



大会

Distr.: General
24 August 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

临时议程* 项目 73(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼根据人权理事会第 [52/27](#) 号决议提交的报告。

* [A/78/150](#)。



伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼的报告

摘要

伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员根据人权理事会第 [52/27](#) 号决议向大会提交第六份报告，其中详细介绍了伊朗伊斯兰共和国人权状况的模式、趋势、进展和引起的关切。

一. 引言

1. 本报告根据人权理事会第 52/27 号决议提交，理事会在该决议中请特别报告员向大会第七十八届会议报告伊朗伊斯兰共和国的人权状况。本报告载有截至 2023 年 7 月 31 日收集的资料，包括从伊朗伊斯兰共和国政府、非政府组织和媒体组织收集的资料，以及在对侵犯人权行为受害者、其家人和律师的个别访谈中收集的资料。特别报告员在报告中还参考了人权条约机构和人权理事会特别程序任务负责人的意见。

2. 特别报告员感谢伊朗伊斯兰共和国政府的参与，但对政府继续拒绝他入境表示遗憾。他再次请求伊朗允许其根据人权理事会确立其任务授权的决议对伊朗进行访问。

3. 特别报告员注意到，2022 年 9 月 16 日，22 岁的 Jina Mahsa Amini 在警方拘留期间死亡，引发了大规模全国性抗议活动。在伊朗当局对基本上和平的抗议活动的应对中，安全部队过度使用武力，导致数百名抗议者死伤，使该国总体人权状况明显恶化。因此，特别报告员开展了广泛的活动，包括宣传和与所有相关利益攸关方接触。

4. 特别报告员于 2022 年 10 月 26 日向大会提交了第五次报告，¹ 随后于 11 月 2 日在安全理事会阿里亚模式会议上发言，介绍了抗议活动的最新事态发展。11 月 24 日，他代表特别程序协调委员会和他本人的任务授权，就伊朗伊斯兰共和国不断恶化的人权状况，特别是妇女和儿童人权，向人权理事会第三十五届特别会议作了发言，² 他在发言中再次呼吁建立一个独立的国际机制，调查在 Amini 女士死亡之前和之后发生的所有侵犯人权行为。

5. 人权理事会第 S-35/1 号决议决定设立一个独立的国际实况调查团，任务是调查与 2022 年 9 月 16 日以来的抗议活动有关的侵犯人权行为指控，特别是侵犯妇女和儿童人权的行爲，确定据称侵权行为的事实和情况，并收集、整合、分析和保存此类侵权行为的证据，包括为了在任何法律诉讼中予以合作。³ 2023 年 4 月和 6 月，根据该决议的规定，特别报告员在日内瓦会见了实况调查团成员及其工作人员。⁴

6. 自 2022 年 10 月以来，特别报告员访问了多个国家，并与大量利益攸关方进行了接触，包括侵犯人权行为受害者及其家庭成员或朋友，以及政府和非政府组织。他于 2022 年 11 月和 12 月访问了德国和比利时，并于 2023 年 2 月、4 月和 6 月分别访问了瑞典、法国和荷兰王国。除了于 2023 年 3 月在日内瓦向人权理事会介绍其报告外，特别报告员还于 2023 年 4 月和 6 月访问了瑞士。

¹ A/77/525。

² 见人权理事会第 S-35/1 号决议。

³ 同上，第 7(a)-(c)段

⁴ 同上，第 7(d)段

7. 2023年1月1日至7月31日，特别报告员与其他专题特别程序任务负责人联合向伊朗伊斯兰共和国政府转递了13份函件。伊朗政府对其中六份函件作了答复。此外，特别报告员与其他专题程序任务负责人就许多严重的人权问题发表了五份公开声明。

二. 人权状况概述

A. 对抗议者非法使用致命武力

8. 正如在其上一份报告中所述，特别报告员感到遗憾的是，伊朗当局通过过度使用致命武力来应对全国性的抗议活动。22岁的Amini女士属于库尔德少数民族，她在被捕三天后死于德黑兰，逮捕理由据称是她未遵守该国关于女性着装的严格规定，佩戴了“不适当的头巾”。在她死后不久，全国范围内发生了主要由妇女和年轻人在“女性、生命、自由”的旗帜下领导的大量抗议活动。⁵

9. 根据截至2023年7月31日收到的资料，安全部队使用致命武力已导致至少537人死亡，其中包括至少68名儿童⁶和48名妇女。另有数百人受伤，据报数千人被逮捕、拘留或监禁。⁷

10. 特别报告员感到失望的是，政府没有对Amini女士的死亡进行公正、独立和透明的调查，也没有对2022年9月16日以来国家安全部队过度使用非法致命武力的情况及其他相关事件进行任何独立和透明的调查。

11. 特别报告员在提交人权理事会的报告中提供了证据和证词，证实Amini女士在道德警察手中遭到暴力殴打，并死于酷刑和虐待。⁸此外，民间社会行为体的详细报告和目击者证词显示，安全部队，包括警察、伊斯兰革命卫队和志愿军，对抗议者进行了暴力镇压，存在非法使用致命武力的普遍模式。⁹这包括对抗议者使用猎枪、突击步枪和手枪。¹⁰例如，经核实的视频显示，安全部队故意从近距离射击手无寸铁的抗议者。在一些情况下，抗议者在逃跑过程中遭到枪击，他

⁵ 见 A/HRC/52/67，第6段。

⁶ 其他人权组织的报告表明，在抗议活动中被杀害的儿童人数更多，至少有76名儿童被杀害。见 <https://cfppi.org/wp-content/uploads/2023/05/Report-CFPPi-IranChildren-052023-1.pdf>，第2页。

⁷ 见 <https://iranhr.net/en/articles/5795/>。

⁸ 见 A/HRC/52/67，第17-20段。另见 www.i24news.tv/en/news/middle-east/iran-eastern-states/1664205590-eyewitness-confirms-amini-was-hit-by-iranian-police-report 和 www.amnesty.org.uk/press-releases/iran-leaders-gathered-un-must-act-over-mahsa-aminis-death-and-anti-protest-violence。

⁹ 见 A/HRC/52/67，第21-28段；www.hrw.org/news/2022/10/05/iran-security-forces-fire-kill-protesters。

¹⁰ 同上。另见 <https://twitter.com/KurdistanHRN/status/1598438910568587264>；<https://ir.voanews.com/a/iran-shooting/5168912.html>。

们显然没有对安全部队构成威胁。¹¹ 许多情况表明，安全部队明显有意杀害或肆无忌惮地射击抗议者，而无视这些行动是否会导致抗议者丧生或受重伤。¹²

12. 特别报告员对针对抗议者，尤其是针对宗教和族裔少数群体使用暴力的程度感到震惊。库尔德和俾路支少数民族尤其受到这种暴力的影响。伊朗当局按照普遍和既定的否认和掩盖模式，将这些死亡的责任归咎于伊朗伊斯兰共和国的敌人。针对妇女和女童的蓄意杀害¹³ 以及性暴力和身体暴力等持续暴力行为令人震惊。¹⁴

13. 特别报告员感到震惊的是，尽管国际社会，包括他的任务授权，发出了呼吁，但截至 2023 年 7 月 31 日，伊朗当局在任意、即决和虚假审判后处决了至少 7 名抗议者，这构成了对公正审判权和正当程序权的侵犯。他仍然关切的是，有报告称，至少还有 25 人被控犯有可判处死刑的罪行，可能正在等待审判或接受审判。¹⁵

B. 任意逮捕和拘留

14. 特别报告员仍然深为关切个人因行使或捍卫人权而遭到非法和任意拘留的情况。

15. 根据若干报告，自 2022 年 9 月抗议活动开始以来，已有 2 万多¹⁶ 人被捕。特别报告员注意到伊朗伊斯兰共和国最高领导人采取了积极步骤，赦免了一些被逮捕、拘留或起诉的人，包括在抗议活动中被逮捕、拘留或起诉的人，或减轻了他们的刑期。¹⁷ 然而，那些仍被关押在监狱中的人仍然令人关切，有些人已获保释，而另一些人则再次被捕。

