

**Семьдесят восьмая сессия**

Пункт 71 а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
всеобъемлющее осуществление и последующие меры
по выполнению Дурбанской декларации и Программы
действий****Проведение Международного десятилетия лиц
африканского происхождения****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, особое внимание уделяется вопросам, касающимся восстановления справедливости в отношении лиц африканского происхождения. В нем признается усиление понимания необходимости устранения сохраняющихся последствий порабощения и колониализма, в том числе путем восстановления справедливости. В нем дается оценка существующих рамок и инициатив и определяются области, требующие дальнейшего рассмотрения.

С учетом замечаний и рекомендаций органов и экспертов Организации Объединенных Наций и вклада заинтересованных сторон Генеральный секретарь рекомендует государствам применять всеобъемлющий подход, основанный на международном праве прав человека и направленный на устранение наследия прошлого с целью построения обществ, свободных от системного расизма и расовой дискриминации. Для реального достижения этих целей подход должен быть коллективным, учитывающим гендерные аспекты и инклюзивным и предусматривать целый ряд мер, включая, когда необходимо, реституцию, реабилитацию, удовлетворение требований и обеспечение гарантий неповторения.

* A/78/150.

** Настоящий документ был представлен после установленного срока в силу не зависящих от составителя обстоятельств.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодный доклад о ходе осуществления мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения, которое будет проводиться с 2015 года по 2024 год. В программе мероприятий по проведению Десятилетия признается необходимость преодоления неопикуемых страданий и бед, навлекенных на миллионы мужчин, женщин и детей в результате рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, колониализма, апартеида, геноцида и прошлых трагедий, в целях восстановления достоинства жертв, достижения примирения и залечивания ран и обращения вспять долговременных последствий¹. В этой связи в докладе делается акцент на необходимости остановить и обратить вспять долговременные последствия рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, колониализма, апартеида, геноцида и прошлых трагедий² для лиц африканского происхождения, в том числе посредством восстановления справедливости.

2. Доклад основан на ответах, полученных на вопросник, разосланный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в марте 2023 года³, а также на замечаниях и рекомендациях органов и экспертов Организации Объединенных Наций, включая доклады Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов и связанную с ними программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства⁴.

II. Необходимость устранения сохраняющегося наследия порабощения и колониализма, в том числе посредством восстановления справедливости

A. Отсутствие эффективных мер реагирования на прошлые трагедии и преступления и их продолжающиеся последствия

3. Африканцы и лица африканского происхождения были жертвами порабощения, торговли порабощенными африканцами, в том числе трансатлантической торговли, и колониализма⁵. По оценкам, из Африки для порабощения было насильственно выселено от 25 до 30 миллионов человек⁶. Трансатлантическая торговля порабощенными африканцами стала причиной самой масштабной и

¹ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 17 i)–k).

² Там же, п. 17 i).

³ Ответы были получены от 11 государств-членов (Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гватемалы, Гондураса, Ирака, Канады, Колумбии, Маврикия, Мексики, Панамы, Чили и Эквадора), 3 национальных правозащитных учреждений (Аргентины, Гватемалы и Мексики), 14 неправительственных организаций и представителей гражданского общества и 1 международной организации. Письменные материалы размещены на веб-сайте www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-2023-report-united-nations-secretary-general-implementation.

⁴ См. A/HRC/47/53 и A/HRC/47/CRP.1; см. также A/HRC/51/53 и A/HRC/54/66 (готовится к публикации).

⁵ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, пп. 13, 14 и 100, и резолюция 69/16, приложение, п. 17 i).

⁶ A/HRC/47/53, п. 55.

массовой депортации людей, охватившей несколько регионов мира на протяжении более чем четырех столетий⁷. Рабство и работорговля запрещены международным правом человека, а порабощение признано одним из деяний, являющихся при определенных обстоятельствах преступлением против человечности⁸. Это было также признано в Дурбанской декларации и Программе действий 2001 года, где говорится, что эти преступления, особенно трансатлантическая работорговля, являются преступлениями против человечности и всегда должны рассматриваться как таковые⁹. В преамбуле Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ряде международных деклараций также осуждаются колониализм и связанная с ним практика сегрегации и дискриминации¹⁰.

4. Африканцы и лица африканского происхождения до сегодняшнего дня остаются жертвами системного расизма и расовой дискриминации в результате этих прошлых трагедий и преступлений¹¹. Как признано в Дурбанской декларации и Программе действий, колониализм, рабство и работорговля относятся к числу основных источников современного расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости¹². Эксперты ЮНЕСКО и Организация Объединенных Наций документально подтвердили взаимосвязь между прошлым и настоящим, пролив свет на экономические, психологические, социальные, политические, культурные, образовательные и межпоколенческие аспекты длительного и структурного воздействия прошлых трагедий и преступлений на современные общества. Они показали, что формальная отмена порабощения и колониализма недостаточна для ликвидации расовых дискриминационных структур, созданных в результате такой практики. Напротив, на их смену часто приходили расовые дискриминационная политика и системы, включая сегрегацию и апартеид, которые увековечивали расовую дискриминацию, угнетение и неравенство¹³. Европейский парламент и Карибское сообщество (КАРИКОМ) также признали, что расизм, от которого страдают лица африканского происхождения, коренится в исторически сложившихся репрессивных структурах порабощения и колониализма¹⁴.

⁷ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), *Legacies of Slavery: A Resource Book for Managers of Sites and Itineraries of Memory* (Paris, 2018), p. 12. В отношении обзора трансатлантической торговли порабощенными африканцами см. Hilary McDonald Beckles, *Slave Voyages: The Transatlantic Trade in Enslaved Africans* (Paris, UNESCO, 2002).

⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 8, Всеобщая декларация прав человека, статья 4, и Римский статут Международного уголовного суда.

⁹ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, п. 13. Некоторые эксперты также утверждают, что деяния против гражданского населения, которые настолько предосудительны, что оскорбляют совесть человечества, должны классифицироваться как деяния, всегда являвшиеся преступлениями в международном праве. См. например, A/HRC/39/69, п. 78; см. также A/76/180, п. 23, о квалификации преступлений после факта.

¹⁰ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, преамбула и приложение 42; A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, п. 14; Декларация о праве на развитие, преамбула и статья 5; Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации; и Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

¹¹ A/HRC/47/53, пп. 9–10.

¹² A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, пп. 13–14.

¹³ Ali Moussa, “The slave trade and slavery: a modern founding tragedy of our modern world”, UNESCO, 23 August 2019; A/74/321; A/76/180, п. 93; A/HRC/39/69, п. 61; A/HRC/43/73, п. 89; и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), пп. 17 и 25.

¹⁴ Резолюция 2018/2899 (RSP) Европейского парламента от 26 марта 2019 года об основных правах лиц африканского происхождения в Европе и план КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости.

5. Лица африканского происхождения в разных странах на протяжении десятилетий призывали к ответственности и возмещению ущерба, причиненного порабощением, трансатлантической торговлей порабощенными африканцами, колониализмом и сменявшимися друг друга расовыми дискриминационными политикой и системами¹⁵.

6. До сих пор не было комплексного возмещения причиненного ущерба за порабощение, торговлю порабощенными африканцами и колониализм и их сохраняющееся наследие, включая системный расизм и расовую дискриминацию. Когда рабство было формально отменено, некоторые хозяева порабощенных африканцев получили компенсацию, а жертвы — нет¹⁶. Хотя в последние годы некоторые государства выступили с инициативами, касающимися принесения извинений и устранения наследия прошлого, Верховный комиссар отметила, что по состоянию на июнь 2023 года ни одно государство не представило полного отчета за предыдущие исторические периоды и не избавилось от своего современного наследия и сохраняющихся проявлений¹⁷.

