



Consejo de Seguridad

Distr. general
1 de septiembre de 2023
Español
Original: inglés

Desempeño general de las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. En la declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad de 31 de agosto de 2022¹, el Consejo solicitó un informe sobre el desempeño general de las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y recomendaciones que ayudaran a mejorarlo, ajustando o proporcionando estrategias de salida para, en caso necesario, sus respectivos mandatos, así como medidas que permitieran mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz.

2. En el presente informe se reconocen las dificultades fundamentales que enfrenta el mantenimiento de la paz en la actualidad y se ponen de relieve también los esfuerzos realizados para fortalecer el desempeño del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, prestando especial atención al período transcurrido desde la puesta en marcha de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz en marzo de 2018 y el plan de aplicación Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus para el período comprendido entre 2021 y 2023. El presente informe permite examinar los parámetros empleados para evaluar el desempeño del mantenimiento de la paz y pone de relieve las dificultades que impiden que las operaciones de mantenimiento de la paz alcancen su pleno potencial. También proporciona información sobre los progresos realizados hasta la fecha en las esferas prioritarias de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus y contiene recomendaciones para seguir mejorando el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

II. Evaluación del desempeño y el impacto del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas

3. Desde 1948, más de 70 operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz han contribuido al cese duradero de hostilidades o a prevenir el resurgimiento de conflictos violentos, o siguen trabajando en ese sentido. En junio de 2023 había más de 88.000 efectivos uniformados y civiles desplegados en operaciones de mantenimiento de la paz, con mandatos como proteger a los civiles de la violencia y los abusos, preservar el alto el fuego, restablecer la confianza, ayudar

¹ [S/PRST/2022/6](#).



a encontrar soluciones políticas a los conflictos y crear las condiciones necesarias para la solución sostenible de los conflictos y el restablecimiento de la autoridad constitucional. El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es un esfuerzo colectivo en el que participan los Estados Miembros, el Consejo de Seguridad, los países anfitriones, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, los asociados regionales y los contribuyentes financieros, así como las misiones. Todos tienen interés en el desempeño de las operaciones de mantenimiento de la paz.

4. A pesar de sus éxitos, y como se señala en el informe de políticas sobre la Nueva Agenda de Paz², en varios entornos de conflicto actuales se ha puesto de manifiesto la brecha existente entre los mandatos de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y lo que las misiones pueden cumplir realmente en la práctica. Las dificultades que plantean los conflictos de larga duración y sin resolver, sin una paz que mantener e impulsados por complejos factores internos, geopolíticos y transnacionales, sirven de cruda ilustración de las limitaciones que tienen los mandatos ambiciosos cuando carecen de un apoyo político adecuado. La solicitud del Gobierno de transición de Malí para que la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) se retire sin demora, así como las recientes manifestaciones en la República Democrática del Congo contra la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO), son ejemplos clave de los problemas fundamentales que enfrentan algunas operaciones de mantenimiento de la paz en la actualidad.

5. Además de los mandatos encomendados por el Consejo de Seguridad y las orientaciones intergubernamentales, existe un conjunto de políticas y orientaciones para el mantenimiento de la paz que definen los parámetros y las normas a la luz de los cuales puede evaluarse el desempeño de las operaciones de mantenimiento de la paz en diferentes ámbitos de la ejecución de los mandatos. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ha reconocido que el desempeño del mantenimiento de la paz depende de varios factores fundamentales, entre los que cabe citar mandatos bien definidos, realistas y factibles, voluntad política, liderazgo, desempeño y rendición de cuentas a todos los niveles, recursos adecuados, directrices de políticas, de planificación y operacionales, restricciones que tienen un efecto negativo en la ejecución y el cumplimiento de los mandatos, y capacitación³. Se han introducido o reforzado importantes marcos, herramientas y métodos para evaluar el desempeño de las misiones en las distintas tareas incluidas en sus mandatos, a partir de datos cualitativos y cuantitativos.

6. A pesar de estos sistemas, una evaluación comparativa más amplia del desempeño y el impacto de las distintas misiones —y del mantenimiento de la paz en su conjunto— plantea ciertas dificultades metodológicas debido a la diversidad de variables y a la singularidad de los contextos políticos y operacionales en que se despliegan las misiones. Las contribuciones de grupos de expertos independientes y de investigadores académicos han sido indispensables para documentar los problemas detectados y las carencias sistémicas, formular recomendaciones para remediarlos y establecer una base empírica sobre el impacto general del mantenimiento de la paz. En 2000, el Grupo sobre las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, presidido por Lakhdar Brahimi, presentó importantes recomendaciones para reforzar el mantenimiento de la paz⁴. Quince años después, el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, presidido por José Ramos-Horta, concluyó que “las operaciones de paz de las Naciones Unidas han resultado muy versátiles y en gran medida han contribuido durante dos decenios al éxito en la solución de conflictos y

² [A/77/CRP.1/Add.8](#).

³ [A/75/19](#), párr. 92, y [A/77/19](#), párr. 106.

⁴ [A/55/305-S/2000/809](#).

al descenso del número de conflictos”, al tiempo que advertía de la posibilidad de que, en la actualidad, los cambios en la dinámica mundial de los conflictos “superen la capacidad de respuesta de las operaciones de paz de las Naciones Unidas”⁵. A la luz de ese diagnóstico, el objetivo de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz fue abordar los graves desafíos que enfrentaban varias misiones, como la falta de procesos de paz eficaces, la falta de consentimiento de las partes, la fragmentación del apoyo político y, en algunos casos, los ataques directos contra una misión que causaban tasas de bajas inaceptablemente elevadas.

7. En los últimos años, el Consejo de Seguridad ha recalcado en repetidas ocasiones la importancia del mantenimiento de la paz como uno de los instrumentos más eficaces de que disponen las Naciones Unidas para promover y mantener la paz y la seguridad internacionales⁶.

8. Los ejemplos de misiones actuales que se exponen a continuación ilustran el impacto positivo de las operaciones de mantenimiento de la paz en la protección de los civiles y en la contribución a los esfuerzos políticos y de paz a largo plazo, al tiempo que ponen de relieve los riesgos plausibles que podrían enfrentar los países anfitriones y sus poblaciones si el personal de mantenimiento de la paz no estuviera presente:

a) En 2021, el conflicto de Tambura (Sudán del Sur) causó el desplazamiento de más de 80.000 civiles. En respuesta a ello, la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) estableció una base temporal de operaciones que ayudó a detener los enfrentamientos, impidió nuevos ataques contra civiles y proporcionó un espacio para el diálogo y el acceso a recursos esenciales. Se aseguraron las rutas, lo que permitió el regreso de los agentes humanitarios. Los componentes civiles de la UNMISS colaboraron con las comunidades locales, mientras que la policía de la UNMISS prestó apoyo al Servicio Nacional de Policía para la creación de capacidad. Como resultado de esos y otros esfuerzos concomitantes de los asociados, casi todos los desplazados regresaron a sus hogares;

b) La MONUSCO aplicó un enfoque integral con miras a crear un entorno político y de seguridad propicio para el primer traspaso pacífico de poder tras las elecciones de 2018. A pesar de los retos que plantea la persistencia de un conflicto impulsado por la competencia ilícita por los recursos, las tensiones étnicas y regionales y un contexto cada vez más hostil, la Misión ayudó a mitigar los riesgos de violencia y abusos a los que se enfrentaban los civiles. Por ejemplo, en el territorio de Yugu (provincia de Ituri) la MONUSCO proporciona en la actualidad protección física a más de 100.000 desplazados internos en zonas con escasa presencia estatal;

c) La Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA) apoyó el retorno al orden democrático y creó las condiciones para el proceso de paz, en particular mediante operaciones dirigidas a llevar a los grupos armados a la mesa de negociación para firmar el Acuerdo Político para la Paz y la Reconciliación de 2019. En 2022, la presencia protectora de la MINUSCA permitió la entrega de ayuda humanitaria a casi 2 millones de personas y contribuyó a evitar la recaída en una violencia generalizada;

d) El cese de las hostilidades entre Israel y el Líbano se mantiene desde 2006, y el Consejo de Seguridad ha reconocido que la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) ha ejecutado satisfactoriamente su mandato y ha contribuido al mantenimiento de la paz y la seguridad⁷. El despliegue de la FPNUL, así como los mecanismos de enlace y coordinación, son elementos esenciales de

⁵ A/70/95–S/2015/446.

⁶ Véanse S/PRST/2022/5, S/PRST/2021/17 y S/PRST/2021/11.

⁷ Resolución 2650 (2022).

disuasión y proporcionan medios eficaces para la distensión. Sin embargo, al no haberse celebrado todavía un acuerdo de alto el fuego permanente, el riesgo de escalada sigue siendo considerable.

9. Las operaciones de mantenimiento de la paz también han apoyado la promoción y protección de los derechos humanos, en particular mediante el seguimiento, la investigación y la presentación de informes, los esfuerzos de las autoridades nacionales por reforzar la rendición de cuentas, protegiendo al mismo tiempo a víctimas y testigos, y el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones, incluidas las instituciones nacionales de derechos humanos. Los buenos oficios, el asesoramiento estratégico, la asistencia técnica y el apoyo logístico de las operaciones de mantenimiento de la paz han demostrado ser fundamentales para fomentar la confianza e impulsar reformas clave de la gobernanza y del sector de la seguridad y la justicia. En su resolución [2282 \(2016\)](#), el Consejo acogió con beneplácito la contribución de las operaciones de mantenimiento de la paz a la estrategia integral para sostener la paz.

