联合国 S/2023/724

安全理事会

Distr.: General
2 October 2023
Chinese
Original: English

2023 年 9 月 29 日安全理事会关于青年党的第 751(1992)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨代表安全理事会关于青年党的第 751(1992)号决议所设委员会，并根据安全理事会第 2662(2022)号决议第 47(c)㈢段，随函转递索马里问题专家小组的最后报告。

请提请安全理事会成员注意本函和报告并将其作为安理会文件分发为荷。

安全理事会关于青年党的第 751(1992)号决议所设委员会

主席

石兼公博(签名)

23-16685 (C) 051023 111023

请回收

2023 年 8 月 25 日索马里问题专家小组给安全理事会关于青年党的第751(1992)号决议所设委员会主席的信

根据安全理事会第 2662(2022)号决议第 47 段，谨随函转递索马里问题专家小组将于 2023 年 10 月 1 日前提交安理会的最后报告。

协调员/海事/区域专家
艾哈迈德·**希米什**(签名)

武装团体专家
马修·**罗斯博顿**(签名)

武装团体/自然资源专家
约翰·彼得·**黑曾伯格**(签名)

武器专家
尼基尔·**阿查里亚**(签名)

财务专家
斯特拉·**阿塔拉**(签名)

摘要

青年党仍然是索马里和平、安全与稳定的最直接威胁。尽管索马里和国际部队一直在努力遏制青年党的行动能力，该团体在索马里开展复杂、不对称袭击的能力却始终没有减弱。不过，专家小组注意到，在整个任务期间出现了令人鼓舞的迹象，表明攻势削弱了青年党治理和影响新解放领土的能力。不过，索马里联邦政府仍将面临压力，它既要协调下一阶段的攻势，又要管理在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州的几项岌岌可危的“控制”行动。

索马里境内的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”派别继续运作并发动袭击，该团体的行动主要局限于邦特兰东北部的巴里州。2023 年 1 月，伊黎伊斯兰国索马里分部卡拉尔办事处领导人兼财务调解主管比拉勒 • 苏达尼死亡，这是该团体遭受的挫折。专家小组还注意到，在本任务期间，该团体与青年党之间的武装冲突持续不断。

拉斯阿诺德旷日持久的战斗正在对索马里的和平、安全与稳定产生破坏性影响，并对该镇及周边地区的平民产生深远影响。持续的冲突还可能为青年党和伊黎伊斯兰国索马里分部提供机会，便于它们利用由此形成的脆弱局面。

索马里联邦政府和地方政府在国家建设进程中继续面临其他挑战，对国家向索马里人民提供安全和公共服务的能力产生了负面影响。联邦制和治理继续受到选举拖延和各州主席试图延长任期的影响。摩加迪沙和各州之间缺乏有效的合作，使得暴发户和政治企业家可以利用治理方面的弱点谋取私利。中间人挪用渔业公共收入就是挪用、腐败和不当致富的一个例子，这正在威胁着索马里的和平与安全。

在索马里境内及其边界沿线打击青年党的协调努力缺乏国家和国际层面的有效合作。在打击青年党方面取得初步成功后，由于前线各州在调动部队方面出现延误，在实现为下一阶段进攻协调组建部队和准备部队的愿景方面遇到挫折。非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)正在缩编，可能会面临更多挑战。

对从青年党缴获的简易爆炸装置、武器和弹药的分析表明，该团体继续获取不间断非法供应，因为缴获的一些弹药有 2020 年造的。对缴获武器进行系统分析和追踪，对于查明转用情形和破坏非法走私网络而言，仍然至关重要。

索马里联邦政府在发展其武器和弹药管理架构和程序方面继续取得重大进展，但在联邦成员州一级仍然存在业务挑战。联邦政府一级的武器标识和记录保存能力有所提高，但要将这些能力从摩加迪沙扩大到联邦成员州仍有困难。问责和监督方面的挑战依然存在，特别是在全副武装的部族民兵以及联邦成员州平民拥有轻重武器方面。由于行动环境复杂、缺乏训练有素的人员而且资源有限，索马里境内弹药和爆炸性武器的安全和安保管理仍然具有挑战性。

索马里联邦政府瓦解青年党资金来源的战略正处于初始阶段，其主要重点是拆除青年党的非法收钱检查站，以及提高相关行为体对该战略的认识。为了有效执行其战略，联邦政府将要求各部委、部门和机构的相关行为体以及私营部门利益攸关方参与进来，所有这些行为体都在削弱青年党创收能力方面发挥着至关重要的作用。

目录

页次

一. 导言 5

A. 背景 5

B. 方法 5

二. 青年党与索马里境内的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”派系：对索马里和平、安全与稳定的威胁 5

A. 青年圣战运动(青年党) 5

B. 索马里境内的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”派系 14

三. 对索马里和平、安全与稳定的其他挑战 16

A. 拉斯阿诺德冲突 16

B. 挪用公款 18

C. 国家建设面临的挑战 20

D. 法治 23

四. 索马里联邦政府和国际行为体的回应和采取的措施 24

A. 索马里联邦政府对青年党的进攻 24

B. 索马里联邦政府的金融干扰战略 27

五. 武器禁运执行情况 28

A. 索马里联邦政府遵守部分解除武器禁运义务的情况 28

B. 武器禁运的未来 31

C. 追查青年党使用的武器 32

D. 武器非法流入索马里 34

六. 阻碍人道主义援助和违反国际人道法和人权法行为 36

七. 自然资源 36

A. 实施木炭禁令 36

B. 阿曼苏丹国没收 MV Fox 号船上的木炭 37

八. 建议 37

附件* 39

* 仅以来件所用语文分发，未经正式编辑。

一. 导言

A. 背景

1. 本报告载有专家小组 2022 年 12 月 16 日至 2023 年 8 月 15 日期间的调查结果。[1] 附件 1 概述了索马里制裁制度、任务授权、专家小组的任命以及在报告所述期间访问的国家。

B. 方法

2. 专家小组努力确保符合安全理事会制裁的一般性问题非正式工作组在 2006 年 12 月的报告中建议的标准(见 S/2006/997)以及秘书长关于信息敏感性、分类和处理的公报(ST/SGB/2007/6)的各项规定。证据标准和核查流程包括：

(a) 尽可能从多个来源收集关于事件和主题的信息；

(b) 尽可能从对事件有第一手了解的来源收集信息；

(c) 确定信息模式的一致性，并将现有知识与新信息和新趋势进行比较；

(d)获取实物、照片、音频、视频和/或文件证据，为收集的信息提供支持；

(e) 酌情分析卫星图像；

(f) 分析与船舶有关的远程跟踪信息数据库。

3. 此外，根据非正式工作组的上述报告第 28 段，专家小组在报告起草过程中，视需要和可行性向所有各方提供了审阅、评论和回应的机会。

4. 专家小组承诺保持和促进与索马里联邦政府、联邦成员州和索马里兰当局的关系，以确保在按照适用的方法标准框架内履行调查任务时的合作和透明度。

二. 青年党与索马里境内的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”派系：对索马里和平、安全与稳定的威胁

A. 青年圣战运动(青年党)

概述

5. 青年党仍然是索马里和平、安全与稳定的最直接威胁。在本报告所述期间，该团体在索马里发动不对称袭击的能力没有显著下降。虽然该团体面临索马里联邦政府领导的攻势带来的新压力，特别是在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州，但专家小组无法证实索马里新闻部 2023 年 3 月 25 日的说法，即青年党已遭受 6 000 多人伤亡，包括 3 000 名战斗人员死亡。[2] 由于攻势的重点仍然是把青年党战斗人员

[1] 专家小组继续开展 S/2022/754 号文件中介绍的所有未尽调查。

[2] 见 https://sonna.so/en/over-3000-al-shabab-terrorists-killed-by-the-somali-government-in-the-last-6-months/。2022 年，非索过渡特派团估计青年党的人数在 7 000 到 9 000 之间，这意味着，按照索马里联邦政府的说法，其三分之一以上的战斗力已被消灭。

从加姆杜德东部清除出去，特别是埃勒布尔，专家小组注意到最近在下谢贝利州和下朱巴州开展的与攻势有关的行动。尽管如此，青年党仍有能力利用索马里国民军布局中的地理缝隙，在战术撤退中融入当地社区，并对政府军、亲政府民兵和前沿行动基地进行试探性反击，这表明青年党仍具有复原力、适应力和致命性。尽管被赶出了索马里中部的大片地区，但该团体仍设法加快了行动步伐，包括发动复杂的袭击，如 2023 年 5 月对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)在下谢贝利州布洛马里尔由乌干达运营的前沿行动基地发动的大规模袭击。

青年党成员和结构的最新情况

6. 专家小组继续更新有关青年党(SOe.001)结构的信息，以确定潜在的领导层变动并加深对该团体的了解。艾哈迈德·迪里耶，又名谢赫·艾哈迈德·奥马尔·阿布·乌拜达(SOi.014)，继续担任青年党的埃米尔，并在该团体的“东非圣战问题协商论坛”上罕见地以视频方式露面，[3] 他两侧是该团体发言人阿里·穆罕默德·拉格，又名阿里·迪尔(SOi.021)；谢赫·哈桑·雅库布·阿里，可能是舒拉委员会成员和该团体宗教事务的领导人；苏丹·穆罕默德·苏丹，舒拉委员会成员、希斯巴赫前领导人；以及大约 100 名其他代表。专家小组认为，这次会议于 2023 年 5 月上旬在下朱巴州耶迪举行。[4]

7. 2023 年 6 月下旬，该团体发布了在拉比伊本·阿姆尔军事训练营举行毕业典礼的片段。视频显示，阿里·迪雷、苏丹·穆罕默德·苏丹，可能还有高级训练官穆克塔尔·乌斯曼(又名阿布·穆斯林)，向数百名青年党新成员发表讲话，这些新成员都携带武器，加入了“寻求殉道者营”(Katibat al-Istishhadiyyin)。[5] 后来有人看到毕业生乘坐缴获的索马里国民军车辆游行(见附件 3)。

8. 宰牲节期间，该团体发布了视频，显示据称在该团体控制下的索马里九个不同地区举行的庆祝活动，以强调，面对攻势，该团体仍然控制着索马里中部和南部的大片地区。[6] 然而，尽管该团体表面上表现出持续的实力，但专家小组注意到，在报告所述期间，针对中层和高级领导层的攻击明显增加。不幸的是，正如专家小组先前报告的那样，青年党仍然有能力用训练有素的候补领导人取代已故领导人。[7] 下面，专家小组概述了该团体在报告所述期间失去的一些关键人员：[8]

---

[3] 视频中他的脸部出现像素化，见附件 2。

[4] 2023 年 6 月看到的机密安全报告。

[5] 见 https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Statements/shabaab-spokesman-says-its-attacks-increased-by-70-in-speech-to-graduating-class-of-suicide-attackers-rallies-fighters-and-civilians.html (需要订阅)。

[6] 这些人是：布拉·福莱(Bula Fulay)，位于湾区；埃尔阿德(El Adde)，位于盖多；El Ansar 和 Tiyeglow，位于巴科勒；Buqaqable 和 Shaw，位于希兰；Fidow，位于中谢贝利州；Galhareeri，位于加尔古杜德；卡马拉，位于穆杜格；库尼奥·巴罗(Qunyo Barrow)，位于下谢贝利；以及布阿勒(Bu’ale)、吉利卜(Jibib)和萨拉格尔(Salagle)，位于中朱巴。

[7] 见 S/2020/949，第 42 段。

[8] 这些都是报告的死亡人数；专家小组无法最终确认他们的死亡。

(a) 2023 年 6 月 16 日，两名高级指挥官——亚丁·阿卜迪拉赫曼·亚丁和伊德里斯·阿卜迪拉希姆·努尔——在下朱巴贾马梅附近的一次空袭中丧生；

(b) 2023 年 6 月上旬，负责摩加迪沙和阿夫戈耶收款工作的青年党收取勒索款项人员阿里·拉霍在阿夫戈耶附近被国家情报与安全局杀害；

(c) 2023 年 3 月 3 日，阿鲁里约·穆罕默德·奥马尔，又名艾哈迈德·萨拉赫，据报告在下朱巴州图尔多村被索马里国民军达纳卜部队[[军队的一部分]]杀害，原因是他涉嫌在下朱巴省进行袭击协调活动；[9]

(d) 据报道，2022 年 12 月 15 日，当地激进化办公室负责人优素福·穆罕默德·金格布在中谢贝利州居亥村的行动中被杀；[10]

(e) 2022 年 10 月，穆罕默德·哈桑·奥马尔，又名阿布·阿卜杜勒·拉赫曼或阿布·阿卜迪拉赫曼，在中谢贝利州和下谢贝利州之间的一场战斗中受伤，后来于 2022 年 11 月在吉利卜因伤去世。据报道，他曾担任新员工培训负责人；

(f) 据报告，“达瓦”或宗教事务前领导人兼协商委员会成员阿卜杜拉希·纳迪尔(又名阿卜杜拉希·亚雷)于 2022 年 10 月 1 日在美国对吉利布附近发动的空袭中丧生。[11]

9. 据报道，阿卜杜拉希·纳迪尔被吹捧为埃米尔阿布·乌拜达的潜在继任者；尽管青年党没有对阿卜杜拉希·纳迪尔的死亡发表评论，但该团体确实于 2022 年 11 月 24 日歌颂了穆罕默德·哈桑·奥马尔，并呼吁发动袭击，为他的死报仇。[12] 另外，2023 年 5 月，该团体在肯尼亚和埃塞俄比亚的对外行动负责人(见下文第 29 至 36 段)和主要的外国人招募人员、负责埃塞俄比亚行动的战地指挥官莫阿利姆·奥斯曼据报道在吉利卜的空袭中受重伤。据报道，一名地区财务主管也在 2023 年 7 月上旬下朱巴阿夫马多附近的一次空袭中与其他战斗人员一起丧生。[13] 专家小组将继续监测这些关键人物的死亡对该团体的行动能力可能产生的影响。

10.专家小组还注意到，有报告称，青年党两名指挥官穆罕默德·阿里·哈桑，又名莫阿利姆·胡代发和阿卜迪·哈桑·胡尔巴莱分别于 2022 年 12 月在希尔谢贝利和 2023 年 3 月在下谢贝利向索马里国民军投降。专家小组致函索马里联邦政府，要求能够与这些人面谈，但乞未收到答复。

[9] 见 https://www.garoweonline.com/en/news/somalia/special-forces-kill-senior-al-shabaab-commander-in-somalia。

[10] 见 https://twitter.com/sntvnews1/status/1604208395250180097?lang=en。

[11] 对 Abdullahi Yare 悬赏 300 万美元；见 https://rewardsforjustice.net/rewards/abdullahi-yare/。

[12] 悼词见 https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Statements/shabaab-announces-death-of-its-former-governor-for-banaadir-region-official-in-mujahideen-development-office.html。

[13] 见 https://sonna.so/en/over-50-al-shabaab-militants-killed-in-lower-jubba-operation/。

使用简易爆炸装置

11. 专家小组注意到，与 2022 年相比，2023 年简易爆炸装置活动没有重大或可持续的变化。具体而言，索马里的简易爆炸装置威胁在过去一年里并未大幅减少，自 2020 年以来，使用该装置造成的伤亡人数逐年增加。2023 年前六个月，专家小组已记录了约 282 起使用简易爆炸装置造成的事件，造成至少 950 人伤亡。2022 年，专家小组记录了大约 462 起与此类设备有关的事件，造成 2 000 多人伤亡。2021 年，专家小组记录了 1 428 人伤亡。[14]

12. 在本报告所述期间，青年党继续使用人体携带简易爆炸装置和车载简易爆炸装置作为主要武器，以安全部队和政府基础设施为目标。专家小组截至 2023 年记录了 11 起人载简易爆炸装置袭击事件和 29 起车载简易爆炸装置袭击事件，与去年同期相比大幅增加。专家小组还注意到，继续使用车下简易爆炸装置来攻击政府或安全人员，2023 年迄今已记录了 11 起此类事件。

13. 政府于 2022 年 8 月开始发动攻势，截至 2022 年底，该团体的简易爆炸装置袭击总数初步有所增加，这显然是对其早期损失的报复。然而，由于攻势最近陷入停滞，2023 年上半年简易爆炸装置的使用量已接近正常趋势下降。专家小组注意到，2023 年第一季度车载简易爆炸装置的使用有所增加；自 2022 年 8 月开始对该团体发动攻势以来，在赫谢贝利州和加尔穆杜格州尤其如此。

技术演变

14. 专家小组查明了青年党制造的简易爆炸装置的战术、技术和程序的演变，包括使用源自摩托车报警系统的多开关装置和运动传感器。对遥控简易爆炸装置的进一步检查发现，既包括由手机启动的远程遥控开关，也包括短程无钥匙报警系统，例如基于摩托车警报的启动器。使用这些敏感的运动传感器已导致属于在索马里支持非索过渡特派团的国际部队的至少三名爆炸物处理专家死亡或受伤。[15] 国际部队反简易爆炸装置小组报告称，这些基于摩托车警报的运动传感器可以通过主动脉冲 F3 型金属探测器的磁场启动；该探测器作为标准简易爆炸装置搜索套件的一部分，发放给在索马里作业的国际部队的爆炸物处理专家。[16]

15. 专家小组还注意到关于用于触发简易爆炸装置的远程遥控开关或学习代码接收器的发展的报告。中国制造的“正实”牌学习码接收器仍然是索马里最常见的设备。[17] 一批新的学习码接收器于 2022 年 12 月 22 日在亚丁·阿德国际机场被国家情报与安全局截获，收货人身份不明。该局拨打了与收货人相关的电话号码，但随后再打，收货人已屏蔽该局号码；收货人也从未到机场提货(详见附件 4)。

---

[14] 此前记录的最高数字是 2019 年，发生了 527 起事件，2017 年发生了 2 294 人伤亡。

[15] 对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)驻索马里国际部队中担任爆炸物处理专家的多个消息来源进行的秘密采访。

[16] 同上。

[17] 专家小组在 2022 年最终报告(S/2022/754，附件 16)中报告了这些学习码接收器的情况。

16. 国际部队还发现青年党行动者使用日益创新的战术来隐藏简易爆炸装置。例如，专家小组记录的证据表明，一旦用手放置简易爆炸装置，青年党操作者就会在鞋底上安装牛蹄，以掩盖其踪迹，然后远程对装置完成启动设置。[18]

自制军用级烈性炸药

17. 专家小组继续监测青年党使用硝酸和硫酸作为主要前体、以木炭作为燃料生产自制炸药的方法。鉴于其合法用途，这些产品在索马里仍然广泛供应。专家小组尚未看到索马里联邦政府和联邦气象局采取缓解措施的迹象，以监测和报告其转用于可能制造简易爆炸装置的情况。除了使用自制炸药外，专家小组还指出，青年党使用从未爆炸弹药中获取的军用级烈性炸药或挪用迫击炮弹或火箭炮等较大口径弹药，作为该团体制造的几个简易爆炸装置的主要火药，持续构成威胁。[19]

18. 据称青年党于 2023 年 5 月 26 日从布洛马里尔前沿行动基地缴获的其他军事装备包括 14.5 毫米高射炮和弹药、120 毫米迫击炮发射器和弹药、107 毫米火箭和发射器、QLZ-87 自动榴弹发射器、两辆 T55 坦克，以及无线电、个人防护设备和制服。[20] 据报道，青年党从布洛马里尔缴获的大部分重型武器和装备在当天晚些时候被美国非洲司令部领导的国际伙伴发动的无人机袭击摧毁。[21]

青年党袭击政府房地

19. 2023 年 7 月 24 日，一名身着索马里军装的青年党自杀式炸弹袭击者潜入摩加迪沙的贾勒希亚德军事学院，并在索马里国民军 10 月 14 日旅的士兵排队吃早餐时引爆。初步消息称，超过 25 名士兵死亡，超过 60 人受伤。[22] 袭击发生后，索马里下议院议长呼吁对据报道促成袭击的叛徒进行调查。2023 年 7 月 29 日，国防部副部长报告称，索马里安全部门逮捕了 14 名涉嫌参与该阴谋的安全官员。正如专家小组先前报告的那样，这次袭击凸显该团体继续渗透索马里安全部队和高度戒备地点的能力。[23]

20. 专家小组注意到索马里联邦政府努力削弱青年党进入敏感地区的能力。2023 年 1 月，总理宣布正在进行调查，调查安全人员在 2022 年 11 月 28 日协助青年党袭击雷斯别墅酒店过程中所扮演的角色。[24] 此前，2022 年 12 月底和 2023 年 1 月初，索马里国民军两名前士兵，穆罕默德·阿卜杜勒·努尔·阿卜科和谢里夫·穆罕默德·巴哈德尔，因协助青年党运送车载简易爆炸装置通过摩加迪

[18] 对非索过渡特派团驻索马里国际部队中担任爆炸物处理专家的多个消息来源进行的秘密采访。

[19] 同上。

[20] 同上。

[21] 见 https://www.africom.mil/pressrelease/35213/us-forces-engage-insurgents-in-support-of-the-federal-government-of-somalia。

[22] 见 https://www.dw.com/en/somalia-al-shabab-islamist-kills-dozens-in-attack-on-army/a-66333884。

[23] 见 S/2019/858，第 11 段。

[24] 见 https://www.caasimada.net/soldiers-investigated-for-role-in-somalia-hotel-attack-says-pm/。

沙检查站而被定罪。[25] 专家小组就安全部队参与协助袭击事件致函联邦政府，仍在等待答复。

复合式袭击

21. 在本报告所述期间，专家小组注意到发生了 14 次复合式袭击。复杂的袭击通常是由青年党在袭击开始时引爆车辆或人员携带的简易爆炸装置，以突破进入设施或建筑物的通道，然后进行地面袭击，有时还包括使用二次爆炸装置。车辆或人员携带的简易爆炸装置是针对逃跑的个人、增援部队或医疗急救人员的。

22. 这与 2022 年最终报告中报告的四次复杂袭击相比显著增加，表明青年党加快了行动节奏。政府针对青年党的持续攻势可能会在近期到中期导致更复杂的袭击发生，因为该团体试图展示其弹性和适应性。

非洲联盟驻索马里过渡时期特派团布洛马里尔前沿行动基地遇袭

23. 2023 年 5 月 26 日，青年党在黎明前对乌干达在布洛马里尔运营的前沿行动基地发动了一次综合攻击。许多武装分子的袭击是使用两个车载简易爆炸装置发起的。乌干达政府证实，57 名士兵在袭击中丧生。袭击发生后，专家小组注意到有报告称乌干达部队炮击布洛马里尔周围的当地村庄，造成平民伤亡。[26] 专家小组正在调查青年党从布洛马里尔缴获大口径 120 毫米迫击炮弹和 107 毫米火箭弹的情况。[27]

索马里国民军驻加尔卡德的部队遭到袭击

24. 2023 年 1 月下旬，青年党袭击了摩加迪沙西北约 375 公里处加尔穆杜格州加勒卡德的索马里国民军基地，造成至少 7 名索马里国民军士兵死亡，其中包括达纳卜部队副指挥官哈桑·穆罕默德·奥斯曼少校，也称为哈桑·图雷。[28] 青年党在发动袭击之前使用了两个自杀式车载简易爆炸装置来瞄准该基地。[29]

雷斯别墅酒店遇袭

25. 2022 年 11 月 27 日，在摩加迪沙邦迪尔区，青年党发动了一次复杂袭击，在雷斯别墅酒店附近引爆了自杀式车载简易爆炸装置。该装置突破了酒店大院，允许突击队进入。围困持续了 21 小时，造成 13 人伤亡，其中 8 人死亡。该酒店成为攻击目标是因为几名政府官员居住在那里并在酒店内举行会议。

---

[25] 见 https://www.garoweonline.com/en/news/somalia/somalia-ex-soldier-sentenced-to-death-for-facilitating-al-shabaab-attacks。

[26] 见 https://twitter.com/MIGX999/status/1667219670779215895?t=6koRMLHEJ-wWhfUoY7pc3Q&s=09。

[27] 机密和公共安全报告。采访非索过渡特派团和国际部队、乌干达人民国防军消息来源、非索过渡特派团内部评估和媒体消息来源(包括青年党附属的卡塔伊布媒体)。

[28] 见 https://www.usnews.com/news/world/articles/2023-01-20/somalias-al-shabaab-attacks-base-in-town-it-had-lost-kills-seven。

[29] 见 https://www.garoweonline.com/en/news/somalia/al-shabaab-targets-army-base-in-newly-liberated-town-in-somalia。

26. 其他值得注意的复杂袭击包括 2023 年 5 月 30 日对加尔穆杜格州马萨格威的索马里国民军部队发动的袭击，袭击期间青年党使用了 6 个个人携带简易爆炸装置，并在 3 名索马里国民军阵亡者尸体上设置了诱杀装置士兵在袭击后首先做出反应，造成更多伤亡；2023 年 1 月 22 日，摩加迪沙巴纳迪尔地区行政总部遭受人载简易爆炸装置袭击，造成 5 人死亡；2022 年 10 月 23 日基斯马尤塔瓦卡勒酒店发生人载简易爆炸装置袭击，造成 58 人死亡。

间接火力攻击

迫击炮攻击

27. 青年党继续使用迫击炮，主要瞄准索马里中部和南部的非索过渡特派团和索马里国民军前沿行动基地。2023 年 1 月 24 日，瞄准主席府的迫击炮袭击了首府瓦尔塔纳巴达和哈马韦恩地区，造成至少 5 名平民受伤。2023 年 2 月 1 日，两枚 81/82 毫米迫击炮弹落在哈兰基地内，造成 6 名保安人员受伤。[30] 索马里安全部队能够确定联合国警卫队发射迫击炮弹的地点。此后，索马里安全部队定期监视高架发射场和袭击源周围的地区，以防止进一步的袭击。[31] 同样，2023 年 4 月 9 日，即秘书长访问索马里的前两天，青年党向索马里宫附近发射了 5 发 81/82 毫米迫击炮弹，造成石油和矿产资源部房舍内的两人死亡。[32]

107 毫米火箭弹攻击

28. 专家小组在 2022 年最后报告中报告了青年党于 2022 年 6 月 9 日向索马里宫发射了 7 枚 107 毫米火箭的情况。[33] 在本报告所述期间，专家小组关切地注意到青年党继续使用 107 毫米火箭分别于 2023 年 6 月 25 日和 2023 年 7 月 4 日在摩加迪沙对亚丁 • 阿德国际机场保护区内的联合国索马里支助办公室(联索支助办)营地和索马里宫发动两次重大袭击。从袭击中回收的 107 毫米火箭弹带有“Lot 1100，NW 19.85 KG”标记，其特征与已知在伊朗伊斯兰共和国制造的 107 毫米 Fadjr-1 型不同型号类似(见附件 5)。专家小组指出，2023 年 5 月 26 日从布洛马里尔非索过渡特派团前沿行动基地缴获的武器和弹药包括 107 毫米火箭弹。专家小组还获悉，据报道，国际部队在同一天摧毁了运载这些武器进入青年党控制领土的车辆。[34]

---

[30] 从联合国机密安全来源收到的报告表明，索马里安全部队能够识别迫击炮发射场。据报道，高架发射场及周边地区此后一直受到持续监视，国家情报和安全局武装部队永久驻扎在那里，以防止进一步的袭击。

[31] 联合国安全部门保密的消息来源所报告的情况。

[32] 索马里安全状况报告。

[33] S/2022/754，第 84 段。

[34] 见 https://www.africom.mil/pressrelease/35213/us-forces-engage-insurgents-in-support-of-the-federal-government-of-somalia。

青年党在区域层面的能力

在埃塞俄比亚的行动

29. 在本报告所述期间，各种消息来源告知专家小组，青年党继续优先考虑在贝尔山区建立一个新的宿营地点。作为这一战略目标的一部分，该团体的埃米尔阿布·乌拜达在 2020 年组建了一支埃塞俄比亚“方面军”特遣队，表明该团体长期以来瞄准和渗透埃塞俄比亚的意图。当时，青年党高级指挥官莫阿利姆·奥斯曼被任命为该部队的领导人。[35]

30. 专家小组在其 2022 年最后报告中指出，青年党大规模入侵埃塞俄比亚的索马里州，占领了边境城镇阿托和伊德。[36] 2023 年 7 月，该团体发布了一段由两部分组成的视频，记录了 2022 年 7 月在埃塞俄比亚发动的袭击，视频显示，在袭击阿托之前，青年党高级领导人福阿德·穆罕默德·哈拉夫(又名雄戈勒(SOi.005))向大批青年党战斗人员通报了情况(见附件 6)。视频还记录了埃塞俄比亚利尤警察面对青年党的进攻而撤退的情况，以及大量缴获的军事装备。[37] 该团体继续推动其反埃塞俄比亚的宣传言论。[38]

31. 2023 年 5 月，青年党在下朱巴举行了“东非圣战问题协商论坛”(见附件 2)。在论坛上，阿布·乌拜达要求他的战士们为与埃塞俄比亚的战争做好准备，并谈到了该团体在其领土上对抗外部势力的成功。青年党持续的跨境进攻能力突出表明该团体长期以来蓄意扩大领土，表明其区域攻击能力及区域野心。[39]

32. 2023 年 6 月 7 日，埃塞俄比亚外交部发布消息称，埃塞俄比亚国防军挫败了青年党在索马里与埃塞俄比亚边境杜洛附近发动的袭击。[40]

---

[35] Moalim Osman 在 2023 年 5 月 22 日吉利卜的一次空袭中受伤(见上文第 9 段)。

[36] S/2022/754，第 22 段。

[37] 可查阅 https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Multimedia/two-part-shabaab-documentary-presents-dark-history-of-ethiopians-in-somalia-major-operations-on-liyu-police-in-border-towns.html。这段由两部分组成的视频是“他们不受欢迎——他们将在大火中燃烧”系列的第四章，该系列旨在强调与埃塞俄比亚的历史恩怨。

[38] 专家小组此前曾强调过埃塞俄比亚利宇警察在索马里地区州侵犯人权的指控。见 S/2022/754，第 24 段。

[39] 见 https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Statements/shabaab-convenes-2nd-consultative-forum-on-jihad-in-east-africa-warns-somalis-of-foreign-plots-by-america-ethiopia-and-uae.html。

[40] 见 https://twitter.com/mfaethiopia/status/1666434600309080067?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1666434600309080067%7Ctwgr%5Ead6c6f0399d31192289b252a709a9eb94eb7547b%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.aljazeera.com%2Fnews%2F2023%2F6%2F7%2Fethiopia-says-it-foiled-al-shabab-attack-near-border-with-somalia。

在肯尼亚的行动

33. 在本报告所述期间，青年党增加了沿肯尼亚与索马里边界的袭击频率，目标是加里萨、拉穆、曼德拉和瓦吉尔等县。该团体打算继续瞄准和攻击肯尼亚与索马里接壤的地区，同时发布了一系列宣传消息。[41]