В. Международные и региональные рамки

7. Восстановление справедливости стало одним из элементов международных обсуждений, касающихся лиц африканского происхождения, по крайней мере с момента принятия в 2001 году Дурбанской декларации и Программы действий, в которых была установлена связь между трагедиями и преступлениями прошлого, включая рабство, работорговлю и колониализм, и современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В Декларации признается моральное обязательство государств принять надлежащие эффективные меры для ликвидации сохраняющихся последствий этой практики и исправления положения. Подчеркивается также, что память о преступлениях или беззакониях прошлого, осуждение расистских трагедий и правдивое освещение истории являются существенно важными элементами международного примирения и создания обществ, основанных на справедливости, равенстве и солидарности¹⁸.

8. В рамках программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения все заинтересованные государства призваны принять надлежащие эффективные меры для ликвидации сохраняющихся последствий, в частности рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, колониализма, апартеида, геноцида и прошлых трагедий, и обращения вспять этой практики, принимая во внимание свои моральные обязательства. Международному сообществу и его членам предлагается почтить память жертв этих трагедий в качестве средства примирения и залечивания ран и внести свой вклад в восстановление достоинства жертв¹⁹.

¹⁵ A/HRC/47/CRP.1, п. 247. См., например, Абуджийское заявление, принятое на Panaфриканской конференции по вопросу о компенсации за порабощение, колонизацию и неокolonизацию Африки, 27–29 апреля 1993 года, Абуджа, и материалы, представленные организацией «Солидарность для коренных папуасов», Ассоциацией ирландцев смешанных рас, организацией «Дети Маафы», организацией «Проведение Десятилетия лиц африканского происхождения в Испании» и Национальной африканской студенческой ассоциацией.

¹⁶ A/74/321, п. 11.

¹⁷ A/HRC/47/53, A/HRC/51/53 и A/HRC/54/66 (готовится к публикации).

¹⁸ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, пп. 13, 14, 102 и 108.

¹⁹ Резолюция 69/16, приложение, п. 17 i)–k).

9. С момента объявления Международного десятилетия на национальном, региональном и международном уровнях наблюдается растущая готовность и возникающая практика признания необходимости устранения сохраняющихся последствий порабощения, трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма, в том числе посредством восстановления справедливости²⁰.

10. На международном уровне в июле 2021 года Совет по правам человека принял резолюцию 47/21, в преамбуле которой признается растущая готовность и возникающая практика признания необходимости устранить сохраняющиеся последствия рабства, трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма. В сентябре 2021 года Генеральная Ассамблея провела заседание высокого уровня по теме «Репарации, расовая справедливость и равенство для лиц африканского происхождения» в ознаменование двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий²¹. В сентябре 2022 года Совет по правам человека провел в рамках дискуссионной группы обсуждение негативного воздействия наследия колониализма на осуществление прав человека²².

11. Генеральный секретарь и Верховный комиссар²³ неоднократно заявляли о необходимости восстановления справедливости и призывали государства инициировать комплексные процессы, чтобы остановить, обратить вспять и устранить долгосрочные последствия наследия прошлого. В программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства Верховный комиссар призывает государства и другие заинтересованные стороны противодействовать наследию прошлого, принять особые меры и восстановить справедливость. Повестка дня содержит рекомендации в отношении дальнейших действий в целях: а) признания того, что истина, справедливость и возмещение ущерба в связи с порабощением, трансатлантической торговлей порабощенными африканцами и колониализмом и их наследием способствуют недопущению повторения и примирению и отвечают интересам всего общества; б) формирования общего отношения к этому наследию прошлого и его долгосрочным последствиям; в) обеспечения эффективного участия лиц африканского происхождения и их общин в этих процессах; г) возмещения ущерба за многовековое насилие и дискриминацию; и е) устранения структур и систем, укоренившихся в этом наследии прошлого, и переосмысления публичного пространства²⁴. В повестке дня также подчеркивается, что восстановление справедливости необходимо для изменения связи между дискриминацией и неравенством и создания обществ для всех, основанных на справедливости, равенстве и солидарности²⁵.

²⁰ A/HRC/45/47, п. 61, A/HRC/47/53, пп. 57–59 и 62, и A/HRC/47/CRP.1, пп. 251–286; см. также Европейская комиссия, декларация саммита Европейского союза — Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, 2023 год.

²¹ См. www.un.org/en/durban-20-anniversary.

²² OHCHR, “Acting High Commissioner: addressing the legacies of colonialism can contribute to overcoming inequalities within and among States and sustainable development challenges of the twenty-first century”, press release, 28 September 2022.

²³ См. например, заявления Верховного комиссара по правам человека на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи 22 сентября 2021 года в ходе прений в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации на сорок девятой и пятьдесят второй сессиях Совета по правам человека 28 марта 2022 года и 29 марта 2023 года, а также на первой сессии Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения 5 декабря 2022 года.

²⁴ A/HRC/47/53, п. 62 и приложение, раздел IV.

²⁵ A/HRC/47/CRP.1, пп. 296 и 306.

12. Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения подтвердил, что восстановление справедливости означает прежде всего исправление и изменение системной и структурной несправедливости, возникшей в результате несправедливости и преступлений против человечности в прошлом, и установление вместо нее социальной и глобальной справедливости в смысле полного и равного обеспечения человеческого достоинства, прав и недискриминации²⁶.

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал государства прямо признать в рамках своей политики и действий негативное влияние зла, причиненного лицам африканского происхождения в прошлом, включая колониализм и трансатлантическую работорговлю²⁷. В своих заключительных замечаниях по периодическим докладам некоторых государств-участников Комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточной осведомленности о рабстве и колониальном прошлом, а также по поводу того, что это наследие прошлого продолжает подпитывать расизм и расовую дискриминацию в некоторых странах²⁸. Он вынес рекомендации некоторым государствам-участникам принять меры по устранению сохраняющегося наследия рабства и колониализма, включая публичные извинения и меры по просвещению и повышению осведомленности, в рамках выполнения ими своих обязательств по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации²⁹.

14. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения документально подтвердила, каким образом правительства и частные структуры участвовали в этих преступлениях и трагедиях прошлого в ряде стран и извлекали выгоду из них³⁰. Она вынесла конкретные рекомендации государствам в целях обеспечения компенсации за причиненный лицам африканского происхождения в течение веков ущерб и историческую несправедливость, в частности в результате порабощения и колониализма. Она рекомендовала государствам рассмотреть план КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости в качестве руководящей основы. Помимо финансовой компенсации она призвала государства рассмотреть ряд мер, включая публичные извинения, специальные меры, образовательные и просветительские инициативы с целью распространения достоверных сведений об исторических фактах, связанных с порабощением и колониализмом³¹.

15. Бывший Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и расовой нетерпимости рассмотрела обязательства государств-членов в отношении возмещения ущерба за расовую дискриминацию, порожденную явлениями рабства и колониализма, подчеркнув необходимость структурного и комплексного подхода к возмещению ущерба, учитывающего исторические ошибки и сохраняющиеся структуры расового неравенства, дискриминации и подчинения, порожденные рабством и

²⁶ Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения, предварительные выводы и рекомендации по итогам его первой сессии, Женева, 5–8 декабря 2022 года, пп. 9, 13 и 21–23; см. также [A/HRC/54/68](#) (готовится к публикации).

²⁷ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), п. 17.

²⁸ [CERD/C/USA/CO/10-12](#) и [CERD/C/NLD/CO/22-24](#).

²⁹ [CERD/C/DNK/CO/22-24](#), п. 31, [CERD/C/USA/CO/10-12](#), п. 58, [CERD/C/LUX/CO/18-20](#), п. 26, [CERD/C/NLD/CO/22-24](#), п. 28, [CERD/C/MUS/CO/20-23](#) и [CERD/C/MUS/CO/20-23/Corr.1](#), п. 17, [CERD/C/GBR/CO/21-23](#), п. 35, [CERD/C/ESP/CO/21-23](#), п. 30, и [CERD/C/NLD/CO/19-21](#), п. 16.

