



第七十八届会议

临时议程* 项目 140

提高妇女地位

改善农村地区妇女和女孩的境况

秘书长的报告

摘要

根据大会第 76/140 号决议，本报告审查了会员国和联合国各实体为改善农村地区妇女和女孩，特别是最贫穷和最边缘化妇女和女孩的生计、福祉和复原力而采取的政策和举措。在这方面取得的进步支持实现《2030 年可持续发展议程》，同时帮助确保在该议程的执行、监测和成果方面不让任何一名农村地区妇女或女孩掉队(见大会第 70/1 号决议)。报告最后提出若干建议供大会审议。

* A/78/150。



一. 引言

1. 大会在关于改善农村地区妇女和女孩境况的第 76/140 号决议中，请秘书长向大会第七十八届会议报告该决议的执行情况。本报告审查了自第七十六届会议以来农村地区妇女和女孩的状况，同时考虑到生活费用危机、气候和环境紧急情况螺旋式上升影响以及冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的持续影响，这些影响都加剧了潜在和持久存在的性别差距和不平等问题。此外，报告还概述了会员国、联合国系统和其他行为体为应对农村地区妇女和女孩，特别是最贫穷和最边缘化的妇女和女孩所面临的挑战而做出的努力，并在危机不断增加，威胁到在性别平等和增强农村妇女和女孩权能方面已经取得的进步的时期，为她们的可持续生计、福祉和复原力创造有利条件。

2. 本报告介绍各国为改善农村地区妇女和女孩状况所做的努力，具体做法是：(a) 投资于并加强在经济上增强农村妇女的权能；(b) 改善农村妇女获得和控制土地、水和其他自然资源的机会；(c) 确保农村妇女和女孩的粮食保障和营养；(d) 改善对农村妇女和女孩的社会保护；(e) 确保农村妇女和女孩充分、平等地参与决策；和(f) 加强收集、分析和传播按性别和年龄分列的数据和性别统计。¹ 报告最后提出若干建议供大会审议。

3. 《2030 年可持续发展议程》是一项综合变革框架，号召人们重视农村发展和增强农村妇女和女孩权能的要务。《2030 年议程》呼吁会员国投资可持续农业和渔业，支持发展中国家、特别是最不发达国家的女农民、女牧民和女渔民。在其他可持续发展目标当中，目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女孩的权能)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)和目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续地管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，以及制止生物多样性的丧失)具有特别重要的意义。

4. 在《北京宣言》和《行动纲要》执行情况二十五周年审查和评估中，² 秘书长着重指出，必须解决农村妇女在贫困、文盲、无酬照护和家务负担、环境退化和气候变化风险等方面受到的过大影响，因此也必须改善农村妇女谋生和就业的机会和结果，增加农村妇女获得社会保护、公共服务、可持续基础设施和生产性资源的机会。

¹ 收到了 31 个会员国(阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、白俄罗斯、保加利亚、乍得、智利、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、危地马拉、洪都拉斯、爱尔兰、毛里塔尼亚、墨西哥、蒙古、尼加拉瓜、巴拿马、波兰、塞内加尔、塞尔维亚、多哥、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、乌拉圭和津巴布韦)和 5 个联合国实体(联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际电信联盟、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署))提交的材料。

² E/CN.6/2020/3.

5. 妇女地位委员会第六十二届会议的优先主题聚焦实现性别平等和增强农村妇女和女孩权能的挑战和机会。³ 委员会在这届会议的商定结论中，⁴ 提出了会员国应采取的切实措施，以克服长期存在的性别不平等、歧视和结构性障碍，并支持农村妇女和女孩享有权利、保障福祉和提高韧性。委员会在 2023 年 3 月举行的第六十七届会议上审查了这些商定结论的执行情况。⁵

6. 在《消除对妇女一切形式歧视公约》第十四条中，呼吁缔约国采取一切适当措施，消除对农村妇女的歧视。消除对妇女歧视委员会在其关于农村妇女权利的第 34 号(2016)一般性建议中确认指出(CEDAW/C/GC/34)，发展中国家和发达国家的农村妇女都深受贫困、经济和政治排斥、气候变化和自然灾害的影响，也难以获得基础设施、服务和社会保护。该建议特别指出，农村发展政策继续忽视妇女的优先事项和权利，包括从事农业的女农民和移民女工的优先事项和权利。

7. 消除对妇女歧视委员会在其关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37 号(2018)一般性建议中指出(CEDAW/C/GC/37)，农村妇女和土著妇女作为粮食生产者和农业工人，直接受到气候变化和灾害的影响。她们的气候适应能力因土地保有权无保障、土地贫瘠和男子移居它地而遭到削弱，使她们不得不独自承担务农责任。与气候有关的资源匮乏也增加了她们遭受暴力的风险。

8. 消除对妇女歧视委员会在其关于土著妇女和女孩权利的第 39 号(2022)一般性建议(CEDAW/C/GC/39)中，呼吁《公约》缔约国消除对生活在农村、偏远和城市地区的土著妇女和女孩的一切形式歧视和暴力，并使她们能够实现下列方面的权利：有效参与政治和公共生活；土地、领土和自然资源；粮食、种子和水；清洁、健康和可持续的环境；文化、教育、工作和卫生；并确保她们在受到侵犯时能够诉诸司法和获得有效补救。

9. 在《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》中，大会确认，农民和其他在农村地区生活的人单独和(或)集体享有土地权，包括有权进入、可持续地利用和管理土地及其中的水域、近岸海洋、渔场、牧场和森林，以达到适当生活水平，有安全、和平且有尊严地生活的居所，发展自身的文化。大会确认，农村妇女和在农村地区工作的其他妇女应不受歧视地享有平等获得、使用和管理土地和自然资源的权利，并在土地和农业改革以及土地重新安置计划中享有平等或优先待遇。

10. 大会在其关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的第 76/330 号决议中，认识到环境退化、气候变化、生物多样性丧失、荒漠化和不可持续的发展对后世后代，特别是妇女和女孩，享有人权构成威胁，以及促进性别平等的行动及妇女和女孩的参与、决策作用和领导力对维护环境的重要意义。

³ 见 E/CN.6/2018/3。

⁴ E/2018/27.

