



Конференция по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения
Четвертая сессия

Нью-Йорк, 13–17 ноября 2023 года

Доклад Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, о работе ее четвертой сессии

I. Введение

1. В своем решении 73/546 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря созывать в Центральных учреждениях ежегодные сессии Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, продолжительностью в одну неделю до тех пор, пока участники Конференции не завершат выработку юридически обязывающего договора о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

II. Организационные вопросы и ход работы

1. Открытие и продолжительность сессии

2. Четвертая сессия Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, была проведена 13–17 ноября 2023 года в Центральных учреждениях. В работе сессии приняли участие 23 члена Конференции, 4 государства-наблюдателя (Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция) и 3 соответствующие международные организации или структуры (Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Организация по запрещению химического оружия и Группа имплементационной поддержки Конвенции по биологическому оружию). Список участников приводится в документе [A/CONF.236/2023/INF/4](#).

3. Конференция была открыта 13 ноября 2023 года Председателем третьей сессии Конференции, Временным поверенным в делах Постоянного



представительства Ливана при Организации Объединенных Наций Хади Хашемом. В соответствии с пунктом 1 правила 5 правил процедуры Конференции, содержащихся в документе [A/CONF.236/2023/1](#), члены Конференции путем аккламации утвердили Ливию в качестве Председателя четвертой сессии и предложили Постоянному представителю Ливии при Организации Объединенных Наций Тахеру ас-Сонни председательствовать на Конференции. На открытии сессии с заявлениями выступили Председатель Генеральной Ассамблеи Деннис Фрэнсис (Тринидад и Тобаго) и заместитель Генерального секретаря, Высокий представитель по вопросам разоружения г-жа Идзуми Накамицу (от имени Генерального секретаря).

4. Широкое участие в Конференции и растущий интерес к ней являются отражением решимости и твердой политической воли добиваться достижения конечной цели, которая заключается в полной и окончательной ликвидации ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения и которая закреплена в соответствующих документах, а именно в Договоре о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

2. Повестка дня и программа работы

5. На своем 1-м заседании Конференция утвердила следующую повестку дня четвертой сессии, содержащуюся в документе [A/CONF.236/2023/2](#):

1. Открытие сессии.
2. Одобрение кандидатуры Председателя Конференции.
3. Обращение Председателя Конференции.
4. Обращение Председателя Генеральной Ассамблеи.
5. Обращение заместителя Генерального секретаря и Высокого представителя по вопросам разоружения.
6. Утверждение повестки дня.
7. Утверждение программы работы.
8. Полномочия представителей.
9. Рассмотрение методов работы.
10. Общие прения.
11. Деятельность рабочего комитета.
12. Тематическая дискуссия.
13. Рассмотрение и утверждение доклада.
14. Любые прочие вопросы.
15. Закрытие сессии.

6. На том же заседании Конференция утвердила программу работы сессии ([A/CONF.236/2023/3](#)). Конференция постановила также проводить тематическую дискуссию на основе списка тем, предложенного Председателем четвертой сессии и согласованного членами Конференции.

3. Присутствие представителей соответствующих международных организаций, структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций

7. На своем 1-м заседании Конференция постановила пригласить соответствующие международные организации, структуры Организации Объединенных Наций и неправительственные организации присутствовать на открытых заседаниях четвертой сессии в качестве наблюдателей (см. [A/CONF.236/2023/DEC.1](#) и [A/CONF.236/2023/DEC.2](#)).

4. Документация

8. Документация Конференции доступна на веб-сайте Конференции (<https://meetings.unoda.org/me-nwmdfz/conference-establishment-middle-east-zone-free-nuclear-weapons-fourth-session-2023>).

III. Полномочия

9. Полномочия представителей, которые должны быть выданы либо главой государства или правительства, либо министром иностранных дел, а также имена и фамилии альтернативных представителей и советников были представлены Генеральному секретарю Конференции, который, проверив полученные полномочия, отметил, что:

а) официальные полномочия в надлежащей форме были получены в отношении представителей следующих членов Конференции: Алжир, Египет, Ирак, Мавритания, Марокко и Оман;

б) временные полномочия представителей следующих членов Конференции были препровождены по электронной почте, через портал e-deleGATE, вербальной нотой или письмом постоянных представительств в Нью-Йорке: Бахрейн, Государство Палестина, Джибути, Иордания, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Судан и Тунис;

в) полномочия или другая информация, касающаяся их представителей, не получены от следующих членов Конференции: Израиль и Сомали.

10. По предложению генерального секретаря Конференции Конференция согласилась принять полномочия представителей всех государств, упомянутых в подпунктах а) и б) пункта 9 выше, при том понимании, что оригиналы полномочий представителей государств, упомянутых в пункте 9 б), а также представителей государств, упомянутых в пункте 9 в), в соответствующих случаях, будут представлены в кратчайшие возможные сроки.

