



Совет Безопасности

Distr.: General
13 October 2023
Russian
Original: English

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 15 резолюции 2657 (2022) и резолюции 2670 (2022) Совета Безопасности, содержится обновленная информация об осуществлении указанных резолюций, в том числе о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и о ходе достижения контрольных показателей, определенных по итогам стратегического обзора, а также о выполнении мандата Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются значительные события, произошедшие с 8 июня по 5 октября 2023 года. Кроме того, в соответствии с просьбой Совета, приведенной в его резолюции 2657 (2022), в докладе приводится обновленная информация о проведении стратегического обзора деятельности МООНСОМ.

II. Обзор событий в области политики, безопасности и экономики

A. Политические события

2. В отчетный период федеральное правительство Сомали продолжало работу по продвижению вперед в деле выполнения своих ключевых национальных приоритетных задач и реализации программы государственного строительства на основе политического диалога. 26 и 27 августа президент федерального правительства Хасан Шейх Мохамуд созвал в Дусамаребе, столица штата Галмудут, Национальный консультативный совет, в котором участвуют руководители федерального уровня и руководители штатов. На встрече присутствовали президенты всех штатов — членов федерации, кроме президента Пунтленда Саида Абдуллахи Дени. 15 июня Пунтленд опубликовал заявление, в котором подтвердил свою позицию, согласно которой он будет вести двусторонние переговоры с федеральным правительством по нерешенным вопросам и не будет участвовать в работе Совета. На заседании Совета, созванном в августе, основное внимание было уделено наступательным действиям против «Аш-Шабааб», усилиям по стабилизации и примирению. В коммюнике, опубликованном по итогам заседания, руководители федерального уровня и руководители штатов привели свое решение о том, чтобы, среди прочего, объединить военные операции против



«Аш-Шабааб» под совместным руководством и ускорить подготовку ко второй фазе наступления. Кроме того, они поручили всем ведомствам федерального правительства и штатов — членом федерации согласовать усилия по стабилизации ситуации и ускорить реализацию национального плана примирения.

3. 18 июня федеральное правительство Сомали представило на рассмотрение федерального парламента договоренности, достигнутые в мае 2023 года Национальным консультативным советом. 7 июля спикер Народной палаты Адан Мохамед Нур «Адан Мадобе» назначил комитет в составе пяти человек для рассмотрения модели проведения выборов, предложенной Советом. 15 июля федеральный парламент поручил объединенному надзорному комитету и Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции разработать предложения по включению договоренностей, достигнутых Советом, в процесс конституционного обзора.

4. Параллельно с этим 12 и 13 июля в Могадишо президент Мохамуд провел консультативные встречи с бывшими политическими лидерами и политиками для обсуждения договоренностей, достигнутых Национальным консультативным советом в ходе совещания в мае 2023 года, в котором опять не участвовал Пунтленд, относительно системы управления, модели проведения выборов и сроков проведения выборов. По итогам консультаций федеральное правительство выпустило пресс-релиз, в котором оно заявило о достижении консенсуса относительно необходимости возобновления участия Пунтленда в обсуждении вопросов государственного строительства и обеспечения того, чтобы переход от не прямой к прямой модели проведения выборов осуществлялся на основе консенсуса.

5. 20 июня в Пунтленде произошло столкновение клановых ополчений, связанных с политическими оппозиционными группировками, с силами безопасности Пунтленда у здания Ассамблеи штата в Гароуэ, где члены Ассамблеи обсуждали поправки к Конституции штата Пунтленд. Вмешательство различных заинтересованных сторон, включая старейшин традиционных общин и гражданское общество, смогло остановить конфронтацию. Затем 25 июля Ассамблея штата внесла поправки в Конституцию штата, предусматривающие, в частности, регистрацию девяти политических объединений в качестве политических партий и прямые выборы президента и вице-президента штата. К 9 сентября Ассамблея штата одобрила назначение 12 членом Избирательной комиссии Пунтленда, при этом две политические партии отказались выдвигать своих кандидатов. 26 сентября состоялась официальная передача полномочий от Переходной избирательной комиссии Пунтленда к Избирательной комиссии Пунтленда. На сегодняшний день не достигнуто договоренности о завершении проведенных в мае 2023 года выборов в окружные советы Пунтленда в трех оставшихся округах области Нугаль.

6. 8 августа президент Юго-Западного штата Абдиазиз Хасан Мохамед «Лафтагарин» открыл шестую сессию Ассамблеи штата, которая не проводила заседаний с декабря 2022 года. 19 августа Ассамблея штата одобрила достигнутую Национальным консультативным советом в мае 2023 года договоренность о проведении выборов членом Ассамблеи штатов — членом федерации и президента в ноябре 2024 года. Представители оппозиции отреагировали на это с тревогой, призвав провести выборы в штате в январе 2024 года в соответствии с положениями соглашения, достигнутого на Конференции по примирению в Юго-Западном штате, проведенной в январе и феврале 2023 года.

7. Президент Джубаленда Ахмед Мохамед Ислам «Мадобе» продолжал сталкиваться с решительным неприятием со стороны некоторых политических лидеров в области Гедо. Тем временем оппозиция Джубаленда, базирующаяся в

Найроби и Могадишо, продолжала отвергать продление срока полномочий президента Мадобе на один год.

8. В течение отчетного периода продолжались усилия по развитию диалога между Сомали и «Сомалилендом». Специальный посланник федерального правительства по диалогу между Сомали и «Сомалилендом» Абдикарим Хусейн Гулед провел ряд консультативных встреч с представителями политических кругов и гражданского общества, в том числе в Джубаленде и Юго-Западном штате.

9. К сожалению, в Ласъанод, расположенном в спорной области Сол, продолжалось насилие с разной степенью интенсивности, причем как администрация «Сомалиленда», так и ополчение клана дулбаханте направляли туда военные подкрепления. 25 августа произошла эскалация боевых действий, в результате чего силы «Сомалиленда» отступили в Уг, а ополченцы клана дулбаханте взяли под контроль новые территории. За отчетный период МООНСОМ задокументировала по меньшей мере восемь жертв среди гражданского населения (четверо убитых и четверо раненых), шесть из которых были медицинскими работниками, в городе Ласъанод. Кроме того, 8 июля в результате обстрела была повреждена больница в Ласъанод.

10. Продолжались национальные и международные посреднические усилия. Делегация старейшин кланов, которая в мае при поддержке федерального правительства Сомали посетила Ласъанод и Харгейсу для обсуждения вопроса о прекращении огня, 15 июля вернулась в Могадишо для проведения дальнейших консультаций. 27 августа международные партнеры Сомали осудили эскалацию конфликта в городе Ласъанод и прилегающих к нему районах, призвав к немедленному прекращению огня, прекращению мобилизации и соблюдению прав человека и международного гуманитарного права всеми вовлеченными сторонами. Помимо этого, Организация Объединенных Наций продолжала работу по содействию диалогу и прекращению боевых действий.

