



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 69 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Резюме

Настоящий доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется во исполнение резолюции [64/146](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе Специальный представитель рассказывает о том, как в результате многочисленных и пересекающихся кризисов во всем мире продолжает усугубляться насилие в отношении детей, что усиливает настоятельную необходимость в прочных и непрерывных инвестициях в комплексную защиту детей и предупреждение насилия в их отношении с учетом их интересов и гендерных аспектов. Особое внимание уделяется в докладе необходимости защиты детей от всех форм насилия в контексте путешествий и туризма. Кроме того, Специальный представитель сообщает о своем взаимодействии с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по вопросам поддержки ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также о своей работе в качестве председателя Целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. Руководствуясь резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила соответствующий мандат, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей действует в качестве независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей. В своей резолюции 76/147 Ассамблея вновь заявила о поддержке работы Специального представителя, отметив достигнутый прогресс и роль ее мандата в содействии дальнейшему выполнению рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, и в оказании поддержки государствам-членам в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению руководящую роль Специального представителя в рамках последующей деятельности по итогам Глобального исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, и рекомендовала Специальному представителю продолжить работу в этом направлении. В резолюции Генеральный секретарь просил Специального представителя продолжать представлять Ассамблее доклады о работе, проделанной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее страновых визитах и о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах в деле обеспечения защиты и благополучия детей.

2. В настоящем докладе Специальный представитель определяет основные глобальные проблемы, из-за которых дети становятся более подвержены насилию и уязвимы перед ним, и уделяет особое внимание защите детей в контексте путешествий и туризма. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала существенное влияние на сектор путешествий и туризма, что привело к серьезным экономическим последствиям для многих государств мира. Специальный представитель подчеркивает, что дальнейшее восстановление сектора должно происходить таким образом, чтобы обеспечить защиту детей от всех форм насилия, включая торговлю людьми, детский труд и различные формы эксплуатации, с тем чтобы без внимания не остался ни один ребенок.

II. Инвестиции в защиту и благополучие детей нельзя откладывать

A. Дети платят высокую цену

3. Вследствие многочисленных и пересекающихся кризисов уязвимость детей к насилию во всем мире продолжает усугубляться. Поскольку риски возрастают, а ответные меры не соответствуют масштабам проблемы, мир не успевает выполнить обещание, данное в рамках Повестки дня на период до 2030 года, — покончить со всеми формами насилия в отношении детей. Насилие оказывает разрушительное воздействие, которое ощущается мгновенно и сохраняется на всю жизнь. Оно наносит ущерб развитию детского мозга, физическому и психическому здоровью детей и их способности к обучению. Человеческие потери сопровождаются ошеломляющими экономическими издержками (см. A/HRC/49/57).

4. Дети продолжают ощущать на себе последствия COVID-19: в результате пандемии еще около 100 млн детей оказались в условиях многомерной нищеты¹. В 2022 году среди детей в возрасте до 5 лет в мире при рождении не был официально зарегистрирован примерно каждый четвертый (см. A/78/80-E/2023/64).

¹ См. <https://www.unicef.org/social-policy/child-poverty>.

Одним из мощных факторов, усугубляющих насилие, является нищета, которая, в частности, провоцирует использование детского труда, заключение детских браков, торговлю детьми, сексуальную эксплуатацию детей и вербовку детей в преступные, вооруженные и/или насильственные экстремистские группы. Кроме того, совокупные потрясения от климатического кризиса усугубляют другие текущие кризисы, в том числе социально-экономические последствия пандемии, и многократно увеличивают угрозу насилия в отношении детей. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, миллиард детей подвергается чрезвычайно высокому риску воздействия климатического кризиса². Между тем около 1,5 млрд детей в возрасте до 15 лет не имеют доступа к социальной защите, а прогресс в области охвата такой защитой остановился во всем мире с 2016 года³. Годы недостаточных инвестиций и потерь в сфере обучения сказались на образовании: ожидается, что к 2030 году около 84 млн детей не будут посещать школу, а 300 млн детей или молодых людей покинут школу, не умея читать и писать (там же).

5. Растет число детей, находящихся в процессе транзита, включая детей из числа беженцев и перемещенных лиц. К концу 2022 года около 43,3 млн детей во всем мире были вынуждены покинуть свои дома из-за конфликтов и насилия. В это число входят около 17,5 млн детей — беженцев и просителей убежища и приблизительно 25,8 млн детей, перемещенных внутри своей страны. Еще 3,8 млн детей стали внутренне перемещенными лицами в результате стихийных бедствий⁴. Каждый ребенок, находящийся в процессе транзита, подвергается угрозе многочисленных форм насилия и вреда на протяжении всего своего пути, что наглядно подтверждает тот факт, что по всему миру дети продолжают трагически гибнуть во время перемещения.

6. Имеющиеся данные о насилии в отношении детей вызывают тревогу. По последним глобальным оценкам, число детей, занятых в сфере детского труда, возросло в мире до 160 млн человек⁵. По меньшей мере 200 млн девочек и женщин, живущих сегодня в 31 стране мира, где имеются данные, подверглись калечащим операциям на половых органах⁶. Ежегодно около 12 млн девочек выходят замуж в детском возрасте, и если нынешние тенденции сохранятся, то к 2030 году еще свыше 100 млн девочек выйдут замуж до достижения 18-летнего возраста⁷. В большинстве стран 2 или более из каждых 3 детей подвергаются дисциплинарным мерам с применением насилия со стороны своих попечителей⁸. По оценкам, в мире 105 из каждых 100 000 детей находятся в учреждениях интернатного типа⁹, а 30 из 100 000 — в местах лишения свободы¹⁰. Дети

² См. United Nations Children's Fund (UNICEF), *The Climate Crisis is a Child Rights Crisis* (New York, 2021).

³ См. International Labour Organization (ILO), "More than a billion reasons: the urgent need to build universal social protection for children", March 2023. URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_roctect/---soc_sec/documents/publication/wcms_869602.pdf.

⁴ См. UNICEF, "Worldwide, about 43.3 million children had been displaced as a consequence of conflict and violence as of the end of 2022", June 2024.

⁵ См. ILO and UNICEF, *Child Labour: Global Estimates 2020, Trends and the Road Forward* (New York, 2021).

⁶ См. UNICEF, "Female genital mutilation (FGM)", Child Protection database. URL: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation>.

⁷ См. UNICEF, "Child marriage", Child Protection database. URL: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation>.

⁸ См. UNICEF, "Violent discipline", Child Protection database. URL: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/violent-discipline>.

⁹ См. UNICEF, "Children in alternative care", Child Protection database. URL: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/children-alternative-care>.

¹⁰ См. UNICEF, "Justice for children", Child Protection database. URL: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/justice-for-children>.

составляют 35 процентов всех выявленных жертв торговли людьми, а глобальные оценки современных форм рабства показывают, что принудительным трудом заняты 3,3 млн детей, причем более половины из них попали в тиски коммерческой сексуальной эксплуатации¹¹. Все большей опасности подвергаются дети в интернете: Всемирная организация здравоохранения отмечает, что 15 процентов детей сообщили о том, что стали жертвами кибербуллинга, а в 2021 году провайдеры электронных услуг зафиксировали 32 млн сообщений об изображениях, свидетельствующих о сексуальной эксплуатации детей¹².