16. 许多因抗议活动被捕的人被控犯有《伊斯兰刑法典》规定的罪名，这些罪名含义模糊、定义松散，包括从事“反国家宣传罪”、“集会和串通危害国家安全罪”、“侮辱最高领袖罪”、“成立或加入破坏国家安全的团体罪”、“破坏公

¹¹ 见 www.youtube.com/watch?v=jWUKHoFEVvg。

¹² 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2022/09/iran-world-must-take-meaningful-action-against-bloody-crackdown-as-death-toll-rises/; www.hrw.org/news/2022/11/03/iran-thousands-detained-protesters-and-activists-peril; <https://www.nytimes.com/2022/10/14/world/middleeast/iran-zahedan-crackdown.html>; www.hrw.org/news/2022/10/05/iran-security-forces-fire-kill-protesters。

¹³ 见 www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-63836921。

¹⁴ 见 https://twitter.com/dr_rafizadeh/status/1604738348656234497?s=46&t=A1bfl3dHo4gCp5qTUNuWJg; <https://twitter.com/josephiadele/status/1604053070912135169?s=46&t=5Ob-cxqW5bbyho2AvK6glw>; <https://twitter.com/alinejadmasih/status/1573762455746101248?s=46&t=-Ywnx6FewmUYmTwamRXUQw>。

¹⁵ 见 www.en-hrana.org/update-on-legal-status-of-death-row-protesters-ten-months-after-the-2022-nationwide-protests/。

¹⁶ 见 <https://iranhumanrights.org/2023/02/analysis-khameneis-pardon-is-a-public-relations-stunt-that-cedes-no-ground-to-the-protesters/>。

¹⁷ 见 www.aljazeera.com/news/2023/2/5/iran-supreme-leader-pardons-tens-of-thousands-of-prisoners。

共设施和设备意图扰乱公共秩序罪”。¹⁸ 其他严重指控包括“俗世腐败”(散播世俗腐败)和“与真主为敌”(持械夺取生命或财产, 或者在公共场合制造恐惧), 这些罪名可判处死刑。¹⁹

17. 特别报告员感到震惊的是, 存在严重和粗暴违反正当程序和侵犯公平审判权的情况, 包括严重依赖通过酷刑和其他形式的虐待获取供词来判处抗议者死刑或其他严厉徒刑。特别报告员收到若干报告, 包括关于 Saman Yasin 案件的报告, Saman Yasin 是一名说唱歌手, 于 2022 年 10 月 2 日在德黑兰被捕, 原因是据称他在歌曲中批评了政府。2022 年 10 月 29 日, 他被指控犯有可判处死刑的“与真主为敌”罪。据报告, 他在狱中多次遭受酷刑, 虽然他的死刑判决于 2023 年 1 月被撤销, 但德黑兰的伊斯兰革命法庭将于今年晚些时候对他进行重审。²⁰

人权维护者和律师

18. 人权维护者和律师因行使或捍卫人权而继续遭到镇压、骚扰和拘留, 包括长期拘留和新的定罪, 这一情况令人极为关切。

19. 抗议活动之后, 伊朗安全部队逮捕了至少 576 名人权活动人士, 包括教师、工会活动人士和少数群体权利活动人士。²¹ 逮捕和袭击的目的似乎是惩罚和压制人权维护者和人权活动人士, 特别是涉及妇女权利以及要求对 Amini 女士的死亡追究责任的人权维护者和人权活动人士。

20. 继续收到关于人权律师因其工作而被监禁的报告。2022 年 9 月 16 日至 2023 年 1 月 10 日, 共有 44 名律师因工作被捕, 其中 27 人据报已获释, 其余仍被拘留。²² 特别报告员仍对这些逮捕和拘留感到关切, 因为它们强化了一贯干预法律职业的模式, 违反了人权法和标准。人权维护者 Nargis Mohammadi 仍在狱中服刑, 刑期为 16 年。²³

21. 特别报告员深感关切的是, 有报告称, 自 2023 年 4 月以来, 近 100 名律师被传唤到埃温监狱的安全检察官办公室, 据报他们被要求签署一份文件, 表达对支持抗议活动的个人悔意。如果不签署该文件, 他们可能被禁止从事律师工作。²⁴

¹⁸ 向人权高专办提交的材料。

¹⁹ 见 www.hrw.org/news/2022/12/13/iran-death-sentences-against-protesters。

²⁰ 见 www.sharghdaily.com/fa/tiny/news-889629。

²¹ 见 <https://iranhr.net/en/articles/5526>。

²² 见 <https://iranhumanrights.org/2023/01/iran-protests-at-least-44-defense-attorneys-arrested-since-september/>。

²³ 见 www.unesco.org/en/articles/three-imprisoned-iranian-women-journalists-awarded-2023-unesco-guillermo-cano-world-press-freedom。

²⁴ 见 www.theguardian.com/world/2023/may/26/supporters-of-jailed-iranian-journalists-call-for-trial-to-be-held-in-public。

记者

22. 特别报告员仍然感到关切的是，有大量报告称，记者因其批评性和独立报道，包括关于抗议活动和后来发生的学校投毒事件(见下文第 54-57 段)的报道，而遭到威胁、逮捕和监禁。

23. 据非政府组织无国界记者组织称，在其 2023 年的新闻自由指数中，伊朗伊斯兰共和国在 180 个国家中排名第 177 位。²⁵ 这是由于过去二十年来，伊朗伊斯兰共和国被监禁的记者人数之多前所未有。在本报告所述期间，有 70 多名记者被捕，²⁶ 其中包括 25 名妇女。²⁷ 截至 2023 年 7 月 31 日，该国仍有 21 名记者被监禁。²⁸ 令人深感关切的是，他们被判处 12 个月至 18 年不等的严厉徒刑，并被禁止旅行或吊销工作许可证。有些人甚至可能因其新闻活动而被判处死刑。²⁹

24. 报道 Amini 女士之死的两名记者 Niloofar Hamedi 和 Elaheh Mohammadi 分别于 2022 年 9 月 22 日和 29 日被捕，并于 2022 年 12 月 18 日从埃温监狱转至 Qarchak 监狱。³⁰ 这两名记者被控“与敌对的美国政府合作”、“串通危害国家安全”和从事反对当局的宣传活动。³¹ 这些指控可判重刑，甚至可能是死刑。Mohammadi 女士和 Hamedi 女士的审判分别于 2023 年 5 月 29 日和 30 日开始，³² 目前正在革命法庭分别进行非公开审判。³³

双重国籍者和外籍人

25. 特别报告员对至少两名具有双重国籍的人被处决感到极为痛心。英国-伊朗国民 Alireza Akbari 和瑞典-伊朗国民 Habib Chaab 分别于 2023 年 1 月 14 日和 5 月 6 日被处决，罪名包括“俗世腐败”。³⁴

²⁵ 见 <https://rsf.org/en/country/iran>。

²⁶ <https://rsf.org/en/iranian-reporters-not-giving-after-six-months-protests-and-persecution>。

²⁷ <https://rsf.org/en/everyday-occurrence-iran-three-more-women-journalists-jailed-tehran-marking-55-arrests-start>。

²⁸ 见 <https://rsf.org/en/country/iran>。

²⁹ 见 <https://rsf.org/en/iran-rsf-alerts-renewed-wave-heavy-handed-arrests-targeting-journalists>。

³⁰ 见 <https://iranwire.com/en/journalism-is-not-a-crime/111490-detained-women-journalists-moved-to-qarchak-prison/>；www.theguardian.com/global-development/2022/oct/29/iran-accuses-journalists-who-reported-mahsa-aminis-death-of-spying-for-cia。

³¹ 见 www.theguardian.com/global-development/2022/oct/29/iran-accuses-journalists-who-reported-mahsa-aminis-death-of-spying-for-cia；www.hrw.org/blog-feed/iranian-society-under-crackdown#blog-384815。

