



第七十八届会议

临时议程* 项目 26(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议和
大会第二十三届特别会议成果的执行情况

为后续落实和执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果所采取的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 76/142 号决议提交，目的是支持大会监测该决议所提供指导的执行情况。报告的重点是阐述选定的联合国政府间进程在多大程度上将性别平等视角纳入了自身工作。报告对照前几年的情况对取得的进展和尚存的差距进行了定量和定性评估。报告就进一步措施提出了建议，以期在联合国所有工作中更好地执行性别平等任务。

* A/78/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 将性别平等视角纳入选定的政府间机构的工作	3
A. 方法	3
B. 定量分析结果	4
C. 深入分析	12
三. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)对于将性别平等视角纳入政府间进程的 贡献	18
四. 结论和建议	20

一. 引言

1. 大会在关于后续落实第四次妇女问题世界会议、充分执行《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的决议中，一直要求联合国系统各机构加大努力，把性别平等视角充分纳入其审议的所有问题及其任务范围内所有问题的主流，并请秘书长报告在这方面采取的措施和取得的进展。按照第 76/142 号决议的规定，本报告介绍了自大会第七十五届会议以来选定的政府间进程所取得的进展。

2. 本报告的分析结果证实，大会以及经济及社会理事会及其各职司委员会每年在其文件中纳入性别平等视角的情况呈波动模式。在将性别平等视角纳入秘书长提交给大会的报告方面经历了一段停滞期，而后在第七十六届会议上取得更多进展、达到新高，在第七十七届会议上则略有下降。同样，包含性别平等视角的大会决议所占总体百分比在第七十六届会议上达到新高，在第七十七届会议上略有下降。就经社理事会及其各职司委员会而言，分析结果在过去六年中有所波动，这可能是由于提交给这些机构的报告和这些机构通过的决议的样本量较小的缘故。

二. 将性别平等视角纳入选定的政府间机构的工作

3. 本报告依据的是对秘书长向大会第七十六和七十七届会议提交的报告和大会在这两届会议上通过的各项决议的内容以及对秘书长 2021 年和 2022 年向经济及社会理事会及其各职司委员会所提交报告的内容进行的分析。本报告还对经社理事会及其各职司委员会在相应期间通过的决议作了分析。所审查的文件(报告、决议和宣言)是截至 2023 年 6 月 10 日联合国正式文件系统中的文件。如果文件提交给不止一个政府间机构或委员会，那么只审查一次，而且只由较高一级机构审查。这一方法现已使用了 12 年以上，因此，对趋势的分析可以全面了解一段时间内的变化。由于本报告是每两年编写一次，因此，来自大会第七十六和七十七届会议以及经社理事会及其各职司委员会 2021 年和 2022 年届会的数据也酌情列入了分析和图表中。

4. 在本报告所述期间的部分时间中，冠状病毒病(COVID-19)大流行继续影响政府间进程的业务连续性。在第七十六届会议期间，包括关于决议草案的磋商在内的非正式会议继续在网上举行。第七十七届会议恢复到疫情前的工作方法和完全面对面的安排。

A. 方法

5. 在本报告所审查的文件中检查文件是否存在纳入了性别平等视角的证据，这一点以文中是否有以下关键词来确定：性别、性、妇女、男子、女童、男童、寡妇、女性、男性、女性化、月经、性问题、生殖、怀孕/孕期、孕产/孕产期和强奸(及其复数形式)。文件中至少出现过一个关键词即被视为纳入了性别平等视角。“人为灾害”等属于不符合要求的关键词，忽略不计。

6. 上面提到的选定词语是在涉及性别平等和增强妇女和女童权能问题报告和(或)决议中最常见的。对通过了第一步筛选的文件进行了深入分析,以评估它们在多大程度上反映了性别平等视角,包括分析每份文件中提及性别平等视角的次数、质量和措辞位置。更多细节见 C 节“深入分析”。

B. 定量分析结果

7. 本分析共审议了 248 份秘书长报告和审查所涉政府间机构通过的 313 项决议。¹ 截至 2023 年 6 月 10 日,仅大会就审议了 221 份秘书长报告,通过了 284 项决议。经济及社会理事会 2022 年届会审议了 6 份秘书长报告,通过了 25 项决议。除妇女地位委员会外,其他各职司委员会审议了 21 份秘书长报告,通过了 4 项决议。因此,分析所涉政府间机构有许多机会把性别平等视角纳入其工作。

表 1
2017-2022 年报告和决议

机构	报告						决议					
	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2022	2021	2020	2019	2018	2017
大会	221	216	222	233	243	231	284	267	283	277	298	279
经济及社会理事会	6	9	8	8	7	11	25	31	23	34	30	32
职司委员会	21	33	23	30	35	32	4	6	6	14	17	17
共计	248	258	253	271	285	274	313	304	312	325	345	328

8. 表 1 反映了 2017 至 2022 年期间每一机构的报告和决议数目的变动趋势。² 提交的报告总数在过去六年中略有不同,但总体呈下降趋势。2022 年,所有机构通过的决议总数与 2020 年相当。本分析涵盖的绝大多数文件仍然是提交给大会的报告和大会通过的决议。

9. 大会第七十六届会议通过了 6 项专门针对性别平等问题的决议,即关于改善农村地区妇女和女童的境况的第 76/140 号决议、关于暴力侵害移民女工行为的第 76/141 号决议、关于第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行的第 76/142 号决议、关于女童的第 76/146 号决议、关于改善寡妇处境的第 76/252 号决议、关于开展国际合作,促进性暴力幸存者诉诸司法以及获得补救和援助的第 76/304 号决议。大会第七十七届会议通过了 6 项此类决议,即关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 77/55 号决议、关于妇女参与发展的第 77/181 号决议、关于加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为:性别陈规定型观念和消极社会规范的第

¹ 接受工作审查的政府间机构如下:大会、经济及社会理事会及其各职司委员会,即预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会、科学和技术促进发展委员会、统计委员会、人口与发展委员会、社会发展委员会和联合国森林论坛。未涵盖妇女地位委员会,因为该委员会专门关注性别平等问题。

² 2015-2020 年期间的资料载于上一次报告(A/76/185)。

77/193 号决议、关于贩运妇女和女童的第 77/194 号决议、关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力的第 77/195 号决议和关于加紧努力根除产科瘘的第 77/196 号决议。