III. Desafíos estratégicos y contextuales para un mantenimiento de la paz eficaz

10. En esta época de fragmentación mundial, el mantenimiento de la paz sigue siendo una fuerza unificadora que une a los Estados Miembros en torno a una visión compartida de la seguridad colectiva. Representa el multilateralismo eficaz en acción y goza de una legitimidad internacional sin parangón derivada del mandato encomendado por el Consejo de Seguridad y de su amplio respaldo internacional⁸. El apoyo político colectivo de los Estados Miembros, en particular el Consejo de Seguridad, a su mandato es uno de los activos más sólidos con que cuenta una operación de mantenimiento de la paz, que se basa en una firme determinación, un sólido dispositivo y la capacidad de una misión para defenderse y ejecutar su mandato de forma proactiva. Sin embargo, en los últimos años se han producido crecientes divisiones en torno a algunos mandatos de mantenimiento de la paz, incluidas algunas de sus tareas básicas. La falta de unidad en el Consejo puede repercutir negativamente en la influencia política y la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz para apoyar los procesos de paz.

11. En última instancia, las soluciones políticas a los conflictos dependen de los dirigentes del país y de su población. Una operación de mantenimiento de la paz no puede alcanzar sus objetivos primarios si no existe suficiente voluntad política de paz entre las principales partes interesadas o si se cuestiona el apoyo de los Gobiernos de los países anfitriones y de las partes en conflicto a la presencia del personal de mantenimiento de la paz. El apoyo no sistemático o menguante de los Gobiernos de los países anfitriones a la presencia del personal de mantenimiento de la paz ha planteado dificultades, con obstáculos que van desde trabas administrativas a graves restricciones de circulación que vulneran los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas y repercuten en la capacidad de una misión para cumplir su mandato.

12. Además, las operaciones de mantenimiento de la paz se han enfrentado a la naturaleza considerablemente cambiante de los conflictos armados y al marcado aumento de nuevos conflictos en el último decenio. Los conflictos intraestatales, en particular en diversos entornos de mantenimiento de la paz, se han vuelto más difíciles de resolver y están cada vez más imbricados en dinámicas mundiales y regionales. Además, ha habido una proliferación de grupos armados no estatales, incluidos grupos terroristas, muchos de los cuales se dedican a actividades económicas ilícitas. Los conflictos de larga duración se ven avivados por pautas de exclusión,

⁸ Véase [A/77/CRP.1/Add.8](#).

discriminación y violaciones y abusos de los derechos humanos, en situaciones de altos niveles de corrupción y una regresión general del estado de derecho y la rendición de cuentas. Las instituciones estatales carecen a menudo de la capacidad, y a veces de la voluntad política, para contrarrestar esas tendencias e impulsar reformas⁹. Las alteraciones climáticas exacerban los riesgos de inestabilidad y violencia armada, especialmente en las zonas afectadas por conflictos¹⁰. La integridad de la información se ve comprometida en varios entornos de mantenimiento de la paz, ya que la llegada de los medios digitales, combinada con la debilidad de los sectores mediáticos, ha permitido que en muchas partes del mundo proliferen la información errónea, la desinformación y el discurso de odio, lo que supone un grave riesgo de violencia armada y amenaza la seguridad del personal de mantenimiento de la paz.

13. Estas dinámicas políticas y operacionales han hecho que el mantenimiento de la paz se enfrente cada vez a más desafíos. El personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas ha realizado importantes esfuerzos para adaptarse a esta creciente complejidad y abordar los factores estructurales que perpetúan la violencia y la inseguridad, adaptándose al mismo tiempo a entornos de riesgo cada vez más peligrosos.

IV. Esfuerzos para mejorar el desempeño del mantenimiento de la paz

14. Desde su puesta en marcha, en marzo de 2018, la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz ha tratado de mejorar la eficacia del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y abordar sus principales retos. Los asociados de la iniciativa han realizado importantes esfuerzos para garantizar mejoras tangibles en la ejecución de los mandatos, esfuerzos que se redoblaron con la puesta en marcha, en 2021, de la estrategia de aplicación Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, centrada en siete prioridades sistémicas y dos temas transversales que pueden tener un efecto multiplicador en el desempeño general. En esta sección IV se describen los esfuerzos y avances realizados hasta la fecha en relación con la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus.

A. Prioridad 1 de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus: coherencia colectiva para respaldar una estrategia política

15. Promover y apoyar soluciones políticas a los conflictos, en colaboración con asociados externos, es un elemento central del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en la República Centroafricana el acuerdo sobre una estrategia política plurianual está permitiendo a la MINUSCA avanzar en la ejecución de su mandato de apoyo al proceso de paz mediante un enfoque descentralizado. Un enfoque de seguridad reforzado, sólido y proactivo mejora la estabilización. Por ejemplo, los componentes uniformado y civil de la MINUSCA estabilizaron Sam Uanya y prestaron apoyo al redespiegue de las fuerzas de defensa y seguridad nacionales, lo que permitió a los asociados humanitarios y para el desarrollo poner en marcha proyectos de estabilización y recuperación. El número de funcionarios civiles desplegados por todo el país para prestar servicios públicos ordinarios se ha más que triplicado con el apoyo de la MINUSCA.

⁹ Naciones Unidas, “Synthesis of results of the support to the rule of law by five peacekeeping operations”, informe de síntesis, 19 de julio de 2023, pág. 7. Se puede consultar en <https://oios.un.org/inspection-evaluation-reports>.

¹⁰ Véase [A/77/CRP.1/Add.8](#).

16. En la República Democrática del Congo, la MONUSCO ha desempeñado un papel importante en el impulso de los procesos de paz regionales, proporcionando apoyo político, técnico y logístico a la vía política del proceso de paz de Nairobi y facilitando la participación de más de 200 integrantes de grupos armados, la sociedad civil, jóvenes y mujeres en las consultas entre el Gobierno, los grupos armados congoleños y las comunidades locales. La MONUSCO también facilitó la labor del mecanismo especial de verificación establecido en virtud de la hoja de ruta de Luanda.

17. A fin de posibilitar y facilitar efectivamente soluciones políticas duraderas, los Estados Miembros, en particular el Consejo de Seguridad, tienen un papel fundamental que desempeñar apoyando los esfuerzos políticos de las Naciones Unidas de forma activa y unificada. Es igualmente importante señalar que la falta de dicho apoyo repercute negativamente en la capacidad del mantenimiento de la paz para contribuir a la solución pacífica de los conflictos.

B. Prioridad 2 de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus: integración estratégica y operacional

18. Se están realizando esfuerzos para aumentar la coherencia política con los asociados de las Naciones Unidas y asegurar una mayor coherencia estratégica y operacional dentro de las misiones, con las principales entidades, organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, y con otros asociados, incluidas las instituciones financieras internacionales.

19. La implantación del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño en todas las operaciones de mantenimiento de la paz a lo largo de los cinco últimos años ha permitido que todas las misiones cuenten con un plan integrado para el cumplimiento de sus mandatos, que ha facilitado la adopción de decisiones con base empírica por el personal directivo superior de las misiones y ha mejorado la presentación de informes al Consejo de Seguridad. Un total de 20 informes del Secretario General y 18 fichas informativas se han basado en datos, análisis e infografías del Sistema. La MONUSCO y el equipo de transición están utilizando el Sistema para el seguimiento de los indicadores del plan de transición de la MONUSCO.

20. La planificación conjunta de los componentes uniformados, civiles y de apoyo ha permitido a las misiones dar respuestas más eficaces. La MINUSMA y la MINUSCA han creado dependencias de planificación conjuntas que reúnen a expertos civiles y uniformados. En la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO), la planificación operacional conjunta fue clave para que los convoyes terrestres pudieran desplazarse y entregar combustible y equipo vital a las bases de operaciones situadas en la parte oriental del Sáhara Occidental.

Evaluación y planificación integradas y condiciones para el éxito de las transiciones

21. Los entornos de conflicto complejos exigen, cada vez más, evaluaciones y planificaciones integradas que abarquen las dimensiones de la paz y la seguridad, el desarrollo y la ayuda humanitaria, sobre todo teniendo en cuenta que más de la mitad del gasto anual del sistema de las Naciones Unidas se realiza en entornos integrados y en países afectados por crisis. Los avances logrados en la integración son evidentes, pero aún se pueden introducir mejoras. La política revisada sobre la evaluación y la planificación integradas, publicada en 2023, representa un paso hacia un análisis conjunto más sistemático y una evaluación y planificación integradas por parte de las presencias integradas de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en Sudán del Sur la UNMISS participó en el proceso integrado de elaboración del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2023-2025) y está colaborando

con los asociados de las Naciones Unidas en el proceso de planificación integrada de la transición.

22. La evaluación y la planificación proactivas e integradas son factores esenciales para el éxito de las transiciones que implican una reducción de las misiones de las Naciones Unidas. Todos los actores de las Naciones Unidas en un país y a nivel regional y en la Sede deben participar, en la mayor medida posible y desde un principio, en la planificación, coordinación y gestión conjuntas. El Secretario General introdujo hojas de ruta para la transición en 2019 a fin de alentar la planificación proactiva, integrada y con visión de futuro de las transiciones de las Naciones Unidas; dichas hojas de ruta se han aplicado en ocho entornos con misiones.

23. Gestionar la reducción de una misión y su futura salida es una tarea política delicada que requiere la colaboración de los actores nacionales y los asociados internacionales, incluido el Consejo de Seguridad. También requiere que las Naciones Unidas mantengan una capacidad adecuada de análisis político, diálogo y convocatoria sobre el terreno, por ejemplo mediante una Oficina del Coordinador Residente reforzada, como ocurrió tras el cierre de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL). Y requiere además que las autoridades del país anfitrión cooperen a fin de que la misión siga disfrutando de libertad de circulación, se garantice la seguridad de su personal y pueda importar sin trabas artículos y bienes esenciales, como combustible, piezas de repuesto o raciones.

