



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [77/225](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала государства принять меры по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В докладе освещается ряд шагов и мер, предпринятых в этих целях в период с 1 июля 2022 года по 15 июля 2023 года, и отмечается, что отдельные люди и сообщества во всем мире продолжают сталкиваться с нетерпимостью, дискриминацией и насилием на основе религии или убеждений. Язык ненависти — как в онлайн, так и в офлайн-пространстве — продолжает использоваться для разжигания насилия в отношении уязвимых членов общества, включая религиозные и мировоззренческие меньшинства. В этой связи Генеральный секретарь вновь призвал прилагать больше усилий для поддержки жертв и изучения условий, порождающих нетерпимость и ненависть.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. В 2011 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/167 и Совет по правам человека в своей резолюции 16/18 призвали государства предпринять меры по ряду направлений для борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений¹. Предложенные действия включали в себя дополнительные меры, которые должны были быть приняты на национальном уровне в сфере законодательства, политики и практической деятельности.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 77/225 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят восьмой сессии доклад, включающий предоставленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информацию о шагах, предпринимаемых государствами в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

3. Основу доклада, охватывающего период с 1 июля 2022 года по 15 июля 2023 года, составляют материалы, полученные от восьми государств в ответ на вербальную ноту, направленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Кроме того, ответы на соответствующее приглашение к представлению материалов от 17 февраля 2023 года были получены от двух национальных правозащитных учреждений, десяти организаций гражданского общества и десяти структур Организации Объединенных Наций, включая представительства на местах и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций. В разделе II доклада освещаются шаги, предпринятые для реализации мер, определенных в пунктах 7–10 резолюции 77/225 Генеральной Ассамблеи. В разделе III представлены выводы и замечания касательно этих вопросов.

II. Шаги, предпринятые для борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

4. В настоящем разделе освещается информация, полученная УВКПЧ от Австралии, Азербайджана, Гайаны, Доминиканской Республики, Италии, Мексики, Саудовской Аравии и Эквадора, а также от национальных правозащитных учреждений Бурунди и Венгрии². В него также включена информация, полученная от организаций гражданского общества и структур Организации

¹ Ежегодные резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, а также соответствующие доклады доступны на сайте <https://www.ohchr.org/en/minorities/combating-intolerance-against-persons-based-religion-or-belief>.

² С оригиналами всех материалов, полученных от государств и национальных правозащитных учреждений, в том числе и тех, которые были представлены после установленного срока, можно ознакомиться по адресу: <https://adatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx> (с возможностью сортировки по категории документов и тэгам «национальный уровень» и «материалы, представленные государствами»).

Объединенных Наций, о принятии мер по 14 направлениям деятельности, определенным в пунктах 7–10 резолюции 77/225 Генеральной Ассамблеи.

А. Поощрение создания сетей взаимодействия в целях достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение осязуемых результатов³

5. Мексика отметила, что ее Национальный институт антропологии и истории предлагает ежегодный курс с присвоением диплома по истории и антропологии религий, целью которого является предоставление теоретических и методологических инструментов для понимания феномена религии с позиции, позволяющей подходить к религиозным системам без предрассудков и негативных стереотипов. Этот курс является бесплатным, и преподавателями на нем являются научные сотрудники, специализирующиеся на различных религиях, а также люди, исповедующие эти религии⁴. Дважды в год Национальный институт антропологии и истории организует также национальные и международные коллоквиумы и конгрессы, цель которых — создать пространство для диалога по основным проблемам, связанным с анализом религий и их трансформации в Мексике.

6. Неправительственная организация (НПО) «Статья 19» (“ARTICLE 19”) рассказала о сотрудничестве со своими местными партнерами «Сестры в исламе» (“Sisters in Islam”) и «Комунити муслим юниверсал Малайзия» (“Komuniti Muslim Universal Malaysia”) в целях содействия обмену опытом и передовыми методами работы в области защиты права на свободу религии и убеждений и противодействия языку ненависти между заинтересованными сторонами из разных стран, с акцентом на страны с мусульманским большинством. На встречах экспертов с участием представителей затрагиваемых сообществ, групп и отдельных лиц в Малайзии, а также на общественном форуме в декабре 2022 года обсуждались вопросы практического применения рамочной программы Организации Объединенных Наций по борьбе с религиозной нетерпимостью, включая резолюцию 16/18 Совета по правам человека и Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, приложение). Кроме того, в феврале 2023 года организация «Статья 19» и Центр по правам человека и предотвращению массовых зверств им. Бенджамина Б. Ференца при Школе права им. Кардозо опубликовали документ с изложением системы оценки выполнения, в котором приводится набор показателей в целях облегчения самооценки государств и стимулирования других заинтересованных сторон к проведению аналитической работы для определения оптимальных способов выполнения плана действий, содержащегося в резолюции 16/18 Совета по правам человека⁵.

³ См. резолюцию 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 7 а), в котором в качестве примеров приводится деятельность по обслуживанию проектов в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения медийной грамотности.

⁴ См. <https://www.enah.edu.mx/index.php/religion>.

⁵ См. <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2023/04/REPORT-23.2.23.pdf>.

В. Создание в структуре правительств надлежащих механизмов, которые занимались бы выявлением и устранением потенциальных очагов напряженности между различными религиозными общинами и оказывали содействие в предотвращении конфликтов и посредничестве⁶

7. Гайана отметила, что ее Комиссия по межэтническим отношениям проводит работу по содействию гармонии и добрым отношениям, ликвидации всех форм дискриминации и поощрению уважения к религиозному, культурному и другим формам разнообразия в плюралистическом обществе (ст. 212D Конституции). Кроме того, в 2021 году Министерство услуг для населения и социального обеспечения официально утвердило инициативу «Сеть в интересах поддержки и исцеления». Это партнерство между министерством и почти 30 лидерами религиозных общин Гайаны направлено на укрепление межконфессионального сотрудничества, повышение толерантности и устранение социального неравенства в общинах. Кроме того, Гайана отметила, что религиозные группы, желающие получить доступ к деревне, где проживают представители коренного народа, в целях миссионерской деятельности, должны получать разрешение Совета американских индейцев в соответствии с Законом 2006 года об американских индейцах.

8. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) отметила свое постоянное взаимодействие с правительством Ирака, включающее оказание технической помощи, рассмотрение законопроектов, направленных на содействие социальной сплоченности, и поддержку усилий правительства по борьбе с языком ненависти. Высший комитет по борьбе с языком ненависти при Канцелярии премьер-министра Ирака сообщил, что он разрабатывает стратегию по борьбе с языком ненависти в стране. Кроме того, 27 декабря 2022 года Совет министров утвердил постановление об официальном признании земельных прав езидов в Синджаре, предоставляющее права на владение землей и имуществом в 11 коллективных поселениях (муджаммаат) в округе Синджар, которые были выделены езидскому меньшинству в 1975 году, но до указанного момента не были официально закреплены. В начале 2023 года правительство Ирака также начало производить выплаты пострадавшим, имеющим право на компенсацию в соответствии с Законом о переживших насилие езидских женщинах. В общей сложности 24 человека (21 женщина и трое мужчин, все езиды) получили первую из регулярных денежных выплат 1 марта 2023 года; каждый из них должен получить 7 млн иракских динаров (приблизительно 5000 долл. США).