⁵ E/CN.6/2023/4.

二. 数据和趋势

11. 根据世界银行的数据，2022 年，全世界人口的大约 43%、即 30 多亿人生活在农村地区，⁶ 约 80% 的极端贫困人口也生活在农村地区。⁷ 超过 10 亿人受雇于农业食品系统，其中妇女约占一半。⁸ 农业仍然是低收入和中低收入国家妇女最重要的就业部门，只是这些工作岗位被贬低为非正规、低收入、低技能、劳动密集型和脆弱的工作岗位。2021 年，全球约有 25% 的就业妇女从事农业工作，包括林业和渔业。⁹ 近 40 亿人生活在至少部分依赖农业食品生计的家庭中。¹⁰ 这些家庭本已极易受到经济、环境及气候冲击的影响，¹¹ 更因 COVID-19 大流行疫情及乌克兰战争而面临供应链中断以及食品、燃料及化肥价格空前飙升等风险。2020 年，全球贫困人口 30 多年来首次上升，又有 7 500 万至 9 500 万人在多个危机的共同作用下陷入极端贫困。¹² 贫困人口增长再加上过大的性别平等方面的影响，使农村妇女和女孩掉队更远。¹³

12. 即使在 COVID-19 和生活费用危机开始之前，农村妇女和女孩就面临更大的贫困、粮食无保障、暴力和排斥等问题增加的风险，因为她们在性别、年龄、收入、地点、婚姻状态和户主身份、种族或族裔、文化、土著地位、性取向和性别认同等许多方面，面临多种相互交织的歧视，寡妇、受艾滋病毒/艾滋病影响的妇女、残疾妇女、移民妇女、难民妇女和境内流离失所妇女也面临同样的风险。¹⁴ 几乎每一项包含有 2010 年代数据的全球性别平等与发展指标都显示，农村妇女落后于农村男子以及城市妇女和男子。¹⁵

⁶ 世界银行，“农村人口占总人口的百分比”，世界银行公开数据。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.RUR.TOTL.ZS>。相比之下，1960 年，世界人口的 66% 生活在农村地区。

⁷ Benjamin Davis 等人，“不要背着农村穷人改造粮食系统”，《粮食安全》，第 14 卷，第 729-740 页(2022)。

⁸ Benjamin Davis 等人，“估计全球和国家一级农业食品系统的就业情况”，《粮农组织统计工作文件系列》，第 23/34 期(罗马，2023 年)。

⁹ 世界银行，“农业中的女性就业，女性就业的百分比”，世界银行公开数据。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.FE.ZS?view=chart>。相比之下，1991 年共有 42% 的就业妇女从事农业。

¹⁰ Benjamin Davis 等人，“估计全球和国家一级农业食品系统的就业情况”。

¹¹ 国际粮食政策研究所，《2020 年全球粮食政策报告》(华盛顿特区)；粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、粮食署和世界卫生组织(世卫组织)，《2022 年世界粮食安全和营养状况：调整粮食和农业政策，提高健康膳食可负担性》(2022 年，罗马)。

¹² 《2023 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，2023 年)(即将发布)。

¹³ 联合国妇女署，“乌克兰危机对全球能源供应、食品保障和营养的性别化影响”(纽约，2022 年)；[A/76/241](#) 和 [A/77/243](#)。

¹⁴ 妇女署，《2015-2016 年世界妇女的进步：变革经济、实现权利》(2015 年，纽约)。

¹⁵ 见 [E/CN.6/2018/3](#)。

13. 这些根深蒂固的性别不平等还意味着，农村妇女和女孩获得所需支助和服务的可能性要小得多。在社会保护的充分程度和质量方面，农村和城市地区之间存在明显的差距，而农村妇女和女孩得到的保护最少。¹⁶ 在农村地区，妇女在危机时期不得不承担更多有酬和无酬的照护工作(照顾儿童、病人和老人)，这种情况因她们获得社会服务、照护服务、保健服务、清洁、安全和可负担的供水、环境卫生设施和能源的机会有限而更加严重。¹⁷

14. 2000 年至 2020 年，全球人口中使用安全管理饮用水的比例从 62% 上升到 74%，但仍有 22 亿人缺乏这一基本服务。¹⁸ 这一数字中有 12 亿人甚至得不到基本饮用水，其中 80% 生活在农村地区，一半生活在最不发达国家。¹⁹ 估计有 36 亿人，即世界人口的 46%，无法获得安全管理的卫生设施。²⁰ 根据世界银行的数据，2020 年，共有 62% 的城市人口能够获得安全管理的卫生设施，而农村地区的这一比例为 44%。²¹ 农村妇女和女孩为保障和管理家庭用水和卫生设施而从事的无酬照护工作继续填补着这些明显的差距。²² 由于乌克兰战争导致石油和天然气成本飙升，加剧了 COVID-19 大流行疫情造成的经济影响，从而也导致农村妇女和女孩的能源贫困和不平等的能源获取状况恶化。因此，发展中国家的民众失去了最近获得的能源获取渠道，或发现自己无力支付现代燃料，包括用于清洁烹饪的燃料。²³

15. 2023 年，预计将有 3.452 亿人处于粮食无保障状态，是 2020 年的两倍多，而 51 个国家有 4 330 万人面临严重的饥荒风险。²⁴ 乌克兰爆发战争后，食品、燃料和化肥价格螺旋上升，加上气候变化加速，致使 45 个国家据估计有 5 000 万人面临紧急或更严重的粮食无保障问题。²⁵ 严重的是，粮食无保障的性别差距不断扩大，从 2019 年的 1.7% 增长到 2021 年的 4.3%——中度或严重粮食无保障的妇女比例为 31.9%，男子比例则为 27.6%——这意味着，在世界各地和各区域，

