



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 26 предварительной повестки дня**

Улучшение положения женщин

Насилие в отношении женщин и девочек, его причины и последствия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем, подготовленный во исполнение резолюции [77/193](#) Ассамблеи.

* Переиздано по техническим причинам 5 сентября 2023 года.

** [A/78/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем

Насилие в отношении женщин и девочек, законы о гражданстве и безгражданство

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем исследует взаимосвязь между насилием в отношении женщин и девочек, законами о гражданстве и безгражданством, с тем чтобы дать оценку тому, каким образом безгражданство и дискриминационные в гендерном отношении законы и виды практики в области гражданства функционируют в качестве одной из форм насилия в отношении женщин и девочек. Специальный докладчик также выносит государственным и другим заинтересованным сторонам рекомендации по решению проблемы дискриминационных законов и видов практики в области гражданства, в том числе таких, которые основаны на дискриминации по признаку пола и по гендерному признаку, а также по устранению пагубных последствий безгражданства и дискриминационных законов и видов практики в области гражданства для женщин и девочек.

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение резолюции 77/193 Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем исследует взаимосвязь между насилием в отношении женщин и девочек, законами о гражданстве и безгражданством. Законы о гражданстве более 80 стран считаются дискриминационными¹. При этом в законах о гражданстве почти 50 из этих стран содержатся дискриминационные в гендерном отношении положения, в том числе касающиеся права женщин на передачу гражданства супругу-негражданину или на приобретение, изменение или сохранение гражданства наравне с мужчинами². В 24 странах, согласно законам о гражданстве, женщинам отказывается в праве передавать гражданство своим детям наравне с мужчинами³. Дискриминационные в гендерном отношении положения в законах о гражданстве подрывают гендерное равенство. Они также могут привести к безгражданству и стать причиной широкомасштабных и многоаспектных нарушений прав человека, в том числе насилия на сексуальной и гендерной почве.

2. Безгражданство часто выступает как причиной, так и следствием миграции и вынужденных перемещений. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) за 2022 год, сделанным на основе информации, поступившей из 95 стран мира, число лиц без гражданства составляет 4,4 миллиона⁴. В действительности их число, по всей вероятности, существенно выше, поскольку имеющиеся данные охватывают менее половины всех стран; кроме того, некоторые страны, в которых, как известно, есть группы лиц без гражданства, вообще не предоставляют такие данные. Лица, не имеющие удостоверяющих личность документов, могут не иметь возможности или желания находиться под защитой страны своего гражданства и поэтому фактически являются лицами без гражданства. Не менее половины лиц, затронутых проблемой безгражданства, составляют женщины и девочки, и гендерные аспекты во многом определяют то, как они переживают свое положение. Проблема безгражданства женщин и детей становится все более актуальной, если принимать во внимание растущие миграционные потоки и феминизацию миграции, приводящие к увеличению числа международных браков. В конечном счете утрата женщинами гражданства при вступлении в брак или при разводе, а также невозможность передать свое гражданство супругу или детям могут иметь далеко идущие последствия.

II. Деятельность Специального докладчика

3. Мероприятия, проведенные Специальным докладчиком в течение отчетного периода, кратко описаны в ее тематическом докладе, представленном Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии (A/HRC/53/36). Основное внимание в данном тематическом докладе Специального докладчика под названием «Опека, насилие в отношении женщин и насилие в отношении детей» уделено проблеме «отчуждения от родителей». На этой же сессии она

¹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Outcome document of the round table on equality and non-discrimination in nationality matters to end statelessness”, 21 October 2021.

² Данные представлены Глобальной кампанией за равные права на гражданство.

³ UNHCR, “Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2023”, March 2023. URL: <https://www.refworld.org/pdfid/640751284.pdf>.

⁴ UNHCR, “Global trends: forced displacement in 2022”, 14 June 2023.

представила свои доклады по результатам посещения Турции (A/HRC/53/36/Add.1) и Ливии (A/HRC/53/36/Add.2). При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик обратилась к государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям, неправительственным организациям (НПО), активистам, выступающим за перемены в вопросе о безгражданстве, затронутым проблемой безгражданства лицам и другим заинтересованным сторонам с просьбой предоставить материалы.

III. Обзор законов о гражданстве и положения дел в вопросе безгражданства

A. Международная и региональная правовая база, регулирующая право на гражданство и предотвращение безгражданства

4. Согласно Конвенции о статусе апатридов 1954 года, апатридами являются лица, которые в силу действия закона не считаются гражданами ни одного государства. Безгражданство негативно отражается на основных правах, которые находятся под защитой Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Таким образом, в международном праве прямо признается всеобщее право на гражданство; во Всеобщей декларации прав человека также признается связь между гражданством и осуществлением других прав человека⁵. Хотя в обычном международном праве, общих принципах международного права и международных договорах признается суверенное право государств на предоставление гражданства, подчеркивается, что государства обязаны соблюдать свои обязательства в отношении предоставления и в случае утраты гражданства. Ограничения свободы государств в принятии решений в вопросах гражданства включают негативное обязательство относительно предотвращения безгражданства, а также обеспечения равноправия и отсутствия дискриминации⁶.

5. Поскольку гражданство само по себе является правом и предоставляет доступ к другим производным правам человека, международные договоры по правам человека запрещают государствам лишать отдельных лиц их гражданства в произвольном порядке. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 16 (1988) о праве на личную жизнь постановил, что произвольное лишение гражданства несовместимо с положениями и целями международного права прав человека (п. 4). В своей последней резолюции 53/16 о праве на гражданство Совет по правам человека вновь выражает обеспокоенность тем, что произвольное лишение гражданства может привести к межпоколенческому безгражданству. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о правах человека и произвольном лишении гражданства, последствия любого лишения

⁵ Под гражданством понимается состояние принадлежности к определенной нации, будь то по праву рождения или в результате натурализации. Гражданство представляет собой правовые отношения между отдельным лицом и государством. В настоящем докладе термины «национальность» и «гражданство» используются как синонимы.

⁶ К числу международных и региональных договоров по правам человека, закрепляющих защиту от дискриминации, относятся статьи 1 (пункт 3), 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций, статья 2 Всеобщей декларации прав человека, статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 2 Конвенции о правах ребенка, статья 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 5 Европейской конвенции о гражданстве, статья 1 Американской конвенции о правах человека, статья 3 Африканской хартии прав и благополучия ребенка и статья 2 Африканской хартии прав человека и народов.

гражданства должны быть тщательно проанализированы с учетом тяжести совершенного деяния или поведения, в связи с которым было принято решение о лишении гражданства (A/HRC/25/28, п. 4). С учетом тяжести последствий безгражданства утрата или лишение гражданства не могут быть оправданы в качестве соразмерной меры или на любых других основаниях (там же).

6. В 1957 году Конвенция о гражданстве замужней женщины стала первым документом, который на международном уровне закрепил принцип независимости гражданства замужних женщин. Она послужила основой для статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая устанавливает для государств-участников обязательство обеспечивать женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения своего гражданства и передачи своего гражданства детям. Хотя несколькими странами были сделаны оговорки к этой статье, их законность была поставлена под сомнение как не совместимых с объектом и целью Конвенции и прямо противоречащих заложенному в ней принципу недискриминации. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин постоянно призывает государства-участники соблюдать принципы гендерного равенства и недискриминации в отношении права женщин на гражданство; в своей общей рекомендации № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин Комитет разъяснил, что в соответствии со статьей 9 на государства-участники налагается обязательство обеспечить супругам равные права на передачу своего гражданства. Конвенция о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации также накладывают на государства-участники обязательства по защите права на гражданство соответствующих групп населения⁷.

7. Проблема дискриминационного отношения к женщинам в вопросах гражданства рассматривается в двух международных конвенциях о безгражданстве, хотя и частичным образом. Конвенция о статусе апатридов 1954 года касается прежде всего защиты лиц, которые уже являются апатридами. В Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года сформулировано позитивное правовое обязательство государств предотвращать безгражданство и сокращать его масштабы в законодательстве и практике в области гражданства. В Конвенции прямо говорится, что ребенок, родившийся на территории договаривающегося государства, мать которого имеет гражданство этого государства, приобретает при рождении это же гражданство в силу действия закона или в заявительном порядке, если без него он был бы апатридом. В статье 6 Конвенции 1961 года предусматривается, что утрата или лишение гражданства должны ставиться под условие обладания или приобретения другого гражданства, а статья 8 налагает на государства негативное обязательство не делать никакое лицо апатридом путем лишения его гражданства, хотя и с некоторыми исключениями⁸. Эти статьи в сочетании с изменениями в международном законодательстве, касающемся

⁷ Например, статьи 7 и 8 Конвенции о правах ребенка, статья 5 d) iii) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 29 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и статья 18 Конвенции о правах инвалидов.

⁸ Гражданства можно лишить в исключительных случаях, связанных с местом постоянного проживания (пункты 4 и 5 статьи 7), сообщением ложных сведений или обманом (пункт 2 b) статьи 8), предательством национальных интересов государства или формальным заявлением о верности другому государству (пункт 3 статьи 8).

прав женщин, однозначно закрепляют обязанность государств предотвращать безгражданство и придерживаться принципа недискриминации.

