



南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2677(2023)号决议提交，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2024 年 3 月 15 日，并请秘书长每 90 天报告一次特派团任务执行情况。报告介绍了 2023 年 6 月 1 日至 8 月 31 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治动态

2. 在本报告所述期间，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》(《重振协议》)的执行仍然有限。7 月 9 日，在庆祝南苏丹共和国独立 12 周年之际，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统呼吁将和平与稳定作为南苏丹难民回返的先决条件。7 月 30 日，总统在纪念烈士日期间强调，战争不会卷土重来，选举是该国前进的唯一道路。

3. 6 月 1 日，由政府牵头、由政府和南苏丹特派团共同主持的推进制宪和选举进程联合工作队举行首次会议。7 月 13 日，联合工作队提名非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)担任共同主席。7 月 27 日，联合工作队更名为政府-三边(非洲联盟、伊加特、联合国)制宪和选举进程执行联合工作队。在这次会议上，国家统计局、全国选举委员会和国家宪法审查委员会向联合工作队介绍了他们的行动计划草案和预算估计数。同样在这次会议上，应政府的请求，南苏丹特派团、非洲联盟、伊加特和重组后的联合监测和评价委员会提交了一份非正式文件，重点介绍了为推进选举筹备工作，需要《重振协议》各方商定的优先问题和决定。其中包括通过必要的立法，重组相关选举机构，确定选举类型和选举次数、决定选民登记的时间表以及与纳入流离失所人口有关的备选方案。

4. 6 月 5 日，向议会提交了《2012 年全国选举法 2023 年(修正)法案》、《南苏丹反腐败委员会 2023 年(修正)法案》和《国家税务局 2023 年(修正)法案》。这些法



案已送交有关委员会审议，但在法案获得通过方面没有取得进一步进展。6月22日和23日，在南苏丹特派团和开发署的支持下，重组后的过渡期国民议会立法和司法常设专门委员会就选举法案中与选举制度有关的未决问题以及妇女、青年和残疾人配额问题，组织了一个为期两天的公众咨询研讨会。8月21日，专门委员会向议会提交了二读报告，并附上了意见和建议。8月24日，专门委员会与全国选举委员会就《选举法案》的操作方面进行了进一步协商，为三读做准备。南苏丹特派团和开发署继续就审查选举法律框架，包括如何处理未决问题和潜在的技术和业务挑战，向专门委员会和全国选举委员会提供技术支持。

5. 6月6日，由《重振协议》缔约方组成的路线图执行高级别常设委员会与非缔约方利益攸关方举行了首次利益攸关方协商会议。会议提名了25名代表参加重组后的国家宪法审查委员会，以参与制宪过程。该委员会的重组仍比计划晚了六个月。6月22日，同一委员会的另一次会议决定，政党委员会应是一个无党派实体，并商定，政党委员会的主席、副主席和七名成员不受《重振协议》规定的权力分享比例的限制，权力分配将由重组后的过渡期国民议会三分之二成员通过的一项决议批准。

6. 6月7日，总统接见约翰逊·奥洛尼将军，讨论根据2022年1月《喀土穆和平协议》将阿格韦莱克部队编入南苏丹人民国防军问题。奥洛尼将军还向总统提交了他关于上尼罗州治理和军事指挥结构的权力分享建议。

7. 6月12日，南苏丹国家警察署成立了一个选举安保委员会，任命了选举安保规划协调人。该委员会正在与南苏丹特派团和联合国开发计划署(开发署)讨论支助备选方案，包括就安全部队在选举中的作用开展培训。委员会目前正在起草一份选举安保计划。

8. 政党委员会的重组工作现在比计划晚11个月。6月24日，全国民主运动在朱巴开设了办公室，并宣布了筹备选举计划。该运动主席拉姆·阿库勒于7月31日从苏丹返回朱巴参加选举。7月2日，苏丹人民解放运动反对派(苏人解运动反对派)在上尼罗州马拉卡勒开设了办公室。7月4日，苏丹人民解放运动(苏人解运动)在西加扎勒河州瓦乌组织了一次大规模政治集会，公开支持总统作为该党参加选举的候选人。总统在接受这一认可时保证，过渡期不会再延长。苏人解运动秘书长彼得·林·博特宣布，该党在过去两年中登记了490万名成员。各政党和民间社会组织批评这一活动时机不成熟，而且不合法，因为其他政党被剥夺了类似的机会，并呼吁政府确保所有人的公民和政治空间。7月23日，在朱巴宣布成立一个新的政党：人民联合阵线，并声称已登记5万名成员。8月5日，全国爱国党在东赤道州托里特发表宣言。

9. 6月9日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制报告称，日本捐助了498574美元，使该机制的国家监测员能够重回工作岗位。监测员自2023年3月起开始罢工，原因是自2022年4月以来工资一直拖欠。6月9日，挪威向重组后的联合监测和评价委员会捐款180万美元，6月22日向停火和过渡期安全安排监测和核查机制捐款140万美元。

10. 6月27日,南苏丹人民国防军司令桑蒂诺·登格·沃尔将军提出了南苏丹人民国防军根据《重振协议》中的权力分享比例分配350个军事职位的计划,其中211个职位给苏人解运动/南苏丹人民国防军,106个给苏丹人民解放军反对派,33个给南苏丹反对派联盟。这些职位包括南苏丹人民国防军总部以及国防与退伍军人事务部的领导和行政职位。南苏丹反对派联盟已提交其提名人名单,但苏丹人民解放军反对派尚未提交他们的名单。6月29日,苏丹人民解放军反对派声称,南苏丹人民国防军的结构对苏人解运动/解放军有利,使其对苏丹人民解放军反对派和南苏丹反对派联盟军官拥有更大的指挥权。尽管政府一再宣布,必要联合部队第一阶段部署和第二阶段培训将分别于2022年9月和11月开始,但部署和培训均尚未开始。

11. 3月3日国防与退伍军人事务部部长与内政部对调以及国防与退伍军人事务部部长被免职导致出现僵局,各方对如何解决该问题报道不一。6月22日,第一副总统办公室发表声明,驳斥媒体关于总统和第一副总统已解决对调僵局的报道。

12. 8月10日,在重组后的联合监测和评价委员会第31次全体会议上,临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将(已退役)指出,和平协议中的重要里程碑尚未实现。他强调,需要作出协调一致的努力,加快执行进程。

区域接触与区域动态

13. 6月11日至13日,总统出席了由伊加特召集、在吉布提举行的关于区域和平与安全的第十四届伊加特国家元首和政府首脑常会。此次首脑会议确认吉布提担任伊加特主席,南苏丹担任伊加特副主席。肯尼亚取代南苏丹成为苏丹调解进程的牵头方,但苏丹拒绝了这一决定。此次首脑会议公报敦促南苏丹政府加快执行对在南苏丹举行选举至关重要的任务。

14. 7月10日,南苏丹参加了在亚的斯亚贝巴举行的伊加特第一次四方会议,并按照6月13日伊加特首脑会议的要求,讨论了伊加特苏丹和平路线图执行情况。苏丹反对肯尼亚担任主席,因此抵制了此次会议。7月13日,总统出席了在开罗举行的苏丹邻国首脑会议,呼吁启动由苏丹人主导的国家调解进程,结束冲突。

经济形势

15. 苏丹的冲突导致南苏丹的进口减少,造成市场价格通胀加剧。由于央行准备金耗尽,自2023年初以来截至8月31日,南苏丹镑兑美元已贬值约50%。央行继续拍卖美元,限制政府借贷,以稳定经济。

16. 6月20日,财政与经济规划部长向国民议会提交了2023/2024财政年度预算,预计支出为2.11万亿南苏丹镑(20.6亿美元),收入为1.84万亿南苏丹镑(18.0亿美元),赤字为2670亿南苏丹镑(2.61亿美元)。政府计划通过优先调动国内非石油收入和国内借款来弥补赤字。各方在7月17日的拟议预算听证会上对此提出了批评和不满。7月22日,苏人解运动反对派议会核心小组警告说,为《重振协议》中概述的关键任务分配的资金不足,将使2022年路线图和2024年选举面临风险。苏人解运动反对派不同意苏人解运动提高公务员和安全部队的薪金,尽

