



第七十八届会议

临时议程* 项目 71(a)

消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行：
《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

非洲人后裔国际十年执行情况

秘书长的报告**

摘要

本报告根据大会第 69/16 号决议提交，着重阐述对非洲人后裔的赔偿性正义。报告承认，人们日益接受解决奴役和殖民主义持续影响的必要性，包括通过赔偿性正义。报告评估了现有的框架和举措，确定了需要进一步审议的领域。

根据联合国机构和专家的意见和建议以及利益攸关方的投入，秘书长建议各国采取以国际人权法为基础的综合办法，解决历史遗留的问题，建设一个没有系统性种族主义和种族歧视的社会。为切实实现这些目标，应采取参与性、对性别问题有敏感认识和包容性的做法，并综合采取多种措施，酌情包括恢复原状、康复、满足和保证不再发生。

* A/78/150。

** 由于提交单位无法控制的情况，本文件逾期提交。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 69/16 号决议提交，大会在该决议中请秘书长就 2015 至 2024 年开展的非洲人后裔国际十年各项活动的执行情况提交一份年度进展报告。执行十年的活动方案认识到，必须解决奴隶制、奴隶贸易、跨大西洋奴隶贸易、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和历史悲剧给千百万男女和儿童造成的难以言表的痛苦和罪恶，以重建受害者的尊严，实现和解，愈合创伤，扭转持久的后果。¹ 在这方面，本报告着重指出必须制止和扭转奴隶制、奴隶贸易、跨大西洋奴隶贸易、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和历史悲剧对非洲人后裔造成的持久后果，² 包括通过赔偿性正义。

2. 本报告采用了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2023 年 3 月问卷调查收到的答复、³ 联合国机构和专家的意见和建议，包括高级专员关于增进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由、反对执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为的报告以及所附的实现种族正义和平等的变革议程。⁴

二. 必须解决奴役和殖民主义的长期遗留问题，包括通过赔偿性正义

A. 对历史悲剧和罪行及其持续后果缺乏有效应对

3. 非洲人和非洲人后裔是奴役、贩卖被奴役的非洲人，包括跨大西洋贸易和殖民主义的受害者。⁵ 据估计，有 2 500 万至 3 000 万人因遭受奴役而被迫离开非洲。⁶ 跨大西洋贩卖被奴役的非洲人造成了四个多世纪以来最大规模、最集中、跨越世界几个地区的人口驱逐。⁷ 国际人权法禁止奴隶制和奴隶贸易，认为奴役是在特定情况下构成危害人类罪的行为之一。⁸ 2001 年《德班宣言和行动纲领》也承认这一点，指出这些罪行是危害人类罪，而且应该始终构成危害人类罪，尤

¹ 大会第 69/16 号决议，附件，第 17(i)-(k)段。

² 同上，第 17(i)段。

³ 共收到 11 个会员国(加拿大、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、伊拉克、毛里求斯、墨西哥、巴拿马和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)、三个国家人权机构(阿根廷、危地马拉和墨西哥)、14 个非政府组织和民间社会代表以及一个国际组织的答复。书面呈件可查阅 www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-2023-report-united-nations-secretary-general-implementation。

⁴ 见 A/HRC/47/53 和 A/HRC/47/CRP.1；另见 A/HRC/51/53 和 A/HRC/54/66(待印发)。

⁵ A/CONF.189/12；A/CONF.189/12/Corr.1，第一章，第 13、14 和 100 段；第 69/16 号决议，附件，第 17(i)段。

⁶ A/HRC/47/53，第 55 段。

⁷ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《奴隶制的遗产：遗址和记忆之旅管理者参考手册》(巴黎，2018 年)，第 12 页。跨大西洋贩卖被奴役的非洲人概况，见 Hilary McDonald Beckles，《奴役之旅：跨大西洋贩卖被奴役的非洲人》(巴黎，教科文组织，2002 年)。

⁸ 《公民权利和政治权利国际公约》第 8 条；《世界人权宣言》第 4 条；《国际刑事法院罗马规约》。

其是跨大西洋贩卖奴隶。⁹ 《消除一切形式种族歧视国际公约》序言部分和一些国际宣言也谴责殖民主义及相关的隔离和歧视做法。¹⁰

4. 非洲人和非洲人后裔至今仍然是这些历史悲剧和罪行所造成的系统性种族主义和种族歧视的受害者。¹¹ 《德班宣言和行动纲领》承认，殖民主义、奴隶制和奴隶贸易是当代种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为的主要来源。¹² 教科文组织和联合国专家记录了过去与现在的联系，揭示了历史悲剧和罪行对当代社会的持久和结构性影响的经济、心理、社会、政治、文化、教育和代际层面。它们表明，正式废除奴役和殖民主义不足以拆除这些做法所建立的种族歧视结构。相反，它往往让位于种族歧视政策和制度，包括隔离和种族隔离，使种族歧视、压迫和不平等永久化。¹³ 欧洲议会和加勒比共同体(加共体)也承认，非洲人后裔遭受的种族主义植根于历史上压迫性的奴役和殖民主义结构。¹⁴

5. 几十年来，不同国家的非洲人后裔始终呼吁对奴役、跨大西洋贩卖被奴役的非洲人、殖民主义和连续的种族歧视政策和制度所造成的伤害追究责任并进行补救。¹⁵

6. 迄今为止，对于奴役、贩卖被奴役的非洲人和殖民主义及其遗留问题，包括系统性的种族主义和种族歧视所造成的伤害，还没有进行全面赔偿。在奴役被正式废除时，得到赔偿的是部分被奴役非洲人的主人，而不是受害者。¹⁶ 近年来，一些国家主动道歉并处理历史遗留问题，但高级专员指出，截至 2023 年 6 月没有一个国家对过去的作为作出全面说明，也没有处理当代的遗留问题和持续表现。¹⁷

⁹ [A/CONF.189/12](#) 和 [A/CONF.189/12/Corr.1](#)，第一章，第 13 段。一些专家还认为，针对平民的应受谴责、违背人类良知的行为应被归类为国际法范畴中的罪行。例如，见 [A/HRC/39/69](#)，第 78 段；另见 [A/76/180](#)，关于犯罪的事后分类的第 23 段。

¹⁰ 《消除一切形式种族歧视国际公约》，序言部分和附件 42；[A/CONF.189/12](#) 和 [A/CONF.189/12/Corr.1](#)，第一章，第 14 段；《发展权利宣言》，序言部分和第 5 条；《联合国消除一切形式种族歧视宣言》；《给予殖民地国家和人民独立宣言》。

¹¹ [A/HRC/47/53](#)，第 9-10 段。

¹² [A/CONF.189/12](#) 和 [A/CONF.189/12/Corr.1](#)，第一章，第 13-14 段。

¹³ Ali Moussa，“奴隶贸易和奴隶制：我们现代世界的现代根本悲剧”，教科文组织，2019 年 8 月 23 日；[A/74/321](#)；[A/76/180](#)，第 93 段；[A/HRC/39/69](#)，第 61 段；[A/HRC/43/73](#)，第 89 段；消除种族歧视委员会，第 34 号一般性建议(2011 年)，第 17 和 25 段。

