



联合国科索沃临时行政当局特派团

秘书长的报告

一. 导言和特派团优先事项

1. 安全理事会在第 1244(1999)号决议中设立了联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团),并请秘书长定期报告特派团任务执行情况。本报告就是据此提交的,述及 2023 年 3 月 19 日至 9 月 18 日期间科索沃特派团的活动和相关动态。

2. 特派团的优先事项依然是促进科索沃和该区域的安全、稳定和对人权的尊重。为推进各项目标,科索沃特派团继续与普里什蒂纳和贝尔格莱德、科索沃所有族群以及区域和国际行为体进行建设性互动。欧洲安全与合作组织(欧安组织)和驻科索沃部队继续在第 1244(1999)号决议框架内发挥作用。欧洲联盟驻科索沃法治特派团(欧盟驻科法治团)根据 2008 年 11 月 26 日的安全理事会主席声明(S/PRST/2008/44)和 2008 年 11 月 24 日的秘书长报告(S/2008/692)保持驻留。联合国各机构、基金和方案与特派团密切合作。

二. 主要的政治和安全动态

3. 过去六个月,贝尔格莱德和普里什蒂纳之间持续不和,特别是在科索沃北部塞族人占多数的四个城市新当选的科索沃阿族市长的合法性问题上。由于双方的挑衅和激烈言辞导致暴力冲突,驻科索沃部队成员以及平民和记者在冲突中受伤,当地安全局势继续恶化。科索沃北部的抗议活动、逮捕科索沃塞族人、塞尔维亚当局拘留三名科索沃警官、在科索沃北部新部署科索沃警察特别行动队、土地征用以及多起安全事件都加剧了紧张局势。

4. 作为执行 2 月 27 日《科索沃和塞尔维亚关系正常化之路协定》及其 3 月 18 日《执行附件》的下一步,4 月 18 日成立了联合监测委员会。该委员会由欧洲联盟负责贝尔格莱德-普里什蒂纳对话和其他西巴尔干区域问题的特别代表担任主席,成员包括科索沃驻布鲁塞尔代表和塞尔维亚首席谈判代表,但尚未举行会议。



5. 5月2日，欧洲联盟外交和安全政策高级代表促成科索沃总理阿尔宾·库尔蒂和塞尔维亚总统阿莱克桑达尔·武契奇在布鲁塞尔会晤，以明确协议的执行步骤。双方认可了关于失踪人员的声明，确认失踪人员问题“是一个人道主义问题”，并指出“迫切需要进一步共同努力，减轻失踪人员家属的痛苦”。

6. 在5月2日的会议上，根据2013年《布鲁塞尔协定》组建的塞族城市共同体管理小组提出了塞族占多数的城市协会/共同体章程草案。管理小组由科索沃北部四个城市的代表组成。欧洲联盟高级代表随后指出，各方对协会/共同体的性质有不同看法。库尔蒂先生后来表示，管理小组提出的草案“不符合科索沃宪法”。5月3日，科索沃地方政府行政部长宣布解散管理小组。欧洲联盟对外行动署发言人回应说，该小组必须“运作”，直至章程获得“核准”，并且“关于管理小组的任何决定都必须在欧洲联盟主持的对话框架内核准”。

7. 在执行《正常化协定》及其《执行附件》的先后顺序问题上出现了僵局。贝尔格莱德坚持认为需要优先采取建立协会/共同体的具体步骤，普里什蒂纳则坚持认为该协定的任何条款都不能成为执行其他条款的先决条件，各条款需要“独立”推进。5月15日，欧洲联盟特别代表与贝尔格莱德和普里什蒂纳的首席谈判代表在布鲁塞尔举行双边会议，也没有就今后的步骤达成一致意见。

8. 7月19日，两位首席谈判代表前往布鲁塞尔，分别与欧洲联盟特别代表举行了双边会议。会议没有就下一步行动达成一致意见。

9. 9月14日，欧洲联盟高级代表促成库尔蒂先生和武契奇先生在布鲁塞尔举行高级别会议。双方没有就执行《协定》的先后顺序和缓解科索沃北部紧张局势达成共识。欧洲联盟高级代表随后指出，僵局将影响双方向欧洲联盟靠拢的愿望。

10. 与此同时，科索沃北部的事态发展影响了对话进程，首先是4月23日在北部所有四个城市举行的市长选举，以及在莱波萨维奇和兹韦钱为接替2022年11月辞职议员而进行的市议会选举。选举以和平方式进行，但自2013年《布鲁塞尔协定》以来第一次遭到大多数科索沃塞族人的抵制。在选举前夕，塞族名单党重申了参选条件，即成立协会/共同体和科索沃警察特别行动队撤出科索沃北部。据中央选举委员会称，北部所有四个城市共投出1567张选票，占45158名登记选民的3.47%。自决运动党候选人赢得了莱波萨维奇和北米特罗维察的市长职位，科索沃民主党则赢得了兹韦钱和祖宾波托克的市长职位。

11. 4月24日，欧洲联盟对外行动署发言人发表声明，指出选举是根据科索沃的法律框架举行，但强调选举结果并未提供“长期政治解决方案”。5月18日，北约五国(法国、德国、意大利、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)代表在联合声明中表达了同样的立场。

12. 5月26日，科索沃警察护送新当选的市长进入兹韦钱、莱波萨维奇和祖宾波托克的市政房地，导致与质疑市长合法性的科索沃塞族抗议者发生冲突。武契奇先生随后命令塞尔维亚军队将战备状态提高到最高级别。5月29日，在兹韦钱市政大楼外，一群科索沃塞族示威者与阻隔在他们和大楼前科索沃警察之间的驻科索沃部队成员发生冲突。据北大西洋公约组织(北约)秘书长称，93名驻科索沃部

队成员在科索沃北部的袭击中受伤，其中一些人伤势严重。大约 50 名抗议者也报告受伤，包括一人受枪伤。武契奇先生一再呼吁市长们立即从市政大楼撤离，并撤出科索沃警察特别行动队，库尔蒂先生则于 6 月 1 日强调了当选市长在指定市政办公室工作的重要性。

13. 国际行为体一致谴责这些导致驻科索沃部队成员和平民严重受伤的事件。负责科索沃问题秘书长特别代表呼吁通过“负责任的领导和行动化解紧张局势，迈向可持续的政治解决”。欧洲联盟高级代表敦促科索沃当局和抗议者“立即和无条件地”缓和局势。5 月 30 日，北约宣布向科索沃增派一个 700 人的营，并将一个多国后备营置于更高战备状态。

14. 6 月 14 日，欧洲联盟高级代表对库尔蒂先生 6 月 12 日关于建议采取步骤缓和科索沃北部局势的信作出了答复。高级代表在信中指出，欧洲联盟期望采取必要步骤恢复平静。他重申了欧洲联盟理事会 6 月 3 日的声明，其中呼吁将科索沃警察特别行动队从市政大楼附近撤离，安排新当选的市长在其他地点临时办公，并宣布提前举行市长选举。他提出了希望科索沃塞族人参加选举的问题，并向武契奇先生转达了这一点。高级代表在信中强调，“不能缓和局势将导致负面后果”。

15. 美国呼吁科索沃政府“不要采取单方面步骤”，并于 5 月 30 日宣布了一系列措施，包括将科索沃排除在美国欧洲司令部与北约盟国和伙伴举行的年度多国军事演习“欧洲捍卫者 23”之外。

16. 6 月 28 日，欧洲联盟启动了针对科索沃政府的一系列措施，指出其采取缓和步骤的要求未得到回应，同时强调这些措施是“临时和可逆转的”，取决于科索沃政府的决定和行动。这些措施包括：暂停欧洲联盟和科索沃《稳定与联系协定》内各机构的工作；将科索沃排除在高级别会议之外，只有在欧洲联盟主持的对话框架内重点讨论科索沃北部危机的会议除外；暂时停止从 2024 年入盟前援助工具中为科索沃规划资金；不审查在西巴尔干投资框架内的提案。库尔蒂先生表示，这些措施是“不公平的”。与此同时，科索沃反对派领导人越来越多地表示不赞成库尔蒂先生的行动。

