



Семьдесят восьмая сессия

Пункт 26 а) предварительной повестки дня\*

Улучшение положения женщин: улучшение положения женщин

## Насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов

### Доклад Генерального секретаря\*\*

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 76/141 Генеральной Ассамблеи, описывается текущее положение дел в связи с проблемой насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, включая домашних работниц и работниц по уходу, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также ход осуществления вышеупомянутой резолюции. В нем представлена информация о мерах, принимаемых государствами-членами, и о деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленной на решение этой проблемы и обеспечение защиты прав человека женщин-мигрантов. В заключительной части доклада изложены рекомендации относительно дальнейших действий.

\* A/78/150.

\*\* Настоящий доклад был представлен для обработки позже установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



## I. Введение

1. В своей резолюции 76/141 о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии всеобъемлющий аналитический и тематический доклад по проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, включая домашних работниц и работниц по уходу, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и об осуществлении данной резолюции с учетом последней информации, полученной от государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, в первую очередь от Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), а также почерпнутой из докладов специальных докладчиков, в которых затрагивается вопрос о положении трудящихся женщин-мигрантов, и из других соответствующих источников, в том числе от неправительственных организаций. Настоящий доклад охватывает период с июля 2021 года по июнь 2023 года.

2. В настоящий доклад включены материалы, представленные 27 государствами-членами<sup>1</sup>, 1 региональной комиссией<sup>2</sup>, а также 6 структурами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>. В основу документа положены последние научные исследования и доклады учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, заключительные замечания, общие рекомендации и комментарии договорных органов по правам человека, а также доклады мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, направленные на решение проблемы насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов во всех государственных и частных сферах.

## II. Контекст

### A. Данные и тенденции

3. Несмотря на сохраняющийся дефицит всеобъемлющих данных с разбивкой по полу и гендерной статистики о положении женщин-мигрантов, согласно имеющимся оценкам, женщины составляют 48 процентов от 281 миллиона международных мигрантов<sup>4</sup> и 41 процент от 169 миллионов трудящихся-мигрантов во всем мире<sup>5</sup>. Примерно 13 процентов всех женщин-мигрантов заняты в сфере

<sup>1</sup> Алжир, Аргентина, Беларусь, Бенин, Бурунди, Гватемала, Гондурас, Кабо-Верде, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Кувейт, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Молдова, Сенегал, Сербия, Туркмения, Украина, Филиппины, Хорватия и Чили.

<sup>2</sup> Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

<sup>3</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Структура «ООН-женщины» и Всемирная продовольственная программа.

<sup>4</sup> *Основные показатели международной миграции на 2020 год* (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год).

<sup>5</sup> ILO, *ILO Global Estimates on International Migrant Workers: Results and Methodology* (Geneva, 2021).

домашнего труда<sup>6</sup>, причем подавляющее большинство (81 процент) домашних работниц остаются в неформальном секторе, не пользуясь никакой социальной или трудовой защитой<sup>7</sup>.

4. Многие страны не дезагрегируют данные о преступности и насилии по миграционному или трудовому статусу<sup>8</sup>. Несмотря на то что, по оценкам, каждая третья женщина в течение своей жизни подвергается физическому и/или сексуальному насилию<sup>9</sup>, данные по женщинам-мигрантам, не говоря уже о трудящихся женщинах-мигрантах, отсутствуют, хотя эта цифра, вероятно, выше, учитывая многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми они сталкиваются как мигранты и как женщины<sup>10</sup>.

5. Пандемия COVID-19, наряду с ухудшением продовольственной безопасности и крайней нищетой, оказала непропорционально сильное воздействие на женщин-мигрантов. Особенно это касается домашних работниц и работниц по уходу, а также работниц неформального сектора экономики, которые часто имеют нестабильные контракты без оплачиваемого отпуска или возможности работать из дома<sup>11</sup>. Это усугубляет риски гендерного насилия, включая физическое, сексуальное и психологическое насилие, принудительный труд, торговлю людьми и домогательства<sup>12</sup>. По данным недавнего глобального исследования Международной организации труда, за последние пять лет 40,7 процента молодых женщин-мигрантов в той или иной форме сталкивались с насилием или домогательствами на работе против 26,8 процента женщин, не являющихся мигрантами<sup>13</sup>. Кроме того, женщины-мигранты на 8,7 процентных пункта чаще, чем их коллеги-мужчины, сталкивались с насилием и домогательствами, а также подвергались более высокому риску психологического насилия и домогательств<sup>14</sup>.

6. Женщины могут мигрировать, стремясь избавиться от стереотипных гендерных ролей, которые ограничивают их участие и положение в семейной и общественной жизни. Уехавшие на заработки часто становятся основными кормильцами семьи<sup>15</sup>. Другие могут уезжать, спасаясь от нарушений прав человека по гендерному признаку, включая вредные практики и гендерное насилие, являющиеся следствием глубоко укоренившегося гендерного неравенства. Вдовы,

<sup>6</sup> ILO, *Global Estimates of Migrant Workers and Migrant Domestic Workers: Results and Methodology* (Geneva, 2015).

<sup>7</sup> ILO, *Making Decent Work a Reality for Domestic Workers: Progress and Prospects Ten Years after the Adoption of the Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189)* (Geneva, 2021).

<sup>8</sup> UNODC, *Combating Violence against Migrants: Criminal Justice Measures to Prevent, Investigate, Prosecute and Punish Violence against Migrants, Migrant Workers and Their Families and to Protect Victims* (Vienna, 2015).

<sup>9</sup> Всемирная организация здравоохранения, *Насилие в отношении женщин, оценки за 2018 г. Оценки глобальной, региональной и национальной распространенности насилия в отношении женщин со стороны интимного партнера и оценки глобальной и региональной распространенности сексуального насилия в отношении женщин со стороны лиц, не являющихся партнерами* (Женева, 2021 год).

<sup>10</sup> UN-Women, “From evidence to action: tackling gender-based violence against migrant women and girls”, policy brief, 2021.

<sup>11</sup> UN-Women, “Guidance note: addressing the impacts of the COVID-19 pandemic on women migrant workers”, 2020.

<sup>12</sup> UN-Women, “From evidence to action”.

<sup>13</sup> ILO, *Experiences of Violence and Harassment at Work: A Global First Survey* (Geneva, 2022).

<sup>14</sup> Ibid.

<sup>15</sup> J. Hennebry, J. Holliday and M. Moniruzzaman, *At What Cost? Women Migrant Workers, Remittances and Development* (New York, UN-Women, 2017); and Lan Anh Hoang and Brenda S.A. Yeoh, “Breadwinning wives and ‘left-behind’ husbands: men and masculinities in the Vietnamese transnational family”, *Gender and Society*, vol. 25, No. 6 (December 2011).

испытывающие непропорционально высокие экономические трудности и уязвимость перед гендерным насилием<sup>16</sup>, могут мигрировать из-за остракизма, принудительного брака и лишения собственности на землю<sup>17</sup>. К числу других факторов, увеличивающих число мигрирующих женщин, относятся войны и конфликты<sup>18</sup>, разрушение окружающей среды и стихийные бедствия, которые имеют гендерные последствия, зачастую непропорционально затрагивающие женщин и повышающие риск гендерного насилия<sup>19</sup>.