¹⁶ 国际劳工组织，《2020-22 年全球社会保护报告》(2021 年，日内瓦)。

¹⁷ 妇女署，“COVID-19 与看护经济：当即行动，改革结构，注重性别平等，争取恢复”(2020 年，纽约)。

¹⁸ 联合国，《2023 年可持续发展目标报告》。

¹⁹ 联合国，《2022 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，2022 年)。

²⁰ 联合国教育、科学及文化组织，《2023 年联合国世界水发展报告：水事伙伴关系与合作》(2023 年，巴黎)。

²¹ 世界银行，“使用安全管理的环境卫生服务的民众，城市(占城市人口的百分比)”，世界银行公开数据。可查阅：<https://data.worldbank.org/indicator/SH.STA.SMSS.UR.ZS>。相比之下，2000 年，共有 45% 的城市人口能够获得安全管理的卫生设施，而农村地区只有 15%。

²² Bethany A. Caruso 等人，“妇女，工作和水”，《柳叶刀》杂志，2023 年 3 月 21 日。

²³ 联合国妇女署，“乌克兰危机对全球能源供应、食品保障和营养的性别化影响”。

²⁴ 粮食署，《粮食署全球业务应急计划：第 7 次更新》(2023 年 2 月)。

²⁵ 粮食署，《粮食署全球业务应急计划：第 5 次更新》(2022 年 6 月)。

妇女的粮食无保障程度高于男性。²⁶ 2022 年，接受世界粮食计划署(粮食署)援助的粮食无保障妇女人数几乎翻了一番。²⁷

16. 歧视性法律、政策和社会规范继续阻碍农村妇女充分平等地参与经济和社会；在 190 个国家中，妇女享有的法定权利只有男子的 77%。²⁸ 全球农业土地所有者中只有不到 15% 是妇女，只是这一比例在各国之间差异很大，²⁹ 从巴基斯坦 2018 年的 6.6% 到马拉维 2020 年的 57.8% 不等。³⁰ 粮农组织最近进行的一项分析表明，在 46 个提交报告的国家中，30% 以上的国家拥有农业土地所有权或有保障的土地保有权的男子比例是妇女的两倍，其中 40 个国家拥有所有权或有保障的土地保有权的男子比例高于妇女。此外，粮农组织发现，总体而言，在 68 个提交报告的国家中，有 34 个国家对妇女土地权的法律保护水平较低。³¹

17. 根据经济合作与发展组织的数据，尽管在一项研究分析的 180 个国家中，有 164 个国家明确承认妇女有在与男子平等的条件下拥有和使用土地并就土地做出决定的权利，其中只有 29% 的国家在法律和实践中保障这些权利。在 62% 的国家中，由于习惯、宗教或传统法律和做法，妇女在申求和保护土地资产方面面临限制；而在另外 9% 的国家中，妇女在拥有、使用或控制土地方面没有与男子相同的法律权利。³² 在世界各地，有 43 个经济体仍然没有给予男性和女性未亡配偶平等的继承权。因此，寡妇往往在配偶去世后被剥夺财产，变得一贫如洗。此外，在 42 个国家，女儿缺乏与儿子相同的继承权。³³

18. 在 COVID-19 大流行疫情封锁和学校关闭造成的不可预见影响之前，教育方面的性别均等已接近实现。在一些区域(撒哈拉以南非洲)，教育方面的性别差距仍然很大，而在一些国家(阿富汗)，这方面的原有进展出现逆转。³⁴ 最贫穷家庭和农村地区的妇女和女孩已经掉队。在抽样调查的 20 个国家中，只有不到 1% 的贫穷农村妇女完成了中等教育。³⁵ 在具备最新数据的 29 个国家中，最贫穷的农村女孩和最富有的城市女孩高中毕业率的差距在 11.5% 到 72.2% 之间。持续贫困、

²⁶ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织，《2022 年世界粮食安全和营养状况》(罗马，2022 年)；和粮农组织，《妇女在农业食品系统中的地位》(罗马，2023 年)。

²⁷ 全球粮食、能源和金融危机应对小组，简报第 3 号，“乌克兰战争的全球影响：能源危机”(2022 年 8 月)。

²⁸ 世界银行，《2023 年妇女、企业与法律》(2023 年，华盛顿特区)。

²⁹ 粮农组织，“土地权方面的性别差距”(2018 年，罗马)。

³⁰ 粮农组织，《妇女在农业食品系统中的地位》。

³¹ 同上。

³² 经济合作与发展组织，社会制度与性别指数，《2019 年全球报告：将挑战转化为机遇》(巴黎，2019)。另见 E/2022/55。

³³ 世界银行，《2022 年妇女、企业与法律》(2022 年，华盛顿特区)。

³⁴ 教科文组织，《2022 年全球教育监测报告：性别报告，深化关于掉队者的辩论》(2022 年，巴黎)；教科文组织，《学校关闭之时：COVID-19 关闭学校的性别影响》(巴黎，2021 年)。

³⁵ 粮农组织，《妇女在农业食品系统中的地位》。

无酬照护和家务劳动的责任日益增加以及家庭饮用水和电力缺乏改善，都是阻碍农村女孩完成小学和中学学业的障碍。³⁶

19. 在危机的背景下，农村地区的性别数字鸿沟依然存在，在农村妇女的金融普惠方面取得的进展有好有坏。自 2011 年以来，拥有银行账户方面的性别差距一直稳定在 9%，在 2021 年却降至 6%，只是发展中国家的农村地区拥有银行账户的比例往往较低，大多数没有银行账户的成年人是妇女。³⁷

20. 移动电话使农村妇女能够获得网上银行、农业技术推广和其他服务。2022 年，拥有移动电话方面的性别差距在南亚为最大，达到 15%，撒哈拉以南非洲为 13%，而 2017 年分别为 26% 和 14%。识字水平低、收入低、失业、年龄超过 55 岁、残疾或生活在农村地区的妇女拥有手机的可能性更小。在移动因特网使用方面，南亚的性别差距最大，为 41%，比 2017 年的 65% 有大幅下降，撒哈拉以南非洲为 36%，比 2017 年的 35% 略有上升。由于生活费用危机，妇女、特别是农村地区和受教育程度较低的妇女，比男子更有可能在 2022 年减少移动因特网的使用。³⁸