¹⁴ 欧洲议会 2019 年 3 月 26 日关于欧洲非洲人后裔基本权利的第 2018/2899(RSP)会议和加共体赔偿性正义十点计划。

¹⁵ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 247 段。例如，见 1993 年 4 月 27 日至 29 日在阿布贾举行的非洲奴役、殖民化和新殖民化赔偿问题泛非会议通过的《阿布贾宣言》以及声援土著巴布亚人、爱尔兰混血儿协会、玛法儿童组织、西班牙非洲人后裔执行委员会和全国非洲学生协会的呈件。

¹⁶ [A/74/321](#)，第 11 段。

¹⁷ [A/HRC/47/53](#)；[A/HRC/51/53](#)；[A/HRC/54/66](#)(待印发)。

B. 国际和区域框架

7. 至少从 2001 年通过《德班宣言和行动纲领》以来，赔偿性正义一直是非洲人后裔问题国际讨论的一项内容，该文书确立了历史悲剧与罪行的联系，包括奴隶制、奴隶贸易和殖民主义，以及当代形式的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为。《宣言》承认，各国负有采取适当和有效措施制止并扭转这些做法的持久后果的道德义务。《宣言》还强调，牢记历史罪行或错误，谴责种族主义悲剧，讲述历史真相，对于国际和解和创建基于正义、平等和团结的社会至关重要。¹⁸

8. 非洲人后裔国际十年的活动方案呼吁所有有关国家采取适当和有效措施，制止并扭转奴隶制、奴隶贸易、跨大西洋奴隶贸易、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和历史悲剧的持久后果，同时铭记其道德义务。活动方案邀请国际社会及成员纪念历史悲剧的受害者，以此作为和解和治愈创伤的手段，并呼吁国际社会为恢复受害者的尊严作出贡献。¹⁹

9. 国际十年启动以来，显然越来越多的国家、区域和国际社会表示愿意承认有必要采取并正在新的做法，以修复奴役、跨大西洋贩卖被奴役非洲人和殖民主义的持续影响，包括通过补偿性正义。²⁰

10. 在国际一级，人权理事会于 2021 年 7 月通过了第 47/21 号决议，决议在序言中认识到，越来越多的人表示愿意承认有必要采取并正在采取新的做法，修复奴役、跨大西洋贩卖被奴役非洲人和殖民主义的持续影响。2021 年 9 月，大会召开了主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”的高级别会议，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。²¹ 2022 年 9 月，人权理事会举行了一次关于殖民主义遗产对享受人权的负面影响的小组讨论。²²

11. 秘书长和高级专员²³ 多次谈到赔偿性正义的必要性，并鼓励各国启动全面进程，制止、扭转和修复历史遗留的持久后果。在实现种族正义和平等的变革议程中，高级专员鼓励各国和其他利益攸关方正视历史的遗留问题，采取特别措施并提供赔偿性正义。该议程提出了采取进一步行动的建议，以：(a) 承认有关奴役、跨大西洋贩卖被奴役非洲人和殖民主义及其遗产的真相、正义和赔偿有助于不再发生及和解，并造福全社会；(b) 就这些历史遗产及其持久后果构建一个共同的叙述；(c) 确保非洲人后裔及其社区有效参与进程；(d) 对几个世纪以来的暴力和

¹⁸ A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1，第一章，第 13、14、102 和 108 段。

¹⁹ 第 69/16 号决议，附件，第 17(i)-(k)段。

²⁰ A/HRC/45/47，第 61 段；A/HRC/47/53，第 57-59 和 62 段；A/HRC/47/CRP.1，第 251-286 段；另见欧洲联盟委员会，《欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比国家共同体首脑会议宣言》，2023 年。

²¹ 见 www.un.org/en/durban-20-anniversary。

²² 人权高专办，“代理高级专员：解决殖民主义遗留问题有助于克服国家内部和国家之间的不平等以及 21 世纪的可持续发展挑战”，新闻稿，2022 年 9 月 28 日。

²³ 例如，见人权事务高级专员在 2021 年 9 月 22 日大会高级别会议上的发言；在 2022 年 3 月 28 日和 2023 年 3 月 29 日人权理事会第四十九届和第五十二届会议期间纪念消除种族歧视国际日辩论上的发言；在 2022 年 12 月 5 日非洲裔人常设论坛第一届会议上的发言。

歧视进行补偿；(e) 拆除植根于这些历史遗产的结构和系统，重新构想公共空间。²⁴ 议程还强调，补偿性正义对于改变歧视和不平等关系以及在正义、平等和团结的基础上为所有人创造社会至关重要。²⁵

12. 非洲人后裔问题常设论坛申明，赔偿性正义主要是纠正和改变过去的不公正和危害人类罪造成的系统性和结构性不公正——取而代之的是在充分和平等享有人的尊严、权利和不歧视的意义上建立社会和全球正义。²⁶

13. 消除种族歧视委员会呼吁各国在政策和行动中切实承认过去对非洲人后裔造成的错误的负面影响，包括殖民主义和跨大西洋奴隶贸易。²⁷ 在关于一些缔约国定期报告的结论性意见中，委员会对奴隶制和殖民历史认识不足以及这些历史遗留问题继续在一些国家助长种族主义和种族歧视表示关切。²⁸ 委员会建议一些缔约国结合其根据《消除一切形式种族歧视国际公约》承担的义务，采取措施解决奴隶制和殖民主义的遗留问题，包括公开道歉以及教育和提高认识措施。²⁹

14. 非洲人后裔问题专家工作组记录了一些国家的政府和私人行为者参与这些历史罪行和悲剧并从中受益的方式。³⁰ 工作组向各国提出了具体建议，以确保对非洲人后裔几百年来遭受的伤害和历史不公，特别是奴役和殖民主义造成的伤害和进行赔偿。工作组建议各国将加共体赔偿性正义十点计划作为指导框架。工作组鼓励各国除经济赔偿外，考虑采取一系列措施，包括公开道歉、特别措施以及教育和提高认识举措，传播关于奴役和殖民主义相关历史事实的准确叙述。³¹

15. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外和种族不容忍现象问题前任特别报告员，论述了会员国在赔偿植根于奴隶制和殖民主义的种族歧视方面的人权义务，强调需要采取结构性和全面的赔偿办法，考虑到历史错误以及植根于奴隶制和殖民主义的持续存在的种族不平等、歧视和从属结构。她指出，没有国际和国家赔偿方

