



第七十八届会议

临时议程* 项目 73(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

朝鲜民主主义人民共和国的人权状况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的第 [77/226](#) 号决议提交。报告提供了 2022 年 7 月至 2023 年 6 月期间的最新人权状况，并概述了朝鲜民主主义人民共和国政府与联合国在人权问题上合作情况。

* [A/78/150](#)。



一. 引言

1. 本报告根据大会关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的第 77/226 号决议提交。报告提供了 2022 年 7 月至 2023 年 6 月的最新人权状况。

2. 7 月 7 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向朝鲜民主主义人民共和国常驻联合国日内瓦办事处代表团发出普通照会，请该国政府就报告草稿发表事实性意见。朝鲜民主主义人民共和国政府在 2023 年 7 月 12 日的普通照会中答复说，该国拒绝接受该报告。

3. 根据大韩民国统一部的数据，2022 年，共有 67 名朝鲜民主主义人民共和国逃亡者¹ 进入大韩民国(35 名男性和 32 名女性)。² 2023 年第一季度，据报有 34 名逃亡者(29 名女性和 5 名男性)进入大韩民国。³ 相比之下，2021 年有 63 名逃亡者进入韩国，2020 年有 229 名，2019 年有 1 047 名。⁴ 2022 年及 2023 年的大部分入境者为在该国政府于 2020 年 1 月实施严格的冠状病毒病(COVID-19)疫情限制措施(包括关闭该国边境)之前离开朝鲜民主主义人民共和国的人。这些逃亡者在第三国滞留数年。在本报告所述期间，朝鲜民主主义人民共和国境内没有联合国国际工作人员。

二. 政治背景

4. 在本报告所述期间，朝韩关系依然紧张。2023 年 1 月 1 日，朝鲜民主主义人民共和国委员长金正恩谈到“大规模生产战术核武器的重要性和必要性”，以及“指数级扩大国家核武库”的必要性，以应对来自其他国家的安全威胁。⁵ 据报道，2022 年 12 月，大韩民国总统尹锡悦命令官员“确保在朝鲜进行任何挑衅时进行惩罚和报复”。⁶ 2023 年 1 月，联合国军司令部认定，朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国在 2022 年 12 月将无人机飞入对方领土，均违反了《朝鲜停战协定》。⁷

¹ “逃亡者”是指从朝鲜民主主义人民共和国抵达大韩民国的人。

² 大韩民国统一部(见 www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/relations/statistics/defectors/)。

³ Ifang Bremer, “34 North Korean defectors reach South in first quarter as COVID obstacles remain”, *NK News*, 25 April 2023.

⁴ 大韩民国统一部(见 www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/relations/statistics/defectors/)。

⁵ 《朝中社观察》，《朝鲜劳动党第八届中央委员会第六次扩大全体会议报告》，2023 年 1 月 1 日。

⁶ Jeongmin Kim, “Yoon Suk-yeol orders ‘retaliation’ against any North Korean provocations”, *NK News*, 29 December 2022. 另见 www.president.go.kr/president/speeches/rcrDLQs。

⁷ “联合国军司令部”不是一个联合国行动或机构。见 2018 年 9 月 17 日主管政治事务副秘书长在安全理事会的发言(见 [S/PV.8353](https://www.un.org/zh/press/docs/2018/180917.html))。

5. 2022年9月9日,金正恩委员长在最高人民会议上发表政策讲话,提及2013年国家核理论法修正案的通过,⁸指出“[朝鲜]作为拥核国家的地位已不可逆转”,并补充说,“如果现在要改变我们的核政策,世界就必须改变,朝鲜半岛的政治和军事环境也应该如此。”⁹人权事务委员会在其关于生命权的第36号一般性意见(2018年)中指出,大规模毁灭性武器、特别是核武器具有滥杀滥伤作用,并具有造成灾难性规模的人类生命毁灭的性质,因此,威胁使用或使用这些武器不符合对生命权的尊重,并可能构成国际法规定的犯罪(第36段)。

6. 自2023年初以来,针对朝鲜在2月18日发射“火星-15”型洲际弹道导弹、在3月16日发射“火星-17”型导弹和在4月13日试射新型洲际弹道导弹“火星-18”型导弹,安全理事会举行了三次关于不扩散/朝鲜民主主义人民共和国的公开会议。2023年4月13日,秘书长强烈谴责发射远程弹道导弹,并再次呼吁朝鲜民主主义人民共和国充分遵守其根据安理会所有相关决议承担的国际义务,重新开放沟通渠道,恢复对话,以实现可持续和平以及朝鲜半岛完全和可核查的无核化。¹⁰在本报告所述期间,安理会未能就如何应对违反有关决议的行为达成共识。

7. 2023年3月23日,安全理事会一致通过第2680(2023)号决议,将协助委员会监督对朝鲜民主主义人民共和国制裁的专家小组的任务期限延至2024年4月30日。2023年3月,专家小组报告说,朝鲜半岛紧张局势日益加剧,在本报告所述期间,朝鲜民主主义人民共和国核设施继续生产核裂变材料(见S/2023/171,附件)。专家小组报告说,朝鲜民主主义人民共和国违反联合国制裁制度,在2022年至少发射73枚弹道导弹和弹道和制导技术结合型导弹,比往年大幅增加(同上)。

三. 人权状况概览

8. 2023年3月17日,安全理事会就朝鲜民主主义人民共和国的人权状况举行一次阿里亚模式会议。安理会成员听取了人权状况通报,包括人权高专办的通报,其中指出,人权是缓解紧张局势、建立信任和为制定政治解决方案奠定基础的重要工具。人权高专办还指出,对以往做法、包括对制裁作出批判性评估,可能会鼓励朝鲜民主主义人民共和国接受对话,并使联合国国家工作队能够返回,以执行一个新的伙伴关系框架。