## В. Информационно-цифровые технологии

7. Отсутствие информации о безопасной и легальной миграции и доступа к учитывающей гендерные аспекты предотъездной подготовке означает, что многие женщины не имеют достаточных знаний и осведомленности о своих правах и обязательствах стран транзита и назначения. Женщины, использующие нелегальные каналы, зачастую имеют еще меньший доступ к этой информации. Это усугубляется гендерным неравенством в области доступа к технологиям, подключения к Интернету и цифровой грамотности. Доля женщин, не имеющих доступа к сети Интернет, непропорционально велика и продолжает расти — 18 процентов по сравнению с 11 процентами в 2019 году, они также на 12 процентов реже владеют мобильными телефонами, чем мужчины<sup>20</sup>. Несмотря на отсутствие достоверных дезагрегированных данных об охвате цифровыми технологиями женщин-мигрантов, вполне вероятно, что многие из них не имеют доступа к Интернету, особенно в пути, несмотря на то, что подключение к Интернету является важнейшим инструментом повышения безопасности во время миграции за счет предоставления в реальном времени информации и психологической поддержки<sup>21</sup>.

8. Хотя доступ к цифровым технологиям имеет огромное значение, он также увеличивает возможность их неправомерного использования. Трудящиеся женщины-мигранты подвергаются риску стать жертвами насилия с использованием технологий, включая сексуальные кибердомогательства и оскорбления в Интернете<sup>22</sup>. Это наблюдалось во время пандемии COVID-19, когда женщины подвергались большему риску стать объектом нападения из-за расширения использования Интернета и социальных сетей<sup>23</sup>. Насилие в Интернете имеет серьезные последствия для трудящихся женщин-мигрантов, сказываясь на их здоровье, благополучии и экономической безопасности, и может также перерасти в насилие при личной встрече<sup>24</sup>. Технологии также используются для шантажа и трансляции сексуального насилия, совершаемого контрабандистами, среди

<sup>16</sup> См. резолюцию 76/252.

<sup>17</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and UN-Women, *Realizing Women's Rights to Land and Other Productive Resources*, 2nd ed. (New York and Geneva, 2020).

<sup>18</sup> IOM, *A Region on the Move 2021: East and Horn of Africa* (Geneva, 2022).

<sup>19</sup> Amelia Bleeker and others, *Advancing Gender Equality in Environmental Migration and Disaster Displacement in the Caribbean*, Studies and Perspectives Series – Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) Subregional Headquarters for the Caribbean, No. 98 (ECLAC, 2021).

<sup>20</sup> International Telecommunication Union, *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2022* (Geneva, 2022).

<sup>21</sup> Международная организация по миграции, *Доклад о миграции в мире 2022* (Женева, 2021).

<sup>22</sup> United Nations Population Fund, *Making All Spaces Safe* (New York, 2021).

<sup>23</sup> UN-Women, “Online and ICT facilitated violence against women and girls during COVID-19”, brief, 2020.

<sup>24</sup> UN-Women, “Violence against women in the online space: insights from a multi-country study in the Arab States”, summary report, 2021.

сообщества женщин-мигрантов, что приводит к их дальнейшей стигматизации и унижению их достоинства<sup>25</sup>.

9. Трудящиеся женщины-мигранты подвергаются более высокому риску торговли людьми<sup>26</sup>: по данным УНП ООН, 64 процента жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации составляют женщины, еще 27 процентов — девочки<sup>27</sup>. Торговцы используют технологии для профилирования, подбора, контроля и эксплуатации, что активизировалось во время пандемии<sup>28</sup>. Социальные сети предоставляют общедоступную подробную информацию и одновременно обеспечивают анонимность торговцев людьми, что позволяет преступникам легче находить потенциальных жертв<sup>29</sup>. Примечательно, что чаще всего торговцы людьми используют информационно-коммуникационные технологии для сексуального порабощения<sup>30</sup>, а женщины и девочки составляют подавляющее большинство таких жертв<sup>31</sup>.

### С. Опасности, возникающие на миграционном пути

10. Формы и уровни риска для трудящихся женщин-мигрантов могут меняться в течение миграционного пути в зависимости от изменений во властных отношениях, таких как отсутствие документов и/или финансовых ресурсов<sup>32</sup>. В результате женщины-мигранты, не имеющие документов, подвергаются повышенному риску насилия<sup>33</sup>. Женщины, мигрирующие при посредничестве контрабандистов, подвергаются более высокому уровню сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования, а также похищения, эксплуатацию, физическое и психологическое насилие. Женщины могут раньше и чаще сталкиваться с проблемой нехватки средств во время миграции и, следовательно, подвергаться большему риску сексуальной эксплуатации, принуждения к проституции и сексуального насилия в обмен на проезд<sup>34</sup>. По данным одного из исследований 2016 года, 43 процента женщин, задержанных в Мексике, сталкивались с вымогательством<sup>35</sup>, а женщины-мигранты, опрошенные в ходе другого исследования, в большинстве своем воспринимают сексуальное насилие как неизбежность во время своего пути<sup>36</sup>.

<sup>25</sup> UNODC, *Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response* (2021).

<sup>26</sup> United States of America, Department of State, *Trafficking in Persons Report* (2021).

<sup>27</sup> *Global Report on Trafficking in Persons 2022* (United Nations publication, 2023).

<sup>28</sup> European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), “Exploiting isolation: offenders and victims of online child sexual abuse during the COVID-19 pandemic”, 19 June 2020.

<sup>29</sup> См. [CTOC/COP/WG.4/2021/2](#) and Committee on the Elimination of Discrimination against Women, general recommendation No. 38 (2020) on trafficking in women and girls in the context of global migration.

<sup>30</sup> См. [A/HRC/39/52](#).

<sup>31</sup> *Global Report on Trafficking in Persons 2022*.

<sup>32</sup> Sze Eng Tan and Katie Kuschminder, “Migrant experiences of sexual and gender-based violence: a critical interpretative synthesis”, *Globalization and Health*, vol. 18, No. 1 (June 2022).

<sup>33</sup> Ibid.

<sup>34</sup> UNODC, *Abused and Neglected*.

<sup>35</sup> Anjali Fleury, “Women migrating to Mexico for safety: the need for improved protections and rights”, Policy Report No. 03/08 (Barcelona, United Nations University Institute on Globalization, Culture and Mobility, 2016).

<sup>36</sup> Cesar Infante and others, “Rape, transactional sex and related factors among migrants in transit through Mexico to the USA”, *Culture, Health & Sexuality*, vol. 22, No. 10 (2020).

11. Вследствие взаимосвязи между незаконным ввозом и торговлей людьми женщины-мигранты, пользующиеся услугами контрабандистов, уязвимы для торговли людьми; по оценкам, 20 процентов подозреваемых в контрабанде имеют связи с сетями торговли людьми<sup>37</sup>. Женщины в три раза чаще подвергаются риску физического или крайних форм насилия со стороны торговцев людьми, чем мужчины, и составляют большинство жертв торговли людьми, наряду с девочками<sup>38</sup>. Женщины, похищенные и содержащиеся в «мегазенах» — складах, используемых во время транзита из Северной Африки, — сообщают, что подвергаются сексуальному насилию и многократному изнасилованию со стороны торговцев людьми<sup>39</sup>, а также могут подвергаться пыткам ради получения выкупа<sup>40</sup>. В одном из европейских дел, в котором подсудимый обвинялся в содержании незаконных лагерей для заключенных, женщины и девочки ежедневно подвергались изнасилованиям и сексуальному насилию, а их девственность становилась причиной изнасилований<sup>41</sup>.

