



2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 6

可持续发展高级别政治论坛，由经济及社会理事会  
主持召开

## 实现可持续发展目标进展情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

根据大会第 70/1 号决议，本报告利用 50 多个国际和区域组织提供的资料，概述了全球可持续发展目标的现状。本文件所载数据源自可持续发展目标各项指标机构间专家组制定的全球指标框架中的指标，该框架于 2017 年 7 月 6 日获得大会通过(见大会第 71/313 号决议)。

\* 由于技术原因于 2023 年 10 月 9 日重发。

22-06472 \* (C) 101023 101023



请回收



## 导言

1. 冠状病毒病(COVID-19)大流行已经进入第三个年头,这场危机对人们的生活和生计并对实现可持续发展目标的全球努力造成了灾难性影响,这是无可争议的事实。
2. 国家和国家以下各级仍然存在数据差距,但本报告显示,发展方面数年甚至数十年的进展出现停滞甚至倒退。<sup>1</sup> 截至 2021 年底, COVID-19 大流行直接导致全球 540 多万人死亡,另据估计,超额死亡人数达到近 1 500 万人。全球卫生系统不堪重负,许多基本卫生服务中断,对健康构成重大威胁,破坏了多年来在防治其他致命疾病方面取得的成果。此外,与疫情之前的水平相比,2022 年极端贫困人口增加了 7 500 至 9 500 万。数十亿儿童严重失学,1 亿多儿童在阅读和其他学业方面的能力低于最低能力水平。按现值计算,这一代儿童终身可能会损失总共 17 万亿美元的收入。妇女疲于应对失业、无酬照护工作负担加重和家庭暴力等问题,受到的疫情社会经济后果的影响也尤其巨大。
3. 2021 年,全球经济开始反弹,全球产出增长 5.5%。然而,由于新的 COVID-19 变异毒株出现,疫苗分配持续不公平,以及通胀上升、主要供应链中断、政策不确定和发展中国家不可持续的债务等问题,全球经济在 2021 年底再次放缓。
4. 全球暴力冲突数量达到 1945 年以来的最高值,到 2020 年底,有大约 20 亿人生活在受冲突影响的国家,2021 年难民绝对人数创下历史新高,被迫流离失所的情况继续发生,人数甚至有所增加。乌克兰战争成为现代最大的难民危机之一,因此难民人数会只增不减。截至 2022 年 4 月,已有 530 多万难民逃离乌克兰,其中大多数是妇女和儿童,另有 770 万人在乌克兰境内流离失所,还有 1 300 万人被困在冲突地区。此外,俄罗斯联邦和乌克兰是粮食物品、肥料、矿物和能源的主要生产和出口大国。这两个国家供应了全世界一半多的葵花籽油和约 30% 的小麦。至少 50 个国家从乌克兰或俄罗斯联邦进口至少 30% 的小麦,其中以非洲国家和最不发达国家为主的 36 个国家的进口量至少达到 50%。
5. 这场冲突导致粮食、燃料和肥料价格飙升,扰乱了供应链和全球贸易,并使金融市场陷入困境。冲突不仅造成难民危机,还可能导致全球粮食危机,并严重冲击实现可持续发展目标工作。据估计,战争可能使 2022 年全球经济增长下降 0.9 个百分点,并对援助流动产生影响。最容易受到粮食、能源、金融危机三方面影响的群体,实质上受到的冲击最大。
6. 世界各地已经感受到气候变化的影响,而 COVID-19 大流行进一步推迟了急需的绿色经济转型。2020 年由于经济放缓和 COVID-19 大流行封锁措施,二氧化碳排放量暂时减少,而 2021 年随着煤炭、石油和燃气需求随经济反弹,全球能源相关二氧化碳排放量增长了 6.0%。根据目前的国家承诺,全球排放量将在本十年内增加近 14%,可能导致气候灾难,除非各国政府、私营部门和民间社会共同努力,立即采取行动。
7. COVID-19 大流行、气候危机以及乌克兰等地冲突影响等全球性危机交织叠加,到 2030 年实现可持续发展目标出现了极大的不确定性。我们必须紧急动员

<sup>1</sup>本报告统计附件所载的指标框架和全球可持续发展目标指标数据库,可查阅:<https://unstats.un.org/sdgs/>。

起来，采取拯救行动，以迅速扭转方向，全面应对相互关联的全球性危机，并按照《我们的共同议程》的要求重申对多边主义和国际合作的承诺。

8. 为了使可持续发展目标进展重回正轨，并保持气温升幅限制在工业化前水平以上 1.5°C 之内的目标，我们需要利用复苏带来的机会，采取低碳、有韧性和包容性的发展道路，减少碳排放，保护自然资源，改造粮食体系，创造更好的就业机会，并推动向更绿色、更包容、更公正的经济转型。

9. 与此同时，必须采取紧急行动，加倍努力应对疫情，实现到 2022 年中期所有国家人口接种疫苗达到 70% 的目标。为此，需要解决疫苗不公平问题，确保所有国家和所有生产商暂停专利，优先向 COVAX(获取 COVID-19 工具加速计划的疫苗支柱)供应疫苗，并为各地生产检测试剂和疫苗并进行治疗创造条件。

10. 从疫情中复苏，拯救可持续发展目标，还需要全面改革国际金融和债务架构。就近期而言，需要采取具体、协调的行动，为各国提供充足的财政空间和流动性，包括将未使用的特别提款权重新分配给有需要的国家，提供有效的债务减免，同时暂停或取消国际货币基金组织(基金组织)的所有附加费。从长期来看，需要降低市场借贷成本，将灾害条款纳入债务合同，以保护各国免受未来冲击，并使各种形式的筹资与可持续发展目标和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》相对接。创建一个惠及所有人的全球经济，就需要一个新的社会契约来重建信任并汇集资源，以提供全球公益物，还需要从根本上反思未来经济需要的技能。为此，我将于 2022 年 9 月召开教育变革峰会，利用这个两年一次的峰会和《我们的共同议程》工作流，如全球就业和社会保障加速器、性别平等和青年包容工作，助力更新社会契约。

11. 面对这些挑战，提高数据能力是关键所在。我们在建立更强大的数据和统计系统监测可持续发展目标方面取得了长足进展，但巨大的数据差距依然存在。在全球指标的地域覆盖、及时性、分类水平方面存在巨大数据差距，因此难以充分理解进展的速度、区域差异和掉队群体。加大数据投资、加强数据能力对于提前应对危机和触发早期反应、预测未来需求、防止危机演变为全面冲突以及制定实现《2030 年可持续发展议程》必要的紧急行动至关重要。

12. 在此关键时刻，我们站在悬崖之上。或者我们不能兑现支持世界上最脆弱群体的承诺，或者我们一起加大努力，拯救可持续发展目标，在 2030 年前为人类和地球取得切实进展。为此，我们要加快行动步伐，改革国际金融结构，推动重大经济转型，更新社会契约，并投资数据系统。

## 目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困

13. COVID-19 大流行的影响逆转了过去 25 年减贫工作取得的稳步进展。通胀上升和乌克兰战争的影响进一步加剧了这种前所未有的逆转。据估计，与疫情前的预测数据相比，这些叠加交织的危机将导致 2022 年极端贫困人口增加 7 500 万至 9 500 万。为应对 COVID-19 危机，几乎所有国家都出台了新的短期社会保障措施，以保护人民的健康、就业和收入。这些措施如果持续实施，将为贫困人口提供必要援助，帮助他们摆脱贫困。

14. 2015 至 2018 年间，全球贫困延续了历史上的下降趋势，全球贫困率从 2015 年的 10.1% 降至 2018 年的 8.6%。目前的数据显示，由于 COVID-19 大流行，全球贫困率从 2019 年的 8.3% 飙升至 2020 年的 9.2%，1998 年以来极端贫困人口首次增加，也是 1990 年以来的最大增幅，减贫工作大约倒退 3 年时间。低收入国家境遇更糟，减贫工作倒退了 8 至 9 年。2021 年的贫困率预计将降至 8.7%，但仍高于疫前水平。

15. 2020 年，全球国际贫困线以下工人及家庭的比例 20 年来首次上升，从 2019 年的 6.7% 升至 7.2%，意味着又有 800 万工人陷入贫困。2021 年的工作贫困率略微下降至 6.9%，但仍高于疫前水平。