21. 越来越清楚的是，《2030 年可持续发展议程》的实现面临风险，各种危机导致大多数具体目标的进展出现倒退。³⁹ 鉴于农村妇女和女孩的多样性以及她们面临的挑战，要实施有针对性的政策和方案对策，帮助她们改善生计和福祉，提高她们应对当前危机和抵御今后危机的能力。下文各节将对这类办法的例子展开讨论。

三. 改善农村地区妇女和女孩的生计和福祉，提高其应对能力

A. 投资于并加强在经济上增强农村妇女的权能

22. 会员国制定了促进增强农村妇女经济权能的具体计划和战略，并报告了通过支持可持续生计、农村妇女企业和合作社以及农村妇女的金融普惠和数字包容，促使增强农村妇女和女孩及其社区经济权能的举措。

23. 各国在其国家计划和战略中已经把农村妇女和女孩作为目标。在阿根廷，“播种平等”方案是国家多样性平等计划(2021-2023 年)的主要组成部分。该方案的目标是通过减少在获得和控制经济、社会和文化资源方面的不平等，促进经济自主和金融普惠，以及预防和解决性别暴力，确保农村地区妇女和 LGBTI 人士的全面发展。

³⁶ 妇女署，《2022 年可持续发展目标进展：性别问题简述》(2022 年，纽约)。

³⁷ Asli Demirgüç-Kunt 等人，《2021 年全球普惠金融数据库：COVID-19 疫情时期的金融普惠、数字支付和复原力》(华盛顿特区，世界银行，2022 年)。

³⁸ 全球移动通信系统，《移动通信方面的性别差距报告》(伦敦，2023 年)；全球移动通信系统，《妇女上网情况：2021 年移动通信方面的性别差距报告》(伦敦，2021 年)。

³⁹ 联合国，《2023 年可持续发展目标报告》。

24. 塞浦路斯于 2022 年在欧洲联盟共同农业政策框架内通过的战略计划的目标之一，是通过增加就业机会以及促进地方发展和性别平等，包括增加妇女对农业的参与，改善农村生计。
25. 《厄瓜多尔性别平等国家议程(2021-2025 年)》的目标是为农村妇女创造就业和生产机会，通过提供社会保障覆盖使农村妇女的非正规工作正规化，并通过获得长期固定利率的软信贷支持妇女的金融普惠。
26. 《我们的农村未来》是爱尔兰 2021-2025 年期间的农村发展政策，所依据的部分前提理念是农村地区的世代更新取决于青年农民和妇女的参与。为此，有必要对妇女、女孩、LGBTI 人士、游民、罗姆人、移民和农村地区移民的特殊需求进行研究。该政策呼吁通过欧洲联盟共同农业政策、税收措施和融资举措支持妇女参与农业。
27. 会员国实施了各种方案，以促进增强农村青年妇女的经济权能，其中包括她们的金融普惠，并帮助实现从教育到工作的过渡。在保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和西班牙，由欧洲经济区赠款和挪威赠款资助的“青年创新和可持续创业农村行动”项目(2018-2023)已经向 4 000 人(63%为妇女)提供了支持；这些人非在职、非在校、非在培，并且居住在人口正在减少、失业率很高而且有大量罗姆人的农村地区，该项目帮助他们获得教育和培训以及在可持续农业企业中自营职业。到 2023 年 4 月，共有 2 584 名非在职、非在校、非在培的人员参加了教育和培训，包括基于工作的学习，另有 523 人参加了导师制、学徒制或流动计划，651 人已经自营职业，136 人创办了自己的企业。
28. 在哥伦比亚，农业和农村发展部的农村妇女和青年金融普惠战略为创业、正规化和生产活动提供支持。通过该部实施的虚拟教育方案“我的财务很重要”方案，农村妇女和青年可以获得宝贵的信息和工具来管理自己的财务，并加强其能力和技能，以便在家庭和工作中做出更好的决定。在编写本报告时，有 4 566 名妇女和 1 503 名 18 至 28 岁的青年男女从该方案中受益。
29. 其他国家则侧重于赠款或小额信贷方案，以支持创业和创收活动。2022 年 9 月，赤道几内亚启动了一个支持妇女倡议的项目，通过在农业和农业企业、畜牧业和渔业以及自然资源管理等各个领域开展创收活动，加强妇女的经济和财务自主权。
30. 在尼加拉瓜，农村企业家小额信贷方案在 2017 年至 2022 年期间支持了 34 977 名妇女，通过妇女创业和小企业创造了 104 000 个新工作岗位。
31. 2023 年 4 月，波兰在国家预算中拨出 1.2 亿兹罗提，邀请 12 500 个已注册的农村家庭主妇协会申请财政援助，用于实现她们的法定目标，包括农村综合发展、妇女创业、改善农村妇女的生活和工作条件以及农村妇女的代表权。
32. 塞尔维亚国家农村发展方案(2022-2024 年)优先考虑为农村发展项目寻求资金的妇女申请人。

