



第七十八届会议

临时议程项目 73 (b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家阿提亚·瓦里斯根据人权理事会第 46/8 号决议提交的报告。



国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家阿提亚·瓦里斯的报告

在不确定时期维护、保护、维护和保障人权

摘要

在全球范围内，甚至在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之前，为逐步或立即实现人权而进行财政拨款，就被认为是一个国内和大陆政策问题。在全球范围内进行了一些尝试，以实现全球统一的税收方法，但这些尝试并不成功。然而，在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之后，我们现在看到了一场全球危机的最大溢出效应：影响世界不同地区的多重和不同的危机，而且，传统的、国家的或区域的干预被证明是无效的。这不仅突出了全面看待问题的必要性，还突出了一个事实，即继续忽视个人的高净值、以及全球非正规和犯罪部门正使世界变得岌岌可危。

在这些影响世界的多重危机的背景下，本报告将侧重于一些已经到位但需要加强的干预措施，以及一些较新的干预措施，其不仅需要考虑，而且需要紧急实施，以防止世界各地已经取得的人权成果继续丧失。需要一个国际性方法来面对财政问题、外债和国际金融义务，这将通过纠正方向、保持警惕来实现及时转变，同时持续不断地关注最脆弱者。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 解读多重危机及其人权影响	5
A. 全球贫困与全球增长	6
B. 工作权与日益加深的平等	6
C. 健康权、债务和接种疫苗	7
D. 食物权与全球供应链	8
E. 数字鸿沟	8
F. 气候变化、污染和生物多样性丧失及对人的影响	9
G. 被遗忘的流动人口	11
H. 人道主义危机和与冲突有关的危机	12
I. 国际合作和援助以及利益攸关方空间的调整	13
三. 财政引擎	13
A. 相关的经济趋势	14
B. 全球取消外债	15
C. 资金流入和流出	16
D. 由大型科技公司和世界贸易组织领导的解决方案的局限性	17
E. 国际合作	18
四. 前进方向	19
五. 结论	21

一. 引言

1. 世界上几乎所有国家都以这样或那样的方式在宪法、立法和政策中确立民权法案。¹ 可持续发展目标现在是全球大多数国家的政策，国家和大陆发展计划与这些全球目标保持一致。一些国家的国内立法规定，社会福利支出优先于大多数其他类型支出。所有国家还立法和(或)在预算中设立应急基金，这在全球疫情之后变得更加重要。其他国家有平准基金和分散基金，其中也考虑到这点。一些政府还将国家预算措施与可持续发展目标对应起来，以确保国家发展计划与全球可持续性愿景和最佳做法保持一致，从而确保人民福祉，解决人权、性别、气候变化、环境、粮食安全、保健和其他相关问题。^{2,3} 技术和工具可能有所不同，但方向和目的是明确的。

2. 然而，全球、大陆和国家财政机构并没有遵循同样的方向。布雷顿森林机构以及世界贸易组织(世贸组织)在支持有关债务、贸易、税收或其他相关事项的协定和条约并就此提出建议或成为其缔约方时，并不总是考虑到人权。这给一些国家带来了挑战，这些国家为实现其人权义务而提供的公共服务资金，无论是在境内还是在境外，都与这些金融条约和机构相矛盾，因为政策指导是一种附加条件，违反这些条件将招致财政惩罚。⁴ 因此，国家受到这种政策指导的约束，而所施加的条件如果意味着采取不合理的倒退措施，就意味着违反人权义务(E/C.12/2016/1, 第4段)。这不仅导致国内政策不一致，也导致政府对其人民所作承诺的倒退，以及基于与人权义务相冲突的全球指导方针的轨迹变化。⁵

3. 全球、大陆、区域、国家和国家以下各级的治理应目标一致：通过尊重、促进和实现人权，增加社会福利，努力满足处于经济弱势的个人未得到满足的基本需求，如生命、安全、健康、卫生、食品、教育、住房、水和污水处理，逐步提高全世界的生活质量。⁶ 相反，世界处于一种被称为多重危机和永久危机的状态。⁷ 2020年，当疫情蔓延到世界各地时，可持续发展目标的实现已经落后于时间表，⁸ 疫情当时削弱了这方面的努力。我们现在正在摆脱这场危机，但生活水平继续下降，债务利息未支付，各国债务债券被宣布为垃圾债券，⁹ 货币正在贬值，世界各地人

¹ 见 www.un.org/en/about-us/udhr/foundation-of-international-human-rights-law。

² 各国和利益攸关方响应独立专家呼吁，提供投入，见 www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-input-mandate-foreign-debt-and-human-rights-multiple-crises-fiscal。

³ See submission from the University of Nairobi, Committee on Fiscal Studies.

⁴ 来文 AL OTH 85/2022 号，第 4-5 页。

⁵ 另见联合国，“对经济改革进行人权影响评估的指导原则”，2018年(A/HRC/40/57)。

⁶ 见哥伦比亚来件。

⁷ Neil Turnbull, “Permacrisis: what it means and why it’s word of the year for 2022”, The Conversation, 11 November 2022.

⁸ See Submission from the Asia Pacific Regional CSO Engagement Mechanism.

⁹ 世界经济论坛，《2023年全球风险报告》，《深入报告》，第18版(日内瓦，2023年)，第46页。

民的生活变得更加艰难，世界许多地方仍然没有接种 COVID-19 疫苗。本报告将从财政角度探讨世界集体面临的各种不同的多重危机，以及仅影响世界部分地区的其他危机。将探讨和阐述这些危机对世界各地人民的集体和个人人权的影响。

4. 独立专家感谢为编写本报告而提交的所有材料，本报告是在每个国家、区域和大陆以及整个地球都面临许多复杂和同时出现的危机的时候提交的。十分重视和感激为此付出的时间。本报告将置身于这一背景下。根据独立专家的思考以及世界各国、学术界和民间社会的贡献，将要审议的当前多重危机包括(不分先后)，疫情与保健危机，以及经济、货币、政治和外交、人道主义、气候、粮食、住房、能源、技术、劳工和水危机，以及可持续发展目标本身。所有这些危机都涉及财政问题。然而，如果在本报告发表时正在经历的一些危机没有得到解决，这并不奇怪；即使在编写本报告期间，危机仍在继续出现，并相互波及，造成更多危机。