7. Для многих детей подверженность насилию становится новой нормой, причем насилие в интернете и в реальной жизни нередко взаимосвязано. Для преодоления непрерывного цикла насилия в отношении детей требуются срочные меры, основанные на подходе, охватывающем весь жизненный цикл, включающем раннее выявление факторов уязвимости, защиту и поддержку всех детей без какой-либо дискриминации, а также предусматривающем их участие в качестве субъектов перемен.

В. Инвестиции необходимы как никогда

8. Специальный представитель продолжает использовать свой мандат для преодоления вышеописанных вызовов и улучшения защиты детей от насилия посредством своей информационно-пропагандистской, консультативной и связующей роли. Содействуя принятию целостных и комплексных мер по борьбе со всеми формами и факторами насилия, Специальный представитель концентрируется на конкретных областях, таких как инвестиционное обоснование необходимости положить конец насилию, насилие в отношении детей и климатический кризис, дети в процессе транзита и насилие в отношении детей в цифровой среде.

9. По итогам представления своего ежегодного доклада Совету по правам человека в 2022 году (A/HRC/49/57) Специальный представитель продолжает приводить экономические доводы в пользу увеличения инвестиций в предотвращение и пресечение насилия в отношении детей как необходимого условия достижения целей в области устойчивого развития. Она взаимодействует со многими государствами во всех регионах для обсуждения вопросов выработки и укрепления комплексных подходов к борьбе с насилием в отношении детей, а также достижения высокой отдачи от инвестиций в такие подходы. Специальный представитель систематически продвигает эти подходы — как в рамках организации совместного совещания министров «на полях» Генеральной Ассамблеи, так и в ходе каждого странового визита. Кроме того, она содействует обмену опытом между должностными лицами различных государств по вопросу о том, как оценивать отдачу от инвестиций в комплексные услуги по обеспечению защиты и предотвращению насилия, ориентированные на интересы детей и гендерные аспекты. В рамках официального сотрудничества с Исландией Специальный представитель разрабатывает дальнейшие руководящие указания для содействия государствам в проведении таких оценок.

¹¹ См. *Global Report on Trafficking in Persons 2022* (United Nations publication, 2022); и ILO, Walk Free and International Organization for Migration, *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage* (Geneva, 2022).

¹² См. National Centre for Missing and Exploited Children, “2022 CyberTipline Reports by Electronic Service Providers” (Alexandria, Virginia, National Centre for Missing and Exploited Children, 2023). URL: www.missingkids.org/content/dam/missingkids/pdfs/2022-reports-by-esp.pdf.

10. Опираясь на свой последний доклад Генеральной Ассамблее и относящийся к нему информационный бюллетень о климатическом кризисе и насилии в отношении детей, Специальный представитель продолжает выступать за необходимость разработки ориентированных на интересы детей климатических законов и политики, подкрепленных надлежащими ресурсами и мониторингом¹³. Она приветствует недавнее принятие Комитетом по правам ребенка замечания общего порядка № 26 о праве детей на здоровую окружающую среду, в подготовку которого она внесла вклад. Кроме того, в июне 2023 года Специальный представитель направила в Межамериканский суд по правам человека представленные Чили и Колумбией материалы, чтобы содействовать разработке консультативного заключения по вопросу о чрезвычайной климатической ситуации и правах человека.

11. Специальный представитель продолжает отстаивать необходимость обеспечения того, чтобы услуги для детей — включая регистрацию рождения, социальное обеспечение, правосудие, здравоохранение, образование и социальную защиту — были доступны без какой-либо дискриминации всем детям, находящимся в процессе транзита, а не только тем, кто оказался в чрезвычайной ситуации. В связи с настоятельной необходимостью усилить защиту детей, находящихся в процессе транзита во время кризиса, Специальный представитель совместно с рядом структур Организации Объединенных Наций и в партнерстве со Специальным представителем и координатором Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по борьбе с торговлей людьми выпустила информационный бюллетень и призыв к действиям¹⁴. Этот совместный призыв от всей души поддержала испанская актриса Пенелопа Крус, которая выступила с ярким видеообращением в поддержку информационно-пропагандистской работы Специального представителя.

12. Цифровая среда открывает новые возможности для реализации прав детей, однако в то же время несет в себе риски нарушения этих прав. Специальный представитель подчеркивает настоятельную необходимость усилить нормативно-правовую базу для обеспечения защиты детей и неприкосновенности их частной жизни в интернете, в том числе в контексте разработки Глобального цифрового договора и всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Как указывается в докладе Специального представителя, подготовленном для Совета по правам человека в марте 2023 года, и в сопроводительном информационном бюллетене, добровольных подходов индустрии к обеспечению безопасности своих сервисов и платформ для детей недостаточно¹⁵. Кроме того, совместно с Глобальным альянсом WeProtect Специальный представитель провела опрос общественного мнения, охватив свыше 600 детей из разных регионов, чтобы выяснить их взгляды на безопасность в интернете. Результаты показали, что, по мнению 8 из 10 детей, вероятно или весьма вероятно, что они столкнутся в интернете с явлениями, которые могут причинить им вред или вызвать у них чувство незащищенности. Дети отметили, что для решения этой проблемы требуются более строгие законы, а также четкие пути информирования о вредном и оскорбительном контенте на онлайн-платформах¹⁶.

¹³ См. United Nations, Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, “The climate crisis and violence against children”, October 2022.

¹⁴ См. UNICEF, “Protecting the rights of children on the move in times of crisis”, May 2023.

¹⁵ См. United Nations, Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, “Urgent action needed to ensure a safe, inclusive and empowering digital environment for children”, 17 March 2023.

¹⁶ См. United Nations, Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, “Violence against children and the digital environment: a child-friendly version of 2023 report to the Human Rights Council”, 2023.

С. Широкая мобилизация усилий по многим направлениям

13. Выступая за активизацию действий по преодолению вышеупомянутых вызовов в рамках поддержки ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Специальный представитель продолжает поддерживать и мобилизовать широкий круг заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях и сотрудничать с этими сторонами.

Государства-члены

14. Специальный представитель продолжала тесно взаимодействовать с государствами-членами и оказывать им поддержку. Важнейшую возможность выявить и распространить перспективные виды практики и инициативы по борьбе с насилием в отношении детей в контексте реализации целей в области устойчивого развития, а также обеспечить участие детей в этих усилиях предоставляют процессы добровольного национального обзора. Специальный представитель разработала и распространила набор руководств и инструментов¹⁷ и в 2023 году провела совещания с участием 33 государств-членов, представивших свои добровольные национальные обзоры, а также Европейского союза — первой региональной организации, представившей добровольный обзор. Кроме того, она мобилизовала систему Организации Объединенных Наций на страновом уровне, чтобы помочь обеспечить соответствующую техническую поддержку.

15. Тема политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года «Ускорение восстановления после коронавирусного заболевания (COVID-19) и реализация в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на всех уровнях» послужила Специальному представителю возможностью подчеркнуть, что усиление защиты детей от насилия играет ключевую роль в достижении всех целей в области устойчивого развития. Кроме того, она внесла вклад в процессы подготовки к форуму, включая региональные форумы по устойчивому развитию, второе глобальное рабочее совещание для стран — участниц добровольного национального обзора и совещание группы экспертов по цели 9. В ходе этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета Специальный представитель поделилась уроками, извлеченными в контексте применения подхода «Единая Организация Объединенных Наций» к обеспечению жизнестойкого и устойчивого развития на страновом уровне.

