



2023年8月28日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨此告知，阿尔巴尼亚将以安全理事会2023年9月轮值主席的身份，在“安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况”这一议程项目下，就“安全理事会工作方法”举行一次公开辩论。会议于9月5日星期二美国东部时间上午10点举行。

为引导关于这一主题的讨论，阿尔巴尼亚编写了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

费里特·霍查(签名)



2023年8月28日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

2023年9月5日联合国安理会关于“安全理事会工作方法”的公开辩论概念说明

背景：

自2010年以来，安全理事会每年就工作方法举行公开辩论。该等会议有助于盘点安理会工作方法的变迁，接触根据《联合国宪章》第二十四条由安理会代表其行事的广大会员国。与以往一样，此次公开辩论将提供一个独特的机会，用来对安理会的状况进行评估，为安理会提出新的想法，从而使安理会更有效、更高效、更透明地履行其维护国际和平与安全的首要责任。

全球局势动荡，充斥着战争、冲突和对人类生存的威胁。在此背景下，大家对安理会抱有很高的期待，希望能取得突破。然而，世界各地和安理会内部的政治动态带来了挑战，引发了分裂和不信任，而分裂和不信任又严重影响了安理会满足国际社会与普通民众的希望与期待的能力，以及履行自身维护国际和平与安全的责任的能力。

这种情况反映在以下方面：安理会会议上程序表决的次数增加，非协商一致决定的次数变多，否决权的使用不加克制，从而妨碍安理会就仍然从根本上挑战国际和平与安全的事项采取行动。同样，在制裁用作预防和解决冲突的工具、民间社会代表参加安理会会议方面，安理会的分歧也越来越大。

传统上，认为安理会的工作方法是安理会工作中一个带有技术性和较大模糊性的领域，尽管如此，它仍是达到目的的手段，是改进安理会运作的关键战略工具。安理会的工作方法涉及安理会工作的关键方面，比如受影响国和其他利益攸关方在安理会决定起草过程中的参与，广大会员国和其他行为体对安理会会议的参加，安理会与包括大会、经济及社会理事会在内其他主要机关以及与建设和平委员会的互动，或者安理会工作的总体透明度。

毫不奇怪，改革安全理事会的动力于2023年重新点燃，在此背景下，这些讨论把工作方法放到了突出位置，将之作为一种手段，促使安理会“从内部”进行改革，达到其作为联合国负责维护国际和平与安全的主要机关所要达到的目标。

尽管有各种批评，安理会及其成员所依靠的工作方法依旧是在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间确保安理会继续运作，每月(以口头和书面形式)报告每任主席的工作，在届会结束前向大会提交年度报告，或邀请新当选成员在任期开始前三个月观察议事过程。可以肯定的是，就商定的工作方法而言，执行和遵守仍然滞后。在这方面，广大会员国可以发挥重要作用，要求加大遵守力度，提出新的实际措施。尽管根据《联合国宪章》第三十条，安全理事会有自主决定其议事规则的权力，但它的许多工作方法是对应联合国广大会员国提出的要求和建议形成的。

阿尔巴尼亚作为文件和其他程序问题非正式工作组主席，本着这一精神，延续以往做法，在担任安理会主席期间组织此次公开辩论，希望 2023 年与广大会员国在安理会会议厅重新进行讨论和交流，以此鼓励安理会及其成员反思安理会的工作方法，凭借这个关键战略工具，确保活动和行动的透明度、效率和效力均得到提高。

2017 年 8 月 30 日主席说明(S/2017/507)(通称“第 507 号说明”)以及后续说明内含安全理事会就其工作方法商定的措施。近期在 8 月，安理会又通过了两项主席说明，为默哀的有序进行、制裁机构的持续运作提供保障。这两项重要说明着意提高效率 and 效力。

目标：

这次公开辩论旨在让安全理事会成员与联合国广大会员国之间加深对话，评估安理会内部动态的最新发展，衡量不断优化安理会工作方法的重要性，找出在第 507 号说明和后续说明的执行上可能出现的、新的改进空间，确定是否需要制定新的说明。

这次公开辩论是一次机会，联合国会员国可趁此提出有助于使安理会工作方法更高效的具体建议，从而使安理会能够有效、称职地履行其维护国际和平与安全的首要责任。

引导性问题：

2022 年，文件和其他程序问题非正式工作组在历史上首次发布了年度报告(S/2022/1032)。年度报告附件二在非正式工作组前任主席所做工作的基础上更进一步，列出了一套选定的指标，用来明确可能的标准，以便从效力、效率和透明度这三大方面，衡量安理会成员所商定工作方法的执行情况。

