

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 July 2023
Russian
Original: English

**Семнадцатый доклад Генерального секретаря
о создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) угрозе международному
миру и безопасности и о масштабах усилий
Организации Объединенных Наций по оказанию
поддержки государствам-членам в противодействии
этой угрозе****I. Введение**

1. В своей резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой организацией «Исламское государство Ирака и Леванта»¹ (ИГИЛ, далее по тексту — ДАИШ²) и связанными с ней лицами и группами, и просил Генерального секретаря представить первоначальный доклад стратегического характера об этой угрозе, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В своей резолюции [2610 \(2021\)](#) Совет просил Генерального секретаря продолжать представлять каждые шесть месяцев доклады стратегического характера, отражающие остроту создаваемой ДАИШ угрозы международному миру и безопасности и масштабы усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе.
2. Настоящий доклад является семнадцатым таким докладом³. Он был подготовлен Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям⁴, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Контртеррористическим управлением в тесном сотрудничестве с другими структурами — участницами Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.
3. Во первой половине 2023 года исходящая от ДАИШ и связанных с ней групп угроза международному миру и безопасности оставалась по большей части высокой в зонах конфликта и низкой в районах, не затронутых конфликтами.

¹ Внесена в перечень как «Аль-Каида в Ираке» (QDe.115).

² В соответствии с резолюцией [75/291](#) Генеральной Ассамблеи.

³ См. [S/2016/92](#), [S/2016/501](#), [S/2016/830](#), [S/2017/97](#), [S/2017/467](#), [S/2018/80](#), [S/2018/770](#), [S/2019/103](#), [S/2019/612](#), [S/2020/95](#), [S/2020/774](#), [S/2021/98](#), [S/2021/682](#), [S/2022/63](#), [S/2022/576](#) и [S/2023/76](#).

⁴ Настоящая оценка угрозы проведена на основе тридцать второго доклада Группы по наблюдению ([S/2023/549](#)).



Однако в целом ситуация носит динамичный характер с заметными субрегиональными различиями в активности. Выбытие руководства, а также контртеррористические усилия государств-членов в некоторых регионах продолжают оказывать влияние на деятельность ДАИШ. Непременным условием эффективного противодействия этой угрозе по-прежнему является многостороннее сотрудничество, в том числе на базе комплексной и сбалансированной реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [77/298](#) по восьмому обзору Стратегии закрепило давний многосторонний консенсус в деле борьбы с терроризмом, который остается основополагающим условием для усилий на всех уровнях по пресечению и предотвращению терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку государствам-членам в борьбе с ДАИШ и другими террористическими группировками, действуя в том числе по линии Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и его рабочих групп.

II. Оценка опасности

A. Общая картина и эволюция угрозы

4. Несмотря на существенное выбытие руководства ДАИШ и снижение ее активности в основных зонах конфликта, опасность возобновления активности сохранялась. Группировка скорректировала свою стратегию, внедрив своих агентов в местные общины, проявляя осторожность в выборе боестолкновений с участием только в тех из них, в которых ее потери будут ограниченными, и одновременно с этим восстанавливая лагеря на северо-востоке Сирийской Арабской Республики и вербуя боевиков в них и среди уязвимых слоев населения, в том числе в соседних странах. Большое количество людей, остающихся в лагерях и местах содержания под стражей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, продолжает создавать вызовы в регионе и за его пределами, которые необходимо урегулировать.

5. Сохраняется тенденция, выражающаяся в том, что контртеррористическое давление побуждает ДАИШ к созданию менее иерархических и более децентрализованных и организованных в сеть структур при оперативной автономии связанных с ней групп. У государств-членов практически отсутствуют факты, подтверждающие, что основное руководство осуществляет командование и управление региональными филиалами организации, хотя поступающая информация указывает на сохранение финансовых, пропагандистских и иных связей (см. [S/2022/576](#) и [S/2023/76](#)).

6. Средства массовой информации ДАИШ используют в своей пропагандистской деятельности операции ее филиалов в зонах конфликта, охватывая широкую аудиторию в целях радикализации потенциальных новых членов, получения поддержки и вдохновения на совершение терактов за пределами зон конфликта. Несмотря на то, что ранее хорошо развитый потенциал совершения внешних операций остается ослабленным и в значительной степени ограниченным, стремление к его восстановлению очевидно. Ситуация в Афганистане усложнилась, и государства-члены проявляют растущую обеспокоенность по поводу способности организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) (QDe.161) создавать угрозу в регионе и за его пределами.

1. Руководство ДАИШ

7. В результате продолжающихся контртеррористических усилий государств-членов ДАИШ столкнулась с проблемой постоянной утраты своего руководства. В ходе операции Соединенных Штатов Америки на севере Сомали 25 января был убит Биляль ас-Судани. Ас-Судани отвечал за расширение деятельности ДАИШ в Африке. Он играл важную роль в поддержке ключевых элементов сети финансовых центров, функционирующих в Африке и за ее пределами, через так называемое отделение «Аль-Каррар». Хотя некоторые государства-члены оценивают его смерть как значимую, пока рано судить о ее долгосрочном влиянии на финансовые операции ДАИШ.

8. В результате авиаудара на северо-западе Сирийской Арабской Республики 24 февраля был убит Али Джасим Салман аль-Джубури. С учетом того, что он оказывал влияние на общую стратегию ДАИШ, играл ключевую роль в подборе руководящих кадров для ДАИШ, включая ее двух предыдущих лидеров, и руководил внешними операциями и финансами, по оценкам государств-членов, его смерть существенно сказалась на группировке. Тем не менее некоторые государства-члены отметили, что его утрата нарушила деятельность группы, по-видимому, лишь на короткий срок. Одно из государств-членов назвало Аммара Мохамеда Ибрагима аль-Джубури (в перечне не значится) его потенциальным преемником. В числе других потерь в составе руководства следует отметить Халида Аида Ахмеда аль-Джубури, отвечавшего за планирование терактов в Европе, и Абдельхади Махмуда аль-Хаджи Али, который был ответственным за планирование террористических операций и похищений на Ближнем Востоке и в Европе.

9. 30 апреля одно из государств-членов публично сообщило об уничтожении в Африне, Сирийская Арабская Республика, лидера ДАИШ Абу аль-Хусейна аль-Хусейни аль-Кураши, впоследствии охарактеризовав его как выходца из Сирии с псевдонимом Абдулатиф. Государства-члены не смогли подтвердить факт гибели аль-Кураши, при этом одно из них идентифицировало погибшего лишь как человека, отвечавшего за вопросы безопасности группировки в Сирийской Арабской Республике. Некоторые государства-члены отвергли возможность существования иракского лидера всей ДАИШ. Подлинная личность Абу аль-Хусейна остается неподтвержденной государствами-членами.

10. В предыдущих докладах отмечалось, что месяц Рамадан и раньше вызывал всплеск насилия со стороны ДАИШ (см., например, [S/2022/576](#)), однако в 2023 году этого не произошло. По мнению государств-членов, это может свидетельствовать о продолжающемся выветывании ее руководства. Актив ДАИШ также перешел на менее иерархическую структуру командования и управления, при которой возросшая автономия региональных филиалов и роль общего лидера стали менее значимыми для функционирования группировки в целом.