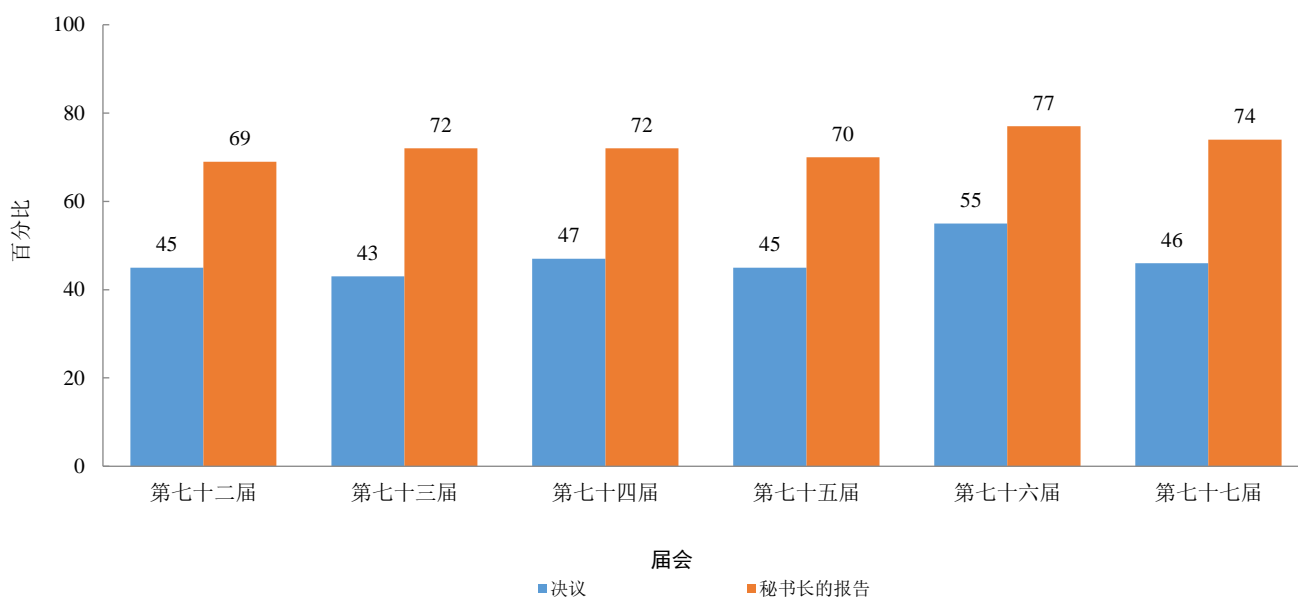
10. 经济及社会理事会继续实行通过关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流的主流年度决议(第 2022/18 号决议)的做法。经社理事会还通过了妇女地位委员会建议的两项决议,即关于妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法的第 2022/4 号决议和关于第四次妇女问题世界会议三十周年的第 2022/5 号决议。政府间机构有针对性地重点讨论性别平等问题固然重要,但把性别平等视角纳入各工作领域的主流也同样重要。

1. 大会

11. 图一表明,包含性别平等视角的秘书长报告所占百分比呈波动趋势。与第七十五届会议相比,这一百分在第七十七届会议上提高了 4 个百分点,但仍低于第七十六届会议 77% 的峰值。就纳入性别平等视角的大会决议所占总体百分比而言,第七十七届会议比第七十五届会议增加了 1 个百分点,但即使在第七十六届会议上这一百分比也没有达到 55% 的峰值,表明波动模式仍在继续。

图一

大会文件中包含性别平等视角的文件所占百分比



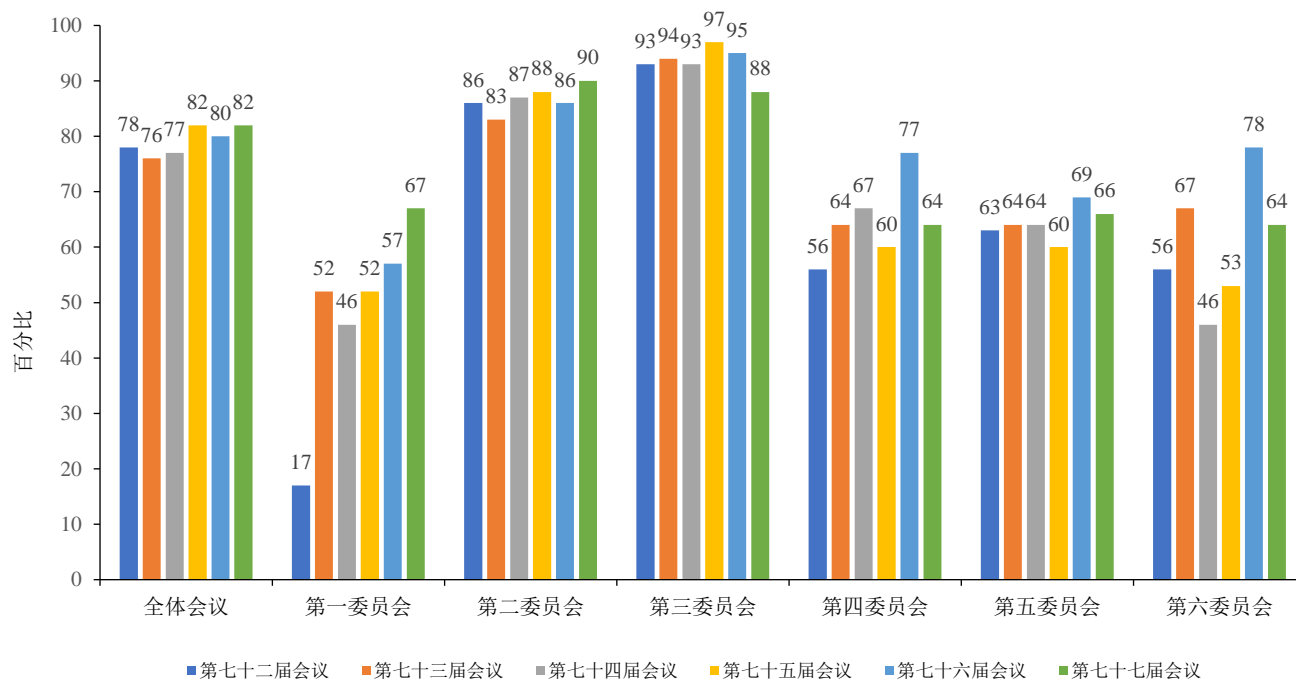
(a) 秘书长的报告

12. 秘书长的报告支持政府间讨论,并可为政府间机构通过的决议提供信息。在向第七十七届会议提交的 221 份此类报告中,164 份(74%)包含性别平等视角(见表 2),与第七十五届会议相比增加了 4 个百分点(见图一)。尽管如此,百分比仍然相对较高,表明性别平等及增强妇女和女童权能问题在广泛的实质性领域得到了考虑。

表 2
秘书长向第七十七届会议提交的包含性别平等视角的报告

机构	报告总数	包含性别平等视角的报告	
		数目	百分比
全体会议	39	32	82
第一委员会	30	20	67
第二委员会	29	26	90
第三委员会	25	22	88
第四委员会	11	7	64
第五委员会	73	48	66
第六委员会	14	9	64
共计	221	164	74

图二
按机构分列的秘书长向大会提交的包含性别平等视角的报告



13. 在第七十五届会议至第七十七届会议期间，又有 8 份秘书长报告包含性别平等视角，从 70% 增至 74%。这一改善可归因于提交给第一委员会(裁军和国际安全)、第二委员会(经济和金融)、第四委员会(特别政治和非殖民化)、第五委员会(行政和预算)和第六委员会(法律)的此类报告分别增加了 15、2、4、6 和 11 个百分点(见图二)。第一委员会和第二委员会达到了有史以来的最高百分比。相比之下，在第七十七届会议期间，提交第三委员会的包含性别平等视角的报告下降了

