



第七十八届会议  
临时议程\* 项目 69  
促进和保护儿童权利

## 买卖儿童、儿童性剥削和性虐待

### 秘书长的说明

秘书长谨转递人权理事会买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员根据大会第 [76/147](#) 号决议提交的报告。

\* [A/78/150](#)。



## 买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员马马·法蒂玛·辛加特的报告

### 摘要

本报告根据大会第 [76/147](#) 号决议提交，买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员在报告中介绍了自她向大会提交上一份报告([A/77/140](#))以来为履行任务而开展的活动。她还介绍了一份关于旅行和旅游业中儿童剥削和性虐待的专题研究报告，其中进一步审视志愿旅游现象。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 特别报告员开展的活动 .....	4
A. 与利益攸关方的会议及接触 .....	4
B. 国别访问 .....	5
三. 关于旅行和旅游业中儿童剥削和性虐待的专题研究；进一步审视志愿旅游现象 .....	5
A. 志愿旅游的普遍性、特点和不利影响 .....	5
B. 国际法律文书和政策框架 .....	8
C. 在志愿旅游中防止儿童性剥削和性虐待方面的挑战 .....	10
D. 通往安全志愿旅游的良好做法 .....	14
四. 结论和建议 .....	20
A. 结论 .....	20
B. 建议 .....	21

## 一. 引言

1. 本报告根据大会第 76/147 号决议提交，载有买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员 2023 年 1 月至 2023 年 8 月期间所开展活动的信息。
2. 本报告包括一项关于旅行和旅游业中儿童剥削和性虐待的专题研究，着重审视志愿旅游现象。
3. 该专题研究报告的基础是各国、国家人权机构、民间社会组织、联合国实体、学术界、国际和区域组织、公司实体、个人和其他利益攸关方提供的资料。<sup>1</sup>
4. 本报告还包括对该专题相关文献的综述，以及与一些利益攸关方举行的会议的成果。特别报告员谨感谢所有利益攸关方的贡献，并欢迎他们参与这项工作。

## 二. 特别报告员开展的活动

### A. 与利益攸关方的会议及接触

5. 关于特别报告员 2022 年在这一领域开展的活动的信息，可查阅她提交人权理事会第五十二届会议的年度报告(A/HRC/52/31)。
6. 2023 年 1 月 19 日，买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员参加了由国际终止童妓组织主办的题为“阻止伤害：与青年幸存者就网上儿童性剥削和性虐待问题进行对话”。她就儿童参与的重要性作了开幕发言。
7. 2023 年 2 月 1 日，特别报告员在《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》缔约方委员会(兰萨罗特委员会)第 37 次会议上发言，并介绍了其题为“处理买卖儿童和儿童性剥削问题的实际办法”的报告摘要(A/HRC/49/51)和一份清单，该清单可作为具体和方便用户的工具，供各国和其他利益攸关方在工作中使用。
8. 2 月 22 日，在人工智能加强儿童安全倡议咨询委员会虚拟会议期间，特别报告员应邀担任咨询委员会成员。她在会上介绍了她的工作和其任务所涉问题。
9. 2023 年 3 月 8 日，特别报告员向人权理事会第五十二届会议提交了年度报告(A/HRC/52/31)，重点阐述买卖儿童和儿童性剥削受害者和幸存者的赔偿问题。
10. 2023 年 3 月 10 日，特别报告员在人权理事会第五十二届会议期间组织并主持了一次关于买卖儿童和儿童性剥削受害者和幸存者赔偿的会外活动。

<sup>1</sup> 见 <http://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-input-addressing-exploitation-and-sexual-abuse-children-context-travel>。

11. 2023 年 3 月 14 日，特别报告员应爱丁堡大学爱丁堡法学院邀请，就儿童参与的重要性发表了露丝·阿德勒人权讲座。3 月 15 日，她在儿童之光-全球儿童安全研究所正式启动仪式上发言。

12. 2023 年 3 月 20 日，特别报告员在卡塔尔常驻联合国日内瓦办事处代表团和瑞士其他国际组织组织的人权理事会关于“数字环境中的家庭和儿童权利保护”的会外活动上发言，强调了以儿童为中心的办法在数字环境中保护儿童安全的重要性。