²⁴ [A/HRC/47/53](#)，第 62 段和附件，第四节。

²⁵ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 296 和 306 段。

²⁶ 非洲人后裔问题常设论坛，关于其第一届会议的初步结论和建议，日内瓦，2022 年 12 月 5 日至 8 日，第 9、13 和 21-23 段；另见 [A/HRC/54/68](#)(待印发)。

²⁷ 消除种族歧视委员会，第 34 号一般性建议(2011 年)，第 17 段。

²⁸ [CERD/C/USA/CO/10-12](#) 和 [CERD/C/NLD/CO/22-24](#)。

²⁹ [CERD/C/DNK/CO/22-24](#)，第 31 段；[CERD/C/USA/CO/10-12](#)，第 58 段；[CERD/C/LUX/CO/18-20](#)，第 26 段；[CERD/C/NLD/CO/22-24](#)，第 28 段；[CERD/C/MUS/CO/20-23](#) 和 [CERD/C/MUS/CO/20-23/Corr.1](#)，第 17 段；[CERD/C/GBR/CO/21-23](#)，第 35 段；[CERD/C/ESP/CO/21-23](#)，第 30 段；[CERD/C/NLD/CO/19-21](#)，第 16 段。

³⁰ [A/HRC/30/56/Add.1](#)；[A/HRC/30/56/Add.2](#)，第 109-112 段；[A/HRC/33/61/Add.2](#)，第 94 段；[A/HRC/36/60/Add.1](#)；[A/HRC/36/60/Add.2](#)；[A/HRC/39/69/Add.2](#)；[A/HRC/42/59/Add.1](#)；[A/HRC/42/59/Add.2](#)；[A/HRC/51/54/Add.1](#)，第 83 段；[A/HRC/51/54/Add.2](#)。

³¹ [A/74/321](#)，第 57 段；[A/HRC/39/69](#)，第 78 段；[A/HRC/39/69/Add.2](#)，第 82 段；[A/HRC/42/59/Add.2](#)，第 74 段；[A/HRC/45/44/Add.2](#)，第 111 段；[A/HRC/48/78](#)，第 15 和 83 段；[A/HRC/51/54/Add.2](#)，第 67 段。

法的非殖民化进程，就不可能充分实现对非洲人后裔的赔偿，幸存者和受害者应该是这些方法的核心。³²

16. 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员强调，需要充分处理过去的罪行——在武装冲突期间或由专制政权犯下的罪行——以建设一个民主、多元、包容及和平的社会。³³ 他认为，过渡时期司法开发的组成部分和工具提供了教训和经验，可用于应对殖民主义造成的侵犯人权和违反国际人道法的遗留问题，而且过渡时期司法提供了一个独特的有利视角，可借以解决殖民暴力的深层原因，特别是通过成立真相委员会、赔偿方案、公开道歉、纪念和教育措施以及保证不再发生。他还强调了受害者和受影响社区有效参与和协商的重要性。³⁴

17. 在区域一级，加共体在 2014 年提出了赔偿性正义十点计划，为奴隶制、种族灭绝和种族隔离受害者及其后代实现和解、真相和正义。2019 年，欧洲议会通过了一项关于欧洲非洲人后裔基本权利的决议，呼吁欧洲联盟机构和成员国采取措施，切实有效地纠正过去的不公正和危害人类罪。³⁵ 2022 年 12 月，非洲人权和人民权利委员会通过了第一项关于非洲赔偿议程以及世界各地非洲侨民和非洲人后裔的人权的决议，委员会在决议中呼吁各国成立委员会，从非洲的角度进行协商、寻求真相和构思赔偿，描述历史悲剧造成的伤害，确立赔偿案件(或非洲的权利主张)，为被奴役的非洲人的贸易和贩运、殖民主义和殖民罪行以及种族隔离伸张正义，并为历史不再重演与和解做出贡献。³⁶

C. 挑战与今后审议的领域

18. 国际和区域人权文书对获得充分、有效、及时和适当补救的权利，包括对侵犯人权行为受害者的赔偿作出了规定。³⁷ 根据《严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》，对严重违反国际人权法行为的补救包括受害人有权：**(a)** 平等、有效地诉诸司法；**(b)** 对遭受的伤害给予充分、有效和及时的赔偿；**(c)** 获得关于侵犯行为和赔偿机制的相关信息。根据国际人权法，赔偿不仅限于补偿，还包括恢复原状、康复和满足措

³² 见 [A/74/321](#)。

³³ [A/HRC/45/45](#)，第 20 段。

³⁴ 见 [A/76/180](#)；另见 JPN 1/2016、KOR 2/2016、GBR [13/2020](#)、KEN 3/2021、GBR 5/2021 和 CAN 4/2021 号来文。

³⁵ 欧洲议会第 2018/2899(RSP)号决议。

³⁶ ACHPR/Res.543(LXXIII)2022。

³⁷ 《世界人权宣言》第 8 条；《公民权利和政治权利国际公约》第 2 条；《消除一切形式种族歧视国际公约》，第 6 条；《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 14 条；《儿童权利公约》；另见人权委员会，第 31 号一般性意见(2004 年)；《美洲人权公约》，第 25 条；《欧洲保护人权与基本自由公约》，第 13 条；非洲人权和人民权利委员会，《非洲公平审判和法律援助权的原则和指导方针》，C 节；《关于严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利的基本原则和导则》(大会第 [60/147](#) 号决议，附件)。

施，如保证不再发生。³⁸ 受害者也有权了解真相。³⁹ 这些应对措施应与侵犯行为和所受伤害的严重程度相称。⁴⁰

19. 根据《消除一切形式种族歧视国际公约》，缔约国应禁止和消除一切形式的种族歧视，其中可能包括植根于奴役和殖民主义的当代形式的种族歧视。缔约国也负有积极的义务采取特别和具体措施，确保所有人，包括非洲人后裔，充分、平等地享有人权和基本自由。《公约》还规定了种族歧视受害者获得补救和赔偿的权利。⁴¹

20. 确保对奴役和殖民主义造成的历史错误和伤害及其持久后果进行问责和补救不仅是一项复杂的工作，也是一项挑战，特别是因为这些错误和伤害涉及广泛的时间和物质范围。⁴² 一些国家承认对这些历史错误和伤害负有道德责任，一些情况下还负有历史和政治责任，⁴³ 但同时又以国际法和时效法规中的时际原则为由拒绝承担法律责任。⁴⁴ 其他挑战包括，当伤害在长时间内大规模发生时，很难确定被指控的肇事者和受害者。在大多数情况下，寻求法律索赔十分复杂。然而，这些困难不能成为取消基本法律义务存在的依据。⁴⁵