С. Подготовка государственных должностных лиц по вопросам осуществления эффективных информационно-просветительских стратегий⁷

9. Азербайджан отметил, что им было организовано несколько учебных курсов, в том числе обязательное обучение в Академии юстиции для кандидатов, успешно прошедших конкурс по устройству на работу в судебные органы, а также курс начальной подготовки для кандидатов в судьи и сотрудников Центра правовой экспертизы и законодательных инициатив при Министерстве юстиции. Кроме того, новые сотрудники Медицинской службы прошли курс дистанционного обучения, направленный на искоренение дискриминации по признаку

⁶ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 7 b).

⁷ Там же, п. 7 c).

пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам.

10. Всемирный еврейский конгресс отметил, что — совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), постоянными делегациями Франции и Германии при ЮНЕСКО, постоянным представительством Европейского союза при ЮНЕСКО, еврейской общиной Франции и Мемориальным фондом Шоа — в январе 2023 года им было организовано учебное занятие для высокопоставленных дипломатов ЮНЕСКО по вопросам борьбы с антисемитизмом и сохранения памяти о Холокосте. Присутствовавшие дипломаты выразили желание и в дальнейшем сотрудничать с организаторами и разрабатывать собственные стратегии борьбы с антисемитизмом. В феврале 2023 года Всемирный еврейский конгресс провел третье учебное занятие для дипломатов по сохранению памяти о Холокосте в Мэзон д'Изьё — бывшем еврейском сиротском приюте во Франции, где в апреле 1944 года содержались 44 ребенка, которые затем были депортированы в лагерь «Освенцим-Биркенау». Мероприятие, организованное совместно с постоянными представительствами Германии, Израиля и Франции и постоянной делегацией Европейского Союза при Организации Объединенных Наций в Женеве, включало выступление пережившего Холокост человека, который был в этом месте в детстве, а также образовательную презентацию о формах современного антисемитизма и методах профилактики и просвещения, применяемых в Мэзон д'Изьё.

D. Побуждение лидеров к обсуждению в своих общинах причин дискриминации и разработка стратегий устранения этих причин⁸

11. УВКПЧ отметило, что с декабря 2022 года в рамках Глобальной академии Ганди — Кинга проводилась серия ежемесячных бесед для широкой общественности по вопросам религий, убеждений и прав человека⁹ при поддержке организации «Религии за мир», Университета мира, Института мира США, правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и УВКПЧ. В рамках этой серии бесед созданы сообщество специалистов-практиков и система коллегияльного обучения с целью распространения идеи универсальности и неделимости всех прав человека без дискриминации по каким бы то ни было признакам. Серия бесед включала параллельное мероприятие в ходе шестьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин в марте 2023 года, на котором епископ Муниб Юнан, почетный председатель организации «Религии за мир», подчеркнул, что для расширения межрелигиозных и межкультурных знаний о гендерном равенстве религиозные лидеры должны разработать совместную учебную программу, позволяющую сформировать комплексное понимание сходств и различий существующих в каждой религии учений о гендерном равенстве и гендерной справедливости¹⁰.

⁸ Там же, п. 7 d).

⁹ См. <https://www.usip.org/academy/catalog/religions-beliefs-and-human-rights-faith-rights-approach>.

¹⁰ См. <https://www.rfp.org/religions-for-peace-and-partners-hosted-working-multi-religiously-for-gender-equality-reassessing-the-role-of-education-and-knowledge-in-the-digital-age-during-csw67>.

12. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите отметила свою продолжающуюся работу с религиозными лидерами в целях поддержки реализации Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям (Фесского плана действий)¹¹. В июле 2022 года совместно с Марокко она провела в Фесе мероприятие высокого уровня, посвященное пятой годовщине Фесского плана действий и подведению итогов его реализации. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и ее Канцелярия также продолжали вести работу по повышению осведомленности об опасности, которую представляет язык ненависти. Так, например, 6 апреля 2023 года Специальный советник проинформировал Совет мира и безопасности Африканского союза о важности борьбы с языком ненависти, а также с отрицанием Холокоста и геноцида в ходе открытого заседания, посвященного предотвращению идеологии ненависти, геноцида и преступлений на почве ненависти в Африке.

Е. Противодействие нетерпимости, включая борьбу с пропагандой религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию¹²

13. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжала оказывать поддержку в реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти¹³, в том числе путем взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами и посредством разработки политики. 9 декабря 2022 года Канцелярия объявила о начале реализации плана действий под названием «Противодействие языку ненависти через спорт: план игры»¹⁴, который является результатом сотрудничества с рабочей группой по спорту Глобального саммита «Искореним ненависть». План действий ориентирован не только на борьбу с подстрекательством к насилию и ненависти на основе религии или убеждений, но и на позитивные действия, которые могут предпринять отдельные люди и представители спортивных организаций для противодействия этому явлению. План действий был официально запущен Генеральным секретарем на мероприятии по случаю Международного дня памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления. 25 апреля 2023 года в Ливерпуле (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) состоялся первый региональный саммит по использованию Плана действий для принятия локальных мер по противодействию языку ненависти, организованный футбольным клубом «Ливерпуль». В апреле 2023 года Канцелярия совместно с Всемирным еврейским конгрессом провела круглый стол для небольших технологических компаний и компаний, работающих с социальными сетями, с целью обсуждения Плана действий и способов его реализации. Эта работа проводится в развитие ежегодных круглых столов, которые Канцелярия организует с крупными компаниями, работающими в социальных сетях, начиная с 2020 года.

¹¹ См. https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan_of_Action_Religious-rev5.pdf.

¹² Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 7 е).

¹³ См. <https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml>.

¹⁴ См. <https://www.un.org/en/genocideprevention/countering-through-sports.shtml>.

14. В течение отчетного периода УВКПЧ работало с различными платформами социальных сетей в целях активизации усилий по выполнению их обязанностей в области прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. УВКПЧ сотрудничало с платформами социальных сетей с целью обеспечения более эффективной защиты правозащитников и более эффективного реагирования на контент, который может представлять собой подстрекательство к вражде, дискриминации или насилию. 5 ноября 2022 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направил открытое письмо главному исполнительному директору компании Twitter, в котором подчеркнул, что свобода выражения мнения прекращается, когда начинается ненависть, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Верховный комиссар далее подчеркнул, что политика Twitter в области модерации контента должна и впредь препятствовать распространению на платформе подобных ненавистнических высказываний и что необходимо приложить все усилия для оперативного удаления такого контента¹⁵.