33. 在乌克兰，eRobota 农业支助方案向农民提供赠款，用于建造温室、购买设备和种子、种植果园和园艺园，以及发展葡萄栽培和加工企业。自 2022 年 7 月以来，已有超过 7 000 名妇女申请赠款，以发展自己的企业。
34. 会员国已投资于增强农村和土著妇女及其社区的经济权能。自 2021 年以来，阿根廷的 Nuestras Manos(我们的手)方案为 2 707 名农民及土著妇女农民和渔民资助了 182 个项目，以提高产量，增加价值和改善营销。
35. 2022 年，智利在国家和区域两级推出了一套 20 项承诺，其中纳入了支持个体手工渔业的性别平等视角，以期通过公共服务的跨部门协调来缩小该部门的性别差距。
36. 萨尔瓦多的妇女与农业方案通过提供关于性别平等、农业和农业企业的培训，促进土著、农村和半城市妇女的经济发展，并帮助她们建立家庭园圃，生产和加工水果和蔬菜，供自己消费和出售。
37. 在危地马拉，劳动和社会福利部就国际劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)开展了培训和提高认识活动，重点是劳工权利、同工同酬、工作中的不歧视、创业精神、就业能力和土著人民的权利。2022 年，共有 4 750 名妇女受益，其中 65% 来自玛雅人、加里富纳人或辛卡人。
38. 自 2021 年以来，墨西哥土著人民综合福祉方案已支持 32 615 名土著或非裔墨西哥妇女实施生产性项目，为 7 581 名妇女改善了金融普惠、市场准入、营销战略以及产品和服务的介绍，并为 15 146 名妇女提供了关于管理和使用资源的参与式进程的培训。
39. 各国还在加强农民妇女组织和合作社。2021 年，土耳其将一项关于加强妇女合作社的部际合作议定书延长两年，以确保这些合作社的可持续性，提升他们的机构能力并提高其知名度。在增强农村妇女权能、合作社管理、生产、产品开发、营销和食品安全等方面提供了培训和咨询服务。
40. 联合国系统通过包括数字包容在内的不同办法，支持农村妇女的可持续生计和经济赋权。国际电信联盟与《强化综合框架》和联合国项目事务署合作，正在布隆迪、埃塞俄比亚和海地实施增强数字生态系统和数字技能项目，以增强妇女的经济权能。该项目的目的是建设最不发达国家妇女的数字技能，增加进入市场的机会，建立伙伴关系，并谈判价值超过 200 万美元的商业交易。在布隆迪，该项目正在与咖啡和茶叶价值链中的妇女农民、合作社和协会共同努力，提供关于基本数字技能和利用移动电话及信息和通信技术的培训，促进有气候适应能力的农业生产和营销。
41. 为了解决粮食体系中的性别不平等问题，在家庭、社区和机构各级推动广泛和可持续地改善农村妇女的生计、权利和复原力，联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和粮食署在挪威、瑞典和比尔及梅琳达·盖茨基金会的支持下，正在尼泊尔、尼日尔、卢旺达、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国以及太平洋岛屿实施《加快在增强农村妇女经济权能

方面取得进展的联合方案》(2022-2027年)的第二阶段。该方案旨在取得下列四个相互关联的成果：(a) 公平和可持续的粮食体系，改善粮食安全和营养；(b) 增加收入、体面工作和经济自主，以确保生计和建设复原力；(c) 农村妇女在家庭、社区和组织中的发言权、能动作用以及充分和平等的参与和领导权得到加强；(d) 更加促进性别平等的法律框架、政策和机构。在第一阶段经验教训的基础上，第二阶段包括两个跨领域视角：(a) 促进社会性别变革的办法，包括让男子和男孩参与，以促进社会规范的变化；(b) 各种干预措施的社会、经济、气候和环境复原力，以提高农村妇女减轻和适应各种冲击的能力。

B. 改善农村妇女获得和控制土地、水和其他自然资源的机会

42. 会员国已经支持促进性别平等的法律和政策改革以及方案拟订，以促进农村和土著妇女的土地权，帮助她们获得及控制土地、水和其他自然资源，并促进她们参与和影响这些资源的可持续管理和使用。

43. 会员国颁布了有利于妇女土地权和继承权的立法。2022年，塞拉利昂通过了《习惯土地权利法》，该法保护习惯土地权利，消除习惯法下的歧视，并保障妇女的平等权利和获得土地的机会。该法禁止在受保护地区、养护地区或生态敏感地区进行工业开发，为此针对投资者引起的迁移和重新安置制定了准则，在投资影响到传统土地的情况下，要求投资者必须获得受影响社区成年男女成员的自由、事先和知情同意。⁴⁰

44. 乌干达于2022年颁布了《继承(修正)法》。该法采用了不分性别的语言，特别取消了男性继承人优先于女性继承人的规定，并赋予儿子和女儿以及男性和女性未亡配偶平等的继承权。乌干达对继承法进行的这一全面改革，是自马里2011年规定男女继承权平等以来在撒哈拉以南非洲进行的第一次此类改革。⁴¹

45. 会员国和联合国各机构正在支持妇女的权利以及获得和可持续地管理土地和资源，包括森林、渔业和水。阿根廷本地树种林生产者方案(2022-2023年)旨在通过提供400万美元来资助至少40个项目，支持妇女的可持续森林管理，从而缩小本地树种林社区的性别差距。

46. 2022年，尼加拉瓜实施了18个农村水和环境卫生项目，使16290名妇女直接受益，为她们提供获得水资源的机会，并在项目周期的不同阶段促进提高妇女的认识和领导能力。

47. 在乌拉圭，《国家农业和畜牧业政策性别平等计划(2021-2024年)》将性别平等纳入国家机构的主流，目的是减少农村地区以及农业、畜牧业和渔业等部门在获得资源方面的性别不平等现象。

⁴⁰ 世界银行，《2023年妇女、企业与法律》；和2022年《习惯土地权利法》(塞拉利昂)，可查阅：<https://namati.org/resources/customary-land-rights-act-2022-sierra-leone/>。

⁴¹ 世界银行，《2023年妇女、企业与法律》。

48. 粮农组织正在通过“有声读物”项目提高农村社区对妇女土地权利的认识；该项目是乌干达的一个创新试点项目，使偏远、服务不足、识字能力低或没有识字能力、获取电力和互联网的机会有限的农村民众能够接受培训，并分享关于妇女土地权利及其对家庭和社区的益处的好处和想法。

49. 2022年，联合国开发计划署在96个国家支持妇女发挥领导作用，包括为此在地方土地和水资源管理委员会中为妇女规定配额，以保护和更好地管理生态系统和生物多样性。

50. “支持妇女土地运动”的目的是改善旨在保护和维护妇女土地权的法律 and 政策的执行情况，以期在实践中实现这些权利。在德国联邦经济合作与发展部和美利坚合众国国务卿全球妇女问题办公室的支持下，孟加拉国、哥伦比亚、埃塞俄比亚、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的全国联盟与政府和发展伙伴一道，倡导改革和实施有关妇女土地权的公平法律、政策和条例。⁴²