21. 高级专员指出，界定国家责任以及设计和资助有效的赔偿方案，解决时间和物质范围以及可能的受益人，是界定和谈判以及提出复杂问题的挑战，特别是在经济赔偿要求方面。但在某些情况下，受害者和肇事者可能仍然活着。此外，一些行为和罪行的持续性质，以及构成国际罪行的严重侵犯人权行为的诉讼时效例外，也可能提供克服挑战的可能途径。⁴⁶ 对奴役和殖民主义的有意义的赔偿也可能包括其他措施，包括通过立法和政治渠道。⁴⁷ 归根结底，对殖民主义和奴隶制进行赔偿的最大障碍可能是这两者的最大受益者缺乏寻求这种赔偿的政治意愿和道德勇气。⁴⁸

³⁸ 人权委员会，第 31 号一般性意见(2004 年)；《受害人获得补救和赔偿的权利的基本原则和导则》，第 11、15 和 18 段。

³⁹ 见 [E/CN.4/2005/102/Add.1](#)。

⁴⁰ 《受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》。

⁴¹ 《消除一切形式种族歧视国际公约》，第 2、5 和 6 条。

⁴² [A/76/180](#)，第 57 和 94 段；[A/HRC/47/53](#)，第 60 段；[A/HRC/47/CRP.1](#)，第 289 段。

⁴³ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 259、261 和 263 段。

⁴⁴ [A/74/321](#)，第 48-49 段；[A/76/180](#)，第 23 和 27-29 段。

⁴⁵ [A/74/321](#)，第 51 段。

⁴⁶ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 289 段。

⁴⁷ [A/74/321](#)，第 51 段；[A/HRC/47/53](#)，第 64 段。

⁴⁸ [A/74/321](#)，第 15 段。

22. 正如高级专员指出，赔偿是问责和补救的一个要素。⁴⁹ 赔偿性正义需要基于国际人权法的多措并举的方法。⁵⁰ 这种方法可能包括但不限于赔偿。解决这些问题没有单一的方式。赔偿性正义程序应适合一国的国情和受影响社区的需求。⁵¹ 需要开展进一步的研究、讨论和协商，特别是要了解什么是对非洲人后裔的补救以及他们面临的障碍。有必要提高对历史行为与系统性种族主义和种族歧视的当代形式和表现之间联系的认识和理解。确定奴役和殖民主义遗留问题真相的过程是全面赔偿性正义的一个组成部分(见下文第三.C节)。进一步的法律研究也有助于界定责任以及不法行为的物质和时间范围。

三. 对非洲人后裔的赔偿性正义采取全面和基于人权的方法

23. 本节借鉴上述框架和利益攸关方的贡献，概述了基于国际人权法的赔偿性正义全面方法的关键要素。赔偿性正义不但是要处理历史上的不法行为，而且还要建设真正包容、平等和没有种族主义和歧视的社会。因此，一个全面的方法应该处理过去、现在和未来。⁵² 它应该是参与性、对性别问题敏感和包容性的，应该结合旨在恢复、康复、补偿、满足和保证不再发生的多种措施。

A. 参与

24. 赔偿性正义措施的设计和应由非洲人后裔通过有效、有意义和平等的参与加以指导。⁵³ 受害者和民间社会参与问责和补救进程的权利，包括寻求真相、赔偿和不再发生的权利，已在经更新的《采取行动打击有罪不罚现象、保护和增进人权的一套原则》中得到承认，并得到了若干特别程序任务负责人的承认。⁵⁴

25. 有效、有意义和平等的参与，包括妇女和青年的参与，对于确保在寻求真相、赔偿和纪念进程的所有阶段，受影响人民和社区的需求得到考虑，他们的生活经历得到准确反映，包括通过广泛和包容性的协商，至关重要。⁵⁵ 参与性进程应包容所有人，立足于跨部门、对性别问题有敏感认识的方法，并努力动员民间社会、

⁴⁹ [A/HRC/47/53](#)，第 64 段。

⁵⁰ 同上。

⁵¹ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 289 和 304 段。

⁵² 第 69/16 号决议，附件，第 17(i)-(k)段；[A/76/180](#)，第 86 段；[A/HRC/47/CRP.1](#)，V.C.5 节；消除种族歧视委员会，第 34 号一般性建议(2011 年)，第 66 段。

⁵³ [A/HRC/47/53](#)，第 63 段。另见人权高专办，关于如何有效落实参与公共事务权的指导说明：聚焦非洲人后裔([A/HRC/54/66](#)，附件，待印发)。

⁵⁴ [E/CN.4/2005/102/Add.1](#)。见 [A/HRC/34/62](#)；[A/HRC/36/60/Add.2](#)，第 68 段；[A/HRC/39/69/Add.1](#)，第 49 段；[A/HRC/51/54/Add.1](#)，第 83(t)段。

⁵⁵ [A/74/308](#)，第 10 段；[A/HRC/34/62](#)，第 26 段；[A/HRC/39/28](#)。

宗教领袖、社区领袖、企业、政治家和公务员。⁵⁶ 进程应在安全和有利的环境下进行。应该让参与者有机会了解协商需要解决的问题。⁵⁷

B. 交叉并对性别问题有敏感认识的包容性方法

26. 修复历史遗留问题的全面方法应基于对奴役、跨大西洋贩卖被奴役非洲人、殖民主义和持续的种族歧视政策和制度的影响的性别敏感、跨部门和代际分析。⁵⁸ 《德班宣言和行动纲领》承认有必要解决种族歧视与性别相关的方面，消除种族歧视委员会也重申了这一点。⁵⁹

27. 在整个赔偿性正义过程中，应考虑到与性别相关的因素，包括认识到历史伤害及其持久后果与性别相关的性质，消除参与障碍，并确保所采取的措施不会使性别不平等永久化。例如，真相调查举措应审查性暴力和性别暴力的原因和后果，赔偿方案应确定对不同性别产生不同影响的措施。⁶⁰

28. 赔偿性正义程序还应考虑多重和交叉形式的歧视。应当为包容性进程作出一致努力，在从设计到监测赔偿性正义措施的整个过程中，考虑到遭受多重和交叉形式歧视的儿童、青年和其他群体的需求。⁶¹

C. 多措并举方法

29. 如上所述，赔偿包括不同的形式，即补偿、归还、康复、满足和保证不再发生，它们以互补的方式有效实现赔偿正义。所需要的是承认侵犯行为的规模和严重性及其持久后果的多种措施。⁶²

30. 此外，国家进程应得到国际进程的补充，包括国家间协商、跨界举措与合作，以反映奴役和殖民主义具有跨大西洋和全球性的现实。这些进程可能需要诉诸区域和国际程序，以及建立国际赔偿性正义方案。⁶³

⁵⁶ [A/77/294](#)，第 99 段和 [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 303-304 段。

⁵⁷ [A/71/567](#)，第 16 和 47 段。

⁵⁸ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 292 段。

⁵⁹ [A/CONF.189/12](#) 和 [A/CONF.189/12/Corr.1](#)，第一章，第 69 段；消除种族歧视委员会，第 25 号(2000 年)和第 34 号一般性建议(2011 年)。