17. 科索沃议会春季会议的特点是政治两极分化加剧，难以达到法定人数。自 2022 年 11 月以来，科索沃塞族议员一直抵制议会。反对派科索沃民主联盟和科索沃民主党的成员于 2023 年 7 月开始抵制会议，表示不赞成科索沃政府对科索沃北部危机的管理。

18. 7 月 4 日，欧洲联盟宣布打算也对塞尔维亚遵守缓和局势要求的情况进行监测，并考虑采取进一步措施。8 月，10 名外交事务委员会主席及 56 名欧洲和美国议员致函欧洲联盟高级代表、美国国务卿和联合王国外交大臣，呼吁对贝尔格莱德采取更强硬的做法，恢复“在处理科索沃和塞尔维亚问题上的平衡和相称性”。欧洲联盟对外行动署发言人重申欧洲联盟在对话进程中保持中立，指出欧洲联盟的行动已征求成员国意见，欧洲联盟正在与包括美国在内的合作伙伴密切协调。

19. 6 月 29 日，科索沃政府将两个非正式科索沃塞族团体 Civilna Zastita(平民保护)和 Brigada Sever(北方旅)指认为“恐怖组织”，称它们“对科索沃的宪法秩序和

安全构成严重和直接的威胁”。科索沃政府指称这些团体参与了对科索沃警察、驻科索沃部队成员和记者的袭击及其他行动。这一决定引起了科索沃北部居民的关切，他们担心可能因被认为与这些团体有联系而被捕。美国批评科索沃政府未能与国际伙伴就这一决定进行协调，并敦促科索沃政府不要采取单方面步骤。同样，欧洲联盟也称这一指认为“单方面步骤”，无助于缓和科索沃北部的局势。

20. 6月2日，库尔蒂先生在科索沃议会宣布了科索沃塞族人的姓名，包括塞族名单党成员，指称他们是科索沃北部暴力抗议活动的组织者。塞族名单党否认了这一说法。

21. 科索沃当局从非多数族群中征聘了74名科索沃警察(56名男性和18名女性)，包括46名科索沃塞族人、17名科索沃波什尼亚克族人、4名科索沃埃及族人、3名科索沃土耳其族人、2名科索沃罗姆族人和2名科索沃阿什卡利族人，以填补科索沃塞族人2022年11月辞职产生的空缺。7月24日，这74名警察开始在科索沃北部履行职责。据报，几名新征聘的科索沃塞族警察受到威胁，他们的姓名和照片被公布在社交媒体上。其中三名科索沃塞族警察于8月17日辞职。科索沃总统维约萨·奥斯马尼表示，辞职是塞尔维亚“威胁和恐吓”的结果，他补充说，科索沃将继续确保所有机构的包容性。据报，自那以后共有11名新征聘的科索沃塞族警察辞职。欧洲联盟和其他国际行为体对辞职表示关切，强调科索沃警察必须在不担心受到恐吓的情况下开展行动，并强调建立一支多元化和多族裔警察部队的重要性。

22. 7月10日，科索沃副总理兼首席谈判代表在布拉迪斯拉发与莱恰克先生商定了缓和局势的初始步骤，促成7月13日在市政大楼附近的科索沃警察特别行动队人数减少了25%。8月3日又减少了25%。这些警察被重新部署到北部其他地点。欧盟驻科法治团宣布，同意与科索沃警察每两周进行一次联合安全评估，并“酌情”与驻科索沃部队进行联合安全评估。莱恰克先生对8月3日的首次联合评估表示欢迎，认为这是“全面缓和科索沃北部紧张局势的重要一步”。科索沃政府呼吁在减少科索沃警察特别行动队人数后取消欧洲联盟对科索沃采取的措施。欧洲联盟指出，需要采取进一步措施来满足其6月3日关于科索沃的声明中概述的条件。

23. 在5月发生安全事件后，区域行为体发挥了更积极的作用，寻求帮助打破政治僵局。6月6日，欧安组织轮值主席、北马其顿外交部长提出了缓和局势的九点计划。6月9日，阿尔巴尼亚总理向法国和德国领导人转递了协会/共同体章程草案，并提议欧洲联盟主办一次双方都参加的贝尔格莱德-普里什蒂纳关系国际会议。

24. 进一步的外交努力集中于在科索沃北部举行新的包容各方的市长选举。欧洲联盟和美国指出，市长辞职将是启动新选举的最务实步骤。科索沃政府则坚持认为，应在科索沃北部举行基于请愿的全民投票，罢免现任市长。9月5日，科索沃地方政府行政部长成立的工作组发布了一项行政指示，规定了罢免市长的程序。该行政指示澄清了任何城市的登记选民通过请愿启动罢免流程的程序，要求达到20%的门槛才能触发全民投票。

25. 8月22日，北米特罗维察市政当局发布决定，要求四个由塞尔维亚资助的机构搬出位于北米特罗维察波什尼亚克社区的市政大楼，声称这些机构未能提供文件证明使用其房地的合理性。市政府延长了搬离市政大楼的最后期限，以待市监察局于9月23日提出报告，说明使用这些房地的情况和理由。欧洲联盟对外行动署发言人对该决定对安全局势的影响表示关切。

26. 9月7日在布鲁塞尔与奥斯马尼女士会晤后，北约秘书长表示，根据普里什蒂纳2013年的承诺，科索沃安全部队在科索沃北部的任何部署都需要得到驻科索沃部队的同意。北约还希望“就科索沃安全部队或科索沃警察可能影响安全环境的任何行动进行及时和有意义的磋商”。

三. 科索沃北部

27. 在本报告所述期间，科索沃北部的安全局势依然脆弱。4月10日，在比斯特里察桥的科索沃警察检查站，一名科索沃塞族人被科索沃警察特别行动队的一名成员开枪打伤。科索沃警察最初否认有警员参与该事件，但后来改变了说法，并逮捕了四名科索沃阿族警员。负责科索沃问题秘书长特别代表谴责了这一事件，并强调进行彻底调查对于伸张正义、追究责任和保护人权至关重要。4月12日，数百名抗议者聚集在大桥检查站附近，要求科索沃警察特别行动队撤出科索沃北部。

28. 5月10日，科索沃政府通过一项决定，征用祖宾波托克和莱波萨维奇市的更多土地用于“公益”项目。该决定影响到118个地块总共约137公顷私有土地，主要是科索沃塞族人拥有的土地。在2023年2月就征用问题举行公开听证会后，权利持有人对透明度、财产权和获得补救的机会表示关切，并向米特罗维察初级法院提出申诉，目前仍未结案。

29. 在5月的事件中，有人闯入在祖宾波托克、兹韦钱和莱波萨维奇市政房地内合用的科索沃特派团办公室。负责科索沃问题秘书长特别代表向科索沃当局表示，联合国的资产和房地不容侵犯，并要求进入这些房地，同时坚持认为，联合国人员的行动自由在任何时候都必须得到保障和保证。科索沃特派团在驻科索沃部队的支持下，与科索沃警察协调，收回了一些资产，并确保了办公室的安全。科索沃特派团一直未能恢复在该房地的工作。

30. 6月1日，大约100人在南米特罗维察的伊巴尔河以南集会抗议，口号是“向北进军”，以表示对库尔蒂先生的支持。同一天，两名佩戴科索沃解放军徽章的科索沃阿族人在北米特罗维察遭到袭击，受了轻伤。6月7日，据报两辆属于科索沃阿族人的汽车在兹韦钱被损坏。