13. 2023 年 5 月 31 日，在国际终止童妓组织关于诉诸司法的特别工作会议上，特别报告员提交了一份关于所面临的挑战以及如何根据《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》规范诉诸司法的文件。

## B. 国别访问

14. 特别报告员应乌拉圭政府邀请于 2023 年 5 月 16 日至 26 日访问该国。她于 2022 年 11 月 28 日至 12 月 8 日对菲律宾进行国别访问。特别报告员感谢两国政府在访问之前、期间和之后给予的合作。

15. 澳大利亚政府已同意特别报告员于 2023 年 10 月 30 日至 11 月 10 日进行访问。特别报告员对澳大利亚政府接受她的请求表示感谢，并期待开展建设性对话，为此次访问作准备。

## 三. 关于旅行和旅游业中儿童剥削和性虐待的专题研究；进一步审视志愿旅游现象

### A. 志愿旅游的普遍性、特点和不利影响

16. 全球旅行和旅游业在过去 30 年里增长了一倍多，是许多国家赚取外汇和创造就业机会的重要来源。在过去 30 年中，全球旅行和旅游业大幅增长，规模翻了一番多。价值 20 亿美元的志愿旅游部门就属于这一行业，而且志愿旅游越来越受欢迎。<sup>2</sup> 冠状病毒病(COVID-19)大流行及随后的经济复苏带来旅行及旅游业大幅增长，令儿童面临风险，尤其是在基本上不受监管的志愿旅游部门。

17. 志愿旅游的概念必须与专业和规范的志愿服务概念区分开来。与志愿旅游相关的新旅游“产品”、“方案”和“套餐”激增，这些“产品”、“方案”和“套餐”提供短期或长期的志愿服务机会，以及量身定制的安置计划，通过安置，外国、当地或长期居民志愿者能够与当地社区、宗教场所、学校、体育和儿童保育设施合作或进行访问。其中包括教学安置、儿童保育活动和其他与儿童一起或为儿童开展的活动，以及访问或安置在寄宿家庭和社区、寄宿式照料设施和孤

<sup>2</sup> 见 Virginia Baumgarten, “The paradox of voluntourism: how international volunteering impacts host communities”, *Michigan Journal of Economics*, 22 January 2022.

儿院。<sup>3</sup> 志愿人员为当地社区开展的项目通常是自然为基础或以人为基础，或涉及建筑物和手工艺品修复。<sup>4</sup> 志愿者在旅游目的地免费工作。<sup>5</sup>

18. 虽然志愿服务这一概念的初衷是崇高的，但由于儿童越来越容易受到伤害，特别是在法律保护薄弱、儿童保护制度不健全或存在漏洞的情况下，在这一领域对儿童各种形式的剥削和性虐待现已得到广泛承认。由于志愿人员派送国和接收国的儿童保护措施大相径庭，因此在适用性方面存在差距，导致儿童容易受到剥削和虐待。<sup>6</sup>

19. 旅行的形式和施虐者的特征也发生了变化，剥削手段也发生了变化，由于技术进步，剥削手段变得更加复杂。<sup>7</sup>

20. 在过去十年中，志愿旅游的负面影响在包括柬埔寨、海地和尼泊尔在内的一些国家反复出现，<sup>8</sup> 但在其他目的地，志愿旅游的负面影响正在凸显。<sup>9</sup> 在志愿旅游派送和接收组织提供的地点中，非洲、亚太区域和拉丁美洲占 90% 以上。<sup>10</sup> 由于全球志愿旅游增长速度超过了国家、区域和国际层面的应对努力，儿童保护法规出现滞后。志愿旅游具有多面性和复杂性，因为它与广泛的因素相互作用，包括国家和跨国层面的政治、民事、法律、社会经济、文化和环境因素以及多种相互交织的歧视形式。贫困和经济困难、失业、无法获得基本需求<sup>11</sup> 和歧视，包括性别暴力，是遗弃、放弃、买卖、性剥削和性虐待儿童的突出根源和风险因素。

