



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, el Fondo de Población
de las Naciones Unidas y la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
12 de julio de 2023
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2023

Nueva York, 28 a 31 de agosto de 2023

Tema 2 del programa provisional

Diálogo estructurado sobre financiación

**Diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del
Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025**

Resumen

El presente informe se ha preparado en respuesta a las decisiones de la Junta Ejecutiva relativas al diálogo estructurado del PNUD sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico, e incluye información anual armonizada sobre los progresos realizados en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación. El informe ofrece información actualizada relativa a los diálogos estructurados sobre financiación, una visión general de las tendencias en materia de recursos y los progresos realizados hasta la fecha en relación con el Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025. En el anexo I figura un examen completo de la situación financiera en 2022, y en el anexo II se presentan los avances en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación. En su decisión 2022/18, la Junta pidió al PNUD que proporcionara un análisis de los factores que incidían en la disminución de las contribuciones a los recursos ordinarios, que se presenta en el anexo III.

En 2022, el PNUD logró una ejecución de programas de 4.800 millones de dólares, la más alta en una década, cumpliendo el 95 % de las metas de programación previstas para el año. El PNUD obtuvo una opinión de auditoría sin reservas de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas por 17º año consecutivo y se clasificó como el segundo organismo de las Naciones Unidas más transparente en el [índice de transparencia de la ayuda de 2022](#). El PNUD equilibró su presupuesto institucional por sexto año consecutivo y aumentó la proporción de recursos ordinarios asignados a los programas de desarrollo.

En 2022, la coyuntura económica mundial deterioró la situación fiscal de muchos de los asociados del PNUD en la financiación. Las aportaciones a los recursos ordinarios se redujeron en un 9 % y el porcentaje de recursos ordinarios con respecto a la financiación total se mantuvo en solo el 12 %.



El panorama de la financiación para 2023 y años posteriores sigue siendo muy incierto, pues se prevén recortes en las contribuciones a los recursos ordinarios y una reasignación de la ayuda para cubrir las emergencias humanitarias y los costos de acogida de los refugiados que asumen los países donantes. Los recursos ordinarios siguen siendo fundamentales para los esfuerzos del PNUD por apoyar a los más marginados, responder a las necesidades urgentes, subsanar deficiencias críticas de recursos en esferas del Plan Estratégico que carecen de financiación suficiente y cumplir la promesa del desarrollo. Dado que el 82 % de los recursos ordinarios se destinan a los países menos adelantados, los recortes afectarán de forma desproporcionada a los más rezagados. Es fundamental que los Estados Miembros y los asociados en la financiación sigan invirtiendo en el PNUD para que pueda alcanzar los resultados del Plan Estratégico para 2022-2025 y dejar atrás la pobreza, las crisis y la destrucción del planeta.

Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee:

a) Acoger con beneplácito el informe acerca del diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico del PNUD (DP/2023/26) y sus anexos, incluidos los progresos realizados en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación;

b) Señalar la importancia de contar con recursos ordinarios suficientes y previsibles y expresar preocupación por el actual bajo nivel de recursos ordinarios y el impacto que supondría hacer más recortes en la capacidad del PNUD para obtener los resultados esperados del Plan Estratégico, restablecer los avances en materia de desarrollo que han quedado erosionados por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y las múltiples crisis, y mantener sistemas sólidos de control interno y rendición de cuentas;

c) Recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación y de las contribuciones plurianuales para 2023 y los años venideros para que el PNUD pueda responder con agilidad a las necesidades cambiantes de los países donde se ejecutan programas y reducir el riesgo de que se ponga en peligro su capacidad de lograr los resultados del Plan Estratégico para 2022-2025;

d) Señalar la importancia de la financiación temática flexible, que es esencial para que el PNUD pueda acelerar la programación dirigida a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

e) Acoger con beneplácito el cambio del PNUD hacia las carteras y alentar al PNUD a seguir conversando con los Estados Miembros, a través de los diálogos estructurados sobre financiación, acerca de la transición de los recursos asignados a fines muy específicos a recursos ordinarios y flexibles y la adhesión a los compromisos de refuerzo mutuo establecidos en el pacto de financiación.

Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación	4
II. Pacto de financiación de las Naciones Unidas	4
III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD	9
IV. Situación financiera del PNUD en 2022	11
V. Recursos por fuente de financiación.	16
VI. Consideraciones estratégicas	21
VII. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas	23
VIII. Conclusión.	25

Anexos (pueden consultarse en el sitio web de la Junta Ejecutiva)

- I. Examen anual pormenorizado de la situación financiera en 2022
- II. Avances en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación
- III. Análisis de los factores que provocan una disminución de los recursos ordinarios

I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación

1. El presente informe ofrece información actualizada sobre los esfuerzos realizados para financiar los resultados del Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025, los avances relacionados con los compromisos institucionales del pacto de financiación y los aspectos financieros más destacados de 2022. El PNUD ha avanzado mucho en la armonización de su informe relativo al diálogo estructurado sobre financiación con los del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), y en la mejora de la calidad de los diálogos mediante sesiones oficiosas conjuntas con los Estados Miembros.

2. Los diálogos estructurados sobre financiación ofrecen la oportunidad de mantener debates esenciales con los Estados Miembros sobre la mejora de las pautas de financiación para que el PNUD pueda lograr resultados en pro del desarrollo sostenible. También proporcionan al PNUD un espacio para presentar argumentos a favor de asegurar niveles adecuados de financiación flexible y previsible con el fin de lograr los objetivos de su Plan Estratégico y del pacto de financiación.

3. En un entorno de financiación difícil agravado por las crisis, el PNUD siguió contando con el apoyo específico de los asociados. En 2022, el PNUD recibió 4.900 millones de dólares en contribuciones anuales, incluidos 591 millones de dólares en recursos ordinarios. Lamentablemente, esto supone un descenso del 7 % respecto a los 5.300 millones recibidos en 2021, y la proporción de recursos ordinarios se mantuvo en el 12 % del total de recursos. El hecho de que los donantes sigan prefiriendo destinar sus contribuciones a proyectos con fines específicos, cuando el PNUD está avanzando hacia un enfoque de cartera, podría conducir a una mayor fragmentación y afectar al alineamiento estratégico, la coherencia programática, la eficacia y la legitimidad.

4. Los actuales retos mundiales multidimensionales subrayan la importancia de la cooperación para el desarrollo y de una respuesta multilateral. Es fundamental que los Estados Miembros sigan trabajando estrechamente con el sistema de las Naciones Unidas a fin de garantizar una financiación sostenible, proteger las inversiones en desarrollo sostenible, apoyar el sistema para resolver los problemas mundiales y cumplir los compromisos del pacto de financiación.

II. Pacto de financiación de las Naciones Unidas

5. El pacto de financiación es un compromiso compartido entre los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cuyo objetivo es mejorar la forma en que el sistema se financia y obtiene resultados. Se basa en la premisa de que una financiación adecuada y previsible, combinada con una mayor transparencia y rendición de cuentas, es una condición necesaria para que el sistema funcione de forma más colaborativa, eficaz y eficiente. Ante el aumento de las necesidades humanitarias y de desarrollo, el cumplimiento de estos compromisos es fundamental para garantizar que el sistema pueda apoyar a los países para que respondan a los complejos desafíos y se posicionen en vías de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

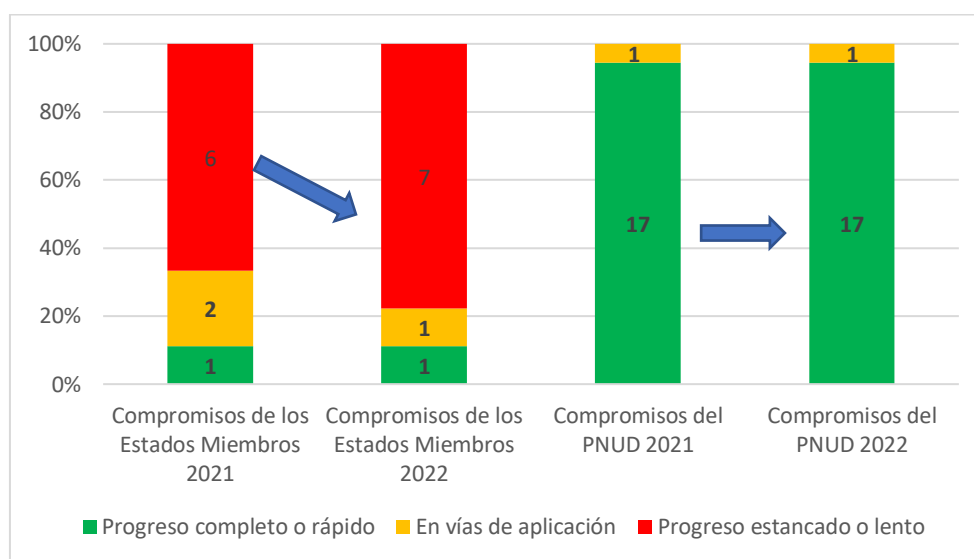
Seguimiento de los compromisos del pacto de financiación

6. Los cuatro años de aplicación del pacto de financiación muestran un panorama desigual. Mientras que se registraron progresos en el 83 % de los compromisos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS), el porcentaje

comparable correspondiente a los Estados Miembros fue tan solo del 48 %. En lo que respecta a los compromisos objeto de seguimiento y notificación por los organismos, el PNUD cumplió el 94 % de sus compromisos, pero solo observó avances en el 22 % de los compromisos de los Estados Miembros relativos al PNUD (véase la figura I). La lentitud de los Estados Miembros en el cumplimiento de sus compromisos se refleja en la disminución del porcentaje de financiación flexible ordinaria y temática, el número reducido de contribuyentes y el menor número de compromisos de financiación plurianual. Esta tendencia, si no se invierte, afectará negativamente a la labor del PNUD en la reducción de la pobreza y en entornos frágiles, así como a sus esfuerzos por mantener un alto nivel de transparencia, supervisión y rendición de cuentas. En el anexo II se detallan los últimos avances del PNUD en relación con sus compromisos institucionales del pacto de financiación.