管苏丹解运动反对派反对，但 8 月 11 日，该预算还是获得了通过。总统于 8 月 14 日签署了预算，使之成为了法律。

三. 安全局势

17. 苏丹危机也使南苏丹的安全和人道主义局势恶化，主要原因是回返者和难民大量涌入，可用资源减少，基础设施薄弱，无法满足抵达人员的需求。这些因素加剧了族群间的紧张关系。与此同时，跨界抢牛和争夺牧场导致瓦拉卜州、湖州和团结州等州发生了部族战斗。

上尼罗大区

18. 5 月 28 日，希卢克族和努维尔族境内流离失所者因争夺一个取水点发生冲突，导致 1 名努维尔族人被杀，随后马拉卡勒平民保护点的紧张局势升级。6 月 8 日，1 名希卢克族人和 1 名保安被打死，导致马拉卡勒保护点内爆发族群间暴力，最终导致 14 人死亡，25 人受伤(1 名妇女)，8 000 多名境内流离失所者被迫搬迁。6 月 9 日至 12 日，南苏丹特派团和人道主义合作伙伴应至少 56 名努维尔人境内流离失所者的请求，协调将他们从马拉卡勒保护点撤至马拉卡勒镇。随后，努维尔族人从马拉卡勒保护点逃到了马拉卡勒镇。政府部队和南苏丹特派团继续加强马拉卡勒保护点内部和周围的安全。政府将马拉卡勒镇若干地点用于收容从马拉卡勒保护点抵达人员。自第一次事件发生以来，南苏丹特派团部队一直在该保护点及其周围派驻大量人员。

19. 据报团结州温库尔镇局势高度紧张，因为此前，7 月 1 日，鲁翁行政区和平与和解委员会率领的和平使命代表团遭到袭击。袭击造成委员会主席受伤，7 名代表死亡。温库尔与琼莱州和上尼罗州接壤，各族群对该地的归属存在争议。自 2022 年下半年阿格维莱克和苏丹人民解放军反对派之间发生战斗以来，苏丹人民解放军反对派部队就一直在该地区。

20. 琼莱州的安全局势大体未变。穆尔勒族领导的袭击虽然持续不断，但在此期间有所减少，自 6 月以来报告了 25 起事件，36 人被杀(30 名男子、2 名妇女、2 名男童、2 名女童)，15 人受伤(14 名男子、1 名男童)，29 人被绑架(4 名妇女、12 名男童、13 名女童)。

赤道大区

21. 在中赤道州，在南苏丹人民国防军与民族拯救阵线在耶伊河签署的地方和平倡议失败后，民族拯救阵线人员于 6 月袭击了平民和南苏丹人民国防军人员。关于两个团体之间发生小规模冲突、袭击和伏击的报道不断。朱巴县的解除武装行动后来扩大到该州其他地区，造成该地区安全部队和养牛人之间的关系紧张，并引起对保护平民的关切。

22. 西赤道州的安全局势难以预测，在蒙德里县、姆沃罗县和迈里迪县，收容社区与养牛人之间的关系持续紧张。与牲畜流动有关的农田和作物被毁事件导致紧张局势加剧，而且存在报复性袭击的风险。尽管州主管部门多次发出撤离该地区

的最后通牒，但博尔的丁卡族养牛人仍留在该地区。南苏丹人民国防军试图将牧民赶出这几个县，但没有成功。与此同时，尽管4月阿赞德族青年和前塞雷卡派青年在俞卜源(南苏丹)和班布提(中非共和国)发生冲突导致两国边界临时关闭，后又重新开放，但与中非共和国边界沿线的局势依然紧张。坦布拉县的安全局势仍然脆弱，目前正在努力重启坦布拉和平会议。

加扎勒河大区

23. 在瓦拉卜州、团结州和湖泊州的三州边界地区，与跨界抢牛有关的周期性暴力持续发生。特威克(瓦拉卜州)-马约姆(团结州)走廊沿线的安全局势恶化，因为从团结州进入瓦拉卜州的疑似布尔努埃尔族分子袭击牛群，导致平民流离失所，远离容易发生冲突的地区。边境地区的经济活动也已减少。作为回应，沿边界地区部署了南苏丹人民国防军。7月初，丁卡特威克族武装青年封锁了连接瓦拉卜州阿加库尔奇区和团结州马约姆县之间的公路，因为有指控称，该族群不断遭到袭击和抢劫。

24. 自4月以来，苏丹米塞里亚人和南苏丹人民国防军人员之间的周期性报复袭击在北加扎勒河州造成141人死亡，其中包括47名南苏丹人民国防军士兵。收容社区说，米塞里亚族牧民未遵守移民前和平会议通过的各项决议，导致局势紧张。

四. 人道主义局势

25. 自4月15日苏丹爆发战斗以来，截至8月31日，已有249 403人登记跨过苏丹边境进入南苏丹。91%以上的入境人员是南苏丹国民。各方越来越担心上尼罗州伦克的拥堵和人满为患问题。入境的许多人称，他们经历了严重的创伤，有些人患有慢性疾病却无法获得定期治疗或救助。

26. 上尼罗州(6月6日)和中赤道州(7月20日)的卫生部以及瓦拉卜州(7月20日)的卫生伙伴确认了麻疹疫情。卫生部与世界卫生组织和联合国儿童基金会合作，在上尼罗州开展了消除麻疹运动。卫生伙伴通过流动诊所提供问诊、接种和转诊服务，提供急救包，扩大了应对规模。

27. 6月16日，上尼罗州龙戈楚克县达究区达究初级保健单位报告了150多例不明疾病病例(包括23例死亡病例)。卫生部和卫生群组伙伴继续监测这一情况。

28. 6月25日，在上尼罗州龙戈楚克县 Mathiang 发生武装冲突后，约1 800人流离失所。人们逃到 Mathiang 周围的灌木丛中，而一些人则跑到其他乡寻求庇护。据报，财产、住所遭到抢劫和破坏，并有物质损失。在 Mathiang，人们仍然担心战火重燃。

29. 在本报告所述期间，据报发生了104起与限制人道主义准入有关的事件，其中53起涉及对人道主义人员和资产的暴力行为。据报发生了34起抢劫和盗窃人道主义资产的事件。6月1日至8月31日期间，在琼莱州(4起)、上尼罗州(1起)、

东赤道州(3起)、瓦拉卜州(1起)发生了9起袭击车队和商业承包车辆的事件。自2023年初以来,已有3名人道主义工作者在执行任务时遇害。

五. 特派团任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》及和平进程

30. 南苏丹特派团继续进行斡旋,与《重振协议》各方、合作伙伴和利益攸关方接触。南苏丹特派团领导层与总统、第一副总统以及内阁部长举行了多次会议,评估和平执行情况,探讨如何解决族群间暴力问题。

31. 南苏丹特派团与联合国难民事务高级专员、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、开发署和南苏丹救济和恢复委员会合作,在瓦乌(6月13日和14日)、拉贾(6月15日)和朱巴(7月4日和5日)为难民、回返者和境内流离失所者组织了三次关于南苏丹制宪和选举进程的协商。共有281人(137名女性)参加了这些会议,讨论了他们在这两个进程中的作用和权利。他们强调,必须为妇女提供平等机会,改善全国各地的安全状况。

32. 南苏丹特派团为议会事务部在琼莱州博尔(5月30日至6月1日)、团结州本提乌(6月14日至16日)、中赤道州朱巴(8月8日至10日)为州议会成员举办的上岗培训提供了技术支持。215名议员(88名女议员)了解了《重振协议》、《2022年路线图》执行情况以及他们在立法进程中的作用和职责。

33. 6月20日,在非洲联盟在朱巴召开的一次会议上,南苏丹特派团向非洲外交使团成员通报了制宪和选举进程的执行情况以及联合国在这方向政府提供的援助。埃塞俄比亚、苏丹、乌干达、厄立特里亚和吉布提的大使出席了会议。

34. 南苏丹特派团继续在米拉亚电台举行圆桌讨论,以扩大公民和政治空间。特派团组织了12次讨论,来自学术界、部长、政府高级官员、政党领袖和民间社会组织的代表参加了讨论。6月19日,南苏丹特派团组织了一个广播节目“民主在行动”,讨论妇女参与政治、制宪和选举进程等问题。同一天,米拉亚电台举办了一次访谈节目,基督教和穆斯林宗教领袖在节目中反思了各自在预防和解决与冲突有关的性暴力方面的作用,以纪念消除冲突中性暴力国际日。7月8日,南苏丹特派团促成了一次关于南苏丹独立12周年的圆桌讨论会,讨论会审议了过去12年的经验教训和前进道路。