21. 志愿旅游相关旅行和方案可能无意中对儿童的人身安全、福祉以及情感和认知发展构成额外风险，因为无管制和无监督的安置可能导致直接接触处于弱势环境中的儿童，而没有任何保障程序，可能为犯罪者提供接触儿童并与之建立关系和接触的途径，以便日后实施虐待、诱骗和剥削。此外，在没有适当技能、培训和经验的情况下从事短期志愿工作，会使易受伤害的儿童产生被遗弃和遭受创伤

<sup>3</sup> 见国际终止童妓组织提交的材料。

<sup>4</sup> 国际终止童妓组织，“Sexual exploitation of children and voluntourism”，2019。

<sup>5</sup> The Code and 国际终止童妓组织，“The code voluntourism policy: does your business include voluntourism products with children or visits to orphanages in its tourism programs” (Bangkok, July 2021)。

<sup>6</sup> 见 Rethink Orphanages 提交的材料。

<sup>7</sup> Muireann O’Briain, Milena Grillo and Helia Barbosa, *Sexual Exploitation of Children and Adolescents in Tourism*, contribution of ECPAT International to World Congress III against Sexual Exploitation of Children and Adolescents, Rio de Janeiro, Brazil, 25-28 November 2008, p. 2。

<sup>8</sup> United States of America, Department of State, “Child institutionalization and human trafficking”, June 2018。

<sup>9</sup> 国际终止童妓组织，“Combating child sex tourism: questions and answers”，2008。

<sup>10</sup> Simon Milne and others, *Voluntourism Best Practices: Promoting Inclusive Community-Based Sustainable Tourism Initiatives* (Singapore, Asia-Pacific Economic Cooperation Secretariat, 2018)。

<sup>11</sup> 见尼日利亚全国人权委员会提交的材料。

的感觉，从而影响他们形成安全依恋的能力。<sup>12</sup> 志愿旅游方案的运营机构可能是未经注册或认证的私营机构，这些机构可能采用鼓励实施非法行为和参与非法做法的方法或在这种条件下运作，这种做法可能在这些系统中盛行，导致腐败和有罪不罚现象。

22. 涉及儿童工作的志愿服务需求在各机构之间造成了问题重重的恶性竞争。各机构常常向潜在志愿者收费作为运转资金。<sup>13</sup> 除非这些机构获得涉及儿童工作的安置机会或访问机会，否则就无法继续收费。如果志愿服务机构与儿童保育机构建立优待关系，滥用权力的风险就更大，因为它们可能会不顾实际儿童保护需求，设法确保持续不断地提供儿童，以保证它们与儿童保育机构的关系。

23. 人权理事会前买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员强调，人贩子以良好的生活条件和教育为诱饵，诱使贫困家庭放弃子女(见 [A/71/261](#))。例如，“寻童人”前往当地村庄或社区，往往是那些受战争、自然灾害、贫困或社会歧视影响的村庄或社区，为父母提供机会，让他们把孩子安置在可以提供免费教育、住房、食品、安全和医疗保健的家庭。其中许多被视为孤儿院或寄宿学校的机构非但没有履行承诺，反而利用儿童募集资金，强迫他们为潜在捐助者表演节目，或与这些捐助者互动或玩耍，以鼓励更多捐款。这些机构使儿童处于健康状况不佳的状态，以引起更多同情，并从捐助者那里获得更多的钱。”<sup>14</sup> 潜在的需求水平与社会、文化、性别和体制观念有关，这些观念创造了条件，使社会接受在此类活动中利用儿童的程度以及对待儿童的方式(见 [A/71/261](#))。尽管试图追究剥削和虐待行为责任人的责任，但受害者和幸存者往往缺乏适当的法律补救、支持和诉诸司法的机会。<sup>15</sup>

24. 该买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员强调了儿童保育机构与贩运人口之间的联系，她指出，孤儿院贩运是贩运和现代奴隶制的一种形式，在机构照料下的儿童可能被剥削和牟利(见 [A/77/140](#))。她强调指出，少数群体和土著群体儿童在机构照料和在国际收养候选人中比例过高。<sup>16</sup>

25. 在一些情况下，即使父母健在，儿童也被认为可以供收养，而且没有任何措施保护儿童并防止他们被非法收养(见 [A/HRC/19/63](#) 和 [Corr.1](#))。虽然各机构经常声称它们对非法活动不知情，或对原籍国的中介缺乏控制(见 [A/HRC/34/55](#))，但与非法行为有关的经济收益(通常与洗钱活动有关)往往使人们对这种说法产生怀疑(同上)。

<sup>12</sup> Marinus H. van IJzendoorn and others, “Institutionalisation and deinstitutionalisation of children 1: a systematic and integrative review of evidence regarding effects on development”, *The Lancet: Psychiatry*, vol. 7, No. 8 (August 2020).

<sup>13</sup> 见马里提交的材料。

<sup>14</sup> 见 United States, Department of State, “Child institutionalization and human trafficking”。

<sup>15</sup> 见 Khmeng onka Cambodia care Leaver Network 提交的材料。

<sup>16</sup> 同上；[CRC/C/CZE/CO/5-6](#)，第 45 段；和 E/C.19/2010/CRP.8，第 11 页。

26. 在宣传方案和旅行计划时，通常采用的营销战略涉及与贫困有关的办法，用有吸引力的措辞使方案具有可信度，例如，获得新技能；建立信心；与不同文化和生活方式有关的新学习经验；建立社会联系；以及为所访问的社区带来变化或产生积极影响。<sup>17</sup> 公司、旅行社、旅游经营者和其他利益攸关方通常会在网站、社交媒体和原籍国亲自向潜在游客宣传这些体验。他们可能会在不同国家和地区与社交媒体网红或公众人物合作，让他们分享自己的经历，并向更广泛的受众宣传可用的机会。<sup>18</sup>

27. 值得注意的是，一些国家正在评估其国民和游客前往最有可能发生侵犯人权行为为目的地的行为。<sup>19</sup> 例如，荷兰王国政府委托进行了一项研究，以确定从该国前往国外寄宿式照料机构的志愿旅游相关旅行的范围以及参与和负责的行为体。研究发现，“中低收入国家儿童寄宿式照料机构的建立和持续存在，是机构照料供需之间复杂相互作用的结果”，“长期贫困、结构性劣势和殖民遗留问题等诸多因素造成了这种状况，同时，这类设施的存在促进了其使用”。<sup>20</sup> 在危机和紧急情况下，这些因素被放大。

## B. 国际法律文书和政策框架

28. 专门保护儿童的现有国际法包括《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。这些国际法保护儿童不与家庭分离的权利，除非这样做符合儿童的最大利益(《公约》第 9 条)；儿童的隐私、家庭、住宅或通信不受任意或非法干涉，其荣誉和名誉不受非法攻击(《公约》第 16 条)；他们有权受到保护，不受到任何形式的身心摧残、伤害或凌辱、忽视或照料不周、虐待或剥削，包括性虐待(《公约》第 19 条)；脱离家庭环境的儿童有权得到特别保护和协助(《公约》第 20 条)；享有足以促进其生理、心理、精神、道德和社会发展的生活水平(《公约》第 27 条)；他们有权受到保护，以免受经济剥削和从事任何可能妨碍其心理、情感或精神发展的工作(《公约》第 32 条)；她们有权受到保护，免遭一切形式的性剥削和性虐待(《公约》第 34 条)；以及他们受到保护免遭贩运的权利(《公约》第 35 条)。此外，当犯罪者是缔约国国民或惯常居所在其境内时，缔约国必须确立对这些罪行的管辖权，即使这些罪行是在缔约国境外犯下的(《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》第 4 条)。

29. 与本报告论述特别相关的是《旅游道德框架公约》，该公约由世界旅游组织大会在 2019 年 9 月第二十三届会议上第 722(XXIII)号决议通过。《框架公约》为旅游业的道德原则提供了指导，并呼吁各国、私营部门和其他利益攸关方采取措

<sup>17</sup> 见 Facts and Norms Institute 提交的材料；

<sup>18</sup> 见波兰提交的材料。

<sup>19</sup> 见 ECORYS, “Investigation of the extent of volunteer travel from the Netherlands to residential care facilities for children in low and middle-income countries: roles, responsibilities and scope for government action”, final report, 15 July 2020.

<sup>20</sup> 同上。



施，防止剥削，保护儿童免受剥削，特别是性剥削。在通过这一具有里程碑意义的公约前，世界旅游组织大会于 1999 年通过了《全球旅游业道德守则》，其中包括一套全面的原则，旨在指导利益攸关方负责任地可持续发展旅游业。<sup>21</sup> 《全球守则》涵盖旅行和旅游业的经济、社会、文化和环境方面，旨在最大限度地为旅游目的地居民带来利益，同时最大限度地减少对全球环境、文化遗产和潜在的负面影响。世界旅游业道德委员会编写了一份题为“负责任旅行者小贴士”(2020 年)的宣传单，呼吁游客遵守人权，保护儿童免受剥削和虐待。

30. 1996 年召开了反对利用儿童从事商业色情活动世界大会，这是第一次专门讨论涉及儿童性剥削问题的全球会议。在第一届世界大会通过的《反对利用儿童从事商业色情活动行动议程》中，世界大会鼓励通过发展、加强和实施域外管辖权，动员私营部门和开展国际合作。大会呼吁更多地使用引渡来起诉逃避地方管辖的施害者，并对涉案人员没收资产和实施其他制裁。<sup>22</sup>

31. 在第一届世界大会之后，世界旅游组织设立了世界旅游业儿童保护网络(前称旅游儿童保护工作队)，以鼓励政府和国家旅游当局改进其行政和法律程序，并实施良好做法和自我监管措施。<sup>23</sup>

32. 《保护儿童免受旅游和旅行行业性剥削行为守则》是旅游公司和国际终止童妓组织成员于 1998 年发起的一项由行业驱动的多方利益攸关方倡议。其目的是提高认识、提供工具、给予支持以及促进自我监管和企业社会责任，以打击和预防旅行和旅游业中剥削和虐待儿童的行为。其中包括旅游公司和其他利益攸关方为保护旅游目的地的弱势儿童而应遵守的六项标准，并规定了时限和报告要求。这包括制定禁止对儿童进行性剥削的道德政策(标准 1)；对雇员进行儿童权利、防止性剥削和报告可疑案件方面的培训(标准 2)；在整个价值链的合同中加入条款，拒绝对儿童进行性剥削，并确认对儿童性剥削的零容忍政策(标准 3)；向旅行者提供相关信息(标准 4)；支持利益攸关方并与其合作和接触，防止对儿童的性剥削(标准 5)；并每年报告守则的执行情况(标准 6)。

33. 在秘书长关于《儿童权利公约》现况的报告(A/74/231, 2019 年 7 月 26 日)中，提请注意世界各地孤儿院短期不合格工作人员、志愿者和实习生涌入给儿童带来的潜在伤害，这是宣传运动带来的一个新进展领域。在 2019 年 12 月 18 日关于儿童权利的第 74/133 号决议中，联合国大会呼吁会员国采取“适当措施，预防和消除可能导致贩运和剥削的与孤儿院志愿服务方案有关的危害，包括旅游业中的危害”(第 35(t)段)。

34. 2011 年 6 月人权理事会一致核可的《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》(A/HRC/17/31)触及工商业活动对人权的影响。根据

<sup>21</sup> 见世界旅游组织第 406(XIII)号决议。

<sup>22</sup> 见 A/51/385；和 Karen Mahler, “Global concern for children’s rights: the World Congress against Sexual Exploitation”, *International Perspectives on Family Planning*, vol. 23, No. 2 (June 1997)。

<sup>23</sup> 见世界旅游组织, 《世旅组织世界旅游业儿童保护网络 15 年：良好做法汇编》(马德里, 2014 年)。

《指导原则》，各国义务尊重、保护和实现人权和基本自由，包括儿童的权利，确保人权尽责，并在侵权案件中提供救济。

35. 由联合国儿童基金会(儿基会)、联合国全球契约和救助儿童会制定的《儿童权利与工商企业原则》是第一套指导公司在工作场所、市场和社区采取全面行动尊重和支持儿童权利的综合原则。《儿童权利与工商企业原则》于 2010 年首次提出，共有 10 项原则，以《工商企业与人权指导原则》为基础。根据《儿童权利与工商企业原则》，企业应识别、检查和评估其自身商业活动、关系、运营、供应链和战略可能直接或间接对儿童权利造成的任何实际或潜在负面影响。《儿童权利与工商企业原则》涵盖了广泛的关键问题，从童工、营销和广告行为到企业在援助受紧急情况影响儿童方面的作用。根据这些原则，呼吁世界各地的公司通过其核心业务行动以及通过政策承诺、尽职调查和补救措施尊重儿童权利。

36. 其他旨在保护儿童免遭一切形式剥削的相关国际和区域框架包括儿童权利委员会的《儿童权利和替代照料成果报告》(2021 年)；《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(《巴勒莫议定书》)；联合国人权事务高级专员办事处发布的《建议采用的人权与贩运人口问题原则和准则》(2002 年)；关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动的《国际劳工组织第 182 号公约》(1999 年)；《消除童工劳动德班行动呼吁》和《废除童工国际计划》；《2030 年可持续发展议程》，特别是具体目标 5.2，其重点是消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，以及具体目标 8.7，其重点是到 2025 年消除一切形式的童工劳动，消除强迫劳动，终止当代形式奴隶制和人口贩运；《世界人权宣言》；《经济社会文化权利国际公约》；《公民及政治权利国际公约》。

### C. 在志愿旅游中防止儿童性剥削和性虐待方面的挑战

37. 尽管存在国际和区域法律文书，以及在某些情况下，也已推出国家法律框架和举措，所有这些都旨在保护儿童在旅行和旅游业部门免受剥削和虐待，但仍存在重大挑战和差距，需要加以解决。

#### 法律和政策框架方面的不足

38. 在很大程度上，各国没有处理志愿旅游的具体法律框架和规定，<sup>24</sup> 因此很难将相关活动纳入法律范围，以便监测和监管这一行业。在预防和保护儿童方面，特别是在人口贩运及旅行和旅游业方面，依赖的是广泛的、一般性的规定。在某些情况下，现有法律框架定义不清或存在漏洞，可能没有考虑到受害儿童和幸存者的具体脆弱性。

39. 即使在有儿童保护立法和条例的地方，执行措施也很有限。这可能是由于资源有限、技术专长有限、腐败或缺乏优先处理这一问题的政治意愿。这些限制性因素可能妨碍收集关于志愿旅游的范围和普遍性的数据，而数据对于制定有针对

<sup>24</sup> 见阿尔及利亚、阿塞拜疆、保加利亚、印度尼西亚、以色列、立陶宛、马里、毛里求斯、荷兰王国、尼日利亚(国家人权委员会)、波兰和卡塔尔提交的材料。

性的预防和干预对策至关重要，包括培训一线工作人员、开展宣传运动以及为剥削和虐待幸存者提供支助服务。

40. 在志愿旅游活动领域，往往不严格执行刑法。这就给执行儿童保护标准以及确保道德和负责任的做法带来了挑战。在这一领域没有严格遵守尽职调查的要求。例如，在进行全面的背景调查；审查；保持资格、技能和经验的最低门槛；志愿者的准备方面，私营部门往往没有强制性的规则。<sup>25</sup> 可用于检查大多数经营实体是否按照国家建议的相同标准履行应尽职责的监督保障措施和相关制裁措施大多也不充分。<sup>26</sup> 因此，在目前情况下，非常有必要制定适当的立法来应对志愿旅游对儿童造成的风险，以确保各国不被用作剥削和虐待儿童的避风港或渠道。

### 犯罪的跨国界性质

41. 以性剥削和性虐待为目的的贩运具有跨国性质，<sup>27</sup> 与之相比，志愿旅游问题同样复杂，因为它涉及多个利益攸关方，包括政府机构、非政府组织和私营公司。这些行为体之间往往缺乏协调合作，这可能导致反应不成体系、工作重复和干预措施影响有限。<sup>28</sup>

42. 在实践中，很少有国家援引域外立法或利用域外立法追究本国公民责任，以确保他们因在另一国犯下的罪行而受到惩罚。资源限制和管辖权冲突往往被认为是对参与侵害儿童罪行者采取行动的障碍。<sup>29</sup>

### 能力有限和权力失衡

43. 志愿旅游可能使各组织、工作人员、志愿者、儿童和当地社区之间的权力失衡永久化。许多志愿者或为其工作提供便利的管理部门处于提供援助的最高端；或许多志愿者或管理人员可能对保护儿童和负责任道德旅游的重要性没有正确认识，或缺乏反映这种重要性的培训观念和工作人员能力。<sup>30</sup> 例如，有些人可能没有意识到，在孤儿院的志愿工作可能会对儿童造成伤害，因为这会使儿童永远与家人分离，扰乱他们的生活、教育和发展。其他人可能不了解他们所访问的社区的文化和生活的细微差别，这可能导致无意的不尊重或冒犯。

44. 志愿者像过旋转门一样来了又走，这可能会打乱儿童的生活规律，造成依赖性，加剧依恋和遗弃问题，而非促进长期和可持续的发展，尤其是对于已经历过

<sup>25</sup> 见国际终止童妓组织提交的材料。

<sup>26</sup> 同上。

<sup>27</sup> 见 Samantha Lyneham and Lachlan Facchini, “Benevolent harm: orphanages, voluntourism and child sexual exploitation in South-East Asia”, in *Crime and Justice Research 2019*, Michael Phelan, ed. (Canberra, Australian Institute of Criminology, 2019)。

<sup>28</sup> 见智利提交的材料。

<sup>29</sup> 国际终止童妓组织, “Combating child sex tourism: questions and answers”。

<sup>30</sup> 见国际终止童妓组织和其他组织, “From volunteering to voluntourism: challenges for the responsible development of a growing travel trend”, March 2015, p. 10。

创伤、暴力、虐待和忽视的儿童。因此，由于在没有保障措施的情况下，儿童与不合格和未经审查的来访者接触，他们可能会面临更大的剥削和性虐待风险。

45. 由于国家能力有限，包括缺乏专门单位、监测机制、数据库和技术、热线、对志愿人员和专业人员的适当培训以及有效监测的许可证和认证制度，<sup>31</sup>上述不足造成权力失衡，而失衡又没有得到适当解决。

46. 此外，在执行志愿旅游方案时，应征求儿童、地方组织和社区的意见，并让他们参与；否则，在满足地方需求和优先事项方面的效果将是有限的。<sup>32</sup> 在与利益攸关方合作实施和运作志愿旅游方案和举措的情况下，可以避免剥削风险，方案本身将更有意义，并将实现互利的目标。此外，任何监管计划均应以社会利益为核心，并将其置于商业利益之上，以确保有效的问责制和透明度。<sup>33</sup>

#### 关于该问题的数据和知识有限

47. 缺乏关于志愿旅游的范围和普遍性的数据是一个重大挑战，这阻碍了制定有针对性的预防和应对措施、提高认识以及为剥削和虐待幸存者提供支助服务。志愿人员人数及其流动情况的数据没有得到有效收集或记录，这可能是由于对这些举措的审查和监测不够。

48. 志愿旅游的非正规性和分散性导致难以收集志愿旅游现象数量、范围和规模的统计数据。此外，在呼吁为本研究提供投入之后，收到的数据和统计资料很少。在这方面，特别报告员注意到，在国家范围内收集有关志愿服务和志愿旅游事项数据的做法有限或根本不存在。为其他目的交叉核实独立数据的做法也有限，特别是为了揭示志愿旅游做法最为盛行的发展中国家或最不发达国家的情况。

49. 在出发前和任何方案开始前，亟需进一步提高旅行者和利益攸关方对与志愿旅游以及其他形式儿童照料有关风险的认识。

#### 强加不相容的文化价值观

50. 志愿旅游受到批评主要是因为其殖民主义色彩，使西方优越感和“白人救世主”的说法永久化。根据这种说法，需要西方和欧洲的参与，以“救赎”、“帮助”或“拯救”全球东方和全球南方的边缘化社区。<sup>34</sup> 这种形式的志愿服务可能与接收社区的志愿服务历史和当地文化习俗相悖，<sup>35</sup> 并可能推动西化模式，使一

<sup>31</sup> 见国际终止童妓组织和儿基会提交的材料。

<sup>32</sup> 见 Milne and others, *Voluntourism Best Practices*, pp. 22, 34, 43 and 50.

<sup>33</sup> 同上，第 42 段。

<sup>34</sup> Robtel Neajai Pailey, “De-centring the ‘white gaze’ of development”, *Development and Change*, vol. 51, No. 3 (May 2020).