Figura I.

Progresos en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación, 2022



Adaptación de la financiación a los requisitos del Plan Estratégico

7. En la difícil realidad actual en materia de financiación, el PNUD vio disminuir las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos en 2022. Esta alarmante tendencia va en contra de la ambición expresada en el Plan Estratégico para 2022-2025. El equilibrio entre los recursos ordinarios y otros recursos se mantuvo en un nivel no tan bueno como cabría desear. Los recursos ordinarios siguieron representando solo el 12 % de la financiación total en 2022, muy por debajo de la meta del 30 % establecida en el pacto de financiación. Aunque el caso del PNUD es más grave, este desequilibrio entre recursos ordinarios y otros recursos se observa en todo el sistema.

8. Además de la disminución del volumen de aportaciones, el número de Estados Miembros que contribuyen a los recursos ordinarios se redujo a 39, 4 menos que en 2021¹. La proporción de contribuciones recibidas a través de acuerdos plurianuales también disminuyó, pasando del 37 % en 2021 al 33 % en 2022. Esto sucede a pesar de los esfuerzos concertados para abogar por una financiación flexible y predecible y

¹ Los Gobiernos de Bulgaria, Guyana, la Federación de Rusia, Samoa, la República Eslovaca y el Reino Unido realizaron aportaciones en 2021, pero no en 2022. Los Gobiernos de Kuwait y España realizaron aportaciones en 2022, pero no en 2021.

mejorar la visibilidad de los contribuyentes. El PNUD sigue abogando por una financiación de calidad y redobla sus esfuerzos para ampliar la base de contribuyentes de recursos ordinarios. El fortalecimiento del compromiso con los colaboradores tradicionales y el aumento del apoyo financiero y político de los nuevos asociados estratégicos son los pilares clave de la estrategia institucional de movilización de recursos, junto con la tercera iteración de la campaña #PartnersAtCore, que se centra en incidir en la promoción con los contribuyentes de recursos ordinarios a nivel nacional.

9. Las ventanillas de financiación son los principales instrumentos del PNUD para recibir financiación temática flexible, complemento fundamental de los recursos ordinarios. Aunque la proporción de otros recursos canalizados a través de las ventanillas de financiación aumentó del 2 % en 2021 al 3 % en 2022, aún está lejos del hito del 5 %; y la proporción de contribuciones para fines específicos sigue prevaleciendo sobre las contribuciones flexibles. El PNUD sigue preocupado por el predominio de la financiación con fines muy específicos y el desvío de fondos de los recursos ordinarios a las ventanillas de financiación.

10. El porcentaje de contribuciones de otros recursos al sistema canalizadas a través de fondos mancomunados interinstitucionales alcanzó el 12,3 % en 2021 y superó la meta del 10 % del pacto de financiación. Sin embargo, el porcentaje de contribuciones de otros recursos al PNUD procedentes de financiación mancomunada siguió disminuyendo, del 7 % al 5 % entre 2021 y 2022. Las contribuciones de la financiación mancomunada al PNUD se tratan con más detalle en el capítulo V.

11. Al PNUD le sigue preocupando la lentitud con la que se está pasando de una financiación asignada a fines muy específicos a una financiación flexible. La lentitud en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación y la desfavorable realidad de la financiación dificultan que el PNUD brinde una respuesta eficaz a unos retos de desarrollo cada vez más complejos. En concreto, su financiación no estará bien alineada con sus objetivos estratégicos si el 85 % de los recursos siguen asignados a proyectos específicos.

12. Para contrarrestar esta realidad, el PNUD ha intensificado sus compromisos políticos y estratégicos con los principales donantes que contribuyen desde hace mucho tiempo y con nuevos asociados estratégicos para movilizar una financiación flexible y evitar nuevos recortes en las contribuciones a los recursos ordinarios. El PNUD puso en marcha ofertas temáticas para movilizar financiación flexible hacia áreas prioritarias del Plan Estratégico. Con el fin de incentivar aún más a los asociados, el PNUD está ampliando la participación en los diálogos sustantivos sobre las ventanillas de financiación más allá de los asociados contribuyentes, mejorando la capacidad de comunicación a nivel nacional y regional y reforzando la planificación basada en resultados. El cambio a un enfoque de cartera está arraigando, pero para que sea eficaz debe recibir financiación. En 2022, con el apoyo de los laboratorios de aceleración, 40 oficinas y equipos en los países aplicaron el enfoque de cartera, el cual tiene en cuenta la amplitud y complejidad de sistemas de desarrollo completos y procura conseguir innovaciones que impulsen cambios importantes y duraderos.

13. En el Plan Estratégico para 2022-2025, el PNUD aumentó su ambición de impulsar cambios transformadores y mantener viva la esperanza de cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Sin embargo, esto será difícil de lograr si no se producen cambios notables en el comportamiento de los asociados en materia de financiación para garantizar una financiación suficiente, flexible y previsible.

Aceleración de los resultados sobre el terreno mediante una mayor colaboración con las entidades de las Naciones Unidas

14. El aumento de la colaboración y los resultados conjuntos siguen siendo prioritarios para el PNUD, que prosiguió con los análisis y las intervenciones conjuntos mediante alianzas y una mayor colaboración dentro del sistema de desarrollo y fuera de él. En 2022 se asignó a programas conjuntos el 11 % de los gastos con cargo a otros recursos, una cantidad ligeramente superior que en 2021².

15. Las notables colaboraciones en esferas fundamentales demostraron el papel del PNUD dentro de un sistema que es más que la suma de sus partes. Por ejemplo, en apoyo de la promoción de la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD ha dirigido la elaboración y aplicación de marcos nacionales de financiación integrados en 86 países, que a su vez han liberado nuevas fuentes de financiación, han ampliado las oportunidades de asociación con instituciones financieras internacionales (IFI), el sector privado y otros actores, y ha vinculado los marcos de financiación a los esfuerzos nacionales en materia de políticas, como las contribuciones determinadas a nivel nacional a la respuesta mundial al cambio climático. En 2022, se revisaron 44 análisis comunes de países y 40 Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para desarrollar una comprensión común de lo que está funcionando bien, capturar las lecciones aprendidas y determinar los principales retos y esferas de mejora. El PNUD, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), puso en marcha el programa de apoyo a la acción temprana del marco mundial de la diversidad biológica, que engloba a 140 países, con el fin de acelerar la preparación y la acción temprana para aplicar el mencionado marco.

16. El PNUD ha garantizado la plena armonización de sus programas nacionales con los MCNUDS. Los 35 programas para el país presentados y aprobados por la Junta Ejecutiva en 2022 se basan en las prioridades nacionales y están plenamente alineados con el Plan Estratégico para 2022-2025. Por lo que respecta a la programación, los 35 se ajustan plenamente en cuanto al fondo y la secuencia a los MCNUDS y cuentan con la certificación necesaria del coordinador residente. El PNUD demostró su compromiso con la plena aplicación del marco de gestión y rendición de cuentas a todos los niveles, en particular mediante políticas, mecanismos y orientaciones institucionales. Estos se detallan en la nota informativa anual del PNUD relativa a la [información actualizada sobre las iniciativas de implementación en relación con el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo](#).

17. Como parte de sus compromisos con el GNUDS, el PNUD siguió aportando la mayor contribución de participación en la financiación de los gastos de todas las entidades del sistema de desarrollo: 10,6 millones de dólares en 2022. Recaudó 8,8 millones de dólares adicionales por el 1 % en concepto de servicios de coordinación como “traspaso” al fondo fiduciario para fines especiales, lo que eleva a 19,4 millones de dólares la cantidad canalizada por el PNUD al fondo fiduciario en 2022. El PNUD sigue plenamente comprometido a apoyar un sistema de coordinadores residentes plenamente financiado. Sin embargo, con unos niveles decrecientes de contribuciones a los recursos ordinarios, cualquier aumento de la participación en la financiación de los gastos del GNUDS repercutirá significativamente en la capacidad del PNUD para cumplir la totalidad de los objetivos de su Plan Estratégico. De ahí que la presión para garantizar una financiación sostenible del sistema de coordinadores residentes deba tenerse en

² Es importante señalar que el sistema de las Naciones Unidas, por conducto de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, está elaborando una definición común de las actividades conjuntas que recoge toda la gama de iniciativas de colaboración y que permitirá la comparación en todo el sistema.

cuenta a la hora de abordar la financiación general del sistema de las Naciones Unidas, tal y como se establece en el pacto de financiación.

Compromiso con la transparencia, la visibilidad y la rendición de cuentas

18. Desde 2016, el PNUD ha sido líder en materia de transparencia y publica información financiera, de adquisiciones y de programas, incluidos informes de evaluación y auditoría, en sitios web públicos. El PNUD ha liderado los esfuerzos de divulgación con los países asociados y los organismos de las Naciones Unidas para defender la norma de transparencia de la ayuda y hacerla relevante para la planificación del desarrollo nacional, la gestión de las finanzas públicas, la rendición de cuentas mutua y otros procesos a nivel nacional.

19. El [compendio de financiación](#) del PNUD expresa reconocimiento a todos los asociados en la financiación, haciendo especial hincapié en los que contribuyen a los recursos ordinarios y a los fondos temáticos y mancomunados. Las contribuciones a los recursos ordinarios también se reconocen a través de la campaña #PartnersAtCore en los medios sociales. El [informe anual](#) sobre las ventanillas de financiación y el [portal en línea](#) expresan reconocimiento a los contribuyentes a los fondos temáticos. El [portal de transparencia](#) del PNUD permite un acceso público, abierto y completo a los datos de más de 5.200 proyectos del PNUD e incluye enlaces a las páginas de perfil de cada donante.