24. Preservar el espacio para una consolidación de la paz inclusiva requiere estrategias políticas que puedan atraer a un amplio grupo de interesados en torno a una visión común de las prioridades claves y el estado final deseado, entre ellos el Consejo de Seguridad, los Estados Miembros pertinentes, las organizaciones regionales y subregionales, las instituciones financieras internacionales y la sociedad civil. Los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas tienen un papel crucial que desempeñar participando lo antes posible en los esfuerzos de planificación de la transición, con el apoyo de capacidades específicas de planificación de la transición. Este enfoque se refleja en la República Democrática del Congo. La MONUSCO trabaja con el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto y con los asociados pertinentes para lograr una transición acordada con las autoridades nacionales en consonancia con el plan conjunto de transición, como se indica en el informe del Secretario General¹¹. Del mismo modo, en el Sudán se crearon las funciones de enlace con los estados en el contexto de la retirada de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID), a fin de mejorar la integración de las Naciones Unidas y las capacidades del equipo en el país en esferas temáticas clave que requerían apoyo internacional tras la salida de la misión.

C. Prioridad 3 de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus: capacidades y mentalidades

Generación de fuerzas estratégicas

25. Para que el mantenimiento de la paz sea eficaz es necesario disponer de las capacidades adecuadas en el lugar adecuado, en el momento adecuado y con la mentalidad adecuada. El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas ha mejorado las capacidades uniformadas y ha reducido las carencias críticas de capacidad, en colaboración con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

26. El Departamento de Operaciones de Paz prevé las necesidades para hacer frente a posibles desafíos y las difunde entre los Estados Miembros mediante documentación

¹¹ S/2023/451.

y sesiones informativas específicas, y organiza talleres sobre necesidades emergentes de capacidad. La Conferencia Ministerial de 2023 sobre el Mantenimiento de la Paz, que se celebrará en Accra, brindará a los Estados Miembros la oportunidad de reforzar su compromiso con el mantenimiento de la paz mediante nuevas promesas de contribución, en consonancia con la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus. Las reuniones preparatorias y una guía sobre promesas de contribución ayudan a que las promesas se ajusten a las necesidades y carencias. Gracias a las promesas de contribución de los Estados Miembros, a las visitas de evaluación y asesoramiento y a la elevación de las capacidades a niveles superiores de disponibilidad en el Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz, se han acelerado los plazos de despliegue y se han incrementado las inversiones para preparar, adiestrar y apoyar a los contingentes y unidades a fin de que se desplieguen con las capacidades necesarias.

27. Gracias a la colaboración constante de la Secretaría y los Estados Miembros, ha sido posible mantener unidades militares y de policía con los niveles necesarios de disponibilidad operacional y preparación para su despliegue a las misiones sobre el terreno, lo cual ha permitido reducir, pero no colmar, las lagunas de capacidad existentes. A principios del ejercicio económico 2022/23 se registraron 272 promesas de contribución en el Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz y se verificó que 13 unidades militares y de policía estaban listas para un despliegue rápido. Cuatro de las unidades en el nivel de despliegue rápido fueron desplegadas en misiones. De enero de 2022 a abril de 2023 se generaron 21 unidades a partir del Sistema.

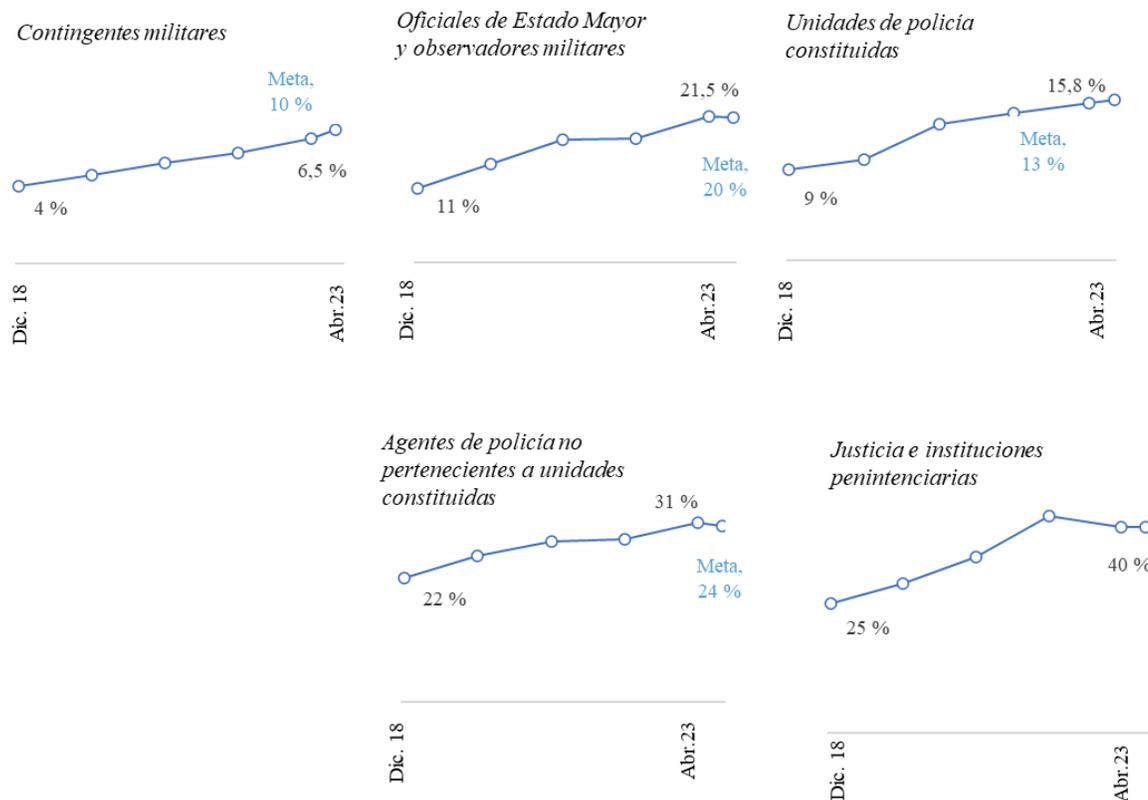
28. El Departamento de Operaciones de Paz y el Departamento de Apoyo Operacional están colaborando a fin de movilizar capacidades uniformadas y velar por que dispongan del adiestramiento y el equipo necesarios, en particular a través del programa de alianza triangular, en el que múltiples actores imparten capacitación al personal uniformado. El mecanismo de coordinación ligera colabora con sus homólogos de las Naciones Unidas y los Estados Miembros para abordar las necesidades de capacidad de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía que afectan a la ejecución de los mandatos y la seguridad del personal uniformado. El mecanismo ha puesto en marcha, por ejemplo, equipos militares móviles de capacitación proporcionados por los Estados Miembros, lo que permite el despliegue excepcional de equipos de asistencia técnica a las operaciones de mantenimiento de la paz.

Aumentar la participación significativa de las mujeres del personal de mantenimiento de la paz

29. Una dotación de personal diversa permite que el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas tenga mayor capacidad para interactuar con la población local y mejorar la conciencia situacional y la ejecución de los mandatos. La paridad de género es fundamental para el éxito y es un compromiso clave de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz. Gracias a los esfuerzos realizados conjuntamente con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, se han alcanzado los objetivos de la estrategia de paridad de género para el personal uniformado en todas las categorías de ese personal, excepto los contingentes militares. En mayo de 2023 las mujeres constituían el 25,6 % del personal uniformado no perteneciente a los contingentes ni a las unidades constituidas. Las Naciones Unidas siguen implementando iniciativas para que haya un mayor despliegue de mujeres y están mejorando las condiciones de trabajo y de vida y reforzando los mecanismos de apoyo a las mujeres desplegadas y la capacidad del personal directivo de tener en cuenta las cuestiones de género. Entre esas iniciativas figuran las directrices para integrar la perspectiva de género en la labor de los componentes militares. En lo que respecta a

la policía de las Naciones Unidas, la Secretaría ha perfeccionado las evaluaciones de la disponibilidad operacional previa al despliegue, las inspecciones durante la misión, las orientaciones y el material de capacitación, a fin de mantener una dotación de personal equilibrada en cuanto al género y fomentar el talento para puestos directivos. En los ámbitos judicial y penitenciario, el porcentaje de mujeres desplegadas como personal proporcionado por los Gobiernos aumentó del 25 % al 40 % en los últimos cinco años (véase la figura I).

Figura I
Porcentaje de mujeres uniformadas desplegadas (2018-2023)



Fuente: Estrategia de Paridad de Género para el Personal Uniformado, Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, tercer informe sobre los progresos realizados. Disponible en https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

Nota: Los datos se refieren a todo el personal uniformado desplegado por las Naciones Unidas (misiones políticas especiales y operaciones de mantenimiento de la paz).

30. En julio de 2023, el 43 % de los jefes y el 33% de los jefes adjuntos de las operaciones de mantenimiento de la paz dirigidas por civiles eran mujeres, mientras que todas las misiones dirigidas por militares estaban encabezadas por hombres. Las mujeres ocupan el 29 % de todos los puestos directivos superiores en las 12 operaciones de mantenimiento de la paz, y 6 de las 14 personas nombradas jefes o jefes adjuntos de los componentes de policía son mujeres.

31. Una innovación clave para lograr una comunidad de mantenimiento de la paz diversificada son los equipos y secciones de relaciones con la población. Esa capacidad militar, que está compuesta al menos en un 50 % por mujeres, ayuda a conectar con las comunidades y acceder a un espectro más amplio de la población, mejorando así la cobertura de las misiones, la prestación de servicios y la seguridad. Las mujeres y los hombres del personal de mantenimiento de la paz pueden captar señales y amenazas diferentes durante las patrullas, reforzando así la conciencia situacional. En la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA), la capitana Cecilia Erzuah fue galardonada con el Premio Anual a la Mejor Defensora Militar de las Cuestiones de Género de 2022 por su interacción con líderes comunitarios, grupos de mujeres y jóvenes durante las patrullas, lo que permitió a su batallón comprender mejor las necesidades de seguridad de la comunidad y prevenir hostilidades.