16. Поступает все больше приглашений и запросов, касающихся страновых визитов. Со времени представления своего предыдущего доклада Генеральной Ассамблее Специальный представитель посетила Андорру, Вьетнам, Доминиканскую Республику, Испанию, Кению, Кот-д'Ивуар, Латвию, Литву, Марокко, Сенегал, Соломоновы Острова, Фиджи, Эфиопию и Ямайку. В ходе визитов в Исландию и Ливан представилась хорошая возможность проанализировать деятельность по итогам предыдущих визитов.

17. Страновые визиты Специального представителя позволяют взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами на основе активного участия, чтобы лучше понять национальные и местные механизмы защиты детей, выявить положительный опыт для масштабирования и надлежащие меры для преодоления трудностей, а также определить экспертные знания и поддержку, необходимые для обеспечения защиты и благополучия детей. В ходе своих визитов Специальный представитель проводит встречи с главами государств и

¹⁷ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/content/2030-childrens-rights-agenda>.

правительств, министрами, парламентариями, национальными правозащитными учреждениями, должностными лицами и национальными органами, ответственными за защиту и благополучие детей, а также встречается с детьми и молодежью, представителями гражданского общества и конфессиональных организаций, традиционными и общинными лидерами, а также членами сообщества доноров и страновых групп Организации Объединенных Наций. Кроме того, она посещает различные учреждения социального обслуживания детей, а также места лишения свободы.

18. Страновые визиты завершаются составлением дорожных карт для принятия мер правительствами, страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию, что подчеркивает необходимость комплексного подхода к предотвращению насилия, с тем чтобы обеспечить устойчивое усиление национальных и местных систем. Кроме того, Специальный представитель подчеркивает, что важно отразить этот подход в разработке и реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Последующая деятельность обеспечивается путем документирования передового опыта и технических рекомендаций и обмена ими, налаживания контактов между заинтересованными сторонами в посещенных странах и участниками процесса и экспертами в других юрисдикциях и содействия обмену опытом между государствами.

19. В ходе всех своих визитов Специальный представитель высоко оценила принятые на высшем политическом уровне обязательства по инвестированию средств в защиту и благополучие детей и имела возможность отстаивать их превращение в конкретные действия. Сюда входили обязательства ускорить принятие или активизировать реализацию законодательной базы, запрещающей насилие в отношении детей в любых обстоятельствах, а также обеспечить эффективную координацию и подотчетность при оказании комплексных услуг, в частности в Испании и во Вьетнаме. Кроме того, в странах, которые посетила Специальный представитель, в том числе в Доминиканской Республике и Латвии, были введены меры по укреплению институциональной и политической базы для обеспечения защиты и благополучия детей. Специальный представитель поддержала дальнейшие меры по формированию комплексной цепочки услуг, необходимых для борьбы с насилием в отношении детей, и картированию существующих услуг, с тем чтобы их можно было привести в соответствие с потребностями, как это было сделано на Ямайке. Кроме того, некоторые страны, в частности Исландия и Эфиопия, предприняли важные шаги по обеспечению интеграции прав и благополучия детей в систему государственных финансов и бюджета. Специальный представитель также приветствовала инициативы Фиджи и Соломоновых Островов по оценке стоимости насилия в отношении детей и выявлению высокой отдачи, которую можно получить за счет эффективного предотвращения насилия.

20. Одним из ключевых аспектов визитов Специального представителя является мобилизация и вовлечение широкого круга заинтересованных сторон в деятельность по прекращению насилия. В частности, Представитель способствует вовлечению в процессы принятия решений детей, что было заметно в ряде посещенных стран, в том числе в Кении. Еще одна область, в которой в ходе визитов Специального представителя были выявлены перспективные виды практики (например, в Ливане и Сенегале¹⁸) — это отведение значимой роли в борьбе с насилием и в противодействии социальным нормам, оправдывающим или поддерживающим насилие, религиозным и общинным лидерам. Кроме того, Специальный представитель подчеркнула важнейшую роль партнеров из

¹⁸ См., например, www.unicef.org/lebanon/qudwa и <https://www.crsdsenegal.org>.

гражданского общества и необходимость укрепления их сетей и информационно-пропагандистского потенциала.

21. Хотя Специальный представитель выступает за комплексные меры по прекращению всех форм насилия в любых условиях, в ходе ее страновых визитов акцент делается на необходимость уделять особое внимание детям из групп повышенного риска. В этой связи Специальный представитель приветствовала усилия, направленные на то, чтобы лишение свободы использовалось только в качестве крайней меры и чтобы к детям, нуждающимся в уходе и защите, более широко применялись меры, альтернативные помещению в учреждения, в частности в Литве. Она приветствовала принятые Андоррой меры по обеспечению социальной инклюзии детей-инвалидов как одного из ключевых защитных факторов. Во время своих страновых визитов Специальный представитель обратила также внимание на положение детей, живущих и работающих на улице, напомнила о необходимости создания для этих детей комплексных систем защиты в периоды до, во время и после их пребывания на улице и с удовлетворением отметила шаги, предпринятые в Кот-д'Ивуаре и Марокко для поддержки их устойчивой реинтеграции.

22. В ходе каждого визита Специальный представитель подчеркивает взаимосвязь между насилием в отношении женщин и насилием в отношении детей, акцентируя внимание на необходимости положить конец семейно-бытовому насилию, калечащим операциям на женских половых органах и детским бракам, а также содействовать гендерному равенству и расширению соответствующих прав и возможностей.

Региональное взаимодействие

23. Специальный представитель продолжает укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в том числе путем участия в информационно-пропагандистских мероприятиях высокого уровня, предоставления технической поддержки и рекомендаций, а также налаживания связей между организациями в различных регионах. Кроме того, подчеркивая взаимосвязь между достижением целей в области устойчивого развития и прекращением всех форм насилия в отношении детей, она выступает за принятие мер по ряду конкретных вопросов.

24. Например, Специальный представитель в рамках своего взаимодействия с Советом Европы и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии подчеркивала необходимость инвестиций в комплексные межсекторальные услуги для детей и семей. Создание и укрепление систем защиты детей является одной из центральных тем в рамках взаимодействия Специального представителя с Европейским союзом, в том числе в контексте ее участия в совещании высокого уровня в июне 2023 года, посвященном поддержке Европейским союзом реконструкции и реформирования системы защиты детей на Украине, безопасного возвращения детей и воссоединения семей. Еще одним важным аспектом информационно-пропагандистской работы Специального представителя и поддержки, оказываемой ею региональным и субрегиональным организациям, в том числе Экономическому сообществу западноафриканских государств, является необходимость борьбы с факторами, провоцирующими торговлю детьми, и спросом на нее, а также с преступными сетями торговцев людьми. Специальный представитель продолжает отстаивать необходимость учитывать права ребенка и защиту детей при реализации мер по борьбе с климатическим кризисом: она приняла участие в Арабском форуме по климатическим перспективам и в девятой Международной конференции по вопросам политики в отношении африканских детей «Изменение климата и права ребенка в Африке — воздействие и подотчетность».

Другим значимым аспектом работы Специального представителя является активизация роли детей и их вовлечение в региональные процессы и механизмы, о чем свидетельствует ее поддержка Всемирного движения в поддержку детей Латинской Америки и Карибского бассейна и первого Африканского детского саммита, состоявшегося в апреле 2023 года. Это мероприятие, проведенное под руководством детей, способствовало диалогу между политиками и детьми и позволило выработать конкретные рекомендации для Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительств африканских стран.