8. Право на гражданство гарантируется также в региональных документах. Хотя в Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции по правам человека) право на гражданство не упоминается напрямую, Совет Европы учредил Европейскую конвенцию о гражданстве и Конвенцию о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств. Конвенция о гражданстве женщин, принятая в Монтевидео в 1933 году, стала первым региональным договором, в котором подчеркивалось равенство гражданских и политических прав женщин и содержался прямой призыв к государствам положить конец гендерной дискриминации в законах и практике в области гражданства. Спустя годы в статье 20 Американской конвенции о правах человека было провозглашено всеобщее право на гражданство. В Африканской хартии прав человека и народов подтверждаются обязательства государств по обеспечению повсеместного доступа каждого ребенка к гражданству. В Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин в Африке (Мапутском протоколе), содержится призыв к государствам-участникам принимать меры по исправлению недостатков в связи с дискриминацией женщин в законодательстве и вводить в действие необходимые законодательные меры на национальном уровне для обеспечения равного права женщин на гражданство. В Арабской хартии прав человека закреплён принцип равенства прав, хотя в ней и не рассматривается непосредственно вопрос о недискриминации в законах о гражданстве, а в Арабской декларации о принадлежности и правовой идентичности приветствуется реформирование законов о гражданстве с целью достижения гендерного равенства в том, что касается права на гражданство. Право на гражданство в общих формулировках также подтверждается в Декларации прав человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и в Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

9. Совет по правам человека принял ряд резолюций по вопросам гражданства, в том числе о произвольном лишении гражданства (резолюция 13/2), о праве на гражданство женщин и детей (резолюция 20/4), о регистрации рождений и праве каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности (резолюция 28/13) и о праве на гражданство в контексте равных прав женщин на гражданство в законодательстве и на практике (резолюция 32/7). На своей пятьдесят третьей сессии в июле 2023 года Совет по правам человека принял резолюцию 53/16, в которой настоятельно призвал государства к реформированию законов о гражданстве, носящих дискриминационный характер по отношению к женщинам, а в тех случаях, когда эти законы были реформированы, обеспечить их эффективное применение.

10. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается как важность права на гражданство, так и тот факт, что гендерное равенство в законах о гражданстве имеет решающее значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года. В частности, задача 16.9 целей в области устойчивого развития направлена на обеспечение наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельство о рождении, а задача 17.19 — на наращивание потенциала в области статистики, в том числе для обеспечения всеобщей регистрации новорожденных во всех странах.

В. Связь между дискриминационными в гендерном отношении законами о гражданстве и безгражданством

11. Дискриминация по половому и гендерному признаку, отражающаяся в положениях законов о гражданстве, является одной из основных причин безгражданства наряду с правопреемством государств, военной оккупацией, административными барьерами и пробелами в регистрации актов гражданского состояния и другими формами дискриминации в законах и видах практики в области гражданства, например дискриминации по этническому или религиозному признаку. Во многих отношениях дискриминационные законы о гражданстве и безгражданство усиливают воздействие друг друга, приводя к порочному кругу. Хотя причиной безгражданства часто является системная и историческая дискриминация, апатриды сталкиваются с дальнейшей дискриминацией и лишаются основных прав из-за отсутствия у них гражданства. Хотя наличие точных или поддающихся количественной оценке данных ограничено, существующие факты свидетельствуют о том, что дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве приводят к безгражданству⁹.

12. Многие государства дискриминируют, в том числе по признакам пола и гендерной принадлежности, через способ регулирования их законодательством приобретения, предоставления, смены и сохранения гражданства. Даже если законодательство не носит исключаяющего характера, на практике женщины и девочки из групп меньшинств могут сталкиваться с дискриминацией при попытке реализовать свои права на гражданство. Например, к женщинам может предъявляться требование смены гражданства при вступлении в брак или при его расторжении, они могут быть ограничены в возможности передавать свое гражданство детям или супругу или лишены таковой, они могут быть лишены возможности регистрировать рождение детей и другие изменения гражданского состояния, им также может быть отказано в независимом доступе к документам о регистрации актов гражданского состояния, в том числе свидетельствам о рождении и о браке, необходимым для предъявления прав на гражданство.

13. По мнению УВКБ, дискриминационные законы о гражданстве могут приводить к безгражданству детей, которые не будут иметь возможности получить гражданство своих отцов, что может произойти в следующих случаях: а) если отец является лицом без гражданства; б) если законы страны отца не позволяют ему передавать гражданство при определенных обстоятельствах, например когда ребенок рожден за границей; в) если отец не известен или не состоял в браке с матерью в момент рождения ребенка; д) если отец не может предпринять административных действий, требуемых для передачи своего гражданства или приобретения документа, удостоверяющего гражданство своих детей; или е) если отец не желает предпринимать таких административных действий¹⁰.

С. Дискриминационные в гендерном отношении законы как форма гендерного насилия

14. С одной стороны, гендерное насилие усиливает эффект дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве, а с другой — усугубляет безгражданство. Безгражданство и дискриминационные в гендерном отношении

⁹ Radha Govil and Alice Edwards, “Women, nationality and statelessness: the problem of unequal rights”, in *Nationality and Statelessness under International Law*, Alice Edwards and Laura van Waas, eds. (Cambridge, Cambridge University Press, 2014), p. 170.

¹⁰ UNHCR, “Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2023”, pp. 2 and 3.

законы тождественны насилию в отношении женщин, определение которому дано в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, включенной в резолюцию 48/104 Генеральной Ассамблеи, и представляют собой нарушение многочисленных прав человека, приводящее к физическому, половому или психологическому ущербу или страданиям женщин и девочек, а также серьезно подрывают их возможность пользоваться основными правами и свободами или сводят на нет такую возможность¹¹. Совокупный перекрестный, широкомасштабный и систематический эффект воздействия дискриминационных в гендерном отношении законов также может быть приравнен к пыткам, учитывая тяжесть боли и страданий, которые определенные виды практики причиняют затронутым безгражданством женщинам и девочкам, а также долгосрочное воздействие на их физическое и психологическое благополучие, включая способность осуществлять все права человека (см. A/HRC/31/57). Во многих аспектах дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве институционализируют и кодифицируют насилие в отношении женщин и девочек.

VI. Обзор дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве

15. В целом существует два способа приобретения гражданства при рождении: *jus soli* (гражданство по месту рождения), предусматривающий приобретение гражданства на основании рождения на территории какого-либо государства, и *jus sanguinis* (гражданство по происхождению), предусматривающий приобретение гражданства одного или обоих родителей. Во многих государствах применяется сочетание двух этих систем¹². Даже в тех случаях, когда существуют исключения из общего правила *jus soli*, женщины могут не иметь возможности ими воспользоваться; более того, пробелы, существующие в законодательстве, а также в соответствующих подзаконных актах и предписаниях, в любом случае могут приводить к возникновению или росту риска безгражданства, тем самым усугубляя насилие в отношении женщин и девочек.

16. Например, Конституция Ирака 2005 года устанавливает гендерное равенство в отношении гражданства, обеспечивая приобретение ребенком гражданства по происхождению от граждан страны обоих полов. Закон страны о гражданстве 2006 года также предусматривает равные права родителей на передачу гражданства. Несмотря на то, что этот закон о гражданстве является относительно прогрессивным для Ближнего Востока, он все же ограничивает возможность женщин передавать свое гражданство детям, родившимся за пределами Ирака. Такой ребенок может подать заявление на получение иракского гражданства только в течение одного года после достижения совершеннолетия, при условии, что его отец неизвестен или является апатридом, а сам ребенок на момент подачи заявления проживает в Ираке. Кроме того, согласно статье 5 Закона, предоставление гражданства детям, родившимся в Ираке от отца, не являющегося гражданином Ирака, осуществляется по усмотрению министра внутренних дел, который может разрешить предоставить гражданство, если отец также родился в Ираке, является совершеннолетним и на момент рождения ребенка

¹¹ Global Campaign for Equal Nationality Rights, “Ending gender-based violence requires equal citizenship: the impact of gender discrimination in nationality laws on gender-based violence”, September 2020.

¹² Radha Govil and Alice Edwards, “Women, nationality and statelessness: the problem of unequal rights”, pp. 173 and 175.

постоянно проживал в Ираке. В отношении женщин, оказавшихся в аналогичной ситуации, такого положения не существует¹³.

17. Что касается передачи гражданства родителей детям, родившимся за границей, то большинство стран гарантирует равные права женщинам и мужчинам; к числу стран с иной ситуацией относятся Ливия и Того¹⁴. В большинстве стран узаконено непрерывное право любого гражданина на свое гражданство, независимо от факта вступления в брак с гражданином иного государства или расторжения такого брака. В некоторых странах восстановление гражданства женщины представляет собой сложную процедуру. Иракская женщина, решившая отказаться от своего гражданства после приобретения гражданства супруга-иностранца, может восстановить свое гражданство только при определенных условиях, например, если ее супруг получит гражданство Ирака или если она выйдет замуж за гражданина Ирака. В случае смерти супруга, развода или прекращения брачных отношений она может восстановить свое иракское гражданство с момента подачи заявления, при условии, что на момент подачи заявления она проживает в Ираке. К мужчинам вышеупомянутые требования при отказе от гражданства не предъявляются¹⁵.

18. Некоторые страны также не разрешают женщинам передавать свое гражданство иностранному супругу. Например, на Филиппинах раздел 15 Закона Содружества № 473, известного также как Пересмотренный закон о натурализации, предусматривает автоматическое присвоение производного гражданства мужа жене, что в итоге лишает женщин возможности выбора гражданства. Кроме того, в разделе 12 Закона о создании республики № 9139 утверждается, что замужние женщины, подающие заявление о натурализации, не могут передавать свое гражданство супругу-иностранцу. В Ливане, Омане и Иордании женщины не имеют права передавать свое гражданство супругу или детям. В Ираке, даже если натурализация иностранного супруга возможна, требования к иракским женщинам в этом отношении более строгие, чем к иностранкам, состоящим в браке с гражданами Ирака.

19. В большинстве стран женщины могут автоматически передавать свое гражданство биологическим детям, независимо от того, родились ли эти дети в браке или вне брака. Другие страны делают невозможной передачу гражданства детям, рожденным от определенных граждан или вне законного брака с гражданами, что может привести к ситуации безгражданства. Так, в Ираке согласно статье 17 Закона о личном статусе № 188 от 1959 года, иракским мужчинам-мусульманам разрешается жениться только на мусульманках, христианках и иудейках, в результате чего браки между мужчинами-мусульманами и езидскими женщинами считаются незаконными, а дети в таких союзах рассматриваются как «внебрачные». В Ираке многие езидские женщины были насильно выданы замуж за членов «Аль-Каиды» в Ираке (ДАИШ). В таких случаях родившиеся вне брака дети регистрируются как мусульмане под вымышленным именем отца, поскольку закон не позволяет женщинам давать детям фамилию матери.