12. Несоразмерно большие обязанности женщин по уходу во время миграции, такие как уход за детьми, кормление грудью или уход за больными и ранеными, могут повысить риск того, что они будут брошены контрабандистами, и снизить их шансы на выживание, особенно во время опасных нелегальных путешествий<sup>42</sup>. При попытке переплыть море тонет больше женщин, чем мужчин<sup>43</sup>, а беременные женщины, дети и пожилые люди с наибольшей вероятностью оказываются брошенными на маршрутах контрабанды, когда они не могут выдержать скорость движения<sup>44</sup>. Об этом свидетельствует маршрут Западная Африка — Атлантика — Канарские острова, где женщины составляли большинство погибших в 2021 году<sup>45</sup>.

13. Угроза насилия для женщин-мигрантов особенно высока в определенных местах, в том числе на некоторых маршрутах миграции, на обочинах дорог и государственных границах, в зонах конфликтов, в тюрьмах и местах содержания под стражей<sup>46</sup>. Скученность и небезопасные условия жизни на границе в сочетании с повышенной опасностью столкновения с картелями и преступниками, от которых мигранты изначально убегали, создают условия для усиления гендерного насилия; 68 процентов респондентов неправительственных организаций, оказывающих социальные услуги мигрантам на границе Мексики и Соединенных Штатов, отметили, что их подопечные часто подвергаются изнасилованиям и/или сексуальным нападениям<sup>47</sup>. Хотя женщины-мигранты могут

<sup>37</sup> United Nations Children's Fund, *A Child Is a Child: Protecting Children on the Move from Violence, Abuse and Exploitation* (New York, 2017).

<sup>38</sup> *Global Report on Trafficking in Persons 2022*.

<sup>39</sup> Fred Harter, "I saw many bodies": having escaped one conflict, Tigray refugees face new terrors", *The Guardian*, 15 May 2023.

<sup>40</sup> Adam Moe Fejerskov and Meron Zeleke, "No Place for Me Here": *The Challenges of Ethiopian Male Return Migrants*, DIIS Report No. 2020:01 (Copenhagen, Danish Institute for International Studies, 2020).

<sup>41</sup> Milan First Court of Assise, *Italy v. Matammud*, Proc. N. 333307/16 N. 10/17, Judgment, 10 October 2017.

<sup>42</sup> Elisa Mosler Vidal and Frank Laczko, eds., *Migration and the SDGs: Measuring Progress – An Edited Volume* (Geneva, IOM, 2022).

<sup>43</sup> Kate Dearden and Marta Sánchez Dionis, "How a lack of data is perpetuating the invisibility of migrant women's deaths", IOM Migration Data Portal blog, 24 August 2020.

<sup>44</sup> UNODC, *Abused and Neglected*.

<sup>45</sup> Estefania Guallar Ariño, "Women and girls on the move: a snapshot of available evidence", Thematic Brief No. 2 (IOM, 2023).

<sup>46</sup> Tan and Kuschminder, "Migrant experiences of sexual and gender-based violence"; and UNODC, *Combating Violence against Migrants*.

<sup>47</sup> Sara Duvisac and Irena Sullivan, *Surviving Deterrence: How US Asylum Deterrence Policies Normalize Gender-based Violence* (Oxfam America and Tahirih Justice Center, 2022).

принимать меры предосторожности для предотвращения нежелательной беременности в случае изнасилования во время путешествия, это не предотвращает распространения заболеваний, передающихся половым путем, включая ВИЧ, и профилактические меры не всегда успешны. Опрос женщин-мигрантов в Европе показал, что 17,6 процента из них во время своего пути прибегали к небезопасным методам прерывания беременности<sup>48</sup>.

14. Женщины-правозащитницы, которые сами могут быть мигрантами, отстаивают и защищают права человека других людей, в том числе сопровождая мигрантов в опасных путешествиях, удовлетворяя основные потребности и оказывая такие услуги, как юридическая и медицинская помощь. Однако в результате своей работы женщины-правозащитницы из числа мигрантов могут подвергаться преследованиям и гендерному насилию со стороны государственных и негосударственных структур — от сотрудников полиции и иммиграционной службы до преступных группировок, занимающихся торговлей людьми, и антииммигрантских групп<sup>49</sup>. Распространение мнения о том, что мигранты представляют угрозу национальной идентичности, миру и безопасности, может усугубить насилие в отношении женщин-правозащитниц из числа мигрантов, о чем свидетельствует тревожная тенденция обвинения в преступной деятельности тех, кто помогает мигрантам<sup>50</sup>.

15. Риск гендерного насилия сохраняется и после возвращения трудящихся женщин-мигрантов в страны происхождения и может даже возрасти в связи с изменением общественного мнения и стигматизацией международных поездок<sup>51</sup>. По данным одного из исследований, бангладешские женщины опасаются насилия со стороны сексуального партнера при реинтеграции в свои семьи после возвращения с работы за рубежом и сталкиваются с подозрениями в проституции, сексуальной неверности, изнасиловании и злоупотреблениях со стороны работодателей<sup>52</sup>.

## D. Проблемы и риски в странах транзита и назначения

16. Широко распространенная безнаказанность лиц, совершивших насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов, может усугублять риск насилия в отношении женщин и способствовать росту масштабов торговли людьми во всем мире. В последние годы количество обвинительных приговоров, вынесенных торговцам людьми в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии,

<sup>48</sup> L. Reques and others, “Episodes of violence suffered by migrants transiting through Libya: a cross-sectional study in Médecins du Monde’s reception and health-care centre in Seine-Saint-Denis, France”, *Conflict and Health*, vol. 14, No. 1 (December 2020).

<sup>49</sup> Front Line Defenders, Programa de Asuntos Migratorios (Universidad Iberoamericana Ciudad de México) and Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos “Todos los Derechos para Todas y Todos”, *Defenders beyond Borders: Migrant Rights Defenders under Attack in Central America, Mexico and the United States* (2019); and UN-Women, “Recommendations: protection of women human rights defenders at risk in migration contexts”, November 2022.

<sup>50</sup> Research Social Platform on Migration and Asylum, “The criminalization of solidarity in Europe”, 2020, p. 2.

<sup>51</sup> Arjun Kharel and Amrita Gurung, “Women’s participation in foreign labour migration and spousal violence: a study on returnee women migrant workers in Nepal”, *Molung Educational Frontier*, vol. 12, 2022.

<sup>52</sup> Muhammad Tareq Chy, Md. Kamal Uddin and Helal Uddin Ahmmed, “Forced returnee Bangladeshi female migrant domestic workers and their social reintegration experiences”, *Current Sociology*, vol. 71, No. 1 (January 2023).

сократилось, в то время как лица, вывезенные из этих регионов, все чаще обнаруживаются в странах назначения<sup>53</sup>.

17. Опыт трудящихся женщин-мигрантов, подвергающихся насилию, усугубляется множественными и пересекающимися формами дискриминации, с которыми они сталкиваются. Исследование показало, что риск подвергнуться сексуальному насилию у трансгендерных женщин-мигрантов в 13,5 раза выше, чем у мужчин<sup>54</sup>, и что трансгендерные женщины, задержанные сотрудниками иммиграционной службы, подвергаются повышенному риску насилия, поскольку часто содержатся в мужских помещениях<sup>55</sup>. В ЮАР женщины-мигранты из числа чернокожих африканцев неоднократно становились жертвами сексуального насилия в результате антимигрантской, афрофобской и ксенофобской риторики<sup>56</sup>.