7 个百分点，为近年来的最低百分比。向全体会议提交的纳入性别平等视角的报告占比保持不变(82%)。

(b) 决议

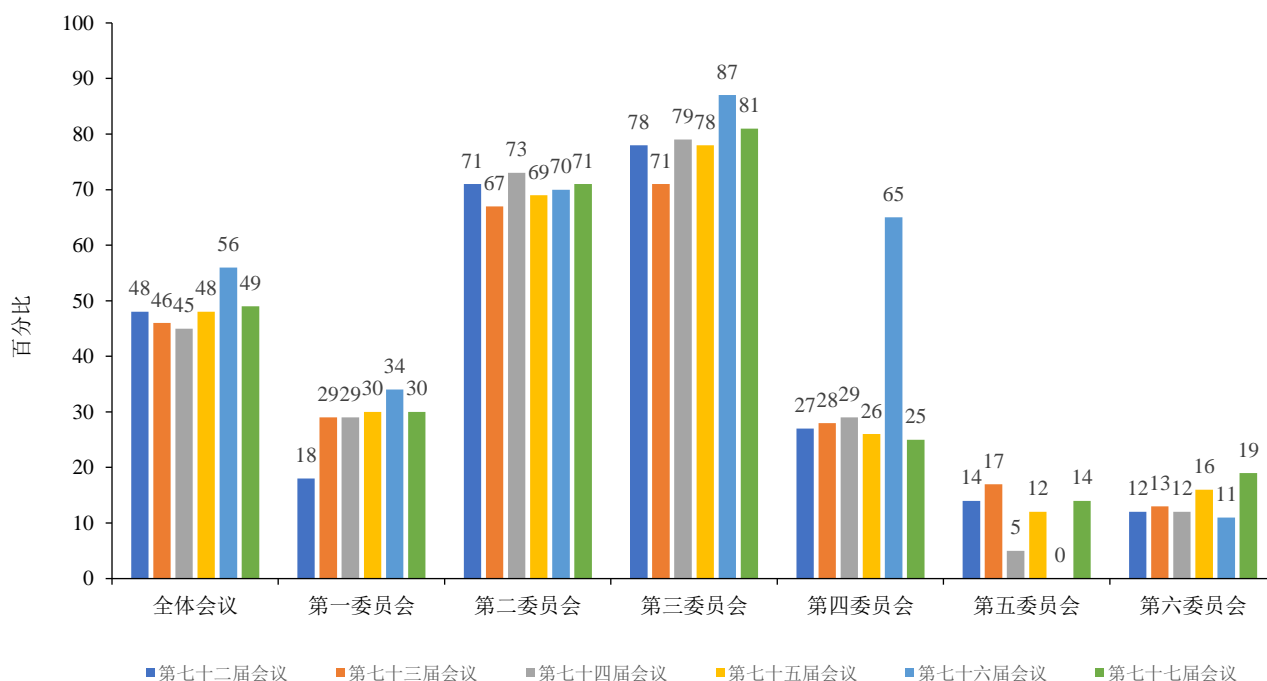
表 3
大会第七十七届会议通过的包含性别平等视角的决议

提交机构	决议数目	决议总数的百分比	包含性别平等视角的决议	
			数目	百分比
全体会议	49	17	24	49
第一委员会	67	24	20	30
第二委员会	41	14	29	71
第三委员会	53	19	43	81
第四委员会	32	11	8	25
第五委员会	21	7	3	14
第六委员会	21	7	4	19
共计	284	100	131	46

14. 大会第七十七届会议通过的 284 项决议中共有 46%(131 项)包含性别平等视角，而第七十五届会议的对应该比例为 45%(127 项)。这一 46%的数字与往年基本持平，但低于第七十六届会议达到的此类决议占比 55%的历史最高水平。

图三

按机构分列的包含性别平等视角的大会决议



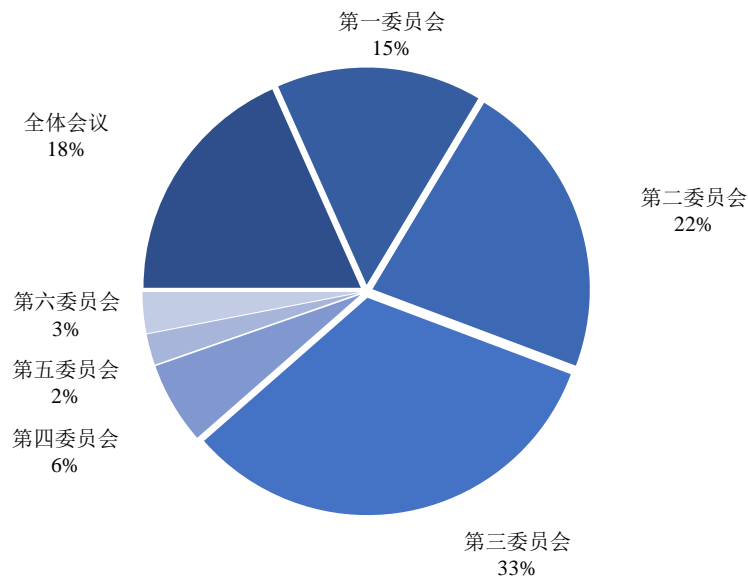
15. 从第七十五届会议至第七十七届会议，大多数主要委员会和大会全体会议通过的决议中包含性别平等视角的决议所占比例均有所提高(见表 3 和图三)。与往年一样，第二委员会(71%)和第三委员会(81%)的此类决议占比最高，与第七十五届会议相比，分别提高了 2 个和 3 个百分点。

16. 与往年一样，全体会议以及第一、第二、第三和第四委员会通过的决议相对较多，而第五和第六委员会通过的决议较少，这影响了包含性别平等视角决议所占比例的相应增加(见表 3)。与第七十五届会议相比，第七十七届会议上全体会议(减少 18 项)、第四委员会(减少 2 项)和第六委员会(减少 2 项)通过的决议总数有所减少。第一委员会(增加 6 项)、第二委员会(增加 6 项)、第三委员会(增加 3 项)和第五委员会(增加 4 项)通过的决议数量则有所增加。

17. 图三显示了大会决议中包含性别平等视角决议所占份额在过去六届会议中的趋势变化。从第七十五届至第七十七届会议，最显著的增长发生在第三和第六委员会，其中包含性别平等视角决议的百分比分别从 0% 和 11% 上升至 14% 和 19%，第六委员会的百分比达到历史新高。全体会议以及第一、第二、第三和第四委员会的百分比低于最高值。大会全体会议以及第一、第四、第五和第六委员会通过的决议加起来约占所有决议的三分之二。其中几个机构在纳入性别平等视角方面尚未接近 50% 的关口，这表明它们还有很大空间更加注意这一事项。

图四

大会第七十七届会议通过的所有包含性别平等视角的决议的来源

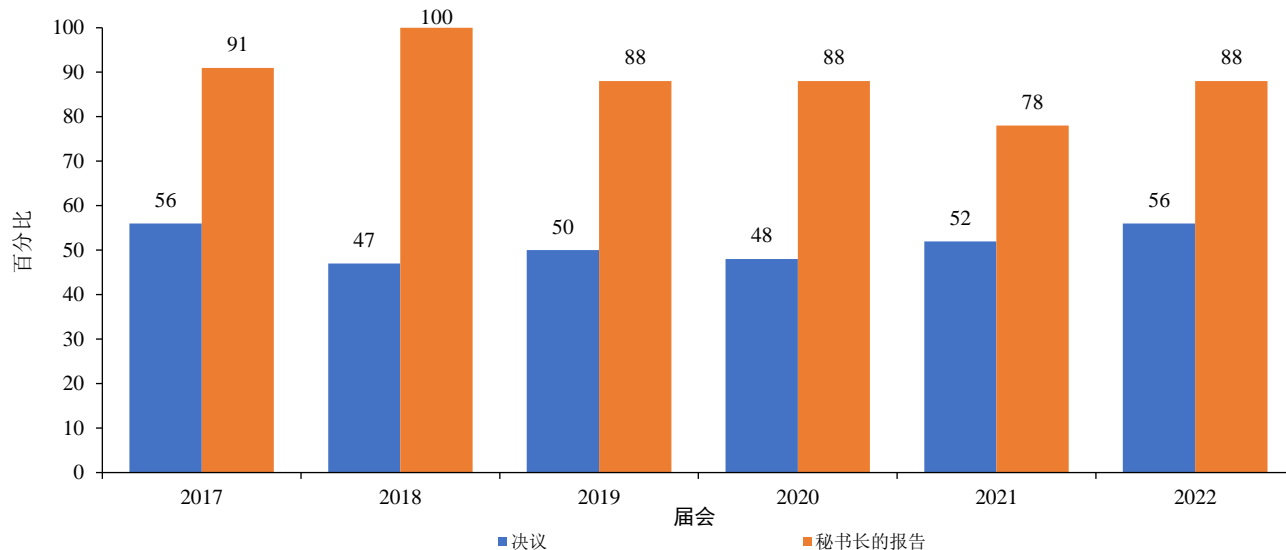


18. 图四显示，第三委员会通过的包含性别平等视角的决议所占比例依然最大，占这类决议总数的 33%。第二和第三委员会合计占有包含性别平等视角决议的一半以上。总体而言，各委员会所占比例仍然不均衡，而且无论是从涵盖率还是从质量角度，在更有效、更一致地将性别平等视角纳入工作方面，各委员会都依然还有很大机会。