16. 到 2020 年，全球人口中仅 47% 得到至少一项社会保障现金福利的有效覆盖，41 亿人无覆盖。为应对 COVID-19 危机，209 个国家和地区宣布了 1 700 多项社会保障措施(以短期为主)。

17. 根据 80 个国家关于 COVID-19 疫情等各类灾害的报告，2020 年的灾害死亡率为每 10 万人口 5.74 人。尽管这个数字显示报告严重不足，但还是与 2015 至 2019 年期间的数字形成鲜明对比，当时与灾害有关的死亡率平均为每 10 万人口 0.93 人。据估计，2020 年至少 8% 的灾害相关死亡率是由 COVID-19 疫情造成的，疫情导致进入本十年以来灾害相关死亡率下降的趋势出现大幅逆转。

18. 在各国应对 COVID-19 大流行经济影响的同时，有 33 个国家报告 2020 年因其他灾害造成的直接经济损失达 165.5 亿美元，占国民国内生产总值(GDP)的 0.14%。除了货币化的灾害相关损失外，一些国家还报告了住房、关键基础设施和其他部门的损失。

19. 2020 年教育支出有所下降，但随着学校重新开学，2021 年出现反弹。政府教育支出占比中位数从 2019 年的 13.5% 降至 2020 年的 12.6%，2021 年又反弹至 14.6%。

## 目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况，促进可持续农业

20. 从 2014 年到疫情暴发以来，遭受饥饿和粮食不安全的人数逐步上升。COVID-19 危机进一步推高了这一数字。当前，乌克兰战争进一步扰乱了全球粮食供应链，并造成自第二次世界大战以来最大的全球粮食危机。COVID-19 危机还加剧了各种形式的营养不良，特别是儿童营养不良。

21. 2020 年，全球有 7.2 亿至 8.11 亿人遭受饥饿，比 2019 年多 1.61 亿。同样在 2020 年，超过 30% 的人口(高达 24 亿人)处于中度或重度粮食不安全状态，无法定期获得充足食物。这意味着仅在一年内饥饿人口就增加了约 3.2 亿。

22. 2020 年，全球有 1.492 亿 5 岁以下儿童(22.0%)患有发育迟缓症(相对于年龄身高偏低)。<sup>2</sup> 这一比例比 2015 年的 24.4% 有所下降，但有可能回升，因为在疫情期间，营养食品和基本营养服务继续受到限制，其全面影响可能需要数年时间

<sup>2</sup> 2020 年估计值没有考虑到 COVID-19 大流行的全部影响，由于保持身体距离政策，该年度没有收集关于儿童身高和年龄的家庭调查数据。

才会显现。为了实现到 2025 年将发育迟缓儿童人数减少 5% 的目标，必须通过全球努力实现目前每年 2.1% 的下降率翻番，达到每年 3.9%。

23. 2020 年，<sup>2</sup>5 岁以下儿童中消瘦(相对于身高体重偏低)人数为 4 540 万(6.7%)，超重人数为 3 890 万(5.7%)。消瘦将是短期内受 COVID-19 大流行影响最大的健康状况之一；由于家庭财富减少以及营养食品和基本营养服务断供和无力负担，儿童消瘦人数可能超出目前估计数 15% 左右。在一些国家，不健康食物取代了新鲜的营养食品，而行动限制又长期限制了体育活动的机会，因此儿童超重的情况也在增加。

24. 女性贫血会增加产妇和新生儿不良后果的风险。2015 年以来，全球育龄妇女贫血患病率停滞不前，2019 年，15 至 49 岁的女性中超过 5 亿患有贫血，患病率为 29.9%(非妊娠期妇女为 29.6%，妊娠期妇女为 36.5%)。

25. 在为数不多有数据的国家中，四分之三国家的小规模粮食生产者的平均年收入不到大规模粮食生产者的一半。同样，其劳动生产率仍然落后于大规模生产者。在小规模粮食生产者中，女性领导的生产单位的收入系统性地低于男性领导的生产单位的收入，在半数国家中，仅相当于后者的 50% 至 70%。

26. 无论是在实地还是在基因库中，世界距离维持饲养和驯养动物的遗传多样性还很遥远。对于 62% 的地方牲畜品种，风险状况仍然未知。在所调查的数量有限的地方牲畜品种中，72% 被认为有灭绝风险。与此同时，在全球总共 7 704 个地方牲畜品种中，只有 277 个在基因库中有足够材料，可在物种灭绝的情况下进行重建。

27. 2016 年以来，受高粮价困扰国家的占比保持相对稳定，2019 年为 16%，但 2022 年突然飙升至 47%，这主要反映了国际市场的趋势。2020 年下半年，由于 COVID-19 大流行相关限制措施放松，对谷物、植物油、糖和乳制品的国际需求增加，国际粮食物品价格飙升，大幅抵消了当年头五个月的降幅。在国内市场，运费和农业生产资料成本上升以及物流瓶颈和市场不确定性也带来了上行压力。

### 目标 3. 确保各年龄段群体的健康生活，增进群体的福祉

28. 截至 2022 年 4 月，在全球范围内冠状病毒引起的 COVID-19 已经感染 5 亿多人，导致超过 620 万人死亡。然而，最新估计表明，全球直接和间接归因于 COVID-19 的超额死亡人数可能高达这一数字的三倍。这场疫情严重扰乱了基本卫生服务，缩短了预期寿命，并加剧了国家和群体之间在获得基本卫生服务方面的不平等现象，一些卫生领域多年来取得的进展可能付诸东流。此外，免疫覆盖率 10 年来首次下降，结核病和疟疾致死人数增加。

#### 生殖健康及孕产妇和儿童健康

29. 根据 2015 至 2021 年间的的数据，全球 84% 的分娩得到医生、护士、助产士等熟练卫生专业人员的协助，比 2008 至 2014 年间的 77% 有所增加。在撒哈拉以南非洲，覆盖率低 20 个百分点。现有数据没有反映 COVID-19 大流行对服务中断的影响，这一影响可能会逆转过去几十年取得的成果。

30. 全球 5 岁以下儿童死亡率下降了 14%，从 2015 年的每千名活产死亡 43 人降至 2020 年的每千名活产死亡 37 人，全球新生儿死亡率则从 2015 年的每千名活产死亡 19 人降至 2020 年的每千名活产死亡 17 人，降幅达到 12%。取得的进展固然不小，但仅在 2020 年仍有 500 万 5 岁以下儿童死亡，低于 2015 年的 590 万。其中，近一半儿童(即 240 万)在出生后的第一个月死亡。

31. 2015 至 2022 年间，采用现代避孕方法满足计划生育需求的育龄妇女(15 至 49 岁)比例维持在 77%左右，撒哈拉以南非洲则出现最大增幅，增长约 5 个百分点。由于供应链中断和计划生育服务供应减少，当前的 COVID-19 疫情可能逆转这一趋势。

32. 少女生育率从 2000 年的每千名 15 至 19 岁少女生育 56 胎，降至 2015 年的 45 胎和 2020 年的 41 胎。中亚和南亚降幅最大，从 2000 年的每千名少女生育 70 胎，降至 2020 年的 24 胎。与世界其他地区相比，撒哈拉以南非洲和拉丁美洲及加勒比地区的 10 至 14 岁年龄组女性青少年早育现象更为普遍。

### 传染病

33. 据估计，2020 年新增艾滋病毒感染者 150 万人，68 万人死于艾滋病相关原因。2010 至 2020 年间，全球艾滋病毒感染率下降了 39%，远远低于大会 2016 年商定的 75%的目标。减缓 COVID-19 大流行蔓延的措施以及这一新大流行病给卫生系统带来的额外压力，扰乱了艾滋病毒相关服务。

34. 2020 年，全世界估计有 1 000 万人罹患结核病。受 COVID-19 大流行影响，结核病死亡人数十年来首次增加，从 2019 年的 120 万增至 2020 年的 130 万(不包括艾滋病毒感染者的结核病死亡病例)。结核病发病率正以每年约 2%的速度下降，远远低于实现 2020 年《消除结核病战略》里程碑所需的每年 4%至 5%的下降速度。2018 至 2020 年间，接受结核病治疗的人数达到 2 000 万，仅为全球目标的一半。

35. 2020 年，全球估计有 2.41 亿疟疾病例，62.7 万疟疾死亡病例。与 2019 年相比，2020 年疟疾病例增加了约 1 400 万，死亡病例增加了约 6.9 万。大约三分之二的新增死亡与疫情期间疟疾服务中断有关。95%的疟疾病例和 96%的疟疾死亡病例发生在非洲。