二. 解读多重危机及其人权影响

5. 2023 年 1 月，世界经济论坛的《2023 年全球风险报告》使用了“多重风险”一词，来解释“当前和未来的风险也可以相互作用，形成‘多重风险’，即一系列相关的全球风险，具有复合效应，整体影响超过各个部分的总和”。¹⁰ 其他人将这一术语定义为危机跨越全球体系，如一团乱麻。从人权和财政角度看，一个更微妙的定义是，多重危机时代是指在必须做出对人权具有重要影响的艰难决定时，同时发生大量与财政相关的事件，而未能做出适当决定不仅会导致实现人权方面的倒退，还会导致人权本身的削弱。要防止这种情况发生，而且只有通过一套明确、建设性和务实的决定，并立即生效，随时维护和重新评估，同时也全面实施，才能做到。

6. 人们思考危机时，通常只看到问题或挑战。然而，危机和多重危机也可能是转型和长期变革的绝佳机会。机构中的创意往往源于危机。¹¹ 危机可以促成能源系统转型和去碳化，但不一定是变革型。¹² 然而，多重危机的背景不仅允许，而且要求采取多管齐下、多利益攸关方和多层面的应对措施。承认多重危机需要打破孤立状态，这样才能整体解决，因为这显然是一场跨越地点、空间和问题的危机。因此，挑战在于如何以及由谁来策划。在本节中，独立专家将探讨多重危机对人权的一些影响。

¹⁰ 同上。

¹¹ Phillip Y. Lipsky, “COVID-19 and the politics of crisis”, *International Organization*, vol. 74, No. S1 (December 2020), p. E98.

¹² 同上。

A. 全球贫困与全球增长

7. 2020 年，全球贫困人口 20 年来首次增加，与 2019 年相比，2021 年生活在极端贫困中的人口估计增加 7 700 万。¹³ 数据还显示，与 2019 年相比，2020 年饥饿人口增加了 1.61 亿。¹⁴

8. 各国有义务不加歧视地尊重、保护、实现和促进所有人的所有人权。¹⁵ 若不防止可预见的与气候相关的人权损害，就违反这一义务。¹⁶ 暴力冲突、气候变化、发展导致的流离失所和加剧的不平等加深了危机。¹⁷ 疫情不再主宰全球北方的新闻媒体，但这并不是危机已经解决的迹象，而是现在有其他更重要的危机。其他危机及其新发现的毁灭性后果正引起世界的关注。

9. 根据 2023 年 4 月国际货币基金组织(基金组织)《世界经济展望》，全球增长预计将从 2022 年的 3.4% 降至 2023 年的 2.8%。在发达经济体，特别是欧元区和大不列颠及北爱尔兰联合王国，增长放缓将尤其明显，从 2022 年的 2.7% 降至 2023 年的 1.3%。然而，也有人预测，2023 年全球通胀率将从 2022 年的 8.7% 降至 7.0%。¹⁸

B. 工作权与日益加深的的不平等

10. 疫情的财政影响包括数百万人失业，剥夺了人们体面谋生的手段，影响了工作权。这种影响非常不均衡，对劳动力市场中受保护较少的人，通常是移民和妇女的影响更大。¹⁹ 在照顾责任方面，女性完全退出劳动力市场的比例高于男性，损害了来之不易的发展成果以及妇女赋权和性别平等的前景，从而造成了性别危机。²⁰ 2022 年第一季度，全球工作时间仍比疫情前水平低 3.8%。²¹ 根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)，“多年来存在的不平等沃土让疫情影响十分严重，²² 加剧了不平等的扩大，造成了不平等危机。

¹³ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》(日内瓦，2022 年)。

¹⁴ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)等，《2021 年世界粮食安全和营养状况》(粮农组织，2021 年，罗马)。

¹⁵ 《公民及政治权利国际公约》，第 26 条第 1 款；《经济社会文化权利国际公约》第 2 条第 2 款。

¹⁶ 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“理解人权与气候变化”，提交给第 21 届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议，2015 年。

¹⁷ 联合国，“全球危机、气候变化、全球不平等和流离失所破坏发展努力，代表们在第三委员会强调”(GA/SHC/4353)，2022 年 10 月 17 日。

¹⁸ 国际货币基金组织(基金组织)，《世界经济展望：艰难复苏》(华盛顿特区，2023 年)，第十四页。

¹⁹ 联合国，“联合国立即应对 COVID-19 的社会经济措施框架”，2020 年 4 月。

²⁰ 国际劳工组织(劳工组织)，“COVID-19 疫后复苏不均衡，性别之间不平等：2021 年性别和就业趋势最新情况”，2021 年 10 月。

²¹ 贸发会议，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

²² 同上。

11. 对疫情的回应是立即将工作转移到远程工作和在线工作。²³ 数字化被视为劳工企业的救星。然而，这没有考虑到最不发达国家和许多发展中国家的经济 80% 是非正规的。它也没有考虑到拥有大型劳力密集型工业的国家。发达国家的自动化程度更高，而依赖封锁措施的发展中国家则陷入了崩溃。²⁴

12. 世界各国政府实施了一系列措施——例如，设立应急基金，实施团结或就业支持方案，或提高最低工资——²⁵ 以应对这些多重危机的影响，确保更好地调动最大限度的可用资源，以实现最贫困者的人权；这些措施或多或少都取得了成功。然而，在全球范围内，这些措施许多都被减少或终止，并在复苏显现之前就被债务驱动的紧缩政策所取代。

C. 健康权、债务和接种疫苗

13. 疫苗的开发涉及严格的程序，包括国家安全措施和严格的监管要求。²⁶ 生产需要昂贵的设备和规模经济，这样才能收回研发成本。只有少数国家资助了 COVID-19 疫苗研究，生产疫苗的国家就更少了，能够出口疫苗的国家则更少。²⁷ 全球出口值的 93% 和全球出口量的 80% 仅出自 10 个国家。²⁸ 此外，许多疫苗投入高度专业化，仅极少数国家能够生产。²⁹ 政府干预极大地影响了地点的选择，地点的选择不仅基于现有的基础设施、设备和专门知识，还基于政府向其管辖范围内生产疫苗的制造商提供的财政支持水平。据贸发会议称，“大多数发达国家疫苗接种率高，部分原因是向制造公司提供了支持，及有能力支付更高的价格；许多发展中国家和最不发达国家很晚才能够获得疫苗”，非洲的疫苗接种率仍然只有 40%。³⁰ 已经公开声明疫苗没有利润，但随后却宣布了高额利润和奖金。这就提出了一个问题，即当研发是由国家和纳税人的钱以及债务(如疫苗债券)资助时，国家和纳税人应如何得到回报和受益。还有一些问题围绕着一些人认为是生

²³ 劳工组织，《COVID-19 期间和此后的远程办公：实际指南》(日内瓦，2020 年)。

²⁴ Ligang Song and Yixiao Zhou, “The COVID-19 pandemic and its impact on the global economy: what does it take to turn crisis into opportunity?”, *China and World Economy*, vol. 28, No. 4 (July–August 2020).