³⁰ [A/HRC/30/56/Add.1](#), [A/HRC/30/56/Add.2](#), пп. 109–112, [A/HRC/33/61/Add.2](#), п. 94, [A/HRC/36/60/Add.1](#), [A/HRC/36/60/Add.2](#), [A/HRC/39/69/Add.2](#), [A/HRC/42/59/Add.1](#), [A/HRC/42/59/Add.2](#), [A/HRC/51/54/Add.1](#), п. 83, и [A/HRC/51/54/Add.2](#).

³¹ [A/74/321](#), п. 57, [A/HRC/39/69](#), п. 78, [A/HRC/39/69/Add.2](#), п. 82, [A/HRC/42/59/Add.2](#), п. 74, [A/HRC/45/44/Add.2](#), п. 111, [A/HRC/48/78](#), пп. 15 и 83, и [A/HRC/51/54/Add.2](#), п. 67.

колониализмом. Она отметила, что возмещение ущерба лицам африканского происхождения не может быть обеспечено в полной мере без процесса деколонизации международных и национальных подходов к возмещению ущерба и что в центре этих подходов должны быть выжившие и пострадавшие³².

16. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения подчеркнул необходимость надлежащего рассмотрения преступлений прошлого, совершенных в ходе вооруженного конфликта или репрессивным режимом, для построения демократического, плюралистического, инклюзивного и мирного общества³³. Он привел доводы в пользу того, что связанные с правосудием переходного периода компоненты и инструменты открывают доступ к знаниям и опыту, которые могут быть использованы в рамках реагирования на наследие нарушений прав человека и международного гуманитарного права, связанных с колониализмом, и что правосудие переходного периода обладает уникальными возможностями для устранения более глубоких причин колониального насилия, в частности путем создания комиссий по установлению истины, разработки программ возмещения ущерба, публичных извинений, осуществления мер по увековечиванию памяти и в области просвещения, а также гарантий неповторения. Он также подчеркнул важность эффективного участия жертв и пострадавших общин и консультаций с ними³⁴.

17. На региональном уровне в 2014 году КАРИКОМ представило свой план из 10 пунктов по восстановлению справедливости, который направлен на достижение примирения, установления истины и справедливости в отношении жертв рабства, геноцида и расового апартеида и их потомков. В 2019 году Европейский парламент принял резолюцию об основных правах лиц африканского происхождения в Европе, в которой призвал институты Европейского союза и государства-члены принять меры для реального и эффективного исправления несправедливости и искупления преступлений против человечности³⁵. В декабре 2022 года Африканская комиссия по правам человека и народов приняла свою первую резолюцию о программе действий по выплате репараций африканским странам и правам человека африканцев в диаспоре и лиц африканского происхождения во всем мире, в которой Комиссия призвала государства создать комитет для проведения консультаций, установления истины и концептуализации возмещения ущерба с точки зрения Африки, описания ущерба, причиненного трагедиями прошлого, приведения доводов в отношении возмещения ущерба (или требований африканских стран), восстановления справедливости за торговлю порабощенными африканцами, колониализм и колониальные преступления и расовую сегрегацию и содействия недопущению повторения этих явлений и примирению³⁶.

С. Проблемы и области для дальнейшего рассмотрения

18. Право на адекватные, эффективные, быстрые и надлежащие средства правовой защиты, включая возмещение ущерба жертвам нарушений прав человека, закреплено в международных и региональных договорах по правам человека³⁷.

³² См. [A/74/321](#).

³³ [A/HRC/45/45](#), п. 20.

³⁴ См. [A/76/180](#); см. также сообщения №№ JPN 1/2016, KOR 2/2016, GBR 13/2020, KEN 3/2021, GBR 5/2021 и CAN 4/2021.

³⁵ Резолюция 2018/2899 (RSP) Европейского парламента.

³⁶ ACHPR/Res.543 (LXXIII) 2022.

³⁷ Всеобщая декларация прав человека, статья 8; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2; Международная конвенция о ликвидации всех форм

Согласно Основным принципам и руководящим положениям, касающимся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, средства правовой защиты при грубых нарушениях международных норм в области прав человека включают право жертвы на: а) равноправный и эффективный доступ к правосудию; б) адекватное, реальное и быстрое возмещение понесенного ущерба; и с) доступ к соответствующей информации о нарушениях прав и механизмах возмещения ущерба. Согласно международному праву прав человека возмещение ущерба не ограничивается компенсацией, но также включает реституцию, реабилитацию и такие меры сатисфакции, как гарантии неповторения³⁸. Жертвы также имеют право на истину³⁹. Эти меры должны быть соразмерны степени тяжести нарушений и нанесенного ущерба⁴⁰.

19. В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники запрещают и ликвидируют расовую дискриминацию во всех ее формах, которые могут включать современные формы расовой дискриминации, порожденные порабощением и колониализмом. На них также возлагаются позитивные обязательства принимать специальные и конкретные меры по обеспечению полного и равного осуществления прав человека и основных свобод для всех, включая лиц африканского происхождения. Конвенция также предусматривает право на средства правовой защиты и возмещение ущерба для жертв расовой дискриминации⁴¹.

20. Обеспечение ответственности и восстановление нарушенных прав за исторические ошибки и ущерб, причиненные в результате порабощения и колониализма, и их долгосрочные последствия являются сложным вопросом, и в связи с этим возникают трудности, в частности ввиду широкого временного и материального охвата упомянутых ошибок и ущерба⁴². Некоторые государства признали моральную и иногда историческую и политическую ответственность за эти прошлые ошибки и ущерб⁴³, но при этом отвергли юридическую ответственность по таким основаниям, как интертемпоральный принцип в международном праве и исковая давность⁴⁴. К числу других проблем относится сложность установления личности предполагаемых правонарушителей и жертв, когда ущерб причинялся в массовом масштабе в течение длительного времени. В

расовой дискриминации, статья 6; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статья 14; и Конвенция о правах ребенка; см. также Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004); Американская конвенция о правах человека, статья 25; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, статья 13; Африканская комиссия по правам человека и народов, Принципы и руководящие указания, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство и на юридическую помощь в Африке, раздел С; и Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, приложение).

³⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004); и Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв, пп. 11, 15 и 18.

³⁹ См. E/CN.4/2005/102/Add.1.

⁴⁰ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв.

⁴¹ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статьи 2, 5 и 6.

⁴² A/76/180, пп. 57 и 94, A/HRC/47/53, п. 60, и A/HRC/47/CRP.1, п. 289.

⁴³ A/HRC/47/CRP.1, пп. 259, 261 и 263.

⁴⁴ A/74/321, пп. 48–49, и A/76/180, пп. 23 и 27–29.

большинстве случаев рассмотрение правовых притязаний является сложной задачей. Однако такие трудности не могут служить основанием для отмены существования основополагающих юридических обязательств⁴⁵.

21. Верховный комиссар отметил, что разграничение ответственности государств и разработка и финансирование эффективных программ возмещения ущерба с учетом временных и материальных рамок и возможных бенефициаров являются непростыми задачами с точки зрения определения и согласования и затрагивают сложные вопросы, в частности касающиеся требований финансовой компенсации. При этом в некоторых случаях жертвы и правонарушители могут быть живы. Кроме того, бессрочный характер некоторых деяний и преступлений, а также исключения из срока давности в отношении серьезных нарушений прав человека, являющихся международными преступлениями, могут также служить возможными способами преодоления трудностей⁴⁶. Реальное возмещение ущерба за порабощение и колониализм может также включать другие меры, в том числе по законодательным и политическим каналам⁴⁷. В конечном счете самым серьезным барьером, препятствующим возмещению ущерба за колониализм и рабство, может являться то, что крупнейшие бенефициары, которых это касается, не имеют политической воли и твердости духа добиваться такого возмещения⁴⁸.