34. 专家小组注意到，2023 年 6 月和 7 月，青年党在肯尼亚至少发动了 30 次袭击，在此之前的两个月里又发动了 10 次袭击。长时间的降雨为该团体提供了额外的掩护，所以，每年的这个时候袭击事件普遍增加，但 6 月份的袭击次数明显高于往常。[42] 7 月，青年党控制了索马里盖多州距离肯尼亚-索马里边境约 10 公里的盖比利前沿行动基地。作为非索过渡特派团大范围缩编的一部分，肯尼亚国防军已于 2023 年 6 月 30 日撤出前沿行动基地。[43] 2023 年 6 月的袭击包括：(a) 6 月 24 日在拉穆县发生的袭击，造成 5 人死亡；(b) 2023 年 6 月 21 日，一个简易爆炸装置在曼德拉县爆炸，造成 3 人死亡；(c) 2023 年 6 月 13 日发生两起袭击事件，一起发生在加里萨县，一个简易爆炸装置爆炸，炸死 8 名警察，另一起发生在瓦吉尔州，一辆客车遭到枪击。2023 年 5 月下旬，肯尼亚安全部队突袭了加里萨县的一个青年党营地，缴获了几个火箭榴弹发射器和若干火箭榴弹、7.62×39 毫米 AK 型冲锋枪和一挺 7.62×54 毫米现代化卡拉什尼科夫轻机枪。[44]

35. 针对肯尼亚最近遭受的袭击次数增加，肯尼亚国家情报局新任局长于 2023 年 7 月访问了索马里，讨论安全局势。安全官员向专家小组表示，他们担心对索马里青年党的持续进攻可能会将青年党战斗人员挤向肯尼亚，并可能促使青年党中的一些肯尼亚战斗人员返回家园。

36. 2023 年 5 月，肯尼亚和索马里宣布将在 90 天内分阶段重新开放两国之间的官方边境点。然而，2023 年 7 月 6 日，肯尼亚负责内政和国家行政的内阁部长基苏尔·金迪基宣布重新开放将被推迟，主要原因是青年党最近在边境沿线的袭击增加。[45] 由于青年党在肯尼亚发动袭击，官方边境点于 2011 年关闭。自那时以来，青年党通过勒索非官方跨境贸易获得了大量收入；官方正式边境点的重新开放可能会对该团体的创收产生影响。预计收入的潜在损失可能是该团体自 2023 年 4 月以来增加边境袭击的推动力。开放官方过境点不会对青年党战斗人员在肯尼亚境内的渗透产生重大影响，因为边界漫长，管理松懈。

---

[41] 见 https://www.voanews.com/a/6719911.html；亦见 https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Statements/shabaab-threatens-revenge-against-kenya-s-cowardly-attacks-on-somali-civilians.html。

[42] 见 S/2022/754，第 25 段。专家小组在上一个任务期间记录到的袭击事件明显减少。

[43] 见 https://twitter.com/MPMursalKhaliif/status/1679464412061605888。

[44] 专家小组于 2023 年 1 月和 7 月致函肯尼亚，要求提供关于青年党行动的进一步资料，包括使用的武器和弹药以及被俘和被杀人员的详细情况，但尚未收到答复。

[45] 见 https://nation.africa/kenya/news/govt-to-delay-reopening-of-kenya-somalia-border-cs-kithure-kindiki-announces-4293880。

青年党的资金

37. 专家小组注意到，青年党有能力继续通过各种勒索机制和非法或平行税收制度筹集资金，包括勒索企业以及对牲畜和农产品非法征税。如专家小组 2022 年最后报告(S/2022/754)所述，该团体还继续经营检查站网络，车辆根据类型或大小支付 300 至 1 200 美元的商定费用。检查站仍然是该团体的主要收入来源，现金是主要的支付方式。在本报告所述期间，索马里国民军继续袭击青年党控制的检查站，导致青年党付款收据被没收。[46] 专家小组注意到，有关方面在检查站签发收据，以确保车辆安全通行，并供专家小组财务部门审计。[47]

38. 对青年党检查站发动袭击，使得有关方面有机会通过没收收据、账簿和手机，来收集关于该团体财务系统的证据。[48] 专家小组还注意到，在其他情形下，索马里安全部门发现与青年党有关联的基础设施，如 2022 年 12 月中旬青年党在中谢贝利州阿丹亚巴勒的“别墅”，以及 2023 年 1 月中旬在加尔穆杜格州哈拉尔代雷用于广播的另一个建筑。[49] 专家小组于 2023 年 1 月致函索马里联邦政府，要求提供更多关于在这两个地方发现的青年党随身物品和文件的信息，但尚未收到回复。

39. 2023 年 7 月，青年党对西南州的拜多阿实行了为期一周的封锁，切断了进出该镇的所有供应，这说明青年党在其控制区以外实施有效的金融举措。青年党在与当地商界达成协议后解除了封锁。[50]

40. 另外，专家小组注意到信息部 2023 年 3 月的报告称，在政府采取初步财政干扰措施后，青年党的收入减少了一半。[51] 这些措施包括冻结 250 个银行账户和 70 个手机账户。[52] 专家小组致函索马里联邦政府，要求提供被冻结账户余额的信息，但尚未收到回复。

B. 索马里境内的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”派系

概述

41. 索马里境内的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”派系(伊黎伊斯兰国索马里分部)仍然打算在索马里开展行动，但主要限于邦特兰，并在本报告所述期间对邦特兰安全部队发动了至少三次单独袭击。该团体在索马里中部和南部的袭击范围仍然有限；专家小组注意到，该团体仅声称 2023 年 4 月在摩加迪沙对非索过渡

[46] 最近一次行动发生在 2023 年 7 月 20 日，见 https://twitter.com/sntvnews1/status/1681955143061848064?t=3prp22X8ZqWBXV_mxvABgA&s=09。

[47] 同上。

[48] 如专家小组 2018 年报告(S/2018/1002，附件 2.4)所述。

[49] 见 https://twitter.com/FaadumoAli11/status/1603302421198884864?cxt=HHwWgMCqsdbDicAsAAAA。

[50] 见 https://www.voanews.com/a/al-shabab-imposes-blockade-on-baidoa-town-in-somalia-/7185165.html。

[51] 见 https://allafrica.com/stories/202304010112.html。

[52] 金融报告中心主任对调查问卷的答复。

特派团的一辆卡车发动了袭击。[53] 然而，伊黎伊斯兰国索马里分部可能试图利用拉斯阿诺德正在发生的冲突，以及邦特兰安全部队与当地民兵之间最近因围绕地方选举的政治紧张局势而发生的战斗，扩大其势力范围。[54]

伊黎伊斯兰国索马里分部成员和结构方面的最新情况

42. 在本报告所述期间，邦特兰安全部队在国际伙伴的支持下，报告在打击伊黎伊斯兰国索马里分部方面取得了一些成功。2023 年 1 月 12 日，邦特兰州电视台宣布，安全部队在巴里州巴利丁丁区打死了该团体的行动负责人、名为阿布·阿尔巴拉·阿玛尼的埃塞俄比亚国民。[55] 此后，2023 年 1 月 25 日，美国特种作战部队在邦特兰北部的格里斯山区杀害了苏丹国民、伊黎伊斯兰国索马里分部领导人之一比拉勒·苏达尼以及其他 10 名伊黎伊斯兰国索马里分部特工人员，该团体遭受重大挫折；[56] 苏达尼是伊黎伊斯兰国索马里分部卡拉尔办事处的领导人，并担任该团体的首席财务协调人。[57] 在他死后，美国国防部长说，苏达尼对促进伊黎伊斯兰国在非洲的日益增长的存在和资助该团体在全世界的行动，包括在阿富汗的行动负有责任。[58] 另外，2023 年 6 月 26 日，也是在巴里地区的巴利丁丁，安全部队据报逮捕了几名来自苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的伊黎伊斯兰国索马里分部外国战斗人员，包括苏丹国民和高级指挥官穆罕默德·易卜拉欣·达哈。[59]

43. 专家小组还收到报告称，2023 年 7 月 2 日，包括 4 名埃塞俄比亚人和 2 名苏丹籍外国战斗人员在内的 12 名伊黎伊斯兰国索马里分部成员向驻扎在巴利丁丁村的安全部队投降。安全部队随后将这些人转移到博萨索中央监狱。三名高级领导人——苏丹国民穆罕默德·阿布达拉·阿布迪拉欣，又名阿布·萨拉姆；阿里·优素福·阿里，又名伊克拉玛；和默哈穆德·马卡林·马哈麦德，又名嘎夏勒，都在叛逃者之列。[60]

44. 2023 年 7 月初，专家小组收到报告称，邦特兰班达尔贝拉附近有一个伊黎伊斯兰国索马里分部训练营。据消息来源称，三名伊黎伊斯兰国索马里分部高

[53] 见 https://twitter.com/IbnSiqilli/status/1643462391844286468?t=-tPaQNrqjnUUAQsUAeezZg&s=09。专家小组无法证实索马里-伊黎伊斯兰国是否是这次袭击的幕后黑手。

[54] 2023 年 5 月，加罗韦机场因邦特兰安全部队和当地民兵之间的战斗而被迫关闭，2023 年 6 月 20 日，据报有 26 人在加罗韦的进一步冲突中丧生。

[55] 见 https://www.facebook.com/Puntlandstatetv/posts/pfbid025t3aUESyBEZ8tBqdL8Lu63TePqTb1YZJPmWNDMFygcia6QKeYfnUwFFBkRfimULml。

[56] 见 https://www.whitehouse.gov/briefing-room/press-briefings/2023/01/26/background-press-call-by-senior-administration-officials-on-a-successful-counterterrorism-operation-in-somalia/。

[57] 卡拉尔办事处是向伊黎伊斯兰国其他附属机构转移资金的金融中心。

[58] 见 https://www.washingtonpost.com/world/2023/02/03/bilal-sudani-somalia-islamic-state/。

[59] 见 https://www.police.pl.so/faah-faahin-hawl-gal-lagu-qabtay-horjoogayaal-ka-tirsan-kooxda-isis-daacish-xog/。

[60] 专家小组于 2023 年 7 月致函邦特兰当局，要求提供更多信息和约谈机会，目前正在等待回复。

级指挥官莫阿林·奥斯曼、阿布·叶海亚和阿布迪·沙里夫在该营地训练了多达 45 名新特工。

45. 专家小组还注意到，2023 年 4 月 7 日，阿尤布·奥马尔·布瓦纳迪、穆罕默德·奥马尔·布瓦纳迪和卡西姆·艾哈迈德·阿里在肯尼亚伊索洛县被捕。据报告，这三人从坦桑尼亚联合共和国取道肯尼亚前往埃塞俄比亚，目的是进入索马里加入伊黎伊斯兰国索马里分部。据报道，这三人与青年党有历史联系，被控于 2019 年在肯尼亚拉穆犯下与恐怖有关的罪行。[61]

行动情况

46. 专家小组注意到报告所述期间关于青年党和伊黎伊斯兰国索马里分部武装冲突的报告。据报告，2023 年 3 月，在邦特兰巴里中部发生了争夺领土和走私路线控制权的长期冲突。据报告，2023 年 7 月 9 日在戈利斯山区的一个村庄阿迈里亚发生了进一步的冲突。这些团体之间的武装冲突并不新鲜；专家小组报告了 2016 年和 2018 年的类似冲突。[62] 由于这两个团体都可能试图利用当前的区域冲突，并利用拉斯阿诺德的进攻和持续冲突，团体间进一步紧张的可能性很可能仍然很高。

简易爆炸装置：设计技术

47. 国际爆炸物处理专家和专门机构注意到邦特兰及其周边地区有关简易爆炸装置的战术、技术和程序的演变。伊黎伊斯兰国索马里分部在 2021 年 7 月和 2023 年初传播的宣传视频显示了简易爆炸装置的设计技术，包括以前在阿拉伯叙利亚共和国和也门记录的技术，如 O 型圈触发装置和挤压线、受害者操作开关。关于这些战术、技术和程序的附加信息可以在机密附件 7 中找到。

财务

48. 专家小组获悉，2023 年 6 月，伊黎伊斯兰国索马里分部勒索威胁迫使邦特兰博萨索的几家企业关闭。据报道，在一次事件中，伊黎伊斯兰国索马里分部向一家商店投掷了一枚手榴弹，因为该商店没有遵守威胁。[63]

三. 对索马里和平、安全与稳定的其他挑战

A. 拉斯阿诺德冲突

49. 索马里兰安全部队和当地主要是杜尔巴汉特民兵之间于 2023 年初在拉斯阿诺德爆发的冲突继续威胁着索马里的和平、安全和稳定。在本报告所述期间，

[61] 2023 年 7 月在肯尼亚与安全部门人士进行面谈。

[62] 见 S/2019/858，第 59 段。

[63] 见 https://www.garoweonline.com/en/news/puntland/isis-extortion-threats-force-business-closures-in-bosaso-somalia?s=09。

专家小组前往索马里兰哈尔格萨和邦特兰加罗韦，会见政治人物、活动家、安全官员、部族长老、受害者和流离失所者，以收集关于当前冲突的信息。[64]

50. 迄今为止，包括邻国埃塞俄比亚在内的各方为结束冲突而进行的各种调解努力均告失败。2023 年 4 月初，索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德任命阿布迪卡里姆·侯赛因·古莱德为索马里联邦政府索马里兰事务特使。[65] 2023 年 6 月，安全理事会发表新闻谈话，呼吁索马里兰安全部队立即撤出拉斯阿诺德，并呼吁所有各方保持克制，不要采取挑衅行动、煽动暴力和发表煽动性言论。[66] 索马里兰对公报迅速作出回应，宣布对安理会未能承认青年党在冲突中的存在以及该团体的存在对该区域和平与安全的更广泛影响感到关切。[67] 邦特兰州主席赛义德·阿卜杜拉希·德尼也作出回应，誓言如果索马里兰行政当局无视安理会关于撤军和恢复和平的呼吁，他的政府将公开支持卡图莫州人民。[68]

51. 关于这场冲突背后的起源和动力的相互矛盾的说法一直存在。索马里兰的既定立场仍然存在，即重点关注参与拉斯阿诺德冲突的各种行为体和武装团体，包括邦特兰、[69] 青年党[70] 和反和平实体。在专家小组与索马里兰官员的谈话中，他们仍坚持认为，青年党正在利用冲突使该团体能够扩展到索马里北部，并试图修建一座大陆桥，从邦特兰的嘎尔嘎拉山区通过拉斯阿诺德和布胡导延伸到埃塞俄比亚的吉吉加。这将为该团体提供对吉布提和埃塞俄比亚进行外部袭击的新渠道，同时有助于更好地进入亚丁湾。索马里兰将自己视为阻止青年党区域扩张的堡垒。虽然专家小组确实从索马里兰得到信息，表明青年党参与了 2022 年 12 月暗杀一名直言不讳的活动家和政治家的行动，从而引发了持续的冲突，但专家小组尚未发现青年党据报在北部扩张的任何可信威胁。[71] 总体而言，索马里兰坚持认为，它一贯采取防御方针，避免在拉斯阿诺德发起任何进攻行动，同时重申它致力于寻求和平解决办法，并鼓励今后国际和区域努力停止战斗。[72]

52. 冲突的另一方是杜尔巴汉特部落。其部族长老于 2023 年 1 月返回拉斯阿诺德，他们随后于 2023 年 2 月发表声明，拒绝索马里兰的独立主张，并宣布他们

---

[64] 2023 年 4 月，专家小组向委员会提交了一份关于冲突的专题报告。

[65] 见 https://twitter.com/ahguled/status/1642561076767207426?s=61&t=tDasMZkR7xik6YYQmsucCw。

[66] 声明可查阅 https://press.un.org/en/2023/sc15313.doc.htm。

[67] 声明可查阅 https://mfa.govsomaliland.org/article/hargeisa-somaliland-june-8th-2023-press-release-un-security。

[68] 见 https://twitter.com/GaroweOnline/status/1669263261789745156?t=hU08faE1zSBa1y7tr25m4w&s=09。

[69] 2023 年 7 月 5 日，索马里兰国防部发表声明，声称邦特兰海事警察部队和美国和阿联酋训练的其他邦特兰州士兵参与了此事。见 https://twitter.com/SLNTV/status/1676579473213333504。

[70] 在 2023 年 7 月 10 日的一次电视采访中，索马里兰内政部部长 Mohamed Kahin 表示，青年党的旗帜是在拉斯阿诺德市画的。见 https://twitter.com/MMSomalitv/status/1678426831207243777。这可能说的是在社交媒体上流传的一幅画在拉斯阿诺德的一个帖子上的假青年党旗帜图片；见 https://twitter.com/IbnSiqilli/status/1678546315532173314。

[71] 专家小组无法核实当局提供的这些说法。

[72] 2023 年 6 月 25 日，索马里兰外交部为国际社会成员组织了一次会议，宣布此事。

打算成为索马里的一部分。[73] 2023 年 7 月 6 日，杜尔巴汉特长老任命了一个由 45 名成员组成的委员会作为卡图莫州的执行机构，该委员会于 2023 年 8 月 5 日选举阿布迪卡迪尔·艾哈迈德·奥-阿里为主席。[74]

53. 2023 年 2 月 9 日，青年党通过其卡塔伊布媒体基金会发布了一份索马里语新闻稿，断然否认参与“叛教”的索马里兰政府在拉斯阿诺德造成的冲突。[75]

卷入冲突的武器

54. 专家小组通过分析拉斯阿诺德冲突各方使用的弹药的战争遗留爆炸物，调查了武器、弹药和相关材料的类型、口径和来源。专家小组还将其对武器、弹药和相关物资的初步分析纳入了提交给委员会的专题报告，其主要内容载于附件 8。根据在拉斯阿诺德记录的物资，专家小组着手追查几种类型的武器和弹药，包括 12.7×108 毫米和 7.62×54 毫米小武器弹药、107 毫米 63 型火箭、RPG7 和 SPG9 火箭以及 90 毫米 M79 反坦克武器，并向四个会员国发出了提供信息的正式请求。专家小组的追查请求没有定论，因为所接触的会员国都没有保存 10 多年前生产的物品的记录。

B. 挪用公款

渔业收入

55. 第 2002(2011)号决议第 2 段认为，制裁列名标准可能包括但不限于挪用财政资源，损害过渡联邦机构[现索马里联邦政府]在《吉布提协议》框架内履行提供服务义务的能力。专家小组于 2023 年 6 月提交了一份关于挪用索马里渔业收入的专题报告。

56. 2021 年 11 月，索马里联邦政府审计长发布了 2018 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日渔业管理特别审计报告。报告发现，索马里向外国船只收取了 3 269 564 美元的捕鱼许可证费。[76] 该报告估计，如果渔业和海洋资源部[77] 按照《索马里渔业法》(2014 年第 29 号法律)的规定，对外国延绳钓船只实行每许可证每季度

[73] 见 https://www.somalidispatch.com/latest-news/breaking-news-ssc-clan-leaders-summit-release-a-13-point-declaration/。

[74] 见 https://horseedmedia.net/somalia-ssc-council-elects-chairman-of-executive-council-in-lasanod-381212。

[75] 见 https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Statements/shabaab-denies-connection-to-clashes-in-somaliland-says-allegations-otherwise-intended-to-gain-foreign-support.html，青年党发表声明指出：“青年党圣战运动不接受其名称被用作侵犯拉斯阿诺德市人民的生命、金钱和荣誉的借口。该政府希望利用这些虚假的指控来获得全球不信任的支持，以帮助他们参与该政权对拉斯阿诺德市人民进行的恶毒屠杀”。

[76] 总额包括 2018 年 31 艘船的 1 045 000 美元，单价为每年 33 710 美元，2020 年 52 艘船的 2 090 000 美元，单价为 2020 年 49 761 美元[2019 年 31 艘，2020 年 21 艘，因为此后渔业和海洋资源部网站只报告了 21 艘船]。

[77] 索马里联邦政府于 2022 年底更名为渔业和蓝色经济部。

60 000 美元至 90 000 美元的费率，索马里本应向外国船只收取 59 760 000 美元。[78] 专家小组评估认为，与专属经济区面积和地理位置类似的其他非洲国家相比，索马里从外国渔船获得的收入最低。[79]

57. 专家小组在其专题报告中指出，从 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 6 月 15 日，专家小组记录了大约 200 条自动识别系统轨迹，其模式与索马里专属经济区内工业捕鱼相关活动一致。在大约 200 条自动识别系统航迹中，134 条与悬挂伊朗国旗的渔船有关，51 条与悬挂中国国旗的渔船有关，少数与印度、巴基斯坦、西班牙和未知国家有关。专题报告强调了挪用与索马里渔业部门相关的收入违反渔业法的四种方式，包括：

(a) 联邦成员州向外国船只发放许可证；

(b) 腐败的公职人员发放非法许可证；

(c) 犯罪网络发放假执照；

(d) 外国船只非法捕鱼。

联邦成员州向外国船只发放许可证

58. 关于联邦渔业管理局向外国船只发放许可证的问题，索马里联邦政府向专家小组表示，在整个 2023 年上半年，它在 2022 年向中国船只发放了 27 份许可证，2023 年没有发放任何许可证。专家小组从加尔穆杜格州和邦特兰州得到证实，他们分别向中国船只发放了 14 份和 25 份许可证，有效期从 2022 年 5 月至 2023 年 5 月。2023 年 7 月，索马里联邦政府致函专家小组，确认索马里和中国长期以来就包括渔业合作在内的共同关心的问题进行双边合作，并确认存在误解和缺乏直接沟通。信中还确认，两国已经解决了所有分歧，同意进一步加强渔业合作，并可持续地增加渔业产量，索马里已恢复与中国的双边渔业合作。2023 年 8 月 6 日，渔业和蓝色经济部宣布续签与中国远洋渔业协会的谅解备忘录。[80]

腐败公职人员发放非法许可证和犯罪网络发放假许可证

59. 第二类和第三类挪用行为涉及向伊朗渔船发放非法或伪造的捕鱼许可证，每份许可证收费 6 000 美元至 11 000 美元不等(更多信息见附件 9)。专家小组致函伊朗伊斯兰共和国和中国，要求它们分享在索马里向在其国内注册的船只发放的捕鱼许可证副本，以及可能协助这一进程的索马里中介机构的信息。伊朗伊斯兰共和国告知专家小组，该国当局需要更多时间来收集所要求的信息。

[78] 审计长办公室，关于渔业管理的特别审计报告(2021 年 11 月)，第 14 页。

[79] 例如，见欧洲联盟与一些非洲国家的可持续渔业伙伴关系协定。可查阅 https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/fisheries/international-agreements/sustainable-fisheries-partnership-agreements-sfpas_en#list-of-fisheries-agreements。

[80] 见：https://twitter.com/SONNALIVE/status/1688186435524771840?t=crADY64g61XhX4lEUVAj3Q&s=09；以及 https://twitter.com/ChineseSomalia/status/1688490248819425280。

挪用公款

60. 2023 年 7 月初，审计长提交了其办公室的年度审计报告，该报告旨在改善索马里公共资源管理的问责制和透明度。该报告还包括有关政府官员自 2018 年以来可能广泛贪污的信息，截至 2023 年 6 月，政府金库中约有 2 100 万美元失踪。根据该报告，审计长办公室对政府账户进行了法证审计，并指出这笔钱是在 2018 年 3 月至 2023 年 4 月期间从政府账户中提取的。[81]

61. 根据该报告，总检察长于 7 月 4 日公布了一份 18 名被控犯有金融犯罪和腐败的政府官员名单。在提到的 18 人中，据报道有 9 名官员已经离开索马里。[82] 司法部长的声明是索马里联邦政府为消除腐败和增加透明度所作的更广泛努力的一部分。专家小组将继续监测调查情况。

C. 国家建设面临的挑战

联邦制面临的挑战

62. 索马里的建国进程继续面临政治挑战。选举和部族间冲突仍然是另一个挑战，威胁着索马里的和平与安全。在本报告所述期间，地区一级的在任总统继续通过推迟选举寻求连任。2022 年 7 月 17 日，索马里兰将其计划于 2022 年 11 月举行的主席选举推迟至 2024 年 11 月。[83] 2022 年 12 月，西南州的拜多阿爆发冲突，当时一个据称由索民族同盟成员组成的名为“拯救西南”的团体拿起武器，阻止地方议会延长西南州主席阿卜迪亚齐兹·哈桑·穆罕默德(“拉夫加伦”)的任期。[84] 此外，2023 年 2 月 6 日和 2023 年 6 月 20 日，邦特兰加罗韦爆发了激烈冲突，以阻止将通过地区议会执行的旨在延长将于 2024 年 1 月到期的邦特兰主席赛义德·阿卜杜拉希·德尼任期的计划。[85] 邦特兰议会于 2023 年 7 月 15 日核可了宪法，此后，德尼先生于 8 月 1 日否认他试图推迟选举。[86]

63. 在这种情况下，全国协商委员会[87] 这一旨在协调联邦和地区各级机构发展的论坛继续面临挑战。在本报告所述期间，该委员会于 2022 年 12 月下旬在摩加

[81] 见 https://mustaqbalmedia.net/en/somalia-the-auditor-general-presents-annual-audit-reports-to-the-parliament/。

[82] 见 https://somalimagazine.so/somalias-attorney-general-exposes-corrupt-higher-government-officials/。

[83] 见 https://twitter.com/SLNTV/status/1680946803158425600。

[84] 阿卜迪亚齐兹·哈桑·穆罕默德(“拉夫加伦”)于 2018 年 12 月 19 日上任，任期至 2022 年 12 月 19 日结束。2020 年，议会将总统任期延长至 2024 年，以与立法机关保持一致。见 https://somaliguardian.com/news/somalia-news/somalias-president-orders-troops-aligned-with-southwest-opposition-to-return-to-barracks/。

[85] 见 https://www.garoweonline.com/en/news/puntland/un-report-somalia-s-puntland-electoral-conflict-escalating-to-dangerous-levels；亦见 https://www.reuters.com/world/africa/fighting-erupts-somalias-puntland-regional-parliament-debates-voting-changes-2023-06-20/。

[86] https://www.radiodalsan.com/puntland-leader-deni-dismisses-claims-of-extending-term-in-office/。

[87] 全国协商委员会每两个月举行一次会议，出席者包括索马里联邦政府总统和总理以及地方政府(贾穆杜格州、赫谢贝利州、朱巴兰州、邦特兰州和西南州)的主席和巴纳迪尔州长。

迪沙、2023 年 3 月中旬在拜多阿、2023 年 5 月下旬在摩加迪沙召开会议。在 12 月举行的会议上，该委员会同意成立技术委员会，审查 2017 年 4 月商定的国家安全架构。在第二次会议上，该委员会商定了财政联邦制，并呼吁建立国家税务局和收入分配和加速委员会。[88]

64. 在本报告所述期间，全国协商委员会于 5 月举行的第三次会议更具争议性，因为该会议讨论了事实上延长联邦成员州主席任期的问题，寻求将当前任期延长至 2024 年，以便使选举时间表与联邦政府一级的选举同步，并有足够的时间采用一人一票的选举制度。此外，全国协商委员会探讨了取消总理一职的备选方案，代之以建立选举总统和副总统的单一票制。[89] 除了前总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德(法马乔)对这一想法表示欢迎之外，大多数政治人物都批评了这一举动，并宣布其违宪。迄今为止，议会没有采取任何步骤来讨论这些选择。

65. 不幸的是，5 月举行的全国协商委员会会议转移了人们对索马里联邦政府和联邦成员州之间就下一阶段打击青年党的攻势进行协调的注意力。邦特兰州主席抵制了最后两次会议，指责联邦政府破坏联邦制，支持中央集权的政府结构。国际捐助者批评德尼先生未能建设性地参与国家建设进程。[90]

对联邦成员州的挑战

66. 内部政治和部族动态继续在联邦成员州一级分裂联邦制度，从而破坏国家建设努力。所有联邦成员州和索马里兰继续目睹造成脆弱性和社区分裂的危机，为青年党寻求利用创造了条件。加尔穆杜格州继续见证：2021 年底，“先知的信徒”组织与得到索马里联邦政府支持的加尔穆杜格州部队之间在杜萨马雷卜周围局势紧张。在朱巴兰，盖多继续抵制与基斯马尤政府的任何妥协。由于哈瓦德尔部落在希兰寻求更多的自治权，希尔谢贝利已经分裂。邦特兰继续面临与索马里兰在拉斯阿诺德周围以及在加罗韦的紧张局势，这与选举日程有关。

67. 联邦成员州之间的分裂也是因为日益增长的政治权利文化，在这种文化中，被迫下台的政治家可能会寻求使用武力，向人们宣讲其议程。2023 年 6 月 20 日在加罗韦发生冲突之前，邦特兰州主席于 2023 年 6 月 17 日解除了安全部长阿卜迪萨马德·穆罕默德·加兰的职务。[91] 阿里·萨利班部族的加兰先生此前曾在 2016 年被解除巴里州州长职务后，对邦特兰政府发动叛乱。[92] 同样，希尔谢贝

[88] 见 https://twitter.com/sntvnews1/status/1636786842803503116。

[89] 见 https://www.hiiraan.com/news4/2023/Jun/191705/somali_council_of_ministers_approves_ncc_s_election_agreement_amidst_opposition.aspx。

[90] 见 https://www.garoweonline.com/en/news/somalia/somalia-donors-point-finger-at-outgoing-puntland-president-s-state-building-engagement。

[91] 见 https://www.hiiraan.com/news4/2023/Jun/191845/puntland_president_sacks_two_senior_ministers_amid_rising_political_tensions.aspx。

[92] 见索马里和厄立特里亚问题监测小组的报告：索马里(S/2016/919，附件 8.10)。

利主席阿里·阿卜杜拉希·古德拉维于 2023 年 6 月 16 日解除阿里·杰特·奥斯曼的希兰州州长职务，导致前者宣布自己为希兰州主席。[93]

索马里兰面临的挑战

68. 2023 年 7 月中旬，专家小组注意到出现了杜尔米迪德武装民兵，他们主要在索马里兰萨赫勒地区的甘利巴赫山区活动。起初，该团体声称反对索马里兰全国选举委员会关于全国选举时间表的公告。[94] 自 2023 年 7 月以来，专家小组注意到有报告称，该团体使用重型武器与索马里兰安全部队发生武装冲突。8 月 11 日，索马里兰警察部队和杜尔米迪德在伯贝拉区戈达-温发生冲突，导致 9 名警察死亡。此外，据报道，来自嘎儿哈吉斯部族、人数不详的索马里兰安全部队成员投奔杜尔米迪德民兵。[95]

69. 2023 年 8 月初，专家小组注意到支持杜尔米迪德的当地示威活动向托格代尔州的布拉奥和萨纳格州的埃里加沃区蔓延。8 月 12 日，索马里兰警察部队负责人发表公开声明，指责杜尔米迪德试图通过袭击政府安全部队危害国家安全。[96] 专家小组目前没有关于谁在资助该武装团体以及他们的目标是什么的信息。

