



Осуществление резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности

Шестнадцатый доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Прогресс в решении иранской ядерной проблемы не оправдал ожиданий участников Совместного всеобъемлющего плана действий и международного сообщества. Несмотря на неоднократные призывы ко всем заинтересованным сторонам возобновить диалог и взаимодействие в целях возвращения к полному и эффективному осуществлению Плана и резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности, дипломатические усилия по-прежнему не сдвинулись с мертвой точки. Хотя сейчас для восстановления Плана потребуется преодолеть серьезные проблемы, я по-прежнему считаю, что План все еще представляет собой наилучший из имеющихся вариантов обеспечения исключительно мирного характера иранской ядерной программы, и призываю все стороны сосредоточиться на их общих целях обеспечения нераспространения и региональной безопасности.

2. Исламской Республике Иран по-прежнему предлагается воздерживаться от дальнейших шагов, уводящих ее от полного осуществления Плана, и отменить меры, которые она приняла с июля 2019 года и которые, как она заявила, могут быть пересмотрены. Кроме того, в соответствии с Планом Соединенные Штаты Америки должны снять или отменить введенные ими санкции и продлить срок действия режима изъятий в отношении торговли нефтью с Исламской Республикой Иран. Эти меры имеют существенно важное значение для сохранения основных целей Плана.

3. В своем самом последнем докладе¹ Международное агентство по атомной энергии сообщило, что на осуществляемую им «деятельность по проверке и мониторингу серьезно повлияло прекращение выполнения Ираном своих обязательств в ядерной области в рамках СВПД». С февраля 2021 года Агентство не имеет возможности проверить общий объем запасов обогатленного урана в Исламской Республике Иран, однако, по его оценкам, по состоянию на 28 октября 2023 года общий объем запасов обогатленного урана составлял 4486,8 кг (при установленном пределе в 202,8 кг), в том числе 599,8 кг обогатленного урана, содержащего до 20 процентов урана-235, и 130,3 кг обогатленного урана,

¹ См. доклад Агентства от 15 ноября 2023 года.



содержащего до 60 процентов урана-235. Агентство отметило также, что «в случае возобновления выполнения Ираном своих обязательств в ядерной области в полном объеме в рамках СВПД» Агентству потребуется «установить новые базовые показатели» в отношении производства центрифуг и тяжелой воды.

4. В настоящем докладе приводится оценка осуществления резолюции 2231 (2015) за период после представления 29 июня 2023 года моего пятнадцатого доклада (S/2023/473). Как и в предыдущих докладах, в настоящем докладе основное внимание уделяется соответствующим положениям, изложенным в приложении В к указанной резолюции, а именно ограничениям, касающимся передач, связанных с ядерной деятельностью, деятельности и передачам, связанным с баллистическими ракетами, а также замораживанию активов².

II. Основные выводы и рекомендации

5. Секретариат изучил обломки одной из крылатых ракет, которая была применена для нанесения удара по нефтяному терминалу в Ад-Даббе, Йемен, в ноябре 2022 года, и обнаружил, что по своим конструктивным особенностям и компонентам она схожа с крылатыми ракетами, которые ранее применялись хуситами для нанесения ударов и которые, по оценке Секретариата, имеют иранское происхождение. Секретариат отметил также, что все эти ракеты, судя по всему, имеют те же конструктивные и структурные особенности и компоненты, что и недавно представленная крылатая ракета «Павех» иранского производства.

6. Кроме того, Секретариат изучил компоненты баллистических ракет, изъятые, по имеющимся сведениям, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в феврале 2023 года на борту судна, следовавшего через международные воды в Оманском заливе, и отметил, что по своим конструктивным особенностям и подкомпонентам они сходны с ранее изученными баллистическими ракетами, имеющими, как было установлено, иранское происхождение.

III. Осуществление положений, касающихся ядерной деятельности

7. С 29 июня 2023 года на одобрение Совета Безопасности в рамках канала для закупок не поступало новых предложений об участии в видах деятельности, перечисленных в пункте 2 приложения В к резолюции 2231 (2015), или о выдаче разрешений на такую деятельность. В рассматриваемый период Совет Безопасности получил три предусмотренных пунктом 2 приложения В к резолюции 2231 (2015) новых уведомлений относительно осуществления определенных видов ядерной деятельности, не противоречащих Совместному всеобъемлющему плану действий, на которые не требуется санкция, но о которых Совет или же и Совет, и Совместная комиссия должны быть поставлены в известность.