2. Финансовое положение ДАИШ

11. Доходы, получаемые активом ДАИШ, продолжали снижаться ввиду принимаемых государствами-членами контртеррористических мер. По данным государств-членов, ранее сообщавшиеся оценки денежных резервов на уровне 25–50 млн долл. США в настоящее время значительно ниже и сокращаются. Тем не менее в распоряжении группы остаются значительные денежные резервы. ДАИШ продолжала использовать средства для выплат членам семей погибших или находящихся в тюрьме боевиков, а также для взяток в попытке добиться освобождения заключенных. Государства-члены сообщали о нерегулярных выплатах лидерам и отсутствии выплат боевикам, что свидетельствует о том, что группа испытывает необходимость увеличения своего ограниченного

финансирования. В сообщениях адресованных своим сторонникам ДАИШ продолжала подчеркивать важность мобилизации средств.

12. Хотя источники финансирования ДАИШ зависят от местных условий, в которых они функционируют, вымогательство и похищение людей с целью выкупа остаются основными способами мобилизации средств. Государства-члены выразили обеспокоенность тем, что террористические группировки продолжают прибегать к операциям по похищению людей ради выкупа в целях получения дохода. Они отметили, что выплата выкупа через посредников значительно расширила возможности террористов, облегчив проведение смертоносных атак. Такие выплаты противоречат резолюции 2133 (2014) Совета Безопасности. Другими источниками финансирования являются незаконное налогообложение населения и сбор благотворительных пожертвований, а также незаконная добыча золота, контрабанда, незаконная торговля оружием, кража скота, браконьерство, взимание сборов с хозяйственной деятельности и налогов на отгружаемые товары, транспортные услуги, предоставление услуг по сопровождению или охране. Некоторые государства-члены сообщают, что группировка «Западно-африканская провинция “Исламского государства”» (ЗАПИГ) (QDe.162) занимается вымогательством у местных сельскохозяйственных предприятий и рыболовецких хозяйств в бассейне озера Чад, а также похищает гражданских лиц с целью получения выкупа в Нигерии, мобилизуя таким образом значительные суммы.

13. Неформальные системы перевода денег (хавала) и доставка наличности курьерами остаются преобладающими способами получения денежных средств, однако во все большем масштабе используются мобильные банковские услуги, в том числе в Восточной Африке и Ираке. Сообщается, что ДАИШ использует региональные версии криптовалюты, включая так называемые «стейблкоины», и все больше полагается на виртуальные активы в международных переводах средств. Государства-члены отмечают, что террористические группы продолжали демонстрировать высокую способность к инновациям и проявлять адаптивность в применении новых методов и технологий в деле финансирования своих операций, включая использование криптовалют и краудфандинга. В качестве примера одно из государств-членов привело осуществляемый в интересах террористов криптовалютный проект для сбора средств в криптовалютах, который функционировал на нескольких языках.

3. Доступ ДАИШ к оружию

14. Государства-члены по-прежнему обеспокоены распространением оружия в Афганистане, на Ближнем Востоке и в Африке, в частности доступом ДАИШ и ее региональных филиалов к стрелковому оружию и легким вооружениям, а также более широким применением ими беспилотных авиационных систем и самодельных взрывных устройств. После прихода к власти в Афганистане движения «Талибан» государства-члены выразили обеспокоенность распространением большого количества оружия и другого военного имущества на территории Афганистана и в соседних государствах. Государства-члены в регионе сообщали о том, что оружие калибров Организации Североатлантического договора, которое обычно связывают с бывшими Афганскими национальными силами обороны и безопасности, передается ИГИЛ-Х группами, связанными с «Талибаном» и «Аль-Каидой», такими как «Техрик-э-Талибан — Пакистан» (ТТП, QDe.132) и Исламское движение Восточного Туркестана (QDe.088), также известное как «Туркестанская исламская партия» (ИДВТ/ТИП).

15. По имеющимся данным, в основной зоне конфликта ДАИШ перешла на изготовление меньшего количества самодельных взрывных устройств, более простых и компактных, и теперь применяет жилеты смертников только в самых крайних случаях во избежание гибели боевиков. По некоторым данным, в структуре ДАИШ создан так называемый «отраслевой комитет» для изучения новых направлений развития вооружений, таких как самодельные взрывные устройства и увеличение полезной нагрузки беспилотников.

16. В некоторых регионах Африки серьезную озабоченность по-прежнему вызывал незаконный оборот оружия и участились случаи применения ДАИШ самодельных взрывных устройств. В Демократической Республике Конго Альянс демократических сил (АДС) (в перечне не значится) применял все более смертоносные самодельные взрывные устройства в Северном Киву. Как сообщалось ранее, от группы откололась часть, присягнувшая на верность ДАИШ. В Сахеле группировка «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИГБС) (QDe.163) использовала оружие из незаконного оборота или оружие, захваченное после нападений на силы безопасности. Кроме того, ИГБС занималась незаконной торговлей оружием на местном уровне и через посреднические сети на юге Ливии.

4. Боевики ДАИШ и члены их семей в Ираке и Сирийской Арабской Республике

17. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый в работе по репатриации в первые шесть месяцев 2023 года, проблемы, связанные с лагерями и местами содержания под стражей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, и создающиеся в связи с ними риски сохраняются. Одно из государств-членов сообщило, что ДАИШ содержит программу, именуемую «Молодые львы халифата», в которой состоят дети, завербованные в переполненном лагере «Эль-Холь» в период с 2014 по 2017 год и характеризующиеся в настоящее время как более опытные в оперативном плане, более организованные и представляющие повышенную угрозу в ближайшей перспективе. Одно из государств-членов сообщило, что в лагере продолжается вербовка детей для участия в операциях террористов-смертников ДАИШ. К настоящему времени Ирак в десять приемов репатриировал из лагерей свыше 5000 человек. Однако при нынешних темпах репатриации граждан всех стран риски, связанные с этими лагерями и местами содержания под стражей, будут сохраняться еще несколько лет.

18. На объектах Сирийских демократических сил содержатся порядка 11 000 предполагаемых боевиков, членов или бывших членов ДАИШ, в том числе более 3500 иракцев и около 2000 граждан почти 70 государств. В отчетный период поступало мало сообщений о нападениях на тюрьмы и побегах из них, однако, по информации государств-членов, ДАИШ по-прежнему стремится и планирует совершать такие нападения для пополнения рядов своего руководства, приобретения опыта и наращивания своей боеспособности. Некоторые государства-члены отметили, что нестабильная обстановка на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, где находится порядка 40 мест содержания под стражей, и последствия землетрясений, произошедших в начале 2023 года, усилили опасения по поводу возможности совершения побега заключенными, с тем чтобы вновь вступить в ряды ДАИШ.

19. Одно из государств-членов, хотя и затруднилось с оценкой, отметило, что число связанных с ДАИШ иностранных боевиков-террористов, которые находятся на свободе в основной зоне конфликта, составляет порядка 1000 человек, причем 90 процентов из них пребывают в Сирийской Арабской Республике. По мнению некоторых государств-членов, произошел некоторый отток боевиков из основной зоны конфликта, в том числе в Африку, Европу, Центральную и Юго-

Восточную Азию. Это включало возвращение в свой регион иностранных боевиков-террористов из Северной Африки, что вызывает опасения по поводу возможного усиления потенциала групп в Западной Африке и Сахеле.