20. En 2022, la Oficina de Evaluación Independiente del PNUD colaboró con otras entidades de las Naciones Unidas en la realización de 60 evaluaciones conjuntas. La Oficina colaboró con el Servicio de Evaluación Independiente de ONU-Mujeres para crear un documento de reflexiones sobre el fomento de la participación política de las mujeres. A nivel mundial, el PNUD, junto con el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas y el PNUMA, evaluó el mecanismo de seguridad climática. A nivel de país, el PNUD colaboró con el UNICEF, el UNFPA y la Oficina de la Coordinadora Residente en la evaluación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Costa Rica, 2018-2022. La Oficina de Evaluación Independiente participó en dos evaluaciones a nivel de país y todos los planes de evaluación, informes y respuestas de la administración del PNUD son de dominio público.

Aumento de la eficiencia

21. El PNUD informa periódicamente a la Junta Ejecutiva sobre el apoyo que presta para el avance de la [agenda de eficiencia del Secretario General](#). Como parte de su contribución a los esfuerzos de reforma del sistema, el PNUD ayudó a alcanzar la meta de establecer estrategias de operaciones institucionales en 131 países, acelerar la colaboración en la gestión de la cadena de suministro, mantener la plataforma en línea e incorporar las disposiciones de los principios de “reconocimiento mutuo”. En 2022, el 78 % de los locales del PNUD estaban ubicados en locales comunes de las Naciones Unidas, muy por encima del hito del 50 %. En conjunto, la ganancia en eficiencia del PNUD para 2022 ascendió a 24,4 millones de dólares, de los cuales 7,1 millones correspondieron a una ganancia en eficiencia específica de las entidades y 17,1 millones a una ganancia en eficiencia lograda mediante la aplicación de la estrategia de operaciones institucionales del GNUDS.

22. Las inversiones institucionales estratégicas realizadas desde 2018 han reforzado la capacidad del PNUD para responder a retos complejos. En los últimos cuatro años, el PNUD ha invertido ampliamente en la gestión de riesgos y en los procesos de diligencia debida para hacer frente a los desafíos del Plan Estratégico. El PNUD sigue invirtiendo en mejora institucional, aprendizaje institucional, supervisión y rendición de cuentas, todo ello con el apoyo de los recursos ordinarios. La nueva plataforma de

recursos institucionales, Quantum, puesta en marcha a finales de 2022 por el PNUD y otras siete organizaciones de las Naciones Unidas, se convirtió en el cambio operacional digital más importante en casi 20 años, ya que integra procesos institucionales que van de las adquisiciones a los recursos humanos, pasando por la gestión de proyectos. Quantum automatizó casi 3.000 procesos empresariales al tiempo que garantizaba el cumplimiento de las normas de protección de datos modernas. Se está logrando una mayor optimización de los procesos y sistemas institucionales al garantizar la estabilidad y eficiencia de los servicios comunes agrupados. El PNUD alberga la mayor red de centros de servicio ininterrumpido del sistema de las Naciones Unidas, que presta apoyo a sus propias oficinas en más de 170 países y territorios y también a 85 entidades de las Naciones Unidas, lo que le permite satisfacer las diversas necesidades de los clientes en distintos husos horarios, al tiempo que maximiza la eficacia y la eficiencia operativas.

Enfoque armonizado de los diálogos estructurados sobre financiación y el pacto de financiación

23. Tomando nota de las peticiones de sus juntas ejecutivas de seguir mejorando la calidad del diálogo estructurado sobre financiación, el PNUD, el UNFPA, el UNICEF y ONU-Mujeres armonizaron sus informes acerca del diálogo estructurado sobre financiación y acordaron metodologías para mejorar la comparabilidad y el análisis de los déficits de recursos.

24. El PNUD ha profundizado su colaboración con el UNFPA, el UNICEF y ONU-Mujeres y ha llevado a cabo análisis conjuntos, ha compartido experiencias y ha mantenido diálogos oficiosos con los Estados Miembros de forma periódica desde 2019. El último diálogo estructurado sobre financiación conjunto, celebrado en mayo de 2023, abordó: a) el papel fundamental de los recursos ordinarios en apoyo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; b) los esfuerzos continuados para diversificar la base de donantes; c) las causas de la reducción de la financiación de los recursos ordinarios y sus consecuencias; y d) el estudio de las formas de ayudar a los Estados Miembros a mejorar la calidad y cantidad de sus contribuciones a los recursos ordinarios. Sigue siendo fundamental, más que nunca, que los Estados Miembros cumplan sus compromisos en materia de pactos de financiación y correspondan a los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas en el cumplimiento de sus compromisos.

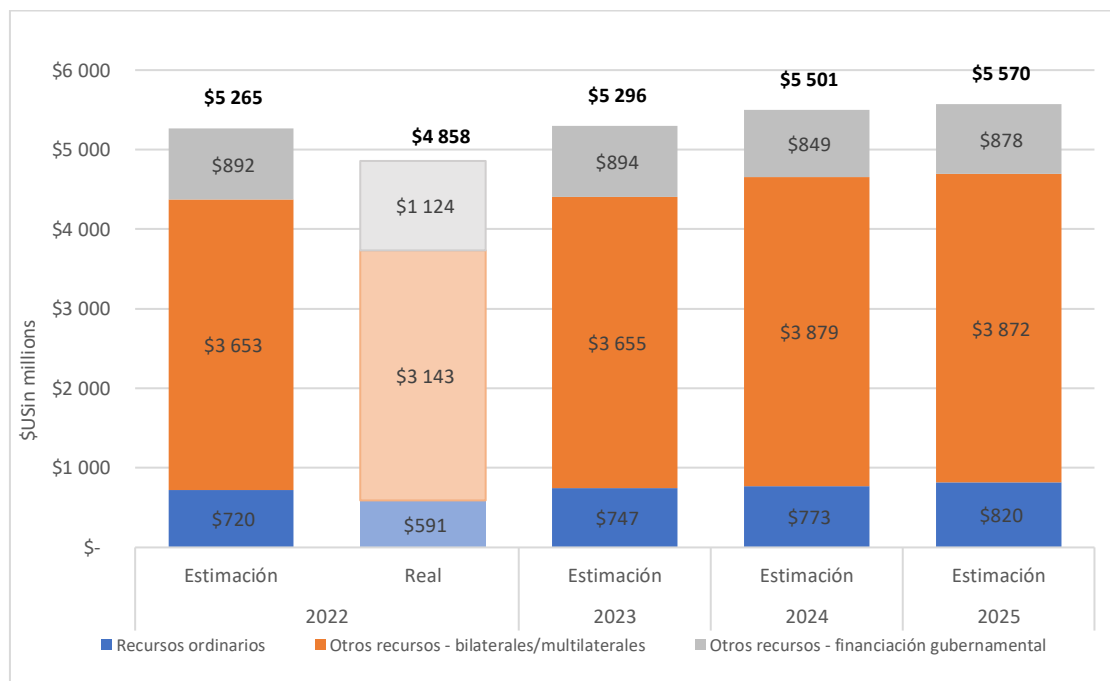
III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD, 2022-2025

25. El plan integrado de recursos y las estimaciones presupuestarias integradas (DP/2021/29), que establecen los recursos financieros necesarios para aplicar el Plan Estratégico 2022-2025, prevén un total de contribuciones de 21.600 millones de dólares (3.000 millones en recursos ordinarios y 18.600 millones en otros recursos).

26. Sobre la estimación de contribuciones previstas de 5.300 millones de dólares para 2022, el PNUD cumplió el 92 % del monto previsto, pues recibió 4.900 millones de dólares, que incluyen 600 millones de dólares en recursos ordinarios, 1.100 millones de dólares de financiación gubernamental y 3.200 millones de dólares en contribuciones bilaterales y multilaterales. La financiación gubernamental superó en un 26 % la contribución estimada, lo que demuestra el compromiso constante de los países donde se ejecutan programas con el PNUD.

Figura II.
Contribuciones previstas para 2022-2025 y contribuciones efectivas para 2022*

(En millones de dólares de los EE. UU.)

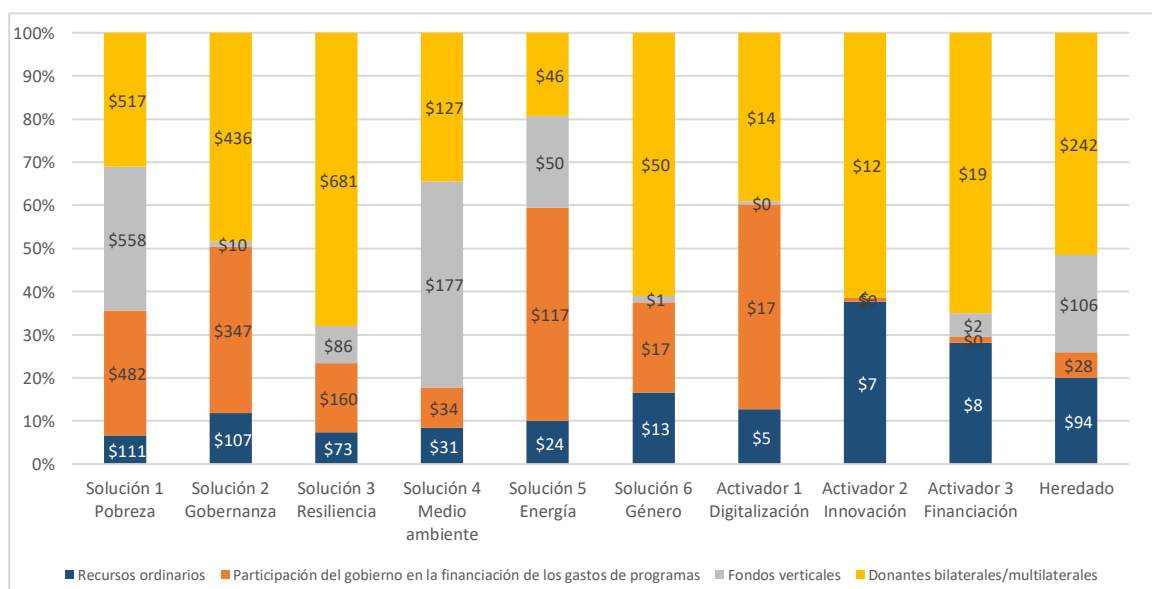


*Sin contar los servicios de apoyo reembolsables (76 millones de dólares).