15. В сентябре 2022 года ЮНЕСКО начала глобальный многосторонний диалог по регулированию цифровых платформ с целью защиты свободы выражения мнений и доступа к информации в контексте мер по борьбе с языком ненависти в Интернете. В феврале 2023 года ЮНЕСКО провела Глобальную конференцию «Интернет доверия» — ключевой форум, собравший более 4000 участников из 138 стран мира для обсуждения вопросов разработки руководящих принципов регулирования цифровых платформ¹⁶. С самого начала реализации этой инициативы ЮНЕСКО подтвердила необходимость обеспечения участия многостороннего сообщества в любом процессе регулирования, а также необходимость применения подхода к регулированию цифровых платформ, основанного на правах человека и предусматривающего управление рисками. ЮНЕСКО получила более 4000 комментариев и продолжила консультации с целью представления окончательного варианта руководящих принципов в последнем квартале 2023 года.

16. Департамент по экономическим и социальным вопросам в своем представлении отметил, что тема ненавистнических высказываний в Интернете в отношении лиц по признаку религии или убеждений обсуждалась на многих сессиях Форума по вопросам управления Интернетом, проходившего с 28 ноября по 2 декабря 2022 года. Департамент также отметил, что вопрос о свободе выражения мнений в отношении религии, а также попытки выразить критические взгляды на религию, не являющиеся подстрекательством к дискриминации, враждебности или насилию, стали крайне политизированными, что приводит к нападениям и угрозам как в онлайн-, так и в офлайн-пространстве. Многие страны ссылаются на правонарушения, предусмотренные в общих уголовных кодексах, законах, регулирующих Интернет, включая законы об ответственности посредников, а также законах, касающихся подстрекательства к мятежу и национальной безопасности и терроризма. Департамент обратил внимание на то, что разнообразие языков и культур приводит к тому, что язык ненависти часто является проблемой местного характера, что затрудняет установление стандартов в отношении языка ненависти, направленного против лиц определенной религиозной или идейной принадлежности.

¹⁵ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/press/2022-11-05/22-11-05_Letter_HC_to_Mr_Elon_Musk.pdf.

¹⁶ Проект руководящих принципов в редакции от 27 апреля 2023 года доступен по адресу <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000384031>.

Е. Принятие мер к введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений¹⁷

17. В апреле 2023 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений подчеркнула, что правовые положения, касающиеся подстрекательства, должны соответствовать статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и учитывать указания, изложенные в Рабатском плане действий. Кроме того, она отметила, что стратегические рамки борьбы с религиозной нетерпимостью, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, изложенные в резолюции 16/18 Совета по правам человека и плане последующих действий в рамках Стамбульского процесса, также значительно обогатят национальные законы и политику в этой области и будут способствовать приведению их в соответствие с международными стандартами¹⁸.

18. В августе 2022 года Генеральный секретарь, напомнил, что до отмены смертной казни государства должны ограничить ее применение «самыми тяжкими преступлениями», то есть, по мнению Комитета по правам человека¹⁹, преступлениями крайней тяжести, связанными с умышленным убийством, и подчеркнул, что смертная казнь никогда не должна применяться в качестве наказания за ненасильственные действия, такие как вероотступничество и богохульство (A/77/274, п. 61). 15 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность тем, что в отношении лиц, осуществляющих свои права на мирные собрания, свободу религии или убеждений и свободное выражение мнений, и в отношении правозащитников во всех регионах мира совершаются акты, которые могут быть равносильны внесудебным, суммарным или произвольным казням (резолюция 77/218, пятнадцатый пункт преамбулы).

19. 9 мая 2023 года 17 мандатариев специальных процедур решительно осудили ряд казней в Исламской Республике Иран, в том числе двух мужчин по обвинениям в богохульстве, оскорблении ислама и Пророка и пропаганде атеизма²⁰. Они подчеркнули, что выражение мнений — в том числе критика религиозных лидеров или комментарии в отношении религиозной доктрины и догматов веры, не являющиеся пропагандой ненависти или подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию, — никогда не должно быть уголовно наказуемым, тем более не должно приводить к санкционированным государством казням.

20. Неправительственная организация «Джубили кампейн» (“Jubilee Campaign”) отметила, что в 10 государствах сохраняется смертная казнь за преступления вероотступничества и богохульства, а в законодательстве двух государств критика ислама или выражение сомнений в отношении ислама рассматриваются как вероотступничество²¹. Организация «Джубили кампейн» также обратила внимание на смертные приговоры, вынесенные двум вышеупомянутым мужчинам, обвиненным в богохульстве в Исламской Республике Иран, а также на дело журналиста, приговоренного в Саудовской Аравии к 15 годам

¹⁷ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 7 f).

¹⁸ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/SR-FORB-CV-Tajikistan-EOM-Statement.docx>.

¹⁹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36, CCPR/C/GC/36, п. 35.

²⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/iran-un-experts-condemn-recent-executions-urge-moratorium-death-penalty>. См. также CCPR/C/GC/34, п. 48.

²¹ См. <https://jubileecampaign.org/wp-content/uploads/2022/12/UNGA-Resolution-Proposal.pdf>.

лишения свободы за богохульные посты, которые он якобы публиковал с анонимных аккаунтов в социальных сетях.

21. Неправительственная организация по координации деятельности ассоциаций и частных лиц в защиту свободы совести (Coordination of Associations and Individuals for Freedom of Conscience) сообщила о случаях убийств и подстрекательства к насилию в отношении ахмадитов в ряде стран, а также о преследовании религиозных диссидентов, представителей религиозных меньшинств или новообращенных посредством дискриминационных законов. Она рекомендовала отменить все законы о борьбе с богохульством и обеспечить соответствие национальных законов, политики и практики статьям 2, 18, 19, 20 и 26 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также принять во внимание указания, содержащиеся в Рабатском плане действий.

22. Неправительственная организация «Центр по оказанию правовой помощи, поддержки и урегулированию споров» (Centre for Legal Aid Assistance and Settlement-UK) обратила внимание на обеспокоенность, выраженную Комиссией по правам человека Пакистана по поводу предложенного Закона о поправках к уголовному праву 2023 года, который ужесточает наказание за использование уничижительных высказываний в адрес лиц, причисляемых к святым, отметив, что эти поправки могут быть в непропорционально большой степени использоваться против религиозных меньшинств и сект, что приведет к составлению ложных первичных протоколов, преследованиям и гонениям²². 31 марта 2023 года четыре специальных докладчика направили Пакистану сообщение, касающееся участвовавших случаев подстрекательства к насилию в отношении религиозного меньшинства ахмадитов, включая выступление высокопоставленного священнослужителя в Пенджабе, который, согласно полученной информации, подстрекал к физическому насилию в отношении беременных женщин из числа ахмадитов и утверждал, что обезглавливание является наказанием для богохульников²³.

Г. Борьба с очернительством и негативными стереотипами в отношении последователей той или иной религии и с разжиганием религиозной ненависти, в частности посредством информационно-просветительской работы²⁴

23. 6 марта 2023 года четыре специальных докладчика и Специальный советник по предупреждению геноцида выпустили заявление, в котором отметили, что недавние случаи проявления религиозной нетерпимости в различных странах мира являются напоминанием о необходимости соблюдения стандартов в области прав человека на комплексной основе²⁵. Они подчеркнули, что проведение информационно-просветительской работы по вопросу о неделимом и взаимозависимом характере международных норм в области прав человека является важным вкладом в профилактику. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом. Роль

²² См. <https://hrcp-web.org/hrcpweb/amendments-to-blasphemy-laws-create-further-room-for-persecution/>. См. также <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27980>.