В. События регионального значения

1. Африка

Центральная Африка и южная часть Африки

20. В Мозамбике развертывание региональных сил в провинции Кабу-Делгаду продолжало оказывать значительное влияние на группу «Ахль-ас-сунна валь-джамаа» (АСВД) (в перечне не значится), нарушив функционирование ее руководства, командных структур и баз. Эта группировка присягнула на верность ДАИШ, и, по оценкам государств-членов в регионе, в рядах АСВД насчитывается от 180 до 220 взрослых боевиков-мужчин, имеющих опыт участия в боевых действиях, что меньше, чем 280 боевиков, о которых говорилось в предыдущем докладе. С января наблюдается эскалация столкновений между АСВД и развернутыми региональными силами по обе стороны реки Мессало в центральной части Кабу-Делгаду, в результате которых погибли три старших командира АСВД. Мозамбикским силам и силам, развернутым Миссией Сообщества по развитию Юга Африки в Мозамбике, удалось укрепить стабильность в Кабу-Делгаду: государства-члены сообщают о значительном сокращении числа погибших и случаев нападения на гражданское население за последние шесть месяцев. Имеется информация о том, что АСВД пыталась наладить социальные и экономические отношения с местным населением, с тем чтобы обеспечить себе существование. По оценкам государств-членов, имеется мало признаков того, что АСВД получает сколько-нибудь значительный объем внешнего финансирования.

21. В Демократической Республике Конго в результате совместной военной операции конголезских и угандийских сил «Шуджаа» против Альянса демократических сил продолжалось дробление группы на более мелкие подразделения с их рассеиванием по более широкой зоне за пределами ответственности ее традиционных опорных пунктов. По оценкам государств-членов, Альянс демократических сил насчитывает от 1500 до 2000 взрослых бойцов-мужчин под руководством Секи Балуку (он же — Муса Балуку) (в перечне не значится). В ходе операции «Шуджаа» преследовалась цель уничтожения высокопоставленных командиров и опорных пунктов Альянса демократических сил: был убит руководитель политического крыла Мурало Сегуджа (он же — Ссегуджа) (в перечне не значится). Одно из государств-членов сообщило, что за два месяца было уничтожено 424 боевика, взят в плен 81 боевик и спасено 115 похищенных лиц.

22. За отчетный период в результате ряда нападений, совершенных Альянсом демократических сил на востоке Демократической Республики Конго, погибло 500 человек. 15 января Альянс демократических сил привел в действие самодельное взрывное устройство в церкви Лубириха в Касинди (территория Бени). В результате взрыва погибли 16 и получили ранения более 60 мирных жителей. По оценкам государств-членов, это была самая крупная и мощная бомба из всех, когда-либо применявшихся группировкой, с учетом наибольшего числа жертв в результате одного теракта. Государства-члены сообщают, что бомба была изготовлена командиром Альянса демократических сил Абу Акасси (он же — Абвакаси) (в перечне не значится), который использовал свою сеть для приобретения взрывчатых веществ, с тем чтобы изготавливать более крупные и опасные взрывные устройства с явным намерением вызвать максимальные жертвы среди

гражданского населения. В марте Альянсом демократических сил было убито более 150 мирных жителей в провинции Северное Киву.

Восточная Африка

23. В Сомали ДАИШ сохранила свое присутствие в Пунтленде, но не имеет возможности контролировать обширные территории и проводить крупные операции главным образом из-за продолжающихся боестолкновений как с правительственными войсками Сомали, так и с «Аш-Шабааб». В настоящее время боевиков ДАИШ в Сомали, численность которых оценивается в 100–200 человек (согласно предыдущему докладу она составляла порядка 200–250 человек), возглавляет Абдул Кадир Мумин (в перечне не значится). Присутствие группировки в Сомали остается значительным, поскольку там находится ее так называемое отделение «Аль-Каррар», которое, по имеющимся данным, выполняет функции финансового центра для региональных филиалов ДАИШ.

24. Несколько государств-членов выразили обеспокоенность по поводу того, что террористические группы типа ДАИШ могут воспользоваться политической нестабильностью и насилием в Судане. С 2019 года в Судане действует полноценная ячейка ДАИШ, которую возглавляет Абу Бакр аль-Ираки (в перечне не значится) и которая насчитывает от 100 до 200 опытных боевиков, обеспечивающих логистику и финансовые операции. По имеющимся данным, аль-Ираки под чужим именем зарегистрировал несколько пунктов обмена валюты, а также агентство по туризму и путешествиям в Турции и имеет значительные инвестиции в Судане. Государства-члены предупредили, что Судан используется в качестве узлового центра, куда прибывают и откуда переправляются далее — в южные районы Ливии, Мали и Западную Африку — североафриканские боевики.

Западная Африка

25. По оценкам некоторых государств-членов, филиал ДАИШ в Сахеле — «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИГБС) — становится все более автономным и наряду с другими террористическими группировками играет немалую роль в эскалации насилия в регионе. Группировка ИГБС расширила районы своих действий, активизировав атаки на нескольких направлениях в Мали и, в меньшей степени, в Буркина-Фасо и Нигере. В последнее время она предпринимает усилия по созданию коридора в Нигерию для целей логистического обеспечения, снабжения и вербовки, действуя, возможно, в сотрудничестве с «Западноафриканской провинцией “Исламского государства”».

26. Вооруженное противостояние со связанной с «Аль-Каидой» группировкой «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» (ДНИМ) (QDe.159) продолжало оказывать давление на командный состав ИГБС. По оценке государств-членов, разногласия между ДНИМ и ИГБС могут иметь существенные последствия для развития ситуации в сфере безопасности в Сахеле, на которую порой могут воздействовать внутривнутриполитические проблемы. Кроме того, продолжение столкновений между этими двумя группами может привести к созданию удобных союзов по племенным или этническим признакам, что чревато непредсказуемыми последствиями.

Северная Африка

27. По оценкам государств-членов, филиалы ДАИШ в некоторых странах Северной Африки ослабли, но условия для их возможного восстановления сохраняются. Наибольшую озабоченность вызывало возвращение иностранных боевиков-террористов и предстоящее освобождение заключенных, сроки лишения свободы которых заканчиваются. Группа «Джунд аль-хилафа» в Тунисе

(QDe.167) сталкивается с проблемами, связанными с недостатком финансирования и убийством ее наиболее видных лидеров, и в настоящее время насчитывает порядка 15 членов, рассредоточенных в западной части Туниса. В Марокко власти ликвидировали пять террористических ячеек, арестовав 25 человек, часть которых поддерживали координацию действий с ядром ДАИШ или ИГБС. 15 марта была ликвидирована наиболее значимая ячейка, члены которой планировали ограбление банков и нападения на жизненно важные объекты инфраструктуры безопасности.

28. В Ливии организация «Исламское государство в Ираке и Леванте — Ливия» (QDe.165) сохраняла растущее присутствие на юге страны, где она продолжала использовать в своих интересах социальное недовольство, взаимодействуя при этом с организованными преступными группировками. Она продолжала вербовать людей в общинах на юге страны и пыталась внедриться в местные племена. По оценкам государств-членов, численность группировки составляет от 300 до 500 боевиков, что значительно превышает содержащуюся в предыдущих материалах оценку в 100–240 человек. Одно из государств-членов сообщило о том, что филиал ДАИШ в Ливии уделяет все больше внимания вербовке ученых, способных получать биологические материалы или обращаться со сложными технологическими устройствами для их применения при совершении террористических актов. Вместе с тем ливийскими службами безопасности было ликвидировано несколько террористических ячеек ДАИШ, в том числе 21 января был арестован 20-летний ливийский инженер, который совместно с активом ДАИШ планировал нанести удар по газопроводам при помощи боевого беспилотного летательного аппарата.

29. В Египте террористическая деятельность связанной с ДАИШ группировки «Ансар бейт аль-макдис» (в перечне не значится) продолжала сокращаться в основном благодаря контртеррористическим усилиям египетских властей, которые в основном ликвидировали главную структуру и руководящие кадры группировки. Присутствие этого филиала ДАИШ было локализовано, и он был не в состоянии совершить резонансные нападения. По оценкам одного из государств-членов, количество активных боевиков исчисляется десятками, а по оценкам других, их численность составляет от сотни до полтысячи человек, что значительно меньше оценки порядка 1000 боевиков, приводимой в предыдущем докладе.