IV. Рассмотрение методов работы

11. В целях повышения эффективности деятельности рабочего комитета Конференция обсудила и приняла по этому пункту повестки дня только решение, содержащееся в документе [A/CONF.236/2023/DEC.3](#), согласно которому, начиная с пятой сессии, сроки утверждения кандидатуры вступающего в должность Председателя переносятся с начала каждой ежегодной сессии на конец следующей ежегодной сессии.

V. Общие прения

12. Конференция приступила к общим прениям на своем 1-м заседании и продолжила общие прения на своем 2-м заседании. На своем 1-м заседании Конференция заслушала выступления Омана от имени государств — членов Совета сотрудничества арабских государств Залива, Мавритании, Египта, Йемена, Катара, Иордании, Туниса, Марокко, Джибути, Ливана, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Исламской Республики Иран, Государства Палестина и Ливии. На своем 2-м заседании Конференция заслушала выступления представителей Сирийской Арабской Республики, Саудовской Аравии, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Ирака, Судана, Бахрейна, Алжира, Омана, Коморских Островов, Франции, Группы имплементационной поддержки Конвенции по биологическому оружию, Организации по запрещению химического оружия, МАГАТЭ и Лиги арабских государств. Перед окончанием 2-го заседания Сирийская Арабская Республика и Российская Федерация воспользовались правом на ответ.

13. В ходе общих прений были рассмотрены различные вопросы, включая важность осуществления резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, общие принципы и основные обязательства, неотъемлемое право государств-участников на получение и использование ядерных, химических и биологических технологий и материалов исключительно в мирных целях, приверженность делу построения мира, свободного от оружия массового уничтожения, использование в мирных целях и техническое сотрудничество, обсуждения в рабочем комитете и последующие действия, обзор хода обсуждения прошлых тематических вопросов, участие всех сторон и приглашенных наблюдателей, провал конференций участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, состоявшихся в 2015 и 2022 годах, сохранение актуальности резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, а также других соответствующих решений по этому вопросу, принятых в рамках обзорных конференций, до полного достижения поставленной цели.

14. Члены Конференции, участвующие в работе, в своих национальных заявлениях, сделанных в ходе общих прений и на протяжении всей работы Конференции, выразили глубокую озабоченность и осуждение в связи с двумя ядерными угрозами, недавно прозвучавшими из уст высокопоставленных израильских официальных лиц. К ним относится самое последнее заявление министра наследия Израиля от 5 ноября 2023 года с угрозой применить ядерное оружие в Газе. Участвующие члены безоговорочно осудили эти безответственные заявления и выразили сожаление по поводу серьезного риска, который они представляют для регионального и международного мира и безопасности.

15. В своих выступлениях участвующие члены напомнили о принципах и целях Устава Организации Объединенных Наций, резолюциях Совета Безопасности 487 (1981) и 687 (1991), а также о различных соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Генеральной конференции МАГАТЭ. Они особо отметили, что эти ядерные угрозы подчеркивают настоятельную и насущную необходимость создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

16. Участвующие члены настоятельно призвали Израиль незамедлительно присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия и как можно скорее поставить свои ядерные объекты и деятельность под действие соглашений о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ.

17. Отметив отказ Израиля от участия в четырех предыдущих сессиях Конференции, участвующие члены подчеркнули, что Израилю необходимо принять ежегодное приглашение Генерального секретаря принять участие в Конференции, цель которой заключается в разработке юридически обязывающего документа о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами региона, и посредством консенсусного процесса принятия решений.

VI. Деятельность рабочего комитета

18. На 3-м заседании Ливан в качестве Председателя третьей сессии представил резюме деятельности рабочего комитета в течение 2023 года, которое включено в приложение к настоящему докладу в качестве неофициального документа.

19. Члены Конференции выразили признательность Ливану за его руководство деятельностью рабочего комитета в межсессионный период.

20. Как указано в пункте 47 ниже, Председатель четвертой сессии и вступающий в должность Председатель в качестве сокоординатора предложили рабочему комитету в следующий межсессионный период рассмотреть, в частности, следующие темы: а) ядерный контроль; б) использование в мирных целях и техническое сотрудничество; с) указатель списка тем, которые будут рассматриваться на будущих сессиях Конференции. Члены Конференции одобрили указанные темы и заявили, что при необходимости они могли бы предлагать другие темы, в том числе в развитие предыдущих тем. Рабочий комитет мог бы постановить представить доклад о своей деятельности, как это предусмотрено в решении, содержащемся в документе [A/CONF.236/2021/DEC.3](#).

21. В целях обеспечения предсказуемости в своей работе Конференция просила рабочий комитет подготовить ориентировочный, неисчерпывающий, динамичный и подлежащий дальнейшему пересмотру указатель списка возможных тематических вопросов, которые могли бы обсуждаться в рамках пункта повестки дня, отведенного для проведения тематических дискуссий, и представить этот указатель на рассмотрение Конференции на ее пятой сессии, которая пройдет 18–22 ноября 2024 года.

22. Рабочий комитет будет решать эту задачу на основе предложений, полученных от членов Конференции. Рабочий комитет может предложить возможную последовательность рассмотрения тематических вопросов, включенных в список.