20. Некоторые страны запрещают меньшинствам становиться их гражданами, тем самым делая их апатридами в нарушение своих международных обязательств. Как было отмечено Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, в 2018 году лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, составляли более 75 процентов

¹³ Ирак, Закон о гражданстве № 26 (2006).

¹⁴ Полный перечень см. в документе UNHCR, “Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2023”.

¹⁵ Ирак, Закон о гражданстве № 26 (2006).

известных в мире лиц без гражданства (см. A/73/205), причем не менее половины из них составляли женщины и девочки. По данным переписи населения Мьянмы 2014 года, примерно 11 миллионов человек не имели никакого законного удостоверения личности, при этом 54 процента из них составляли женщины. Хотя отсутствие документов, удостоверяющих личность, не делает человека апатридом, оно может быть использовано как средство маргинализации определенных групп населения. В свете положений Закона о гражданстве 1982 года безгражданство в Мьянме в первую очередь затрагивает лиц, не признанных представителями ни одной из 135 определенных в Законе «коренных рас» или этнических групп. Самой многочисленной из таких затронутых групп является мусульманское меньшинство рохинджа, проживающее преимущественно в штате Ракхайн и имеющее ограниченные возможности для получения гражданства¹⁶.

21. В Индии жители, проживающие вдоль границы Индии и Бангладеш, издавна считаются иностранцами. В индийском штате Ассам в Национальный реестр граждан вносятся только те лица, которые считаются «настоящими гражданами»; в Реестре предусмотрено, что любое лицо, въехавшее в штат после создания Бангладеш, будет считаться иностранцем, пока не доказано обратное, и, следовательно, будет виновно в нелегальной иммиграции¹⁷. Это привело к тому, что лицам, родившимся в Ассаме до 1985 года, было ретроактивно отказано как в гражданстве по месту рождения, так и в гражданстве по происхождению¹⁸. Обновленный Национальный реестр остается неточным и неполным, а бремя доказывания в значительной степени возлагается на частных лиц, которым может быть ретроактивно отказано в гражданстве, хотя заявления о пересмотре данных реестра рассматриваются до сих пор. В результате этих процессов в настоящее время в Ассаме более 2 миллионов человек, включая женщин и девочек, находятся под угрозой безгражданства¹⁹.

V. Причины появления дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве и безгражданство

22. Данный раздел посвящен исключительно причинам появления дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве. Специальный докладчик не проводит всестороннего исследования причин безгражданства, например, в случаях, когда лица воспринимаются как не принадлежащие ни к одной группе, а лишение гражданства служит одним из механизмов дискриминации и/или преследования по разным признакам или по иным причинам.

Патриархальные ценности

23. Дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве формируются под влиянием патриархальных и колониальных правовых ценностей, которые берут начало в системах общего и гражданского права, характеризующихся предвзятым подходом к семейным отношениям, в том числе идеей о том, что гражданство ребенка определяется гражданством отца в браке. Многие из

¹⁶ Institute on Statelessness and Inclusion, “Dangerous journeys through Myanmar: insecurities and immobilities for Rohingya and Muslim women in post-coup Myanmar”, March 2022.

¹⁷ India, Citizenship (Amendment) Act, 2003.

¹⁸ Nationality For All, Minority Rights Group International and Institute on Statelessness and Inclusion, “Joint submission to the Human Rights Council at the 41st session of the Universal Periodic Review, India”, 31 March 2022.

¹⁹ Там же.

этих законов были навязаны государствам в колониальную эпоху²⁰. Эти основанные на предрассудках концепции подкрепляются стереотипными представлениями о мужчине как о главе семьи и о женщине как о ее зависимом члене; такие представления уже давно используются в качестве оправдания дискриминационных в гендерном отношении законов и видов практики, имеющих целью лишение женщин возможности приобретать, сохранять или передавать свое гражданство независимо от статуса гражданства супруга. В некоторых государствах применяется принцип «зависимого гражданства», согласно которому гражданство замужней женщины связано с гражданством ее супруга.

24. Гражданство женщины также может автоматически аннулироваться, если она выходит замуж за иностранного гражданина или если от нее требуется отказаться от собственного гражданства, чтобы получить гражданство супруга. Более того, женщине, утратившей какое-либо гражданство в связи с утратой гражданства супруга, может быть отказано в удовлетворении заявления о восстановлении ее первоначального гражданства на том основании, что она больше не является гражданкой, несмотря на то что право на возвращение в страну происхождения гарантируется международным правом. В соответствии с некоторыми социальными и культурными нормами женщинам отказывают в праве на регистрацию детей без присутствия их отца, как это имеет место в Колумбии. Кроме того, по причине стигматизации матери-одиночки и женщины, пережившие сексуальное или гендерное насилие, сталкиваются с дискриминацией со стороны властей при получении документов, связанных с гражданством. В ряде стран дети матерей-одиночек, не имеющих возможности подтвердить личность отца, не могут получить гражданство и производные от него права.

Опасения и причины осуществления государствами демографического контроля

25. Контролируя права женщин, дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве можно использовать для осуществления демографического контроля над тем, кого государство включает в ряды своих граждан, а кого исключает из них. В Ливане женщины, вышедшие замуж за лиц, не имеющих гражданства Ливана, не могут передавать свое гражданство детям; по утверждениям властей, это ограничение предотвращает разрушительные сдвиги в сбалансированном конфессиональном и демографическом составе населения²¹. Демографические последствия браков между ливанскими мужчинами и иностранками не вызывают подобной обеспокоенности, что подчеркивает патриархальный характер ограничений. В качестве одного из методов контроля численности населения могут также ограничиваться сексуальные и репродуктивные права женщин, как это имеет место в Мьянме, где в соответствии с Законом о регулировании рождаемости и охране здоровья от замужних женщин требуется обеспечивать временной промежуток не менее 36 месяцев между родами, причем в противном случае их детям может быть отказано в регистрации, и они станут лицами без гражданства. В Непале из-за предполагаемых угроз демографии, связанных с открытыми с соседними странами границами, права женщин также превратились в инструмент политического действия²².

²⁰ Radha Govil and Alice Edwards, "Women, nationality and statelessness: the problem of unequal rights", p. 173.

²¹ Данные представлены Центром им. Питера МакМаллина по проблемам безгражданства.

²² Там же.

Перекрестная дискриминация

26. Дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве часто усугубляются перекрестными формами дискриминации по этническому, религиозному, расовому и языковому признакам, в результате чего затронутые ими меньшинства сталкиваются с серьезными препятствиями при попытке реализовать свое право на гражданство и, таким образом, становятся лицами без гражданства, как это имеет место с рома, ашкали, «египтянами» и русскоязычными меньшинствами в Европе, меньшинствами гаитянского происхождения в Доминиканской Республике, меньшинствами бенгальского происхождения в Индии и рохинджа в Мьянме. Причины безгражданства также различаются и берут начало в укоренившихся перекрестных формах дискриминации, которые усугубляют препятствия при использовании процедур получения гражданства. В Кувейте имеющие инвалидность бидуны без гражданства сталкиваются с дискриминацией в отношении получения доступа к услугам (см. [A/HRC/43/41/Add.1](#)). В Ассаме (Индия) женщины и девочки из маргинализированных сообществ имеют ограниченные финансовые ресурсы и образование и могут быть произвольно лишены гражданства в результате косвенной дискриминации или из-за неимения надлежащих документов²³. Проживающим в Сирии палестинским женщинам оказалось труднее покинуть Сирийскую Арабскую Республику в силу их пола и отсутствия эффективной защиты со стороны какого-либо государства. Они подвергались преследованиям за отсутствие опекуна-мужчины, который необходим им согласно семейному праву Сирийской Арабской Республики, и часто получали отказ во въезде в страну на основании представления ими палестинских удостоверений личности и проездных документов; такие удостоверения выдаются палестинским беженцам, постоянно проживающим в Сирийской Арабской Республике, правительством этой страны и свидетельствуют об отсутствии у них сирийского гражданства²⁴.

27. Женщины из числа религиозных меньшинств также сталкиваются с совокупными перекрестными формами дискриминации. В Мьянме принятый в 2015 году Специальный закон о женщинах, исповедующих буддизм, налагает ограничения на женщин-буддисток, желающих вступить в брак с иноверцами, и требует от смешанных по религиозному признаку пар получения разрешения на брак, в котором может быть отказано по усмотрению местных властей. Женщины из числа этнических меньшинств сталкиваются с дополнительными трудностями при попытке урегулировать свой статус и получить юридические документы, в том числе зарегистрировать рождение детей, а также из-за языковых барьеров, ограниченного доступа к информации, дискриминационного отношения и незнания местных законов и процедур. Согласно некоторым сообщениям, в Доминиканской Республике медицинские работники используют социальные и этнические маркеры, например цвет кожи, тип волос или фамилию, ставя тем самым под сомнение действительность удостоверяющих личность документов, предъявляемых матерями гаитянского происхождения²⁵. Чтобы избежать этого, женщины могут выбирать домашние роды и прибегать к альтернативным процедурам получения гражданства. В Сомали закон о гражданстве содержит положения, имеющие дискриминационный характер по отношению к этническим меньшинствам, и может подвергать риску безгражданства детей, рождающихся в общинах меньшинств, не признаваемых в качестве сомалийских племен или кланов.

²³ Там же.

²⁴ Там же.

²⁵ Данные представлены Эллисон Дж. Петроциелло.