22. Как отметил Верховный комиссар, репарации являются одним из элементов ответственности и возмещения ущерба⁴⁹. Меры по восстановлению справедливости требуют многостороннего подхода, основанного на международном праве прав человека⁵⁰. Этот подход может включать возмещение ущерба, но не ограничивается им. Для решения этих проблем универсальной модели не существует. Меры по восстановлению справедливости должны учитывать особенности ситуации в стране и требования затронутых общин⁵¹. Необходимы дальнейшие исследования, обсуждения и консультации, в частности для понимания того, что будет представлять собой возмещение ущерба лицам африканского происхождения, и барьеров, с которыми они сталкиваются. Необходимо повышать осведомленность и понимание связи между поведением в прошлом и современными формами и проявлениями системного расизма и расовой дискриминации. Сам процесс установления истины о наследии порабощения и колониализма является неотъемлемой частью комплексного подхода к восстановлению справедливости (см. раздел III.C ниже). Дальнейшие правовые исследования также могут быть полезны для разграничения ответственности и с точки зрения материальных и временных рамок неправомερных действий.

III. Комплексный и основанный на соблюдении прав человека подход к восстановлению справедливости в отношении лиц африканского происхождения

23. На основе вышеупомянутых концептуальных рамок и вклада заинтересованных сторон в данном разделе изложены ключевые элементы комплексного подхода к восстановлению справедливости в соответствии с международным правом прав человека. Восстановление справедливости предполагает не просто

⁴⁵ A/74/321, п. 51.

⁴⁶ A/HRC/47/CRP.1, п. 289.

⁴⁷ A/74/321, п. 51, и A/HRC/47/53, п. 64.

⁴⁸ A/74/321, п. 15.

⁴⁹ A/HRC/47/53, п. 64.

⁵⁰ Там же.

⁵¹ A/HRC/47/CRP.1, пп. 289 и 304.

принятие мер в связи с неправомерными действиями в прошлом, а построение общества, которое будет действительно инклюзивным, равноправным и свободным от расизма и дискриминации. Поэтому в рамках комплексного подхода необходимо учитывать прошлое, настоящее и будущее⁵². Он должен предусматривать возможность самого широкого участия, учитывать гендерные аспекты, быть инклюзивным и сочетать множество мер, направленных на реституцию, реабилитацию, компенсацию, удовлетворение требований и обеспечение гарантий неповторения.

A. Участие

24. Процесс определения и осуществления мер по восстановлению справедливости должен проводиться под руководством лиц африканского происхождения на основе эффективного, значимого и равноправного участия⁵³. Права жертв и гражданского общества на участие в процессе обеспечения подотчетности и возмещения ущерба, включая установление истины, выплату компенсаций и гарантии неповторения, признаны в обновленном своде принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью и рядом мандатариев специальных процедур⁵⁴.

25. Для обеспечения учета потребностей затронутых лиц и общин и точного отражения их жизненного опыта на всех этапах установления истины, возмещения ущерба и увековечения памяти, в том числе посредством широких и инклюзивных консультаций, необходимо эффективное, значимое и равноправное участие, в том числе женщин и молодежи⁵⁵. Открытые для участия процессы должны охватывать все заинтересованные стороны, быть основаны на межсекторальном подходе с учетом гендерных факторов и направлены на мобилизацию гражданского общества, религиозных лидеров, руководителей общин, представителей бизнеса, политиков и государственных служащих⁵⁶. Они должны проходить в безопасных и благоприятных условиях. Участникам должна быть предоставлена возможность осмыслить вопросы, которые будут рассматриваться в ходе консультаций⁵⁷.

B. Межсекторальный и инклюзивный подход с учетом гендерных факторов

26. Комплексный подход к устранению наследия прошлого должен быть основан на учитывающем гендерные аспекты, межсекторальном и межпоколенческом анализе последствий порабощения, трансатлантической торговли порабощенными африканцами, колониализма и сменявших друг друга расовых дискриминационных установок и систем⁵⁸. Необходимость учета гендерных аспектов

⁵² Резолюция 69/16, приложение, п. 17 i)–k), A/76/180, п. 86, A/HRC/47/CRP.1, раздел V.C.5, и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), п. 66.

⁵³ A/HRC/47/53, п. 63. См. также ОНЧР, guidance note on how to effectively implement the right to participate in public affairs: a spotlight on people of African descent (A/HRC/54/66, приложение, готовится к публикации).

⁵⁴ E/CN.4/2005/102/Add.1. См. A/HRC/34/62, A/HRC/36/60/Add.2, п. 68, A/HRC/39/69/Add.1, п. 49, и A/HRC/51/54/Add.1, п. 83 t).

⁵⁵ A/74/308, п. 10, A/HRC/34/62, п. 26, и A/HRC/39/28.

⁵⁶ A/77/294, п. 99, и A/HRC/47/CRP.1, пп. 303–304.

⁵⁷ A/71/567, пп. 16 и 47.

⁵⁸ A/HRC/47/CRP.1, п. 292.

расовой дискриминации была признана в Дурбанской декларации и Программе действий и подтверждена Комитетом по ликвидации расовой дискриминации⁵⁹.

27. Гендерные аспекты должны учитываться на протяжении всего процесса восстановления справедливости, в том числе путем признания гендерного характера причиненного в прошлом вреда и его долгосрочных последствий, устранения барьеров для участия и обеспечения того, чтобы в результате принимаемых мер гендерное неравенство не увековечивалось. Например, в рамках инициатив по установлению истины необходимо изучать причины и последствия сексуального и гендерного насилия, а программы возмещения ущерба должны быть нацелены на выявление мер с дифференцированным воздействием на мужчин и женщин⁶⁰.

28. В рамках мер по восстановлению справедливости следует также учитывать множественные и межсекторальные формы дискриминации. Необходимо прилагать согласованные усилия по обеспечению инклюзивных процессов с учетом потребностей детей и молодежи и других лиц, подвергшихся множественным и межсекторальным формам дискриминации, на протяжении всего процесса, начиная с разработки и заканчивая контролем мер по восстановлению справедливости⁶¹.

С. Комплексный подход

29. Как отмечалось выше, возмещение ущерба включает различные формы, а именно компенсацию, реституцию, реабилитацию, удовлетворение требований и обеспечение гарантий неповторения, которые действуют взаимодополняющим образом для реального обеспечения восстановления справедливости. Необходим целый ряд мер, учитывающих масштабы и серьезность нарушений и их долгосрочные последствия⁶².

30. Кроме того, национальные процессы должны дополняться международными процессами, включая межгосударственные консультации, трансграничные инициативы и сотрудничество, в целях отражения того факта, что порабощение и колониализм носили трансатлантический и глобальный характер. Эти процессы могут предусматривать доступ к региональным и международным процедурам, а также создание международных программ восстановления справедливости⁶³.

31. На местном, национальном и региональном уровнях органы, созданные для рассмотрения наследия порабощения и колониализма, рекомендуют использовать комплексные подходы, сочетающие меры по установлению истины с принесением официальных извинений, увековечиванием памяти, возмещением ущерба, реабилитацией и структурными мерами в качестве способа обеспечения неповторения⁶⁴.

⁵⁹ [A/CONF.189/12](#) и [A/CONF.189/12/Corr.1](#), глава I, п. 69, и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общие рекомендации № 25 (2000) и № 34 (2011).

⁶⁰ [A/74/147](#), п. 7, [A/75/174](#) и [A/HRC/47/CRP.1](#), п. 294.