27. Con una ejecución de programas de 4.800 millones de dólares repartidos entre las seis soluciones emblemáticas del Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025 y a través de habilitadores clave —digitalización, innovación estratégica y financiación para el desarrollo— que aumentan la escala y el impacto potenciales para lograr más, se obtuvieron buenos resultados en todas las soluciones emblemáticas.

Figura III.
Gastos programáticos por solución emblemática y canal de financiación, 2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)



28. En 2022, los 1.700 millones de dólares invertidos por el PNUD en la reducción de la pobreza ayudaron a 25 millones de personas a acceder a la sanidad, la educación, el agua y otros servicios básicos esenciales para el bienestar humano. El PNUD ayudó a 47 países a mejorar la protección social y a 44 países a aumentar la calidad y el alcance de los servicios esenciales.

29. La inversión del PNUD en gobernanza permitió el registro de 27 millones de nuevos votantes, más de la mitad de ellos mujeres; y en 40 países, los cambios legislativos y las soluciones digitales dieron a 3,3 millones de personas una identidad jurídica y la posibilidad de votar y poseer propiedades.

30. La inversión de 1.000 millones de dólares del PNUD en resiliencia permitió que 11 millones de personas se beneficiaran de puestos de trabajo y de la mejora de sus medios de subsistencia en situaciones de crisis o posteriores a las crisis. En el Yemen, casi 3,9 millones de personas pudieron acceder a la educación, la sanidad, el agua y otros servicios esenciales.

31. La cartera ambiental del PNUD, dotada de 3.900 millones de dólares, movilizó 15.100 millones de nuevos fondos públicos y privados para hacer frente a la crisis del planeta.

32. Con la inversión del PNUD en energía, 4,6 millones de personas obtuvieron acceso a una energía limpia, asequible y sostenible.

33. En 2022, el PNUD prestó apoyo a más de 90 países para poner fin a la violencia de género, mientras que 46 países aplicaron soluciones de recuperación que tienen en cuenta los riesgos y responden a las cuestiones de género.

34. En 2022, a través de los programas del PNUD, hubo 7 millones de personas más que utilizaron tecnologías y servicios digitales para recibir educación, acceder a la atención sanitaria, encontrar trabajo, comprobar la veracidad de la información en línea y mejorar su vida. Su red de laboratorios de aceleración respaldó innovaciones en 115 países, mejorando la calidad del aire, defendiendo los derechos humanos y potenciando la seguridad alimentaria, entre otras. A través de sus asociaciones con gobiernos, IFI y empresas, el PNUD está desbloqueando nuevas vías de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante la emisión de bonos, mapas de inversores, reformas fiscales y financiación de seguros.

35. Los resultados logrados en el marco de cada solución emblemática se examinan detalladamente en el informe anual del Administrador (DP/2023/14).

IV. Situación financiera del PNUD en 2022

36. En 2022, el total de ingresos, incluidas las contribuciones voluntarias, fue de 5.300 millones de dólares, lo que supone un descenso de 315 millones (6 %) con respecto a 2021. Las contribuciones voluntarias ascendieron a 5.000 millones de dólares, lo que supone una disminución de 306 millones (6 %) con respecto a 2021. La disminución de las contribuciones voluntarias se debió a la reducción de los ingresos procedentes de los recursos ordinarios y de las contribuciones de participación en la financiación de los gastos

37. Los gastos totales ascendieron a 5.300 millones de dólares, lo que supone una disminución de 38 millones (1 %) con respecto a 2021. Los gastos por programas ascendieron a 4.600 millones de dólares, lo que supone una disminución de 19 millones (1%) con respecto a 2021.

38. Los ingresos totales menos los gastos totales arrojaron un déficit de 25 millones de dólares, lo que contrasta con el superávit de 252 millones de dólares de 2021. La disminución se debe a que la financiación del PNUD se recibe de forma cíclica, es decir, los ingresos de acuerdos plurianuales con los donantes se registran en su

totalidad cuando se firman los acuerdos, siempre que se cumplan determinados criterios. Sin embargo, el PNUD solo puede disponer del gasto una vez que recibe el dinero en efectivo de los donantes.

39. El presupuesto institucional de 2022 estuvo totalmente equilibrado por sexto año consecutivo.

40. En 2021, el 69 % de los recursos ordinarios se asignó a programas de desarrollo (66 % en 2021) y el 31 % a actividades institucionales (34 % en 2021). El aumento refleja la decisión del PNUD de aumentar las asignaciones del programa de desarrollo de 2022 junto con las medidas de contención de costos adoptadas para las actividades institucionales. La proporción prevista entre actividades programáticas y presupuesto institucional en el plan integrado de recursos y el presupuesto integrado para 2022-2025 es del 68 % frente al 32 %.

41. En conjunto, en 2022, 91 centavos de cada dólar gastado se destinaron a programas y servicios para lograr resultados en materia de desarrollo (sin cambios respecto a años anteriores). Por cada dólar de recursos ordinarios invertido en programas se obtuvieron 10 dólares de otros recursos para programas.

Cuadro 1.

Situación financiera del PNUD en 2021-2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)

	2022	2021	Aumento/ (disminución)	Cambio porcentual
Ingresos ^a	5 322	5.637	(315)	(6 %)
Gastos ^a	5 347	5.385	(38)	(1 %)
Ingresos netos	(25)	252	(277)	(110 %)
Activo	14 822	15 151	(329)	(2 %)
Pasivo	3 073	3 574	(501)	(14 %)
Activo neto	11 749	11 577	172	1 %
Constituido por:				
Saldo acumulado ^b	11 440	11 275	165	1 %
Reservas ^c	309	302	7	3 %
	11 749	11 577	172	1 %

^a Cuantías de ingresos y gastos después de la eliminación de la recuperación interna de costos de 270 millones de dólares en 2022 y 261 millones de dólares en 2021.

^b El superávit total acumulado de 11.400 millones de dólares en 2022 incluye:

- 5.100 millones de dólares de cuentas por cobrar no monetarias, de los cuales 4.700 millones de superávits acumulados representan fondos que se programarán en años futuros. Estos fondos no están disponibles actualmente para la programación.
- 978 millones de dólares de efectivo e inversiones para el seguro médico posterior a la separación del servicio y las carteras de fin de servicio que están reservados y no están disponibles para la programación.

^c Al calcular las reservas operacionales para 2022, se ha efectuado una transferencia neta de 8 millones de dólares de los superávits acumulados, que figuran como 7 millones de dólares debido al redondeo. La reserva operacional fue establecida en 1979 por el Consejo de Administración (ahora la Junta Ejecutiva) del PNUD para asegurar que el Programa dispusiese de liquidez suficiente, y se financia mediante una fórmula definida que se calcula anualmente.

Antes de la eliminación: Total de ingresos: 5 592 millones de dólares en 2022; 5 898 millones de dólares en 2021.
Total de gastos: 5 618 millones de dólares en 2022; 5 646 millones de dólares en 2021.

Contribuciones anuales³

42. Las contribuciones anuales se calculan para proporcionar información que se ajuste a las anteriores políticas de reconocimiento de ingresos por contribuciones, que representan el efectivo recibido en el ejercicio de referencia, más las cuentas por cobrar en ese ejercicio.

43. Las contribuciones anuales disminuyeron un 7 % hasta los 4.900 millones de dólares en 2022, frente a los 5.300 millones de dólares de 2021. Las contribuciones anuales a los recursos ordinarios disminuyeron un 9 %, hasta 591 millones de dólares, frente a los 648 millones de 2021, como se ilustra en la figura IV. Las contribuciones anuales a otros recursos disminuyeron un 7 %, hasta 4.300 millones de dólares, frente a los 4.700 millones de 2021. El cuadro 2 muestra el desglose de los ingresos, incluidas las contribuciones anuales.

Cuadro 2.

Ingresos del PNUD en 2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)

<i>Recursos</i>	2022	2021	<i>Aumento/ (disminución)</i>	<i>Cambio porcentual</i>
Contribuciones voluntarias				
Contribuciones anuales*	4 934	5 316	(382)	(7 %)
Movimiento neto de contribuciones futuras pendientes de pago	86	(12)	98	–
Subtotal: contribuciones voluntarias	5 020	5 304	(284)	(5 %)
Contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales	21	25	(4)	(14 %)
Contribuciones de los países contribuyentes netos	9	9	-	-
Contribuciones de los países de ingreso mediano alto	9	9	-	-
Contribuciones en especie	17	22	(5)	(24 %)
Transferencia de fondos y devoluciones de fondos a los donantes	(79)	(65)	(14)	(21 %)
Contribuciones voluntarias, netas	4 998	5 304	(306)	(6 %)
Ingresos por inversiones	101	135	(34)	(25 %)
Otros ingresos	493	459	34	7 %
Total de ingresos antes de la eliminación	5 592	5 898	(306)	(5 %)
Eliminación: recuperación interna de gastos del PNUD	(270)	(261)	(9)	(3 %)
Total de ingresos después de la eliminación	5 322	5 637	(315)	(6 %)

³ En 2019, el PNUD redefinió su política contable en relación con los ingresos de transacciones sin contraprestación de conformidad con la norma 23 de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). En cumplimiento de la política, el PNUD registra ahora el valor total de los acuerdos de financiación cuando se firman, incluso aunque no se haya recibido dinero en efectivo de la mayoría de los acuerdos de contribución. Todo el dinero en efectivo no cobrado relacionado con los acuerdos de financiación se registra como cuentas por cobrar. Según el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, su gasto no puede rebasar la cuantía del efectivo recibido; de ahí que, cuando procede en este documento, las “contribuciones anuales” se presentan alineadas con las políticas anteriores de reconocimiento de ingresos por contribuciones (es decir, el efectivo recibido en el ejercicio de referencia, más las cuentas por cobrar en ese ejercicio).