为消除对索马里和平、安全与稳定的威胁而采取的对策和措施

国际合作伙伴

70. 随着索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德在第二年继续巩固其权力，国际行为体在索马里境内的位置也在不断变化。索马里缓和了双边紧张局势，如与肯尼亚和阿拉伯联合酋长国的紧张局势，这些紧张局势是前总统法马乔先生遗留下来的，是政治结盟的结果。然而，几个行为体在零和博弈中的竞争影响了部队组建和装备供应方面的雄心。在本报告所述期间，国际社会在索马里的参与从人道主义团结和打击全球恐怖主义转向更加注重国家利益。非索过渡特派团的一个主要部队派遣国的官员向专家小组表示，他们担心，由于索马里不断有部队伤亡，西方国家的捐助疲劳症可能会面临部队派遣国的国内压力。

71. 在多边层面，由于联合国在 2023 年出现的两个新的安全论坛中没有发挥协调作用，安全工作的协调仍然支离破碎。2023 年 2 月 1 日，索马里、吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚总统在摩加迪沙举行会议，讨论区域安全问题，并商定了一项名为“前线国家”的打击青年党的联合倡议。一个月后，索马里加入了由卡塔尔、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚

[93] 见 https://hornobserver.com/articles/2270/Hiiraan-Governor-fired-amid-revenue-dispute-impact-on-al-Shabaab-war-uncertain。

[94] 联合国机密报告，2023 年 7 月和 8 月。

[95] 同上。

[96] 同上。

合众国组成的五大安全伙伴于 2023 年 3 月 8 日在美国首都华盛顿举行的会议。[97] 这两项倡议尚未完全实现。

72. 在双边一级，随着前总统法马乔先生的离开，土耳其和卡塔尔作为安全伙伴的突出作用变得不那么明显。在本报告所述期间，土耳其在索马里部队组建中的作用有所下降，更多地侧重于军官、军士和专门训练，以及补充战斗中损失的部队。[98] 2023 年 1 月 5 日，阿拉伯联合酋长国成为主要的安全伙伴，索马里联邦政府与该国签署了一项关于军事和安全合作以及打击恐怖主义的协议。[99] 该协议允许为在乌干达受训的多达 3 000 名士兵的部队组建和装备提供资金，并在毕业典礼上公布，索马里总统和乌干达总统出席了毕业典礼。[100] 此外，在索马里总统于 2022 年 7 月访问开罗后，埃及成为一个对索马里有潜在兴趣的行为体。[101] 尽管如此，自埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德于 2023 年 7 月 13 日会见埃及总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西以来，苏丹的冲突以及埃塞俄比亚和埃及之间紧张局势的潜在缓和，可能会在区域安全方面产生新的动态。[102]

D. 法治

73. 专家小组从与联合国系统各实体和非政府组织的交谈中注意到，随着对青年党的攻势继续，索马里联邦政府越来越有可能被迫处理越来越多被俘的青年党战斗人员。如果这种情况真的发生，大多数被捕成员可能会通过现有的军事法庭系统进行处理，这是自该团体 2011 年被赶出首都以来的标准做法。此外，政府最近加强了这一做法，于 2023 年 3 月通过了《反恐怖主义法》。新立法第 35 条继续授权武装部队法院起诉恐怖主义罪行。第 36 条赋予武装部队总司令起诉和调查恐怖主义案件的责任。

---

[97] 见 https://www.zawya.com/en/world/middle-east/uae-qatar-somalia-turkiye-uk-us-issue-joint-statement-on-somalia-wzf2bw0o；亦见 2023 年 6 月 5 日在多哈举行的第三次会议的公报，可查阅 https://twitter.com/MofaQatar_EN/status/1666067632846454784。

[98] 土耳其官员向专家小组发表的声明；亦见 https://twitter.com/TC_Mogadishu/status/1634197846990757889 以及 https://twitter.com/TC_Mogadishu/status/1553864679516262402；有关最近毕业的信息，可查阅 https://twitter.com/sntvnews1/status/1686359540088934400。

[99] 见 https://sonna.so/en/uae-minister-of-state-for-defence-receives-somali-defence-minister-2/；据称是该协议的草案的文件可从以下网页下载：https://web.archive.org/web/20230915072022/https://www.banooda.com/index.php/news/item/2480-final-agreement-between-somalia-government-and-united-arab-emirates。

[100] 见 https://www.hiiraan.com/news4/2023/Mar/190404/somali_and_ugandan_presidents_attend_graduation_ceremony_for_newly_trained_somali_soldiers_in_kampala.aspx；亦见索马里联邦政府国防部长于 2023 年 6 月 30 日发来的信息，感谢阿拉伯联合酋长国和乌干达在支持索马里部队组建方面所发挥的作用，可查阅 https://twitter.com/Amohamednur/status/1674836613409525760。

[101] 见 https://www.garoweonline.com/en/news/somalia/how-egypt-is-slowly-winning-somalia-s-confidence。

[102] 见 https://apnews.com/article/ethiopia-egypt-dam-dispute-nile-0f71472e426d9399c273d09aedc04e62。

74. 人权组织一直主张这些审判不公平，应该由民事法庭处理。[103] 然而，索马里总检察长办公室目前没有能力在刑事或民事法院起诉这类案件。具体而言，与资助恐怖主义有关的案件性质极其复杂，需要专业技能。在刑事法院审判青年党成员的其他障碍包括：刑事或民事法官和检察官的安全和安保；起诉恐怖主义的专业知识；军事法庭以外的诉讼程序相当缓慢。[104]

四. 索马里联邦政府和国际行为体的回应和采取的措施

A. 索马里联邦政府对青年党的进攻

75. 在过去一年里，索马里联邦政府对青年党的进攻在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州取得了重大领土。在攻势期间，联邦政府依靠并利用了两个州的小部族民兵，他们对攻势的热情和支持程度各不相同。领土的获得，即希兰州和中谢贝利州以及加尔穆杜格州的两个地区的解放，为在新解放的地区建立治理和安全创造了机会。尽管如此，联邦政府面临许多潜在的区域和地方挑战，包括部族冲突、分裂的联邦成员州政治以及确保长期安全的挑战，特别是考虑到围绕社区民兵正规化的问题。鉴于这些关切，一旦联邦政府及其部队的重点转移到其他地方，青年党很有可能在该地区重新确立影响力和权力。

加尔穆杜格州

76. 加尔穆杜格州东部的攻势仍在继续，在该州取得初步进展后，索马里联邦政府和联盟部队正试图夺取青年党在索马里中部的最后一个主要据点埃勒布尔。哈拉尔代雷[105] 和埃尔代雷[106] 镇已于 2023 年 1 月清理完毕，但仍只是部分清理完毕。联邦政府部队扩大了对周边地区和一些连接各县首府和 Hobyo 和 Adan Yabal 县的主要补给线的控制。青年党部队被从哈拉尔代雷向西推进，从埃尔代雷向北推进到埃勒布尔镇周围地区，但埃尔代雷和哈拉尔代雷县的农村和偏远地区仍处于争夺之中，在某些情况下处于青年党的控制之下。在编写本报告时，青年党控制了埃勒布尔区中部和东部的大部分地区，尽管在邻近地区失去了领土，但仍对哈拉尔代雷和埃尔代雷施加影响，其战斗人员在那里袭击了联邦政府部队，并继续威胁社区。最近，战斗发生在这些有争议的地区，这些地区位于被青年党或联邦政府牢牢控制的村庄之间。[107]

77. 为了确保长期稳定，利用成功的军事行动并有效防止青年党返回加尔穆杜格州东部，解放区需要长期和得到支持的控制部队来提供安全。埃尔代雷和哈拉尔代雷镇目前的安全和稳定程度为和解、政治包容性和支持生计方面的重要

[103] 见人权观察组织的报告，可查阅 https://uprdoc.ohchr.org/uprweb/downloadfile.aspx?filename=8584&file=EnglishTranslation，第 39-44 段。

[104] 信息由索马里联邦政府提供。

[105] 见 https://gorfayn.org/harardheere-six-months-on-how-freedom-transformed-a-hopeless-city/。

[106] 见 https://twitter.com/rr0162/status/1635750999792173056?s=61&t=8pPpG9T2ILEUGIz0Q35vSw。

[107] 对索马里联邦政府安全官员的秘密采访。

干预措施提供了基础条件。然后，这些干预措施可以支持为青年党提供一个可行和合法的长期替代方案。然而，这种情况取决于攻势后控制部队提供和确保的稳定。随着索马里联邦政府计划下一阶段的攻势，必要的部队和资源有可能从加尔穆杜格州东部解放区以及希兰州和中谢贝利转移。进攻结束后，如果没有对解放区的持续支持，联邦政府将很难巩固在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州取得的成果。

围绕“控制”的疑问挥之不去

78. 在哈拉尔代雷和埃尔代雷的解放区部署了控制部队，但长期性控制部队的长期计划还不确定。[108] 在解放区以及摩加迪沙和杜萨马雷卜，目前的预期是，马阿维斯雷民兵将在进攻后成为控制部队，有可能得到联邦成员州部队或索马里联邦政府部队的支持。人们还普遍期望这些部队将被正规化并纳入联邦政府安全部队，但尚不清楚是否正在进行必要的对话和讨论来落实这一点。鉴于所涉部队的规模，必须进行大量的财政、后勤和问责规划和支助，以使非正规部队正规化。索马里国民军在加尔穆杜格州进攻后的作用也不明确。[109] 此外，对索马里南部发动第二阶段进攻的可能性有可能导致部队从加尔穆杜格州转移，使解放区变得不安全，没有必要的部队部署。

青年党

79. 尽管最近失去了一些领土，但青年党是一个适应性强、恢复力强的组织，非常有能力改变其战略和战术，以重新发挥影响力。青年党利用部族冲突的能力将使他们能够利用部族间或部族内的任何冲突，作为再次渗透解放区的切入点。青年党的军事力量也显示了在战场上对抗和击败索马里联邦政府部队的持续能力，包括 5 月 30 日在埃尔代雷区马萨格威对索马里国民军的袭击，以及 5 月 26 日对下谢贝利布洛马里尔的非索过渡特派团基地的袭击。领土损失不太可能表明军事或组织能力的损失。尽管该团体失去了一些领土，但其财务状况依然强劲，并保留了对以加尔穆杜格为基地的小部族施加影响的能力。

抵制诱惑，发起攻势

80. 索马里联邦政府公开表示，在加尔穆杜格州的进攻行动完成后，它打算开展第二阶段的进攻，将部队转向索马里南部。尽管如此，仓促的第二阶段攻势可能会危及迄今取得的成功。将索马里国民军部队从加尔穆杜格州东部部署到索马里南部可能会使加尔穆杜格州东部易受攻击，得不到青年党的充分保护。加尔穆杜格州的青年党部队仍然是一个重大障碍，对埃勒布尔的进攻行动停滞不前就是证明。例如，尽管早些时候在中谢贝利战役中战术上失败，但专家小组收到可靠报告称，青年党已经在阿丹·亚巴尔沿海地带最近解放的地区变得越来越活跃。从中期来看，青年党可能会试图重新树立影响力，特别是如果潜在的部族冲突变得活跃，并为该团体重返该地区提供机会。

[108] 对联合国和捐助方官员的秘密采访。

[109] 对联合国官员和捐助方官员的秘密采访。

黑狮行动

81. 索马里的近邻吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚已无限期暂停其最初的承诺，不再为索马里联邦政府计划的打击青年党的第二阶段进攻行动，即通常所说的“黑狮行动”提供不戴非索过渡特派团帽子的部队。[110] 这些前线州没有这些部队可能会导致联邦政府的挫折，联邦政府曾吹捧黑狮可能是青年党棺材上的最后一颗钉子。然而，现在政府将面临的问题是，如果没有这些前线国家据报道承诺的大约 18 000 名额外部队，它如何有效地执行第二阶段的行动。这一消息，加上非索过渡特派团部队正在进行的缩编和撤离，将挑战联邦政府执行第二阶段行动的能力。

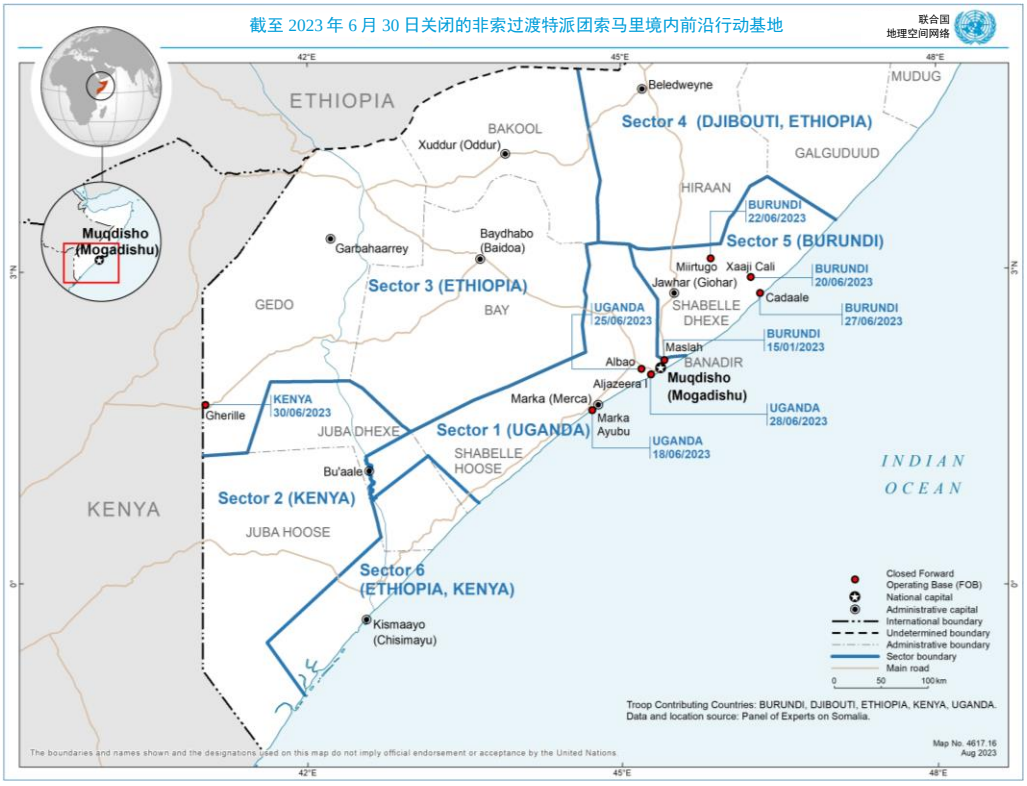
82. 埃塞俄比亚安全官员告知专家小组，该国决定退出“黑狮行动”是因为非索过渡特派团正在缩编以及缺乏国内支持。相反，埃塞俄比亚将把重新部署的部队集中在埃塞俄比亚-索马里边境。总的来说，“黑狮行动”似乎过于雄心勃勃，没有适当的协调或规划。重要的是，据知情人士透露，关于指挥控制和融资的问题从未达成一致。

非洲联盟驻索马里过渡时期特派团缩编

83. 第 2628(2022)号、第 2670(2022)号和第 2687(2023)号决议规定了非索过渡特派团缩编的行动时间表，根据这些决议，非索过渡特派团在 2023 年 6 月 30 日前成功重新部署了 2 000 名人员，并正在规划在 2023 年 9 月 30 日前再次重新部署 3 000 名人员。[111]

[110] 见 https://www.hornexaminer.com/somalias-allies-withdraw-troop-support-for-black-lion-offensive-reasons-and-implications/。

[111] 自 2023 年 1 月以来，非索过渡特派团已关闭或移交 8 个前沿行动基地。马斯拉的前沿行动基地于 1 月关闭，马尔卡阿尤布的前沿行动基地于 2023 年 6 月中旬关闭。其余 6 个前沿行动基地——Xaaji Cali、Mirtiquo、Cadale、Albao[[未追踪]]、Gherille、Aljazeera 1——2023 年 6 月 20 日至 28 日期间全部关闭。



B. 索马里联邦政府的金融干扰战略

概观

84. 根据第 2662(2022)号决议第 32 段，专家小组继续按照安全理事会的要求，与索马里联邦政府和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)交流信息，说明索马里联邦政府正在采取哪些步骤切断青年党的资金来源。

85. 在本报告所述期间，由八个部委组成的国家反洗钱委员会在 2023 年组织了九次协调会议，并指示金融报告中心和索马里中央银行根据 2016 年《反洗钱和打击资助恐怖主义法》向报告实体提供指导和指示。

86. 2023 年，国家反洗钱委员会的会议更加频繁。此外，索马里联邦政府成立了一个工作队，在业务层面向委员会报告，处理反洗钱和打击资助恐怖主义政策的执行情况，将与索马里联邦政府有关联的实体数量从 8 个增加到 18 个，成员来自部委、部门和机构，从而通过为每个成员机构分配职责，加强了联邦政府根据既定基准管理这方面进展的能力。

87. 2023 年 3 月，国家反洗钱委员会与公证人和律师协会举行了一次后续会议，讨论执行委员会在以前会议上发布的命令。具体而言，委员会要求公证人和律师协会参与打击资助恐怖主义行为，并指出公证人在监测全国各地的财产购买和/或出售方面发挥着至关重要的作用。在同一次会议上，金融报告中心主任指出，她的组织为公证人和律师协会进行了能力建设培训，以提高该协会对加强与金融报告中心合作的必要性的认识。

88. 2022 年 12 月，金融报告中心向金融机构发布了关于外部账户冻结程序的准则。专家小组正在调查有多少机构根据怀疑开始冻结国外账户。该中心主任告知专家小组，2023 年 1 月至 5 月，该中心收到了来自四个金融机构的零份可疑交易报告和 150 份大额现金交易报告。

保护个人和企业免受青年党和伊黎伊斯兰国索马里分部的勒索

89. 如上文第 8、37 和 38 段所述，在本任务期内，索马里联邦政府安全部队针对索马里中部和南部与青年党有关联的资助者和检查站开展了几次动态行动。这些行动将对团体重建这些检查站的能力产生短期影响，很可能导致收入的少量损失。摩加迪沙和整个索马里的金融和非金融机构需要提高对非动态金融干扰方法的认识和了解，例如如何报告可疑的银行活动。

90. 2022 年底，索马里联邦政府在军事上成功打击了青年党，同时计划发起一场战略宣传运动，以诋毁该团体并揭露青年党的非法勒索行为。这场运动在建立公众对抗青年党的信心方面取得了一些初步成功。然而，打击青年党的下一阶段行动的拖延使该团体得以威胁索马里官员和商界成员，显示出联邦政府保护平民，特别是金融报告行为者和广大商界的能力薄弱。上文第 39 段提到的拜多阿封锁就是这种逆转的例子。

五. 武器禁运执行情况

A. 索马里联邦政府遵守部分解除武器禁运义务的情况

武器弹药管理

91. 在安全理事会自 1992 年以来就索马里问题通过的所有决议中，第 2662(2022)号决议最强调有效的武器和弹药管理在打击和破坏青年党和其他意图破坏索马里和该区域和平与安全的非国家行为体获取武器、弹药和致命军事装备的能力方面的作用。同样，安理会敦促索马里联邦政府当局查明参与非法走私和贩运武器、军事装备和弹药网络的人，并追究其责任。

索马里联邦政府在武器和弹药管理的协调和战略规划方面取得进展

92. 虽然在建立实用的武器和弹药管理系统架构方面取得了进展，但在实施方面仍有大量工作要做。在第 2662(2022)号决议第 8 段中，安全理事会鼓励合作伙伴协调努力，支持索马里执行该决议规定的武器和弹药管理要求。2023 年 3 月 21 日至 22 日，专家小组出席了国家安全局在摩加迪沙召开的武器和弹药管理年度协调会议。会议汇集了索马里联邦政府和联邦成员州区域安全组织的代表，以及非索过渡特派团和专门机构、大使馆和国际伙伴的代表，以改善索马里武器弹药管理方案的协调。[112]

[112] 符合第 2662(2022)号决议第 6 段概述的 2022 年索马里武器和弹药管理能力技术评估(S/2022/698)后提出的关于加强武器和弹药管理利益攸关方之间协调的基准 3。武器和弹药管理协调会议由索马里联邦政府组织，并得到了光环信托组织的技术支持。

93. 在这次协调会议上，索马里联邦政府和联邦成员州的代表报告了在实现2022 年对该国武器和弹药管理能力进行技术评估后提出的基准方面取得的进展(S/2022/698)。根据安理会第2662(2022)号决议第5(a)段的要求，在制定和执行国家武器和弹药管理战略方面也取得了进展。索马里联邦政府提出了一个前瞻性的 12 个月执行计划，按照 S/2022/698 号文件规定的基准和国家武器和弹药管理战略的六个支柱划分了工作路线。每一项工作都被细分为分配给国家牵头机构或国际执行者的任务。

联邦成员州一级的运作困难和有限的进展

94. 在联邦成员州一级，2023 年 3 月 13 日在杜萨马雷卜与加尔穆杜格州的区域安全官员和安全部队举行了一次关于武器和弹药管理的讲习班，以支持索马里联邦政府的武器和弹药管理目标。[113] 尽管在联邦政府一级取得了显著进展，但在地区一级，这方面的进展仍然有限。私人民兵和部族持有的非政府所有武器大量扩散，加剧了武装冲突和与部族有关的暴力。冲突和区域不稳定的遗留问题、黑市、非法跨境武器贩运以及因袭击维持和平特派团而导致特遣队所属装备被盗，为在索马里获得武器和弹药提供了便利。专家小组注意到，有证据表明，部族、民兵和被指认的非国家武装团体拥有各种武器，包括手枪、突击步枪、轻机枪、手榴弹和火箭榴弹，以及更重、更大口径的武器系统。[114]

数字记录保存和标记方面的最新情况

95. 为武器和弹药管理量身定制的索马里安全部队治理系统的数字化工作取得了进展，索马里拥有的定制国家武器和弹药管理数据库的开发工作接近完成。从在贝纳迪尔的索马里警察部队部署这一数据库中吸取的经验教训将纳入索马里国民军数据库的计划实施中。虽然新的、有针对性的国家数据库正处于最后开发阶段，但索马里警察部队和索马里国民军都继续通过 Fulcrum 移动数据收集系统登记武器，该系统由安理会授权的联合核查小组实施，以支持进口武器的最终用户核查，现在还兼作临时武器和弹药管理数据库。[115] 自 2020 年 11 月以来，索马里警察部队利用 Fulcrum 系统在整个贝纳迪尔以及加尔穆杜格州、希尔谢贝利州和西南州登记了 7 500 多件武器，而索马里国民军自 2023 年 3 月以来主要在贝纳迪尔州和西南州登记了 8 400 多件武器。[116]

96. 在部分解除武器禁运的情况下交付给索马里联邦政府的所有武器，在部署到索马里境内之前，都要有适当的标识。索马里警察部队和索马里国民军都接受了专门机构提供的移动武器标记机和标记培训，从而使他们能够在对武器进行数字登记之前，用政府的最终用户标记对武器进行标记。虽然在联邦政府一

[113] 这些会议由加尔穆杜格当局组织，并得到光环信托组织的技术支持。

[114] 对来自国际和索马里安全部队、专门机构、武器情报来源和社区长老的证据进行保密约谈和审查。

[115] 见 2014 年 5 月 22 日安全理事会主席声明(S/PRST/2014/9)。

[116] 索马里联邦政府国家安全办公室和联合核查小组。

级系统标识和登记武器的能力大幅提高，但联邦各州的标识能力仍然很低，标识设备是在需要时从摩加迪沙部署的。

就收回、缴获或扣押的武器和弹药开展合作

97. 通过获取收回的武器和弹药，包括在战场上缴获或缴获的武器和弹药，确保收回的武器的可追溯性，仍然是专家小组的优先事项，是追踪、锁定和切断对青年党和伊黎伊斯兰国索马里分部的非法供应的宝贵证据来源。[117]

98. 根据第 2662(2022)号决议第 9 段，[118] 专家小组请索马里联邦政府允许专家小组获取信息，并能够记录、分析和追踪在战场上缴获的武器以及从最近由索马里安全部队、部族民兵和非索过渡特派团对青年党重新发起的战役所解放的地区缴获的弹药或相关物资。专家小组还要求能够进入包括摩加迪沙在内的所有主要城市和入境港，检查通过突袭缴获或缴获的武器、弹药和军用物资，以查明和追踪非法供应网络。

99. 索马里联邦政府为专家小组在基斯马尤和摩加迪沙对从青年党缴获的武器、弹药和相关物资进行四次检查提供了便利。这些物品是索马里国民军、国家情报与安全局、索马里警察部队和联邦成员州安全部队从朱巴兰和加尔穆杜格州缴获的。根据识别的标记和武器的技术特征，专家小组记录并着手追查几件武器，详见下文第 108 段。

100. 在青年党在埃塞俄比亚和肯尼亚的邻近各州发动跨界袭击后，[119] 专家小组还举行了几次会议，并致函埃塞俄比亚和肯尼亚当局，要求与相关政府当局合作，以获取、记录、分析和追踪其安全部队缴获的武器、弹药或相关物资，特别是在边境地区。尚未在前线各州确定行动层面的协调人，也未进行技术层面的讨论或边境访问。

国家缴获武器数据库的最新情况

101. 索马里联邦政府继续更新国家缴获武器数据库，以记录缴获和收回的武器。冲突军备研究向联邦政府提供了技术和业务支持，包括向大约 15 名索马里警察部队、索马里国民军和国家情报与安全局人员提供武器识别和文件方面的设备和培训，目的都是提高文件的准确性，并定期上传关于在战场上收缴或缴获的物资的图像和背景数据。该数据库于 2022 年建立，目前包含 78 件武器的记录。

---

[117] 符合第 2662(2022)号决议第 6 段概述的 2022 年索马里武器弹药管理能力技术评估(见 S/2022/698)后提出的基准 6 和 7。

[118] 根据第 2662(2022)号决议第 9 段的规定，索马里联邦政府必须与非索过渡特派团合作，记录和登记在进攻行动中缴获的所有武器和军事装备，并在重新分配或销毁所有军事物品之前，为专家小组检查这些物品提供便利。

[119] 专家小组曾报告曼德拉县和拉穆县的跨界袭击事件，以及青年党于 2022 年 7 月入侵埃塞俄比亚的事件(S/2022/754，第 26 段)。

非索过渡特派团与索马里联邦政府就收回、缴获或扣押的武器和弹药开展合作

102. 2021 年 6 月 29 日，非索过渡特派团和索马里联邦政府国家安全局商定了索马里回收小武器和轻武器管理统一标准作业程序，但由于缺乏专用资源、专门技能和实地合作，该程序仍有待执行。2023 年 7 月 5 日，联邦政府更新并签署了标准作业程序，2023 年 7 月 8 日，非索过渡特派团团长签署了该程序。修订后的程序规定，在可能的情况下，索马里国民军必须部署一个经过专门训练的小组，记录缴获和收回的武器。如果由于行动限制而无法做到这一点，非索过渡特派团的部队可以遵循现已纳入修订后的标准作业程序的准则来记录物资。

103. 为了改善索马里联邦政府和非索过渡特派团在系统性记录和追踪缴获武器方面的合作，2023 年 3 月，在非索过渡特派团和联邦政府内部设立了联邦成员州一级协调中心。在联邦成员州内有效执行标准作业程序，特别是在对青年党的持续进攻正在展开的情况下，需要立即在非索过渡特派团总部和非索过渡特派团每个部门内指定专门的行动协调人，与索马里国民军和联邦政府受过专门训练的文件小组密切合作。

关于托运武器和弹药的通报及其交付情况

104. 自专家小组 2022 年 9 月 1 日提交 2022 年最后报告(S/2022/754)以来，已向索马里联邦政府通报了 21 批武器和弹药的情况。本报告保密附件 10 概述了托运、通报和交付的详细情况。

105. 专家小组和联合核查小组继续更新关于索马里联邦政府自 2013 年部分解除武器禁运以来正式进口的武器和弹药的综合登记册。登记册显示，自 2013 年以来，联邦政府已正式收到约 44 000 件武器和 1.01 亿发弹药，包括约 71 000 枚 RPG-7 型火箭榴弹。

B. 武器禁运的未来

106. 安全理事会在第 2662(2022)号决议中表示，安理会准备根据取得的进展和遵守决议的情况，审查该决议所载措施的适当性，包括视需要修改、暂停或解除这些措施。索马里联邦政府通过其国家安全顾问向专家小组表示，索马里有两个目标：

(a) 安全理事会取消对索马里进口武器、弹药和军事装备能力的所有限制，使其部队能够成功地打击青年党，而不必承担通知和请求批准的负担；

(b) 在索马里能够更有效地管理和控制其海岸和边界之前，维持遏制武器非法流向青年党、伊黎伊斯兰国索马里分部和其他破坏分子的机制。

107. 2023 年 7 月，专家小组参加了第 2662(2022)号决议第 47(b)段要求的秘书处技术评估团，对照技术评估报告(S/2022/698)所载基准中的每项指标，提供最新进展情况。专家小组向索马里联邦共和国总统国家安全顾问办公室表示，安理会修订武器禁运的任何努力都应考虑到需要维持有效机制，记录和分析从青年党和伊黎伊斯兰国索马里分部缴获的武器和弹药，以追查其来源，并努力遏制没有适当武器和弹药管理规定的民兵扩散和使用武器的情况。

C. 追查青年党使用的武器

专家小组检查从青年党缴获的武器

108. 如上文第 99 段所述，索马里联邦政府国家安全办公室协助专家小组在本任务期间四次视察了亚丁-阿代国际机场保护区哈拉内军械库中从青年党缴获的武器。这些武器是 2020 年在加姆杜德的维希勒、希尔谢贝利的迈克萨斯、下谢贝利的贾纳勒和朱巴兰的基斯马尤缴获的。检查的武器包括 73 支突击步枪(AK、AKM、56 型、56-1 型、56-2 型、MPi-KM-72)、若干 7.62×54 毫米口径现代化卡拉什尼科夫、M86 轻机枪和火箭榴弹发射器和炮弹。根据查明的标识和武器的技术特征，专家小组记录并追查了几件武器，包括 36 件武器，详情见下文，这些武器的特征与下列制造国的武器相似，详情见附件 11：

(a) 保加利亚：

- 7.62×39 毫米和 7.62×54 毫米两种弹药箱，批号 A 10-18 和 T 02-18。专家小组查明，这些箱子是 2022 年 2 月交付给索马里达纳卜特种部队的弹药的一部分。