2. Ближний Восток

Ирак и Левант

30. Несмотря на проведение государствами-членами устойчивых контртеррористических операций, ДАИШ сохраняет свое ядро, под командованием которого оставалось, по оценкам, от 5000 до 7000 членов и сторонников организации, рассредоточенных на территории Ирака и Сирийской Арабской Республики, причем большую их часть составляют боевики. Группировка сознательно приняла стратегию сокращения числа нападений, с тем чтобы облегчить вербовку и переформирование. Хотя большинство высокопоставленных руководителей ДАИШ остаются на северо-западе Сирийской Арабской Республики, некоторые ключевые фигуры группировки переместились в другие регионы.

31. В Сирийской Арабской Республике ДАИШ продолжала совершать асимметричные нападения, хотя и с несколько меньшей частотой. Продолжающиеся военные действия в значительной степени локализовали группировку в центральной части пустыни Бадии, которая, хотя и является для ДАИШ надежным районом для обучения личного состава и переформирования, характеризуется труднопроходимой местностью и отсутствием критически важной

инфраструктуры, что ограничивает возможности группы в части проведения операций и эффективного распространения пропаганды. Небольшие ячейки регулярно совершали нападения, в том числе в северной части Тадмора (Пальмира) и в восточной части Хамы. По имеющимся сообщениям, ДАИШ продолжает использовать северо-восточную часть Сирийской Арабской Республики для своего восстановления, в том числе предпринимая попытки освобождения ключевых лидеров из тюрем, и при этом рассматривает северо-запад как потенциальный район выхода в Турцию.

32. В Ираке принимаемые иракскими силами меры по борьбе с терроризмом продолжали способствовать сокращению масштабов деятельности ДАИШ. Тем не менее группировка продолжала вести маломасштабную повстанческую деятельность, используя бреши в системе безопасности на границе с Курдистаном (Ирак) для совершения нападений и пополнения запасов своих ячеек в пустынных и горных районах. Операции ограничивались сельской местностью, а нападения в городах совершались менее часто. ДАИШ сохранила свое присутствие в опорных пунктах в мухафазах Салах-эд-Дин, к северу от Багдада (Тармия), Дияла и Киркук. Одно из государств-членов сообщило о связях между ДАИШ и организованными преступными группировками в Мосуле, Киркуке, Тикрите и Рамади.

33. В Ираке ДАИШ организационно состоит из восьми подразделений, отвечающих соответственно за административные вопросы, СМИ, шариат, снабжение, финансы/экономика, земляные работы, изготовление взрывных устройств и освобождение заключенных, которые действуют в составе десяти территориальных подразделений в Ираке; некоторые из них были объединены из-за недостатка ресурсов. Группировка все более стремится избежать риска утраты кадров, планируя освобождать заключенных и вербовать новобранцев из уязвимых слоев населения.

Аравийский полуостров

34. Филиал ДАИШ в Йемене — «Исламское государство Ирака и Леванта — Йемен» (QDe.166) — поддерживал активность на минимальном уровне. Численность группировки еще более сократилась по сравнению с 250 боевиками, о которых говорилось в последнем докладе, и в настоящее время составляет порядка 100 боевиков, которые координируют свои действия с ДАИШ в Сомали, особенно в области логистики. Одно из государств-членов сообщило, что филиал ДАИШ в Йемене прорабатывает новую организационную структуру и созвал мае лидеров на встречу в Шабве. Государства-члены информировали также о конъюнктурном сотрудничестве и разделе доходов от операций по похищению людей с целью получения выкупа между «Аль-Каидой» на Аравийском полуострове» (QDe.129) и филиалом ДАИШ в Йемене.

3. Европа

35. Ситуация в Европе оставалась стабильной при некотором увеличении числа предотвращенных террористических актов — главным образом против уязвимых целей и мест отправления культа. Большинство нападений было совершено лицами, не связанными напрямую с ДАИШ, и некоторые из них, как представляется, были спровоцированы актами, которые были восприняты как враждебное отношение к исламу. По данным одного из государств-членов, некоторые злоумышленники стремились применять взрывные устройства и химические токсины.

36. Некоторые государства-члены сообщают, что в дополнение к январской подстрекательской кампании, проводимой медийным аппаратом ДАИШ, с призывами к террористическим атакам на христиан в отместку за инциденты с сожжением Корана в Европе, расширение медийных и оперативных возможностей ИГИЛ-Х чревато опасностью вдохновения новых одиночек в регионе. По оценкам государств-членов, в среднесрочной перспективе ИГИЛ-Х может совершать весьма результативные нападения на западные страны и их интересы за рубежом, о чем свидетельствует недавно сорванное нападение в Страсбурге, Франция.

4. Азия

Центральная и Южная Азия

37. Государства-члены квалифицируют ИГИЛ-Х как наиболее серьезную террористическую угрозу в Афганистане и регионе в целом, и эта группировка, по имеющимся сообщениям, нарастила свои боевые возможности на территории Афганистана. По оценкам, в рядах ИГИЛ-Х насчитывается от 4000 до 6000⁵ боевиков и членов их семей. Санаулла Гафари (он же — Шахаб аль-Мухаджир) (QDi.431) рассматривается некоторыми государствами-членами как наиболее амбициозный лидер ИГИЛ-Х. Одно из государств-членов сообщило, что Гафари был убит в Афганистане в июне. Эта информация еще нуждается в подтверждении. Руководителем внешних операций ИГИЛ-Х является Маулави Раджаб (QDi.434).

38. ИГИЛ-Х становится все более изощренной в своих атаках как на талибов, так и на международные цели. По некоторым данным, основное внимание группа уделяла осуществлению стратегии резонансных терактов с целью подрыва способности талибов обеспечивать безопасность. В целом, атаки ИГИЛ-Х продемонстрировали ее сильные оперативные возможности, в том числе в части разведки, координации, связи, планирования и осуществления операций. По сообщениям некоторых государств-членов, нападения на высокопоставленных деятелей «Талибана» в провинциях Балх, Бадахшан и Баглан подняли боевой дух ИГИЛ-Х и способствовали пополнению ее рядов.

39. Некоторые государства-члены сообщили, что ИДВТ/ТИП установило в Афганистане связи с ИГИЛ-Х: они совместно издают пропагандистские плакаты, а некоторые члены ИДВТ/ТИП участвовали в операциях ИГИЛ-Х. По оценке одного из государств-членов, некоторые ограниченные элементы ««Аль-Каиды» на Индийском субконтиненте» (в перечне не значится) готовы либо присоединиться к ИГИЛ-Х, либо сотрудничать с ней.

Юго-Восточная Азия

40. Террористическая активность в Юго-Восточной Азии несколько усилилась в двух странах, при этом некоторые государства-члены информировали, что эффективные контртеррористические меры способствовали тому, что число террористических атак в отчетный период было относительно низким. Успешные операции против группировки «Исламское государство в Ираке и Леванте — Юго-Восточная Азия» (ИГИЛ-ЮВА) (QDe.169), особенно на Филиппинах, послужили напоминанием о сохраняющейся угрозе, которая исходит от значительного числа террористов, остающихся в регионе, и о наметившейся в последнее время тенденции к активизации сотрудничества между основными террористическими группировками под знаменами ДАИШ. В ходе операций на Филиппинах были убиты Фахарудин Хаджи Бенито Сатар (он же — Абу Захария или Джер

⁵ Информация, предоставленная государствами-членами без детализации.