Figura IV.
Contribuciones anuales al PNUD, 2021-2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)

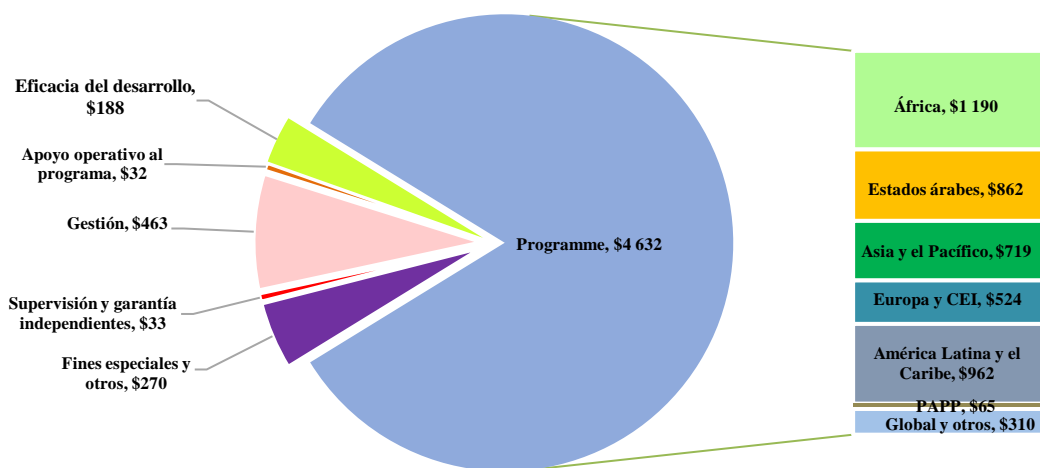


Gastos

44. De un total de gastos de 5.600 millones de dólares (excluyendo el efecto de eliminación de la recuperación de costos internos, que ascendió a 270 millones), 4.600 millones, es decir, el 82 %, se destinaron a actividades programáticas. El 30 % de los gastos de los programas del PNUD (1.400 millones de dólares de 4.600 millones) se atribuyeron a las 10 principales oficinas en los países, en la Argentina, el Iraq, Zimbabwe, el Afganistán, el Yemen, Colombia, el Líbano, Nigeria, Egipto y Ucrania. En la figura V se desglosa el total de gastos por clasificación de costos y por región.

Figura V.
Total de gastos por clasificación de costos y gastos programáticos por región del PNUD, 2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)



Abreviaciones: CEI = Comunidad de Estados Independientes; PAPP = Programa de Asistencia al Pueblo Palestino

Situación financiera

45. Los activos totales registrados, de 14.800 millones de dólares, representan un descenso del 2 % con respecto a 2021. Los activos del PNUD comprenden inversiones por valor de 8.500 millones de dólares (2021: 9.000 millones de dólares), efectivo y equivalentes de efectivo por valor de 868 millones de dólares (2021: 964 millones de

dólares) y cuentas por cobrar derivadas de transacciones sin contraprestación de 5.000 millones de dólares (2021: 4.700 millones de dólares).

46. Las contribuciones por recibir por valor de 5.000 millones de dólares incluyen 4.700 millones de dólares prometidos por los asociados para años futuros, como se establece en el calendario de pago de los acuerdos firmados. La entrega de esta suma está programada en los próximos años y comprende contribuciones por recibir de 369 millones de dólares para recursos ordinarios y 4.600 millones de dólares para otros recursos.

47. El pasivo total ascendió a 3.100 millones de dólares, lo que supone una disminución de 501 millones (14 %) con respecto a 2021 (3.600 millones). El cambio se puede atribuir principalmente a los fondos fiduciarios mantenidos en nombre de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, que disminuyeron en 155 millones de dólares; las cuentas por pagar, que disminuyeron en 75 millones de dólares; y las prestaciones de los empleados, que disminuyeron en 310 millones de dólares.

48. El PNUD dispone de 917 millones de dólares en efectivo e inversiones destinados a financiar las obligaciones del seguro médico posterior a la separación del servicio (103 % financiado⁴) (2021: 1.000 millones de dólares y 85 % financiado) y 61 millones de dólares en efectivo e inversiones para financiar sus obligaciones por terminación del servicio/repatriación (61 % financiado) (2021: 70 millones de dólares y 65 % financiado).

Superávit acumulado

49. A 31 de diciembre de 2022, el saldo acumulado, sin incluir las reservas, registraba un aumento de un 1 % hasta los 11.400 millones de dólares (2021: 11.300 millones de dólares). El superávit acumulado incluye 5.100 millones de dólares de cuentas por cobrar no monetarias (2021: 4.800 millones de dólares) y 978 millones de dólares de efectivo e inversiones para las carteras de seguro médico posterior a la separación del servicio y la terminación del servicio. Por tanto, una parte importante del superávit acumulado no está disponible para la ejecución de los programas. Según el Reglamento Financiero y Reglamentación Financiera Detallada, el PNUD solo puede gastar cuando se recibe el dinero en efectivo. Cabe señalar que el valor actual de los futuros pasivos del seguro médico posterior a la separación del servicio se redujo en 2022 debido al tipo de descuento aplicado a la valoración actuarial del pasivo. Esto tuvo un impacto financiero positivo en el superávit acumulado que no se espera que se repita.

50. Según lo previsto en la decisión 1999/9 de la Junta Ejecutiva, un nivel prudente de liquidez para los recursos ordinarios es el equivalente de los gastos desembolsados durante un período de 3 a 6 meses. El PNUD superó el margen de liquidez de los recursos ordinarios registrando un gasto medio de 5,0 meses en 2022 (2021: 6,1 meses).

51. El anexo I ofrece un examen completo y detallado de la situación financiera del PNUD en 2022.

⁴ El exceso de financiación es de carácter temporal y se debe principalmente a la volatilidad de la valoración actuarial del pasivo en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio.

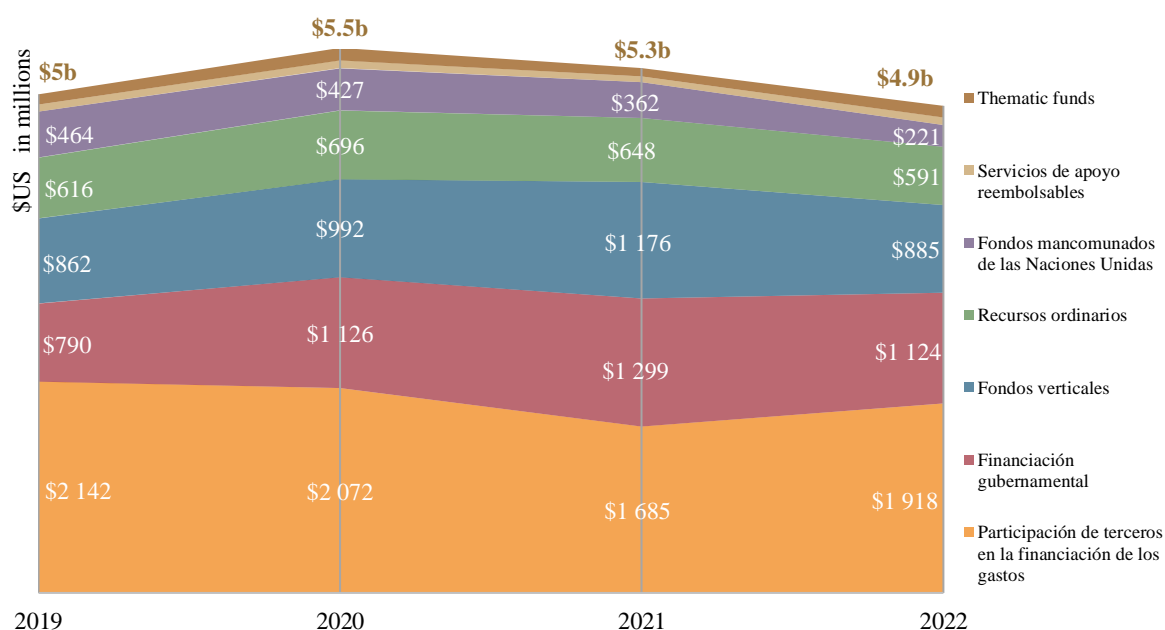
V. Recursos por fuente de financiación

52. Las perspectivas de recuperación económica mundial tras la pandemia de COVID-19 sufrieron un duro golpe con el conflicto de Ucrania y sus efectos indirectos, como el aumento de los niveles de deuda, la inflación y la volatilidad de los mercados financieros, lo que llevó a rebajar las previsiones económicas mundiales.

53. El panorama de la financiación para 2023 y años posteriores sigue siendo muy incierto. Las [Perspectivas de la Economía Mundial del Fondo Monetario Internacional](#) prevén que el crecimiento mundial caiga del 3,4 % en 2022 al 2,8 % en 2023. Las contribuciones totales anuales y a los recursos ordinarios para 2022 han sido las más bajas de los últimos cuatro años, como muestra la figura VI. La continua preferencia de los asociados por destinar fondos a proyectos específicos recorta la financiación de los recursos ordinarios y la reasignación de la ayuda hacia necesidades domésticas y humanitarias y amenaza con revertir los avances en materia de desarrollo y dejar atrás a los más vulnerables.

Figura VI.
Contribuciones por canal de financiación, 2019-2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)



A. Recursos ordinarios

54. Si bien el PNUD comprende la difícil situación económica a la que se enfrentan los países como consecuencia de las múltiples crisis, observa que, debido a los importantes recortes o a las contribuciones tardías, junto con las fluctuaciones monetarias, las contribuciones anuales a los recursos ordinarios en 2022 disminuyeron en un 9 %, pasando de 648 millones de dólares en 2021 a 591 millones de dólares, con lo que solo se alcanzó el 82 % de la estimación de contribución prevista. Este descenso sigue a la disminución del 7 % de 2020 a 2021.

55. El PNUD agradece el aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios en 2022 de los Gobiernos de Australia, Austria, Islandia, Italia, el Japón, Luxemburgo, Noruega, Suecia, España y los Estados Unidos.