²³ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27923>.

²⁴ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 7 г).

²⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/03/use-human-rights-frameworks-promote-freedoms-religion-belief-and-expression>.

политических и религиозных лидеров в деле решительного и незамедлительного противодействия нетерпимости и языку ненависти имеет крайне важное значение. В соответствующих международных стандартах²⁶ поясняется граница между противоправным подстрекательством и морально предосудительными высказываниями, что как никогда необходимо на фоне распространения языка ненависти в социальных сетях и появления видимых последствий популизма в виде языка ненависти, направленного против религиозных и других меньшинств. В то же время специальные докладчики и Специальный советник напомнили, что применение законов о борьбе с богохульством и вероотступничеством делает религиозные или мировоззренческие меньшинства, включая атеистов и инакомыслящих, уязвимыми для дискриминации и насилия²⁷. Критика и комментирование религиозной доктрины и догматов веры не должны пресекаться или наказываться, так как это будет равносильно дискриминации в пользу или против приверженцев одной религиозной системы или системы убеждений, по сравнению с приверженцами других систем (CCPR/C/GC/34, п. 48).

24. В декабре 2022 года УВКПЧ и организация «Фонд за равные права» (Equal Rights Trust) опубликовали практическое руководство по разработке комплексного антидискриминационного законодательства на национальном уровне, действуя в поддержку «Нашей общей повестки дня» (A/75/982, п. 34). В руководстве рассматриваются вопросы взаимосвязей между антидискриминационным законодательством, с одной стороны, и правами меньшинств, с другой, включая главу, посвященную борьбе с дискриминацией в отношении религиозных или мировоззренческих меньшинств²⁸. В руководстве подчеркивается, что международное право прав человека направлено на защиту людей и сообществ от вреда, но оно не обеспечивает защиту от идей, которые могут вызвать чувство оскорбления, а религии как таковые не являются пользующимися защитой объектами для целей права прав человека²⁹. Проблемы нетерпимости, формирования негативных стереотипов и стигматизации лиц на основе религии или убеждений должны решаться с помощью таких позитивных мер, как образовательная деятельность, работа по повышению осведомленности и оказание поддержки жертвам, с тем чтобы обеспечить возможности распространения альтернативной информационной картины и позитивных интерпретаций, в том числе с помощью общественных информационных кампаний, несущих позитивные послы и основанных на принципе уважения многообразия³⁰.

25. В марте 2023 года Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и ЮНЕСКО выпустили руководство для директивных органов по борьбе с разжиганием ненависти через систему образования³¹. Публикация является непосредственным результатом Всемирной конференции министров образования по той же теме, на которой были сформулированы основные рекомендации, чтобы укрепить политику в области образования и заложить основу для более эффективных долгосрочных превентивных стратегий в целях смягчения последствий использования языка ненависти³². Руководство предназначено служить справочным пособием для директивных органов и педагогов в целях обеспечения эффективной борьбы с языком ненависти в

²⁶ См. резолюцию 16/18 Совета по правам человека; A/HRC/22/17/Add.4, appendix; и A/HRC/40/58, annexes I and II.

²⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/03/historic-consensus-freedoms-religion-and-expression-risk-say-un-experts>.

²⁸ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/2022-11-28/OHCHR_ERT_Protecting_Minority%20Rights_Practical_Guide_web.pdf, pp. 139–153.

²⁹ Ibid., p. 185.

³⁰ Ibid., p. 186.

³¹ См. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000384872>.

³² См. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379729>.

Интернете и в офлайн-пространстве в рамках системы образования и с помощью образовательной деятельности. Руководство призывает поддерживать свободу выражения мнений, используя учитывающий гендерные аспекты правозащитный подход, с особым акцентом на воспитании в духе глобальной гражданственности. Оно основывается на специальных знаниях и инструментах, разработанных ЮНЕСКО и Организацией Объединенных Наций по смежным темам, в том числе касающихся цифровой гражданственности, а также медийной и информационной грамотности.

Н. Признание того, что обсуждение идей и межрелигиозный, межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием³³

26. В течение отчетного периода рамочная основа «Вера за права человека» и ее методология взаимного обучения применялись на семинарах и вебинарах, организованных УВКПЧ совместно с религиозными лидерами и конфессиональными организациями, правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и другими партнерами³⁴. В октябре и ноябре 2022 года УВКПЧ и Академия «Вера за права человека» организовали четыре семинара для религиозных лидеров и конфессиональных акторов в Соединенном Королевстве. В декабре 2022 года Глобальная академия Ганди — Кинга, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений и УВКПЧ запустили онлайн-курс «Религии, убеждения и права человека: подход “Вера за права человека”», посвященный той роли, которую религиозные деятели и конфессиональные организации играют в поощрении прав человека, и тому, как пересечение религиозных и правозащитных аспектов может способствовать устойчивому миру³⁵. В феврале 2023 года Суверенный Мальтийский Орден организовал дискуссионный форум в рамках Мюнхенской конференции по безопасности, на котором выступающие, в том числе Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений и представители УВКПЧ, призвали включать религиозных лидеров в сферу международной политики с целью укрепления мира и безопасности во всем мире при полном соблюдении прав человека³⁶. В июне 2023 года УВКПЧ и Американский университет в Париже организовали сессии коллегиального обучения в гибридном формате с тематическим упором на борьбу с языком ненависти по гендерному признаку и на проблему превращения религии в инструмент в политике и в деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

27. В конце августа — начале сентября 2022 года Региональное отделение УВКПЧ для Ближнего Востока и Северной Африки провело в целях повышения осведомленности и стимулирования диалога по вопросам борьбы с языком ненависти в регионе неделю информационно-пропагандистской работы, в которой участвовало множество сторон и которая включала различные виды деятельности. В частности, была проведена региональная конференция, посвященная роли религиозных лидеров и религиозных акторов в борьбе с языком ненависти, в которой приняли участие представители различных религиозных институтов

³³ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 7 h).

³⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>.

³⁵ См. <https://www.usip.org/academy/catalog/religions-beliefs-and-human-rights-faith-rights-approach>.

³⁶ См. <https://www.orderofmalta.int/press-releases/the-order-of-malta-at-the-munich-security-conference-with-a-panel-on-religion-diplomacy-and-conflict/>.

и конфессиональных организаций со всего арабского региона и в рамках которой состоялся обмен знаниями и опытом. Региональное отделение также провело двухдневный молодежный форум, на котором рассматривались проблемы распространения языка ненависти в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе коренные причины нетерпимости среди молодежи, а также ключевая роль молодых людей в формировании мирных, разнообразных и инклюзивных обществ. Участники этих двух мероприятий пришли к выводу о необходимости расширения диалога между молодыми людьми всего региона по вопросам пагубных последствий языка ненависти и подчеркнули важность создания более безопасных онлайн- и офлайн-пространств для борьбы с языком ненависти.