(b) 中国：

- 36 支 56 型、56-1 型和 56-2 型突击步枪，标记显示在 5 个工厂(26、56、66、313、386 和 9336)制造，其中 9 支是在 2015 年至 2020 年期间生产的
- 一挺 67-2 型现代化卡拉什尼科夫式轻机枪，标有 36 厂制的标记
- 两个“69-40 火”型火箭榴弹发射器，标记表明系 4702 厂制
- 2002 年至 2016 年期间生产的三枚 69-3 型火箭榴弹和一枚 69-40-III 型火箭榴弹
- 四种弹药类型，带有指示在 811、945 和 9611 厂制标记，最近是在 2015、2016 和 2017 年生产的
- 4 种 12.7 毫米 API TYPE 54 型弹药箱，批号为 011-17-11、012-17-11、111-17-41、112-17-41

(c) 前德意志民主共和国

- 二支 MPi-KM 72 型突击步枪

(d) 匈牙利

- 一枝 AK63D 型突击步枪

(e) 前苏维埃社会主义共和国联盟

- 5支AK突击步枪，标有两个工厂(伊兹玛什和图拉)制造的标记，1953 年至 1974 年生产。一种 7.62x39 毫米弹药箱，批号 28，1989年，标记：АПС гЖ ф28-89-188 ВТ 110/89 С 440 шТ。

(f) 来历不明

- 两支 AK 突击步枪
- 5支AK103型突击步枪，标记类似伊兹玛什 (可能是仿制品)
- 一挺现代化卡拉什尼科夫式轻机枪，标有86厂制的标记

109. 专家小组继续记录找回的物品或在战场上缴获的物品的标记，以便进行追踪，从而能够识别供应网络。在这方面，专家小组致函保加利亚、中国、德国、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和塞尔维亚等会员国，请求它们提供协助。

110. 保加利亚、俄罗斯联邦和塞尔维亚答复说，它们的主管当局确认，M86 型机枪不是它们各自国家制造的。中国告知专家小组，经中国主管当局核实，信中提到的枪支是容易仿制的常规枪支，在世界大多数国家使用和制造，仅根据标记和枪号很难确定来源。

111. 俄罗斯联邦分享了其主管当局的答复，称“7.62 毫米 ПКМ №РЛ228 型机枪和 7.62 毫米 AKM №CH8492 型、№LB11 型突击步枪没有在被盗或丢失的武器中登记，也没有在序列号数据库中登记。AKM №CH8492 突击步枪可能是在 1975 年之前由伊兹玛什集团的工厂制造的，如果枪身上的标记包含以下内容：制造厂的标志、制造年份(四位数字)和产品的6个符号序列号(两个俄罗斯字母和四位数字)”。俄罗斯联邦还告知专家小组，负责监督卡拉什尼科夫产品生产的“卡拉什尼科夫公司”没有确认这些产品是在其工厂制造的，而且“俄罗斯主管机构没有 2020 年前装运的军用级武器的相关数据”。专家小组仍在等待德国的答复。

仍然无法获得在战场上缴获的武器、弹药和相关物资的数据

112. 虽然专家小组赞赏获准查看 2022 年和 2023 年间缴获的 75 件武器，但索马里联邦政府尚未分享关于索马里国民军在当前联邦政府在希尔谢贝利和加尔穆杜格州对青年党进攻的第一阶段行动中缴获的大量武器的信息。根据专家小组对联邦政府报告的持续进攻第一阶段的伤亡数字的内部评估，联邦政府可能有超过 5 000 件以前属于青年党成员的武器和相关弹药，这些人现已死亡、被俘或叛逃。因此，专家小组重申，必须与索马里国家当局合作，允许接触更多收缴的武器和弹药，以便追踪和破坏非法供应网络。在本报告所述期间，专家小组从索马里安全部队或非索过渡特派团收到关于缴获弹药的有限数据。

D. 武器非法流入索马里

海上扣押行为，马尔万 1 号案

113. 专家小组收集的信息显示，2022 年 12 月 1 日，一艘名为马尔万 1 号的渔船在阿曼湾被美国海军路易斯·普勒号军舰拦截。马尔万 1 号被发现携带 50 吨弹药，包括 1 080 000 枚北约标准 7.62×54 毫米轻机枪子弹、25 000 枚 12.7×99 毫米狙击步枪子弹、6 960 枚 122 毫米火箭 M122-K 近炸引信和 870 箱 PG 7 型火箭榴弹条形推进剂。

114. 专家小组调查了 2022 年 12 月 1 日拦截马尔万 1 号的案件，因为这艘单桅帆船由索马里个人拥有和运营，并在索马里注册。专家小组还在收到扣押后对船员进行的访谈摘录后调查了此案，其中显示，2022 年 8 月，马尔万 1 号运载了 10 吨大口径弹药和 10 吨火药到索马里兰的柏培拉港。根据采访摘录，消息来源被告知，弹药和炸药被运送到也门。马尔万 1 号最初于 2013 年在泰国注册为柴查纳乔克 8 号，然后在吉布提注册为阿尔维萨姆 4 号。自 2018 年 5 月以来，拥有三个连续名称的单桅帆船被列名为在印度洋金枪鱼委员会区域内从事非法、未报告和无管制的捕捞活动。[120]

115. 专家小组与也门问题专家小组一道，在美国海军的协助下，对从马尔万 1 号船上缴获的物资进行了检查。两个小组都要求提供缴获的弹药、引信和条状推进剂的高分辨率图像，显示箱子、包装材料和弹壳上的标记和批号。还要求提供缴获武器的高分辨率图像，包括序列号和附加标记的特写、火力选择器的细节、枪柄、前后瞄准器、油漆和建筑材料，以及关于内部和外部部件编号是否匹配的信息。这一信息对于追踪武器、弹药和致命材料的来源和制造年份至关重要，有助于确定趋势，并与包括青年党和伊黎伊斯兰国索马里分部在内的相关武装团体使用的军备进行比较。仍在等待答复。

116. 专家小组收集了关于船员和被扣押武器的以下信息(更多详情见附件 12)：

(a) 在马尔万 1 号被拦截后，这艘单桅帆船驶往索马里兰的柏培拉，并停留至今；

(b) 穆罕默德·阿卜杜勒卡迪尔·莫哈穆德于 2023 年 1 月 25 日在哈尔格萨被逮捕和拘留，因为据称他的船在运输武器时被美国部队扣押。由于缺乏证据，他于 2023 年 2 月 6 日被释放；

(c) 阿卜杜勒卡迪尔·莫哈穆德先生向专家小组证实，马尔万 1 号曾两次前往伊朗伊斯兰共和国的阿巴斯港，向邦特兰进口食品，伊朗特工在他不知情的情况下控制了这艘单桅帆船，并装载了据称是弹药的货物；

[120] 印度洋金枪鱼委员会从事非法、未报告和无管制捕捞的船只名单中序列号为 99 的船只，可查阅 https://web.archive.org/web/20230707141029/https://iotc.org/sites/default/files/documents/compliance/vessel_lists/IUU%20lists/IOTC%20IUU%20Vessels%20List_20230525EF.pdf。

(d) 伊朗伊斯兰共和国向专家小组证实，在索马里注册的货船马尔万 1 号(国际海事组织(海事组织)第 196 号和海上移动业务识别第 1412377 号)[121] 曾两次停靠阿巴斯港的沙希德·巴霍纳尔码头，装载运往索马里的食品；

(e) 伊朗伊斯兰共和国给专家小组的信“重申，[马尔万 1 号]被扣船员的陈述缺乏可信度，没有法律依据”。该信还指出，“伊朗伊斯兰共和国无法核实美国关于拦截船只和扣押物品真实性的说法，值得注意的是，在公海更换货物是走私网络众所周知的作案手法，在本案中也是一种可能的情况。”

117. 专家小组将此案列入本报告，因为据称在索马里领水内的索马里兰柏培拉锚泊区转运弹药违反了武器禁运，因此马尔万 1 号符合第 2093(2013)号决议第 43(b)段规定的指认标准，因为它违反了第 733(1992)号决议第 5 段规定、第 1425(2002)号决议第 1 和第 2 段进一步阐述、最近第 2662(2022)号决议第 10 段确认的武器禁运

在索马里境内扣押军事装备

118. 专家小组记录了在索马里两次扣押军事装备的情况：(a) 2023 年 4 月 25 日，在索马里兰哈尔格萨的埃加勒国际机场扣押了 60 个装有 AK 型突击步枪安装架的战术瞄准镜，目的地是不明收货人；(b) 2023 年 5 月 18 日在摩加迪沙港扣押了一个装满军事装备的集装箱，据称是运往青年党的。

119. 专家小组检查了在哈尔格萨机场从一名挪威国民手中缴获的两个箱子，发现里面有夜视镜、Spina Optics f/2.8 型战术瞄准镜，放大倍数为 10×40，以及专门为卡拉什尼科夫冲锋枪设计的相关安装导轨。这些物品于 2023 年 4 月 8 日在中国制造并运出，2023 年 4 月 22 日通过阿拉伯联合酋长国迪拜转运。更多细节见附件 13 和 14。

120. 专家小组从国家情报与安全局的报告中注意到，2023 年 5 月 18 日在摩加迪沙港扣押的集装箱包括战术瞄准镜以及头盔、军装、无人驾驶飞机和通信设备。[122] 集装箱上有标记，显示的是地中海航运公司跟踪号 MSMU8261141。该公司的跟踪网站显示，该集装箱于 2023 年 3 月 31 日在中国宁波装船，并于 2023 年 5 月 11 日运抵摩加迪沙。2023 年 6 月 27 日，肯尼亚媒体报道，扎卡里亚·卡迈勒·苏菲·阿巴谢赫在肯尼亚被指控代表青年党从中国购买军事装备，并用三个集装箱将货物运往摩加迪沙，集装箱的名称与上述集装箱编号中的物

[121] 专家小组指出，这些数字并不准确，因为国际海事组织号码应有七位数字，海上移动业务识别号码应有九位数字，前三位数字代表一个国家。见 https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/IIIS/Documents/IMO%20Ship%20Number%20&%20Extension%20FAQs.pdf；以及 https://www.itu.int/en/ITU-R/terrestrial/fmd/Pages/mid.aspx。

[122] 国家情报与安全局。推特网，关于 2023 年 5 月 18 日缉获情况的报告，https://twitter.com/HSNQ_NISA/status/1659210036726607872?s=20 以及 https://www.theeastafrican.co.ke/tea/news/east-africa/somalia-seizes-military-shipments-bound-for-al-shabaab-4240266。

品名称相同。[123] 专家小组获悉，上述集装箱和另外五个集装箱的收货人是摩加迪沙巴卡拉市场的萨玛顿综合贸易公司(伊利亚斯·阿里·默哈穆德)。

121. 专家小组致函中国和阿拉伯联合酋长国，请求协助追查走私军用物资的监管链。中国于 2023 年 7 月 10 日答复专家小组称，战术瞄准镜及其相关安装导轨和夜视镜不是军事援助或军事贸易设备，因此很难核实交易信息。中国还表示，相关集装箱的海关出口申报单不包括武器，没有发现进一步的信息。

122. 根据专家小组的评估，专门为 AK 型突击步枪设计的瞄准镜及其相关安装导轨除了安装在这些武器上用于军事用途而非商业或狩猎目的之外，没有其他用途。具有夜视能力的武器瞄准器被列入第 2607(2021)号决议附件 A，要求在向索马里安全部队供应前事先向委员会提出请求，头盔被列入第 2607(2021)号决议附件 B，要求事先通知委员会。第 2662(2022)号决议附件 A 放宽了向索马里安全部队供应武器的程序要求，不再包括头盔，并提及夜视能力大于第二代的武器瞄准器。专家小组认为，为索马里安全部队以外的收货人进口战术瞄准镜和头盔是所涉走私者违反武器禁运的行为。

六. 阻碍人道主义援助和违反国际人道法和人权法行为

123. 2023 年 8 月 7 日，委员会批准了秘书长于 8 月 17 日任命的一名新的人道主义专家(S/2023/613)。有了这一任命，专家小组今后将更有能力就人道主义援助可能受到的阻碍以及违反国际人道主义法和人权法的行为向委员会提供有价值的见解。

七. 自然资源

A. 实施木炭禁令

124. 专家小组目前没有对可能违反木炭禁令的行为进行任何积极调查。自 2022 年 1 月以来，专家小组没有记录任何从索马里非法出口木炭的情况。[124] 虽然索马里木炭出口贸易暂停，但基斯马尤的木炭库存总计约 500 000 袋或 12 000 吨木炭。

索马里联邦政府打算出售剩余的基斯马尤木炭库存

125. 委员会在第 2662(2022)号决议中指出，需要减少基斯马尤及其周围的木炭库存，并要求索马里联邦政府考虑提交一份一次性彻底处置木炭库存的提案，包括一份确保处置过程透明和财政问责的明确计划，以防止青年党从出售中获利。

126. 2023 年 2 月中旬，索马里联邦政府启动了寻求委员会批准出售基斯马尤剩余木炭库存的进程，理由是健康危害越来越大，社区冲突一再发生。在委员会要求联邦政府就其处置计划提供更多细节后，国家安全顾问于 2023 年 6 月初告

[123] 见 https://web.archive.org/web/20230629170702/，https://citizen.digital/news/mystery-of-kenyan-man-accused-of-importing-weapons-on-behalf-of-al-shabaab-n322523。

[124] 见 S/2019/858，第 169 段。

知委员会，联邦政府已审查了印度的木炭买家和运输商。在整个过程中，该小组将继续协助联邦政府。

B. 阿曼苏丹国没收 MV Fox 号船上的木炭

127. 专家小组在其 2022 年报告(S/2022/754)第 139 段中表示，专家小组已于 2022 年 7 月下旬致函阿曼苏丹国政府，表示愿意与阿曼合作执行第 1 号援助通知，该通知涉及扣押 MV Fox 号船上原产于索马里的木炭。[125] 阿曼苏丹国政府在给专家小组的答复中证实，木炭被没收，并在当地市场公开拍卖给一名阿曼竞标者。该信指出，出售木炭的收益是阿曼苏丹国的财产。

128. 专家小组从 MV Fox 号的船主和木炭货物的收货人那里得到信息，称他们都不知道阿曼协调的公开拍卖。此外，他们告知专家小组，他们支付了与 MV Fox 号在港期间相关的所有费用。最终，这批木炭以大约 260 万美元的价格卖给了一个身份不明的买家，不到其市场价值的三分之一，其市场价值估计为 885 万美元(见附件 15)。[126] 专家小组向阿曼苏丹国政府通报了据称收到木炭付款的情况，并要求澄清销售过程。专家小组还提醒阿曼苏丹国政府注意第 1 号执行援助通知的规定。委员会在通知中，要求会员国就这种转售所得的收益的最终分配与委员会协商，以确保上述收益的分配方式符合安全理事会相关决议的目标。索马里联邦政府通过阿曼苏丹国政府国家安全顾问的正式信函，要求收回木炭销售所得。

129. 专家小组认为，声称木炭的收益是阿曼苏丹国的财产是没有法律依据的，木炭的销售没有按照《第 1 号执行援助通知》的要求以必要的透明度进行。专家小组认为，由于木炭原产于索马里，其收益应造福于索马里人民。专家小组随时准备与阿曼苏丹国政府合作，支持对此事进行可能的调查，以便与委员会协调采取必要步骤，最终分配收益。这些步骤将会改变人们对索马里的以下看法，即：制裁对该国有负面影响，而不是伤害青年党。

八. 建议

130. 专家小组建议，安全理事会在即将推出的关于索马里制裁制度的决议中：

(a) 在可能对青年党重新实施的制裁中，规定利用索马里海岸通过索马里走私武器、弹药和简易爆炸装置部件是对该国和平与安全的威胁，委员会可指认参与此类活动的个人、实体和船只，并对其采取第 1844(2008)号决议规定的定向措施；

(b) 回顾其第 2607(2021)号和第 2608(2021) 号决议对关于在索马里专属经济区进行非法、未报告和无管制捕捞的报告表示的关切，认为外国船只在没有

[125] 《1 号实施援助通知》的更新版本可查阅 https://www.un.org/securitycouncil/sites/www.un.org.securitycouncil/files/implementation_assistance_notice_no.1.pdf。

[126] 专家小组从索马里联邦政府获悉，一袋木炭的价格为 50 美元。MV Fox 号轮载有 177 000 个行李(见 S/2022/754，附件 21，图 2)。

索马里联邦政府颁发的许可证的情况下捕鱼是对和平与安全的威胁，并责成专家小组在欧洲联盟海军、海上联合部队、索马里和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)的支持下报告这一活动；

(c) 在其可能对青年党重新采取的制裁措施中列入一项规定，即安理会对武器禁运的可能修订应：

㈠ 考虑到有必要维持记录和分析从青年党和伊黎伊斯兰国索马里分部缴获的武器和弹药的有效机制；

㈡ 对供应给不受索马里联邦政府控制的部队的武器和弹药采取通知措施，以遏制武器向非国家行为者扩散，直至在区域一级有效建立武器和弹药管理机制和安全架构；

(d) 纳入鼓励战略伙伴提供关于武器和弹药管理，包括追踪和分析缴获的武器、弹药和简易爆炸装置部件的长期专门培训和能力建设的内容。

131. 专家小组建议委员会：

(a) 致函埃塞俄比亚和肯尼亚，请它们为专家小组检查从青年党缴获的武器、弹药和简易爆炸装置部件提供便利，以便追查其来源；

(b) 致函索马里联邦政府，回顾第 2662(2022)号决议第 32 段，并鼓励索马里与专家小组合作，确定需要采取哪些步骤来制定一项计划，以切断青年党的资金来源；

(c) 致函索马里联邦政府，鼓励其继续加强反腐败机制，以有效监测挪用公共资金和其他与腐败有关的问题，并与专家小组分享信息，以便委员会今后可能进行指认；

(d) 鼓励向索马里供应武器和弹药的会员国和国际安全伙伴确保按照第 2 行援助通知的要求，与委员会分享其货物的所有细节，包括序列号、类型和型号、制造年份、批号、装箱数量、运输方式、目的地最终用户和储存地点；

(e) 致函阿曼苏丹国，提醒该国政府根据第 1 号执行援助通知，有义务就木炭拍卖收益的最终分配与委员会进行协商。

附件

List of annexes

		page
1	Mandate and appointment of the Panel	38
2	Picture of Al-Shabaab Emir Ahmed Diriye from May 2023	39
3	Pictures from Al-Shabaab graduation ceremony at Rabi' ibn 'Amr Military Training Camp	40
4	New Learning Code receivers used for IED by Al-Shabaab	42
5	Use of 107mm rockets by Al-Shabaab in Mogadishu	45
6	Picture of Fuad Shongole addressing the public during Eid celebrations in June 2023	48
7	Evolution of ISIL-Somalia IED tactics, techniques, and procedures	49
8	Ammunition used in Las Anod conflict	50
9	Foreign vessels fishing without, or with suspicious, fishing licenses	51
10	Weapons and ammunition delivered to Somalia during the reporting period	65
11	Identification of weapons and ammunition captured from Al-Shabaab	66
12	Smuggling of weapons and ammunition by the fishing dhow MARWAN 1 registered in Somalia	88
13	Smuggling of military equipment in Hargeisa, Somaliland	99
14	Container seized in Mogadishu with military equipment for Al-Shabaab	103
15	Receipts related to the sale of charcoal confiscated from MV FOX in Salalah, Sultanate of Oman	105

Annex 1: Mandate and appointment of the Panel

The mandate of the Panel of Experts on Somalia ("the Panel") is contained in paragraph 44 of Security Council resolution 2662 (2022). The Panel's mandate includes the tasks as set out in paragraph 11 of resolution 2444 (2018), which referred to tasks as set out in paragraph 13 of resolution 2060 (2012) and updated in paragraph 41 of resolution 2093 (2013), paragraph 15 of resolution 2182 (2014), paragraph 23 of resolution 2036 (2012), paragraph 29 of resolution 2444 (2018), and paragraphs 32 and 35 of resolution 2662 (2022) as they relate to Somalia.

In accordance with paragraph 47 of resolution 2662 (2022), the Panel provided the Security Council Committee pursuant to resolution 751 (1992) concerning Al-Shabaab with a midterm update on 8 May 2023. The Panel also submitted two thematic reports to the Committee on 5 April and 30 June 2023. The third and fourth thematic reports will be submitted after submission of this report.

Five members of the Panel, which is based in Nairobi, Kenya, were appointed by the Secretary-General in his letter S/2022/981, dated 19 December 2022. The Humanitarian Expert was appointed by the Secretary-General in his letter S/2023/613, dated 17 August 2023, after the completion of this report. During the mandate, the Panel travelled to Djibouti, Ethiopia, France, Somalia, Spain, Qatar, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the United States to conduct meetings with officials and confidential sources. Within Somalia, the Panel travelled to Bossaso, Garowe, Hargeisa, Kismayo, and Mogadishu. The Panel sent 64 official letters to Member States, international organizations, entities, and individuals in relation to its investigations.

Lastly, General Assembly resolution A/RES/67/254 regarding the 16-day advance booking of tickets, has resulted in a Secretariat policy requiring prior notice of 25 calendar days for any Panel travel, with waivers to the rule granted only under exceptional circumstances. Due to the unique nature of the Panel's work within the UN system, which requires significant flexibility in meeting with existing sources, as well as identifying new ones, satisfying this travel requirement is often challenging.

Annex 2: Picture of Al-Shabaab Emir Ahmed Diriye from May 2023

Figure 1: Al-Shabaab leader Ahmed Diriye (face blurred), aka Abu Ubaidah (SOi.014), with spokesperson Ali Mohamud Rage, aka Ali Dheere (SOi.021), on the far left and senior leader Hassan Yaqub Ali (orange beard) and Suldan Mohamed Suldan (far right) at the consultative forum on issues of jihad in East Africa in May 2023.

Source: https://web.archive.org/web/20230808165227/https://heemaalnews.com/shirka-al-shabaab-ee-xoraynta-bariga-africa-oo-bayaan-xasaasi-ah-laga-soo-saaraysawirro/

Annex 3: Pictures from Al-Shabaab graduation ceremony at Rabi' ibn 'Amr Military Training Camp

Figure 1: Al-Shabaab spokesman Ali Mohamud Rage aka Ali Dheere addressing graduating Al-Shabaab fighters June 2023

Figures 2 and 3: On the left, Suldan Mohamed Suldan, a senior Al-Shabaab and Shura council member, addressing graduating fighters June 2023. On the right, senior religious cleric Mukhtar Mohamed Usman, aka Abu Muslim, addresses graduating fighters June 2023

Figure 4: Picture of Al-Shabaab fighters at graduation ceremony June 2023.

Figure 5: Image of Al-Shabaab "Suicide Fighters Battalion" at the groups Rabi' ibn 'Amr Military Training Camp using captured vehicles.

Source: All pictures available at https://ent.siteintelgroup.com/Jihadist-Threat-Statements/shabaab-gives-extensive-photo-documentation-for-hundreds-of-graduate-fighters-suicide-attackers.html

Annex 4: New Learning Code receivers used for improvised explosive devices by Al-Shabaab

In annex 16 of the Panel's 2022 final report (S/2022/754), the Panel reported that Al-Shabaab frequently used learning code receivers (LCRs) manufactured by Henan Honest IOT Technology Co. Ltd for its improvised explosive devices. During this reporting period, the Panel inspected three boxes, each containing 120 LCRs, after NISA seized the items at Aden Adde International Airport in late 2022, see figure 1. The boxes were shipped from Guangzhou, China, to Mogadishu, Somalia, on 22 October 2022, see tracking label at figure 2.

Zhejiang Guoshi Electric Company Limited (浙江国始电气有限公司) manufactured these LCRs.[127] NISA informed the Panel that it identified Daacad Electric[128] as the consignee, however, the company never claimed the consignment. The consignment also included handheld radios, see figure 4. The Panel sent a letter to the People's Republic of China requesting support in identifying individuals and entities who financed the purchase and the shipment.

Figure 1: 120 LCRs from one box

Source: Panel

[127] Zhejiang Guoshi Electric Company Limited is registered in Huangyu village, Liushi Town, Yueqing, Wenzhou , Zhejiang Province, see figure 3.

[128] The phone number +252 610368125 is associated with Daacad Electric.

Figure 2: Shipping label MGQ0004041, CN No 1166589 of boxes 2 and 3 dated 22 October 2022

Source: Panel

Figure 3: LCR and its remote control and quality control sticker.

Quality Control sticker:

Translation:
Certificate
Inspection standard: GB/T169152-2012
Xijiang Guoyi Electric Co., Ltd.
Address: Huangyu, Liushi, Yueqing , Wenzhou, Zhejiang Province
Phone: 0577-61725996

Source: Panel

Figure 4: Model of seized handheld radios along with their shipping label

Source: Panel

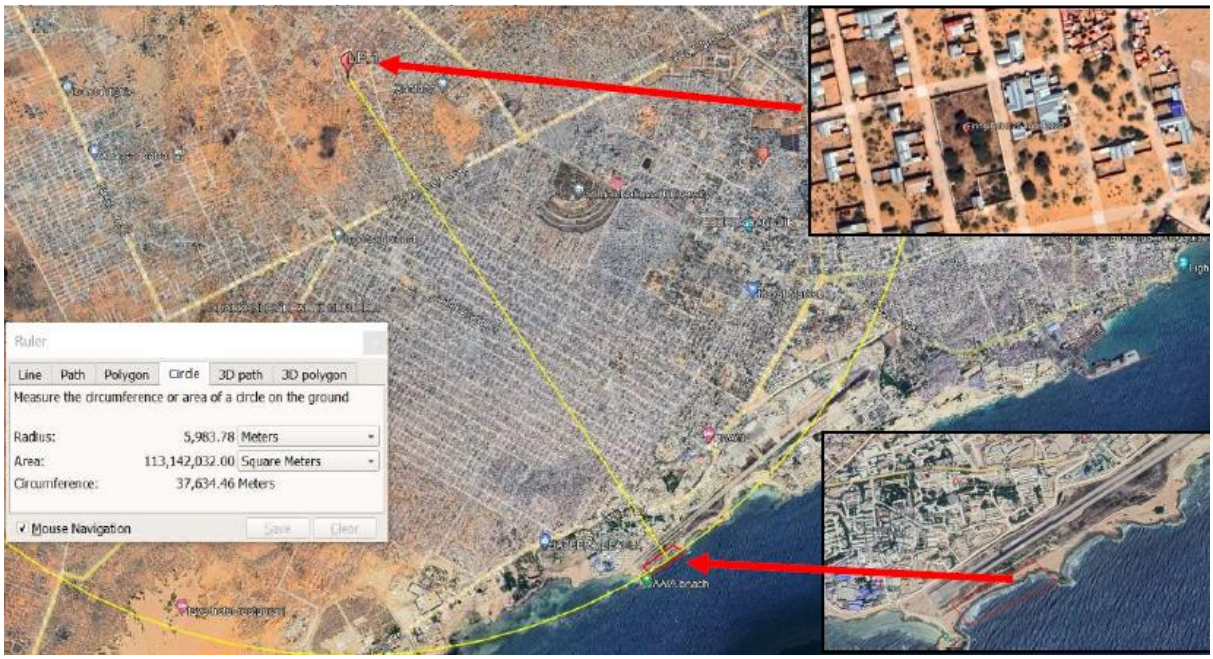
Annex 5: Use of 107 mm rockets by Al-Shabaab in Mogadishu

In paragraph 84 of its final report (S/2022/754), the Panel reported that Al-Shabaab launched seven 107 mm rockets in Mogadishu on 9 June 2022. During the reporting period, Al-Shabaab used 107 mm rockets twice, targeting Aden Adde International Airport (AAIA) on 25 June 2023 and Villa Somalia on 4 July 2023. In the first attack, the rockets landed in open area along the AAIA beach. The second attack resulted in the rockets impacting a residential house in Mogadishu, killing three and injuring two civilians.

107mm used and recovered on 25 June 2023

During the 25 June attack, two additional rockets which were not initiated were recovered by security forces and later destroyed by an explosive ordnance disposal team. The distance between the firing point and the points of impact was 6 kilometres, see figure 1. Al-Shabaab launched the rockets from an open space in a residential area using sandbags to aim the rockets rather than bulkier factory-produced launch tubes, see figure 2. While enabling attackers to better conceal the rockets during transfer and preparation, this launch technique reduces both range and precision. The two recovered rockets had markings and technical characteristics similar to 107mm Fadjr1 incendiary rocket variants manufactured in the Islamic Republic of Iran, see figure 3. The Panel noted that Al-Shabaab captured 107 mm rockets from the Uganda-operated ATMIS forwarding operating base (FOB) at Bulo Mareer. The Ugandan contingent informed the Panel that their 107 mm rockets are cream coloured with no obliterated markings. The Ugandan contingent confirmed to the Panel that the trucks carrying the 107mm launcher and some of the ammunition captured by Al-Shabaab from Bulo Mareer were subsequently destroyed by international forces, see figure 4. The Panel continues to monitor and investigate the use of 107 mm rockets by Al Shabaab.

Figure 1: Location of firing and impact point on 25 June 2023



Source: Panel based on information provided by ATMIS

Figure 2: 107 mm rockets being fired without launch tubes, using cell phones to electronically initiate the primer in the rocket motor base and sandbags to adjust elevation and direction.

Source: ATMIS

Figure 3: Markings indicating LOT 1100, net weight 19.85kg (consistent with Fadjr1 107 mm incendiary rockets) and deliberately obliterated R No (probably rocket number)

Source: ATMIS

Figure 4: Screenshot from the prestrike video of two vehicles transporting illicitly captured weapons from Al-Shabaab's raid on the ATMIS FOB in Bulo Mareer on 26 May 2023. At the request of the FGS, international forces carried out the aerial strike later on the same day to deny Al-Shabaab access to ATMIS military equipment.

Source: ATMIS

Annex 6: Picture of Fuad Shongole addressing the public during Eid celebrations in June 2023

Figure 1: Fuad Mohamed Khalaf aka Shongole (SOi.005) addressing the public during Eid celebrations in Saakow, Middle Juba, Somalia, in June 2023.

Source: Al-Kataib Media

Annex 7: Evolution of ISIL-Somalia IED tactics, techniques, and procedures

Strictly Confidential
For the Committee only

Annex 8: Ammunition used in Las Anod conflict

107 mm rocket with characteristics similar to Chinese manufactured Type 63	Fin stabilized rocket with retractable blade fins with characteristics similar to those of ammunition for 73 mm recoilless SPG 9
Stabilizer for strip propellant in 40 mm PG7 fin stabilized rocket propelled grenade, ammunition code 11-66-76 K indicating manufacture in Bulgaria in 1976	Ammunition boxes marked: 12.7x108 mm and 7.62x54 mm DEFENCE ENGINEERING INDUSTRY CORPORATION, ADDIS ABABA, ETHIOPIA[129]

[129] Ammunition captured by militia from Somaliland base, see https://twitter.com/THE_GEELLE/status/1630296693647261696; 27 February 2023.