⁶⁰ [A/74/147](#)，第 7 段；[A/75/174](#)；[A/HRC/47/CRP.1](#)，第 294 段。

⁶¹ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 293 段。

⁶² 人权委员会，第 31 号一般性意见(2004 年)，第 16 段；《受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》，第 18 段；[A/74/147](#)，第 52 和 57-60 段；[A/HRC/45/45](#)，第 21 段；[A/HRC/47/CRP.1](#)，第 295 段。

⁶³ [A/HRC/47/53](#)，第 65 段和 [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 301 段；另见 [A/HRC/39/69](#)，第 78 段和 [A/HRC/54/68](#)(待印发)。

31. 在地方、国家和区域各级，为审议奴役和殖民主义遗留问题而设立的机构建议采取多措并举的方法，将寻求真相的措施与正式道歉、纪念、赔偿、康复和结构性措施联系起来，作为不再发生的手段。⁶⁴

32. 工商企业、媒体、大学等私人行为者，也在对其参与殖民主义和奴役进行深入调查的同时，进行公开道歉，提供财政支持，并采取纪念举措。⁶⁵

寻求真相和讲述真相

33. 寻求真相和讲述真相是一种满足的形式，有助于通过核实和充分公开披露事实来弥补伤害。⁶⁶ 所有人都应该了解历史犯罪的真相以及导致犯罪的环境和原因。⁶⁷ 确定系统性种族主义和种族歧视的历史根源的真相可能会防止再次发生。这对国际和解和建立基于正义、平等和团结的社会至关重要。⁶⁸

34. 为了落实了解真相的权利，应采取适当行动，与受影响人进行协商，以确定如何对历史错误和可能犯下的侵犯行为进行适当的事实叙述。⁶⁹ 受影响社区的充分参与以及国家和其他相关利益攸关方的合作对于实况调查进程的成功至关重要。⁷⁰

35. 一些国家以及地方政府和当局启动了真相调查进程。⁷¹ 最近，哥伦比亚总统成立了国家跨部门历史赔偿委员会，负责消除种族主义、种族歧视和殖民主义对族裔社区的影响。⁷² 此前，真相与和解委员会于 2022 年 7 月发布了述及武装冲突对少数民族，包括对非洲人后裔影响的最后报告。⁷³ 在比利时，为调查该国殖民历史而设立的议会委员会于 2022 年 12 月提出了建议，但未得到议会认可。⁷⁴

⁶⁴ 例如，见毛里求斯真相和正义委员会 2011 年报告；2014 年加共体赔偿性正义十点计划；哥伦比亚真相与和解委员会 2022 年报告；荷兰王国奴隶制历史对话小组咨询委员会 2023 年报告；为研究和制定非裔美国人赔偿提案而设立的加利福尼亚工作队 2023 年最后报告。

⁶⁵ 例如，见 Olivette Otele, “金钱以外：奴隶制赔偿的逻辑”，《卫报》，2023 年 3 月 31 日；另见 www.georgetown.edu/slavery/。

⁶⁶ A/HRC/47/CRP.1，第 253 段。

⁶⁷ E/CN.4/2005/102/Add.1，原则 2。

⁶⁸ A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1，第一章，第 106 段。

⁶⁹ E/CN.4/2005/102/Add.1，原则 5。

⁷⁰ A/76/180，第 45、50 和 52 段；A/HRC/42/59/Add.1，第 75 段。

⁷¹ A/HRC/47/CRP.1，第 253-257 段；另见毛里求斯的呈件。

⁷² 哥伦比亚的呈件。另见，哥伦比亚，2022 年第 1874/22 号总统令(可查阅 www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=194716)。

⁷³ 见 www.comisiondelaverdad.co/resistir-no-es-aguantar。

⁷⁴ 《时代报》，比利时未能为殖民历史提供“道歉”，2023 年 6 月 10 日(可查阅 www.letemps.ch/monde/europe/belgique-echoue-presenter-excuses-passe-colonial)；另见第 44 段。

在荷兰王国，2020年成立的奴隶制历史对话小组咨询委员会于2021年7月发布最后报告，建议除采取其他措施外，继续承认奴隶制历史，进行道歉，实现恢复。⁷⁵

36. 促进对奴役和殖民主义历史及其持续影响的学术研究和深入分析，也有助于确定真相。教科文组织的奴隶贸易档案项目有助于改善获取和保护与世界各地跨大西洋奴隶贸易和奴隶制有关的原始文件。⁷⁶

37. 作为寻求真相和说明真相进程的一部分，各国应采取行动防止证据消失，并确保能够查阅档案。⁷⁷ 从历史来源收集和传播有关奴役和殖民主义遗产的信息，有助于为公开辩论提供证据，抵制有害的错误观念，并可能增强非洲人后裔的权能。⁷⁸

38. 工商企业还应评估自身与奴役和殖民主义的联系，以及在当前和过去的业务中如何从中受益。⁷⁹ 例如，在美利坚合众国，几个州和地方社区通过了披露法令，要求企业搜索和披露其参与奴隶制和奴隶贸易的记录。⁸⁰

公开道歉和承认

39. 公开道歉，包括承认事实和承担责任，是国际人权法规定的另一种满足形式。⁸¹ 联合国专家建议各国考虑采取举措，真正承认历史错误对非洲人后裔的负面影响，并为此道歉。⁸² 《德班宣言和行动纲领》和十年活动方案鼓励各国表示忏悔或道歉。⁸³ 在区域一级，美洲人权法院也承认公开道歉是一种满足形式。⁸⁴ 全面正式道歉是加共体补偿性正义十点计划中确定的措施之一。⁸⁵ 在2019年3月的决议中，欧洲议会鼓励成员国考虑将公开道歉作为一种赔偿形式。⁸⁶

40. 为了充分有效地作为赔偿和保证不再发生，公开道歉应包括明确承认所造成的伤害的性质、规模、持续时间和影响，包括其性别层面；如实承认对造成的伤害

⁷⁵ 荷兰王国，国家加勒比事务办公室，“奴隶制历史对话咨询委员会提交最后报告‘历史的锁链’”，2021年7月1日。

⁷⁶ 见 www.unesco.org/en/articles/slave-trade-archives。

⁷⁷ E/CN.4/2005/102/Add.1，原则5。

⁷⁸ A/77/333，第10段和 A/HRC/47/CRP.1，第296段。

⁷⁹ A/HRC/47/CRP.1，第302段。

⁸⁰ 例如，见2000年加利福尼亚奴隶制时代保险单；2003年洛杉矶市奴隶制披露条例；2005年费城商业、公司和奴隶制时代保险条例等。

⁸¹ 《受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》，第22段。

⁸² A/76/180，第72段；A/HRC/36/60/Add.1，第84段；A/HRC/42/59，第96段；A/HRC/42/59/Add.1，第75段，A/HRC/48/78，第83段；CERD/C/NLD/CO/22-24，第28(a)段。

