



安全理事会

Distr.: General
5 December 2023
Chinese
Original: English and Spanish

2023年12月4日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知阁下，厄瓜多尔 2023 年 12 月担任安全理事会主席，期间将于 12 月 15 日上午 10 时召集一场关于“应对小武器和轻武器及弹药的转用、非法贩运和滥用对和平与安全构成的威胁”主题的公开辩论。

随函附上为引导讨论而编写的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

厄瓜多尔常驻代表

大使

何塞·德拉·加斯卡(签名)



2023 年 12 月 4 日厄瓜多尔常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文]

安全理事会 2023 年 12 月 15 日上午 10 时关于“应对小武器和轻武器及弹药的转用、非法贩运和滥用对和平与安全构成的威胁”主题的公开辩论的概念说明

概述

厄瓜多尔常驻联合国代表团将主办安全理事会关于“应对小武器和轻武器及弹药的转用、非法贩运和滥用对和平与安全构成的威胁”主题的公开辩论。

小武器和轻武器及弹药的转用、非法贩运和滥用持续存在，它们继续在国家、区域和全球各级破坏和平与安全，使各国偏离可持续发展的道路。这些武器是冲突和非冲突环境中造成死亡的主要原因，助长了武装冲突和暴力，助长了侵犯和践踏人权行为和性别暴力，并助长了有组织犯罪和恐怖主义行为。

因此，安全理事会审议了小武器和轻武器在经历武装冲突和严重武装暴力的相关国家和区域的交叉影响问题，包括通过和平行动的相关授权任务来这样做。还在安理会授权的武器禁运框架内处理了小武器和轻武器及其弹药非法流动构成的威胁问题，例如最近在海地问题上借助第 2700(2023)号和第 2653(2022)号决议这样做。安理会借助通过第 2616(2021)号决议，就打击违反军火禁运而非法转让、不利于稳定的积累和转用军火及相关物资问题采取行动，这对于应对国际和平与安全面临的这一严重威胁至关重要。

安全理事会还始终如一地处理小武器和轻武器问题，因为它们涉及保护平民、人权、解除武装、复员和重返社会，涉及跨国有组织犯罪和恐怖主义，并与妇女与和平与安全以及儿童与武装冲突有联系。关于妇女与儿童，安理会第 2616(2021)号决议敦促会员国在军备控制决策和执行进程中，把考虑到非法武器流动对妇女和儿童所造成的尤其严重影响的视角纳入主流。安全理事会在第 2122(2013)号决议中呼吁妇女充分和切实地参与军备控制和各级决策，并在第 2242(2015)号决议中鼓励增强妇女权能，使其参与设计和实施这些努力。

大会长期承认妇女对实际军备控制决策、政策和做法的宝贵贡献，以及加强妇女参与这些进程的必要性。大会一直鼓励会员国更好地了解小武器和轻武器的非法贸易对妇女和女童的影响，为此制订妇女与和平与安全国家行动计划，加强分类数据的收集，并利用分析机制为循证以及对性别问题有敏感认识的决策和方案拟订提供信息。

秘书长关于与冲突有关的性暴力的最新报告(S/2023/413)强调了小武器的扩散和非法流通在助长和实施与冲突有关的性暴力方面所起的作用。最近的研究指出，武器与冲突中的性暴力之间存在密切关系。在有关于武器分类数据的国家，70%至90%与冲突有关的性暴力事件涉及武器，特别是小武器。武器和弹药不仅被用来为性暴力提供便利，伤害和杀害幸存者和受害者，而且其扩散还助长了导致冲突中性暴力正常化的条件。秘书长关于小武器和轻武器的最新报告

(S/2023/823)载有关于促进妇女与和平与安全议程与小武器和轻武器管制之间联系的若干建议，安理会可以推动这些建议。

秘书长 2023 年 7 月发布的题为《新和平纲领》的政策简报为包括安全理事会在内的各方重新采取全面行动控制小武器和轻武器提供了机会。军备控制和裁军是全面和平与安全对策的核心，也是预防冲突和暴力的关键组成部分。秘书长呼吁减少武器造成的人员代价，主张制定和执行关于小武器和轻武器的区域、次区域和国家文书，并主张采取整个政府部门一体联动办法，将军备控制纳入地方和国家各级的发展、预防和减少暴力举措。与此同时，促进性别平等的军备控制和裁军对于按照《新和平纲领》的要求，转变和平与安全中的性别权力动态至关重要，包括为此确保妇女有意义地参与军备控制和裁军决策以及消除一切形式的性别暴力。安理会在处理小武器和轻武器及其弹药的转用、非法贩运和滥用所构成的威胁的工作中，可以考虑《新和平纲领》中概述的各项建议。