9. 2023年3月22日,联合国人权事务高级专员向人权理事会提交了一份关于促进对朝鲜民主主义人民共和国侵犯人权行为追究责任的报告(A/HRC/52/64),该报告是根据人权理事会第49/22号和第46/17号决议提交的。高级专员在报告中

⁸ 2022年9月,朝鲜民主主义人民共和国更新了关于其核力量政策的法律,允许在其核力量的指挥和控制系统处于危险时自动和立即使用核武器。见《朝中社观察》,《朝鲜民主主义人民共和国核力量政策法》,2022年9月9日。

⁹ 《朝中社观察》,《尊敬的金正恩同志在朝鲜第十四届最高人民会议第七次会议上发表政策讲话》,2022年9月10日。

¹⁰ 可查阅 <https://press.un.org/en/2023/sgsm21760.doc.htm>。

指出，他的办事处继续收集到与 10 年前成立的联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会的调查结果一致的资料，即朝鲜民主主义人民共和国境内继续发生严重侵犯人权行为和可能的国际罪行(同上，第 45 段)。高级专员建议，会员国采取进一步措施，确保追究责任，包括由安全理事会将有关情况提交国际刑事法院，或设立一个特设国际法庭或其他类似机制(同上，第 57 (a)段)。高级专员还呼吁采取“新的、创造性战略”，应对朝鲜民主主义人民共和国境内侵犯人权行为和可能的国际罪行缺乏追责的问题。可能采取的战略包括根据域外管辖权和(或)普遍管辖权原则调查和起诉被指称对罪行负责的人(同上，第 17、46 及 57(a)和(c)段)。在强调受害者诉诸司法和获得充分和适当赔偿的权利时，高级专员强调，受害者参与有关追责的进程至关重要(同上，第 49 段)。在本报告所述期间，人权高专办根据人权理事会第 46/17 号和第 52/28 号决议的授权，继续与受害者和其他利益攸关方进行一系列协商，以了解他们对追责对于他们意义所持的看法。关于这些协商结果的综合报告将于 2024 年发布。

法治

10. 朝鲜民主主义人民共和国缺乏政府制衡，包括缺乏独立、称职和公正的司法机构，这从根本上损害了法治。人权事务委员会在其 2001 年的结论性意见中表示关切严重危害司法公正和独立的宪法和立法规定，特别是《宪法》关于中央裁判所对最高人民会议负责的规定(CCPR/CO/72/PRK，第 8 段)。朝鲜民主主义人民共和国自 2000 年以来没有向人权事务委员会提交报告。

11. 司法机关缺乏独立性的一个重要后果是，任意拘留现象仍然普遍(A/HRC/46/52，第 46-50 段；A/HRC/52/64，第 22 段)。因此，人们仍然时时受到被剥夺自由的威胁，包括因行政部门可能认为不适当的观点或行为。人权高专办在报告所述期间约谈的一名妇女(该人在逃离该国之前遭到拘留)讲述说，“我没有受到审判，只是被判刑并被移交给警察分局”。

强迫劳动和贩运

12. 在本报告所述期间，人权高专办收到的资料表明，朝鲜民主主义人民共和国政府越来越多地依靠无偿地强制动员男子和妇女维持建筑、采矿和农业生产等关键经济部门的运作。大型发展项目的宣布也引起了人们对为实现国家制定的目标而增加使用强迫劳动的人权关切。接受约谈者告诉人权高专办，他们经常被动员从事无偿劳动，以至于无法通过工作来满足自身需求。¹¹ 作为五年经济计划(2021-2026)的一部分，金正恩委员长矢言，“整个国民经济将以其自身的工作体系进入增长轨道”，并补充说，“在平壤建设 5 万套公寓以及在各道和农村开展建设的蓬勃运动已经开启，从而为解决住房问题开辟光明前景”。¹²

13. 人权高专办收到的资料表明，作为该国广泛使用强迫劳动的一部分，童工的做法仍在继续。长期以来，男童和女童很容易通过该国的学校和青年团等组织被

¹¹ 人权高专办进行的约谈。

¹² 《朝中社观察》，2022 年 9 月 10 日(见脚注 9)。

动员从事强迫劳动，包括被动员参加“突击队”。¹³ 在本报告所述期间，一名逃亡者在人权高专办进行的一次约谈中透露：

在学校，学生们被动员起来支持除草等农业活动。他们告诉学生，这是在为国家做贡献。在劳动旺季，金正恩直接下令，要求每个有力气拿起勺子的公民都要参加劳动。在我读中学的时候，我们每年被派去大约 10 次。在我高中的时候，我们被派到离家较远的农场劳动一个月左右，那是春季，参加的劳动包括插秧等。

14. 2023 年 2 月，朝鲜民主主义人民共和国国家媒体报道说：“朝鲜劳动党第八届中央委员会第六次全体会议提出了在平壤市新建一条有 3 700 套公寓的街道的任务，并把这一光荣而有意义的建设任务交给青年，在得知这一激动人心的消息后，全国许多青年自愿参加了平壤市新街道的建设”。¹⁴ 据报道，有 10 万多名青年参加了全国各地的建设工作，其中平壤市的 38 400 名青年团官员和成员加入了白头山英雄青年突击队。2023 年 4 月，朝鲜民主主义人民共和国国家媒体报道称，2022 年 7 月，一名 18 岁的女孩在龙浦温室农场因过度劳累而死亡，此前她不顾紧急手术带来的剧痛，继续通宵在建筑工地劳动。据报道，这名女孩希望通过将工作产量增加一倍，完成金正恩委员长下达的快速建设命令。这些报告表明，国家是在美化使用强迫劳动的做法，而不是制定劳动保护措施。¹⁵