35. 6月19日至30日,南苏丹特派团与开发署、妇女署和伊加特一道,支持司法改革委员会在皮博尔、马拉卡勒、延比奥和瓦乌公开征求意见。919人(315名女性)参加了征求意见活动,其中包括州政府官员、司法机构成员、警察、监狱官员、执业律师、传统权威和民间社会组织。讨论的主要主题包括司法独立、法官的晋升和福利以及正式司法系统和习惯司法系统之间的相互作用。

36. 6月27日以及7月11日和12日,南苏丹特派团和重组后的联合监测和评价委员会支持防务和安全问题战略审查委员会举办第11次技术讲习班,有40人

(5 名女性)参加。讲习班审议了《防务和安全问题白皮书》草案,该草案一旦获得批准,将为安全部门转型制定长期发展框架。

37. 为促进民主治理、可持续建设和平、和平共处、扩大政治和公民空间,南苏丹特派团与非洲联盟、重组后的联合监测和核查机制以及停火过渡安全安排监测和核查机制协作,于 8 月 16 日至 18 日在西加扎勒河州瓦乌举办了一次政党论坛。来自各政党和组织的 61 人(20 名女性)签署了关于“在民主治理和可持续建设和平方面加强协调增效”的政党论坛谅解备忘录。同样,6 月 14 日和 15 日,南苏丹特派团和社区增强权能进步组织在拉贾促成了一次政治利益攸关方对话,41 人(15 名女性)参加,支持在国家以下各级执行《重振协议》。

38. 8 月 30 日和 31 日,南苏丹特派团支持议会国防与退伍军人事务专门委员会根据该委员会 2023-2024 年行动计划中确定的优先事项,为国防人员和退伍军人举办创伤愈合和心理健康讲习班。

39. 南苏丹特派团向重组后的过渡期国民议会国家安全和公共秩序专门委员会制定第一个年度行动计划提供了技术支持,该计划于 8 月 25 日获得批准。

40. 8 月 21 日至 25 日,南苏丹特派团向国家监狱管理局审查 2016 年《监狱条例》工作提供了技术支持和援助,使该条例与新修订的《监狱法》保持一致。

B. 保护平民, 缓解族群间冲突

41. 南苏丹特派团继续采用全特派团办法,保持积极主动和机动的态势,应对现有和新出现的威胁,利用其预警机制为与保护平民有关的业务优先事项提供依据。为加强集体预警信息共享和分析以及规划和应对,特派团建立了协调结构,将所有构成部分汇集在一起,以综合、协调的方式重点保护平民。

42. 南苏丹特派团还继续在地方一级促进包容各方的对话、和平共处、和解以及社会融合,以加强对平民的保护,为执行《重振协议》创造有利条件。南苏丹特派团密切监测逃离苏丹冲突的难民和回返者涌入对族群间紧张关系以及重新指定的境内流离失所者营地资源争夺的影响,以监测预警信号。

43. 南苏丹特派团协助开展了 18 项能力建设和平举措、讲习班和职业培训课程,以加强国家以下各级和地方当局对平民的保护,并增强社区韧性和可持续发展。共有 1 792 人(356 名女性)参加了这些活动,其中包括南苏丹国家警察署、南苏丹人民国防军、民间社会组织、传统领袖、社区成员以及琼莱州和大皮博尔行政区、瓦拉卜州、湖泊州、中赤道、东赤道和西赤道州、西加扎勒河州、上尼罗州、团结州境内流离失所者的代表。

44. 南苏丹特派团利用其方案资金,通过提高琼莱州、上尼罗州和西赤道州 270 名境内流离失所者、难民和收容社区受益人(172 名女性)的职业技能,加强社区韧性,相应地提供更多谋生机会,推动持久解决办法。南苏丹特派团还在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、湖泊州、北加扎勒河州和西加扎勒河州完成了 26 个速效项目,以加强族群间暴力高发地区的保护,并为回返和重返社会创造有利条件,这些项目惠及 120 149 人(52 335 名女性)。

45. 6月24日和25日，南苏丹特派团、琼莱州政府和地方当局在博尔举行了一次丁卡族内部对话，以解决该州和大皮博尔行政区周期性的族群间暴力问题，有72人(13名妇女，20名青年)参加了对话。族群领导人同意共同努力维持琼莱大区的和平。族群代表讨论了如何确保立即停止敌对行动和结束一再发生的袭击。告诫年轻不要对邻居有敌意。达成了统一的族群立场，即将在琼莱大区冲突族群之间举行全面对话，以恢复信任和解决族群间冲突。

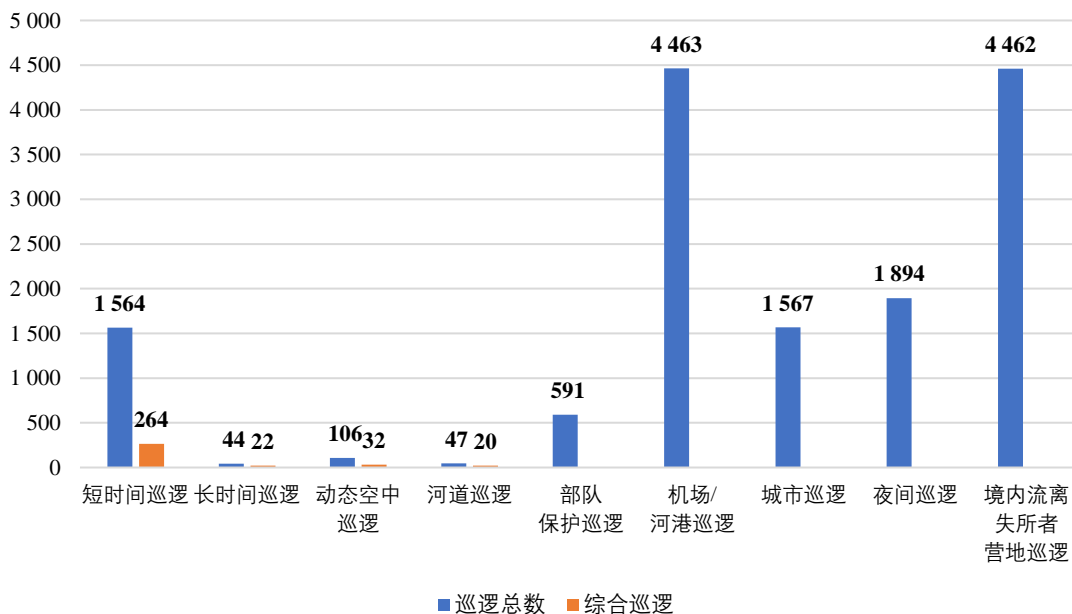
46. 南苏丹特派团继续与湖泊州北伦拜克和瓦拉卜州东通季的州和地方当局进行协调和干预，以找到可持续的解决办法，解决 Pakam(北伦拜克)和 Luanyjang(东通季)族群之间周期性的族群间跨界暴力。6月27日和28日，南苏丹特派团支持各族群、州和地方当局组织和平对话，以解决瓦拉卜州南通季 Luanyjang 族群和 Pakam 族群之间的跨界冲突，100人(12名女性)参加了对话。该论坛为族群代表进行讨论，提出旨在防止再次发生暴力和促进和解的地方解决方案提供了一个平台。

47. 6月16日和27日期间，南苏丹特派团与湖泊州、瓦拉卜州和联合州的畜牧部和建设和平部合作，为82名放牛营地的青年(7名女性)促成了一个减少三州族群暴力项目，该项目帮助采纳了关于加强三个州相邻族群之间和平共处的建议。

48. 截至8月31日，南苏丹特派团部队进行了14 738次巡逻，包括由联合国警察和文职人员组成、以保护平民为目的的338次综合巡逻(见图一)。女性维和人员参加了8%的巡逻。部队在马拉卡勒平民保护点及周边总共进行了1 462次巡逻。