32. Como parte de su compromiso de alcanzar la paridad de género, las Naciones Unidas están implementando modelos con perspectiva de género a través de la Iniciativa Elsie para la Participación de las Mujeres en las Operaciones de Paz con el fin de crear soluciones de alojamiento más seguras y adecuadas para las mujeres del personal de mantenimiento de la paz, permitiendo así su mayor participación en el mantenimiento de la paz. Según los datos de seguimiento de la implementación de estos modelos, 13 operaciones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales están mejorando las condiciones de trabajo y de vida de las mujeres sobre el terreno. Con el apoyo del Fondo de la Iniciativa Elsie para la Participación de las Mujeres Uniformadas en las Operaciones de Paz, la FPNUL es una de las primeras misiones en proporcionar infraestructuras de vivienda que tienen en cuenta las cuestiones de género, incluidos cuatro edificios de alojamiento específicos para mujeres, baños y una zona de bienestar. La MINUSCA, la MINUSMA, la MONUSCO y la UNISFA completaron proyectos piloto con financiación de la Iniciativa Elsie para la Participación de las Mujeres en las Operaciones de Paz.

Mantener una cultura de desempeño y aprendizaje

33. El desempeño del mantenimiento de la paz se mejora mediante alianzas estratégicas con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y un sólido sistema de aprendizaje institucional y orientación. En las misiones, 4 oficiales de políticas y mejores prácticas y unos 20 puntos focales uniformados y civiles recopilan y comparten mejores prácticas y lecciones aprendidas, que sirven de base para la orientación, la capacitación y la adopción de decisiones.

34. El Departamento de Operaciones de Paz presta apoyo en el ámbito de la creación de capacidad, por ejemplo impartiendo formación para formadores militares y de policía de los Estados Miembros, realizando visitas de asesoramiento y evaluación y proporcionando el material de capacitación necesario para preparar a las unidades y al personal para el despliegue. Durante el ejercicio económico 2022/23, el Departamento llevó a cabo 14 de estas formaciones de formadores en ámbitos como la protección de los civiles, la policía de proximidad comunitaria y la inteligencia para el mantenimiento de la paz.

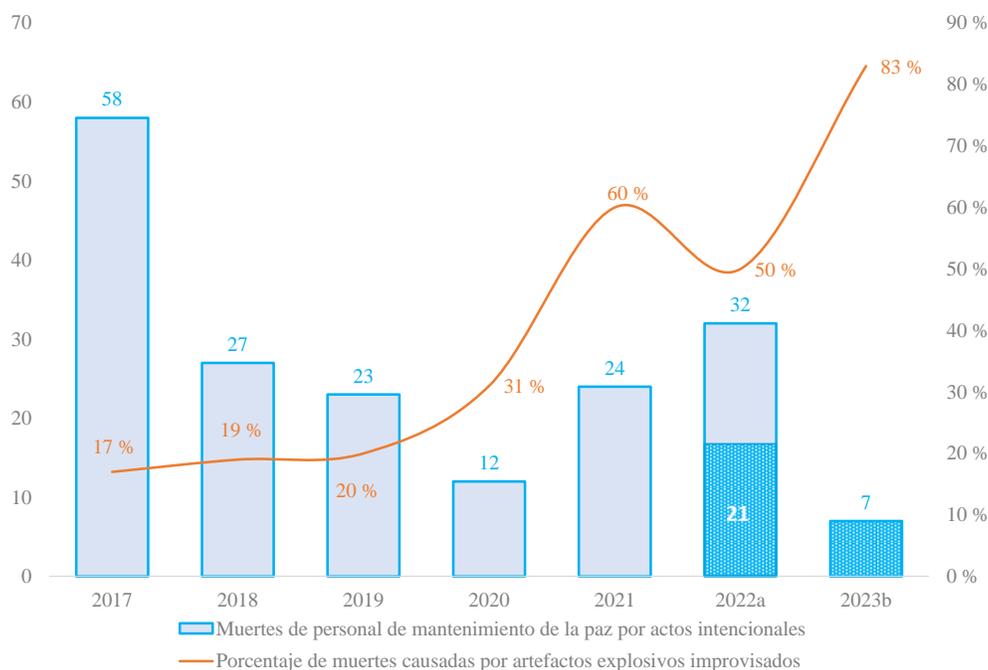
35. Las evaluaciones durante la misión y la aplicación móvil de examen del despliegue ayudan a los Estados Miembros a determinar las principales lecciones aprendidas para futuros despliegues. A fin de mejorar el desempeño, se realizan ejercicios y ensayos obligatorios durante la misión para ayudar a las unidades y a los efectivos a adaptarse a las condiciones de la misión.

D. Prioridad 4 de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus: rendición de cuentas al personal de mantenimiento de la paz

36. La seguridad del personal de mantenimiento de la paz sigue siendo motivo de máxima preocupación y un aspecto esencial de las iniciativas Acción por el Mantenimiento de la Paz y Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus. En los últimos años se han realizado importantes esfuerzos para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, dando prioridad a las medidas preventivas siempre que ha sido posible. En Malí, antes de la retirada de la MINUSMA a más tardar el 31 de diciembre de 2023, de conformidad con la resolución [2690 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad, la Misión ha estado trabajando con el Gobierno de transición para garantizar una retirada segura y ordenada, a pesar de los plazos ajustados y de la persistencia de los ataques cometidos por grupos armados no estatales contra el personal de mantenimiento de la paz. Sin embargo, la adaptación a un entorno de misión en rápida evolución y la adquisición de nuevas capacidades son esfuerzos complicados que requieren mucho tiempo y que se ven dificultados aún más por el contexto de recortes presupuestarios y la frecuente rotación del personal uniformado.

37. El plan de acción para mejorar la seguridad del personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz es un valioso instrumento para detectar las carencias y los problemas en materia de seguridad, desarrollar soluciones prácticas y compartir mejores prácticas. Entre 2018, cuando se puso en marcha el plan de acción, y 2020 hubo una disminución de las muertes anuales de personal uniformado de mantenimiento de la paz debidas a actos intencionales. La aplicación del plan de acción ha dado lugar a mejoras decisivas en ámbitos como la adaptabilidad, la mentalidad, la planificación integrada, la inteligencia para el mantenimiento de la paz, el enfoque operacional y las políticas y directrices. También ha dado lugar a mejoras en el adiestramiento, el equipo, la atención médica traumatológica y la protección de infraestructuras clave, así como medidas para mejorar la rendición de cuentas por los delitos cometidos contra el personal de mantenimiento de la paz. No obstante, el número de víctimas mortales uniformadas resultantes de actos intencionales aumentó en 2021 y 2022, con ataques cada vez más sofisticados contra el personal de mantenimiento de la paz, que incluyeron el uso de artefactos explosivos improvisados, ataques con fuego indirecto y sistemas de aeronaves no tripuladas (véase la figura II).

Figura II
Número total de muertes de personal uniformado de mantenimiento de la paz causadas por actos intencionales y porcentaje de esas muertes causadas por municiones explosivas o artefactos explosivos improvisados (2017-2023)



Fuentes: Base de datos de comunicación de bajas de personal uniformado de mantenimiento de la paz (NOTICAS) y Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, tercer informe sobre los progresos realizados (disponible en https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf)

^a El área sombreada muestra 21 muertes ocurridas en el período comprendido entre enero y agosto de 2022.

^b El área sombreada muestra 7 muertes ocurridas en el período comprendido entre enero y el 29 de agosto de 2023.

38. En los tres últimos años, una proporción cada vez mayor de las bajas de personal de mantenimiento de la paz causadas por actos intencionales se debió a municiones explosivas y artefactos explosivos improvisados. Solo en 2023, cinco de las siete muertes de personal de mantenimiento de la paz se debieron a ese tipo de incidentes. Las municiones explosivas constituyen una amenaza constante y creciente y no solo producen espantosas víctimas mortales, sino también importantes daños a los supervivientes. La amenaza de atentados con artefactos explosivos improvisados reduce la eficacia operacional de las misiones y de los agentes humanitarios al restringir la libertad de circulación, que pasa a depender de la capacidad para contrarrestar esos atentados y de la disponibilidad de especialistas en municiones explosivas.

39. Se han logrado avances significativos en la aplicación de las recomendaciones del examen estratégico independiente sobre la respuesta de las Naciones Unidas a las amenazas de las municiones explosivas¹². Entre esos avances figura el fortalecimiento de los mandatos de las misiones más afectadas, la mejora del adiestramiento y el equipamiento de los contingentes uniformados, el fortalecimiento de las capacidades de inteligencia para el mantenimiento de la paz y el apoyo a las capacidades nacionales de detección y lucha contra los atentados con artefactos explosivos improvisados, así

¹² S/2021/1042.

como el despliegue de las unidades necesarias para la eliminación de esos artefactos y de las municiones explosivas. A fin de facilitar los avances, se revisaron diez declaraciones de necesidades de las unidades desplegadas en la MINUSMA, la MONUSCO y la MINUSCA para asegurar que los contingentes dispusieran de las competencias y el equipo necesarios para operar eficazmente en sus entornos de amenaza. Se está proporcionando a las unidades capacitación y mentorías previas al despliegue y durante la misión, mientras que la Secretaría sigue colaborando con los centros de capacitación nacionales y regionales para adaptar sus esfuerzos a las necesidades de las misiones.

40. La nueva política de defensa integrada de las bases de mantenimiento de la paz tiene por objeto mitigar los riesgos, disminuir las lesiones y las muertes del personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y reducir los daños causados a las infraestructuras de las Naciones Unidas por actos intencionales. Para facilitar su aplicación, se formularon recomendaciones para reforzar la práctica actual basadas en las enseñanzas extraídas de la MINUSMA. También se están realizando esfuerzos para mejorar las capacidades de gestión de crisis en las misiones sobre el terreno.

41. Una evacuación de bajas a tiempo puede aumentar en gran medida las tasas de supervivencia del personal de mantenimiento de la paz a lesiones o enfermedades críticas. El fortalecimiento de la capacitación, las pruebas de resistencia y otras actividades han permitido mejorar los sistemas de evacuación de bajas, la generación de datos y el desarrollo de tecnologías innovadoras. Se llevaron a cabo pruebas de resistencia en la MINUSCA y la MINUSMA a principios de 2022 y 2023, y está previsto realizar otra en la UNMISS en septiembre de 2023.