15. 在 2017 年对该国儿童权利记录的审查中，儿童权利委员会表示严重关切有关儿童被要求从事大量劳动任务的信息，包括参与建筑项目劳动，这干涉了他们在教育、健康、休息和休闲方面的权利；存在以金钱为交换条件免除儿童从事这些任务的做法(CRC/C/PRK/CO/5, 第 54 段)。

16. 在本报告所述期间，人权高专办约谈了在 COVID-19 大流行之前被朝鲜民主主义人民共和国当局派往海外工作为国家创造收入的一些男子。他们描述了可能构成强迫劳动的情况以及在协调和派遣朝鲜民主主义人民共和国国民到海外当劳工并出国后对其进行控制方面一套严密的政府控制制度，特别是国家保卫省实施的控制。接受约谈者大多在建筑和伐木等劳动密集型部门工作。他们描述了强体力、甚至有时是危险的工作，而且工作时间长，没有足够报酬、休息或假期，也没有适当的健康和安全措施。在本报告所述期间，一名接受约谈者向人权高专办表示：“我离开了我的工作场所……因为我[在上缴更多收入方面]受到来自国家保卫省(MSS)的压力……我告诉[MSS 官员]我想回到朝鲜……但他逮捕了我，并给我戴上镣铐”。

17. 对于那些在国外成功逃离政府控制的工作场所的人来说，在 COVID-19 大流行期间，东道国对行动自由实施了更严密的监控和限制，加剧了他们遭到逮捕和拘

¹³ “突击队”一词是一种与鼓舞人心、富有成效、热情的劳动有关的表述。

¹⁴ “许多年轻人志愿在平壤新街的建筑工地劳动”，2023 年 2 月 12 日。可查阅 <https://dprktoday.com/abroad/news/43721?lang=e>。

¹⁵ Colin Zwirko, “North Korea says ‘virgin girl soldier’ died for Kim Jong Un at construction site”, NK News, 10 April 2023.

留的可能性。这导致许多长期在国外谋生的男子移居大韩民国。这部分解释了为何根据韩国统一部的数据，2021 年及 2022 年的新入境者中大部分为男性，而在疫情之前，大部分新入境者为女性。¹⁶ 虽然人权高专办知道妇女也被派往其他国家当劳工，但在本报告所述期间没有就这一问题进行充分约谈，无法得出可靠结论。¹⁷

18. 在本报告所述期间，人权高专办继续记录贩运妇女受害者的叙述。人权高专办约谈了被贩运到邻国的妇女，贩运的目的往往是强迫婚姻或强迫劳动。一些接受约谈者表示，她们在邻国被捕，被邻国当局强行遣返，并因离开朝鲜民主主义人民共和国而被监禁——通常未经审判。一些被强行遣返的妇女在惩罚结束后再次离开朝鲜民主主义人民共和国，最终前往大韩民国，人权高专办在那里对她们进行约谈。

适足食物权

19. 2022 年 9 月 8 日，金正恩委员长发表讲话，强调将以国家长期经济状况为代价优先发展核武器，表示“我们这一代人不会以放弃核武器为代价，追求经济生活环境立即获得明显改善，……我们也不会改变我们的选择，即使这意味着经历巨大困难。”¹⁸

20. 在本报告所述期间，朝鲜民主主义人民共和国高级领导人至少四次讨论粮食危机和农业问题，这表明该国粮食状况严峻。2023 年 2 月 26 日至 3 月 1 日，朝鲜劳动党组织召开全体会议，讨论粮食形势和农业生产。金正恩委员长命令主管农业和经济的官员用科学技术、更好的设备和党对该部门更强有力的控制来解决粮食供应问题。为了使农业走上“稳定和持续的发展轨道”，他谈到需要加强国家的财政基础，加快完成灌溉系统以应对“异常气候现象”，并坚持执行“任何人都无权改变”的国民经济计划。¹⁹

21. 在整个报告所述期间，该国的粮食状况一直令人严重关切。联合国粮食及农业组织(粮农组织)-世界粮食计划署(粮食署)在 2019 年粮食安全评估报告中表示，1 010 万人(占人口 40%)面临粮食无保障，需要粮食援助。²⁰ 现有资料表明，粮食安全状况进一步恶化。粮农组织在最近的一份报告中发现，很大一部分人口的粮食消费水平低，饮食多样性差，由于持续的经济制约因素，加上 2022 年农业产量低于平均水平，粮食安全形势预计仍将脆弱。²¹

¹⁶ 大韩民国统一部(见 www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/relations/statistics/defectors/)。

¹⁷ 关于入境者之间的性别差异分析，见 A/HRC/46/52，第 43 段。

¹⁸ 《朝中社观察》，2022 年 9 月 10 日(见脚注 9)。

¹⁹ 《朝中社观察》，《朝鲜劳动党第七届中央委员会第六次扩大全体会议报告》，2023 年 3 月 2 日。

²⁰ 粮农组织和粮食计划署，“粮农组织/粮食计划署联合快速粮食安全评估：朝鲜民主主义人民共和国”(曼谷，2019 年 5 月)。

²¹ 粮农组织，《作物前景和粮食形势：第 4 期全球季度报告》(2022 年，罗马)，第 6 页。

22. 从人权高专办进行的约谈所获得的资料显示，在报告所述期间，该国一些地区发生饥荒，²² 这在一定程度上可归因于与邻国贸易中断和在国内加强对行动自由的限制。贸易中断阻碍了经济活动，包括基本食品等货物的分配和交换。此外，据报告，由于这些限制，数千个工作岗位丧失，而这些工作岗位依赖于跨境活动和与邻国的小规模贸易，人们的生计也有赖于这些活动和贸易。²³

