

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 August 2023
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Албании при
Организации Объединенных Наций от 28 августа 2023 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сообщить вам, что Албания в качестве Председателя Совета Безопасности в сентябре 2023 года проведет открытые прения по теме «Методы работы Совета Безопасности» в связи с пунктом, озаглавленным «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)». Заседание состоится во вторник, 5 сентября, в 10 ч 00 мин.

В качестве ориентира для обсуждения этой темы Албания подготовила концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Ферит Ходжа
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Албании
при Организации Объединенных Наций от 28 августа
2023 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Концептуальная записка для открытых прений в Совете
Безопасности по теме «Методы работы Совета Безопасности»,
5 сентября 2023 года**

Справочная информация

Начиная с 2010 года Совет Безопасности ежегодно проводит открытые прения о методах своей работы. Такие заседания позволяют оценить эволюцию методов работы Совета и наладить взаимодействие с широким кругом государств-членов, от имени которых действует Совет в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций. В соответствии со сложившейся практикой, открытые прения станут уникальной возможностью оценить состояние Совета и предложить Совету новые идеи, с тем чтобы содействовать выполнению его главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности более эффективным, результативным и транспарентным образом.

На фоне нестабильной обстановки в мире, характеризующейся войнами, конфликтами и угрозами человечеству экзистенциального характера, на Совет смотрят с большим ожиданием и надеждой на кардинально новые решения. Однако сложная политическая динамика в мире и внутри Совета приводит к расколу и недоверию, что в значительной степени влияет на способность Совета оправдать надежды и ожидания международного сообщества и общественности в целом и выполнять свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности.

Эта ситуация находит отражение в увеличении числа голосований по процедурным вопросам на заседаниях Совета, росте числа принятых решений, не пользующихся единогласной поддержкой, и безудержном применении права вето, что препятствует принятию Советом мер в отношении вопросов, которые по-прежнему представляют серьезнейшую угрозу международному миру и безопасности. Кроме того, в Совете все чаще возникают разногласия по поводу использования санкций в качестве инструмента предотвращения и разрешения конфликтов, а также по поводу участия представителей гражданского общества в заседаниях Совета.

Несмотря на то что методы работы Совета традиционно считаются техническим и довольно малоизвестным направлением его деятельности, методы работы являются средством достижения целей Совета, ключевым стратегическим инструментом совершенствования его функционирования. Методы работы Совета касаются таких важнейших аспектов его деятельности, как участие затрагиваемых стран и других заинтересованных сторон в подготовке проектов решений Совета, участие более широкого круга государств-членов и других субъектов в заседаниях Совета, взаимодействие с другими главными органами, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет и Комиссию по миростроительству, и общая транспарентность в работе Совета и в отношении этой работы.

Неудивительно, что в контексте усилившегося импульса к реформированию Совета Безопасности в 2023 году методы работы занимают важное место в этих дискуссиях в качестве средства стимулирования реформы «изнутри» Совета для достижения его целей в качестве главного органа Организации Объединенных Наций, призванного поддерживать международный мир и безопасность.

Несмотря на наличие многочисленных поводов для критики, Совет и его члены опираются на свои методы работы, благодаря которым было обеспечено непрерывное функционирование Совета во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), готовятся ежемесячные отчеты (в устной и письменной форме) о работе каждого председателя, представляется ежегодный доклад Совета Генеральной Ассамблее до окончания сессии и вновь избранные члены приглашаются для наблюдения за работой Совета за три месяца до начала их членства. Очевидно, что по-прежнему сохраняется отставание во внедрении на практике согласованных методов работы и в соблюдении установленных критериев. В этой связи широкому кругу государств-членов отводится важная роль в том, чтобы требовать более строгого соблюдения требований и предлагать новые меры практической направленности. Несмотря на автономию Совета Безопасности в определении своих правил процедуры в соответствии со статьей 30 Устава Организации Объединенных Наций, многие методы его работы были сформированы в ответ на требования и предложения, выдвинутые широким кругом членов Организации Объединенных Наций.

В том же духе и с учетом предыдущей практики, Албания в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам организует эти открытые прения во время своего председательства в Совете Безопасности в надежде, что активизация дискуссий и обмена мнениями с более широким кругом членов в зале заседаний в 2023 году побудят Совет и его членов задуматься о своих методах работы как одном из стратегических инструментов обеспечения большей транспарентности, эффективности и результативности своей деятельности и действий.

В записке Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507), известной как записка 507, и последующих записках изложены согласованные Советом Безопасности меры, касающиеся его методов работы. Совсем недавно — в августе — Совет принял две дополнительные записки Председателя в целях установления порядка проведения минут молчания и обеспечения непрерывного функционирования органов по санкциям. Это две важные записки, которые способствуют повышению эффективности и результативности.

Цели

Данные открытые прения призваны активизировать диалог между членами Совета Безопасности и более широким кругом членов Организации Объединенных Наций для оценки недавних изменений в динамике работы Совета и важности постоянного совершенствования методов его работы, а также для выявления возможных новых областей для улучшения в контексте осуществления записки 507 и последующих записок, а также для обсуждения необходимости подготовки новых записок.

Эти открытые прения послужат возможностью для членов Организации Объединенных Наций внести конкретные предложения, которые могут способствовать повышению эффективности методов работы Совета Безопасности, что позволит Совету выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности результативным и компетентным образом.

Ориентировочные вопросы

В 2022 году, впервые за всю историю существования Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, Группа выпустила ежегодный доклад (S/2022/1032). Приложение II к докладу составлено с опорой на результаты работы предыдущих председателей Неофициальной рабочей группы и содержит набор отдельных показателей для определения

возможных критериев оценки того, насколько на практике реализуются методы работы, согласованные членами Совета, с точки зрения трех основных аспектов — эффективности, результативности и транспарентности.