31. 6月13日，科索沃警察在北米特罗维察逮捕了一名被指控“策划”5月29日事件的科索沃塞族人。第二天，数百名居民在北米特罗维察抗议，要求释放被捕者。随后几周，科索沃警察在科索沃北部逮捕了几名科索沃塞族人，指控他们煽动对驻科索沃部队和记者的侵犯行为。一段显示其中一名被捕者在被警方拘留期间受到虐待和侮辱的视频在社交媒体上广为流传。6月20日，贝尔格莱德联络

官访问了波杜耶夫和格尼拉内市的六名科索沃塞族被拘留者，并报告了关于过度使用武力和单独监禁等警察虐待的指控。

32. 5月26日至6月16日期间，科索沃北部各地报告了大约30起侵犯记者、新闻工作者及其财产事件的指控。欧洲联盟、驻科索沃部队和国际社会谴责针对记者的暴力行为。同一时期，市政财产和科索沃警察车辆在兹韦钱、莱波萨维奇和祖宾波托克数次遭到袭击。

33. 6月14日，科索沃警察报告说，三名科索沃阿族警察巡逻人员被塞尔维亚警察“绑架”，塞尔维亚政府则表示他们是在越过行政边界线后被“拘留”。经审查，驻科索沃部队认为这些警察被捕时的确切位置仍然“不清楚”，并提醒双方有责任与驻科索沃部队协调。6月26日，三名被拘留的警察被塞尔维亚当局还押释放，候审罪名是“非法制造、持有、携带和销售武器和爆炸物”。

34. 6月23日，科索沃警察表示，在兹韦钱对一辆挂塞尔维亚牌照的汽车进行检查时，搜出了大量武器和军事装备。

四. 法治和人权

法治

35. 3月23日，科索沃检察委员会在其年度报告中指出，2022年，检察官办公室收到50 998份刑事投诉，对其中44 287份(87%)采取了行动并取得了重大进展。但报告强调，在发布起诉书包括没收资产方面速度缓慢。

36. 3月24日，科索沃宪法法院裁定，2022年12月通过的《科索沃检察委员会法》违宪，因此无效。7月31日，该法律经过修订后，第三次提交威尼斯委员会审查。

37. 4月7日，科索沃监察员机构在收到有关减薪和《公共部门薪金法》(2023年2月生效)影响司法独立的投诉后，将该法提交科索沃宪法法院，请求进行评估。

38. 5月2日，科索沃特别检察官办公室首次提交了针对一名科索沃塞族人的战争罪案件起诉书，预计将对其进行缺席审判。

39. 6月21日，一名科索沃塞族人因被指称在科索沃冲突期间对平民犯下战争罪而在格拉查尼察市被捕并等待审判。这次逮捕引发了当地科索沃塞族人的抗议，他们聚集在警察局前要求释放他。

40. 自2022年11月科索沃塞族人从科索沃各机构辞职以来，科索沃司法委员会和科索沃检察委员会均未决定是否接受检察官和法官的辞职。

41. 3月23日，科索沃司法委员会宣布打算对几名辞职的科索沃塞族法官进行纪律听证。7月28日，委员会建议奥斯马尼女士解除两名科索沃塞族法官的职务，理由是他们涉嫌在履行司法职责期间参与政治活动，并提到他们参加了2022年11月5日的抗议活动，当时塞族名单党宣布科索沃塞族人从科索沃各机构辞职。

42. 科索沃特派团继续提供文件认证服务，处理了 1 712 份文件，其中 699 份涉及养恤金，1 013 份涉及学位证书及婚姻、出生和死亡证明。特派团协助国际刑事警察组织(刑警组织)成员向科索沃发出了 44 份红色通告和 12 项引渡请求，还根据信息请求新立案 640 起。共有 974 起与科索沃领土或常住居民有关的案件仍未了结。

人权

43. 7 月 10 日，科索沃议会通过了规范与冲突有关的性暴力幸存者身份申请程序的法律草案，将申请截止日期延长至 2025 年 5 月 15 日，在科索沃政府作出决定之前，有可能再延长两年。寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告和当地民间社会建议无限期延长截止日期。

44. 科索沃政府负责核实和确认与冲突有关的性暴力幸存者身份的委员会给予 1 581 名申请人(1 498 名女性和 83 名男性)幸存者身份，多于 2023 年 3 月的 1 450 人。委员会拒绝了 295 份申请(255 名女性和 40 名男性)。7 月 12 日和 26 日，科索沃议会人权、性别平等、战争期间性暴力受害者、失踪人员和请愿事务委员会举行闭门会议，讨论了大量申请人被拒的问题。

45. 7 月 12 日，科索沃最高法院在上诉中宣布前塞族名单党官员、前地方政府行政部长伊万·托多西耶维奇无罪，他此前因为在 2019 年的一次讲话中否认 1999 年拉查克村大屠杀而被判犯有“煽动仇恨”罪。

46. 7 月 13 日，科索沃议会通过了关于科索沃战争期间所犯罪行研究所的法律草案。5 月 15 日至 6 月 2 日，科索沃政府就过渡期正义战略草案进行了公开协商。科索沃特派团就草案提出了评论意见，主张对过渡期正义采取以受害者为中心的、基于人权的办法。

47. 8 月 1 日，宪法法院裁定，联合国《残疾人权利公约》符合科索沃宪法。我的特别代表对这一裁决表示欢迎，认为这可以为将关于残疾人权利的国际人权标准纳入科索沃法律框架铺平道路。在此之前，科索沃残疾人权利活动人士在科索沃特派团的支持下开展了宣传工作。人权立法的其他几项内容仍有待审议，包括关于失踪人员、宗教自由、防止和保护免遭家庭暴力、暴力侵害妇女和性别暴力的法律草案以及民法草案。

48. 仍有 1 616 名失踪人员(262 名女性和 1 354 名男性)与 1998-1999 年科索沃事件有关。虽然失踪人员问题工作组在代表团团长一级没有取得进展，但法证问题工作分组和分析小组在 3 月举行了两次会议。4 月和 8 月分别进行了一次联合评估和一次联合检查。科索沃政府委员会通过工作分组评估了科索沃的几个地点，并将其中一些标为乱葬坑，但在塞尔维亚没有进行评估。8 月 30 日，负责科索沃问题秘书长特别代表敦促双方本着和解精神解决失踪人员下落问题，建立信任和尊重人权，并使这一进程非政治化。

49. 社交媒体帖子中记录了族裔仇恨言论，有些评论可能构成煽动。科索沃特派团注意到特别针对政界妇女的仇恨言论事件，包括在社交媒体上攻击一名支持生殖健康和医学辅助受孕法草案的科索沃议会议员。还有一些帖子针对男女同性恋、

双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者群体。8月8日，在普里什蒂纳大学发现了仇视同性恋的涂鸦。

50. 对记者的人身和言语攻击继续引起人们对表达自由和人身安全权的关切。区域非政府组织“安全记者网络”和科索沃记者协会记录了40多起针对新闻工作者的袭击事件，包括报道科索沃北部事态发展的新闻工作者。

51. 6月14日，科索沃商业登记局吊销了主要媒体 Klan Kosova 电视台的营运执照，理由是其商业登记地点违宪地提到位于塞尔维亚共和国境内。7月28日，工业、创业和贸易部宣布，商业登记申诉审查委员会驳回 Klan Kosova 对该决定的申诉。Klan Kosova 向商事法院提出要求发布禁令的上诉，并指控科索沃政府压制媒体。8月2日，商事法院裁定推迟吊销执照，直至达成最终司法裁决。负责科索沃问题秘书长特别代表敦促科索沃政府找到确保 Klan Kosova 能够继续播出的方法，并维护科索沃多元的媒体环境。

52. 8月8日，工业、创业和贸易部以同样理由吊销了另外15个在科索沃经营的经济实体的营运执照，其中包括塞尔维亚移动电话公司(MTS DOO)，该公司是为科索沃北部的科索沃塞族人和科索沃南部的许多人提供电信、电视和互联网服务的主要供应商。8月30日，MTS DOO 就该决定向普里什蒂纳上诉法院提出上诉。