Организация Объединенных Наций и международные организации

25. Одним из важных форумов для обмена информацией и реализации совместных инициатив с партнерами Организации Объединенных Наций и соответствующими мандатариями, направленных на прекращение насилия в отношении детей, остается Межведомственная рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей. Специальный представитель продолжает тесно сотрудничать с Комитетом по правам ребенка, Советом по правам человека, специальными процедурами и механизмом универсального периодического обзора. Она выступает за учет соответствующих итоговых документов универсального периодического обзора, в частности во взаимосвязи с рекомендациями, принятыми государствами, в рамках усилий по прекращению насилия в отношении детей и ускорению реализации Повестки дня на период до 2030 года. Одним из ключевых событий стало завершение работы над директивной запиской по всестороннему учету прав детей, предназначенной для всей системы Организации Объединенных Наций. Записка направлена на то, чтобы учет прав детей, включая их конструктивное участие в процессах, стал неотъемлемой частью разработки, реализации, мониторинга и оценки политики и программ Организации Объединенных Наций, а также оценки того, как любые действия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, отражаются на детях.

26. В качестве председателя целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросу о детях, лишенных свободы, Специальный представитель тесно сотрудничает с государствами-членами, Группой неправительственных организаций по делам детей, лишенных свободы, и другими заинтересованными сторонами, отстаивая ключевую идею о том, что предотвращение и прекращение практики лишения детей свободы — задача как неотложная, так и выполнимая. Она отметила, что в течение рассматриваемого периода достигнут прогресс по таким важнейшим компонентам процесса реализации Повестки дня на период до 2030 года, как повышение минимального возраста наступления уголовной ответственности, обеспечение правосудия с учетом специфики детского возраста и гендерных аспектов, а также оптимизация использования технологий и других инноваций для расширения доступа детей к правосудию. В то время как глобальные данные об использовании мер, альтернативных лишению свободы и помещению в учреждения, остаются скудными, Специальный представитель будет тесно сотрудничать с другими членами целевой группы для выработки стратегий по устранению этого пробела. Чтобы подкрепить взятое в 2022 году совместное обязательство по прекращению практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов, связанное с целью 13 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, целевая группа разрабатывает информационные бюллетени, направленные на прекращение содержания детей в таких центрах и защиту детей от лишения свободы в рамках системы правосудия.

27. В 2023 году Специальный представитель выполняет функции сопредседателя Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми наряду с Международной организацией по миграции. В качестве

сопредседателя она подчеркивает, что вопрос о необходимости противодействия торговле детьми включен во все приоритетные темы плана работы Группы на 2023 год.

28. Специальный представитель продолжает активно сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. 23 февраля 2023 года она и Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провели брифинг в Совете Безопасности, где председательствовала Мальта, и подчеркнули необходимость включения вопросов защиты детей в усилия по предотвращению и прекращению конфликтов, а также отведения этим вопросам центрального места в работе Совета Безопасности. Через свою Канцелярию Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей содействовала участию в брифинге 18-летнего активиста из Камеруна, основателя неправительственной организации «Дети за мир»¹⁹, который представил Совету мнения молодежи и гражданского общества.

29. Специальный представитель и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработали совместную стратегию программного сотрудничества в борьбе с насилием в отношении детей. В мае 2023 года Специальный представитель приняла участие в тридцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в ходе которой она подчеркнула необходимость обеспечить доступ к правосудию с учетом интересов детей, бороться с насилием в интернете и защищать детей, находящихся в процессе транзита. Специальный представитель также поддерживает тесное сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в интернете, торговли ими и других преступлений против них, а также по вопросам поощрения и внедрения более строгих гарантий защиты пострадавших детей.

30. Специальный представитель и Международный союз электросвязи продолжают совместно возглавлять объединенную межсекторальную инициативу по обеспечению защиты с помощью действий в интернете, в которую вовлечены более 30 партнерских организаций. Она направлена на улучшение понимания того, как дети и молодые люди используют цифровые платформы для получения доступа к защите, когда им угрожает насилие, будь то в интернете или в реальной жизни²⁰. Специальный представитель тесно взаимодействует с Посланником Генерального секретаря по вопросам технологий, чтобы изучать пути для включения прав и защиты детей в предлагаемый Глобальный цифровой договор. В частности, Специальный представитель проинформировала делегации в ходе всестороннего брифинга о гарантиях защиты прав детей в рамках Договора.

Гражданское общество и конфессиональные организации

31. Специальный представитель тесно сотрудничает с организациями гражданского общества, проводя совместные информационно-пропагандистские мероприятия, исследования и обмен информацией. Она продолжает наводить мосты между подобными организациями, работающими в интересах прекращения насилия в отношении детей в Нью-Йорке и Женеве, и, кроме того, во время своих страновых визитов налаживает контакты с низовыми организациями,

¹⁹ См. <https://children4peace4p.org>.

²⁰ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/content/pop>.

систематически приглашая их присоединиться к сети партнеров из гражданского общества, с которыми Специальный представитель регулярно проводит встречи.

32. Специальный представитель тесно сотрудничает с религиозными лидерами и конфессиональными организациями и общинами, которые играют ключевую роль в борьбе с насилием и продвижении позитивных социальных норм. В ходе своих страновых визитов она высоко оценила усилия и распространила перспективную практику конфессиональных организаций, в том числе фонда Aduan (Ливан), Федерации коранических школ (Сенегал), Тихоокеанской конференции церквей (Фиджи), организации Rabita Mohammedia des Oulémas (Марокко) и национальных христианских организаций (Кения и Кот-д'Ивуар). Специальный представитель также сотрудничает с группой конфессиональных организаций и религиозных общин, совместно готовящихся отметить Всемирный день молитвы и действий в интересах детей, празднование которого организует фонд Arigatou International.

Расширение участия детей

33. В отчетный период Специальный представитель провела консультации по различным вопросам, в которых приняли участие более 1200 детей из всех регионов. В частности, состоялись консультации с детьми перед представлением ее ежегодных докладов Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека. По их итогам были проведены интерактивные диалоги Специального представителя с Ассамблеей и Советом, а ее ежегодные доклады были окончательно доработаны в ориентированном на детей формате. Проведенные Специальным представителем консультации и ее взаимодействие с детьми были сосредоточены, в частности, на детях из разнообразных уязвимых сообществ, включая детей, лишенных свободы, беженцев и мигрантов, безнадзорных детей, детей-инвалидов и детей, живущих в нищете.

34. Специальный представитель систематически активизирует и освещает действия детей по предотвращению и преодолению насилия с помощью цифровой карты участия²¹. Недавно в эту базу, которая в настоящее время содержит информацию из более чем 90 стран во всех регионах, было добавлено более 50 примеров действий детей в рамках этого механизма. Среди последних отмеченных инициатив — взаимное просвещение в области прав детей, учебная подготовка по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья с целью предотвращения насилия, создание передвижной школы для беспризорных детей, а также разработка приложения, позволяющего бороться с калечащими операциями на женских половых органах путем обеспечения пострадавшим девочкам доступа к медицинской и юридической помощи.