28. В Пакистане Национальная служба учета и регистрации требует от граждан декларировать свою религиозную принадлежность при подаче заявления на получение компьютеризированного национального удостоверения личности или паспорта²⁶. Согласно пакистанским законам, лица из общины ахмадитов, включая женщин и девочек, считаются немусульманами и от них требуют подписать заявление о том, что они являются не мусульманами, а последователями кадианнизма, или ахмадитами²⁷. Подобные принудительные заявления могут рассматриваться как нарушение свободы вероисповедания (см. E/CN.4/2002/73/Add.2) и противоречат личным убеждениям членов общины Ахмадие, которые считают себя мусульманами, даже если Конституция Пакистана не определяет их в качестве таковых²⁸. Такие перекрестные формы дискриминации подчеркивают важную роль, которую религия и религиозные лидеры играют в предотвращении безгражданства и в защите и содействии реализации права женщин на гражданство²⁹.

Обременительные административные требования при регистрации рождений и получении гражданства

29. Административные требования часто выступают в качестве структурных ограничений, препятствующих регистрации актов гражданского состояния. Такие пробелы в соответствующем законодательстве, как отсутствие гарантий в законах о регистрации актов гражданского состояния, которые предусматривали бы обязательную всеобщую регистрацию новорожденных, также могут увеличить риск того, что дети с момента рождения становятся апатридами, а также риск эксплуатации таких детей или жестокого обращения с ними со стороны работодателей и поставщиков услуг в неформальном секторе (см. A/HRC/31/29). Например, дети, рожденные с помощью вспомогательных репродуктивных технологий, а также дети, рожденные лесбийскими парами и матерями-одиночками, сталкиваются с серьезными препятствиями на пути получения гражданства при рождении. Из-за недостаточной информированности в вопросах получения документов женщины и девочки могут иметь трудности с пониманием своих прав и прохождением сложных юридических процедур с целью получения правового статуса и юридической документации. Языковые барьеры, ограниченный доступ к информации и незнание местных законов и процедур негативно сказываются на способности женщин урегулировать свой статус и получить юридические документы. Так, для маргинализированных групп населения на Филиппинах штрафы за несвоевременную регистрацию рождения могут являться препятствием для регистрации детей.

²⁶ Информация представлена Отделом по предоставлению бесплатной юридической помощи компании AGHS. См. также Home Office of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, *Country Policy and Information Note: Pakistan – Ahmadis*, September 2021. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1015790/PAK_CPIN_Ahmadis.pdf.

²⁷ International Human Rights Committee, “Ahmadis in Pakistan: forced to declare non-Muslim status”, вырезки из газет, 2019 год. URL: <https://hrcommittee.org/wp-content/uploads/2019/03/IHRC-Special-Issue-1-2019-v6.pdf>.

²⁸ Pakistan, Constitution (Second Amendment) Act, 1974.

²⁹ См., например, План действий Европейского союза по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во внешней деятельности на период с 2021 по 2025 годы, материалы рамочной программы «Вера в защиту прав» и методическое пособие #Faith4Rights Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также UNHCR, “Partnership note on faith-based organizations, local faith communities and faith leaders”, 2014.

30. Возраст и семейное положение женщин также влияют на их способность регистрировать детей. Органы, занимающиеся регистрацией актов гражданского состояния, могут предъявлять дополнительные требования к несовершеннолетним матерям. В Эквадоре³⁰, Мексике³¹ и Уругвае³² несовершеннолетняя мать должен сопровождать законный опекун или попечитель. В Исламской Республике Иран матерям для подачи заявления на получение гражданства для своих детей необходимо проходить проверки на благонадежность³³. В Коста-Рике³⁴ и Гватемале³⁵ власти обязаны сообщать о случаях рождения детей у несовершеннолетних матерей, что может удерживать людей от регистрации новорожденных из страха стать объектом уголовного расследования или преследования. Матери-одиночки могут сталкиваться с проблемами при регистрации своих детей, поскольку отец ребенка часто отсутствует при его рождении, а родители, как правило, не состоят в законном браке. В Перу сотрудники органов регистрации гражданского состояния могут отказать в регистрации новорожденного, если на регистрации присутствует только мать³⁶. В Мьянме одним из основных препятствий для женщин является необходимость оформления попечительства в случае, если супруга нет в живых, он пропал без вести, находится в заключении или не может принимать решения и совершать действия от своего имени по другим причинам. Помимо этого, женщины, возглавляющие домохозяйства, могут испытывать трудности с обеспечением альтернативного ухода за семьей, если для регистрации рождения ребенка им требуется совершить поездку³⁷. Дети, рожденные в рамках международных соглашений о суррогатном материнстве или при помощи вспомогательных репродуктивных технологий, а также дети, рожденные лесбийскими парами и одинокими родителями, также могут испытывать трудности с получением гражданства при рождении³⁸.

VI. Воздействие основанных на дискриминации законов о гражданстве и безгражданства на женщин и детей

- **Проблемы с регистрацией рождений и передачей гражданства женщины ее детям**

31. Барьеры при регистрации рождений и получении свидетельств о рождении подрывают способность женщин регистрировать или натурализовывать своих детей, причем в частности это сказывается на женщинах, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, женщинах, проживающих в зонах

³⁰ Эквадор, положения о вводе в действие Органического закона об управлении данными и гражданском регулировании (2016 год), ст. 24. Если несовершеннолетняя мать не может присутствовать в сопровождении родителя или опекуна, дело передается в кантональный совет по защите прав детей и подростков.

³¹ Мексика, Федеральный гражданский кодекс, ст. 362.

³² Уругвай, Кодекс прав детей и подростков, Закон № 17,823 (сентябрь 2004 года), ст. 30.

³³ Equality Now, "The State we're in: ending sexism in nationality laws – update for a disrupted world", 2022.

³⁴ Коста-Рика, Закон № 9406 от 24 октября 2016 года об усилении правовой защиты девочек и женщин-подростков от гендерного насилия, связанного с отношениями, в которых они подвергаются жестокому обращению, и о реформировании Уголовного кодекса, Семейного кодекса, Органического закона о Верховном избирательном трибунале, Гражданского реестра и Гражданского кодекса; ст. 1.

³⁵ Гватемала, Закон о защите детей и подростков, Декрет № 27–2003, ст. 44 и 54.

³⁶ UNICEF, "Birth registration: right from the start", Innocenti Digest No. 9, March 2002, p. 15.

³⁷ World Bank, "Incentives for improving birth registration coverage: a review of the literature", 2018, p. 6.

³⁸ Radha Govil and Alice Edwards, "Women, nationality and statelessness: the problem of unequal rights", p. 178.

конфликтов, а также на женщинах-беженцах и женщинах-мигрантах. В странах, предоставляющих женщинам возможность натурализации через брак, для получения гражданства супруга они должны выполнить ряд правовых и административных условий³⁹. Завершение процесса часто зависит от супруга, который может не выполнить административные требования по различным причинам, например, по причине смерти или ухода из семьи. К прочим трудностям можно отнести препятствия при пользовании консульскими услугами и отсутствие доказательств рождения ребенка или того, что заявитель является его родителем.

32. В таких странах, как Бахрейн, Иран (Исламская Республика), Катар, Кувейт, Ливан и Малайзия женщины не могут зарегистрировать рождение ребенка, если они не состоят в браке или если их дети родились вне брака, что затрудняет получение ребенком гражданства и его доступ к основным услугам⁴⁰. Кроме того, дети, рожденные в результате детских браков, — которые заключаются в ряде стран, но не рассматриваются как законная форма брака и не могут быть легализованы, — часто не регистрируются и поэтому могут оказаться апатридами.

33. Дискриминационные виды практики и произвол со стороны медицинских работников и должностных лиц, регистрирующих рождение детей, могут ограничивать способность женщин зарегистрировать своих детей. В Доминиканской Республике многие новорожденные не имеют свидетельства о рождении вследствие принимаемых медицинскими работниками по собственному усмотрению решений о достаточности предъявляемых им документов и последующей дискриминации при регистрации рождений. Из-за штрафов, налагаемых за несвоевременную регистрацию рождений, эта регистрация может откладываться на неопределенное время. Кроме того, языковые ошибки медицинских работников или сотрудников органов регистрации гражданского состояния представляют собой один из существенных барьеров и могут повлечь за собой расследование предполагаемого мошенничества при подаче заявлений, что чревато лишением гражданства.

Отсутствие доступа к правам человека и основным услугам

34. Из-за отсутствия правового статуса или трудностей с доступом к юридическим документам лица без гражданства и лица, затронутые дискриминационными законами и видами практики в области гражданства, не могут реализовывать свои основные права человека и пользоваться основными услугами, к числу которых относятся социальная защита, здравоохранение, образование, официальная занятость, финансовые услуги, право на наследование, права собственности, возможности саморазвития, свобода передвижения и доступ к коррективным мерам. Например, в 14 государствах Ближнего Востока и Северной Африки женщины не имеют возможности получать паспорта для своих детей наравне с мужчинами⁴¹. В результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и применения обусловленного ею режима изоляции увеличилось число случаев гендерного насилия в отношении женщин-мигрантов, а возможности доступа к медицинской помощи, включая охрану здоровья матери и ребенка и иммунизацию, были сокращены или ограничены (см. [A/75/144](#)). Лица без гражданства, например в Ираке и Пакистане, часто оказываются невидимы для системы правосудия и не могут отстаивать свои права, получать юридическое обслуживание

³⁹ Там же.

⁴⁰ Материал представлен Ассоциацией за мир, развитие и права человека «Маат».

⁴¹ Human Rights Watch, *Trapped: How Male Guardianship Policies Restrict Women's Travel and Mobility in the Middle East and North Africa*, July 2023.

или восполнить отсутствие своего правового статуса⁴². Женщинам и девочкам без гражданства может быть трудно получить доступ к правосудию и юридической помощи в делах, связанных с сексуальным и гендерным насилием, разводом или наследованием.

