



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 July 2023
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2023 года
28–31 августа 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Структурированный диалог по вопросам финансирования

**Структурированный диалог по вопросам
финансирования достижения результатов,
предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН
на 2022–2025 годы**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями Исполнительного совета в отношении структурированного диалога ПРООН по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана, включая согласованную ежегодную отчетность о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств конкретных организаций в рамках договора о финансировании. В настоящем докладе содержится обновленная информация о структурированных диалогах по вопросам финансирования, проводится обзор тенденций, касающихся ресурсов, и освещается прогресс, достигнутый в деле поддержки реализации Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы. В приложении I представлен полный обзор финансовой ситуации 2022 года, а в приложении II описан прогресс в выполнении обязательств на уровне организации по договору о финансировании. В решении 2022/18 Совет просил ПРООН представить анализ факторов, обуславливающих сокращение объема взносов в счет основных ресурсов, — результаты этого анализа приведены в приложении III.

В 2022 году ПРООН обеспечила осуществление программ на сумму 4,8 млрд долл. США, что является самым высоким показателем за последнее десятилетие, и достигла 95 процентов запланированных на этот год программных целей. ПРООН уже семнадцатый год подряд получает от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций аудиторское заключение без оговорок и занимает второе место среди наиболее транспарентных учреждений Организации Объединенных Наций в соответствии с [Индексом транспарентности помощи 2022 года](#). ПРООН шестой год подряд обеспечивает сбалансированность своего общеорганизационного бюджета и увеличивает долю основных ресурсов, выделяемых на программы развития.



В 2022 году глобальные экономические условия ухудшили состояние бюджетов многих финансовых партнеров ПРООН. Объем взносов в счет основных ресурсов сократился на 9 процентов, а доля основных ресурсов в общем объеме финансирования оставалась на уровне всего 12 процентов.

Положение с финансированием на 2023 год и последующие годы остается крайне неопределенным в связи с сокращением объема взносов в счет основных ресурсов и перераспределением помощи в пользу чрезвычайных гуманитарных ситуаций и расходов стран-доноров на прием беженцев. Основные ресурсы по-прежнему имеют решающее значение для усилий ПРООН по поддержке наиболее обездоленных, удовлетворению неотложных потребностей, восполнению дефицита ресурсов по тем направлениям Стратегического плана, для которых не выделялось достаточно средств, и выполнению обещаний в области развития. Поскольку 82 процента основных ресурсов направляются в наименее развитые страны, сокращения в несоразмерно большей степени затронут тех, кто числится среди отстающих. Жизненно важно, чтобы государства-члены и партнеры по финансированию продолжали направлять средства в ПРООН, с тем чтобы Программа могла достичь целевых показателей, предусмотренных в Стратегическом плане на 2022–2025 годы, и оставить позади такие проблемы, как нищета, кризисы и разрушение планеты.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

a) приветствовать доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН (DP/2023/26), и приложения к нему, включая информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении организацией своих обязательств по договору о финансировании;

b) отметить важность достаточного и предсказуемого финансирования в части основных ресурсов и выразить обеспокоенность по поводу текущего низкого объема основных ресурсов и влияния любых дальнейших сокращений на способность ПРООН добиваться результатов, намеченных в Стратегическом плане, восстановить достижения в области развития, которые были частично утрачены из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и многочисленных кризисов, и поддерживать надежные системы внутреннего контроля и подотчетности;

c) напомнить о важности предсказуемого финансирования и многолетних взносов в 2023 году и в последующие годы, с тем чтобы ПРООН могла оперативно реагировать на меняющиеся потребности стран, в которых осуществляются программы, и не утратила своей способности добиваться достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане на 2022–2025 годы;

d) отметить важность гибкого тематического финансирования, которое крайне необходимо ПРООН для ускоренной разработки и осуществления программ по достижению целей в области устойчивого развития;

e) приветствовать внедрение ПРООН портфельного подхода и побудить Программу продолжать свои обсуждения с государствами-членами — в рамках структурированных диалогов — в отношении перехода от узкоцелевого финансирования к увеличению объемов основных ресурсов и средств, предоставляемых на гибких условиях, на основе соблюдения взаимодополняющих обязательств по договору о финансировании.

Содержание

I. Введение: структурированный диалог по вопросам финансирования	4
II. Договор Организации Объединенных Наций о финансировании	4
III. Ресурсы, предоставляемые в поддержку реализации Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.	10
IV. Финансовое положение ПРООН, 2022 год	13
V. Ресурсы в разбивке по источникам финансирования	18
VI. Стратегические соображения	25
VII. Работа с ресурсами системы Организации Объединенных Наций	27
VIII. Вывод	29

Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)

- I. Подробный годовой обзор финансового положения за 2022 год
- II. Прогресс в выполнении обязательств организации по договору о финансировании
- III. Анализ факторов, вызывающих снижение объема основных ресурсов

I. Введение: структурированный диалог по вопросам финансирования

1. В настоящем докладе представлена обновленная информация о мерах по финансированию достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы, о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств организации в рамках договора о финансировании, и о финансовых показателях за 2022 год. ПРООН добилась значительного прогресса в согласовании своего доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования с докладами Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины»), а также в повышении качества этих диалогов путем проведения совместных неформальных совещаний с государствами-членами.

2. Структурированные диалоги по вопросам финансирования дают ПРООН возможность проводить крайне важные обсуждения с государствами-членами в целях улучшения положения в области финансирования, с тем чтобы ПРООН могла добиваться результатов в интересах устойчивого развития. Кроме того, такие диалоги предоставляют ПРООН возможность обосновывать необходимость обеспечения адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования в интересах достижения целей, намеченных в Стратегическом плане, и выполнения обязательств по договору о финансировании.

3. В сложных условиях финансирования, усугубившихся на фоне кризисов, ПРООН продолжала пользоваться неизменной поддержкой партнеров. В 2022 году ПРООН получила ежегодных взносов на общую сумму в 4,9 млрд долл. США, включая 591 млн долл. США в счет основных ресурсов. К сожалению, это на 7 процентов меньше, чем 5,3 млрд долл. США, полученных в 2021 году, при этом доля основных ресурсов осталась на уровне 12 процентов от общего объема ресурсов. Сохраняющееся предпочтение доноров к целевому выделению средств на проекты, в то время как ПРООН переходит к портфельному подходу, может привести к дальнейшей фрагментации, что негативно скажется на стратегическом согласовании, упорядочении программ, эффективности и правомерности.

4. Нынешние многоаспектные глобальные проблемы подчеркивают значение сотрудничества в целях развития и ценность многостороннего реагирования. Крайне важно, чтобы государства-члены продолжали тесно сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций в контексте обеспечения устойчивого финансирования, защиты инвестиций в устойчивое развитие, поддержки этой системы в решении глобальных проблем во всем мире и выполнения обязательств по договору о финансировании.

II. Договор Организации Объединенных Наций о финансировании

5. Договор о финансировании — это совместное обязательство государств-членов и системы развития Организации Объединенных Наций в отношении совершенствования механизмов финансирования этой системы и достижения ею поставленных результатов. В основе договора лежит принцип, согласно которому достаточное и предсказуемое финансирование в сочетании с повышением уровня транспарентности и подотчетности позволяют системе развития

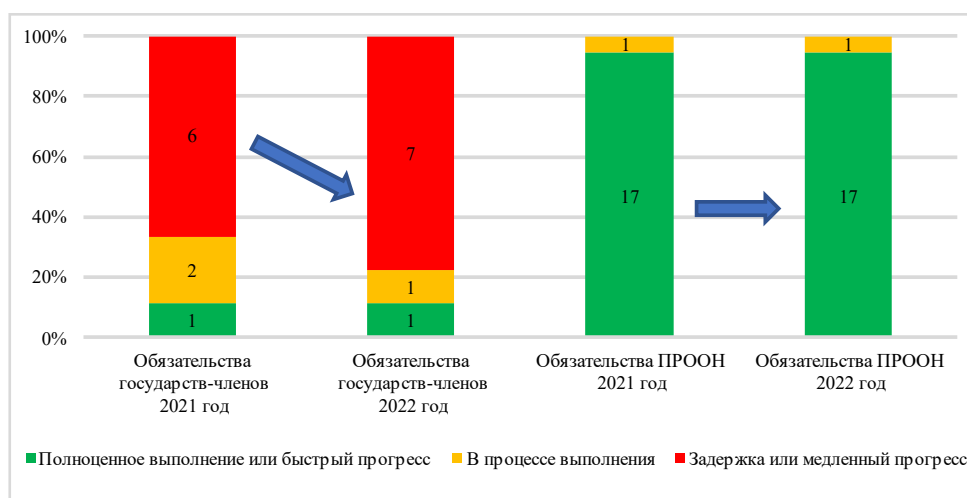
Организации Объединенных Наций осуществлять свою деятельность более слаженно, эффективно и результативно. В условиях роста потребностей в области развития и гуманитарной помощи выполнение этих обязательств имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы система могла оказывать поддержку странам в решении сложных проблем и обеспечивать достижение целей в области устойчивого развития.

Отслеживание хода выполнения обязательств по договору о финансировании

6. Четыре года реализации договора о финансировании показывают неоднозначную картину. Хотя был достигнут прогресс по 83 процентам обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР), сопоставимая доля для государств-членов составила лишь 48 процентов. Что касается обязательств, осуществление которых отслеживается и регистрируется специализированными учреждениями, то ПРООН выполнила 94 процента своих обязательств, но наблюдала прогресс только в связи с 22 процентами обязательств государств-членов в отношении ПРООН (см. диаграмму I). Медленные темпы прогресса государств-членов в выполнении своих обязательств находят свое отражение в снижении доли основного и тематического гибкого финансирования, сокращении числа доноров и уменьшении количества многолетних обязательств по финансированию. Если не обратить эту тенденцию вспять, то это негативно скажется на деятельности ПРООН по сокращению бедности и ее работе в кризисных ситуациях, а также на ее усилиях по поддержанию высоких стандартов прозрачности, надзора и подотчетности. В приложении II представлена подробная информация о текущем положении дел с выполнением ПРООН своих обязательств по договору о финансировании.