35. В сотрудничестве с группами детей, сведущих в конкретных вопросах, Специальный представитель разработала ряд ориентированных на детей ресурсов²². Она также подготовила и распространила рекомендации, призванные помочь Организации Объединенных Наций и другим субъектам в создании ориентированных на детей ресурсов и взаимодействии с детьми, и эти рекомендации были положительно восприняты и широко используются.

²¹ См. <https://childparticipation.un.org/rn/index.html>.

²² См. <https://violenceagainstchildren.un.org/child-participation-altogether/child-friendly-materials>.

III. Переосмысление путешествий и туризма

36. Важнейшую роль в обеспечении средств к существованию и развитию сообществ и стран по всему миру играет сектор путешествий и туризма. Кроме того, содействие развитию ответственного, доступного и устойчивого туризма является важным аспектом реализации Повестки дня на период до 2030 года. Однако в контексте путешествий и туризма возникает множество проблем, касающихся защиты детей, будь то из-за перемещения правонарушителей внутри государств или между ними либо в качестве непреднамеренного результата деятельности и операций в самом секторе.

37. Никогда еще не было столь решающего момента для обеспечения того, чтобы сектор путешествий и туризма был подлинно устойчивым и чтобы защита детей лежала в его основе. Пандемия COVID-19 оказала серьезное влияние как на этот сектор, так и на сообщества и государства, для которых этот сектор составляет один из значимых источников дохода. По данным Всемирной туристской организации, в первом квартале 2023 года число прибывающих иностранных туристов достигло 80 процентов от уровня, существовавшего до пандемии²³. Однако, в то время как сектор внутренних и международных путешествий и туризма продолжает оживать, речь не идет о восстановлении любой ценой. Мы не можем вернуться к тому, что было нормой до пандемии, поскольку эта норма была далека от совершенства.

38. Пришло время переосмыслить методы организации путешествий и туризма и создать подлинно устойчивую индустрию. Дискуссии об устойчивости в этом секторе обоснованно включают в себя экологические, экономические и социальные аспекты. Однако свобода от насилия в отношении детей также имеет основополагающее значение для достижения устойчивости. Пока насилие и его движущие силы сохраняются, невозможно добиться подлинно устойчивого роста, в том числе в сфере путешествий и туризма, и претворить в жизнь обещания, данные в Повестке дня на период до 2030 года.

39. На достижение целей в области устойчивого развития осталось всего семь лет, но мы отстаем, и достигнутый с таким трудом прогресс в области защиты детей от насилия не является стабильным. Однако трудности, связанные с обеспечением защиты детей в сфере путешествий и туризма, можно преодолеть.

40. Специальный представитель выражает признательность за материалы, полученные от государств-членов²⁴, и за консультации с различными заинтересованными сторонами (в том числе с представителями Организации Объединенных Наций, региональных организаций, гражданского общества, правоохранительных органов и индустрии туризма и с детьми), из которых она почерпнула наглядные примеры для данного раздела своего доклада.

A. Повышенная мобильность — повышенные риски

41. В результате пандемии COVID-19 в 2020 и 2021 годах путешествия и туризм прекратились, и в то же время возникли сбои в работе систем защиты детей и в деятельности по борьбе с насилием в отношении детей, которое случается в этом секторе. В настоящее время по мере восстановления индустрии число

²³ См. World Tourism Organization (WTO), *World Tourism Barometer*, vol. 21, No. 2 (May 2023).

²⁴ В ответ на вербальную ноту, переданную Специальным представителем 18 апреля 2023 года, были получены материалы от следующих государств-членов: Беларуси, Ганы, Израиля, Ирландии, Колумбии, Люксембурга, Маврикия, Малайзии, Мексики, Монголии, Польши, Саудовской Аравии, Сейшельских Островов, Словении, Турции и Уругвая.

путешественников растет, и доходы от международного туризма снова стали увеличиваться и в 2022 году достигли отметки в 1 трлн долл. США, а число туристов, совершивших в том же году международные поездки, превысило 960 млн человек²⁵, и эта цифра не включает миллионы поездок, совершенных людьми внутри своих стран как для отдыха, так и в деловых целях. Кроме того, по последним оценкам, около 169 млн человек являются международными трудящимися-мигрантами, которые составляют 4,9 процента мировой рабочей силы и заняты главным образом в секторе услуг²⁶.

42. С ростом числа путешественников, а также доступности местных и отдаленных районов возрастают и риски для детей. Чем больше людей путешествует, тем выше вероятность того, что среди них окажутся правонарушители, безнаказанно совершающие насилие в отношении детей²⁷, поскольку их мобильность создает проблемы для обеспечения правосудия и привлечения к ответственности. Существует риск того, что, стремясь удовлетворить растущий спрос, предприятия сектора путешествий и туризма могут пренебречь мерами, которые требуются для защиты детей, и упустить из виду необходимость охраны прав детей во всех аспектах деятельности и цепочках создания стоимости возрождающегося сектора, включая предупреждение, выявление и пресечение насилия в отношении детей.

43. Существует также взаимосвязь между формированием новых видов путешествий и туризма и насилием в отношении детей. Одной из тенденций, характерных для роста путешествий и туризма в последние годы, является децентрализация путешествий с целью предоставления более индивидуализированного и индивидуального опыта, такого как общинный туризм и различные формы волонтерского туризма для детей и с участием детей, в том числе в детских домах и структурах альтернативного ухода, что обуславливает более тесный контакт между путешественниками и детьми, чем в более традиционных туристических местах или видах туризма²⁸. Рост цифровизации путешествий в сочетании с новыми формами взаимодействия — от темного интернета до нерегулируемых и неформальных путешествий и туризма — может быть чреват повышенным риском для детей. Этот меняющийся ландшафт создает новые возможности, которые могут быть использованы правонарушителями, торговцами людьми, посредниками и преступными сетями в целях эксплуатации детей²⁹.

44. Все это происходит на фоне растущей уязвимости детей. Как отмечается в настоящем докладе, дети во всем мире испытывают на себе воздействие множественных и пересекающихся кризисов, которые повышают опасность подвергнуться насилию, в том числе в контексте путешествий и туризма. Еще до пандемии COVID-19 эти факторы уязвимости создавали огромные проблемы для безопасности детей, наряду с проблемами, порожденными пробелами в правовой защите детей, слабым исполнением действующих законов, занижением сведений о правонарушениях и недостаточным преследованием за них, терпимостью общества к насилию и массовым распространением безнаказанности и коррупции.

²⁵ WTO, *World Tourism Barometer*, vol. 21, No. 2.

²⁶ См. ILO, *ILO Global Estimates on International Migrant Workers: Results and Methodology*, 3rd ed. (Geneva, 2021).

²⁷ См. Angela Hawke and Alison Raphael, *Offenders on the Move: Global Study on sexual Exploitation of Children in Travel and Tourism* (Bangkok, ECPAT International, 2016).

²⁸ В 2023 году вопросу о волонтерском туризме будет посвящен доклад Специального докладчика Генеральной Ассамблеи по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, поэтому в настоящем докладе этот вопрос более подробно не рассматривается.

²⁹ См. ECPAT International, “Taking stock: implementation of the recommendations from the global study on sexual exploitation of children in travel and tourism and the call for action from the International Summit on Child Protection in Travel and Tourism”, April 2023.