²⁵ 见哥伦比亚来件；以及 Nurth Palomo and others, *Social Protection and Response to COVID-19 in Latin America and the Caribbean: Innovations in Registration and Payment Systems* (国际包容性增长政策中心、联合国开发计划署和联合国儿童基金会，2022 年)。

²⁶ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “Enhancing public trust in COVID-19 vaccination: the role of governments”, 10 May 2021.

²⁷ OECD, “Coronavirus (COVID-19) vaccines for developing countries: an equal shot at recovery”, 4 February 2021.

²⁸ OECD, “Using trade to fight COVID-19: manufacturing and distributing vaccines”, 11 February 2021.

²⁹ Phyllis Arthur, “Summary session 3: mapping cross-border movement of vaccine inputs”, paper presented at the COVID-19 Vaccine Supply Chain and Regulatory Transparency Technical Symposium, June 2021.

³⁰ 贸发会议，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

物武器的生产过程的一部分专利申请，以及疫苗研制只能在国内获得资金时，疫苗债券产生的资金为何不能在全球南方获得。

D. 食物权与全球供应链

14. 2021 年，处于危机或灾难中的总人数的近 70%是在 10 个粮食危机国家或地区：阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、尼日利亚北部、巴基斯坦、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门。³¹ 冲突或不安全是导致这 10 个国家中的 7 个国家发生粮食危机的决定性因素。在 21 个国家，经济冲击是起因。3 020 万人处于危机甚至多重危机之中。³² 此外，粮食安全信息网络和全球应对粮食危机网络在最近一份报告中发现，由于疫情后经济复苏不平衡和供应链中断，粮食价格已经上涨，而在货币疲软或不稳定、没有国内粮食安全、跨境流动有限、存在冲突或处于面临气候变化区域的国家，情况更糟。³³ 因此，这些地区也存在营养不良和儿童疾病流行的问题：

虽然数据有限，但根据 2021 年进行的分析，在 35 次重大粮食危机中的 23 次危机中，近 2 600 万 5 岁以下儿童患消瘦症，需要紧急治疗。其中，500 多万儿童因严重消瘦而面临更高的死亡风险。在处于危机或更严重状况 (IPC/CH 3 期或以上) 的人数最多的 10 个粮食危机国家，有 1 750 万儿童患消瘦症。³⁴

15. 这对下一代来说是一场危机，由于童年时期缺乏充足和高质量的食物而发生各种疾病的可能性也可能对后代产生影响。

E. 数字鸿沟

16. 在非洲，马拉维和塞内加尔采用了促进电子商务和数字经济的战略框架。³⁵ 据贸发会议称，“一些国家实施了无纸化海关程序，安哥拉、斯威士兰、莱索托、卢旺达、乌干达、赞比亚和津巴布韦增加了无纸化程序的平均使用率，从疫情之前 2019 年的 30% 增加到 2022 年第一季度的 82%。”³⁶ 在亚洲和太平洋，通过了新的法律和政策，以简化电子商务企业的注册，加快微型企业的数字化，促进银行部门和金融技术公司之间的合作，并支持使用数字支付。³⁷ 在拉丁美洲和加勒

³¹ 粮食安全信息网络和全球应对粮食危机网络，《2022 年全球粮食危机报告：联合分析，便于更好决策(2022 年)》。

³² 同上。另见马里来件。

³³ 《2022 年全球粮食危机报告》。

³⁴ 同上。

³⁵ 贸发会议，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

³⁶ 同上。

³⁷ 同上。

比，国家举措包括开发智能手机应用程序和短信服务，促进农产品、肉类和鱼类产品生产商之间的贸易，在农村地区提供免费互联网接入。³⁸

17. 贸发会议还指出：“已实施的措施旨在通过新的金融工具和新的融资技术改善获得融资的机会；促进产品制造和营销的数字化；通过消除技术和行政壁垒，为这类企业的市场准入提供便利；促进此类企业参与公共采购；促进创新。”³⁹ 然而，这些是与公司相关的措施，而不是以人为中心的措施，最弱势群体无法从这种角度和方法中受益。

18. 保护在线消费者的初步措施得到了更长期政策的补充。贸发会议在其报告中指出：

许多政府最初采取了果断行动，打击哄抬价格和(或)不合理涨价、拒绝为取消的活动或旅行退款，以及不公平或误导性做法，例如在网上出售与健康有关的产品。⁴⁰ 后来，重点转向对公共事业服务的中断采取缓和行动，包括账单延期和付款延期计划以及低收入家庭的补贴接入。其他优先领域包括在网上和通过社交媒体提供信息和教育，便利获得有效的网上争议解决，以及加强网上良好的商业做法，特别是在数字平台。⁴¹

19. 然而，这些干预措施遗漏了非正规部门和正在社区内发展的新市场。

20. 有看法可能认为，所有这些都非新事，正在发生的只是一个不断变换、再变换的现象，即通过所有部门采取措施，在比正常情况更长的时间内解决一个问题。然而，不同寻常的是，许多行业的财政政策几乎同时发生了变化。显然，在压力下，果断行动是可能的。但是必须有这样做的意愿。

F. 气候变化、污染和生物多样性丧失及对人的影响

21. 有三个正在发生的全球性危机，涉及气候、自然和污染。⁴² 政府间气候变化专门委员会估计，全球变暖可能在 2030 年至 2052 年之间达到 1.5 摄氏度，而生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台指出，“生物多样性和生态系统完整性的丧失将破坏我们在 80% 的已评估可持续发展目标方面的努力，使我们更难报告在贫困、饥饿、健康、水、城市和气候方面的进展”，⁴³ 关于污染，环境

³⁸ 同上。

³⁹ 同上。

⁴⁰ 同上。

⁴¹ 同上。

⁴² 巴西常驻联合国环境规划署(环境署)代表 Fernando Coimbra，“地球三重危机：建立人与地球之间的新关系”，2020 年 7 月 14 日在环境署常驻代表委员会小组委员会上的发言。

⁴³ 生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，“大自然的衰落是‘空前的’，物种灭绝速度‘在加快’”，2019 年 5 月 9 日。