56. Los países que no son miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos aportaron 26 millones de dólares en recursos ordinarios en 2022, que incluyeron las contribuciones de los Gobiernos de Qatar (8 millones de dólares), la India (4,4 millones de dólares de pago atrasado para 2021 y 4,4 millones de dólares para 2022), China (3,5 millones de dólares), la Arabia Saudita (2 millones de dólares) y Türkiye (1,2 millones de dólares). Además, 70 países donde se ejecutan programas contribuyeron a financiar los gastos de las oficinas locales del PNUD, que ascendieron a 21 millones de dólares en 2022. El PNUD alienta a más países que no pertenecen al CAD y países donde se ejecutan programas a que contribuyan a los recursos ordinarios a fin de ampliar la base de financiación, como pidió la Junta Ejecutiva en sus decisiones 2020/14 y 2022/18.

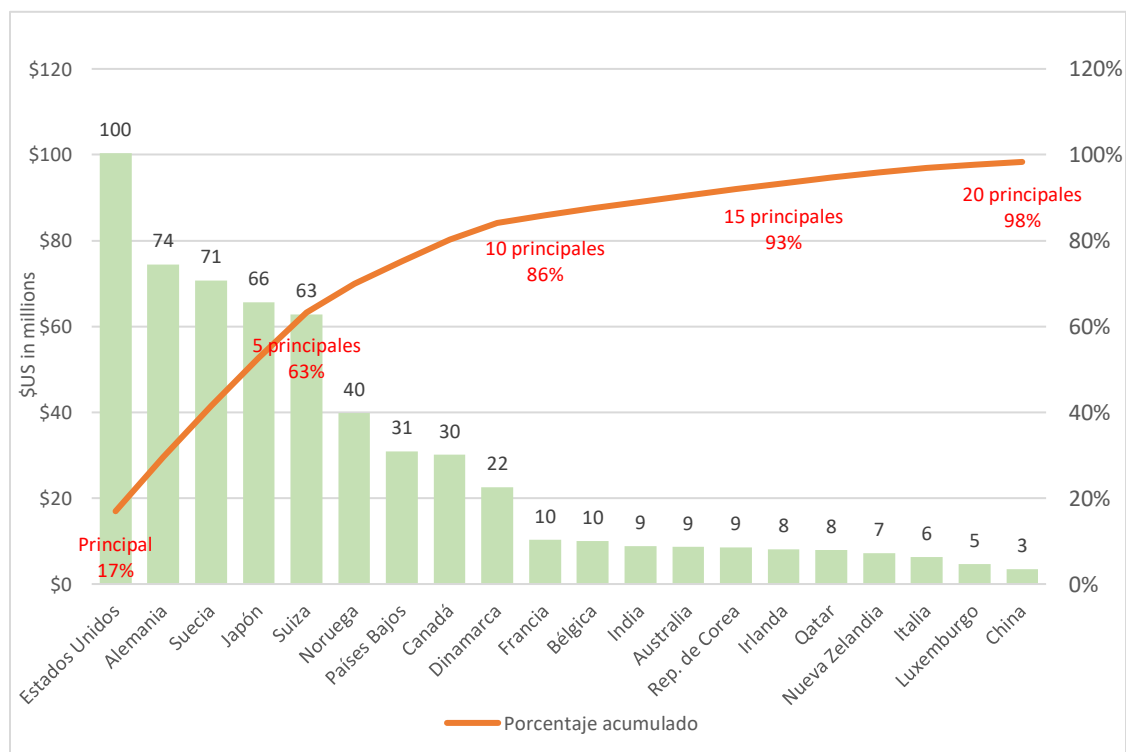
57. Aunque el PNUD anima a sus socios a desembolsar sus pagos en fases tempranas para facilitar una planificación eficaz y reducir los riesgos asociados a las fluctuaciones monetarias, la mayoría de las contribuciones a los recursos ordinarios se reciben en los dos últimos trimestres del año. A finales de mayo de 2023, el PNUD había recibido recursos ordinarios por valor de 313 millones de dólares, esto es, el 42 % de la contribución estimada para 2023, para el plan integrado de recursos

58. Los 20 principales contribuyentes al PNUD siguen representando el 98 % del total de las contribuciones a los recursos ordinarios, como se muestra en la figura VII.

Figura VII.

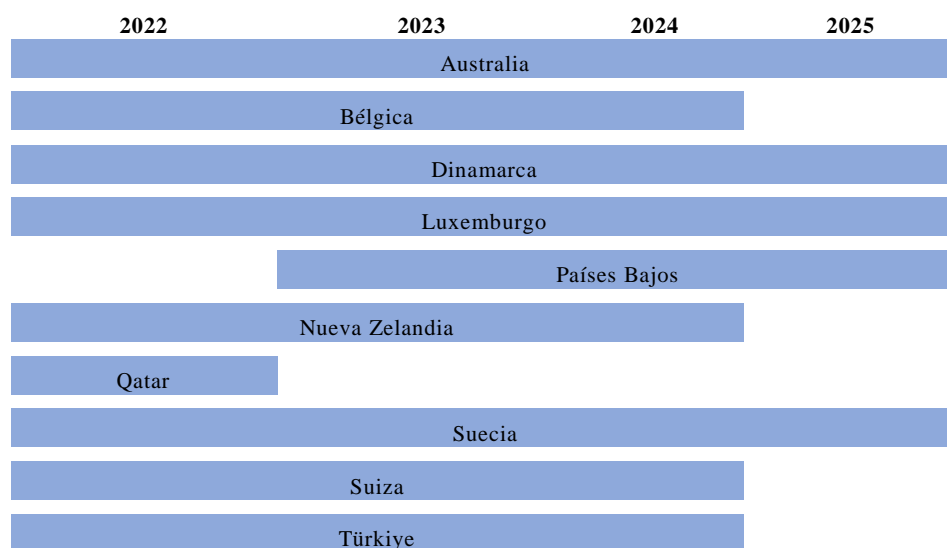
Los 20 principales contribuyentes a los recursos ordinarios en 2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)



59. Nueve Estados Miembros (Australia, Bélgica, Dinamarca, Luxemburgo, Nueva Zelandia, Qatar, Suecia, Suiza y Türkiye) tenían acuerdos plurianuales en vigor en 2022. Las contribuciones respaldadas por acuerdos plurianuales representaron el 33 % del total de las contribuciones a los recursos ordinarios en 2022, frente al 37 % en 2021.

Figura VIII.
Acuerdos plurianuales en 2022 y siguientes



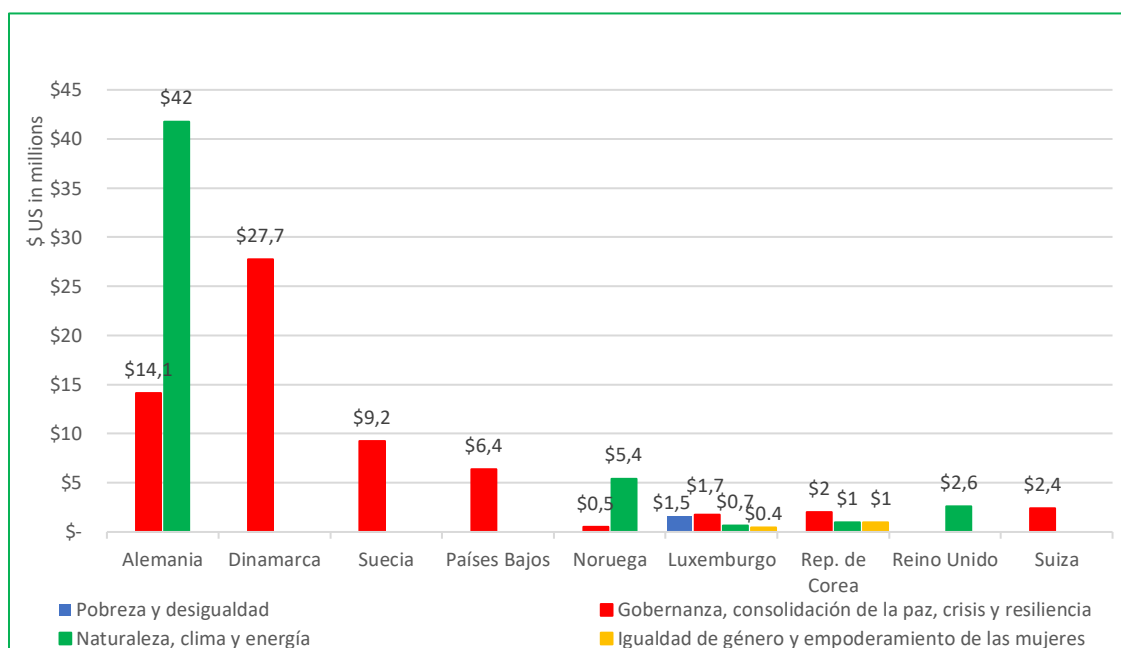
B. Fondos temáticos

60. La financiación temática es un complemento esencial de los recursos ordinarios. En 2022, las contribuciones a las ventanillas de financiación aumentaron un 42 %, hasta 119 millones de dólares, frente a los 84 millones de 2021. El PNUD agradece el apoyo continuado de los Gobiernos de Alemania, Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, el Reino Unido, la República de Corea, Suecia y Suiza a esta vía de financiación.

61. En 2022, las ventanillas de financiación entregaron 97 millones de dólares en más de 117 países, incluidos 40 países menos adelantados. Las ventanillas de financiación respaldaron oportunidades de generación de ingresos y de subsistencia en 21 países para más de 61.000 personas y más de 2.000 empresas y la creación de más de 8.400 empleos a corto plazo. Las ventanillas de financiación también apoyaron soluciones duraderas para desplazados internos, migrantes y comunidades de acogida en 18 países; promocionaron el acceso a la energía en 10 países, con incluso más de 940 soluciones solares en 7 entornos de crisis; y contribuyeron a mejorar el acceso al agua en 10 países, 9 de ellos en situación de crisis. Por último, las ventanillas de financiación ayudaron a construir más de 1.000 infraestructuras públicas en 18 países, acercando al PNUD a la consecución de los objetivos ambiciosos en materia de desarrollo.