⁶¹ [A/HRC/47/CRP.1](#), п. 293.

⁶² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004), п. 16; Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв, п. 18; [A/74/147](#), пп. 52 и 57–60; [A/HRC/45/45](#), п. 21; и [A/HRC/47/CRP.1](#), п. 295.

⁶³ [A/HRC/47/53](#), п. 65, и [A/HRC/47/CRP.1](#), п. 301; см. также [A/HRC/39/69](#), п. 78, и [A/HRC/54/68](#) (готовится к публикации).

⁶⁴ См., например, доклад Комиссии по установлению истины и справедливости на Маврикии 2011 года, состоящий из десяти пунктов план КАРИКОМ по восстановлению

32. Некоторые частные структуры, включая коммерческие предприятия, средства массовой информации и университеты, также сочетают углубленное изучение своей причастности к колониализму и порабощению с публичными извинениями, финансовой поддержкой и инициативами по увековечению памяти⁶⁵.

Установление истины и информирование о ней

33. Установление истины и информирование о ней являются формой удовлетворения требований, способствующей возмещению ущерба путем удостоверения и полного и публичного раскрытия фактов⁶⁶. Все люди должны знать правду о прошлых преступлениях и обстоятельствах и причинах, приведших к их совершению⁶⁷. Установление истины об исторических коренных причинах системного расизма и расовой дискриминации может стать гарантией недопущения их повторения. Это имеет крайне важное значение для международного примирения и создания обществ, основанных на справедливости, равенстве и солидарности⁶⁸.

34. Для реализации права на установление истины необходимо провести консультации с затронутыми лицами с целью определения путей составления надлежащего фактологического отчета об исторических ошибках и возможных совершенных нарушениях⁶⁹. Для успешного установления фактов первостепенное значение имеют полноценное участие затронутых общин и сотрудничество государств и других заинтересованных сторон⁷⁰.

35. Некоторые государства, а также местные органы власти и управления инициировали процессы установления истины⁷¹. Совсем недавно в Колумбии президент создал национальную межсекторальную комиссию по возмещению нанесенного в прошлом ущерба для преодоления последствий расизма, расовой дискриминации и колониализма для этнических общин⁷². Это решение последовало за изданием в июле 2022 года заключительного доклада Комиссии по установлению истины и примирению, в котором рассматривались последствия вооруженного конфликта для этнических групп населения, в том числе лиц африканского происхождения⁷³. В Бельгии парламентская комиссия, созданная для изучения колониального прошлого страны, в декабре 2022 года представила свои рекомендации, которые не были одобрены парламентом⁷⁴. В Королевстве Нидерландов Консультативный совет Группы по диалогу об истории рабства, созданный в 2020 году, в июле 2021 года опубликовал свой заключительный доклад, в

справедливости 2014 года, доклад Комиссии по установлению истины и примирению в Колумбии 2022 года, доклад Консультативного совета Группы по диалогу об истории рабства Королевства Нидерландов 2023 года и заключительный доклад Калифорнийской целевой группы, созданной для изучения и разработки предложений по возмещению ущерба афроамериканцам, 2023 года.

⁶⁵ См., например, Olivette Otele, “More than money: the logic of slavery reparations”, *The Guardian*, 31 March 2023; см. также www.georgetown.edu/slavery/.

⁶⁶ A/HRC/47/CRP.1, п. 253.

⁶⁷ E/CN.4/2005/102/Add.1, принцип 2.

⁶⁸ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, п. 106.

⁶⁹ E/CN.4/2005/102/Add.1, принцип 5.

⁷⁰ A/76/180, пп. 45, 50 и 52, и A/HRC/42/59/Add.1, п. 75.

⁷¹ A/HRC/47/CRP.1, пп. 253–257; см. также материалы, представленные Маврикием.

⁷² Материалы, представленные Колумбией. См. также: Колумбия, Президентский указ № 1874/22 от 2022 года (URL: www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=194716).

⁷³ См. www.comisiondelaverdad.co/resistir-no-es-aguantar.

⁷⁴ *Le Temps*, “La Belgique échoue à présenter des “excuses” pour son passé colonial”, 10 June 2023 (URL: www.letemps.ch/monde/europe/belgique-echoue-presenter-excuses-passe-colonial); см. также п. 44.

котором рекомендовал государству, в частности, начать процесс признания имевшего место в прошлом рабства, принесения извинений и возмещения ущерба за него⁷⁵.

36. Поощрение фундаментальных исследований и углубленного анализа истории порабощения и колониализма и их продолжающегося воздействия также способствует установлению истины. Проект ЮНЕСКО «Архивы работорговли» способствует расширению доступа к оригинальным документам, связанным с трансатлантической работорговлей и рабством во всем мире, и их сохранению⁷⁶.

37. В рамках процесса установления истины и информирования о ней государствам следует принимать меры по предотвращению исчезновения доказательств и обеспечению доступа к архивам⁷⁷. Сбор и распространение информации о наследии порабощения и колониализма из исторических источников способствует созданию фактологической основы для публичных обсуждений и помогает противостоять вредным заблуждениям. Это также позволяет расширить возможности лиц африканского происхождения⁷⁸.

38. Деловым предприятиям также следует оценивать свою связь с порабощением и колониализмом и полученную ими в результате этого выгоду в своей текущей и прошлой деятельности⁷⁹. Например, в Соединенных Штатах Америки в ряде штатов и местных общин были приняты указы о раскрытии информации, обязывающие предприятия искать и раскрывать данные о своей причастности к рабству и работорговле⁸⁰.

Публичные извинения и признание

39. Принесение публичных извинений, в том числе признание фактов и ответственности, является еще одной формой удовлетворения требований в соответствии с международным правом прав человека⁸¹. Эксперты Организации Объединенных Наций рекомендовали государствам рассмотреть инициативы с целью фактического признания и принесения извинений за негативные последствия прошлых нарушений в отношении лиц африканского происхождения⁸². В Дурбанской декларации и Программе действий, а также в программе мероприятий Десятилетия государствам предлагается выразить раскаяние или принести извинения⁸³. На региональном уровне Межамериканский суд по правам человека также признал публичные извинения в качестве одной из форм сатисфакции⁸⁴. Полноценное официальное извинение является одной из мер, предусмотренных планом КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости⁸⁵. В своей резолюции, принятой в марте 2019 года, Европейский парламент

⁷⁵ Kingdom of the Netherlands, National Office of the Caribbean, "Advisory board of the slavery past dialogue presents final report 'Chains of the Past'", 1 July 2021.

⁷⁶ См. www.unesco.org/en/articles/slave-trade-archives.

⁷⁷ E/CN.4/2005/102/Add.1, принцип 5.

⁷⁸ A/77/333, п. 10, и A/HRC/47/CRP.1, п. 296.

⁷⁹ A/HRC/47/CRP.1, п. 302.

⁸⁰ См. например, California's Slavery Era Insurance Policies of 2000; the city of Los Angeles's Slavery Disclosure Ordinance of 2003; and the city of Philadelphia's Business, Corporate and Slavery Era Insurance Ordinance of 2005, among others.

⁸¹ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв, п. 22.

⁸² A/76/180, п. 72, A/HRC/36/60/Add.1, п. 84, A/HRC/42/59, п. 96, A/HRC/42/59/Add.1, п. 75, A/HRC/48/78, п. 83, и CERD/C/NLD/CO/22-24, п. 28 а).

⁸³ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, пп. 13, 100 и 106, и резолюция 69/16, приложение, п. 17 i).

⁸⁴ См. например, Inter-American Court of Human Rights, *Case of the Plan de Sánchez Massacre v. Guatemala*, Judgment (Reparations), 19 November 2004.

⁸⁵ План КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости.