署常驻代表委员会主席强调指出，“经济增长的‘有毒路径’——污染和废物……每年导致世界各地数百万人过早死亡。”⁴⁴

22. 环境危机的影响也可能因武装冲突而加剧，或助长武装冲突。境内流离失所者人权特别报告员 2022 年在第三委员会指出，“通常与具有严重环境影响的采掘项目有关，甚至基础设施项目也可能导致发展引起的流离失所”，并且“妇女和土著人民尤其被边缘化”。⁴⁵ 在同一次会议上，贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员指出：“气候导致的生计损失、收入减少或农业工作条件恶化，尤其影响到农村妇女，她们可能会被贩运。她们可能因强迫婚姻、性剥削、强迫劳动或家庭奴役而在过境的所有移徙阶段——在营地、边境和目的地国——被贩运。”⁴⁶ 这些侵犯人权行为加剧了其他现有危机和非法资金流动。此外，根据《2022 年全球粮食危机报告》，“极端天气是八个非洲国家严重粮食安全不安全的主要驱动因素，有 2 350 万人陷入危机或更糟。自 2020 年以来，与天气有关的灾害对严重粮食安全的影响加剧了……在东非、中非和南部非洲以及欧亚大陆的主要危机中，天气冲击——以干旱、降雨不足、洪水和气旋的形式出现——尤其有害。”近年来，哥伦比亚一直面临严冬天气，最近，圣安德烈斯、普罗维登西亚和圣卡塔利娜群岛遭受了飓风艾欧塔的影响。⁴⁷

23. 在联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议(2023 年联合国水事会议)上，与会者强调，“气候变化引发的自然灾害只会加剧缺乏安全饮用水的 20 亿人以及无安全卫生设施的 36 亿人的担忧。”⁴⁸ 国际移民组织代表补充说，“流动人口处于水和卫生危机的核心，到 2030 年，7 亿人可能因严重缺水而流离失所。”⁴⁹

24. 基金组织副总裁李波恰当地指出：“从欧洲的热浪和北美的野火，到非洲的干旱和亚洲的洪水：2022 年，五大洲都发生了气候灾难。我们需要到 2030 年将全球排放量比 2019 年前的水平减少 25%-50%，以将气温上升控制在 1.5 至 2 摄氏度之间。”⁵⁰ 他还表示，“国际货币基金组织对当前全球气候目标的分析显示，不幸的是，它们只能实现 11% 的减排——不到所需最低减排目标的一半。”⁵¹ 然而，人们忽略了贷款条件中的财政和紧缩干预对气候危机的影响。

⁴⁴ Coimbra, “The triple planetary crisis”.

⁴⁵ 联合国，“全球危机、气候变化、全球不平等和流离失所”。

⁴⁶ 同上。

⁴⁷ 见哥伦比亚来件。

⁴⁸ 联合国，“会议结束时，发言者强调更多苦难死亡的风险，说，融资、基础设施、政策变化对结束全球水危机至关重要” (ENV/DEV/2057)，2023 年 3 月 24 日。

⁴⁹ 同上。

⁵⁰ 国际货币基金组织副总裁李波，“扩大新兴市场和发展中经济体的气候融资”，在欧洲投资银行集团论坛上的发言，卢森堡，2023 年 2 月。

⁵¹ 同上。

25. 李先生还表示：

我们需要更高的目标、更有力的政策和更多的实施资金……据估计，到2050年，实现适应和减缓目标所需的资金每年高达数万亿美元。但到目前为止，我们看到全世界每年只有大约6300亿美元的气候融资——只有一小部分流向发展中国家……混合融资可以在吸引公共和私营部门投资者方面发挥重要作用。公共部门，包括国家政府和欧洲投资银行等多边开发银行，可以提供首次损失投资、股权资本或信用增级。通过将权益置于债务之上，发展伙伴和多边开发银行还可以避免增加发展中国家的主权债务负担……为了实现我们共同的气候目标，我们必须将政策改革、能力发展和融资安排结合起来。我们今天需要的是前所未有的合作与协调。⁵²

26. 正在实施或讨论的气候问题解决方案包括“非洲抗风险能力”机构、⁵³ 布里奇顿倡议、损失和损害倡议、气候融资和新的气候融资集体量化目标(《联合国气候变化框架公约》缔约方将共同制定一个新的集体量化目标，在2025年后启动，最低限额为每年1000亿美元，同时考虑到发展中国家的需求和优先事项)。⁵⁴ 在这方面，埃及强调需要改革开发银行。⁵⁵ 为了使中低收入国家降低贫困率并在实现可持续发展目标方面取得进展，这一改革是必要的。开发银行目前的结构无助于建设抵御气候变化和多重危机的能力。2023年举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议的成果之一是设立了一个基金，以补偿最不发达国家遭受的损失和损害。⁵⁶

G. 被遗忘的流动人口

27. 《2022年全球粮食危机报告》指出：“背井离乡的人最容易遭受严重的粮食不安全和营养不良。2021年，在全球5100万境内流离失所者中，近4500万人生活在24个粮食危机国家/地区。境内流离失所者人数最多的六个国家/地区——阿拉伯叙利亚共和国、阿富汗、刚果民主共和国、也门、埃塞俄比亚和苏丹——按照处于危机或灾难中的人数计算，是2021年十大粮食危机之一”或灾难之一。⁵⁷ 该报告还指出，“在2021年全球约2100万难民和400万寻求庇护者中，超过60%(约1530万人)被接纳在52个粮食危机国家/地区，在这些地方，冲突/不安全、COVID-19、贫困、粮食不安全和极端天气加剧了他们的人道主义困境。”⁵⁸ 境内流离失所问题监测中心估计，2022年，全球110个国家和领土的境内流离

⁵² 同上。

⁵³ 见马里来件。

⁵⁴ 见马来西亚来件。

⁵⁵ Egypt, Ministry of International Cooperation, “Al-Mashat participates in Rockefeller Foundation roundtable on multilateral development bank reform at the World Bank and IMF 2023 spring meetings”, 16 April 2023.

⁵⁶ See submission from Maat for Peace, Development and Human Rights.

⁵⁷ 《2022年全球粮食危机报告》，第8页。

⁵⁸ 同上。

失所者人数达到前所未有的 7 110 万人，联合国难民事务高级专员报告，当年有 3 530 万难民。⁵⁹

28. 境内流离失所者人权特别报告员指出：“发展可以通过提供谋生机会和获得基本服务来解决境内流离失所问题，但其本身也可能造成流离失所……与冲突和灾难造成的流离失所不同，发展导致的流离失所完全可以通过根据国家人权承诺实施发展举措来避免。”⁶⁰ “恐怖主义是对各国政府和平民的重大全球威胁。根据马特和平、发展和人权基金会提交给独立专家的估计，2021 年，中东地区发生了约 900 起恐怖行动，1 799 人丧生，其中包括约 356 名平民，其中大多数是妇女和儿童。”⁶¹

29. 国内流离失所者和难民的无家可归危机似乎各不相同；难民的待遇不同于国内流离失所者。因此，在某种意义上，国内流离失所者的危机似乎是一场人为制造的危机，而不是真正的危机。有些人期望获得安全，而安全显然随意给了他人。单方面的应对有时会成为导致不尊重人权法的危机的根源。