45. В совокупности эти разновекторные факторы провоцируют повсеместное распространение различных форм насилия в отношении детей, в том числе и в контексте путешествий и туризма. Например, во всем мире продолжается сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма. Хотя масштабы сексуального насилия в отношении детей в данном конкретном контексте измерить трудно, в целом существующие данные о сексуальном насилии в отношении детей в интернете и при личном контакте, включая сексуальную эксплуатацию детей в сфере путешествий и туризма, вызывают серьезную озабоченность. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, примерно каждую десятую девушку в возрасте до 20 лет принуждали заниматься сексом или совершать иные сексуальные действия³⁰. Специальный представитель также получила оповещения о том, что увеличилось число мальчиков, ставших жертвами сексуального насилия³¹. Известно, что лица, совершающие правонарушения сексуального характера, злонамеренно используют для совершения своих преступлений инфраструктуру и услуги в сфере путешествий и туризма, причем все чаще — в сочетании с цифровыми технологиями. При использовании этих технологий они часто нацеливаются на детей, стремясь вступить в контакт с ними в интернете и лично у себя в стране и за рубежом. Сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма может произойти в любом месте и в любой стране мира. Кроме того, в случае активизации мер предупреждения совершающие ее лица могут перебраться из одного места в другое. Не существует никаких типичных характеристик ни для жертв, ни для правонарушителей. Виновные могут быть международными или внутренними туристами, молодыми или пожилыми, мужчинами или женщинами, состоятельными или экономными путешественниками и могут совершать поездки в целях отдыха или по работе. Этот вид сексуальной эксплуатации принимает различные формы, в том числе временное заключение так называемых «браков» с целью сексуальной эксплуатации³².

46. Детский труд в секторе путешествий и туризма также принимает множество форм, и некоторые из них тщательно скрыты. Можно увидеть, как дети на виду у всех продают сувениры на улице или на пляже, носят багаж, обслуживают столики и т. д. Могут они работать и за закрытыми дверями — мыть посуду или убирать гостиничные номера. Или же они могут быть полностью скрыты от посторонних глаз в массажных салонах, публичных домах либо даже у себя дома, где они подвергаются сексуальной эксплуатации³³. Хотя актуальных оценок общего числа детей, занятых в формальном или неформальном секторе путешествий и туризма, недостаточно, считается, что около 25 процентов всех работающих детей в мире заняты в сфере услуг. В этой сфере заняты персонал гостиниц и туристические операторы, транспортные работники и носильщики, а также множество других поставщиков услуг, многие из которых прямо или косвенно работают на туристов³⁴. В результате серьезных экономических трудностей, вызванных пандемией COVID-19, увеличились масштабы использования детского труда: считается, что к концу 2022 года в детский труд могут быть втянуты еще 9 млн детей³⁵.

³⁰ См. www.unicef.org/protection/sexual-violence-against-children.

³¹ См. <https://ecpat.org/global-boys-initiative>.

³² Hawke and Raphael, *Offenders on the Move*.

³³ См. ILO, “It’s not child’s play: forms of child labour in tourism” (n.d.). URL: https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/36465/19thtaskforcemeetingreport2006novgunnilo.pdf.

³⁴ См. Jeremy S. Goldstein, “CSR best practice for abolishing child labour in the travel and tourism industry”, *Denver Journal of International Law and Policy*, vol. 44, No. 4 (April 2020).

³⁵ См. ILO and UNICEF, *Child Labour*.

47. Кроме того, сектор путешествий и туризма злонамеренно используется в целях торговли людьми: торговцы перевозят своих жертв в самолетах, поездах и автобусах и бронируют гостиничные номера с целью их эксплуатации³⁶. Торговцы отслеживают перемещения путешественников и реагируют на спрос, а дети, ставшие жертвами торговли людьми и современных форм рабства, эксплуатируются в различных целях, в том числе подвергаются сексуальной и экономической эксплуатации.

48. Опасность представляют деловые и рабочие поездки, в том числе в рамках крупных девелоперских и инфраструктурных проектов, если в них создается обстановка, в которой допускается насилие в местах проживания, местах работы или на транспортных узлах, а также в их окрестностях. Важно также отметить, что для содействия насилию в отношении детей могут быть использованы различные виды транспорта, включая автобусы, поезда, такси, частный транспорт, а также прочие связанные с транспортом услуги, управляемые, например, через онлайн-платформы.

49. Повышенным риском для детей чреват большой наплыв посетителей, связанный с проведением крупных спортивных или культурных мероприятий. Кроме того, когда местность «ретушируется», чтобы улучшить имидж страны перед важным событием, уязвимые дети и семьи могут даже оказаться выселенными из родных мест³⁷. Более широкие социальные последствия, в частности для общин, живущих в условиях нищеты и социальной изоляции, может иметь также развитие инфраструктуры путешествий и туризма. Такое развитие может как повысить благосостояние местного населения, так и усугубить существующие проблемы из-за перемещения общин, подрыва их источников средств к существованию или трудностей с оказанием основных услуг³⁸. Особенно заметным может быть воздействие на маргинализированные слои населения и коренные общины.

50. Сегодня по мере того, как сектор путешествий и туризма продолжает восстанавливаться после пандемии, у него имеется беспрецедентная возможность внедрить механизмы защиты детей и оценки рисков и последствий для детей во все этапы своего развития и операционной деятельности, во все цепочки создания стоимости и на всех географических направлениях. Эту возможность нельзя упускать. При поиске решений сектор может опираться на меры, которые он принял до пандемии COVID-19. Они включают в себя меры по защите детей в сфере услуг и инфраструктуры, обучение персонала и политику абсолютной нетерпимости, регулярное осуществление процессов обеспечения должной осмотрительности и оценок воздействия на права детей, внедрение эффективных механизмов отчетности и сотрудничество с правоохранительными органами.

В. Пересмотр и активизация действий

51. Для противодействия изложенным выше вызовам и рискам уже заложена прочная основа. Широким кругом заинтересованных сторон, включая сам сектор путешествий и туризма, были предприняты важные шаги на глобальном, региональном и национальном уровнях для обеспечения эффективных мер профилактики, реагирования и поддержки в интересах детей, ставших жертвами насилия в контексте путешествий и туризма.

³⁶ См. <https://wtcc.org/initiatives/sustainable-growth>.

³⁷ Hawke and Raphael, *Offenders on the Move*.

³⁸ См. Bureau Wyser and UNICEF, *Assessment of the Impact of Tourism on Communities and Children in Zanzibar* (2018).

52. На глобальном уровне декларация и призыв к действиям, принятые по итогам состоявшегося в 2018 году первого Международного саммита по вопросам защиты детей в сфере путешествий и туризма, позволили наметить ключевые шаги по обеспечению заблаговременной, комплексной, ориентированной на конкретные условия и устойчивой профилактики, а также прочной правовой базы для обеспечения защиты детей и судебного преследования правонарушителей. Декларация и призыв к действиям основаны на выводах и рекомендациях знакового доклада 2016 года, озаглавленного *Offenders on the Move: Global Study on the Sexual Exploitation of Children in Travel and Tourism* («Правонарушители в движении: глобальное исследование на тему сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма») ³⁹, однако охватывают и другие формы насилия, помимо сексуальной эксплуатации.

53. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека 2011 года Организацией Объединенных Наций изложены шаги, которые должны предпринять компании, чтобы знать права человека и проявлять уважение к ним (A/HRC/17/31, приложение). Документ «Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности» 2013 года, основанный на Руководящих принципах, определяет действия, которые компании могут предпринять для защиты прав детей, включая их право на свободу от всех форм насилия, в контексте путешествий и туризма ⁴⁰. Основы социально-экологической политики Всемирного банка направлены на защиту населения от потенциального воздействия негативных явлений, таких как торговля людьми и детский труд, которые могут возникнуть в результате реализации финансируемых Банком проектов, связанных в том числе с развитием сектора путешествий и туризма ⁴¹.