23. 在本报告所述期间，该国的边界基本上仍然关闭，陆路和海上跨界交通大多暂停。然而，据报道，消费品和进口食品的走私活动开始增加。²⁴ 2022 年下半年和 2023 年第一季度的贸易额有所增长，但仍未达到疫情前水平。²⁵ 中国海关总署的数据显示，2023 年 1 月和 2 月，中国向朝鲜民主主义人民共和国出口了大量面粉(34 715 吨)、食用油和砂糖。²⁶ 2023 年 4 月，该国从中国进口了约 4.6 万公吨大米，约占朝鲜民主主义人民共和国大米年产量的 2%。²⁷ 自 2020 年 1 月底以来，粮食、化肥、农业设备和人道主义援助的进口和分配受到严重限制，对粮食生产和人民获得粮食造成严重影响。由于该国没有国际人道主义工作人员，缺乏关于当前粮食安全和营养水平的数据。世界粮食计划署在 2021 年收集的有限信息表明，自 2019 年以来，粮食消费状况恶化，饮食多样性减少，特别是脂肪、蛋白质和水果的消费。目前国内对地方市场的货物流动自由实行限制，这可能使粮食多样性减少的情况更加恶化。²⁸

健康权

24. 金正恩委员长在 2022 年 9 月 8 日的讲话中指出：“我们克服了威胁性的公共卫生危机，这是我们国家成立以来的第一次……使前所未有的抗疫战争尽早取得胜利。”²⁹ 然而，在本报告所述期间，由于该国处于封闭状态，仍无法核实该国

²² 人权高专办进行的约谈。另见 Yonhap, “N. Korea to hold key party meeting amid severe food shortages”, *Korea Herald*, 23 February 2023.

²³ 人权高专办进行的约谈。

²⁴ Seulgi Jang, “Smuggling surges in the border area between North Korea and China ... brisk trade in minerals, medicinal herbs, and livestock”, *Daily NK*, 30 March 2023.

²⁵ Shreyas Reddy, “North Korea-China trade continues steady rise as DPRK exports hit five-year high”, *NK News*, 19 May 2023.

²⁶ Ifang Bremer, “Food imports help drive North Korean trade with China to three-year high”, *NK PRO*, 23 March 2023.

²⁷ NK PRO, “North Korea in April 2023: a month in review and what’s ahead” (3 May 2023).

²⁸ 粮食署，朝鲜民主主义人民共和国 2021 年年度国家报告。

²⁹ 《朝中社观察》，2022 年 9 月 10 日(见脚注 9)。2022 年 5 月 12 日，朝鲜民主主义人民共和国国家通讯社报道，2022 年 4 月下旬开始暴发 COVID-19 疫情。

COVID-19 流行情况或病毒导致死亡人数的统计数据。此外，该国有限的国内检测能力也妨碍了可靠数据的收集。³⁰ 此外，无法核实疫苗接种运动的范围。³¹

25. 在 2022 年 9 月 8 日发表的同一次讲话中，金正恩委员长还提到在疫情期间暴露出的国家卫生保健系统的不足，指出“通过最近发生的公共卫生危机，全面评估了我国公共卫生部门的现状，更加证明了提高其水平和能力的紧迫性。要从人民群众的生命健康至上的高度，首先解决医疗卫生中的突出问题”。³² 他接着说，该国“无法自行生产所有医疗用品”，并承认，“即使是通过进口”，也需要向人民提供医疗用品。³³

26. 孕产妇和婴儿死亡率表明了为实现健康权(包括产前、围产期和新生儿护理)以及婴儿营养、适足环境卫生和生活条件以及弱势家庭获得社会支助方面达到的程度。根据联合国儿童基金会(儿童基金会)的估计，朝鲜民主主义人民共和国的婴儿死亡率为每 1 000 名活产婴儿死亡 15.4 人。³⁴ 最新的统计数据估计，2020 年的孕产妇死亡率为每 10 万例分娩中有 107 例死亡，低于 2000 年的每 10 万例分娩中有 186 例，但高于 2017 年的每 10 万例分娩中有 89 例。³⁵ 这大大高于可持续发展目标的具体目标 3.1，该目标旨在到 2030 年将全球孕产妇死亡率降至每 10 万例活产 70 例以下。由于 COVID-19 的限制，营养不良情况可能恶化，这可能会损害过去十年在婴儿和孕产妇死亡率方面取得的进展。

27. 尽管在本报告所述期间提供的人道主义援助非常有限，但自 2020 年初以来，朝鲜民主主义人民共和国境内大部分国际人道主义方案已暂停，到 2021 年 3 月，最后一批国际人道主义工作人员已经离境。联合国儿童基金会表示，在 2022 年，由于常规免疫接种计划的库存持续不足，没有儿童接种麻疹/风疹、脊髓灰质炎或结核病疫苗，也没有孕妇接种破伤风/白喉疫苗。灭活脊髓灰质炎疫苗自 2021 年 3 月开始断货，五价和麻疹/风疹疫苗自 2021 年 6 月开始断货，破伤风/白喉疫苗自 2021 年 12 月开始断货，卡介苗自 2022 年 1 月开始断货，乙肝疫苗自 2022 年 6 月开始断货。国家疫苗接种方案的覆盖率因此较 2020 年和 2021 年大幅下降。因此，疫苗可预防疾病暴发的风险增加，自 2020 年以来，估计有 50 万儿童错过了常规免疫接种。此外，由于营养产品库存不足，截至 2022 年第三季度，只有十分之一的急性营养不良儿童接受标准治疗，而 2020 年为三分之一，2019 年为十

³⁰ Ethan Jewell, “North Korea’s COVID-19 testing limitations cast fog over outbreak’s future”, *NK News*, 26 July 2022.