H. 人道主义危机和与冲突有关的危机

30. 一些武装冲突和人道主义危机，如涉及俄罗斯联邦和乌克兰的武装冲突、阿富汗的武装冲突和苏丹的武装冲突，具有全球影响。马里在向独立专家提交的材料中描述了该国面临的多层面安全危机如何迫使政府将支出从社会保障和投资转向其他方面。⁶² 全球粮食危机对中东的影响比对其他地理区域的影响更大，因为供应链因战争而中断，导致该区域的粮食价格上涨，而该区域大部分粮食依赖于基本商品的进口。⁶³ 这场危机导致中东大多数国家接连出现通货膨胀。例如，根据埃及中央银行的数据，埃及的通货膨胀率 2023 年 2 月达到 40.2%。⁶⁴ 在土耳其，2023 年 2 月的通货膨胀率约为 55%。⁶⁵ 在阿拉伯叙利亚共和国，2022 年通货膨胀率超过 100%，2023 年略有下降。世界银行表示，食品价格将减缓大多数中东和北非经济体的增长，给贫困家庭带来压力，并对索马里和也门等国的粮食不安全产生影响。⁶⁶

31. 有人指出，一般而言，“非国家武装行为者的存在也可能导致冲击期间更大的不稳定，从而降低复原力。例如，在哥伦比亚，疫情期间，政府存在减少(由于

⁵⁹ 见联合国难民事务高级专员公署，难民数据查询库，见 www.unhcr.org/refugee-statistics/。

⁶⁰ 联合国，“全球危机、气候变化、全球不平等和流离失所”。

⁶¹ Submission from Maat for Peace, Development and Human Rights.

⁶² 见马里来件，第 1 页。

⁶³ Mohammad Al-Saidi, “Caught off guard and beaten: the Ukraine war and food security in the Middle East”, *Frontiers in Nutrition*, vol. 10 (2023).

⁶⁴ Sada Elbalad, “CBE says Egypt’s core Inflation rise to a record 40.26% in Feb.”, 11 March 2023.

⁶⁵ Reuters, “Turkey annual inflation dips to 55.18% in February”, CNBC, 3 March 2023.

⁶⁶ 世界银行，“在两位数的食品通胀中，大多数中东和北非经济体增长放缓”，2023 年 4 月 6 日。

封锁), 不仅导致现有的非法武装团体巩固控制, 还导致团体之间的竞争。”⁶⁷ 这进一步加剧了暴力冲突。

32. 各国也面临着能源危机。根据国际能源署的说法, “能源价格上涨导致了令人痛苦的高通胀, 将家庭推向贫困, 迫使一些工厂削减产量甚至关闭, 并减缓了经济增长, 以至于一些国家正走向严重衰退。”⁶⁸

33. 该署还指出, “自 2021 年以来, 能源价格一直在上涨, 原因是经济快速复苏、世界各地的天气状况、疫情推迟的维护工作, 以及石油和天然气公司和出口国早先决定减少投资。”⁶⁹ 还进一步指出, “当前的危机可能会加速风能和太阳能等更清洁、可持续的可再生能源的推广”, “这场危机也凸显了投资于强大的天然气和电力网络基础设施以更好地整合区域市场的重要性。”⁷⁰

I. 国际合作和援助以及利益攸关方空间的调整

34. 不同利益攸关方之间的权力平衡仍不稳定。找到平衡仍然是一项挑战, 不同的方法赋予资本、劳动力、想法和实施行动不同的价值。资产管理公司、商业银行和保险公司以及贷款机构等金融行为体能够在全全球经济治理中获得更大的影响力, 包括通过国内和大陆体系内一系列极具影响力的战略。

35. 有人呼吁通过伙伴关系开展更多的多利益攸关方互动; 然而, 这一过程仍然没有透明度, 因此, 一些利益攸关方团体认为这是一场透明度、问责制和责任的危机。

三. 财政引擎

36. 《联合国宪章》、《经济社会文化权利国际公约》和其他人权文书规定各国义务开展国际合作, 协助确保实现所有人权。⁷¹ 然而, 没有类似的全球财政条约框架要求在实现人权的财政问题上进行合作。有假设认为, 在人权和财政条约框架内可逐步或立即实现人权, 但全球经济现状和缺乏财政合作正导致实现人权方面的倒退, 甚至导致以前实现的人权化为乌有, 原因是国家收入减少、经济停滞、生活费用和通货膨胀上升, 以及货币贬值和紧缩政策。应铭记, 导致实现人权方面不合理倒退的紧缩政策, 构成借款国或强迫借款国采取紧缩政策的贷款国违反人权法。所有这些因素, 加上国家内部、国家、区域、大陆和全球经济状况, 正在导致本已下降的生活水平不断下降, 贫困加重, 不平等加剧。

⁶⁷ Frances Z. Brown, “Governance for Resilience: How can States Prepare for the Next Crisis?”, Carnegie Endowment for International Peace, May 2022.

⁶⁸ 国际能源署, “全球能源危机”, 见 <https://www.iea.org/topics/global-energy-crisis>。

⁶⁹ 同上。

⁷⁰ 同上。

⁷¹ 人权高专办, “了解人权与气候变化”。

A. 相关的经济趋势

37. 贸发会议正确指出：

总体而言，东亚经济体最先经历贸易下滑，也最先复苏。相比之下，在亚洲其他地区的发展中经济体，这种影响对贸易尤为不利，2020年出口额下降了50%以上。与疫情相关的中断还导致2020年非洲和拉丁美洲出口急剧下降，商品价格下跌加剧了这一情况。在各国家集团中，2020年，小岛屿发展中国家贸易下滑相对更加明显。

……与最近的危机相比，2020年全球贸易的下降接近2008/09年全球金融危机期间的水平，比2015年衰退期间严重得多。这种严重下滑的原因是，国际贸易不仅受到全球需求普遍下降的负面影响，还受到加强跨境限制、港口关闭和其他物流中断的负面影响……总体而言，2020年全球贸易下降了约2.5万亿美元(与2019年相比下降了约9%)。根据贸发会议的数据，随着2021年经济状况的改善，全球贸易额强劲反弹，达到创纪录的约28.5万亿美元，相当于比疫情前水平增长了约13%。