Мимбантас), так называемый эмир ИГИЛ-ЮВА и бывший лидер группы «Даула исламия — Мауте», а также Джохари Сандаб (он же — Абу Морсид), курировавший логистику и финансы группировки.

41. Связанные с ДАИШ группировки в Юго-Восточной Азии получали доходы на местах. В одних случаях они поддерживали сети ДАИШ на Ближнем Востоке, а в других использовали благотворительные организации для сбора средств на террористическую деятельность в Индонезии. На Филиппинах боевики ИГИЛ-ЮВА продолжали самостоятельно собирать средства, используя официальный финансовый сектор для перевода средств в фиатных валютах, все чаще используя при этом и виртуальные валюты.

III. Последняя информация о мерах, принимаемых в ответ на изменяющуюся угрозу

A. Общий обзор

42. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать государства-члены и сотрудничать с ними в их усилиях по предотвращению терроризма и противодействию ему, уделяя при этом особое внимание зонам конфликтов и соседним регионам, где угроза со стороны ДАИШ в отчетный период оставалась высокой. С 19 по 23 июня 2023 года Контртеррористическое управление провело третью Неделю по противодействию терроризму⁶, с тем чтобы подвести итоги достигнутого прогресса и извлеченные уроки, оценить динамику террористической угрозы и способствовать формированию многосторонних мер реагирования на базе сетевого взаимодействия. Некоторые государства-члены впервые приняли меры по репатриации, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции своих граждан из лагерей и мест содержания под стражей в Ираке и на северо-востоке Сирийской Арабской Республики.

43. Обеспечение пограничного контроля и охраны правопорядка оставалось сложной задачей для государств-членов, особенно в зонах конфликта и там, где возрос уровень насилия и разрушений со стороны боевиков ДАИШ. В некоторых частях Африканского континента террористические группировки продолжали использовать недовольство местного населения и факторы региональной уязвимости для расширения своего влияния за пределы национальных границ, в том числе за счет переправки оружия и боевиков-террористов. Контртеррористическое управление, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и другие подразделения Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности укрепляли партнерские отношения с африканскими странами, особенно в Восточной Африке и Сахеле и вокруг этих регионов, выявляя и удовлетворяя потребности в наращивании потенциала в части противодействия незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, реагирования на смыкание организованной преступности и терроризма и всестороннего учета правозащитного аспекта в борьбе с терроризмом.

44. По поручению Контртеррористического комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о противодействии терроризму (Контртеррористический комитет), и согласно рекомендациям, содержащимся в Делийской декларации о противодействии использованию новых и новейших

⁶ См. на сайте <https://www.un.org/counterterrorism/2023-counter-terrorism-week>.

технологий в террористических целях⁷, принятой Комитетом на специальном заседании в Нью-Дели в октябре 2022 года, Исполнительный директорат Контр-террористического комитета провел консультации с широким кругом партнеров Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, аналитических центров, представителей гражданского общества, научно-образовательных кругов и частного сектора. Консультации были направлены на разработку необязывающих руководящих принципов для государств-членов по предотвращению, выявлению фактов и пресечению использования в террористических целях новейших финансовых технологий, информационно-коммуникационных технологий и беспилотных авиационных систем.

В. Предполагаемые боевики ДАИШ и члены их семей в зонах конфликта

1. Текущая ситуация

45. Иностранные боевики-террористы и сопровождающие их члены семей продолжают создавать целый ряд проблем в глобальном масштабе. Существуют серьезные опасения относительно прав человека, а также краткосрочного воздействия на обстановку в плане безопасности и потенциально далеко идущих последствий в среднесрочной перспективе. В районах, где действуют ДАИШ и ее филиалы, по-прежнему наблюдаются грубые нарушения, в первую очередь в отношении женщин и детей.

46. На северо-востоке Сирийской Арабской Республики в закрытых лагерях «Эль-Холь» и «Родж» продолжало содержаться порядка 55 000 человек за предполагаемые связи с ДАИШ или родственные связи с ее членами. Примерно две трети населения лагерей составляют дети, в числе которых насчитывается 11 838 сирийских детей, порядка 15 800 детей из Ирака и 6730 детей из более чем 60 других стран.

47. Условия жизни в лагерях оставались тяжелыми и характеризовались серьезными гуманитарными трудностями. Самый крупный лагерь — «Эль-Холь» — был по-прежнему сильно переполнен, в нем не хватало жилья и не было организовано образования. Жители лагерей имеют ограниченный доступ к продовольствию, медицинскому обслуживанию, чистой воде и другим основным услугам. Обстановка в плане безопасности в лагерях оставалась нестабильной: продолжали поступать сообщения об убийствах, в том числе детей. Более 850 мальчиков, часть из них не старше 10 лет, также содержатся без правовых процессуальных гарантий в следственных изоляторах и других учреждениях, включая «реабилитационные» центры, на северо-востоке Сирийской Арабской Республики⁸. За редким исключением гуманитарным организациям не разрешается в индивидуальном порядке контактировать или проводить работу с детьми в тюрьмах и местах лишения свободы на северо-востоке Сирийской Арабской Республики.

2. Усилия по репатриации

48. Государства-члены продолжали репатриацию своих граждан с северо-востока Сирийской Арабской Республики, причем некоторые из них объявили о репатриации или провели ее впервые. Необходимо обеспечивать добровольную,

⁷ См. на сайте www.un.org/securitycouncil/ctc/news/delhi-declaration-countering-use-new-and-emerging-technologies-terrorist-purposes-now-available.

⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Syria: UN experts alarmed by reports of boys taken from Camp Roj by de facto authorities”, press release, 16 February 2023.

безопасную и достойную репатриацию этих людей при полном соблюдении всех соответствующих обязательств государств-членов по международному праву. Принципиальное значение при осуществлении всех мер по репатриации имеет согласие соответствующих правительств на любую деятельность, которая будет проводиться на контролируемых ими территориях. Однако темпы выполнения этой работы оставались слишком низкими с учетом сохраняющихся тяжелых условий содержания в лагерях и местах лишения свободы. При репатриации приоритет по-прежнему отдавался женщинам и детям, а положение взрослых мужчин и мальчиков, находившихся в местах лишения свободы и других учреждениях, оставалось практически без внимания. В качестве причин задержки репатриации некоторые государства-члены по-прежнему называли опасения по поводу потенциальных рисков радикализации в тюрьмах, порождающей насилие, рецидивизма и ограниченности или недостаточности улик для судебного преследования. Тем не менее следует приветствовать увеличение числа случаев судебного преследования странами происхождения репатриантов, которые подозреваются в совершении террористических и иных преступлений, в том числе международных⁹.

49. Правительство Ирака продолжало репатриацию своих граждан с северо-востока Сирийской Арабской Республики. За отчетный период Международная организация по миграции (МОМ) зафиксировала перевод правительством Ирака 1820 иракских граждан из лагеря «Эль-Холь» в реабилитационный центр «Джидда» на севере Ирака. В результате этих перемещений общее число иракских репатриантов превысило 5000 человек, включая более 3000 детей, что соответствует 15–20 процентам от общей численности иракских граждан в лагере «Эль-Холь», зарегистрированной в 2019 году. Из общего числа репатриантов порядка 2200 человек остаются в реабилитационном центре «Джидда», и более 800 человек покинули центр, отправившись в районы возвращения на территории Ирака.