35. Лица без гражданства часто работают в неформальном секторе, не имея доступа к официальному трудоустройству и к механизмам правовой защиты, созданным для официально трудоустроенных лиц. Затронутые этим женщины и девочки не только получают более низкую заработную плату и сталкиваются с отсутствием гарантий занятости в неформальном секторе, но и лишаются возможности сообщать о нападениях и преследовании на рабочем месте. Дети гражданок Иордана и отцов, не являющихся гражданами этой страны, полностью лишены права быть принятыми на работу в государственные учреждения, несмотря на данное в 2014 году обещание правительства страны предоставить равный доступ к рабочим местам. Работодатели часто эксплуатируют детей таких родителей, что выражается в меньшей по сравнению с иорданскими гражданами заработной плате, отказе в учете в системах социального обеспечения и медицинского страхования и принуждении к сверхурочной работе. По указанию Министерства труда страны детям, считающимся иностранцами, закрыт доступ к некоторым профессиям, которые зарезервированы для граждан Иордана или в которых таковым отдается предпочтение.

Повышенный риск подверженности нарушениям прав человека

36. Женщины и девочки без гражданства сталкиваются с дополнительными трудностями в отношении равной представленности и всестороннего, равного и конструктивного участия в жизни общества, а также могут испытывать проблемы с получением доступа к необходимой им бесплатной юридической помощи и поддержке по причине своей этнической принадлежности, статуса мигранта, расовой принадлежности, инвалидности, социально-экономического статуса, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Аккумулирующиеся негативные факторы, обусловленные безгражданством и дискриминационными в гендерном отношении законами о гражданстве, могут стать причиной того, что женщины и девочки подвергаются эксплуатации и жестокому обращению⁴³, включая семейно-бытовое насилие, детские браки, торговлю людьми, ограничения свободы передвижения и произвольные задержания, о чем говорилось в нескольких предыдущих докладах мандатариев специальных процедур Совета по правам человека⁴⁴. Учитывая положение не имеющих гражданства женщин и девочек, COVID-19, изменение климата и конфликты наносят особенно сильный тройной удар по их интересам ввиду учащения случаев насилия, принудительных браков, использования детского труда, торговли людьми и трудовой эксплуатации⁴⁵.

37. Такие нестабильные условия сохраняются несмотря на то, что государства продолжают прилагать усилия для выполнения своих позитивных обязательств по обеспечению прав лиц без гражданства в пределах своей юрисдикции. Женщины, чьим детям отказывают в гражданстве, в связи с чем они становятся

⁴² Материал представлен Отделом по предоставлению бесплатной юридической помощи компании AGHS.

⁴³ UNHCR, “‘This is our home’: stateless minorities and their search for citizenship”, November 2017, p. 2.

⁴⁴ См., например, A/HRC/23/50, A/HRC/38/52, A/HRC/50/31 и A/HRC/53/28.

⁴⁵ UNHCR, “COVID-19 and climate crisis worsen inequalities for displaced women and girls”, press release, 8 March 2022. См. также Institute on Statelessness and Inclusion, *Together We Can: The COVID-19 Impact on Stateless People and a Roadmap for Change*, 2021. URL: https://files.institutesi.org/together_we_can_report_2021.pdf.

апатридами, могут подвергаться серьезному психологическому насилию, хотя этот вопрос остается недостаточно изученным. Гражданки некоторых стран, проживающие за границей, вынуждены возвращаться на родину, чтобы родить ребенка там и тем самым обеспечить ему гражданство. Это может быть сопряжено с повышенной опасностью, поскольку беременные женщины не могут путешествовать во время третьего триместра или на длительное время прерывать работу для поездки на роды⁴⁶.

38. Из-за основанных на дискриминации законов женщины становятся уязвимыми для эксплуататорских и неформальных форм занятости и нестабильных условий жизни, а также подвергаются повышенному риску эксплуатации через торговлю людьми и секс-индустрию⁴⁷. Торговля людьми может приводить к новым случаям безгражданства, что признается в нескольких резолюциях Совета по правам человека, в том числе в резолюциях 20/4, 32/7 и 32/5⁴⁸. Дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве и безгражданство могут вести за собой увеличение числа детских браков, как это наблюдается в Эсватини и Ливане⁴⁹. В Бангладеш⁵⁰ и Ливане⁵¹ среди женщин и девочек без гражданства отмечается более высокое число принудительных браков и ранних беременностей. Некоторые религиозные лидеры в Ливане составляют брачные контракты для несовершеннолетних девушек без официальной регистрации таких браков, что может привести к тому, что дети, рожденные в таких браках, окажутся без гражданства⁵².

39. В Мьянме женщины и девочки без гражданства подвергаются повышенному риску в контексте конфликтов и интеграции. Во время миграции и бегства от насилия в Мьянме, а также во время пребывания в лагерях беженцев в соседних странах женщины и девочки без гражданства подвергаются разным видам сексуального насилия и эксплуатации, их могут принуждать к ранним бракам или лишать возможности получить гуманитарную помощь⁵³. Хотя Закон о гражданстве страны носит гендерно нейтральный характер, проявляющиеся через социальные нормы гендерные барьеры сказываются на доступе женщин к информации о получении документов, подтверждающих гражданство, на их возможности совершать поездки для получения подтверждающих документов и подачи заявлений, на формировании предпочтения в пользу мужчин, а не женщин при получении в семье документов, подтверждающих гражданство, а также на применении законов, запрещающих полигамию и регулирующих браки между женщинами-буддистками и мужчинами иной веры.

Усложнение процедур установления опеки над детьми

40. Женщины, гражданство которых отличается от гражданства их супругов, могут сталкиваться с трудностями при заявлении о своем праве опеки над детьми. Например, в одном из случаев бывший муж гражданки Малайзии в контексте спора об опеке над их ребенком заявил о желании получить право полной опеки в качестве основного опекуна на том основании, что ребенок не имеет гражданства Малайзии и может проживать в этой стране только при наличии

⁴⁶ Материал представлен Ассоциацией поддержки и социального обеспечения семей Селангора и Куала-Лумпура (Family Frontiers).

⁴⁷ Материал представлен организацией «Сауттол блэк систерс».

⁴⁸ См. также Conny Rijken and others, *The Nexus between Statelessness and Human Trafficking in Thailand* (Oisterwijk, Wolf Legal Publishers, 2015), pp. 103–106.

⁴⁹ Материал представлен Ливаном.

⁵⁰ Материал представлен Международной организацией женщин с высшим образованием.

⁵¹ Материал представлен Ливаном.

⁵² Equality Now, “The State we’re in” p. 15.

⁵³ Материал представлен Ассоциацией за мир, развитие и права человека «Маат».

временного долгосрочного разрешения для членов семьи⁵⁴. Аналогичным образом, согласно израильскому законодательству, палестинские женщины, чьи мужья являются гражданами Израиля или постоянными резидентами Восточного Иерусалима, не обязаны участвовать и не принимают непосредственного участия в регистрации своих детей⁵⁵. В случае смерти супруга до регистрации мать не может зарегистрировать ребенка, кроме как в исключительных обстоятельствах. В большинстве случаев опекуном ее ребенка назначается родственник первой степени родства ее умершего супруга⁵⁶. С аналогичной ситуацией могут столкнуться и женщины, проживающие в стране гражданства своего супруга. В Непале женщина должна доказать непальское гражданство отца своего ребенка, чтобы иметь возможность получить документы, удостоверяющие гражданство этого ребенка, причем такие документы выдаются только по достижении детьми 16-летнего возраста (см. [A/HRC/38/41/Add.1](#)). Даже если разведенная мать имеет право на полную опеку, чиновники требуют доказательств непальского гражданства отца⁵⁷.

Сохранение отношений, в которых женщины подвергаются жестокому обращению

41. Невозможность автоматической передачи гражданства женщины ее детям может стать фактором, удерживающим ее в дисфункциональном браке или в браке, в котором она подвергается жестокому обращению, в обмен на обеспечение гражданства для своих детей, поскольку в некоторых случаях разрыв брачных связей равнозначен утрате приобретенного через брак гражданства (см. [A/HRC/19/43](#)). Проживающие за рубежом женщины в случае развода со своим иностранным супругом могут столкнуться с трудностями при обеспечении участия бывшего супруга в административных процессах, в том числе при оформлении поездки детей на родину матери или продлении срока действия паспорта ребенка. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии незарегистрированные мигранты не имеют ни возможности получить гражданство, ни доступа к процедурам регистрации актов гражданского состояния, в результате чего женщины-мигранты оказываются заложницами отношений, в которых они подвергаются жестокому обращению⁵⁸.

Отсутствие эффективной защиты и участия в жизни общества

42. Проживающие в условиях конфликта женщины и девочки без гражданства уязвимы для нарушений прав человека, поскольку они не могут воспользоваться защитой, которую предоставляет гражданство. Они также обычно лишены возможности принимать участие в политических процессах и управлении своей страной. Недостаточная представленность лиц без гражданства среди всех групп избирателей, составляющих население страны, является одной из острых форм исключения из жизни общества. Хотя конкретные доказательства экономических последствий, которые влечет за собой неучастие лиц без гражданства в жизни государства, ограничены, такое исключение лиц без гражданства препятствует эффективному использованию имеющихся ресурсов, ограничивает

⁵⁴ Материал представлен Ассоциацией поддержки и социального обеспечения семей Селангора и Куала-Лумпура (Family Frontiers).

⁵⁵ Палестинцы, проживающие в Восточном Иерусалиме, имеют статус постоянных резидентов.

⁵⁶ Материал представлен Центром общественных действий при Университете Аль-Кудс.

⁵⁷ Материал представлен Глобальной кампанией за равные права на гражданство.

⁵⁸ Материал представлен организацией «Саутолл блэк систерс».

возможность реализации экономического потенциала этих людей и не позволяет им полноценно участвовать в жизни общества и вносить в нее свой вклад.