36. 虽然 COVID-19 大流行期间卫生服务出现严重中断，但全球因被忽视的热带疾病而需要治疗护理的人数，从 2010 年的 21.9 亿减至 2020 年的 17.3 亿。值得注意的是，2020 年，最不发达国家总人口中 48%因被忽视的热带疾病需要治疗和护理，低于 2010 年的 79%。

### 非传染性疾病、精神健康和环境风险

37. 2019 年，全球各类死亡中 74%由非传染性疾病所致。30 至 70 岁群体死于四种主要非传染性疾病(心血管病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病)任何一种的概率，从 2010 年的 19.9%降至 2019 年的 17.8%，但是这个降速不足以达到这项可持续发展目标的具体目标。

38. 150 个国家的烟草使用率有所下降，推动全球平均使用率从 2015 年的 24.4% 降至 2020 年的 22.3%。15 个国家的烟草使用率，或者保持稳定，或者继续上升。

39. 全球自杀死亡率下降 29%，从 2000 年的每 10 万人死亡 13 人降至 2019 年的每 10 万人口死亡 9.2 人。现有数据没有显示 COVID-19 危机最初几个月自杀率有所上升，但疫情对世界各地民众的精神健康和福祉造成了严重影响。2020 年，全世界焦虑和抑郁症发病率增加了 25%。

### 卫生系统与资金

40. 婴儿免疫覆盖率从 2019 年的 86% 降至 2020 年的 83%。COVID-19 大流行和相关服务中断，导致 2 270 万名儿童疫苗漏接，比 2019 年多 370 万，达到 2005 年以来的最高值。此外，1 710 万名儿童没有通过常规免疫接种计划接种疫苗，比 1 360 万有所增加。目前，高度传染性疾病麻疹的两剂疫苗覆盖率为 70%，不足以预防麻疹暴发以及相关并发症造成的疾病、残疾和死亡。2020 年，111 个国家为 9 至 14 岁女童提供了预防宫颈癌的人乳头状瘤病毒(HPV)疫苗，但最贫困国家仍未覆盖。

41. 按全民健康覆盖服务指数衡量的基本卫生服务改善情况，全球平均指数从 2000 年的 45 提高到 2019 年的 67(最高为 100)，欧洲和北美洲得分最高(81)，撒哈拉以南非洲得分最低(45)。由于卫生系统难以确保基本卫生服务的连续性，这场疫情很可能造成 20 年来在扩大服务覆盖面方面的持续进展停滞不前。

42. 早在疫情暴发之前，全球自付医疗费用超出家庭预算 10% 的人口比例已经出现上升，超过了 13%。受 COVID-19 大流行对健康和经济的综合影响，人们获得照护可能需要增加开支，自付医疗费用人口的财务困难可能会进一步恶化，弱势群体情况尤其严重。

43. 卫生和照护工作者仍然身处应对 COVID-19 大流行的前线。从 2020 年 1 月到 2021 年 5 月，这场疫情可能已在全球夺走 11.55 万卫生和照护工作者的生命。

44. 2014 至 2020 年的数据显示，北美洲的护理和助产人员密度保持最高，每一万人口超过 152 人，是全球平均水平每一万人口 40 人的近 4 倍，是撒哈拉以南非洲的 15 倍以上，是北非和南亚的 8 倍。尽管全球每一万人口中医生的密度稳步增加，但区域差距仍然很大。例如，估计欧洲每一万人口有 40 名医生，而撒哈拉以南非洲每一万人口中仅有 2 名。

### 目标 4. 确保包容和公平的优质教育，促进全民享有终身学习机会

45. COVID-19 疫情引发了全球教育危机。全世界教育系统基本都受到了教育中断的严重影响，面临前所未有的挑战。疫情造成学校停课，对儿童的学习和福祉产生严重后果。据估计，过去两年，1.47 亿儿童错过了一半以上的课堂教学。按现值计算，这一代儿童终身可能会损失总共 17 万亿美元的收入。学校关闭对女童、处境不利儿童、农村儿童、残疾儿童和少数族裔儿童的影响大于其他儿童。

46. 完成高中学业青年的比例从 2015 年的 54% 增加到 2020 年的 58%，与前五年相比进展有所放缓。现在预测 COVID-19 大流行对学业完成情况的影响还为时过

早。低收入国家电话调查的初步数据显示，重返学校后出勤率略有下降，但留级率却有较大提高，因此未来几年的辍学率可能上升。

47. 2013 至 2021 年间 73 个国家(主要是低收入和中等收入国家)的数据表明，每 10 个 3 至 4 岁的儿童中约有 7 个发育正常，儿童性别分列数据没有显示显著差异。

48. 在 COVID-19 大流行前的几年中，在小学正式入学年龄前一年参与有组织学习的比率稳步上升，从 2010 年的 69% 增至 2020 年的 75%；但各国的参与率存在显著差异(从 13% 到接近 100%)。这一进展正在受到 COVID-19 大流行的威胁，因为受教育中断影响最大的是学前教育和低年级的学童，特别是低收入和中等收入国家的学童。在大多数国家，早期教育设施和学校部分或全部关闭的时间超过一整个学年。

49. 根据 2016 至 2018 年的数据，在有数据的撒哈拉以南非洲国家中，过去 12 个月青年与成年人正规及非正规教育和培训的参与率一般为 5% 或更低，北美洲和许多欧洲国家的参与率则超过 40%

50. 技能不足常常被认为是有效利用信息和通信技术的一个障碍。2017 至 2020 年的数据显示，仅有 10% 的国家超过 70% 的人在过去三个月里完成发送带有附件的电子邮件等属于基本技能的活动。仅有 15% 的国家超过 40% 的人具备使用演示软件制作电子演示文稿等标准技能。

51. 虽然情况有所改善，但教育参与和成果差距依然存在。许多指标仍然存在性别不平等现象。例如，大多数有数据的国家在达到最低阅读学习能力标准的儿童比例和初中完成率方面没有实现性别均等。在初中完成率方面，在有数据的国家中，仅有六分之一的国家实现城乡平等，几乎没有国家实现最富有家庭子女与最贫困家庭子女之间的平等。

52. 基本的学校基础设施远未普及。2020 年，全球约有四分之一的小学缺乏电力、饮用水和基本卫生设施等基本服务。信息和通信技术以及适合残疾人使用的基础设施等其他设施的数字要低得多，约 50% 的小学拥有这种设施。最不发达国家的比例更低，约为全球平均数的一半至三分之二。在全球疫情期间，相对弱势地区的学校在保障儿童和工作人员安全方面的能力较低。

53. 2020 年，全球约有 1 200 万学前教育教师、3 300 万小学教师和 3 800 万中学教师在教室上课，83% 的中小学教师接受过培训。

## 目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

54. 世界没有走上到 2030 年实现性别平等的正轨，而是因为疫情社会经济后果的影响进一步偏离轨道。妇女和女童受到的影响尤其严重，她们疲于应对失去工作和生计、教育受到干扰、无酬照护负担增加和家庭暴力等问题。2020 年，全球有 1 亿多年龄在 25 至 54 岁、家中有幼儿的妇女退出劳动力市场，其中包括 200 多万因无酬照护工作压力加大而离开劳动力队伍的妇女。妇女保健服务出现严重中断，损害了妇女的性健康和生殖健康。此外，尽管妇女在应对 COVID-19 大流行中发挥了有效、包容性的领导作用，但却被排除在决策职位之外。此外，许多



国家没有跟踪性别平等预算的综合系统，限制了用于执行法律和政策的公共资源分配。必须加大努力，确保法律、政策、预算和机构促进性别平等。

55. 歧视性法律和漏洞继续阻碍妇女享有人权。根据 2020 年 95 个国家和地区的数据，超过一半的国家和地区没有在国家议会中为妇女规定配额；83%的国家和地区在预算中作出承诺，执行消除暴力侵害妇女行为的法律，但 63%的国家和地区仍然缺乏基于同意原则界定强奸的法律。90%以上的国家和地区规定，在就业方面不得有基于性别的歧视，但近一半的国家和地区仍然限制妇女从事某些工作或行业，近四分之一的国家和地区没有给予妇女与男子平等的结婚和离婚的权利。