³² 见 www.bbc.com/news/world-middle-east-65753525。

³³ 见 www.theguardian.com/world/2023/may/26/supporters-of-jailed-iranian-journalists-call-for-trial-to-be-held-in-public。

³⁴ 见 www.reuters.com/world/middle-east/iran-executes-british-iranian-national-akbari-iranian-report-2023-01-14/；www.aljazeera.com/news/2023/5/6/iran-executes-swedish-iranian-dual-national-state-media。

26. 特别报告员欢迎伊朗当局释放了至少六名外籍人士和双重国籍者，³⁵ 其中包括比利时人道主义援助工作者 Olivier Vandecasteele，他自 2022 年 2 月以来因任意和未经证实的间谍罪刑事指控被监禁在德黑兰，³⁶ 以及两名奥地利-伊朗国民 Massud Mossaheb 和 Kamran Ghaderi，他们分别于 2023 年 5 月和 6 月获释。³⁷

27. 尽管最近几个月释放了一些外籍人士和双重国籍者，但据信截至 2023 年 6 月 3 日，至少有 22 名欧洲外籍人士和双重国籍者仍被关押在伊朗监狱。³⁸ 然而，由于无法获得此类信息，这些数字难以核实。特别报告员仍然极为关切伊朗当局任意拘留外籍人和双重国籍者并利用他们交换囚犯或进行其他类型送返的做法。

C. 死刑

死刑的使用情况

28. 特别报告员仍然深感关切的是，在报告所述期间，处决人数惊人地增加，包括在不公正审判后和在系统地使用酷刑逼供后执行死刑。

29. 2022 年，伊朗伊斯兰共和国至少有 582 人被处决，³⁹ 其中 256 人因涉毒罪行被处决，⁴⁰ 与 2021 年相比大幅增加。其中至少 15 人的处决与“俗世腐败”和“与真主为敌”的指控有关。⁴¹ 此外，2022 年至少有 16 名妇女被处决。⁴² 截至 2023 年 7 月 31 日，据报有 419 人被处决，其中至少 239 人因涉毒罪行被处决，另有 10 名妇女被处决。⁴³

30. 少数民族社区中被处决的人数、特别是因涉毒罪行或与安全有关的罪行而被处决的人数仍然过高。⁴⁴ 2022 年，被处决者中有 147 人为俾路支少数民族。2023 年 1 月 1 日至 7 月 31 日，至少有 85 名俾路支少数民族成员被处决，与 2022 年同期相比有所增加。⁴⁵

³⁵ 见 www.reuters.com/world/macron-two-french-citizens-released-iran-2023-05-12/；www.aljazeera.com/news/2023/6/2/iran-releases-one-danish-and-two-austrian-citizens。

³⁶ 见 www.euronews.com/my-europe/2023/05/26/ngo-worker-olivier-vandecasteele-freed-from-imprisonment-in-iran-and-on-his-way-to-belgium。

³⁷ 见 www.reuters.com/world/three-europeans-return-home-after-release-by-iran-prisoner-swap-2023-06-03/。

³⁸ 同上。

³⁹ 见 https://iranhr.net/media/files/Rapport_iran_2022_PirQr2V.pdf，第 12 页。

⁴⁰ 同上，第 12 和 14 页。

⁴¹ 同上，第 12 页。

⁴² 同上。

⁴³ 见 <https://iranhr.net/en/>。

⁴⁴ A/HRC/52/67，第 67 段。

⁴⁵ 见 <https://iranhr.net/en/articles/6022/>。

与抗议活动有关的处决

31. 自 2022 年 9 月 16 日全国性抗议活动开始以来，至少有 7 人因参与抗议活动而被伊朗当局处决。2022 年 12 月 8 日，22 岁的 Mohsen Shekari 被处决，他被控犯有“与真主为敌”罪，并被指控“封锁德黑兰的一条街道，制造恐惧，剥夺人民的自由和安全，并用冷武器(刀)故意伤害一名安全人员”。⁴⁶ 据报告，他被迫认罪的视频在他被处决后在电视上播出。⁴⁷ 4 天后，Majidreza Rahnavard 也被处决，他被控犯有“与真主为敌”罪，并被指控于 2022 年 11 月杀害了两名志愿军军官。他在被捕仅 23 天后就被处决。革命法庭只对他进行了一次审判，据报他还遭受了酷刑并被迫认罪。⁴⁸

32. 两名抗议者，21 岁的伊朗库尔德男子 Mohammad Mehdi Karami 和 39 岁男子 Seyyed Mohammad Hosseini 于 2023 年 1 月 7 日被处决。两人因涉嫌在 2022 年 11 月 3 日的抗议活动中参与杀害一名志愿军人员而被指控犯有“俗世腐败”罪并被定罪。⁴⁹ 据联合国人权事务高级专员办事处称，Majid Kazemi、Saeed Yaghoubi 和 Saleh Mirhashemi 因被控参与杀害三名伊朗官员被判处死刑并被控犯有“与真主为敌”罪，于 2023 年 5 月 19 日被处决。⁵⁰ 报告显示，这三名被告涉嫌参与杀害警官的程度仍然非常不确定，值得怀疑。据称，这些警官是在 2022 年 11 月 16 日伊斯法罕省的抗议活动中被枪杀的，但对被告的指控并未明确指控他们犯有“谋杀罪”。2023 年 5 月 6 日，三人对判决提出上诉，但最高法院维持了对他们的死刑判决，尽管司法审查请求尚未得到处理。

33. 特别报告员指出，在其中六起案件中，政府声称被告袭击并杀害了志愿军或警察。政府还指出，“被告在公平审判标准得到充分遵守的情况下供认了自己的罪行”。特别报告员极为关切地注意到，被告未被允许指定自己的律师，并被剥夺了在狱中获得卫生保健的权利。

34. 特别报告员极为关切的是，有报告称，存在刑讯逼供和在严重侵犯公平审判权的法庭审理程序之后执行死刑的情况。就对七名抗议者的处决而言，特别报告员认为，适用死刑前的司法程序不符合可接受的公平审判或正当程序国际标准，因此判决和判处死刑具有任意性，违反了《公民及政治权利国际公约》第六条。⁵¹

⁴⁶ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2022/12/iran-horrifying-execution-of-young-protester-exposes-authorities-cruelty-and-risk-of-further-bloodshed/。

⁴⁷ 见 www.bbc.com/news/world-middle-east-63900099; <https://iranhr.net/en/articles/5624/>。

⁴⁸ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2022/12/iran-public-execution-of-majidreza-rahnavaard-exposes-authorities-revenge-killings/。

⁴⁹ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2023/01/iran-young-man-at-grave-risk-of-execution-in-connection-with-protests-amid-killing-spree/。

⁵⁰ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/un-experts-urge-iran-stop-horrific-wave-executions。

⁵¹ 人权事务委员会，关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)，第 41 段。

35. 特别报告员遗憾地指出，在废除对儿童的死刑方面没有取得任何进展。根据伊朗法律，按照阴历年仅 9 岁的女童和年仅 15 岁的男童，可因适用“报复法”（同态复仇）或“固定刑”（必须采用固定方式加以处罚的罪行）的罪行，如杀人罪和通奸罪，而被判处死刑。⁵²

D. 族裔和宗教少数群体的状况

36. 特别报告员继续深为关切的是，对族裔和宗教少数群体的歧视持续存在。他对囚犯中的族裔和宗教少数群体成员，特别是俾路支和库尔德少数民族囚犯遭受严重虐待、伤害、杀害和处决的相关报告感到震惊。阿拉伯和阿塞拜疆⁵³ 少数民族一直受到骚扰和攻击，而皈依基督教者和巴哈伊宗教少数群体成员继续面临日益严重的镇压和迫害。