VII. Тематическая дискуссия

23. На своих 3-м, 4-м и 5-м заседаниях Конференция провела тематическую дискуссию. Члены Конференции обменялись мнениями по следующим темам: а) использование в мирных целях и техническое сотрудничество; б) ядерный контроль; с) темы, определенные на предыдущих сессиях Конференции и требующие дальнейшего обсуждения.

24. Тематическая дискуссия проводилась на основе трех согласованных тем, на каждую из которых было отведено по одному заседанию. Обсуждение проходило при том понимании, что любой член Конференции мог бы предложить любые дополнительные темы для обсуждения в ходе тематической дискуссии, а также в любое время дополнить или обобщить свои мнения по этим темам. Члены Конференции изложили свои позиции по тематическим вопросам и провели интерактивные обсуждения.

25. Члены Конференции напомнили о том, что в пункте 18 раздела «Основные обязательства» доклада о работе третьей сессии говорится, что члены Конференции подтвердили итоги предыдущих сессий Конференции.

Использование в мирных целях и техническое сотрудничество

26. Члены Конференции подчеркнули, что будущий договор должен подтвердить неотъемлемое право ее членов на использование ядерной энергии в мирных целях, а также на использование биологических и химических материалов и технологии в мирных целях, и обеспечить ее членам возможность в полной мере пользоваться этим правом без ограничений и политизации. Было особо отмечено, что ни одно положение этого договора не должно толковаться таким образом, который бы ограничивал это право, даже в случае превышения или нарушения соответствующих обязательств государств по международным договорам и конвенциям.

27. Члены Конференции вновь заявили, что этот договор должен предусматривать и упрощать максимально полный обмен в области использования ядерных, биологических и химических материалов, технологий и научно-технической информации в мирных целях.

28. В этой связи было внесено несколько предложений, в том числе о создании регионального механизма, который бы благоприятствовал и способствовал развитию межрегионального сотрудничества и обмену материалами, оборудованием, технологиями и опытом, а также о создании регионального консорциума по производству ядерного топлива. Было высказано мнение о том, что создание таких механизмов и органов было бы преждевременным до достижения договоренности об освобождении Ближнего Востока от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и обеспечения международного контроля и наблюдения за всеми соответствующими объектами.

29. Члены Конференции признали, что в основе способности государств в полной мере задействовать преимущества использования ядерной энергии в мирных целях лежит соблюдение соглашений о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ. В этой связи члены Конференции отметили усилия МАГАТЭ по содействию применению ядерной энергии в мирных целях и поддержку, оказываемую МАГАТЭ его членам в этом направлении по линии различных инициатив. Ряд государств подчеркнули также положительное влияние применения ядерной энергии в мирных целях на удовлетворение потребностей социально-экономического развития.

30. Было отмечено, что изучение уроков, касающихся пяти зон, свободных от ядерного оружия, созданных по всему миру, вносит ценный вклад в обсуждения и обогащает дискуссии в ходе Конференции в рамках общей цели, которая заключается в построении мира, свободного от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, и что при этом необходимо признать отличительные особенности ближневосточного региона, включая существующий дисбаланс в отношении основных соответствующих договоров и конвенций, касающихся оружия массового уничтожения.

31. Было подчеркнуто, что заключение соглашений о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ ни в коей мере не должно препятствовать использованию ядерной энергии в мирных целях или получению государствами связанных с этим благ в интересах развития. Члены Конференции подчеркнули также, что обеспечение физической и технической ядерной безопасности внутри государства является его исключительной ответственностью и не должно использоваться в качестве предлога для препятствования доступу к ядерной энергии.

32. Кроме того, был поднят вопрос об односторонних принудительных мерах. Некоторые точки зрения остались неизменными, и мнения, сформулированные членами Конференции по этой теме в ходе третьей сессии, сохраняют свою актуальность (A/CONF.236/2022/3, пункт 31).

Ядерный контроль

33. Что касается сферы ядерного контроля в рамках будущего договора, то было решено, что этот вопрос требует дальнейшего рассмотрения.

34. Члены Конференции подчеркнули, что присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве участника, не обладающего ядерным оружием, и полное соблюдение предусмотренных в этом договоре обязательств будет являться необходимым условием для того, чтобы любой участник из этого региона стал участником будущего договора о создании зоны.

35. Члены Конференции обсудили вопрос о том, должен ли будущий договор опираться на режим гарантий МАГАТЭ. Было высказано мнение о том, что в отношении режима гарантий существует ряд нерешенных вопросов, таких как дискриминационный подход, расхождения в практике, режим конфиденциальности и санкционированные источники данных, которые необходимо обсудить экспертам МАГАТЭ и членам Конференции в рамках рабочего комитета. Члены Конференции напомнили о том, что осуществление соглашений о всеобъемлющих гарантиях должно предусматривать проверку МАГАТЭ правильности и полноты заявлений государств.