Figura IX.
Contribuciones a las ventanillas de financiación, 2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)



C. Fondos mancomunados de las Naciones Unidas

62. Las contribuciones de los fondos mancomunados interinstitucionales al PNUD disminuyeron un 34 %, pasando de 377 millones de dólares en 2021 a 249 millones en 2022. El descenso se debe en parte a los cambios en las modalidades de funcionamiento en el Afganistán y a la menor participación como agente de gestión en la ejecución por parte de las organizaciones no gubernamentales. Sin embargo, el PNUD se mantuvo en segundo lugar entre las organizaciones participantes que reciben transferencias de fondos mancomunados interinstitucionales, según el [informe anual de 2022 de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples](#).

63. El informe sobre la [financiación del sistema de las Naciones Unidas](#) para el desarrollo señalaba que, si bien los fondos mancomunados interinstitucionales siguen una tendencia al alza, los fondos humanitarios han representado la mayor cuota entre 2010 y 2020. En 2020, sin embargo, la proporción de fondos relacionados con el desarrollo aumentó hasta el 50 %. Con esta tendencia positiva, junto con el crecimiento de los fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el clima y la larga experiencia como anfitrión de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, el PNUD espera invertir la tendencia a la baja de las contribuciones recibidas de los fondos mancomunados.

D. Financiación gubernamental

64. La financiación gubernamental sigue siendo esencial para los esfuerzos del PNUD por apoyar las prioridades nacionales. Se trata de un mecanismo de financiación voluntaria mediante el cual los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas confían al PNUD sus recursos internos, o los préstamos concedidos por

las instituciones financieras internacionales, para que este les preste asistencia en la ejecución de iniciativas de desarrollo en sus respectivos países.

65. En 2022, las contribuciones procedentes de la financiación gubernamental ascendieron a 1.100 millones de dólares, un 13 % menos que los 1.300 millones de 2021, con los Gobiernos de la Argentina, la República Democrática del Congo, Colombia, Egipto y Dominica como principales contribuyentes. Los Gobiernos del Pakistán, Indonesia, el Iraq y la Arabia Saudita proporcionaron aumentos sustanciales respecto a sus contribuciones de 2021. Las contribuciones procedentes de la financiación gubernamental superaron la estimación de contribución prevista para 2022.

66. Los países donde se ejecutan programas de la región de América Latina y el Caribe aportaron el 52 % de la financiación pública total, seguidos de África (19 %), la región de los Estados árabes (11 %), Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) (10 %) y Asia y el Pacífico (8 %).

67. En el marco de los acuerdos de participación en la financiación de los gastos locales, las contribuciones de los Gobiernos financiadas con préstamos de las IFI disminuyeron hasta 119 millones de dólares en 2022, frente a los 187 millones de 2021, un nivel que se debió al aumento de las ayudas para la adquisición de equipos médicos en respuesta a la pandemia de COVID-19. Las alianzas del PNUD con las IFI son fundamentales para ayudar a los países a acelerar la consecución de sus planes nacionales de desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

E. Fondos verticales

68. A través de su alianza con fondos verticales, el PNUD sigue diseñando y ejecutando programas que abordan cuestiones complejas relacionadas con la naturaleza, el clima, la energía y la salud para frenar la crisis medioambiental mundial.

69. En 2022, el PNUD recibió 885 millones de dólares de fondos verticales, un 24 % menos que en 2021, encabezados por el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria (461 millones), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) (262 millones) y el Fondo Verde para el Clima (FVC) (128 millones). Las contribuciones para el Fondo Mundial fueron inferiores en 2022, ya que 2021 fue un año excepcional en términos de recursos, ya que estos aumentaron para hacer frente a la COVID-19. Para el FMAM, 2022 fue un año entre ciclos, por lo general con recursos limitados disponibles para la programación. Del mismo modo, para el FVC, 2022 fue un período de negociación de la renovación del Acuerdo Marco de Acreditación del PNUD, que fue aprobado por la Junta del FVC en marzo de 2023. El PNUD sigue siendo el mayor organismo del FVC en cuanto a número de proyectos aprobados y volumen de fondos movilizados. A través de su Promesa Climática y el apoyo en torno a las contribuciones determinadas a nivel nacional, el PNUD se mantiene en una posición fuerte para seguir trabajando con fondos verticales.

F. Participación de terceros en la financiación de los gastos

70. La participación de terceros en la financiación de los gastos, que asciende a 1.900 millones de dólares, sigue conformando la mayor parte de los recursos asignados al PNUD, constituyendo el 32 % del total de las contribuciones.

71. La Unión Europea sigue siendo un fuerte asociado del PNUD, que aportó 363 millones de dólares en 2022, un 9 % más que los 334 millones de 2021, que beneficiarán principalmente a programas en Ucrania, Albania y el Yemen.

72. Gracias al refuerzo de su colaboración con el PNUD, las IFI aportaron 302 millones de dólares en 2022, un 2 % menos que los 307 millones de 2021. Este importe comprende 183 millones de dólares en donaciones directas, incluidos 96 millones procedentes de KfW, el Banco de Desarrollo de Alemania, que se reflejan en las contribuciones del Gobierno de Alemania al PNUD; y 119 millones en contribuciones indirectas a través de la financiación gubernamental para la ayuda del PNUD para la concesión de préstamos. Para aprovechar mejor la financiación de las IFI, el PNUD está promoviendo nuevas formas de trabajar a través de asociaciones tripartitas para apoyar la ejecución de los préstamos, aprovechando la financiación de los fondos verticales y llevando a cabo iniciativas conjuntas con las IFI, los gobiernos y los donantes tradicionales.

G. Transformación de la financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible

73. El Plan Estratégico del PNUD para el 2022-2025 hace hincapié en la ampliación de las alianzas con el sector privado para promover la inversión de más de 1 billón de dólares de financiación pública y privada para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

74. Mientras que las contribuciones del sector privado, las fundaciones, las organizaciones no gubernamentales y las instituciones académicas, de formación y de investigación representan solo el 1 % del total de las contribuciones, que ascienden a 64 millones de dólares en 2022, el PNUD, a través de su Centro de Financiación Sostenible, colabora con más de 40 países en la reestructuración de la deuda y la emisión de bonos temáticos, que generaron más de 11.000 millones de dólares para los Objetivos y la acción climática para finales de 2022.

75. El apoyo técnico del PNUD a 86 países en desarrollo para establecer sus marcos nacionales de financiación integrados ofrece a estos países una plataforma para facilitar las inversiones privadas y aportar múltiples canales de recursos para el desarrollo que respaldan los Objetivos.

VI. Consideraciones estratégicas

La financiación del desarrollo sigue bajo presión

76. El aumento de las tensiones geopolíticas, el incremento de la presión inflacionaria y unos niveles de deuda insostenibles siguen ejerciendo presión a la baja sobre la recuperación económica mundial y la financiación para el desarrollo. Aunque la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) aumentó un 13,6 % en 2022, hasta alcanzar los 204.000 millones de dólares, el incremento se debió principalmente a un aumento de la ayuda a Ucrania y a los costos de acogida de los refugiados que asumen los países donantes. Los flujos de AOD hacia los países menos adelantados y el África Subsahariana disminuyeron un 0,7 % y un 7,8 %, respectivamente. Los recientes cambios significativos en la forma de asignar la AOD, entre otras cosas para cubrir los costos de acogida de los refugiados en los países donantes y las crecientes emergencias humanitarias, repercuten en la financiación para el desarrollo y los resultados.

77. Los informes sobre la [financiación del sistema de las Naciones Unidas](#) para el desarrollo revelan una preocupante tendencia a la disminución de la calidad de la financiación. Si bien el sistema sigue siendo el principal canal de AOD multilateral, es el único canal que recibe muchos menos recursos ordinarios que otros recursos. De la financiación del sistema para 2020, el 71 % se destinó a fines específicos, frente al

24 % para el Grupo Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional y solo el 3 % para la Unión Europea. Unos niveles insuficientes de recursos ordinarios plantean importantes retos al sistema y a su capacidad para apoyar a los países que se enfrentan a múltiples y complejos problemas de desarrollo y que corren el riesgo de quedarse más atrás.

Factores que contribuyen a la disminución de la financiación con cargo a los recursos ordinarios

78. Varios factores alejan la inversión de la financiación con cargo a recursos ordinarios y perpetúan la práctica de la financiación con fines muy específicos. El mantenimiento de un alto nivel de financiación mediante recursos ordinarios exige importantes consideraciones políticas por parte de los gobiernos. Con la financiación asignada a fines específicos, a los responsables políticos les resulta más fácil justificar ante sus electores que el dinero público se gasta en un proyecto o país, en consonancia con los intereses globales o políticos de su gobierno. Recurriendo a actividades de promoción que expliquen el valor y la repercusión de los recursos ordinarios en sus programas, los organismos esperan reforzar los argumentos en favor de los recursos ordinarios entre las autoridades decisorias.

79. Factores económicos como los resultados del crecimiento, el margen fiscal, las consideraciones presupuestarias y las fluctuaciones monetarias también afectan a la financiación de los recursos ordinarios. Durante un periodo de dificultades económicas, las restricciones presupuestarias nacionales suelen utilizarse para justificar los recortes. La apreciación del dólar estadounidense frente a otras divisas también contribuyó a un menor volumen de recursos ordinarios, ya que la mayor parte de las contribuciones se recibe en otras monedas.

80. Las prioridades políticas de los donantes cambian con el tiempo, desplazándose hacia la seguridad nacional o los intereses internos en detrimento de la financiación del sistema multilateral; o hacia la provisión de ayuda bilateral destinada directamente a los países beneficiarios.

81. Otros mecanismos de financiación, como los fondos mancomunados y temáticos, complementan los recursos ordinarios; sin embargo, las contribuciones canalizadas a través de estos instrumentos no deben hacerse a expensas de los recursos ordinarios. En el ámbito de los países, donde tiene lugar la mayor parte de la movilización de recursos, la financiación suele facilitarse en forma de recursos para proyectos financiados con fondos para fines específicos, lo que fomenta un modelo de negocio que apoya estas oportunidades de financiación. En el anexo III se presenta un análisis detallado de estos factores.