54. Глобальный этический кодекс туризма Всемирной туристской организации, служивший рекомендательными рамками для ответственного и устойчивого развития туризма, в 2019 году был преобразован в обязательный к исполнению документ, озаглавленный «Рамочная конвенция по этике туризма». В соответствии с Рамочной конвенцией государствам-участникам предлагается сотрудничать в целях привлечения к уголовной ответственности виновных в эксплуатации детей лиц как в стране их гражданства, так и в стране, где они совершают свои преступления, что дополняет существующие стандарты в области прав ребенка ⁴². По состоянию на июнь 2023 года к Рамочной конвенции присоединились четыре государства (Албания, Ливан, Нигерия и Сейшельские Острова), и еще одно подписало ее (Индонезия).

55. Пример борьбы с насилием в отношении детей на региональном уровне как в самом секторе, так и за его пределами подает Региональная группа стран Америки по мерам предупреждения сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма. Она активно продвигает национальные кодексы поведения, направленные на защиту детей в индустрии путешествий и туризма, и в регионе постепенно принимается все больше таких кодексов ⁴³. Кроме того, Региональная группа, Межпарламентская ассамблея АСЕАН и Южноазиатская

³⁹ Hawke and Raphael, *Offenders on the Move*.

⁴⁰ См. UNICEF, The Global Compact and Save the Children, “Children’s rights and business principles”, 2012.

⁴¹ См. www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework.

⁴² Резолюция 722(XXIII) ВТО о принятии Рамочной конвенции по этике туризма и Факультативного протокола к ней была принята на двадцать третьей сессии Генеральной ассамблеи в Санкт-Петербурге 12 сентября 2019 года. См. www.unwto.org/unwto-framework-convention-on-tourism-ethics.

⁴³ ECPAT International and Grupo de Acción Regional de las Américas, “An overview: codes of conduct on child protection for the travel and tourism industry in the Americas”, November 2020.

инициатива по прекращению насилия в отношении детей одобрили и обязались применять разработанный фондом «ЭКПАТ интернэшнл» юридический контрольный список, который помогает государствам обеспечить надежную правовую и политическую базу для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма⁴⁴.

56. Государства ввели законодательные и иные меры, направленные на усиление защиты детей от насилия в контексте путешествий и туризма. Достигнут определенный прогресс в обеспечении криминализации эксплуатации детей в этом секторе, включая преступления против детей, совершаемые с использованием технологий, а также в обеспечении экстерриториальной юрисдикции для борьбы с безнаказанностью⁴⁵. Государства также предпринимают шаги для обеспечения того, чтобы регулирующие органы, выполняющие надзорные или инспекционные функции, включали в свои полномочия защиту детей, например поручали трудовым инспекциям бороться с детским трудом и обеспечивать стандарты достойного труда⁴⁶. Некоторые государства ввели обязательные кодексы поведения и стандарты защиты детей для сектора путешествий и туризма⁴⁷. Кроме того, в рамках обязательств компаний по обеспечению должной осмотрительности введены требования по анализу их влияния на соблюдение прав человека, в том числе в отношении торговли людьми, современных форм рабства и детского труда⁴⁸.

57. Государства прилагают усилия для обеспечения того, чтобы национальная политика или стратегии в области путешествий и туризма включали в качестве неотъемлемого компонента предупреждение и пресечение насилия в отношении детей, и способствуют координации действий между соответствующими государственными структурами⁴⁹. Это дополняется другими мерами, такими как проведение информационно-просветительных кампаний для общественности, сектора путешествий и туризма и других заинтересованных сторон⁵⁰, а также обучение специалистов, работающих на местах, в том числе в правоохранительных органах⁵¹. Государства прилагают усилия для решения проблемы нехватки данных, организуя сбор фактических данных в сотрудничестве с другими партнерами⁵². Они также продолжают укреплять системы защиты детей, чтобы

⁴⁴ См. ECPAT International and others, “Legal checklist: key legal interventions to protect children from sexual exploitation in travel and tourism”, 2022.

⁴⁵ Юридический контрольный список фонда «ЭКПАТ интернэшнл» включает в себя криминализацию подготовки детей к участию в сексуальных актах и установление экстерриториальной юрисдикции. См. также ECPAT Global Progress Indicators, URL: <https://ecpat.org/our-impact>.

⁴⁶ Например, Национальная программа по борьбе с детским трудом на 2017–2023 годы в Турции.

⁴⁷ См. региональные обзоры из Африки, Латинской Америки, Южной Азии и Юго-Восточной Азии, URL: <https://ecpat.org/story/regional-overviews-2022>.

⁴⁸ Подобные положения введены в Австралии, Германии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Франции.

⁴⁹ Например, стратегия 5 Национальной политики Малайзии в сфере туризма на 2020–2030 годы и деятельность Межведомственного консультативного комитета Колумбии по предупреждению сексуального насилия и обеспечению комплексной помощи детям и подросткам, ставшим жертвами сексуального насилия.

⁵⁰ Например, инициатива TurismoXLaNiñez, продвигаемая Мексикой.

⁵¹ Например, кампании по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей, проводимые Министерством гендерного равенства и семьи Маврикия и включающие работу с молодежью и местными общественными центрами, а также обучающие программы для правоохранительных органов.

⁵² Министерство окружающей среды и туризма Монголии разрабатывает методику измерения статистических данных, связанных с туризмом, включая показатель использования детского труда в сфере туризма.

выявлять детей, подверженных риску, оказывать поддержку жертвам и обеспечивать доступ к правосудию, как об этом говорится в настоящем докладе.

58. Сектор путешествий и туризма принимает участие в борьбе с насилием в отношении детей. Защита детей все шире признается в качестве неотъемлемого элемента целостного подхода к развитию устойчивого туризма и путешествий. Например, она включена в рамочную программу действий для сектора путешествий и туризма Всемирного совета путешествий и туризма, направленную на предотвращение торговли людьми, а также в критерии, разработанные Глобальным советом по устойчивому туризму⁵³. На национальном уровне торговые палаты занимаются повышением осведомленности и распространением среди своих членов информации по вопросам защиты детей⁵⁴.

59. Создание Кодекса поведения по защите детей от сексуальной эксплуатации в сферах путешествий и туризма — это глобальная многосторонняя инициатива, направленная на повышение осведомленности и предоставление индустрии путешествий и туризма инструментов и поддержки в целях оценки рисков и последствий для детей, понимания проблемы сексуальной эксплуатации и принятия мер по предотвращению этого преступления. По состоянию на март 2023 года критерии Кодекса соблюдали более 400 присоединившихся к Кодексу компаний⁵⁵. Отрадно отметить включение в число присоединившихся к Кодексу компаний, работающих преимущественно в интернете, таких как платформы бронирования частного жилья и транспорта⁵⁶. Вносит свой вклад и финансовый сектор, например путем разработки показателей, помогающих выявлять финансовые операции, связанные с сексуальной эксплуатацией детей в интернете⁵⁷.