36. Было высказано мнение о том, что проверка соблюдения будущего договора не должна выходить за рамки соглашений о всеобъемлющих гарантиях, поскольку они являются стандартным и универсальным критерием проверки, предусмотренным Договором о нераспространении ядерного оружия, и что дополнительный протокол носит добровольный характер, а присоединение к нему является суверенным решением. Кроме того, было высказано мнение о том, что в будущем договоре следует рассмотреть вопрос об обязательном заключении его сторонами дополнительного протокола, поскольку это повысит эффективность проверки соблюдения договора.

37. Члены Конференции призвали все стороны в регионе присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве участников, не обладающих ядерным оружием, и поставить все свои ядерные объекты под всеобъемлющие гарантии.

Темы, определенные на предыдущих сессиях Конференции и требующие дальнейшего обсуждения

38. Что касается принципов и основных обязательств, то члены Конференции вновь заявили, что будущий договор должен предусматривать всеобъемлющие запреты, в том числе в отношении применения или угрозы применения ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также всех других видов оружия массового уничтожения. Основные обязательства по будущему договору должны заключаться в обеспечении полного отсутствия ядерного оружия и

других видов оружия массового уничтожения в регионе Ближнего Востока. Было высказано мнение о том, что договор должен запрещать физические нападения или кибератаки на мирные ядерные объекты в регионе.

39. Члены Конференции вновь заявили о том, что до заключения будущего договора всем членам Конференции необходимо присоединиться к соответствующим многосторонним правовым документам, касающимся оружия массового уничтожения, а именно к Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции по биологическому оружию и Конвенции по химическому оружию.

40. Что касается вступления будущего договора в силу, то было внесено предложение о том, что он должен вступить в силу по истечении 90 дней после сдачи на хранение всеми членами Конференции документов о ратификации смежных договоров, указанных в пункте 39, а также договора о создании зоны. Была высказана и другая точка зрения, которая заключается в том, что вопрос о вступлении в силу должен обсуждаться и согласовываться на более позднем этапе после согласования субстантивных аспектов договора.

41. Касательно определений было высказано мнение о том, что будущий договор должен содержать определения географического охвата и зоны применения договора, а также технические и научные термины.

42. Конференция решила продолжить обсуждение этих тем в надлежащее время после разработки элементов обязательств и мер, касающихся запрещения трех категорий оружия массового уничтожения.

43. Обсуждения в ходе Конференции не определяют позиций членов Конференции на последующих этапах переговоров и не предрешают результатов работы Конференции по какому-либо вопросу.

VIII. Прочие вопросы

44. Катар сообщил членам Конференции о своем намерении провести в 2024 году в Дохе региональное параллельное мероприятие, призванное поддерживать главную цель Конференции. Несколько членов Конференции высказались в поддержку этого предложения Катара.

IX. Подготовка к пятой сессии

45. На своем 9-м заседании Конференция постановила, что ее пятая сессия будет проведена 18–22 ноября 2024 года в Центральных учреждениях.

46. Члены Конференции согласились с тем, что Председатель в консультации с членами Конференции будет прилагать усилия по подготовке к пятой сессии. Члены Конференции настоятельно призвали все государства, наблюдателей и соответствующие международные организации, приглашенные в решении 73/546 Генеральной Ассамблеи, принять участие в пятой сессии Конференции, вносить конструктивный вклад и содействовать достижению процесса.

47. Для содействия осуществлению решения, содержащегося в документе [A/CONF.236/2023/DEC.3](#) и изложенного в разделе IV выше, члены Конференции постановили, что Мавритания в качестве вступающего в должность Председателя пятой сессии будет в качестве единовременной переходной меры совместно с Председателем Конференции выступать в качестве сокоординатора для совместного проведения межсессионной работы Конференции, в том числе ее рабочего комитета.

48. В ходе общих прений были высказаны мнения о важности позитивного развития событий, связанных с ростом интереса и конструктивного участия гражданского общества, научных кругов и исследователей в Конференции и ее мероприятиях, а также выражена надежда на содействие развитию этого ценного сотрудничества и диалога в поддержку целей и задач Конференции.

Приложение

Резюме деятельности рабочего комитета третьей сессии Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения

Введение

1. На своей третьей сессии Конференция по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, постановила, что рабочий комитет в межсессионный период между третьей и четвертой сессиями Конференции займется следующими темами: а) глоссарий терминов; б) общие принципы и обязательства по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.
2. Рабочему комитету, учрежденному решением второй сессии Конференции, которое содержится в документе [A/CONF.236/2021/DEC.3](#), поручено продолжить обсуждение вопросов, связанных с мандатом Конференции, изложенным в решении 73/546 Генеральной Ассамблеи, на основе итогов каждой ежегодной сессии Конференции.
3. Отраженный в настоящем резюме ход обсуждений, состоявшихся в Рабочем комитете, и дискуссий членов Конференции с экспертами, перечисленными в пунктах 9 и 10, на основе их презентаций, а также по темам 1 и 2, не определяют позиций членов Конференции на более поздней стадии переговоров и не предрешают итогов работы Конференции по какому-либо вопросу.