……旅游业受到的影响最大，因为旅游业在疫情时期大部分时间里都处于停顿状态……总体而言，美洲和欧洲的旅游业出现了相对较大的复苏，尽管这两个地区记录的到达人数都比疫情之前水平低63%……由于游客到达人数少而造成的损失不仅对旅游和住宿，而且对食品、饮料、手工艺品和娱乐活动等上游行业都产生了巨大的负面溢出效应。考虑到对这些密切相关的部门的影响，与2019年相比，2020年国际游客数量下降导致全球国内生产总值估计损失约2.4万亿美元。与2019年的水平相比，2021年的损失估计约为1.8万亿美元。对许多小经济体来说，其中一些经济体50%以上的国内生产总值依赖旅游业，疫情的影响尤其显著……总体而言，在疫情期间，旅游部门的贸易额下降了50%以上，在2020年和2021年仍大大低于疫情前的平均水平。运输部门的贸易也收缩了，但程度较轻。由于航空旅行需求的恢复和航空货运量的增加，运输在2021年下半年恢复。⁷²

38. 不幸的是，各国不仅将粮食和能源武器化，还将资金转移、难民和信息武器化，旨在破坏社会的复原力。⁷³ 此外，正如布朗所强调：“控制腐败是建设复原力的关键前提。为了应对外生冲击，国家需要既有意愿又有能力采取行动——但腐败往往假公济私，削弱政府的行动意愿，而且耗尽资源和掏空国家，削弱政府的行动能力。这种动态在危机期间会加剧，危机往往会导致援助流量在更短的时间内增加，从而为腐败提供更多机会。”⁷⁴

⁷² 贸发会议，《COVID-19大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

⁷³ Annika Hedberg, “Managing the energy and food crises: exceptional times call for exceptional measures”, European Policy Centre, 20 July 2022.

⁷⁴ Brown, “Governance for Resilience”.

B. 全球取消外债

39. 据贸发会议，“由于各国政府通过采取大规模刺激方案来应对危机，全球债务水平大幅上升。例如，2021年，全球公共债务达到世界国内生产总值的100%左右。”发达国家债务水平的增长超过了发展中国家，这是因为它们的刺激计划要大得多。⁷⁵ 然而，贸发会议还指出，“发展中国家的债务可持续性恶化得更多。”⁷⁶ 贸发会议还指出如下：

所有国家的可持续性风险都增加了，特别是最不发达国家和低收入国家。根据基金组织和世界银行的债务可持续性框架，2019年，使用该框架的69个最不发达国家和低收入国家中有一半被评估为面临债务困扰的高风险或陷入债务困扰。2022年，这一比例增至60%，比2015年翻了一番。此外，自2021年9月以来，发展中国家的债券收益率一直在上升，这是一个明确的迹象，表明通胀压力结束了流动性充裕和低利率的时代。由于乌克兰战争的不确定性，2022年第二季度获得外部融资的机会进一步恶化。在财政紧缩之外，许多发展中国家已经面临严峻的经济形势，疫苗接种率低、经济增长缓慢、失业率上升、贫困和饥荒加剧。⁷⁷

40. 根据编写本报告时收到的来件，⁷⁸ 埃及外债额已达到约1 578亿美元，与2012年的344亿美元相比增加了五倍。来件指出，这种增长对实现经济和社会权利产生了影响。其指出，2022/23年，国家用于债务的预算达到约6 902亿英镑，而2021/22年的预算为5 796亿英镑，增加了19%，这种情况不仅导致实现经济和社会权利方面的投资减少，还降低了国家推进经济发展和实现可持续发展目标的能力。来件强调，在人权理事会第五十二届会议上与外债影响问题独立专家的互动对话中，以及在其2021年自愿报告中，埃及承认债务费用构成巨大挑战，债务增加出现恶性循环。来件指出，可持续发展目标与许多人权相互交叉，如健康权、受教育权和体面工作权，对最弱势群体的影响更大。

41. 例如，因公共预算分配用于偿还债务，对低收入家庭的社会住房补贴被取消。这将影响需要经济适用房的最弱势群体。⁷⁹

42. 在2023年4月举行的基金组织和世界银行春季会议期间，埃及提出了一项建立可持续债务联盟的倡议，其中涉及创建一个金融空间，使发展中国家能够获得资金投资于基础设施，并在疫情后的世界实现绿色和可持续增长。⁸⁰ 埃及呼吁

⁷⁵ 贸发会议，《COVID-19大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

⁷⁶ 同上。

⁷⁷ 同上。

⁷⁸ Submission from Maat for Peace, Development and Human Rights.

⁷⁹ See *ibid.*

⁸⁰ “Egypt suggests sustainable debt initiative at IMF-World Bank spring meetings”, Daily News Egypt, 13 April 2023.

各国和金融机构加入该倡议。这一联盟最早可于 2023 年 9 月启动，前提是至少有 20 个联合国会员国同意加入。⁸¹

43. 发展中国家要么需要取消债务，要么需要债务重组。疫情开始时，世界银行和基金组织敦促债权人冻结最不发达国家的债务。⁸² 20 国集团发起的暂缓偿债倡议给予 73 个国家 129 亿美元的临时偿还支付款减免，直至 2021 年 12 月，⁸³ 但显然这些努力还不够。尽管世界银行呼吁私营部门参与这项倡议，但私营部门几乎没有参与。⁸⁴ 在该倡议结束后，20 国集团和巴黎俱乐部建立了暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架，旨在以更具结构性的方式援助债务不可持续的低收入国家。三个非洲国家——乍得、埃塞俄比亚和赞比亚——已经要求加入这一债务重组框架。⁸⁵

C. 资金流入和流出

44. 贸发会议在其关于疫情对贸易和发展的影响的报告中指出：

2021 年，在强劲的跨境兼并与收购增长，以及已宣布的国际项目融资交易的推动下，流向发达国家的外国直接投资增加了一倍以上，达到 7 460 亿美元。在发展中经济体，外国直接投资增加了 30%，达到 8 370 亿美元。这一增长主要是亚洲和拉丁美洲及加勒比强劲增长的结果。发展中国家占全球流量的大部分，略高于 50%。外国直接投资流动继续是发展中经济体外部融资的重要来源，其他跨境资本流动也在 2021 年出现复苏。在北美强劲复苏的推动下，2021 年外国直接投资的反弹主要是由跨境兼并与收购构成的，达到 7 280 亿美元，增长了 53%。在服务部门，跨境兼并与收购翻了一番，达到 4 610 亿美元，是有史以来的最高水平之一。针对制造企业的交易略有增加，达到 2 390 亿美元，增幅为 5%。

……过去二十年，移民汇款翻了两番，2020 年达到 6 510 亿美元，占全球国内生产总值的 0.78%。初步估计显示，2021 年汇款增长了 8.6%。发展中国家和最不发达国家的汇款流入增长最快，2020 年分别达到 4 220 亿美元和 520 亿美元，成为发展资金的最大来源之一。相比之下，2018 年，在有资格获得官方发展援助的国家中，汇款占外部资金流入总额的 26%，而官方发展援助和外国直接投资分别占 15% 和 31%。其次，汇款在危机时期具有弹性，可能会产生较小的反周期效应。当移民的母国经历经济衰退或其他危机时，其流动通常会增加。此外，鉴于相对而言(占国内生产总值的份额)，最不发达

⁸¹ See submission from Maat for Peace, Development and Human Rights.