8. Соединенные Штаты продлили на очередной 180-дневный период действие изъятий в отношении некоторых проектов в области ядерного

² В соответствии с пунктом 7 b) резолюции 2231 (2015) и пунктами 3, 4 и 6 c) и d) приложения В к этой резолюции ограничения на деятельность и передачу, связанные с ракетами, а также положения о замораживании активов действуют только до 18 октября 2023 года, то есть до даты, когда исполняется восемь лет со дня принятия Совместного всеобъемлющего плана действий. В настоящем докладе приводится информация об осуществлении указанных положений до этой даты.

нераспространения, предусмотренных Планом и положениями приложения В к резолюции 2231 (2015), касающимся ядерной деятельности. Изъятия касаются функционирования энергоблока № 1 Бушерской АЭС, подготовки кадров для него и оказания соответствующих услуг; передачи Исламской Республикой Иран обогащенного урана в обмен на природный уран; передачи Исламской Республике Иран обогащенного урана для Тегеранского исследовательского реактора и передачи Исламской Республикой Иран скрапа ядерного топлива и отработавшего ядерного топлива; передачи, специального или иного соответствующего хранения иранской тяжелой воды за пределами Исламской Республики Иран; подготовки и модификации установки в Фордо; модернизации реактора в Араке.

IV. Осуществление положений, относящихся к пунктам 3 и 4

A. Ограничения на относящуюся к пункту 3 деятельность Исламской Республики Иран

9. В пункте 3 приложения В к резолюции 2231 (2015) Совет Безопасности призвал Исламскую Республику Иран не осуществлять любую деятельность, связанную с разработкой и созданием баллистических ракет, спроектированных таким образом, чтобы они были способны доставлять ядерное оружие, включая пуски с использованием технологии баллистических ракет.

10. В письмах от 9 октября и 21 ноября 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/747 и S/2023/895) постоянные представители Германии, Соединенного Королевства и Франции и Постоянный представитель Израиля сообщили мне о том, что 27 сентября 2023 года Исламская Республика Иран осуществила запуск ракеты-носителя «Касед». Как сообщили эти представители, в указанной космической ракете-носителе используется технология иранской баллистической ракеты, которая «способна доставлять ядерное оружие», в связи с чем они утверждают, что этот запуск идет вразрез с положениями пункта 3 приложения В к резолюции 2231 (2015).

11. В письмах от 11 октября и 27 ноября 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/753 и S/2023/917) Постоянный представитель Исламской Республики Иран отверг «необоснованные утверждения» Германии, Израиля, Соединенного Королевства и Франции и вновь подтвердил позицию своей страны о том, что ее ракетная и космическая программы «не подпадают под действие резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности и приложений к ней». В письме от 17 октября 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/785) Постоянный представитель Российской Федерации вновь заявил, что параметры Режимы контроля за ракетной технологией никогда не предполагалось применять в контексте резолюции 2231 (2015) для определения того, спроектированы ли конкретные баллистические ракеты таким образом, чтобы они были способны доставлять ядерное оружие, и отметил, что Российская Федерация по-прежнему считает, что Исламская Республика Иран «добросовестно следует соответствующему призыву, обращенному к ней в пункте 3 приложения В к резолюции 2231 (2015)».

В. Ограничения на относящуюся к пункту 4 передачу в Исламскую Республику Иран или из нее

12. В соответствии с пунктом 4 приложения В к резолюции 2231 (2015) все государства могут участвовать в осуществлении следующих видов деятельности и разрешать их осуществление при условии, что Совет Безопасности заблаговременно в каждом конкретном случае принимает решение одобрить осуществление того или иного вида деятельности: поставка, продажа или передача в Исламскую Республику Иран или из нее всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, указанных в документе S/2015/546, и любых предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, которые, по оценке государства, могли бы способствовать разработке систем доставки ядерного оружия. Документ S/2015/546 охватывает баллистические ракеты и беспилотные авиационные системы (включая беспилотные воздушные мишени, разведывательные беспилотные летательные аппараты и крылатые ракеты), имеющие дальность 300 км или более, и связанные с ними предметы, материалы, оборудование, товары и технологии.