Разделение семей

43. Гендерная дискриминация, отражающаяся в законах о гражданстве, также может стать причиной разделения семей, в том числе разлучения женщин с супругом и детьми, что является одной из форм психологического насилия. Женщины в Ливане и Бахрейне, не имеющие возможности передать свое гражданство членам семьи, живут в страхе перед фактическим принудительным разлучением с семьей⁵⁹. Не все палестинские женщины, добивающиеся воссоединения с членами семьи, имеющими гражданство Израиля или статус постоянных резидентов в Восточном Иерусалиме, получают разрешение на совместное проживание с ними в Израиле, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме. Женщинам из сектора Газа запрещается воссоединение с семьей (A/HRC/46/63, п. 44). Женщины с Западного берега, не достигшие 25-летнего возраста, не могут воссоединиться со своими семьями, а женщины в возрасте старше 25 лет могут получить военное разрешение на пребывание, срок действия которого, тем не менее, необходимо продлевать ежегодно. Такие женщины не будут сообщать о случаях насилия в израильскую полицию, поскольку она является представителем оккупирующей державы, а также из-за реальной вероятности того, что матери потеряют какую-либо возможность получить статус резидента или окажутся разлучены со своими детьми⁶⁰. Палестинские женщины, проживавшие в Сирийской Арабской Республике, часто оказывались разлучены с родственниками-мужчинами и своими детьми во время бегства, если члены семьи мужского пола не сопровождали их⁶¹.

44. В некоторых странах женщины, лишённые возможности передавать свое гражданство родившимся за границей детям, выражают обеспокоенность по поводу того, что их дети не могут получить въездные визы или кратко- и долгосрочный вид на жительство в стране, откуда происходит их мать. Например, дети, которые родились у гражданок Малайзии за границей, имеют ограниченные возможности для проживания в Малайзии⁶². До возраста шести лет детям выдается только временное долгосрочное разрешение для членов семьи, а затем разрешение для учащихся, которое действует до окончания высшего учебного заведения или до достижения возраста 18 лет, после чего эти дети не могут получить студенческую или рабочую визу, чтобы остаться в стране, и, следовательно, им грозит разлучение с семьей. Кроме того, на Багамских островах, несмотря на то, что Генеральный прокурор признал принятое в 2020 году решение Тайного совета о предоставлении багамского гражданства при рождении детям, рожденным вне брака от отцов, имеющих гражданство Багамских островов, и иностранных матерей, гражданки Багамских островов не могут передавать свое гражданство супругу-иностранцу и вынуждены обращаться за разрешением для супруга, что, по достоверным сведениям, является медленным и дорогостоящим процессом, результаты которого невозможно предсказать⁶³. Поскольку

⁵⁹ Equality Now, “The State we’re in”.

⁶⁰ Материал представлен Центром общественных действий при Университете Аль-Кудс. См. также HaMoked – Centre for the Defence of the Individual, “ACRI, HaMoked and PHR-Israel petitioned the HCJ: The Citizenship and Entry into Israel Law (Temporary Order) brands all Palestinians as a security risk; its purpose is racist and it must be abolished”, 25 April 2022.

⁶¹ Материал представлен Центром им. Питера МакМаллина по проблемам безгражданства.

⁶² Материал представлен Ассоциацией поддержки и социального обеспечения семей Селангора и Куала-Лумпура (Family Frontiers).

⁶³ Equality Now, “2023 update: progress on ending sexism in nationality laws since July 2022”, 14 July 2023.

возрастным критерием для получения гражданства детей является возраст до 21 года, став взрослыми, дети, не имеющие гражданства, сталкиваются со значительной неопределенностью и могут быть разлучены со своими семьями. Известны случаи, когда оказавшихся в подобных обстоятельствах девочек и девушек отправляли за границу для проживания с дальними родственниками, применявшими по отношению к ним насилие, или даже с незнакомыми людьми.

Секьюритизация гражданства как одна из мер борьбы с терроризмом

45. Некоторые европейские страны лишают гражданства отдельных лиц, в том числе женщин и девушек, по соображениям безопасности и в качестве антитеррористической меры. Зачастую члены семьи могут лишаться гражданства без соблюдения надлежащей правовой процедуры или объективной оценки доказанной уголовной ответственности за совершение террористических актов. Согласно сообщениям, женщины и дети, в отношении которых ведутся процессы лишения гражданства, в том числе многодетные семьи, возглавляемые матерями-одиночками, удерживаются в лагерях и центрах содержания под стражей⁶⁴. Как отмечает Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, многие из этих лиц обвиняются в терроризме только из-за связи с иностранными боевиками-террористами, а не из-за совершенных ими самими преступлений, и сталкиваются с вымогательством, пытками, угрозами и насилием. Произвольное лишение гражданства женщин и детей, связанных с иностранными боевиками-террористами или состоящих с таковыми в родстве, неоправданно и является крайней формой наказания и насилия в отношении женщин, независимо от того, была ли связь этих женщин с иностранными боевиками-террористами добровольной или насильственной. Лишение гражданства как мера обеспечения национальной безопасности и вытекающее из этого безгражданство могут рассматриваться как жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение или наказание, применяемое в нарушение норм международного права, в том числе в случаях, когда такие меры используются в отношении правозащитников с целью дискредитировать их деятельность, представляя ее в качестве террористической угрозы⁶⁵.

VII. Передовой опыт в области сокращения масштабов и предотвращения безгражданства и устранения дискриминационных положений в национальном законодательстве

46. Как отражено в нижеследующем разделе, на уровне отдельных стран был достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов и предотвращении безгражданства и реформировании дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве через проведение законодательных реформ и налаживание сотрудничества с гражданским обществом, а также организацию многосторонних и региональных форумов. Приведенные примеры передового

⁶⁴ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Position of the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism on the human rights consequences of citizenship stripping in the context of counter-terrorism, with particular reference to north-east Syria", position paper, February 2022. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Deprivation-of-Citizenship.docx.

⁶⁵ Institute on Statelessness and Inclusion, "Principles on deprivation of nationality as a national security measure", 2020.

опыта носят иллюстративный характер, поскольку каждая страна функционирует в свойственном только ей законодательном и социальном контексте.

A. Законодательные реформы и инициативы в области политики

1. Поправки к дискриминационным в гендерном отношении законам о гражданстве и административному праву

47. Все большее число стран отменяют дискриминационные в гендерном отношении положения законов и конституций, касающиеся гражданства, или вносят в них поправки. В 2007 году Марокко внесло в Кодекс о гражданстве поправки, имеющие обратное действие и нацеленные на закрепление права женщин на передачу своего гражданства детям, а также сняло свою оговорку к пункту 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁶⁶. В Объединенных Арабских Эмиратах был принят Федеральный декрет-закон № 16 от 2017 года о внесении изменений в Федеральный закон № 17 от 1972 года о гражданстве и паспортах, который позволил женщинам, имеющим гражданство Объединенных Арабских Эмиратов, подавать заявления о передаче его своим детям, рожденным от отцов-иностранцев, по истечении шести лет с момента рождения ребенка; решение относительно таких заявлений принимается по усмотрению правительства страны за исключением случаев, когда отец является лицом без гражданства или неизвестен, в случае чего гражданство предоставляется с момента рождения⁶⁷. В 2018 году министр внутренних дел Ливана разрешил разведенным женщинам указывать имена своих детей в документах, подтверждающих гражданское состояние, даже если дети являются лицами без гражданства, а в 2022 году Национальная комиссия по делам ливанских женщин разработала план действий с целью позволить гражданам Ливана передавать свое гражданство детям⁶⁸. В 2017 году Верховный суд Соединенных Штатов Америки постановил, что для пребывающих на территории страны и не состоящих в браке отцов и матерей должны быть установлены одинаковые требования в отношении физического присутствия и статуса резидента при получении производного гражданства⁶⁹. Что касается непосредственно проблемы безгражданства, то в 2019 году парламент Латвии сделал решительный шаг в направлении ликвидации детского безгражданства с принятием закона о предоставлении автоматического гражданства детям «неграждан» с 1 января 2020 года, если родители не выбрали другое гражданство⁷⁰.

48. Более недавние реформы были проведены в 2022 году в Либерии, где была принята поправка к Закону об иностранцах и гражданстве с целью устранить все дискриминационные в гендерном отношении положения и обеспечить соблюдение равных прав на гражданство, и в Бенине, где был принят новый кодекс о гражданстве, узаконивающий равные права родителей на передачу своего гражданства. 31 мая 2023 года президент Непала подписал Закон о гражданстве Непала, в котором устранены некоторые дискриминационные в гендерном отношении положения, однако право на передачу гражданства супругам-

⁶⁶ UNHCR, “Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2023”.

⁶⁷ Материал представлен Ассоциацией за мир, развитие и права человека «Маат».

⁶⁸ Материал представлен Aix Global Justice.

⁶⁹ Supreme Court of the United States of America, *Sessions v. Morales-Santana*, No. 15-1191, 582 US, opinion, 12 June 2017.

⁷⁰ Комиссар по правам человека Совета Европы, «Латвия делает важный шаг к ликвидации детского безгражданства», заявление, 18 октября 2022 года. URL: www.coe.int/en/web/commissioner/-/latvia-takes-important-step-toward-eliminating-child-statelessness.

иностранцам по-прежнему остается дискриминационным в отношении женщин⁷¹. В 2022 году кабинет министров Малайзии принял решение о предоставлении гражданам Малайзии права передавать свое гражданство детям, заявив, что ограничение этого права нарушает конституционный запрет на дискриминацию по признаку пола в стране. После принятия этого исторического решения Федеральный суд дал разрешение на дальнейшее рассмотрение апелляции по делу, касающемуся гендерного равенства при получении прав на гражданство, а новоизбранное правительство Малайзии согласилось провести данную реформу. В некоторых странах существуют специальные целевые или рабочие группы, занимающиеся реализацией национального плана действий по борьбе с безгражданством⁷². Несколько стран, в том числе Кирибати, подтвердили свою приверженность обязательству исключить гендерную дискриминацию из законов о гражданстве. За последние два десятилетия ряд стран Ближнего Востока и Северной Африки внес поправки в законодательство, разрешив женщинам получать паспорта без опекуна-мужчины; одной из них стал Катар, где это произошло на основании Закона № 5 от 2009 года⁷³. В 2019 году Саудовская Аравия отменила подзаконные акты Министерства внутренних дел, согласно которым для выезда за границу женщине необходимо было иметь разрешение опекуна-мужчины⁷⁴. Кроме того, недавно увеличилось число стран, в которых были введены гарантии предотвращения детского безгражданства, как, например, в Кот-д'Ивуаре, Индонезии, Кыргызстане и на Филиппинах⁷⁵.