50. В Ираке техническая рабочая группа по осуществлению Глобальной рамочной программы Организации Объединенных Наций по содействию репатриации из Сирийской Арабской Республики и Ирака граждан третьих государств продолжала содействовать сотрудничеству между правительством Ирака и структурами Организации Объединенных Наций в вопросах возвращения иракских граждан из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики. Техническая рабочая группа сформировала четыре целевые группы со следующими совместными программами работы: а) по правовой защите детей; б) по безопасности и подотчетности для взрослых; в) по реабилитации и обслуживанию в переходный период; и d) по реинтеграции. МОМ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Детский фонд Организации Объединенных Наций также проводили работу с правительством Ирака по расширению его возможностей в части оформления гражданских документов для репатриантов, отсутствие которых остается препятствием для доступа — в частности детей — к государственным услугам.

3. Судебное преследование и расследования

51. Судебное преследование и расследования по-прежнему занимали важнейшее место в деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с преступлениями, совершаемыми ДАИШ, при этом центральную роль играла Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД). За период существования

⁹ См. например, [A/77/751](#), пункт 22, и [S/PV.9059](#).

Следственной группы ею были получены заявки на оказание помощи в связи с текущими расследованиями и судебным преследованием в общей сложности от 17 государств-членов. ЮНИТАД расширила также свою поддержку правительства Ирака, создав совместную рабочую группу в составе старших должностных лиц и экспертов в области права для определения путей законодательного обеспечения борьбы с международными преступлениями и повышения потенциала иракской судебной системы в части заведения уголовных дел и наращивания экспертного ресурса в области международного гуманитарного и уголовного права.

52. ЮНИТАД пополнила имеющиеся у нее доказательства, укрепив доказательную базу будущих судебных процессов против членов ДАИШ. Кроме того, она выявила и извлекла из облачного хранилища данных ДАИШ крупнейший из известных сетевой репозиторий цифровых материалов объемом в 2,6 терабайта. Кроме того, были получены улики еще с 64 жестких дисков и в результате изучения порядка десяти новых раскопок массовых захоронений.

53. В мае Исполнительный директорат Контртеррористического комитета совместно с Группой экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта организовал заседание экспертной группы по проблеме привлечения к ответственности за сексуальное и гендерное насилие в террористическом контексте. В заседании приняли участие специалисты-практики, представители научно-образовательных кругов и гражданского общества для изучения возможностей привлечения к уголовной ответственности за акты сексуального и гендерного насилия, совершаемые той или иной включенной в санкционный перечень террористической группой или с террористическими намерениями. Заседание предоставило возможность для обмена информацией о проблемах и перспективной практике использования соответствующей нормативно-правовой базы; о расследовании, судебном преследовании и вынесении судебных решений по делам о таких преступлениях, в том числе с учетом гендерного фактора и интересов потерпевших; и об институциональном потенциале и международном сотрудничестве.

4. Реабилитация и реинтеграция

54. Структуры системы Организации Объединенных Наций расширили свои механизмы и программы помощи государствам-членам в решении проблем, связанных с реабилитацией и реинтеграцией их граждан, возвращающихся из зон конфликтов. С течением времени количество реинтегрированных лиц в еще большем числе государств-членов увеличивается, равно как и база знаний Организации Объединенных Наций по передовому опыту и фактологически обоснованным методическим рекомендациям. В Узбекистане Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала поддержку национальным партнерам в проведении оценки потребностей взрослых репатриантов, что позволило подготовить рекомендации для национальных заинтересованных сторон. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Контртеррористическое управление также выделили технический экспертный ресурс для правительства и партнеров из государственных органов и гражданского общества страны в порядке содействия обеспечению учета правозащитных аспектов в программах по судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции.

55. Государства-члены сообщали, что проблемы с психическим здоровьем являются одним из основных препятствий, влияющих на способность репатриантов полноценно участвовать в программах реинтеграции. В ответ на это ПРООН выступила с несколькими инициативами в области политики, программной

деятельности и партнерств, которые были направлены на обеспечение учета факторов психического здоровья и психосоциальной поддержки в профилактических мероприятиях и миростроительстве в 21 стране. В Кыргызстане ПРООН в партнерстве с национальными властями и местными неправительственными организациями предоставила юридические, психологические, социальные и медицинские услуги 70 условно осужденным лицам (48 мужчинам и 22 женщинам), обвиняемым в преступной деятельности, связанной с насильственным экстремизмом, и членам их семей.

С. Международное и региональное сотрудничество

56. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать содействие международному и региональному сотрудничеству в деле предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, служащему питательной средой для терроризма, и противодействия этим явлениям. 19–20 июня состоялась третья Конференция высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, в которой приняло участие более 1050 человек, представлявших 160 государств-членов, 23 международных и региональные организации, 135 организаций гражданского общества и частного сектора и 23 структуры Организации Объединенных Наций. Конференция способствовала активизации многосторонних мер реагирования и институционального сотрудничества в борьбе с глобальной террористической угрозой. Наряду с принятием резолюции 77/298 Генеральной Ассамблеи, а также проведением 40 тематических параллельных мероприятий, Конференция стала частью Недели по противодействию терроризму в 2023 году и продемонстрировала, что Организация Объединенных Наций является платформой для объединения усилий широкого круга заинтересованных сторон в целях укрепления совместных действий по борьбе с терроризмом.

57. Несколько структур Организации Объединенных Наций оказывали содействие региональным усилиям по оказанию помощи государствам-членам в противодействии доступу террористов к оружию. В результате взаимодействия в рамках Рабочей группы по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в контексте борьбы с терроризмом, учрежденной согласно Глобальному договору Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, Контртеррористическое управление, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения организовали два региональных практикума для обучения участников применению технических руководящих принципов в интересах содействия выполнению резолюции 2370 (2017) Совета Безопасности и соответствующих международных стандартов и передовой практики в области предотвращения приобретения оружия террористами. В целях содействия региональным усилиям по противодействию угрозе доступа террористов к биологическому оружию Контртеррористическое управление и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе провели в июне региональный практикум для государств — членов в Центральной Азии по предотвращению биотеррористических атак с применением биологических агентов и токсинов.

D. Координация и согласованность действий всех структур, участвующих в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

58. Коллективные усилия по координации действий и обмену передовым опытом, ресурсами и знаниями между структурными единицами Организации Объединенных Наций позволили повысить слаженность поддержки государств-членов. Цифровая платформа Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности расширилась и стала объединять более 1000 координаторов из 136 государств-членов, 13 региональных организаций и всех 46 участвующих в нем структур, способствуя развитию многостороннего сотрудничества в борьбе с комплексной и меняющейся террористической угрозой. Кроме того, платформа обеспечивает всем участникам Глобального договора возможность ознакомления с соответствующими рекомендациями Контртеррористического комитета, если в в этом не было частично или полностью отказано государством-членом, в которое совершалась поездка. Структуры Организации Объединенных Наций руководствуются этими рекомендациями при оказании поддержки государствам-членам в противодействии угрозе, исходящей от ДАИШ и ее филиалов, в том числе в ходе осуществления программ по наращиванию потенциала.

59. В целях расширения обмена знаниями между контртеррористическими структурами Организации Объединенных Наций Контртеррористическое управление организовало девятое заседание Координационного комитета Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. В заседании приняли участие представители государств-членов, участвующих в Глобальном договоре структур, региональных организаций, частного сектора, гражданского общества и Глобального контртеррористического форума. Был подготовлен итоговый документ, содержащий рекомендации по применению фактологически обоснованных и информационно-центричных подходов, обеспечению учета правозащитного и гендерного факторов, а также транспарентности и подотчетности усилий по борьбе с терроризмом.