28. МООНСИ сообщила, что в декабре 2022 года Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций провел встречу с Верховным аятоллой Али ас-Систани в Эн-Наджафе, Ирак. Они обменялись мнениями о важности диалога, включая неоднократные призывы Великого аятоллы к взаимному уважению и единству в поддержку многообразия и мирного сосуществования. Миссия также отметила, что в последнем квартале 2022 года она организовала серию из пяти круглых столов, направленных на содействие мирному сосуществованию, защите меньшинств и безопасному возвращению внутренне перемещенных лиц. Более 125 участников, представляющих различные этнические группы, включая арабов, армян, халдейских ассирийцев, курдов-файли, иракцев африканского происхождения, сабейских мандеев, туркмен и езидов, рассказали о стоящих перед ними проблемах и рекомендовали пути их решения. В ходе последнего круглого стола, проведенного 18 декабря 2022 года, была также отмечена тридцатая годовщина принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

29. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства сообщил, что Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, ЮНЕСКО и Панафриканская молодежная сеть за культуру мира осуществляли с 12 августа по 25 ноября 2022 года инициативу по расширению гражданского и политического участия молодежи в Габоне. Были проведены четыре региональные консультации с молодежью и местными акторами, формирующими общественное мнение, и семинары с участием представителей местных радиостанций с целью повышения осведомленности о проблеме языка ненависти и противодействия этому явлению в преддверии выборов в 2023 году.

I. Обеспечение того, чтобы государственные служащие не дискриминировали людей по признаку религии или убеждений³⁷

30. Австралия сообщила, что антидискриминационные законы большинства австралийских штатов и территорий запрещают дискриминацию на основе религии; однако в настоящее время в федеральном антидискриминационном законодательстве не предусмотрена защита от дискриминации по признаку религиозных убеждений или религиозной деятельности. В связи с этим правительство объявило, что в течение текущего срока полномочий парламента внесет поправки в законодательство, направленные на предотвращение дискриминации и очернительства по религиозному признаку. Правительство намерено изменить законодательство в целях предотвращения дискриминации в отношении лиц, исповедующих какую-либо религию, защиты всех учащихся от дискриминации по

³⁷ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 8 а).

каким бы то ни было признакам и защиты учителей от дискриминации на рабочем месте при сохранении права религиозных школ отдавать предпочтение лицам своей веры при наборе персонала. В ноябре 2022 года Генеральный прокурор обратился к Австралийской комиссии по реформе законодательства с просьбой пересмотреть исключения для религиозных учебных заведений, предусмотренные в федеральном антидискриминационном законодательстве, и рассмотреть вопрос о том, какие изменения следует внести в федеральное антидискриминационное законодательство, чтобы реализовать намерения правительства при соблюдении международных обязательств Австралии в области прав человека. В январе 2023 года Австралийская комиссия по реформе законодательства выпустила консультационный документ, содержащий ряд проектов предложений.

31. Саудовская Аравия отметила, что ее Комиссия по правам человека организовала симпозиумы, семинары и учебные курсы для судей, а также сотрудников прокуратуры и правоохранительных органов с целью повышения осведомленности о Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и обсуждения вопросов ее применения. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 2012 году между УВКПЧ и Саудовской Аравией, представленной Комиссией по правам человека, было проведено более 98 обучающих программ.

Ж. Создание условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить вклад в жизнь общества³⁸

32. Доминиканская Республика отметила, что ее Закон об общем образовании № 66-97 разрешает государственным школам проводить занятия по религиозному просвещению и нравственному воспитанию в соответствии с их педагогической идеологией при неизменном соблюдении принципа свободы совести. В связи с этим Министерство образования с 2017 года согласилось взять на себя ответственность за финансирование 134 протестантских евангелических школ, чтобы дать им возможность продолжать проводить занятия по протестантской евангелической вере в Доминиканской Республике.

33. Эквадор сообщил, что, по данным Министерства по делам женщин и правам человека, его реестр пасторов, женщин-пасторов, религиозных лидеров и служителей культа содержит информацию о руководящих органах 1522 религиозных организаций в Эквадоре. Правительство также сообщило, что будет издан нормативный документ, более точно регламентирующий регистрацию организаций, исповедующих какую-либо религию, убеждения или моральные принципы, с целью упорядочения этого процесса и облегчения регистрации.

34. Национальное правозащитное учреждение Бурунди (Независимая национальная комиссия по правам человека) отметило религиозное многообразие Бурунди, где к настоящему времени Министерством внутренних дел, общинного развития и общественной безопасности зарегистрировано в общей сложности 768 религиозных конфессий. Комиссия также отметила конкретные законы, принятые для обеспечения полного осуществления права на свободу богослужения, в том числе недавно принятый закон № 1/30 от 16 сентября 2022 года. Кроме того, официальная школьная программа предусматривает изучение католицизма, протестантизма или ислама, причем учащиеся могут выбрать либо курс,

³⁸ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 8 b).

посвященный одной из трех указанных вер, или, в качестве альтернативы, курс по основам этики.

35. Национальное правозащитное учреждение Венгрии (Управление уполномоченного по основным правам) отметило свое обращение в Конституционный суд с жалобой на постановление № 12/2014 (IV. 20.) муниципального совета Асотталома, запрещающее деятельность муэдзина и ношение бурки, никаба, чадора или буркини в общественных местах. Уполномоченный по основным правам обратил внимание Конституционного суда на то, что свобода совести — это тесно связанное с человеческим достоинством право, которое позволяет свободно выбирать свои идеологические убеждения. Конституционный суд постановил, что данное постановление муниципального совета Асотталома противоречит Основному закону, и потому отменил его с обратной силой.

36. В марте 2023 года в своем докладе Совету по правам человека о последних событиях в области прав человека в мире Верховный комиссар заявил, что преднамеренные провокации, такие как недавние случаи сожжения Корана, направлены на то, чтобы посеять раздор между сообществами, что является опасным³⁹. В ходе срочных прений в Совете 11 июля 2023 года Верховный комиссар отметил, что высказывания и подстрекательские акты против мусульман, исламофобия и антисемитизм, а также действия и высказывания, направленные против христиан — или против групп меньшинств, таких как ахмадиты, бахаи или езиды, — являются проявлениями крайнего неуважения, оскорбительными, безответственными и неправильными⁴⁰. Он напомнил, что все люди имеют равное право верить или не верить, что является основополагающим принципом Всеобщей декларации прав человека. Он подчеркнул, что ограничения в отношении любого вида высказываний или выражения мнений должны оставаться исключением, в частности с учетом того, что законы, ограничивающие свободу слова, часто используются властью имущими не по назначению, в том числе для подавления дискуссий по важнейшим вопросам. Кроме того, любые национальные ограничения свободы выражения мнений должны быть сформулированы таким образом, чтобы их единственной целью и результатом была защита личности, а не ограждение религиозной доктрины от критического анализа⁴¹.