В. События в области безопасности

11. В течение всего отчетного периода в центральных и южных районах Сомали продолжалась деятельность сомалийских властей по противодействию «Аш-Шабааб». В августе сомалийские силы безопасности начали наступление с целью отвоевания районов, долгое время удерживаемых «Аш-Шабааб» в Галмудуге.

12. За отчетный период поступила информация о 605 инцидентах, связанных с безопасностью, в том числе о 173 инцидентах, связанных с терроризмом. Самодельные взрывные устройства остаются одним из основных видов оружия «Аш-Шабааб». Всего поступила информация о 255 нападениях с применением самодельных взрывных устройств, в результате которых пострадали 692 человека. В 18 инцидентах, произошедших в 8 областях, было использовано 21 самодельное взрывное устройство, установленное на автотранспортных средствах. В 5 инцидентах в Могадишо был осуществлен подрыв 6 спрятанных на теле самодельных взрывных устройств, в результате чего пострадали по меньшей мере 100 человек.

13. Продолжались нападения с применением неприцельного огня, в частности в Могадишо, с использованием ракет калибра 107 мм. 25 июня две ракеты попали в разные точки в районе международного аэропорта им. Адена Адде, при этом они не причинили значительного ущерба и не привели к гибели людей. 19 августа район аэропорта вновь подвергся обстрелу. Было выпущено восемь ракет, пять из них попали в район международного аэропорта им. Адена Адде,

включая один объект Организации Объединенных Наций и коммерческий комплекс, в котором размещались несколько структур Организации Объединенных Наций. Два человека, не являющиеся сотрудниками Организации Объединенных Наций, получили ранения, а воздушное сообщение было приостановлено на несколько часов. Кроме того, 7 июля неприцельному обстрелу подвергся президентский дворец «Вилла Сомали», в результате чего погибло несколько человек. 1 октября было выпущено пять ракет, одна из которых взорвалась в непосредственной близости от комплекса Организации Объединенных Наций, что привело к нескольким жертвам среди гражданского населения.

14. 9 июня группа «Аш-Шабааб» совершила нападение на отель «Перл Бич» в Могадишо, в результате которого погибли девять человек, в том числе один сотрудник Организации Объединенных Наций.

С. События в сфере экономики

15. Сомали продолжало добиваться прогресса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью путем достижения дополнительных контрольных показателей сроков завершения соответствующего процесса, включая удовлетворительную реализацию стратегии сокращения нищеты и создание единого социального реестра. Кроме того, Сомали заключило соглашения об облегчении долгового бремени с другими кредиторами.

16. В течение отчетного периода федеральные органы власти приняли ключевые законодательные акты, в том числе законопроект о национальной ревизии, что имеет важное значение для продвижения вперед в реализации программы государственного строительства и достижения контрольных показателей сроков завершения соответствующего процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью.

17. Повторяющиеся и все более масштабные потрясения, включая засуху и наводнения, продолжали влиять на экономическую деятельность, замедляя рост и усиливая инфляционное давление. Цены на продовольствие и топливо несколько снизились по сравнению с аналогичным периодом в 2022 году, но остались значительно выше средних пятилетних значений.

18. В июле для сокращения необязательных расходов и повышения приоритетности расходов на выплаты сотрудникам сектора безопасности и найм учителей федеральный парламент одобрил дополнительный бюджет на 2023 год. Кроме того, Всемирный банк предоставил 75 млн долл. США в виде бюджетной поддержки для ослабления фискального давления и укрепления согласованных таможенных режимов на всей территории Сомали.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Поддержка политического процесса

19. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Сомали в продвижении вперед усилий страны в области государственного строительства, миростроительства и примирения. После заседания Национального консультативного совета, состоявшегося в мае 2023 года, Организация Объединенных Наций взаимодействовала с рядом федеральных учреждений, включая федеральный парламент, которые обращались за поддержкой для проведения общественных консультаций в рамках процесса

конституционного обзора. Впоследствии Организация Объединенных Наций оказала поддержку Министерству внутренних дел, федерализма и примирения в проведении обзора порядка организации консультаций с общественностью.

20. В целях поддержки национального примирения Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, федерализма и примирения провела в июле обучение по вопросам переговоров и посредничества для 25 представителей федеральных и государственных учреждений, старейшин кланов и представителей гражданского общества. Помимо этого, в июне 2023 года была начата реализация совместной программы государственного строительства и примирения, разработанной Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МООНСОМ в сотрудничестве с федеральным правительством и министерствами штатов — членов федерации.

21. Организация Объединенных Наций, федеральное правительство Сомали и международные партнеры договорились о продлении (без финансовых последствий) совместной программы поддержки проведения выборов до декабря 2023 года. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала Независимой избирательной комиссии Галмудуга, помогая ей в разработке закона о выборах в Галмудуге и поправок к закону о политических партиях.

22. 17 и 18 июля Специальный представитель посетила Харгейсу, где встретилась с президентом «Сомалиленда» Мусой Бихи Абди и посланником «Сомалиленда» по диалогу Эдной Адан Исмаил, чтобы обсудить будущее процесса диалога. Помимо этого, в течение отчетного периода она дважды встречалась с г-ном Гуледом и подтверждала важность возобновления диалога между Сомали и «Сомалилендом».

В. Поддержка сектора безопасности, обеспечение верховенства права и стабилизация

1. Развитие сектора безопасности

23. МООНСОМ продолжала оказывать поддержку сомалийским властям в укреплении потенциала национального сектора безопасности и совершенствовании управления, в том числе в связи с предложением о пересмотре национальной архитектуры безопасности, содержащимся в опубликованном в марте 2023 года коммюнике Национального консультативного совета. МООНСОМ продолжала участвовать в работе возглавляемой правительством группы основных партнеров по безопасности (с участием Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС), Европейского союза, Турции, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Организации Объединенных Наций) в области координации управления и финансирования в секторе безопасности.

24. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку федеральному правительству Сомали в деле укрепления его потенциала в области управления запасами оружия и боеприпасов.

2. Верховенство права

25. МООНСОМ продолжала оказывать поддержку в укреплении потенциала органов правопорядка на федеральном уровне и уровне штатов, в том числе путем проведения в Байдабо с 5 по 16 июля 12-дневного семинара по диалогу с населением, в котором приняли участие 55 представителей (33 мужчины и 22 женщины) общественности, органов правосудия и правоохранительных органов. С 11 по 13 сентября в Байдабо был проведен семинар по

восстановительному правосудию для 33 представителей (19 мужчин и 14 женщин), направленный на укрепление доверия населения и улучшение координации между секторами. Для сотрудников пенитенциарной службы в штатах Банандир и Пунтленд и Юго-Западном штате были проведены семинары по гендерной проблематике и ликвидации последствий инцидентов.