C. 确保农村妇女和女孩的粮食保障和营养

51. 农村妇女受到 COVID-19 大流行疫情以及为遏制疫情而采取的措施的影响特别严重；具体而言，其中包括由于粮食生产和分销能力削弱以及购买力下降，导致获得营养食品的机会减少。⁴³ 为应对 COVID-19 和生活费用危机带来的粮食安全和营养急剧下降的问题，会员国已采取措施应对这些挑战，包括为后世代养护和可持续利用地生物多样性和传统作物。

52. 在墨西哥，Sembrando Vida(播种生命)方案通过农林生产系统促进粮食自给自足，同时解决农村贫困和环境退化问题。根据该项目，占50万参与者三分之一的妇女耕种了2.5公顷土地。截至2022年底，生产单位平均每年产出52 000墨西哥比索，即超过3 000美元。

53. 在毛里塔尼亚，由非洲开发银行供资的“促进对性别问题有敏感认识的农业价值链、以支持农业转型的支助方案”(2022-2025年)将通过利用可再生能源的妇女市场园圃灌溉基础设施、促进价值链和妇女创业以及小额信贷机制、包括农业担保和保险基金，改善120个妇女合作社的12 500名生产者的粮食安全和营养以及经济自主权。

54. 为了提高尼加拉瓜农村妇女和女孩以及土著人民的复原力，尼加拉瓜干旱走廊农村家庭生计可持续发展项目促进了经济多样化、生产转型、环境保护、自然资源管理和小农家庭获得营养食品和适足饮食之间的联系。在编写本报告时，共有25 239个家庭参加了该项目。其中有15 670个家庭由妇女担任户主，其中73%是土著妇女。该项目的目标是惠及总共30 000个家庭。

55. 在巴拿马，妇女事务部的“种子管理员：妇女促进粮食安全”项目支持社区或家庭园圃，以改善处境脆弱的农村妇女、女孩和男孩的粮食安全和营养。

⁴² 见 <https://stand4herland.org/about-the-campaign/>。

⁴³ 联合国，《2023年可持续发展目标报告》。

56. 塞内加尔正在实施《国家粮食安全和复原力战略》(2015-2035 年),其目的是确保最容易遭受粮食和营养不安全的人(妇女、儿童、老年人和残疾人)能够容易和可持续地获得充足、安全和营养的食物,并在 2035 年之前实现强大的复原力。
57. 在多哥,《国家农业投资和粮食安全方案》(2017-2026 年)的实施遵循社会公平、性别平等和缩小地区差距等原则。因此,国家的农业政策要求至少有 30% 的工作人员是妇女,并且在受益于投资项目影响的人中至少有 40% 是妇女。
58. 为支持粮食安全和营养,津巴布韦推出了“农业支持妇女”园艺恢复计划和倡议,以鼓励人们种植和消费传统粮食,从而促进妇女参与农业、园艺和资源的可持续管理,并增加健康、营养食品的生产 and 消费。
59. 粮食署、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金协调了乍得和尼日尔的“打破女孩教育面临的障碍”倡议(2019-2022 年)。该倡议针对 130 000 名少女,旨在确保她们在校期间健康和营养良好,并增加她们学习和成长的机会。一揽子综合支助包括改善获得充足和营养食物、营养、卫生保健以及性健康和生殖健康服务的机会,以及预防性别暴力。
60. 2019 年,世界粮食安全委员会在其第四十六届会议上批准了一个政策进程,以制定粮食安全和营养背景下的性别平等以及增强妇女和女孩权能自愿准则。这些自愿准则将在 2023 年 10 月的委员会第五十一届会议上提出供通过。自愿准则为各国政府和其他利益攸关方提供政策、投资和体制安排方面的指导,以便在从性别平等角度逐步实现适足食物权的背景下消除饥饿、粮食不安全和营养不良。

D. 改善对农村妇女和女孩的社会保护

61. 会员国报告了他们为增加对农村妇女和女孩的社会保护,包括获得基本社会、保健和照护服务而采取的措施。尽管采取了这些措施,但这是一个值得给予更多关注的领域,COVID-19 大流行疫情期间暴露出的社会保护缺口就充分表明了这一点。
62. 在澳大利亚,社区儿童保育基金提供的赠款继续帮助获得幼儿教育 and 保育,特别是帮助弱势、农村和偏远地区以及土著社区的儿童和家庭。《国家妇女健康战略》(2020-2030 年)优先考虑农村和偏远地区的妇女和女孩,因为她们面临更大的健康风险,获得卫生保健、包括生殖保健服务的机会更少。
63. 洪都拉斯的团结网络继续改善农村和城市地区贫困和极端贫困家庭的生活条件和获得社会保护的机会。在编写本报告之时,该网络已协助建立了 1 200 多个由妇女领导的团结小组,并向女户主发放了 138 267 笔有条件的现金转移支付。
64. 爱尔兰向符合条件的就业和自营职业妇女提供 26 周的产假补助金,她们可以在线申请这项福利。农村家庭的妇女也有资格享受这一福利。
65. 在巴拿马,妇女事务部开办了 16 个综合护理中心,旨在向全国各地,包括各省和土著地区的妇女提供服务。

66. 在塞内加尔，联合国妇女署向该国国家全民医保署提供的支持帮助该署调整各项服务，以满足农村妇女的需求，并帮助她们获得社会保护，以期更好地重新分配她们的照护工作，解决收入损失的风险。这项支持是在题为“在增强妇女经济权能方面承认、减少和重新分配无酬照护工作的变革办法”的背景下提供的，而该项目由加拿大全球事务部资助。2022-2023 年，共有 1 300 名农村妇女首次为自己和家庭报名参加医保，覆盖近 7 000 名弱势民众。

67. 2023 年，乌拉圭更新了针对农村地区妇女、儿童和青少年的性别暴力和代际暴力情况下的行动准则。2022 年，该国为农村地区的妇女推广人员设计并实施了一个为期 30 小时的课程，内容是享受无性别暴力生活的权利。

E. 确保农村妇女和女孩充分、平等地参与决策

68. 各会员国正在采取步骤，支持农村地区妇女、包括青年妇女发挥领导作用，并帮助创建就影响她们生活、生计和福祉的问题开展对话的空间，以促进农村妇女和女孩充分、平等地参与决策。