37. 在本报告所述期间，攻击、针对和骚扰巴哈伊教群体成员的事件明显增加。自 2022 年 7 月以来，已报告超过 333 起事件，包括至少 80 起任意拘留、审讯和非法逮捕案件。巴哈伊教徒继续遭受严重的侵犯人权行为，包括酷刑和虐待、破坏财产、亵渎墓地、剥夺教育机会和各种形式的经济压力，包括有报告称巴哈伊教徒拥有的企业被迫关闭以及财产被没收。特别报告员仍然极为关切的是，据报告，巴哈伊教的两名前领袖 Mahvash Sabet 和 Fariba Kamalabadi 遭受了身心折磨和虐待，并被剥夺适当的医疗。他们已在狱中服刑 10 年，2022 年 12 月 11 日又被任意地再判处 10 年监禁。⁵⁴ 特别报告员要求立即无条件释放他们。

38. 特别报告员震惊地注意到，族裔和宗教少数群体越来越多地因和平活动而遭到任意逮捕和拘留，这些活动包括倡导语言自由、组织或参加抗议活动、与反对党有联系、开展反对其所在地区环境退化的运动，或仅仅是参加宗教或文化活动。据报告，2023 年 3 月，俾路支少数民族燃料运送工的伤亡人数比前一个月增加了一倍多，达到 20 人。⁵⁵ 另有几名俾路支人在 2023 年 3 月被打死、打伤或逮捕。⁵⁶

39. 据报告，自 2022 年 9 月抗议活动开始以来，至少有 135 名俾路支人被安全部队杀害。据报告，在 2022 年 9 月 30 日（也称为“黑色星期五”或“血腥星期五”）在锡斯坦—俾路支斯坦省扎黑丹市发生的一起事件中，安全部队从附近房屋的屋顶和警察局向和平抗议者和旁观者发射实弹、金属弹丸和催泪瓦斯。据经核实的报告，当天至少有 95 人丧生，其中包括 9 名儿童，另有 400

⁵² 见 A/75/213，第 31 段；和 A/77/181，第 24 段。

⁵³ 见 www.arcdeh.eu/wp-content/uploads/2023/05/ArcDH_Response_to_the_Call_for_Submission_by_SR_on_Iran_Final_3.pdf。

⁵⁴ 见 www.bic.org/news/unbelievable-injustice-mahvash-sabet-and-fariba-kamalabadi-sentenced-second-decade-prison-iran。

⁵⁵ 见 <https://bhrg.info/en/?p=1978>，第 2 页。

⁵⁶ 同上，第 5 页。

人受伤。大多数受害者头部、心脏、颈部和躯干中弹，这体现了明显的杀人或严重伤害意图。⁵⁷

40. 据报告，在 2022 年 9 月 19 日至 2023 年 5 月 23 日期间，至少有 140 名库尔德抗议者(包括 10 名妇女和 17 名儿童)被国家安全官员杀害。此外，所报告的少数群体中被处决人数比例远高于相对总人口的比例。⁵⁸

E. 妇女和女童的状况

国际法律框架

41. 包括《世界人权宣言》在内的核心多边人权文书保障人人享有平等和不受歧视的基本权利，包括不因性和(或)性别而受到任何区别对待的权利。伊朗伊斯兰共和国于 1975 年毫无保留地批准了《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》，并于 1994 年批准了《儿童权利公约》。该国在国际人权法中的其他义务也要求其确保不歧视和性别平等。该国尚未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，令人遗憾的是，该国政府不支持第三次普遍定期审议期间提出的关于批准该《公约》的 14 项建议中的任何一项，尽管它部分支持或注意到四项相关建议。⁵⁹

42. 经济及社会理事会第 2023/2 号决议决定撤销伊朗伊斯兰共和国在妇女地位委员会 2022-2026 年剩余任期内的成员资格，立即生效。⁶⁰

强制戴面纱的法律

43. 国家系统性和制度性地针对、骚扰和歧视妇女的一个最具说明意义的例子是强制戴面纱的法律、政策和做法。特别报告员遗憾地注意到，作为一项官方国家政策，对妇女和女童强制执行强制戴面纱的法律，而无论其宗教、文化和其他信仰如何。

44. 强制妇女戴面纱“在伊朗《刑法》和其他法律法规中根深蒂固，这些法律法规规定，如果妇女不遮盖头发，安全和行政机构能够任意逮捕和拘留妇女，不准她们进入医院、学校、政府办公室和机场等公共机构”。⁶¹ 根据《伊斯兰刑法典》，妇女在公共场合不戴面纱可被判处 10 天至 2 个月的监禁或罚款。⁶² 该法律适用

⁵⁷ 见 A/HRC/52/67，第 29 段。另见 www.amnesty.org/en/latest/news/2022/10/iran-at-least-82-baluchi-protesters-and-bystanders-killed-in-bloody-crackdown/; www.nytimes.com/2022/10/14/world/middle-east/iran-zahedan-crackdown.html。

⁵⁸ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2023/03/iran-chilling-execution-spree-with-escalating-use-of-death-penalty-against-persecuted-ethnic-minorities/。

⁵⁹ 见 A/HRC/46/50，第 41 段。

⁶⁰ 见 <https://news.un.org/en/story/2022/12/1131722>。

⁶¹ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2022/12/iran-international-community-must-not-be-deceived-by-dubious-claims-of-disbanding-morality-police/。

⁶² 伊朗《刑法》第 638 条(注)。

于年仅九岁的女孩，因为在伊朗伊斯兰共和国，这是女童承担刑事责任的最低年龄。在实践中，当局规定女童从七岁开始上小学起就必须戴面纱。

45. 警察、志愿军和道德警察执行强制戴面纱的法律，而据报私刑正义导致对妇女的暴力行为，包括逮捕和任意拘留。在本报告所述期间，数百家企业被关闭或受到警告，据称是因为允许顾客佩戴“不适当的”头巾或者雇佣佩戴“不适当”头巾的员工或允许其工作。⁶³ 法院还对被判违反强制戴面纱法律的妇女实施有辱人格的惩罚，其中包括参加“反社会行为”咨询，为伊斯兰葬礼清洗尸体，以及为政府大楼提供清洁服务。⁶⁴

46. 近几个月来，伊朗妇女和女童日益面临严厉的强制性措施。⁶⁵ 一些国家机关和机构正式宣布将采取更严格的措施和新政策，以强迫妇女和女童遵守强制戴面纱的规定。2023年3月30日，内政部发表声明，宣布对违反传统原则、规则和价值观的行为从未也不会有任何形式的退缩或容忍。⁶⁶ 该部还强调必须遵守强制戴面纱的规定，并表示支持“扬善抑恶”的义务警员，他们继续在公共场所恐吓和骚扰妇女，迫使她们遵守规定。根据该声明，该国司法、执法和其他相关机构将对那些“违反规范”的人采取行动。⁶⁷

47. 2023年4月3日，教育部和科技部分别发表声明，宣布学校和大学将不向拒绝接受和遵守强制戴面纱法律的女童和妇女提供教育和住宿等其他服务。⁶⁸ 7月18日，文化与伊斯兰指导部副部长穆罕默德·哈希米在接受媒体采访时说，“戴面纱是我们的红线，在这方面，我们不会向任何人妥协”。他还表示，已经向大约1 000名从事“非法行为”的艺术家发出警告，并对300多名坚持不戴面纱等行为的艺术家的专业活动施加了各种限制。⁶⁹ 最近，重新部署了道德警察，以对质并通知那些不遵守强制戴面纱规定的人，并将那些拒绝遵守规定的人移交司法当局。⁷⁰ 社交媒体上分享的视频显示，2023年7月，数名女性遭到对峙、拘留并被强行送上有标记的车。⁷¹

⁶³ 为执行强制戴头巾的法律至少关闭了458家企业- Hrana (en-hrana.org)。

⁶⁴ 伊朗：当局加倍惩罚无视歧视性戴面纱法律的妇女和女童-大赦国际。

⁶⁵ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2022/12/iran-international-community-must-not-be-deceived-by-dubious-claims-of-disbanding-morality-police/; www.article19.org/resources/iran-siege-on-women-and-girls-intensifies-as-authorities-deceive-the-world/。