2. 经济及社会理事会及其各职司委员会

图五

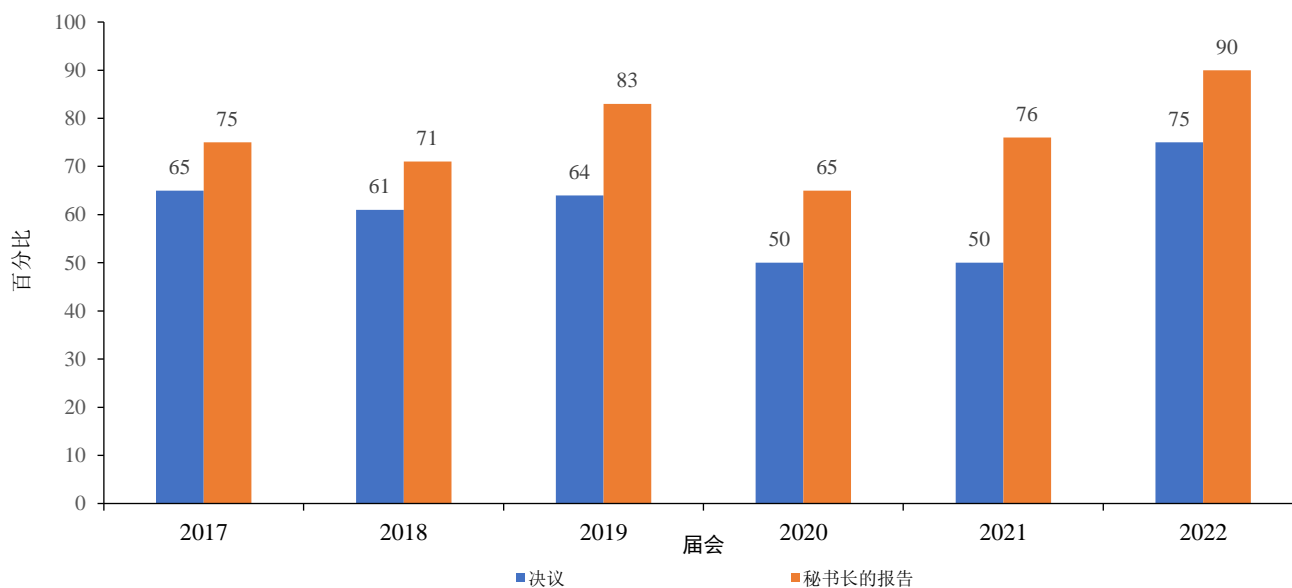
2017-2022 年包含性别平等视角的经济及社会理事会文件



19. 图五显示，经济及社会理事会在将性别平等视角纳入其决议方面出现了前后不一致趋势。包含性别平等视角决议的百分比从 2020 年的 48% 上升到 2022 年的 56%，上一次达到这一峰值是在 2017 年。2022 年，秘书长提交给经社理事会的报告中包含性别平等视角的报告所占百分比为 88%，比 2018 年 100% 的历史高点下降 12%。从绝对数看，2018 年的报告数量是 7 份，2022 年是 6 份。应该指出的是，与前几年一样，分析的样本量(见表 1)很小(2022 年 6 份报告)，导致得出的百分比每年都有明显波动。

图六

2017-2022 年各职司委员会包含性别平等视角的文件



20. 图六显示，各职司委员会通过的决议中包含性别平等视角的决议所占比例上升了 25 个百分点，从 2020 年的 50% 上升到 2022 年的 75%。但是，应当指出的是，这两届会议的决议绝对数保持不变(3 项决议包含性别平等视角)。该图还显示，秘书长提交给各职司委员会的报告中包含性别平等视角的报告所占比例从 2020 年的 65%(15 份报告)上升到 2022 年的 90%(19 份报告)。

(a) 秘书长的报告

表 4

2022 年秘书长提交给经济及社会理事会及其各职司委员会的包含性别平等视角的报告

机构	报告总数	包含性别平等视角的报告 ^a	
		数目 ^a	百分比 ^a
经济及社会理事会	6	5	83
经社理事会各职司委员会	21	19	90
预防犯罪和刑事司法委员会	5	5	100
麻醉药品委员会	0	0	0
科学和技术促进发展委员会	2	2	100
统计委员会	8	6	75
人口与发展委员会	3	3	100
社会发展委员会	3	3	100
联合国森林论坛	0	0	0

^a 这些结果不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注性别平等问题。

21. 与大会的情况一样，秘书长提交给经济及社会理事会的报告中包含性别平等视角的比例比决议要高(见表 4 和图五、图六)。2022 年，提交经社理事会的 6 份报告中有 5 份(83%)纳入了性别平等问题。

22. 秘书长 2022 年向各职司委员会提交了 21 份报告，其中 19 份报告(90%)包含性别平等视角(见图六和表 4)，创下新高。提交给预防犯罪和刑事司法委员会、社会发展委员会、人口与发展委员会以及科学和技术促进发展委员会的所有报告均包含性别平等视角。在提交给统计委员会的报告中，75% 包含性别平等视角，与 2020 年的 40% 相比有了大幅提高。

(b) 决议

表 5

2022 年经济及社会理事会及其各职司委员会包含性别平等视角的决议

提交机构	决议总数	包含性别平等视角的决议 ^a	
		数目	百分比
经济及社会理事会	25	14	56
经济及社会理事会各职司委员会	4	3	75
预防犯罪和刑事司法委员会	—	—	—
麻醉药品委员会	4	3	75
人口与发展委员会	—	—	—
社会发展委员会	—	—	—
科学和技术促进发展委员会	—	—	—
统计委员会	—	—	—
联合国森林论坛	—	—	—

^a 这些结果不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注性别平等问题。

23. 2022 年，经济及社会理事会通过了 25 项决议(见表 5)，比 2020 年多了 2 项。³ 其中 56% 的决议包含性别平等视角，与经社理事会 2020 年届会相比提高了 8 个百分点(见图五和表 5)。因此，考虑到了性别相关问题的经社理事会决议所占百分比继续波动。

24. 在经济及社会理事会通过的包含性别平等视角的决议中，有 11 项最初是由各职司委员会，即预防犯罪和刑事司法委员会(3 项)、社会发展委员会(2 项)、科学和技术促进发展委员会委员会(2 项)、妇女地位委员会(2 项)、联合国森林论坛(1 项)和统计委员会(1 项)起草并建议理事会通过的。这些决议占经社理事会包含性别平等视角决议的 64%，证实各职司委员会对于将性别平等视角纳入经社理事会的工作至关重要。在理事会提出的 12 项决议中，只有 5 项包含性别平等视角，表明经社理事会有机会更多重视性别相关问题。