- Каковы остающиеся пробелы в осуществлении записки 507, которые еще предстоит устранить? Каким образом Совет в целом и Неофициальная рабочая группа в частности — как центральный орган Совета, на который возложена задача совершенствования методов работы и управления Советом, — могут обеспечить и конкретно оценить выполнение положений, содержащихся в записке 507, а также в других записках?

В 2023 году представители гражданского общества продолжали участвовать в работе Совета, хотя и с повышенным риском для своей безопасности. Следует отметить, что на сегодняшний день, в 2023 году, Совет пригласил значительно меньше докладчиков-женщин из числа представителей гражданского общества, чем за тот же период в 2022 году.

- Какие меры мог бы принять Совет для обеспечения безопасного и значимого участия докладчиков-женщин, представляющих гражданское общество, в заседаниях Совета при обеспечении их защиты от преследования и угроз насилия? Какой существует опыт национальных, субрегиональных или региональных организаций, который мог бы помочь Совету в расширении взаимодействия с гражданским обществом в целом?

В 2023 году председатели Совета запрашивали письменные рекомендации Комиссии по миростроительству по страновым и региональным вопросам, а также в связи с тематическими вопросами. Несмотря на это, участие Председателя Генеральной Ассамблеи или Председателя Экономического и Социального Совета остается редким событием.

- Как оценивается разработанная практика запроса и/или получения письменных рекомендаций от Комиссии по миростроительству? Какие еще меры можно рассмотреть для интеграции работы Комиссии по миростроительству с работой Совета Безопасности?
- Какие дополнительные меры могут рассмотреть Совет и его Председатель для поддержания регулярной коммуникации и повышения уровня координации и сотрудничества с главными органами Организация Объединенных Наций, а также укрепления взаимодействия между ними?

В апреле 2022 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [76/262](#), направленную на усиление подотчетности при применении права вето в Совете Безопасности. В результате Совет представил Ассамблее в общей сложности четыре специальных доклада в соответствии с этой резолюцией. Параллельно с этим, за редкими исключениями, председатели Совета проводят так называемые встречи по планированию предстоящей работы и итоговые обсуждения, причем последние часто проходят в интерактивном «формате Толедо».

- Какова оценка механизма, предусмотренного резолюцией [76/262](#) Генеральной Ассамблеи для усиления подотчетности?
- Какие другие аспекты коммуникации Совета с более широким кругом государств-членов, если таковые аспекты имеются, стоит улучшить?

В 2023 году функционирование Совета вернулось в нормальный режим после пандемии COVID-19. В результате Совет возобновил открытые прения с участием большого числа ораторов. Хотя открытые прения являются хорошей возможностью для участия более широкого круга государств-членов, все чаще звучат критические замечания по поводу их продолжительности и отсутствия

ощутимых результатов. Кроме того, в пункте 43 записки 507 говорится о твердом намерении Совета «продолжать работу в направлении повышения содержательности и активности обмена мнениями в ходе открытых прений».

- Какие меры может принять Совет для повышения эффективности открытых прений? Какие еще меры можно рассмотреть для расширения участия более широкого круга государств-членов в работе Совета помимо открытых прений? Каким образом более широкий круг государств-членов может способствовать повышению эффективности, транспарентности и результативности работы Совета?

В 2023 году, преодолев некоторые из самых тяжелых последствий пандемии COVID-19, Совет полностью вернулся в режим очного присутствия в зале заседаний, а также очного участия в консультациях. Тем не менее в 2023 году Совет направил на места только одну миссию, в то время как в 2019 году таких миссий было пять, а в 2018 году — три.

- Следует ли Совету вернуться к практике проведения более частых выездов на места? Какие еще меры следует рассмотреть для обеспечения взаимодействия с людьми, на которых непосредственно влияют принимаемые Советом решения? Следует ли в этой связи изучить возможности использования технологий?

В 2023 году вопросы, связанные с санкциями, активно обсуждаются в контексте конфликтов и ситуаций в Африке и за ее пределами. В результате многие решения Совета принимаются не единогласно, что снижает их результативность. И тем не менее совсем недавно — в октябре 2022 года — был введен новый санкционный режим в попытке урегулировать ситуацию, сложившуюся в Гаити. В то же время государства-члены призывают к повышению транспарентности и эффективности работы органов по санкциям.

- Какие меры могут быть приняты для повышения результативности санкционных мер и эффективности и прозрачности работы вспомогательных органов Совета, включая укрепление надлежащих правовых процедур?

Докладчики и формат

Председатель неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, Ферит Ходжа

Государства-члены, желающие принять участие, должны записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Для этого в модуль eSpeakers портала e-deleGATE необходимо загрузить письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета.

Запись в список ораторов будет открыта в 9 ч 30 мин 30 августа 2023 года.

Председатель приветствует выступление в соответствующих случаях с совместными заявлениями, так как это позволит повысить эффективность использования времени в ходе открытых прений. В соответствии с запиской [S/2017/507](#) всем участникам и членам Совета Безопасности рекомендуется выступать с краткими заявлениями, а нечленам Совета следует ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами.

Итоговый документ

Хотя выпуск итогового документа по результатам открытых прений не предусмотрен, Албания в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы намерена следить за выступлениями в ходе открытых прений и подготовит аналитическое резюме предложений, сделанных на заседании, в том числе докладчиками, выступившими в ходе прений с конкретными практическими предложениями.