18. Трудящиеся женщины-мигранты, особенно домашние работницы и лица с нелегальным миграционным статусом, подвергаются повышенному риску трудовой эксплуатации и жестокого обращения. В силу своего миграционного статуса они с большей вероятностью согласятся на неудовлетворительные условия труда, что усугубляет риск насилия, жестокого обращения и эксплуатации<sup>57</sup>. Преступники могут воспользоваться нелегальным статусом трудящихся женщин-мигрантов для установления контроля над ними путем принуждения, насилия и угрозы ареста, депортации и разлучения с семьей<sup>58</sup>. Исследование, проведенное среди женщин-мигрантов из стран Африки к югу от Сахары в Западной Европе, показало, что они регулярно подвергаются принудительному сексу и что риск такого сексуального насилия возрастает для женщин-мигрантов, не имеющих вида на жительство и/или постоянного жилья<sup>59</sup>.

19. Домашние работницы, особенно те, которые не имеют документов или зависят от своих работодателей в плане жилья, могут не решаться обращаться за помощью или сообщать о нарушениях прав из-за недостатка информации и языкового барьера, а также из-за страха быть лишенными жилья, уволенными, депортированными или подвергнутыми другим карательным мерам<sup>60</sup>. В Ливане 68 процентов опрошенных домашних работниц из Непала не знали о своем праве не отдавать паспорт, и лишь меньшинство (26 процентов) воспользовались им<sup>61</sup>. Системы спонсорства, такие как система кафала, ставят трудящихся женщин-мигрантов в положение повышенной уязвимости, поскольку они не могут свободно въехать в страну или выехать из нее, уволиться или сменить работу, что вынуждает женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги,

<sup>53</sup> *Global Report on Trafficking in Persons 2022*.

<sup>54</sup> Cesar Infante and others, "Rape, transactional sex and related factors".

<sup>55</sup> Laura P. Minero and others, "Latinx trans immigrants' survival of torture in U.S. detention: a qualitative investigation of the psychological impact of abuse and mistreatment", *International Journal of Transgender Health*, vol. 23, Nos. 1–2 (2022).

<sup>56</sup> Guy Oliver, "Briefing: South Africa's 'Afrophobia' problem", *The New Humanitarian*, 11 March 2020.

<sup>57</sup> Paola Cyment, *No Borders to Equality: Global Mapping of Organizations Working on Gender and Migration* (Women in Migration Network and Friedrich-Ebert-Stiftung, 2021).

<sup>58</sup> Laurie Cook Heffron, "'Salía de uno y me metí en otro': exploring the migration-violence nexus among Central American women", *Violence Against Women*, vol. 25, No. 6 (May 2019).

<sup>59</sup> Julie Pannetier and others, "Prevalence and circumstances of forced sex and post-migration HIV acquisition in sub-Saharan African migrant women in France: an analysis of the ANRS-PARCOURS retrospective population-based study", *The Lancet Public Health*, vol. 3, No. 1 (January 2018).

<sup>60</sup> ILO, *Making Decent Work a Reality*.

<sup>61</sup> Elizabeth Frantz, "Breaking the isolation: access to information and media among migrant domestic workers in Jordan and Lebanon", February 2014.



терпеть насилие, притеснения и другие нарушения прав человека и трудовых прав<sup>62</sup>.

20. Женщины-мигранты, трудящиеся в домашнем секторе, подвергаются особенно высокому риску насилия, что часто является следствием социальной изоляции и отсутствия доступа к экономическим и другим ресурсам. По данным опроса, более 50 процентов филиппинских и индонезийских трудящихся-мигрантов, работавших в качестве домашней прислуги в странах Персидского залива, сообщили о том, что они находились в условиях жестокого обращения, в частности сталкивались с чрезмерной продолжительностью рабочего дня, физическим насилием и сексуальными нападениями<sup>63</sup>. Отмечается, что трудящиеся-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, имеющие чрезмерную задолженность, оказываются на принудительных работах в шесть раз чаще, чем те, кто имеет более низкий уровень задолженности<sup>64</sup>. В силу изолированности в отдаленных сельских районах женщины-мигранты, занятые в агропродовольственных комплексах, могут находиться в такой же зависимости от своих работодателей. Риск жестокого обращения с женщинами-мигрантами еще более возрастает для сезонных и временных работников в сельской местности, которые часто привязаны к своему работодателю или агентству по трудоустройству и не могут уехать для поиска альтернативной работы<sup>65</sup>.

21. Многие трудящиеся женщины-мигранты не имеют доступа к социальной защите и часто исключены из программ социального страхования в странах назначения<sup>66</sup>, что повышает их уязвимость и риск насилия и трудовой эксплуатации в странах назначения. Только 22 процента международных трудящихся-мигрантов имеют социальную защиту<sup>67</sup>, а более 40 стран не предоставляют законного покрытия социального страхования трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги<sup>68</sup>. В 22 странах домашние работницы не имеют права на декретный отпуск<sup>69</sup>. В условиях ограниченного или полного отсутствия доступа к социальной защите во многих странах у трудящихся женщин-мигрантов часто не остается иного выбора, кроме как продолжать работать на поздних сроках беременности и вскоре после родов, что приводит к ухудшению состояния здоровья матери и ребенка<sup>70</sup>. Отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию часто сочетается со страхом стигматизации жертвы гендерного насилия<sup>71</sup>, что еще больше усиливает нерешительность трудящихся женщин-мигрантов при обращении за помощью.

<sup>62</sup> ILO, *Making Decent Work a Reality*.

<sup>63</sup> Lisa Blaydes, "Assessing the labor conditions of migrant domestic workers in the Arab Gulf States", *Industrial and Labor Relations Review*, vol. 76, No. 4 (January 2023).

<sup>64</sup> Исследование определяет «принудительный труд» как ситуацию, когда трудящийся-мигрант, работающий в качестве домашней прислуги: а) не был принят на работу свободно; б) не выполняет работу свободно; и/или с) не может свободно уйти с работы. Justice Center Hong Kong, "Coming clean: the prevalence of forced labour and human trafficking for the purpose of forced labour amongst migrant domestic workers in Hong Kong", March 2016.

<sup>65</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook 2023: The Value of Essential Work* (Geneva, 2023).

<sup>66</sup> Jenna Holliday, "Social protection: women migrant workers in ASEAN", *Women's Labour Migration in ASEAN Policy Brief Series* (ILO and UN-Women, 2016).

<sup>67</sup> Jessica Hagen-Zanker, Elise Mosler Vidal and Georgina Sturge, "Social protection, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development", brief, 28 June 2017.

<sup>68</sup> ILO, *Making Decent Work a Reality*.

<sup>69</sup> Ibid.

<sup>70</sup> Международная организация труда, *Доклад о социальной защите в мире в 2020–22 годах. Социальная защита на распутье — на пути к лучшему будущему* (Женева, 2021 год).

<sup>71</sup> Tan and Kuschminder, "Migrant experiences of sexual and gender-based violence".

### III. Меры, о которых сообщили государства-члены

22. В своих материалах для настоящего доклада государства-члены отметили ряд мер, принятых для борьбы с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов, включая доступ к услугам. Государства также представили информацию о мерах по борьбе с торговлей людьми, подчеркнув важную, но зачастую неоднозначную связь между насилием в отношении трудящихся женщин-мигрантов и торговлей людьми<sup>72</sup>.

#### A. Международные документы

23. Число государств — участников международных документов, касающихся борьбы с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов, незначительно увеличилось с 2021 года<sup>73</sup>.

<i>Договор</i>	<i>Количество ратификаций, 2021 год</i>	<i>Количество ратификаций, 2023 год</i>
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	56	58
Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года	190	191
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	178	178
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	150	153

24. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицировали или присоединились к нему все государства, представившие доклады.

25. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицировали или присоединились к нему все государства, представившие доклады, за исключением Китая, Катара и Колумбии.