25. 各职司委员会通过的决议数差别很大。2022 年，大多数职司委员会仅通过决定或编写决议草案供经济及社会理事会采取行动。麻醉药品委员会是唯一通过决议的职司委员会，其中 75% 包含性别平等视角。

26. 与往年一样，为避免审查结果出现偏颇，本分析不涵盖妇女地位委员会的工作。在 2021–2022 两年期，妇女地位委员会进一步加强了促进性别平等以及增强妇女和女童权能的全球规范框架。妇女地位委员会在加速实施《北京宣言》和《行动纲要》以及在以促进性别平等方式执行《2030 年可持续发展议程》方面发挥了

³ 各职司委员会提出供经济及社会理事会采取行动、或经由经社理事会供大会采取行动的决议草案，都只考虑最后通过决议的机构的那一份决议。

核心作用。妇女地位委员会通过了 2 项决议，并提交了 2 项决议草案供经济及社会理事会通过。

C. 深入分析

27. 报告和决议中对性别平等问题的关注程度以及提及这些问题的措辞位置表明了对纳入性别平等视角问题的重视程度。深入分析发现，各份报告和决议对性别相关问题的关注程度往往差别很大。上一次报告(A/76/185)提供了大会第七十五届会议和经济及社会理事会 2020 年届会的相应数据，这些数据在整个分析中被用作对照要点。

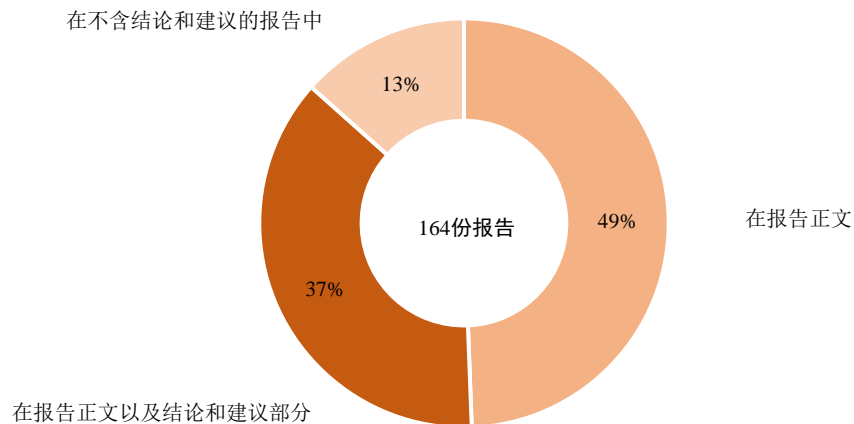
1. 提及与性别有关问题的措辞位置

28. 在政府间文件中通篇反映性别平等视角可以增加采取后续行动的可能性。如果秘书长的报告不仅在报告正文，而且在结论和建议中都提及性别平等问题，那么该报告就会引起对这些问题的更多关注。同样，如果决议序言和执行部分均提到性别平等问题，而且提出了考虑采取具体行动或承诺解决性别相关问题，则这些决议就更加强调性别平等问题。⁴

(a) 秘书长的报告

图七

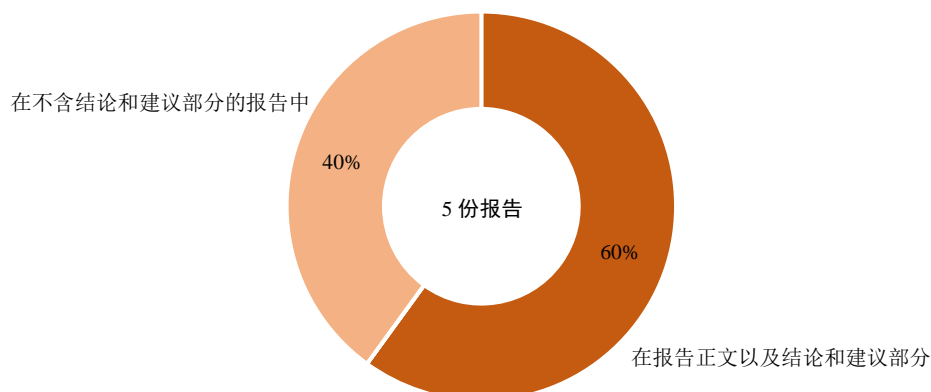
秘书长提交大会第七十七届会议的报告中提及性别相关问题的措辞位置



29. 对包含性别平等视角的 164 份秘书长报告中相关提法所在位置的情况进行分析表明，仅在文件正文中专门关注性别相关问题的报告占比最大(49%)。这一数字比 2020 年提高了 12 个百分点。既在报告正文又在结论和建议部分专门关注性别相关问题的报告所占比例为 37%，高出 2020 年 5 个百分点，表明秘书长报告中这两个部分在纳入性别平等视角方面均有改善。在纳入了性别平等视角的报告中，共有 13% 的报告没有单独的结论和建议部分，与 2020 年相比下降了 18 个百分点(见图七)。

⁴ 按照以往的做法，没有对各职司委员会的文件提及性别相关问题的措辞位置进行评估。

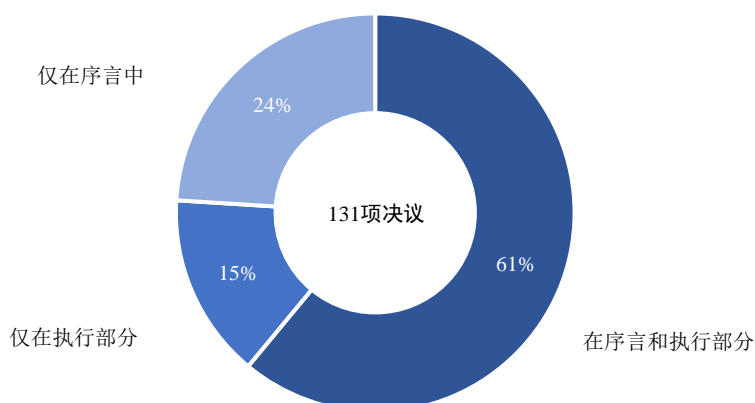
图八
2022 年秘书长提交经济及社会理事会的报告中提及性别相关问题的措辞位置



30. 如图八所示，在 2022 年提交给经济及社会理事会的包含性别平等视角的 5 份报告中，3 份(60%)在报告正文以及结论和建议部分都有提及，与 2020 年的 2 份(29%)相比有所提高，这是一个积极的趋势。2 份报告(40%)没有单独的结论和建议部分，与 2020 年的 3 份(57%)相比有所下降。没有报告仅在报告正文中提及性别问题，与 2020 年的 1 份(14%)相比有所下降。

(b) 决议

图九
大会第七十七届会议通过的决议中提及性别相关问题的措辞位置



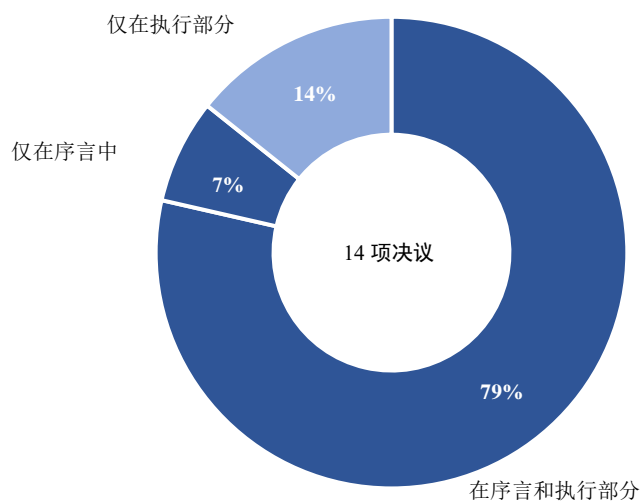
31. 对大会决议和经济及社会理事会决议中提及性别相关问题的措辞位置进行分析后发现，最有可能在决议的序言和执行部分都予以提及(见图九和十)。