Деятельность рабочего комитета

4. Рабочий комитет провел три заседания под руководством Председателя третьей сессии Конференции (Ливан).
5. На 1-м заседании, состоявшемся 27 января 2023 года, рабочий комитет обсудил организационные аспекты своей работы. Он принял решение о проведении в марте и июне 2023 года двух заседаний по вопросам существа, которые будут посвящены обоим темам, утвержденным Конференцией на ее третьей сессии, и будут проходить в формате предыдущих заседаний рабочего комитета, который предусматривает презентации экспертов и проведение интерактивных обсуждений с участием членов Конференции.
6. На 2-м заседании рабочего комитета, прошедшем 13–15 марта, в соответствии с мандатом комитета, определенным в решении о его создании, содержащимся в документе [A/CONF.236/2021/DEC.3](#), члены Конференции в неофициальном порядке обсудили темы «Глоссарий терминов» и «Общие принципы и обязательства по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения» с участием приглашенных на заседание экспертов.
7. На своем 3-м заседании, прошедшем 14–16 июня, рабочий комитет продолжил обсуждение обеих указанных тем.
8. В соответствии с достигнутой договоренностью ряду экспертов из списка, утвержденного членами Конференции, было предложено в личном качестве представить рабочему комитету краткую информацию по указанным темам, включенным в повестку дня заседаний комитета.

9. Во 2-м заседании Рабочего комитета, прошедшем 13–15 марта 2023 года, приняли участие следующие эксперты:

- a) Мохаммад Таги Хоссейни (Институт политических и международных исследований);
- b) Камаль Арадж (Комиссия по атомной энергии Иордании);
- c) Марта Мариана Мендоса Басульто (Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне);
- d) Аранча Инохаль-Оярбиде (Управление Секретариата Организации Объединенных Наций по правовым вопросам);
- e) Дженни Риссанен (Международное агентство по атомной энергии);
- f) Павел Подвиг (Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения);
- g) Джеймс Ревилл (Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения);
- h) Зия Миан (Принстонский университет);
- i) Гаухар Мухатжанова (Венский центр по разоружению и нераспространению);
- j) Ральф Трапп (Сеть по химическому и биологическому оружию).

10. В 3-м заседании рабочего комитета, прошедшем 14–16 июня 2023 года, приняли участие следующие эксперты:

- a) Роллианшах Сумират (Директор по вопросам сотрудничества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в области политики и безопасности);
- b) Дэниел Фикс (Группа имплементационной поддержки Конвенции по биологическому оружию);
- c) Мохаммад Таги Хоссейни (Институт политических и международных исследований);
- d) Элизабет Менденхолл (Университет Род-Айленда).

Тема 1

Глоссарий терминов

11. Относительно терминов, имеющих отношение к будущему правовому документу по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, было отмечено, что в существующих многосторонних документах по оружию массового уничтожения и договорах о зонах, свободных от ядерного оружия, применяются различные подходы к определению ключевых терминов.

12. Такие различные подходы к определению терминов включают: а) детальные определения, в которых четко перечисляются предметы и действия (например, определение химического оружия в Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, определение термина «размещение» в договорах о зонах, свободных от ядерного оружия, и т. д.); б) описательные определения (например, определения, основанные на намерениях и на так называемом критерии общей цели), которые формулируются настолько широко, чтобы охватить все риски и учесть новые разработки в той или иной области (например, биологическое оружие в Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов

бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении); с) отказ от определений. В этой связи было отмечено, что в различных документах по ядерной тематике применяются разные подходы, например, в Договоре о нераспространении ядерного оружия не содержится определений ядерного оружия и связанной с ним деятельности, а в существующих договорах о зонах, свободных от ядерного оружия, эти термины определяются.

13. Все указанные выше подходы были приняты к сведению. В ходе дискуссий членов Конференции с экспертами на основе сделанных презентаций было отмечено, что первый подход чреват тем, что в результате научно-технического прогресса могут возникать лазейки в режиме или могут быть упущены из виду действия, прямо не включенные в перечень, что потребует внесения изменений в положения соответствующих правовых документов. Второй подход может создать проблемы для осуществления и введения в действие договора, если термины будут определены слишком широко, что потребует разработки участниками договоров руководящих принципов в отношении толкования, а также создания механизма урегулирования споров для устранения любых неясностей при осуществлении соответствующих договоров. Соображения и аргументация в пользу применения третьего подхода касаются в основном Договора о нераспространении ядерного оружия и менее актуальны для создания зон, свободных от ядерного оружия, поскольку такой подход может вызвать споры относительно толкования и применения будущего правового документа в связи с тем, что члены Конференции могут по-разному толковать используемые термины, что нанесет ущерб объекту и цели этого правового документа или приведет к невыполнению обязательств по этому документу.

14. Была достигнута договоренность о том, что, поскольку многосторонние документы об оружии массового уничтожения и договоры о зонах, свободных от ядерного оружия, пользуются широкой поддержкой на глобальном и региональном уровнях и содержат определения некоторых ключевых терминов, в будущем договоре о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, можно, сообразно обстоятельствам, принять такие термины, при необходимости адаптировав и/или дополнив их с учетом специфических особенностей ближневосточного региона. Кроме того, если потребуется, можно будет подготовить список новых терминов, разработать их определения и согласовать их в соответствии с правилами процедуры Конференции.