56. 暴力侵害妇女女童行为在各国普遍存在，影响到所有年龄的女性。2018 年，全球 15 岁及以上有过伴侣的女性中，超过四分之一(26%)，即总共 6.41 亿女性，在一生中至少遭受过一次丈夫或亲密伴侣的身体暴力和(或)性暴力。急需关于老年妇女遭受暴力的数据，包括遭到限制、排斥或忽视等具体形式的数据，但这类数据基本上仍然无法获得。在关于亲密伴侣施暴的合格数据中，只有不到 10%的数据记录了这种形式的暴力侵害 50 岁及以上妇女的发生率。

57. 2021 年，全球五分之一的年轻女性(19%)在儿童期结婚。童婚现象在撒哈拉以南非洲最为普遍，其次是南亚。撒哈拉以南非洲这方面的进展不大，南亚的降幅较大。过去五年，全球童婚发生率下降了约 10%。但 COVID-19 大流行的深远影响正在危及这项进展；由于疫情，今后 10 年又将有多达 1 000 万女童面临童婚风险。

58. 为消除残割女性生殖器的做法作出了近一个世纪的努力，但事实证明这种做法极其顽固。从残割女性生殖器做法集中的 31 个国家获得的最新数据显示，今天至少有 2 亿在世女童和妇女遭受过生殖器残割。不过，与 30 年前相比，一些国家的这种做法有所减少。

59. 根据 2001 至 2019 年间收集的 90 个国家和地区的最新数据，女性平均每天的无报酬家务和照护工作时间约为男性的 2.5 倍。

60. 截至 2022 年 1 月 1 日，全球妇女在国家议会下院或一院制议会中的比例仅为 26.2%，高于 2021 年的 25.6%。妇女在地方政府中的比例略高于三分之一(在有数据的 135 个国家中)。制定完备的法定性别配额、对政治中暴力侵害妇女行为零容忍、营造对性别平等问题具有敏感认识、更加安全的政治环境，是快速跟踪和维持妇女在决策中享有平等代表权的关键所在。

61. 职业妇女受到 COVID-19 大流行的影响尤为严重。在疫情前的 2019 年，妇女占总就业人数的 39.4%，到 2020 年，全球失业人数中的女性比例却上升到近 45%。过去二十年，全球担任管理职务的女性比例仅略有改善，从 2000 年的 25.3% 上升至 2019 年的 28.3%，2020 年则保持不变。

62. 根据 64 个国家 2007 至 2020 年的数据，在 15 至 49 岁的已婚或同居妇女中，只有 57%在性健康和生殖健康及权利方面自己作出决定。妇女在决定是否使用避孕措施方面似乎拥有最大的自主权，这一比例达 92%，但只有四分之三的妇女可以决定自己的卫生保健或拒绝性生活。

63. 在 2022 年有数据的 115 个国家中，平均而言，各国已为保证充分平等地获得性健康和生殖健康及权利制定了 76%的法律规章。最有力的法律规章涉及艾滋病毒和人乳头状瘤病毒(81%)，其次是避孕服务(76%)、孕产妇护理(74%)和性教育(65%)。

64. 36 个国家 2009 至 2020 年的现有数据显示，在 30 个国家中，不到 50%的妇女拥有农业土地所有权和(或)有保障的土地保有权。在 18 个国家中，男子的相应比例是女性的两倍。此外，在 9 个国家，男性土地所有者的比例超过 70%，只有在 8 个国家，女性土地所有者的比例高于男子。

65. 52 个国家 2019 至 2021 年数据显示，约 46%的法律框架对妇女土地权提供有限保护，近 25%的法律框架提供中等水平的保障。在提供报告的国家中，只有 29%的国家在法律框架中纳入了足够条款，为妇女的土地权提供良好保护。取得积极成果最突出的领域是继承权(64%的国家)和保护土地交易中的处置权(56%的国家要求配偶同意)。相比之下，在习惯法得到法律承认的情况下，联合土地登记和保护妇女的土地权仍然是许多国家关切的问题。

66. 事实证明，拥有手机是增强妇女权能的一个重要工具。在拥有 2017 至 2021 年数据的 70 个国家中，有 30 个国家在拥有手机方面实现了性别均等，另有 13 个国家拥有手机的女性人数多于男性。

67. 在 COVID-19 大流行中实现社会经济复苏，需要有效、促进性别平等的公共财政管理系统。根据 105 个国家和地区报告的 2018 至 2021 年数据，全球有 26%的国家建立了跟踪和为性别平等进行公共拨款的综合系统，59%的国家建立了系统的某些功能，15%的国家没有这种系统的最基本要素。

## 目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

68. 获得安全饮用水、环境卫生和个人卫生是人类健康和福祉的最基本需求。进展速度必须翻两番，否则到 2030 年，数十亿人将无法获得这些基本服务。由于人口迅速增长、城市化以及农业、工业和能源部门用水不断增加，对水的需求正在上升。几十年来的滥用、管理不善、地下水开采过度和淡水供应污染问题加大了缺水压力。此外，各国还面临与水有关的生态系统退化、气候变化造成的水短缺、水和卫生设施投资不足以及跨界水体合作不足等日益严重的挑战。

69. 2015 至 2020 年，使用安全管理的饮用水服务的人口从 70%增至 74%，拥有安全管理的卫生设施的人口从 47%增至 54%，在家中可以使用配备肥皂和水的洗手设施的人口从 67%增至 71%。这些基本服务的进展速度需要翻两番，才能在 2030 年实现全民覆盖。

70. 2020 年对 97 个国家的河流、湖泊和含水层进行的评估显示，60%被评估水体水质良好。在 2020 年报告的 76 000 个水体中，只有 1%位于最贫困国家。由于缺乏监测，至少有 30 亿人不了解他们所依赖的水的质量。

71. 全球用水效率从 2015 年的每立方米 17.4 美元提高到 2019 年的每立方米 19.4 美元，效率提高了 12%。2019 年，约 57%的国家的用水效率相当于或低于每立方米 20 美元。

72. 在全球范围内，2019 年缺水压力程度保持在 18.6%的安全水平，不过这一数字掩盖了巨大的区域差异。南亚和中亚的缺水压力程度较高，超过 75%，而北非的缺水压力程度严重，超过 100%。2015 年以来，西亚和北非的缺水压力程度显著升高。

73. 为了确保可持续、公平地分配水资源来满足家庭、工业、农业和环境需求，亟需将全球水资源善治措施的平均实施率(2017 年的 49%至 2020 年的 54%)翻一番。凭借政治意愿和充足资金，22 个国家在 2017 至 2020 年期间取得了重大进展，这表明有可能快速取得切实进展，并为需要大幅加快实施工作的 107 个国家提供了实实在在的范例。

74. 全世界有 153 个国家与邻国共享跨界河流、湖泊和含水层。为了确保公平、可持续、和平的管理，特别是在气候变化的背景下，各国需要作出实际运作安排来促进水务合作。2017 年和 2020 年的数据显示进展缓慢，只有 32 个国家为其 90%或更多的跨界水域作出此类安排。

75. 在过去 300 年中，湿地生态系统提供了价值极高的货物和服务，但面积却减少了 85%。此外，全球范围内湖泊、河流、水库等地表水体的面积正在迅速变化，过去五年，五分之一的河流流域的地表水波动程度高于正常水平。人口增长、土地覆盖和土地使用的变化以及气候变化是导致淡水生态系统发生这些变化的主要因素。

## 目标 7. 确保人人获得负担得起、可靠、可持续的现代能源

76. 尽管有所进展，但全球仍有 7 亿多人缺乏供电，24 亿人使用有害的污染性燃料进行烹饪。可再生能源的使用和能源效率有所改善，但进展速度还不足以实现可持续发展目标 7。乌克兰战争正在推高全球能源价格，加剧欧洲的能源不安全。为了应对能源危机，一些欧洲国家计划加速向可再生能源转型，加大对可再生能源和能效的投资力度，而另一些国家则计划重新使用煤炭，使绿色转型面临风险。

77. 2010 至 2020 年间，获得电力供应的世界人口比例从 83%上升至 91%，即 13 亿人。但仍有 7.33 亿人没有供电，其中四分之三以上生活在撒哈拉以南非洲。2018 至 2020 年年度供电增长率为 0.5 个百分点，应加快至年均 0.9 个百分点，以便到 2030 年实现普遍供应。为此，需要作出巨大努力，帮助低收入、脆弱和受冲突影响国家的人口获得供电。

78. 2020 年，全球 69%的人口可获得清洁烹饪燃料和技术。无法获得清洁烹饪燃料的人口中，一半以上生活在亚洲，但在获得清洁烹饪燃料人口比例最低的 20 个国家中，有 19 个是非洲最不发达国家。

79. 2019 年，全球可再生能源在终端能源消费总量中的比重为 17.7%，比 2015 年提高不到 1 个百分点。终端能源消费总量中，电力部门可再生能源的使用份额最大(2019 年为 26.2%)，成为推动可再生能源使用增长的主力，而供热和交通运输部门的进展有限。

80. 全球一次能源强度——定义为每单位国内生产总值的全球能源供应总量，从 2010 年的每美元 5.6 兆焦耳(2017 年购买力平价)提高到 2019 年的 4.7 兆焦耳。

2015 年以来，全球能源强度平均每年提高 1.6%，仍低于目前实现可持续发展目标中具体目标 7.3 所需的 3.2% 的年增长率。

81. 2019 年，流向发展中国家用于支持清洁和可再生能源的国际资金为 109 亿美元，比 2018 年减少 23.6%，表明甚至在 COVID-19 大流行之前就出现了缩减。一个较长的五年移动平均趋势显示，年度平均承诺额 2008 年以来首次下降 5.5%，从 2014 至 2018 年的 175 亿美元降至 2015 至 2019 年的 166 亿美元。

82. 2020 年，发展中国家的可再生能源装机容量达到创纪录的人均 245.7 瓦。2015 年以来，人均可再生能源能力增加了 57.6%，但小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家却没有赶上。最不发达国家和内陆发展中国家需要近 40 年，小岛屿发展中国家需要近 15 年时间，才能达到发展中国家在 2020 年平均达到的进展水平。

## **目标 8. 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作**

83. 2020 年，COVID-19 大流行引发了数十年来最严重的经济危机，对工作时间和收入造成了严重的破坏性影响。2021 年全球经济开始反弹，但由于多轮 COVID-19 感染蔓延，以及通胀上升、主要供应链中断、政策不确定和发展中国家债务不可持续，全球经济增速在 2021 年底放缓。乌克兰冲突预计将严重阻碍 2022 年的全球经济增长。

84. 全球实际人均 GDP2019 年增长约 1.4%，2020 年骤降 4.4%。据估计，2021 年全球实际人均 GDP 增长率将回升至 4.4%，根据战前估计，2022 年和 2023 年预计将分别再次增长 3.0% 和 2.5%。乌克兰战争可能会使全球经济增长放缓。最不发达国家的实际 GDP2019 年增长了 5.0%，由于疫情造成的干扰，2020 年为零增长。

85. COVID-19 大流行导致劳动生产率水平出现前所未有的波动。2015 至 2019 年，全球人均产出年均增长 1.6%。2020 年，人均产出下降 0.6%，这是 2009 年以来的首次下降。2021 年，全球劳动生产率大幅反弹，增长 3.2%。

86. 在 COVID-19 大流行暴发前，2019 年非正规就业占全球就业的 60.2%。疫情防控措施和流动限制阻止了劳动力向非正规就业的重新分配。下岗雇员和自营职业者都离开了劳动力队伍，而不是像以往危机中那样失业或转向非正规工作。危机最严重时，一些国家的非正规就业率下降，使非正规工人及其家庭处于非常不稳定的境地，遭受突然的收入损失，陷入贫困的风险增加，这表明疫情对非正规工人的影响尤其严重。

87. 就业方面的平等待遇是体面工作的重要组成部分。根据国际劳工组织(劳工组织)2018/2019 年的一项研究，全球女性薪酬仍比男性低 19%。在 87% 拥有最新数据的国家中，专业人员的平均时薪是初级职业工人的两倍以上。

88. 2021 年，全球失业率略微下降至 6.2%，但仍远高于疫前的 5.4%。劳工组织预计，至少在 2023 年之前，失业率将继续高于 2019 年的水平。与此同时，失业率低估了危机对充分就业的影响，许多离开的工人没有重返劳动力队伍，失业率也没有

反映出继续就业人员工作时间减少的情况。与 2019 年第四季度相比，2021 年全球工作时间损失 4.3%，相当于 1.25 亿个全职工作岗位的缺口(假设每周工作 48 小时)。

89. 目前，全球不工作不读书不受培训的青年(“三无”青年)比例达到 2005 年以来的最高值。“三无”青年比率 2015 年至 2019 年一直保持在 21.8%，但 2020 年升至 23.3%，即增加了近 2 000 万人。青年仅占危机前总就业人数的 13%，但却占 2020 年就业下降人数的 34.2%。与此同时，技术和职业教育、在职培训都大面积中断，迫使许多年轻人放弃学业。

90. 最新估计表明，2020 年初，全球童工人数增至 1.6 亿(6 300 万女童和 9 700 万男童)，过去四年增加 840 万童工，相当于全球童工总数的近十分之一。

91. 2019 至 2020 年，全球 GDP 中的旅游业贡献几乎减半，旅游业面临近代史上最严重的危机，世界各地的企业、就业和生计都受到严重影响。过去十年，旅游业呈现明显的积极趋势，2019 年产值达到 3.4 万亿美元，占全球 GDP 的 4%，但在 2020 年，旅游业的经济贡献骤降至 1.8 万亿美元，占全球 GDP 的 2.3%。

92. 2015 年以来，全球资金获取渠道不断增加，近年来新的资金获取方式的作用日益重要。从全球来看，每 10 万成年人拥有的自动柜员机数量从 2015 年的 65.3 台增至 2020 年的 67.3 台。相比之下，每 10 万人拥有的商业银行分行数量略有下降，从 2015 年的 15.2 家降至 2020 年的 14.4 家。COVID-19 大流行似乎进一步强化了数字金融服务模式的使用，不过 2019 年至 2020 年，这两项指标在全球和大多数区域都有所下降。

93. 大多数区域都在加强制定和实施国家青年就业战略。在 2021 年提供报告的 81 个国家中，超过一半的国家已实施此类战略，略少于三分之一的国家已制定战略，但未提供关于实施情况的结论性证据。

## **目标 9. 建造具备灾害抵御能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新**

94. 制造业在 2021 年呈现从疫情中复苏的态势，但各国的反弹并不均衡，最不发达国家出现了停滞。疫情期间，制造业几乎三分之一的工作岗位受到不利影响。高技术产业表现较好，复苏较快，有力地证明了技术创新对实现可持续发展目标 9 的重要性。

95. 2021 年，全球制造业活动增长，超过疫前水平，但复苏仍不全面且不均衡。全球需求疲软且不稳定，全球贸易中断，国内经济政策收紧，造成最不发达国家的制造业停滞不前。尽管疫情造成破坏，但全球制造业增加值占全部 GDP 的比重仍从 2015 年的 16.2% 增至 2021 年的 16.9%。2021 年，欧洲和北美的人均制造业增加值达到 5 006 美元的历史最高水平，但最不发达国家的人均制造业增加值则降至 134 美元。

96. 受疫情影响，全球制造业供应链中近三分之一的工人可能面临解雇、工作时间或薪资减少或其他不利状况。制造业就业在总就业中的占比从 2019 年的 13.7% 大幅降至 2020 年的 13.1%。

97. 小型工业企业财政资源有限，对供应链的依赖性更大，因此比大型企业更容易受到经济衰退的影响。政府支持可为支持小企业在危机期间及之后的生存和发展发挥关键作用，但低收入国家几乎没有这种刺激措施。根据 2006 至 2020 年的调查数据，撒哈拉以南非洲地区只有 15.7% 的小型企业得到贷款或信贷额度，而拉丁美洲和加勒比地区的这一比例为 44.2%。

98. 2020 年，全球二氧化碳排放量下降 5.8%(约 20 亿吨)，这是 1990 年以来的最大降幅，几乎是全球金融危机后 2009 年降幅的 5 倍。尽管 2020 年的排放量有所下降，但全球能源相关二氧化碳排放量仍达到 315 亿吨，导致大气中二氧化碳的年平均浓度达到最高值。2021 年，煤炭、石油和燃气需求随着经济反弹，全球能源相关二氧化碳排放量增长了 6.0%，达到 363 亿公吨的历史最高值。

99. 除了机动车辆和其他运输设备之外，大多数使用中高技术的行业已经达到疫情之前的水平。由于资源和中间产品供应链中断，全球机动车生产面临较大挑战。不过，2019 年中高技术制造业占制造业总量的比重，撒哈拉以南非洲地区仅为 21.4%，最不发达国家为 10.5%，欧洲和北美洲则达到 47.7%。

100. 在大多数发展中国家，移动宽带(第三代(3G)或以上)是连接互联网的主要手段，而且往往是唯一手段。目前，95% 的世界人口可以使用移动宽带网络。2015 至 2021 年，4G 网络覆盖范围增加了一倍，覆盖全球 88% 的人口。然而，最不发达国家和内陆发展中国家的覆盖差距仍然巨大，其中 17% 的人口仍然无法使用移动宽带网络。

## 目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

101. COVID-19 危机加剧了全球收入不平等，部分逆转了过去二十年的下降趋势。新兴市场和发展中经济体复苏乏力，预计将加剧国家之间的不平等。从全球来看，2021 年的难民绝对数量达到有史以来最高值。乌克兰战争正在制造现代最大的难民危机之一。

102. 在 COVID-19 大流行暴发之前，五分之三以上有数据可查的国家中，底层 40% 人口的家庭支出或人均收入增长高于全国平均水平。这场疫情可能逆转这一趋势。2020 年，许多国家底层 40% 人口的增速下滑幅度超过全国平均水平。

103. 2020 年，银行报告的资产质量保持良好，但主要由于 COVID-19 大流行的影响，银行盈利能力减弱。根据 2015 至 2020 年金融稳健性指标数据，报告资产回报率高于 1.0% 的国家比例从 2019 年的 72% 降至 2020 年的 48%，资产回报率中位数从 1.5% 降至 1.0%。

104. 据国际移民组织失踪移民项目记录，2021 年全球有 5 895 名移民在移民途中死亡，超过疫前数字，使 2021 年成为 2017 年以来移民死亡人数最多的一年。

105. 到 2021 年年中，因战争、冲突、迫害、侵犯人权和严重扰乱公共秩序事件而被迫逃离所在国家的人数增至 2 450 万，绝对数量创历史新高。每 10 万人中就有 311 人是原籍国以外的难民，2015 年为 216 人。此外，截至 2022 年 4 月 12 日，约有 470 万名乌克兰难民越境进入邻国。

106. 2021 年，在全球 138 个有数据的国家中，62.3%的国家报告已制定广泛政策来促进有序、安全、正常和负责任的人口迁移和流动，这意味着这些国家已为该指标下六个领域 30 个子类别中至少 80%的子类别制定了政策措施。

107. 近年来，适用于来自最不发达国家、小岛屿发展中国家和发展中国家免税进口产品的关税细目比例保持相对稳定，分别在 64.5%、65%和 51%左右。

108. 200 美元汇款的全球平均成本从 2011 年占汇款额的 9.3%降至 2016 年的 7.42%和 2021 年的 6.3%，日益接近 5%的国际目标。

## 目标 11. 建设包容、安全、有灾害抵御能力及可持续的城市和人类住区

109. 在作为 COVID-19 危机中心的许多城市，公共卫生体系和基本服务存在不足，缺乏完善的公共交通综合系统和充足的开放公共空间，在封锁后产生了严重的经济后果。因此，受疫情影响贫民窟居民人数可能进一步增加。为了改善 10 亿多贫民窟居民的生活，亟需重点关注相关政策，以改善卫生、负担得起的住房、基本服务、可持续的流动性和连通性。

110. 多年来，贫民窟居民的数量持续增长，2020 年超过 10 亿。贫民窟居民在以下三个区域最为普遍，人数占世界贫民窟居民总数的 85%左右：中亚和南亚(3.59 亿)、东亚和东南亚(3.06 亿)、撒哈拉以南非洲(2.30 亿)。

111. 全球 1 510 个城市 2020 年的数据显示，按步行 500 米到低容量交通系统(如公共汽车及有轨电车)和(或)1 000 米到高密度系统(如火车及渡轮)计算，平均只有约 37%的城市地区有公共交通服务。考虑到这些城市内部人口集中度的差异，亦即只有约 52%的世界人口能够方便地使用公共交通。

112. 2022 年，全球城市固体废物平均收集率为 82%，全球城市受控设施内城市固体废物平均管理率为 55%。撒哈拉以南非洲和大洋洲的城市固体废物收集率不到 60%。未收集废物会导致塑料污染、温室气体排放和传染病潜伏。

113. 1 072 个城市的 2020 年数据显示，大部分地区的开放公共空间分布欠佳。在这些城市中，只有约 38%的城市地区位于距开放公共空间 400 米的步行距离之内，亦即只有约 45%的全球城市人口能够方便地进入这些空间。

114. 截至 2021 年 3 月，已有 156 个国家制定国家城市政策，其中约一半(74 个)已经进入实施阶段。进一步细分显示，40%的国家处于制定计划的早期阶段，12%的国家正在监测和评价这些计划的运作情况。

115. 截至 2021 年底，共有 98 个国家报告地方政府已经制定减少灾害风险战略，2015 年仅为 51 个国家。

## 目标 12. 确保采用可持续的消费和生产模式

116. 发展中国家承受着资源密集型生产过程对气候、生物多样性和污染的很大影响，却没有从中获益。这种情况由于疫情的影响而变得更糟。作为全球疫情可持续复苏战略的一部分，可持续消费和生产将最大限度地提高资源利用的社会经济效益，同时最大限度地减少影响。

117. 2021年,26个国家报告了83项支持向可持续消费和生产转型的政策工具,使制定、通过和(或)实施的政策总数达到438项(根据59个国家和欧洲联盟报告的2019至2021年的情况)。然而,迄今为止,所报告的可持续消费和生产政策的分布并不均衡,高收入和中等偏高收入国家报告了79%的政策,低收入国家报告了0.5%,最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家仅报告了7.7%。

118. 全球材料足迹继续增长,但速度有所放缓。2015至2019年全球材料足迹年均增长1.1%,而2000至2014年为2.8%,表明经济对环境压力的增长有所放缓。

119. 2020年,全球粮食收获后在农场、运输、储存、批发和加工环节损失的比例估计为13.3%,2016年以来没有出现明显趋势,表明粮食损失的结构模式没有改变。在区域层面,撒哈拉以南非洲的损失比例最高,为21.4%,大量粮食在农场和零售之间的环节损失。

120. 除粮食损失外,据估计,2019年家庭、餐饮服务和零售浪费9.31亿吨粮食,占消费者可获得粮食总量的17%。后来的证据表明,在COVID-19疫情封锁期间,家庭粮食浪费有所下降,但此后又恢复到疫情前水平。

121. COVID-19大流行加重了全球污染危机,特别是塑料污染危机,因此有效执行《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》变得更加紧迫和重要。继2019年通过《巴塞尔公约》塑料废物修正案后,2021年又建立了一个新的全球塑料废物贸易控制制度,以提高透明度和可追溯性。

122. 对全球超过1万家上市公司样本的初步分析显示,超过60%的大公司在2021年发布了可持续发展报告,比2016年增加一倍。公司披露最多的可持续性指标包括直接二氧化碳排放量、董事会多样性和董事会会议次数,而披露最少的指标包括臭氧消耗物质、性别薪酬差距以及贿赂和欺诈争议。

123. 截至2020年12月,已有40个国家报告可持续公共采购政策和行动计划(或类似的法律规定),鼓励采购无害环境的节能产品,促进更具社会责任感的采购做法和可持续供应链。

124. 2020年,各国政府耗资3750亿美元用于化石燃料补贴及其他支助。尽管与2019年相比,消费者补贴有所减少,但其主要原因是疫情期间油价低和需求减少,而非结构性改革。

### 目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

125. 气候变化导致的热浪、干旱和洪水的增加正在摧毁这个星球,影响着全世界数十亿人的生活。2020年二氧化碳排放量暂时减少,但2021年随着煤炭、石油和燃气需求随经济反弹,全球能源相关二氧化碳排放量增长了6.0%。根据目前的国家承诺,全球排放量将在本十年内增加近14%,除非各国政府、私营部门和民间社会共同努力立即采取行动,否则这可能导致气候灾难。然而,乌克兰战争有可能使加速气候行动的协同努力遭遇巨大挫折。



126. 截至 2021 年 12 月 31 日，共有 123 个国家报告已通过国家减少灾害风险战略，比 2015 年的 55 个国家大幅增加。118 个国家制定了旨在促进政策与可持续发展目标和《巴黎协定》对接的减少灾害风险战略，而 2015 年仅为 44 个。COVID-19 危机突出说明，需要在全世界范围内进一步加速努力，并采用更系统化、更多种灾害性质的减少灾害风险战略方法。

127. 截至 2022 年 4 月，193 个缔约方(192 个国家和欧洲联盟)通报了其在《联合国气候变化框架公约》下的第一次国家自主贡献，13 个缔约方提交了第二次国家自主贡献。这些国家自主贡献证明，各国正在阐述得到进一步量化的适应气候变化方面的具体目标和指标，并确定适应工作、可持续发展目标和其他框架之间的联系。

128. 截至 2021 年 3 月 31 日，154 个发展中国家中有 125 个正在采取与国家适应计划有关的措施，并在适应工作中把制定、实施国家适应计划摆在优先位置。6 个最不发达国家(包括 3 个小岛屿发展中国家)和另外 4 个小岛屿发展中国家的国家适应计划已制定完毕。另有其他最不发达国家已经制定国家适应计划草案，并且正在按照所有最不发达国家在 2021 年之前制定国家适应计划的愿景，按计划完成起草工作并提交计划。

129. 为了将全球变暖限制在工业化前水平以上 1.5°C 之内的范围内，科学家建议，到 2030 年全球排放量比 2010 年水平减少 4%。但是，根据目前的国家承诺，在本十年的剩余时间里，全球排放量将增加近 14%。

#### **目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展**

130. 全球海洋继续遭受日益加剧的酸化、富营养化和塑料污染，这些问题正在危及地球上最大的生态系统和数十亿人赖以生存的生计。这场疫情没有减轻这一负担，由于主要来自医疗废物的一次性塑料增加，估计有 25 000 吨塑料废物持续进入全球海洋。受 COVID-19 大流行导致的初期封锁的影响，大多数国家的渔业产量下降了 40%至 80%，小规模渔民社区受到的打击最为严重。疫情还导致旅游业急剧下滑，给沿海与岛屿社区造成大量收入损失。

131. 2016 年至今，卫星遥感富营养化指标呈上升趋势。由于旅游业和活动减少，COVID-19 大流行可能在一定程度上减少了某些地区的沿海污染，但疫情似乎并未在全球范围内减少富营养化。事实上，与前几年的平均值相比，2020 至 2021 日历年平均值的指标峰值增加了 23%以上。

132. 海洋酸化是海洋吸收大气中二氧化碳，造成 pH 值下降，海洋日益变酸，从而对海洋生物和海洋服务产生不利影响。2022 年从 35 个国家 308 个站点收集的数据突出表明，各国观测全球海洋 pH 值持续下降的能力不断增强，但在变化的速度方面巨大区域差异。

133. 2018 至 2022 年，世界各地按指标衡量的为打击非法、未报告和管制捕捞活动执行国际文书的平均程度有所改善。在此期间，全球综合指标从 3 分升至 4 分(最高为 5 分)。因此，各国取得了良好的总体进展，2022 年有近 75%的国家在执行相关国际文书程度方面得分较高，而 2018 年这一比例为 70%。

134. 2022 年是国际手工渔业和水产养殖年，世界范围内旨在支持小规模渔业和促进参与式决策的监管框架的采用程度有所提高。2022 年，全球平均得分从 2020 年的 4 分(满分 5 分)和 2018 年的 3 分(满分 5 分)上升至 5 分(满分 5 分)。

135. 总体而言，许多国家批准或加入了 1982 年《联合国海洋法公约》(168 个缔约方)及其执行协定《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》(151 个缔约方)；《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》(91 个缔约方)。许多国家已为执行这些文书通过了法律、政策和体制框架，但在这个领域一些发展中国家，特别是最不发达国家需要取得新的进展。

### **目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统, 可持续管理森林, 防治荒漠化, 制止和扭转土地退化, 遏制生物多样性丧失**

136. 持续全球毁林，土地和生态系统退化，生物多样性丧失，对人类生存和可持续发展构成重大风险。尽管已在可持续森林和自然资源管理领域作出了努力，但仍然需要紧急执行旨在保护、恢复和可持续利用森林与生物多样性的承诺及文书，确保各群落健康、具有复原力。

137. 世界森林面积继续减少，但与前几十年相比，减速略有放缓。森林面积占土地总面积的比例从 2000 年的 31.9% 降至 2020 年的 31.2%。尽管总的森林面积有所减少，但世界继续在可持续森林管理方面取得进展。2010 至 2020 年，全球范围内认证计划下的森林比例、保护区内的森林比例和长期管理计划下的森林比例都有所增加。

138. 通过建立保护区或其他有效的划区养护来保护生物多样性关键地区，是对可持续发展目标 14 和 15 的重要贡献。在全球范围内，海洋、陆地、淡水和山区生物多样性关键地区的覆盖率，已从 20 年前保护区平均覆盖每个地点的约四分之一增加到 2021 年覆盖每个地点的近一半。

139. 2015 年以来，世界山区的植被覆盖率大致稳定在 73% 左右。按山地类型分类的数据显示，绿色覆盖率往往随着山地海拔的升高而下降，这证明气候在山区绿色覆盖模式中发挥重要作用。

140. 截至 2022 年 2 月，129 个国家已承诺为实现土地退化零增长设定自愿目标，71 个国家已正式核可这些目标。总体而言，承诺恢复的土地面积估计达 10 亿公顷，其中超过 4.5 亿公顷是通过土地退化零增长目标作出的承诺。

141. 红色名录指数显示，根据对所有两栖动物、鸟类、哺乳动物、珊瑚和苏铁属植物(总共约 25 000 个物种)的灭绝风险进行的反复评估，世界各地物种灭绝风险持续恶化。该指数从 2000 年的 0.80 发展至 2022 年的 0.72。中亚和南亚、东亚和东南亚以及小岛屿发展中国家灭绝风险的发生率及速度特别严重。COVID-19 大流行可能对物种灭绝风险带来负面影响，主要原因是保护能力和资源减少，同时威胁增多。

142. 截至 2021 年底，68 个国家至少有一项立法、行政或政策措施用于确保根据《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名

古屋议定书》，公正公平地分享利用遗传资源和相关传统知识所产生的惠益。此外，79个国家报告说，已采取措施执行《粮食和农业植物遗传资源国际条约》。

143. 几乎所有国家(98%)都通过了防止或控制外来入侵物种的国家立法，尽管这种立法在各部门的覆盖范围有很大差异。

144. 将生物多样性价值纳入国民核算和报告制度的国家数目呈稳步上升趋势。大多数国家已经确立与2011-2020年生物多样性战略计划爱知生物多样性目标2相关的国家目标。然而，只有约三分之一的国家报告有望达到或超过国家目标。尽管取得了进展，但到2020年目标2仍未实现。

145. 截至2022年3月，已有89个国家和地区实施了环境经济核算体系(环经核算体系)，以在各项政策中纳入自然方面的因素，并通过自然资源和(或)生态系统账户更好地进行重建。这一数字与2021年持平。4个国家于2021年开始汇编新通过的环经核算体系生态系统核算。

146. 2021年，共有234项与生物多样性相关的税收生效，覆盖62个国家。这些政策工具为可持续消费和生产提供了激励措施，从而保护和可持续利用生物多样性，同时每年创造约89亿美元的收入(2017至2019年平均值)。

147. 2020年，经济合作与发展组织发展援助委员会成员支持生物多样性的官方发展援助为72亿美元，比2019年实际增长3%。

## **目标 16. 创建和平、包容社会以促进可持续发展，实现人人能够诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构**

148. 全球暴力冲突数量达到1945年以来的最高值，到2020年底大约20亿人生活在受冲突影响国家，全球的和平呼声日益高涨。在这些危机中，虽然COVID-19大流行导致行动受限，但强迫流离失所仍在发生，甚至还在增加。到2020年底，全世界有8240万人被迫流离失所，亦即现在每95人中就有1人被迫流离失所。这些数字还将增加，因为乌克兰战争估计已经造成该国700多万人流离失所。战争和冲突代价高昂，对最贫困、最脆弱人群的影响最大，产生全球性影响，导致人道主义需求不断增加。

149. 2020年，全球约有43.7万人成为凶杀案受害人。2015至2020年，全球凶杀率下降了5.2%(从每10万人口5.9起凶杀案降至每10万人口5.6起)。妇女和女童在家庭中受到致命暴力的影响尤其严重，约占被亲密伴侣或其他家庭成员杀害的所有凶杀案受害人的60%。

150. 根据联合国的记录，2021年世界上死亡人数最多的12场武装冲突共造成至少11075名平民死亡。这意味着每10万人口死亡4.1名平民；其中八分之一的死者是妇女或儿童。与2020年相比，死亡人数下降26%，与2015年相比，下降80%。尽管总体上有所减少，但许多局势仍很脆弱，局势升级及相关的违反国际人权和国际人道法行为的风险不断增加。截至2022年4月12日，联合国人权事务高级专员办事处记录了1932名平民在乌克兰冲突中被杀，实际数字要高得多。

151. 根据 114 个国家的调查数据，平均约 69%的人口表示夜间独自在居住地区行走感到安全或非常安全，这一数字在 2016 至 2021 年间保持稳定。女性的安全感仍然明显低于男性。

152. 暴力侵害儿童现象广泛存在，受影响儿童不分财富或社会地位。在有 2013 至 2021 年数据的 76 个国家(大部分是低收入和中等收入国家)中，每 10 名 1 至 14 岁儿童中约有 8 名上一个月在家中遭受某种形式的心理侵害和(或)体罚。

153. 2018 年，全球发现的每 10 名人口贩运受害人中就有约 5 名成年妇女和 2 名女童。在被发现的受害人总数中，约有三分之一是儿童。COVID-19 大流行导致失业率急剧上升，可能会加剧人口贩运。乌克兰难民大多是妇女和儿童，尤其容易遭到人口贩运和剥削。

154. 只有 60 个国家(大多数是低收入和中等收入国家)有关于女童童年遭受性暴力的国际可比数据，只有 12 个国家编制了男童的此类数据。在 2020 年有代表性估计数的区域，18 至 29 岁青年妇女儿童期遭受性暴力的发生率从中亚和南亚的 2%到大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)的 7%不等。

155. 截至 2020 年底，监狱在押人数为 1 120 万，2019 年为略低于 1 180 万，这是过去 20 年来的首次下降。这种下降可归因于各种因素，包括 COVID-19 大流行暴发后紧急释放囚犯，以及由于在实施封锁措施期间，法庭审理延迟或犯罪和(或)执法活动减少使新收押人员下降。然而，未经审判而被羁押的囚犯比例约为三分之一，2000 年以来保持不变。

156. 2016 至 2020 年间，有数据可查的会员国平均成功追踪到 28%被缴获的潜在可追踪武器。2018 至 2019 年，根据现有数据，国家当局平均销毁了 48%的缴获、发现和上缴的武器。

157. 根据 2006 至 2021 年调查的 145 个国家的机构级数据，全球近六分之一的企业遭公职人员索贿。

158. 过去五年，议会及其领导人变得更加年轻，性别更加多样化。2018 年，青年(45 岁及以下)代表占 28.1%，2021 年攀升至 31.1%，2022 年又降至 30.2%。虽然女议长的比例从 2018 年的 17.3%逐渐上升到 2022 年的 22%，但仍然低于议会中女性的全球平均比例(26.1%)。女性委员会主席的比例从 2021 年的 26.8%降至 2022 年的 26.2%。46 岁及以上的男性议员继续在议会领导职位中占据主导地位，担任 71.8%的议长职位和 60.5%的委员会主席。

159. 在出生第一天就向所有儿童提供合法身份证明，可以保护儿童的权利，有利于普遍诉诸司法和获得社会服务。然而，根据 2012 至 2021 年的数据，当前全世界约有四分之一 5 岁以下儿童的出生从未被正式记录。在撒哈拉以南非洲，所有 5 岁以下儿童中只有不到一半进行了出生登记。

160. 截至 2021 年，已有 135 个国家通过了信息获取法，2015 年以来，至少有 30 个国家采取了此类保障措施。然而，这些保障措施的执行情况还有待改进。在 91 个有信息获取法的国家和地区中，只有 4%的国家和地区在 2020 年有关于收

到的信息请求数量的数据，表明在 COVID-19 大流行期间，公共机构在处理和跟进信息获取请求方面遇到了一些困难。

161. 2021 年建立或加强国家人权机构的进度有所放缓。2015 至 2017 年间平均每年有 4 个新的国家人权机构认证申请，而 2018 至 2021 年间每年只有 1 个新的国家人权机构认证申请。目前仅有 43% 的国家受益于独立的国家人权机构。

#### **目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系**

162. 尽管全球外国直接投资和汇款流量强劲反弹，但许多发展中国家财政空间有限，优先事项争抢资源，经济复苏比以往任何时候都更加困难。由于疫情还远未结束，而全球疫苗分配严重不平等，因此存在 COVID-19 大流行双重恢复的威胁。全球系统在社会、卫生、环境以及和平与安全等领域面临众多危机，因此迫切需要扩大国际合作，重点是寻找持久的解决方案。

#### **筹资**

163. 根据最新数据，2020 年在大约 130 个经济体中，政府收入平均约占 GDP 的 33%。此外，发达经济体的平均总体税收负担(即税收形式的收入)占 GDP 的 25%，新兴市场和发展中经济体的平均总体税收负担占 GDP 的 16%。

164. 2021 年，官方发展援助净流量达 1 776 亿美元(现价)，创历史新高，与 2020 年相比实际增长 3.3%。这相当于发展援助委员会捐助国合并国民总收入的 0.33%，高于 2020 年的 0.32%，但低于官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标。自 2015 年通过可持续发展目标以来，官方发展援助净额增加了 20%。

165. 2021 年，全球外国直接投资流量出现强劲反弹，增长 77%，从 2020 年的不到 1 万亿美元增至估计 1.65 万亿美元，超过了疫情前的水平。

166. 尽管发生了 COVID-19 大流行，但是流向低收入和中等收入国家的汇款预计将强劲增长 7.3%，2021 年达到 5 890 亿美元。

#### **信息和通信技术**

167. 最新数据显示，在疫情期间，互联网的普及速度加快。用户数量激增 7.82 亿，2021 年达到 49 亿人，占人口的 63%，高于 2019 年的 41 亿人。2020 年，全球 62% 的男性使用互联网，而女性的比例为 57%。

168. 固定宽带用户继续稳步增长，2021 年达到全球平均每 100 居民 17 个用户的水平。在最不发达国家，尽管有两位数的增长，但固定宽带仍然是少数人的特权，每 100 居民只有 1.4 个用户。

169. 2015 至 2020 年间，无害环境技术贸易增长 5%，虽然为正值，但在 2019 年 COVID-19 大流行之前，总体增长率有所下降(2015 至 2019 年间增长率为 8%)。虽然疫情对国际贸易产生了负面影响，但那些经济强劲、制造业和(或)金融基础雄厚、注重创新的国家正在增加无害环境技术方面的投资和贸易。

## 贸易

170. 疫情期间关税税率保持不变。全世界加权平均关税稳定在 2% 左右。2020 年的最新数据显示，农产品和服装的关税税率仍然最高，约为 6%，其次是纺织品，为 4%，工业品为 1.4%。

171. 2020 年，最不发达国家出口在全球商品贸易中的份额为 1.03%。因此，到 2020 年将最不发达国家出口份额在 2011 年 1.03% 的基础上翻一番的目标没有实现。2020 年，所有发展中国家出口在全球商品贸易中的份额为 45.9%，比 2015 年增加 0.6 个百分点。

172. 发达国家向发展中国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家提供的特殊关税待遇保持不变。部门数据分析也得出同样结论。2011 年以来，适用于发展中国家产品的平均关税保持不变，服装和农产品(均为 8%)以及纺织品(5%)的关税最高。

## 数据、监测和问责

173. 2021 年，有 142 个国家和地区报告，已经制定符合《官方统计基本原则》的国家统计法律，高于 2020 年的 136 个和 2016 年的 107 个国家。

174. 2021 年，共有 150 个国家和地区报告实施了国家统计计划，高于 2020 年的 132 个，其中 84 个计划的资金全部到位。疫情推迟了世界范围内新的国家统计计划的制定，这意味着许多国家统计局正在执行过期的统计计划，可能无法完全涵盖不断变化的发展目标。

175. 2018 至 2019 年间，用于数据和统计的官方发展援助增至 6.62 亿美元。然而，这一数额低于 2016 年收到的承诺(6.74 亿美元)。近年来，为数据和统计提供资金的总体趋势保持不变，官方发展援助总额中只有 0.3% 专门用于这一领域。

176. 2016 至 2020 年间，148 个国家的出生登记数据完整度达到至少 90%，154 个国家的死亡登记数据完整度达到至少 75%。撒哈拉以南非洲是出生和死亡登记完整度最低的区域，其次是东亚和东南亚以及大洋洲。