32. 在大会第七十七届会议通过的包含性别平等视角的 131 项决议中，61%的决议在序言和执行部分段落中都予以提及(见图九)，与第七十五届会议相比略降 2

个百分点。这表明在这方面需要进一步改进。24%的决议仅在序言中提到性别相关问题，与第七十五届会议持平。15%仅在执行部分提及性别平等视角，与第七十五届会议的13%相比有所提高。在序言和执行部分段落均提到性别相关问题的决议数量有所减少，表明大会及其各主要委员会应在第七十八届会议和今后各届会议上寻找机会，将性别平等视角纳入所有决议的各部分。

图十

经济及社会理事会 2022 年决议中提及性别相关问题的措辞位置



33. 在经济及社会理事会 2022 年通过的包含性别平等视角的 14 项决议(见图十)(占经社理事会当年通过决议总数的 56%)中，有 11 项决议(79%)在序言和执行部分均包含性别平等视角，与 2020 年相比增加了 34 个百分点。同时，有 2 项决议仅在执行部分提及与性别相关的问题。一项决议(7%)仅在序言中包含性别平等视角。在执行部分和序言中都包含性别平等视角的决议有所增加，这是一个积极的趋势，应该继续。

2. 定性评估

方法

34. 尽管一份报告或决议可在重要章节反映性别平等视角，但其影响力大小却取决于所进行分析和所用措辞的力度。为评估这一力度，比照两个定性变量，即性别平等问题的“涵盖率”和性别平等分析的“质量”，对秘书长报告和决议进行了审查。

35. 报告如果有讨论性别相关问题的具体章节且在报告其他章节通篇提及多次，即被视为高涵盖率；仅有一处提及或在不多的几处简短地提及，则被视为低涵盖率；介于两者之间为中涵盖率。报告的质量分析将粗略提及“包括妇女”等字眼定为低质量提及，而报告中如果提供确切事实和证据，包括按性别分列的定量数

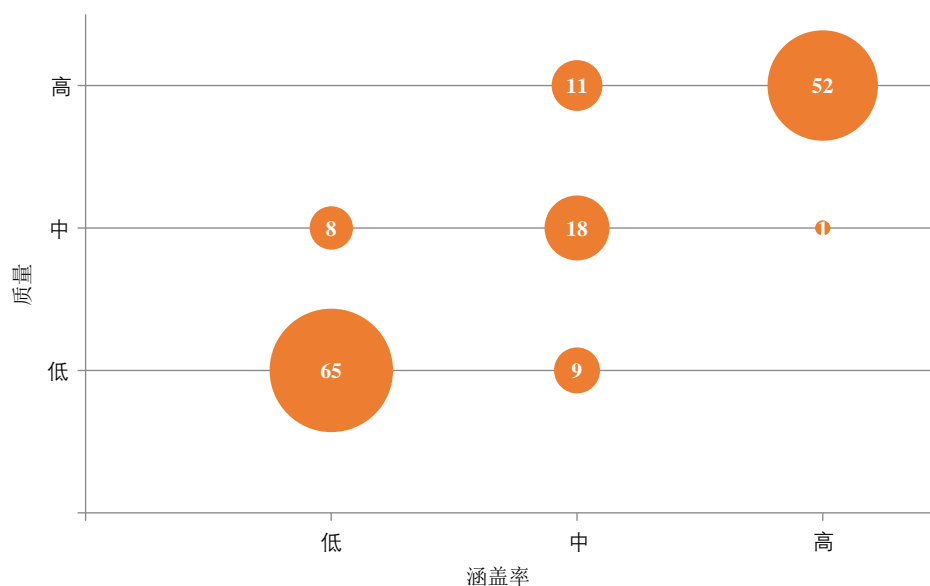
据和(或)明确的性别平等分析,则被列为中等质量提及到高质量提及。评估这类报告的质量是把敷衍了事地使用性别平等词汇同比较认真地分析性别平等问题的区分开来的重要一步。

36. 分析决议仅比照一个变量,并将决议划分为对性别平等问题的低度、中度或高度关注。仅一次或几次简要提及的决议被视为低度关注。高度关注性别相关问题的决议指的是在若干段落出现关键词以及写有关于妇女和女童以及(或)男子和男童情况和需要的具体措辞。

(一) 秘书长的报告

图十一

按频率列示的秘书长提交大会第七十七届会议的报告中提及性别平等问题的涵盖率和质量



37. 图十一所示秘书长报告在质量和涵盖率两个变量上的分布情况表明,在性别平等问题的涵盖率和提及特点两方面的差别都很大。涵盖率和质量之间往往具有相关性:性别平等问题所占篇幅很少的报告很可能也只是泛泛提及,而涵盖面广的报告往往包括更详细的信息,进行了更深入的分析。

38. 在大会第七十七届会议上,纳入性别平等视角的 164 份报告中 52 份(32%)被评为涵盖率高、质量高,与第七十五届会议有 44 份报告(28%)被评为涵盖率高、质量高相比有所提高。共有 18 份报告(11%)构成图十一中心的一组,其涵盖率和质量均为中等;在第七十五届会议上, 25 份报告(16%)属于这一类别。图十一中最大的一组报告是被评为低涵盖率、低质量的 65 份报告,占包含性别平等视角报告总数的 40%。第七十五届会议相应的这一组包括 53 份报告(34%)。

39. 在涵盖率与质量直接挂钩的分组之外,还存在一些较小分组,即低-中、高-中、中-低和中-高分组,从这些分组中可以观察到一些变化。中涵盖率高质量的报告数量减少,从第七十五届会议的 14 份减少到第七十七届会议的 11 份(8%)。在涵盖率

低、质量中等的报告组中，报告数量也从 14 份(9%)减少到 8 份(5%)。中涵盖率、低质量的报告数量略有增加，从 6 份报告(4%)增加到 9 份报告(5%)。综上所述，评级为高-高、高-中或中-高的报告绝对数从 58 份增加到 64 份，占比从 37%提高到 39%。评级为低-低、中-低和低-中的报告组的绝对数保持不变，共有 73 份报告，但占比从 57%降至 45%。评级为中-中的报告组的数量从 25 份(16%)降至 18 份(11%)。

40. 例如，秘书长关于加强和协调联合国法治活动的报告(A/77/213)被认为是高质量、高涵盖率的报告，因为该报告侧重性暴力和性别暴力以及妇女、女童的安全和正义。高级别报告的另一个例子是题为“国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会”的报告(A/77/134)，该报告通过按性别分列的数据，探讨了老年妇女和男子在技术方面的性别差距，并强调有必要确保妇女和男子平等获得技术。关于消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》的报告(A/77/209)被认为质量高、涵盖率高，因为它探讨了妇女和女童如何受到农村贫困尤其严重的影响、如何在全球贫困人口中占最大比例等问题。一些报告在提及性别平等问题的质量和涵盖率方面有了显著提高。例如，关于联合国和平与裁军非洲区域中心的报告(A/77/121)的评级高于前几次报告，原因是进行了新的性别平等分析，包括使用了关于妇女与和平与安全议程的措辞，并侧重将性别平等视角纳入军备控制主流。