图一

截至2023年8月31日的部队巡逻情况

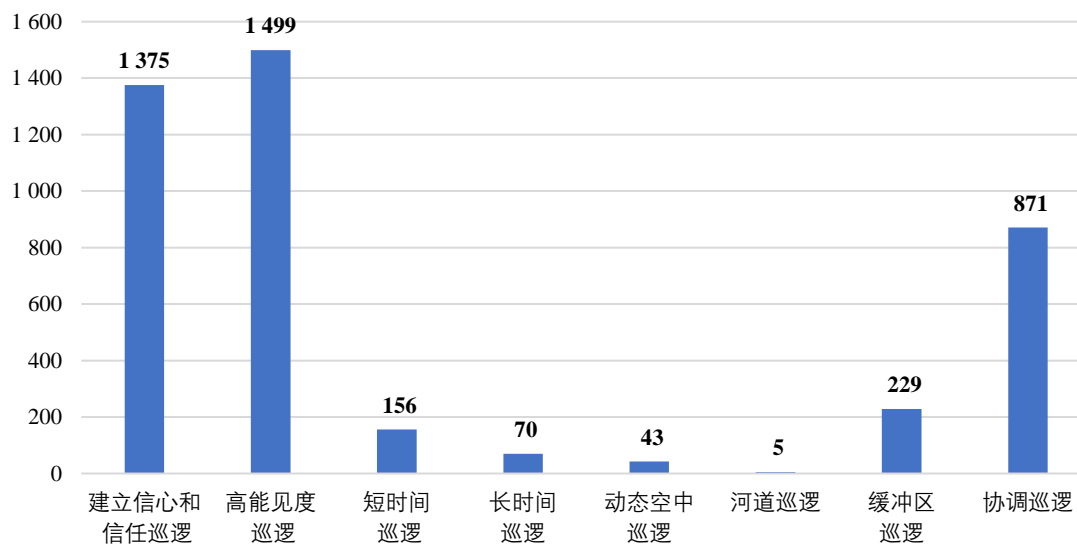


49. 为扩大行动范围，控制热点地区以遏制对平民的袭击，保障主要补给线的安全，南苏丹特派团部队一直在科奇、坦布拉和简江设有 3 个长期临时行动基地。南苏丹特派团部队计划在纳赛尔、尤艾、曼约巴尔、马约姆、卡波埃塔、曼加拉、卡约凯吉、蒙德里、梅佩尔、阿科普和拉贾增设 11 个临时基地，以保护平民，协助创造有利于选举的环境。

50. 截至 8 月 31 日，联合国警察进行了 4 248 次巡逻，其中 3 790 次有女巡逻队员参加，269 次是综合巡逻(见图二)。此外，在马拉卡勒平民保护点进行了 221 次准入控制和 3 次警戒搜查行动，作为防止/减轻安全事件、减少对人身伤害的恐惧和加强境内流离失所者安全的行动措施的一部分。共有 422 个快速反应小组处于积极待命状态，以应对安全事件，向朱巴、马拉卡勒和本提乌的南苏丹国家警察署提供支持。

图二

截至 2023 年 8 月 31 日的联合国警察巡逻情况



51. 联合国警察对警察局进行了 2 010 次短时间访问(持续数小时)，以监测违反国际人道法以及侵犯和践踏人权行为，并为 11 039 名(1 613 名女性)南苏丹国家警察署警官提供了现场宣传和培训。

52. 联合国警察为 28 883 名(13 883 名女性)社区成员和领导人(包括青年)组织了 1 068 个宣传方案，以提高对社区警务和减少犯罪战略重要性的认识。

53. 地雷行动司对南苏丹特派团和当地社区提出的 440 项识别、排除、处置和清理可疑地雷和爆炸物的请求作出了回应。这些总体活动有助于防止地雷和爆炸物造成伤亡，使各族群能够进入 82 个农业区、5 个医疗设施和 25 个天然水源地。共处置了 60 952 件爆炸物，清除了 733 596 平方米土地的隐患。全国共有 86 230 人(12 447 名男子、15 070 名女性、30 638 名男童和 28 075 名女童)接受了爆炸物风险教育，94%的受教育者表示对如何减轻爆炸物威胁的认识有所提高。

54. 6月8日,应南苏丹人民国防军的请求,地雷行动司作出反应,清理了团结州本提乌一个军事基地发生意外弹药爆炸的现场和周围地区。爆炸将爆炸物散布到5公里的区域,包括居民区,造成19人受伤,其中包括2名儿童。到目前为止共处置了2298件爆炸物。

气候、和平与安全

55. 雨季姗姗来迟导致作物种植活动推迟,这可能会影响粮食安全,提高人道主义援助的必要性。监测南苏丹洪灾情况的联合国卫星中心报告,在本报告所述期间,团结州路博卡纳、琼莱州的南博尔和派奇、湖泊州东伦拜克的洪水范围超过10921平方公里,202000多人受灾。此外,不断变化的气候模式和对资源的争夺正在影响牧民的流动,加剧了某些地区的紧张局势。在赤道大区,琼莱州因2021-2022年洪水而流离失所的博尔丁卡族养牛人继续滞留,由于农作物有被破坏的风险,继续造成与当地族群的关系紧张。

56. 为此,气候安全已成为族群对话的一个议程项目,例如在博尔举行的丁卡族内部对话(6月24日和25日),以更好地了解气候对当地生计的影响和冲突风险,思考共同的应对行动。

C. 法治与问责

57. 7月2日至8月29日,南苏丹特派团支持在马拉卡勒部署了一个流动法院审理严重罪行,经过审理,有20人被定罪。9起案件涉及性暴力和性别暴力,9人被定罪。所有投诉人、受害人、证人和被告人都得到了心理社会支助和法律援助。5月31日至6月8日,南苏丹特派团还对开发署支助的鲁翁行政区的一个流动法院进行了评估。

58. 5月至8月,南苏丹特派团支持团结州政府减少任意拘留,并继续支持国家监狱管理局和司法机构审查审前拘留令,包括在中赤道州朱巴、湖泊州伦拜克、琼莱州博尔中央监狱,促使朱巴的11名审前被拘留者和博尔的13名审前被拘留者于7月3日获释。

59. 在西加扎勒河州,7月25日和26日,南苏丹特派团在盖迪和巴齐亚为总共45名苏丹人民解放军反对派的军官和文职领导人(20名女性)举办了被拘留者人权培训,8月21日至25日在库尔加纳为20名警官(3名女警官)举办了刑事调查培训。

60. 6月21日至27日,南苏丹特派团和国际移民组织为50名军法检察官(4名女检察官)举办了一次培训讲习班,以加强南苏丹人民国防军军事司法局的能力,促进追究严重罪行的责任。南苏丹特派团还支持在5月22日至6月16日期间在中赤道州耶伊河县部署了一个普通军事法庭。共裁定了14起案件,包括4起性暴力案件,11名南苏丹人民国防军士兵和1名苏丹人民解放军反对派士兵(均为男性)被定罪。平民受害者的律师参加了诉讼程序,所有受害者和证人都得到了南苏丹特派团的心理社会和其他支助。

61. 6月6日,南苏丹特派团在西加扎勒河州 Thor Majak 监狱启动了一个试点项目,以改善监狱的粮食安全。南苏丹特派团还在乌韦勒、科奇、夸乔克、伦拜克、托里特和瓦乌为 176 人(51 名女性)提供了关于监狱管理、《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(“《纳尔逊·曼德拉规则》”)、监狱中性暴力和性别暴力等问题的培训。

62. 6月20日,南苏丹特派团支持在北加扎勒河州乌韦勒州立监狱为 56 名男性囚犯(22 名青少年)启动了一个教育方案。7月8日,南苏丹特派团在团结州本提乌州立监狱为 20 名囚犯(5 名女性)开展了肥皂制作试点培训。

63. 8月23日至27日期间,南苏丹特派团在科奇县信托基金项目下支持向 45 名习惯法法院成员和其他司法人员(12 名女性)提供南苏丹法律培训,并向 45 名调查员和警官(4 名女性)提供调查培训。

64. 作为琼莱州和大皮博尔行政区信托基金项目的一部分,南苏丹特派团分别于 6月13日至15日在博尔以及 8月21日和22日在比尔基-阿科博镇为 100 名女性举办了两次圆桌会议,讨论她们在加强司法救助和社区安全方面的作用。5月1日至6月30日,一个针对青年的类似项目在瓦乌培训了 324 人(100 名女性),以加强可持续生计及和平解决冲突。7月18日至21日,南苏丹特派团和合作伙伴支持根据《皮耶里协议》重新设立的部族间治理结构举行第一次会议,讨论建立部族间争端解决机制问题。