42. De conformidad con el marco de gestión de la atención de la salud, los centros médicos sobre el terreno aplican un enfoque sistemático e integrado a la atención sanitaria mediante diversas estrategias, como la evaluación estructurada, el seguimiento bianual de los hospitales, la acreditación por las Naciones Unidas de los centros médicos en lo relativo a la calidad de la atención sanitaria y la seguridad de los pacientes, y el uso de datos para mejorar los resultados mediante encuestas que sirven para evaluar y dar seguimiento a las experiencias de los pacientes. La Secretaría da prioridad al bienestar de su personal y, en ese contexto, amplía su plataforma de seguridad y salud ocupacionales con medidas adaptadas a las circunstancias y necesidades particulares del personal. Esta plataforma permite recopilar datos verificables sobre las causas y los efectos de las lesiones y enfermedades e introducir posteriormente medidas preventivas para mejorar la seguridad y el bienestar del personal.

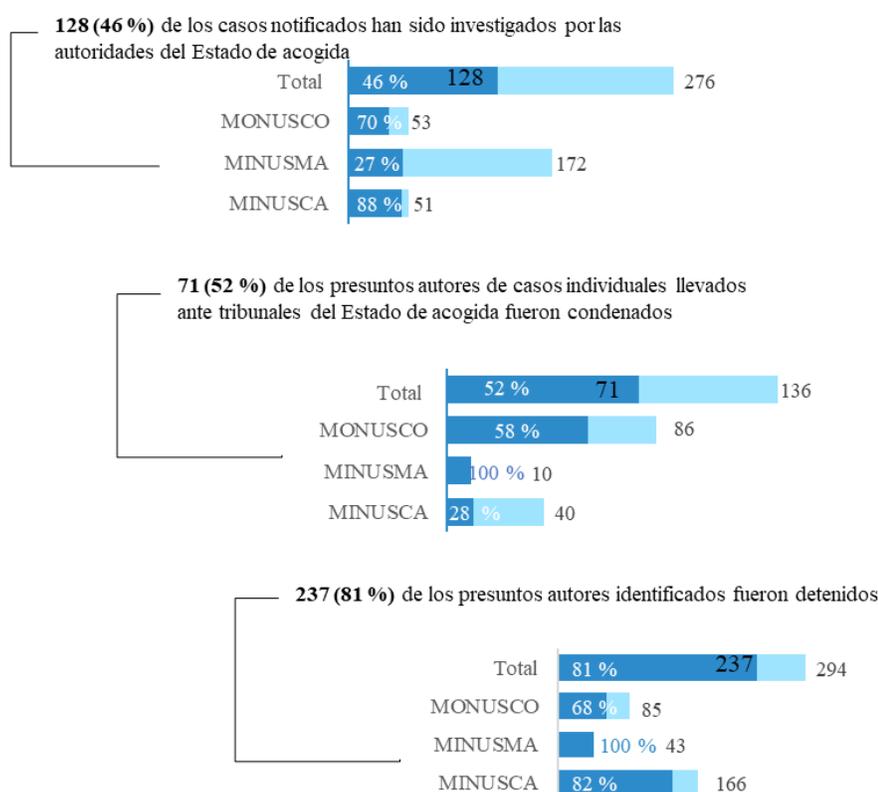
43. Se han elaborado planes de mitigación de riesgos para enfermedades específicas y medidas de apoyo técnico para mitigar los riesgos de posibles brotes de enfermedades y otras emergencias de salud pública. Aunque los casos de enfermedad por coronavirus (COVID-19) están disminuyendo en todo el mundo, siguen vigentes medidas preventivas transitorias para el personal uniformado a fin de reducir al mínimo el riesgo de transmisión. A partir de julio de 2024, los hospitales de nivel II contarán con expertos en salud mental (hasta dos expertos por misión) y con personal sanitario especializado en salud mental para ayudar a los mandos a garantizar una salud mental y una disponibilidad operacional óptimas. Además, se está elaborando una estrategia de salud mental centrada en la prevención, la protección, la promoción y el apoyo. Se prevé que, con el apoyo de los Estados Miembros, el personal uniformado pueda acceder a los recursos y el material de capacitación mencionados en la estrategia a través de una plataforma digital. La implicación activa de los Estados Miembros permitirá que sea parte esencial de sus programas de salud.

Rendición de cuentas por los actos delictivos cometidos contra el personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz

44. Desde 1948, 1.067 miembros del personal uniformado de mantenimiento de la paz han muerto como consecuencia de actos intencionales, 331 de ellos desde 2013. Muy pocos responsables de esos delitos han comparecido ante la justicia. De conformidad con la resolución 2589 (2021) del Consejo de Seguridad, la Secretaría está adoptando medidas al respecto, lo que se ha traducido en un aumento del número de presuntos autores identificados y detenidos y en un incremento del porcentaje de casos con investigaciones nacionales confirmadas. Un total de 71 personas han sido condenadas desde 2019 en la República Centroafricana, la República Democrática del Congo¹³ y Malí por el asesinato de personal de mantenimiento de la paz, y las investigaciones nacionales han aumentado¹⁴ (véase la figura III).

Figura III

Investigación y enjuiciamiento de los delitos cometidos contra el personal de mantenimiento de la paz (2013-2023)



Fuente: Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, tercer informe sobre los progresos realizados. Disponible en

https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf

Nota: Datos recopilados desde 2013 para la MONUSCO, la MINUSCA y la MINUSMA, los tres entornos de misión con mayor número de muertes causadas por actos intencionales. Los datos se presentan de forma acumulativa. En el caso de la MONUSCO, las estadísticas abarcan las investigaciones, detenciones y condenas relacionadas con el asesinato de alto perfil de dos expertos de las Naciones Unidas en 2017, que no formaban parte del personal de mantenimiento de la paz.

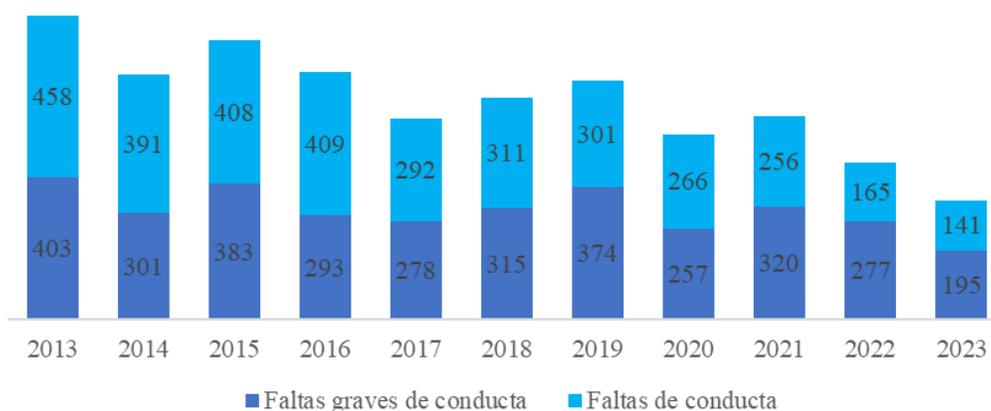
¹³ En el caso de la MONUSCO, los datos proporcionados sobre investigaciones, detenciones y condenas incluyen los relativos al asesinato de alto perfil de dos expertos de las Naciones Unidas en 2017, que no formaban parte del personal de mantenimiento de la paz.

¹⁴ A título comparativo, entre 2013 y 2019 no hubo condenas por este tipo de delitos en la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Malí.

E. Prioridad 5 de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus: rendición de cuentas del personal de mantenimiento de la paz

45. En el último decenio se ha producido un descenso anual constante de las denuncias de falta de conducta no relacionadas con la explotación y los abusos sexuales en las operaciones de mantenimiento de la paz; por el contrario, las denuncias relacionadas con la explotación y los abusos sexuales todavía no han mostrado una tendencia similar. Sin embargo, gracias a la mejora de la gestión de riesgos, incluidas las actividades de prevención, y la interacción continua con los Estados Miembros para asegurar la rendición de cuentas por faltas de conducta y reducir el tiempo de respuesta a las denuncias, en los cinco últimos años un número cada vez mayor de las denuncias presentadas anualmente estaban relacionadas con hechos de años anteriores, o de varios años antes, y no con hechos nuevos (véase la figura IV).

Figura IV
Número de denuncias presentadas por año en las operaciones de mantenimiento de la paz



Fuente: Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, tercer informe sobre los progresos realizados. Disponible en https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

46. Es esencial prevenir las faltas de conducta. Exigir responsabilidades a los autores individuales debería tener un efecto disuasorio, pero cuando se denuncian actos generalizados y sistémicos de explotación y abusos sexuales, o cuando los Estados Miembros no concluyen las investigaciones, no adoptan sanciones ni informan al Secretario General de los progresos realizados, la Secretaría sigue las instrucciones del Consejo de Seguridad de repatriar unidades enteras¹⁵.

47. La cooperación con los Estados Miembros sigue siendo fundamental cuando se trata de la conducta y la disciplina del personal uniformado, ya sea para prevenir faltas de conducta, asegurar la rendición de cuentas o proporcionar reparación a las víctimas, incluidos los niños nacidos como consecuencia de actos de explotación y abusos sexuales, como se ilustra en la figura V. Un total de 20 Estados Miembros han informado a la Secretaría de que en su legislación nacional se reconoce el ADN como medio para establecer la paternidad o han realizado pruebas de paternidad por ADN en asuntos remitidos por la Secretaría, lo que permite a esos niños disfrutar de los derechos que les corresponden.

¹⁵ Véase la resolución 2272 (2016).