Argumentación en favor de la financiación para el desarrollo

82. Una disminución constante de la financiación con cargo a los recursos ordinarios tendrá enormes repercusiones en la capacidad del sistema para llevar a cabo su labor con eficacia y coordinar las respuestas mundiales a las múltiples crisis. Los cambios en la AOD de la cooperación multilateral a la bilateral, y de las actividades de desarrollo a las humanitarias, socavan la capacidad del sistema de las Naciones Unidas de ser estratégico y eficaz a la hora de responder a los crecientes desafíos mundiales, abordar los objetivos de desarrollo a largo plazo, defender las normas internacionales y cumplir su mandato.

83. Una disminución de la financiación flexible del sistema tendrá efectos en cascada en términos de menor impacto en el desarrollo y agilidad operativa, mayor competencia por la financiación y menor aprovechamiento de las oportunidades. Sin una financiación flexible adecuada, el sistema no dispondrá de medios para diseñar y

poner a prueba programas innovadores que puedan ampliarse para atraer recursos adicionales. El sistema necesita financiación de calidad para ayudar a los países en desarrollo a obtener recursos adicionales utilizando la AOD y alinear el capital público y privado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

84. Con el recrudecimiento de los conflictos geopolíticos y las múltiples crisis, el papel de una plataforma multilateral global, inclusiva y amplia —el sistema de las Naciones Unidas— es indispensable. Sin unos niveles adecuados de financiación con cargo a los recursos ordinarios, el sistema podría no estar presente sobre el terreno antes, durante y después de las emergencias para prestar a la comunidad internacional un servicio de dirección de la asistencia y los recursos esenciales allí donde más se necesitan, como ejemplifica el reciente apoyo del sistema al Sudán y Ucrania.

85. Al tiempo que pide medidas urgentes para hacer frente a la crisis de financiación de los recursos ordinarios, es importante que el sistema siga cumpliendo los compromisos del pacto de financiación y demuestre eficacia, rendición de cuentas, coordinación y reducción de los solapamientos. Para invertir la tendencia a la disminución de la financiación con cargo a los recursos ordinarios será necesario un compromiso político y un esfuerzo concertado del sistema, en colaboración con los Estados Miembros, para comunicar el valor del multilateralismo, mostrar el impacto de sus contribuciones en el desarrollo, crear capacidad, mejorar el rendimiento y explorar formas de financiación nuevas e innovadoras. Las decisiones de anteriores diálogos estructurados sobre financiación reiteran la importancia de contar con recursos ordinarios suficientes y previsibles para que los organismos puedan cumplir sus planes estratégicos.

VII. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas

86. La siguiente sección describe en detalle el trabajo del PNUD con el sistema de las Naciones Unidas en general, con el apoyo de la infraestructura de políticas y sistemas operacionales del PNUD a nivel nacional, regional y mundial. Las actividades financieras en apoyo de otras entidades de las Naciones Unidas, así como los servicios comunes y las cuentas de compensación de servicios, se detallan en el anexo I.

Programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

87. En 2022, el valor financiero de las actividades de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) ascendió a 287,6 millones de dólares, un aumento de 17,6 millones de dólares (un 7 %) con respecto a los 270 millones de dólares de 2021, lo que reflejó principalmente un aumento de la movilización de voluntarios por parte de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas.

88. Gracias a su atención a la eficiencia operacional y la adaptación de los servicios de los VNU a los contextos específicos de los asociados y los países, el programa de los VNU logró mantener la tasa de recuperación de costos recurrente en un 13 %. En consonancia con la meta del Marco Estratégico de lograr unos mejores resultados operacionales, el programa de los VNU seguirá centrándose en la racionalización de sus servicios y procedimientos con el fin de mejorar las experiencias de los voluntarios y las entidades asociadas, logrando al mismo tiempo una mayor ganancia en eficiencia para finales de 2025.

89. En 2022, los Estados Miembros aportaron recursos ordinarios por valor de 8,8 millones de dólares al programa de los VNU por conducto del PNUD.

90. El programa de los VNU sigue dependiendo del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias para su labor de investigación y promoción del

voluntariado, respuesta a emergencias y crisis, y soluciones innovadoras. En 2022, las contribuciones al fondo ascendieron a 5,2 millones de dólares y procedieron de diez donantes: Alemania, Chequia, China, Francia, la India, Irlanda, Kazajstán, Suecia, Suiza y Tailandia, así como de donaciones individuales a través de la plataforma Digital Giving.

91. Las contribuciones al programa de financiación completa del programa de los VNU en 2022 ascendieron a 18,7 millones de dólares, lo que supone un descenso del 26 % con respecto a 2021. Ello se debió principalmente a las contribuciones plurianuales de varios asociados recibidas en 2021, a los cambios de prioridades de algunos asociados en la financiación y a las pérdidas por tipo de cambio entre el euro y el dólar de los Estados Unidos.

Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

92. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur aplicó su marco estratégico mediante una asignación de 2,3 millones de dólares (2021: 2,3 millones de dólares) con cargo al presupuesto institucional del PNUD y 3,6 millones de dólares (2021: 3,4 millones de dólares) en concepto de recursos ordinarios.

93. La Oficina recibió 19,1 millones de dólares en concepto de contribuciones de sus fondos fiduciarios: 15 millones de dólares del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo; 3,1 millones de dólares del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur; 1,0 millones de dólares del Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre; y 160.000 dólares del Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur.

94. En 2022, la Oficina alcanzó el 152 % (19,1 millones de dólares) de su meta de movilización de otros recursos (12,5 millones de dólares). La utilización de los recursos del Fondo Fiduciario para la cooperación Sur-Sur superó los 17,7 millones de dólares, con lo que el total ejecutado por la Oficina ascendió a 23,3 millones.

Función del PNUD como agente administrativo

95. El PNUD apoya la programación conjunta a través de su función en el diseño de fondos y la administración de programas conjuntos y fondos fiduciarios multipartitos en nombre del sistema de las Naciones Unidas, además de su función de ejecución como organización participante en fondos fiduciarios de asociados múltiples y programas conjuntos. En 2022, el valor neto de los fondos transferidos a todas las organizaciones participantes por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples aumentó a 1.700 millones de dólares (2021:1.400 millones de dólares), lo que supone el mayor volumen de prestación de servicios administrativos al sistema de las Naciones Unidas desde la creación de la Oficina.

96. Las nuevas contribuciones recibidas para fondos fiduciarios multipartitos y programas conjuntos disminuyeron a 1.500 millones de dólares (2021:1.800 millones). Sin embargo, los fondos mancomunados específicos relacionados con el clima y los fondos mancomunados de nueva generación a nivel nacional que apoyan la implementación del MCNUDS, junto con la mayoría de los fondos humanitarios nacionales, experimentaron un crecimiento de las contribuciones.

Apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas

97. El PNUD siguió prestando servicios de apoyo operacional a sus asociados del sistema de las Naciones Unidas en 2022. Desembolsó 1.900 millones de dólares en 114 divisas a través de su sistema de nómina de sueldos, de los cuales, más de la mitad (53 %) fueron en nombre de organismos asociados. El PNUD aportó 3.100 millones de dólares (2021: 2.800 millones de dólares) en transacciones financieras para

aproximadamente 118 entidades de las Naciones Unidas y otros organismos en más de 170 países. Esto incluyó 46,2 millones de dólares (2021: 57,9 millones de dólares) de gastos relacionados con los servicios prestados al sistema de coordinadores de residentes.

98. En 2022, el PNUD también proporcionó locales comunes para otros organismos en al menos 126 países, en los que todos podían recibir servicios comunes, por ejemplo de gestión de viajes.

Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas

99. En 2022, el PNUD destinó 29,2 millones de dólares (2021: 28,4 millones) a gastos de seguridad, de los cuales 18,7 millones de dólares (2021: 18,7 millones) estaban asociados a su participación en el programa de coordinación de la seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas; y 10,5 millones de dólares (2021: 9,7 millones de dólares) con servicios de asesoramiento e inversiones en seguridad para garantizar el cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad.

VIII. Conclusión

100. El PNUD expresa su agradecimiento a todos los asociados en la financiación que confiaron sus recursos al PNUD en un contexto de financiación difícil, permitiéndole cumplir sus compromisos. Si bien el PNUD valora todos los tipos de financiación, los recursos ordinarios siguen siendo los más esenciales para responder con agilidad en situaciones de crisis y obtener resultados sobre el terreno.

101. Dado que la recuperación mundial sigue siendo muy incierta, el PNUD hace un llamamiento a sus asociados para que: den prioridad y se abstengan de recortar sus contribuciones a los recursos ordinarios; eviten desviar la AOD de los canales multilaterales y de desarrollo internacional; asuman acuerdos de financiación plurianuales; apoyen el cambio hacia las carteras y reduzcan el enfoque de asignación de soluciones a proyectos concretos; y realicen desembolsos tempranos y oportunos para que el PNUD pueda seguir respondiendo rápidamente a las demandas de los países y ofrecer soluciones integradas de desarrollo para hacer realidad la Agenda 2030.

102. Una reducción de los recursos ordinarios repercutirá negativamente en la capacidad del PNUD para: lograr los resultados de su Plan Estratégico; trabajar en la reducción de la pobreza y en situaciones de crisis; adaptar sus recursos a las nuevas prioridades; elaborar respuestas integradas; reducir al mínimo el desequilibrio entre las esferas programáticas; mantener los niveles de aseguramiento de la calidad y transparencia; y apoyar la supervisión independiente y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

103. El PNUD seguirá colaborando con la Junta Ejecutiva, a través del diálogo estructurado sobre financiación, para mantener un nivel saludable de recursos ordinarios, examinar los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos mutuos del pacto de financiación y seguir perfilando el enfoque de los futuros diálogos sobre financiación, junto con los organismos afines, a fin de avanzar y consolidar los esfuerzos de reforma del sistema.