37. По случаю Международного дня борьбы с исламофобией (резолюция 76/254 Генеральной Ассамблеи) Генеральный секретарь отметил, что, помимо структурной, институциональной дискриминации и массовой стигматизации мусульманских общин, мусульмане страдают от личных нападков, ненавистнической риторики и попыток возложить на них вину за все проблемы⁴². 17 марта 2023 года заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что политические и религиозные лидеры также призваны сыграть крайне важную роль, заключающуюся в том, чтобы решительно выступить против нетерпимости и дать четко понять, что насилие в качестве ответа на провокацию никогда не является приемлемым⁴³. Кроме того, она привела примеры дискриминации при приеме на работу, в том числе данные по нескольким европейским странам, согласно которым кандидаты, открыто указавшие в своем резюме, что они исповедуют ислам, получали меньше приглашений на собеседование с работодателем по сравнению с другими кандидатами эквивалентной квалификации,

³⁹ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>.

⁴⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/turk-calls-states-combat-weaponization-religious-differences>.

⁴¹ Там же.

⁴² См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-03-15/secretary-generals-message-the-international-day-combat-islamophobia-scroll-down-for-french-version>.

⁴³ См. <https://media.un.org/en/asset/k17/k175fxqbob?kalturaStartTime=1292>.

подавшими нейтральное с религиозной точки зрения заявление⁴⁴. Мусульманские женщины и девочки также подвергаются словесным оскорблениям, ругательствам, физическому запугиванию и угрозам лишить их жизни в общественных местах, при этом, согласно одному из проведенных в Австралии обследований, 96 процентов респондентов сообщили, что они подвергались нападкам, когда носили головной платок (A/HRC/46/30, п. 49). Кроме того, Верховный комиссар обратил внимание на широкомасштабную и систематическую кампанию насилия, проводимую военными Мьянмы, в результате которой более 1 млн мусульман-рохинджа были выгнаны из своих домов в штате Ракхайн в Мьянме и укрылись в соседнем Бангладеш⁴⁵.

38. 11 июля 2023 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений отметила работу специальных процедур по содействию взаимопониманию, сосуществованию, пресечению дискриминации и равенству для всех, подчеркнув, что никто не должен подвергаться дискриминации со стороны какого бы то ни было государства, учреждения, группы лиц или отдельного человека по причине своей религии или убеждений⁴⁶. Она также подчеркнула, что религии, мировоззрения и люди, практикующие такие религии и мировоззрения, не должны использоваться в качестве инструмента для разжигания ненависти и насилия, например во время проведения предвыборной кампании или для получения политической выгоды (A/HRC/40/58, annex II, commitment X).

К. Поощрение представленности и реального участия людей, независимо от их религии или убеждений, во всех сферах жизни общества⁴⁷

39. В декабре 2022 года сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств провела саммит в гибридном формате в Университете мира в Сан-Хосе. В своем итоговом документе участники саммита рекомендовали поддерживать систематическое включение и участие меньшинств, в том числе конфессиональных акторов и защитников прав меньшинств, в рамках усилий Организации Объединенных Наций по устранению коренных причин конфликтов. Участники саммита также рекомендовали разработать и провести учебные курсы для соответствующих сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам прав меньшинств и организовать коллегиальное обучение с участием представителей общин с использованием инструментария «Вера за права человека» (#Faith4Rights) в целях более глубокого понимания специфических потребностей, позитивного вклада и обстоятельств жизни меньшинств, особенно в условиях конфликта⁴⁸. В январе 2023 года более 100 сотрудников Организации Объединенных Наций приняли участие в вебинаре, посвященном свободе выражения мнений в цифровую эпоху и рамочной основе «Вера за права человека», с участием докладчиков из Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, УВКПЧ и организации «Статья 19». В марте 2023 года УВКПЧ организовало сессию

⁴⁴ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Religion/Islamophobia-AntiMuslim/Regional%20Institutions/EuropeanUnion.pdf>.

⁴⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/statement-michelle-bachelet-united-nations-high-commissioner-human-rights>.

⁴⁶ См. https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/HRCDocuments/68/OTH/OTH_3422_87_7443af2c_3697_415c_8e37_14c2e95996a7.docx.

⁴⁷ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 8 с).

⁴⁸ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/un-network/outcome-document-7-december-2022-un-network-racial-disc-protection-minorities-times-crisis-summit.pdf>, pp. 5–6.

коллегиального обучения с участием сотрудников в Женеве и на местах, Специального докладчика по вопросам меньшинств и нынешних и бывших стипендиатов учебной программы по правам человека для представителей меньшинств, которые обменялись опытом взаимодействия с религиозными и мировоззренческими меньшинствами на основе подхода «Вера за права человека».

40. МООНСИ отметила, что по просьбе политических партий в Иракском Курдистане она продолжает оказывать помощь в проведении анализа мнений общин меньшинств по вопросу об их представительстве в парламенте. 12 февраля 2023 года заместитель Специального представителя Генерального секретаря по Ираку провел в Эрбиле встречу с группой представителей меньшинств по вопросам делимитации и распределения мест в компонентных группах в контексте предстоящих региональных парламентских выборов.

41. На своей пятнадцатой сессии в декабре 2022 года Форум по вопросам меньшинств рекомендовал государствам и Организации Объединенных Наций через посредство Генеральной Ассамблеи принять резолюцию о создании постоянного форума для меньшинств, который будет выполнять функции консультативного механизма для национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств и других заинтересованных сторон, в качестве платформы для укрепления и усиления деятельности по защите прав меньшинств во всем мире (A/HRC/52/71, пункты 60–61 и 65).

42. В январе 2023 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств предложил государствам, Организации Объединенных Наций и Совету по правам человека укрепить работу Форума по вопросам меньшинств путем увеличения числа дней для проведения его заседаний и объема финансирования его деятельности, а также поддержать организацию региональных форумов (A/HRC/52/27, п. 72). Кроме того, Специальный докладчик настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций в надлежащих случаях обеспечить всестороннее применение и интеграцию инструментария #Faith4Rights в образовательные программы для сотрудников Организации Объединенных Наций, особенно в рамках работы на глобальном, региональном и страновом уровнях, и отметил, что в его учебных модулях часто упоминаются и содержатся стратегии, направленные на поощрение терпимости и инклюзии в отношении религиозных меньшинств и на обеспечение защиты их прав (там же, пункты 33 и 73).

43. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений в своем докладе Совету по правам человека за 2023 год отметила, что многосторонние организации и государства часто ограничивают круг лиц, которых они приглашают в качестве представителей религиозных или мировоззренческих сообществ на международные форумы, национальные консультации, диалоги и торжественные мероприятия. Несмотря на то, что необходимость поддержания приемлемого числа участников вполне понятна, она отметила, что необходимо следить за тем, чтобы соображения дискриминационного характера не влияли на решения о включении или исключении конкретных участников. Иногда приглашения направляются представителям тех религий или религиозных общин, которые являются наиболее многочисленными, наиболее авторитетными или считаются наиболее политически или экономически значимыми, даже если формальное обоснование является другим. Специальный докладчик подчеркнула, что взаимодействие с представителями религий или мировоззренческих систем, религиозными лидерами и общинами должно осуществляться на основе инклюзивного подхода с соблюдением принципа недискриминации (A/HRC/52/38, п. 46).