Annex 9: Foreign vessels fishing without, or with suspicious, fishing licenses

Case of interdiction of Iranian fishing dhows ARSALAN and BALOCHISTAN 20 in Somali waters

On 10 April 2023, Somali military patrol boats interdicted two Iranian dhows – ARSALAN (MMSI 422170425) and BALOCHISTAN 20 (MMSI 422341830) – off the coast of Hobyo, Galmudug, Somalia, and then escorted them to Mogadishu Port. On 16 April, At the port, the Somali Coast Guard detained both crews, including 33 Iranian nationals and three Pakistani nationals, on allegations of illegal fishing.[130] The Panel inspected the two dhows with the cooperation of Somali authorities on 19 April 2023, see appendix 1. The Panel confirmed that the dhows were carrying tuna fish and other species in their holds and gathered the following information:

(a) ARSALAN held a fishing license issued in the Islamic Republic of Iran, as well as a registration certificate of the dhow and a fishing license issued by the Ministry of Ports and Transport and the Ministry of Fisheries and Marine Resources of Galmudug, Somalia (see appendix 2).

(b) BALOCHISTAN 20 held a fishing license issued in the Islamic Republic of Iran, as well as a registration certificate of the dhow and a fishing license issued respectively by the Ministry of Ports and Transport and the Ministry of Fisheries and Marine Resources of Galmudug, Somalia (see appendix 3).

Both crews maintained that their respective dhows were fishing with licenses issued in Hobyo, Galmudug, Somalia, and that each owner paid a fee of $11,000, which they transferred via hawala to a Somali individual. The Panel shared the above documents allegedly issued in Somalia with Galmudug authorities who confirmed they were counterfeit.

Case of suspicious fishing licenses gathered during flag verification

The Panel received additional copies of counterfeit licenses found on board Iranian flagged dhows during flag verification operations conducted by international forces. These licenses appeared valid for 45 days and were reportedly received following payment of $6,111 (see appendix 4). The Panel shared these documents with Puntland authorities who have yet to confirm if they were issued by their services to Iranian fishing dhows.

The Panel identified two individuals in Somalia and one in a third country who are allegedly involved in facilitating the payment and issuance of the counterfeit documents. The Panel intends to gather more evidence and give them an opportunity of reply before presenting their personal information to the Committee. These individuals could meet the designation criteria.

The Panel sent letters to the Islamic Republic of Iran and requested copies of fishing licenses issued in Somalia to the vessels registered in their countries, as well as information on intermediaries in Somalia facilitating the process. The Islamic Republic of Iran informed the Panel that their authorities need more time to gather the information requested.

If each of the 134 Iranian flagged dhows paid $11,000 to obtain a license, then a total $1,650,000 would have been paid to unknown networks.

Case of foreign vessels fishing in Somalia's waters without a license

The Puntland Maritime and Police Forces (PMPF) interdicted two Iranian and nine Yemeni fishing vessels between 14 October 2022 and 25 March 2023, see appendix 5. None of these dhows had a fishing license.

Vessels fishing without licenses usually operate without disclosing their location either by operating with AIS switched off, by using fake AIS codes, or by spoofing their AIS codes. The presence of these vessels usually deploying long fishing nets or longlines over several kilometres could still be identified via their fishing net locaters (FNL) using

[130] The regional court of Banadir delivered its ruling on 5 June 2023 and ordered each fisherman to pay a penalty of $11,000 for illegal fishing in Somali waters (a total of $396,000), see https://sonna.so/en/iranian-and-pakistani-fishermen-found-guilty-of-illegal-fishing-in-somali-waters/. The court had earlier ordered the seizure and sale by auction of 30 tons of fish found on board the dhow. The Banadir Court of Appeal upheld the ruling on 30 July 2023, and increased the penalty to $12,000 for each fisherman; see https://twitter.com/SONNALIVE/status/1685944746244542464.

stand-alone AIS.[131] The Panel found several occurrences of transmission of FNL AIS associated with known fishing vessels present Somalia's EEZ, as well as others without known association to vessels. While most of the FNL AIS have the first three digits of their MMSI not associated to any country, eight have an MMSI starting with 208, which is known to be associated with the Vatican State. The Vatican State confirmed to the Panel that those MMSI were not registered by its services and therefore used illegally. The Panel continues to investigate, in cooperation with other stakeholders, to gather information on the identity of the vessels using illegal MMSI to disguise their fishing activity in Somali waters.

[131] An analysis of the FNL AIS issue can be found in a dissertation "Influences on navigational safety and environment of the application of new technologies onboard fishing vessels in China: AIS fishing net locator and smart terminal of class B AIS by Yang Zhengni, World Maritime University, Dalian, China; available at https://commons.wmu.se/cgi/viewcontent.cgi?article=1295&context=msem_dissertations.

Appendix 1: Case of interdiction of Iranian flagged dhows arrested by FGS

Figure 1.1 pictures of ARSALAN fishing boat, NASSER LENG BUILDING, CO SA

Source: Panel

Figure 1.2: Pictures of BALOCHISTAN fishing boat, ALMANSOOR, CO SA, KUNARAK, IRAN

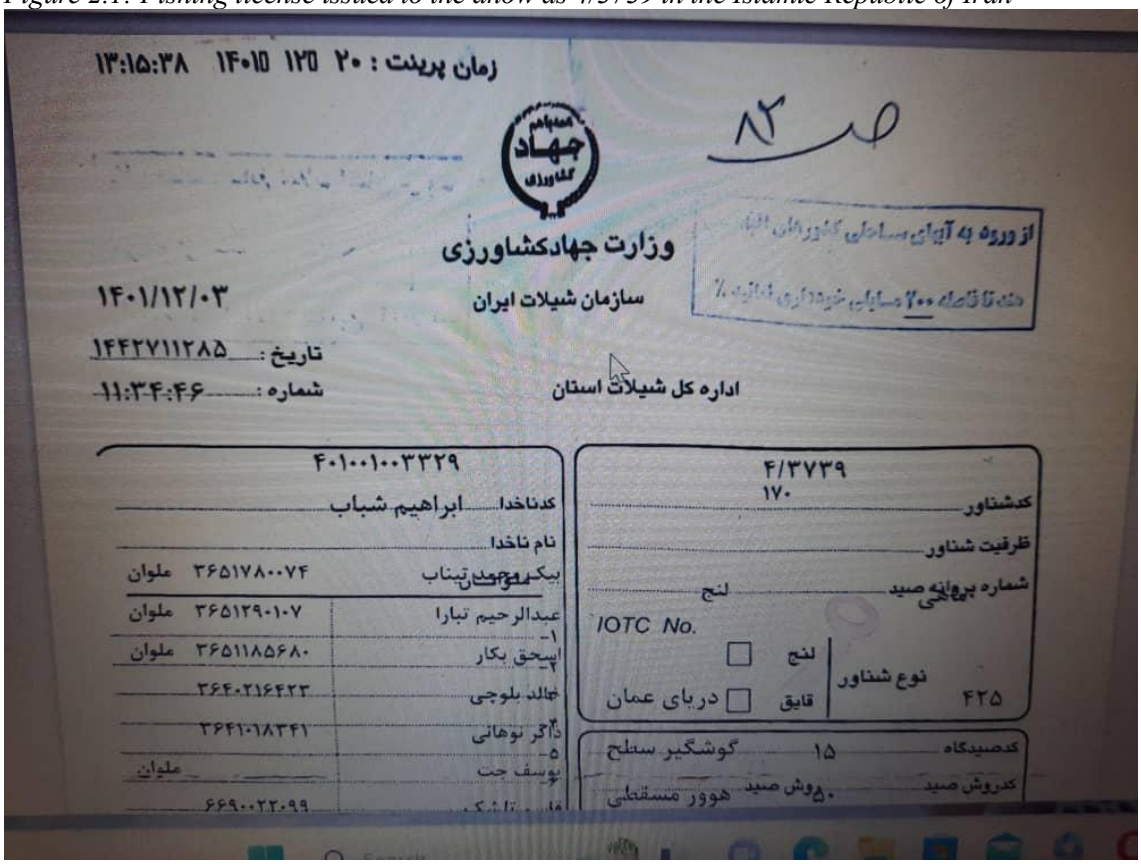
Source: Panel

Figure 1.3: Pictures of frozen tuna fish in the hold of ARSALAN

Source: Panel

Appendix 2: Documents gathered from to ARSALAN (MMSI 422170425)

Figure 2.1: Fishing license issued to the dhow as 4/3739 in the Islamic Republic of Iran



Source: Somali coast guard

Figure 2.2: Certificate of registry issued, on 23 March 2023, to ARSALAN by the Ministry of Ports and Transport of Galmudug, Somalia

Jamhuuriyadda Federaalka Soomaaliya
Dowlad Goboleedka Galmudug
Wasaaradda Dakadaha iyo
Gaadiidka Badda

الصومال الفيدرالية
حكومة اقليم جلمدج
وزارة الموانئ والنقل البحري

Federal Republic of Somalia
Galmudug State
Ministry of Ports and Marine Transportation

NO :042

CERTIFICATE OF REGISTRY

This certificate is used by the Ministry of Ports and Marine Transportation

Registry particular Name of vessel: Arsalaan

Building material : fiber glass

Length	20.00	M
Breadth	04.00	M
Depth	02.50	M
Gross Tannage	25.00	Tons
Net Tonnge	10.00	Tons
Engine, Towzen	230.00	HP

Nam of owner:

THIS certificate is to kept on boat in orginal or copy and returned to the HOBYO port harbor mast when requested

This certificate is valid for 6 Months

Type of vessel fishing bot

Issued by department of marine Transport

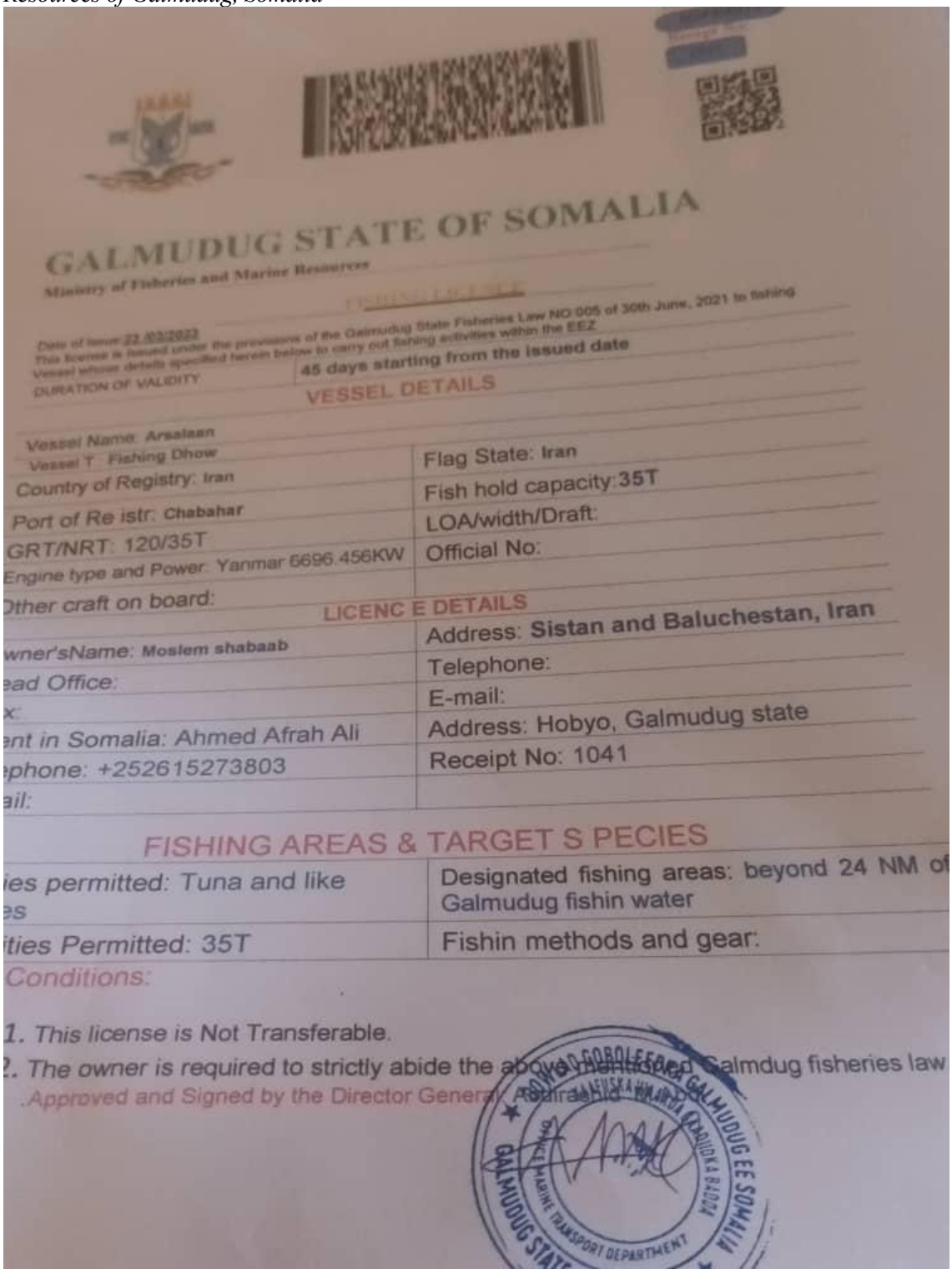
Issued Date: 23/03/2023

Expire Date: 23/09/2023

Ministry of Ports and Marine Transportation, Galmudug State of Somalia Tell

Source: Dhow's owner

Figure 2.3: Fishing license issued, on 23 March 2023, to ARSALAN by the Ministry of Fisheries and Maritime Resources of Galmudug, Somalia



GALMUDUG STATE OF SOMALIA

Ministry of Fisheries and Marine Resources

FISHING LICENSE

Date of issue: 23 /03/2023

This license is issued under the provisions of the Galmudug State Fisheries Law NO 005 of 30th June, 2021 to fishing Vessel whose details specified herein below to carry out fishing activities within the EEZ

DURATION OF VALIDITY: 45 days starting from the issued date

VESSEL DETAILS

Vessel Name: Arsalaan	
Vessel T : Fishing Dhow	
Country of Registry: Iran	Flag State: Iran
Port of Re istr: Chabahar	Fish hold capacity: 35T
GRT/NRT: 120/35T	LOA/width/Draft:
Engine type and Power: Yanmar 6696.456KW	Official No:
Other craft on board:	

LICENC E DETAILS

wner'sName: Moslem shabaab	Address: Sistan and Baluchestan, Iran
ead Office:	Telephone:
x:	E-mail:
ent in Somalia: Ahmed Afrah Ali	Address: Hobyo, Galmudug state
ephone: +252615273803	Receipt No: 1041
ail:	

FISHING AREAS & TARGET S PECIES

ies permitted: Tuna and like es	Designated fishing areas: beyond 24 NM of Galmudug fishin water
ities Permitted: 35T	Fishin methods and gear:

Conditions:

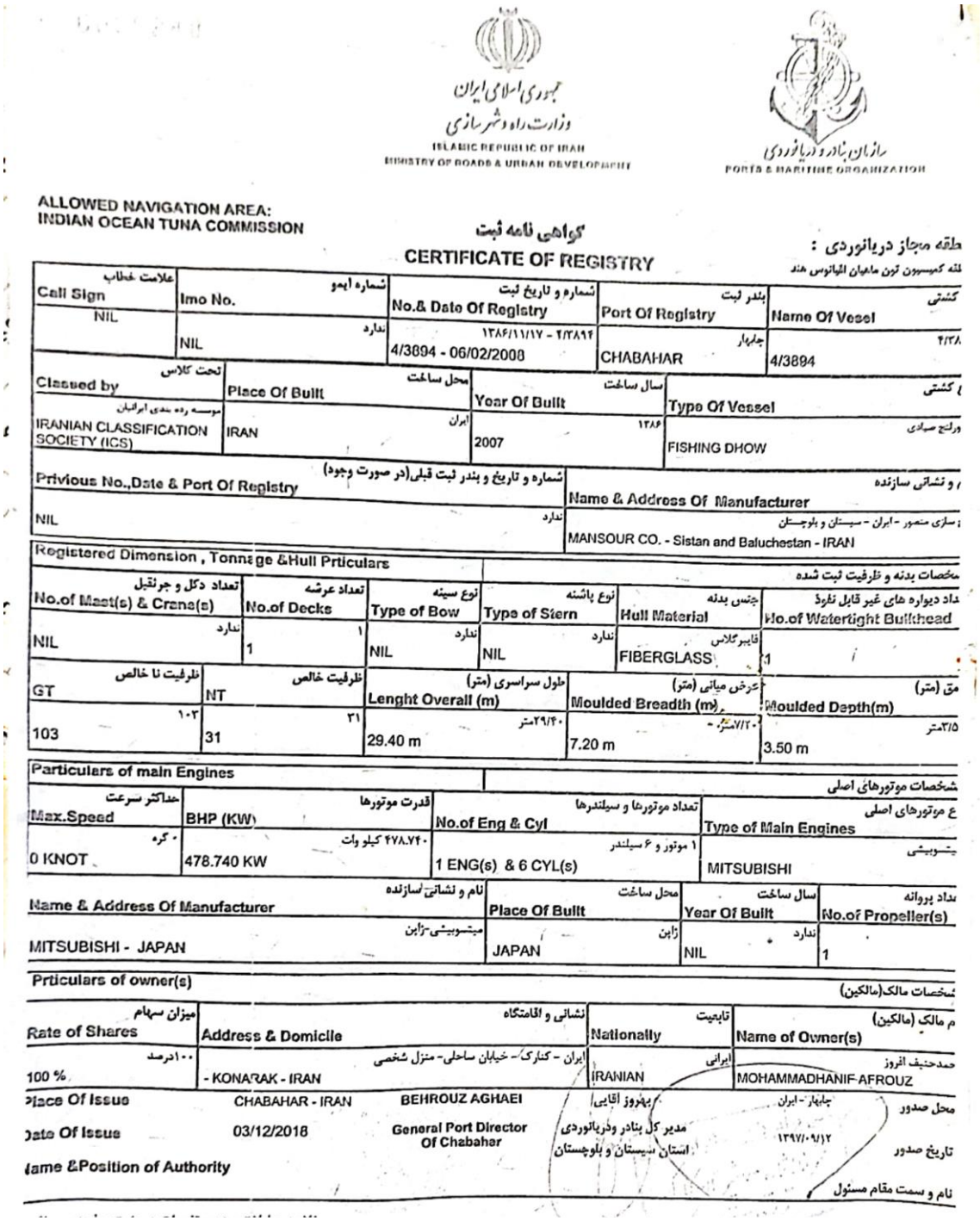
1. This license is Not Transferable.
2. The owner is required to strictly abide the above mentioned Galmdug fisheries law

.Approved and Signed by the Director General, Abdirashid Mubarak

Source: Dhow's owner

Appendix 3 Documents found on BALOCHISTAN 20 (MMSI 422341830)

Figure 3.1: Certificate of registry issued to the dhow as 4/3894 in Chabahar in the Islamic Republic of Iran



جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی
ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN
MINISTRY OF ROADS & URBAN DEVELOPMENT

سازمان بنادر و دریانوردی
PORTS & MARITIME ORGANIZATION

ALLOWED NAVIGATION AREA:
INDIAN OCEAN TUNA COMMISSION

گواهی نامه ثبت
CERTIFICATE OF REGISTRY

طقه مجاز دریانوردی :
لله کمیسیون تون ماهیان اقیانوس هند

علامت خطاب Call Sign	شماره ایمو Imo No.	شماره و تاریخ ثبت No.& Date Of Registry	بندر ثبت Port Of Registry	کشتی Name Of Vessel
NIL	ندارد NIL	۱۳۸۶/۱۱/۱۷ - ۴/۳۸۹۴ 4/3894 - 06/02/2008	چابهار CHABAHAR	۴/۳۸ 4/3894

تحت کلاس Classed by	محل ساخت Place Of Built	سال ساخت Year Of Built	ی کشتی Type Of Vessel
موسسه رده بندی ایرانیان IRANIAN CLASSIFICATION SOCIETY (ICS)	ایران IRAN	۱۳۸۶ 2007	ورتج صیادی FISHING DHOW

شماره و تاریخ و بندر ثبت قبلی(در صورت وجود) Privious No.,Date & Port Of Registry	و نشانی سازنده Name & Address Of Manufacturer
ندارد NIL	سازی منصور - ایران - سیستان و بلوچستان MANSOUR CO. - Sistan and Baluchestan - IRAN

Registered Dimension , Tonnage &Hull Priculars — مشخصات بدنه و ظرفیت ثبت شده

تعداد دکل و جرثقیل No.of Mast(s) & Crane(s)	تعداد عرشه No.of Decks	نوع سینه Type of Bow	نوع پاشنه Type of Stern	جنس بدنه Hull Material	داد دیواره های غیر قابل نفوذ No.of Watertight Bulkhead
ندارد NIL	۱ 1	ندارد NIL	ندارد NIL	فایبرگلاس FIBERGLASS	1

ظرفیت نا خالص GT	ظرفیت خالص NT	طول سراسری (متر) Lenght Overall (m)	عرض میانی (متر) Moulded Breadth (m)	ق (متر) Moulded Depth(m)
۱۰۳ 103	۳۱ 31	۲۹/۴۰متر 29.40 m	۷/۲۰متر 7.20 m	۳/۵متر 3.50 m

Particulars of main Engines — شخصات موتورهای اصلی

حداکثر سرعت Max.Speed	قدرت موتورها BHP (KW)	تعداد موتورها و سیلندرها No.of Eng & Cyl	ع موتورهای اصلی Type of Main Engines
۰ گره 0 KNOT	۴۷۸.۷۴۰ کیلو وات 478.740 KW	۱ موتور و ۶ سیلندر 1 ENG(S) & 6 CYL(S)	یتسوبیشی MITSUBISHI

نام و نشانی سازنده Name & Address Of Manufacturer	محل ساخت Place Of Built	سال ساخت Year Of Built	داد پروانه No.of Propeller(s)
میتسوبیشی-ژاپن MITSUBISHI - JAPAN	ژاپن JAPAN	ندارد NIL	1

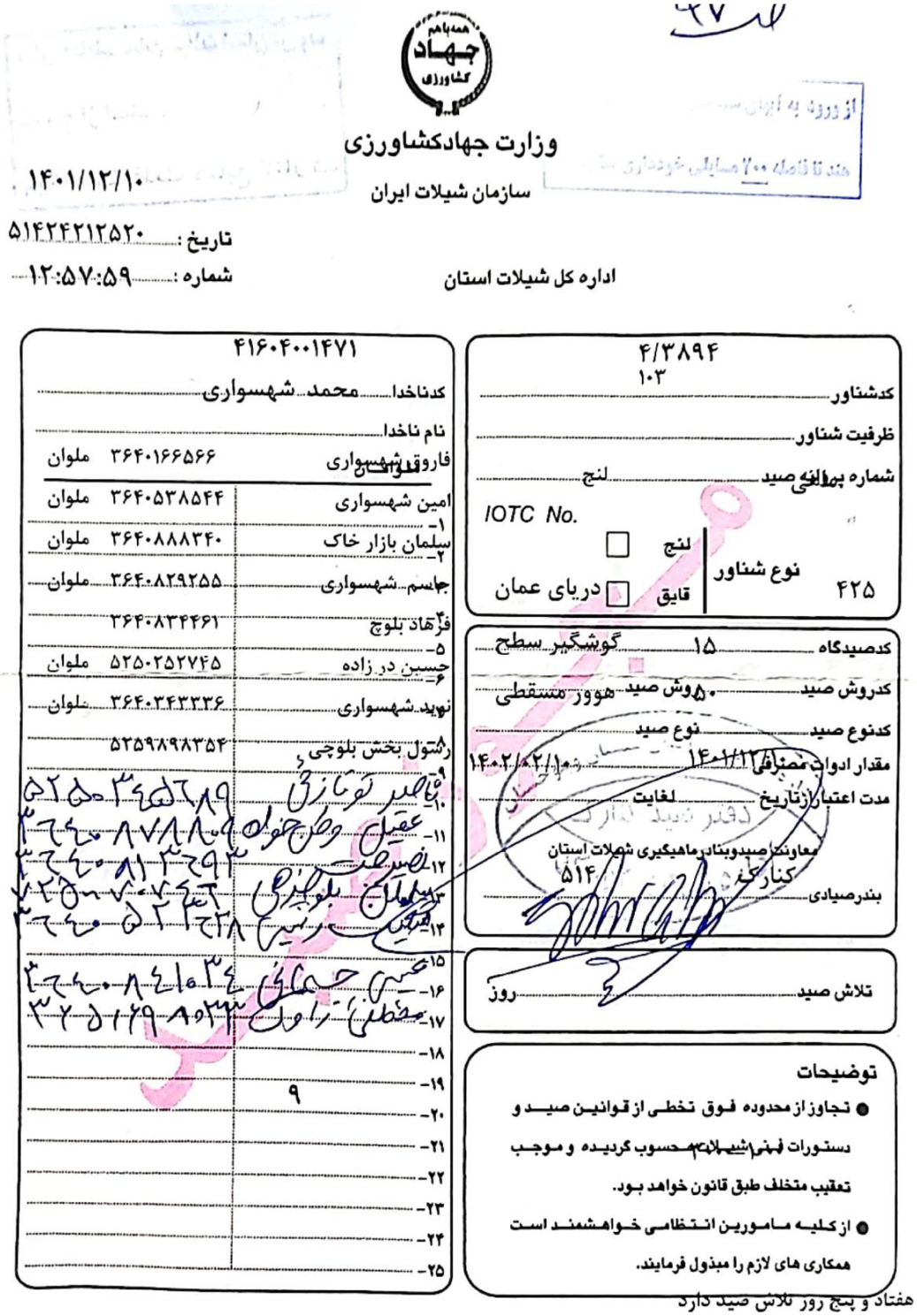
Priculars of owner(s) — شخصات مالک(مالکین)

میزان سهام Rate of Shares	نشانی و اقامتگاه Address & Domicile	تابعیت Nationally	م مالک (مالکین) Name of Owner(s)
۱۰۰درصد 100 %	ایران - کنارک - خیابان ساحلی - منزل شخصی - KONARAK - IRAN	ایرانی IRANIAN	حمدحنیف افروز MOHAMMADHANIF AFROUZ

Place Of Issue	CHABAHAR - IRAN	BEHROUZ AGHAEI	بهروز آقایی	محل صدور چابهار - ایران
Date Of Issue	03/12/2018	General Port Director Of Chabahar	مدیر کل بنادر ودریانوردی استان سیستان و بلوچستان	تاریخ صدور ۱۳۹۷/۰۹/۱۲
Name &Position of Authority				نام و سمت مقام مسئول

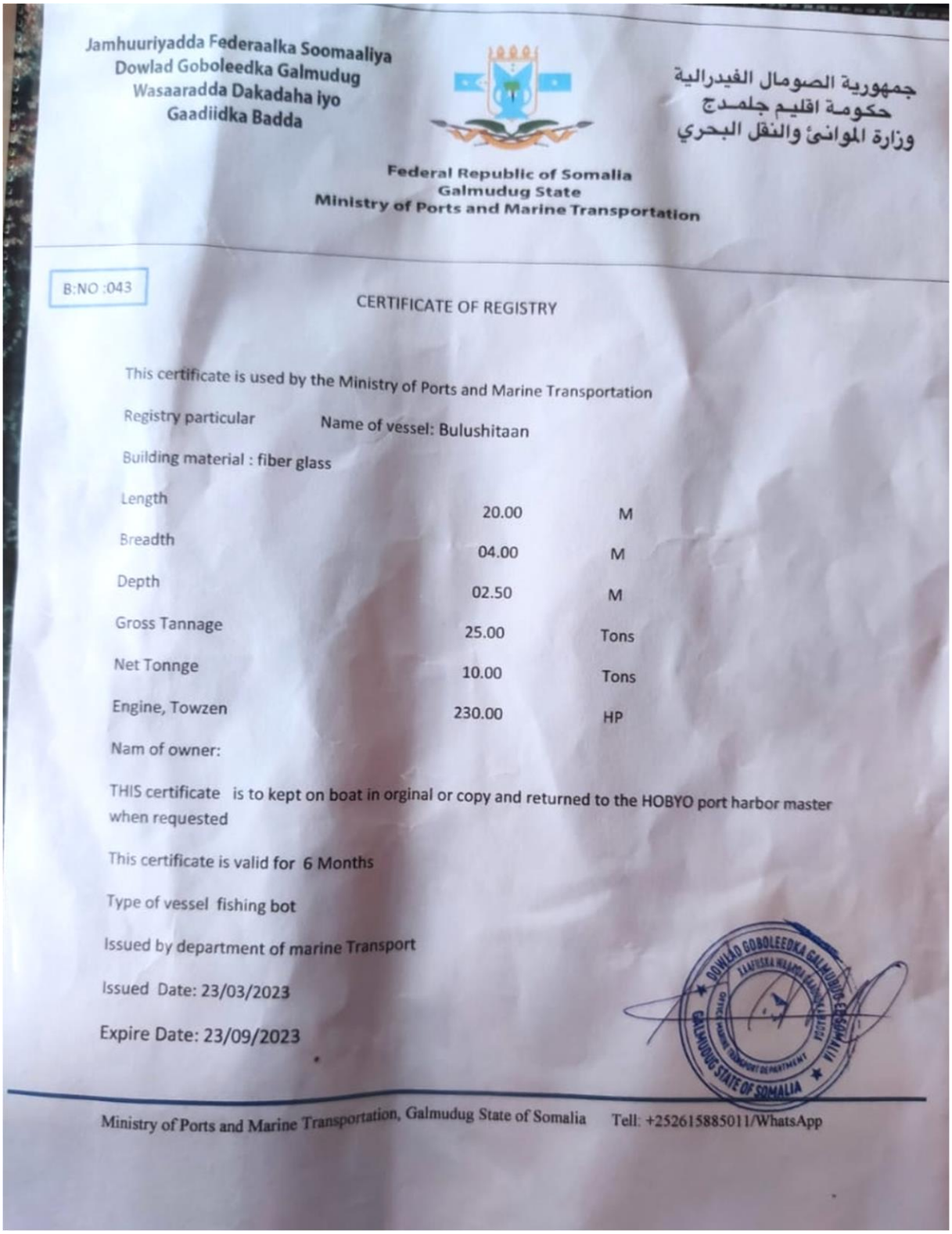
Source: Somali coast guard

Figure 3.2: Fishing license issued to the dhow as 4/3894 in the Islamic Republic of Iran



Source: Somali coast guard

Figure 3.3: Certificate of registry issued, on 23 March 2023, to BULUSHITAAN by the Ministry of Ports and Transport of Galmudug, Somalia



Jamhuuriyadda Federaalka Soomaaliya
Dowlad Goboleedka Galmudug
Wasaaradda Dakadaha iyo
Gaadiidka Badda