53. 大量嫌疑人被审前拘留，包括最近在科索沃北部被捕的一些人，这引起了人权的关切。由于科索沃刑事案件的司法程序普遍冗长，一些人被长期关押，延误了他们受审的权利。据科索沃监察员机构称，司法程序拖延是该机构收到的投诉中最常见的主题。科索沃塞族人和塞尔维亚政府呼吁法院根据科索沃刑事诉讼法采用其他办法，而不是还押拘留被捕的科索沃塞族人。

54. 科索沃监察员呼吁当局落实受审权受到侵犯的受害者获得有效补救的权利。

五. 其他主要事态发展

55. 3月至8月，非多数族群所在地的塞尔维亚东正教宗教场所发生了多起事件，包括塞尔维亚东正教堂失窃事件，偷窃根据科索沃立法被视为特别保护区的场所。此外，不明身份者试图烧毁普里兹伦一座塞尔维亚东正教堂的大门。其他案件包括亵渎位于族群混居区的一座塞尔维亚东正教堂的简易圣龕。该圣龕被视为该地区科索沃塞族和科索沃阿族族群宽容与和平共处的象征。科索沃各地不同教派的多个宗教场所发生了盗窃，所在地受影响的是多数族群，包括塞尔维亚东正教堂、清真寺和穆斯林墓地。

56. 针对塞尔维亚警察逮捕科索沃警察的事件，科索沃政府于6月14日禁止所有运输塞尔维亚货物或挂有塞尔维亚车牌的卡车进入科索沃。虽然后来取消了对挂塞尔维亚车牌卡车的禁令，但禁止塞尔维亚货物进入科索沃的禁令仍然有效，正如北米特罗维察医院院长所说，这已影响到医疗用品。

57. 4月8日，科索沃警察发布指令，禁止未在科索沃体育联合会注册的体育实体在科索沃开展任何活动。

58. 5月，一名科索沃阿族嫌疑人在兹韦钱被捕，此前他在社交媒体上发布了一段视频，视频显示他在格拉博瓦茨手持步枪，同时取下一面塞尔维亚国旗。5月30日，科索沃警察逮捕了涉嫌在格拉查尼察焚烧塞尔维亚国旗的三名男子。第二天，市政部门更换了国旗。

59. 科索沃政府2022年10月28日决定要求登记塞尔维亚发放的车辆牌照，这使其与科索沃塞族族群的关系持续紧张。3月30日至4月1日，科索沃北部有8辆科索沃塞族人的汽车被纵火，其中7辆车最近换成了科索沃发放的车牌。4月1日，一名科索沃塞族人因纵火罪在祖宾波托克被捕。

60. 5月和6月，兹韦钱、莱波萨维奇和祖宾波托克的市政财产和科索沃警察车辆多次遭到袭击。

61. 6月14日，科索沃南部什特尔普切市一个卫生保健中心的医务人员报告说，他们在武契特恩附近遭到科索沃警察巡逻队的骚扰，该巡逻队拦截并搜查了一辆运送病人的救护车。

62. 4月19日，欧洲议会批准对科索沃实行签证自由化，允许科索沃旅行证件持有人在申根国家免签证停留90天，最迟于2024年1月1日生效。6月20日，欧洲委员会会议大会政治事务和民主委员会选举特奥多拉·巴戈扬尼斯为科索沃成员资格问题报告员。

63. 6月8日，科索沃议会二读通过了《普选法》。在中央选举委员会的支持下，该法纳入了2021年欧洲联盟选举观察团报告中23项建议的大部分。

64. 6月13日，阿尔巴尼亚总理取消了原定于6月14日举行的阿尔巴尼亚和科索沃政府年度联席会议，指出“在科索沃与整个欧洲-大西洋共同体关系恶化的情况下”，无法举行会议。与此同时，科索沃和阿尔巴尼亚两国政府后来签署了一系列关于文化、经济、教育、司法和安全合作的协定。

六. 建立信任、伙伴关系与合作

65. 主管和平行动副秘书长出席了科索沃特派团5月11日举办的“在科索沃建立信任”活动，该活动标志着特派团开展建立信任工作已有五年，来自中央和地方机构、民间社会、青年、媒体影响者和国际伙伴的250多名各族群社会领袖参加了会议。这次活动为表彰成功的建立信任者提供了机会，并为科索沃各族群成员提供了互动空间。会议记录表明，需要继续支持和参与基层工作，以促进社会凝聚力，在科索沃所有族群之间建立信任。

66. 活动期间宣布成立了巴拉巴尔中心，由北米特罗维察和普里什蒂纳的非政府组织在普里什蒂纳管理。该中心由科索沃特派团提供支持，将成为族裔间建立信任活动的中心，为科索沃各族群同行团体之间进行专业、社会和文化互动提供一个开放空间。

67. 科索沃特派团与科索沃司法委员会合作，通过提供技术支助并让20名法律实习生参与，协助改进科索沃法院的档案系统，由实习生根据科索沃法律的要求

将案件归档。还在米特罗维察初级法院建立了存档设施。此外，与科索沃司法学院合作，对 190 多名专业法律助理和法律干事进行了民法培训。另外，联合国开发计划署(开发署)继续支持科索沃司法委员会实现法院档案系统的现代化，将所有七个一审法院的大约 30 万个案卷数字化。

68. 科索沃特派团继续支持科索沃法律研究所的法律援助中心，向 385 名弱势人员(152 名女性和 233 名男性)提供了与财产权、养恤金、家庭暴力和劳工问题有关的免费法律援助。

69. 科索沃特派团支持对科索沃北部科索沃塞族族群的 12 名青年律师进行培训，并赞助来自所有族群的 20 名就读法律系最后一年的学生在一个法律咨询所接受辅导和法律实践技能培训。通过科索沃特派团和开发署的协作努力，由 14 名法庭笔译和口译人员组成的小组向普里什蒂纳和米特罗维察的初级法院提供了语文援助。这项工作的成果包括翻译了近 300 份法庭案卷，为 200 多场审讯提供了口译服务。

70. 科索沃特派团继续加强公民空间、人权监测和报告，并向各机构提供技术支持，使立法符合国际人权规范和标准。科索沃特派团招收 40 多名来自各市、各部和民间社会的代表参加了新的关于不歧视问题的法律专业人员人权教育平台课程。科索沃特派团通过支持在一个提供免费塞尔维亚语和阿尔巴尼亚语语言培训的在线平台上学习两种正式语文，促进了语言权利。在科索沃特派团的支持下，近 40 个人权民间社会组织发表了关于科索沃人权状况的第四份联合年度报告，该报告已于 5 月 17 日提交政府。

71. 为纪念《世界人权宣言》七十五周年，科索沃特派团与年轻人举行了两次公开朗读宣言的活动，在 2023 年特派团建立信任活动中专门设立了一个摊位，并向 17 个城市分发了官方语文和族群语文版本的宣言。

72. 科索沃特派团通过族裔间艺术倡议，在北米特罗维察和南米特罗维察的艺术和文化振兴进程中发挥族群自主权，协助当地建立信任。特派团通过能力建设继续支持增强米特罗维察的科索沃罗姆人、科索沃阿什卡利人和科索沃埃及人族裔青年的经济权能。特派团还支持设在普里什蒂纳和北米特罗维察的两个非政府组织编写一份分析报告，重点是机构对非多数族群安全事件的应对措施。该报告为科索沃的知情决策、政策制定、公共问责、改善机构信任和加强族裔间关系提出了建议。特派团继续支持环境保护项目，重点是提高认识和加强青年环境活动。特派团支持的南米特罗维察性别暴力受害者可持续庇护所的建设工作已经开始。

73. 4 月 27 日，联合国毒品和犯罪问题办公室和欧安组织结束了在佩奇举办的关于打击资助恐怖主义行为的培训课程。国际移民组织(移民组织)向来自阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的七名回返者提供了启动赠款和奖学金，并支持将管理重返社会进程的权能从中央当局转移到地方当局。

74. 5 月 26 日，开发署和毒品和犯罪问题办公室与来自科索沃和阿尔巴尼亚的 30 名反腐败官员和民间社会成员组织了一次圆桌会议，讨论反腐败教育在预防和打击腐败以及分享良好做法方面的作用。开发署继续在起草反腐败立法方面提供支助。

75. 6月9日,科索沃特派团与联合国项目事务署(项目署)合作,通过提供先进的信息技术法证工作站,加强了科索沃法证局的数字法证能力。特派团和项目署还通过翻修6月15日落成的法院分院大楼,帮助增加什特尔普切所有族群诉诸司法的机会。

76. 多个城市拨款纪念4月8日的国际罗姆人日。大约100名来自科索沃波尔耶的罗姆人社区成员参加了科索沃特派团资助的加强科索沃罗姆人社区社会包容和文化倡议下的各种活动。

77. 科索沃特派团与移民组织携手,继续努力加强机构合作,推动保障人权。通过对语言专员和监察员等中央当局的支持,重点关注语言权利。移民组织支持科索沃政府开发了在线数据收集和信息平台,可为解决与非多数族群权利有关的问题提供机会。

78. 3月,在联合国科索沃工作队的支持下,政府批准了2030年发展战略,并通过了与联合国可持续发展目标相一致的三年发展计划。

79. 科索沃政府宣布将住房和人口普查从2023年9月1日推迟到11月1日。

七. 妇女与和平和安全以及青年与和平和安全

80. 5月13日,在科索沃特派团的支持下,国际非政府组织“包容治理理事会”协助在普里兹伦举行了一次关于将妇女与和平和安全议程纳入关系正常化进程的会议。来自科索沃和塞尔维亚的政治家和民间社会代表提到妇女缺席由欧洲联盟主持的对话,建议系统地纳入性别视角,让妇女切实参与这一进程。

81. 5月30日,科索沃特派团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在科索沃主办了关于增强妇女经济权能的第十次联合国妇女、和平和安全全球开放日活动,展示了科索沃不同族群由妇女领导的企业。

82. 8月4日,费里扎伊/乌罗舍瓦茨初级法院对被控于2021年谋杀一名18岁女子的两人作出有罪判决。其中一人因谋杀被判处无期徒刑,另一人因协助谋杀被判处15年徒刑。两名被告的强奸罪名不成立。科索沃政府和公众认为,这一判决是打击杀害妇女行为的重要一步。

83. 科索沃特派团提高了对童婚问题的认识,包括放映了两部由特派团制作的电影“罗姆族女性”和“如同真女性”,这两部电影探讨了科索沃罗姆人、科索沃阿什卡利人和科索沃埃及人族群的早婚问题。

84. 妇女署和国际劳工组织(劳工组织)通过有200多名官员、企业家和记者参加的培训活动,帮助打击工作场所性骚扰行为。

85. 总理办公室下属的性别平等局通过促进对性暴力幸存者的司法救助、康复措施和提高认识运动,牵头执行了科索沃关于安全理事会第1325(2000)号决议的行动计划。妇女署为过渡期正义进程中的性别平等主流化提供了技术支持,重点关注与冲突有关的性暴力幸存者。

86. 科索沃特派团和联合国科索沃工作队继续推进青年与和平和安全议程，支持科索沃政府关于新的科索沃青年战略的部际工作组和制定《青年法》，包括让非多数族群青年参与起草进程。
87. 4月，特派团与当地一个非政府组织合作，为50名城市青年理事会成员(56%为女性)提供能力建设培训，并支持在四个多族裔城市制定青年行动计划。
88. 4月，由联合国建设和平基金支持，开发署、联合国人口基金和其他机构实施的以青年为重点的区域项目除其他外，与科索沃不同青年团体接触，在媒体中宣传正面信息，并查明错误信息和虚假信息。5月10日，该项目促成60多名残疾青年参加了体育比赛。
89. 5月至6月，科索沃特派团支持对40名青年工人(55%为女性，35%来自非多数族群)进行了关于打击网上仇恨言论、网络欺凌和歧视的培训。
90. 6月6日至8日，科索沃特派团与联合国各机构、国际组织、科索沃各机构以及地方和区域青年网络一道，在科索沃举办了第五届联合国青年大会。来自科索沃和该区域的220多名青年领袖(57%为女性，33%来自非多数族群)参加了这次活动，讨论青年参与治理、社区工作、建设和平和国际组织等问题。联合国还向青年主导的六项举措提供了小额赠款。联合国科索沃工作队确保残疾青年参与了该活动。
91. 儿基会继续与财政、劳动和转让部以及科索沃企业社会责任网络合作，支持科索沃无限新世代方案，该方案面向非多数族群，将在今后两年内增强1万名年轻人的就业能力和权能。

八. 回返、和解、文化遗产和族群关系

92. 根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)的记录，有24名曾在科索沃境内和境外流离失所的科索沃塞族人自愿回返，包括8名妇女和16名男子。至此，自2000年以来在科索沃找到持久解决办法的非多数族群流离失所者总数达到29 321人，其中有14 392名妇女和14 929名男子，包括12 762名科索沃塞尔维亚族人、7 770名科索沃埃及族人和科索沃阿什卡利族人、4 077名科索沃罗姆族人、1 879名科索沃波什尼亚克族人、1 464名科索沃戈兰尼族人、1 325名科索沃阿尔巴尼亚族人、21名科索沃黑山族人、19名科索沃土耳其族人和4名科索沃克罗地亚族人。科索沃境内仍有15 646名流离失所者，包括7 203名妇女和8 443名男子，而在整个西巴尔干地区约20万名科索沃流离失所者当中，仍有69 627人有流离失所相关需求，其中大部分居住在塞尔维亚。
93. 移民组织通过为回返者提供可持续生计和持久融入社会的机会，为回返创造了安全条件，包括为54名回返者(24名女性和30名男性)建造或重建了15栋住房，其中13个家庭此前一直在塞尔维亚流离失所，1个家庭在黑山流离失所，1个家庭在境内流离失所。
94. 地区警察局登记了195名抵达的移民(184名男性和11名女性)，他们被安置在临时接待中心，该中心在移民组织的支持下提供注重保护的服务。此外，还发

现了 77 名未登记移民和寻求庇护者(66 名男性和 11 名女性),他们主要来自摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、索马里、阿尔及利亚和巴勒斯坦被占领土。移民组织开发的流离失所跟踪信息总库方法使科索沃政府能够了解全面的移民趋势。67 人向当局提交了庇护申请,包括 44 名男子和 23 名妇女,难民署确保所有寻求庇护者获得免费的法律援助、社会心理支持和口译服务。移民组织协助两名移民返回原籍地(摩洛哥和菲律宾)。

95. 难民署向科索沃阿什卡利族、科索沃埃及族和科索沃罗姆族的 49 人(24 名女性和 25 名男性)提供了法律援助,帮助他们办理公民身份登记和解决公民身份问题。难民署继续支持科索沃阿什卡利族、科索沃埃及族和科索沃罗姆族成员获取个人证件和解决公民身份问题,以便获得公共服务。

96. 科索沃政府拨款 300 万欧元,用于支持企业、农村地区小农业生产者和促进社区融合的民间社会组织的就业机会。

97. 7 月 3 日,科索沃族群和回返事务部宣布了为非多数族群分配的 200 万欧元投标的初步受益人名单。其中 100 万欧元分配给来自科索沃阿什卡利族、科索沃波什尼亚克族、科索沃埃及族、科索沃塞尔维亚族和科索沃土耳其族的 104 名农民,另 100 万欧元分配给非政府组织。

98. 总理办公室族群事务办公室于 5 月 31 日启动了一项方案,向非多数族群分配总额为 50 万欧元的赠款。非政府组织和一些科索沃媒体机构称,分配过程缺乏公平性,因为在代表非多数族群的 40 多个非政府组织中,只有 3 个在 7 月 11 日被宣布为初步赠款接收方。科索沃副监察员对资金的分配表示关切,并宣布已开始调查。代表科索沃塞族族群的非政府组织敦促政府取消族群筹资呼吁。

99. 科索沃政府负责核查北米特罗维察大学颁发的学位的独立委员会于 2022 年 12 月重新组建后,举行了 12 次会议,登记了 63 份文凭供核查。文凭核查工作将使北米特罗维察大学毕业生,主要是科索沃塞族人获得在科索沃机构就业的平等机会。

100. 尽管外交使团成员、欧洲联盟、欧安组织和科索沃特派团一再呼吁,科索沃政府仍未执行科索沃宪法法院 2016 年关于要求登记塞尔维亚东正教维索基-德查尼修道院土地的裁决。5 月 20 日,负责科索沃问题秘书长特别代表再次呼吁科索沃各机构维护法治,执行这项长期决定。

101. 本报告所述期间,联合国支助科索沃境内受铅中毒影响的科索沃阿什卡利族、科索沃埃及族和科索沃罗姆族族群信托基金没有收到更多捐款。

意见

102. 我最强烈地谴责对当地国际存在的袭击以及普遍使用暴力的行为。我敦促所有各方保持克制,避免采取可能导致紧张局势加剧和进一步升级的单方面行动。

103. 令人担忧的是,双方在执行《科索沃和塞尔维亚关系正常化之路协定》方面没有取得重大进展,而且尚未就附件条款的顺序达成一致。对话缺乏进展有可

能导致当地局势进一步紧张，甚至可能升级。我促请双方重申对欧洲联盟主持的对话的真诚承诺，并充分执行迄今达成的所有协议。

104. 至关重要的一项是找到解决办法，迅速在科索沃北部举行有科索沃塞族人参加的包容各方的早期地方选举，以化解紧张局势并向前迈进。

105. 5 月和 6 月紧张局势和安全事件的升级破坏对话进程。政治领导人的行动必须以解决科索沃全体人民关切问题的承诺为动力。对话仍然是解决所有未决问题的唯一途径。

106. 我欢迎贝尔格莱德和普里什蒂纳 5 月 2 日在欧洲联盟主持的对话中认可关于失踪人员的声明，并敦促双方采取一切必要措施，本着诚意执行各项规定。必须以非政治化的方式优先处理失踪人员问题，以减轻家属的痛苦。

107. 我鼓励所有各方采取保障和促进尊重人权的措施。法治的实施，包括在逮捕、指控、拘留和涉及财产权的行动中，应严格遵守科索沃的法律框架和国际人权标准。

108. 紧张局势的加剧继续影响着族群之间以及机构和族群之间本已脆弱的信任，因此，重新努力建立信任和促进族群间接触已成为特派团一个坚定不移的优先事项。

109. 我再次呼吁向联合国信托基金提供自愿捐款，以加强对科索沃境内科索沃罗姆人、科索沃阿什卡利人和科索沃埃及人族群的支持，这些族群仍是科索沃境内最弱勢的群体。

110. 我鼓励政府机构、民间社会和国际组织继续加强处理性别暴力问题的法律和政策框架，并采取具体步骤确保其有效实施。我欢迎科索沃议会通过关于防止和保护免遭家庭暴力、针对妇女的暴力和性别暴力行为的法律。

111. 我再次呼吁科索沃政府执行科索沃宪法法院 2016 年关于维索基-德查尼修道院财产的裁决。这将标志着科索沃政府对维护法治和宪法秩序的重大承诺，并将增强公众对其机构的信任。

112. 为了达成可行和可持续的协议，双方应保持开放、透明和包容各方的进程，涵盖包括妇女、青年和民间社会行为体在内的所有受影响利益攸关方的不同需求和期望。我再次呼吁妇女代表更多、更加切实地参与欧洲联盟主持的对话。

113. 我感谢我的特别代表卡罗琳·齐亚德对特派团的领导，感谢科索沃特派团全体工作人员为建立信任和鼓励创造有利于对话的环境所作的承诺和努力。我对特派团与联合国科索沃工作队之间强有力的伙伴关系表示赞赏，并欢迎与联合国驻科索沃发展协调员正在进行的密切合作。我感谢联合国在科索沃的长期伙伴，包括驻科索沃部队、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织，感谢他们坚定不移地致力于确保和平与安全以及改善科索沃人民的生计。

附件一

欧洲联盟外交与安全政策高级代表向秘书长提交的关于欧洲联盟驻科索沃法治特派团 2022 年 3 月 18 日至 2023 年 9 月 18 日活动的报告

摘要

在科索沃塞族人撤出科索沃机构后，科索沃北部四个城市举行了地方补选。市长和市政补选最初定于 2022 年 12 月举行，后来推迟到 2023 年 4 月 23 日，补选按照科索沃法律框架举行，并努力使其平稳有序地进行。科索沃塞族族群的抵制使投票率低达 3.47%，这表明这些选举没有为这些城市提供长期政治解决方案。科索沃政府决定着新当选市长在市政大楼就职，这一决定在兹韦钱、祖宾波托克和莱波萨维奇引发了暴力反应，5 月 29 日在兹韦钱的抗议活动中，平民、数十名驻科部队人员、执法人员和媒体人员受伤。欧洲联盟和美国的外交努力有助于缓和局势。然而，紧张局势仍然严重，由于科索沃警察逮捕了几名科索沃塞族人，紧张局势进一步加剧。6 月 3 日，欧洲联盟呼吁科索沃和塞尔维亚立即无条件采取措施，缓和科索沃北部的局势。¹ 为找到摆脱当前危机的出路，各方应满足欧洲联盟的要求，缓和当地局势，在科索沃塞族人无条件参加的情况下举行新的地方选举，恢复贝尔格莱德-普里什蒂纳对话并执行所有协议。

7 月 10 日，副总理贝斯尼克·比斯利姆和欧洲联盟特别代表米罗斯拉夫·莱恰克在布拉迪斯拉发商定了缓和局势的初步步骤，当时科索沃政府除其他外承诺立即将科索沃北部市政大楼内及其周围的科索沃警察部队人数减少 25%，并酌情与欧盟驻科法治团和驻科部队一起定期进行联合安全评估。第一次会议于 8 月 3 日举行，结果科索沃警察宣布自 8 月 4 日起将其在科索沃北部的力量进一步减少 25%。此后继续举行双周会议，以确定这些评估的原则和措施，其中要求科索沃警察全面分享信息。两名新当选的市长在其他地点工作。

在本报告所述期间，法治团建制警察部队和后备建制警察部队继续与驻科部队和科索沃对应方密切合作。法治团高级警务顾问监测科索沃北部的局势，与科索沃警察保持密切联系。法治团继续加强在该地区的存在和可见度，同时继续执行其他行动任务，特别是在警务合作、法医学和支助科索沃专门分庭和专门检察官办公室等领域。

法治团的案件监测股继续监测选定的案件和审判，特别侧重于与科索沃北部事态发展有关的案件，包括 5 月底和 6 月初暴力冲突期间和之后进行的逮捕。它还对影响到科索沃其他地方科索沃塞族族群的可能出于族裔动机的事件采取了后续行动。法治团发表了监测报告“有条件释放在科索沃的适用情况”，并支持科索沃当局制定若干战略，包括过渡期正义战略。法治团还与地方对口单位合作，组织并协助举办了讲习班和培训活动。

¹ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/06/03/statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-kosovo-and-latest-developments/>。

监测

在进行地方补选和科索沃政府于 5 月底试图让新当选的科索沃阿族市长在以前由塞尔维亚人管理的市政大楼内就职之后，科索沃北部爆发了酝酿数月的紧张局势。6 月中旬，Civilna Zaštita(“民防”)组织的一名据称负责人被捕，随后好战团体呼吁采取暴力行动；然而，6 月 14 日，约 1 500 人举行了大规模和平抗议游行，要求立即释放上述人员。在这次逮捕前不久，科索沃总理阿尔宾·库尔蒂发表了一项缓和局势的五点建议，其中他请法治团监测涉及科索沃北部科索沃塞族人的司法案件，但没有满足欧洲联盟特别代表 6 月 3 日代表欧洲联盟发表的声明中提出的要求。6 月 14 日，科索沃警察声称，塞尔维亚警察在共同过境点拉什卡附近“绑架”了三名科索沃警察(他们于 6 月 26 日获释)，这进一步加剧了本已紧张的局势。作为明显的报复，科索沃政府将“民防”及其组成部分之一 Severna Brigada(“北方旅”)列为恐怖组织。

法治团密切监测了涉及据称参与上述事件的科索沃塞族人的刑事案件。此外，法治团还注意到，一些逮捕科索沃塞族人的行动不是在作案当场进行的，没有展开调查，也没有征求检方的意见，这违反了科索沃《刑事诉讼法》的规定。7 月，法治团注意到，科索沃警察向科索沃特别检察官办公室提交了一份针对 22 名嫌疑人的刑事报告，该办公室随后完全按照科索沃《刑事诉讼法》展开调查。到本报告所述期间结束时，仍有几人被还押候审，其他人则被保释。

为了对有关警察虐待的指控采取后续行动，法治团监测了科索沃警察监察局进行的调查，并访问了关押在科索沃惩戒设施的几名科索沃塞族被拘留者。

法治团继续密切监测科索沃政府在科索沃北部祖宾波托克市和莱波萨维奇市征用几块土地的程序。法治团注意到科索沃各机构在适用相关立法方面存在若干缺陷。

应科索沃对口部门的邀请，法治团支持制定了若干战略，包括法官和检察官的征聘、考绩和纪律程序以及反腐败战略。

根据法治团的记录，在高关注度案件(涉及知名公众人物和(或)前欧盟驻科法治团案件)中，一直存在无罪开释和(或)从轻判决的趋势。最近发生的一件事是在很短的时间内取消审讯，这与所谓的无成效听证一样，对审判程序产生了破坏性影响。

法治团还密切监测在科索沃提出的第一批战争罪缺席起诉，以评估司法机构遵守此类案件法律要求的程度。截至 8 月中旬，共有四项此类起诉；但尚未开始审判。

5 月，法治团惩戒股发表了题为“有条件释放在科索沃的适用情况”的报告，其中强调科索沃当局有必要确保适当适用有条件释放，将其作为防止再次犯罪和促进重新安置的有效工具。应科索沃司法委员会的要求，并作为报告发表后的后续行动，法治团发布了一份关于修订“有条件释放小组组织和职能条例”的建议清单。

法治团继续支持进一步发展科索沃惩戒局的专业高级管理团队。然而，在本报告所述期间，科索沃惩戒局局长一职的征聘工作第四次失败，未能产生结果。法治团专家还协助科索沃缓刑局起草该局的组织战略。

在整个报告所述期间，法治团针对不同对应方的具体需求开展了一些项目和活动，以补充其常规监测工作。其中包括：

- 法治团与欧洲委员会普里什蒂纳办事处和科索沃律师协会合作，为 45 名律师举办了为期两天的关于自由和安全权以及公平审判权问题的培训班。
- 法治团与其执行伙伴科索沃法律研究所共同协助，提出了“公民眼中的正义：公民监测法庭审讯工作第三次报告”。该报告介绍了 2023 年 1 月至 2 月期间 20 名非专业监测员对科索沃各地进行的 600 起刑事审判进行监测活动的主要结果。作为该项目的一部分，科索沃法律研究所和欧盟驻科法治团对非专业监测员进行了关于法院审理和审判监测的关键概念的培训。
- 与非政府组织失踪人员资源中心合作，在科索沃五个地点与失踪人员家属举行了一系列情况介绍会。
- 为 50 名科索沃惩戒局官员举办了为期两天的性别主流化问题讲习班。
- 向科索沃缓刑局提供实质性支助，以设计和实施一项数字宣传运动，向公众宣传该局旨在促进被定罪者改造和重新融入社会进程的替代性措施和刑罚方面的工作。
- 为科索沃警察工作人员举办关于使用以受害者为中心的面谈室的培训讲习班。法治团支持驻科部队和欧安组织在科索沃各地设立了 7 个这样的面谈室，以便根据《伊斯坦布尔公约》向受害者提供所需的服务。
- 为科索沃惩戒局的 25 名主任和同行支助顾问举办了为期三天的讲习班。
- 为科索沃警察调查员、受害人权益倡导者、法医、法官和检察官举办关于执行《性暴力案件处理议定书》的培训班。
- 与当地的一个非政府组织合作，实施一个促进学校人权教育的项目。该项目针对科索沃五个城市的 527 名小学生及其公民教育教师。
- 举办关于防止工作场所生物样本污染和交叉污染的讲习班。这些讲习班是与科索沃法医研究所密切合作设计和举办的，对象是 180 名科索沃警察和科索沃法医研究所工作人员。

业务活动

为防备在科索沃北部四个市镇执行选举结果时可能出现暴力反应，法治团调整了行动态势，与科索沃警察和驻科部队密切合作，提高警惕，加强信息收集和侦察巡逻。

由于预计暴力会升级，法治团加强了危机行动指挥室。法治团的建制警察部队和后备建制警察部队继续在科索沃北部各地巡逻，而高级警务顾问则在科索沃警察区域行动一级协调危机应对工作。在整个报告所述期间，欧盟驻科法治团随

时准备按照科索沃安全架构的规定，发挥第二安全应急机构的作用，根据该架构，科索沃警察是第一安全应急机构，欧盟驻科法治团是第二安全应急机构，驻科部队是第三安全应急机构。

5月下旬，抗议者与驻科部队在科索沃北部发生冲突后，法治团保持全面戒备状态，但建制警察部队和后备建制警察部队的巡逻略有减少，并特别注重监测市政大楼、共同过境点、科索沃警察检查站、族群混居社区和文化遗址周围的安全局势。法治团还监测了科索沃警察在科索沃北部的行动。后备建制警察部队对伊巴尔河以南的科索沃塞族定居点进行了巡逻。

7月下旬，来自非多数族群的74名新受训警察(57名男性和17名女性)开始在科索沃北部工作，其中包括45名科索沃塞族人。欧盟驻科法治团为科索沃警察的招募活动提供了支持。在他们部署后，包括Telegram在内的社交网络立即用塞尔维亚语发布了针对其中一些科索沃塞族科索沃警察的威胁信息。科索沃各机构和国际社会谴责了这些威胁。截至8月25日，这些新征聘的科索沃塞族警察中有9人辞职。

法治团继续在国际警察合作领域向科索沃警察提供支助。这包括在科索沃特派团的框架下促进科索沃警察与国际刑警组织国家中心局之间的信息交流，以及通过法治团的欧洲联盟执法合作署(欧警署)瑞典联络处促进科索沃警察与欧警署就重罪调查进行交流。此外，法治团继续根据法治团和塞尔维亚内政部之间的相关议定书促进科索沃警察和塞尔维亚当局之间的信息交流，并加强的努力，提高科索沃警察与塞尔维亚内政部之间信息交流的速度和质量，包括在敏感案件中。

法治团继续根据相关立法和法治团任务规定，向专门分庭和专门检察官办公室提供后勤和业务支助。

法治团法医小组支持科索沃法医研究所和科索沃警察战争罪股开展了12项外地行动。其中四个地点涉及正在进行的调查，以寻找几名下落不明的失踪人员。在三个不同地点的无名坟墓中共发现五具遗骸，包括在普里什蒂纳两个不同墓地发现的一具遗骸和在北米特罗维察市的田野中发现的三具遗骸。此外，由于武契特恩市最近发生了一起人员失踪事件，法治团法医小组协助科索沃警察寻找一个可能隐藏的坟墓。除了提供这一支持外，法治团还继续协助法医研究所检查最近挖掘出的遗骸，并检查存放在该研究所停尸房的遗骸。在本报告所述期间进行的检查收集了34份样本，这些样本已提交进行DNA分析，并向失踪人员国际委员会DNA实验室提交了37份推定身份鉴定请求。5月，法医研究所收到了四份新的DNA鉴定报告，8月又收到一份报告。最后，法治团法医专家协助法医研究所对已查明案件进行审查和准备，以便将遗骸移交给家属。在遗骸被移交的四人中，有两人在失踪人员名单上。

附件二

专门分庭和专门检察官办公室

在本报告所述期间，在专门分庭向阿尔巴尼亚当局提出合作和协助请求后，阿尔巴尼亚当局根据专门分庭的逮捕令，于 2023 年 7 月 31 日在地拉那逮捕了德里坦·戈萨吉先生。逮捕令由一名专门分庭法官签发，涉及恐吓和妨碍公务人员执行公务的妨碍司法罪。戈萨吉先生被拘留在阿尔巴尼亚，等待阿尔巴尼亚当局就将戈萨吉先生移送位于海牙的专门分庭拘留设施作出决定。

新任专门检察官金伯利·韦斯特的任命于 2023 年 6 月 2 日宣布。韦斯特女士接替杰克·史密斯，预计将于 2023 年 9 月就职。

2023 年 4 月初，专门分庭达到另一个里程碑，代理专门检察官、辩护律师和受害人律师于 2023 年 4 月 3 日至 5 日就“专门检察官诉特哈契等人”案作了开审陈述，检方第一名证人于 2023 年 4 月 11 日出庭作证。此后，23 名检方证人出庭作证。

哈希姆·特哈契先生、卡德里·韦塞利先生、雷杰普·斯利米先生和雅库普·克拉斯尼奇先生被控犯有六项危害人类罪(迫害、监禁、其他不人道行为、酷刑、谋杀和强迫失踪)和四项战争罪(非法或任意逮捕和拘留、虐待、酷刑和谋杀)。

专门分庭目前正在审理的第二个案件是“专门检察官诉彼得·萨拉”案。萨拉先生被控在阿尔巴尼亚 Kukës 金属厂犯有任意拘留、虐待、酷刑和谋杀等战争罪。审判程序于 2023 年 2 月 21 日和 22 日开始，代理专门检察官、辩护律师和受害人律师作了开审陈述。检方第一名证人于 2023 年 3 月 27 日出庭作证。

专门检察官办公室在传唤了 10 名证人后，于 2023 年 7 月 6 日完成了出示证据并结束举证。辩方举证定于 2023 年 9 月 18 日开始，有待就辩方要求驳回对被告的某些指控的动议得出结果。

2023 年 7 月 10 日，宪法法院合议庭被指派就萨拉先生移交的声称其基本权利受到侵犯的案件作出裁决。

在穆斯塔法先生于 2023 年 4 月 24 日对第一审判合议庭于 2022 年 12 月 15 日作出的判决提出上诉后，上诉法院合议庭目前正在审理“专门检察官诉萨利赫·穆斯塔法”案。第一审判合议庭认定穆斯塔法先生犯有任意拘留、酷刑和谋杀等战争罪，并判处他 26 年监禁。审判合议庭认定穆斯塔法先生没有犯下构成战争罪的虐待行为。

2023 年 4 月 6 日，第一审判合议庭就同一案件发布赔偿令，命令穆斯塔法先生支付 20.7 万欧元，作为对他被认定有罪的罪行受害者所受伤害的赔偿。对赔偿令的审议将取决于对穆斯塔法先生的最终判决结果。

在这六个月期间，处理了 1 116 份文件和 629 项命令和决定，翻译了 372 份文件，共 5 576 页，披露了各方之间的 4 207 个物项。总共举行了 76 次审讯，并

在专门分庭网站上以法院三种正式语文(阿尔巴尼亚语、塞尔维亚语和英语)进行直播。审讯录音可在专门分庭 YouTube 频道上获取。在本报告所述期间,共有 35 名证人向专门分庭提供了证词。

在专门分庭审理的四个案件中,有三个案件牵涉 157 名参与受害人:其中 8 人涉及穆斯塔法先生一案,8 人涉及萨拉先生一案,141 人涉及特哈契先生等人一案。特哈契等人案的申请程序仍然开放。

在本报告所述期间,根据主管合议庭的决定,专门分庭分别于 2023 年 3 月、5 月和 9 月基于人道主义理由进行了三次羁押探视。这些探视为期一天,期间被拘留者仍由专门分庭羁押。

有资格在专门分庭执业的律师公开名单上现有 237 名律师。其中 114 人有资格代表受害人。辩护团队由 124 人组成,其中 84 人在参与特哈契等人案。

2023 年 3 月 24 日,专门分庭法官在专门分庭所在地结束了第八次全体会议。全体会议期间,法官们除其他外,通过了《科索沃专门分庭国际法官名册任命法官司法道德守则》(《司法道德守则》)修正案。该修正案使《司法道德守则》与 2022 年 12 月通过的专门分庭反骚扰政策保持一致。

2023 年 4 月 3 日至 6 日,专门分庭法院信息网络(科索沃和塞尔维亚民间社会组织论坛)访问了海牙,以听取特哈契等人案的开审陈述,并举办了为期一天的讲习班,其中包括与专门分庭和专门检察官办公室负责人举行会议。

在本报告所述期间,专门分庭为记者提供了培训课程。这包括 3 月 15 日和 23 日在普里什蒂纳由专门分庭发言人进行的两次基本培训,以及 2023 年 5 月 2 日至 3 日在海牙为来自科索沃的 20 名记者组织的为期两天的培训。后者侧重于中立和客观的审判报道,由两名在报道专门分庭、前南斯拉夫问题国际刑事法庭和国际刑事法院诉讼方面具有丰富经验的国际记者主讲。

2023 年 7 月,为确保专门分庭持续高效运作,发布了《专门分庭国际法官名册》后备名单法官提名征集通知。只有当名册上的法官人数不足时,才会在名册中列入后备法官。这一程序可确保在法官辞职的情况下立即有人替补,而无需重新进行甄选。

专门分庭庭长和书记官长于 2023 年 7 月 17 日这一周在纽约与某些国家和联合国代表举行了几次双边会晤,介绍了专门分庭的任务、里程碑和面临的挑战。

专门检察官办公室还继续约谈证人和嫌疑人,审查在调查过程中收集的书面证据,并与有关当局合作,确保文件获准在法庭上使用,并确保证人获准在法庭上作证。专门检察官办公室仍然需要国际社会、国际组织和各国参与和支持这些活动和所有活动。

附件三

联合国科索沃临时行政当局特派团警察部分的组成和人数(截至 2023 年 9 月 11 日)

国家	女性	男性	共计
奥地利	1	—	1
加拿大	—	1	1
芬兰	—	1	1
德国	1	1	2
约旦	—	1	1
尼泊尔	—	1	1
斯洛文尼亚	—	1	1
共计	2	6	8

联合国科索沃临时行政当局特派团军事联络部门的组成和人数
(截至 2023 年 9 月 11 日)

国家	女性	男性	共计
奥地利	—	1	1
捷克	—	1	1
匈牙利	1	—	1
波兰	1	1	2
摩尔多瓦共和国	—	1	1
罗马尼亚	—	1	1
斯洛文尼亚	—	1	1
土耳其	1	—	1
共计	3	6	9

附件四

地图