призвал государства-члены рассмотреть возможность принесения публичных извинений в качестве одной из форм возмещения ущерба⁸⁶.

40. Для того чтобы публичное извинение было в полной мере эффективным с точки зрения возмещения ущерба и гарантии неповторения, оно должно включать четкое признание характера, масштаба, продолжительности и последствий причиненного вреда, включая его гендерные аспекты; искреннее признание ответственности за причиненный вред; и четкое заявление о раскаянии и сожалении в связи с указанным вредом. Следует тщательно выбирать формулировки, стилистику и контекст заявления. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения, извинения должны приноситься лицом, обладающим необходимыми руководящими полномочиями и авторитетом, для представления тех, кто причинил ущерб⁸⁷.

41. Предварительные контакты с теми, кому адресованы извинения, являются необходимым условием обеспечения того, чтобы извинения были принесены с должным уважением, достоинством и деликатностью по отношению к жертвам и отвечали их потребностям и ожиданиям. Важное значение имеют также предварительные консультации с субъектами приносящей извинения стороны⁸⁸.

42. Некоторые государства предприняли шаги для принесения извинений, выражения сожалений и признания причиненного в прошлом вреда в результате порабощения и колониализма⁸⁹. В июле 2023 года, в 106-ю годовщину отмены рабства в Королевстве Нидерландов, король Нидерландов принес извинения за историческую причастность своей страны к рабству и его сохраняющиеся до сих пор последствия⁹⁰. В декабре 2022 года премьер-министр принес извинения за прошлые действия Нидерландов в отношении порабощенных людей, что вызвало критику по поводу степени конструктивного участия⁹¹. В Португалии в апреле 2023 года президент подтвердил, что государство должно принести извинения и взять на себя всю ответственность за колониализм и рабство⁹². В Боливарианской Республике Венесуэла в мае 2022 года правительство начало обсуждения с жертвами с целью подготовки официального публичного признания факта насильственного выселения афро-арагуанского народа Туриамо⁹³. В Бельгии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, соответственно в декабре 2022 года и апреле 2023 года, в парламентах поднимались вопросы об официальных извинениях перед жертвами колониализма и рабства, однако никаких договоренностей достигнуто не было⁹⁴. В Колумбии в декабре 2022 года Комиссия по установлению истины провела заседание, на котором бывшие члены Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

⁸⁶ Резолюция 2018/2899 (RSP) Европейского парламента, п. 8.

⁸⁷ A/74/147, пп. 51–56.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ A/HRC/47/CRP.1, пп. 258–263.

⁹⁰ Donna Ferguson, “Dutch king apologizes for country’s historical involvement in slavery”, *The Guardian*, 1 July 2023.

⁹¹ Выступление премьер-министра Королевства Нидерландов Марка Рютте о роли Нидерландов в истории рабства, 19 декабря 2022 года.

⁹² Выступление президента Португалии Марселу Ребелу ди Соуза на торжественном заседании по случаю сорок девятой годовщины Революции гвоздик, 25 апреля 2023 года.

⁹³ Материалы, представленные Боливарианской Республикой Венесуэла.

⁹⁴ Gaëlle Ponselet, “Belgian colonial past: Commission fails on apology to victims”, *JusticeInfo.net*, 19 January 2023; and Joshua Nevett, “Slavery: Rishi Sunak rejects call to apologise and pay reparations”, *BBC News*, 26 April 2023.

признали факт насилия, совершенного в отношении этнических общин, включая лиц африканского происхождения⁹⁵.

43. В 2021 году мэр Амстердама принес извинения за участие городских властей в работорговле⁹⁶. Свои извинения принесли представители бизнеса, средства массовой информации и университеты, в частности во Франции, Королевстве Нидерландов, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах⁹⁷.

Увековечивание памяти, включая просвещение и повышение осведомленности

44. Без памяти о прошлом не может быть права на истину, справедливость и возмещение ущерба или гарантий неповторения⁹⁸. Увековечивание памяти может представлять собой одну из форм сатисфакции. В сочетании с мерами по просвещению и повышению информированности это также может способствовать гарантированию неповторения⁹⁹. Генеральный секретарь, Верховный комиссар и ряд экспертов Организации Объединенных Наций призвали государства принять меры по сохранению и увековечению памяти об этих трагедиях прошлого и их наследии, а также обеспечить их точное отражение и распространение информации о них в рамках школьных программ и информационно-просветительских кампаний¹⁰⁰.

45. Процесс увековечивания памяти требует от государств играть активную роль в сохранении и обеспечении доступности архивов и других свидетельств¹⁰¹. Целью такой деятельности должно быть сохранение коллективной памяти и недопущение ее исчезновения и, в частности, защита от появления ревизионистских и нигилистских аргументов¹⁰². Огромное значение имеет также участие лиц африканского происхождения в процессе увековечивания памяти¹⁰³.

46. Политика и деятельность по увековечиванию памяти многогранны и могут включать поминание жертв и воздание им дани уважения (например, законы об увековечивании памяти, национальные дни поминания), меры, касающиеся общественных мест (например, мемориальные комплексы, памятники, переименование улиц и общественных мест), художественные и культурные формы выражения (например, музеи, спектакли, концерты, выставки), инициативы средств массовой информации и другие общественные события и мероприятия¹⁰⁴.

⁹⁵ Материалы, представленные Международным наблюдательным органом для лиц африканского происхождения; см. также Colombia, Truth Commission, “Las verdades del pueblo negro, afrocolombiano, raizal y palenquero”, 18 December 2020 (доступно по ссылке <https://web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/las-verdades-del-pueblo-negro-afrocolombiano-raizal-y-palenquero>).

⁹⁶ A/HRC/51/53, п. 57.

⁹⁷ A/HRC/47/CRP.1, пп. 260–265, и A/HRC/51/53, п. 59.

⁹⁸ A/HRC/45/45, п. 21.

⁹⁹ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв, п. 22 g)–h), и A/HRC/47/CRP.1, пп. 308–309.

¹⁰⁰ См. например, A/74/308, п. 57; A/76/180, п. 75; A/HRC/30/56/Add.1, п. 117; A/HRC/30/56/Add.2, пп. 109 и 111; A/HRC/33/61/Add.1, п. 85; A/HRC/36/60/Add.1, пп. 68 и 84; A/HRC/39/69/Add.1, пп. 47 и 49; A/HRC/39/69/Add.2, п. 72; A/HRC/42/59/Add.1, п. 75 w); A/HRC/45/44/Add.1, п. 80 f); A/HRC/47/CRP.1, п. 309; CERD/C/USA/CO/10-12, п. 58; CERD/C/LUX/CO/18-20, п. 26; CERD/C/NLD/CO/22-24, п. 28; CERD/C/GBR/CO/21-23, пп. 34–35; CERD/C/ESP/CO/21-23, п. 30; CERD/C/DNK/CO/22-24, п. 31; и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), п. 66.

¹⁰¹ E/CN.4/2005/102/Add.1, принципы 3, 14 и 15.

¹⁰² Там же, принцип 3.

¹⁰³ A/76/180, п. 79, и A/HRC/45/45, п. 38.

¹⁰⁴ A/HRC/45/45, п. 105, A/HRC/47/CRP.1, п. 266, и UNESCO, *Legacies of Slavery*, pp. 12, 13 и 15.

47. На международном уровне в декабре 2020 года Генеральная Ассамблея провозгласила 31 августа Международным днем лиц африканского происхождения¹⁰⁵. На национальном уровне в ряде стран отмечаются национальные памятные даты, посвященные лицам африканского происхождения или отмене рабства¹⁰⁶. В 2022 году в Канаде правительство провинции Остров Принца Эдуарда официально признало 1 августа Днем эмансипации¹⁰⁷. В 2021 году президент Соединенных Штатов подписал закон о провозглашении Дня отмены рабства государственным праздником в память о 19 июня 1865 года, когда поработанные жители Галвестона узнали, что они стали свободными¹⁰⁸. В июне 2020 года Европейский парламент провозгласил 2 декабря Европейским днем в ознаменование отмены работорговли¹⁰⁹.