L. Усилия с целью противодействовать религиозному профайлингу⁴⁹

44. В ходе сорок первой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в ноябре 2022 года Королевство Нидерландов заявило, что ведет активную работу по борьбе с этническим профайлингом и разработало порядок действий при осуществлении профессиональных процедур остановки и обыска на улице, определяющий профессиональный стандарт объективности, который должна соблюдать полиция (A/HRC/52/16, п. 85). Бенин приветствовал реализацию в Королевстве Нидерландов программы «Полиция для всех», направленной на борьбу с этническим профайлингом в Королевстве Нидерландов (там же, п. 52). Королевство Нидерландов в ответ на его четвертый универсальный периодический обзор поддержало рекомендацию о наращивании усилий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и расовым профайлингом, а также рекомендацию обеспечивать гарантии и судебный надзор при принятии решений государственными органами в целях предотвращения предвзятости и дискриминации, включая расовый профайлинг с использованием полуавтоматических систем (там же, пп. 147.61 и 147.66; см. также A/HRC/52/16/Add.1, п. 1). Кроме того, Королевство Нидерландов приняло к сведению рекомендацию принять соответствующие меры с целью предотвращения практики расового, этнического или религиозного профайлинга со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбы с нападениями на почве ненависти, языком ненависти и подстрекательством к дискриминации или насилию на расовой, этнической или религиозной почве (A/HRC/52/16, п. 147.62; см. также A/HRC/52/16/Add.1, п. 2).

M. Принятие мер и стратегий, направленных на воспитание абсолютно уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и усиление их охраны⁵⁰

45. Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций продолжал руководить осуществлением Плана действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов, основанного на статье 18 Всеобщей декларации прав человека. Альянс также продолжал поддерживать глобальный призыв к действиям по обеспечению безопасного отправления культов через свои каналы в социальных сетях и на специальном сайте⁵¹. В 2022 году хэштег #forSafeWorship получил 1,4 млн просмотров в социальных сетях, а на сайте кампании размещены видеоролики о местах отправления культа в Афганистане, Бангладеш, Бразилии, Египте, Индии, Индонезии, Ираке, Испании, Италии, Кении, Кубе, Марокко, Непале, Нигерии, Пакистане, Португалии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Уганде и Филиппинах. С помощью этих видеосюжетов в рамках кампании подчеркивается универсальность мест отправления культа и уникальное культурное и историческое значение религиозных объектов по всему миру в целях воспитания более уважительного и бережного отношения к этим объектам и стимулирования

⁴⁹ Резолюция 77/225, п. 8 d), в котором под религиозным профайлингом понимается неправомерная ориентация на религиозную принадлежность в качестве критерия при проведении допросов, обысков и других следственных действий в контексте правоприменительной деятельности.

⁵⁰ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 9.

⁵¹ См. <https://www.forsafeworship.org>.

сообществ к совместной работе по защите мест отправления культа и их прихожан от вреда.

46. В сентябре 2022 года в рамках Глобальной программы по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых объектов несколькими структурами Организации Объединенных Наций был запущен модуль «Защита религиозных объектов от террористических угроз»⁵². После обзора основных угроз и факторов уязвимости, связанных с терроризмом и затрагивающих религиозные объекты, в модуле рассматривается особая роль, которую должны играть отдельные лица в сложных и зачастую нестабильных условиях в плане безопасности. Модуль содержит подборку тематических исследований, иллюстрирующих, как ключевые принципы, связанные с поддержанием безопасности, включая одобренные на международном уровне рекомендации, применяются на практике правительствами, представителями частного сектора, управляющими религиозных объектов и организациями гражданского общества.

47. В своем докладе Генеральной Ассамблее за 2022 год Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений открыл критически важную дискуссию о препятствиях и возможностях в области свободы религии или убеждений коренных народов (A/77/514). Специальный докладчик отметил, что, хотя согласно статье 6а) Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений понятие «священные места» (в частности, свобода «создавать и содержать места» отправления культа), казалось бы, относится к созданным человеком сооружениям, эксперты утверждают, что защита должна распространяться также на традиционные земли, которые являются неотъемлемой частью духовной жизни коренных народов (там же, п. 18). Специальный докладчик рекомендовал государствам регулярно проверять и пересматривать свои правовые и политические рамки в целях устранения дискриминации, неоправданных ограничений на демонстрацию религиозных символов и барьеров для доступа к землям коренных народов и их использования (там же, п. 86 а)).

N. налаживание глобального диалога в целях укрепления культуры терпимости и мира на всех уровнях на основе соблюдения прав человека и уважения разнообразия религий и убеждений⁵³

48. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжала отвечать на ряд просьб подразделений Организации Объединенных Наций на местах об оказании поддержки в разработке планов действий по борьбе с языком ненависти с учетом конкретных условий. В соответствии со Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти Канцелярия также начала оказывать государствам-членам по их просьбе поддержку в решении проблем, связанных с распространением языка ненависти и противодействием ему.

49. Университет мира отметил, что в программу магистратуры по вопросам религии, культуры и мира, спонсорами которой выступили Всемирная мусульманская лига, Папский Латеранский университет и Всемирный еврейский

⁵² Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Контртеррористическое управление, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета. См. <https://www.unaoc.org/2022/09/remarks-unoc-launch-of-5-thematic-modules-to-protect-vulnerable-targets-against-terrorist-threats>.

⁵³ Резолюция 77/225 Генеральной Ассамблеи, п. 10.

конгресс, включены курсы по поощрению свободы религии и убеждений и по противодействию языку ненависти. В 2023 году Университет организовал учебные занятия для дипломатов из Армении и Мавритании, а также для студентов Университета имени аббата Олибы (группа CEU), включая занятия в формате коллегиального обучения по теме «Вера за права человека», которые проводилось при содействии УВКПЧ. В двух книгах, изданных Университетом мира в 2022 году, — «Многосторонность, права человека и дипломатия: глобальная перспектива»⁵⁴ и «Недостающий компонент для установления мира: взаимосвязь между правом на мир и свободой отказа от военной службы по соображениям совести»⁵⁵ — также рассматривались принятые Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека резолюции о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

III. Выводы и замечания

50. Люди и сообщества во всем мире продолжают сталкиваться с нетерпимостью, дискриминацией и насилием на основе религии или убеждений. Язык ненависти — как в онлайне, так и в офлайн-пространстве — продолжает использоваться для разжигания насилия в отношении уязвимых членов общества, включая религиозные и мировоззренческие меньшинства. Генеральный секретарь вновь призывает прилагать больше усилий для поддержки жертв и изучения условий, порождающих нетерпимость и ненависть⁵⁶. Для решения этих сложных и насущных проблем можно использовать такие инициативы, как Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека⁵⁷ и Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти.

51. Как показано в настоящем докладе, некоторые государства-члены приняли ряд мер по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Генеральная Ассамблея также неоднократно признавала ценный вклад приверженцев всех религий и убеждений в развитие человечества и тот вклад, который диалог между религиозными группами может вносить в достижение более глубокого осознания и понимания общих ценностей, разделяемых всеми людьми. Религиозные лидеры и религиозные деятели во всем мире прилагают совместные усилия для развития межрелигиозного диалога и межконфессиональной работы.