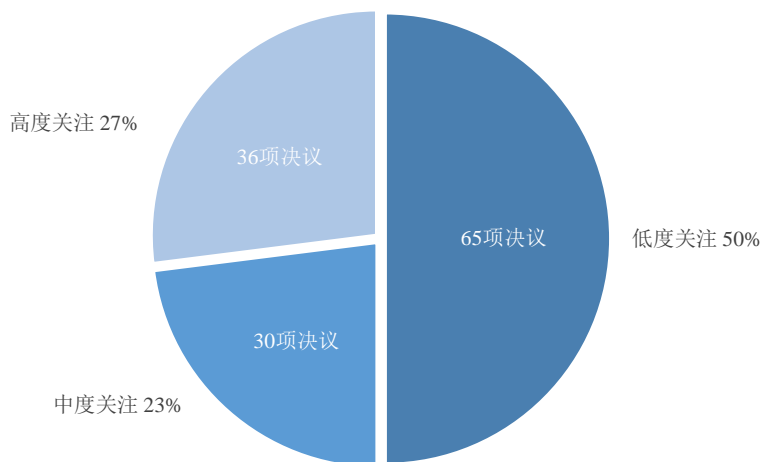
41. 还有一些报告以前的涵盖率和质量评级很高，但在第七十七届会议上却未包含性别平等视角，例如关于人权条约机构体系的现状的年度报告(A/77/279)就是如此。关于非洲人后裔国际十年执行情况的报告以前的涵盖率和质量评级很高，但提交第七十七届会议的报告(A/77/333)减少了对性别平等视角的纳入。

42. 总体而言，定性评估的结果表明，在将性别平等视角纳入秘书长报告方面取得了进展，最能说明这一点的是性别平等分析涵盖率和(或)质量都很高的报告占比增加。然而，在包含性别平等视角的报告中，性别平等分析涵盖率和(或)质量都很低的报告组所占比例依然最大。

(二) 决议

图十二

大会第七十七届会议包含性别平等视角决议对性别平等问题的关注程度



43. 大会第七十七届会议通过的包含性别平等视角的决议数目为 131 份(见表 3)，略多于第七十五届会议通过的 127 项此类决议。如图十二所示，有 27%(36 项决议)高度关注性别平等问题，与第七十五届会议(22%，28 项决议)相比有所增加。中度关注性别平等问题的决议所占百分比从 24%(29 项决议)降至 23%(30 项决议)。同时，低度关注性别平等问题的决议所占百分比从 54%(69 项决议)降至 50%(65 项决议)。总体质量的提高是一个积极的趋势，应该继续，以确保进一步将性别平等视角纳入大会决议的主流。

44. 进一步分析表明，首次纳入性别平等视角的决议更有可能只是粗略的提及。另一方面，那些在前几届会议上已包含性别平等视角的决议更有可能中度至高度关注性别相关问题。分析结果还表明，一旦某项决议给予高度关注，往往会逐年保持这种关注。展望未来，大会及其各主要委员会应继续深入关注性别平等问题。

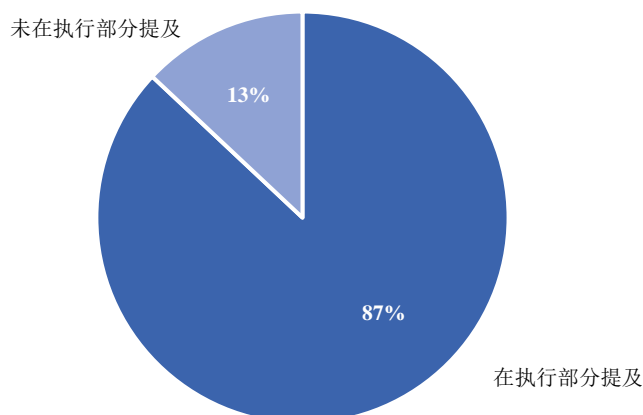
45. 大会所通过的决议处理性别平等问题的方式不同。一些决议笼统呼吁将性别平等视角纳入所审议的领域，确认性别平等以及增强妇女和女童权能在所审议领域的重要性以及确认性别脆弱性和性别差距。一些决议呼吁妇女充分、平等、切实地参与所审议领域的决策。还有许多决议呼吁收集按性别分列的数据。

46. 上述分析表明，有几项决议高度关注性别平等问题。例如，大会在关于创业促进可持续发展的第 77/160 号决议中强调了女企业家对实现可持续发展的重要性。另一项高度重视性别平等问题的决议是关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 77/55 号决议，大会在该决议中呼吁促进妇女与和平与安全议程，并将妇女纳入裁军、不扩散和军备控制。在关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的第 77/28 号决议中，大会回顾了冠状病毒病大流行对妇女和女童造成的尤其严重的影响，并对那段时间性暴力和性别暴力的增加表示关切。大会还重申需要将性别平等视角纳入人道主义援助主流，并将性别平等视角纳入所有减少灾害风险工作。

47. 分析发现，一些决议比上一年更加关注性别问题，例如关于加强各国议会在加快实现可持续发展目标方面的作用的大会第 77/159 号决议，其中大幅度增加了对性别平等视角的纳入。

图十三

在结论和建议部分提及性别平等的秘书长报告所涉决议中提及性别平等的措辞位置

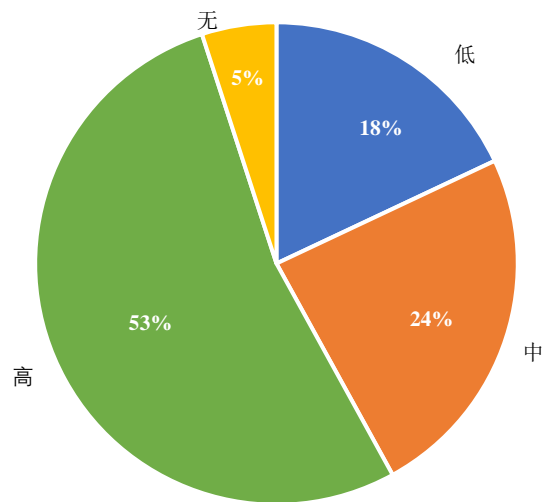


48. 如关于秘书长报告中提及性别相关问题的措辞位置的图七所示，61 份报告(37%)在结论和建议部分提及性别平等。其中 38 份报告促进大会在同一届会议上通过了关于同一主题的决议。对这些相关决议中提及性别平等的措辞位置和关注程度进行重点分析，可以发现一些有趣的联系。

49. 图十三显示，在结论和建议中提及性别平等的报告所涉决议中，87%(33 项决议)在决议执行部分提及性别平等问题，只有 13%(5 项决议)没有提及。应将这些数字与图九进行比较，图九显示，在提及性别问题的所有大会决议中，76%在执行部分段落中予以提及，24%的决议没有提及。

图十四

在结论和建议部分提及性别平等的秘书长报告所涉决议对性别平等问题的重视程度



50. 图十四显示，在结论和建议中提及性别平等的报告所涉决议中，大多数(53%)高度重视性别平等(涵盖率和质量)，而 18%的重视程度较低。与提及性别平等的
所有大会决议(其中 27%高度重视，50%低度重视)(见图十二)相比，这是一个重大改进。这些分析评估结果表明，在秘书长报告的建议和结论中提及与性别相关问题与在有关决议中对性别平等予以充分关注(包括通过注重行动的执行部分措辞做到这一点)之间存在着正相关。

三. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)对于将性别平等视角纳入政府间进程的贡献

51. 在本报告所述期间，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续发挥会员国赋予它的核心作用，在各级促进性别平等以及增强妇女和女童权能，支持充分、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》，并以促进性别平等的方式落实《2030 年议程》。妇女署对会员国提出的经扩展的新指导意见作出回应，并支持制定一套全面的关于性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准(见 [E/CN.6/2022/2](#) 和 [E/CN.6/2023/2](#))。

52. 与往年一样，向妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会、安全理事会、人权理事会和其他政府间机构提供实务支助仍然是妇女署开展规范制订工作的一个主要特点，即使在 COVID-19 疫情造成的限制下也是如此。为了加强将性别平等视角纳入这些机构的工作和成果，妇女署继续注重在实现性别平等和增强妇女和女童权能与促进她们的人权以及在其他可持续发展领域取得进展之间的协同增效作用。由于疫情持续产生影响，有可能破坏甚至逆转在实现性别平等和增强所有妇女和女童权能方面取得的成果，妇女署在应对这场危机和提出促进性别平等的可持续解决办法以实现可持续发展目标方面发挥了主导作用。

53. 妇女署继续支持大会审议关于性别问题的议程项目，并推动将性别平等视角纳入一系列决议。妇女署还协助其他进程，包括经济及社会理事会及其可持续发展高级别政治论坛，并为涉及性别平等和增强妇女和女童权能等广泛专题的报告和政策文件提供意见投入。

54. 妇女地位委员会仍然是妇女署提供规范性支持的一个主要重点。作为妇女地位委员会的实务秘书处，妇女署继续支持委员会作为负责订立全球标准和制订政策建议的主要政府间决策机构发挥作用，在全世界促进性别平等、增强妇女和女童权能、实现妇女和女童的人权。妇女地位委员会第六十六和六十七届会议分别就以下优先主题提出了商定结论：“在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强所有妇女和女童权能”（见 [E/2022/27-E/CN.6/2022/16](#)）和“创新和技术变革以及数字时代的教育，促进实现性别平等和增强全体妇女和女童的权能”（见 [E/2023/27-E/CN.6/2023/14](#)）。这些成果建立在秘书长向各届会议提交的报告的基础上，并通过应对影响妇女和女童生活的一些最紧迫的全球挑战，对促进性别平等和增强妇女和女童权能的全球规范框架以及实现妇女和女童的人权作出了重要贡献。

55. 妇女地位委员会第六十六届会议还建议经济及社会理事会通过两项决议草案：关于妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法的第 [2022/4](#) 号决议和关于第四次妇女问题世界会议三十周年的第 [2022/5](#) 号决议。这两项决议都以秘书长关于进一步加强妇女地位委员会工作的影响力的方式方法的报告([E/CN.6/2022/6](#))为基础。

56. 经济及社会理事会第 [2022/5](#) 号决议决定，妇女地位委员会将在 2025 年第六十九届会议上审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况，包括评估当前影响全面、有效和加速执行《行动纲要》和实现性别平等及增强所有妇女和女童权能的挑战，以及其对通过性别平等视角促进全面落实《2030 年可持续发展议程》的贡献；经社理事会还呼吁所有国家在国家一级全面审查在这方面取得的进展和遇到的挑战，并鼓励各区域委员会进行区域审查。妇女署将通过其区域和国家办事处支持这些审查进程。

57. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六和二十七届会议上，妇女署提高了对性别平等问题以及妇女和女童在气候行动和对策方面的领导作用的重视。在第二十七届会议上，妇女署在关于性别平等和气候变化的决定草案的谈判和关于加强的性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划的中期审查期

间向缔约方提供了技术支持，并参与了一些高级别活动和其他活动。因此，经修订的性别平等行动计划包含一项在妇女署支持下开展新活动的提议，以促进国家性别平等和气候变化协调人与其他相关利益攸关方开展对话，探讨他们的工作如何推动实现该计划的目标。

四. 结论和建议

58. 在本报告所述期间，大会和经济及社会理事会及其各职司委员会继续努力在其整个工作范畴全面加快实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以及促进妇女和女童享受所有人权。大会第七十八届会议应抓住机会，进一步推动这一承诺。

59. 被评估的联合国政府间机构在性别平等主流化方面取得的进展仍然参差不齐。包含性别平等视角的秘书长报告所占比例略有上升。关于大会，包含性别平等视角的报告所占百分比在第七十六届会议上达到新高。就经济及社会理事会及其各职司委员会而言，分析结果在过去八年中有波动，这可能是由于提交给这些机构的报告数量较少、因此样本量较小的缘故。

60. 对秘书长提交大会的报告进行的质量评估表明，性别平等分析涵盖率高和(或)质量高的报告组增加到迄今为止的最高水平。这些调查结果显示了一个积极的趋势，应在此基础上确保进一步加强性别平等分析的质量，并将性别平等视角纳入结论和建议部分。

61. 大会决议中包含性别平等视角的决议所占百分比在第七十六届会议上达到新高。该百分比在第七十七届会议上略有下降，但仍高于第七十五届会议上达到的水平。同时，在包含性别平等视角的决议中，质量和覆盖率双低类别的决议所占份额仍然最大，而且与其他类别相比继续不成比例地增加。

62. 各主要委员会包含性别平等视角的决议所占比例差别很大，大多数委员会尚未达到 50%。经济及社会理事会在 2021 年再次达到 2017 年 56% 的峰值结果。各职司委员会包含性别平等视角的决议达到创纪录的 90%，但必须考虑到 2022 年通过的决议数量很低。因此，仍有很大空间可以加强对将性别平等视角纳入所有政府间机构工作的重视。

63. 分析表明，以秘书长报告为基础、在结论和建议部分提及性别平等的大会决议更有可能高度重视性别平等问题，并更有可能在这方面纳入注重行动的执行部分措辞。因此，应鼓励在秘书长报告的结论和建议部分更多地关注与性别有关的问题。

64. 妇女署得以向政府间进程和机构提供有效的规范性支助。妇女署将继续支持妇女地位委员会和其他政府间机构的工作，包括在后者加强促进性别平等和增强妇女和女童权能的全球规范框架和实现妇女和女童的人权时这样做。

65. 大会不妨：

(a) 再次呼吁联合国系统所有政府间机构在各自授权任务范围内把性别平等视角充分纳入其所审议的所有项目的主流；

(b) 敦促各国政府和所有其他利益攸关方应对差距和挑战，在第四次妇女问题世界会议二十五周年之际，根据政治宣言所作承诺，采取具体、可衡量、有时限和资金充足的新行动，加快执行《北京宣言》和《行动纲要》；

(c) 承诺加紧努力，在全体会议和主要委员会的工作中纳入性别平等视角，鼓励大会主席以及各主要委员会主席团成员监测每届会议在将性别平等视角纳入决议方面所取得的进展；

(d) 呼吁经济及社会理事会加速把性别平等视角列入其决议，呼吁各职司委员会确保在其决议以及拟订供经社理事会和(或)大会采取行动的决议草案中纳入性别平等视角；

(e) 请编写文件的部门采取进一步措施，确保秘书长的报告反映性别平等分析，鼓励采取进一步措施提高这种分析的质量，包括使用按性别和年龄分列的数据，反映妇女和女童作为变革推动者的贡献以及拟议政策和方案对性别平等和增强妇女和女童权能的影响，另外也鼓励将性别平等视角纳入为政府间机构编写的所有报告的结论和建议；

(f) 继续加强妇女署充分执行其规范性支助职能的能力，提供政策分析、知识和证据以支持政府间审议活动，继续宣传利用各种机会将性别平等视角纳入政府间机构和进程工作的主流，并提供技术援助，从涵盖率和质量两方面加强政府间机构决议和其他成果文件中的性别平等视角。