2. Повышение инклюзивности и доступности процедур определения статуса безгражданства

49. Процедуры определения статуса безгражданства имеют решающее значение для выявления апатридов, находящихся в состоянии миграции, и предоставления им статуса защиты, а также могут облегчать натурализацию этих лиц. Только несколько десятков стран разработали специальные процедуры определения статуса безгражданства, и еще меньшее число стран имеет процедуры, отвечающие всем или некоторым из следующих основных критериев, необходимых для обеспечения эффективности подобных механизмов: а) местонахождение учреждений, ответственных за процедуры определения статуса безгражданства; б) доступ к этим процедурам; в) координация присвоения статуса беженца и определения статуса безгражданства; г) рассмотрение доказательств; д) процессуальные гарантии; е) права, предоставляемые лицам, признанным апатридами; и г) натурализация лиц без гражданства⁷⁶. В 2019 году Аргентина приняла закон о признании и защите лиц без гражданства, в котором прямо говорится о приверженности правительства страны учитывающему гендерную специфику подходу при решении данного вопроса⁷⁷. Бразилия применяет три законодательных механизма для решения проблемы безгражданства, сочетая *jus soli* и *jus sanguinis* и придерживаясь процедуры определения статуса безгражданства, при которой бремя доказывания распределяется между задействованными сторонами. Стремясь сделать данные механизмы более доступными, Министерство

⁷¹ Equality Now, “2023 updated: progress on ending sexism in nationality laws”.

⁷² UNHCR, “#IBelong campaign to end statelessness: January–March 2023 update”, 23 June 2023. URL: www.refworld.org/docid/649555744.html.

⁷³ Материал представлен Катаром.

⁷⁴ Human Rights Watch, *Trapped*.

⁷⁵ УВКБ, Кампания по искоренению безгражданства к 2024 году #IBelong. URL: www.unhcr.org/ibelong/.

⁷⁶ Более подробную информацию см. в материале UNHCR, Good Practice Paper: *Action 6 — Establishing Statelessness Determination Procedures for the Protection of Stateless Persons*, July 2020.

⁷⁷ Материал представлен Аргентиной.

юстиции и общественной безопасности Бразилии создало онлайн-платформу под названием SisApatridia для упрощения подачи и обработки заявлений о признании статуса безгражданства⁷⁸.

3. Развитие всеобъемлющей системы регистрации актов гражданского состояния

50. Решающее значение для предотвращения безгражданства и решения этой проблемы также имеет создание надежной системы регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения. Одним из ключевых компонентов такой системы является регистрация рождений, которая сама по себе не обеспечивает присвоение гражданства, однако является важным этапом на пути установления личности человека в законодательном порядке; свидетельство о рождении представляет собой юридический документ, содержащий информацию о месте рождения ребенка и его родителях и включающий другие данные, которые крайне необходимы для подтверждения его права на гражданство. Независимо от способа приобретения гражданства и различного рода процедур и ограничений при регистрации рождения в случаях отсутствия юридически действительного свидетельства о рождении государствам необходимо предусматривать альтернативные способы получения документов, удостоверяющих личность⁷⁹.

51. За последние годы Афганистан, Гвинея и Южный Судан провели законодательные реформы, разрешив матерям регистрировать рождение детей, а в Мозамбике незамужним матерям также разрешается регистрировать ребенка под фамилией матери⁸⁰. В Кыргызстане недавно был принят законопроект, дающий возможность не имеющим документов или гражданства родителям регистрировать рождение детей⁸¹. В Доминиканской Республике был принят Органический закон об актах гражданского состояния, в соответствии с которым была создана Национальная система регистрации актов гражданского состояния, облегчающая предоставление услуг по регистрации актов гражданского состояния в очной и электронной форме, а также снимающая необходимость подтверждения свидетельств о рождении и исключающая критерий несвоевременной регистрации в случае регистрации по истечении 60 дней с момента рождения ребенка⁸². Межведомственная координация помогает при регистрации лиц без постоянного места жительства, как это наблюдается в Панаме, где государственные учреждения на постоянной и периодической основе занимаются регистрацией рождений на всей территории страны⁸³. Специальный национальный стратегический план по регистрации актов гражданского состояния может быть включен в национальные планы развития, как это сделано в Намибии, где правительство подтвердило свою приверженность обязательству упорядочить статус апатридов

⁷⁸ Ana Raquel Menezes, “Breaking the mold: Brazil’s progressive approach to granting nationality and reducing statelessness”, European Network on Statelessness, 29 June 2023.

⁷⁹ *Guidelines on the Legislative Framework for Civil Registration, Vital Statistics and Identity Management*, Studies in Methods, Series F, No. 123 (United Nations publication, 2023).

⁸⁰ UNHCR and the United Nations Children’s Fund, “Background note on sex discrimination in birth registration”, 6 July 2021.

⁸¹ УВКБ, «Каждый ребенок в Кыргызстане будет иметь право на получение свидетельства о рождении», пресс-релиз, 26 мая 2023 года.

⁸² UNHCR, “#IBelong campaign to end statelessness: January–March 2023 update”.

⁸³ UNHCR and the Organization of American States, “Regional study on late birth registration, issuance of nationality documents and statelessness: standards, best practices, barriers and challenges”, December 2020.

и лиц без документов во втором плане по достижению процветания «Харамби» на период с 2021 по 2025 годы⁸⁴.

4. Учет безгражданства в данных национальной статистики

52. Более половины всех стран не представляют данные о безгражданстве, а представляющие такие данные страны, как правило, обладают частичной или неточной информацией и применяют разные статистические методологии и подходы к сбору данных и представлению отчетности о лицах без гражданства⁸⁵. Некоторые страны учитывают проблему безгражданства в национальной статистической системе, и к соответствующим примерам относятся перепись населения и жилищного фонда и социально-экономическое обследование апатридов из общины шона в 2019 году в Кении, система учета населения в Норвегии и исследование безгражданства в Кот-д'Ивуаре. На Филиппинах был также создан национальный механизм по координации статистики безгражданства⁸⁶.

В. Многосторонние партнерства

1. Информационно-просветительская работа правозащитных механизмов

53. Из 24 стран, в которых действуют дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве, 21 страна является участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, при этом 12 из них сделали оговорки к статье 9 либо в ее полном объеме, либо только к ее пункту 2, который требует от государств-участников предоставлять родителям равные права в отношении передачи своего гражданства⁸⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин последовательно взаимодействует с государствами-участниками и рекомендовал государствам, в частности Багамским Островам, Иордании, Марокко и Саудовской Аравии, принять необходимые меры для искоренения прямой и косвенной дискриминации в законодательстве и практике в области гражданства с целью достижения фактического равноправия в этой области⁸⁸. Комитет по правам человека и другие занимающиеся этим вопросом договорные органы также призвали государства-участники обеспечить право женщин на передачу гражданства как в законодательстве, так и при применении нормативно-правовых положений на практике⁸⁹. Рекомендации по устранению дискриминационных в гендерном отношении положений в законах о гражданстве были повторно вынесены в контексте универсального периодического обзора⁹⁰, в рамках которого в период с 2008 по 2020 годы было сформулировано не менее 250 соответствующих рекомендаций по данному вопросу, причем почти 200 из них были адресованы 24 странам, по-прежнему допускающим дискриминацию в вопросе передачи гражданства родителей детям; приблизительно одна пятая часть этих рекомендаций была принята⁹¹.

⁸⁴ Anette Bayer Forsingdal, Dianne Hubbard and Adrijana Corluca, "Birth registration and statelessness in the member States of the Southern Africa Development Community" (UNHCR, 2022).

⁸⁵ UNHCR, "Global trends: forced displacement in 2022" (Copenhagen, 14 June 2023).

⁸⁶ Expert Group on Refugee, Internally Displaced Persons and Statelessness Statistics, "Country examples of data collection on statelessness statistics", background document, January 2022.

⁸⁷ UNHCR, "Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2023".

⁸⁸ См. также CEDAW/C/OMN/CO/2-3.

⁸⁹ См., например, CCPR/C/KWT/CO/3, CCPR/C/MRT/CO/1, CERD/C/BHR/CO/8-14, CERD/C/LBN/CO/23-24, CRC/C/LBN/CO/4-5 и CRC/C/KWT/CO/3-6.

⁹⁰ См., например, A/HRC/27/11.

⁹¹ UNHCR, "Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2023", p. 5.

2. Региональные и национальные инициативы

54. В 2014 году 28 стран и 3 территории в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна приняли Бразильскую декларацию и План действий с целью усилить защиту беженцев, перемещенных лиц и апатридов и искоренить безгражданство в регионе в ближайшие 10 лет. В Африке в 2015 году государства — члены Экономического сообщества западноафриканских государств заявили о своей приверженности достижению гендерного равенства в законах о гражданстве в Абиджанской декларации об искоренении безгражданства и в 2017 году подтвердили свою приверженность в юридически обязывающем Банжувском плане действий по искоренению безгражданства на 2017–2024 годы. Принятие аналогичных обязательств отмечается и в других регионах мира: так, в 2018 году Лига арабских государств приняла Арабскую декларацию о принадлежности и правовой идентичности, а государства — члены Центральноафриканского экономического и валютного сообщества одобрили Нджаменскую инициативу по искоренению безгражданства в Центральной Африке. В 2015 году Совет Европейского союза впервые одобрил выводы по проблеме безгражданства, а в 2016 году Ассамблея Межпарламентского союза на своей 134-й сессии приняла резолюцию под названием «Легализация статуса 230 миллионов детей, не имеющих документов о гражданском состоянии, как одна из основных задач, обусловленных гуманитарным кризисом XXI века». К числу других заметных инициатив относятся разработка Африканским союзом проекта протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося конкретных аспектов права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке; подготовка плана действий из семи пунктов, согласованного на конференции под названием «Обеспечение всеобщего права на гражданство: роль парламентов в предотвращении и ликвидации безгражданства», состоявшейся в Кейптауне (Южная Африка) в 2015 году; и разработка Балийской декларации о незаконном провозе людей, торговле ими и связанной с этим транснациональной преступности.