⁸³ A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1，第一章，第13、100和106段，以及第69/16号决议，附件，第17(i)段。

⁸⁴ 例如，见美洲人权法院，《Plan de Sánchez 大屠杀事件诉危地马拉》，判决(赔偿)，2004年11月19日。

⁸⁵ 加共体赔偿性正义十点计划。

⁸⁶ 欧洲议会第2018/2899(RSP)号决议，第8段。

负有责任；以及对被点名的伤害的忏悔和后悔的明确声明。应该仔细选择演讲的语言、风格和语境。正如寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员所述，道歉应由具有必要领导能力和信誉的人代表造成伤害的人进行。⁸⁷

41. 事先与道歉对象进行接触是一个先决条件，这样才能确保道歉对受害者有应有的尊重、尊严和敏感性，并回应他们的需求和期望。事先与道歉的选民进行协商也非常重要。⁸⁸

42. 一些国家已经采取步骤，对历史上的奴役和殖民主义造成的伤害表示了歉意、遗憾和承认。⁸⁹ 2023 年 7 月，在荷兰王国废除奴隶制 106 周年之际，荷兰国王为荷兰历史上参与奴隶制及其至今仍在产生的影响道歉。⁹⁰ 2022 年 12 月，首相就荷兰政府过去对被奴役人民的行为表示道歉，这引起了对有意义参与程度的批评。⁹¹ 在葡萄牙，2023 年 4 月总统表示应就殖民主义和奴隶制道歉并承担全部责任。⁹² 在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，政府于 2022 年 5 月开始与受害者进行讨论，准备正式公开承认强行驱逐图利亚莫的非洲裔阿拉贡人。⁹³ 在比利时和大不列颠及北爱尔兰联合王国，议会分别于 2022 年 12 月和 2023 年 4 月就向殖民主义和奴隶制受害者正式道歉提出了问题，但没有达成任何协议。⁹⁴ 在哥伦比亚，真相委员会于 2022 年 12 月举行会议，哥伦比亚革命武装力量-人民军的前成员承认了对少数民族社区，包括非洲裔人犯下的暴力行为。⁹⁵

43. 2021 年，阿姆斯特丹市长为该市当局参与奴隶贸易表示道歉。⁹⁶ 在法国、荷兰王国、联合王国和美国等国，企业、媒体和大学已经道歉。⁹⁷

⁸⁷ A/74/147，第 51-56 段。

⁸⁸ 同上。

⁸⁹ A/HRC/47/CRP.1，第 258-263 段。

⁹⁰ Donna Ferguson，“荷兰国王为国家历史上参与奴隶制道歉”，《卫报》，2023 年 7 月 1 日。

⁹¹ 荷兰王国首相马克·吕特，关于荷兰在奴隶制历史中的作用的讲话，2022 年 12 月 19 日。

⁹² 葡萄牙总统马塞洛·雷贝洛·德索萨在康乃馨革命 49 周年庄严纪念会上的讲话，2023 年 4 月 25 日。

⁹³ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国的呈件。

⁹⁴ Gaëlle Ponselet，“比利时的殖民史：委员会未能向受害者道歉”，JusticeInfo.net，2023 年 1 月 19 日；Joshua Nevett，“奴隶制：里希·苏纳克拒绝道歉和支付赔款的呼吁”，BBC 新闻，2023 年 4 月 26 日。

⁹⁵ 国际非洲人后裔观察站的呈件；另见哥伦比亚真相委员会，“黑人、非裔哥伦比亚人、黎刹人和帕伦克人”，2020 年 12 月 18 日(可查阅 <https://web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/las-verdades-del-pueblo-negro-afrocolombiano-raizal-y-palenquero>)。

⁹⁶ A/HRC/51/53，第 57 段。

⁹⁷ A/HRC/47/CRP.1，第 260-265 段和 A/HRC/51/53，第 59 段。

纪念活动，包括教育和提高认识

44. 没有对过去的记忆，就没有了解真相、伸张正义或获得赔偿的权利，也没有不再发生的保证。⁹⁸ 纪念可以构成一种满足形式。结合教育和提高认识措施，纪念也有助于保证不再发生。⁹⁹ 秘书长、高级专员和几位联合国专家呼吁各国采取措施，保存和纪念这些历史悲剧及其遗产，并确保通过学校课程和提高认识运动准确反映和传播这些悲剧和遗产。¹⁰⁰

45. 纪念进程要求各国在保存和提供档案和其他证据方面发挥积极作用，¹⁰¹ 目的是保护集体记忆，特别是防止修正主义和否定主义论点的发展。¹⁰² 非洲人后裔参与纪念进程也至关重要。¹⁰³

46. 纪念政策和工作是多层面的，可能包括纪念和悼念受害者(如纪念法律、国家纪念日)、与公共场所相关的措施(如纪念场所、纪念碑、街道和公共场所的重新命名)、艺术和文化表现形式(如博物馆、戏剧、音乐会、展览)、媒体举措和其他公共事件和活动。¹⁰⁴

47. 在国际一级，2020年12月大会宣布8月31日为非洲人后裔国际日。¹⁰⁵ 在国家一级，一些国家开展活动纪念非洲人后裔或废除奴隶制。¹⁰⁶ 2022年，在加拿大，爱德华王子岛省政府正式承认8月1日为解放日。¹⁰⁷ 2021年，美国总统签署立法，宣布6月19日为公共假日，以纪念1865年6月19日加尔维斯顿的

⁹⁸ [A/HRC/45/45](#)，第21段。

⁹⁹ 《受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》，第22(g)-(h)段；[A/HRC/47/CRP.1](#)，第308-309段。

¹⁰⁰ 例如，见 [A/74/308](#)，第57段；[A/76/180](#)，第75段；[A/HRC/30/56/Add.1](#)，第117段；[A/HRC/30/56/Add.2](#)，第109和111段；[A/HRC/33/61/Add.1](#)，第85段；[A/HRC/36/60/Add.1](#)，第68和84段；[A/HRC/39/69/Add.1](#)，第47和49段；[A/HRC/39/69/Add.2](#)，第72段；[A/HRC/42/59/Add.1](#)，第75(w)段；[A/HRC/45/44/Add.1](#)，第80(f)段；[A/HRC/47/CRP.1](#)，第309段；[CERD/C/USA/CO/10-12](#)，第58段；[CERD/C/LUX/CO/18-20](#)，第26段；[CERD/C/NLD/CO/22-24](#)，第28段；[CERD/C/GBR/CO/21-23](#)，第34-35段；[CERD/C/ESP/CO/21-23](#)，第30段；[CERD/C/DNK/CO/22-24](#)，第31段；消除歧视委员会，第34号一般性建议(2011年)，第66段。