- 第 507 号说明的执行仍然存在哪些应当弥补的缺陷？安理会作为一个整体与非正式工作组这个安理会内部负责改进安理会工作方法和治理的中央机构如何切实确保并衡量第 507 号说明和其他说明所载规定的执行情况？

2023 年，民间社会成员在安全和安保风险加大的情况下，继续参与安理会的议事过程。应当指出，2023 年迄今，安理会邀请的民间社会女性通报人远比不上 2022 年同期的数量。

- 安理会可采取哪些措施，确保民间社会女性通报人安全、有意义地参加安理会会议，同时保护她们不受报复和暴力威胁？国家、次区域或区域组织的哪些经验可供安理会参考，以加强与整个民间社会的接触？

2023 年，安理会主席就具体国家和区域项目以及专题项目向建设和平委员会征求了书面意见。这是一个进步，但大会主席或经济及社会理事会主席的参与仍然很少。

- 如何评价为请求和(或)接收建设和平委员会的书面咨询而制定的做法？可以考虑采取哪些其他措施，把建设和平委员会的工作纳入安全理事会的工作？
- 安理会及其主席可以考虑采取哪些其他措施，以保持与联合国各主要机关之间的经常沟通，并加强与联合国各主要机关之间的协调、合作及互动？

2022 年 4 月，大会通过了第 76/262 号决议，要求在安理会投否决票时强化问责。因此，安理会根据这项决议向大会提交了共计 4 份特别报告。与此同时，除少数特例外，安理会主席还举行了所谓的“介绍会”和“总结会”，后者通常遵循互动性较强的“托莱多模式”。

- 对大会为强化问责在第 76/262 号决议规定的机制有何评价？
- 安理会与广大会员国之间的沟通有哪些方面(如有)应当加强？

2023 年，安理会的运作在 COVID-19 大流行后恢复正常。因此，安理会恢复了公开辩论，有许多发言者参加。虽然公开辩论是广大会员国参与的良机，但因持续时间长、可见成果少受到的批评越来越多。此外，第 507 号说明第 43 段写道，安理会“决心继续采取步骤，改进公开辩论的着重点和互动性”。

- 安理会可采取哪些措施，提高公开辩论的效率？除公开辩论外，还可以考虑采取哪些其他措施，加强广大会员国对安理会工作的参与？广大会员国如何才能促进安理会的效率、透明度和效力？

2023 年，安理会克服了 COVID-19 大流行造成的一些最为严重的影响，完全恢复在会议厅进行面对面接触和磋商。然而，安理会在 2023 年只派出了一支实地访问团，而 2019 年为 5 支、2018 年为 3 支。

- 安理会是否应当重新更加频繁地派遣实地访问团？应当考虑采取哪些其他措施，与受安理会决定最直接影响的人接触？在这方面，是否应当探讨对技术的使用？

2023 年，针对非洲和其他地区的冲突和局势，就制裁领域展开了激烈辩论。因此，安理会的许多决定不是一致通过的，这损害了决定的效力。不过，近期于 2022 年 10 月新建了一套制裁制度，努力稳住海地局势。与此同时，会员国呼吁提高制裁机构工作的透明度和效率。

- 可以采取哪些措施，提高制裁措施的效力以及安理会附属机构工作的效率和透明度，包括加强正当程序？

通报人和形式

文件和其他程序问题非正式工作组主席费里特·霍查

希望参加会议的会员国应当通过 e-deleGATE 门户网站的 eSpeakers 模块在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站的 eSpeakers 模块中，上传一份由

常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席函。

发言名单登记将于 2023 年 8 月 30 日上午 9 点 30 分开始。

主席欢迎酌情采用联合发言的形式，以提高公开辩论的时间利用效率。根据 [S/2017/507](#) 号说明，鼓励所有与会者和安理会成员在发言时做到简明扼要、非安理会成员把发言时间控制在 3 分钟以内。

成果

公开辩论后不打算发布成果文件，但阿尔巴尼亚作为非正式工作组主席，拟围绕公开辩论中的发言进行后续跟进，并且根据会上提出的建议，包括通报人针对辩论期间提出的具体实际建议发表的意见编写一份分析摘要。