³¹ Seulkee Jang, “N. Korea conducts second round of COVID-19 vaccinations in select areas of country”, *Daily NK*, 19 October 2022. <https://www.dailynk.com/english/north-korea-conducts-second-round-covid-19-vaccinations-select-areas-country/>

³² 《朝中社观察》，2022 年 9 月 10 日(见脚注 9)。

³³ 同上。

³⁴ 见 <https://data.unicef.org/country/prk/>。

³⁵ “2000 年至 2020 年产妇死亡率趋势：世卫组织、儿基会、人口基金、世界银行集团和联合国经社部/人口司的估计数”(日内瓦，世界卫生组织，2023 年)。

分之九以上。³⁶ 该国目前的医疗保健和粮食状况突出表明，联合国国家工作队需要返回，大规模人道主义援助也需要返回。

基本自由

28. 如前几次报告所述，有系统地压制权利和自由源于国家的宪法和体制特点，这些特性的作用是控制人口和集中权力，而不是促进人权的实现(A/77/247, 第 9 段)。

29. 据报道，2022 年 5 月 29 日，社会安全省发布了一项法令，以防止传播“扰乱紧急抗疫工作的无端谣言”，将对这种行为采取处罚，处罚被定义为“包括死刑，与他们共同生活的家庭成员将被搬迁和驱逐”。³⁷ 在此之前，近年来还出台了其他进一步压制言论自由的法律，包括 2020 年颁布的《谴责反动思想和文化法》(A/HRC/49/74, 第 8 段)。

30. 在本报告所述期间，把限制行动自由作为 COVID-19 防疫措施的情况仍然存在。这包括以不相称的措施防止人们跨越国界。社会安全省在 2020 年 8 月 25 日发布的一项法令，将“缓冲区”设定为距离北部边境“一至两公里的边界”，并指出“凡未经组织[批准]进入缓冲区的，以及接近公路和铁路附近的边境封锁，违反沿北部边境地区所设定的规章和秩序的，将无条件地向其开枪射击。此外，对进入鸭绿江、图们江我方一侧的[人]和动物，将对其无预警开枪射击。”³⁸ 还继续收到大量关于大力加强边界围栏和相关基础设施的报告。³⁹ 一名在 COVID-19 大流行期间逃离朝鲜民主主义人民共和国的人回忆说，沿所有边界每隔 70 米就有警卫人员，“命令他们不让任何生物进出该国”。对任何试图越过边界的人“必须当场开枪射击”。⁴⁰

31. 朝鲜民主主义人民共和国继续对民众保持在其他地方罕见的监视水平。人们的隐私权受到系统性侵犯，住宅遭到随机搜查，包括因拥有未经国家授权的信息而遭到搜查。与此同时，惩罚制度也可能构成严重侵犯人权。这种惩罚可以包括法外处决和因行使言论、思想、良心、宗教、和平集会和结社自由的权利而遭到强迫失踪，被关进该国的政治犯监狱。

³⁶ 联合国儿童基金会，国家办事处年度报告，朝鲜民主主义人民共和国，2022 年。

³⁷ Jeongmin Kim, “Full text: North Korea’s death penalty decree for spreading COVID ‘rumors’”, NK PRO, 28 November 2022.

³⁸ Jeongmin Kim, “Full text: North Korea’s decree to ‘fire at’ people illegally approaching border”, NK PRO, 26 October 2020.

³⁹ Andrei Lankov, “Outside information can change North Korea. But it won’t start a revolution”, NK News, 8 November 2022; Andrei Lankov, “Outside information can change North Korea. But it won’t start a revolution”, NK News, 8 November 2022; and Human Rights Watch, “North Korea: Covid-19 Used as Pretext to Seal Border”, 17 November 2022.

⁴⁰ 人权高专办进行的约谈。

32. 人权高专办在本报告所述期间记录的情况表明，该国广泛的监视系统利用儿童揭发接触外国媒体内容的家庭成员。人权高专办约谈的一名逃离者描述了政府机构第 109 小组⁴¹ 如何在其监测活动中利用儿童：

他们会去和幼儿园的孩子交谈，给他们糖果，表扬孩子们，说自己是孩子父母的朋友。他们会说孩子们很擅长电脑，他们这样做是因为孩子们知道父母电脑的密码。109 小组之后将对电脑进行检查，如果他们发现美国或韩国电影，这些家庭就会被带走。这是朝鲜家长最关心的问题，教育孩子不要举报父母。

⁴¹ 第 109 组是一个跨部门审查机构，成立于 2004 年，以协助监督人们接触外国媒体内容，特别是通过突击搜查房屋。

逃亡者继续说：

根据反社会主义法，这些人被关进监狱。如果你看一部电影，你会被关押一段时间；如果你看两三部，[关押]时间会增加。以前这些人要接受再教育，但现在党不认为再教育是必要的。党现在认为，由于朝鲜民主主义人民共和国公民从生到死都接受教育，当你犯罪时，你知道你在犯罪，所以没有必要再教育。这个人将被关进监狱；其他家人将被送到农村。⁴²

33. 儿童受教育权受到侵犯的问题仍然令人关注，国家将教育作为灌输的手段，而不是“最充分地发展儿童的个性、才智和身心能力”的手段。⁴³ 在 2017 年对朝鲜民主主义人民共和国的审查中，儿童权利委员会指出，委员会感到关切的是，教材和课程被广泛政治化，并特别注重意识形态灌输(CRC/C/PRK/CO/5, 第 47 段) 这些关切涉及通过该国的学校和朝鲜儿童联盟对儿童进行思想灌输，所有儿童加入朝鲜劳动党的先决条件是必须加入该联盟。在朝鲜民主主义人民共和国，对儿童的灌输构成了有系统地剥夺思想、良心和宗教自由权的一部分。