55. Заинтересованные стороны на внутригосударственном уровне также играют важную роль и вносят свой вклад в достижение гендерного равенства в законах о гражданстве. В октябре 2022 года в Пакистане Высокий суд Пешавара постановил, что имеющий афганское гражданство муж гражданки Пакистана имеет право на получение карты лица пакистанского происхождения от Национальной службы учета и регистрации, что ознаменовало собой положительную перемену и переориентировку на гендерное равенство⁹². В 2017 году Верховный суд Соединенных Штатов Америки постановил, что Конституция «требует от правительства уважать равное достоинство и равный статус своих граждан мужского и женского пола», в том числе в законах, которые регулируют гражданство детей, родившихся у граждан Соединенных Штатов за пределами страны⁹³. Конституционный суд Австрии признал произвольным решение Федерального административного суда отклонить прошение палестинской женщины о предоставлении убежища в свете оценки УВКБ, в которой не рекомендуется возвращать палестинских беженцев в сектор Газа⁹⁴. Местные органы власти также продемонстрировали свою способность играть решающую роль в развитии партнерских отношений с соответствующими министерствами и с системой Организации Объединенных Наций. К примеру, в общине сама (баджо) на

⁹² Dawn News, “Pakistani woman’s Afghan husband entitled to Pakistan Origin Card: PHC”, 12 October 2022. URL: www.dawn.com/news/1714608.

⁹³ Supreme Court of the United States of America, *Sessions v. Morales-Santana*.

⁹⁴ URL: <https://caselaw.statelessness.eu/caselaw/austria-constitutional-court-case-e-761-7662018-18>.

Филиппинах создан специализированный комплексный центр обслуживания для регистрации рождений на основе записей о членах каждой семьи⁹⁵.

3. Инициативы Организации Объединенных Наций

56. Система Организации Объединенных Наций возглавила ряд заслуживающих внимания инициатив в области ликвидации безгражданства, выдачи удостоверений личности и сбора данных и составления статистики. Так, в 2014 году УВКБ запустило кампанию #IBelong, целью которой является искоренение безгражданства. В 2019 году УВКБ организовало заседание высокого уровня по вопросу о безгражданстве, на котором различные заинтересованные стороны приняли 360 обязательств, 252 из которых, в том числе по отмене дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве, были приняты государствами⁹⁶. Целевая группа Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности и Глобальный альянс по искоренению безгражданства объединили свои технические знания, накопленные в целом ряде организаций и регионов. Группа экспертов по статистике беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства возглавила разработку в консультации с гражданским обществом и правительственными координаторами международных рекомендаций по статистике безгражданства, которые были одобрены на пятьдесят четвертой сессии Статистической комиссии в марте 2023 года⁹⁷.

С. Кампании и инициативы представителей гражданского общества

57. Не менее важную роль играют и представители гражданского общества. В Малайзии и Непале катализатором для принятия правовых мер относительно права женщин на передачу гражданства стали иски, поданные в высокие и верховные суды организациями гражданского общества, оказывающими поддержку затронутым безгражданством матерям; в Индонезии лидерами реформы законодательства также выступают главным образом представители гражданского общества и парламентарии⁹⁸. В Доминиканской Республике организации гражданского общества разработали дорожную карту и план информационно-просветительской работы с целью способствовать присоединению к конвенциям по безгражданству⁹⁹. Гражданское общество также сыграло решающую роль во взаимодействии с международными механизмами по правам человека, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. [A/HRC/23/23](#)), и внесло значительный вклад в разработку соответствующих руководящих положений, например, методического пособия ЮНИСЕФ о праве ребенка на гражданство и безгражданстве детей¹⁰⁰. Глобальная кампания за равные права на гражданство ведется с целью продвижения реформ, направленных на решение проблемы дискриминационных в гендерном отношении законов, и выступает в качестве консорциума местных, региональных и международных НПО, представителей академических кругов и системы Организации Объединенных Наций,

⁹⁵ Сама (баджо) — одна из идентифицированных государством групп населения, которая находится под угрозой безгражданства в силу своего кочевого образа жизни и того, что на протяжении многих поколений рождения не регистрировались.

⁹⁶ URL: <https://www.unhcr.org/ibelong/results-of-the-high-level-segment-on-statelessness/>.

⁹⁷ См. [E/2020/24](#), [E/CN.3/2022/10](#), [E/CN.3/2023/22](#) и решение 54/121 в [E/2023/24](#).

⁹⁸ Материал представлен Центром им. Питера МакМаиллина по проблемам безгражданства.

⁹⁹ UNHCR, “#IBelong campaign update: January–March 2023”.

¹⁰⁰ UNICEF and Institute on Statelessness and Inclusion, “The child’s right to a nationality and childhood statelessness: a toolkit for child rights actors”, 23 April 2023.

уделяющих особое внимание информационно-просветительской работе, исследованиям и обмену знаниями¹⁰¹.

VIII. Выводы и рекомендации

58. Безгражданство по своей сути является итогом политики, а дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве представляют собой отражение патриархальных и колониальных властных структур, обуславливающих также и другие формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек. Законодательные и прочие инициативы должны быть направлены на устранение структурных и исторических причин безгражданства и гендерной дискриминации в законах о гражданстве, а реформы должны также затрагивать соответствующую инфраструктуру, в том числе системы регистрации актов гражданского состояния и системы управления данными. При выработке любых решений с лицами, переживающими безгражданство и затронутыми дискриминационными в гендерном отношении законами о гражданстве, должны проводиться конструктивные консультации с учетом их возраста, пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, наличия у них инвалидности, а также иных аспектов их идентичности.

59. Что касается международно-правовой базы и внутреннего законодательства, то Специальный докладчик рекомендует государствам и соответствующим субъектам принять следующие меры:

a) присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и применять на практике их положения;

b) обеспечить осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин без оговорок к статье 9 и соблюдать свои обязательства по Конвенции о правах ребенка, изложенные в ее статье 2, в сочетании со статьями 7 и 8, чтобы обеспечить право ребенка на приобретение гражданства своих родителей без дискриминации по признаку пола или по статусу в месте пребывания;

c) пересмотреть и реформировать законы и виды практики в области гражданства, которые являются дискриминационными по любым запрещенным основаниям, в том числе по признаку пола или гендерной принадлежности;

d) снизить юридические и административные барьеры для получения гражданства и создать механизмы натурализации, одинаково доступные для женщин и мужчин, в том числе путем устранения дискриминационных в гендерном отношении положений в документах и административных процедурах;

e) обеспечить равное право женщин на приобретение, изменение, сохранение и передачу гражданства детям и супругам с соблюдением гарантий надлежащей правовой процедуры;

f) включить положения о недопущении дискриминации в национальные конституции и законы о гражданстве и устранить коренные причины дискриминации, обусловленные социальными, культурными и религиозными нормами, посредством учета гендерной проблематики во всех

¹⁰¹ URL: <https://equalnationalityrights.org/about-us>.

законах и подзаконных актах, касающихся безгражданства и прав, связанных с гражданством;

g) совершенствовать законодательную базу для борьбы с гендерным насилием в отношении женщин и девочек без гражданства и обеспечить, чтобы в законодательстве, касающемся запрета на насилие в семье, учитывались проблемы, связанные с безгражданством и национальной принадлежностью;

h) привлекать религиозных и общинных лидеров к решению проблемы наличия дискриминационных социальных и религиозных норм в целях искоренения вредной практики заключения детских браков и содействия регистрации браков;

i) разработать положения об исключениях, предусматривающие предоставление независимого статуса резидента женщинам-мигрантам, статус резидента которых может зависеть от статуса их супруга в данной стране и которые могут являться жертвами домашнего насилия, и обеспечить им доступ к услугам и к правосудию независимо от их миграционного статуса и гражданства.

60. Что касается регистрации актов гражданского состояния, данных и статистики, то Специальный докладчик рекомендует государствам и соответствующим субъектам принимать следующие меры:

a) предоставлять равные права на регистрацию рождения и получение свидетельств о рождении и о браке и других гражданских документов и не допускать при этом дискриминации, в том числе по признаку пола, гендерной принадлежности и семейного положения;

b) разработать всеобъемлющее законодательство о регистрации актов гражданского состояния и статистическом учете естественного движения населения, снизить или устранить административные и финансовые барьеры, которые препятствуют регистрации или задерживают ее, в том числе штрафы за несвоевременную регистрацию, а также установить необходимые гарантии;

c) проводить массовые информационно-просветительские кампании, посвященные регистрации актов гражданского состояния, получению законного удостоверения личности и упрощенным процедурам регистрации с целью просвещения населения, особенно женщин и маргинализированных групп;

d) создавать доступные для населения отделы регистрации актов гражданского состояния и проводить информационно-разъяснительные программы в отдаленных населенных пунктах и маргинализированных общинах;

e) предоставить женщинам независимое право получать гражданские документы и регистрировать акты гражданского состояния и отменить формальное требование о необходимости сопровождения женщин, особенно несовершеннолетних или одиноких родителей, законным опекуном или представителем;

f) вести разъяснительную работу среди медицинского персонала и сотрудников органов регистрации гражданского состояния и проводить для них обучение по проблематике безгражданства, а также предоставлять им необходимые средства для комплексного удовлетворения нужд затронутых безгражданством лиц с учетом гендерных аспектов;

g) осуществлять сбор упорядоченных и сопоставимых данных о лицах без гражданства, включая данные в разбивке по полу, гендерной принадлежности, возрасту и наличию инвалидности, в соответствии с международными рекомендациями по статистике безгражданства и в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.