15. Формулировки всех существующих определений различных видов оружия массового уничтожения (ядерного, биологического и химического) носят описательный характер, т. е. для целей определения оружия используются характеристики, описание действия или намерения.

16. На основе презентаций экспертов было отмечено, что все договоры о зонах, свободных от ядерного оружия, содержат определения, однако, как показано ниже, эти определения не являются единообразными.

17. Определения терминов «ядерное оружие» и/или «ядерное взрывное устройство», содержащиеся в различных договорах о зонах, свободных от ядерного оружия, включают следующие элементы: взрывное устройство, способное неконтролируемым образом выделять ядерную энергию, применяемое с военной целью и имеющееся в несобранном или частично собранном виде. Также было отмечено, что определения исключают средства доставки, если они отделены и не являются неотъемлемой частью оружия или устройства.

18. Некоторые договоры о зонах, свободных от ядерного оружия, содержат всеохватные определения конкретных запрещенных действий. В Договоре Раротонга, Пелиндабском, Бангкокском и Семипалатинском договорах содержатся определения термина «размещение». Было отмечено, что элементы этих определений включают: ввоз, помещение, накопление, установку транспортировку по суше или внутренним водам, накопление, хранение и развертывание.

19. Пелиндабский и Семипалатинский договоры содержат определения ядерных «установок» (“installations” или “facilities”). Эти определения включают следующие элементы: ядерные энергетические и исследовательские реакторы, критические сборки, заводы по конверсии, заводы по изготовлению, перерабатывающие установки, установки для разделения изотопов, любые отдельные хранилища или любые местонахождения, где присутствует ядерный материал в установленных количествах.

20. Что касается «зон применения» или «территории», то в определении «территории» перечислены географические особенности, составляющие территорию государства — участника зоны, и четко указано, в каких случаях обязательства применяются на территории этого государства. В договорах о зонах, свободных от ядерного оружия, элементы определения территории и любого района, находящегося под юрисдикцией и контролем государства, включают сухопутную территорию, внутренние воды, территориальное море, архипелажные воды, морское дно и его недра и воздушное пространство над ними.

21. Определение «зоны применения» очерчивает полные географические границы зоны (но не очерчивает внутренние границы внутри зоны), в пределах которых действуют обязательства как членов зоны, так и государств за пределами региона. В Договоре Тлателолко для определения зоны действия Договора используются широта и долгота с указанием, что исключением является «континентальная часть Соединенных Штатов и их территориальные воды». В Договоре Раротонга содержится приложение I, в котором приводится описание разграничения зоны применения. В добавлении к этому приложению содержится карта, поясняющая разграничение. В Пелиндабском договоре содержится указание на «территорию Африканского континента, островных государств — членов ОАЕ и других прилегающих островов, рассматриваемых Организацией африканского единства в ее резолюциях как часть Африки». Это определение дополняется картой, содержащейся в приложении I к Договору. В Бангкокском договоре перечислены территории всех его участников, их континентальные шельфы и исключительные экономические зоны. В Семипалатинском договоре перечислены названия пяти его участников.

22. Определения могут содержаться в тексте самого договора или в приложении к нему.

23. Помимо применения различных технических подходов, определение терминов в договоре тесно увязывается также с будущим рассмотрением обязательств, которые будет включать договор. Члены Конференции признают сложность этой задачи и продолжают обсуждение этой темы на соответствующем этапе переговоров.

24. Подготовленный и представленный Председателем прилагаемый дискуссионный документ по терминологии соответствующих многосторонних документов, касающихся оружия массового уничтожения и зон, свободных от ядерного оружия, не предопределяет позиций членов Конференции на последующих этапах переговоров и не предрешает результатов работы Конференции по какому-либо вопросу.

Тема 2

Общие принципы и обязательства в отношении ближневосточной зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения

25. Рабочий комитет обсудил вопросы, связанные с общими принципами и обязательствами в отношении будущей ближневосточной зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

26. Были внесены предложения включить в преамбулу ссылки на такие общие принципы, как, в частности, приверженность построению мира, свободного от оружия массового уничтожения, право на использование ядерной энергии в мирных целях, а также уважение суверенитета государств.

27. Что касается общих обязательств, то были высказаны мнения о том, что обязательства в будущем правовом документе о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, должны быть одинаковыми для всех членов Конференции.

28. Презентации участвовавших экспертов касались вопросов, связанных с морской и воздушной перевозкой ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения через зону, а также смежных вопросов, касающихся прав государств и законов, регулирующих оба этих аспекта в соответствии с международным правом.

29. Общие принципы и обязательства в отношении ближневосточной зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, будут обсуждаться на будущих сессиях.

Добавление

Определения и употребление терминов в договорах о зонах, свободных от ядерного оружия

| Термин | Договор Тлателолко | Пелиндабский договор | Договор Раротонга | Бангкокский договор | Семипалатинский договор |
|---|--|--|---|--|---|
| Зона, свободная от ядерного оружия, или зона применения | <p><i>Статья 4. Зона применения</i></p> <p>1. В зону применения настоящего Договора входят все территории, на которые распространяется действие настоящего Договора.</p> <p>2. По выполнении требований, содержащихся в статье 28, пункт I, зона применения настоящего договора будет являться также зоной, расположенной в западном полушарии в следующих пределах (за исключением континентальной части Соединенных Штатов Америки и их территориальных вод): начиная от точки, расположенной на 35° северной широты, 75° западной долготы; от этой точки прямо на юг до точки на 30° северной широты, 75° западной долготы; отсюда прямо на восток до точки на 30° северной широты,</p> | <p><i>Статья 1. Определение/употребление терминов</i></p> <p>«Зона, свободная от ядерного оружия, в Африке» означает территорию Африканского континента, островных государств — членов ОАЕ и других прилегающих островов, рассматриваемых Организацией африканского единства в ее резолюциях как часть Африки¹;</p> | <p><i>Статья 1. Употребление терминов</i></p> <p>«Безъядерная зона южной части Тихого океана» означает районы, которые описаны в Приложении I и изображены на прилагаемой к нему карте;</p> | <p><i>Статья 1. Употребление терминов</i></p> <p>«Зона, свободная от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии», далее именуемая «зона», означает район, охватывающий территорию всех государств Юго-Восточной Азии, а именно Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Лаос, Малайзию, Мьянму, Сингапур, Таиланд и Филиппины, а также их соответствующие континентальные шельфы и исключительные экономические зоны (ИЭЗ);</p> | <p><i>Статья 1. Определение и употребление терминов</i></p> <p>«Зона, свободная от ядерного оружия, в Центральной Азии» включает Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Таджикистан, Туркменистан и Республику Узбекистан;</p> |

¹ Это определение дополняется картой африканской зоны, свободной от ядерного оружия, приведенной в приложении I к Договору.

| Термин | Договор Тлателолко | Пелиндабский договор | Договор Раротонга | Бангкокский договор | Семипалатинский договор |
|------------|--|---|--|---|---|
| Территория | <p>50° западной долготы; отсюда вдоль линии по румбу до точки на 5° северной широты, 20° западной долготы; отсюда прямо на юг до точки на 60° южной широты, 20° западной долготы; отсюда прямо на запад до точки на 60° южной широты, 115° западной долготы, отсюда прямо да север до точки на 0° широты, 115° западной долготы; отсюда вдоль линии по румбу до точки на 35° северной широты, 150° западной долготы; отсюда прямо на восток до точки на 35° северной широты, 75° западной долготы.</p> <p><i>Статья 3. Определение территории</i></p> <p>В настоящем Договоре термин «территория» охватывает территориальные воды, воздушное пространство и любое другое пространство, над которым государство осуществляет суверенитет в соответствии со своим законодательством.</p> | <p>«Территория» означает сухопутную территорию, внутренние воды, территориальное море и архипелажные воды и воздушное пространство над ними, а также морское дно и его недра;</p> | <p>«Территория» означает внутренние воды, территориальное море и архипелажные воды, морское дно и его недра, сухопутную территорию и воздушное пространство над ней;</p> | <p>«Территория» означает сухопутную территорию, внутренние воды, территориальное море, архипелажные воды, морское дно и его недра, а также воздушное пространство над ними;</p> | <p><i>Статья 2. Действие Договора</i></p> <p>Сфера применения зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии определена исключительно для целей настоящего Договора как сухопутная территория, все водные пространства (гавани, озера, реки и ручьи) и воздушное пространство над ними, которые</p> |

| Термин | Договор Тлателолко | Пелиндабский договор | Договор Работонга | Бангкокский договор | Семипалатинский договор |
|--|---|---|---|--|--|
| Участники | <p><i>Статья 2. Определение Договаривающихся сторон</i></p> <p>В настоящем Договоре Договаривающиеся стороны являются такими сторонами, на которые распространяется действие настоящего Договора.</p> | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | <p>принадлежат Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистану и Республике Узбекистан;</p> <p>Отсутствует</p> |
| Ядерное оружие и/или ядерное взрывное устройство | <p><i>Статья 5. Определение ядерного оружия</i></p> <p>В настоящем Договоре под ядерным оружием подразумевается всякое устройство, способное высвободить неконтролируемую ядерную энергию и имеющее такую группу характеристик, которые подходят для использования его в военных целях. Инструмент, который может использоваться для транспортировки или приведения в движение устройства, не охватывается этим определением, если он отделяется от</p> | <p>«Ядерное взрывное устройство» означает любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию, независимо от цели, для которой оно может быть использовано. Этот термин включает такое оружие или устройство в несобранном или частично собранном виде, но не включает средств транспортировки или доставки такого оружия или устройства, если они не являются неотъемлемой его частью;</p> | <p>«Ядерное взрывное устройство» означает любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию, независимо от цели, для которой оно может быть использовано. Этот термин включает такое оружие или устройство в несобранном или частично собранном виде, но не включает средств транспортировки или доставки такого оружия или устройства, если они не являются неотъемлемой его частью;</p> | <p>«Ядерное оружие» означает любое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию, но не включает средства транспортировки или доставки такого устройства, если они отделены от него и не являются неотъемлемой его частью;</p> | <p>«Ядерное оружие или другое ядерное взрывное устройство» означает любое оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию, независимо от военной или гражданской цели, для которой это оружие или устройство может быть использовано. Этот термин включает такое оружие или устройство в несобранном или частично собранном виде, но не включает средства транспортировки или доставки такого оружия или устройства,</p> |