强迫失踪

34. 在本报告所述期间，人权高专办继续收集资料，并约谈朝鲜民主主义人民共和国所实施的强迫失踪和绑架的受害者，包括被强迫失踪者和被绑架者的亲属。人权高专办于 2023 年 3 月发布了一份调查结果报告。⁴⁴ 朝鲜民主主义人民共和国在国内外广泛使用强迫失踪的做法，联合国人权机构对此已有详细记录。⁴⁵

35. 人权高专办对许多个人仍然失踪的案件感到关切，其中一些人已失踪几十年。朝鲜民主主义人民共和国的大量强迫失踪案件包括本国国民在国内被强迫失踪，例如在被从邻国强行遣返之后的强迫失踪。被强迫失踪者一旦被关押，其命运和下落就被隐瞒。

36. 强迫失踪的第二种形式涉及绑架其他国家国民，大多发生在 1950 年代至 1980 年代中期。朝鲜民主主义人民共和国在朝鲜战争期间和之后绑架了大韩民国国民，未能遣返战俘和被绑架的日本和其他国家的国民。绑架日本国民是朝鲜民主主义人民共和国正式承认其责任并道歉的唯一一种强迫失踪案件。⁴⁶ 然而，只有 5 名受害者被送回日本，朝鲜民主主义人民共和国没有说明其他人的命运或下落。日本政府正式确认，有 17 名日本国民被朝鲜民主主义人民共和国绑架，其中包括朝鲜民主主义人民共和国否认已进入其领土的 4 名日本国民。此外，截至 2023 年 1 月，日本政府一直在调查 871 起失踪人员案件，不能排除朝鲜民主主义人民共和国实施绑架可能性。⁴⁷ 人权高专办还考察了朝鲜民主主义人民共和国政府 1959 年至

⁴² 人权高专办进行的约谈。

⁴³ 《儿童权利公约》，第 29 (1) (a) 条。

⁴⁴ 人权高专办，“这些伤口不会愈合：朝鲜民主主义人民共和国的强迫失踪和绑架”，2023 年 3 月。

⁴⁵ A/HRC/25/CRP.1, 第 698 段；A/HRC/51/31, 第 53 段；A/HRC/52/65, 第 8 段。

⁴⁶ 《日朝平壤宣言》，2002 年 9 月 17 日。

⁴⁷ 见 www.rachi.go.jp/en/p-en2020.pdf。

1984年开展的“人间天堂”运动中可能存在的强迫失踪问题，有93 000多人(大多是生活在日本的朝鲜族人，其中一些人的配偶是日本国民)因虚假的美好生活承诺而移居朝鲜民主主义人民共和国。⁴⁸

37. 人权高专办在本报告所述期间收集的资料突出表明，受害者年事已高，而且被迫失踪者的家属几十年来一直在寻找亲人的信息，面临巨大的心理痛苦。⁴⁹他们还叙述了强迫失踪对其享有经济、社会和文化权利的影响。

38. 在被朝鲜民主主义人民共和国从大韩民国强迫失踪的人中，大多是男子。⁵⁰由于家庭中没有传统上的主要养家糊口者的支持，这些家庭中的妇女不得不自己承担家庭生活的全部负担。由此造成的经济困难和歧视对被迫失踪者的子女、特别是对为养家而弃学从工的年龄较大女儿造成长期影响。⁵¹

39. 受害者还提到他们在寻找亲人时面临的挑战。在朝鲜民主主义人民共和国，家属可能因为与失踪者有关联而受到恐吓、报复和失踪。据报告，被强迫失踪男子的配偶被迫离婚，否则有可能因“连坐罪”而受到惩罚。⁵²

40. 朝鲜民主主义人民共和国不是《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的缔约国。然而，它是《公民权利和政治权利国际公约》的缔约国——人权事务委员会在其第36号一般性意见(2018年)中指出，根据该《公约》，强迫失踪是对《公约》所保护的许多人权的严重侵犯(CCPR/C/GC/36, 第58段)。被强迫或非自愿失踪问题工作组认为，强迫失踪者家属所遭受的痛苦可构成酷刑(A/HRC/16/48, 第39段)。这些侵权行为一直持续到查明被强迫失踪者下落为止(同上)。

41. 根据国际人权法，强迫失踪的受害者，包括被迫失踪者的家属，有权获得补救和赔偿。⁵³特别是，强迫失踪(和其他严重侵权行为)的受害者有权平等和有效地诉诸司法，获得充分、有效和迅速的赔偿，并获得有关侵权行为和赔偿机制的信息。⁵⁴

42. 在本报告所述期间进行的约谈和协商提供了有用的新信息，说明了受害者对真相和正义、包括对追责和赔偿的看法。他们的优先事项包括澄清被强迫失踪者的命运和下落；⁵⁵确保他们返回(或归还死者遗体)，并恢复离散家庭之间的联系；⁵⁶

⁴⁸ 人权高专办，“这些伤口不会愈合”，第22段。

⁴⁹ 同上，第50-55段。

⁵⁰ 同上，第56段；A/HRC/25/CRP.1, 第1 004段。

⁵¹ 人权高专办，“这些伤口不会愈合”，第56-58段。

⁵² 同上，第59段。

⁵³ 《公民及政治权利国际公约》，第二条第三(a)项。

⁵⁴ 同上，另见《严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》(大会第60/147号决议，附件，第11段)。

⁵⁵ 人权高专办，“这些伤口不会愈合”，第67-68段。

⁵⁶ 同上，第69-71段。

有关国家政府表示道歉、承认他们的受害者身份和纪念他们遭受的苦难。⁵⁷ 他们还表示，必须保证不再发生，⁵⁸ 起诉责任人，⁵⁹ 并制定全面赔偿方案，包括适足赔偿。⁶⁰ 这一信息再次突出表明，必须在为对所有严重侵犯人权行为伸张正义方面必须采取以受害者为中心的做法。