جمهورية الصومال الفيدرالية
حكومة اقليم جلمدج
وزارة الموانئ والنقل البحري

Federal Republic of Somalia
Galmudug State
Ministry of Ports and Marine Transportation

B:NO :043

CERTIFICATE OF REGISTRY

This certificate is used by the Ministry of Ports and Marine Transportation

Registry particular — Name of vessel: Bulushitaan

Building material : fiber glass

Length	20.00	M
Breadth	04.00	M
Depth	02.50	M
Gross Tannage	25.00	Tons
Net Tonnge	10.00	Tons
Engine, Towzen	230.00	HP

Nam of owner:

THIS certificate is to kept on boat in orginal or copy and returned to the HOBYO port harbor master when requested

This certificate is valid for 6 Months

Type of vessel fishing bot

Issued by department of marine Transport

Issued Date: 23/03/2023

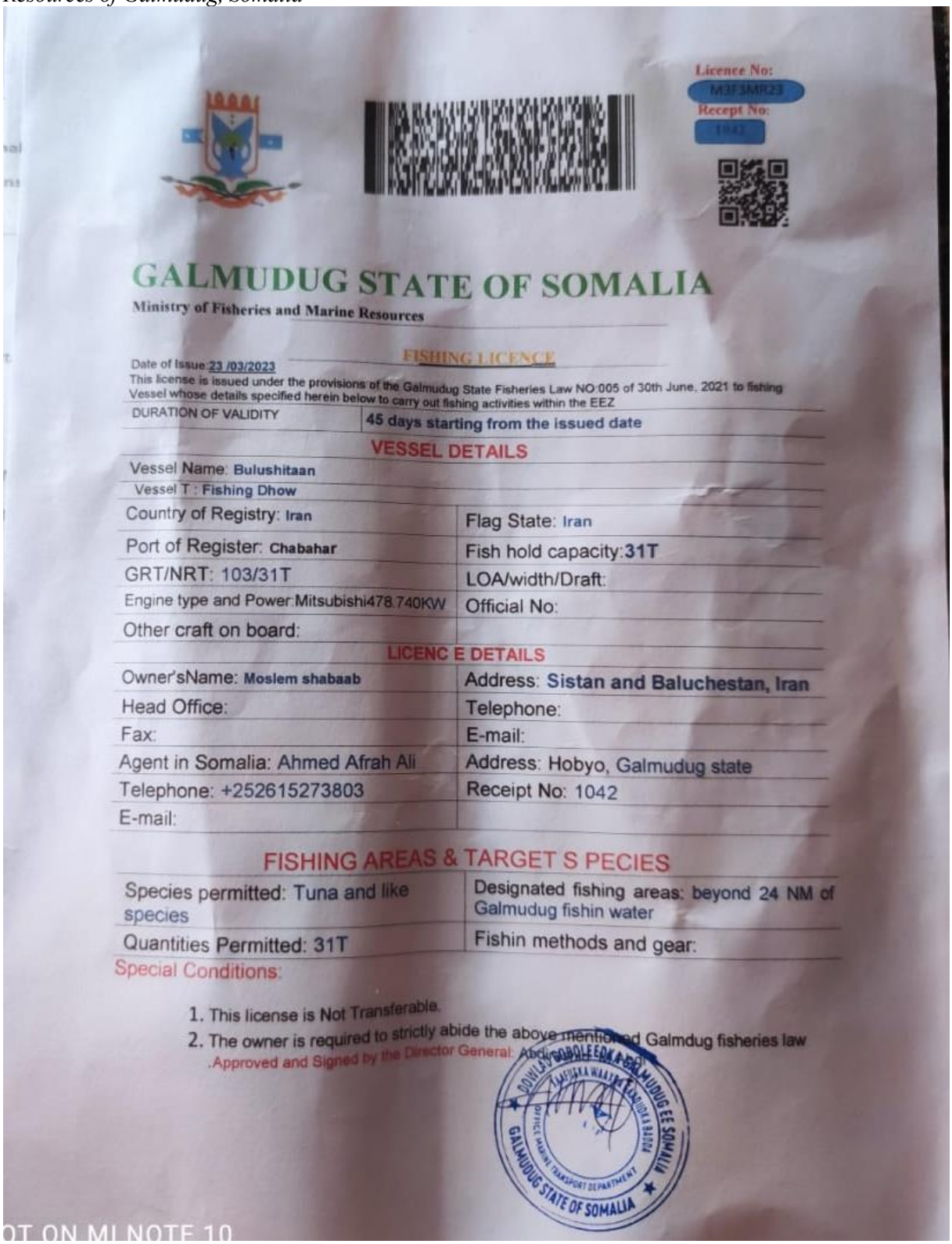
Expire Date: 23/09/2023

DOWLAD GOBOLEEDKA GALMUDUG SOMALIA
GALMUDUG STATE OF SOMALIA

Ministry of Ports and Marine Transportation, Galmudug State of Somalia Tell: +252615885011/WhatsApp

Source: Dhow's owner

Figure 3.4: Fishing license issued, on 23 March 2023, to BULUSHITAAN by the Ministry of Fisheries and Maritime Resources of Galmudug, Somalia



Licence No:
M3F3MR23
Recept No:
1042

GALMUDUG STATE OF SOMALIA
Ministry of Fisheries and Marine Resources

FISHING LICENCE

Date of Issue:23 /03/2023
This license is issued under the provisions of the Galmudug State Fisheries Law NO:005 of 30th June, 2021 to fishing Vessel whose details specified herein below to carry out fishing activities within the EEZ

DURATION OF VALIDITY	45 days starting from the issued date

VESSEL DETAILS

Vessel Name: Bulushitaan
Vessel T : Fishing Dhow

Country of Registry: Iran	Flag State: Iran
Port of Register: Chabahar	Fish hold capacity:31T
GRT/NRT: 103/31T	LOA/width/Draft:
Engine type and Power:Mitsubishi478.740KW	Official No:
Other craft on board:	

LICENC E DETAILS

Owner'sName: Moslem shabaab	Address: Sistan and Baluchestan, Iran
Head Office:	Telephone:
Fax:	E-mail:
Agent in Somalia: Ahmed Afrah Ali	Address: Hobyo, Galmudug state
Telephone: +252615273803	Receipt No: 1042
E-mail:	

FISHING AREAS & TARGET S PECIES

Species permitted: Tuna and like species	Designated fishing areas: beyond 24 NM of Galmudug fishin water
Quantities Permitted: 31T	Fishin methods and gear:

Special Conditions:

1. This license is Not Transferable.
2. The owner is required to strictly abide the above mentioned Galmdug fisheries law

.Approved and Signed by the Director General: Abdi

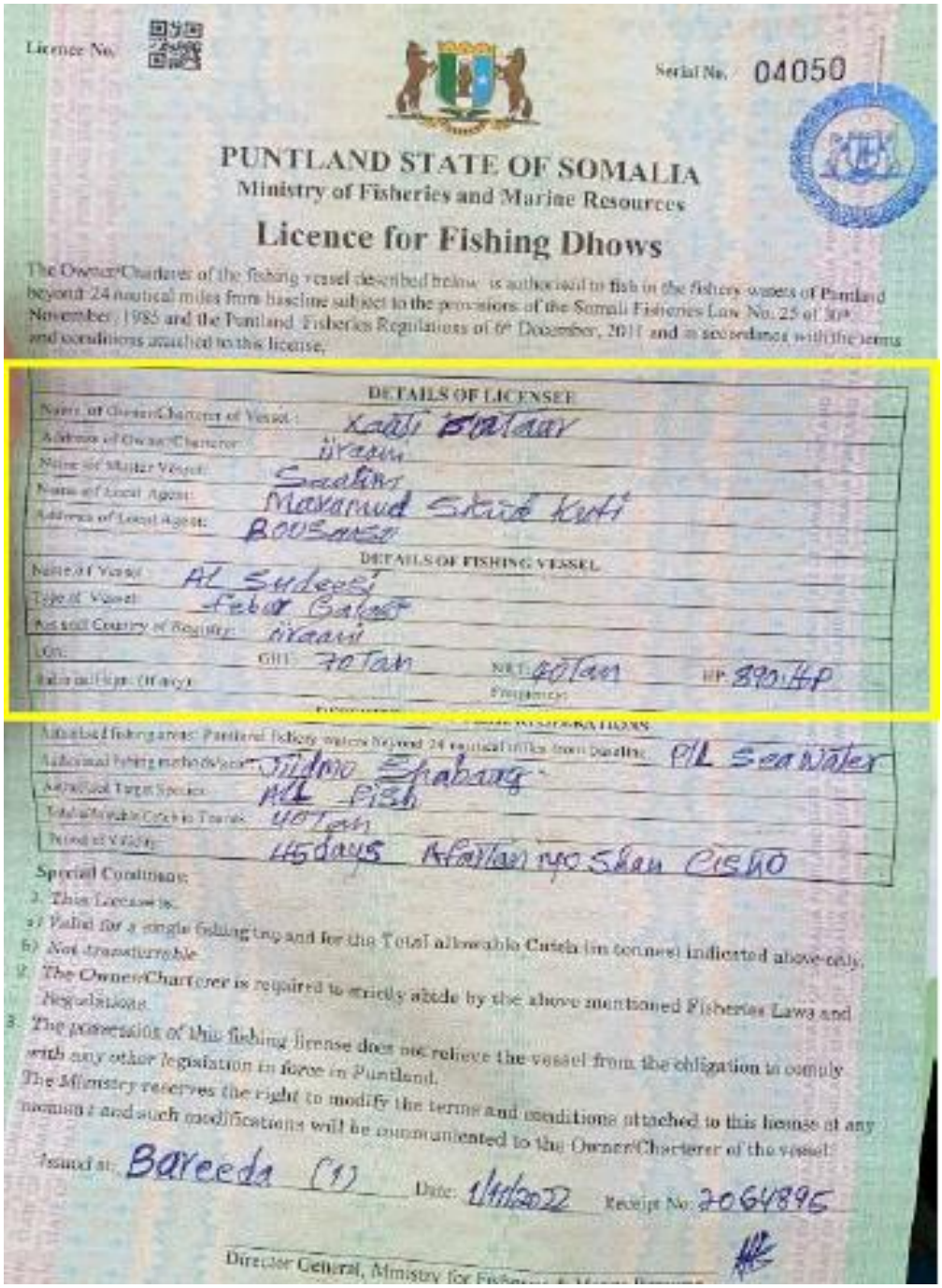
GALMUDUG STATE OF SOMALIA

OT ON MI NOTE 10

Source: Dhow's owner

Appendix 4: Suspicious fishing licenses gathered during flag verification

Figure 4.1: Fishing license allegedly issued by Puntland to Iranian dhow Al Sudais (MMSI 422348151), 1 November 2022



Licence No. Serial No. 04050

PUNTLAND STATE OF SOMALIA
Ministry of Fisheries and Marine Resources

Licence for Fishing Dhows

The Owner/Charterer of the fishing vessel described below is authorized to fish in the fishery waters of Puntland beyond 24 nautical miles from baseline subject to the provisions of the Somali Fisheries Law No. 25 of 30th November, 1985 and the Puntland Fisheries Regulations of 6th December, 2011 and in accordance with the terms and conditions attached to this license.

DETAILS OF LICENSEE

Name of Owner/Charterer of Vessel: Kaafi Bootaar
Address of Owner/Charterer: Hargeisa
Name of Master Vessel: Saalim
Name of Local Agent: Mohamud Sheikh Kafi
Address of Local Agent: Bosaso

DETAILS OF FISHING VESSEL

Name of Vessel: Al Sudees
Type of Vessel: Fiber Glass
Port and Country of Registry: Hargeisa
GT: 70 Ton NRT: 40 Ton HP: 895 HP

Authorized fishing areas: Puntland fishery waters beyond 24 nautical miles from baseline: P/L Sea Water
Authorized fishing methods/gears: Jidoo Shabang
Authorized Target Species: All Fish
Total Allowable Catch in Tonnes: 40 Ton
Period of Validity: 45 days Khafiif iyo Shan Cishо

Special Conditions:

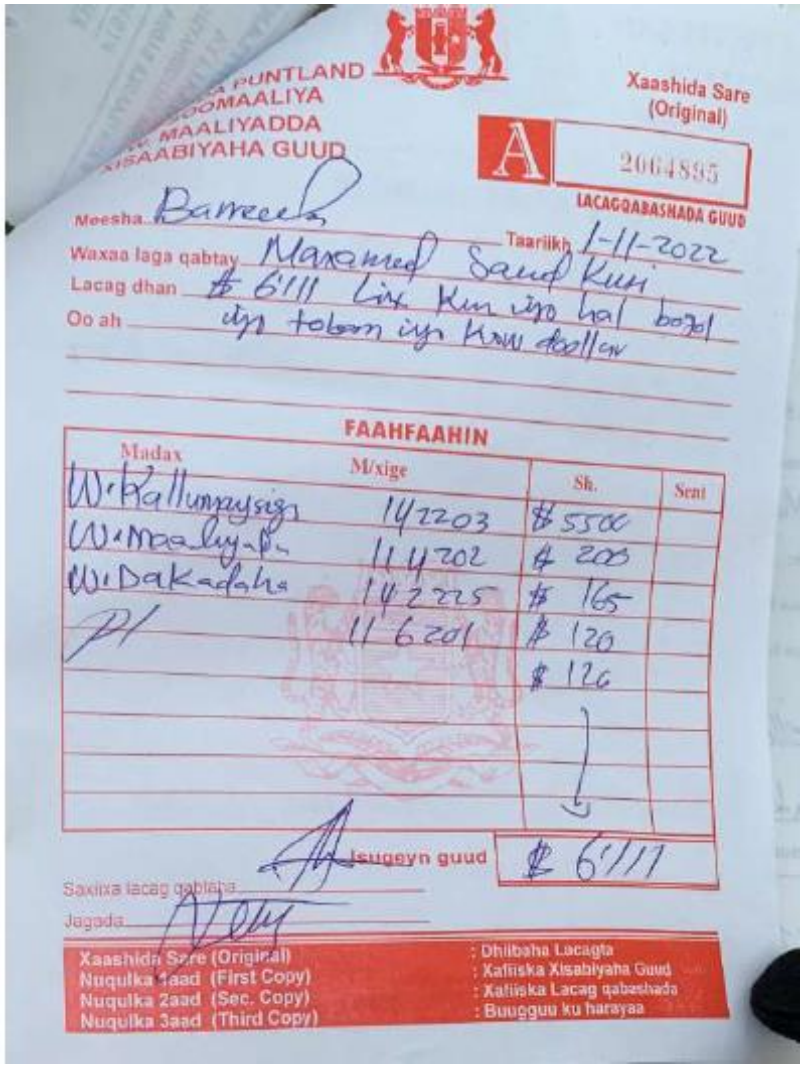
1. This Licence is:
   a) Valid for a single fishing trip and for the Total allowable Catch (in tonnes) indicated above only.
   b) Not transferrable.
2. The Owner/Charterer is required to strictly abide by the above mentioned Fisheries Laws and Regulations.
3. The possession of this fishing license does not relieve the vessel from the obligation to comply with any other legislation in force in Puntland.
4. The Ministry reserves the right to modify the terms and conditions attached to this license at any moment and such modifications will be communicated to the Owner/Charterer of the vessel.

Issued at: Bareeda (1) Date: 1/11/2022 Receipt No: 2064895

Director General, Ministry for Fisheries & Marine Resources

Source: Flag verification by a Member State.

Figure 4.2: Payment receipt for two dhows each $6111 with shipping agents as Maxamed Said Kusi and Yassin Maxamed Maxmud



Source: Flag verification by a Member Stat

Appendix 5: Fishing dhow interdicted by PMPF between 14 October 2022 and 25 March 2023

Figure 4.1: Location of interdiction

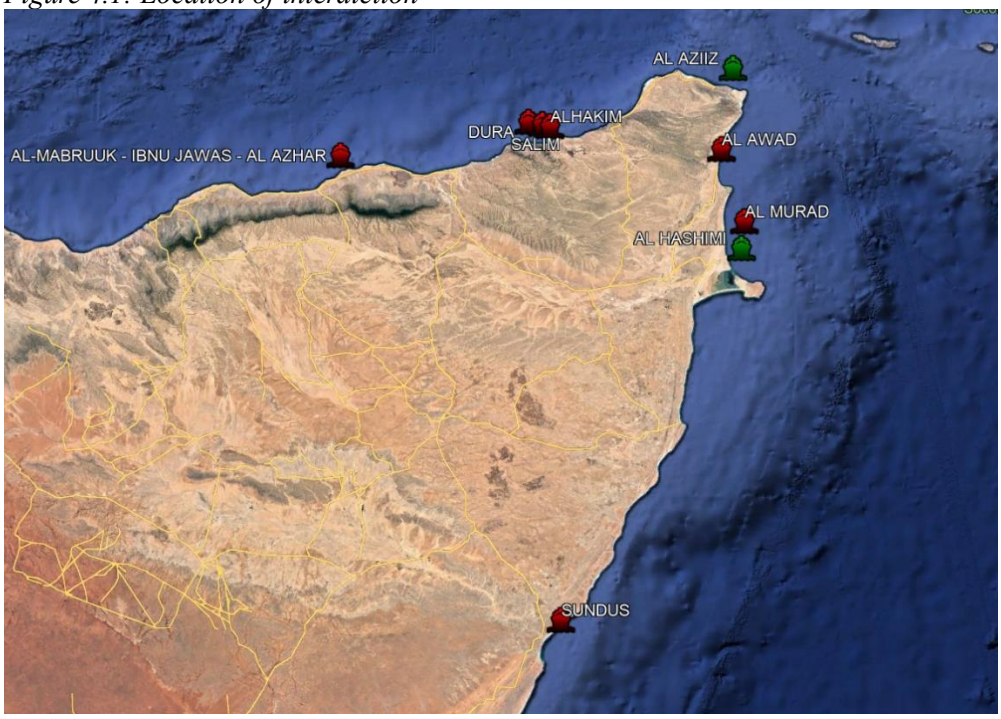


Figure 4.2: Iranian fishing dhows arrested by PMPF

Date of arrest:14 March 2023 **AL HASHIMI** Crew:13 Iranian	
Date of arrest: 19 March 2023 **AL AZIIZ** Crew: 21 Iranian	

Figure 4.3: Yemeni fishing dhows arrested by PMPF

Date of arrest:14 October 2022 **SALIM** Crew: 8 Yemeni, 3 Somali	
Date of arrest:17 November 2022 **DURA** Crew: 13 Yemeni, 2 Somali	
Date of arrest: 6 March 2023 **ALHAKIM** Crew: 22 Yemeni	
Date of arrest:14 March 2023 **AL-MABRUUK** Crew: 8 Yemeni and four Somali **IBNU JAWAS** Crew: 16 Yemeni and one Somali **AL AZHAR** Crew: 16 Yemeni and one Somali	
Date of arrest: 19 March 2023 **AL AWAD** Crew: 35 Yemen and five Somali	
Date of arrest: 25 March 2023 **AL MURAD** Crew: 18 Yemeni 7 Somali	
Date of arrest: 25 March 2023 **SUNDUS** Crew: 14 Yemeni	

Source: PMPF

Annex 10: Weapons and ammunition delivered to Somalia during the reporting period

Strictly Confidential
For the Committee only

Annex 11: Identification of weapons and ammunition captured from Al-Shabaab

During the reporting period, the Office of the National Security Advisor facilitated four inspections by the Panel of weapons and ammunition captured from Al-Shabaab. In April 2023, the Panel inspected weapons captured by the Somali National Army during their operations in Jubaland and Galmudug. In August 2023, the Panel inspected weapons and ammunition captured by the Somali National Army and Jubaland forces, as well as weapons and ammunition captured by National Intelligence and Security Agency and the Somali Police Force. The Panel includes in table 1 the list of weapons captured during the previous and the current reporting period, which constitutes a database showing the weapons used by Al-Shabaab. Table 2, 3 and 4 include pictures of markings and identified manufacturers and countries of origin. Appendix 1 includes markings on ammunition boxes captured from Al-Shabaab

Table 1. List of markings of captured weapons identified during the previous and the current reporting periods[132] (current reporting period in bold font)

Ser	Date capture	number	Marking	Serial number	Variation	Closest serial number	FGS marking	Total donated	Beneficiary units	Year of donation	Donor country
1	Apr 22	1		6884	0	6884	SO-XDS-2017	1600	SNA	2017	Djibouti
2	Jan 22	1		58201808	0	58201808	SO-XDS 2015		SNA		
3	2019	1		18110	0	18110		3000	SNA	2014	UAE
4	Oct 21	1	56-2	404803	0	404803			SNA	2013	Ethiopia
5	2022	1		12967	1	12966		6000	SNA	2017	China
6	Mar 21	1		69549	4	69545		6000	SNA	2017	China
7	Sep 19	1		411212	5	411207			SNA	2013	Ethiopia
8	2019	1		2865	6	2859		200	PSF	2013	Yemen
9	2019	1		48014325	7	48014332		1000	SNA	2013	Uganda
10	Nov 21	1		60013158	36	60013194	SO-NISA-2018	204	NISA	2018	Djibouti
11	Sep 19	1		60006094	76	60006170	SO-NISA-2018	204	NISA	2018	Djibouti
12	2019	1	AB	3054	170	AB 3224		1000	SNA	2013	Uganda
13	Oct 21	1		60012023	247	60012270	SO-NISA-2018	204	NISA	2018	Djibouti
14	Feb 21	1	56-1	17104861	4500	17109361		1000	SNA	2013	Uganda
15	Mar 22	1		61129414	312	61129726					
16	2019	1	UPDF 56	5403264							
17	2019	1		167553							
18	2019	1	ry	2522							
19	2019	1	BP	2916							
20	2019	1	IC	12052							
21	2019	1	EB	4093							
22	2019	1	V	2299							
23	2019	1		502							
24	2019	1	AX	2546							
25	2019	1	83LC	7406							
26	2019	1	00	2299							
27	2019	1	00	5372							

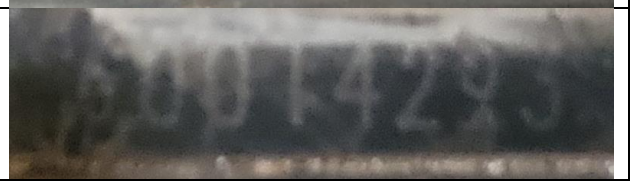
[132] See annex 7 of (S/2022/754).

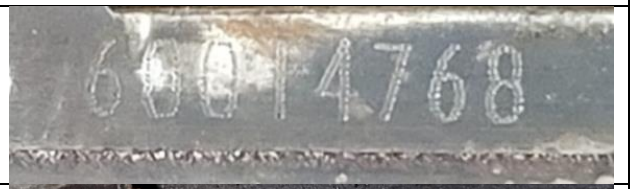
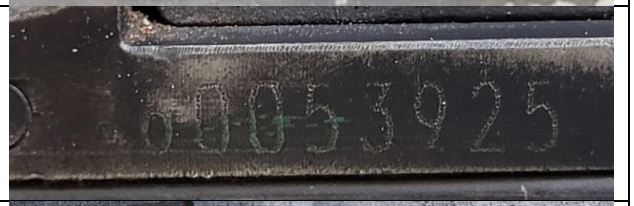
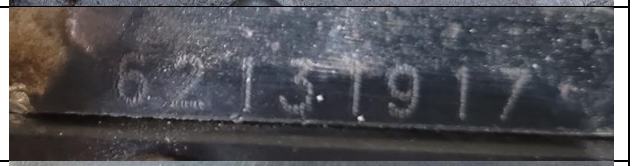
Ser	Date capture	number	Marking	Serial number	Variation	Closest serial number	FGS marking	Total donated	Beneficiary units	Year of donation	Donor country
28	2019	1	FMP	133650							
29	2019	1		36038858							
30	2019	9		No marking							
31	Sep 19	1	PM	1451							
32	Sep 19	1	S-AY	1512							
33	Sep-19	1	TFG AMG	4384							
34	Sep 19	1		No marking							
35	May 20	1	G3 C	56421							
36	May 20	1		372624							
37	May 20	1		636093							
38	May 20	1	G3 A3	6050185							
39	May 20	1	G3-	ry-rryns D							
40	Mar 21	1	D	17403							
41	May 21	1	56-2	722634							
42	Jun 21	1		7260306							
43	Oct 21	1	56-1	62779							
44	Nov 21	1		15005828							
45	Nov 21	1	386 56	3526021							
46	Dec 21	1		3463							
47	Mar 22	1		63071650							
48	Apr 22	1	M70B1	1984							
49	Apr 22	1		110992							
50	Apr 22	1		384801							
51	Apr 22	1		431596							
52	Apr 22	1	M70B1	431712							
53	Apr 22	1	56	626685							
54	Apr 22	1	EM	1701146							
55	Apr 22	1		66769998							
56	Apr 22	1	1955								
57	**2023**	**1**	**26**	**2717018**							

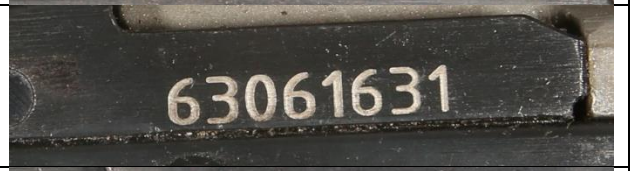
Ser	Date capture	number	Marking	Serial number	Variation	Closest serial number	FGS marking	Total donated	Beneficiary units	Year of donation	Donor country
58	2023	1	26	30005215							
59	2023	1	26	60000469							
60	2023	1	26	60003785							
61	2023	1	26	60009383							
62	2023	1	26	60014293							
63	2023	1	26	60014768							
64	2023	1	26	60053925							
65	2023	1	26	62103507							
66	2023	1	26	62131917							
67	2023	1	26	62143358							
68	2023	1	26	62163358							
69	2023	1	26	63025371							
70	2023	1	26	63041894							
71	2023	1	26	63061631							
72	2023	1	26	64030876							
73	2023	1	26	65009915							
74	2023	1	56	36008966			XSH 30642 240697047				
75	2023	1	66	12094597							
76	2023	1	66	17189034							
77	2023	1	66	18120250							
78	2023	1	66	20039297							
79	2023	1	66	4107466			SO XDS 2017				
80	2023	1	66	4110326			SO XDS - 2017				
81	2023	1	66	4139867			SO XDS 2017				
82	2023	1	66	4040914			SO-XDS-2017				
83	2023	1	66	5029729			SO-XDS-2017				
84	2023	1	313	5217326							
85	2023	1	313	5548397							
86	2023	1	313	3503591							

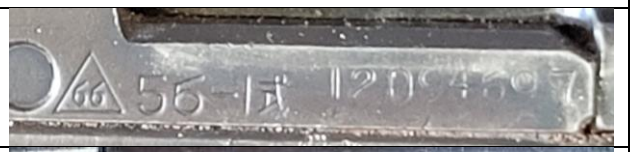
Ser	Date capture	number	Marking	Serial number	Variation	Closest serial number	FGS marking	Total donated	Beneficiary units	Year of donation	Donor country
87	2023	1	386	2853526							
88	2023	1	386	3501479							
89	2023	1	386	3503037							
90	2023	1	386	3510009							
91	2023	1	9336	409017			240697048				
92	2023	1	9336	412912							
93	2023	1	36	243149							
94	2023	1	73 BM	2790							
95	2023	1	БR	43102			240697069				
96	2023	1	1953п ХГ	4193							
97	2023	1	46 ИС	3523							
98	2023	1	1963 ЕВ	4950							
99	2023	1	1964 СН	8492							
100	2023	1	1970	LB11							
101	2023	1	1974 ВР	6355							
102	2023	1	AK 103	15005618			SHQK 197034				
103	2023	1	AK 103	15007264			SHQK 197023				
104	2023	1	AK 103	15007649			SHQK 197025				
105	2023	1	AK 103	15008420			SHQK 197033				
106	2023	1	AK 103	15008846			SHQK 197027				
107	2023	1	78 GC	5190							
108	2023	1		744340							
109	2023	1	CF M86	272929							

Table 2: Markings of small arms captured from Al-Shabaab during the reporting period

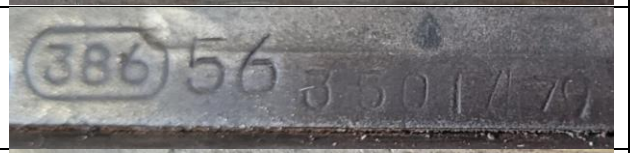
Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
1	Type 56 26 2717018	26/China		
2	Type 56-1 26 30005215	26/China		
3	Type 56-1 26 CN 60000469	26/China		
4	Type 56-1 26 CN 60003785	26/China		
5	Type 56-1 26 CN 60009383	26/China		
6	Type 56-1 26 CN 60014293	26/China		

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
7	Type 56-1 26 CN 60014768	26/China		
8	Type 56-1 26 15 CN 60053925	26/China (2015)	2015	
9	Type 56-1 26 17 CN 62103507	26/China (2017)		
10	Type 56-1 26 17 CN 62131917	26/China (2017)		
11	Type 56-1 26 17 CN 62143358	26/China (2017)		
12	Type 56-1 26 17 CN 62163358	26/China (2017)		
13	Type 56-1 26 18 CN 63025371	26/China (2018)		

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
14	**Type 56-1 26 18 CN 63041894**	**26/China (2018)**		
15	**Type 56-1 26 18 CN 63061631**	**26/China (2018)**		
16	**Type 56-1 26 19 CN 64030876**	**26/China (2019)**		
17	**Type 56-1 26 20 CN 65009915**	**26/China (2020)**		
18	**Type 56-1 56 36008966**	**56/China**	**XSH 30642 240697047**	

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
19	**56-1 式 66 12094597**	**66/China**		
20	**56-1 式 66 17189034**	**66/China**		
21	**56-1 式 66 18120250**	**66/China**		
22	**Type 56-1 66 20039297**	**66/China**		
23	**Type 56-2 66 4107466**	**66/China**	**SO XDS 2017**	
24	**Type 56-2 66 4110326**	**66/China**	**SO XDS - 2017**	

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
25	**Type 56-2 66 4139867**	**66/China**	**2017**	
26	**Type 56-2 66 4040914**	**66/China**	**SO-XDS-2017**	
27	**Type 56-2 66 5029729**	**66/China**	**SO-XDS-2017**	
28	**Type 56-1 313 5217326**	**313/China**		
29	**Type 56-1 313 5548397**	**313/China**		

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
30	Type 56-2 313 3503591	313/China		
31	Type 56 386 2853526	386/China		
32	Type 56 386 3501479	386/China		
33	Type 56 386 3503037	386/China		
34	Type 56 386 3510009	386/China		
35	Type 56-2 9336 409017	9336/China	240697048	
36	Type 56-2 9336 412912	9336/China		