13. Пункт 4 приложения В к резолюции 2231 (2015) распространяется также на предоставление различных услуг или технической помощи Исламской Республике Иран и на приобретение ею права на участие в качестве пайщика в любых видах коммерческой деятельности в другом государстве, связанных с поставкой, продажей, передачей, производством или использованием предметов, материалов, оборудования, товаров и технологии, указанных в подпункте а) этого пункта.

14. По приглашению правительства Йемена сотрудники Секретариата осмотрели обломки крылатой ракеты, которую хуситы применили для нанесения удара по нефтяному терминалу в Ад-Даббе в ноябре 2022 года³ и которая предположительно была передана хуситам Исламской Республикой Иран в нарушение резолюции 2231 (2015). Сотрудники Секретариата непосредственно изучили эти обломки во всех деталях. Секретариат отметил многочисленные сходства (такие, как конструкция, конфигурация, размеры, производители и формат нумерации деталей) между компонентами, обнаруженными среди новых обломков, которые изучались в Йемене в 2023 году, и ранее изученными компонентами, обнаруженными среди обломков крылатых ракет⁴, которые ранее применялись хуситами для нанесения ударов по Саудовской Аравии и Объединенным Арабским Эмиратам⁵, а также компонентами крылатых ракет, изъятых Соединенным Королевством и Соединенными Штатами на борту различных судов в международных водах⁶. Секретариат пришел к выводу о том, что крылатая ракета, которая была применена для нанесения удара в ноябре 2022 года, аналогична крылатым ракетам, применявшимся хуситами в ходе других нападений на Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты в период с 2019 по

³ The Maritime Executive, “Houthi rebels strike Yemeni oil terminal for the second time”, 21 November 2022. URL: <https://maritime-executive.com/article/houthi-rebels-strike-yemeni-oil-terminal-for-the-second-time>.

⁴ Среди обломков были детали реактивного двигателя, системы подачи топлива, системы рулевого привода, электронных компонентов и каркаса крылатой ракеты.

⁵ Нападения на Саудовскую Аравию произошли в 2019, 2020 и 2021 годах, а на Объединенные Арабские Эмираты — в 2022 году.

⁶ Ранее Секретариат изучил эти системы и компоненты и представил Совету Безопасности соответствующую информацию в документах S/2019/934 (пункт 31), S/2020/531 (пункты 32–35), S/2022/490 (пункт 20) и S/2022/912 (пункт 18).

2022 год, также имеет иранское происхождение и могла быть передана Исламской Республикой Иран в нарушение резолюции 2231 (2015).

15. Эта оценка была подтверждена недавней презентацией новой иранской крылатой ракеты, получившей наименование «Павех»⁷. Примечательно, что две антенны «Павех»⁸ идентичны антеннам, которые были ранее обнаружены Секретариатом среди предметов, изъятых Британскими королевскими военно-морскими силами в январе и феврале 2022 года в международных водах к югу от Исламской Республики Иран (см. S/2022/912, пункт 18). Кроме того, Секретариат изучил новые изображения⁹ реактивного двигателя, который Исламская Республика Иран продемонстрировала в 2016 году (см. S/2020/531, пункты 24 и 33). На основе детального анализа всех изображений и видеоматериалов, полученных из открытых источников, Секретариат определил, что эти представленные недавно крылатая ракета и реактивный двигатель по своим конструктивным и структурным особенностям и компонентам, по-видимому, идентичны или аналогичны крылатым ракетам и реактивным двигателям, изъятым Соединенным Королевством и Соединенными Штатами после совершения упомянутых выше нападений на Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен.

16. Кроме того, по приглашению британских властей сотрудники Секретариата совершили поездку в Соединенное Королевство для изучения компонентов баллистических ракет, изъятых Британскими королевскими военно-морскими силами в феврале 2023 года на борту судна, следовавшего в международных водах в Оманском заливе¹⁰ (см. также мой предыдущий доклад S/2023/473, пункты 14–16). Сотрудники Секретариата изучили инерциальную навигационную систему и носовой конус головной части. Конструктивные особенности и маркировка инерциальной навигационной системы и ее компонентов сходны с компонентами, которые были обнаружены среди обломков баллистических ракет, примененных хуситами по Саудовской Аравии и Объединенным Арабским Эмиратам (см., например, мои доклады S/2018/602, пункты 28–30, и S/2022/490, пункты 18–19). Ранее сотрудники Секретариата не видели таких носовых конусов, однако могли отметить, что формат нанесенной на него нумерационной маркировки похож на формат маркировки нескольких компонентов, обнаруженных среди упомянутых выше обломков баллистических ракет.

17. Что касается предполагаемой передачи беспилотных летательных аппаратов из Исламской Республики Иран в Российскую Федерацию, упомянутой в двух моих последних докладах (S/2022/912, пункт 19, и S/2023/473, пункты 17–19), то 2 августа 2023 года я получил письмо Постоянного представителя Украины, в котором он подтвердил готовность содействовать визиту сотрудников Секретариата для изучения обломков беспилотных летательных аппаратов на Украине. В письмах от 4 августа 2023 года и 11 сентября 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/581 и S/2023/661)

⁷ Эта ракета была замечена во время военного парада 22 сентября 2023 года (см. <https://nournews.ir/En/News/151634/Iran-parades-hypersonic,-cruise-missiles-as-Raisi-lauds-defense-achievement> и <https://newsmedia.tasnimnews.com/Tasnim/Uploaded/Image/1402/06/31/1402063115350884028395494.jpg>), а также экспонировалась на постоянной выставке достижений и возможностей Воздушно-космических сил Корпуса стражей исламской революции в Тегеране (см. <https://www.tasnimnews.com/en/news/2023/09/20/2959220/russian-defense-minister-observes-irgc-weapons> и <https://twitter.com/projectmeshkat/status/1720175539560874419>).

⁸ Антенна высотомера и антенна глобальной навигационной спутниковой системы (ГНСС).

⁹ См. <https://twitter.com/projectmeshkat/status/1695051660920258794>.

¹⁰ Ministry of Defence of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, “Royal Navy ship seizes weapons transiting in the Gulf”, 2 March 2023. URL: <https://www.gov.uk/government/news/royal-navy-ship-seizes-weapons-transiting-in-the-gulf>.

Постоянный представитель Соединенных Штатов выразила обеспокоенность «по поводу продолжающейся передачи из Ирана в Россию сотен беспилотных летательных аппаратов в нарушение резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций». Кроме того, она поделилась информацией, которая, по ее мнению, «предоставляет дополнительные четкие доказательства несанкционированных поставок Ираном беспилотных летательных аппаратов в Россию в нарушение резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности», и просила Генерального секретаря «дать оценку представленным доказательствам и вынести независимое заключение».

18. В письмах от 25 августа 2023 года и 4 октября 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/628 и S/2023/736) Постоянный представитель Российской Федерации оспорил утверждения Соединенных Штатов о том, что Исламская Республика Иран передала Российской Федерации беспилотные летательные аппараты в нарушение резолюции 2231 (2015), указав, что эти утверждения «вписываются в череду беспочвенных заявлений, распространенных в Совете Безопасности ранее», не подкрепляются «сколь-нибудь убедительными аргументами» и «сопровождаются спекулятивными предположениями». Постоянный представитель Исламской Республики Иран в письме от 15 сентября 2023 года на мое имя (S/2023/683) также отверг утверждения, содержащиеся в упомянутом выше письме Соединенных Штатов от 11 сентября, заявив, что «так называемые доказательства», представленные в этом письме, «полностью сфабрикованы и юридически ничтожны».

19. В октябре 2023 года по приглашению Постоянного представителя Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций и представителей ряда государств-членов сотрудники Секретариата присутствовали на брифинге, который был организован Соединенным Королевством и Соединенными Штатами. В ходе этого брифинга демонстрировались различные оружейные системы, в частности обломки беспилотных летательных аппаратов. Как сообщается, эти обломки беспилотных летательных аппаратов были обнаружены после российских ударов по Украине в конце 2022 года, а также ударов по целям в северной части Ирака, ответственность за которые публично взял на себя Корпус стражей исламской революции Исламской Республики Иран¹¹.