E. Помощь лицам, пострадавшим от ДАИШ

60. Партнерство с государствами-членами в деле улучшения услуг по оказанию помощи жертвам терроризма и лицам, пережившим террористические акты, оставалось одним из приоритетов Организации Объединенных Наций. Многие жертвы терроризма, особенно жертвы актов сексуального или гендерного насилия, совершенных ДАИШ, продолжают подвергаться стигматизации. Дети, пострадавшие от ДАИШ, подвергаются серьезному воздействию, которое надолго сказывается на их физическом и психическом здоровье. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и УВКПЧ продолжали поддерживать подход, ориентированный на защиту интересов жертв терроризма, в частности езидов, которые подвергались массовым нарушениям международного права от рук боевиков ДАИШ, включая связанное с конфликтом сексуальное насилие. МООНСИ и УВКПЧ тесно сотрудничали с министерствами и судебными органами Ирака в части обеспечения применения критериев доказанности при выплате компенсаций таким образом, чтобы жертвы связанного с конфликтом сексуального насилия, не сталкивались с чрезмерными трудностями при подаче своих ходатайств.

61. В июне Контртеррористическое управление организовало в Марокко заседание рабочей группы экспертов, посвященное проблемам и техническим потребностям государств-членов в связи с удовлетворением потребностей жертв терроризма. В мероприятии приняли участие 28 представителей национальных правоохранительных органов стран Африки, которые ознакомили участников с точками зрения потерпевших, предложив потерпевшим рассказать о пережитом.

Г. Пограничный контроль и правоохранительная деятельность

62. По линии Программы Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, осуществляемой под руководством Контртеррористического управления, в настоящее время оказывается поддержка 66 государствам-членам в укреплении их потенциала в части предотвращения, выявления и расследования террористических преступлений и других тяжких правонарушений, в том числе в деле сбора и анализа информации о поездках. В рамках Программы под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета были организованы национальные консультации с должностными лицами Грузии, Малави, Пакистана и Эфиопии для определения конкретных областей, в которых требуется содействие в наращивании потенциала и техническая помощь в связи с внедрением и использованием систем предварительной информации о пассажирах и систем записи регистраций пассажиров, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и Мадридским руководящим принципам в отношении иностранных боевиков-террористов (Мадридские руководящие принципы) (S/2015/939, приложение II) и добавлению к ним (S/2018/1177, приложение). В мае по линии Программы был также проведен в Египте региональный практикум, в котором приняли участие более 80 представителей правоохранительных органов и ведомств гражданской авиации 13 ближневосточных и североафриканских государств-членов. Цель практикума заключалась в развитии сотрудничества и обмена опытом, передовой практикой и информацией между структурами по сбору информации о пассажирах в регионе.

63. Система Организации Объединенных Наций продолжала уделять первоочередное внимание усилиям по укреплению инструментов борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. В марте Контртеррористическое управление и УНП ООН провели тренинг для сотрудников служб пограничного контроля и органов юстиции с целью повышения их знаний в области противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и терроризму в Туркменистане. В июне была проведена региональная встреча по сбору данных и обмену информацией о незаконном обороте стрелкового оружия и легких вооружений и терроризме в Центральной Азии в целях повышения осведомленности об эффективном сотрудничестве и обмене информацией между судебными и правоохранительными органами на региональном и международном уровнях в деле розыска преступников, расследования и судебного преследования по сложным делам о связке терроризм — оружие — преступность. Эта деятельность осуществлялась с учетом рекомендаций Контртеррористического комитета и консультаций по вопросам наращивания потенциала, проводимых его Исполнительным директоратом.

64. УНП ООН, Организация сотрудничества начальников полиции стран Восточной Африки и ее региональный центр передового опыта в области борьбы с терроризмом провели координационное совещание по развитию регионального сотрудничества в Восточной Африке, по итогам которого был принят совместный план работы органов правопорядка и уголовного правосудия 14 стран. УНП ООН оказало также поддержку в разработке для стран Восточной Африки

регионального руководства по унифицированным мерам предупреждения терроризма с учетом правозащитного аспекта.

65. В июне Контртеррористическое управление, Исполнительный директорат и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) представили обновленный вариант «Сборника примеров передовой практики по защите объектов критической инфраструктуры от террористических атак» (“Compendium of Good Practices on the Protection of Critical Infrastructure against Terrorist Attacks”)¹⁰ в редакции 2022 года, в котором разъясняется важность защиты объектов критической инфраструктуры и содержатся рекомендации для директивных инстанций и специалистов-практиков. По итогам консультаций с правительством Индонезии в апреле и с правительством Кении в мае под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета Контртеррористическое управление разработало для правительств соответствующих стран национальные «дорожные карты» с рекомендациями по дальнейшим действиям в целях повышения устойчивости критически важных объектов инфраструктуры и слабозащищенных целей к террористическим нападениям.

66. УВКПЧ предоставило должностным лицам Буркина-Фасо и Нигера услуги по наращиванию потенциала и техническую поддержку в интересах повышения осведомленности сектора безопасности о международном праве прав человека и международном гуманитарном праве и обеспечения их соблюдения, в том числе в районах боевых действий. Эти мероприятия способствовали укреплению доверия между силами обороны и безопасности и населением в районах их действия.

Г. Противодействие финансированию терроризма

67. Организация Объединенных Наций установила новые партнерские отношения в целях наращивания поддержки государств-членов в их усилиях по противодействию финансированию терроризма. В мае Международный валютный фонд (МВФ) официально присоединился к Глобальному договору Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности на мероприятии высокого уровня, посвященном укреплению глобального сотрудничества в области противодействия финансированию терроризма. На этом мероприятии МВФ представил свою последнюю публикацию “Countering the Financing of Terrorism: Good Practices to Enhance Effectiveness”¹¹ (Противодействие финансированию терроризма: передовые методы повышения эффективности), подготовленную в помощь директивным инстанциями в деле выявления передовых методов борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

68. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета опубликовал тематическую сводную оценку недостатков и областей, требующих дальнейших действий по осуществлению ключевых положений соответствующих резолюций Совета Безопасности о противодействии финансированию терроризма. Цель публикации — предоставить информацию для разработки адресных программ технической помощи и наращивания потенциала. В рамках проведенной в 2023 году Недели по противодействию терроризму Контртеррористическое управление совместно с Управлением информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций, Исполнительным директоратом и правительствами Соединенного Королевства и Нидерландов при участии

¹⁰ Доступен на сайте <https://www.un.org/counterterrorism/events/unoct-launches-2022-update-un-compendium-good-practices-protection-critical-infrastructure>.

¹¹ Chady El Houry, ed., *Countering the Financing of Terrorism: Good Practices to Enhance Effectiveness* (Washington, D.C., IMF, 2023).

Европейского центра некоммерческого права и Королевского института оборонных исследований организовало мероприятие, посвященное анализу изменений в сфере финансирования терроризма. В ходе мероприятия особое внимание было уделено решениям, разрабатываемым Организацией Объединенных Наций на базе информационных технологий для наращивания сотрудничества в государствах-членах и между ними с применением доступных, единообразных и транспарентных технологий, а также важности соответствующих протоколов управления рисками и должной осмотрительности для устранения потенциальных последствий для прав человека.