26. Многие из государств, представивших материалы для настоящего доклада, являются участниками соответствующих конвенций МОТ. Алжир, Гватемала, Кипр, Португалия, Республика Молдова, Туркменистан и Филиппины являются участниками Конвенции 1949 года о трудящихся-мигрантах (пересмотренная) (№ 97). Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) была ратифицирована всеми государствами, представившими доклады.

<sup>72</sup> Доклады Генерального секретаря о торговле женщинами и девочками представляются Генеральной Ассамблее каждые два года, последний раз — на ее семьдесят седьмой сессии (см. A/77/292).

<sup>73</sup> Вся информация о ратификации договоров Организации Объединенных Наций доступна на сайте [https://treaties.un.org/pages/ParticipationStatus.aspx?clang=\\_en](https://treaties.un.org/pages/ParticipationStatus.aspx?clang=_en).

Бенин, Кипр, Португалия, Сербия и Филиппины являются участниками Конвенции о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143), а Республика Молдова рассмотрит вопрос о ее ратификации. Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181) была ратифицирована Алжиром, Португалией, Республикой Молдова и Сербией. Хорватия рассмотрит вопрос о ратификации конвенций № 97 и № 143, в то время как вопрос о ратификации Гватемалой Конвенции № 181 находится на стадии обсуждения.

27. 5 сентября 2013 года вступила в силу Конвенция МОТ 2011 года о домашних работниках (№ 189). По состоянию на май 2023 года Конвенцию ратифицировали 36 стран (по сравнению с 32 странами в 2021 году), в том числе представляющие доклады Аргентина, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Перу, Португалия, Филиппины и Чили, Бенин находится в процессе ратификации, а Гватемала, Республика Молдова и Хорватия рассматривают возможность это сделать. 25 июня 2021 года вступила в силу Конвенция 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190). По состоянию на июнь 2023 года ее ратифицировали 27 стран. В 2023 году она вступит в силу на Багамских островах, в Барбадосе, Мексике, Нигерии, Панаме, Перу, Сальвадоре и Центральноафриканской Республике, а в 2024 году — в Ирландии, Канаде, Лесото и Франции. Среди государств, представивших доклады, ее ратифицировала Аргентина, а Бенин и Украина прилагают к этому усилия.

28. Помимо вышеупомянутых документов, несколько государств, представивших доклады, отметили роль Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в защите прав трудящихся женщин-мигрантов (Бенин, Гондурас, Китай, Мексика, Перу, Португалия и Филиппины). В соответствии с Договором были разработаны законы; национальный план Португалии по реализации Договора ориентирован на 23 цели и содержит меры по расширению прав и возможностей молодежи и женщин. В Кабо-Верде в соответствии с Трудовым кодексом все неграждане, имеющие разрешение на работу в стране, обладают теми же правами, что и граждане.

## **В. Двустороннее, региональное, международное и иное сотрудничество**

29. Несколько государств (Кипр, Республика Молдова, Сербия и Хорватия) сообщили о ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция). Первый национальный план действий (на 2023–2028 годы) национального координационного органа Кипра по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин, основанный на Стамбульской конвенции и разработанный совместно с неправительственными организациями, включает в себя акцент на информировании женщин-мигрантов и беженцев о гендерном насилии, а также протокол для случаев, когда женщинам-мигрантам, ставшим жертвами насилия, необходим доступ к услугам сексуального и репродуктивного здоровья.

30. Государства сообщили о заключении двусторонних соглашений, способствующих защите трудящихся-мигрантов (Бенин, Бурунди, Гватемала, Кабо-Верде, Никарагуа, Парагвай, Республика Молдова и Филиппины). С 2021 года Бурунди имеет соглашения с Катаром и Саудовской Аравией о регулировании положения трудящихся-мигрантов, а Коста-Рика и Никарагуа подписали соглашение о соблюдении трудовых прав. Бенин подписал несколько двусторонних соглашений, направленных на усиление защиты трудящихся-мигрантов и членов диаспоры. В связи с увеличением числа филиппинских женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, Филиппины подписали ряд

двусторонних трудовых соглашений, направленных на более эффективное регулирование размещения и трудоустройства филиппинских домашних работниц.

31. Несколько государств отметили важность регионального миграционного сотрудничества, в том числе для решения проблемы насилия в отношении женщин-мигрантов (Гватемала, Гондурас, Кабо-Верде, Парагвай, Перу, Республика Молдова, Сенегал, Филиппины и Чили). В рамках Южноамериканской конференции по миграции Чили возглавляет тематический семинар по гендерным вопросам, целью которого является предотвращение насилия в отношении женщин-мигрантов. Межафриканская конференция по социальному обеспечению, охватывающая 17 стран, включая Бенин и Сенегал, направлена на улучшение социальной защиты трудящихся-мигрантов в странах-участницах.

### **С. Законодательство**

32. Несколько государств, представивших доклады, признали роль своих конституционных основ в содействии недискриминации и защите прав человека трудящихся женщин-мигрантов, в том числе от насилия (Алжир, Бурунди, Гондурас, Катар, Китай, Никарагуа, Республика Молдова, Сенегал, Турция, Туркменистан и Хорватия). Конституция Алжира, например, гарантирует защиту всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, находящимся в стране на законных основаниях. Государства также ссылались на национальное законодательство о недопущении дискриминации иностранных работников и мигрантов по признаку пола и/или гендера, расы, национальности и/или других факторов (Беларусь, Кабо-Верде, Китай, Парагвай, Республика Молдова, Хорватия и Чили) и законодательство о гендерном равенстве (Гондурас, Мексика, Туркменистан и Филиппины). В Беларуси Закон «О внешней трудовой миграции» устанавливает недопустимость дискриминации мигрантов и трудящихся-мигрантов по признакам пола, расы, национальности и другим признакам.

33. В ряде государств, представивших доклады, трудовое законодательство обеспечивает защиту трудящихся женщин-мигрантов (Алжир, Гватемала, Гондурас, Китай, Никарагуа, Парагвай, Республика Молдова, Сенегал, Сербия, Туркменистан и Хорватия). В Китае трудовое законодательство устанавливает, что трудящиеся-мигранты имеют право на вознаграждение за труд, право на социальное страхование и обеспечение, право на рассмотрение трудовых споров. В Турции действует ряд законов, обеспечивающих безопасный и официальный доступ к рынку труда для иностранцев, имеющих статус легальных или нелегальных мигрантов<sup>74</sup>. Закон «О правовом положении иностранных граждан» в Туркменистане устанавливает, что лица без гражданства имеют право получать информацию о своих правах, заниматься трудовой деятельностью, приобретать имущество, получать медицинскую помощь и социальные услуги.

34. Многие государства сообщили о наличии специального законодательства, конституционных статей и/или уголовных кодексов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин (Алжир, Бурунди, Кабо-Верде, Катар, Кипр, Колумбия, Мексика, Парагвай, Республика Молдова, Сенегал, Сербия и Турция), а некоторые Уголовный кодекс — о криминализации домашнего насилия (Беларусь, Гондурас, Кипр, Республика Молдова, Сербия, Туркменистан, Хорватия, Чили) и убийства женщин (Бенин, Гондурас и Перу). В Колумбии проводятся трудовые реформы, направленные на защиту рабочих мест от насилия и

<sup>74</sup> The Regulation on Work Permits for Foreigners under Temporary Protection, the Regulation on the Work of International Protection Applicants and International Protection Status Holders, and International Labour Force Law No. 6735.