背景

1999 年，安全理事会首次将小武器问题作为一个单独的议程项目处理。安理会在 S/PRST/1999/28 号主席声明中严重关切地注意到，小武器的积累破坏稳定，使武装冲突愈演愈烈、旷日持久，并承认小武器所提出的挑战是多方面的，涉及安全、人道主义和发展等各个层面。安理会随后于 2001 年、2002 年、2004 年、2005 年和 2007 年发表了关于小武器问题的主席声明。自 2008 年以来，秘书长一直以实质性报告的形式定期向安理会报告这一问题，传统上每两年一次。

2013 年，安理会通过了关于小武器和轻武器的第一项专题决议，¹其中包括非法转让、破坏稳定地积累和滥用小武器和轻武器问题。2015 年通过的有关这方面的第二项决议²载有进一步规定，旨在加强国际合作，有效执行已获授权的武器禁运，并将这些考虑纳入联合国维持和平行动的任务之中。

在专门针对非洲联盟题为“平息非洲枪炮声”的旗舰倡议的第 2457(2019)号决议中，安全理事会呼吁有效执行相关的军备控制文书和制度，特别是与小武器和轻武器有关的文书和制度，从而说明解决非法武器问题对实现非洲无冲突的重要性。借助通过第 2616(2021)号决议，安理会处理了违反安理会授权的军火禁运而非法转让、不利于稳定地积累和转用军火及相关物资问题，并承诺在延长任务期限期间审议和平行动如何能够支持国家当局打击违反武器禁运的非法武器流动。

目标

本次会议为讨论秘书长根据安全理事会第 2220(2015)号决议提交的关于小武器和轻武器问题的两年期报告(S/2023/823)提供了机会。

¹ 第 2117(2013)号决议。

² 第 2220(2015)号决议。

在现有框架和决议的基础上，本次会议也提供了重点讨论执行问题的机会。会议将使安全理事会能够评估小武器和轻武器的滥用、非法转用和破坏稳定的积累对冲突、冲突后和脆弱局势的趋势和影响，以及它们对国际和平与安全的多方面影响，以期确定进一步加强执行规范性军备控制框架的途径，全面应对这些武器构成的挑战。

引导性问题

- 小武器和轻武器及弹药的转用、非法贩运和滥用的当前趋势和影响是什么？安全理事会如何能够以全面和综合的方式对此加以应对？
- 安全理事会可采取哪些行动来促进国家和区域实施和强制执行武器禁运？
- 在 12 月 7 日举行的关于“对国际和平与安全的威胁：跨国有组织犯罪、日益严重的挑战和新的威胁”主题的公开辩论期间的讨论基础上，安全理事会如何能够进一步处理小武器和轻武器、有组织犯罪和武装暴力之间的联系，并促进对有组织犯罪集团获取武器和弹药采取有效的预防办法和对策？
- 安全理事会如何能够为减少武器造成的人员代价和改变和平与安全中的性别权力动态作出贡献？
- 小武器和轻武器控制工作在推动妇女与和平与安全议程方面发挥什么作用？如何进一步加强妇女与和平与安全及军备控制和裁军之间的联系？
- 小武器和轻武器的扩散和非法流通在助长和实施与冲突有关的性暴力和性别暴力方面发挥了什么作用？如何更好地将军备控制纳入预防和应对努力之中？
- 安全理事会如何能够在各级利用、加强和促进执行具有法律约束力的政治文书，以应对与小武器和轻武器及弹药的转用、扩散和滥用有关的挑战，包括在和平行动中以及在实施和强制执行武器禁运背景下？

形式

公开辩论将由厄瓜多尔外交和人员流动部长主持。希望参加的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块，在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名的请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席信函。发言名单登记将于 12 月 12 日上午 9 点 30 分开始。会员国的发言不应超过 4 分钟。

通报人

1. 副秘书长兼裁军事务高级代表
 2. 妇女可选发展途径协会执行主任 Folade Mutota
 3. 另一个通报人
-