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
37	Type 67-2 36 243149	36/China		
38	MPi-KM-72 73 BM 2790	VEB/ German Democratic Republic (1973)		
39	MPi-KM-72 78 GC 5190	VEB/ German Democratic Republic (1978)		
40	AK63D БR 43102	Hungary	240697069	
41	1953п ХГ4193	Izhmash/ USSR (1953)		

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
42	1960 АР6746 ИС3523	Izhmash/ USSR (1960)		
43	1963 ЕВ4950	Tula/ USSR (1963)		
44	1964 СН8492	Izhmash/ USSR (1964)		
45	1970 LB11	Tula/ USSR (1970)		
46	1974 ВР6355	Tula/ USSR (1974)		
47	АК 103 ↑ 7.62x39 15005618	Likely imitation Izhmash	SHQK 197034	

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
48	AK 103 ↑ 7.62x39 15007264	Likely imitation Izhmash	SHQK 197023	
49	AK 103 ↑ 7.62x39 15007649	Likely imitation Izhmash	SHQK 197025	
50	AK 103 ↑ 7.62x39 15008420	Likely imitation Izhmash	SHQK 197033	
51	AK 103 ↑ 7.62x39 15008846	Likely imitation Izhmash	SHQK 197027	

Serial	Markings	Factory /Country (year)	SNA markings	Picture showing the markings
52	MPi-KM-72 78 GC 5190	VEB/ German Democratic Republic (1978)		
53	744340	Unknown		
54	M86 CF M86 272929	Unknown		

Source: Panel

Table 3: RPG launcher and RPG rounds captured from Al-Shabaab

Ser.	Markings	Items
1	**RPG lancher** **69-40 火** **50246** **4702**	
2	**RPG lancher** **69-40 火** **720346** **4702**	
3	**RPG round** **69-3** **HEAT** **1F-08-9373**	
4	**RPG round** **69-3** **HEAT** **3F-02-9373**	
5	**RPG round** **69-3** **HEAT** **3F-07-9373**	
6	**RPG round** **69-40-III** **HEAT** **JH-2**	

Source: Panel

Table 4: Headstamps of 7.62×54mm ammunition captured from Al-Shabaab

9611 78 (year 1978)	**811 15 (year 2015)**
945 16 (year 2016)	**945 16 (year 2017)**

Source: Panel

Appendix 1: Ammunition boxes captured from Al-Shabaab

Figure 1: 12.7x108mm Armoured Piercing Incendiary (API) with marking: 12.7 API TYPE54 85 ROUNDS 4/7 32/16-25 111-17-41 (with characteristics similar to ammunition produced in China for Type54 weapons)

Figure 2: 12.7x108mm Armoured Piercing Incendiary (API) with marking: 12.7 API TYPE54 88 ROUNDS 4/7 32/16-25 112-17-41 (with characteristics similar to ammunition produced in China for Type54 weapons)

Figure 3: 12.7x108mm Armoured Piercing Incendiary (API) with marking: 12.7 API TYPE54 85ROUNDS 4/7 26-17-25 011-17-11 (with characteristics similar to ammunition produced in China for Type54 weapons)

Figure 4: 12.7x108mm Armoured Piercing Incendiary (API) with marking: 12.7 API TYPE54 85ROUNDS 4/7 26-17-25 012-17-11 (with characteristics similar to ammunition produced in China for Type54 weapons)

Figure 5: 7.62x54mm Full Metal Jacket rounds with characteristics similar to ammunition produced in Bulgaria from 2018 with marking: 7.62x54mm FMJ/LC LOT#T 02-18 SSN F-55 05/18 440 PCS ((10))

Figure 6: 7.62x39mm Full Metal Jacket rounds with characteristics similar to ammunition produced in Bulgaria from 2018 with marking: 7.62x39mm FMJ/SC LOT#A 10-18 SSN F-50 26/17 700 PCS ((10))

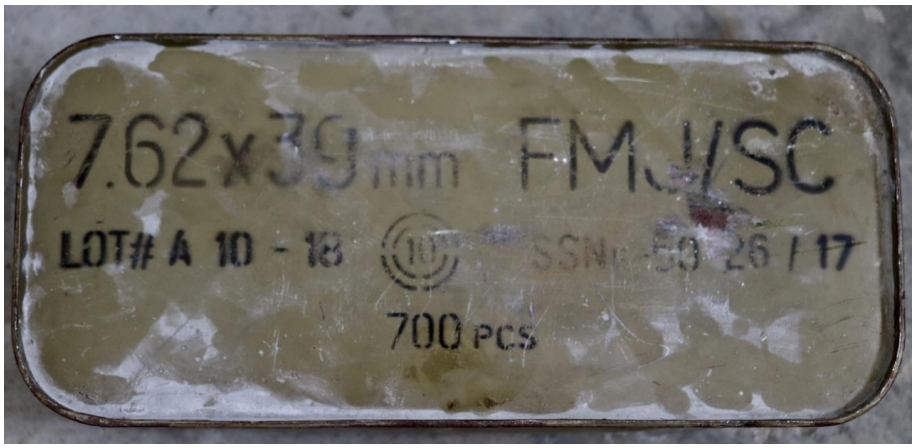


Figure 7: 7.62x39mm 'mild steel bullet, steel case, Lot number 28, 1989 year of manufacture, 188 manufacturer code with characteristics similar to ammunition produced in former USSR from 1989, 440 pieces with marking: 7,62 АПС гЖ ф28-89-188 ВТ 110/89 С 440 шт.

Source: Panel

Annex 12: Smuggling of weapons and ammunition by the fishing dhow MARWAN 1 registered in Somalia

Facts on the seizure of ammunition from MARWAN 1

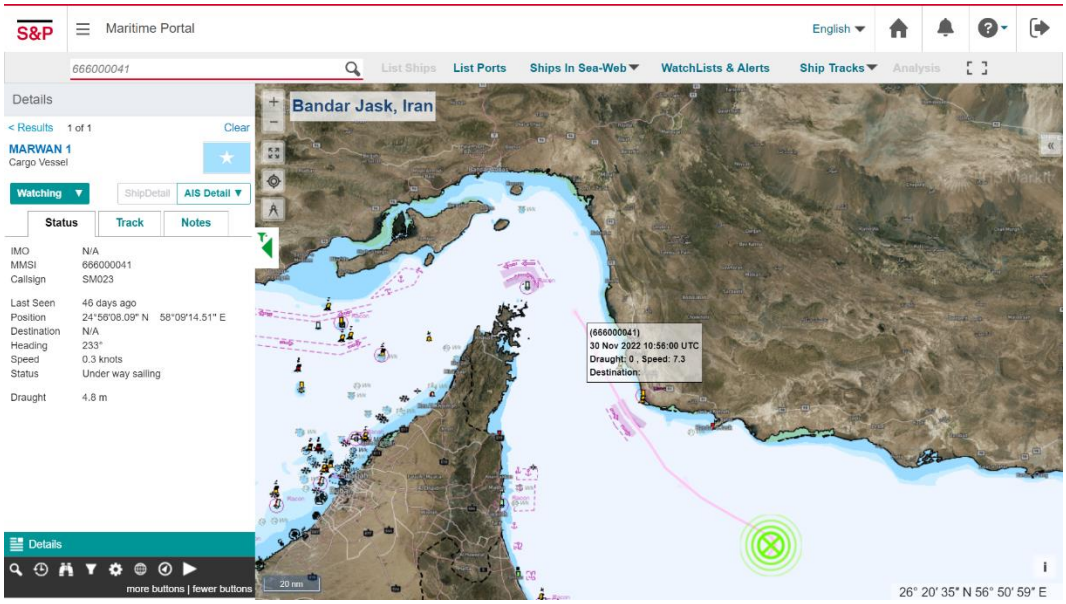
The Panel noted reports by the United States 5th Fleet that on 1 December 2022, the USS Lewis B. Puller (ESB 3) interdicted a dhow, MARWAN 1, with a Somali flag (see picture at figure 1).[133] The Panel found that the MARWAN 1 had a suspicious route from an unidentified origin during that period, see figure 2.

Figure 1: Pictures of MARWAN 1 (left by US Fleet and right for registering the dhow by the FGS Ministry of ports and transport

Source: US 5th Fleet, 1 December 2022[134]

Source: Confidential, January 2021

Figure 2: Unknown origin and route of the MARWAN 1 with AIS off before 30 November 2022



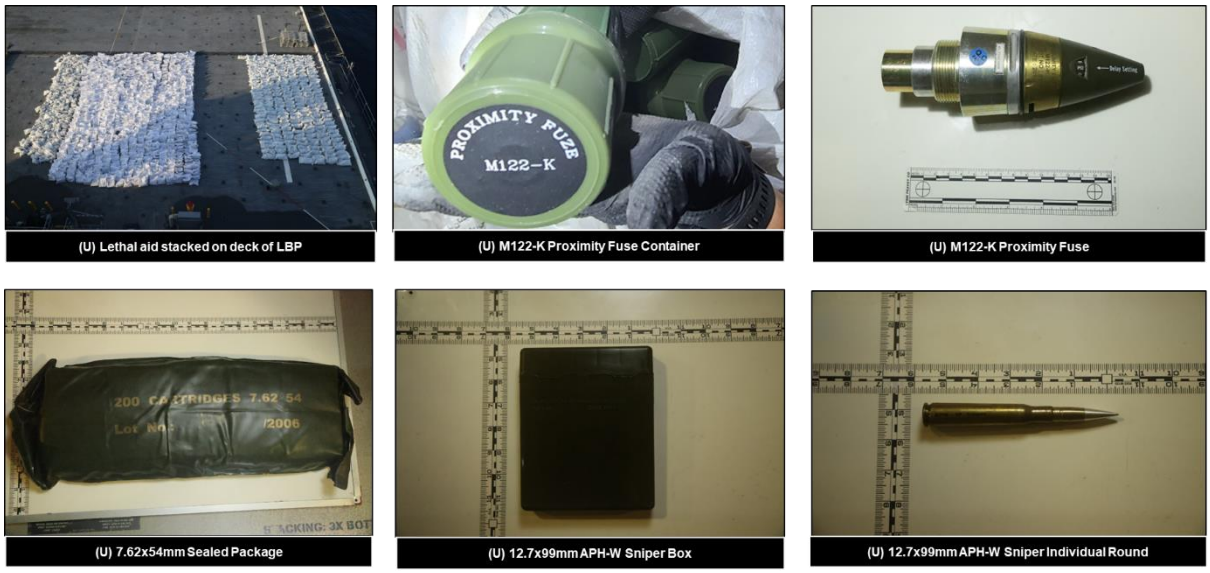
Source: Panel using https://maritime.ihs.com

133 https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3235314/us-seizes-11-million-rounds-of-ammunition-other-illegal-weapons-in-gulf-of-oman/.

134 https://www.navy.mil/Resources/Photo-Gallery/igphoto/2003125091/.

The United States confirmed to the Panel that their forces seized 50.5 tons of ammunition and related items from the MARWAN 1. The cargo seized includes 6960 M122-K proximity fuses; 870 boxes of PG 7 strip propellant; 25,000 rounds of 12.7x99 mm sniper ammunition; and 1,080,000 cartridges of 7.62x54 mm ammunition, see figure 3.

Figure 3: Ammunition and related items seized from MARWAN 1 on 1 December 2022



Source: USA

The Panel received excerpts from interviews of the crew stating that the MARWAN 1 had cargo consisting of 10 tons of large calibre ammunition and 10 tons of gun powder which were delivered in August 2022, in the anchorage area of the port of Berbera, Somaliland to a fast boat for transport to an undisclosed destination.

The Panel contacted the Mr. Mohamed Abdulkadir Mohamoud, the operator of MARWAN 1, for an opportunity of review. He stated in his reply that the Captain of the MARWAN 1 informed him that an unknown Iranian team took control of the loading process in Bandar Abbas and that the intended destination of the ammunition was not Somalia.

The Panel shared information with the Islamic Republic of Iran on the two alleged smuggling cases by the MARWAN 1, as well as the claim that the Iranian Government officials took control of the dhow during the loading of the ammunition. The Islamic Republic of Iran confirmed to the Panel that MARWAN 1, registered in Somalia as a cargo vessel (IMO 196 and MMSI 1412377)[135] called twice at the Shahid Bahonar Port of Bandar Abbas and took cargo containing food products destined for Somalia, in the second half of 2022. The dhow departed the port on 28 July and 22 November 2022 respectively. The letter from the Islamic Republic of Iran to the Panel "reiterated that the statements made by the detained crew [of the MARWAN 1] lack credibility and have no legal merit" It also stated that the Islamic Republic of Iran cannot verify the claims made by the United States regarding the interdiction of vessels and the authenticity of items seized, it is worth noting that replacing cargo in high seas is well-known modus operandi for smuggling networks, and is a plausible scenario in this case."

Information on MARWAN 1

MARWAN 1 was initially registered in Thailand as CHAICHANACHOKE 8 in 2013 and then in Djibouti as ALWESAM 4. This dhow, which has been registered under three different names, has been listed since May 2018 as engaging in Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) fishing activities by the Indian Ocean Tuna Commission

[135] The Panel notes that digits are not accurate as the IMO has seven digits and MMSI has nine digits with the three first digits representing a country see https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/IIIS/Documents/IMO%20Ship%20Number%20&%20Extension%20FAQs.pdf; and https://www.itu.int/en/ITU-R/terrestrial/fmd/Pages/mid.aspx.

(IOTC) area.[136] The Ministry of Ports and Marine Transport of the FGS issued a certificate of registry to MARWAN 1 valid from 11 January 2021 to 10 January 2022 with the owner as SOMLINK Fisheries Investment Company, which has an address in Bossaso, see appendices 4 to 6.

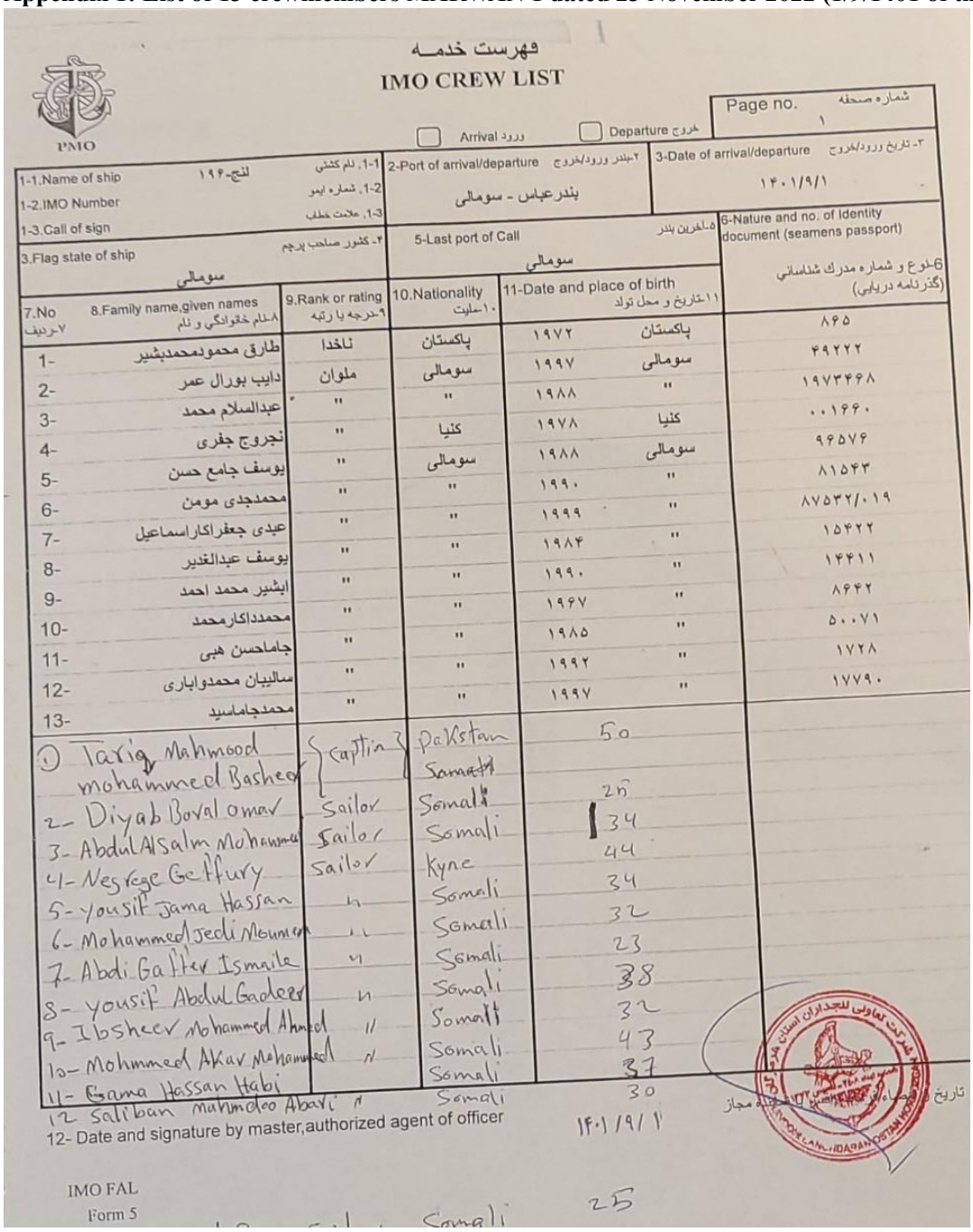
During the voyage in August 2022, the crew of MARWAN 1 was composed of one Captain from Pakistan, one engineer from Kenya and five Somalis. The same crew was on the voyage in November 2022 in addition to six other individuals, see appendix 7. Confidential appendix 8 includes pictures of the 13 crewmembers on board MARWAN 1 during the interdiction on 1 December 2022. The Panel sent a letter to Pakistan and to the operator requesting them to facilitate an interaction with the captain, to offer him an opportunity of review. Pakistan has yet to reply to the Panel's letter on the subject.

Analysis of the violation

The Panel included this case in this report as the alleged transfer in August 2022 of ammunition in the anchorage area of Berbera, Somaliland within the territorial waters of Somalia is a violation of the arms embargo and MARWAN 1 would meet the designation criteria elaborated recently confirmed by paragraph 11 of resolution 2262(2022) as "having acted in violation of the arms embargo imposed by paragraph 5 of resolution 733 (1992), further elaborated upon by paragraph 26 of resolution 2044 (2002) and paragraph 34 (b) of resolution 2093 (2013)."

[136] Vessel under serial 99 of IOTC IUU list which may be downloaded at https://web.archive.org/web/20230707141029/https://iotc.org/sites/default/files/documents/compliance/vessel_lists/IUU%20lists/IOTC%20IUU%20Vessels%20List_20230525EF.pdf

Appendix 1: List of 13 crewmembers MARWAN 1 dated 23 November 2022 (1/9/1401 of the Persian calendar)



فهرست خدمه

IMO CREW LIST

IMO

Arrival ورود ☐ Departure خروج ☐

Page no. شماره صفحه ۱

1-1.Name of ship لنج-۱۹۶ / 1-1. نام کشتی	2-Port of arrival/departure ۲-بندر ورود/خروج: بندرعباس - سومالی
1-2.IMO Number / 1-2. شماره ایمو	3-Date of arrival/departure ۳- تاریخ ورود/خروج: ۱۴۰۱/۹/۱
1-3.Call of sign / 1-3. علامت خطاب	
3.Flag state of ship ۴- کشور صاحب پرچم: سومالی	5-Last port of Call ۵-آخرین بندر: سومالی

7.No ۷-ردیف	8.Family name,given names ۸-نام خانوادگی و نام	9.Rank or rating ۹-درجه یا رتبه	10.Nationality ۱۰-ملیت	11-Date and place of birth ۱۱-تاریخ و محل تولد		6-Nature and no. of Identity document (seamens passport) ۶-نوع و شماره مدرک شناسائی (گذرنامه دریایی)
1-	طارق محمودمحمدبشیر	ناخدا	پاکستان	۱۹۷۲	پاکستان	۸۶۵
2-	دایب بورال عمر	ملوان	سومالی	۱۹۹۷	سومالی	۴۹۲۲۲
3-	عبدالسلام محمد	"	"	۱۹۸۸	"	۱۹۷۳۴۶۸
4-	نجروج جفری	"	کنیا	۱۹۷۸	کنیا	۰۰۱۶۶۰
5-	یوسف جامع حسن	"	سومالی	۱۹۸۸	سومالی	۹۶۵۷۶
6-	محمدجدی مومن	"	"	۱۹۹۰	"	۸۱۵۴۳
7-	عبدی جعفراکاراسماعیل	"	"	۱۹۹۹	"	۸۷۵۳۲/۰۱۹
8-	یوسف عبدالقدیر	"	"	۱۹۸۴	"	۱۵۴۲۲
9-	ابشیر محمد احمد	"	"	۱۹۹۰	"	۱۴۴۱۱
10-	محمدداکارمحمد	"	"	۱۹۶۷	"	۸۶۴۲
11-	جاماحسن هبی	"	"	۱۹۸۵	"	۵۰۰۷۱
12-	سالیبان محمدوابارى	"	"	۱۹۹۲	"	۱۷۲۸
13-	محمدجاماسید	"	"	۱۹۹۷	"	۱۷۷۹۰

①	Tariq Mahmood mohammeol Basheer	Captin	Pakstan	50
2-	Diyab Boral omar	Sailor	Somali	25
3-	AbdulAlsalm Mohammed	Sailor	Somali	34
4-	Negrege Getfury	Sailor	Kyne	44
5-	yousif Jama Hassan	"	Somali	34
6-	Mohammeol Jedi Mumen	"	Somali	32
7-	Abdi Gatter Ismaile	"	Somali	23
8-	yousif Abdul Gadeer	"	Somali	38
9-	Ibsheer Mohammed Ahmed	"	Somali	32
10-	Mohmmeol Akar Mohammed	"	Somali	43
11-	Gama Hassan Habi	"	Somali	37
12	Saliban Mahmdoo Abavi	"	Somali	30

12- Date and signature by master,authorized agent of officer

۱۴۰۱/۹/۱

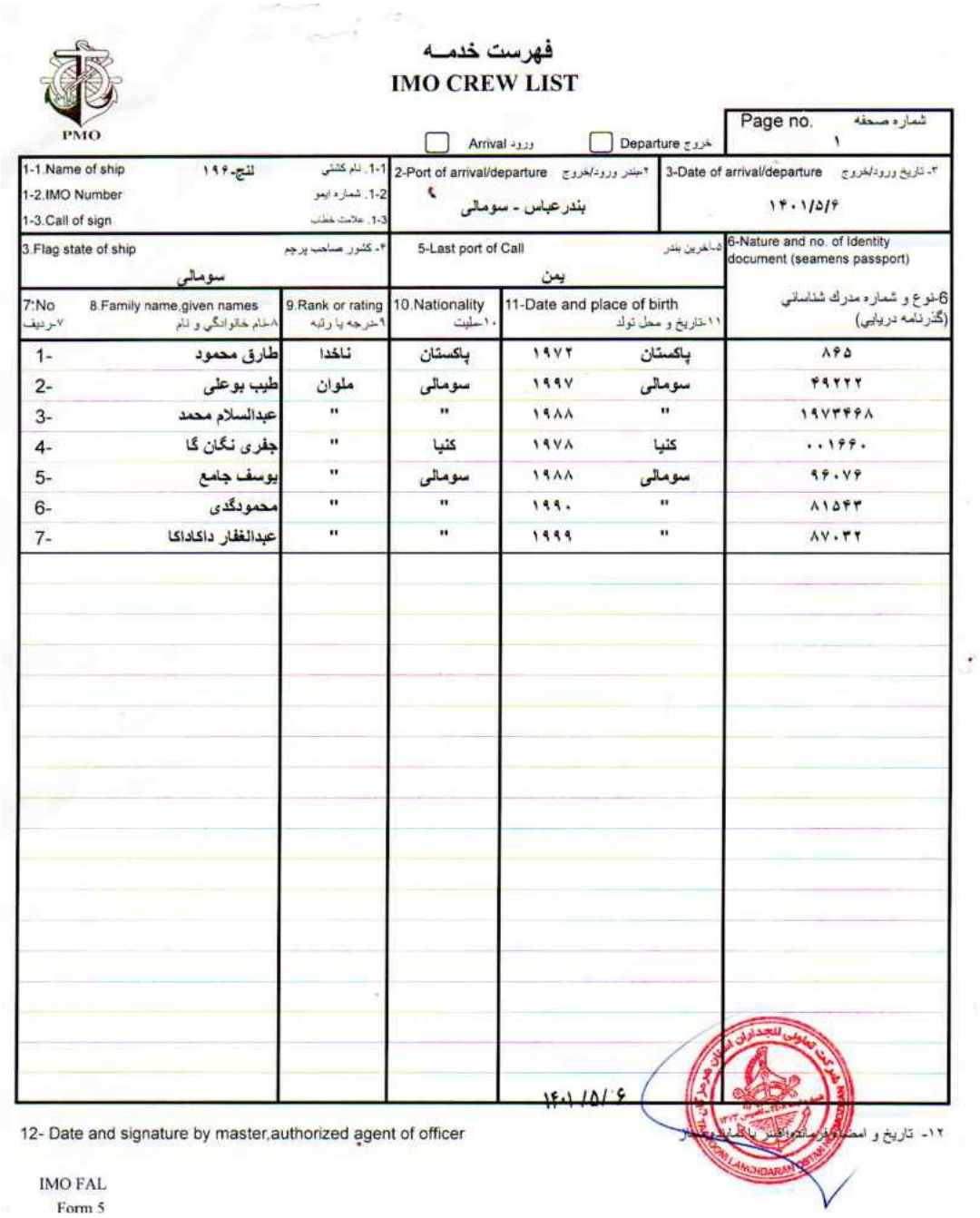
تاریخ

IMO FAL
Form 5

25 Somali

Source: Confidential

Appendix 2. List of seven crewmembers, dated 28 August 2022 (6/5/1401 of the Persian calendar)[137]



فهرست خدمه
IMO CREW LIST

PMO

Arrival ورود ☐ Departure خروج ☐

Page no. شماره صفحه: ۱

1-1.Name of ship ۱-۱. نام کشتی: لنج-۱۹۶	2-Port of arrival/departure ۲-بندر ورود/خروج: بندرعباس - سومالی	3-Date of arrival/departure ۳- تاریخ ورود/خروج: ۱۴۰۱/۵/۶
1-2.IMO Number ۱-۲. شماره ایمو		
1-3.Call of sign ۱-۳. علامت خطاب		
3.Flag state of ship ۴- کشور صاحب پرچم: سومالی	5-Last port of Call ۵-آخرین بندر: یمن	6-Nature and no. of identity document (seamens passport) ۶-نوع و شماره مدرك شناسائي (گذرنامه دريايي)

7.No ۷-ردیف	8.Family name,given names ۸-نام خانوادگي و نام	9.Rank or rating ۹-درجه يا رتبه	10.Nationality ۱۰-تابعیت	11-Date and place of birth ۱۱-تاریخ و محل تولد		6-نوع و شماره مدرك شناسائي (گذرنامه دريايي)
1-	طارق محمود	ناخدا	پاکستان	۱۹۷۲	پاکستان	۸۶۵
2-	طیب بوعلی	ملوان	سومالی	۱۹۹۷	سومالی	۴۹۲۲۲
3-	عبدالسلام محمد	"	"	۱۹۸۸	"	۱۹۷۳۴۶۸
4-	جفری نگان گا	"	کنیا	۱۹۷۸	کنیا	۰۰۱۶۶۰
5-	یوسف جامع	"	سومالی	۱۹۸۸	سومالی	۹۶۰۷۶
6-	محمودگدی	"	"	۱۹۹۰	"	۸۱۵۴۳
7-	عبدالغفار داکاداکا	"	"	۱۹۹۹	"	۸۷۰۳۲

۱۴۰۱/۵/۶

12- Date and signature by master,authorized agent of officer ۱۲- تاریخ و امضاء افسر مافظ/نماینده مجاز یا کاپیتان یا کارمند

IMO FAL
Form 5

Source: Operators MARWAN 1

[137] https://www.iranchamber.com/calendar/converter/iranian_calendar_converter.php.

Appendix 3: Bill of lading with departure from Bandar Abbas on 28 August 2022

فرم E

PORT(S) & MARITIME GENERAL DIRECTORATE OF HORMOZGAN PROVINCE

اداره کل بنادر و دریانوردی استان هرمزگان

Islamic Rep. of IRAN
Ministry of Roads & Urban Development

دولت جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی
سازمان بنادر و دریانوردی

PORT CLEARANCE(PC)

اجازه حرکت

Marine affairs NO. BAHO140101485

شماره امور دریایی: BAHO140101485

SERIAL NO.	202233400144/0	۲۰۲۲۳۳٤۰۰۱٤٤/۰	شماره سریال
ISSUE DATE & TIME(PC)	7/28/2022 12:02:09 PM	۱٤۰۱/۰٥/۰٦ - ۱۲:۰۲	تاریخ و ساعت صدور
PORT CLEARANCE NO.	5595104	٥٥٩٥۱۰٤	شماره اجازه حرکت
CUSTOM LEAVE NO.	864690	۸٦٤٦۹۰	شماره پروانه حرکت گمرک
AGENT		تعاونی لنجداران هرمزگان	نماینده
VESSEL NAME	MARWAN1	مروان ۱	نام کشتی
ARRIVED FROM	ADEN	عدن (یمن)	وارده از بندر
ON DATE	7/18/2022 3:00:00 PM	۱٤۰۱/۰٤/۲۷ - ۱٥:۰۰	در تاریخ
IMO NO/ VESSEL REG NO.	196	۱۹٦	شماره IMO/شماره ثبت شناور
SHIP'S FLAG	SOMALIA	سومالی	پرچم شناور
REGISTRY PORT	Somalia	سومالی	بندر ثبت
GROSS TONNAGE	332.00	۳۳۲.۰۰	ظرفیت ناخالص شناور
MASTER	T.M.BASHIR	طارق محمود بشیر	فرمانده
IS PERMITED TO SAIL TO	Somalia	سومالی خروج نماید.	اجازه دارد،به طرف
Head Of Maritime Affairs	BEHZAD HATAMI	بهزاد حاتمی	رئیس امور دریایی
PORT	Shahid Bahonar Port	بندر شهید باهنر	بندر
Signature			امضاء

Shahid Bahonar Port

Ports & Maritime Organization — Port Clearance

Remarks

This Pc is valid for 5 days from date of issue for one trip.

Departure is forbiden while sea and weather conditions are not favorit.

To confirm the authenticity of this document,please visit our website:

https://verify.pmo.ir/pcinquiry

This document has been issued electronically and does not need any signature and stamp

توزیع شده توسط نمایندگی کشتی از کنترل توافقنامه دریایی / خدمات اسناد دریایی

این اجازه حرکت از تاریخ صدور به مدت ۵ روز برای یک سفر اعتبار دارد.

در صورت نامساعد بودن شرایط جوی،خروج مجاز نخواهد بود.