Диаграмма I

Прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании, 2022 год



Приведение финансирования в соответствие с потребностями по Стратегическому плану

7. На фоне текущих проблем, касающихся финансирования, ПРООН в 2022 году столкнулась с сокращением взносов в счет основных и прочих ресурсов. Эта тревожная тенденция идет вразрез с амбициозными целями, о которых говорится в Стратегическом плане на 2022–2025 годы. Соотношение между основными и прочими ресурсами оставалось неприемлемым. В 2022 году на долю основных ресурсов приходилось только 12 процентов от общего объема финансирования, а это значительно ниже целевого показателя в 30 процентов, установленного в договоре о финансировании. Такой дисбаланс между основными и прочими ресурсами наблюдается во всей системе, хотя ситуация с ПРООН более серьезная.

8. Помимо снижения объема взносов число государств-членов, вносящих взносы в счет основных ресурсов, сократилось до 39, что на четыре меньше, чем в 2021 году¹. Доля взносов, полученных в рамках многолетних соглашений, также снизилась: с 37 процентов в 2021 году до 33 процентов в 2022 году. Это происходит, несмотря на согласованные усилия, направленные на поощрение гибкого и предсказуемого финансирования, а также на повышение осведомленности доноров о проводимой работе. ПРООН продолжает отстаивать необходимость качественного финансирования и удваивает усилия по расширению базы вкладчиков, предоставляющих основные ресурсы. Укрепление взаимодействия с традиционными донорами и расширение финансовой и политической поддержки со стороны новых стратегических партнеров являются ключевыми элементами стратегии мобилизации общеорганизационных ресурсов, наряду с третьим циклом кампании #PartnersAtCore, которая направлена на углубление информационно-разъяснительной работы на страновом уровне с донорами, предоставляющими основные ресурсы.

9. Линии финансирования являются основным инструментом, благодаря которому ПРООН получает тематическое финансирование на гибкой основе, что является важным дополнением к основным ресурсам. Хотя доля прочих ресурсов, направляемых по линиям финансирования, увеличилась с 2 процентов в 2021 году до 3 процентов в 2022 году, она все еще не достигла пятипроцентного рубежа, а доля узкоцелевых взносов по-прежнему больше доли взносов, предоставляемых на гибкой основе. ПРООН сохраняет обеспокоенность по поводу доминирования узкоцелевого финансирования и перераспределения средств из категории основных ресурсов в пользу линий финансирования.

10. Доля взносов в категории прочих ресурсов для системы развития Организации Объединенных Наций, направляемых через межучрежденные совместные фонды, в 2021 году достигла показателя в 12,3 процента, превысив целевой показатель договора о финансировании в 10 процентов. Однако в период с 2021 по 2022 год доля взносов в ПРООН в категории прочих ресурсов, поступающая по каналам совместного финансирования, снизилась с 7 до 5 процентов. Информация о взносах, поступающих по линии совместного финансирования ПРООН, представлена далее в главе V.

11. ПРООН по-прежнему обеспокоена медленными темпами прогресса в деле перехода от узкоцелевого к гибкому финансированию. Медленный прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании и неблагоприятная ситуация с финансированием затрудняют для ПРООН эффективное решение все

¹ Правительства Болгарии, Гайаны, Российской Федерации, Самоа, Словацкой Республики и Соединенного Королевства внесли взносы в 2021 году, но не в 2022 году. Правительства Кувейта и Испании внесли взносы в 2022 году, но не внесли в 2021 году.

более сложных задач развития. В частности, объем ее финансирования не будет должным образом соответствовать ее стратегическим целям, пока 85 процентов ресурсов будут по-прежнему выделяться в адресном порядке на отдельные проекты.

12. Чтобы противостоять этой сложившейся ситуации, ПРООН активизировала свои политические и стратегические контакты с традиционными основными донорами, а также с новыми стратегическими партнерами с целью мобилизации гибкого финансирования и предотвращения дальнейшего сокращения объемов взносов по линии основных ресурсов. ПРООН внедрила механизм тематических предложений для мобилизации средств на гибкой основе для работы по приоритетным направлениям Стратегического плана. Для дальнейшего стимулирования партнеров ПРООН расширяет участие в предметных диалогах о линиях финансирования, привлекая другие стороны помимо партнеров-доноров, повышает коммуникационный потенциал на страновом и региональном уровнях и совершенствует процесс планирования на основе конкретных результатов. Внедрение портфельного подхода идет своим ходом, однако для того, чтобы он был эффективным, необходимо соответствующее финансирование. В 2022 году, при поддержке со стороны «лабораторий-акселераторов», 40 страновых отделений и коллективов применили портфельный подход, который учитывает широту и сложность всех систем развития и направлен на внедрение инноваций, способствующих масштабным и долгосрочным изменениям.

13. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы ПРООН поставила еще более амбициозные цели, чтобы продвинуть коренные преобразования и сохранить потенциал реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако этого трудно будет добиться без заметных изменений в моделях поведения партнеров в вопросах финансирования в интересах обеспечения адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования.

Ускорение темпов достижения результатов на местах за счет углубления партнерства со структурами Организации Объединенных Наций

14. Расширение сотрудничества и достижение совместных результатов остаются приоритетами для ПРООН, которая проводит совместные анализы и мероприятия в рамках партнерств и укрепляет сотрудничество в системе развития Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В 2022 году на реализацию совместных программ было выделено 11 процентов объема прочих ресурсов, что несколько выше, чем показатель за 2021 год².

15. Значимое сотрудничество в важнейших областях продемонстрировало роль ПРООН в системе развития Организации Объединенных Наций, которая представляет собой нечто большее, чем простая сумма ее составляющих. Например, в рамках поддержки финансирования целей в области устойчивого развития ПРООН руководила разработкой и внедрением комплексных национальных финансовых механизмов в 86 странах, что в свою очередь позволило задействовать новые источники финансирования, расширить возможности партнерства с международными финансовыми учреждениями (МФУ), частным сектором и другими структурами, а также увязать финансовые механизмы с национальными стратегическими усилиями, такими как определяемый на национальном уровне вклад в глобальные меры по борьбе с изменением климата. В 2022 году было проведено 44 общих страновых анализа и были рассмотрены 40 рамочных

² Важно отметить, что система Организации Объединенных Наций через Управление по координации деятельности в целях развития разрабатывает общее определение совместной деятельности, которое охватывает весь спектр совместных усилий, что позволит проводить сравнение в рамках всей системы.

программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) с целью выработки комплексного понимания того, что работает хорошо, учета извлеченных уроков и выявления основных проблем и аспектов, требующих улучшения. ПРООН в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) приступила к реализации программы поддержки действий на раннем этапе в рамках Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, охватывающей 140 стран, в целях ускорения готовности и обеспечения раннего реагирования в интересах реализации упомянутой рамочной программы.

16. ПРООН обеспечила полное согласование своих страновых программ с РПООНСУР. Все 35 страновых программ, представленных на рассмотрение и утвержденных Исполнительным советом в 2022 году, основаны на национальных приоритетах и полностью соответствуют Стратегическому плану на 2022–2025 годы. Что касается программной деятельности, то все 35 программ полностью согласуются с содержанием и последовательностью действий РПООНСУР и получили необходимое сертифицирование координаторов-резидентов. ПРООН продемонстрировала свою приверженность полному внедрению системы управления и подотчетности на всех уровнях, в том числе посредством внедрения стратегий, механизмов и общеорганизационных руководящих принципов. Все это подробно изложено в информационной записке ПРООН, содержащей [актуальную информацию о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций](#).

17. В рамках выполнения своих обязательств, касающихся ГООНУР, ПРООН продолжала вносить самый большой вклад в распределение расходов среди всех организаций системы развития: 10,6 млн долл. США в 2022 году. Дополнительно было собрано 8,8 млн долл. США за счет 1-процентного координационного сбора в качестве «пропускного» платежа в целевой фонд специального назначения, в результате чего сумма, направленная ПРООН в этот целевой фонд в 2022 году, составила 19,4 млн долл. США. ПРООН по-прежнему полностью привержена задаче поддержки системы координаторов-резидентов на основе полноценного финансирования. Однако в условиях снижения уровня взносов в счет основных ресурсов любое увеличение доли расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию существенно повлияет на способность ПРООН выполнить все цели Стратегического плана. Таким образом, усилия по обеспечению устойчивого финансирования системы координаторов-резидентов должны быть направлены на решение проблемы общего финансирования системы Организации Объединенных Наций в соответствии с договором о финансировании.

Приверженность принципам прозрачности, заметности и подотчетности

18. С 2016 года ПРООН остается одним из лидеров в вопросе обеспечения прозрачности своей деятельности: организация публикует на открытых веб-сайтах информацию о финансах, закупках и программах, включая отчеты об оценке и ревизии. ПРООН совместно со странами-партнерами и учреждениями Организации Объединенных Наций возглавила информационно-разъяснительную работу, направленную на то, чтобы внедрить новый стандарт прозрачности помощи в контексте планирования национального развития, управления государственными финансами, взаимной подотчетности и других процессов на страновом уровне.

19. В [сборнике материалов](#) ПРООН по финансированию отмечены все партнеры ПРООН по финансированию, причем особо выделены те, кто вносит взносы в счет основных ресурсов, а также тематических и совместных фондов.

Информация о взносах в счет основных ресурсов также размещается в социальных сетях в рамках кампании #PartnersAtCore. Кроме того, в ежегодном докладе о линиях финансирования и на интернет-портале представлен список доноров, внесших взносы в тематические фонды. На портале ПРООН по вопросам прозрачности предоставляется широкий полный публичный доступ к данным о более чем 5200 проектах ПРООН со ссылками на главные страницы каждого донора.