20. В идентичных письмах от 29 ноября 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/928 и S/2023/929) Постоянный представитель Израиля обратил внимание на многочисленные пуски баллистических и крылатых ракет, а также беспилотных летательных аппаратов, произведенные хуситами в направлении Израиля в октябре и ноябре 2023 года. Постоянный представитель утверждал, что эти ракеты и беспилотные летательные аппараты были переданы хуситам Исламской Республикой Иран до 18 октября 2023 года, что является нарушением резолюции 2231 (2015). В письме от 4 декабря 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2023/951) Постоянный представитель Исламской Республики Иран заявил, что эти утверждения «совершенно беспочвенны и однозначно отвергаются». Он подчеркнул, что его страна «последовательно придерживается положений резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности и продолжает неуклонно выполнять свои обязательства по этой резолюции». Секретариат отметил, что представленная Израилем информация о датах нападений и типах применявшихся систем вооружений в целом

¹¹ Tasnim News Agency, “Over 70 ballistic missiles hit terrorists in northern Iraq: IRGC Commander”, 29 September 2022. URL: <https://www.tasnimnews.com/en/news/2022/09/29/2781165/over-70-ballistic-missiles-hit-terrorists-in-northern-iraq-irgc-commander>.

соответствует полученным от хуситов заявлениям¹² и видеозаписи пусков¹³. Хотя Секретариат не может подтвердить подлинность этого видео или полученных из открытых источников изображений обломков крылатых ракет, предположительно изъятых в Иордании¹⁴, он отметил, что изображенные на них системы вооружений похожи на те, которые применялись в ходе других многочисленных нападений, совершенных хуситами с 2018 года, и которые, по оценке Секретариата, имеют иранское происхождение. Секретариат не может дать независимое определение по вопросу о том, имеют ли системы вооружений, задействованные хуситами в октябре и ноябре 2023 года, иранское происхождение и были ли они переданы до 18 октября 2023 года.

V. Осуществление положений о замораживании активов

21. В течение отчетного периода Секретариат получил от одного из государств-членов информацию о том, что одна структура, включенная в список физических и юридических лиц, который ведется в соответствии с резолюцией 2231 (2015), изменила свое юридическое название и действует под новым названием. Секретариат не смог подтвердить эту информацию.

VI. Поддержка, оказываемая Секретариатом Совету Безопасности и его координатору по осуществлению резолюции 2231 (2015)

22. Секретариат продолжает в тесном сотрудничестве с координатором оказывать Совету Безопасности поддержку в его работе по осуществлению резолюции 2231 (2015). Он продолжает взаимодействовать также с Рабочей группой по закупкам Совместной комиссии по всем вопросам, касающимся механизма закупок. Кроме того, Секретариат провел вводные инструктажи для новых членов Совета в целях оказания им помощи в работе по осуществлению резолюции 2231 (2015).

23. Поскольку срок действия ограничительных мер, изложенных в пунктах 3, 4, 6 с) и d) приложения В к резолюции 2231 (2015), истекает 18 октября 2023 года, Секретариат пересмотрел впоследствии веб-сайт Совета Безопасности, обновив информацию, касающуюся резолюции 2231 (2015), в частности удалил из перечня 23 физических лица и 61 юридическое лицо, подпадающие под действие ограничительных мер, изложенных в пунктах 6 с) и d). Соответствующие изменения были внесены в сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций¹⁵.

¹² См. https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1719350529006981287; https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1719817628057846155; https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1721673267541332146; https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1722720934946013437; https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1724560224709705839; https://twitter.com/Yahya_Saree/status/1727419599795409148.

¹³ См. <https://twitter.com/AuroraIntel/status/1719644349816770628>.

¹⁴ См. <https://twitter.com/BashaReport/status/1719408013079929224>.

¹⁵ Обновленная версия сводного санкционного перечня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций находится по адресу: <https://www.un.org/securitycouncil/content/un-sc-consolidated-list>.