69. 澳大利亚支持全国农村妇女联盟，该联盟为生活在农村、外地和偏远地区的妇女进行宣传，并与全国各地的网络接触互动，以确定优先问题，并收集证据和数据以便为政策提供依据。该联盟就影响农村妇女的事项向政府提供关键的政策咨询。

70. 在爱尔兰，LEADER 农村发展方案(2023-2027 年)由地方行动小组管理，而这些小组由社区及公共和私营部门的代表组成。这些地方行动小组负责为各自领域的项目挑选和授予 LEADER 方案资金。该方案的具体目标是促进妇女参与农村地区的社会经济发展，以及妇女参与地方行动小组的决策机构。

71. 在墨西哥，在社区和区域两级落实和有效行使基本权利的项目通过帮助与妇女组织和地方当局结成联盟，加强了土著妇女参与社区和组织的决策。

72. 在巴拿马，妇女事务部召开了全国农村妇女会议，目的是加强代表农民、土著和非洲裔妇女团体的农村妇女领导人的能力。

73. 乌拉圭在其促进农村妇女权利的议程下为农村妇女召开了对话。在这些对话中，民间社会组织和公共机构的代表确定了农村妇女的主要需求和问题，并讨论了加以解决的建议。此外，乌拉圭还为 18 至 29 岁从事农牧业活动的农村青年妇女举办培训班，而无论她们是自己还是与家人一起参加。这些课程从跨部门的性别平等视角以及青年妇女在参与和宣传方面的作用探讨农村可持续发展问题，目的是培养领导技能，增强全国各地农村青年妇女网络的权能。

F. 加强收集、分析和传播按性别和年龄分列的数据和性别统计

74. 会员国填补了关于农村妇女和女孩的现有数据和统计资料方面的一些重大空白。此外，各国在继续收集时间使用数据，这些数据将有助于评估农村妇女和女孩所承担的过于繁重的无酬照护和家务劳动等问题。

75. 各国正在进行研究，以便更好地了解农村妇女的社会、人口、经济和环境状况。2021 年，阿尔及利亚通过向 2 000 名妇女发放定量问卷，在其 48 个省份中的 22 个省份开展了一项关于从事农业的农村妇女社会经济状况的研究。2023 年，从四个试点省份的重点群体收集的定性信息将为该项研究提供补充。

76. 阿根廷的农村变革方案一直在跟踪按社会性别分列的农村地区生产者的参与情况。2022 年，所有农村劳动者中共有 25.4% 是妇女，比 2017 年首次衡量这一标准增加了近 7%。

77. 在蒙古，大约 30% 的人口是游牧民，国家统计局在联合国妇女署妇女统计方案的支持下进行了一项调查，对女游牧民的生活有了新的统计见解。所收集的性别数据反映了蒙古女牧民的具体需求以及她们因气候和环境因素而面临的挑战。

78. 墨西哥将于 2023 年再次进行全国职业和就业情况调查。这项调查将收集关于农村地区和国家一级从事经济活动人口的信息，并按性别分列数据。

79. 塞尔维亚正计划在 2023 年进行一次农业普查，这将使该国能够按性别分列数据。

80. 在乌拉圭，通过 2021 年连续住户调查收集的数据显示，在居民少于 5 000 人的地方和分散的农村地区，妇女的经济活动和就业率低于男子。在这些地方和地区，17% 的妇女从事家务劳动。相比之下，居住在居民人数超过 5 000 的地方的妇女中有 12.5%，和居住首都蒙得维的亚的妇女中有 8.5%，都从事家务劳动。

81. 各国正在进行或计划进行时间使用调查，以便除其他外，更好地了解农村妇女和男子花在无酬照护和家务劳动上的时间，查明性别差距并提出政策建议。亚美尼亚在联合国妇女署妇女统计方案的支持下，于 2022 年发起了第一次时间使用调查，而喀麦隆则在 2021 年 10 月发起的第五次全国住户调查中纳入了时间使用模块。⁴⁴

82. 自 1992 年以来，澳大利亚已经进行了四次时间使用调查。从 2024 年开始，这些调查将每年进行一次。这些调查的目的是收集按社会性别分类的数据，说明该国主要城市以及外地和偏远地区人们在日常活动、包括无偿照护和家务劳动上花费的时间。

83. 白俄罗斯将在 2024/25 年度开展时间使用调查。所收集的数据将用于更新 2014/15 年度进行的上次调查中汇编的按性别和城乡地区分列的有偿和无偿工作信息。2021 年，白俄罗斯在联合国妇女署和儿基会的支持下开发了性别统计门户网站。该门户网站包含 177 项与性别有关的统计指标数据，这些数据从 2000 年起按城市或农村地区分列。

⁴⁴ 联合国妇女署，《最后年度报告》。《让每个妇女和女孩都有价值：移动性别数据的指针》(纽约，2022 年)。

84. 2023 年，智利将在农村地区开展一项时间使用试点调查，以提供按社会性别分列的 12 岁及以上民众从事的各种形式工作的信息，突出显示家务劳动对经济的贡献。
85. 哥伦比亚利用其在 2020/21 年度进行的全国时间使用调查，正在对 14 至 28 岁农村青年的时间使用情况进行研究，以期分析按性别分列的在无酬照护和家务劳动上花费的时间。
86. 此外，各会员国正在重点了解农村和城市妇女在性别暴力等具体问题上的经历。2022 年 8 月，土库曼斯坦发布了第一次关于妇女健康和家庭地位的全国抽样调查。该调查涉及 3 596 个家庭，结果显示，在亲密伴侣间暴力的发生率方面，城市和农村地区略有差异(农村地区为 10.7%，城市地区为 12%)，但坦率说出这种暴力的家庭暴力受害者的比例差异较大(城市地区为 54.4%，农村地区为 23.8%)。只有 11.9% 的受害者寻求帮助，而农村妇女这样做的比例比城市妇女更小。