| Термин | Договор Тлателолко | Пелиндабский договор | Договор Раротонга | Бангкокский договор | Семипалатинский договор |
|---|---|---|---|---|--|
| | устройства и не является неотъемлемой его частью. | | | | если они отделимы от него и не являются неотъемлемой его частью; |
| Размещение | Отсутствует | «Размещение» означает внедрение, размещение, транспортировку по суше или внутренним водам, накопление, хранение, установку и развертывание; | «Размещение» означает внедрение, размещение, транспортировку по суше или внутренним водам, накопление, хранение, установку и развертывание; | «Размещение» означает развертывание, размещение, внедрение, установку, накопление запасов или хранение; | «Размещение» означает ввоз, помещение, накопление, хранение, установку и развертывание; |
| Ядерная установка (“installation” или “facility”) | Отсутствует | «Ядерная установка» означает ядерный энергетический реактор, исследовательский ядерный реактор, критическую сборку, реактор-конвертер, завод по производству топлива, завод по регенерации топлива, завод по разделению изотопов, отдельную установку для хранения и любую другую установку или объект, где присутствует природный или вторичный ядерный материал или значительное количество радиоактивных материалов; | Отсутствует | Отсутствует | «Установка» означает: i) реактор, критическую сборку, завод по конверсии, завод по изготовлению, перерабатывающую установку, установку для разделения изотопов или отдельное хранилище; или ii) любое местонахождение, где обычно используется ядерный материал в количествах, превышающих один эффективный килограмм. |

| <i>Термин</i> | <i>Договор Тлателолко</i> | <i>Пелиндабский договор</i> | <i>Договор Раротонга</i> | <i>Бангкокский договор</i> | <i>Семипалатинский договор</i> |
|------------------------|---------------------------|--|--------------------------|---|---|
| Ядерный материал | Отсутствует | «Ядерный материал» означает любой исходный или специальный расщепляющийся материал, в том виде как они определены в статье XX Устава Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и с поправками, вносимыми время от времени МАГАТЭ. | Отсутствует | Отсутствует | «Ядерный материал» означает любой исходный или специальный расщепляющийся материал, как он определен в статье XX Устава Международного агентства по атомной энергии (далее именуемого МАГАТЭ), с учетом поправок, вносимых время от времени МАГАТЭ; |
| Радиоактивный материал | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | «Радиоактивный материал» означает материал, пределы содержания радионуклидов в котором превышают соответствующие пределы для освобождения от гарантий, рекомендованные Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ); | Отсутствует |
| Радиоактивные отходы | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | «Радиоактивные отходы» означают материалы, которые содержат или заряжены радионуклидами, концентрация или активность которых превышают соответствующие пределы для освобождения от гарантий, рекомендованные МАГАТЭ, и дальнейшее | «Радиоактивные отходы» означают любой радиоактивный материал, т. е. любое вещество, содержащее радионуклиды, которое будет или уже было выведено из практического применения и более не используется, активность которого и концентрация активности радионуклидов в котором |

| <i>Термин</i> | <i>Договор Глателокко</i> | <i>Пелиндабский договор</i> | <i>Договор Раротонга</i> | <i>Бангкокский договор</i> | <i>Семипалатинский договор</i> |
|---------------|---------------------------|-----------------------------|--------------------------|--|---|
| Захоронение | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | использование которых не предусматривается; «Захоронение» в море означает i) любой намеренный сброс в море, включая размещение на морском дне и в его недрах, радиоактивных отходов или другого материала с морских и воздушных судов, платформ или других воздвигнутых человеком сооружений в море, и ii) любой намеренный сброс в море, включая размещение на морском дне и в его недрах, морских и воздушных судов, платформ или других воздвигнутых человеком сооружений в море, содержащих радиоактивные материалы, но не включает сброс отходов или других материалов, которые связаны с нормальной эксплуатацией — или | превышают уровни, ниже которых предусматривается освобождение от действия международных норм, опубликованных МАГАТЭ; Отсутствует |

*Термин**Договор Глазелокко**Пелиндабский договор**Договор Раротонга**Бангкокский договор**Семипалатинский договор*

получены в результате нее — морских и воздушных судов, платформ или других воздвигнутых человеком сооружений в море и их оборудования и являются иными, чем отходы или другие материалы, транспортируемые морскими и воздушными судами, платформами или другими воздвигнутыми человеком сооружениями в море или доставляемые к ним, в целях их сброса или полученные в результате переработки таких отходов или других материалов на таких морских и воздушных судах, платформах или сооружениях.