¹⁰¹ [E/CN.4/2005/102/Add.1](#)，原则3、14和15。

¹⁰² 同上，原则3。

¹⁰³ [A/76/180](#)，第79段和[A/HRC/45/45](#)，第38段。

¹⁰⁴ [A/HRC/45/45](#)，第105段；[A/HRC/47/CRP.1](#)，第266段；教科文组织，《奴隶制的遗留问题》，第12、13和15页。

¹⁰⁵ 大会第75/170号决议。

¹⁰⁶ 例如，见阿根廷2013年4月24日第26.852号法律；法国1983年11月23日第83-1003号法令；危地马拉1996年9月25日第83-96号法律，秘鲁2006年6月19日第28761号法律；委内瑞拉玻利瓦尔共和国2022年5月10日第42373号法律；另见毛里求斯的呈件。

¹⁰⁷ 加拿大的呈件。

被奴役者得知他们获得了自由。¹⁰⁸ 2020年6月，欧洲议会宣布12月2日为纪念废除奴隶贸易欧洲日。¹⁰⁹

48. 纪念场所和博物馆是纪念政策的另一个重要方面。被奴役人民之路：抵抗、自由和遗产项目支持在国家、区域和国际各级建立纪念场所和路线。¹¹⁰ 在阿根廷，2020年授权历史承认非洲裔阿根廷人社区国家委员会恢复对非洲裔人具有特殊意义的遗址，文化部促进博物馆和国家机构参与传播更多关于非洲裔社区历史和记忆的知识。¹¹¹ 在毛里求斯，洲际奴隶博物馆于2020年10月20日正式启动。¹¹² 在墨西哥，2016年在墨西哥城，2017年在库阿金翠拉帕和扬加举行了记忆网站落成仪式。¹¹³

49. 在一些国家，地方当局也开始反思公共场所，包括公共纪念碑和街道名称的非殖民化。¹¹⁴ 纪念措施也可以采取艺术和文化公共活动的形式。在加拿大、毛里求斯、联合王国和美国，黑人历史月用一个月的时间开展承认奴役历史的历史活动和文化活动。¹¹⁵

50. 记忆工作还包括修订大中小学的课程，以及提高公众对非洲人后裔历史和文化的认识。¹¹⁶ 巴拿马报告称，《2020-2024年政府战略计划》列入了更多承认和尊重非洲人后裔的文化、历史和遗产的具体行动。¹¹⁷ 在瑞典，活历史论坛于2023年2月推出了新的中学和成人教育教材，揭露瑞典参与奴役和跨大西洋贩卖奴隶的历史。¹¹⁸ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国报告称，《2025年非洲人后裔方案议程》包括旨在实现知识和教育非殖民化的措施。¹¹⁹

补偿

51. 根据国际人权法，对任何经济上可以评估的损害的赔偿，根据侵犯行为的严重程度和每个案件的具体情况，也可以构成一种赔偿形式。¹²⁰ 在殖民主义和奴

¹⁰⁸ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第266段。

¹⁰⁹ 欧洲议会2020年6月19日关于乔治·弗洛伊德死后反种族主义抗议的第2020/2685(RSP)号决议。

¹¹⁰ 教科文组织，《奴隶制的遗留问题》。

¹¹¹ 阿根廷国家人权机构的呈件。

¹¹² 毛里求斯的呈件。

¹¹³ 墨西哥的呈件。

¹¹⁴ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第267-268段。

¹¹⁵ 教科文组织，《奴隶制的遗留问题》；毛里求斯的呈件。

¹¹⁶ 消除种族歧视委员会，第34号一般性建议(2011年)，第66段。

¹¹⁷ 巴拿马的呈件。

¹¹⁸ 见 www.mynewsdesk.com/se/forum_for_levande_historia/pressreleases/sverige-slavhandeln-och-slaveriet-ett-nytt-material-foer-skolan-3235457。

¹¹⁹ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国的呈件。

¹²⁰ 《受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》，第20段。

役造成的历史错误和伤害的背景下，由于时间的推移和难以确定肇事者和受害者，评估经济损失可能极其困难。¹²¹

52. 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员和加共体也建议，取消前殖民地的债务可能是对奴役和殖民主义遗产的一种补偿形式。¹²²

53. 在国家一级，截至目前寻求赔偿的努力，包括通过国内诉讼程序，大多以失败告终。¹²³ 但在某些情况下，地方当局向过去暴行和歧视性政策的受害者支付了赔偿。例如，在美国，埃文斯顿市议会 2019 年通过了一项受资助的赔偿方案，对象是该市过去歧视性住房政策的受害者。¹²⁴ 另一项举措是 1994 年佛罗里达州众议院第 591 号法案，通过损害赔偿和学费奖学金的方式对 1923 年罗斯伍德大屠杀的幸存者进行赔偿。¹²⁵ 虽然这种地方举措意义重大，值得称赞，但与全面的国家对策相去甚远。

赔偿

54. 对于因奴役、殖民主义及其持久后果而遭受的历史错误和伤害，已经提出了一些形式的赔偿要求，包括归还文化遗产、归还土地和自然资源以及促进被奴役的非洲人后裔的遣返和重新安置。¹²⁶

55. 在比利时，2021 年政府通过了归还文物路线图，¹²⁷ 比利时国王在 2022 年 6 月访问刚果民主共和国期间，象征性地移交了一件文物。¹²⁸ 在法国，国民议会于 2020 年通过了一项关于向贝宁和塞内加尔归还文化财产的法律。¹²⁹

56. 在某些情况下，曾考虑过归还土地。在洪都拉斯，遵守国际判决机构间委员会协调对侵犯特里翁佛德拉科鲁兹和彭塔皮埃德拉的加里福纳社区集体土地财产权的赔偿行动。¹³⁰ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国报告称，除其他赔偿措施外，该国政府正在审查将土地归还给图利亚莫的非洲-阿拉瓜人。¹³¹

¹²¹ [A/76/180](#)，第 57 和 59 段和 [A/HRC/47/53](#)，第 60 段。

¹²² [A/76/180](#)，第 74 段和加共体赔偿性正义十点计划。

¹²³ [A/HRC/47/CRP.1](#)，第 278 段。

¹²⁴ 同上，第 275 段。

¹²⁵ 同上，第 276 段。

¹²⁶ [A/CONF.189/12](#) 和 [A/CONF.189/12/Corr.1](#)，第一章，第 158 段；[A/76/180](#)，第 63、67 和 107(b) 段；加共体赔偿性正义十点计划。

¹²⁷ Ghizlane Kounda，“比利时提出作品归还政策：一种避免逐案归还的系统方法”，RTBF.be，2021 年 7 月 7 日。

¹²⁸ Nicolas Fontaine，“菲利普国王在金沙萨国家博物馆归还 kakuungu 面具”，《皇家历史》，2022 年 6 月 8 日。

¹²⁹ 法国，2020 年 12 月 24 日关于将文化财产归还贝宁和塞内加尔的第 2020-1673 号法律。

¹³⁰ 洪都拉斯的呈件。

¹³¹ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国的呈件。

修复

57. 医疗和心理社会康复也被确定为非洲人后裔补偿性正义的一个可能要素。¹³² 研究表明,几个世纪流传下来的种族主义造成的代际创伤可能会对健康产生负面影响。¹³³ 教科文组织强调了愈合做法对于治疗奴役造成的伤痛和创伤的重要性。¹³⁴

保证不再发生

58. 赔偿性正义的全面方法应包括旨在防止当前和未来侵犯行为的措施,包括通过立法、体制和政策改革。¹³⁵ 从这个角度来看,任何旨在消除系统性种族主义以及奴役和殖民主义造成的不平等和从属结构的种族歧视影响的措施,都有助于推进赔偿性正义。

59. 非洲人后裔国际十年及其活动方案、消除种族歧视委员会第 34 号一般性意见(2011 年)和实现种族正义和平等的变革议程共同提供了具体建议,以解决非洲人后裔面临的系统性种族主义和种族歧视,并确保他们充分享有所有人权和基本自由。¹³⁶ 此外,《2030 年可持续发展议程》和非洲人后裔问题专家工作组关于包容非洲人后裔的业务指南可有助于确保非洲人后裔不在这些进程中掉队。¹³⁷

60. 秘书长还提到发展权是寻求纠正历史和当代不公正的相关框架。¹³⁸ 《德班宣言和行动纲领》承认,需要为继续遭受历史不公正后果的社会和移民群体制定社会 and 经济发展方案。《宣言》进一步确定了广泛的伙伴关系领域,部分领域已经纳入加共体赔偿性正义十点计划。¹³⁹

61. 一些联合国专家对发展援助被用来替代赔偿方案表示关切,因为发展援助通常不承认问责,也不专门针对受害者。但是,他们指出如果以承认种族不平等和歧视的当代结构及其历史根源之间的联系的方式来推行,这可能是对奴役和殖民主义的一套赔偿措施的一部分。¹⁴⁰ 这种方案应该基于团结、相互尊重、平等和合作的精神。¹⁴¹

¹³² 《受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》,第 21 段; A/76/180,第 70-71 段;加共体赔偿性正义十点计划。

¹³³ A/HRC/47/CRP.1,第 28 段。

¹³⁴ 教科文组织,“发布关于‘治愈跨大西洋贩卖奴隶和奴隶制的创伤’的报告”,2023 年 4 月 20 日。

¹³⁵ 《受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》,第 23 段。

¹³⁶ 大会第 69/16 号决议,附件;消除种族歧视委员会,第 34 号一般性建议(2011 年);大会第 47/53 号决议;A/HRC/47/CRP.1。

¹³⁷ A/74/308,第 14 段以及人权高专办,非洲人后裔问题专家工作组编写的“关于将非洲人后裔纳入 2030 年议程的业务指南”。

¹³⁸ A/74/308,第 4 段。

¹³⁹ A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1,第一章,第 158 段;加共体赔偿性正义十点计划。

¹⁴⁰ A/74/321,第 54 段和 A/76/180,第 60 和 108 段。

¹⁴¹ A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1,第一章,第 158 段和 A/74/308,第 12 段。

62. 在最近的举措中，厄瓜多尔报告通过了《2022-2025 年厄瓜多尔非裔厄瓜多尔人和蒙特比奥人及民族综合发展计划》。¹⁴² 洪都拉斯报告称，2022 年为土著和非裔洪都拉斯人启动了第一个公共高等教育奖学金方案。¹⁴³ 在伊拉克，伊拉克高级人权委员会报告了针对非洲裔人口最多的巴士拉省的种族歧视的教育和提高认识举措。¹⁴⁴ 在墨西哥，2022 年 5 月成立了国家土著人民研究所，以保障土著和非裔墨西哥人有效行使权利。¹⁴⁵

63. 在遵循基于人权的方法时，收集反映非洲人后裔状况的分类数据也有助于推进赔偿性正义。虽然这本身不是一项补救措施，但却是突出和解决理事会遗留问题与当前系统性种族主义和结构性歧视表现之间联系的第一步。¹⁴⁶

四. 结论和建议

64. 赔偿性正义需要一种基于国际人权法的全面和多措并举的方法，酌情包括获得充分、有效和及时赔偿的权利。各国应考虑采取多种措施，解决历史奴役和殖民主义的遗留问题及其持久后果，以期寻求真相，界定伤害，寻求正义和赔偿，促进不再发生与和解。在这方面，鼓励各国遵循联合国人权机制提出的建议和高级专员的实现种族正义和平等的变革议程。

65. 各国和国际社会需要强有力的领导和政治意愿，以克服挑战，解决根深蒂固的殖民主义、奴役和跨大西洋贩卖被奴役非洲人的遗留问题，并有效改善非洲人后裔的状况，包括采取全面方法修复历史遗留问题。

66. 为非洲人后裔实现问责和补救，包括通过赔偿性正义，对于恢复受害者的尊严、实现和解和愈合以及扭转几代人遭受排斥和歧视的后果十分必要。同样重要的是，要为所有人建设一个更加强大、更有活力的有尊严、平等和没有歧视的未来。

67. 各国应确保非洲人后裔及其社区，特别是妇女和青年进行有效和有意义的参与，为所有赔偿性正义程序的设计、实施和评估提供指导，包括通过广泛和包容性协商。这些进程应对性别问题有敏感认识，并立足于对奴役和殖民主义的影响及其持久后果的交叉和代际分析。

68. 赔偿性正义也有助于消除系统性种族主义和种族歧视的更广泛的努力。应当认为，全面执行《消除一切形式种族歧视国际公约》是为实现非洲人后裔赔偿性正义的一个重要手段。

¹⁴² 厄瓜多尔的呈件。

¹⁴³ 洪都拉斯的呈件。

¹⁴⁴ 伊拉克的呈件。

¹⁴⁵ 墨西哥的呈件。

¹⁴⁶ [A/77/333](#)，第 10 段；[A/HRC/42/59](#)，第 77 段；[A/HRC/51/55](#)，第 84 段，[A/HRC/54/68](#)(待印发)。

69. 鼓励各国和其他利益攸关方全面执行《德班宣言和行动纲领》、非洲人后裔国际十年活动方案和实现种族正义和平等变革议程。这三项应该确保非洲人后裔在《2030年议程》的执行工作中不会掉队。

70. 鼓励各国积极参与拟订一项关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言草案，以确保该宣言提供一个应对种族主义和歧视的系统性全球框架，并助力应对和纠正历史上的侵犯和不公正行为及其目前的后果，并在这一进程中与非洲人后裔问题常设论坛和非洲人后裔问题专家工作组进行接触。

71. 相关的工商企业、媒体、大学和其他相关的私人行为者也应在其当前和过去的业务中考虑自身与奴役、跨大西洋贩卖被奴役非洲人和殖民主义的联系，并酌情研究赔偿的可能性。