43. 由于朝鲜民主主义人民共和国实施的强迫失踪具有长期性，许多受害者，包括被迫失踪者的家属，现在都年事已高。许多被迫失踪者的家属在寻找失踪亲人的信息长达数十年后，在近些年已经过世。许多对强迫失踪负有责任的人也将步入老年，这限制了将他们绳之以法的剩余时间。因此，解决这些强迫失踪案件并防止其再次发生的必要性变得更加紧迫。⁶¹

朝鲜民主主义人民共和国政府就人权状况和人道主义援助问题与联合国进行的合作

44. 朝鲜民主主义人民共和国继续拒绝根据人权理事会第 25/25 号决议寻求开展的合作，包括与人权高专办驻首尔外地机构和朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员合作。在本报告所述期间，专题特别程序任务负责人没有进行任何访问，该国政府也不接受任何往访请求。特别程序任务负责人未获任何长期邀请。

45. 大会第 77/226 号决议还促请会员国与人权高专办接触，为今后的追责进程制定战略，并在可能情况下，对涉嫌在朝鲜民主主义人民共和国犯下国际罪行的人进行调查和起诉。人权理事会在第 52/28 号决议中鼓励所有国家、民间社会组织和其他利益攸关方配合追责工作，特别是人权高专办所作的努力。该决议请人权高专办继续组织一系列与受害者、受影响社区和其他相关利益攸关方的协商和外联活动，以确保对追责采取以受害者为中心的办法，并将他们的意见纳入追责途径。

46. 在本报告所述期间，由于 COVID-19 的限制，包括联合国工作人员在内的所有国际人道主义工作人员都留在朝鲜民主主义人民共和国境外。仍然没有迹象表明边界已重新开放，以重新接纳国际工作人员。儿基会 and 世界卫生组织(世卫组织)提供了有限的人道主义援助。

47. 人权高专办继续邀请朝鲜民主主义人民共和国参加相关的全球和区域活动，包括根据人权理事会第 47/11 号决议于 2023 年 2 月举行的主题为“发展对享受所有人权的贡献”的亚太区域研讨会。朝鲜民主主义人民共和国没有参加这些活动。人权高专办和秘书处政治和建设和平事务部继续与朝鲜民主主义人民共和国常驻日内瓦和纽约联合国代表团就可能的人权合作领域进行接触。

⁵⁷ 同上，第 73-75 段。

⁵⁸ 同上，第 76 段。

⁵⁹ 同上，第 77-79 段。

⁶⁰ 同上，第 80-87 段。

⁶¹ 同上，第 5、28、65、69 和 97 段。

48. 关于对朝鲜民主主义人民共和国制裁的影响，安全理事会第 1874 (2009) 号决议所设专家小组在其 2023 年 4 月的报告中得出结论认为，“几乎毫无疑问”的是，联合国的制裁无意中影响了朝鲜民主主义人民共和国境内的人道主义局势。专家小组建议，安全理事会制裁委员会和其他利益攸关方考虑豁免目前受到制裁的某些出口产品，朝鲜民主主义人民共和国可利用这些出口产品所得支付人道主义用品的款项(S/2023/171，附文，第 179 和 188 段)。人道主义组织强调的问题之一是，目前缺乏银行渠道，银行和供应商也不愿意为该国境内的方案提供资金(同上，附件 90，第 3 和 5 段)。

49. 朝鲜民主主义人民共和国仍未向人权条约机构提交若干报告，即：提交经济、社会及文化权利委员会的第三次定期报告(自 2008 年起逾期未交)；对人权事务委员会问题清单的答复(自 2022 年 4 月 22 日起逾期未交)，该答复将构成其提交该委员会的第三次定期报告(自 2004 年起逾期未交)；其根据后续程序向消除对妇女歧视委员会提交的报告(自 2019 年起逾期未交)以及其第五次定期报告(自 2021 年 11 月起逾期未交)；向儿童权利委员会提交的第六和第七次合并定期报告(自 2022 年 10 月起)；朝鲜根据《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的初次报告(自 2016 年起逾期未交)。在本报告所述期间，该国没有提交各项条约规定的任何新的报告或补充资料。

50. 2022 年 10 月 10 日，残疾人权利委员会公布了与朝鲜民主主义人民共和国根据《残疾人权利公约》提交的初次报告有关的问题清单(CRPD/C/PRK/Q/1)。对问题清单的答复自 2023 年 4 月 23 日逾期未交。

51. 朝鲜民主主义人民共和国没有接受任何基于条约的个人或国家间申诉程序或调查程序。尽管该国支持普遍定期审议对此提出的建议，但尚未批准禁止种族歧视、酷刑和强迫失踪或促进保护移徙工人权利的国际人权条约。

52. 朝鲜民主主义人民共和国没有在第三轮普遍定期审议下提交自愿中期报告。第四轮的下一期报告将于 2024 年 7 月到期。

四. 结论

53. 本报告叙述了朝鲜民主主义人民共和国境内目前严重侵犯人权的情况，其中一些还可能构成国际罪行。虽然不可能对所有方面作出分析，但突出说明了在本报告所述期间普遍存在的问题。第一个问题是该国几乎完全关闭对朝鲜民主主义人民共和国人民的人权产生的影响。封锁进一步限制了人民在国内外本来就有限的行动自由权。这对广泛的各项人权，特别是对人民的食物权、健康权和适足生活水准权产生了影响。饥饿正在加剧，医疗保健的提供正在减少。其次，现在有一项明确的命令，允许对那些试图越境的人使用致命武力。在关闭边界的同时，压制公民权利和政治权利的情况也在增加，包括以拥有来自国外的信息为由施以严厉惩罚。