60. В целях пресечения насилия в отношении детей в контексте путешествий и туризма действует целый ряд правоохранительных мер. К ним относятся уведомления Интерпола с зеленым углом — международные оповещения, сообщающие всем странам о преступной деятельности того или иного лица и исходящей от него потенциальной угрозе для общественной безопасности. Кроме того, Интерпол привлекает профильных экспертов для оказания помощи полиции входящих в его состав стран в укреплении их потенциала в области расследования случаев сексуальной эксплуатации детей, организуя в каждом регионе учебные курсы. Рассматриваются такие темы, как методы проведения расследований в онлайн-среде, использование международной базы данных Интерпола по сексуальной эксплуатации детей, идентификация жертв, методы опроса жертв и правонарушителей, а также категоризация и сортировка материалов, содержащих сцены сексуального надругательства над детьми⁵⁸.

61. В ответ на рост числа правонарушителей, преследующих детей по всему миру через социальные контакты в интернете и выезжающих за рубеж для совершения актов физического сексуального надругательства, была создана Виртуальная глобальная целевая группа — международный альянс из 15 специализированных правоохранительных органов. Целевая группа работает с

⁵³ См. www.gstcouncil.org/gstc-criteria.

⁵⁴ Например, инициатива фонда «Расширение прав и возможностей детей» и Торговой палаты польской гостиничной индустрии, направленная на распространение типовых процедур по борьбе с детской эксплуатацией среди гостиничных предприятий по всей Польше.

⁵⁵ См. <https://thecode.org>.

⁵⁶ См. <https://thecode.org/ourmembers>.

⁵⁷ Например, в рамках проекта Qawaq («Тот, кто видит»), осуществляемого под руководством структур Scotiabank и ЕСПАТ-CHS Alternativo в Перу, разрабатываются показатели, позволяющие выявлять финансовые операции, связанные с сексуальной эксплуатацией детей в интернете.

⁵⁸ См. www.interpol.int/en/Crimes/Crimes-against-children.

гражданским обществом и партнерами по индустрии над реализацией программы инновационных глобальных стратегий, направленных на защиту детей в интернете, в какой бы точке мира они ни находились⁵⁹.

62. Организации и сети гражданского общества продолжают играть ключевую роль в повышении осведомленности, сборе доказательств, предоставлении рекомендаций и поддержке государствам и индустрии, мониторинге прогресса и оказании услуг жертвам и пострадавшим. Они также играют ведущую роль в обеспечении учета опыта и точек зрения детей в контексте путешествий и туризма. Например, в рамках одного проекта в Таиланде молодежные агитаторы получают небольшие гранты на организацию информационно-просветительных мероприятий со своими сверстниками, призванных повысить жизнестойкость детей и молодежи и их способность защищаться от сексуальной эксплуатации, сообщать о ее случаях и получать доступ к услугам⁶⁰. В Коста-Рике и Эквадоре реализуется проект, направленный на разработку моделей участия детей для использования правительствами и частным сектором в рамках инициативы по созданию устойчивых туристических направлений, обеспечивающих защиту детей от сексуальной эксплуатации⁶¹.

63. Хотя достигнут определенный прогресс, он не наблюдается в таком масштабе, темпе или последовательности, которые необходимы для эффективной борьбы с насилием в отношении детей в контексте путешествий и туризма. Нужно продвигаться дальше и ускоряться, обеспечивая реальную конвергенцию действий, исключая параллельные инициативы и дублирование. Для этого необходимо придерживаться многостороннего, многосекторального и ориентированного на права ребенка подхода, при котором вся экосистема участников этого сектора будет сообща двигаться вперед по нескольким направлениям.

64. Государства должны признать масштабы проблемы и продолжать укреплять и эффективно внедрять рамочные законодательные, нормативные и инспекционные механизмы для обеспечения защиты детей в жизни и в интернете. Это должно включать принятие всеобъемлющего законодательства об экстерриториальной юрисдикции и экстрадиции, а также эффективное международное сотрудничество между правоохранительными органами. Не менее важно обеспечить предоставление жертвам комплексных, ориентированных на интересы детей услуг, включая доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты.

65. Если они еще не сделали этого, компании, работающие в сфере путешествий и туризма, должны включать меры по защите детей в свои бизнес-модели, проводить процессы обеспечения должной осмотрительности в отношении прав детей и поддерживать меры по предотвращению и пресечению насилия в отношении детей в своей деятельности и во всех цепочках создания стоимости, включая предприятия, работающие в интернете и в неформальном секторе. При всей важности добровольных действий по повышению уровня защиты детей они должны дополняться обязательным регулированием и мониторингом.

66. Другие заинтересованные стороны также нуждаются в полной поддержке и вовлеченности для выполнения своей роли. Правоохранительные органы нуждаются в крупных инвестициях для обеспечения потенциала, необходимого для решения важнейших проблем, включая обеспечение более эффективного обмена

⁵⁹ См. <https://nationalcrimeagency.gov.uk/virtual-global-taskforce>.

⁶⁰ Проект осуществляется фондом «ЭКПАТ интернэшнл», фондом «ЭКПАТ Таиланд», Детским домом Phang-Nga и структурой DISAC Surathani.

⁶¹ Проект осуществляется фондом «ЭКПАТ интернэшнл» совместно с фондом Paniamor, Коста-Рика, и фондом Quito Raumi, Эквадор.

информацией и совершенствованию сотрудничества с целью положить конец безнаказанности правонарушителей внутри страны и за ее пределами, а также коррупции. Организации гражданского общества нуждаются в более значительных инвестициях, чтобы иметь возможность выполнять свои ключевые функции — от проведения информационно-пропагандистских мероприятий против насилия в отношении детей до быстрого реагирования и обеспечения активации национальных систем защиты. И наконец, все действия должны опираться на мнения и опыт детей. Необходимо тиражировать и широко пропагандировать прилагаемые усилия по учету опыта и точек зрения детей в контексте путешествий и туризма.

IV. Время не ждет

67. Мир не успевает покончить со всеми формами насилия в отношении детей и выполнить обещания, данные в этой связи в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Слишком много детей по-прежнему остаются без внимания во всех сферах жизни, в том числе в контексте путешествий и туризма.

68. Сегодня как никогда необходимо переосмыслить, что значит сделать путешествия и туризм устойчивыми. Обеспечение устойчивого роста и развития невозможно без инвестиций в комплексную, ориентированную на интересы детей и гендерные аспекты защиту от насилия и его профилактику во всех сферах. В равной степени невозможно отделить действия, направленные на обеспечение устойчивости путешествий и туризма, от действий, направленных на прекращение насилия в отношении детей, с учетом взаимосвязанного характера целей в области устойчивого развития.

69. Сектор путешествий и туризма может сыграть ведущую роль в ускорении реализации Повестки дня на период до 2030 года, выступая в качестве связующего звена между экономическим ростом, сохранением окружающей среды и социальным развитием. Сектор может принести значительную пользу местным общинам, создавая возможности для трудоустройства, обеспечивая достойный труд, сохраняя культурное наследие, борясь с нищетой и дискриминацией, развивая инфраструктуру и инвестируя средства в услуги по защите детей и социальной защите.

70. Сектор путешествий и туризма может быть движущей силой для укрепления партнерства и сотрудничества, поскольку в нем задействован широкий круг заинтересованных сторон из частного и государственного секторов, включая местные общины. Эффективное партнерство — единственный путь к обеспечению того, чтобы сектор путешествий и туризма был подлинно устойчивым и чтобы в его основе лежала защита детей.