48. Мемориальные комплексы и музеи являются еще одним важным аспектом политики увековечивания памяти. В рамках проекта «Пути поработанных народов: сопротивление, свобода, наследие» оказывается содействие созданию мемориальных комплексов и маршрутов на национальном, региональном и международном уровнях¹¹⁰. В Аргентине в 2020 году Национальной комиссии по историческому признанию афроаргентинской общины было поручено восстановить объекты, имеющие особое значение для лиц африканского происхождения, а Министерство культуры способствовало привлечению музеев и национальных учреждений к распространению более глубоких знаний об истории и поминании общин африканского происхождения¹¹¹. На Маврикии 20 октября 2020 года состоялось официальное открытие Межконтинентального музея рабства¹¹². В Мексике в 2016 году мемориальные комплексы были открыты в Мехико, а в 2017 году — в Куахиникиуилапе и Янге¹¹³.

49. В ряде стран местные власти также приступили к рассмотрению идеи деколонизации общественных мест, включая общественные памятники и названия улиц¹¹⁴. Меры по увековечиванию памяти могут также принимать форму художественных и культурных общественных мероприятий. В Канаде, Маврикии, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Месяц истории чернокожего населения знаменует период исторических и культурных мероприятий, посвященных признанию истории порабощения¹¹⁵.

50. Работа по сохранению памяти включает также пересмотр школьных и университетских программ и проведение кампаний по повышению осведомленности общественности об истории и культуре лиц африканского происхождения¹¹⁶. Панама сообщила, что Стратегический план правительства страны на 2020–2024 годы включает конкретные действия, направленные на более широкое признание и уважение культуры, истории и наследия лиц африканского

¹⁰⁵ Резолюция 75/170 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰⁶ См. например, в Аргентине — закон № 26.852 от 24 апреля 2013 года, во Франции — указ № 83-1003 от 23 ноября 1983 года, в Гватемале — закон № 83-96 от 25 сентября 1996 года, в Перу — закон № 28761 от 19 июня 2006 года и в Венесуэле (Боливарианская Республика) — закон № 42373 от 10 мая 2022 года; см. также материалы, представленные Маврикием.

¹⁰⁷ Материалы, представленные Канадой.

¹⁰⁸ A/HRC/47/CRP.1, п. 266.

¹⁰⁹ Резолюция 2020/2685 (RSP) Европейского парламента от 19 июня 2020 года об антирасистских протестах после смерти Джорджа Флойда.

¹¹⁰ UNESCO, *Legacies of Slavery*.

¹¹¹ Материалы, представленные Национальным институтом по правам человека Аргентины.

¹¹² Материалы, представленные Маврикием.

¹¹³ Материалы, представленные Мексикой.

¹¹⁴ A/HRC/47/CRP.1, пп. 267–268.

¹¹⁵ UNESCO, *Legacies of Slavery*, и материалы, представленные Маврикием.

¹¹⁶ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), п. 66.

происхождения¹¹⁷. В Швеции в феврале 2023 года Форум живой истории представил для системы среднего и дополнительного образования новые учебные материалы об истории участия Швеции в порабощении и трансатлантической работорговле¹¹⁸. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что в Программе действий для лиц африканского происхождения на 2025 год предусмотрены меры, направленные на деколонизацию знаний и образования¹¹⁹.

Компенсация

51. Согласно международному праву прав человека, компенсация за любой поддающийся экономической оценке ущерб в установленном порядке и соразмерно серьезности нарушения и обстоятельствам каждого случая также может представлять собой одну из форм возмещения¹²⁰. В контексте исторических ошибок и ущерба, причиненного в результате колониализма и порабощения, оценка экономического ущерба может быть крайне затруднена ввиду длительности прошедшего времени и сложности выявления виновных и жертв¹²¹.

52. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения и КАРИКОМ также высказали мнение, что списание долгов бывших колоний может быть возможной формой компенсации за наследие порабощения и колониализма¹²².

53. На национальном уровне попытки добиться компенсации, в том числе посредством национальных процедур судебного разбирательства, до сих пор были в основном неудачными¹²³. Вместе с тем в некоторых случаях местные власти выплачивают компенсации жертвам совершенных в прошлом злодеяний и дискриминационной политики. Например, в Соединенных Штатах городской совет Эванстона принял в 2019 году программу финансирования возмещения ущерба жертвам дискриминационной жилищной политики города в прошлом¹²⁴. Другой инициативой является законопроект Палаты представителей штата Флорида № 591 1994 года о компенсации ущерба и выплате стипендий за обучение лицам, пережившим резню в Роузвуде в 1923 году¹²⁵. Хотя такие инициативы на местном уровне имеют большое значение и заслуживают одобрения, они не соответствуют комплексным мерам со стороны государства.

Реституция

54. В рамках некоторых форм реституции заявляются требования о возмещении причиненного в прошлом ущерба и вреда в результате порабощения, колониализма и их сохраняющихся последствий, включая реституцию культурного наследия, реституцию земли и природных ресурсов и содействие репатриации и переселению потомков порабощенных африканцев¹²⁶.

¹¹⁷ Материалы, представленные Панамой.

¹¹⁸ См. www.mynewsdesk.com/se/forum_for_levande_historia/pressreleases/sverige-slavhandeln-och-slaveriet-ett-nytt-material-foer-skolan-3235457.

¹¹⁹ Материалы, представленные Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹²⁰ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв, п. 20.

¹²¹ A/76/180, пп. 57 и 59, и A/HRC/47/53, п. 60.

¹²² A/76/180, п. 74, и План КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости.

¹²³ A/HRC/47/CRP.1, п. 278.

¹²⁴ Там же, п. 275.

¹²⁵ Там же, п. 276.

¹²⁶ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, п. 158, A/76/180, пп. 63, 67 и 107 б), и план КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости.

55. В Бельгии в 2021 году правительство приняло «дорожную карту» по реституции культурных артефактов¹²⁷, а в июне 2022 года в ходе визита в Демократическую Республику Конго король Бельгии в качестве символического жеста передал один артефакт¹²⁸. Во Франции в 2020 году Национальное собрание приняло закон о реституции культурных ценностей Бенина и Сенегала¹²⁹.

56. В некоторых случаях рассматривается вопрос о реституции земли. В Гондурасе Межведомственная комиссия по исполнению международных судебных решений координирует меры по возмещению ущерба за нарушения коллективного права на земельную собственность общин гарифуна в Триунфо-де-ла-Крус и Пунта-Пьедра¹³⁰. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что правительство страны рассматривает вопрос о реституции земель народности афроарагуа в Туриамо, а также о других мерах по возмещению ущерба¹³¹.

Реабилитация

57. В качестве возможного элемента восстановления справедливости в отношении лиц африканского происхождения также рассматривается медицинская и психосоциальная реабилитация¹³². Исследования показывают, что травма, полученная от расизма, передаваемая из поколения в поколение на протяжении веков, может иметь негативные последствия для здоровья¹³³. ЮНЕСКО подчеркивает актуальность практики врачевания для заживления ран и травм, полученных в результате порабощения¹³⁴.

Гарантии неповторения

58. Комплексный подход к восстановлению справедливости должен включать меры, направленные на предотвращение настоящих и будущих нарушений, в том числе путем проведения законодательных, институциональных и политических реформ¹³⁵. С этой точки зрения любые меры, направленные на ликвидацию системного расизма и расовых дискриминационных последствий структур неравенства и подчинения, возникших в результате порабощения и колониализма, могут способствовать ускорению восстановления справедливости.