⁸² 世界银行和基金组织，关于呼吁对 IDA 国家债务采取行动的联合声明，华盛顿特区，2020 年 3 月 25 日。

⁸³ 世界银行，“暂缓偿债倡议”，2022 年 3 月 10 日。

⁸⁴ Iolanda Fresnillo, “Shadow report on the limitations of the G20 debt service suspension initiative: draining out the Titanic with a bucket?”, European Network on Debt and Development, 14 October 2020.

⁸⁵ See submission from Maat for Peace, Development and Human Rights.

达国家是最大的汇款接收国，汇款到达了最需要的国家。人们还发现，汇款有助于减少贫困和不平等。⁸⁶

45. 近几十年来汇款增加，意味着有更多的钱可以用来帮助发展中国家和最不发达国家的人民。汇款有助于减少贫困和不平等，且在国家经历危机时是一个可靠的资金来源。

46. 贸发会议还指出如下：

官方发展援助仍然是发展中国家重要的外部资金来源，这些国家吸引外国直接投资的能力较弱，也没有大量海外侨民向国内汇款。最依赖援助的是较小和较脆弱的国家，包括许多最不发达国家。如果不采取额外措施，后者将继续面临巨大的融资缺口，包括实现可持续发展目标所需的投资。最不发达国家每年需要 4 850 亿美元才能在 2030 年前消除极端贫困，每年需要 10 510 亿美元来促进包容性和可持续的工业化，以便按照目标 9.2 将工业在产出中的份额翻一番。⁸⁷

47. 另一个积极的发展是全球金融资产转移的增加。银行或投资机构持有的金融资产总额超过 378.9 万亿美元，自 2012 年以来每年增长 5.9%。这些金融资产的 80% 以上在发达国家。仅转移全球金融资产的 1.1%，就足以在发展中国家实现可持续发展目标，缩小估计为 4.2 万亿美元的融资缺口。幸运的是，尽管发达国家的预算压力越来越大，但发展援助仍在继续转移，一些国家投入的官方发展援助超过了象征性的国内生产总值的 0.7%。⁸⁸

48. 不幸的是，由于缺乏一个全球性的财政机构，解决问题的努力仍然是零敲碎打，各自为政，有些是有的放矢，而其他看似无关紧要的问题却得不到解决。⁸⁹

D. 由大型科技公司和世界贸易组织领导的解决方案的局限性

49. 值得指出的是：

过去 20 年，我们看到了公司的发展，它们通过远程提供服务，颠覆了传统商业机构的理念。这些以应用为基础的公司将他们从事不稳定、低薪工作的员工描述为服务提供商、合作伙伴、独立承包商或微型企业家。所有这些都严重扭曲了临时工的工作条件。在这种情况下，零工公司一致努力使就业非正规化，从而损害了工人的权利，使他们很少、或没有社会保护。作为“承包商”，工人对自己负责，这就免除了雇主本身的任何责任。此外，人们认为零工在某种程度上控制着企业的利润，而事实恰恰相反。因此，近年来一个主要关注的问题是，平台企业如何在降低运营所在国税收的同时对员

⁸⁶ 贸发会议，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

⁸⁷ 同上。

⁸⁸ See submission from Maat for Peace, Development and Human Rights.

⁸⁹ “国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家阿提亚·瓦里斯提交的报告：从人权视角出发建立全球财政架构” (A/77/169)。

工进行分类。通过将“工人”从他们的商业模式中剔除，平台企业也不必遵守原本适用于“传统”公司的当地规则、准则和法规。⁹⁰

50. 贸发会议还指出如下：

2020年10月，印度和南非在世贸组织提交了一份联合提案，内容涉及豁免《与贸易有关的知识产权方面的协议》的某些规定，旨在预防、遏制和治疗冠状病毒病。这些具体规定包括专利、工业设计和版权以及对未披露信息即“商业秘密”的保护(见《协议》第二部分第1、4、5和7条)。这种豁免可能有助于知识产权不限制生产的快速扩大，也不妨碍在全球范围内公平和负担得起地获得疫苗和治疗。

……经过一年多的谈判，在协议豁免方面取得了一些进展。2022年5月，印度、南非、美国和欧盟分享了一份关于知识产权冠状病毒病对策的四方讨论的成果文件。谈判仍在进行，预计在世贸组织第十二次部长级会议上将会更加明朗。

虽然在世卫组织开展了多边努力，以启动一个技术获取池，解决发展中国家从疫情中更快恢复的制约因素，但迄今为止，没有任何知识产权持有方表示愿意加入哥斯达黎加和世卫组织发起的冠状病毒病技术获取池。这表明了依靠自愿措施的局限性，并进一步证明豁免的必要性，以及对这场危机的多边应对有限和不充分。⁹¹

E. 国际合作

51. 委内瑞拉外交部长卡洛斯·法里亚·托尔托萨敦促全球北方认识到，“单极殖民主义体系无法充分应对它们自己造成的问题和需求”。⁹² 新加坡外交部长维文也强调单边主义的诱惑，强调全球安全取决于维护主权和领土完整的基本原则，小国不能允许世界倒退到“强权即公理”的世界，⁹³ 唯一的前进道路是维护包容、基于规则的多边体系。大韩民国总统尹锡悦提醒大会代表，联合国有责任团结国际社会，尤其是在最具挑战性的时候，支持和提升资源和能力有限的国家。他还告知大会，大韩民国增加了官方发展援助预算，以帮助世界向更具包容性的发展迈进，正如本组织具有里程碑意义的《2030年可持续发展议程》所承诺的那样。⁹⁴

52. 疫情危机凸显了协调全球战略的必要性，而国际社会在冠状病毒病疫苗、治疗和诊断方面仍有欠缺。有效应对的努力不仅旨在生产安全有效的疫苗，还旨在彻底结束疫情。支持疫苗充分供应和公平分配的一个重要因素是，消除“技术转

⁹⁰ Sakshi Rai, “Platforming workers’ rights in global tax deals”, Centre for Economic and Social Rights, 12 October 2021.