20. В 2021 году Независимое управление оценки ПРООН продолжало сотрудничать с другими структурами Организации Объединенных Наций в проведении 60 совместных оценок. Независимое управление в партнерстве со Службой независимой оценки Структуры «ООН-женщины» подготовило документ из серии «Размышления» по вопросу об активизации участия женщин в политической жизни. На глобальном уровне ПРООН совместно с Департаментом Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНЕП провела оценку Механизма климатической безопасности. На страновом уровне ПРООН в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Канцелярией координатора-резидента провела оценку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Коста-Рике на 2018–2022 годы. Независимое управление оценки приняло участие в проведении двух общесистемных оценок, при этом все разработанные ПРООН планы проведения оценок, а также все доклады об оценке и ответы руководства размещены в открытом доступе.

Повышение эффективности

21. ПРООН регулярно информирует Исполнительный совет о своих мерах поддержки усилий по реализации программы Генерального секретаря по повышению эффективности. В рамках своего вклада в реформирование системы ПРООН помогла достичь цели по разработке стратегий оперативной деятельности в 131 стране, ускорению сотрудничества в области управления цепью снабжения, поддержанию работы онлайн-платформы и внедрению принципов «взаимного признания». В 2022 году 78 процентов помещений ПРООН располагались в общих помещениях Организации Объединенных Наций, что значительно превышает 50-процентный целевой показатель. В совокупности, достигнутые результаты в области повышения эффективности ПРООН в 2022 году составили 24,4 млн долл. США, включая, в первую очередь, 7,1 млн долл. США прироста эффективности непосредственно в рамках самой организации и 17,1 млн долл. США прироста эффективности, достигнутого благодаря реализации стратегии оперативной деятельности ГОООНУР.

22. Стратегические институциональные инвестиции, привлеченные в период с 2018 года, позволили укрепить потенциал ПРООН по реагированию на комплексные проблемы. За последние четыре года ПРООН вложила значительные средства в то, чтобы сделать процессы управления рисками и должной осмотрительности достаточно надежными для решения задач Стратегического плана. ПРООН продолжает инвестировать в институциональное развитие, обучение на рабочем месте, надзор и подотчетность, и все это осуществляется за счет основных ресурсов. Новая платформа общеорганизационных ресурсов Quantum, запущенная в конце 2022 года ПРООН и семью другими организациями системы Организации Объединенных Наций, стала самым значительным за почти 20 лет нововведением в цифровизации рабочих процессов, объединив оперативные процессы, начиная от закупок и заканчивая кадровыми ресурсами и управлением проектами. Система Quantum автоматизировала почти 3000 бизнес-процессов, обеспечив при этом строгое соответствие современным стандартам конфиденциальности данных. Усиление оптимизации оперативных процессов и

систем достигается за счет обеспечения стабильности и эффективности кластеров общего обслуживания. ПРООН располагает крупнейшей в системе Организации Объединенных Наций сетью сервисных центров, обслуживающих ее представительства в более чем 170 странах и территориях по всему миру, а также 85 структур Организации Объединенных Наций, что позволяет ей удовлетворять разнообразные потребности клиентов в разных часовых поясах, обеспечивая максимально возможную операционную эффективность и результативность.

Гармонизированный подход к структурированным диалогам по вопросам финансирования и к осуществлению договора о финансировании

23. Приняв к сведению просьбы своих соответствующих исполнительных советов о дальнейшем повышении качества структурированного диалога по вопросам финансирования, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» гармонизировали отчетность, представляемую ими в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, а также согласовали методологические основы в целях обеспечения большей сопоставимости представляемых данных и усовершенствовали анализ пробелов в обеспечении ресурсами.

24. ПРООН укрепила свое сотрудничество с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» посредством проведения совместного анализа, обмена опытом и организации регулярных неофициальных диалогов с государствами-членами начиная с 2019 года. В ходе последнего совместного структурированного диалога по финансированию, состоявшегося в мае 2023 года, были рассмотрены следующие вопросы: а) критическое значение основных ресурсов в поддержке осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; б) постоянная работа по диверсификации донорской базы; в) причины сокращения поступлений в счет основных ресурсов и его последствия; и д) анализ способов содействия государствам-членам в повышении качества и увеличении объема их взносов в счет основных ресурсов. Как никогда важно, чтобы государства-члены выполняли свои обязательства по договору о финансировании и отвечали взаимностью на усилия системы развития Организации Объединенных Наций по выполнению своих обязательств.

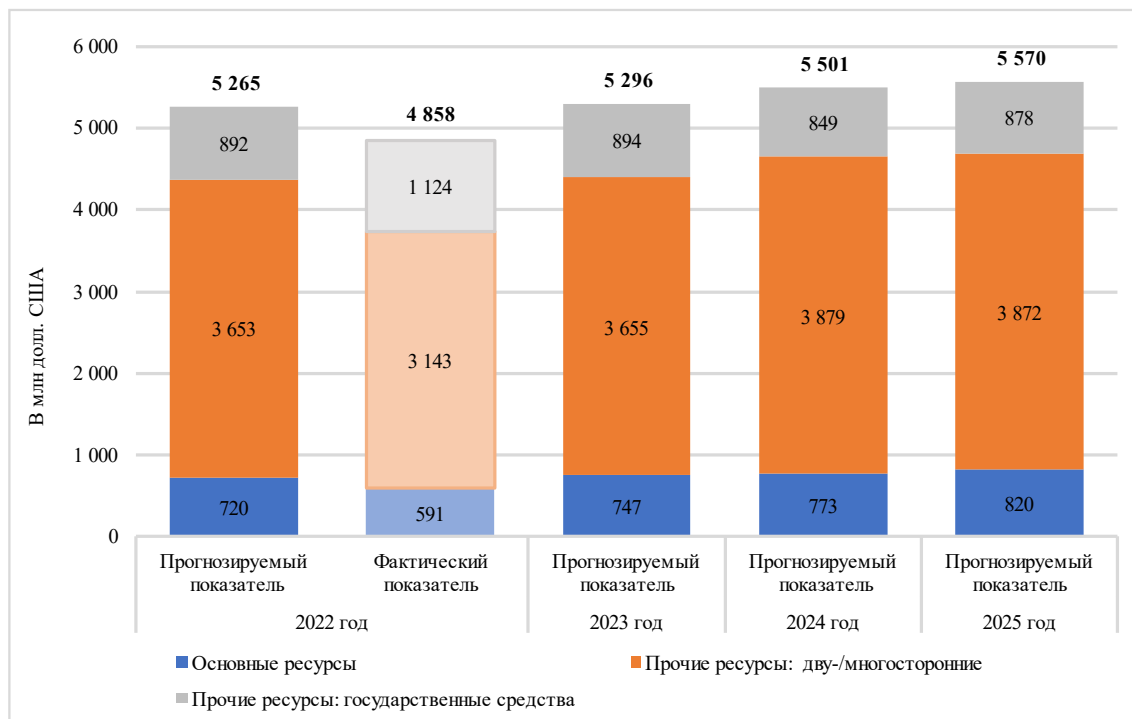
III. Ресурсы, предоставляемые в поддержку реализации Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы

25. В комплексном плане обеспечения ресурсами и сводной бюджетной смете (DP/2021/29), где определен объем финансовых ресурсов, необходимый для осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы, прогнозируется общий объем взносов в размере 21,6 млрд долл. США (3,0 млрд долл. США — основные ресурсы и 18,6 млрд долл. США — прочие ресурсы).

26. Из общей сметной суммы запланированных взносов в размере 5,3 млрд долл. США ПРООН освоила 92 процента этих средств, получив 4,9 млрд долл. США, включая 0,6 млрд долл. США по линии основных ресурсов, 1,1 млрд долл. США по линии государственного финансирования и 3,2 млрд долл. США по линии двусторонних/многосторонних взносов. Государственное финансирование превысило смету взносов на 26 процентов, что свидетельствует о неизменной приверженности работе ПРООН со стороны государств, в которых осуществляются программы.

Диаграмма II
Прогнозируемые взносы на 2022–2025 годы и фактические взносы на 2022 год*

(В млн долл. США)

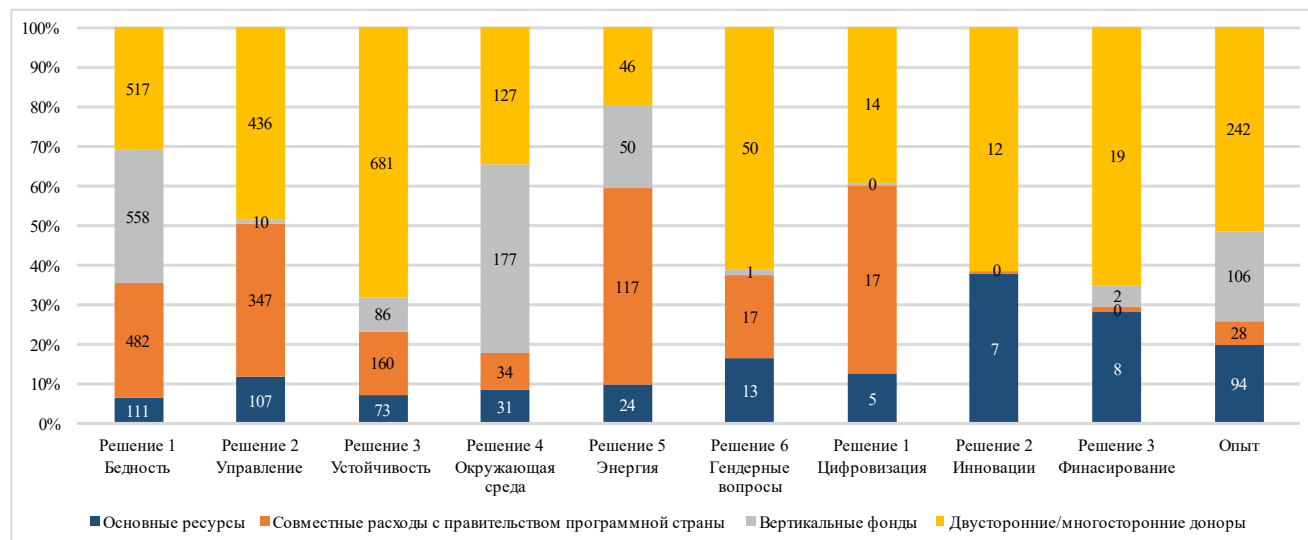


* Без учета возмещения расходов на вспомогательные услуги (76 млн долл. США).

27. Благодаря реализации программ на сумму 4,8 млрд долл. США, распределенных по шести основным направлениям Стратегического плана ПРООН на 2022-2025 годы, и использованию стимулирующего потенциала ключевых факторов — цифровизации, стратегических инноваций и механизмов финансирования развития, — увеличивающих возможный масштаб и результативность для обеспечения большей отдачи, были достигнуты высокие результаты по всем основным направлениям.

Диаграмма III Расходы на осуществление программ в разбивке по стратегическим решениям и каналам финансирования, 2022 год

(В млн долл. США)



28. В 2022 году инвестиции ПРООН в размере 1,7 млрд долл. США в борьбу с бедностью помогли 25 миллионам человек получить доступ к здравоохранению, образованию, водоснабжению и другим базовым услугам, необходимым для благополучия человека. ПРООН оказала поддержку 47 странам в совершенствовании социальной защиты населения и 44 странам в повышении качества и расширении спектра услуг первой необходимости.

29. Инвестиции ПРООН в механизмы управления позволили обеспечить регистрацию 27 миллионов новых избирателей, более половины из которых — женщины, а в 40 странах, благодаря законодательным изменениям и внедрению цифровых решений, 3,3 миллиона человек получили официальные удостоверения личности, а также, в частности, возможность голосовать и владеть имуществом.

30. В результате инвестиций ПРООН в повышение устойчивости в размере 1 млрд долл. США 11 миллионов человек получили работу и улучшили условия своей жизни в кризисных и посткризисных ситуациях. В Йемене почти 3,9 миллиона человек воспользовались услугами систем образования, здравоохранения, водоснабжения и получили другие жизненно важные услуги.

31. Бюджет, выделяемый ПРООН на охрану окружающей среды, составил 3,9 млрд долл. США и был увеличен благодаря привлечению 15,1 млрд долл. США дополнительных государственных и частных средств для борьбы с планетарным экологическим кризисом.

32. Благодаря инвестициям ПРООН в энергетику 4,6 миллиона человек получили доступ к недорогим и экологически рациональным энергетическим системам.

33. В 2022 году ПРООН оказала поддержку более чем 90 странам в борьбе с гендерным насилием, а в 46 странах были внедрены программы по восстановлению для жертв насилия с учетом рисков и гендерных факторов.

34. Благодаря программам ПРООН в 2022 году еще 7 миллионов человек стали использовать цифровые технологии и услуги для получения образования, доступа к здравоохранению, поиска работы, проверки достоверности информации в Интернете и улучшения своей жизни. Сеть «лабораторий-акселераторов» поддержала инновации в 115 странах, в том числе в таких областях, как улучшение качества воздуха, защита прав человека и повышение продовольственной безопасности. Благодаря партнерству с правительствами, МФУ и предпринимательским сектором ПРООН открывает новые каналы финансирования целей в области устойчивого развития благодаря выпуску облигаций, подготовке «инвестиционных карт», налоговым реформам и финансированию страхования.

35. Результаты, достигнутые благодаря каждому из стратегических решений, более подробно рассматриваются в годовом докладе Администратора (DP/2023/14).

IV. Финансовое положение ПРООН, 2022 год

36. В 2022 году общий объем поступлений, включая добровольные взносы, составил 5,3 млрд долл. США, что на 315 млн долл. США (6 процентов) меньше, чем в 2021 году. Общий объем добровольных взносов составил 5,0 млрд долл. США, что на 306 млн долл. США (6 процентов) меньше, чем в 2021 году. Уменьшение добровольных взносов произошло в результате снижения поступлений в виде основных ресурсов и взносов по линии совместного несения расходов.

37. Общий объем расходов составил 5,3 млрд долл. США, что на 38 млн долл. США (1 процент) меньше, чем в 2021 году. Общий объем программных расходов составил 4,6 млрд долл. США, что на 19 млн долл. США (1 процент) меньше, чем в 2021 году.

38. Объем совокупных доходов за вычетом совокупных расходов обусловил дефициту в размере 25 млн долл. США по сравнению с профицитом в размере 252 млн долл. США в 2021 году. Это уменьшение объясняется тем фактом, что средства на финансирование ПРООН поступают на цикличной основе, т. е. в некоторых случаях поступления по линии многолетних соглашений с донорами, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету в полном объеме на момент подписания этих соглашений. Однако ПРООН может начать расходование только после получения денежных средств от доноров.

39. Общеорганизационный бюджет на 2022 год был полностью сбалансирован — уже шестой год подряд.

40. В 2022 году 69 процентов основных ресурсов было выделено на программы развития (66 процентов в 2021 году) и 31 процент — на институциональную деятельность (34 процента в 2021 году). Это увеличение отражает решение ПРООН о повышении уровня ассигнований на программу развития в 2022 году, а также меры по ограничению расходов на институциональную деятельность. Планируемое соотношение программных мероприятий и институционального бюджета в комплексном плане обеспечения ресурсов и сводном бюджете на 2022–2025 годы составляет 68 процентов к 32 процентам.

41. В целом, в 2022 году 91 цент из каждого израсходованного доллара США шел на программы и услуги, направленные на достижение результатов в области развития; этот показатель остался неизменным по сравнению с предыдущими годами. Каждый доллар из основных ресурсов, потраченный на программы, позволил привлечь 10 долларов в виде других программных ресурсов.

Таблица 1
Финансовое положение ПРООН, 2021–2022 годы

(В млн долл. США)

	2022 год	2021 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
Поступления ^a	5 322	5 637	(315)	(6)
Расходы ^a	5 347	5 385	(38)	(1)
Чистые поступления	(25)	252	(277)	(110)
Активы	14 822	15 151	(329)	(2)
Обязательства	3 073	3 574	(501)	(14)
Чистые активы	11 749	11 577	172	1
В том числе:				
Накопленное сальдо ^b	11 440	11 275	165	1
Резервы ^c	309	302	7	3
	11 749	11 577	172	1

^a Суммы поступлений и расходов приведены после взаимозачета 270 млн долл. США в 2022 год и 261 млн долл. США в 2021 году.

^b 11,4 млрд долл. США в виде суммарного накопленного профицита в 2022 году включают в себя:

- 5,1 млрд долл. США неденежной дебиторской задолженности, из которых 4,7 млрд долл. США накопленного профицита представляют собой средства, подлежащие расходованию на программы в последующие годы. В настоящее время эти средства не доступны для программной деятельности.
- 978 млн долл. США денежных средств и инвестиций, предназначенных для медицинского страхования после выхода на пенсию и выплат по окончании службы, которые резервируются и не подлежат расходованию на программы.

^c При расчете оперативных резервов на 2022 год из накопленных излишков был сделан чистый перевод в размере 8 млн долл. США, который отражен в таблице выше как 7 млн долл. США из-за округления. Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить для ПРООН надлежащий уровень ликвидности посредством финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно.

До взаимозачета: Общий объем поступлений: 5592 млн долл. США в 2022 году;
5898 млн долл. США в 2021 году
Общие расходы: 5618 млн долл. США в 2022 году; 5646 млн долл.
США в 2021 году

Годовые взносы³

42. Годовые взносы рассчитываются для целей использования в соответствии с ранее действовавшей политикой учета выручки по взносам и представляют собой денежные средства, полученные в отчетном году, плюс дебиторская задолженность, подлежащая погашению в отчетном году.

43. Объем ежегодных взносов в 2022 году сократился на 7 процентов — до 4,9 млрд долл. США с 5,3 млрд долл. США в 2021 году. Объем ежегодных взносов в счет основных ресурсов сократился на 9 процентов до 591 млн долл. США в сравнении с 648 млн долл. США в 2021 году, что отражено на диаграмме IV ниже. Объем ежегодных взносов в счет прочих ресурсов сократился на 7 процентов — до 4,3 млрд долл. США — по сравнению с 4,7 млрд долл. США в 2021 году. В таблице 2 ниже показано распределение поступлений, включая ежегодные взносы.

Таблица 2
Объем поступлений ПРООН, 2022 год

(В млн долл. США)

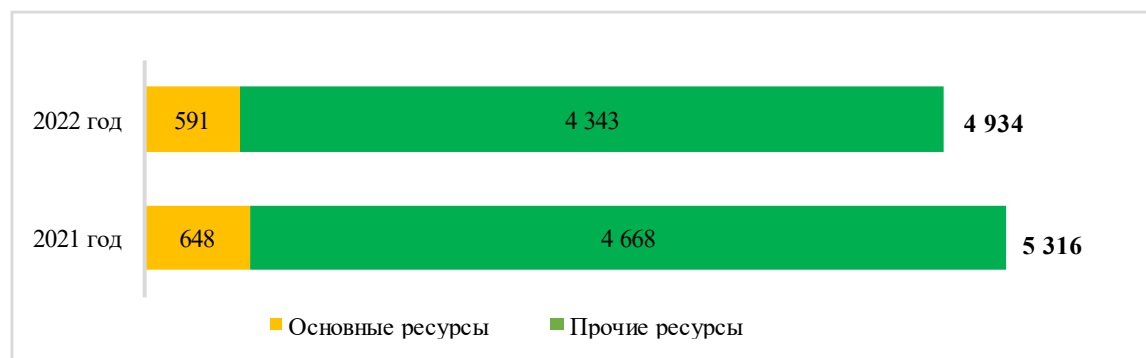
Ресурсы	2022 год	2021 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
Поступления				
Добровольные взносы				
Ежегодные взносы*	4 934	5 316	(382)	(7)
Чистое движение обязательств по будущим взносам	86	(12)	98	–
Итого: добровольные взносы	5 020	5 304	(284)	(5)
Взносы правительств на содержание местных отделений				
Взносы стран — чистых доноров	9	9	–	–
Взносы стран с уровнем дохода выше среднего	9	9	–	–
Взносы в натуральной форме	17	22	(5)	(24)
Перевод средств и возмещение средств донорам	(79)	(65)	(14)	(21)
Чистый объем добровольных взносов	4 998	5 304	(306)	(6)

³ В 2019 году ПРООН усовершенствовала свою политику учета поступлений, регулируемых стандартом 23 Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) («Поступления от безвозмездных операций»). В соответствии с этой политикой ПРООН принимает соглашения о финансировании к учету по их полной стоимости с момента их подписания даже в тех случаях, когда по большинству соглашений денежных средств получено не было. Любые денежные средства, недополученные по соглашениям о финансировании, принимаются к учету в виде дебиторской задолженности. В соответствии с финансовыми положениями и правилами ПРООН объем расходов организации не должен превышать суммы полученной денежной наличности; в связи с этим там, где это применимо, в настоящем документе данные по «годовым взносам» приводятся так, чтобы это соответствовало политике учета поступлений, применявшейся в прошлые периоды (т. е. как сумма объема наличных средств, поступивших в отчетном году, и объема дебиторской задолженности, подлежащей погашению в том же отчетном году).

Ресурсы	2022 год	2021 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение в процентах
Инвестиционный доход	101	135	(34)	(25)
Прочие поступления	493	459	34	7
Общий объем поступлений до взаимозачета	5 592	5 898	(306)	(5)
Взаимозачет — внутриорганизационные расчеты ПРООН по возмещению расходов	(270)	(261)	(9)	(3)
Общий объем поступлений до взаимозачета	5 322	5 637	(315)	(6)

Диаграмма IV
Ежегодные взносы в ПРООН, 2020–2021 годы

(В млн долл. США)



Расходы

44. Из общей суммы расходов в 5,6 млрд долл. США (после исключения взаимозачетов в рамках внутриорганизационных расчетов по возмещению расходов в размере 270 млн долл. США) 4,6 млрд долл. США, или 82 процента, были направлены на программную деятельность. Тридцать процентов программных расходов ПРООН (1,4 млрд долл. США из 4,6 млрд долл. США) приходится на 10 крупнейших страновых отделений — в Аргентине, Ираке, Зимбабве, Афганистане, Йемене, Колумбии, Ливане, Нигерии, Египте и Украине. На диаграмме V ниже показаны общие расходы в разбивке по категориям и регионам.

Диаграмма V
Общая сумма расходов в разбивке по категориям и расходы по программам в разбивке по регионам ПРООН, 2022 год

(В млн долл. США)



Сокращения: СНГ — Содружество Независимых Государств; ПППН — Программа помощи палестинскому народу.

Финансовое положение

45. Общий объем учтенных активов составил 14,8 млрд долл. США, что представляет собой сокращение на 2 процента по сравнению с 2021 годом. Активы ПРООН включают в себя инвестиции в размере 8,5 млрд долл. США (2021 год: 9,0 млрд долл. США), денежные средства и их эквиваленты в размере 868 млн долл. США (2021 год: 964 млн долл. США) и суммы к получению по безвозмездным операциям в размере 5,0 млрд долл. США (2021 год: 4,7 млрд долл. США).

46. Причитающиеся взносы в размере 5,0 млрд долл. США включают в себя сумму в размере 4,7 млрд долл. США, подлежащую уплате партнерами в последующие годы в соответствии с графиком платежей, содержащимся в подписанных соглашениях. Данная сумма распределяется между программами для освоения в последующие годы и состоит из причитающихся взносов в категории основных ресурсов в размере 369 млн долл. США и в категории прочих ресурсов в размере 4,6 млрд долл. США.

47. Общая сумма обязательств составила 3,1 млрд долл. США, что на 501 млн долл. США, или на 14 процентов, меньше, чем в 2021 году (3,6 млрд долл. США). Это изменение объясняется главным образом уменьшением на 155 млн долл. США суммы находящихся в доверительном управлении средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров; кредиторской задолженностью, которая уменьшилась на 75 млн долл. США; и суммой выплат работникам, которая уменьшилась на 310 млн долл. США.

48. ПРООН располагает денежными средствами и инвестициями в размере 917 млн долл. США для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (обязательства обеспечены на 103 процента⁴) (2021 год: 1,0 млрд долл. США и обеспеченность на 85 процентов) и денежными средствами и инвестициями в размере 61 млн долл. США для финансирования обязательств по выплатам при прекращении службы/репатриации (обязательства обеспечены на 61 процент) (2021 год: 70 млн долл. США и обеспеченность на 65 процентов).

Накопленный профицит

49. По состоянию на 31 декабря 2022 года накопленное положительное сальдо, без учета резервов, увеличилось на 1 процент до 11,4 млрд долл. США (2021 год: 11,3 млрд долл. США). Накопленный профицит включает в себя 5,1 млрд долл. США дебиторской задолженности по безналичным расчетам (2021 год: 4,8 млрд долл. США) и 978 млн долл. США денежных средств и инвестиций по портфелям медицинского страхования после выхода на пенсию и выплат по окончании службы. Таким образом, значительная доля накопленного профицита не может быть задействована на цели выполнения программ. Финансовыми положениями и правилами ПРООН расходование допускается только по получении денежных средств. Следует отметить, что приведенная сумма будущих обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию была уменьшена в 2022 году в связи с изменением учетной ставки, примененной при актуарной оценке обязательств. В плане финансирования это положительно сказалось на накопленном профиците, однако повторение такой ситуации не ожидается.

50. В соответствии с решением 1999/9 Исполнительного совета разумный уровень ликвидности, на котором следует поддерживать объем основных ресурсов, эквивалентен сумме расходов за период от трех до шести месяцев. ПРООН превысила минимально требуемый показатель ликвидности для основных ресурсов: Программа располагала ликвидными средствами для покрытия среднемесячной суммы расходов в течение 5,0 месяца в 2022 году (2021 год: 6,1 месяца).

51. Полный подробный обзор финансового положения ПРООН в 2022 году представлен в приложении I.

V. Ресурсы в разбивке по источникам финансирования

52. Перспективы восстановления мировой экономики после пандемии COVID-19 оказались в значительной степени под вопросом из-за конфликта на Украине и его побочных эффектов, включая рост уровня задолженности, инфляции и волатильности на финансовых рынках, что обусловило более пессимистичные прогнозы в отношении развития мировой экономики.

53. По-прежнему крайне неоднозначным остается прогноз в плане финансирования на 2023 год и последующие годы. Согласно оценкам [Международного валютного фонда](#), представленным в докладе «Перспективы развития мировой экономики», темпы роста мировой экономики снизятся с 3,4 процента в 2022 году до 2,8 процента в 2023 году. Как видно из диаграммы VI, общий объем ежегодных взносов и взносов по линии основных ресурсов в 2022 году был самым низким за последние четыре года. Сохраняющаяся склонность партнеров выделять целевые средства на конкретные проекты обуславливает меньший

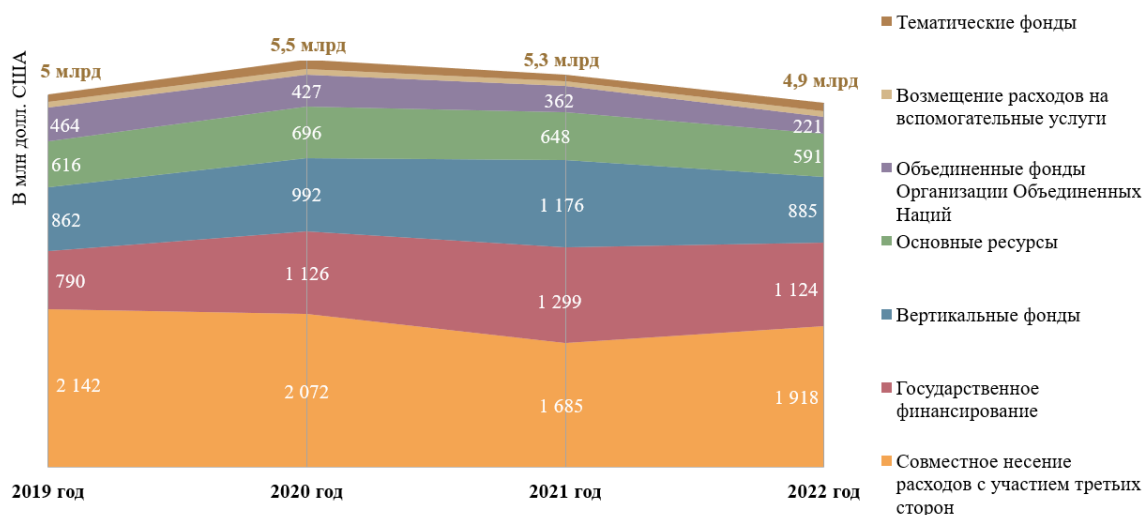
⁴ Излишек средств носит временный характер и в основном связан с волатильностью актуарной оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

объем финансирования по линии основных ресурсов, а перераспределение помощи в пользу проектов, касающихся внутренних и гуманитарных потребностей, может обратить вспять достижения в области развития и оставить наиболее уязвимых на позиции отстающих.

Диаграмма VI

Взносы в разбивке по каналам финансирования, 2019–2022 годы

(В млн долл. США)



А. Средства регулярного бюджета

54. ПРООН понимает сложность экономической ситуации, в которой оказались страны в результате многочисленных кризисов, однако она отмечает, что из-за значительных сокращений или несвоевременной выплаты взносов в сочетании с волатильностью валют объем ежегодных взносов в счет основных ресурсов в 2022 году сократился на 9 процентов до 591 млн долл. США с 648 млн долл. США в 2021 году, что соответствует лишь 82 процентам запланированного сметного объема взносов. Это сокращение имело место после сокращения на 7 процентов в период с 2020 по 2021 год.

55. ПРООН выражает признательность правительствам Австралии, Австрии, Исландии, Испании, Италии, Люксембурга, Норвегии, Швеции, Соединенных Штатов и Японии за увеличение взносов в счет основных ресурсов в 2022 году.

56. В 2022 году объем взносов в счет основных ресурсов, внесенных странами, не являющимися членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), составил 26 млн долл. США, включая взносы правительств Катара (8 млн долл. США), Индии (4,4 млн долл. США в виде просроченного взноса за 2021 год и 4,4 млн долл. США за 2022 год), Китая (3,5 млн долл. США), Саудовской Аравии (2 млн долл. США) и Турции (1,2 млн долл. США). Кроме того, 70 стран в которых осуществляются программы, внесли свой вклад в финансирование расходов местных отделений ПРООН, составивших в 2022 году 21 млн долл. США. ПРООН стремится к тому, чтобы в будущем еще больше стран, не являющихся членами КСР, и стран, в которых осуществляются программы, внесли взносы по линии основных ресурсов, что позволит организации расширить базу финансирования, призыв к чему содержится в решениях Исполнительного совета 2020/14 и 2022/18.

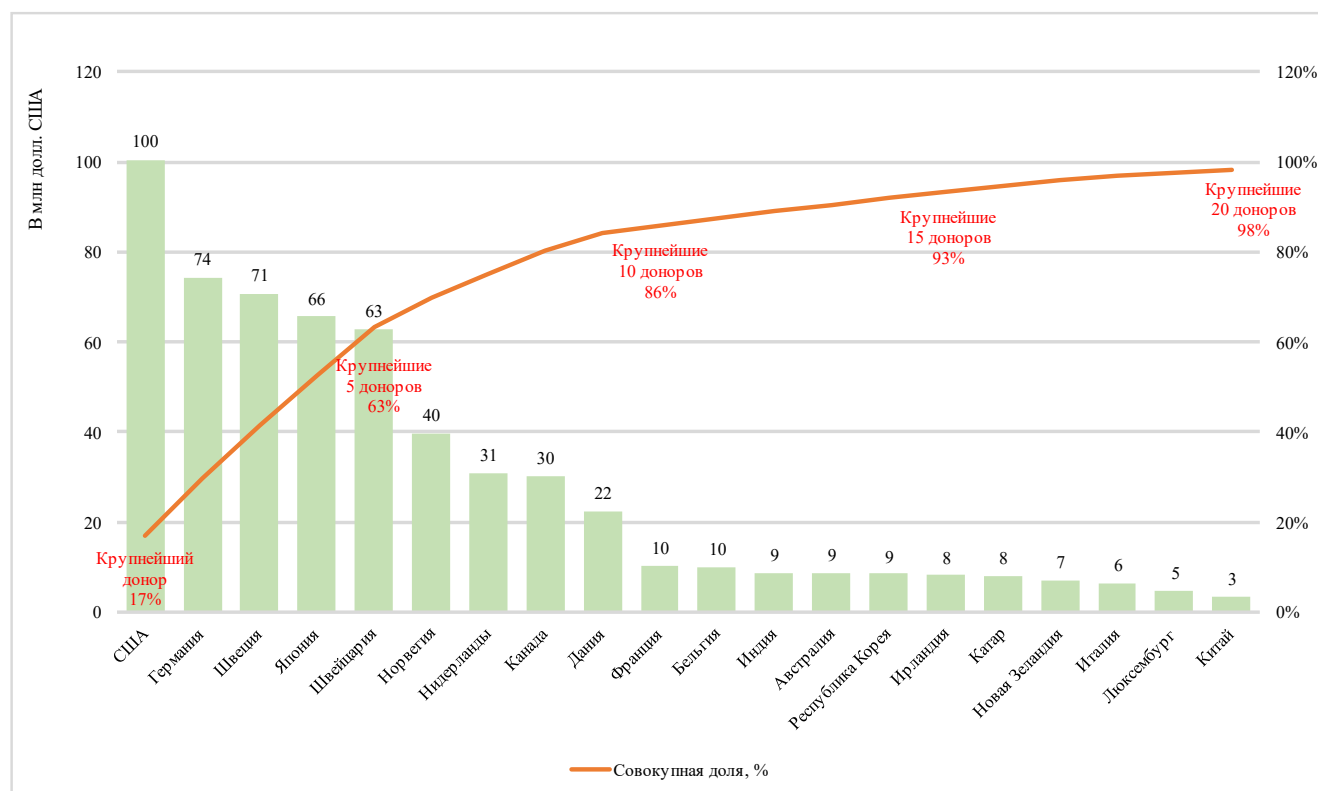
57. Хотя ПРООН призывает своих партнеров заблаговременно перечислять свои взносы в интересах обеспечения эффективного планирования и снижения рисков, связанных с колебаниями валютных курсов, большинство взносов в счет основных ресурсов поступает в последние два квартала года. По состоянию на конец мая 2023 года ПРООН получила 313 млн долл. США по линии основных ресурсов, что составляет 42 процента сметной суммы взносов на 2023 год с учетом показателей комплексного плана обеспечения ресурсов.

58. На 20 крупнейших доноров ПРООН по-прежнему приходится 98 процентов от общего объема взносов в счет основных ресурсов, как это отражено на диаграмме VII.

Диаграмма VII

Двадцать крупнейших доноров, сделавших взносы по линии основных ресурсов, 2022 год

(В млн долл. США)



59. По состоянию на 2022 год многолетние соглашения имели девять государств-членов (Австралия, Бельгия, Дания, Люксембург, Новая Зеландия, Катар, Турция, Швейцария и Швеция). Взносы, подкрепленные многолетними соглашениями, составили 33 процента от общего объема взносов в счет основных ресурсов в 2022 году по сравнению с 37 процентами в 2021 году.

Диаграмма VIII
Многолетние соглашения на 2022 год и последующие годы



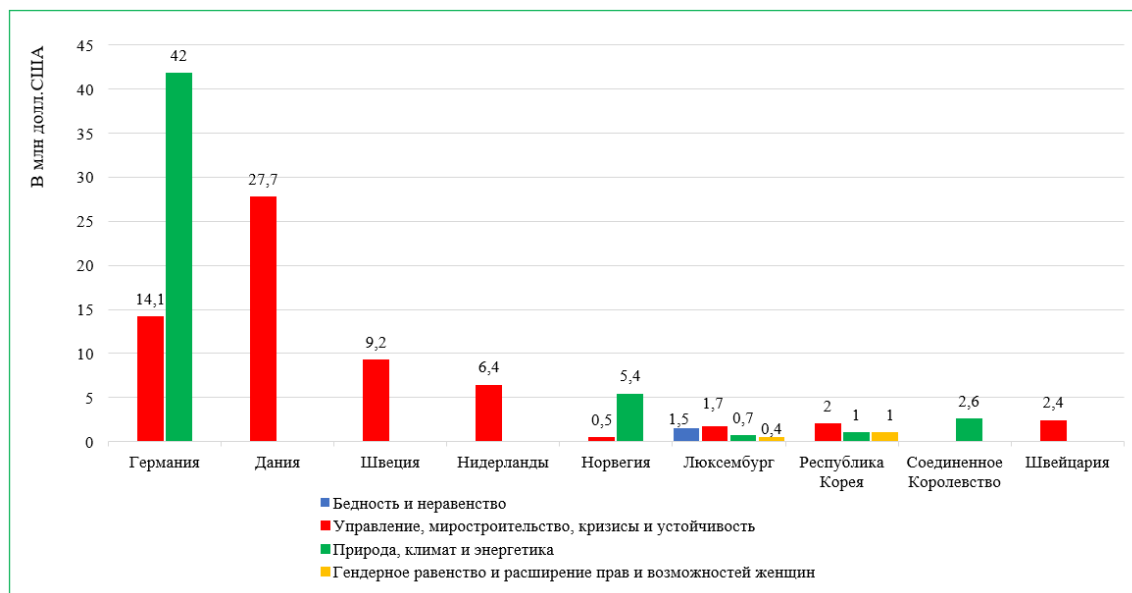
В. Тематические фонды

60. Тематическое финансирование является важным дополнением к основным ресурсам. В 2022 году объем взносов в счет линий финансирования увеличился на 42 процента до 119 млн долл. США с 84 млн долл. США в 2021 году. ПРООН признательна правительствам Германии, Дании, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Республики Корея, Соединенного Королевства, Швейцарии и Швеции за постоянную поддержку этого канала финансирования.

61. В 2022 году благодаря этим каналам финансирования 97 млн долл. США будет направлено в более чем 117 стран, включая 40 наименее развитых. В результате финансирования в 21 стране были созданы возможности для получения дохода и средств к существованию для более чем 61 000 человек, получили поддержку более 2000 предприятий и было создано более 8400 краткосрочных рабочих мест. Эти каналы финансирования также способствовали обеспечению долгосрочной помощи для внутренне перемещенных лиц, мигрантов и принимающих общин в 18 странах; позволили обеспечить доступ к энергии в 10 странах, в том числе благодаря внедрению в семи кризисных ситуациях более чем 940 решений на основе использования солнечной энергии; и способствовали расширению доступа к водным ресурсам в 10 странах, 9 из которых находятся в кризисной ситуации. Наконец, благодаря этим каналам финансирования было построено более 1000 объектов государственной инфраструктуры в 18 странах, что помогло ПРООН приблизиться к достижению широкомасштабных задач области развития.

Диаграмма IX Взносы по линиям финансирования, 2022 год

(В млн долл. США)



С. Объединенные фонды Организации Объединенных Наций

62. Объем взносов из межучрежденческих объединенных фондов в счет ресурсов ПРООН сократился на 34 процента до 249 млн долл. США в 2022 году с 377 млн долл. США в 2021 году. Это снижение отчасти объясняется изменением условий работы в Афганистане и сокращением участия неправительственных организаций в качестве управляющей стороны в реализации проекта. Однако, как указано в [годовом отчете за 2022 год Управления целевых фондов с участием многих партнеров](#), ПРООН осталась на втором месте среди организаций-участников, получающих трансферты из межучрежденческих объединенных фондов.

63. В докладе о [финансировании](#) системы развития Организации Объединенных Наций отмечается, что, несмотря на тенденцию роста числа межучрежденческих объединенных фондов, в период 2010–2020 годов основная доля приходилась на гуманитарные фонды. Впрочем, в 2020 году доля средств, связанных с развитием, выросла до 50 процентов. Благодаря этой положительной тенденции, а также росту числа межучрежденческих объединенных фондов, занимающихся вопросами климата, и многолетнему присутствию в ПРООН отделения Управления целевых фондов с участием многих партнеров Программа рассчитывает обратить вспять тенденцию к снижению объема взносов, получаемых из объединенных фондов.

Д. Государственное финансирование

64. Финансирование со стороны государств по-прежнему является важным фактором успеха ПРООН в деятельности по поддержке реализации национальных приоритетов. Правительства стран, в которых осуществляются программы, на добровольной основе предоставляют ПРООН национальные ресурсы или заемные средства, выделенные международными финансовыми учреждениями, с

тем чтобы помочь Программе в осуществлении инициатив в области развития в этих странах.

65. В 2022 году объем взносов из источников государственного финансирования составил 1,1 млрд долл. США, что представляет собой уменьшение на 13 процентов по сравнению с суммой 1,3 млрд долл. США в 2021 году, при этом основными донорами выступили правительства Аргентины, Демократической Республики Конго, Колумбии, Египта и Доминики. Правительства Пакистана, Индонезии, Ирака и Саудовской Аравии существенно увеличили свои взносы по сравнению с 2021 годом. Взносы за счет государственного финансирования превысили запланированный сметный показатель на 2022 год.

66. На долю стран, в которых осуществляются программы, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна пришлось 52 процента от общего объема государственного финансирования, за ними следует Африка (19 процентов), регион арабских государств (11 процентов), Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ) (10 процентов) и Азиатско-Тихоокеанский регион (8 процентов).

67. В рамках местных соглашений о совместном несении расходов взносы государств, финансируемые за счет кредитов МФУ, снизились до 119 млн долл. США в 2022 году с отметки в 187 млн долл. США в 2021 году, что было обусловлено увеличением поддержки закупок медицинского оборудования в связи с пандемией COVID-19. Партнерское взаимодействие ПРООН с МФУ имеет критически важное значение в том, что касается поддержки стран в ускорении темпов реализации их национальных планов развития и достижения целей в области устойчивого развития.

Е. Вертикальные фонды

68. ПРООН продолжает сотрудничать с вертикальными фондами в деле разработки и реализации программ, направленных на решение сложных проблем в таких областях, как окружающая среда, климат, энергетика и здравоохранение, в интересах преодоления глобального экологического кризиса.

69. В 2022 году ПРООН получит 885 млн долл. США из вертикальных фондов, что на 24 процента меньше, чем в 2021 году, при этом лидерами выступают Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (461 млн долл. США), Глобальный экологический фонд (ГЭФ) (262 млн долл. США) и Зеленый климатический фонд (ЗКФ) (128 млн долл. США). В 2022 году в Глобальный фонд поступило меньше средств, в то время как 2021 год был исключительным по показателю поступлений на фоне увеличения объема ресурсов для борьбы с COVID-19. Для ГЭФ 2022 год был промежуточным годом между двумя циклами, что, как правило, означает ограниченность в объеме ресурсов для осуществления программ. Аналогичным образом, для ЗКФ 2022 год стал периодом переговоров о продлении Генерального соглашения ПРООН об аккредитации, которое было утверждено Советом ЗКФ в марте 2023 года. ПРООН продолжает оставаться крупнейшей структурой для ЗКФ по количеству утвержденных проектов и объему привлеченных средств. Благодаря своей программе «Обещание в отношении климата» (Climate Promise) и поддержке, которую оказывает ПРООН в связи с определяемыми на национальном уровне вкладами, Программа сохраняет мощный потенциал для продолжения работы с вертикальными фондами.

Е. Совместное несение расходов с участием третьих сторон

70. Поступления по линии совместного несения расходов с участием третьих сторон в размере 1,9 млрд долл. США по-прежнему представляют собой основную долю полученных ПРООН целевых ресурсов, на которые приходится 39 процентов общего объема взносов.

71. Европейский союз продолжает оставаться одним из надежных партнеров ПРООН, сделав взнос на сумму 363 млн долл. США в 2022 году, что на 9 процентов больше, чем в 2021 году, когда эта сумма составила 334 млн долл. США, при этом поступивший взнос в основном был распределен в пользу программ в Украине, Албании и Йемене.

72. В рамках своего укрепившегося сотрудничества с ПРООН международные финансовые учреждения внесли в 2022 году 302 млн долл. США, что на 2 процента меньше, чем сумма в 307 млн долл. США, внесенная в 2021 году. Эта сумма включает в себя 183 млн долл. США в виде прямых грантов, в том числе 96 млн долл. США, полученных от Германского банка развития KfW, что отражено во взносах правительства Германии в ПРООН; и 119 млн долл. США в виде косвенных взносов по линии государственного финансирования деятельности ПРООН по поддержке в освоении заемных средств. Для дальнейшего привлечения финансирования со стороны МФУ ПРООН развивает новые методы работы, используя трехсторонние партнерства для поддержки освоения займов, привлекая средства из вертикальных фондов, а также реализуя совместные инициативы с МФУ, правительствами и традиционными донорами.

Г. Преобразование финансирования для достижения целей в области устойчивого развития

73. В Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы особое внимание уделяется расширению альянсов с частным сектором в интересах содействия инвестированию более 1 трлн долл. США государственных и частных финансовых средств для достижения целей в области устойчивого развития.

74. Хотя взносы частного сектора, фондов, неправительственных организаций и академических, учебных и исследовательских структур составляют лишь 1 процент от общего объема взносов, что в 2022 году составило 64 млн долл. США, ПРООН через свой Центр устойчивого финансирования сотрудничает с более чем 40 странами в вопросах реструктуризации задолженности и выпуска тематических облигаций, что позволило к концу 2022 года получить более 11 млрд долл. США на реализацию целей в области устойчивого развития и мероприятия в области климата.

75. Техническая поддержка, оказываемая ПРООН 86 развивающимся странам в создании их комплексных национальных финансовых механизмов, обеспечивает этим странам платформу для содействия частным инвестициям и задействования многочисленных каналов финансирования развития в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

VI. Стратегические соображения

Финансирование развития остается непростой задачей

76. Повышение геополитической напряженности, усиление инфляционного давления и неприемлемый уровень задолженности продолжают отрицательно сказываться на перспективах восстановления мировой экономики и финансирования развития. В 2022 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР) увеличился на 13,6 процента и достиг 204 млрд долл. США, причем увеличение произошло в основном за счет резкого роста помощи Украине и расходов на беженцев внутри стран-доноров. Потоки ОПР в наименее развитые страны и страны Африки к югу от Сахары сократились на 0,7 и 7,8 процента соответственно. Недавние существенные изменения в распределении ОПР, в том числе в связи с необходимостью покрытия расходов на беженцев внутри стран-доноров и реагирования на растущее число чрезвычайных гуманитарных ситуаций, влияют на финансирование развития и его результаты.

77. Отчеты о **финансировании** системы развития Организации Объединенных Наций свидетельствуют о тревожной тенденции снижения качества финансирования. Хотя эта система остается крупнейшим каналом многосторонней ОПР, она является единственным каналом, по которому поступает гораздо меньше основных ресурсов, чем других ресурсов. Из общего объема финансирования этой системы в 2020 году 71 процент был выделен на целевые нужды, в то время как для Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда было выделено 24 процента, а для Европейского союза — всего 3 процента. Недостаточный объем основных ресурсов создает серьезные проблемы для самой системы и ее способности оказывать поддержку странам, которые сталкиваются с многочисленными сложными проблемами в области развития и рискуют оказаться в числе отстающих.

Факторы, обуславливающие снижение объемов финансирования по линии основных ресурсов

78. Непопулярность финансирования по линии основных ресурсов объясняется рядом факторов, которые при этом способствуют закреплению практики целевого финансирования. Поддержание высокого уровня финансирования по линии основных ресурсов требует от правительств серьезных политических решений. При целевом финансировании лицам, принимающим решения, легче обосновать перед своими избирателями тот факт, что государственные деньги расходуются на проект или помощь той или иной стране в соответствии с глобальными или политическими интересами правительства страны-донора. Соответствующие учреждения, проводя информационно-просветительскую работу по разъяснению значимости и результатов расходования основных ресурсов на их программы, рассчитывают повысить убедительность аргументации для лиц, принимающих решения, в пользу взносов в счет основных ресурсов.

79. Ряд экономических факторов, таких как темпы роста, фискальные возможности, бюджетные соображения и колебания валютных курсов, также влияют на финансирование основных ресурсов. В период экономических трудностей для оправдания сокращений часто упоминается ограниченность национального бюджета. Повышение курса доллара США по отношению к другим валютам также способствовало снижению объема основных ресурсов, поскольку основная часть взносов поступает в других валютах.

80. Политические приоритеты доноров меняются с течением времени, смещаясь в сторону национальной безопасности или внутренних интересов, а не финансирования многосторонней системы, при этом страны все чаще стремятся

предоставлять помощь на двусторонней основе, направляя средства непосредственно странам-получателям.

81. Дополнением к основным ресурсам служат другие механизмы финансирования, такие как объединенные и тематические фонды; однако выделение взносов с использованием этих инструментов не должно осуществляться за счет основных ресурсов. На уровне стран, где в основном и происходит мобилизация ресурсов, финансовые средства часто предоставляются в виде целевых проектных ресурсов, что способствует формированию бизнес-модели, закрепляющей эти механизмы финансирования. Подробный анализ этих факторов представлен в приложении III.

Аргументы в пользу финансирования развития

82. Продолжающееся сокращение финансирования по линии основных ресурсов будет иметь колоссальные последствия для способности системы эффективно выполнять свою работу и координировать глобальные действия в ответ на многочисленные кризисы. Смещение акцентов в ОПР с многостороннего на двустороннее сотрудничество и с развития на гуманитарную деятельность подрывает способность системы Организации Объединенных Наций быть стратегически эффективной в реагировании на растущие глобальные вызовы, решении долгосрочных задач развития, соблюдении международных стандартов и выполнении своего мандата.

83. Сокращение объемов гибкого финансирования этой системы будет иметь каскадные последствия в виде снижения результативности в плане развития и понижения оперативной динамики, обостряя конкуренцию за финансирование и ограничивая возможности по освоению средств. Без адекватного гибкого финансирования у системы не будет базы для разработки и апробации инновационных программ, которые могли бы быть масштабированы для привлечения дополнительных ресурсов. Система нуждается в качественном финансировании, чтобы иметь возможность помогать развивающимся странам в привлечении дополнительных ресурсов за счет ОПР и приводить расходование государственного и частного капитала в соответствие с целями в области устойчивого развития.

84. В условиях обострения геополитических конфликтов и многочисленных кризисов роль глобальной, инклюзивной и мощной многосторонней платформы — системы Организации Объединенных Наций — просто незаменима. Без адекватного уровня финансирования в счет основных ресурсов система Организации Объединенных Наций может не суметь обеспечить свое присутствие на местах до, во время и после чрезвычайных ситуаций для оказания помощи международному сообществу в отправке ресурсов туда, где они наиболее необходимы, примером чего может служить оказанная недавно системой поддержка Судана и Украины.

85. Важно, чтобы система Организации Объединенных Наций, призывая к срочным действиям по преодолению кризиса финансирования по линии основных ресурсов, продолжала выполнять обязательства по договору о финансировании и демонстрировала эффективность, подотчетность, а также скоординированность и сокращение дублирования в работе. Для того чтобы обратить вспять тенденцию к сокращению финансирования по линии основных ресурсов, потребуется политическая воля и согласованные усилия системы, работающей с государствами-членами, по разъяснению ценности многосторонних отношений, демонстрации практических результатов их вклада в развитие, наращиванию потенциала, повышению эффективности работы и поиску новых и инновационных форм финансирования. Решения, принятые в рамках предыдущих

структурированных диалогов по вопросам финансирования, подтверждают важность адекватного и предсказуемого поступления основных ресурсов для выполнения учреждениями своих стратегических планов.

VII. Работа с ресурсами системы Организации Объединенных Наций

86. В следующем разделе подробно описаны конкретные направления работы ПРООН с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, которым оказывается поддержка в рамках политики оперативной деятельности и с помощью системной инфраструктуры ПРООН на страновом, региональном и глобальном уровнях. Финансовая деятельность в поддержку других структур Организации Объединенных Наций, включая общие службы и клиринговые счета обслуживания, подробно описана в приложении I.

Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

87. В 2022 году стоимость мероприятий, проведенных Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), составила в общей сложности 287,6 млн долл. США; этот показатель на 17,6 млн долл. США, или на 7 процентов, больше, чем показатель в 270 млн долл. США за 2021 год, что главным образом отражает рост набора добровольцев в учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

88. Благодаря ориентации на повышение оперативной эффективности и адаптации услуг ДООН к конкретным условиям партнеров и стран, Программе ДООН удалось сохранить уровень возмещения текущих расходов на уровне 13 процентов. В соответствии со Стратегической рамочной программой, в которой предусмотрена задача улучшения результатов оперативной деятельности, Программа ДООН будет и далее уделять особое внимание работе по совершенствованию услуг и процедур в целях оптимизации опыта взаимодействия добровольцев и партнерских структур, добиваясь дальнейшего повышения эффективности к концу 2025 года.

89. В 2022 году государства-члены предоставили Программе ДООН через ПРООН основные ресурсы в размере 8,8 млн долл. США.

90. Программа ДООН продолжает использовать Специальный фонд добровольных взносов в интересах проведения исследований и популяризации добровольческой деятельности, реагирования на чрезвычайные ситуации и кризисы и внедрения инновационных решений. В 2022 году взносы в фонд составили 5,2 млн долл. США и поступили как от 10 доноров (Германии, Индии, Ирландии, Казахстана, Китая, Таиланда, Франции, Чехии, Швейцарии и Швеции), так и по линии индивидуальных пожертвований, перечисляемых через соответствующую цифровую платформу.

91. Взносы в программу полного финансирования ДООН составили в 2022 году 18,7 млн долл. США, что на 26 процентов меньше, чем в 2021 году. Эта ситуация в основном объясняется тем, что в 2021 году от ряда партнеров были получены многолетние взносы, у некоторых финансовых партнеров изменились приоритеты и имели место убытки из-за изменения курса между евро и долларом США.

Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг

92. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг осуществило свою рамочную стратегию посредством выделения 2,3 млн долл. США (2,3 млн долл. США в 2021 году) из общеорганизационного бюджета ПРООН и 3,6 млн долл. США (3,4 млн долл. США в 2021 году) из основных ресурсов.

93. Управление получило 19,1 млн долл. США в виде взносов через свои целевые фонды: 15,0 млн долл. США от Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в целях развития; 3,1 млн долл. США из Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг; 1,0 млн долл. США от Фонда Индии, Бразилии и Южной Африки для борьбы с нищетой и голодом; и 160 000 долл. США из Целевого фонда имени Переса Герреро для сотрудничества Юг — Юг.

94. В 2022 году Управление достигло отметки в 152 процента (19,1 млн долл. США) от целевого показателя по мобилизации прочих ресурсов (12,5 млн долл. США). Освоение средств целевого фонда Юг — Юг превысило 17,7 млн долл. США, в результате чего общий объем освоенных Управлением средств составил 23,3 млн долл. США.

Выполнение ПРООН функции административного агента

95. ПРООН поддерживает совместную программную деятельность, выполняя функции по формированию фондов и по административному управлению совместными программами и целевыми фондами с участием многих партнеров от имени системы Организации Объединенных Наций, в дополнение к своей функции по осуществлению программ в качестве участвующей организации в рамках фондов, объединяющих многих партнеров, и в рамках совместных программ. В 2022 году чистый объем средств, перечисленных Управлением целевых фондов с участием многих партнеров всем участвующим организациям, увеличился до 1,7 млрд долл. США (2021 год: 1,4 млрд долл. США), что стало самым высоким показателем объема административных услуг, оказанных системе Организации Объединенных Наций с момента создания Управления.

96. Объем новых взносов, переданных для целевых фондов с участием многих партнеров и для совместных программ, сократился до 1,5 млрд долл. США (1,8 млрд долл. США в 2021 году). Однако в отдельных климатических совместных фондах и страновых совместных фондах нового поколения, поддерживающих реализацию РПООНСУР, а также в большинстве страновых гуманитарных фондов наблюдалось увеличение объема взносов.

Поддержка организаций системы Организации Объединенных Наций

97. В 2022 году ПРООН продолжала оказывать услуги по оперативной поддержке своим партнерам по системе Организации Объединенных Наций. Через свою систему начисления заработной платы она произвела выплаты на сумму 1,9 млрд долл. США в 114 валютах, причем более половины от этой суммы (53 процента) было выплачено от имени партнерских организаций. ПРООН оказала содействие в выполнении финансовых операций на сумму 3,1 млрд долл. США (2,8 млрд долл. США в 2021 году) приблизительно 118 структурам Организации Объединенных Наций и другим учреждениям более чем в 170 странах. Эта сумма включала в себя расходы в размере 46,2 млн долл. США (57,9 млн долл. США в 2021 году), связанные с услугами, предоставляемыми системе координаторов-резидентов.

98. В 2022 году ПРООН также предоставляла общие помещения другим учреждениям по меньшей мере в 126 странах, благодаря чему они имели возможность пользоваться общими услугами, включая услуги по организации и оформлению поездок.

Санкционированные Организацией Объединенных Наций расходы на обеспечение безопасности

99. В 2022 году ПРООН израсходовала на деятельность по обеспечению безопасности 29,2 млн долл. США (2021 год: 28,4 млн долл. США), из которых 18,7 млн долл. США (18,7 млн долл. США в 2021 году) были связаны с долей ПРООН в программе Организации Объединенных Наций по координации безопасности на местах; и 10,5 млн долл. США (9,7 млн долл. США в 2021 году) были связаны с консультационными услугами по вопросам безопасности и инвестициями для обеспечения соответствия минимальным оперативным стандартам безопасности.

VIII. Вывод

100. ПРООН выражает признательность всем финансирующим партнерам, которые доверили ей свои средства в условиях дефицита ресурсов и тем самым предоставили ей возможность выполнить принятые на себя обязательства. Хотя ПРООН ценит все виды финансирования, основные ресурсы по-прежнему имеют важнейшее значение для обеспечения оперативного реагирования на кризисные ситуации и достижения результатов на местах.

101. Поскольку перспективы восстановления мировой экономики остаются крайне неопределенными, ПРООН призывает своих партнеров: определить приоритеты и воздерживаться от сокращения своих взносов в счет основных ресурсов; избегать перенаправления ОПР в ущерб многосторонним каналам и целям международного развития; брать на себя обязательства в рамках многолетних соглашений о финансировании; поддерживать переход к портфельному финансированию в интересах ограничения практики выработки решений, увязанных с отдельными проектами; и заранее и своевременно производить выплаты, чтобы ПРООН могла продолжать оперативно реагировать на запросы стран и предлагать комплексные решения в области развития в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года.

102. Сокращение объема основных ресурсов отрицательно скажется на способности ПРООН достигать результатов, намеченных в Стратегическом плане; сокращать бедность и работать в условиях кризиса; обеспечивать адекватность имеющихся ресурсов новым приоритетным задачам; разрабатывать комплексные меры реагирования; минимизировать дисбаланс между программными областями; соблюдать стандарты качества и прозрачности; а также содействовать осуществлению независимого надзора и работе системы развития Организации Объединенных Наций.

103. ПРООН будет продолжать взаимодействовать с Исполнительным советом — в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования — в целях поддержания достаточного объема основных ресурсов, обсуждения прогресса, достигнутого в выполнении взаимных обязательств по договору о финансировании, а также дальнейшего согласования подхода к будущим диалогам по вопросам финансирования с родственными учреждениями в интересах поощрения и консолидации усилий по проведению реформ.