⁶⁶ 见 www.farsnews.ir/news/14020110000602 (仅有波斯语版)。

⁶⁷ 同上。另见 www.article19.org/resources/iran-siege-on-women-and-girls-intensifies-as-authorities-deceive-the-world/。

⁶⁸ 见 www.rferl.org/a/iran-education-refused-without-hijab/32347464.html。

⁶⁹ 伊朗著名女演员因违抗戴头巾被判入狱(iranintl.com)；大赦国际公开声明。

⁷⁰ 见 www.bbc.com/persian/world-66172691。

⁷¹ 见 <https://twitter.com/yazdanparast313/status/1680198112206307328?s=20>。

48. 与此同时，还起草并向议会提交了两项重要法案——酌情处罚法案⁷² 和通过促进贞操和头巾文化支持家庭法案，⁷³ 以便除其他外，对不遵守该国强制戴面纱法律的妇女和女童实施额外的限制和惩罚措施。

49. 根据酌情处罚法案第 178 条，司法机构将能够拘留不遵守强制戴面纱规定的妇女和女童，并要求她们签署一份表示不会再犯该“罪行”的书面声明。拒绝或累犯的妇女可能面临一系列惩罚，包括接受六个月的“监督”、禁止旅行或被开除政府职位或公职。与此同时，有若干报告称，当局将使用面部识别技术和其他先进监控方法来识别不遵守着装规定的女性。⁷⁴

50. 通过促进贞操和头巾文化支持家庭法案包括 70 个条款，并将“不适当佩戴面纱”的法律分类从“犯罪”改为“违法”，但没有规定对首次违法者进行逮捕或监禁。⁷⁵ 该法案将授权政府和公共机构不向不遵守法律的公民提供服务。这意味着违反法律的妇女和女童可能会被剥夺社会服务，如银行业务、驾驶许可证和政府就业。此外，不执行该法律的组织的领导和管理人员将受到处罚，初犯将在其档案中进行警告，再犯将在 6 个月至 1 年内不得担任管理职务。

51. 法案规定了一系列惩罚措施，包括罚款、监禁、旅行禁令、没收护照和剥夺公民权。该法案还设想使用监控技术和面部识别软件来识别罪犯，以及进行“短信提醒”。“网络空间管理”的任务交给了警察部队、信息和安全部以及情报机构。

52. 该法案使社会中很大一部分人被进一步边缘化，限制其意见和表达自由、行动自由以及一系列经济、社会和文化权利。同样令人震惊的是，该法案正由一个议会委员会通过快速程序进行审查，但令人遗憾的是，该程序缺乏公开讨论。

53. 特别报告员指出，该国政府的限制性措施和镇压性政策不仅依靠法律或法律程序，还依靠一系列国家当局和私人行为体的强制执行和使用武力，这是国家控制其公民，特别是妇女和女童的公共和私人生活的核心。⁷⁶ 所采取的新措施对妇女和女童享有平等、不受歧视的基本权利及其受到有尊严的对待的权利来说是危险的事态发展。

女子小学校园中毒事件

54. 特别报告员对全国各地女子学校发生疑似中毒事件的惊人报告表示关切。与其他特别程序任务负责人一样，他对袭击发生的先后顺序表示关切和担心，

⁷² 见 www.article19.org/resources/iran-siege-on-women-and-girls-intensifies-as-authorities-deceive-the-world/，第 19 条。

⁷³ 见 <https://iranwire.com/en/news/116899-controversial-chastity-and-hijab-bill-presented-to-parliament/>。

⁷⁴ 见 www.rferl.org/a/iran-new-hijab-surveillance-measures-unrest/32319730.html。

⁷⁵ 同上。

⁷⁶ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/repressive-enforcement-iranian-hijab-laws-symbolises-gender-based。

这些袭击是在全国性抗议活动发生仅几周后，针对违抗强制戴面纱规定的行为开始的。⁷⁷

55. 自 2022 年 11 月 30 日库姆省报告第一起事件以来，⁷⁸ 伊朗伊斯兰共和国各地有 100 多所女子学校据报遭到有针对性的投毒袭击。据报告，超过 13 000 名学生(其中大多数是女童)因疑似中毒接受了治疗。⁷⁹ 最近的袭击事件于 2023 年 4 月 15 日至 17 日期间在厄尔布尔士省、阿尔达比勒省、东阿塞拜疆省、伊斯法罕省、法尔斯省、克尔曼沙阿省、胡齐斯坦省、库尔德斯坦省、马赞德兰省、德黑兰省和西阿塞拜疆省的多所学校发生。有报告称，一些女学生因“咳嗽、呼吸困难、鼻子和喉咙不适、心悸、头痛、恶心、呕吐和四肢麻木等症状”入院。据报告，许多家长也因为害怕这些袭击而让女儿离开学校。

56. 当局对不安的女学生及其家长以及教师、记者和其他人实施骚扰和暴力，包括恐吓和逮捕那些要求就当局共谋或未能制止中毒事件追究责任的人。据报告，2023 年 2 月下旬，一名 11 岁女童在库姆一所学校死于煤气中毒。据报，她的父亲是专家会议一名成员的司机，据称库姆检察官警告他不得与媒体沟通，并且他被迫在没有事先通知的情况下埋葬了他的女儿。据报告，这位父亲还迫于压力在电视上露面，宣称他的女儿在中毒当天没有上学，她腹部和腿部疼痛，死于“严重的血液感染”。⁸⁰

57. 最终，伊朗伊斯兰共和国最高领袖阿里-哈梅内伊于 2023 年 3 月 6 日公开谴责毒害女学生的行为是不可饶恕的罪行，应予以严惩。第一次袭击发生八个月以来，虽然国家当局声称逮捕了一些人，⁸¹ 但他们没有进行任何独立、透明的调查，也没有确定谁是袭击的幕后黑手。

F. 缺乏独立调查和问责制

58. 特别报告员注意到，设立了两个政府机构——伊朗伊斯兰共和国伊朗伊斯兰议会特别调查委员会⁸² 和 2022 年动乱特别调查委员会，⁸³ 旨在“澄清、详细和公正地调查动乱期间任何可能侵犯公民权利的行为并作出赔偿”。

⁷⁷ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2023/03/iran-deliberate-poisoning-schoolgirls-further-evidence-continuous-violence。

⁷⁸ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/6696/2023/en/。

⁷⁹ 同上。另见 <https://iranhumanrights.org/2023/03/20-prominent-iranian-lawyers-call-on-un-agencies-to-urgently-investigate-school-girl-poisonings/>。

⁸⁰ 见 <https://iranhumanrights.org/2023/02/one-girl-dead-400-children-poisoned-amid-attacks-on-schools-in-iran/>。

⁸¹ 见 www.etemadonline.com/tiny/news-619780(仅有波斯语版)。

⁸² 见伊朗伊斯兰共和国人权高级委员会，“伊朗伊斯兰议会 Mahsa Amini 之死特别调查委员会报告”，可查阅 <https://netherlands.mfa.ir/files/en373/Report%20-%20Mahsa%20Amini.pdf>。

⁸³ 见 <https://hyderabad.mfa.ir/files/enHyderabad/EEC.pdf>。

59. 然而，特别报告员感到遗憾的是，伊朗没有采取任何步骤在法律或政策中建立问责框架，以允许通过有效渠道寻求真相、伸张正义，以及避免发生包括任意剥夺生命在内的严重侵犯人权行为。例如，国家当局迄今未对 Jina Mahsa Amini 的死亡进行任何独立、公正和透明的调查，并一直否认其有任何不当或不法行为。⁸⁴ 相反，当局提出了未经证实的说法，称 Amini 女士死于心脏病，她的死亡与既有疾病有关，⁸⁵ 她的家人完全否认了这些说法。⁸⁶

60. Amini 女士的家人多次要求成立一个独立医生委员会来调查她的死亡，但都被拒绝。Amini 女士的家人不但被拒绝查阅她的尸检报告，而且反而受到当局的威胁和压力。⁸⁷ Amini 女士被捕时的录音尚未公布。特别报告员在提交人权理事会的上一份报告中指出，包括一名前伊斯兰革命卫队指挥官和其他独立来源在内的多个消息来源都指出，有报告称，Amini 女士遭到道德警察的毒打，据报她死于警察的酷刑和虐待。⁸⁸ 尽管证人和家属提出了若干报告和证据，但当局一直试图掩盖所有现有证据或隐瞒重要事实，同时将矛头指向医生以及上述报道此案的记者(见上文第 24 段)，他们目前面临可能被判处死刑的指控。

61. 特别报告员感到极为不安的是，伊朗没有对抗议者，特别是妇女和儿童据报在抗议活动中死亡的事件进行任何独立、公正和透明的调查。当局对这些事件进行了初步调查；虽然初步调查结果涵盖 23 起据称儿童在抗议活动中被杀害的案件，但在大多数案件中，当局只是指出正在进行调查。⁸⁹

62. 同样，自 2022 年 11 月发生第一起校园中毒事件以来已经过去 8 个多月，当局未能阻止这些袭击在全国蔓延。特别报告员指出，伊朗伊斯兰共和国人权高级委员会发表了两份调查学校中毒事件的报告。⁹⁰ 然而，这两份报告都没有提出具体证据，也没有报告为保护女学生免遭广泛袭击，包括对同一所学校的一再袭击而采取的措施。这两份报告非但没有承认学校中毒事件造成的极端危险并对此作出反应，反而着重于当局的叙述，包括将女学生出现的症状归咎于

⁸⁴ 见 A/HRC/52/67，第 17 段。另见 www.article19.org/resources/iran-justice-for-mahsa-jhina-amini 和 <https://edition.cnn.com/2022/09/19/middleeast/iranian-police-say-death-of-mahsa-amini-unfortunate-intl/index.html>。

⁸⁵ 见 <https://en.mfa.ir/files/mfaen/report.pdf>，第 1 页；www.rferl.org/a/iran-forensic-report-denies-amini-death-injuries/32069928.html；and www.reuters.com/world/middle-east/iranian-state-coroner-says-mahsa-amini-did-not-die-blows-body-2022-10-07/。

⁸⁶ 见 A/HRC/52/67，第 17 段。另见 www.radiofarda.com/a/32042268.html (仅有波斯语版)。

⁸⁷ 见 A/HRC/52/67，第 20 段。另见 www.bbc.com/news/world-middle-east-62998231；www.bbc.com/news/world-middle-east-63200649。

⁸⁸ 见 A/HRC/52/67，第 20 段；www.theguardian.com/global-development/2022/sep/16/iranian-woman-dies-after-being-beaten-by-morality-police-over-hijab-law。

⁸⁹ 伊朗伊斯兰共和国人权高级委员会提交的报告，“人权高级委员会就最近暴乱期间 18 岁以下人员死亡指控进行调查的初步结果”，2022 年 10 月 20 日，第 1 页。

⁹⁰ 伊朗伊斯兰共和国常驻代表团提交的材料：“关于伊朗伊斯兰共和国学生中毒指控的第一份启发性报告”，2023 年 3 月；“关于伊朗伊斯兰共和国学生中毒指控的第二份启发性报告”，2023 年 5 月。

“精神传染”。⁹¹ 与此同时，他们还将中毒事件归咎于“敌人的阴谋”，其目的是“煽动社会”。

三. 经济危机和制裁的影响

63. 特别报告员对经济制裁和整体经济危机的影响继续表示关切，这对该国经济造成了重大负面影响，导致了人道主义挑战和侵犯人权行为。

64. 伊朗普通民众强烈感受到了重新实施经济制裁产生的负面影响。制裁打击了石油销售，对贸易商和企业施加了广泛限制，并引发伊朗货币贬值。所有这些因素都加大了紧缩的力度，推高了通货膨胀，尤其影响到药品和食品价格。例如，大多数伊朗人的购买力下降，这威胁到他们获得重要营养的机会。从 2018 年年中(重新实施单边制裁前后)到 2022 年底，里亚尔持续贬值了 13 倍。在此期间，居民消费价格指数上涨了 3.7 倍，平均房价上涨了 3.5 倍。2021 年和 2022 年，商品和资产价格通胀率(平均值)分别约为 45% 和 150%，而食品价格在 2022 年上涨了 60% 至 80%。⁹² 失业率和贫困率的上升也对许多伊朗人的健康权和受教育权以及普遍获得其他基本服务的机会产生了负面影响。

65. 特别报告员仍然感到关切的是，制裁和银行业限制不适当地影响了粮食安全以及药品、制药设备和用品的供应和分配。此外，他强调，制裁对民间社会行为和人权维护者获得外国资金从而在当地开展活动造成影响。这可能对记录该国境内侵犯人权行为，包括支持受害者的工作产生严重影响。然而，他警告说，不应将经济制裁归咎为该国经济挑战的唯一根源，而否认根本的管理不善和腐败以及政府一贯拒绝履行积极义务所带来的影响。

四. 参与公共事务的权利

A. 引言和法律框架

66. 参与政治和公共事务的权利对于建立一个促进享有所有基本人权的平台，包括促进民主治理、法治以及减少不平等、促进社会包容和经济发展至关重要。虽然有利的人权环境可以确保自由和真正的选举，但在政治参与和选举进程方面，基本权利和自由具有额外的重要性。这些权利和自由包括意见自由权和表达自由权，其中包括获得信息的权利、和平集会和结社的权利、不受歧视和平等参与的权利、行动自由的权利、人身安全的权利、获得公平审判和有效补救的权利以及受教育的权利。⁹³

⁹¹ 见 <https://hyderabad.mfa.ir/files/enHyderabad/%D9%85%D8%B3%D9%85%D9%88%D9%85%D8%B8%D8%AA2en.pdf>，第 5 页；和 www.amnesty.org.uk/urgent-actions/millions-schoolgirls-risk-poisoning。

⁹² 人权高专办提交的材料。

⁹³ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/PublicAffairs/GuidelinesRightParticipatePublicAffairs_web.pdf，第 14-17 段。

67. 伊朗伊斯兰共和国已加入的《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》⁹⁴ 和《消除一切形式种族歧视国际公约》⁹⁵ 为参与公共事务的权利以及所有相关权利提供了框架。《公民及政治权利国际公约》第二十五条规定，所有公民不受歧视地享有参与公共事务的权利，包括直接或通过自由选择的代表参与公共事务、在真正的定期选举中选举和被选举的权利以及担任公职的权利。

B. 宪法的局限性

68. 《伊朗伊斯兰共和国宪法》规定了参与政治和公共生活的权利，包括第 3 条第 8 款和第 6 条，并有多项条款规定了平等权 and 不受歧视权，以及意见和表达自由权、和平集会自由权和结社自由权。⁹⁶

69. 特别报告员感到遗憾的是，伊朗伊斯兰共和国的现行宪法和政治框架存在相当大的局限性，剥夺了伊朗公民民主参与政治和公共生活的权利。现行宪法和立法规定受制于政治设计的“伊斯兰标准”或国家意识形态的应用，这也导致法治原则被否定、多元化被侵蚀以及缺乏民主问责制。由于未能开展民主对话，也无法进行渐进式改革，公众对政府相当不信任。当局非但不承认伊朗人民的民主愿望，反而越来越多地通过镇压和安全化策略来灌输恐惧。⁹⁷

70. 政府未能确保切实和包容性的政治参与，导致伊朗人民中间出现严重的不平等，进而诉诸抗议。这些抗议活动遭到暴力镇压，和平抗议者遭到骚扰、伤害、杀害、任意逮捕、拘留、酷刑和定罪。如前所述，伊朗妇女和女童受到基于性别的针对、排斥和歧视，而少数民族则面临制度性歧视和迫害。在伊朗伊斯兰共和国，宗教少数群体，特别是没有得到宪法承认的宗教少数群体，被排除在所有民主对话或改革平台之外。

71. 1979 年《宪法》(1989 年修订)在该国确立了一种伊斯兰政治意识形态，它强加了称为 *velayat-e faqih* (伊斯兰法学家的监护) 的政府形式，并将行政、立法和司法权力集中于最高领袖一人，⁹⁸ 从而否定了三权分立原则。在这一框架内，虽然最高领袖不是民选或民主选举产生的职位，也没有固定任期，但他被授予了对伊朗和伊朗人民的绝对主权。⁹⁹

72. 除最高领袖外，其他重要的公共和政治职位，包括总统和议会职位，也有很大局限性。从 2021 年 6 月的总统选举和 2020 年 2 月的议会选举可以明显看出，未经选举产生的监护委员会严格审查候选人，以确保只有忠于国家意识形态的人

⁹⁴ 第八、十一和十三条。

⁹⁵ 第五条(寅)款。

⁹⁶ 见 www.iranchamber.com/government/laws/constitution_ch03.php，第 19-26 条。

⁹⁷ 国际少数群体权利团体和人权支持者中心，《伊朗少数群体的抗议、歧视和未来》(2022 年)，第 4 页。

⁹⁸ 见 www.iranchamber.com/government/laws/constitution_ch03.php，序言和第八章。

⁹⁹ 见 www1.essex.ac.uk/hri/documents/electoral-process-in-iran.pdf，第 6-14 页。

才能参加各级选举，并始终拒绝改革派、自由派和被视为政治对手的人。¹⁰⁰ 通过任意和限制性地使用《宪法》第 26 条规定的标准，在排除所有改革派和民主派政党方面也采取了类似的模式。这种取消改革派候选人资格和将其排除在外的做法严重打击了那些寻求内部渐进改革或政治多元化的人的士气。改革派和自由派公众人物受到骚扰和国家镇压，并因模糊的刑事指控遭到任意拘留和监禁。¹⁰¹ 伊朗伊斯兰共和国《刑法典》中含义模糊和定义松散的条款被用来对政治对手和反对派或行使抗议权或争取表达自由权的人施加严厉惩罚，包括死刑、鞭刑和长期监禁。

C. 妇女和少数群体参与公共事务和决策

73. 在公民、政治、社会和经济权利方面的性别歧视继续使伊朗伊斯兰共和国在妇女教育和健康方面取得的显著进步黯然失色。令人遗憾的是，妇女在政治和政府机构中的代表性仍然微不足道。

74. 妇女竞选总统一职从未被接受，专家会议或有影响力的监护委员会中也没有女性成员。¹⁰² 妇女不得被任命为审判法官或担任司法机构负责人。妇女只有在获得监护委员会的信任并证明对 Velayat-e Faqih 绝对忠诚的情况下，才能作为候选人参加议会选举。¹⁰³ 在 2020 年 2 月的议会选举中，监护委员会取消了 60% 的女性候选人资格，导致在 290 个议会席位中，妇女只赢得 16 个席位。¹⁰⁴

75. 特别报告员对族裔和宗教少数群体妇女受到歧视和骚扰以及她们参与伊朗伊斯兰共和国政治和公共生活的权利被严重剥夺表示严重关切。非波斯裔少数民族成员，特别是非什叶派宗教少数群体成员，很少被授予高级政府职位，其政治代表性仍然微不足道。¹⁰⁵ 对这些群体的持续针对和骚扰，以及他们所在省份的基础设施不发达，这些都体现了排斥性和歧视性做法，包括限制这些群体享有自己的语言和文化权利。少数民族社区的许多活动人士成为攻击目标或受害者，包括被判处重刑，以及如本报告所述，被不成比例地予以处决。

D. 意见和表达自由权

76. 《宪法》和法律承认意见和表达自由权，但行使这些权利不得有损于伊斯兰基本原则或公众权利，¹⁰⁶ 1985 年《新闻法》要求媒体“扬善抑恶”，并“促进

¹⁰⁰ 见 A/76/160，第 4-7 段；A/75/213，第 39 段。

¹⁰¹ 见 <https://freedomhouse.org/country/iran/freedom-world/2023>。

¹⁰² 见 www.atlanticcouncil.org/blogs/iransource/will-iran-let-a-woman-run-for-president-in-2021/。

¹⁰³ 见 www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/91816/108002/F33272715/IRN91816%20Eng.pdf，第 28 条。

¹⁰⁴ 见 A/HRC/46/50，第 55 段。

¹⁰⁵ 见 A/74/188，第 62 段。另见向特别报告员提交的材料和 <https://freedomhouse.org/country/iran/freedom-world/2023>。

¹⁰⁶ 见 www.iranchamber.com/government/laws/constitution_ch03.php，第 24 条；和 <https://president.ir/en/96865>，第 26 条。

《宪法》所载的目标”。这些含义模糊、定义松散的指令使当局有权对材料进行严格审查，并禁止出版他们不赞成的书籍、报纸和所有其他形式的表达。¹⁰⁷

77. 据报告，司法机构还继续以“反国家宣传”、“侮辱”政治或宗教人物和危害“国家安全”等罪名对和平行使表达自由的个人定罪，并处以重刑。司法官员继续依据《伊斯兰刑法典》、1986年《新闻法》、《网络犯罪法》以及2016年《政治犯罪法》来限制可能损害伊斯兰共和国“根基”、冒犯政府官员或宗教人士、破坏政府对风化的定义，或符合对他们所理解的宗教和文化价值观构成冒犯的标准的内容。

78. 特别报告员感到震惊的是，记者和媒体工作者遭到大规模镇压，受到威胁(有时是死亡威胁)以及骚扰、暴力和恐吓。他极为关切的是，这种旨在压制记者的恶毒攻击侵犯了记者的基本权利，严重限制了能够实现公众参与、决策并确保民主问责的表达自由和获取信息的权利。令人遗憾的是，这种攻击还对在伊朗伊斯兰共和国和其他地方报道该国情况的记者的工作产生“寒蝉效应”，可能使他们不敢通过报道问题，直接行使他们参与涉及公共利益的公共和政治生活的权利。

E. 干扰互联网和在线跟踪

79. 当局继续广泛控制互联网和社交媒体平台，限制网上的意见和表达自由。2019年11月全国性抗议活动期间和2022年9月以来的情况表明，该国的互联网服务受到严重干扰或封锁，尤其是在抗议活动最激烈的时候。¹⁰⁸

80. 据报告，2022年10月19日，信息和通信技术部宣布，政府正在禁止销售虚拟专用网络。¹⁰⁹ 对这些网络的刑事定罪和限制引起了人们对个人规避关闭措施能力的担忧。¹¹⁰ 包括 WhatsApp、Telegram 和 Instagram 在内的社交媒体平台和通信应用程序，应被视为加强意见和表达自由以及获取信息的工具。

F. 集会和结社自由权

81. 《伊朗伊斯兰共和国宪法》规定了集会自由权，但行使这项权利“不得损害伊斯兰的基本原则”。¹¹¹ 国家当局对宪法规定的解释持续和系统地侵犯了集会自由的基本权利，甚至将和平集会和示威定为非法，并经常对抗议者过度使用致命武力。

¹⁰⁷ 见 www.hrw.org/reports/1996/Iran.htm。

¹⁰⁸ 见 A/HRC/52/67，第 50 段。

¹⁰⁹ 同上。另见 A/77/181，第 67 段。

¹¹⁰ 见 A/HRC/50/55，第 5 段。

¹¹¹ 见 www.iranchamber.com/government/laws/constitution_ch03.php，第 27 条。

82. 对和平抗议者的残酷镇压已在无数场合得到证明，包括 2017 年 12 月至 2018 年 1 月期间，¹¹² 以及 2019 年 11 月、¹¹³ 2021 年 7 月所谓的“口渴者起义”期间、¹¹⁴ 2022 年教师和劳工权利维护者的抗议活动期间，¹¹⁵ 以及 2022 年 9 月开始的抗议活动期间。¹¹⁶ 这些抗议活动反映了对经济形势的普遍不满，以及对经济、政治和社会改革的根本要求，包括法律和实践中的性别平等、对少数群体权利的承认、表达自由权、和平示威和抗议权以及组建和加入政党的权利。国家对此的反应体现出一种残暴的模式，国家当局过度、非法地使用了致命武力。对国家所发挥的作用和杀害抗议者的行为也完全没有进行调查和追责。

83. 伊朗伊斯兰共和国限制或侵犯自由结社与和平集会权利的法律和做法仍然令人严重关切。对这些权利的保护不足继续损害包括工会在内的政治和劳工团体的独立性。《劳动法》只允许通过伊斯兰劳工委员会或行业协会(行会)代表工人。¹¹⁷ 参加伊斯兰劳工委员会理事会选举的候选人必须经过严格的筛选程序，其中包括证明其伊斯兰信仰、“实际效忠”伊斯兰教以及忠于伊斯兰法学家(即最高领袖)的统治原则。¹¹⁸

84. 尽管伊朗 20 个独立工会和其他组织于 2023 年 2 月发布了“最低要求”联合宪章，¹¹⁹ 但劳工权利活动人士、抗议教师和其他活动人士仍面临最恶劣形式的镇压，包括逮捕、虐待和酷刑。近几个月来，数百名教师和劳工权利活动人士据报因参加工会活动而受到威胁、被传唤出庭或被解雇，截至 2023 年 2 月和 6 月，分别有 50 多名工会领导人和至少 15 名教师被监禁。¹²⁰

85. 据观察，行使参与权和附带权利，包括意见和表达自由权的人，或作为人权维护者以及律师、教师、劳工权利和少数群体权利活动人士开展活动的人的处境严重恶化，遭到任意逮捕、拘留、处决和杀害的人数很多。特别报告员收到的无数报告表明，意见和表达自由权以及参与权受到了严重威胁。他重申，从人权角度来看，如本报告所示，伊朗伊斯兰共和国严重缺乏基本保障，因此容易发生广

¹¹² 见 A/HRC/37/68，第 3-5 段；www.ohchr.org/en/press-releases/2018/01/iran-un-experts-urge-respect-protesters-rights?LangID=E&NewsID=22574。

¹¹³ 见 A/HRC/43/61，第 5-9 段；A/75/213，第 4-26 段。

¹¹⁴ 见 A/HRC/49/75，第 9 段；www.en-hrana.org/wp-content/uploads/2021/11/Uprising-of-the-Thirsty-FINAL-for-upload.pdf。

¹¹⁵ 见 A/77/181，第 57 和 58 段。

¹¹⁶ 见 A/HRC/52/67，第 6-62 段。

¹¹⁷ 见 www.ilo.org/dyn/natlex/docs/MONOGRAPH/21843/134132/F1308606019/IRN21843%20Eng2.pdf，第 130 节。

¹¹⁸ 见 www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/91492/106123/F-1484752751/IRN91492.pdf，第 2 条(仅有波斯语版)；A/72/322 和 A/72/322/Corr.1，第 39 段。

¹¹⁹ 见 <https://iranwire.com/en/politics/113866-iranian-trade-unions-civic-groups-issue-charter-of-mini-mum-demands/>。

¹²⁰ 见瑞典工会联合会，妇女、生活、自由与工会(2023 年，斯德哥尔摩)，第 5 页；向特别报告员提交的材料。

泛的侵犯人权行为。可以肯定的是，在国家当局确保并依法执行基本自由的保障措施之前，侵犯人权的持续模式不会改变。

五. 建议

86. 特别报告员建议最高领袖、政府、司法部门和议会酌情：

(a) 对 Jina Mahsa Amini 在被警方拘留期间死亡承担全部责任，并立即采取适当补救行动；对她的死亡进行独立、公正、彻底、有效、可信和透明的调查；确保追究所有肇事者的责任；

(b) 对自 2022 年 9 月 16 日以来在全国性抗议活动中发生的杀害抗议者以及酷刑、强迫失踪和逮捕等暴力行为进行及时、独立和公正的调查；立即停止对抗议者一切形式的暴力、任意逮捕和拘留；查明并逮捕所有涉嫌对抗议者实施犯罪和暴力行为的人，确保追究所有肇事者的责任；

(c) 立即停止一切形式的暴力，包括对女童和妇女抗议者的性暴力和骚扰，并防止毒害在校女童；立即对暴力侵害、针对和歧视女童和妇女的行为进行独立和公正的调查；立即采取具体步骤，逮捕并惩罚所有参与针对女童和妇女的暴力犯罪以及毒害在校女童的人；在法律和实践中消除针对妇女和女童的一切形式歧视和其他侵害行为；批准《消除对妇女一切形式歧视公约》；

(d) 通过立法立即废除对所有罪行适用的死刑，在废除死刑之前，立即暂停执行死刑，包括暂停执行对毒品罪犯和因抗议而被判处死刑者的死刑，并对所有死刑判决进行减刑；

(e) 紧急修正法律，禁止对实施犯罪行为时年龄未满 18 岁的人执行死刑；紧急修正法律，对死囚牢房中所有未成年罪犯的死刑适用减刑；

(f) 废除所有强制规定着装规范的法律法规，废除所有规定妇女在公共或私人生活中的着装或行为受国家机构监督或控制的规章和程序；立即解散道德警察或任何强制执行戴头巾规定的国家机器；

(g) 根据《公民及政治权利国际公约》第二十一条和第二十五条，确保人人都能参加合法与和平的集会，不受歧视地参与公共事务，包括有参与公共事务的权利，在真正的定期选举中选举和被选举的权利以及担任公职的权利；

(h) 充分遵守《公民及政治权利国际公约》第十四条，确保所有被控犯有任何罪行的人都享有公平审判权和正当程序权，包括在司法程序的所有阶段，都可以接触他们选择的律师；停止使用刑讯逼供作为定罪和死刑判决的依据；

(i) 确保人权维护者，包括妇女人权维护者、人权律师和记者不受到威胁或恐吓、骚扰、任意逮捕、剥夺自由或其他任意处罚，并释放所有因其工作而被拘留的人；

(j) 立即释放在伊朗伊斯兰共和国被任意拘留的所有双重国籍者和外国人；

(k) 确保该国境内和受该国管辖的所有人在法律面前获得平等对待，不因种族、性别、语言、宗教、性取向或政治或其他见解等原因而有任何区别；

(l) 保护属于少数族裔、宗教少数群体和性少数群体的所有人的权利；消除对这些人一切形式的歧视，释放所有因行使宗教或信仰自由权、行使享有自己文化的权利或使用自己的语言而被监禁的人；

(m) 采取一切必要措施减轻制裁的影响；履行政府在经济和社会权利方面的义务，包括保护弱势群体的义务；建立透明的金融机制，确保药品和其他基本人道物资的贸易继续进行；

(n) 恢复与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员任务负责人的充分合作和接触，包括允许他访问该国；与伊朗伊斯兰共和国问题独立国际实况调查团充分合作。

87. 特别报告员建议国际社会：

(a) 继续对严重侵犯人权的组织和个人实施定向制裁，并充分利用普遍管辖原则，确保追究侵犯人权者和国际法所规定罪行行为人的责任；

(b) 通过进一步加强关于互联网接入的规定支持伊朗人民。

88. 特别报告员敦促国际社会呼吁对长久以来一直未受惩罚的标志性事件，包括1981年和1988年的强迫失踪、即决处决、任意处决事件和2019年11月抗议期间发生的事件追究责任。

89. 特别报告员敦促对伊朗伊斯兰共和国实施制裁的国家确保人道主义豁免之类的措施能产生广泛、实际的效果，并得到迅速、有效的执行，以最大限度地减少制裁对人权的不利后果。