D. 为运送人道主义援助创造有利条件

65. 截至 8月31日,南苏丹特派团部队进行了 44 次长时间巡逻、1 564 次短时间巡逻,591 次部队保护任务,为提供人道主义援助和(或)支持提供人道主义援助创造有利条件,确保人道主义工作者得到保护。为了向人道主义中心提供南苏丹特派团部队保护,自 7月16日起在帕良县部署了简江临时行动基地,为世界粮食计划署从图拉雷仓库到曼肯的车队部署了图拉雷基地(7月10日至22日)。

66. 南苏丹特派团对人道主义伙伴提出的 24 项部队保护和后勤支助请求以及联合国人道主义空运处 9 个机场地点的 539 项保护请求作出了回应。

67. 截至 8月31日,联合国警察执行了 59 次人道主义援助交付任务,为工程师和高级别任务提供了 193 次安全护送。此外,联合国警察继续部署 5 个综合临时行动基地和连级行动基地(耶伊、阿科博、皮博尔、坦布拉和科多克),用于提升信心、建立信任、主要领导参与、提高南苏丹国家警察署为社区,包括为营地和回返地区的境内流离失所者提供服务的能力。

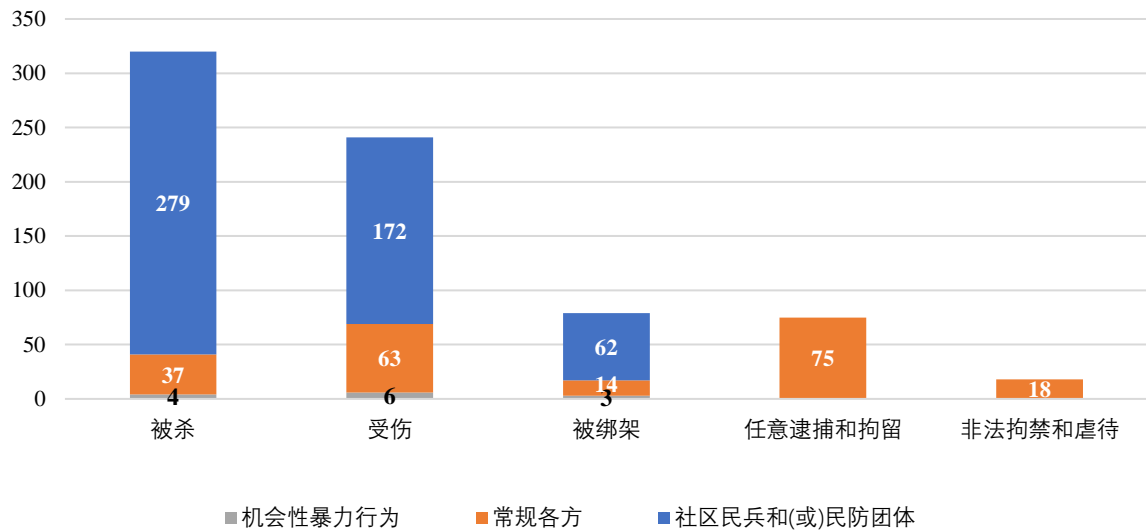
68. 地雷行动司核查并清理了特派团列为优先事项的 521 公里道路,并护送 928 公里的巡逻,确保维和人员和人道主义伙伴的行动不受爆炸物的威胁。

E. 监测和调查侵犯人权行为

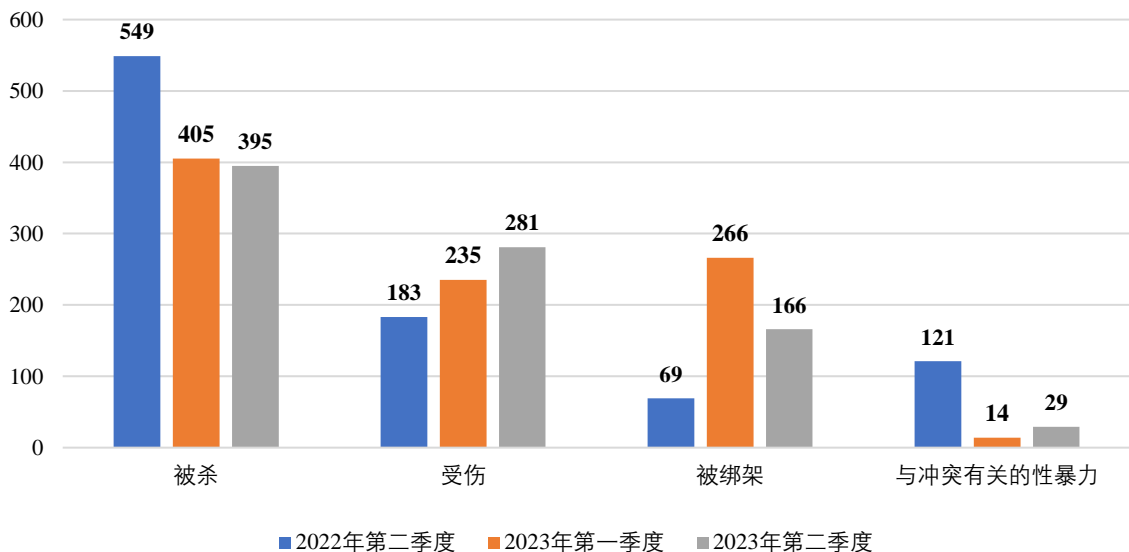
69. 南苏丹特派团核实并记录了 199 起对人权和保护产生负面影响的暴力事件,其中包括 123 起杀人事件、28 起致伤事件、20 起绑架事件、20 起任意逮捕和拘

留事件、8起非法拘留和虐待以及抢劫和破坏平民财产案件。这些事件影响到了733名平民,包括99名妇女和92名儿童(54名男童和38名女童)(见图三和图四)。在被杀害的320名平民中有33名妇女,18名儿童(12名男童,6名女童)。与上一个报告所述期间相比,事件数量减少了15%(从236起降至199起),受害者人数减少了26%(从992人降至733人)。在所有这些事件中,133起事件是社区民兵和(或)民防团体所为;35起是政府安全部队所为;10起是民族拯救阵线所为;11起是苏丹人民解放军反对派和小分化团体所为;2起是外国武装分子所为;8起是身份不明和/或其他武装分子所为。

图三
按暴力和施害者类型分列的受害者人数



图四
2022年第二季度、2023年第一季度和2023年第二季度的受害者人数



70. 继续收到关于法外处决指控的报告。据报，在本报告所述期间，瓦拉卜州和湖泊州有 10 名平民(9 名男子和 1 名男童)因被州当局指控参与部族间暴力和其他犯罪活动而被处决。南苏丹特派团与两州和国家的主管部门接触，以调查和处理这些报告。

71. 安全部队对基本自由的不当限制，包括审查、骚扰、任意逮捕和拘留表达不同意见的个人的情况持续存在，进一步限制了公民空间和公众对治理进程的参与，19 名男性平民受到影响。

72. 南苏丹特派团根据国际最佳做法协助审查关于真相、和解与愈合委员会以及补偿和赔偿局的法案。特派团就过渡期司法机制进行了一系列接触并为利益攸关方组织了培训；并正在支持司法和宪法事务部通过创建一个网站，建立一个在线平台，传播关于过渡期司法的信息。

73. 南苏丹特派团为政府官员、南苏丹人民国防军、苏丹人民解放军反对派部队、民间社会组织、社区领袖和公众等利益攸关方开展了 49 次能力建设和提高认识活动，惠及 1 919 人(729 名女性)，加强了他们为促进和保护南苏丹人权作出贡献的能力。

a. 儿童与武装冲突

74. 联合国核对了 111 起严重侵害事件，涉及 110 名儿童(97 名男童、13 名女童)：招募和使用 103 名儿童(102 名男童，1 名女童)；7 名儿童(5 名男童，2 名女童)被打死(3 人)，致残(4 人)以及被强奸(1 名女童)。受影响的儿童来自西赤道州(72 人)、琼莱州(33 人)、团结州(3 人)、中赤道州(1 人)和上尼罗州(1 人)。