54. 迫切需要获得更多关于朝鲜民主主义人民共和国境内目前人权状况的信息。这对于评估情况并制定适当解决方案的能力至关重要。该国境内几乎没有国

际人道主义工作人员(包括联合国工作人员),加上可以入境的人道主义援助极少,这意味着朝鲜民主主义人民共和国人民遭受的苦难不太可能很快改变。封锁还凸显了滞留国外的朝鲜人所处的困境,其中包括居住在邻国的人和海外工人。

55. 朝鲜民主主义人民共和国在过去 70 多年里制造的强迫失踪问题是一个影响到朝鲜民主主义人民共和国和其他国家数十万人的长期问题。这些令人震惊的侵权行为给那些被强迫失踪的人及其家人造成极大痛苦,而且似乎具有普遍性和系统性广泛和系统的,也引起了人们对危害人类罪的关注。由于所有受害者现在年事已高,秘书长与联合国人权事务高级专员共同呼吁朝鲜民主主义人民共和国政府公开失踪人员的命运和下落,将他们送回亲人身边或归还遗体,并采取其他步骤承认受害者的权利,包括追究行为人的责任。

56. 在本报告所述期间,朝鲜半岛的军事紧张局势也大大加剧。秘书长再次呼吁缓和并和平解决半岛的军事紧张局势。就该区域的可持续和平与稳定推动外交努力与应对朝鲜民主主义人民共和国境内的人权状况和人道主义局势是相辅相成的。秘书长敦促所有国家将人权考虑充分纳入其促进半岛和平与安全的努力。

五. 建议

57. 秘书长建议朝鲜民主主义人民共和国政府采取以下行动:

(a) 废除在国内外强迫劳动做法,包括在监狱系统和军队中,以及除其他外通过部署“突击队”和调动学生从事劳动的做法;

(b) 终止基于所认为的公民政治忠诚或其家庭的社会政治背景而对公民实施的歧视,特别是在出身成分分类制度下的歧视;

(c) 起诉被控实施侵犯人权行为的人并将其绳之以法,确保受害者及其家人了解所犯侵权行为的真相;

(d) 尽最大可能拨出资源,供履行《经济社会文化权利国际公约》规定的核心义务,包括获得适足食物和能达到的最高标准身心健康权利;

(e) 评估 COVID-19 应对措施对食物权和健康权的持续影响,包括对五岁以下儿童、老年人、残疾人以及妇女、男子、男童和女童的不同影响;

(f) 为国际人道主义工作人员返回提供便利,使其能够自由和不受阻碍地接触所有需要援助的民众,包括有效监测援助的分发情况;

(g) 宣布立即暂停使用死刑,然后毫不拖延地废除死刑,并确保在废除死刑之前只对最严重的罪行判处死刑,并根据主管法院的最终判决执行死刑;

(h) 释放所有政治犯,解散所有政治犯集中营,立即停止以政治或其他见解或社会背景为由任意逮捕和监禁他人;

(i) 确保现有的任何监视系统都全面符合所追求目标的合法性、必要性、相称性和正当性等人权标准，避免将其用作政治压迫的工具，并确保这些系统经过司法审查；

(j) 改革教育制度，以确保其目标是确保儿童的个性、才智和身心能力得到最充分的发展；

(k) 立即停止在拘留场所使用酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇；

(l) 立即使离散的家庭成员能够相互联系，包括借助视频会议技术和书信往来；

(m) 向所有被绑架或被强迫失踪者的家属提供关于其命运和下落(如果他们还活着)的全部信息，允许那些仍然活着的人及其后代立即返回其原籍国，并与其家人和原籍国密切合作，确认并归还死者遗体；

(n) 毫不拖延地进行政治和体制改革，对行政权力实行真正的制衡，以此确保履行国家承担的国际人权义务；

(o) 根据《公民权利和政治权利国际公约》，采取步骤建立法治和独立的司法机构，以维护公平审判和正当程序权利；

(p) 加强与人权高专办的接触，以制定一项能力发展和技术援助活动方案，帮助执行本报告所载建议和所有人权机制提出的建议，并随时向会员国通报其执行工作；

(q) 优先与国际对话方进行建设性接触，包括开展人权对话、对该国进行正式访问(包括适当提供准入便利)以充分评估人权状况、合作举措和增加人民之间的接触，以推动实地人权状况取得具体改善；

(r) 批准所有尚未批准的核心人权条约及其任择议定书以及申诉和调查程序，并向条约机构提交所有应提交的报告。

58. 秘书长建议国际社会采取以下行动：

(a) 就人权状况与朝鲜民主主义人民共和国进行有原则、连贯一致和持续的接触；

(b) 促成同旅居国外的朝鲜民主主义人民共和国侨民进行更多人与人接触，确保他们的看法和愿望能够为涉及人权问题的外交接触提供参考；

(c) 采取进一步措施，确保追究朝鲜民主主义人民共和国境内严重侵犯人权行为负责者的责任，包括向人权高专办驻首尔的实地机构提供支持，便于同侨民开展外联和协商，增进对受害者观点的了解；

(d) 根据国际人权法关于绝对禁止驱回的规定，向以非正常方式跨越国际边界的朝鲜民主主义人民共和国公民以及逃离海外劳工派遣地点的人提供保护，确保他们不被强行遣返；

(e) 采取步骤最大限度减少对朝鲜民主主义人民共和国实施制裁的意外负面人道后果，为此要使发展和人道主义行为体能够参与与粮食危机和灾害有关的各自方案，以提高复原力，减少人道主义需求，在国家一级协助保障全国粮食药品和医疗服务供给。