52. Тем не менее представители религиозных или мировоззренческих меньшинств продолжают подвергаться дискриминации и негативному воздействию из-за своей религии или убеждений. Генеральный секретарь настоятельно призывает все государства-члены удвоить свои усилия — при

⁵⁴ David Fernandez Puyana, ed., *Multilateralism, Human Rights and Diplomacy: a Global Perspective* (Muslim World League and University for Peace, 2022).

⁵⁵ Michael Wiener and David Fernandez Puyana, eds., *A Missing Piece for Peace: Bringing Together the Right to Peace and Freedom of Conscientious Objection to Military Service* (UPEACE Press, San José, 2022).

⁵⁶ См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-08-22/secretary-generals-message-the-international-day-commemorating-the-victims-of-acts-of-violence-based-religion-or-belief-scroll-down-for-french-version>.

⁵⁷ См. https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

поддержке подразделений Организации Объединенных Наций — по обеспечению защиты всех людей от дискриминации путем принятия всеобъемлющих антидискриминационных законов, соответствующих международным стандартам в области прав человека.

53. Как отмечалось в предыдущих докладах⁵⁸, женщины и девочки страдают от дискриминации как по признаку пола, так и по признаку религии или убеждений, поэтому важно учитывать, как на них сказываются такие проблемы, как религиозный профайлинг. Государствам рекомендуется включать в представляемые ими сведения дополнительную информацию о гендерных аспектах дискриминации на почве религии или убеждений и шагах, предпринятых ими для осуществления мер, предусмотренных в резолюции 77/225 Генеральной Ассамблеи в отношении женщин и девочек. Любые соответствующие усилия должны основываться на гендерном анализе основополагающих причин и последствий нетерпимости, а значит, и ответные меры должны учитывать соответствующие особенности. Особое внимание следует уделять опыту, информационной картине и агентивности отдельных лиц и групп, сталкивающихся с интерсекционной дискриминацией по нескольким признакам, таким как этническая принадлежность, миграционный статус, пол, религия или убеждения⁵⁹.

54. Государства и другие заинтересованные стороны должны углублять свое понимание и расширять применение Рабатского плана действий и Рабатского порогового теста⁶⁰ в целях установления более ясных критериев оценки высказываний на предмет их соответствия праву прав человека. Свобода выражения мнений является основой любого свободного и демократического общества. Однако пропаганда религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, является одним из исключений, когда такие высказывания должны быть запрещены законом.

55. В этом контексте две параллельно существующие проблемы требуют неотложного внимания, поскольку обе из них касаются методов, которые используются, чтобы заставить людей молчать и подвергать их преследованиям⁶¹. С одной стороны, случаи, которые достигают уровня запрещенного подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию, часто не преследуются по закону, особенно когда объектом нападения становятся маргинализированные группы. С другой стороны, неоднозначные национальные законы о языке ненависти используются для неправомерного подавления того, что воспринимается как оппозиция, инакомыслие и критика. Меньшинства, журналисты и правозащитники находятся в еще более уязвимом положении из-за безнаказанности за разжигание ненависти и национальных законов с чрезмерно широкой сферой применения. Эти проблемы обостряются в условиях проведения выборов.

56. Демонизация других, пренебрежительное отношение к многообразию и неуважение прав человека — все эти вызовы не являются новыми; новыми, однако, являются скорость и масштабы распространения языка ненависти в Интернете⁶². Генеральный секретарь повторяет свой призыв к

⁵⁸ A/76/164, п. 77; A/75/369, п. 96; и A/74/229, п. 88.

⁵⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>, p. 3.

⁶⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/freedom-of-expression>.

⁶¹ A/HRC/22/17/Add.4, appendix, para. 11; см. также <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/06/un-human-rights-chief-hate-speech-has-no-place-our-world>.

⁶² См. <https://press.un.org/en/2023/sgsm21838.doc.htm>.

усилению защитных механизмов, более четкому определению обязанностей и повышению прозрачности в цифровом мире⁶³. Внедрение механизмов защиты прав человека поможет обеспечить открытость, свободу, безопасность и инклюзивность онлайн-пространства. Правительства, регулирующие органы, технологические компании и средства массовой информации должны противодействовать языку ненависти при полном соблюдении права на свободу мнений и их свободное выражение. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Рабатский план действий и рамочная основа и инструментарий инициативы «Вера за права человека», а также общие комментарии и рекомендации договорных органов по правам человека и рекомендации мандатариев специальных процедур Совета по правам человека содержат четкие руководящие указания по решению этих вопросов (A/77/487, п. 61).

57. Важно, чтобы стратегии противодействия языку ненависти основывались на глубоком понимании местных условий. Одних технических решений и алгоритмов не будет достаточно. Для достижения устойчивого прогресса всем заинтересованным сторонам необходимо укреплять доверие, решая более широкие проблемы, связанные с отчуждением и дискриминацией, и обеспечивая различным сообществам право голоса в вопросах, влияющих на формирование их будущего, на всех уровнях.

58. Каждая община и каждое меньшинство должны чувствовать, что их самобытность уважается и что они могут полноценно участвовать в жизни общества в целом⁶⁴. Культурно-личностное разнообразие людей — это не угроза, а преимущество. Мы должны ценить богатство наших различий, сохраняя при этом нашу общую человечность и достоинство.

59. В интересах всех сообществ следует поощрять межконфессиональную гармонию и взаимное уважение. Следует продолжать поощрять обмен накопленным опытом и распространение перспективных видов практики, в том числе по линии инициативы «Вера в защиту прав человека». Политические и религиозные лидеры призваны сыграть особенно важную роль, которая заключается в том, чтобы четко, твердо и незамедлительно выступить против неуважения и нетерпимости — в отношении не только своих общин, но и любой другой группы, подвергающейся нападкам. Они также должны четко разъяснить, что насилие не может быть оправдано предварительной провокацией, реальной или мнимой⁶⁵.

60. Важную роль играют образовательные инициативы, кампании позитивной коммуникации, исследования, направленные на изучение коренных причин языка ненависти и их устранение, а также усилия по продвижению инклюзивности и равноправия. Коллегиальное обучение и информационно-просветительская работа могут способствовать уважению и взаимопониманию между людьми и сообществами, исповедующими различные религии и убеждения, и признанию достоинства каждого человека.

⁶³ См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2023-04-14/secretary-generals-remarks-the-international-day-of-reflection-the-1994-genocide-against-the-tutsi-rwanda-%E2%80%93-29th-anniversary>.

⁶⁴ См. https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf, p. 3.

⁶⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/turk-calls-states-combat-weaponization-religious-differences>.

61. Необходим дальнейший прогресс в реализации мер, предусмотренных в резолюции [77/225](#) Генеральной Ассамблеи. Для достижения такого прогресса потребуются постоянное участие государств, национальных правозащитных институтов, структур Организации Объединенных Наций, независимых экспертов, технологических компаний и гражданского общества, включая профессиональных акторов.