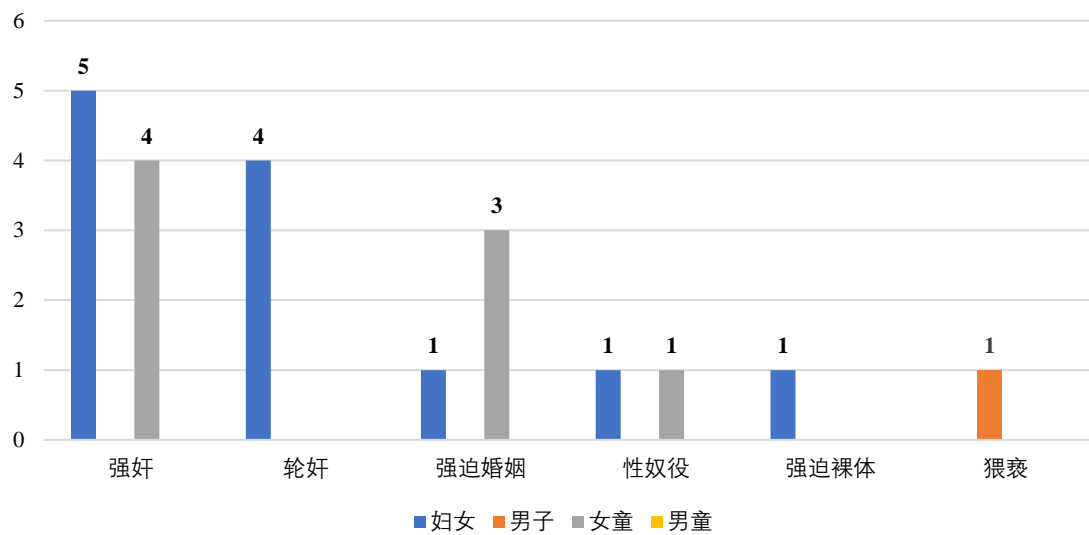
75. 记录了 103 起违反招募和使用行为，其中南苏丹人民国防军 46 起，忠于詹姆斯·南多准将的部队 29 起，苏丹人民解放军反对派 28 起。1 起强奸事件是忠于詹姆斯·南多准将的部队所为。1 起杀人事件是南苏丹人民国防军所为，1 起致残事件是苏丹人民解放军反对派所为，5 起事件是不明身份的肇事者使用战争遗留爆炸物造成的。

76. 南苏丹特派团为 3 532 人(1 037 名女性)举办了 63 次提高儿童保护意识的课程，其中包括 2 320 名各族群成员(869 名女性)、998 名政府安全部队人员(135 名女性)、129 名政府官员(26 名女性)、77 名苏丹人民解放军反对派军官(3 名女性)以及 8 名保护伙伴(4 名女性)。

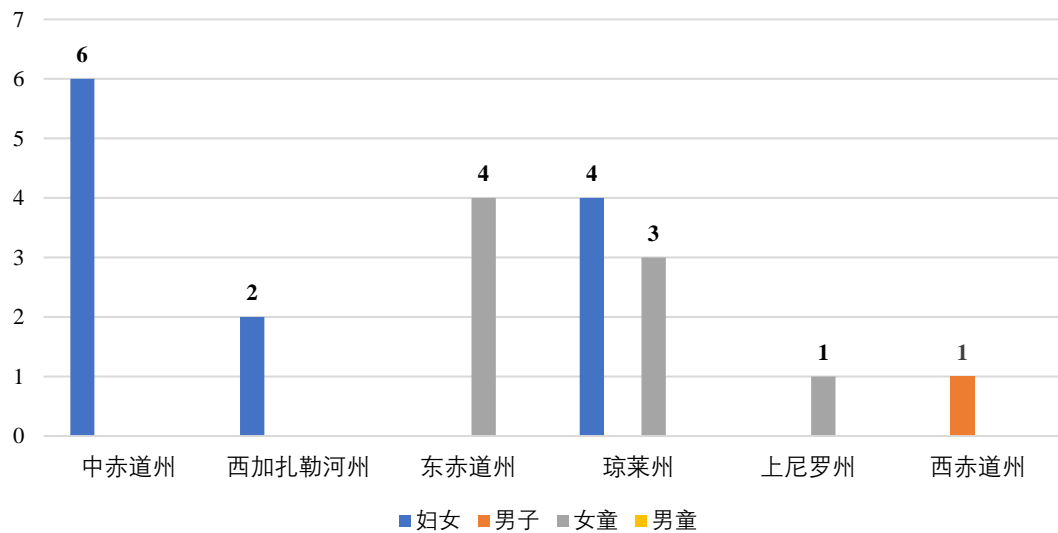
b. 与冲突有关的性暴力

77. 南苏丹特派团记录并核对了 18 起与冲突有关的性暴力事件，影响 21 名幸存者(包括 12 名妇女、1 名男子和 8 名女童)(见图五和图六)。成年幸存者的年龄从 20 岁到 49 岁不等。13 名幸存者获得了医疗援助，其中 6 人寻求了法律行动，2 人被转介接受心理社会护理。这些事件是南苏丹人民国防军(6 起)、南苏丹国家警察署(1 起)、国家安全署(2 起)、社区民兵(9 起)、南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察署共同(2 起)以及身份不明的武装分子(1 起)所为。

图五
按侵害类型分列的与冲突有关的性暴力受害者



图六
按州分列的与冲突有关的性暴力受害者



78. 6月15日，南苏丹特派团和国际移民组织在中赤道州耶伊县举行了军民对话，121人(31名女性)参加了对话，其中包括武装部队解决与冲突有关性暴力行动计划联合执行委员会共同主席和高级军事人员。报告最后为解决与冲突有关的性暴力问题提出了18项建议。7月7日和8日在瓦拉卜州夸乔克举办了一次类似的讲习班，有22人参加(8名女性)。讲习班建议加速统一武装部队，通过问责减少军队人员犯下与冲突有关的性暴力行为。

79. 6月27日,南苏丹特派团与联合国人口基金合作,为36名幸存者(30名妇女,6名男子)举办了消除冲突中性暴力行为国际日论坛,论坛讨论了他们面临的挑战,并提出了满足他们需求(医疗、心理和生计)的项目建议。

80. 6月26日至27日,妇女署、南苏丹特派团和开发署与性别平等、儿童和社会福利部;司法和宪法事务部以及社区赋权促进进步组织举办了一次关于确保南苏丹过渡时期司法进程促进性别平等的协商讲习班。共有128人(108名女性)出席,讲习班制定并向议长转递了主要建议,以确保建立以幸存者为中心和促进性别平等的过渡时期司法进程和立法,从而建立过渡时期司法机制。

F. 妇女与和平与安全

81. 6月6日,南苏丹特派团在东赤道州洛古隆与30名女和平大使接触,以确定有效执行其方案所面临的挑战。女大使们要求南苏丹特派团和其他和平伙伴为她们能力建设提供更多支助。7月13日,南苏丹特派团在琼莱州博尔的联盟高中为30名学生(11名女生,19名男生)举办了关于性暴力和性别暴力的外联活动。学生们谴责早婚和强迫婚姻以及性别暴力,并强调需要共同努力,尽量减少性暴力和性别暴力的发生。