26. Вторая фаза Совместной программы по системе правосудия и пенитенциарных учреждений была начата 15 июля после широких консультаций с федеральным Министерством юстиции и министерствами юстиции штатов. На начальном этапе реализации приоритет был отдан поддержке отправления правосудия в освобожденных районах. Завершена предварительная оценка потребностей в области правосудия в Харардере, штат Галмудуг, и в настоящее время совместно с Министерством юстиции и конституционных дел планируется поездка на места. МООНСОМ оказала поддержку федеральному министерству и парламентариям в разработке планов по активизации информационно-пропагандистской работы и повышению осведомленности о модели судебно-пенитенциарной системы.

27. МООНСОМ оказала поддержку в укреплении полицейского потенциала, в том числе путем предоставления сомалийским властям стратегических рекомендаций по разработке стратегии работы полиции с населением. По-прежнему вызывает озабоченность устойчивое финансирование полицейской деятельности после приостановки выплаты денежного довольствия 2400 полицейским в рамках Совместной полицейской программы в связи с выходом Пунтленда из этой программы.

3. Стабилизация

28. В течение отчетного периода федеральное правительство представило пересмотренный план стабилизации и определило приоритетность инициатив по стабилизации в недавно освобожденных районах штатов Галмудуг и Хиршабелле при поддержке МООНСОМ. С 4 по 12 сентября МООНСОМ провела оценку хода стабилизации в недавно освобожденных районах и будущих необходимых усилий. По результатам оценки было сформулировано восемь основных рекомендаций, в том числе в отношении необходимости поддержки социального и политического примирения, улучшения координации между сектором стабилизации и гуманитарным сектором и расширения масштабов поддержки стабилизации.

4. Предотвращение насильственного экстремизма и противодействие ему

29. С 6 по 13 июля МООНСОМ и ПРООН в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Швейцарии провели семинар по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему с участием членов сети улемов, представителей правительства из федерального Министерства по делам религий и министерств по делам религий штатов — членов федерации, а также Управления советника по национальной безопасности. Семинар способствовал выработке общей концепции, основанной на подходе, предусматривающем трансформацию конфликта, и приоритетных направлениях деятельности, включая усиление координации, обучение по вопросам посредничества и распространение учебной программы по вопросам мира.

30. В рамках усилий по отстаиванию идеи о повышении эффективности стратегии в отношении перебежчиков из повстанческих группировок МООНСОМ предоставила консультации в отношении пересмотренной программы реабилитации перебежчиков, согласованной с национальной стратегией стабилизации и ориентированной на достижение социальной сплоченности путем реинтеграции

на уровне общин. В июле МООНСОМ профинансировала и провела информационно-просветительский семинар в Байдабо, Юго-Западный штат, с целью повышения осведомленности местного населения, организаций гражданского общества и силовых структур о новом подходе к реинтеграции на уровне общин.

С. Гуманитарная помощь

31. В отчетный период расширение масштабов гуманитарной помощи в сочетании с усилиями федерального правительства Сомали и властей штатов — членов федерации, партнеров и населения, а также умеренные или обильные дожди в сезон дождей «гу» (с апреля по июнь) улучшили доступ к воде и пастбищам, что позволило ослабить длительное воздействие сильной и затяжной засухи и предотвратить голод. Вместе с тем гуманитарные потребности остаются высокими из-за постоянных климатических и экологических потрясений, конфликтов, перемещения населения, повсеместной нищеты, вспышек заболеваний и других факторов, усугубляющих ситуацию.

32. Перемещение населения остается масштабным явлением: более 3,8 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами. Перемещенные лица нуждаются в помощи больше всего, поскольку зачастую не могут удовлетворить свои основные нужды и сталкиваются с серьезными проблемами в области защиты. По-прежнему крайне важно устранить последствия затянувшегося перемещения и найти необходимые долговременные решения.

33. Хотя по состоянию на июль гуманитарная помощь была оказана 6,3 миллиона человек, миллионы людей продолжают ежедневно сталкиваться с проблемой голода. Согласно анализу, проведенному в сентябре в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности, около 3,7 миллиона человек (22 процента населения Сомали) испытывают нехватку продовольствия (на стадиях 3 (кризисный уровень) и 4 (чрезвычайный уровень)), в том числе 1,5 миллиона детей в возрасте до 5 лет, которые, скорее всего, будут страдать от острого недоедания до июля 2024 года, причем из них 330 000 детей будут страдать от недоедания в тяжелой форме. В некоторых районах показатель глобального острого недоедания по-прежнему превышает пороговые значения чрезвычайного уровня, а среди внутренне перемещенных лиц в Могадишо он достиг критического уровня в 20,2 процента.

34. Прогноз на четвертый квартал 2023 года вызывает беспокойство. Прогнозируемый в октябре сильный Эль-Ниньо в сочетании с положительным диполем Индийского океана, как ожидается, приведут к выпадению осадков выше среднего уровня и вызовут речные и ливневые наводнения. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций предупредила, что могут пострадать до 1,2 миллиона человек, а 1,5 миллиона га земли могут подвергнуться высокому риску затопления. Число людей, испытывающих нехватку продовольствия, может возрасти до 4,3 миллиона человек, в том числе более 1 миллиона человек, которые столкнутся с четвертой стадией нехватки продовольствия согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, и 3,3 миллиона человек, которые столкнутся с третьей стадией нехватки продовольствия. В более позитивном плане Эль-Ниньо может привести к увеличению производства продовольствия и кормов, а также улучшению доступности воды.

35. Гуманитарные партнеры тесно сотрудничают с Агентством Сомали по борьбе с бедствиями в целях поддержки национального планирования, включая разработку плана обеспечения готовности к чрезвычайным гуманитарным ситуациям и реагирования на них в связи с ожидаемым воздействием Эль-Ниньо и

другими сценариями развития событий. В августе Консультативный совет Гуманитарного фонда для Сомали одобрил выделение 15 млн долл. США в ускоренном режиме на мероприятия по раннему реагированию на наводнения, в том числе на приоритетные направления деятельности в области водоснабжения, санитарии и гигиены, здравоохранения, защиты и обеспечения продовольствием и жильем.

36. Партнеры в области здравоохранения в сотрудничестве с Министерством здравоохранения продолжают укреплять ослабленную систему здравоохранения Сомали, реагировать на чрезвычайные ситуации и активизировать усилия по сдерживанию распространения заболеваний. В июне 2023 года в районах, пострадавших от засухи, первую дозу вакцины, содержащей коревой компонент, получили 44 135 (78 процентов) из 56 482 детей в возрасте до одного года. В 2023 году было проведено три раунда вакцинации против полиомиелита, в том числе в шести округах штата Галмудуг, в которые ранее было сложно попасть. Благодаря улучшению ситуации с доступом число детей, которых не удалось охватить, сократилось с 560 000 в 2019 году до 89 000 к концу июня 2023 года. В июле вакцинацией планировалось охватить более 101 780 детей в возрасте до 5 лет в труднодоступных районах и около 2,4 миллиона детей по всей стране. В их число вошли более 826 140 детей в возрасте до 5 лет, которые были охвачены в июле на юго-западе страны в ходе кампании по вакцинации против полиомиелита, проводившейся федеральными властями и властями штатов при поддержке Всемирной организации здравоохранения и Детского фонда Организации Объединенных Наций в 18 округах областей Бай, Баколь и Нижняя Шабелле. В штате Галмудуг с 22 по 25 июля проводилась кампания по вакцинации против полиомиелита, охватившая около 336 780 детей в возрасте до 5 лет, в том числе в труднодоступных и вновь взятых под контроль районах. Некоторые районы были охвачены впервые за более чем десять лет.

37. Конфликты и отсутствие безопасности продолжают оставаться причиной крайне сложных условий для осуществления деятельности. 8 июля в ходе боевых действий в городе Ласъанод в спорной области Сол был нанесен удар по медицинскому учреждению, в результате которого погибли люди и были уничтожены две машины скорой помощи. Партнеры продолжают оказывать помощь в Ласъанод, но их деятельность существенно затруднена из-за проблем с безопасностью и ограничения доступа. По оценкам, с начала боевых действий в декабре 2022 года перемещенными лицами стали 200 000 человек. После последней вспышки боевых действий 25 августа тысячи людей бежали в деревни в «Сомалиленде». Впоследствии некоторые семьи, по сообщениям, начали возвращаться в Ласъанод.

38. Операция против «Аш-Шабааб» создала возможности для расширения доступа, но в связи с ней необходимо, чтобы все партнеры и стороны снижали риски для гуманитарных организаций и гражданского населения. Несмотря на трудности, в недавно освобожденных районах продолжается работа. Партнеры при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций доставили медикаменты и питательные добавки в окружные больницы Харардере и Эль-Дере в недавно освобожденных районах областей Гальгудуд и Мудуг. Партнеры по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены восстановили главную скважину в городе Харардере и предоставили гигиенические наборы 700 семьям. Было организовано предоставление многоцелевой денежной помощи 500 семьям в Харардере, каждая из которых в период с июля по сентябрь получала по 90 долл. США в месяц.

39. 11 июля группировка «Аш-Шабааб» ввела ограничения на движение автотранспорта в Байдабо (Юго-Западный штат), в котором проживает около

650 000 внутренне перемещенных лиц, и из него. Цены на рис, макаронные изделия и сахар в некоторых районах выросли почти на 20 процентов. Ограничения были сняты 21 июля, однако ситуация остается тревожной, если учесть возможность введения подобных ограничений в будущем.

40. По состоянию на 5 октября для Плана гуманитарного реагирования на 2023 год было получено лишь 37,4 процента средств (942,6 млн долл. США из запрошенных 2,6 млрд долл. США). Гуманитарные партнеры вынуждены сокращать объем помощи, принимать тяжелые решения в отношении приоритетов и уделять основное внимание только наиболее уязвимым районам и категориям населения.

D. Поддержка координации помощи в целях развития

41. 9 августа федеральное правительство Сомали и Организация Объединенных Наций провели заседание Совместного руководящего комитета Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (2021–2025 годы). Это мероприятие позволило обеспечить стратегический контроль и руководство для реализации Рамочной программы по сотрудничеству для обеспечения ее соответствия меняющимся национальным приоритетам, в том числе в недавно освобожденных районах, ожидаемого завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и усилий по активизации сотрудничества по достижению целей в области устойчивого развития.

42. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с федеральным правительством по вопросам введения в действие программы «Обновленное партнерство Сомали» и новой архитектуры оказания помощи. 29 и 30 августа Организация Объединенных Наций приняла участие в создании рабочих групп по основным направлениям — координационного механизма, призванного содействовать координации усилий на уровне секторов в соответствии с национальными приоритетами. К четырем основным группам по направлениям, обозначенным в национальном плане развития, добавлена группа по изменению климата в знак признания нового приоритета правительства.

43. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку федеральному правительству и штатам — членам федерации по вопросам адаптации к изменению климата и доступа к финансированию борьбы с изменением климата. 13 июня секретариат Зеленого климатического фонда принял решение ускорить процесс подачи заявки для Сомали и попросил представить Правлению Зеленого климатического фонда в октябре 2024 года совместное концептуальное предложение по использованию уже выделенных для Сомали 25 млн долл. США.

44. В отчетный период Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде начала оценку институционального потенциала федерального Министерства по вопросам окружающей среды и изменения климата с целью разработки рекомендаций по устранению пробелов в потенциале министерства как с точки зрения возможностей для получения доступа к финансированию борьбы с изменением климата, так и для обеспечения реализации национальных стратегий. ПРООН оказывает поддержку Министерству в завершении разработки национального плана в области адаптации в преддверии двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Е. Женщины и мир и безопасность

45. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия, направленные на обеспечение конструктивного участия женщин в процессах государственного строительства и миростроительства. В течение отчетного периода МООНСОМ организовала три заседания форума женщин — членов парламента Сомали/лидеров Организации Объединенных Наций. Одним из итогов заседаний стало решение об организации обучения по специальным временным мерам для проведения выборов. Помимо этого, участники договорились добиваться от президентов штатов — членов федерации включения женской проблематики в работу Национального консультативного совета и создать конференцию для всех женщин-парламентариев с целью выработки позиции по вопросам участия женщин в политической жизни.

46. 11 июля МООНСОМ в сотрудничестве с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») провела учебные занятия для 60 членов парламента (включая 33 женщин), направленные на расширение их возможностей по принятию законодательства, учитывающего гендерные аспекты, и содействию вовлечению женщин в процессы миростроительства и принятия решений. Кроме того, в июле и августе Структура «ООН-женщины» организовала два учебных занятия для 55 женщин-парламентариев по вопросам подготовки законопроектов и развитию качеств руководителя. В рамках стратегических направлений деятельности форума женщин — членов парламента Сомали/лидеров Организации Объединенных Наций 21–23 августа МООНСОМ организовала учебные занятия по наращиванию потенциала для 86 членов парламента (включая 55 женщин), направленные на расширение их возможностей по отстаиванию включения временных специальных мер в будущее законодательство. МООНСОМ разработала план действий по проведению обучения парламентариев в штатах — членах федерации.

47. 9 августа представители МООНСОМ встретились с женщинами-лидерами гражданского общества для обсуждения стратегий решения проблемы низкого показателя участия женщин в политической жизни, в том числе путей обеспечения достижения 30-процентной квоты для женщин. Женщины-лидеры выразили недовольство по поводу медленных темпов и отсутствия инклюзивности при проведении процесса конституционного обзора. Женщины-лидеры призвали к более активному участию в государственном строительстве.

48. 29 и 30 августа федеральное Министерство по делам женщин и правам человека совместно со Структурой «ООН-женщины», ПРООН и МООНСОМ создало консультативную группу гражданского общества в составе 11 человек для выработки рекомендаций в отношении реализации совместной программы «Женщины, мир и защита» и отстаивания продвижения вперед в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Сомали.

Ф. Молодежь, мир и безопасность

49. С 11 по 13 июня Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в партнерстве с Академией им. Фольке Бернадота и в сотрудничестве с местными молодежными организациями и партнерами из гражданского общества провел в Хиршабелле форум по теме «Молодежь, выборы и демократизация». В форуме приняли участие более 120 молодых людей (из них 58 женщин) и политических деятелей для обсуждения стратегий расширения участия молодежи в выборах на субнациональном уровне.

50. С 30 июля по 1 августа Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в партнерстве с организацией «Карикатура в поддержку мира» провела в Могадишо обучение 20 молодых сомалийских художников навыкам использования карикатур в прессе для пропаганды мира, благого управления и социальной справедливости.

51. 10 августа Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций провела вебинар, в котором приняли участие молодые люди, предприниматели и другие ключевые заинтересованные стороны, чтобы обсудить инновационные идеи в отношении совершенствования навыков молодежи в области охраны окружающей среды. По случаю Международного дня молодежи Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) в партнерстве с сомалийскими молодежными организациями провела 12 августа в крупных городах Сомали диалоги на тему «Молодежь за мир». Для участия в диалогах собрались порядка 465 молодых женщин и мужчин, представлявших самые разные слои общества, которые обсудили и выработали планы действий по обеспечению значимого участия молодежи в процессах миростроительства и принятия решений.

G. Права человека и защита

1. Права человека

52. В течение отчетного периода МООНСОМ зарегистрировала 399 жертв среди гражданского населения (183 убитых и 216 раненых), что на 27 процентов меньше, чем за предыдущий отчетный период. Ответственность за наибольшее число жертв среди гражданского населения несет движение «Аш-Шабааб» (208 жертв, или 52 процента случаев), за которым следуют неустановленные субъекты (102 жертвы), клановые ополченцы (53 жертвы), силы государственной безопасности (36 жертв) и другие субъекты (12 жертв). Уменьшение числа жертв объясняется снижением в период с марта по август интенсивности боевых действий в ходе продолжающегося конфликта в городе Ласъанод оспариваемой области Соль: по сравнению с предыдущим отчетным периодом число жертв сократилось на 97 процентов. В результате двух авиаударов, нанесенных неопознанными летательными аппаратами 6 и 18 июля по деревне Элькаде (область Гедо), и трех инцидентов с неразорвавшимися боеприпасами в Нижней Шабелле, Гедо и Гальгудуде пострадали 46 мирных жителей, и, соответственно, увеличилось число погибших и раненых от действий неустановленных субъектов.

53. 21 июня МООНСОМ организовала встречу сомалийской общины банту с представителями специального посланника президента по вопросам защиты гражданского населения и стабилизации, целью которой было особо отметить необходимость усиления защиты меньшинств при планировании военных операций.

54. В рамках борьбы с «Аш-Шабааб» власти Сомали приняли правовые меры, затрагивающие гражданское пространство, в первую очередь влекущие за собой последствия для работников средств массовой информации и их права на доступ к информации и свободное выражение своего мнения. 20 августа Федеральное министерство коммуникаций и технологий приняло решение запретить некоторые онлайн-платформы и приложения для обмена сообщениями, заявив, что они «используются террористами и бандформированиями». В течение отчетного периода МООНСОМ зафиксировала восемь случаев, когда были произведены, судя по всему, произвольные задержания журналистов-мужчин (пять в Могадишо, два в «Сомалиленде» и один в Джубаленде), а также осуждение еще двух

журналистов в «Сомалиленде», которые были приговорены к лишению свободы сроком на один год. Во всех случаях поводом для задержания послужила публикация в социальных сетях критических постов по вопросам общего характера.

55. Что касается изменений в законодательстве, то 27 июля федеральное правительство одобрило проект закона о правах инвалидов, а 10 и 17 августа, соответственно, — законопроект о правах ребенка и законопроект о правосудии по делам несовершеннолетних. Законопроект о правах ребенка обсуждается в настоящее время в Народной палате. Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку и консультативную помощь при разработке этих законопроектов и совместно с ключевыми национальными органами власти активно выступала за необходимость их принятия.

56. 8 августа в первой инстанции военного суда Могадишо начался процесс над четырьмя женами предполагаемых членов группировки «Аш-Шабааб», которые были арестованы 21 апреля вместе с их водителем, обвинявшимся в перевозке материалов, предназначенных для изготовления взрывных устройств. Женщины заявляли, что не знали о принадлежности своих мужей к этой группировке и о перевозке материалов. 24 августа водитель был приговорен к трем годам лишения свободы, а каждая из женщин была приговорена к двум годам лишения свободы, но позднее все женщины были условно-досрочно освобождены.

2. Соблюдение принципов проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

57. 16 июля объединенная техническая рабочая группа АТМИС-ЮНСОС-МООНСОМ по осуществлению политики должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека обсудила ход реализации принятых АТМИС мер по смягчению последствий и рассмотрела последующие шаги в связи с заявлениями о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

58. 7 августа целевая группа Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека обсудила последствия сокращения численности воинского контингента АТМИС и соответствующие последствия для защиты гражданского населения. Были представлены рекомендации, вынесенные по итогам проверки, проведенной Управлением служб внутреннего надзора в отношении осуществления МООНСОМ и ЮНОС политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Целевая группа также одобрила результаты оценки рисков и меры в целях их снижения, предусмотренные для пакета поддержки несмертоносного назначения, которую Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов будет оказывать Сомалийской национальной армии.

3. Дети и вооруженные конфликты

59. В период с 8 июня по 30 сентября страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей подтвердила 826 случаев серьезных нарушений прав 804 детей (612 мальчиков и 192 девочек). Это на 67 процентов больше, чем за предыдущий отчетный период, и является следствием роста числа нарушений в областях Бай, Нижняя Шабелле и Хиран. В числе нарушений были также 12 нападений на школы, 2 нападения на больницы и 8 случаев отказа в гуманитарном доступе. Большая часть нарушений по-прежнему совершалась группировкой «Аш-Шабааб», которая несет ответственность в 61 проценте случаев. Наибольшее количество нарушений было подтверждено в области Нижняя Шабелле, где увеличилось число

жертв среди детей, пострадавших от минометных снарядов, взрывоопасных пережитков войны и неразорвавшихся боеприпасов. Страновая целевая группа подтвердила, что 33 ребенка пострадали в городе Кориолей, область Нижняя Шабелле, в результате одного инцидента с использованием взрывного устройства, которое было приведено в действие неустановленными лицами. «Аш-Шабааб» продолжала похищать детей и принуждать общины передавать детей для вербовки и использования. Всего за отчетный период было похищено 263 ребенка, что на 253 процента больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

60. 31 июля федеральное правительство Сомали утвердило руководящие принципы проверки возраста и предусмотренный в них стандартизированный контрольный список — официальную процедуру оценки возраста, которая была введена в стране впервые. Эти руководящие принципы призваны предотвратить вербовку детей в ряды вооруженных сил и снизить риск их задержания и привлечения к уголовной ответственности в соответствии с уголовной юрисдикцией для взрослых. Это весьма важное событие, учитывая отсутствие национальной системы регистрации рождений и имевшие место в прошлом случаи, когда детей, связанных с «Аш-Шабааб», приговаривали к смертной казни.

4. Предупреждение сексуального и гендерного насилия

61. МООНСОМ подтвердила два случая сексуального насилия в условиях конфликта, которые были совершены неизвестными лицами в отношении 16-летней девушки в Кардхо (Пунтленд) и одной женщины из числа внутренне перемещенных лиц в Байдабо (Юго-Западный штат). Обеим пострадавшим была оказана медицинская помощь. Если об инциденте с участием несовершеннолетней было сообщено в полицию, то пострадавшую женщину, как сообщается, отговорили подавать официальную жалобу. 25 июня и 15 июля окружной суд Гароуэ признал двух мужчин виновными в изнасиловании и приговорил каждого к 10 годам лишения свободы в связи с двумя инцидентами, произошедшими в январе и июле 2023 года в Пунтленде.

62. 21 июня и 26 сентября МООНСОМ провела второе и третье ежеквартальные заседания Технической рабочей группы по механизмам контроля за 2023 год, в ходе которых были рассмотрены тенденции и повторяющиеся сценарии сексуального насилия. Участники заседания призвали усилить контроль за наступательными операциями против «Аш-Шабааб», которые будут проводиться в будущем.

Н. Материально-техническая поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Переходной миссии Африканского союза в Сомали и сомалийским силам безопасности в рамках совместных и скоординированных операций

1. Поддержка Переходной миссии Африканского союза в Сомали

63. В течение отчетного периода ЮНСОС продолжало оказывать поддержку АТМИС в соответствии с концепцией операций АТМИС и Планом Сомали на переходный период во исполнение резолюций [2628 \(2022\)](#), [2670 \(2022\)](#) и [2687 \(2023\)](#) Совета Безопасности. В рамках первого этапа сокращения численности АТМИС ЮНОС оказало поддержку в закрытии одной передовой оперативной базы и в передаче шести других баз от АТМИС сомалийским силам безопасности. Кроме того, ЮНСОС содействовало осуществлению перевозок

военнослужащих внутри страны перед их репатриацией, а также переброске имущества и снаряжения на другие оперативные базы через сторонних подрядчиков. Тактическая передача передовых оперативных баз от АТМИС сомалийским силам безопасности состоялась 29 июня. Впоследствии, 6 июля 2023 года, ЮНСОС официально передало принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество, находящееся на передовых оперативных базах, федеральному министру обороны.

64. В период с 31 августа по 9 сентября ЮНСОС оказало поддержку трехстороннему техническому комитету и участвовало в проводившейся им оценке всех передовых оперативных баз. Трехсторонний технический комитет согласовал вопрос о том, какие передовые оперативные базы подлежат передаче или закрытию. После 90-дневной «технической паузы», запрошенной федеральным правительством 19 сентября, трехсторонний технический комитет в октябре возобновит работу в этом направлении.

65. В июле в поддержку сокращения численности АТМИС и в рамках информационно-разъяснительной работы со странами, предоставляющими войска, руководитель ЮНСОС посетила Найроби, где провела встречи с министрами иностранных дел и обороны, начальником Сил обороны Кении и послом Бурунди в Кении и Сомали. Тем временем завершились переговоры между правительством Бурунди и Департаментом оперативной поддержки по письму-заказу, касавшемуся развертывания четырех дополнительных авиационных средств для поддержки операций АТМИС. Их развертывание планируется осуществить в октябре.

66. 4 и 5 июля ЮНСОС организовало выездное совещание старшего руководства, которому предшествовало адресное взаимодействие с клиентами миссии, включая АТМИС, ЮНСОМ и сомалийские силы безопасности. Вынесенные в ходе совещания рекомендации касались, в частности, таких вопросов, как осуществление программы децентрализации для обеспечения более эффективного оказания поддержки во всех секторах, эффективное информирование о поддержке, которую оказывает ЮНСОС, повышение подотчетности и прозрачности для обеспечения высокого качества предоставляемых услуг, а также наращивание потенциала национальных сотрудников.

67. В целях снижения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала принимать меры, которые доказали свою полезность с точки зрения обеспечения мобильности и безопасности персонала, предоставляемого странами для АТМИС. Эти меры включали специализированную подготовку в стране и на этапе перед развертыванием более чем 2963 военнослужащих и полицейских АТМИС, а также предварительные и последующие инструктажи для личного состава более чем 400 автоколонн АТМИС и проведение на основных маршрутах снабжения саперных работ, в результате которых было обезврежено 15 взрывных устройств.

68. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку в сокращении численности персонала АТМИС, направляя советников по техническим и инженерным вопросам на передовые оперативные базы, подлежащие реконфигурации.

69. Со 2 по 5 сентября заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке посетил Сомали, где встретился с высокопоставленными государственными чиновниками, включая президента Сомали, Специального представителя председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и руководителя АТМИС, странами, предоставляющими войска, страновой группой

Организации Объединенных Наций и представителями международного сообщества. Основным предметом обсуждения были вопрос о материально-техническом и оперативном обеспечении деятельности в связи с продолжающейся передачей функций обеспечения безопасности и вопрос об укреплении сотрудничества между федеральным правительством и Организацией Объединенных Наций, а также вопросы оказания материально-технической поддержки в будущем.

2. Поддержка сомалийских сил безопасности

70. В течение отчетного периода ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку несмертоносного назначения 13 900 сомалийским военнослужащим и сотрудникам полиции в 22 местах базирования в рамках совместных или скоординированных с АТМИС операций.

71. По состоянию на 10 сентября отрицательное сальдо целевого фонда сомалийских сил безопасности составило 550 804 долл. США. Продолжалась работа в целях повышения осведомленности о состоянии целевого фонда и привлечения дополнительного финансирования.

72. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала уделять особое внимание национальной ответственности как ключевому фактору, способствующему передаче обязанностей по смягчению последствий ситуаций, связанных со взрывными устройствами. Поддержка сомалийских сил безопасности усиливается по мере развертывания подготовленных групп по обезвреживанию взрывных устройств, которые постепенно усиливают свой потенциал в деле устранения угроз, связанных со взрывными устройствами. За отчетный период саперные подразделения Сомалийской национальной армии обезвредили 36 самодельных взрывных устройств.

73. Одновременно Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, способствовала поддержанию и наращиванию потенциала сомалийских полицейских сил, необходимого для обезвреживания самодельных взрывных устройств. Это было достигнуто благодаря постоянному проведению обучения, а также разработке и поставке оборудования для дополнительных групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов. За отчетный период Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела обучение еще 72 сотрудников сомалийской полиции и 113 военнослужащих сомалийской национальной армии.

I. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

74. Подразделения Организации Объединенных Наций сохраняли присутствие в Байдабо, Беледуэине, Бербере, Босасо, Доблее, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 5 октября в Сомали находилось 811 международных сотрудников и 1572 национальных сотрудника.

J. Обновленная информация о ходе осуществления стратегического обзора

75. По итогам стратегического обзора деятельности МООНСОМ, завершено в сентябре 2022 года, было отмечено, что мандат МООНСОМ сохраняет свою актуальность в текущем политическом контексте и тесно увязан с приоритетными задачами федерального правительства Сомали. При этом в результатах

обзора подчеркивалась важность руководящей роли Миссии в определении порядка приоритетности различных элементов мандата и был изложен ряд других рекомендаций, призванных обеспечить, чтобы деятельность Миссия и впредь отвечала поставленным перед ней целям, включая четкую увязку планов работы с первоочередными задачами правительства, дальнейшее укрепление партнерских связей с Африканским союзом и разработку поэтапных планов осуществления мероприятий на переходный период. В соответствии с требованиями обзора были также предложены контрольные показатели для оценки эффективности выполнения мандата. После того как рекомендации и контрольные показатели по итогам обзора были одобрены Советом Безопасности, началась работа по выполнению рекомендаций.

76. Что касается первой рекомендации, то МООНСОМ продолжает следить за тем, чтобы ее планы работы были согласованы с первоочередными задачами правительства и регулярно обновлялись с учетом меняющихся приоритетов и реалистичной последовательности выполнения предусмотренных мандатом задач, как это было рекомендовано. Миссия продолжала содействовать продвижению вперед процесса пересмотра конституции, пропагандируя необходимость достижения прогресса в этом направлении на политическом уровне и оказывая поддержку на техническом уровне. Наряду с этим Миссия будет и далее способствовать выполнению ряда соглашений, достигнутых федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации (за исключением Пунтленда) в рамках Национального консультативного совета после завершения консультаций с общественностью и парламентских обсуждений.

77. Выполнение рекомендаций, касающихся пересмотра штатного расписания и конфигурации, было приостановлено до прибытия нового Специального представителя. В настоящее время предполагается, что это будет сделано в 2024 году после завершения стратегического обзора деятельности ЮНСОС, если это будет санкционировано Советом Безопасности, и в соответствии с последующими резолюциями Совета. В то же время прилагаются усилия в целях увеличения штата национальных сотрудников, в том числе за счет преобразования должностей международных сотрудников в должности национальных сотрудников, создания должностей национальных добровольцев и найма национальных консультантов, где это возможно. Параллельно с этим Миссия продолжает оказывать поддержку и в укреплении потенциала национальных сотрудников, в том числе предоставляя возможности для обучения и повышения квалификации. Поскольку с привлечением квалифицированных кандидатов-женщин по-прежнему связаны большие сложности, предпринимаются усилия для расширения масштабов деятельности по поиску женщин, обладающих необходимой квалификацией.

78. Как отмечается в стратегическом обзоре, сокращение численности АТМИС и уменьшение поддержки со стороны ЮНСОС скажется и на деятельности МООНСОМ, и в настоящее время, пока не получены результаты независимого стратегического обзора ЮНСОС во исполнение резолюции [2687 \(2023\)](#), начата работа по оценке соответствующих возможных последствий. Миссия, кроме того, приступила к составлению планов на предмет возможных последствий перехода к новой системе безопасности, в том числе последствий для присутствия Миссии и ее операций. В соответствии с директивой Генерального секретаря о планировании мер на переходный период и просьбой федерального правительства Сомали в 2024 году начнется работа над дорожной картой последующей передачи функций ЮНСОМ страновой группе Организации Объединенных Наций и будет налажен диалог на высоком уровне для общего согласования конечной цели усилий. Для того чтобы обеспечить внутреннюю готовность

Миссии к трем предстоящим переходным этапам, было создано подразделение, отвечающее за переходный процесс.

79. Как было отмечено в стратегическом обзоре, совместные программы остаются одним из вариантов передовой практики и важным инструментом подготовки к последующей передаче функций страновой группе Организации Объединенных Наций. После завершения обзора совместные программы зарекомендовали себя как важный инструмент выполнения мандата и было выработано несколько новых совместных программ, в том числе по вопросам правосудия и примирения.

80. Помимо этого, МООНСОМ, ЮНКОС и АТМИС продолжают тесно координировать свои действия на уровне руководства, в том числе в рамках регулярных встреч. В начале 2024 года планируется провести выездное совещание высшего руководства. В соответствии с рекомендациями стратегического обзора рассматривается также вопрос о создании объединенных групп МООНСОМ и АТМИС, которые будут совместно размещаться в одних помещениях. Что касается рекомендации о координации помощи сектору безопасности, то под совместным председательством федерального правительства Сомали и руководства МООНСОМ регулярно проводятся заседания группы основных партнеров по безопасности — главного координационного механизма, ориентированного на обеспечение безопасности. В настоящее время предпринимаются усилия в целях рационализации механизмов координации в сфере безопасности, пока власти Сомали не получат указаний относительно координационных структур, которые должны быть созданы после пересмотра национальной архитектуры безопасности. Наряду с этим МООНСОМ оказывает поддержку федеральному правительству в подготовке к проведению в декабре конференции, посвященной мерам по обеспечению безопасности после сокращения численности АТМИС.

К. Замечания

81. Я приветствую приверженность федерального правительства Сомали развитию политического диалога и проведению консультаций с общественностью по достигнутым договоренностям в отношении ключевых приоритетных задач в области государственного строительства, включая процесс пересмотра конституции и подготовку к выборам. Меня не перестает беспокоить то обстоятельство, что Пунтленд по-прежнему не участвует в заседаниях Национального консультативного совета. Национальные приоритетные задачи Сомали должны решаться на основе политического консенсуса. Исключительно важно также, чтобы мнения женщин, молодежи и маргинализированных групп населения были услышаны и нашли свое отражение в достигнутых договоренностях.

82. Отмечаю решающую роль сомалийского парламента и ключевых законодательных процессов, направленных на выполнение приоритетных национальных задач, включая пересмотр конституции. Я приветствую усилия, которые уполномоченные конституционные органы прилагают для выработки дорожной карты конституционного процесса с указанием сроков исполнения, и призываю их завершить этот процесс в ближайшее время. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо намерена поддерживать завершение процесса пересмотра конституции на основе широких и всесторонних консультаций и достижения политического консенсуса.

83. Я по-прежнему серьезно озабочен продолжением боевых действий в Ласъанодэ и возможностью дальнейшей эскалации конфликта. Любое дальнейшее насилие только усугубит и без того тяжелую гуманитарную ситуацию и вновь принесет разорение и лишения пострадавшему гражданскому населению.

Призываю все стороны проявлять сдержанность и не допускать провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики. Это будет исключительно важно с точки зрения деэскалации ситуации на местах и создания условий для мирного диалога и разрешения споров.

84. Я также обеспокоен сообщениями о большом количестве лиц, которые были задержаны и помещены под стражу в результате боев 25 августа в Ласъаноде, и призываю стороны обеспечить полную защиту их прав. Настоятельно необходимо, чтобы все стороны выполняли свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и право прав человека.

85. Вызывает разочарование ограниченный уровень участия женщин в политической жизни. Высоко оцениваю усилия женских организаций гражданского общества, которые продолжают взаимодействовать с сомалийскими властями, добиваясь того, чтобы мнения женщин были услышаны и учитывались в процессах принятия решений, особенно тех, которые имеют ключевое значение для построения инклюзивного будущего всех сомалийцев.

86. Вселяют оптимизм успехи, достигнутые федеральным правительством Сомали в борьбе с «Аш-Шабааб» по нескольким направлениям благодаря применению многовекторного подхода. Я высоко оцениваю мужество военнослужащих Сомалийской национальной армии и АТМИС и выражаю соболезнования правительству, странам, предоставляющим войска, и семьям многих военнослужащих, пожертвовавших жизнью, выполняя свой воинский долг.

87. С удовлетворением отмечаю усилия, прилагаемые сомалийскими властями в соответствии с пересмотренным планом стабилизации обстановки в Сомали для обеспечения стабильной ситуации в районах, которые были недавно и ранее вновь взяты под контроль. Как указано в докладе по итогам оценки процесса стабилизации, работа над которым была недавно завершена, достигнут прогресс в обеспечении целостного понимания процесса стабилизации. В докладе рекомендуется повысить роль женщин и меньшинств в процессах принятия решений, устранить проблему нехватки финансирования на цели деятельности по стабилизации, изыскать решения, адаптированные к местным условиям, и улучшить предоставление социальных услуг в недавно отвоеванных районах. Такие усилия по-прежнему имеют решающее значение для закрепления достигнутых результатов. Призываю федеральное правительство продолжать эти усилия и обращаться с настоятельным призывом к партнерам Сомали продолжать поддерживать такие инициативы.

88. С удовлетворением отмечаю усилия, прилагаемые в целях обеспечения АТМИС необходимого потенциала и возможностей для выполнения поставленных задач. Также повторяю свои предыдущие призывы, в которых обращал особое внимание на неотложность и необходимость обеспечения предсказуемого и стабильного финансирования АТМИС по мере дальнейшего оказания Миссией поддержки Сомали в достижении мирного и безопасного будущего. Я по-прежнему серьезно обеспокоен проблемой дефицита финансирования, с которой сталкивается АТМИС, и призываю доноров предоставить дополнительные средства.

89. Принимаю к сведению просьбу федерального правительства Сомали о технической отсрочке реализации второго этапа на 90 дней, которая была одобрена Советом мира и безопасности Африканского союза 30 сентября, и настоятельно призываю доноров выделить финансовые средства на покрытие расходов, которые позволят АТМИС выполнить свой мандат в полном объеме. Одновременно

призываю международное сообщество вносить взносы в целевой фонд поддержки сомалийских сил безопасности.

90. Признаю, что сокращение численности АТМИС будет иметь последствия для операций Организации Объединенных Наций в Сомали и способности Организации выполнять предусмотренные мандатом задачи и программы. Чтобы ограничить возможные негативные последствия для гражданского населения, потребуются тесное сотрудничество и координация действий с федеральным правительством Сомали и АТМИС.

91. Я, как и прежде, глубоко обеспокоен сохраняющейся значительной нехваткой финансирования Плана гуманитарного реагирования на 2023 год, который предусматривает выделение 2,6 млрд долл. США для удовлетворения первоочередных потребностей 7,6 миллиона человек. К 5 октября план был профинансирован лишь на 37,4 процента, что уже привело к снижению потенциала реагирования. Хотя голод удалось предотвратить, гуманитарная ситуация, несмотря на некоторые улучшения, остается тяжелой, а Сомали находится в эпицентре событий, связанных с изменением климата. Ожидаемое наступление явления Эль-Ниньо и положительной фазы диполя Индийского океана в октябре предположительно вызовут сильные наводнения в приречных районах областей Джуба и Шабелле, а также в низколежащих районах других частей страны, что может привести к гибели людей, массовому перемещению населения, разрушению имущества и утрате средств к существованию. Настоятельно призываю международных партнеров поддержать гуманитарное сообщество в его усилиях, нацеленных на удовлетворение самых насущных потребностей населения.

92. Я отмечаю события, затрагивающие гражданское пространство Сомали, в частности принятие мер, которые негативно сказываются на реализации права на доступ к информации и права на свободное выражение убеждений. Безопасное и инклюзивное гражданское пространство является важнейшим условием эффективного управления и может помочь предотвратить стигматизацию отдельных лиц либо оказать поддержку сообществам в борьбе с насилием. Настоятельно призываю власти Сомали предпринять шаги с целью содействовать вовлечению представителей гражданского общества и общин в соответствующие процессы принятия решений. В соответствии с моим призывом к действиям в защиту прав человека Организация Объединенных Наций, как и прежде, готова поддерживать национальные и региональные усилия по развитию и защите гражданского пространства.

93. Глубокую озабоченность вызывают рост числа похищений детей и тревожно высокие показатели грубых нарушений прав детей, ответственность за которые в большинстве случаев несет группировка «Аш-Шабааб». В целях содействия созданию условий, позволяющих обеспечить защиту детей, призываю федеральное правительство Сомали при проведении законодательных и политических реформ согласовать определение ребенка как лица в возрасте до 18 лет в соответствии с временной конституцией Сомали и Конвенцией о правах ребенка, а также полноценно и оперативно выполнить свой план действий 2012 года и дорожную карту 2019 года, подписанную с Организацией Объединенных Наций. Я также подчеркиваю необходимость принятия всех необходимых мер предосторожности для защиты детей во время военных операций в Сомали.

94. Прогресс, которого федеральному правительству Сомали и всем партнерам удалось добиться на пути к достижению точки завершения реализации Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, заслуживает высокой оценки. Призываю всех партнеров до конца 2023 года завершить работу над соглашениями об облегчении долгового бремени, чтобы обеспечить Сомали

доступ к столь необходимому дополнительному международному финансированию в целях развития. Призываю федеральное правительство продолжать проведение реформ после завершения реализации этой инициативы в целях содействия эффективному финансовому управлению.

95. Хотел бы выразить признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за их неизменную поддержку и участие в процессе миростроительства в Сомали.

96. Благодарю моего Специального представителя, руководство Организации Объединенных Наций и весь персонал Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанные усилия и самоотверженный труд в целях поддержания мира и стабильности в этой стране.



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS May 2014

Department of Field Support Cartographic Section