جهت اطمینان از صحت اجازه حرکت به آدرس زیر مراجعه نمایید

https://verify.pmo.ir/pcinquiry

این اجازه حرکت به صورت الکترونیکی صادر شده است و نیاز به مهر و امضا ندارد

Source: Operators MARWAN 1

Appendix 4: Certificate of Registry of MARWAN 1

JAMHUURIYADDA FEDERAALKA
SOOMAALIYA
Wasaaradda Dekadaha & Gaadiidka Badda

جمهورية الصومال الفيدرالية
وزارة الموانئ والنقل البحري

SOMALI FEDERAL REPUBLIC
Ministry of Ports and Marine Transport
Office of the Somali Maritime Administration Department

CERTIFICATE OF REGISTRY

Issued by Federal Republic of Somalia

Certificate No: 105-03203

VESSEL SPECIFICATION			
NAME OF VESSEL/IMO NUMBER	CALL SIGN	GROSS TONNAGE	NET TONNAGE
MARWAN 1	SM023	332 MT	226 MT
TYPE OF VESSEL	PLACE OF BUILT	YEAR BUILT	NAME OF BUILDERS
FISHING VESSEL	THAILAND	2013	THAILAND SHIP BUILDER
LENGHTH	BREADTH	DEPTH	HULL MATERIAL
39.50 M	9.00 M	4.80 M	WOOD
ENGINE TYPE	NUMBER OF ENGINES	HORSE POWER	PROPELLER TYPE AND NOS
CATERPILLAR 3516, DIESEL ENGINE	THREE	1350 KW	ONE

NAME AND ADDRESS OF OWNER	
OWNER	OWNER ADDRESS
SOMLINK FISHERIES INVESTMENT COMPANY	AIRPORT ROAD, BOSASO, PUNTLAND STATE OF SOMALIA TEL: +252907791112

Issued at: Mogadishu, Somalia

Captain Hassan M. Afrah
Director

Ministry of Ports and Marine Transport · Wasaaradda Dekadaha iyo Gaadiidka Badda · Somali Maritime Administration · Maamulka Badda Soomaaliyeed

Signature: _____

ISSUE DATE: 11/01/2021

EXPIRY DATE: 10/01/2022

Appendix 5: Application for registration of MARWAN 1 showing that Mr. Mohamed Abdulkadir Mohamoud is the operator of the vessel

JAMHUURIYADDA FEDERAALKA SOOMAALIYA
Wasaaradda Dekadaha & Gaadiidka Badda

جمهورية الصومال الفيدرالية

SOMALI FEDERAL REPUBLIC
Ministry of Ports and Marine Transport
Office of the Somali Maritime Administration Department

APPLICATION FOR REGISTRATION

1. Name of the Vessel: MARWAN 1

2. IMO NO.: N/A

3. Previous Name: ALWESAM 4

4.Previous Flag of the vessel, if any: SOMALIA

5. Name of the owners
MUST Include:
- Complete Address
- Telephone
- Email
- Owner Identification No.

SOMLINK FISHERIES INVESTMENT COMPANY
BOSASO, PUNTLAND STATE OF SOMALIA
00252907791112

6. Name of the Operators/ Managers
MUST Include:
- Complete Address
- Telephone
- Email
- Company Identification No.

MR. MOHAMED ABDULKADIR MOHAMOUD
BOSASO, PUNTLAND STATE OF SOMALIA
00252907791112

7. Accounting Authority for Radio Station:

8. Material of Hull: WOOD

9.Length: 39.50 m Breadth: 9.00 m Depth: 4.80 m

10. Gross Tonnage: 332 MT Net Tonnage: 226 MT Deadweight: ---

11. Type of Service: FISHING VESSEL

12. Construction Place: THAILAND Date Keel Laying: 2013 Delivery Date:

13. Name of the builders: THAILAND

Mobile: +252-61-9504892, +252-61-093912 E-mail: hassan.afrah@sma.gov.so URL: http://www.sma.gov.so Page 1 of 2

Source: Confidential

Appendix 6: Photograph of Mohamed Abdiqadir Mohamed as the chairman of Precision Shipping and Logistic Service with address in Berbera, Somaliland

Source: Confidential

Appendix 7: List of MARWAN's crewmembers during the voyages of August and November/December 2022

Serial	Crewmembers August 2022	Crewmembers November/December 2022
1	*Tariq Mahmood Mohammed Basheer (Captain), Pakistan*	*Tariq Mahmood Mohammed Basheer (Captain), Pakistan*
2	*Tayeb Boral Omar, Somali*	*Tayeb Boral Omar, Somali*
3	*Abdul Al Salm Mohammed, Somali*	*Abdul Al Salm Mohammed, Somali*
4	*Njoroge Geffrey, Kenya*	*Njoroge Geffrey, Kenya*
5	*Youssef Jama Hassam, Somali*	*Youssef Jama Hassam, Somali*
6	*Mohammed Kedi Moumen - Somali*	*Mohammed Kedi Moumen - Somali*
7	*Abdi Jaafar Dakadaka Ismail, Somali*	*Abdi Jaafar Dakadaka Ismail, Somali*
8		*Youssef Abdul Gadeer, Somali*
9		*Ibsheer Mohammed Ahmed, Somali*
10		*Mohammed Akar Mohammed, Somali*
11		*Jama Hassan Habi, Somali*
12		*Saliban Mahmdoo Abari, Somali*
13		*Mohammed Jama Said, Somali*

Appendix 8: Pictures of the crew

Strictly Confidential
for the Committee only

Annex 13: Smuggling of military equipment in Hargeisa, Somaliland

Facts on the seizure of tactical scopes and night vision goggles in Hargeisa

The Panel investigated a case of illicit trafficking of military equipment to unknown users in Somalia following the seizure in Hargeisa airport, Somaliland, on 25 April 2023 of 60 tactical scopes and their associated mounting rails specifically designed for AK 47 pattern assault rifles, as well as a pair of night vision goggles. The Panel inspected the items in Hargeisa on 24 May 2023 and found that:

(a) The tactical scopes are of type Spina Optics (f/2.8, magnification10x40) manufactured by Guangdong Shipin Han Technology Co., LTD located at 390 Yide Road, Yuexiu District, Guangzhou, Guangdong, the People's Republic of China, see figure 1;[138]

(b) The items were in three boxes with labels indicating the shipment on 8 April 2023 from No. 8, Building 2, East District, Jinsha Zhoufeng Logistics Park, Baiyun District, Guangzhou City, Guangdong Province, see figure 2;[139]

(c) The consignment transited Dubai before being shipped to Hargeisa on 22 April 2023 on a commercial cargo flight with false indication of the content and the receiver identified as Deeq Ahmed Ibrahim, see appendices 1 and 2.

Findings and analysis of the investigation

During meetings in Hargeisa, Somaliland, security services informed the Panel that they believed that the equipment was destined for SSC militia and potentially to be transferred to Al-Shabaab at a later date.

The Panel sent letters to the People's Republic of China and the United Arab Emirates sharing pictures of the equipment, shipping documents from China and an airwaybill from UAE. The letter requested them to assist the Panel in identifying individuals involved in facilitating the purchase and the shipment of those military equipment for the benefit of weapons smuggling and trafficking networks in Somalia.

The People's Republic of China informed the Panel that after verification by the Chinese competent authorities, they found that the tactical scopes and their associated mounting rails and the night vision goggles are not military aid or military trade equipment, making it difficult to verify transaction information. A reply from the UAE is still pending.

The Council in paragraph 10 of resolution 2662 (2022) decides that all States shall, for the purposes of establishing peace and stability in Somalia by preventing Al-Shabaab and other actors intent on undermining peace and security in Somalia and the region from obtaining weapons and ammunition, take the necessary measures to prevent all deliveries of weapons and military equipment to Somalia. The scope with their associated mounting rails specifically designed for AK47 assault rifles have no other use than to be mounted on those weapons. Weapon sights with a night vision capability were part of annex A of resolution 2607 (2021) requiring an advance request to the Committee before their supply to Somali security forces. Annex A of resolution 2662 (2022) which eased the procedural requirement related to the supply of weapons to Somali security forces made reference to weapon sights with a night vision capability greater than generation 2.

The scopes are weapons sights and considered military equipment. As the items were not intended for Somali security forces, their qualification within the definitions of annex A of successive resolutions on Somalia is not relevant. The Panel considers therefore that individuals and networks involved in smuggling them to Somalia are meeting the designation criteria recently confirmed by paragraph 11 of resolution 2262 (2022) as "having acted in violation of the arms embargo imposed by paragraph 5 of resolution 733 (1992), further elaborated upon by paragraph 26 of resolution 2044 (2002) and paragraph 34 (b) of resolution 2093 (2013)."

[138] https://spinaoptics.en.made-in-china.com/product/kxsYjaPUgLce/China-Spina-Optics-2-8-10X40-Tactical-Scope-Riflescope-Hunting-Scope-Optics-Scope.html.

[139] Google translate of "广东省广州市白云区金沙洲丰物流园东区 2 栋 8 号"

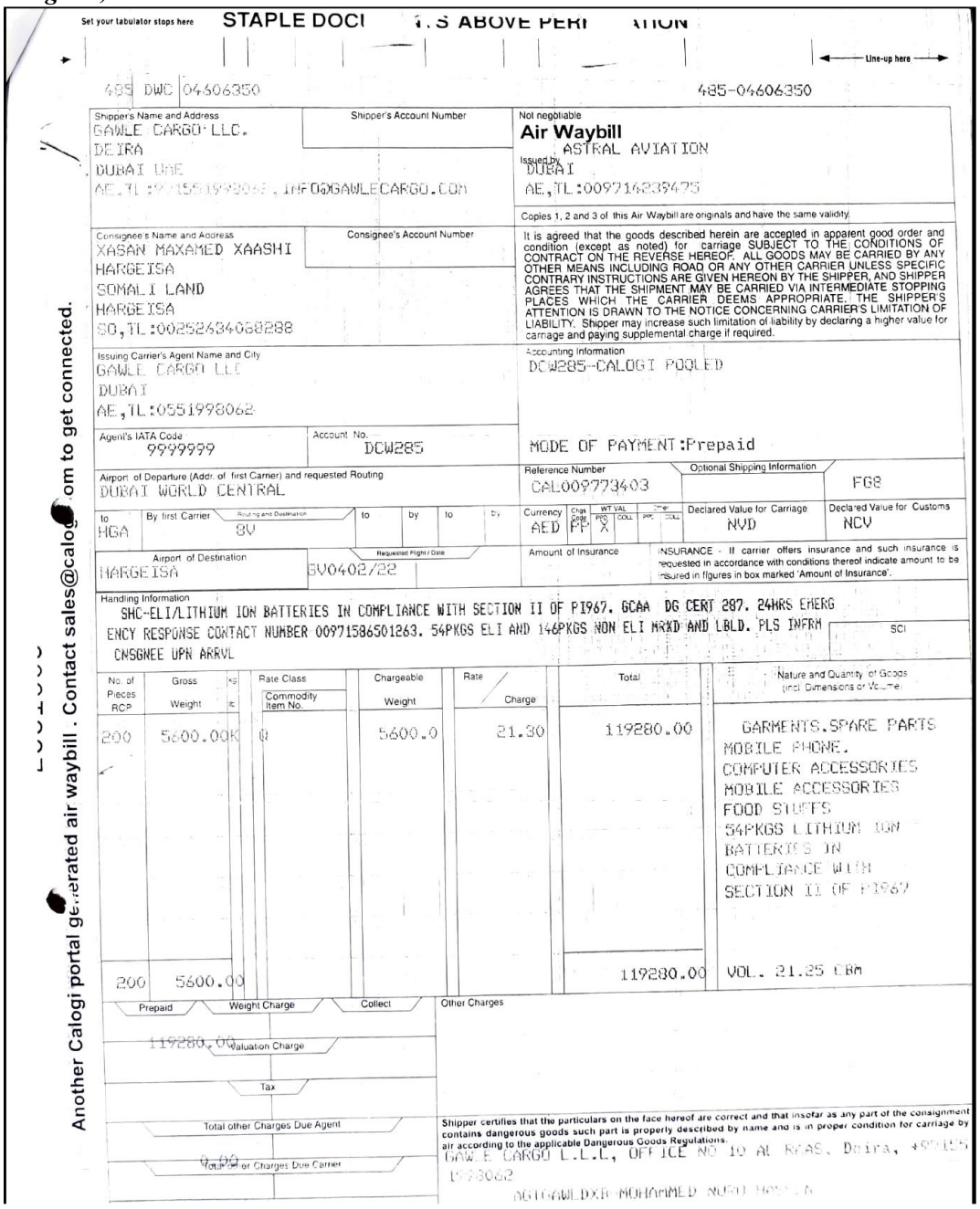
Figure 1: Tactical scopes type Spina Optics (f/2.8 magnification 10x40)

Source: Panel, inspection in Hargeisa, Somaliland, 24 May 2023

Figure 3: Shipping labels indicating the shipment on 8 April 2023 from No. 8, Building 2, East District, Jinsha Zhoufeng Logistics Park, Baiyun District, Guangzhou City, Guangdong Province

Source: Panel, inspection in Hargeisa, Somaliland, 24 May 2023

Appendix 1: Airwaybill 485-04606350 comprising 200 pieces shipped in Deira, Dubai, UAE, for a consignee in Hargeisa, Somaliland



Set your tabulator stops here STAPLE DOCI ... S ABOVE PERI ... ATION

Line-up here

485 DWC 04606350 485-04606350

Shipper's Name and Address
GAWLE CARGO LLC.
DEIRA
DUBAI UAE
AE,TL:971551998062,INFO@GAWLECARGO.COM

Shipper's Account Number

Not negotiable
Air Waybill
ASTRAL AVIATION
Issued by
DUBAI
AE,TL:009714239475

Copies 1, 2 and 3 of this Air Waybill are originals and have the same validity.

Consignee's Name and Address
XASAN MAXAMED XAASHI
HARGEISA
SOMALI LAND
HARGEISA
SO,TL:00252634068288

Consignee's Account Number

It is agreed that the goods described herein are accepted in apparent good order and condition (except as noted) for carriage SUBJECT TO THE CONDITIONS OF CONTRACT ON THE REVERSE HEREOF. ALL GOODS MAY BE CARRIED BY ANY OTHER MEANS INCLUDING ROAD OR ANY OTHER CARRIER UNLESS SPECIFIC CONTRARY INSTRUCTIONS ARE GIVEN HEREON BY THE SHIPPER, AND SHIPPER AGREES THAT THE SHIPMENT MAY BE CARRIED VIA INTERMEDIATE STOPPING PLACES WHICH THE CARRIER DEEMS APPROPRIATE. THE SHIPPER'S ATTENTION IS DRAWN TO THE NOTICE CONCERNING CARRIER'S LIMITATION OF LIABILITY. Shipper may increase such limitation of liability by declaring a higher value for carriage and paying supplemental charge if required.

Issuing Carrier's Agent Name and City
GAWLE CARGO LLC
DUBAI
AE,TL:0551998062

Accounting Information
DCW285-CALOGI POOLED

Agent's IATA Code 9999999
Account No. DCW285

MODE OF PAYMENT:Prepaid

Airport of Departure (Addr. of first Carrier) and requested Routing
DUBAI WORLD CENTRAL

Reference Number CAL009773403
Optional Shipping Information FG8

to	By first Carrier	Routing and Destination	to	by	to	by	Currency	Chgs Code	WT VAL PPD	WT VAL COLL	Other PPD	Other COLL	Declared Value for Carriage	Declared Value for Customs
HGA	8V						AED	PP	X				NVD	NCV

Airport of Destination HARGEISA
Requested Flight / Date GV0402/22
Amount of Insurance
INSURANCE - If carrier offers insurance and such insurance is requested in accordance with conditions thereof indicate amount to be insured in figures in box marked 'Amount of Insurance'.

Handling Information
SHC-ELI/LITHIUM ION BATTERIES IN COMPLIANCE WITH SECTION II OF PI967. GCAA DG CERT 287. 24HRS EMERG ENCY RESPONSE CONTACT NUMBER 00971586501263. 54PKGS ELI AND 146PKGS NON ELI MRKD AND LBLD. PLS INFRM CNSGNEE UPN ARRVL

SCI

No. of Pieces RCP	Gross Weight kg lb	Rate Class / Commodity Item No.	Chargeable Weight	Rate / Charge	Total	Nature and Quantity of Goods (incl. Dimensions or Volume)
200	5600.00K	Q	5600.0	21.30	119280.00	GARMENTS.SPARE PARTS MOBILE PHONE. COMPUTER ACCESSORIES MOBILE ACCESSORIES FOOD STUFFS 54PKGS LITHIUM ION BATTERIES IN COMPLIANCE WITH SECTION II OF PI967
200	5600.00				119280.00	VOL. 21.25 CBM

Prepaid | Weight Charge | Collect
119280.00
Valuation Charge
Tax
Total other Charges Due Agent
0.00
Total other Charges Due Carrier

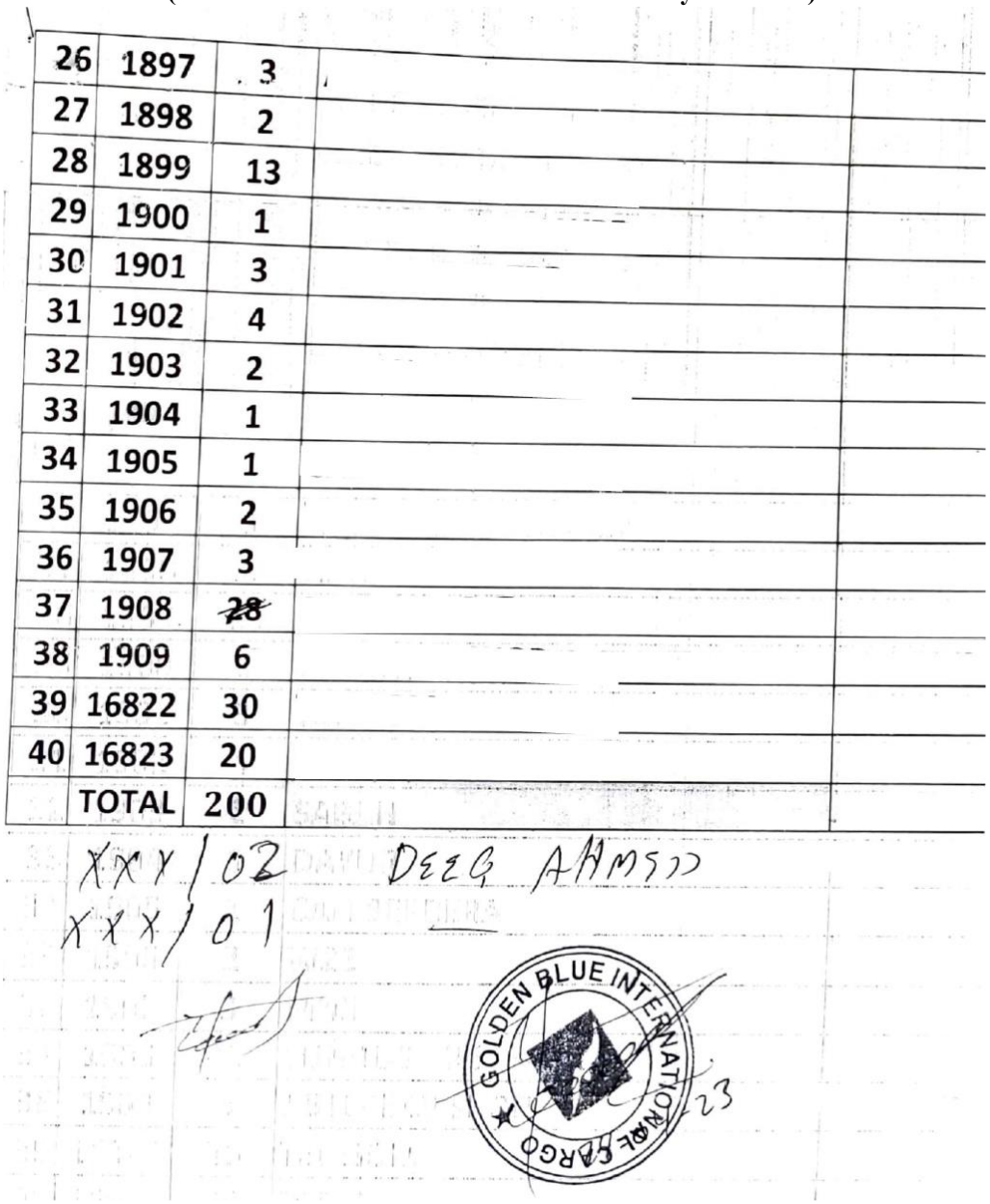
Other Charges

Shipper certifies that the particulars on the face hereof are correct and that insofar as any part of the consignment contains dangerous goods such part is properly described by name and is in proper condition for carriage by air according to the applicable Dangerous Goods Regulations.
GAWLE CARGO L.L.L, OFFICE NO 10 AL RAAS, Deira, +971551998062
AGTGAWLDXB-MOHAMMED NURU HASSAN

Another Calogi portal generated air waybill . Contact sales@calogi.com to get connected.

***Source**: Security services, Hargeisa, Somaliland*

Appendix 2: Page 2 of cargo manifest indicating DEEQ Ahmed as the receivers of the three boxes of Airwaybill 485-04606350 (Redaction of content of the fourth column by the Panel)



26	1897	3	
27	1898	2	
28	1899	13	
29	1900	1	
30	1901	3	
31	1902	4	
32	1903	2	
33	1904	1	
34	1905	1	
35	1906	2	
36	1907	3	
37	1908	~~28~~	
38	1909	6	
39	16822	30	
40	16823	20	
	TOTAL	200	

XXX/02 DEEQ AHMED
XXX/01

GOLDEN BLUE INTERNATIONAL CARGO

Source: Security services, Hargeisa, Somaliland

Annex 14: Container seized in Mogadishu with military equipment for Al-Shabaab

The Panel investigated a case of illicit trafficking of military equipment following a report by the National Intelligence and Security Agency (NISA) of the Federal Government of Somalia (FGS). On 18 May 2023, NISA seized a container containing military equipment reportedly destined for Al-Shabaab, see figure 1.

The Panel sent letters to the People's Republic of China and Switzerland where the Mediterranean Shipping Company (MSC) is headquartered, sharing pictures of the containers, container tracking information from China to Somalia, and NISA's allegation about the container's intended recipient. The Panel noted from footage posted in social media that the container had markings as owned by Mediterranean Shipping Co (MSC) with the tracking number MSMU8261141, see figure 2. MSC's tracking website indicates that the container with number MSMU8261141 was loaded on MSC FELIXSTOWE (ZF311A) in Ningbo, People's Republic of China, on 31 March 2023 and unloaded from MSC DENISSE (JM318R) in Mogadishu on 11 May 2023, see figure 3.

Figure 1 NISA press statement on the seizure of the container comprising military equipment

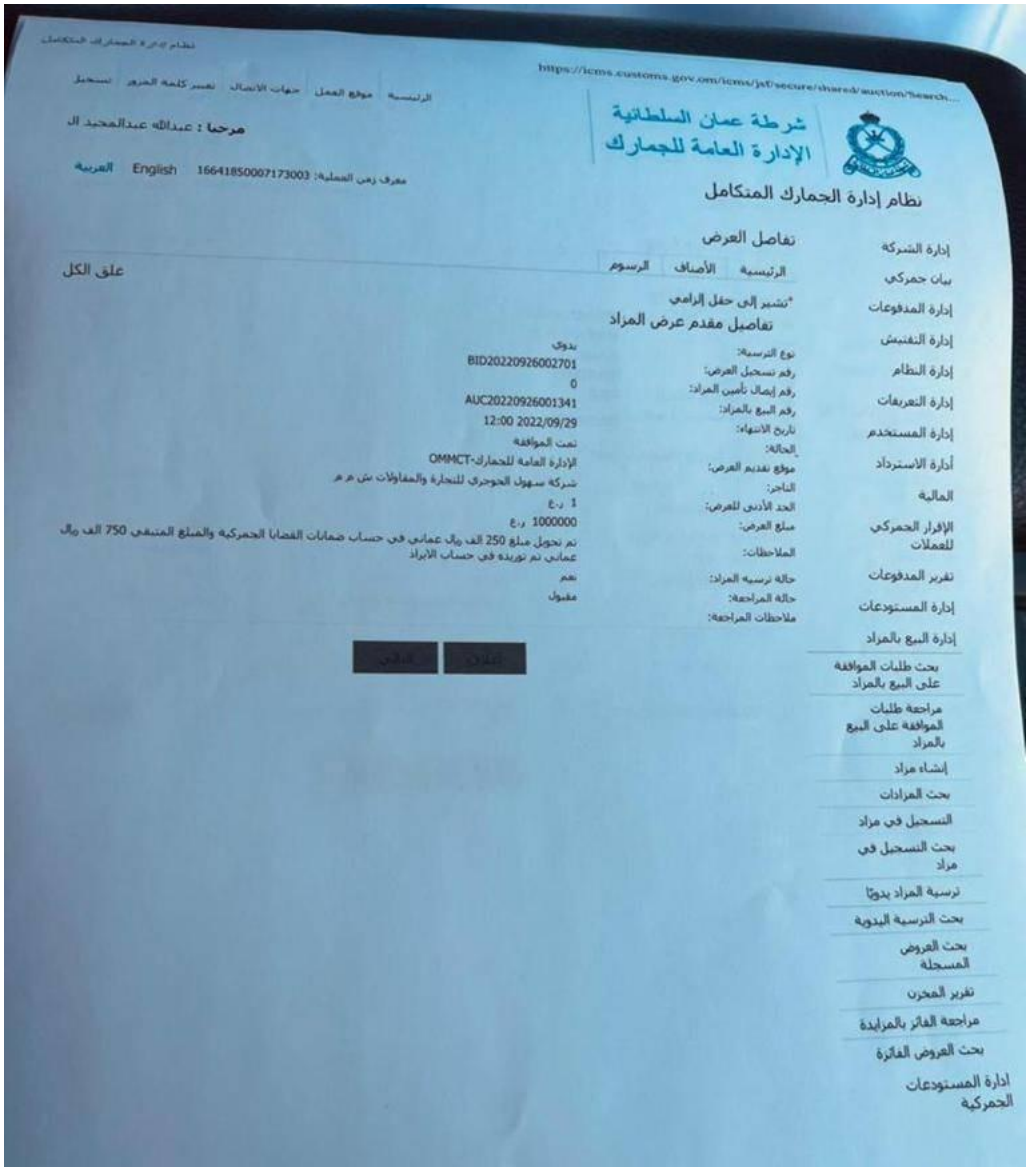
Source: https://twitter.com/HSNQ_NISA/status/1659210036726607872, 18 May 2023

Figure 2. Identification of the container seized by NISA

Source: https://twitter.com/Hesham_Amareer/status/1659910897366626307/photo/1

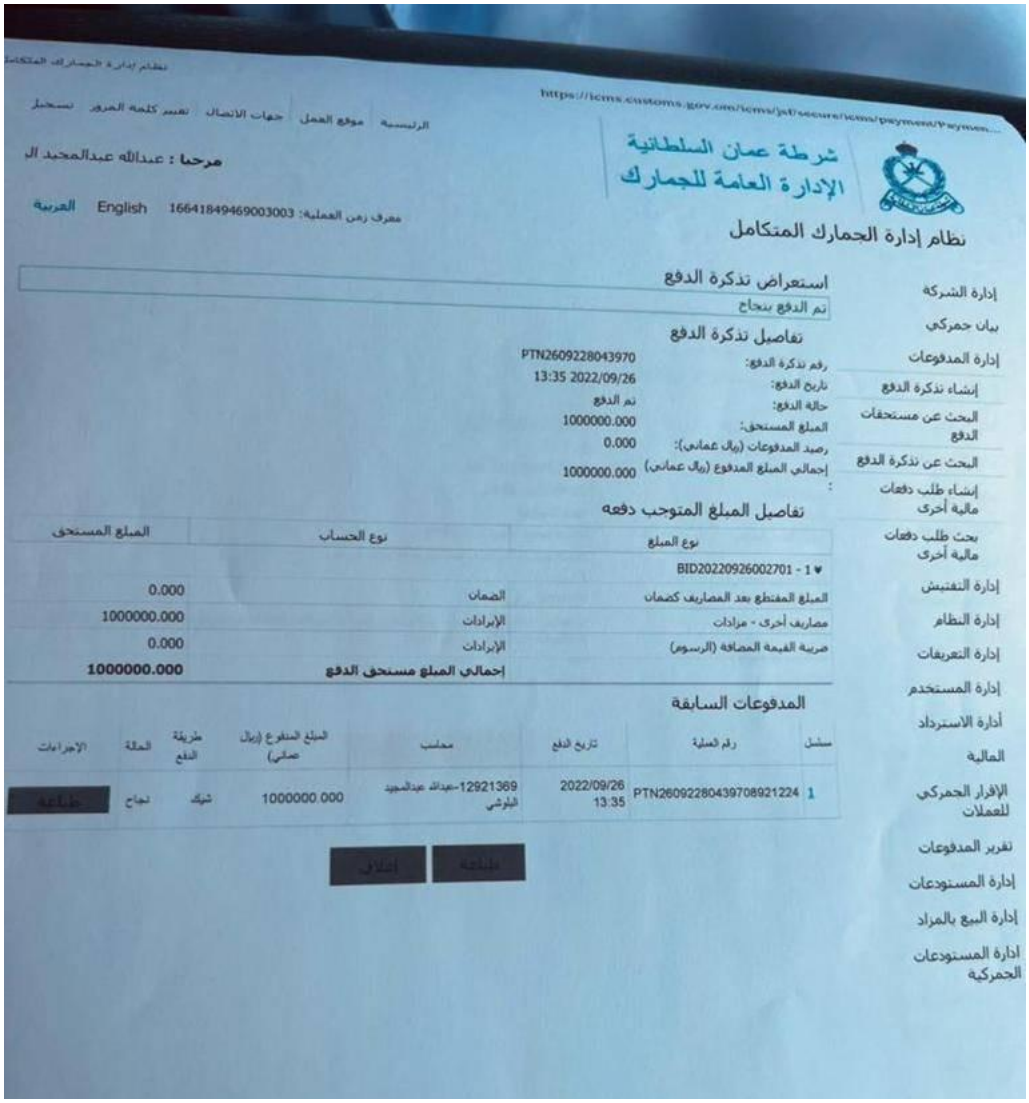
Annex 15: Receipts related to the sale of charcoal confiscated from MV FOX in Salalah, Sultanate of Oman

Figure 1: Alleged receipt related to the sale of the charcoal confiscated by Omani customs from the MV Fox, 29 September 2022



Source: Confidential

Figure 2: Alleged receipt related to the sale of the charcoal confiscated by Omani customs from the MV Fox, 29 September 2022



Source: Confidential