Н. Влияние информационно-коммуникационных технологий и новых технологий на борьбу с терроризмом

69. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать помощь государствам-членам в противодействии угрозе использования террористами новых и новейших технологий при одновременном определении путей применения технологических достижений в борьбе с терроризмом на основе правозащитного подхода. Исполнительная дирекция Контртеррористического комитета совместно с Контртеррористическим управлением, Королевским институтом оборонных исследований, организацией “Tech Against Terrorism”, Глобальным интернет-форумом по противодействию терроризму и другими партнерами провела мероприятие, посвященное проблемам, возникающим в нерегулируемых «серых зонах» Интернета. Участники определили межюрисдикционные и многофункциональные решения в соответствии с международными и национальными обязательствами в области прав человека и приняли меры к пропаганде новых информационных продуктов и передового опыта.

70. В сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции и другими партнерами Контртеррористическое управление разработало шесть информационных продуктов для укрепления потенциала правоохранительных органов в части разработки и реализации эффективных мер реагирования на вызовы и возможности, которые создаются при применении информационно-коммуникационных технологий в области противодействия терроризму. Эти информационные продукты были представлены в июне «на полях» Недели Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму 2023 года и направлены на укрепление потенциала государств-членов в части разработки эффективной национальной контртеррористической политики и повышения квалификации следователей, а также на активизацию сотрудничества и обмена информацией между правоохранительными органами¹².

71. В сотрудничестве с Международным союзом электросвязи и Организацией американских государств Контртеррористическое управление продолжало оказывать поддержку государствам-членам в усилении мер противодействия кибератакам на объекты критической инфраструктуры, совершаемым террористами. В мае партнеры провели для более чем 350 должностных лиц два региональных учебно-тренировочных занятия по кибербезопасности, которые способствовали укреплению стратегического партнерства между органами государственного управления, правоохранительными органами, частным сектором, научно-образовательными кругами и гражданским обществом в области предотвращения и пресечения использования новых технологий в террористических целях, а также расширению возможностей государств-членов в деле расследования кибератак,

¹² Упомянутые шесть информационных продуктов доступны на сайте <https://www.un.org/counterterrorism/ct-tech-initiative>.

совершаемых террористами, и привлечению к ответственности за такие преступления.

I. Противодействие террористической пропаганде и работа с населением для предотвращения и пресечения насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма

72. Организация Объединенных Наций опиралась на партнерские отношения с государствами-членами и гражданским обществом в деле разработки эффективных стратегий контрпропаганды и профилактики. В январе Контртеррористическое управление организовало практикум для сотрудников девяти национальных министерств и ведомств Узбекистана с целью совместной подготовки целостного описания процесса реинтеграции для использования во всех государственных ведомствах, что позволит повысить их способность решать коммуникационные проблемы в связи с реинтеграцией и будет способствовать применению подходов, обусловленных конкретными ситуациями, и укреплению социальной сплоченности. В феврале на тридцать шестом саммите Африканского союза в порядке оказания помощи государствам-членам в разработке и осуществлении стратегий профилактики и контрпропаганды ПРООН представила руководства, посвященные растущему влиянию групп, стоящих на позициях насильственного экстремизма¹³, и выявлению факторов, ведущих к вербовке в их ряды. В Ираке ПРООН обучила 105 молодых журналистов навыкам укрепления социальной сплоченности, борьбы с разжиганием ненависти и предотвращения насильственного экстремизма в социальных сетях с использованием инструментов гражданской журналистики.

73. В своей аналитической записке о работе с заключенными из числа воинов-экстремистов и предотвращении радикализации с вовлечением насилия в тюрьмах Исполнительный директорат Контртеррористического комитета проанализировал проблемы и общие элементы, которыми должны руководствоваться государства-члены при усилении мер по предотвращению терроризма и работе с преступниками-террористами. ЮНИКРИ приступил к реализации проекта, направленного на углубление понимания и знаний о взаимосвязи между дискриминацией по признаку пола и радикализацией в Мавритании, Мали и Нигере. Проект включает в себя фактологически обоснованный компонент по наращиванию потенциала местных органов власти и организаций гражданского общества в целях усиления существующих мер по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма на местном уровне.

IV. Заключительные замечания

74. Несмотря на успехи в борьбе с финансовыми операциями и руководящими кадрами ДАИШ, угроза, исходящая от нее и ее региональных филиалов, остается высокой и динамичной на обширных географических территориях, где присутствует группировка. Ни в одной из зон конфликта ДАИШ не действует в отрыве от других негосударственных вооруженных формирований, включая региональные филиалы «Аль-Каиды» во многих регионах. События, происходящие в некоторых регионах Африки, вызывают глубокую озабоченность и взаимосвязаны с существующими конфликтами и недовольством местного населения. Эти

¹³ См. например, UNDP, *Dynamics of Violent Extremism in Africa: Conflict Ecosystems, Political Ecology and the Spread of the Proto-State*, research paper (New York, 2022).

тенденции еще более усугубляют и усложняют существующую угрозу. Как отмечается в аналитической записке «Новая программа мира», для этого необходимо новое поколение ответных контртеррористических операций, возглавляемых региональными африканскими партнерами и имеющих мандат Совета Безопасности в соответствии с главами VII и VIII Устава Организации Объединенных Наций, с гарантированным финансированием за счет начисленных взносов. В то же время необходимо бороться с глубинными причинами конфликтов, с тем чтобы предотвратить задействование террористов и дальнейшую радикализацию и вербовку. Я призываю все стороны уделять первостепенное внимание и значительно активизировать профилактические мероприятия, направленные на устранение условий, способствующих распространению терроризма, и вкладывать ресурсы в такие мероприятия.

75. Ситуация в лагерях и местах лишения свободы, где содержатся лица, предположительно связанные с ДАИШ и другими террористическими группировками, вот уже много лет остается тяжелой и вряд ли улучшится в ближайшее время. Пока сохраняется эта ситуация, диапазон вызовов будет сохраняться с непредсказуемыми последствиями для региональной и международной безопасности, которые ДАИШ может использовать в своих целях. Я вновь обращаюсь к государствам-членам, граждане которых содержатся в таких учреждениях, с призывом рассмотреть последствия сложившейся ситуации и незамедлительно активизировать свои усилия по облегчению безопасной, добровольной и достойной репатриации всех таких лиц согласно соответствующим обязательствам всех государств-членов по международному праву, в том числе с учетом необходимости наилучшего обеспечения интересов детей.

76. Хотя угроза со стороны ДАИШ в целом выше в зонах конфликтов, на субрегиональном уровне она варьируется. В тех районах, где на базе многостороннего или регионального сотрудничества оказывалось эффективное противодействие, уровень террористического насилия снижался. С учетом продолжающейся трансграничной деятельности ДАИШ это указывает на необходимость активизации многостороннего сетевого взаимодействия в рамках контртеррористических усилий. Я приветствую активное участие всех заинтересованных сторон в Неделе Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму 2023 года в Нью-Йорке и рассчитываю на тесное сотрудничество с партнерами в решении ключевых первоочередных задач, которые были определены и обсуждались в ходе этого мероприятия.

77. Борьба с терроризмом требует долгосрочной приверженности и неустанных скоординированных и всеобъемлющих усилий на всех уровнях. В этой связи я приветствую принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [77/298](#), которая сохраняет многосторонний консенсус и закрепляет достигнутый за последние несколько лет прогресс в обновлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций с учетом эволюции террористической угрозы. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности является уникальной платформой и механизмом для выполнения контртеррористических мандатов в тесном сотрудничестве с государствами-членами, международными и региональными организациями, гражданским обществом и другими партнерами. Организация Объединенных Наций сохраняет свою приверженность делу продвижения и принятия гендерно чувствительных мер по противодействию терроризму и сбалансированному осуществлению Стратегии на основе верховенства права и прав человека, а также продолжению поддержки государств-членов в выполнении ими своих обязанностей по предотвращению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма.