



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Последствия внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Атии Варис, в соответствии с резолюцией [46/8](#) Совета по правам человека.



Доклад Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Агтии Варис

Сохранение, защита, отстаивание и обеспечение прав человека в периоды неопределенности

Резюме

Во всем мире еще до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) вопрос выделения финансовых средств на постепенную или немедленную реализацию прав человека воспринимался как вопрос внутренней и континентальной политики. Несмотря на то, что предпринимались некоторые глобальные попытки выработать общемировой подход к налогообложению, эти попытки оказались безуспешными. Однако сейчас, после пандемии COVID-19, мы наблюдаем сильнейший побочный эффект глобального кризиса: многочисленные и разнообразные кризисы, затрагивающие различные регионы мира, где оказываются неэффективными традиционные меры, принимаемые на национальном или региональном уровне. Это говорит не только о необходимости комплексного подхода к решению проблем, но и о том, что продолжающееся игнорирование отдельных крупных состояний, а также неформального и криминального секторов в глобальном масштабе делает мир опасным местом.

В контексте этих многочисленных кризисов, охвативших весь мир, в настоящем докладе основное внимание будет уделяться уже принимаемым мерам, осуществление которых необходимо активизировать, и другим, более недавним мерам, которые необходимо не только проанализировать, но и в срочном порядке реализовать для того, чтобы предотвратить дальнейшую утрату достижений в области прав человека, которая уже происходит во всем мире. Необходим международный подход к вопросам налогообложения, проблемам внешней задолженности и международным финансовым обязательствам, который позволит своевременно изменить ситуацию за счет корректировки курса и сохранения бдительности при обеспечении постоянного и тщательного контроля за наиболее уязвимыми слоями населения.

Содержание

I.	Введение	4
II.	Рассмотрение поликризиса и его последствий для прав человека	5
	A. Глобальная бедность и глобальный рост	6
	B. Право на труд и углубление неравенства	7
	C. Право на здоровье, задолженность и доступ к вакцинам.	8
	D. Право на питание и глобальные цепочки поставок.	9
	E. Цифровой разрыв	10
	F. Изменение климата, загрязнение окружающей среды, потеря биоразнообразия и влияние на жизнь людей.	11
	G. Забытые перемещающиеся люди	13
	H. Гуманитарные кризисы и кризисы, вызываемые конфликтами	14
	I. Международное сотрудничество, помощь и перераспределение пространств заинтересованных сторон	16
III.	Финансовый механизм	16
	A. Соответствующие экономические тенденции	16
	B. Списание глобального внешнего долга.	18
	C. Входящие и исходящие финансовые потоки	20
	D. Ограничения решения, осуществляемого под руководством крупных технологических компаний и Всемирной торговой организации.	21
	E. Международное сотрудничество	23
IV.	Дальнейшие шаги	23
V.	Заключение.	26

I. Введение

1. Практически все государства мира имеют билль о правах, так или иначе закрепленный в конституциях, законодательстве и политике¹. В настоящее время цели в области устойчивого развития являются политикой, осуществляемой в большинстве стран мира, а национальные и континентальные планы развития приведены в соответствие с этими глобальными целями. В некоторых странах существует внутреннее законодательство, согласно которому расходы на социальное обеспечение имеют приоритет перед большинством других видов расходов. Кроме того, во всех странах предусмотрены законодательно закрепленные и/или заложенные в бюджет фонды помощи в чрезвычайных ситуациях, значение которых возросло после глобальной пандемии. В других странах имеются уравнивающие фонды и децентрализованные фонды, в которых учитываются такие средства. Некоторые правительства также увязывают меры по формированию национального бюджета с Целями в области устойчивого развития, стремясь обеспечивать соответствие национальных планов развития глобальной концепции и передовой практике в области устойчивого развития, с тем чтобы вопросы прав человека, гендерной тематики, изменения климата, окружающей среды, продовольственной безопасности, здравоохранения, а также другие связанные с этим проблемы решались таким образом, чтобы обеспечивать благополучие людей^{2,3}. Методы и инструменты могут быть разными, но направление и цель ясны.

2. Однако глобальные, континентальные и национальные фискальные институты движутся в другом направлении. Бреттон-вудские учреждения, а также Всемирная торговая организация (ВТО) не всегда учитывают права человека, оказывая поддержку и предоставляя консультации в отношении соглашений и договоров, касающихся долговых, торговых, налоговых и других связанных с ними вопросов, или вступая в них. Это создает проблему для стран, в которых финансирование государственных услуг в целях реализации их обязательств в области прав человека (как территориальных, так и экстерриториальных) входит в противоречие с этими финансовыми договорами и учреждениями в ситуациях, когда директивные указания является условием, нарушение которого приведет к негативным финансовым последствиям⁴. Поэтому государства обязаны следовать таким директивным указаниям, при этом выдвигаемые условия влекут за собой нарушение обязательств в области прав человека, если они подразумевают принятие необоснованных регрессивных мер (E/C.12/2016/1, п. 4). Это приводит не только к несогласованности внутренней политики государств, но и к отказу от выполнения обязательств, взятых правительствами перед своими народами, а также к изменению траектории движения на основе глобальных руководящих указаний, противоречащих обязательствам в области прав человека⁵.

3. Глобальное, континентальное, региональное, национальное и субнациональное управление должно осуществляться в одном согласованном направлении: постепенное улучшение качества жизни во всем мире посредством

¹ URL www.un.org/en/about-us/udhr/foundation-of-international-human-rights-law.

² Материалы, представленные государствами и другими заинтересованными сторонами в ответ на призыв Независимого эксперта представить свои предложения, размещены по адресу www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-input-mandate-foreign-debt-and-human-rights-multiple-crises-fiscal.

³ См. материалы, представленные Университетом Найроби, Комитет по исследованиям финансовых проблем.

⁴ Сообщение № AL OTH 85/2022, с. 4-5.

⁵ См. также: Организация Объединенных Наций, «Руководящие принципы, касающиеся оценок воздействия экономических реформ на права человека», 2018 год (A/HRC/40/57).

уважения, продвижения и соблюдения прав человека, повышения социального благосостояния и стремления удовлетворять такие основные потребности людей, находящихся в ситуации экономической уязвимости, как жизнь, безопасность, здоровье, санитария, питание, образование, жилье, вода и канализация⁶. Вместо этого мир оказался в состоянии, которое получило название «поликризиса» и «пермакризиса»⁷. В 2020 году, когда весь мир охватила пандемия COVID-19, достижение целей в области устойчивого развития уже отставало от графика⁸, а возникшая пандемия подорвала усилия, предпринимавшиеся в этом направлении. В настоящее время весь мир выходим из этого кризиса, однако уровень жизни продолжает снижаться, проценты по долгам не выплачиваются, долговые обязательства стран приобретают «бросовый» рейтинг⁹, валюты девальвируются, жизнь людей во всем мире стала неизмеримо тяжелее, а многие регионы мира до сих пор не получили вакцины COVID-19. В настоящем докладе будут с фискальной точки зрения проанализированы самые разнообразные поликризисы, с которыми сталкивается весь мир в целом, а также другие виды кризисов, затрагивающие лишь отдельные его части. В нем будут рассмотрены и подробно описаны последствия этих кризисов для коллективных и индивидуальных прав человека у народов всего мира.

4. Независимый эксперт выражает признательность за все материалы, представленные для подготовки настоящего доклада, который выходит в период, когда каждая страна, регион и континент, а также весь мир в целом сталкиваются с многочисленными, сложными и разворачивающимися одновременно кризисами. Он высоко ценит потраченное время и искренне признателен за него. В настоящем докладе будет учитываться этот контекст. К числу текущих многочисленных кризисов, которые будут анализироваться на основе размышлений Независимого эксперта и материалов, представленных государствами, учеными и представителями гражданского общества всего мира, относятся (не в конкретном порядке) пандемии и кризисы в области здравоохранения, экономики, финансов, политики и дипломатии, кризисы в гуманитарных вопросах, в сфере климата, продовольствия, жилья, энергетики, технологий, трудовых отношений и водоснабжения, а также самих Целей в области устойчивого развития. Существование и сохранение всех этих кризисов влекут за собой бюджетно-финансовые последствия. Однако будет удивительным отсутствие каких-либо мер в отношении некоторых кризисов, переживаемых на момент публикации данного доклада; даже в период подготовки данного доклада кризисы продолжают возникать и наслаиваться друг на друга, порождая дополнительные кризисы.

II. Рассмотрение поликризиса и его последствий для прав человека

5. В «Докладе о глобальных рисках за 2023 год», подготовленном Всемирным экономическим форумом и опубликованном в январе 2023 года, был использован термин «поликризис» для объяснения того, что «настоящие и будущие риски могут также взаимодействовать друг с другом, образуя «поликризис» — кластер взаимосвязанных глобальных рисков с усугубляющимися эффектами, общее

⁶ См. материалы, представленные Колумбией.

⁷ Neil Turnbull, “Permacrisis: what it means and why it’s word of the year for 2022”, The Conversation, 11 November 2022.