⁹¹ 贸发会议，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。另见 [A/HRC/52/34](#)。

⁹² 联合国，“警告‘世界处于危险之中’，秘书长在第七十七届大会开幕式上强调，各国必须‘齐心协力’实现全球目标”(GA/12487)，2023年1月9日。

⁹³ 同上。

⁹⁴ 同上。

让领域知识产权造成的障碍，并鼓励制造商和研究团体之间的合作。这将使多家制造商能够同时生产安全有效的疫苗和治疗方法。”⁹⁵ 马来西亚支持这一做法；在债务方面，该国支持促进国家间的多边合作，特别是有债务人和贷款人关系的国家。⁹⁶

四. 前进方向

53. 以下是一些可能的解决办法，可加加强或实施，以应对全球各国面临的多重危机和阻碍人权逐步实现的现象：

(a) 以人权为基础的经济：虽然以每个人的权利为基础、旨在实现《可持续发展议程》、解决当今变得如此紧迫的社会和环境问题的经济理念，仍然是一个相对不明确的概念，但已经有人试图对其进行界定。⁹⁷ 一些良好做法包括，将国家预算措施与可持续发展目标对应起来，以确保发展计划与可持续性的全球愿景和最佳做法保持一致。应解决人权、性别、气候变化、环境、粮食安全、健康和其他相关问题，以尊重、保护、实现和促进所有人的人权。⁹⁸

(b) 可利用的资源和国家能力：“发达国家政府在应对危机和从危机中恢复时，采取了‘不惜一切代价’的方针，实施了前所未有的措施，以保护其经济的生产能力和人民的收入。在国内公共资源允许充分实施这些政策的国家，这些政策大大减轻了疫情的最坏影响，保护了家庭和企业免受更大和更持久的困难。”⁹⁹

(c) 系统可持续性：“重点应该是建立一个个人、家庭、企业和经济更具复原力的世界。系统可持续性应该是未来的战略要务。这将使平等对待每个公民的公共服务融资成为可能，特别是在卫生、教育和养老金领域。此外，决策者还需要重新平衡对短期效率和长期复原力的重视。这将有助于更好地规划疫情防治、气候紧急情况或任何其他不可预见的灾难。”¹⁰⁰

(d) 经济平等。“经济不平等被认为是修复社会契约、以此争取包容性和可持续成果的一个特别重要的障碍……国际社会于 2015 年通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》。《2030 年可持续发展议程》明确表示：‘我们决心大胆采取迫切需要的变革步骤，让世界走上可持续且具有恢复力的道路’。事实上，这代表了彻底改革的呼吁，以扭转过去四十年的政策方向，建立一个对所有人都有效的新社会契约。过去四十年来，经济不平等

⁹⁵ 贸发会议，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

⁹⁶ 马来西亚来件。

⁹⁷ 联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克，关于人权经济的声明，2023 年 4 月 20 日。

⁹⁸ 马来西亚来件。

⁹⁹ 贸发会议，《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：吸取的经验教训》。

¹⁰⁰ 同上。

一直在稳步上升，在疫情期间进一步加剧……更具累进性的税收制度是一个重要因素。这将增加财政收入，从而增加国家的可用资源。”¹⁰¹

(e) 主权财富基金：如果按照人权义务进行负责任的管理，主权财富基金，如马来西亚的国家信托基金，也可以作为一种或有资产来保存来自马来西亚不可再生资源的财富，并可以用来缓冲任何意外的冲击，如最近影响到世界各地主权国家的疫情。在各种财政工具中，马来西亚还从其国家信托基金中调动投资回报，为实施疫苗接种方案提供资金。¹⁰²

(f) 促进社会信任：“社会对政府的高度信任极大地有助于一个国家适应和恢复的潜力……虽然公民之间的信任和公民对政府的信任都很重要，但值得信任的政府尤其重要，因为它们可以影响两种类型的人际信任：社区信任和普遍信任……当国家的政治领导人表现出一致性，证明他们的品格，为原则而非自身利益行事，当他们能够做出可信的承诺并拥有自我执行的机构，从而公民不必亲自投资监督政府时……这种动态在公共卫生领域尤为明显。在疫情期间进行的调查数据显示，对政府的高度信任与遵守社交距离、隔离和洗手等措施之间有很大关系。相反，较低的信任水平通常与较低的合规率相关。比如，在2014-2015年利比亚埃博拉病毒病疫情期间，对政府信任度低的公民不太可能采取预防措施或遵守强制性社会距离措施。”¹⁰³

(g) 贷款：多边组织应提高其优惠贷款能力，并考虑对融资条件进行可能的修订——优先考虑人权，保持经济稳定——以及当前金融工具提供的选项，以包括延长还款期限，对区域各国的利息支付给更长的宽限期，特别关注那些处境最脆弱的国家，目的是减轻和(或)减少气候变化的影响，促进适应进程，以及在社会基础设施、卫生和饮用水等领域实施可持续发展项目。国际金融机构(多边和双边)应在优惠条件下扩大获得贷款的机会，除其他外，允许更多地利用其贷款窗口。¹⁰⁴

(h) 全球财政当局：各国应努力建立负责任的财政状况，以便拥有反周期政策工具和自动稳定器，在危机发生时能够及时启动。应确保政府在紧急情况下满足资金和支出需求的流动性。通过多边文书建立国际税务合作框架，对于赋予各国应对多重危机的能力至关重要。

(i) 政府、政府实体和国家以下各级政府内部和之间的协调：这对于了解危机应对的需求、应对危机、提供必要的资金和提高应对质量非常重要。

(j) 危机应对和管控：由于需要额外支出来资助几项经济刺激和恢复计划，以帮助受影响的人和企业，收入损失和支出增加导致政府债务水平上升。政府还面临着更高的偿债费用与收入的比率。

¹⁰¹ 同上。

¹⁰² 见马来西亚来件。

¹⁰³ Brown, “Governance for Resilience”.

¹⁰⁴ 见哥伦比亚来件。

五. 结论

54. 世界早就应该探索和实施以人权为基础的经济方法了。要有资源和国家能力、信任和社会契约、国际合作和团结、关注数据差距和促进社会信任，以确保人民的福祉和从疫情危机中恢复。各国政府必须采取前所未有的措施，保护其经济的生产能力和人民的收入，并通过一项联合发展资金议程和《2030 年可持续发展议程》，以建立一个为所有人服务的新的社会契约。COVID-19 疫苗、治疗和诊断方面的国际合作也是必要的，关注数据差距和培养社会对政府的信任也是必要的。一些经验表明，例如在数字化领域，作为一个国际社会，只要有意愿，我们就有能力在财政政策方面采取果断措施。

55. 然而，虽然每一场危机都在加剧其他危机，但解决方案显然仍在继续各自为政，如果这种情况继续下去，将会把世界上的解决方案也分成不同层次，各自为政，这反过来又会导致昂贵的公务费用和无法实现通盘解决。显然，这种零敲碎打的方法将导致零敲碎打的解决方案，无法解决这些多重危机的整体财政影响。