48. Aunque se han logrado avances en la tramitación de las reclamaciones de paternidad y manutención de hijos derivadas de actos de conducta sexual indebida y abusos sexuales, esas reclamaciones siguen en gran medida sin resolverse. Es necesario que los Estados Miembros y la Secretaría redoblen sus esfuerzos para facilitar su resolución. Además, el Secretario General sigue implementando una política de tolerancia cero frente al acoso sexual, al tiempo que se esfuerza, en colaboración con los Estados Miembros, por concienciar y reforzar la rendición de cuentas.

49. A raíz de la solicitud del Secretario General de situar los derechos y la dignidad de las víctimas de explotación y abusos sexuales en el centro de todos los esfuerzos, la MINUSCA, la MONUSCO y la UNMISS han creado puestos de Oficial Superior de Derechos de las Víctimas como principal punto de contacto para todas las víctimas de explotación y abusos sexuales cometidos por personal de las Naciones Unidas. Las víctimas reciben asistencia médica, psicosocial y jurídica y apoyo para la resolución de los casos de paternidad y manutención de hijos. Las misiones prestan asistencia y apoyo a las víctimas a través del fondo fiduciario de apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales y de otras fuentes. Durante el ejercicio presupuestario 2022/23, el fondo fiduciario apoyó seis proyectos en cinco países, con un presupuesto de 1.736.145 dólares¹⁶, y prestó apoyo directo a 1.224 personas.

Figura V

Colaboración con los Estados Miembros para reforzar la conducta del personal de mantenimiento de la paz



Fuente: Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, tercer informe sobre los progresos realizados. Disponible en https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf

¹⁶ No todos los proyectos se desarrollan en lugares con operaciones de mantenimiento de la paz o están dirigidos por estas.

50. Se está aplicando la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización, que establece los riesgos asociados al apoyo a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización y refuerza la rendición de cuentas mutua de las Naciones Unidas y las entidades receptoras.

Huella ecológica

51. A través de la estrategia ambiental para las operaciones de paz (2017-2023), las operaciones de mantenimiento de la paz han reducido su huella ecológica. Los indicadores del desempeño muestran una mejora con respecto a los parámetros de referencia establecidos en 2019-2020. Por ejemplo, la proporción de emplazamientos sobre el terreno que cumplen los criterios mínimos de nivel de riesgo de aguas residuales ha aumentado del 66 % al 72 %, la proporción de desechos sólidos gestionados con métodos de eliminación preferentes ha aumentado del 39 % al 51 %, y las emisiones de gases de efecto invernadero han bajado de 7,5 a 7,3 toneladas por persona y año. De conformidad con los mandatos de la Asamblea General¹⁷, se están estudiando los próximos pasos, en consulta con los Estados Miembros, para asegurar la continuidad de los esfuerzos más allá de junio de 2023.

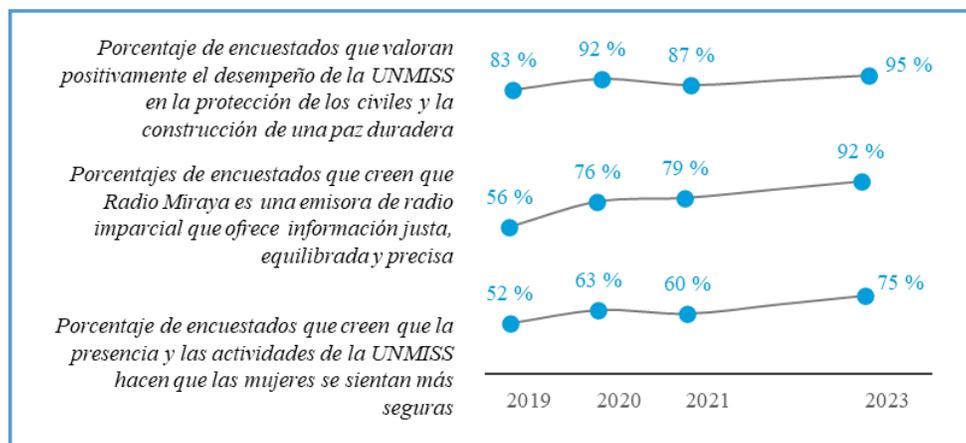
F. Prioridad 6 de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus: comunicaciones estratégicas, incluida la eficacia de la labor contra la información errónea y la desinformación

52. Las comunicaciones estratégicas eficaces son cruciales para garantizar el apoyo, gestionar las expectativas, las responsabilidades y las capacidades y poner de relieve las contribuciones del mantenimiento de la paz a la paz y la estabilidad. También son fundamentales para comprender el sentir local hacia las misiones, como se muestra en la figura VI. Para demostrar el valor y el impacto del mantenimiento de la paz en las comunidades de acogida, la Secretaría puso en marcha en 2023 la campaña mundial “La paz empieza conmigo”, que ha incrementado considerablemente la participación en los medios sociales en comparación con 2022¹⁸.

¹⁷ Véanse [A/77/19](#) y la resolución [76/274](#) de la Asamblea General.

¹⁸ Durante el mes de mayo de 2023, las etiquetas de la campaña fueron mencionadas 28.500 veces por 15.900 usuarios únicos, lo que supone un aumento respecto a las 3.300 menciones de etiquetas de una campaña similar en mayo de 2022. En el mismo mes, los medios sociales del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas recibieron 158.500 interacciones (es decir, cuando a un usuario le gusta, comparte, ve un video o comenta una publicación), frente a 30.200 en mayo de 2022.

Figura VI
Resultados de las encuestas anuales de percepción y opinión pública encargadas por la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur sobre la manera en que la población local percibe a la Misión



Fuente: Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, tercer informe sobre los progresos realizados. Disponible en https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_progressreport3_final_aug_1_2023_0.pdf.

Nota: Las encuestas fueron realizadas por una empresa independiente a partir de una muestra distribuida proporcionalmente según el tamaño de la población en los diez estados de Sudán del Sur.

53. La información errónea, la desinformación y el discurso de odio se utilizan cada vez más como armas. Por ejemplo, una campaña de desinformación precedió a un violento ataque cometido en Al-Aqibiya (Líbano) en diciembre de 2022 que causó la muerte de un miembro del personal de mantenimiento de la paz y heridas a otros tres. En la República Democrática del Congo se ha detectado una correlación entre el aumento de la animadversión en línea contra el personal de mantenimiento de la paz y las protestas y la violencia contra este. Un equipo especializado del Departamento de Operaciones de Paz proporciona apoyo práctico y directo a las misiones para que desarrollen políticas, orientaciones y capacitación e implanten herramientas digitales de seguimiento y análisis. Las operaciones de mantenimiento de la paz también han asumido un papel proactivo para contrarrestar la información errónea y la desinformación. La MONUSCO está impartiendo capacitación a parlamentarios, representantes de los medios de comunicación y jóvenes para promover el intercambio de información exacta en los medios sociales. En la FPNUL se publican comunicados de prensa de forma proactiva antes de los momentos de alto riesgo, el jefe de misión interactúa con los principales actores políticos y de seguridad y con los medios de comunicación, y se ha lanzado una campaña narrativa visual para explicar el papel de la misión.

54. La aplicación de las recomendaciones del examen estratégico de 2023 de las comunicaciones estratégicas en todas las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas¹⁹ requerirá un apoyo sostenido de los Estados Miembros, entre otras cosas para hacer frente al desafío que plantean la información errónea y la desinformación.

¹⁹ S/2023/282.

G. Prioridad 7 de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus: cooperación con los países anfitriones

55. La Secretaría prosigue sus esfuerzos para fortalecer la cooperación tanto con los países anfitriones como con las comunidades locales y, a menudo, apoyar a las instituciones nacionales. Esta cooperación se produce en el contexto de los buenos oficios de las misiones y a nivel de trabajo, a través de un diálogo claro y abierto con las autoridades nacionales.

56. En el Líbano, la crisis económica ha afectado a las Fuerzas Armadas Libanesas. La continuación de las actividades conjuntas de la FPNUL y las Fuerzas Armadas Libanesas en la zona de operaciones de la misión, como las patrullas de implicación comunitaria, las escoltas, las patrullas a pie y motorizadas, los paseos por los mercados y las actividades de capacitación, se vio facilitada por el apoyo material no letal proporcionado por la FPNUL en virtud de las resoluciones del Consejo de Seguridad 2591 (2021) y 2650 (2022). Las patrullas conjuntas aumentaron del 13 % a mediados de 2021 al 20 % en 2023.

57. Las partes interesadas nacionales deben respetar y cumplir plenamente los mandatos del Consejo de Seguridad y los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas. En la República Centroafricana, la MINUSCA siguió dialogando con las autoridades nacionales para abordar de forma proactiva el cumplimiento del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, en particular en relación con los obstáculos a la libertad de circulación, la utilización de activos de aviación y la detención de personal de las Naciones Unidas. Los continuos contactos del personal directivo de la Misión con las autoridades nacionales dieron lugar al levantamiento de las restricciones a los vuelos nocturnos que habían estado en vigor durante diez meses, así como las restricciones a la utilización de vehículos aéreos no tripulados, aunque se establecieron nuevos requisitos de notificación. La plena utilización de estos activos sigue siendo un elemento clave para la conciencia situacional y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz durante las operaciones.

58. En Malí, la MINUSMA se ha enfrentado a un elevado número de restricciones y limitaciones de acceso impuestas por las autoridades del país anfitrión, lo cual ha obstaculizado considerablemente la ejecución efectiva del mandato.

H. Mantenimiento de la paz innovador y basado en datos y en la tecnología

59. La Estrategia para la Transformación Digital del Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas tiene por objeto aprovechar las tecnologías digitales para reforzar la seguridad del personal y configurar una ejecución ágil y con capacidad de respuesta de los mandatos. Complementa y se basa en diversas iniciativas en el ámbito del mantenimiento de la paz para utilizar mejor la tecnología digital. La Secretaría ha logrado avances en la esfera de la inteligencia para el mantenimiento de la paz, entre ellos la creación de un marco operacional y de políticas y una Academia de Inteligencia para el Mantenimiento de la Paz, que proporcionan a los responsables de la toma de decisiones sobre el terreno información para prever amenazas y mitigarlas. Por ejemplo, el plan de acción de la MINUSCA para mejorar las capacidades de inteligencia para el mantenimiento de la paz y de alerta temprana establece prioridades y plazos para reforzar la capacidad en todos los componentes pertinentes de la Misión.

60. Mientras tanto, una herramienta tecnológica basada en la plataforma Unite Aware está ayudando a integrar la información sobre la conciencia situacional, promoviendo así una imagen operacional común y una comprensión compartida en

toda la misión de la evolución de los acontecimientos sobre el terreno. Esta herramienta, que se puso a prueba en la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP), se ha utilizado, por ejemplo, para visualizar información sobre los permisos de tierras, los incidentes relacionados con la seguridad y las actividades no autorizadas en la zona de amortiguación. La herramienta se está implantando en la MINUSCA, mientras que, en la MINURSO, Unite Aware Sage sirve como herramienta para mejorar la presentación de informes y el análisis integrados en la misión. También prosiguen los esfuerzos especializados. Por ejemplo, para hacer frente a la información errónea, la desinformación y el discurso de odio en el contexto del mantenimiento de la paz, el Departamento de Operaciones de Paz está capacitando a su personal para el seguimiento y análisis del entorno de información digital.

I. Efecto de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en la eficacia operacional

61. La integración de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en las prioridades de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus ha tenido un efecto catalizador en la eficacia operacional de las operaciones de mantenimiento de la paz, desde el fortalecimiento de los enfoques centrados en las personas en materia de alerta temprana, solución de conflictos y prevención, hasta el aumento de la participación cívica y política de las mujeres. Por ejemplo, en lo que respecta a la alerta temprana, la colaboración entre los equipos de género, el personal militar, la policía y las redes de mujeres ha facilitado los diálogos y la cartografía de las zonas de tensión con miras a detectar las amenazas a fin de mejorar la protección de las mujeres y las niñas a través de patrullas con perspectiva de género. La participación de las mujeres en el proceso de paz de Nairobi aumentó hasta alcanzar una representación del 40 % en las 110 organizaciones de la sociedad civil con el apoyo de la MONUSCO. La integración sistemática de los datos de género y de los indicadores sobre las mujeres y la paz y la seguridad en los marcos de planificación, presentación de informes y análisis, como el Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño, la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus y el Pacto para las Mujeres, la Paz y la Seguridad y la Acción Humanitaria, ha dado lugar a un análisis más exhaustivo y equilibrado en todas las esferas temáticas.

62. La colaboración y la creación de capacidad con los Estados Miembros y los asociados sobre las mujeres y la paz y la seguridad han dado resultados. En la República Democrática del Congo, el plan conjunto de transición incorporó las perspectivas de género y de las mujeres y la paz y la seguridad en todos los parámetros de referencia prioritarios. En la República Centroafricana, la colaboración de la MINUSCA con el Gobierno nacional y con mujeres líderes posibilitó un aumento de la participación de las mujeres en los comités locales de paz y reconciliación al garantizar que su representación alcanzara la cuota de género del 35 %.

J. Herramientas y marcos para consolidar los esfuerzos en materia de desempeño y rendición de cuentas

63. En junio de 2022, el Departamento de Operaciones de Paz comenzó a hacer un seguimiento sistemático de los avances en la aplicación de las prioridades de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, basándose en los datos internos y externos de las misiones y la Sede. Hasta la fecha se han presentado a los Estados Miembros tres informes semestrales que documentan los progresos realizados en acciones catalizadoras y de alta prioridad. Se está revisando el sistema de seguimiento

y de presentación de informes para incluir indicadores sobre el impacto de la aplicación de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, con el objetivo de contribuir al seguimiento de los avances en la agenda de la Acción por el Mantenimiento de la Paz en su conjunto.

64. El marco integrado de desempeño y rendición de cuentas en el mantenimiento de la paz, elaborado en 2020, sirve para consolidar todos los esfuerzos de la Secretaría para evaluar y fortalecer el desempeño del mantenimiento de la paz y la rendición de cuentas de los componentes civiles, uniformados y de apoyo. El marco también describe los esfuerzos para mejorar las diversas herramientas de evaluación del desempeño que abarca. Por ejemplo, basándose en el proceso descrito en el marco, el Departamento de Operaciones de Paz está ultimando unas orientaciones para el reconocimiento del desempeño excepcional del personal militar y de policía mediante el envío de cartas de felicitación a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, así como la inclusión de menciones especiales en los informes del Secretario General al Consejo de Seguridad.

65. Como herramienta clave de gestión del desempeño en todas las misiones, el Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño ha contribuido a centralizar y proteger los datos de las misiones y aumentar las capacidades analíticas y de presentación de informes. Antes de su implantación, el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas carecía de un sistema para recopilar datos, evaluar impactos y fundamentar la toma de decisiones estratégicas y la planificación integrada con base empírica. El Sistema ayuda a las operaciones de mantenimiento de la paz a evaluar el impacto en entornos de conflicto complejos, ya que es la primera herramienta verdaderamente integral que vincula el contexto de un país con la planificación, los datos, los resultados y la presentación de informes en el mantenimiento de la paz. Con más de 35.000 datos puntuales, el Sistema ha permitido a las misiones evaluar mejor su desempeño, visualizar análisis de tendencias y elaborar recomendaciones para el personal directivo. Ha facilitado la realización de más de 50 evaluaciones de impacto que han dado lugar a recomendaciones al personal directivo de las misiones sobre la mejora de la toma de decisiones para reforzar la ejecución de los mandatos y la presentación de informes.

66. Los exámenes periódicos realizados por la Oficina de la Alianza Estratégica para el Mantenimiento de la Paz contribuyen significativamente a los esfuerzos en materia de desempeño y rendición de cuentas, ya que permiten detectar deficiencias que tienen repercusiones en la ejecución de los mandatos y formular recomendaciones sobre cuestiones sistémicas relacionadas con el desempeño, la seguridad, la protección, el bienestar y la prestación de servicios de apoyo adecuados al personal. A raíz de esos exámenes, varias misiones y países que aportan contingentes y fuerzas de policía han mejorado las condiciones de vida y el bienestar de los componentes uniformados desplegados en zonas remotas. Las recomendaciones derivadas de la observación de las condiciones de vida de los efectivos en las bases temporales de operaciones han llevado a las misiones a ajustar conceptos operacionales, e incluso a cerrar varias de esas bases, lo que ha mejorado la protección de los civiles, así como el mando y el control. Las conclusiones y recomendaciones de los exámenes pueden dar lugar a otros cambios positivos en las misiones. La Secretaría trabaja en colaboración con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y con los Estados Miembros para hacer frente a los problemas detectados. Por ejemplo, la Oficina ayudó a uno de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a elaborar un plan de acción nacional para resolver los casos actuales de falta de conducta y explotación y abusos sexuales y para prevenir nuevos casos.

Herramientas de evaluación del desempeño del personal uniformado y civil

67. Para las Naciones Unidas sigue siendo prioritario evaluar y mejorar el desempeño del personal civil, militar y de policía. Como se indica en el marco integrado de desempeño y rendición de cuentas en el mantenimiento de la paz, la Secretaría ha emprendido iniciativas para reforzar la gestión del desempeño y la rendición de cuentas del personal directivo superior de las misiones mediante un examen más detenido y un formato simplificado de los pactos del personal directivo superior entre el Secretario General y las jefaturas de las operaciones de mantenimiento de la paz. En el caso del personal civil, la Secretaría ha ajustado su sistema de gestión del desempeño del personal para hacer hincapié en la celebración de conversaciones continuas y significativas sobre el desempeño entre los directivos y el personal, en lugar de realizar exámenes formales de mitad de período, a fin de promover intercambios más constructivos a lo largo del ciclo.

68. Se han adoptado medidas para mejorar la evaluación de las unidades militares en las misiones, sobre la base de una metodología con normas e indicadores claros y transparentes sobre el desempeño militar que tienen en cuenta las realidades operacionales, y para velar por que las unidades contribuyan eficazmente al mandato de mantenimiento de la paz. Las deficiencias detectadas se registran en los planes de mejora del desempeño y, en función de la gravedad del problema, se adoptan medidas correctivas que son objeto de seguimiento en la misión o en la Sede. La Oficina de Asuntos Militares realiza visitas previas a la rotación para validar las competencias militares sobre la base de las normas y los indicadores antes mencionados a fin de asegurarse de que las deficiencias en materia de desempeño se subsanen y que la siguiente rotación cumple las normas militares de las Naciones Unidas.

69. En cuanto a los componentes de policía, las evaluaciones del desempeño de las unidades de policía constituidas se llevan a cabo trimestralmente e incluyen una escala de calificación ampliada, además de un plan de mejora del desempeño para cada unidad evaluada que establece las medidas correctivas que deben adoptarse para seguir mejorando el desempeño y que abarcan, entre otros ámbitos, la capacitación, la salud y el bienestar, la protección de los civiles y las operaciones. También se han reforzado las consideraciones de género en la evaluación.

70. Los datos sobre el desempeño se incorporan al sistema de gestión de los conocimientos del Departamento de Operaciones de Paz para los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, lo que permite reconocer las carencias de los Estados Miembros. Además, se organizan sesiones informativas trimestrales sobre tendencias y problemas de desempeño para el personal directivo de las misiones. Unas siete veces al año se celebran también reuniones integradas de información sobre el desempeño para los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, que abarcan las deficiencias detectadas y las buenas prácticas. Además, el Secretario General Adjunto de Apoyo Operacional envía cartas trimestrales a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en las que señala las carencias en las capacidades constituidas desplegadas en las misiones sobre el terreno en virtud de memorandos de entendimiento.