⁸ См. материалы, представленные Механизмом участия организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона.

⁹ Всемирный экономический форум, «Доклад о глобальных рисках за 2023 год», аналитический доклад, 18-е изд. (Женева, 2023 год), с. 46.

воздействие которых превышает сумму частей каждой части»¹⁰. Другие определяют этот термин как запутанный узел, который состоит из кризисов, охватывающих глобальные системы. С точки зрения прав человека и налоговых отношений более тонким определением будет следующее: эпоха поликризиса — это период, во время которого многочисленные и одновременно разворачивающиеся события, связанные с налогово-бюджетной сферой, происходят в тот момент, когда необходимо принять трудное решение, имеющее важные последствия для прав человека, а непринятие соответствующего решения приведет не только к регрессу в реализации прав человека, но и к деактуализации самих прав человека. Необходимо предотвратить такую ситуацию, причем сделать это можно только с помощью комплекса четких, конструктивных и практических решений, которые начинают действовать незамедлительно, поддерживаются и переоцениваются в течение длительного времени, а также применяются комплексно.

6. При осмыслении кризисов, как правило, в глаза бросаются только проблемы или трудности. Однако кризисы и поликризис могут представлять собой и исключительные возможности для осуществления трансформационных и долгосрочных изменений. В результате кризисов в учреждениях нередко рождаются творческие идеи¹¹. Кризисы могут способствовать преобразованиям в энергосистеме и декарбонизации, хотя они не обязательно носят трансформационный характер¹². При этом контекст поликризиса не только допускает многовекторное, многостороннее и многогранное реагирование, но и требует его. Признание поликризиса требует избавиться от разрозненности, что позволит разрешить его комплексно, поскольку очевидно, что кризис такого рода охватывает множество мест, пространств и проблем. Задача состоит в том, как и с чьей помощью это можно организовать. В этом разделе Независимый эксперт рассмотрит некоторые последствия поликризиса для прав человека.

A. Глобальная бедность и глобальный рост

7. В 2020 году уровень бедности в мире увеличился впервые за 20 лет, причем, согласно оценкам, в 2021 году по сравнению с 2019 годом число людей, живших в условиях крайней бедности, увеличилось еще на 77 млн человек¹³. Кроме того, данные свидетельствуют о том, что в 2020 году количество голодающих увеличилось еще на 161 млн человек по сравнению с 2019 годом¹⁴.

8. Государства обязаны уважать, защищать, осуществлять и поощрять все права человека в отношении всех людей, не допуская дискриминации¹⁵. Отказ от предотвращения прогнозируемого ущерба правам человека, связанного с климатом, является нарушением этого обязательства¹⁶. Насильственные конфликты, изменение климата, перемещение, вызванное развитием, и рост неравенства

¹⁰ Там же.

¹¹ Phillip Y. Lipsy, “COVID-19 and the politics of crisis”, International Organization, vol. 74, No. S1 (December 2020), p. E98.

¹² Там же.

¹³ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки» (Женева, 2022 год).

¹⁴ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и другие, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2021 году» (Рим, ФАО, 2021).

¹⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 26(1); и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2(2).

¹⁶ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), «Понимание прав человека и изменения климата», материалы, представленные на 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 2015 год.

усугубляют кризисные явления¹⁷. Хотя COVID-19 больше не доминирует в новостных лентах стран глобального Севера, это говорит не о том, что данный кризис преодолен, а скорее о том, что теперь существуют другие, более приоритетные кризисы. Внимание мировой общественности привлекают другие кризисы и их недавно выявленные разрушительные последствия.

9. Согласно опубликованному в апреле 2023 года прогнозу Международного валютного фонда (МВФ) «Перспективы развития мировой экономики», ожидается снижение темпов роста мировой экономики с 3,4 процента в 2022 году до 2,8 процента в 2023 году. Замедление темпов роста будет особенно выраженным — с 2,7 процента в 2022 году до 1,3 процента в 2023 году — в странах с развитой экономикой, особенно в еврозоне и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Однако имеются и переменные прогнозы, согласно которым в 2023 году инфляция в мире снизится до 7,0 процента по сравнению с 8,7 процента в 2022 году¹⁸.

В. Право на труд и углубление неравенства

10. В число бюджетно-финансовых последствий пандемии COVID-19 входили потеря миллионов рабочих мест, лишение людей средств к достойному существованию и ущемление права на труд. Это воздействие было крайне неравномерным, причем оно непропорционально больше сказывалось на тех, кто в меньшей степени защищен на рынке труда, зачастую на мигрантах и женщинах¹⁹. Более заметная (по сравнению с мужчинами) доля женщин, которым приходилось совмещать работу с обязанностями по уходу за детьми, полностью выбыла с рынка труда, что поставило под угрозу с таким трудом достигнутые успехи в области развития и перспективы расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства, а также привело к возникновению гендерного кризиса²⁰. В первом квартале 2022 года продолжительность рабочего времени в мире оставалась на 3,8 процента ниже уровня, существовавшего до пандемии²¹. Согласно докладу Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), «тяжесть последствий пандемии была обусловлена благодатной почвой неравенства, существующего в течение многих лет»²² и увеличила его масштаб, породив кризис, связанный с неравенством.

11. Реакцией на пандемию COVID-19 стало незамедлительное перемещение и перевод работников в режим удаленной работы и работы по Интернету²³. В период поликризисов в сфере трудовых отношений переход к цифровым технологиям считался единственным спасительным вариантом. Однако при этом не учитывался тот факт, что экономика наименее развитых и многих развивающихся

¹⁷ Организация Объединенных Наций, «Глобальные кризисы, изменение климата, глобальное неравенство и перемещение населения подрывают усилия по развитию, подчеркивают делегаты в Третьем комитете» (GA/SHC/4353), 17 октября 2022 года.

¹⁸ Международный валютный фонд (МВФ), «Перспективы развития мировой экономики: трудное восстановление» (Вашингтон, округ Колумбия, 2023 год), с. xiv.

¹⁹ Организация Объединенных Наций, «Рамочная программа Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19», апрель 2020 года.

²⁰ Международная организация труда (МОТ), «Неравномерное и неравное с гендерной точки зрения восстановление после COVID-19: обновленная информация о гендерных тенденциях и занятости в 2021 году», октябрь 2021 года.

²¹ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки».

²² Там же.

²³ МОТ, «Дистанционная работа во время и после пандемии COVID-19: практическое руководство» (Женева, 2020 год).

стран на 80 процентов носит неформальный характер. Кроме того, при этом не учитывались страны, в которых имеются крупные трудоемкие производства. В тех производствах, которые находятся в развитых странах, была увеличена степень автоматизации, а те, которые размещены в развивающихся странах, зависящих от мер изоляции, были переведены в режим аварийного останова²⁴.

12. Правительства разных стран мира приняли ряд мер — например, создание чрезвычайных фондов, реализация программ солидарности или поддержки трудоустройства, повышение минимальной заработной платы²⁵ — чтобы с большим или меньшим успехом преодолеть последствия этих многочисленных кризисов и обеспечить более эффективную мобилизацию максимальных имеющихся у них ресурсов для реализации прав человека тех людей, которые нуждаются больше других. Однако в разных странах мира осуществление многих таких мер было сокращено или прекращено и заменено политикой жесткой экономии в связи с задолженностью еще до того, как процесс восстановления принял конкретные формы.

С. Право на здоровье, задолженность и доступ к вакцинам

13. При разработке вакцин используются строгие процедуры, включая меры национальной безопасности и жесткие нормативные требования²⁶. Производство требует дорогостоящих мощностей и экономии за счет эффекта масштаба, с тем чтобы иметь возможность возмещать затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки. Исследования в области вакцин против COVID-19 финансировались очень немногими странами, производством вакцин занимается еще меньшее число стран, а предлагать их на экспорт способны считанные единицы²⁷. 93 процента стоимости мирового экспорта и 80 процентов объема мирового экспорта приходится всего на 10 стран²⁸. Кроме того, многие связанные с вакцинами материалы являются узкоспециализированными, и их производство возможно в очень немногих странах²⁹. Вмешательство государства в значительной степени повлияло на выбор места, при котором учитывались не только существующая инфраструктура, оборудование и научно-технические знания, но и уровень финансовой поддержки, предоставляемой правительствами производителям для того, чтобы те выпускали вакцины на территории их юрисдикции. По данным ЮНКТАД, «большинство развитых стран достигли высоких показателей вакцинации отчасти благодаря поддержке, оказываемой компаниям-производителям, и их способности платить более высокие цены; при этом многие развивающиеся и наименее развитые страны смогли

²⁴ Ligang Song and Yixiao Zhou, “The COVID-19 pandemic and its impact on the global economy: what does it take to turn crisis into opportunity?”, *China and World Economy*, vol. 28, No. 4 (July–August 2020).

²⁵ См. материалы, представленные Колумбией, а также Nurth Palomo and others, *Social Protection and Response to COVID-19 in Latin America and Caribbean: Innovations in Registration and Payment Systems* (International Policy Centre for Inclusive Growth, United Nations Development Programme and United Nations Children's Fund, 2022).

²⁶ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), «Повышение общественного доверия к вакцинации против COVID-19: роль правительств», 10 мая 2021 года.

²⁷ ОЭСР, «Вакцины против коронавируса (COVID-19) для развивающихся стран: равный шанс на выздоровление», 4 февраля 2021 года.

²⁸ ОЭСР, «Использование торговли для борьбы с COVID-19: производство и распространение вакцин», 11 февраля 2021 года.

²⁹ Phyllis Arthur, “Summary session 3: mapping cross-border movement of vaccine inputs”, доклад, представленный на техническом симпозиуме «Цепочки поставок вакцин против COVID-19 и прозрачность мер регулирования», июнь 2021 года.

получить доступ к вакцинам только в более поздние сроки», а уровень вакцинации в Африке до сих пор составляет всего 40 процентов³⁰. Было публично объявлено, что вакцины не будут приносить прибыли, однако впоследствии прозвучало заявление о высоких прибылях и бонусах. В связи с этим возникает вопрос о том, каким образом государство и налогоплательщики должны получать отдачу и выгоды, если разработки финансировались из средств государства и налогоплательщиков, а также за счет таких долговых обязательств, как облигации в области вакцин. Кроме того, возникают вопросы о патентовании части процесса производства того, что некоторые считают биологическим оружием, а также о том, почему страны глобального Юга не имели доступа к средствам, полученным от облигаций в области вакцин, в то время как разработка вакцин может финансироваться только внутри страны.

D. Право на питание и глобальные цепочки поставок

14. В 2021 году почти 70 процентов общего числа людей, оказавшихся в условиях кризиса или катастрофы, приходится на десять стран или территорий, охваченных продовольственным кризисом: Афганистан, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Гаити, север Нигерии, Пакистан, Южный Судан, Судан, Сирийская Арабская Республика и Йемен³¹. Для семи из этих десяти стран определяющим фактором, приведшим к продовольственному кризису, стали конфликты или отсутствие безопасности. В 21 стране причиной кризиса стали экономические потрясения. 30,2 млн человек оказались в кризисных или даже поликризисных ситуациях³². Кроме того, в недавнем отчете Информационной сети по вопросам продовольственной безопасности и Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами отмечается, что рост цен на продовольствие обусловлен неравномерным восстановлением экономики после пандемии и нарушением цепочек поставок — причем в странах со слабой или нестабильной валютой, в которых отсутствует внутренняя продовольственная безопасность, ограничено трансграничное перемещение, происходят конфликты или которые находятся в регионе, столкнувшемся с изменением климата³³. В результате эти регионы также страдают от недостаточности питания и распространенности детских заболеваний:

Несмотря на ограниченность данных, результаты проведенного в 2021 году анализа показывают, что в условиях 23 из 35 крупных продовольственных кризисов почти 26 млн детей в возрасте до 5 лет страдали от истощения и нуждались в срочном лечении. При этом более 5 млн детей подвергались повышенному риску гибели из-за сильного истощения. В десяти странах с наибольшим числом людей, находящихся в кризисной или еще более серьезной ситуации (фаза 3 и выше по классификации IPC/CH) или эквивалентной ей, от истощения страдали 17,5 млн детей³⁴.

15. Это кризис затрагивает следующие поколения, причем вероятность возникновения огромного множества заболеваний в результате отсутствия

³⁰ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки».

³¹ Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности и Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами, «Глобальный доклад о продовольственных кризисах 2022 года: совместный анализ для принятия более эффективных решений» (2022 год).

³² Там же. См. также материалы, представленные Мали.

³³ «Глобальный доклад о продовольственных кризисах 2022 года».

³⁴ Там же.

полноценного и качественного питания в детском возрасте также может иметь последствия для будущих поколений.

Е. Цифровой разрыв

16. В Африке такие страны, как Малави и Сенегал, приняли стратегические рамки для развития электронной коммерции и цифровой экономики³⁵. По данным ЮНКТАД, «ряд стран внедрил безбумажные таможенные процедуры, при этом Ангола, Эсватини, Лесото, Руанда, Уганда, Замбия и Зимбабве увеличили средний показатель использования безбумажных процедур с 30 процентов в 2019 году (до начала пандемии) до 82 процентов в первом квартале 2022 года»³⁶. В странах Азиатско-Тихоокеанского региона были приняты новые законы и стратегии, направленные на упрощение регистрации предприятий электронной торговли, ускорение перехода микропредприятий на цифровые технологии, содействие сотрудничеству между банковским сектором и компаниями, работающими в сфере финансовых технологий, а также поддержку использования цифровых платежей³⁷. Национальные инициативы, осуществляемые в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, предусматривают разработку приложений для смартфонов и службы отправки смс-сообщений в целях оказания содействия торговле между производителями сельскохозяйственной, мясной и рыбной продукции, а также предоставление бесплатного доступа к Интернету в сельских районах³⁸.

17. Кроме того, ЮНКТАД отметила: «Принятые меры направлены на улучшение доступа к финансированию за счет внедрения новых финансовых инструментов и новых технологий финансирования, содействия переводу производства и сбыта продукции на цифровые технологии, облегчения доступа таких предприятий к рынку путем устранения технических и административных барьеров, содействия участию таких предприятий в государственных закупках, а также стимулирования инноваций»³⁹. Однако эти меры ориентированы на компании, а не на людей, и наиболее уязвимые слои населения не имели возможности извлечь большой пользы из такой перспективы и такого подхода.

18. Первоначальные меры по защите потребителей в Интернете были дополнены более долгосрочными стратегиями. В своем докладе ЮНКТАД заявила следующее:

Сначала многие правительства предприняли решительные действия против завышения и/или необоснованного повышения цен, отказов в возврате средств за отмененные мероприятия или поездки, а также против нечестной или вводящей в заблуждение практики, которая осуществлялась, например, в отношении медицинских товаров, продаваемых по Интернету⁴⁰. В дальнейшем акцент был смещен в сторону паллиативных мер по борьбе с отключением жилищно-коммунальных услуг, включая планы по отсрочке и продлению сроков оплаты счетов, а также субсидирование доступа для малообеспеченных домохозяйств. К числу дополнительных приоритетных направлений относятся обеспечение доступности информации и образования в режиме онлайн и через социальные сети, облегчение доступа к эффективному урегулированию споров по Интернету и

³⁵ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки».

³⁶ Там же.

³⁷ Там же.

³⁸ Там же.

³⁹ Там же.

⁴⁰ Там же.

расширенное применение передовых методов ведения дел в режиме онлайн, особенно с использованием цифровых платформ⁴¹.

19. Однако при осуществлении этих мер не учитывалось развитие неформального сектора, а также появление новых рынков в сообществах.

20. Можно утверждать, что все это не ново и что происходящее — это не более чем некий «танец», состоящий из переходов и повторных переходов для решения одной проблемы в течение более длительного времени, чем обычно, путем принятия мер во всех секторах. Однако необычным является практически одновременное изменение бюджетно-финансовой политики во многих секторах. Очевидно, что, находясь под давлением, можно действовать решительно. Но для этого необходима воля к действию.

Е. Изменение климата, загрязнение окружающей среды, потеря биоразнообразия и влияние на жизнь людей

21. В настоящее время продолжаются три планетарных кризиса, связанных с климатом, природой и загрязнением окружающей среды⁴². Согласно оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в период с 2030 по 2052 год глобальное потепление может составить 1,5°C, а по данным Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, утрата биоразнообразия и целостности экосистем подорвет усилия по достижению 80 процентов оцениваемых целей в области устойчивого развития, что еще больше затруднит отчетность о прогрессе в таких областях, как борьба с бедностью и голодом, а также здравоохранение, водоснабжение, развитие городов и климат⁴³. Что касается загрязнения окружающей среды, то Председатель Комитета постоянных представителей ЮНЕП подчеркнул, что «токсичный след» экономического роста — загрязнение и отходы... ежегодно приводит к преждевременной смерти миллионов людей во всем мире»⁴⁴.

22. Последствия экологического кризиса могут также усугубляться вооруженными конфликтами или подпитывать такие конфликты. Выступая в Третьем комитете в 2022 году, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц отметил, что «даже инфраструктурные проекты, которые нередко связаны с добычей полезных ископаемых и влекут за собой тяжелые экологические последствия, могут приводить к перемещению, вызванному развитием», и что «особо серьезной маргинализации подвергаются женщины и коренные народы»⁴⁵. На том же заседании Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, заявил следующее: «Вызываемые климатом потеря средств к существованию, сокращение доходов или ухудшение условий труда в сельском хозяйстве особенно сильно сказываются на сельских женщинах, которые могут становиться жертвами торговли людьми. Такая торговля может осуществляться в целях принудительного брака,

⁴¹ Там же.

⁴² Фернандо Коимбра, Постоянный представитель Бразилии при Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), “The triple planetary crisis: forging a new relationship between people and the Earth” («Тройной планетарный кризис: формирование новых отношений между людьми и Землей»), заявление для Подкомитета, Комитет постоянных представителей при ЮНЕП, 14 июля 2020 года.

⁴³ Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, «Опасное ухудшение состояния природы «беспрецедентно»; темпы вымирания видов «ускоряются», 5 мая 2019 года.

⁴⁴ Coimbra, “The triple planetary crisis”.

⁴⁵ United Nations, “Global crises, climate change, global inequity and displacement”.

сексуальной эксплуатации, принудительного труда или бытового рабства на всех этапах миграции во время транзита — в лагерях, на границах и в странах назначения»⁴⁶. Эти нарушения прав человека усугубляют другие существующие кризисы и нелегальные финансовые потоки. Кроме того, по данным «Глобального доклада о продовольственных кризисах 2022 года», «экстремальные погодные условия были основными факторами, которые привели к острой нехватке продовольствия в восьми африканских странах, где в кризисном или еще более тяжелом состоянии находились 23,5 млн человек». Влияние бедствий, связанных с погодными явлениями, на острую нехватку продовольствия усилилось с 2020 года... Погодные катаклизмы — в виде засухи, дефицита осадков, наводнений и циклонов — оказали особенно пагубное воздействие в ключевых кризисных ситуациях в Восточной, Центральной и Южной Африке и Евразии». В последние годы Колумбия столкнулась с суровой зимней погодой, а совсем недавно — с последствиями урагана Йота, которые затронули архипелаги Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина⁴⁷.

23. Участники Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года) подчеркнули, что «стихийные бедствия, вызываемые изменением климата, только усугубят проблемы 2 человек, не имеющих безопасной питьевой воды, а также 3,6 человек, не имеющих доступа к безопасным санитарным условиям»⁴⁸. Представитель Международной организации по миграции добавил, что «перемещающиеся люди находятся в центре кризиса в области водоснабжения и санитарии, а к 2030 году 700 млн человек могут быть вынуждены покинуть свои дома из-за острой нехватки воды»⁴⁹.

24. Заместитель Директора-распорядителя МВФ Бо Ли справедливо заметил: «От жары в Европе и лесных пожаров в Северной Америке до засух в Африке и наводнений в Азии — в 2022 году климатические катастрофы произошли на всех пяти континентах. Чтобы сдержать рост температуры в пределах от 1,5 до 2 градусов Цельсия, к 2030 году нам необходимо сократить глобальные выбросы на 25-50% по сравнению с уровнем, существовавшим до 2019 года»⁵⁰. Он заявил также, что «проведенный МВФ анализ текущих глобальных климатических целей показывает, что, к сожалению, они обеспечат лишь 11-процентное сокращение — менее половины необходимого минимального сокращения»⁵¹. Однако при этом упускается из виду то, как меры финансово-бюджетного вмешательства и жесткой экономии, предусмотренные условиями предоставления кредитов, влияют на климатический кризис.

25. Кроме того, г-н Ли отметил следующее:

Нам нужны более масштабные цели, более сильная политика и более серьезное финансирование для реализации... Объем финансирования, необходимый для достижения целей по адаптации и смягчению последствий изменения климата в период до 2050 года, оценивается в триллионы долларов

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ См. материалы, представленные Колумбией.

⁴⁸ United Nations, “Stressing risk of more suffering, death, speakers say financing, infrastructure, policy changes crucial to end global water crisis, as conference concludes” (ENV/DEC/2057), 24 March 2023.

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Bo Li, Deputy Managing Director of the International Monetary Fund, “Scaling up climate finance for emerging markets and developing economies”, statement during the EIB Group forum, Luxembourg, February 2023.

⁵¹ Там же.

США ежегодно. Но пока в год выделяется лишь около 630 долларов в форме финансирования борьбы с изменением климата во всем мире — причем в развивающиеся страны направляется лишь часть этих средств... Смешанное финансирование может сыграть важную роль в привлечении инвесторов из государственного и частного секторов. Государственный сектор, включая национальные правительства и многосторонние банки развития, такие как ЕИБ, может обеспечивать инвестиции в покрытие «первых убытков», акционерный капитал или меры по повышению кредитоспособности. А предпочитая задолженности акционерный капитал, партнеры по развитию и многосторонние банки развития также будут избегать увеличения суверенного бремени задолженности развивающихся стран... Для достижения наших общих целей в области климата мы должны сочетать реформы в сфере политики, развитие потенциала и механизмы финансирования. Сегодня нам необходимо обеспечивать беспрецедентное сотрудничество и координацию⁵².

26. В число реализуемых или обсуждаемых решений связанных с климатом вопросов входят деятельность Африканской группы оценки потенциала рисков⁵³, Бриджтаунская инициатива, инициативы по вопросам потерь и ущерба, финансирование мероприятий по борьбе с изменением климата, а также новая коллективная количественная цель в области финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата (стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата должны объединиться и установить новую коллективную количественную цель, которая будет мобилизована после 2025 года, начиная с базового уровня в 100 долларов США в год, с учетом потребностей и приоритетов развивающихся стран.⁵⁴ В связи с этим Египет подчеркивает необходимость реформирования банков развития⁵⁵. Эта реформа необходима для того, чтобы обеспечить странам со средним и низким уровнем доходов возможность снизить уровень бедности и продвинуться к достижению Целей в области устойчивого развития. Существующая структура банков развития не способствует повышению устойчивости к изменению климата и поликризисным явлениям. Одним из итогов двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в 2023 году, стало создание фонда для компенсации потерь и ущерба, понесенных наименее развитыми странами⁵⁶.

G. Забытые перемещающиеся люди

27. В «Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2022 год» отмечается: «Люди, изгнанные из своих домов, относятся к числу наиболее уязвимых с точки зрения острой нехватки продовольствия и недостаточности питания. В 2021 году из 51 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) во всем мире почти 45 млн находились в 24 странах или на территориях, охваченных продовольственным кризисом. Кризисы в шести странах или на территориях с наибольшим числом ВПЛ — Сирийская Арабская Республика, Афганистан, Демократическая Республика Конго, Йемен, Эфиопия и Судан — вошли в десятку крупнейших продовольственных кризисов 2021 года по количеству людей,

⁵² Там же.

⁵³ См. материалы, представленные Мали.

⁵⁴ См. материалы, представленные Малайзией.

⁵⁵ Egypt, Ministry of International Cooperation, “Al-Mashat participates in Rockefeller Foundation roundtable on multilateral development bank reform at the World Bank and IMF 2023 spring meetings”, 16 April 2023.

⁵⁶ См. материалы, представленные организацией «Маат за мир, развитие и права человека».

оказавшихся в кризисной ситуации» или катастрофе⁵⁷. В докладе также отмечается, что «из примерно 21 млн беженцев и 4 млн лиц, ищущих убежища, во всем мире в 2021 году более 60 процентов (около 15,3 млн человек) были размещены в 52 странах или на территориях, переживающих продовольственный кризис, где сочетание конфликтов или отсутствия безопасности, COVID-19, бедности, нехватки продовольствия и экстремальных погодных условий усугубляло их гуманитарное положение»⁵⁸. По оценкам Центра мониторинга внутренних перемещений, в 2022 году число внутренне перемещенных лиц достигло беспрецедентного глобального максимума и составило 71,1 млн человек в 110 странах и территориях, а по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в том же году насчитывалось 35,3 млн беженцев⁵⁹.

28. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц заявил: «Развитие может предложить решение проблемы внутреннего перемещения, обеспечивая возможности для получения средств к существованию и доступ к основным услугам, однако оно может и само по себе стать причиной перемещения... В отличие от перемещения людей в результате конфликтов и бедствий, вполне можно избежать перемещения людей, вызванного развитием, путем реализации инициатив в области развития в соответствии с обязательствами государств в области прав человека»⁶⁰. Терроризм представляет собой серьезную глобальную угрозу как для правительств, так и для гражданского населения. Согласно оценкам, представленным Независимому эксперту организацией «Маат за мир, развитие и права человека», «в 2021 году в Ближневосточном регионе были проведены около 900 террористических операций, в ходе которых погибли 1799 человек, в том числе около 356 мирных жителей, большинство из которых — женщины и дети»⁶¹.

29. Кризис бездомности внутренне перемещенных лиц и беженцев проявляется по-разному; обращение с беженцами не аналогично обращению с внутренне перемещенными лицами. Поэтому кризис внутренне перемещенных лиц в некоторых отношениях представляется скорее искусственно созданным, чем настоящим кризисом. Предполагается, что одни люди должны зарабатывать свою безопасность, в то время как другим она предоставляется огульно. Односторонние меры могут периодически становиться источником кризисов, приводящих к несоблюдению норм права в области прав человека.

Н. Гуманитарные кризисы и кризисы, вызываемые конфликтами

30. Некоторые вооруженные конфликты и гуманитарные кризисы, такие как вооруженный конфликт между Российской Федерацией и Украиной, вооруженный конфликт в Афганистане и вооруженный конфликт в Судане, имеют глобальные последствия. В своих материалах, переданных Независимому эксперту, представители Мали рассказали о том, как многомерный кризис безопасности, с которым столкнулась эта страна, вынудил правительство переориентировать свои расходы из сфер социального обеспечения и инвестиций на другие цели⁶².

⁵⁷ 2022 *Global Report on Food Crises* («Глобальный доклад о продовольственных кризисах 2022 года»), р. 8.

⁵⁸ Там же.

⁵⁹ См. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, база данных Refugee Data Finder, URL: www.unhcr.org/refugee-statistics/.

⁶⁰ United Nations, “Global crises, climate change, global inequity and displacement”.

⁶¹ Материалы, представленные организацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁶² См. материалы, представленные Мали, стр. 1.

Мировой продовольственный кризис затронул Ближний Восток в большей степени, чем другие географические регионы, поскольку в результате военных действий были нарушены цепочки поставок, что привело к росту цен на продовольствие в данном регионе, большая часть которого зависит от импорта товаров первой необходимости⁶³. Этот кризис привел к сменявшимся друг друга волнам инфляции в большинстве стран Ближнего Востока. Например, по данным Центрального банка Египта, в феврале 2023 года инфляция в Египте достигла 40,2 процента⁶⁴. В Турции уровень инфляции в феврале 2023 года составил около 55 процентов⁶⁵. В Сирийской Арабской Республике в 2022 году инфляция достигла более 100 процентов, однако в 2023 году наблюдалось ее ограниченное снижение. По мнению Всемирного банка, цены на продукты питания замедлят рост экономики большинства стран Ближнего Востока и Северной Африки, что окажет давление на малоимущие домохозяйства и скажется на отсутствии продовольственной безопасности в таких странах, как Сомали и Йемен⁶⁶.

31. Отмечается, что в целом «присутствие вооруженных негосударственных субъектов также может быть связано с большей нестабильностью во время потрясений, что, в свою очередь, снижает устойчивость». Например, в Колумбии уменьшение присутствия государства (в результате режима изоляции) во время пандемии коронавируса привело не только к усилению контроля со стороны существующих незаконных вооруженных групп, но и к возникновению конкуренции между ними⁶⁷». Это еще больше усугубляет насильственные конфликты.

32. Кроме того, страны сталкиваются и с кризисом в сфере энергетики. По данным Международного энергетического агентства, «повышение цен на энергоносители способствует болезненно высокой инфляции, приводит к обнищанию семей, вынуждает некоторые предприятия сокращать выпуск продукции или даже закрываться, а также замедляет экономический рост настолько, что в некоторых странах намечается серьезная рецессия»⁶⁸.

33. Кроме того, агентство отмечает, что «цены на энергоносители растут с 2021 года по причине быстрого восстановления экономики, погодных условий в различных регионах мира, отложенного проведения ремонтных работ из-за пандемии, а также решений о сокращении инвестиций, принятых ранее нефтегазовыми компаниями и странами-экспортерами»⁶⁹. Далее, оно утверждает, что «нынешний кризис может ускорить внедрение более чистых, устойчивых возобновляемых источников энергии, таких как ветровая и солнечная» и что «кризис также подчеркнул важность инвестирования в надежную инфраструктуру газовых и энергетических сетей в интересах лучшей интеграции региональных рынков»⁷⁰.

⁶³ Mohammad Al-Saidi, "Caught off guard and beaten: the Ukraine war and food security in the Middle East", *Frontiers in Nutrition*, vol. 10 (2023).

⁶⁴ Sada Elbalad, "CBE says Egypt's core Inflation rise to a record 40.26% in Feb.", 11 March 2023.

⁶⁵ Reuters, "Turkey annual inflation dips to 55.18% in February", CNBC, 3 March 2023.

⁶⁶ World Bank, "Growth slows for most MENA economies amid double-digit food inflation", 6 April 2023.

⁶⁷ Frances Z. Brown, "Governance for Resilience: How can States Prepare for the Next Crisis?" Carnegie Endowment for International Peace, May 2022.

⁶⁸ International Energy Agency, "Global Energy Crisis", URL: <https://www.iea.org/topics/global-energy-crisis>.

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ Там же.

I. Международное сотрудничество, помощь и перераспределение пространств заинтересованных сторон

34. Сохраняется неустойчивое соотношение сил между различными заинтересованными сторонами. Поиск баланса остается непростой задачей, при этом разные подходы придают разную ценность капиталу, труду, идеям и действиям по их реализации. Такие финансовые игроки, как распорядители активов, коммерческие банки, страховые компании и кредитные учреждения, получают возможность оказывать все большее влияние на глобальное экономическое регулирование, в том числе за счет реализации ряда весьма влиятельных стратегий в рамках внутренних и континентальных систем.

35. Звучат призывы к более активному взаимодействию многих заинтересованных сторон на основе партнерства; однако транспарентность в этом процессе по-прежнему отсутствует, в результате чего некоторые заинтересованные группы рассматривают его как кризис в сфере транспарентности, подотчетности и ответственности.

III. Финансовый механизм

36. Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие документы по правам человека налагают на государства обязанность участвовать в международном сотрудничестве и оказывать содействие в обеспечении реализации всех прав человека⁷¹. Однако в мире нет аналогичного бюджетно-финансового договорного механизма, требующего сотрудничества по бюджетно-финансовым вопросам в целях реализации прав человека. В рамках договоров по правам человека и бюджетно-финансовым вопросам существует презумпция постепенной или немедленной реализации прав человека, однако современное состояние мировой экономики и отсутствие сотрудничества в бюджетно-финансовой сфере приводят к регрессу в деле реализации прав человека и даже к деактуализации ранее реализованных прав человека в результате сокращения государственных доходов, стагнации экономики, роста стоимости жизни и инфляции, а также девальвации валют и политики жесткой экономии. Следует помнить о том, что политика жесткой экономии, влекущая за собой неоправданный откат в деле реализации прав человека, представляет собой нарушение права прав человека со стороны государств-заемщиков или государств-кредиторов, принуждающих государства-заемщики к осуществлению такой политики. Все эти факторы в сочетании с состоянием субнациональной, национальной, региональной, континентальной и глобальной экономики в совокупности приводят к снижению и без того падающего уровня жизни, углублению бедности и росту неравенства.

A. Соответствующие экономические тенденции

37. ЮНКТАД справедливо отмечает следующее:

В целом экономика стран Восточной Азии первой испытала спад в торговле и первой восстановилась. Однако в развивающихся странах остальной части Азии последствия оказались особенно пагубными для торговли — в 2020 году стоимость экспорта сократилась более чем на 50 процентов. Кроме того, связанные с пандемией перебои привели к резкому сокращению экспорта из стран Африки и Латинской Америки в 2020 году,

⁷¹ УВКПЧ ООН, «Понимание прав человека и изменения климата».

причем ситуация была усугублена снижением цен на сырьевые товары. В разбивке по группам стран в 2020 году относительно более выраженным был спад в торговле малых островных развивающихся государств.

...По сравнению с последним кризисом снижение объемов мировой торговли в 2020 году было близко к показателям мирового финансового кризиса 2008/09 годов и значительно заметнее, чем во время рецессии 2015 года. Столь серьезный спад стал результатом того, что на международной торговле негативно сказалось не только общее снижение мирового спроса, но и усиление трансграничных ограничений, закрытие портов и другие логистические сбои... В целом объем мировой торговли в 2020 году сократился примерно на 2,5 трлн долларов США (или примерно на 9 процентов по сравнению с уровнем 2019 года). Согласно данным ЮНКТАД, по мере улучшения экономической ситуации в 2021 году объем мировой торговли резко возрос, достигнув рекордно высокого уровня — около 28,5 трлн долларов США — что соответствует росту примерно на 13 процентов по сравнению с уровнем, существовавшим до пандемии.

... Наибольший ущерб был нанесен в сфере путешествий, поскольку туристической отрасли пришлось прекратить свою деятельность в течение большей части периода пандемии... В целом, относительно более заметное восстановление туризма наблюдалось в Америке и Европе, хотя в обеих этих частях света число прибывающих туристов было на 63 процента ниже уровня, существовавшего до пандемии... Потери, вызванные низким числом прибывающих туристов, привели к существенным негативным побочным эффектам не только в сфере путешествий и размещения, но и в таких первичных отраслях, как производство продуктов питания, напитков, изделий декоративно-прикладного искусства, а также проведение рекреационных мероприятий. Учитывая воздействие на эти тесно связанные секторы, снижение числа прибывающих иностранных туристов привело к тому, что, согласно оценкам, потери мирового валового внутреннего продукта (ВВП) в 2020 году составили около 2,4 трлн долларов США по сравнению с уровнем 2019 года. Потери, понесенные в 2021 году, оцениваются примерно в 1,8 трлн долларов США по сравнению с уровнем 2019 года. Последствия пандемии особенно заметно сказались на экономике многих малых стран, в некоторых из которых доля туризма в ВВП составляет более 50 процентов... В целом во время пандемии объем торговых операций в туристическом секторе снизился более чем на 50 процентов и оставался значительно ниже существовавших до пандемии средних показателей как в 2020, так и в 2021 году. В транспортном секторе также происходило сокращение объема торговли, хотя и в меньшей степени. Во второй половине 2021 года в сфере транспорта наблюдалось восстановление благодаря возобновлению спроса на авиаперевозки и увеличению объемов грузовых авиаперевозок⁷².

38. К сожалению, страны стали использовать в качестве оружия не только продовольствие и энергию, но и денежные переводы, беженцев и информацию, стремясь нарушить устойчивость общества к потрясениям⁷³. Кроме того, как подчеркнул Браун: «Ключевым условием для создания устойчивости является контроль над коррупцией. Для того, чтобы реагировать на внешние потрясения, государство должно быть готово и способно к действиям — однако коррупция нередко подрывает как желание правительства действовать (извращая стимулы), так и его способность действовать (истощая ресурсы и выхолащивая

⁷² ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки.

⁷³ Annika Hedberg, “Managing the energy and food crises: exceptional times call for exceptional measures”, European Policy Centre, 20 July 2022.

государство). Эта динамика усугубляется в периоды кризисов, которые нередко приводят к увеличению потоков помощи в ускоренные сроки и, соответственно, открывают больше возможностей для коррупции»⁷⁴.

В. Списание глобального внешнего долга

39. Согласно ЮНКТАД, «поскольку правительства отреагировали на кризис принятием масштабных пакетов мер стимулирования, это привело к значительному повышению уровня глобальной задолженности. Например, в 2021 году глобальный государственный долг достиг уровня, составляющего около 100 процентов мирового [ВВП]». Развитые страны увеличили свой уровень задолженности в большей степени, чем развивающиеся, в связи с принятием гораздо более масштабных пакетов стимулирующих мер»⁷⁵. При этом ЮНКТАД также отмечает, что «в развивающихся странах положение с приемлемостью уровня задолженности усугубилось намного сильнее».⁷⁶ Кроме того, ЮНКТАД указала следующее:

Риски в части приемлемости задолженности возросли в отношении всех стран, но особенно заметно — в отношении наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода. По данным используемой МВФ и Всемирным банком системы расчета приемлемого уровня задолженности, в 2019 году половина из 69 наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода, которые пользуются этой системой, оцениваются как страны с высоким риском возникновения долгового кризиса или находящиеся в состоянии долгового кризиса. В 2022 году эта доля увеличится до 60 процентов, что вдвое превысит уровень 2015 года. Кроме того, с сентября 2021 года возрастает доходность облигаций развивающихся стран, а это — явный признак того, что инфляционное давление привело к завершению эпохи изобилия ликвидности и низких процентных ставок. Во втором квартале 2022 года доступ к внешнему финансированию стал еще более затрудненным в силу неопределенности, связанной с войной на Украине. Такое ужесточение финансовых условий происходит на фоне и без того невеселой экономической ситуации во многих развивающихся странах, отягощенной низким уровнем вакцинации, замедлением темпов роста, повышением уровня безработицы, ростом бедности и голода⁷⁷.

40. Согласно сообщению, полученному при подготовке данного доклада⁷⁸, в Египте объем внешней задолженности достиг порядка 157,8 долларов США, что в пять раз больше по сравнению с 2012 годом, когда объем внешней задолженности составлял 34,4 долларов США. В представленных материалах указывается, что такое увеличение влияет на реализацию экономических и социальных прав. В них отмечается, что бюджет, выделенный государством на погашение задолженности, в 2022/23 году достиг около 690,2 фунтов стерлингов по сравнению с 579,6 фунтов стерлингов, предусмотренных в бюджете 2021/22 года, то есть увеличился на 19%, и что такая ситуация не только приводит к сокращению объема инвестиций в реализацию экономических и социальных прав, но и снижает возможности государства по достижению прогресса в экономическом развитии и Целей в области устойчивого развития. В представленных материалах подчеркивается, что в ходе интерактивного диалога с Независимым экспертом

⁷⁴ Brown, “Governance for Resilience”.

⁷⁵ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки».

⁷⁶ Там же.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Материалы, представленные организацией «Маат за мир, развитие и права человека».

по последствиям внешней задолженности на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека, а также в своем добровольном докладе за 2021 год Египет признал, что расходы на обслуживание задолженности представляют собой серьезную проблему и порочный круг увеличения задолженности. Кроме того, в этих материалах отмечается, что Цели в области устойчивого развития пересекаются со многими правами человека, такими как право на здоровье, образование и достойную работу, что имеет более заметные последствия для тех групп населения, которые находятся в наиболее уязвимом положении.

41. Например, социальные жилищные субсидии для малообеспеченных домохозяйств были отменены из-за того, что государственный бюджет был направлен на осуществление выплат в счет погашения задолженности. Это коснется тех групп населения, которые находятся в наиболее уязвимом положении и нуждаются в социальном жилье⁷⁹.

42. В ходе весенних встреч МВФ и Всемирного банка, которые прошли в апреле 2023 года, Египет представил инициативу по созданию альянса за приемлемый уровень задолженности, которая предполагает создание финансового пространства, где развивающиеся страны смогут получать средства для инвестирования в инфраструктуру и достижения «зеленого» и устойчивого роста в мире после пандемии⁸⁰. Египет призвал страны и финансовые институты присоединиться к этой инициативе. Такая коалиция могла бы приступить к работе уже в сентябре 2023 года при условии, что к ней согласятся присоединиться не менее 20 государств — членов Организации Объединенных Наций⁸¹.

43. Развивающимся странам требуется либо списание задолженности, либо ее реструктуризация. В начале пандемии Всемирный банк и МВФ призвали кредиторов заморозить задолженность наименее развитых стран⁸². Инициатива по приостановке обслуживания долга, выдвинутая Группой двадцати, предоставила 73 странам временное освобождение от платежей по обслуживанию долга на сумму 12,9 долларов США до декабря 2021 года⁸³, однако этих усилий явно недостаточно. Частный сектор практически не участвовал в реализации этой инициативы, несмотря на призыв Всемирного банка принять участие в ее работе⁸⁴. После завершения реализации инициативы Группа двадцати и Парижский клуб создали Общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении инициативы по приостановлению обслуживания долга, цель которого заключается в оказании более структурированной помощи странам с низким уровнем дохода, несущим непосильное бремя задолженности. Три африканские страны — Чад, Эфиопия и Замбия — уже обратились с просьбой о вступлении в эту структуру для реструктуризации задолженности⁸⁵.

⁷⁹ См. там же.

⁸⁰ “Egypt suggests sustainable debt initiative at IMF-World Bank spring meetings”, *Daily News Egypt*, 13 April 2023.

⁸¹ См. материалы, представленные организацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁸² Совместное заявление Группы Всемирного банка и Международного Валютного Фонда о призыве к действиям в отношении долга стран MAP, Вашингтон, 25 марта 2020 года.

⁸³ Всемирный банк, «Инициатива по приостановлению обслуживания долга», 10 марта 2022 года.

⁸⁴ Iolanda Fresnillo, “Shadow report on the limitations of the G20 debt service suspension initiative: draining out the Titanic with a bucket?”, *European Network on Debt and Development*, 14 October 2020.

⁸⁵ См. материалы, представленные организацией «Маат за мир, развитие и права человека».

С. Входящие и исходящие финансовые потоки

44. В своем докладе о влиянии пандемии COVID-19 на торговлю и развитие ЮНКТАД заявила следующее:

В 2021 году приток прямых иностранных инвестиций в развитые страны увеличился более чем в два раза — до 746 долларов США благодаря активному росту числа трансграничных операций по слиянию и поглощению, а также объявленным международным сделкам по финансированию проектов. В экономике развивающихся стран объем прямых иностранных инвестиций увеличился на 30 процентов и составил 837 долларов США. Это увеличение произошло в основном за счет высоких показателей роста в Азии и странах Латинской Америки и Карибского бассейна. На долю развивающихся стран приходится большая часть глобальных потоков — чуть более 50 процентов. Потоки прямых иностранных инвестиций продолжают оставаться важным источником внешнего финансирования для экономики развивающихся стран, наряду с другими трансграничными потоками капитала, восстановление которых также наблюдалось в 2021 году. Значительная часть роста прямых иностранных инвестиций в 2021 году пришлось на трансграничные операции по слиянию и поглощению, объем которых достиг 728 долларов США, увеличившись на 53 процента, что было обусловлено происходящим в Северной Америке активным процессом восстановления. В секторе услуг объем трансграничных операций по слиянию и поглощению удвоился и достиг 461 доллар США. Объем сделок, ориентированных на предприятия обрабатывающей промышленности, вырос незначительно — на 5 процентов, до 239 долларов США.

... За последние два десятилетия объем денежных переводов мигрантов вырос в четыре раза и в 2020 году достиг 651 доллар США, или 0,78 процента мирового ВВП. Согласно предварительным оценкам, в 2021 году объем денежных переводов вырос на 8,6 процента. В наибольшей степени приток денежных переводов увеличился в развивающихся и наименее развитых странах, достигнув в 2020 году 422 доллар США и 52 доллар США соответственно и став одним из крупнейших источников финансирования развития. Для сравнения: в 2018 году в странах, имеющих право на получение официальной помощи развитию, денежные переводы составляли 26 процентов общего объема притока внешнего финансирования, в то время как официальная помощь развитию и прямые иностранные инвестиции составляли 15 процентов и 31 процент соответственно. Во-вторых, поток денежных переводов устойчив в периоды кризисов и способен оказывать небольшой антициклический эффект. Как правило, он увеличивается тогда, когда страны происхождения мигрантов переживают экономический спад или другие кризисы. Кроме того, денежные переводы достигают тех стран, где они наиболее необходимы, учитывая, что наименее развитые страны являются крупнейшими получателями денежных переводов в относительном выражении (как доля ВВП). Как выяснилось, денежные переводы способствуют и снижению уровня бедности и неравенства⁸⁶.

45. Увеличение объема денежных переводов в последние десятилетия означает, что появляется больше средств для оказания помощи жителям развивающихся и наименее развитых стран. Денежные переводы способствуют снижению уровня бедности и неравенства, а также являются надежным источником денежных средств в период, когда страны переживают кризис.

⁸⁶ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки».

46. Кроме того, ЮНКТАД отметила следующее:

Официальная помощь в целях развития остается важнейшим источником внешнего финансирования для развивающихся стран, которые в меньшей степени способны привлекать прямые иностранные инвестиции и не имеют крупных диаспор, отправляющих денежные переводы. В наибольшей степени зависят от помощи небольшие и уязвимые страны, в том числе многие наименее развитые из них. Без принятия дополнительных мер последние будут и далее испытывать существенный дефицит финансирования, в том числе инвестиций, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Наименее развитым странам потребуется 485 долларов США в год для искоренения крайней бедности к 2030 году и 1051 доллар США в год для содействия инклюзивной и устойчивой индустриализации, направленной на удвоение доли промышленности в объеме производства в соответствии с целью 9.2⁸⁷.

47. Еще одним положительным моментом могло бы стать увеличение глобальных объемов перечисления финансовых активов. Общий объем финансовых активов банков и инвестиционных учреждений составляет более 378,9 трлн долларов США и увеличивается с 2012 года на 5,9 процента в год. Более 80 процентов этих финансовых активов находится в развитых странах. Для достижения Целей в области устойчивого развития в развивающихся странах достаточно перечислить всего 1,1 процента мировых финансовых активов, что позволит ликвидировать дефицит финансирования, объем которого оценивается в 4,2 трлн долларов США. К счастью, несмотря на растущее давление на бюджет развитых стран, помощь на цели развития продолжает перечисляться, а некоторые страны вкладывают в официальную помощь развитию больше, чем символические 0,7 процента ВВП⁸⁸.

48. К сожалению, из-за отсутствия глобального бюджетно-финансового органа попытки решения проблем остаются фрагментарными и разрозненными в случаях, когда решения направлены на конкретные цели, а другие, казалось бы, второстепенные вопросы остаются нерешенными⁸⁹.

D. Ограничения решения, осуществляемого под руководством крупных технологических компаний и Всемирной торговой организации

49. Следует отметить, что:

В последние два десятилетия наблюдается развитие компаний, которые переворачивают представление о традиционной организации бизнеса, предоставляя услуги удаленно. Эти компании, деятельность которых основана на использовании приложений, относят своих работников — занятых на нестабильной и низкооплачиваемой работе — к категориям поставщиков услуг, партнеров, независимых контрагентов или микропредпринимателей. Все это является грубым искажением дифференцированных условий труда, предоставляемых гиг-работникам. При этом компании, нанимающие гиг-

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ См. материалы, представленные организацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁸⁹ «Доклад Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Аттии Варис: на пути к глобальной фискальной архитектуре с учетом прав человека» (A/77/169).

работников, предпринимают целенаправленные усилия по информализации занятости, ущемляя права работников и оставляя их практически без социальной защиты. Являясь «подрядчиками», работники отвечают за себя, что снимает всякую ответственность с самого работодателя. Кроме того, предполагается, что гиг-работники каким-то образом контролируют прибыль, получаемую данным предприятием, в то время как на самом деле все обстоит с точностью до наоборот. Поэтому в последние годы большую озабоченность вызывает вопрос о том, как компании-платформы классифицируют работников, уменьшая при этом налоги в тех странах, где они работают. Исключая «работника» из своей бизнес-модели, компании-платформы также избегают необходимости соблюдать местные правила, кодексы и нормативы, которые в противном случае распространялись бы на «традиционные» компании⁹⁰.

50. Кроме того, ЮНКТАД отметила следующее:

В октябре 2020 года Индия и ЮАР представили в ВТО совместное предложение об отказе от некоторых положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, направленных на профилактику, сдерживание и лечение COVID-19. В число этих конкретных положений входили патенты, промышленные образцы и авторское право, а также защита нераскрытой информации, т.е. «коммерческой тайны» (см. разделы 1, 4, 5 и 7 части II Соглашения). Отказ от таких положений может способствовать тому, что права интеллектуальной собственности не будут ограничивать быстрое наращивание производства и не будут препятствовать обеспечению равного и недорогого доступа к вакцинам и методам лечения во всем мире.

... После более чем годичных переговоров был достигнут определенный прогресс в деле отказа от требований этого соглашения. В мае 2022 года Индия, Южная Африка, США и Европейский союз представили итоговый документ о четырехсторонних дискуссиях по вопросам интеллектуальной собственности в сфере борьбы с COVID-19. Переговоры еще продолжаются, при этом ожидается, что на двенадцатой конференции министров ВТО будет внесена дополнительная ясность.

Несмотря на многосторонние усилия ВОЗ по созданию Пула доступных технологий для решения проблем развивающихся стран, связанных с ускорением восстановления после пандемии, до сих пор ни один владелец интеллектуальной собственности не проявил желания принять на себя обязательства в связи с Пулом доступных технологий для борьбы с COVID-19, созданным Коста-Рикой и ВОЗ. Это свидетельствует об ограничениях, связанных с осуществлением добровольных действий, и является дополнительным доказательством необходимости отказа от требований, а также ограниченности и неадекватности многосторонних мер реагирования на этот кризис⁹¹.

⁹⁰ Sakshi Rai, “Platforming workers’ rights in global tax deals”, Centre for Economic and Social Rights, 12 October 2021.

⁹¹ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки». См. также [A/HRC/52/34](#).

Е. Международное сотрудничество

51. Министр иностранных дел Венесуэлы Карлос Фариа Тортоса призвал страны глобального Севера признать, что «однополярная, колониальная система не может адекватно реагировать на те проблемы и потребности, которые она же сама и создала»⁹². Министр иностранных дел Сингапура Вивиан Балакришнан, также обращая внимание на соблазн одностороннего подхода, подчеркнул, что глобальная безопасность зависит от соблюдения основополагающих принципов суверенитета и территориальной целостности, что малые государства не могут допустить регресса мира до состояния «кто сильнее, тот и прав»⁹³ и что единственный путь вперед — это поддержка инклюзивной, основанной на правилах многосторонней системы. Президент Республики Корея Юн Сук Ёль напомнил делегатам Генеральной Ассамблеи, что Организация Объединенных Наций отвечает за объединение международного сообщества, тем более в самые трудные моменты, в интересах поддержки и развития государств, имеющих ограниченные ресурсы и возможности. Кроме того, он проинформировал Ассамблею о том, что Республика Корея увеличила бюджет своей официальной помощи в целях развития, с тем чтобы помочь миру приблизиться к более инклюзивному развитию в соответствии с обещанием, данным в знаменитом документе Организации — Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁹⁴.

52. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, выявил необходимость скоординированной глобальной стратегии, при этом мировое сообщество до сих пор испытывает нехватку вакцин против COVID-19, а также средств его лечения и диагностики. Усилия по реализации эффективных мер реагирования были направлены не только на создание безопасной и эффективной вакцины, но и на полное прекращение пандемии. Важным фактором, способствующим адекватному предложению и справедливому распределению вакцин, является устранение «барьеров, создаваемых правами интеллектуальной собственности в области передачи технологий, а также стимулирование сотрудничества между производителями и исследовательскими группами. Тем самым можно было бы обеспечить одновременное производство несколькими производителями безопасных и эффективных вакцин и лекарств, когда они появятся»⁹⁵. Такой подход поддерживается Малайзией; в контексте задолженности эта страна выступает за развитие многостороннего сотрудничества между странами, особенно теми из них, между которыми существуют отношения должника и кредитора⁹⁶.

IV. Дальнейшие шаги

53. Ниже приведены некоторые возможные решения, которые могут быть усовершенствованы или реализованы в целях оказания противодействия тем многочисленным кризисам, с которыми сталкиваются страны мира и которые препятствуют последовательному осуществлению прав человека.

а) Экономика, основанная на правах человека: хотя идея экономики, основанной на правах каждого человека и направленной на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития и решение социальных и экологических

⁹² United Nations, “Warning ‘World is in Peril’, Secretary-General stresses countries must ‘Work as One’ to achieve global goals, at opening of seventy-seventh General Assembly session” (GA/12487), 9 January 2023.

⁹³ Там же.

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки».

⁹⁶ Материалы, представленные Малайзией.

проблем, ставших сегодня столь актуальными, остается относительно неопределенной концепцией, уже предпринимаются некоторые попытки дать ей определение⁹⁷. В число примеров успешной практики входит сопоставление мер, принимаемых в рамках национальных бюджетов, с Целями в области устойчивого развития для обеспечения соответствия планов развития глобальному видению и передовому опыту в области устойчивого развития. Проблемы прав человека, гендерной тематики, изменения климата, окружающей среды, продовольственной безопасности, здравоохранения и другие связанные с этим вопросы должны решаться в интересах соблюдения, защиты, реализации и продвижения прав человека для всех⁹⁸.

b) Доступность ресурсов и возможности государства: «В ходе преодоления кризиса и выхода из него правительства развитых стран стали использовать подход «чего бы это ни стоило» и пошли на беспрецедентные меры, чтобы защитить производственный потенциал своей экономики и доходы населения. В тех странах, где внутренние государственные ресурсы позволили в полной мере реализовать эту политику, она в значительной степени смягчила наихудшие последствия пандемии и защитила как домохозяйства, так и фирмы от гораздо более серьезных и длительных трудностей»⁹⁹.

c) Системная устойчивость: «Основное внимание должно быть направлено на создание мира, в котором люди, домохозяйства, фирмы и экономические системы имеют повышенную жизнестойкость. Системная устойчивость должна стать стратегическим императивом будущего. Это позволит финансировать государственные услуги, обеспечивающие равное отношение к каждому гражданину, особенно в области здравоохранения, образования и пенсионного обеспечения. Кроме того, политикам необходимо изменить соотношение между приоритетом краткосрочной эффективности и укреплением жизнестойкости в более долгосрочной перспективе. Это позволит лучше планировать действия на случай пандемии, климатической катастрофы или любого другого непредвиденного бедствия»¹⁰⁰.

d) Экономическое равенство: «Экономическое неравенство признано особенно важным препятствием на пути восстановления общественного договора, посредством которого могут быть достигнуты инклюзивные и устойчивые результаты... В 2015 году международное сообщество приняло Аддис-Абебскую программу действий, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года четко сказано: «Мы полны решимости предпринять смелые реформаторские шаги, которые настоятельно необходимы для того, чтобы вывести мир на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития». По сути, это является призывом к радикальным реформам, призванным изменить направление политики последних четырех десятилетий и создать новый общественный договор, отвечающий интересам каждого. Экономическое неравенство неуклонно росло в течение последних четырех десятилетий и еще более усилилось в период пандемии... Важным элементом является более прогрессивная система налогообложения. Она увеличит налоговые поступления и, соответственно, доступность ресурсов для государства»¹⁰¹.

⁹⁷ Фолькер Тюрк, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, заявление об экономике прав человека, 20 апреля 2023 года.

⁹⁸ Материалы, представленные Малайзией.

⁹⁹ ЮНКТАД, «Влияние пандемии COVID-19 на торговлю и развитие: полученные уроки».

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Там же.

е) Суверенные фонды: при ответственном управлении и соблюдении обязательств в области прав человека такие суверенные фонды, как Национальный целевой фонд в Малайзии, могут также служить условным активом для сохранения богатств, получаемых за счет невозобновляемых ресурсов страны, и использоваться для смягчения таких неожиданных потрясений, как недавняя пандемия COVID-19, которая сказалась на всех суверенных государствах мира. В числе различных фискальных инструментов Малайзия мобилизовала и возврат инвестиций из своего Национального целевого фонда, с тем чтобы обеспечить финансирование реализации программ вакцинации¹⁰².

ф) Укрепление доверия в обществе: «Высокий уровень общественного доверия к правительству значительно повышает потенциал адаптивности и устойчивости государства к потрясениям... Важно как доверие между гражданами, так и доверие граждан к своему правительству, однако особое значение имеют заслуживающие доверия правительства, поскольку они могут влиять на два типа межличностного доверия: доверие между общинами и обобщенное доверие... Вероятность положительного влияния государств на эти типы межличностного доверия наиболее высока, когда их политические лидеры демонстрируют последовательность, доказывают свой характер и действуют из принципа, а не из корыстного интереса, когда они могут брать на себя внушающие доверие обязательства и когда при них действуют институты, обеспечивающие самоконтроль и позволяющие гражданам не осуществлять личный контроль за работой правительства... Эта динамика особенно очевидна в области общественного здравоохранения. Данные опросов, проведенных во время пандемии коронавируса, демонстрируют тесную взаимосвязь между более высоким уровнем доверия к правительству и соблюдением таких мер, как социальное дистанцирование, карантин и мытье рук. И напротив, более низкий уровень доверия нередко соотносится с более низким уровнем соблюдения требований. Например, во время вспышки лихорадки Эбола в Либерии в 2014-2015 годах граждане, которые выражали низкий уровень доверия правительству, гораздо реже принимали меры предосторожности против вируса или обязательные меры по обеспечению социального дистанцирования»¹⁰³.

г) Кредиты: многосторонние организации должны расширить возможности льготного кредитования и рассмотреть вопрос о пересмотре условий финансирования — отдавая приоритет правам человека, обеспечивающим стабильность экономики — а также варианты, предлагаемые существующими финансовыми инструментами, с целью продления сроков погашения кредитов, увеличения льготных периодов выплаты процентов для стран региона, уделяя особое внимание странам, находящимся в наиболее уязвимом положении, в целях смягчения и/или снижения последствий изменения климата и содействия процессам адаптации, а также реализации проектов в таких областях устойчивого развития, как социальная инфраструктура, здравоохранение и питьевая вода. Международные финансовые учреждения (многосторонние и двусторонние) должны расширить доступ к своим кредитам на льготных условиях, обеспечив, в частности, более широкий доступ к своим механизмам кредитования¹⁰⁴.

h) Глобальный налоговый орган: государства должны стремиться занимать ответственную финансовую позицию, которая позволит им иметь инструменты контрциклической политики и автоматические стабилизаторы, своевременно активируемые в случае кризиса. Необходимо обеспечить ликвидность правительства, с тем чтобы удовлетворять потребности в финансировании и

¹⁰² См. материалы, представленные Малайзией.

¹⁰³ Brown, "Governance for Resilience".

¹⁰⁴ См. материалы, представленные Колумбией.

расходовании средств во время чрезвычайной ситуации. Создание международной рамочной программы по налоговому сотрудничеству на основе многостороннего инструмента является необходимым условием для предоставления государствам возможности реагировать на поликризисные ситуации.

i) Координация в рамках правительств, государственных структур и субнациональных органов власти, а также между ними: она имеет важное значение для понимания потребностей в принятии антикризисных мер, реагирования на кризисы, обеспечения необходимого финансирования и повышения качества реагирования.

j) Меры реагирования и управления в кризисных ситуациях: недополученные доходы и увеличение расходов в связи с дополнительными необходимыми затратами на финансирование нескольких пакетов мер стимулирования и восстановления экономики в целях оказания помощи пострадавшему населению и предприятиям привели к росту уровней государственного долга. Кроме того, правительства сталкиваются с проблемой увеличения соотношения между расходами на обслуживание долга и доходами.

V. Заключение

54. В мире уже давно назрела необходимость изучения и внедрения основанных на правах человека подходов в экономике. Для обеспечения благополучия людей и выхода из кризиса, связанного с COVID-19, необходимы наличие ресурсов и возможностей государства, доверие и общественный договор, международное сотрудничество и солидарность, внимание к проблемам в данных и укрепление доверия в обществе. Правительствам следует реализовать беспрецедентные меры по защите производственного потенциала экономики своих стран и доходов населения, а также принять совместную программу финансирования в целях развития и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы создать новый общественный договор, отвечающий интересам каждого. Кроме того, необходимы международное сотрудничество в области вакцин против COVID-19, средств его лечения и диагностики, а также внимание к проблемам в данных и укрепление доверия общества к правительству. Как показал опыт, например, в области перехода к цифровым технологиям, при наличии воли мы как международное сообщество способны принимать решительные меры в области налогово-бюджетной политики.

55. Каждый кризис усугубляет другие кризисы — однако очевидно, что продолжается принятие обособленных решений, и этот процесс в случае его дальнейшего продолжения приведет к тому, что мировые решения также будут приниматься в разных слоях и разобщенным образом, а это, в свою очередь, повлечет за собой повышение стоимости гражданских услуг и неспособность достичь комплексного решения. Вне всякого сомнения, в результате такого фрагментарного подхода будут приниматься разрозненные решения, которые не позволят решить проблему устранения общих бюджетно-финансовых последствий этих поликризисных явлений.