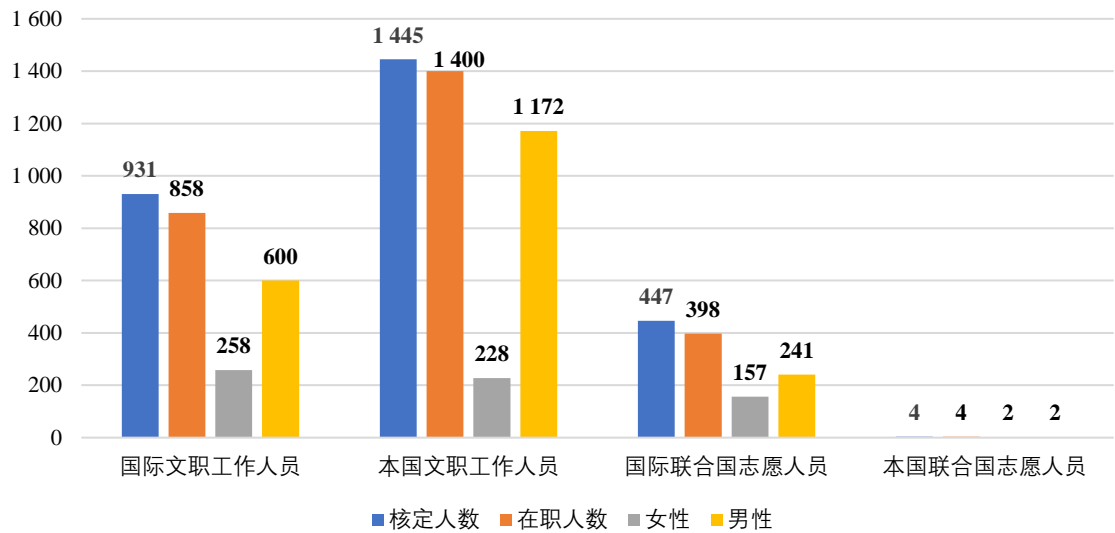
82. 7月19日,性别平等、儿童和社会福利部组织了一次关于《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》(称为《马普托议定书》)的活动,为执行该议定书做准备。总统于2023年3月签署了该议定书,使该议定书成为了法律。

83. 为支持国家狱政署的性别平等主流化,南苏丹特派团8月继续在本提乌、夸乔克和托里特进行性别平等需求评估。8月21日至23日,南苏丹特派团在伦拜克为30名狱警(20名女狱警)举办了关于性别友好监狱服务的培训。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

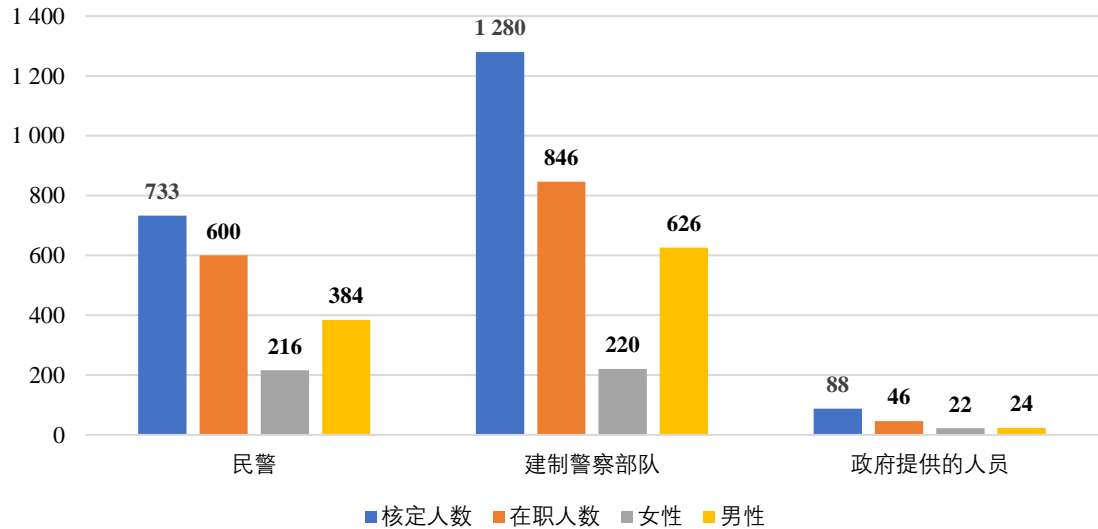
84. 截至8月31日,南苏丹特派团文职人员人数为2 660人,包括858名国际工作人员(258名女性,占30.0%);1 400名本国工作人员(228名女性,16.3%);398名国际联合国志愿人员(157名女性,40.0%)(见图七)。

图七
截至 2023 年 8 月 31 日南苏丹特派团文职人员人数



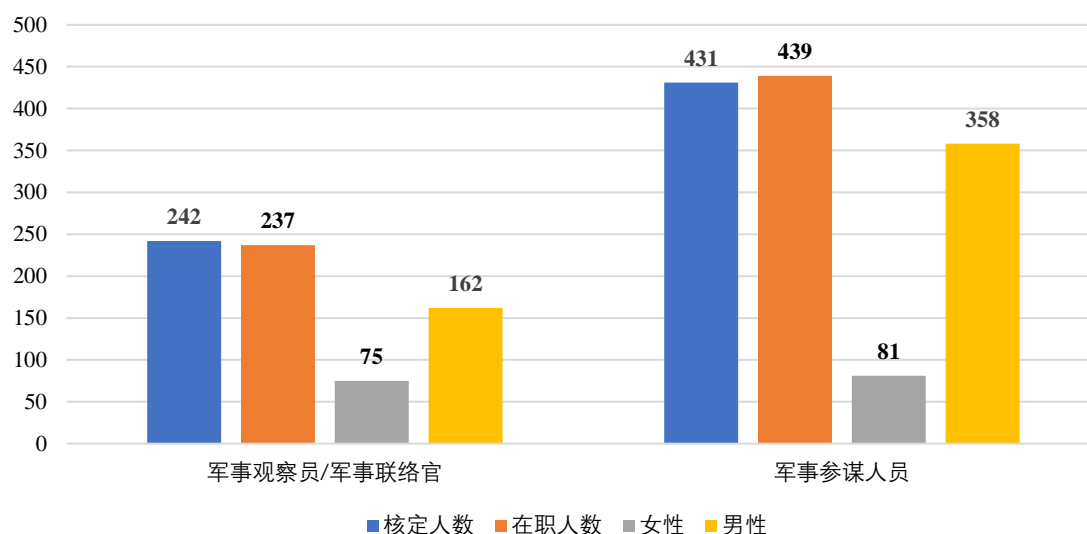
85. 警务人员人数为 1 492 人(核定人数为 2 101 人), 包括: 600 名单派警察, 其中女警 216 人(占 36.0%); 846 名建制警察部队人员(220 名女警, 占 26.0%); 46 名司法和惩戒顾问(22 名女顾问, 占 47.8%)(见图八)。

图八
截至 2023 年 8 月 31 日南苏丹特派团警务人员人数

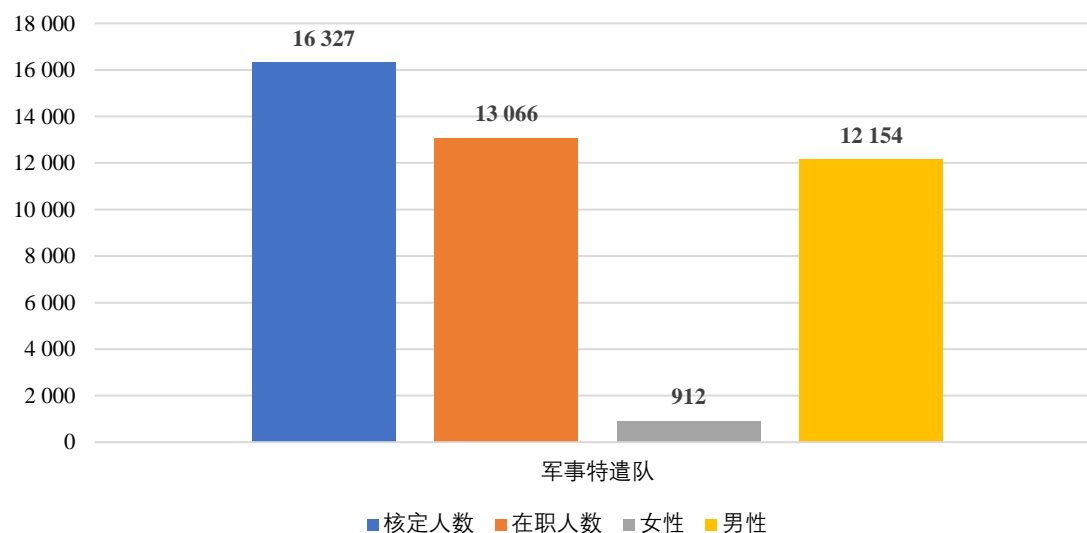


86. 在核定的 17 000 人部队中, 南苏丹特派团的兵力为 13 742 名军事人员: 237 名军事联络官, 包括 75 名女联络官(占 31.6%); 439 名军事参谋, 包括 81 名女参谋(占 18.5%); 13 066 名军事特遣队人员, 包括 912 名女性(占 7.0%)(见图九和图十)。