V. Observaciones y recomendaciones

71. El desempeño del mantenimiento de la paz depende, en última instancia, de la colaboración y el compromiso de todas las partes interesadas en todos los aspectos de las dimensiones estratégica, política y operacional. En los últimos años se han realizado importantes esfuerzos para profesionalizar el mantenimiento de la paz y mejorar constantemente su desempeño. Encomio a los Estados Miembros por el papel fundamental que desempeñan en apoyo de un mantenimiento de la paz eficaz, entre

otras cosas prestando apoyo político, preparando y aportando unidades, personal y capacidades de alto rendimiento, y asegurando la rendición de cuentas, incluso en casos de falta de conducta.

72. Como señalo en mi informe de políticas sobre la Nueva Agenda de Paz, es urgente que el Consejo de Seguridad y la Asamblea General emprendan una reflexión sobre los límites y el futuro del mantenimiento de la paz a la luz de la naturaleza cambiante de los conflictos, con miras a permitir modelos de misión más ágiles, adaptables y eficaces, al tiempo que se diseñan estrategias de transición y salida, cuando proceda. En esa reflexión se deberían tener claramente en cuenta los puntos fuertes y los éxitos comparativos del mantenimiento de la paz, así como sus limitaciones doctrinales y operacionales, como herramienta que depende del consentimiento estratégico y del apoyo de las partes críticas.

Marcos políticos y mandatos

73. Para que el mantenimiento de la paz tenga éxito, las partes beligerantes deben mostrar una adhesión genuina a un proceso político. Por definición, las operaciones de mantenimiento de la paz se despliegan para abordar conflictos que se han revelado difíciles de solucionar y, aunque no todas las operaciones tienen éxito, la mayoría de las misiones con mandatos multidimensionales han dejado tras de sí países manifiestamente más estables y sin conflictos graves. En su esencia, el mantenimiento de la paz es y debe seguir siendo siempre un instrumento del Consejo de Seguridad para fomentar condiciones propicias para una solución política sostenible del conflicto en cuestión. Este principio básico se aplica a todas las operaciones de mantenimiento de la paz, desde las operaciones que tienen mandatos más limitados, pero cruciales, de vigilancia y observación del alto el fuego, hasta las misiones multidimensionales. A fin de crear las condiciones necesarias para soluciones políticas sostenibles, los Estados Miembros, y en particular el Consejo, deben actuar de forma unificada para apoyarlas.

74. Para que las misiones puedan desempeñar eficazmente las funciones previstas en su mandato, el Consejo de Seguridad debe seguir garantizando un apoyo pleno y coherente a lo largo de todo el ciclo de vida de la misión, en particular manteniendo contactos constantes con las partes en conflicto pertinentes y, en particular, con el Gobierno del país anfitrión, a fin de que la misión no se vea obstaculizada políticamente en el cumplimiento de su mandato. Cuando se enfrentan a restricciones y violaciones sistemáticas de los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas, las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz necesitan el apoyo firme y unificado de los Estados Miembros para abogar por el levantamiento de esas restricciones ante el Gobierno del país anfitrión. El Departamento de Operaciones de Paz está redoblando sus esfuerzos para recopilar y hacer un seguimiento sistemático de las violaciones de los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas, en consonancia con lo solicitado por el Consejo y por el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

75. El desempeño óptimo de las operaciones de mantenimiento de la paz también depende de que los mandatos de las misiones proporcionen orientaciones estratégicas claras y prioridades, sean factibles, sean adaptables a las circunstancias cambiantes y cuenten con suficientes recursos. Agradezco al Consejo de Seguridad los avances logrados a este respecto en los últimos años. Mantengo mi compromiso de proporcionar al Consejo evaluaciones periódicas francas y recomendaciones realistas de la mayor calidad para apoyar su proceso de adopción de decisiones. Se necesitan más inversiones en comunicaciones estratégicas para establecer y gestionar mejor las expectativas, tanto en los países anfitriones como en el plano internacional, sobre el mandato, las capacidades y las limitaciones de las operaciones de mantenimiento de

la paz, así como para contrarrestar cualquier esfuerzo de desinformación que pretenda desacreditarlas. Con miras al futuro, los miembros del Consejo tal vez deseen estudiar cómo seguir mejorando los mandatos, entre otras cosas a fin de permitir que el mantenimiento de la paz se centre más en las personas y sea más inclusivo y participativo. Gracias a sus capacidades únicas y a su alcance operacional, incluida su interacción con las comunidades locales, las operaciones de mantenimiento de la paz se encuentran a menudo en una posición única para ayudar a luchar contra los patrones de exclusión que reavivan e impulsan muchos conflictos intraestatales en la actualidad. Por último, de conformidad con la resolución [2594 \(2021\)](#) del Consejo, es esencial que las estrategias de salida y las transiciones se planifiquen desde el inicio de la misión y de manera integrada e iterativa para que la reducción de la misión se traduzca en avances que se consoliden y, al mismo tiempo, para reducir al mínimo el riesgo de recaída en el conflicto o de escalada.

Reforma y capacidades del mantenimiento de la paz

76. Los esfuerzos de reforma de larga data, en particular en el marco de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz y la reforma del pilar de paz y seguridad, han producido importantes resultados en materia de profesionalidad, desempeño y fortalecimiento de alianzas, entre otros. Los Estados Miembros deben volver a comprometerse con una nueva reforma del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que se base en los avances logrados en los últimos años, a fin de que las operaciones de mantenimiento de la paz sean más ágiles y adaptables a los retos existentes y emergentes, y que debería incluir la capacidad de mantener un sólido dispositivo cuando sea necesario para reforzar la credibilidad ante las autoridades y comunidades del país anfitrión.

77. El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas debe seguir dando un giro decisivo con miras a aprovechar al máximo los datos y las tecnologías digitales para hacer un seguimiento eficaz de las tendencias de los conflictos, comprender el sentir local, posibilitar el diálogo inclusivo, supervisar el impacto y ayudar a orientar las decisiones con base empírica. La estrategia para la transformación digital del mantenimiento de la paz y el quinteto de cambios para unas Naciones Unidas 2.0 proporcionan el marco para ello. Sin embargo, la complejidad de los análisis y la planificación con base empírica en entornos dinámicos y difíciles requiere capacidades especializadas y con fines específicos. Las capacidades de planificación, gestión de datos y análisis han estado a menudo infradotadas de recursos en las operaciones de mantenimiento de la paz. Los Estados Miembros deben apoyar la inclusión de capacidades especializadas a tiempo completo para que las misiones cuenten con la capacidad necesaria para utilizar y analizar datos y puedan aprovecharla adecuadamente para la planificación y la evaluación del desempeño. En última instancia, esos esfuerzos dependen de las capacidades de una fuerza de trabajo de las Naciones Unidas diversa, móvil y comprometida. Para poder seguir cumpliendo el fin perseguido, es necesario invertir en capacitación, por ejemplo en ámbitos como la alerta temprana, la recopilación, evaluación y difusión oportuna de inteligencia para el mantenimiento de la paz, el análisis de datos y las comunicaciones estratégicas.

Alianzas y multilateralismo interconectado para abordar conflictos complejos

78. Los desafíos complejos e interrelacionados que se plantean en los entornos de conflicto actuales han superado la capacidad de respuesta de las operaciones de paz de las Naciones Unidas, como observó hace ocho años el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz. Además, ha quedado de manifiesto que esos desafíos superan las capacidades de cualquier institución multilateral o Estado Miembro cuando actúan solos. Como señalo en mi informe de políticas sobre la Nueva Agenda de Paz, se requiere una acción más deliberada, coherente e integrada

para movilizar toda la gama de herramientas disponibles en el marco de un sistema de multilateralismo interconectado. El abanico de amenazas y retos a los que se enfrenta el personal de mantenimiento de la paz, que son el motor de muchos conflictos prolongados, exige un modelo operacional con mucha más integración entre las operaciones de mantenimiento de la paz, el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto y los asociados regionales e internacionales. Los Estados Miembros deben apoyar los esfuerzos encaminados a una mayor integración de las iniciativas de las Naciones Unidas a nivel interno, incluso en los órganos legislativos, así como enfoques integrales en los que participe todo el sistema de las Naciones Unidas y sólidas alianzas con diversos actores, incluidas las organizaciones regionales y las instituciones financieras internacionales.

79. También es necesaria una mejor coordinación con las operaciones militares nacionales o regionales, dado que en el último decenio las operaciones de mantenimiento de la paz han operado a menudo junto con despliegues de seguridad regionales, subregionales o *ad hoc* con mandatos coercitivos. En esos contextos, la delimitación entre las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y las operaciones de imposición de la paz debe ser clara. Aunque las operaciones de mantenimiento de la paz han demostrado que pueden actuar con firmeza para llevar a los grupos armados a la mesa de negociación o para proteger a los civiles, no están diseñadas ni equipadas para tareas coercitivas o de lucha contra el terrorismo que vayan más allá de la doctrina establecida. En contextos de misión recientes, ha habido una percepción de desempeño insatisfactorio de las operaciones de mantenimiento de la paz entre los Gobiernos de los países anfitriones y la opinión pública, debido en parte a la falta de claridad sobre el mandato, las capacidades y las reglas de enfrentamiento de la misión, en particular cuando otras fuerzas regionales o bilaterales están operando en la misma zona. Como señalo en mi informe de políticas sobre la Nueva Agenda de Paz, cuando sea necesaria la imposición de la paz, el Consejo de Seguridad debe autorizar una fuerza multinacional, o una acción coercitiva de organizaciones regionales y subregionales. Asimismo, reitero mi llamamiento a que se establezca una nueva generación de misiones de imposición de la paz y operaciones antiterroristas, dirigidas por asociados africanos con un mandato del Consejo de Seguridad en virtud de los Capítulos VII y VIII de la Carta de las Naciones Unidas y con financiación garantizada mediante cuotas.

80. Para concluir, deseo agradecer el compromiso y la valentía del personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz en todo el mundo. Rindo mi más sentido homenaje a todo el personal de mantenimiento de la paz que ha dado la vida por la paz en los últimos 75 años.