домогательств как в неформальных, так и в формальных секторах экономики. На Кипре разрабатывается и вводится в действие закон, криминализирующий сексизм, в том числе сексизм в Интернете. В Республике Молдова Законом № 2/2023 были внесены изменения в некоторые нормативные акты с целью расширения защищаемых законом признаков дискриминации, в частности чтобы охватить женщин-мигрантов, которым был предоставлен ряд гарантий, отвечающих их потребностям, и защита от насилия и жестокого обращения. Декрет № 6973/17 Парагвая и Конституция Катара закрепляют защиту всех женщин, оказавшихся в ситуации насилия, независимо от их миграционного статуса, а в Перу введены уголовные наказания в отношении лиц, совершающих акты насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

35. Отмечая повышенный риск нарушений прав человека и трудового насилия, которому подвергаются женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, несколько государств сообщили о принятых (Катар, Колумбия, Кувейт, Парагвай, Перу, Сенегал, Филиппины и Хорватия) и находящихся в стадии разработки (Украина) законодательных актах, направленных на усиление защиты домашних работников. Закон о домашних работниках Перу, следуя принципу равенства и недискриминации, устанавливает, что мигранты и беженцы имеют те же права и обязанности, что и граждане страны, работающие в качестве домашней прислуги, включая право на правовую защиту в целях предотвращения эксплуатации или торговли людьми.

## **D. Политика**

36. Многие государства, представившие доклады, разработали национальные планы действий или стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе женщин-мигрантов (Гватемала, Гондурас, Кипр, Мексика, Никарагуа, Перу, Республика Молдова, Сербия, Сенегал, Турция, Украина, Филиппины, Хорватия, Чили). В сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» Мексика разработала Протокол консульского обслуживания жертв гендерного насилия, призванный выявлять формы гендерного насилия, с которыми сталкиваются мексиканские мигранты, и определять меры по их предотвращению. Протокол по оказанию помощи женщинам-мигрантам, ставшим жертвами насилия, принятый в Перу, предписывает выявлять жертв и оказывать им помощь независимо от наличия у них документов. Национальный план действий Филиппин по устойчивому, учитывающему гендерные аспекты возвращению и реинтеграции направлен на обеспечение безопасного и достойного возвращения трудящихся женщин-мигрантов, в частности жертв и пострадавших от торговли людьми и гендерного насилия, путем облегчения доступа к юридическим и медицинским услугам.

37. Обеспечение доступа к социальной защите трудящихся женщин-мигрантов способствует защите их прав. Несколько государств, представивших доклады, сообщили о проведении политики, обеспечивающей ту или иную степень социальной защиты трудящихся женщин-мигрантов (Алжир, Кабо-Верде, Парагвай, Республика Молдова, Сенегал, Туркменистан и Хорватия). В Парагвае трудящиеся-мигранты могут получить доступ к накопительной системе и системе социального обеспечения на тех же условиях, что и граждане страны, а в Хорватии женщины-мигранты могут зарегистрироваться для получения денежного пособия по безработице.

38. Ряд государств-членов (Гватемала, Гондурас, Кабо-Верде, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Сербия и Чили) особо отметили усилия по решению проблемы пересечения миграции и торговли людьми. Используемая в Гватемале схема

предотвращения сексуального насилия, эксплуатации и торговли трудящимися женщинами-мигрантами выявляет факторы риска и защиты, предусматривает механизмы подачи жалоб и протоколы перенаправления, а также использует информационно-коммуникационные технологии для предотвращения преступлений. В Мексике Протокол инспекции по предотвращению и выявлению торговли людьми на рабочих местах ориентирован на женщин, детей и подростков, а также мигрантов, что позволяет выявлять и отслеживать случаи нахождения работников в опасных или нездоровых условиях.

## **Е. Сбор данных и исследования**

39. Хотя несколько государств сообщили о сборе дезагрегированных по полу данных, касающихся миграции (Гондурас, Мексика и Парагвай), гендерного насилия (Кипр, Парагвай, Республика Молдова, Сербия и Хорватия) и торговли людьми (Бурунди, Сенегал, Филиппины и Хорватия), в целом по-прежнему наблюдается недостаток сбора и анализа данных о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов. В единой базе данных статистики насилия Кипра особое внимание уделяется уязвимым группам населения, в том числе женщинам-мигрантам, а Министерство иностранных дел Филиппин фиксирует количество случаев насилия, с которыми сталкиваются филиппинские рабочие-мигранты за рубежом. Информационные программы в Мексике позволили Национальному институту статистики и географии оценить уровень насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов в стране.

40. Государства сообщили о наличии механизмов отслеживания трудовой миграции (Алжир, Бенин, Гондурас, Кабо-Верде, Мексика и Филиппины), отметив при этом, что не все данные могут быть дезагрегированы по полу. Министерство социального развития Гондураса недавно запустило информационную систему реестра помощи вернувшимся мигрантам, которая собирает данные о вернувшихся мигрантах, включая демографическую информацию с разбивкой по полу и возрасту, а также причины миграции и возвращения.

41. Государства сообщили о проведении ряда исследований, посвященных потребностям трудящихся женщин-мигрантов (Мексика и Перу) и доступу к государственным услугам (Гватемала, Филиппины и Чили). К ним относятся проведенный Перу в 2022 году при поддержке международных организаций второй опрос венесуэльского населения, проживающего в стране, с целью сбора информации о потребностях венесуэльских беженцев и мигрантов в условиях пандемии COVID-19<sup>75</sup>, а также два исследования, проведенные Чили по вопросу доступа женщин-мигрантов к государственным программам, услугам и льготам.

## **Г. Профилактика, обучение и укрепление потенциала**

42. Ряд государств назвали реализацию превентивных мер критически важной для устранения насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, включая риск торговли людьми (Аргентина, Беларусь, Гватемала, Кабо-Верде, Катар, Кипр, Мексика, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Турция, Украина, Чили). Многие государства также сообщили об организации повышения квалификации государственных служащих (Алжир, Аргентина, Гондурас, Кипр, Колумбия, Никарагуа, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Молдова, Сенегал, Сербия, Турция, Филиппины и Чили). Аргентина провела серию встреч, чтобы

<sup>75</sup> ИОМ, United Nations Population Fund, Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, United Nations Children's Fund, World Bank and World Food Programme.

ознакомить государственных служащих с инструментами раннего выявления ситуаций гендерного насилия с учетом межсекторальных и межкультурных аспектов и разработать стратегии, обеспечивающие соблюдение прав мигрантов. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Молдова провело семинар, посвященный цифровому измерению насилия в отношении женщин. При поддержке Международной организации по миграции (МОМ) Сенегал разработал проект по укреплению потенциала правительства в области оказания помощи и защиты уязвимых мигрантов с учетом гендерных аспектов и соблюдения прав человека.

43. Многие государства отметили, что повышение уровня информированности, в том числе о правах мигрантов и механизмах поддержки, играет важную роль в снижении риска насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов (Алжир, Аргентина, Бенин, Гватемала, Гондурас, Кабо-Верде, Кипр, Мексика, Никарагуа, Перу, Португалия, Республика Молдова, Сенегал, Сербия, Хорватия и Чили). Национальная миграционная служба Чили проводила информационные дни для женщин-мигрантов, рассказывая об их трудовых и медицинских правах, а также об имеющихся средствах защиты и услугах в случае насилия и торговли людьми. В партнерстве с организациями гражданского общества Сербия проводит семинары, предназначенные для женщин и девочек, которые могут оказаться жертвами насилия и/или торговли людьми.

44. Три государства (Алжир, Колумбия и Хорватия) занялись вопросом предотвращения трудовой эксплуатации трудящихся-мигрантов, а Министерство труда и общественных служб Бенина предпринимает усилия по реализации национальной стратегии по защите трудящихся-мигрантов. Например, в Алжире трудовые инспекторы проходят обучение по международным трудовым стандартам, в том числе в отношении трудящихся-мигрантов, и следят за соблюдением законодательных и нормативных положений, касающихся охраны здоровья и безопасности труда, а также стремятся бороться с недобросовестной практикой.

## **G. Защита и содействие**

45. Многие государства, представившие доклады (Алжир, Аргентина, Бенин, Гондурас, Кабо-Верде, Кипр, Колумбия, Португалия, Сенегал, Сербия, Туркмения, Украина, Хорватия и Чили), предоставляют услуги и поддержку женщинам-мигрантам, ставшим жертвами и пострадавшим от насилия, включая торговлю людьми. В Хорватии законодательство устанавливает, что жертвы насилия имеют право на психологическую и профессиональную помощь, юридическую помощь, доступ к системе социального обеспечения и размещение в приютах. В стране также действует бесплатная телефонная служба для всех жертв насилия и работают специализированные консультанты, которые координируют регистрацию жертв торговли людьми и оказание им услуг. На Украине лицам, включая внутренне перемещенных лиц, мигрантов и лиц без гражданства, пострадавшим от домашнего и гендерного насилия, предоставляется доступ к специализированным службам поддержки.

46. Несколько государств сообщили о предоставлении мигрантам различных уровней доступа к медицинскому обслуживанию (Бенин, Кабо-Верде, Кипр, Гондурас, Мексика, Парагвай, Катар, Республика Молдова и Сербия). В Парагвае законодательно признано право на медицинское обслуживание мигрантов и членов их семей. В Сербии всем жертвам торговли людьми гарантируется право на бесплатное медицинское обслуживание и социальную помощь, жилье, право на труд и образование. В Катаре трудящимся-мигрантам оказывается

психологическая и материальная поддержка в случае торговли людьми и производственных травм.

47. Несколько государств сообщили об организации программ трудоустройства и обучения для женщин-мигрантов, в том числе подвергшихся насилию (Аргентина, Бурунди, Гватемала, Кабо-Верде, Кипр, Мексика, Парагвай, Португалия, Турция и Хорватия). В рамках проекта в Турции, ориентированного на женщин и молодежь, проводилось обучение сирийцев, находящихся под временной защитой, и граждан Турции с целью повышения их возможностей трудоустройства на официальном рынке труда. Окно помощи вернувшимся мигрантам в Гватемале позволяет женщинам-мигрантам получать услуги, предоставляемые Министерством труда и социального обеспечения, в том числе связывать трудящихся женщин-мигрантов с учебными заведениями для получения сертификатов и навыков, курсами обучения и возможностями для предпринимательства и самозанятости.

48. Доступ к правосудию и обеспечение надлежащей правовой процедуры по-прежнему остаются проблемой во всем мире для многих трудящихся женщин-мигрантов, сталкивающихся с насилием и эксплуатацией. Несколько государств предлагают юридическую помощь женщинам-мигрантам в случаях насилия, трудовой эксплуатации или торговли людьми (Аргентина, Гватемала, Гондурас, Катар, Кипр, Кувейт, Парагвай, Перу, Сенегал, Сербия, Турция, Туркменистан, Филиппины, Хорватия, Чили). В Аргентине женщины и ЛГБТКИ+ мигранты, сталкивающиеся с гендерным насилием, имеют доступ к Интеграционному центру для мигрантов и беженцев в Буэнос-Айресе. Центр предоставляет женщинам-мигрантам услуги по защите, помощь и облегчает доступ к правосудию. В Туркменистане жертвы торговли людьми имеют право на получение бесплатной юридической помощи, а в Кувейте Департамент по регулированию найма домашних работников распространяет информацию о правах и обязанностях договаривающихся сторон и содействует подаче жалоб домашних работников в посольства своих стран в Кувейте.

#### **IV. Инициативы Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций в поддержку национальных усилий**

##### **A. Исследования и сбор данных**

49. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали подготовку исследований и данных о женщинах-мигрантах, в том числе о насилии в отношении них. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры внесла свой вклад в разработку механизмов сбора и распространения данных, учитывающих гендерные аспекты, для исследований в области климатической миграции. Всемирная продовольственная программа инвестировала средства в качественное исследование барьеров, с которыми сталкиваются все женщины и девочки при получении доступа к помощи в области продовольствия и питания. Она также проводит исследования женщин и девочек из числа коренного населения, включая мигрантов, с целью изучения того, как гендерное неравенство и гендерное насилие препятствуют достижению продовольственной и пищевой безопасности. В рамках программы «Обеспечение безопасности миграции для женщин» Структура «ООН-женщины» и Национальный институт статистики Нигера провели опрос более 1200 женщин с целью сбора количественной информации об их опыте миграции из Нигера, в Нигер, через Нигер и по возвращении в Нигер, чтобы помочь разработать более



эффективные программы миграции, учитывающие гендерные аспекты, и обеспечить информационную поддержку при формировании соответствующей политики.

## **В. Содействие в разработке законодательной и программной базы**

50. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с государствами в разработке политики и законодательства, направленных на обеспечение прав и безопасности трудящихся женщин-мигрантов. ПРООН разработала местные стратегии реинтеграции возвращающихся мигрантов, в том числе женщин, внедрив в девяти муниципалитетах инновационные решения, направленные на удовлетворение потребностей в средствах к существованию, образовании и социальной защите.

51. Структуры системы Организации Объединенных Наций координировали региональную и глобальную работу по обеспечению согласованности международной миграционной политики. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций внесла свой вклад в подготовку Глобального руководства по двусторонним соглашениям о трудовой миграции, недавно опубликованного Сетью Организации Объединенных Наций по проблемам миграции в качестве шага к решению проблем трудящихся-мигрантов в сельском хозяйстве. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры совместно с международными институтами разрабатывает инновационные модели внутренней миграции и будущих перемещений, чтобы стимулировать дискуссии по вопросам укрепления правовой и политической базы для защиты женщин-мигрантов.

## **С. Информационно-просветительская работа, повышение осведомленности и укрепление потенциала**

52. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать усилия по информационно-просветительской работе, повышению осведомленности и укреплению потенциала в области предотвращения насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, причем значительная часть этой работы осуществлялась в рамках совместных программ. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Структура «ООН-женщины» оказывали поддержку женщинам и девочкам-мигрантам в Камеруне, проводя информационные кампании по разъяснению женщинам и девочкам-мигрантам их прав, в частности в отношении защиты от насилия.

53. Цель Инициативы «Луч света» (Spotlight) Европейского Союза и Организации Объединенных Наций — искоренение насилия в отношении женщин и девочек с особым акцентом на потребности тех, кто подвергается множественным формам дискриминации. В рамках этой инициативы структуры Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в укреплении потенциала государственных учреждений Гаити по предоставлению комплексной помощи и защиты жертвам насилия.

54. Стремясь обеспечить конкурентоспособность трудящихся женщин-мигрантов на рынке труда, структуры Организации Объединенных Наций уделяли особое внимание укреплению цифрового и технологического потенциала. ПРООН разработала программу обучения навыкам использования цифровых и информационных технологий для мигрантов, возвращающихся в Сербию, а

также инструмент для расширения доступа мигрантов цыганской национальности к электронным услугам в Европе и Содружестве Независимых Государств. ПРООН также оказала поддержку женщинам-мигрантам, вернувшимся в Республику Молдова, в том числе пережившим гендерное насилие, в экономической реабилитации путем совершенствования их навыков работы с цифровыми технологиями для расширения их возможностей трудоустройства.

## V. Выводы и рекомендации

55. Миграция может способствовать реализации прав женщин, однако отсутствие безопасных и законных путей миграции в сочетании с ограничительным характером миграционного и трудового законодательства повышает риск насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Риск эксплуатации или жестокого обращения с трудящимися женщинами-мигрантами обусловлен сохраняющимся гендерным неравенством и множественными и пересекающимися формами дискриминации, усугубляемыми пандемией COVID-19 и усилением антимигрантской риторики и националистического популизма.

56. Хотя несколько государств сообщили об активизации усилий по сбору и анализу данных о насилии в отношении женщин, в том числе о торговле людьми, сохраняются пробелы в области сбора и распространения дезагрегированных по полу данных о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

57. Некоторые государства предприняли шаги по расширению доступа женщин-мигрантов к правосудию путем повышения осведомленности государственных служащих и укрепления потенциала трудящихся женщин-мигрантов в отношении понимания и осуществления их прав. Некоторыми государствами были приняты меры по расширению доступа трудящихся женщин-мигрантов к социальной защите, медицинскому обслуживанию и услугам, независимо от их миграционного статуса.

58. Государствам рекомендуется выполнить изложенные ниже рекомендации, с тем чтобы ликвидировать насилие и дискриминацию в отношении всех трудящихся женщин-мигрантов и расширить их доступа к правосудию, услугам, достойной работе и социальной защите:

а) отменить программные документы по вопросам миграции, которые содержат дискриминационные положения в отношении женщин и девочек, в том числе по признаку возраста, семейного положения, миграционного статуса, беременности и/или материнства;

б) обеспечивать разработку национальной миграционной политики при конструктивном и равноправном участии трудящихся женщин-мигрантов, с учетом гендерных аспектов и многочисленных и пересекающихся форм дискриминации, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты;

в) обеспечивать права человека трудящихся женщин-мигрантов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларацией и Платформой действий и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

d) ускорить выполнение Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции с учетом гендерных аспектов, уделяя особое внимание искоренению всех форм насилия в отношении женщин-мигрантов и содействию расширению их прав и возможностей;

e) ратифицировать и применять международные трудовые стандарты, в частности Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) и соответствующую рекомендацию (№ 206), а также Конвенцию 2011 года о домашних работниках (№ 189) и соответствующую рекомендацию (№ 201);

f) принимать законодательные или другие меры в странах происхождения, транзита и назначения в целях защиты всех женщин-мигрантов от гендерного насилия, включая насилие в сфере труда и сексуальную эксплуатацию, и ввести меры нулевой терпимости с целью уголовного преследования и наказания всех форм насилия и домогательств в отношении женщин-мигрантов, в том числе со стороны контрабандистов, и привлечения к ответственности лиц, совершающих насилие и занимающихся торговлей людьми;

g) принимать меры по обеспечению справедливого и этичного найма трудящихся женщин-мигрантов работодателями и агентствами по трудоустройству, а также гарантировать достойную работу и защиту от всех форм злоупотреблений, домогательств и насилия;

h) предоставлять доступ к основанным на правах человека и учитывающим гендерные аспекты гуманитарным путям въезда и пребывания для женщин и девочек-мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая жертв и лиц, подвергающихся риску гендерного насилия, в том числе торговли людьми;

i) регулировать проблему повышенного риска того, что трудящиеся женщины-мигранты, в частности оказывающие услуги по дому и уходу, а также работающие в сельской местности в сельскохозяйственном секторе, подвергаются гендерному насилию, домогательствам и злоупотреблениям во время миграции и после возвращения;

j) обеспечивать безопасную и успешную реинтеграцию трудящихся женщин-мигрантов путем повышения осведомленности, в том числе о насилии со стороны интимного партнера, наращивания потенциала и предоставления государственных услуг, обеспечения доступа к правосудию и достойной работе;

k) инвестировать средства в достижение целей устойчивого развития для устранения неравенства, которое может служить движущей силой миграции женщин, включая насилие и дискриминацию в отношении женщин, неравный доступ, контроль и владение производственными ресурсами, а также непропорциональное воздействие, с которым сталкиваются женщины в результате изменения климата и бедствий, путем обеспечения полного, значимого и эффективного участия женщин в формировании политики, расширения возможностей женщин по обеспечению готовности к бедствиям и альтернативных средств к существованию, а также повышения доступности достойной работы и социальной защиты для женщин;

l) обеспечивать доступ к учитывающим гендерные аспекты и недискриминационным мерам социальной защиты независимо от миграционного статуса;

m) обеспечивать, чтобы женщины и девочки из числа мигрантов, независимо от их миграционного статуса, имели доступ к государственным услугам, включая здравоохранение, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья, образование и доступ к правосудию, чтобы информация об услугах предоставлялась им в доступной форме с учетом языковых и культурных особенностей, а также отделить исполнение иммиграционных процедур от доступа к государственным услугам;

n) обеспечивать равный доступ трудящихся женщин-мигрантов к долгосрочному, надежному, доступному и недорогому жилью и условиям проживания, отвечающим их потребностям, независимо от миграционного статуса и без дискриминации, в том числе путем предоставления консультаций и поддержки по вопросам жилья, а также доступа к государственному жилью;

o) обеспечивать доступ к качественным базовым услугам, включая правосудие, здравоохранение и социальное обслуживание, для всех женщин-мигрантов, ставших жертвами/переживших гендерное насилие и торговлю людьми, независимо от миграционного статуса. Подобные услуги должны быть ориентированы на пострадавших, основываться на правах человека и учитывать гендерные аспекты и языковые и культурные особенности, чтобы отвечать особым потребностям трудящихся женщин-мигрантов во всем их многообразии, включая тех, кто несет дополнительное бремя по уходу;

p) совершенствовать предоставление точной и своевременной информации о безопасной и легальной миграции и о том, как получить доступ к услугам и поддержке, в том числе с помощью учитывающей гендерные аспекты предотъездной подготовки и обучения цифровой грамотности;

q) противодействовать растущему распространению цифрового и онлайн-насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов путем реализации законов, политики и программ, направленных на предотвращение всех видов насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, защиту их прав и преследование виновных;

r) уважать и поддерживать деятельность всех правозащитников, включая тех, кто работает в сфере миграции, и обеспечивать их защиту от насилия, мести, угроз и дискриминации;

s) осуществлять меры по борьбе с сексизмом, расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и антимигрантской риторикой, в том числе путем обучения персонала, включая сотрудников пограничных и правоохранительных органов, учитывающей гендерные аспекты, интересы детей, инвалидов и недискриминационной практике, проведения кампаний по пропаганде культурного разнообразия, внедрения и расширения мер, позволяющих жертвам сообщать о насилии и преступлениях на почве ненависти, а также расширения практики выявления и помощи жертвам/потерпевшим от гендерного насилия, расследования и преследования виновных;

t) совершенствовать сбор, анализ и распространение дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики о положении трудящихся женщин-мигрантов, в том числе о насилии в Интернете и вне его в отношении них и о нарушениях их прав, путем проведения национальных опросов и дополнительной выборки женщин-мигрантов.

59. Системе Организации Объединенных Наций рекомендуется оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении действий на всех уровнях и укреплять партнерские связи со всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, правозащитников, кооперативы и союзы, которые оказывают поддержку трудящимся женщинам-мигрантам. Система Организации Объединенных Наций должна продолжить укреплять межучрежденческое сотрудничество, с тем чтобы усилить защиту трудящихся женщин-мигрантов от всех форм насилия, в том числе по линии сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции.

---