三. 结论和建议

87. 尽管接连发生的危机的余波加剧了农村贫困、排斥和粮食不安全，并使性别不平等根深蒂固，但会员国仍作出政策和方案努力，改善农村地区妇女和女孩的状况。会员国提交的材料表明，他们大力致力于通过战略框架和计划以及实地举措，进一步促进增强农村妇女的经济权能，这些举措涉及可持续生计和农业生产、体面工作、创业精神以及金融普惠和数字包容。会员国支持农村妇女在一定程度上参与及领导决策和政策制定以及地方资源治理。尽管有这种支持，但应该加倍和扩大比较有希望的努力，以实现广泛和持久的变革。
88. 特别关于农村妇女和女孩的性别平等数据和统计值得更多关注。随着各国的统计局在大流行疫情停止后恢复工作，按性别和年龄分列的数据和性别统计的编制、分析、使用和传播依然是零零碎碎的。各国对进行时间使用调查和农业普查重新表现出兴趣；然而，需要增加支持和投资，以获得足够的关于农村妇女和女孩的定量和定性信息，为实现实质性改善的政策和行动提供依据。
89. 参照会员国提交的材料，需要重新加紧努力，颁布、资助和实施经济和社会政策，改善农村妇女和女孩的粮食安全和营养状况急剧下降以及社会保护覆盖面严重不足的状况，并遏制无酬照护和家务劳动责任不断增加的情况，建立气候和环境复原力，以期在本报告所述期间，顶住各种危机对农村妇女和女孩造成的过分严重的后果。应通过各级的政策改革和宣传，系统地关注确保农村妇女和女孩获得土地、水和其他自然资源。很少有国家报告社会保护的情况，很少提到减少和重新分配农村妇女和女孩的无酬照护和家务劳动所需的服务和基础设施，特别是水、卫生设施和能源。随着全球粮食不安全问题上升到令人震惊的程度，需要作出坚定和有针对性的努力，以消除农村妇女和女孩过分严重的饥饿和营养不良状况。必须改变农村发展政策和方案，以应对全球气候、环境和金融挑战，并建设农村妇女和女孩抵御当前和未来危机的复原力。
90. 鼓励会员国落实下列供大会审议的建议，以改善农村地区妇女和女孩的境况：

(a) 采取行动，落实与性别平等、增强农村妇女和女孩多种多样的权能以及实现其权利有关的现有承诺，特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》中规定的承诺，同时注意到消除对妇女歧视委员会关于农村妇女权利的第 34(2016)号一般性建议和关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37(2018)号一般性建议；《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》；大会关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的决议；《北京宣言》和《行动纲要》；和作为一个综合和普遍框架的《2030 年可持续发展议程》，不让任何一个农村妇女或女孩掉队；

(b) 设计、制定和执行促进性别平等的综合性可持续发展及农业和农村发展政策和方案，以满足农村妇女和女孩的需要，并解决其优先事项；

(c) 促进农村妇女和女孩，包括女性农民、女性渔民和农业女工在所有各级的充分平等地参与可持续农业和农村发展战略、政策和方案的决策，以及环境、气候和自然资源治理；

(d) 采取果断行动消除农村妇女和女孩面临的多种相互交织的歧视和暴力，为此消除结构性障碍和歧视性社会规范；

(e) 促进增强农村妇女的经济权能，为此实现她们的工作权和在工作中的权利，建设她们管理企业和合作社的能力和技能，帮助实现正规化并确保她们的金融普惠和数字包容；

(f) 颁布和落实政策，以在农村地区消除贫困和减少不平等，为此促进可持续生计、体面工作和收入保障，从而改善农村妇女和女孩的福祉和复原力；

(g) 在多种多样农村妇女和女孩粮食安全和营养的范围内促进逐步实现适足食物权；

(h) 承认、减少和重新分配农村妇女和女孩的无酬照护和家务工作，促进农村妇女体面的有酬照护工作，为此投资发展促进性别平等的公共服务和保健及照护系统、全民社会保护、可持续运输和基础设施以及省时省力的技术，包括农村地区的可持续能源、安全饮用水、卫生设施及信息和通信技术；

(i) 制定和采取促进性别平等的战略，支持提高农村妇女和女孩的韧性和适应能力，帮助其应对气候变化的不利影响，并从经济、社会、环境和卫生冲击和危机中恢复；

(j) 建设农村小户农民妇女和自给农民对气候变化和环境退化的适应能力，为此承认祖传的、土著的和现代的技术做法和知识，其中包括农业生态学，并加强市场准入、推广和金融服务、气候风险保险和信息，使她们能够从事有气候适应能力的农业和可持续的自然资源管理；

(k) 重视和支持包括土著妇女在内的农村妇女在为后世后代养护和可持续利用传统作物和生物多样性方面的重要作用 and 贡献，以此作为对粮食安全和营养的重大贡献；

(l) 设计、改革和实施法律和政策，以实现农村妇女对土地、水和其他自然资源的充分和平等的权利、利用、控制和所有权，以及土地权益保障的权利和平等继承权；

(m) 支持农村青年妇女和女孩的参与、领导能力和完成教育和培训的能力，支持青年妇女在与青年男子平等的条件下参与劳动力市场；

(n) 投资建立促进性别平等的全民社会保护制度，包括最低社保标准，确保农村妇女和女孩在整个生命历程当中有收入保障，并涵盖非正规就业的农村妇女；

(o) 确保全民健康覆盖能让农村妇女和女孩在整个生命历程当中享有性健康和生殖健康服务及权利，为其提供可负担得起的医疗保健服务；

(p) 支持社会、经济、政治和科学机构考虑生物多样性丧失、气候变化和环境退化对农村妇女和女孩的性别差异影响，制定有力、促进性别平等的证据、工具、数据库、方法和政策分析，以应对和减轻这种影响；

(q) 提高国家统计局和其他相关机构收集、分析和传播按性别、年龄和其他特性分列的数据以及编制性别统计的能力，以便为改善农村妇女和女孩境况、监测和跟踪可持续发展目标落实情况的政策和行动提供支持。

91. 鼓励联合国系统和其他国际组织支持会员国在各级落实、衡量和监测上述建议。