图九
南苏丹特派团军事人员



图十
军事特遣队人员



87. 南苏丹特派团继续管理不当行为风险，特别是性剥削和性虐待风险。截至 8 月 31 日，特派团对瓦乌、延比奥(包括坦布拉)、托里特和耶伊进行了 4 次访问，并审查了风险登记册和行动计划；与外地防止性剥削和性虐待工作队和社区投诉机制举行了会议，进行了接触；举办了关于联合国行为标准的复习培训班，并就行为和纪律相关事项与工作人员进行了接触。今后，将特别注重偏远地点的部署。

88. 根据适用政策，关于可能的失当行为和(或)失检行为的信息都已及时处理。截至 8 月 31 日，案件管理跟踪系统记录了 33 项行为失检的指控。记录到 2 项关

于性剥削和性虐待的指控。南苏丹受害人权利高级干事继续向以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害者提供支持。

七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

89. 截至 7 月 31 日，南苏丹特派团记录了 28 起违反《部队地位协定》的行为(上一报告所述期间为 63 起)。25 起违反行为涉及政府当局实施的行动限制，影响到南苏丹特派团在中赤道州、西赤道州、上尼罗湖州、北加扎勒河州和西加扎勒河州的巡逻。由于联合核查与监测机制朱巴总部不承认共享信息和飞行安全保证文件，从瓦乌到拉贾、蒂姆萨哈、到代姆祖贝尔、博罗麦地那、霍尔-加纳、卡塔和索波的 11 次动态空中巡逻和地面巡逻被取消。南苏丹特派团 17 个巡逻队不得进入 Wonduruba、Gangura、Nabiapai、Lobonok、Maridi、Ngiri、Mundri、Kediba、Mvolo、Asare、Rego-Tindalo、Lainya、Terekeka、Wigi、Tonj、Jobor、Mangalla、Gemmaiza、Yebisak、Wunuliet、Lado Koda。

90. 6 月 1 日，地雷行动司的承包商从尼穆勒前往奥帕里拆除未爆弹药，尽管已获得相关许可，但还是在东赤道州的娄阿遭到南苏丹人民国防军的拒绝和袭击。

91. 违反部队地位协定的行为还包括对南苏丹特派团及其承包商向特派团进口的专用货物征收不当税款、费用并实施限制。6 月 14 日，南苏丹特派团部队国际口粮承包商 ESKO 被迫向国家税务局支付 2 550 000 南苏丹镑(约 19 500 美元)，作为食品进口许可证费。7 月 5 日，南苏丹特派团向政府提出交涉，表示抗议，并继续与政府接触，要求使南苏丹特派团及其承包商免于支付这些费用。

92. 6 月 16 日，琼莱州的南苏丹国家警察署追回了南苏丹特派团印度特遣队的一辆卡车，这辆卡车是 2013 年 12 月在曼亚波尔-古穆鲁克公路沿线对南苏丹特派团车队发动武装袭击时被不明分子非法抢走的。

93. 犯罪仍然是联合国人员和行动面临的主要威胁，犯罪形式包括拦路抢劫、小偷小摸和武装盗窃当地征聘工作人员住所等。在南苏丹特派团部队保护下护送的人道主义车队继续成为公路土匪事件的目标。在马拉卡勒平民保护点，在保护点内发生族群间冲突后，1 名联合国警察被暂时绑架，2 座南苏丹特派团瞭望台遭到破坏。在本报告所述期间，记录了 55 起针对联合国和非政府组织人员的不准进入、骚扰、恐吓和勒索事件。

八. 军警部分的业绩

94. 南苏丹特派团部队评价了 11 个单位，包括 5 个步兵营、4 个工兵单位、1 个航空单位和 1 个医疗单位。根据联合国的标准，这些军事单位被认为训练有素，行动准备充分。5 个单位超过了军事单位评价工具的既定标准，6 个单位成功达到了既定标准。

95. 联合国警察对 4 个建制警察部队(朱巴 2 个、本提乌 1 个、马拉卡勒 1 个)进行了业绩评价和评估。总体业绩令人满意，并就改进培训和行政提出了一些建议。

在 8 月 16 日和 17 日对马拉卡勒部队进行补充评价期间，查明了业绩差距，提出了纠正措施建议。

九. 意见和建议

96. 南苏丹正处于一个历史性的决定性时刻，因为南苏丹即将举行 2011 年独立以来的首次大选。过渡期还剩不到两年，政府尚未建立必要的法律框架，尚未与相关机构一道为筹备和举行可信的选举做好准备。时间就是生命。我敦促南苏丹领导人利用余下的有限时间完成这些尚未完成的任务。

97. 我赞扬总统一再表示选举将如期举行，但我日益关切地注意到，议会尚未通过选举法案，该法案仍在重组后的过渡期国民议会手中，国家宪法审查委员会、全国选举委员会和政党委员会的重组工作尚未进行。就这些关键任务达成一致并不需要财政资源，而是需要政治意愿和妥协精神，以包容各方的方式向前迈进。政党委员会无法运作，对政治进程产生了不利影响，因为大多数政党都是在未注册的情况下运作的，而且迄今为止没有就简化选举进程进行有意义的政党间对话。

98. 我敦促政府优先商定这些关键条款，为举行自由、公正、可信的选举铺平道路，同时就人口普查、选民登记和境内流离失所者和难民的参与问题达成共识。

99. 为支持制宪和选举进程而成立的政府-三方联合工作队为推进执行工作提供了一个平台，为合作伙伴评估政府请求选举援助范围内的切入点提供了一个机会。我鼓励各方满足公众的期望，执行这些关键基准。我赞赏伊加特、非洲联盟和三国小组继续参与工作队，并呼吁加强与联合国的合作，以发出共同信息，并利用各方可以为这些进程所带来的相对优势。

100. 我继续强调政治和公民空间以及安全环境的重要性，政治和公民空间以及安全环境是举行自由、公正、可信选举的先决条件。随着竞选活动在南苏丹部分地区开始展开，所有政党必须依法享有平等的机会、准入条件和权利，以动员政治支持。我还提醒各方，它们承诺遵守《重振协议》中的性别平等规定。

101. 我呼吁萨尔瓦·基尔总统和第一副总统一克·马沙尔紧急解决他们在过渡安全安排方面的分歧，并最终确定必要联合部队指挥中层职位的分配。与必要联合部队有关的最后期限仍未得到遵守，我呼吁双方领导人紧急将这一进程重新带回正轨。

102. 我仍然感到关切的是，苏人解运动和苏人解运动反对派之间在解除国防与退伍军人事务部长和内政部长职务以及在未达成共识的情况下重新分配部长职务问题上持续处于政治僵局，这对过渡安全安排的进展产生了影响。我呼吁双方紧急解决这一问题。

103. 据报告，该国部分地区继续发生部族间暴力、法外处决指控和性暴力。我敦促政府采取必要步骤，加强法治机构，结束持续存在的有罪不罚现象，包括严重罪行有罪不罚现象。在这方面，我认识到民事和军事司法行为体都致力于增加诉诸司法的机会，包括性暴力和性别暴力受害者诉诸司法的机会。联合国继续支

持以综合方式加强刑事司法链，扩大司法机构在全国各地的存在，以促进司法和充分实现人权。

104. 虽然我赞赏南苏丹合为应对苏丹不断恶化的局势所做的努力，但我仍然对冲突对南苏丹的影响极为关切。大量难民和回返者涌入该国北部各州的入境点，进一步加剧了脆弱的人道主义局势。我呼吁国际社会和捐助方增加财政捐助，使人道主义行为方能够提供所需的援助。

105. 对救援人员而言，南苏丹的环境依然很危险。频繁的袭击和犯罪行为继续影响人道主义工作者开展工作的能力。我呼吁政府采取一切可能的步骤，使人道主义合作伙伴能够安全、不受阻碍地提供救命服务，同时必须将犯罪人绳之以法。

106. 最后，我要衷心感谢部队和警察派遣国以及联合国人员，并赞扬伊加特和非洲联盟所作的努力。我感谢我的南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆、南苏丹特派团工作人员、联合国国家工作队以及人道主义伙伴为南苏丹的和平与稳定所作的持续努力。