59. Международное десятилетие лиц африканского происхождения и его программа мероприятий, замечание общего порядка № 34 (2011) Комитета по ликвидации расовой дискриминации и программа преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства содержат конкретные рекомендации по борьбе с системным расизмом и расовой дискриминацией, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и обеспечению полного

¹²⁷ Ghizlane Kounda, “La Belgique présente sa politique de restitution des œuvres: une approche systémique qui permet d’éviter de restituer au cas par cas”, RTBF.be, 7 July 2021.

¹²⁸ Nicolas Fontaine, “Le roi Philippe restitue un masque kakuungu au Musée national de Kinshasa”, *Histoires Royales*, 8 June 2022.

¹²⁹ Франция, закон № 2020-1673 от 24 декабря 2020 года о возвращении культурных ценностей Бенину и Сенегалу.

¹³⁰ Материалы, представленные Гондурасом.

¹³¹ Материалы, представленные Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹³² Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв, п. 21, *A/76/180*, пп. 70–71, и план КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости.

¹³³ *A/HRC/47/CRP.1*, п. 28.

¹³⁴ UNESCO, “Launch of the report on ‘Healing the wounds of transatlantic slave trade and slavery’”, 20 April 2023.

¹³⁵ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв, п. 23.

осуществления ими всех прав человека и основных свобод¹³⁶. Кроме того, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и оперативные руководящие принципы учета прав и потребностей лиц африканского происхождения Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения могут содействовать обеспечению того, чтобы лица африканского происхождения не оставались в стороне от этих процессов¹³⁷.

60. Генеральный секретарь также упомянул право на развитие в качестве надлежащей основы для поиска путей возмещения ущерба за имевшие место в прошлом и сохраняющиеся в настоящее время проявления несправедливости¹³⁸. Необходимость разработки программ социально-экономического развития обществ и диаспор, продолжающих страдать от последствий исторической несправедливости, признана в Дурбанской декларации и Программе действий. В ней также определен широкий спектр областей для партнерства, некоторые из которых включены в план КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости¹³⁹.

61. Некоторые эксперты Организации Объединенных Наций высказывают обеспокоенность по поводу использования помощи в целях развития в качестве замены программ возмещения ущерба, поскольку в первом случае, как правило, не признается ответственность и помощь не ориентирована непосредственно на жертв. Вместе с тем они отметили, что помощь может быть частью комплексных мер по возмещению ущерба за порабощение и колониализм, если она будет оказываться на основе признания связи между современными структурами расового неравенства и дискриминации и их коренными причинами в прошлом¹⁴⁰. Основой таких программ должны быть солидарность, взаимное уважение, равенство и сотрудничество¹⁴¹.

62. Что касается последних инициатив, то Эквадор сообщил о принятии плана комплексного развития афроэквадорцев и народа монтубио и народностей Эквадора на 2022–2025 годы¹⁴². Гондурас сообщил о начале осуществления в 2022 году первой программы стипендий в государственных высших учебных заведениях для представителей коренного населения и афрогондурасского народа¹⁴³. В Ираке Иракская верховная комиссия по правам человека сообщила об инициативах в области образования и повышения осведомленности, направленных на борьбу с расовой дискриминацией в мухафазе Басра, занимающей первое место по численности лиц африканского происхождения¹⁴⁴. В Мексике в мае 2022 года был создан Национальный институт коренных народов, призванный гарантировать эффективное осуществление прав коренных и афромексиканских народов¹⁴⁵.

¹³⁶ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011), резолюция 47/53 Генеральной Ассамблеи и A/HRC/47/CRP.1.

¹³⁷ A/74/308, п. 14, и УВКПЧ, «Оперативные руководящие принципы в отношении включения вопроса о лицах африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года», подготовлены Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения.

¹³⁸ A/74/308, п. 4.

¹³⁹ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, п. 158, и план КАРИКОМ из десяти пунктов по восстановлению справедливости.

¹⁴⁰ A/74/321, п. 54, и A/76/180, пп. 60 и 108.

¹⁴¹ A/CONF.189/12 и A/CONF.189/12/Corr.1, глава I, п. 158, и A/74/308, п. 12.

¹⁴² Материалы, представленные Эквадором.

¹⁴³ Материалы, представленные Гондурасом.

¹⁴⁴ Материалы, представленные Ираком.

¹⁴⁵ Материалы, представленные Мексикой.

63. При использовании правозащитного подхода сбор дезагрегированных данных, отражающих положение лиц африканского происхождения, также может способствовать ускорению восстановления справедливости. Хотя сам по себе он не является компенсационной мерой, он служит первым шагом к выделению и рассмотрению связи между наследием прошлого и нынешними проявлениями системного расизма и структурной дискриминации¹⁴⁶.

IV. Выводы и рекомендации

64. Восстановление справедливости требует комплексного и многостороннего подхода, основанного на международном праве прав человека, включая, в соответствующих случаях, право на адекватное, реальное и быстрое возмещение ущерба. Государствам следует рассмотреть целый ряд мер по решению проблем прошлого наследия порабощения и колониализма и их долгосрочных последствий с целью установления истины, определения ущерба, обеспечения справедливости и возмещения ущерба, а также содействия гарантиям неповторения и примирению. В этой связи государствам рекомендуется руководствоваться рекомендациями, вынесенными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и содержащимися в программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства Верховного комиссара.

65. Для решения проблем, препятствующих устранению сохраняющегося наследия колониализма, порабощения и трансатлантической торговли порабощенными африканцами, и реального улучшения положения лиц африканского происхождения, в том числе посредством комплексного подхода к устранению наследия прошлого, необходимы твердое руководство и политическая воля государств и международного сообщества.

66. Для восстановления достоинства жертв, достижения примирения, заживления ран и обращения вспять последствий отчуждения и дискриминации многих поколений необходимо обеспечение подотчетности и возмещения ущерба, в том числе путем восстановления справедливости, для лиц африканского происхождения. Крайне важно также построить более динамичное, более устойчивое будущее, которое обеспечит достоинство, равенство и недискриминацию для всех.

67. Государствам следует обеспечить эффективное и значимое участие лиц африканского происхождения и их общин, особенно женщин и молодежи, для руководства разработкой, реализацией и оценкой всех процессов восстановления справедливости, в том числе путем проведения широких и всеохватных консультаций. В рамках этих процессов необходимо учитывать гендерные аспекты и в их основе должен быть межсекторальный и межпоколенческий анализ воздействия порабощения и колониализма и их долгосрочных последствий.

68. Восстановление справедливости также способствует более широким усилиям по искоренению системного расизма и расовой дискриминации. Полное осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации должно пониматься как важнейшее средство обеспечения восстановления справедливости в отношении лиц африканского происхождения.

¹⁴⁶ A/77/333, п. 10, A/HRC/42/59, п. 77, A/HRC/51/55, п. 84, и A/HRC/54/68 (готовится к публикации).

69. Государствам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется в полной мере осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий, программу мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения и программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства. Им следует обеспечивать, чтобы лица африканского происхождения не остались без внимания в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

70. Государствам рекомендуется активно участвовать в разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения для обеспечения того, чтобы эта декларация служила глобальной основой для решения проблемы системного расизма и дискриминации и способствовала противодействию и устранению нарушений и несправедливости прошлого и их нынешних последствий; а также взаимодействовать в рамках этого процесса с Постоянным форумом по проблеме лиц африканского происхождения и Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения.

71. Соответствующие коммерческие предприятия, средства массовой информации, университеты и другие соответствующие частные структуры должны проанализировать свои собственные связи с порабощением, трансатлантической торговлей порабощенными африканцами и колониализмом в своей текущей и прошлой деятельности и изучить возможности возмещения ущерба, если необходимо.