<sup>35</sup> Nichole Georgeou, “From hōshi to borantia: transformations of volunteering in Japan and implications for foreign policy”, *Voluntas: International Journal of Voluntary and Non-profit Organisations*, vol. 21, No. 4 (December 2010).

小部分人(企业和机构负责人)受益,而非整个社区和涉及的儿童。<sup>36</sup> 这种情况强化了一种权力动态,即西方志愿人员处于优越地位,高于他们应帮助的社区,因为他们可能会在不知不觉中将自己的价值观、信仰和做法强加给当地社区的儿童和人民,从而忽视接收社区内的现有知识和资源,使殖民化的遗留问题永久化。<sup>37</sup> 这可能导致文化不相容的情况,志愿者提供的服务或从事的项目可能与他们工作服务的儿童和社区无关或没有帮助,并可能造成志愿者和当地人之间的紧张关系。

### 儿童及其家庭的商品化

51. 现代志愿旅游方案需要超越慈善概念,以保护儿童的权利,使他们能够使自主权、发挥能动性并保有尊严。<sup>38</sup> 在目前的情况下,虐待儿童和将儿童商品化的真正威胁往往与中介机构的作用有关,这些中介机构通常出于利润相关原因,<sup>39</sup> 加剧贫困儿童的困境,或采取使有害陈规定型观念永久化的做法,很少或根本不考虑所涉儿童的权利和福祉。

52. 志愿旅游经营者通常强调这些方案在支持儿童发展方面的益处,但旅行和旅游业利润率继续提高,在向志愿旅游方案的接收国或社区分配资金和重新分配利润方面几乎没有透明度可言。<sup>40</sup> 因此,这就提出了必须评价志愿旅游举措的有效性及其对当地社区影响的问题。

53. 此外,在一些国家,志愿旅游作为一种发展援助形式可能已经扎根,由于与持续贫困相关的总体依赖性和影响,很难查明和处理剥削和虐待儿童的案件。<sup>41</sup>

54. 荷兰王国外交部在 2020 年委托编写的一份报告中调查了荷兰王国志愿人员前往中低收入国家儿童寄宿式照料设施的情况,发现只有一小部分资金(5%-15%)直接惠及有关项目,尽管志愿人员支付给旅行组织和专门服务提供方的为期四周的费用约为 1 000 欧元(不包括旅费)。<sup>42</sup>

<sup>36</sup> Ivan Illich, “To hell with good intentions”, in *Combining Service and Learning: A Resource Book for Community and Public Service*, vol. 1, Jane Kendall and others, eds. (Raleigh, North Carolina, National Society for Internships and Experiential Education, 1990)。

<sup>37</sup> Laura Ann Hammersley, “Volunteer tourism: building effective relationships of understanding”, *Journal of Sustainable Tourism*, vol. 22, No. 6 (2014)。

<sup>38</sup> 见 A/71/261; 和 Yuri Torres, “Voluntourism from a children’s rights perspective”, Master of Law thesis, Leiden University, 2017, pp. 3, 10 and 45。

<sup>39</sup> 见 Lyneham and Facchini, “Benevolent harm”。

<sup>40</sup> 见国际终止童妓组织提交的材料。

<sup>41</sup> Freya Higgins-Desbiolles, Regina A. Scheyvens and Bhanu Bhatia, “Decolonising tourism and development: from orphanage tourism to community empowerment in Cambodia”, *Journal of Sustainable Tourism* (February 2022)。

<sup>42</sup> 见 ECORYS, “Investigation of the extent of volunteer travel”。

55. 值得注意的是，当志愿人员提供的服务可以由当地工人完成时，可能导致接收社区失去就业机会和收入。

#### D. 通往安全志愿旅游的良好做法

56. 本节目的并非倡导特定做法，而是展示一些积极进展的例子，在这些例子中，政府和非政府行为体采取了各种措施，应对志愿旅游中防止儿童剥削和性虐待的现有挑战。

##### 加强儿童保护立法和标准

57. 志愿旅游中儿童性虐待和剥削无论是有组织的还是孤立的，是有意的还是无意的，都涉及到行业内许多不同行为体的参与和推动，包括但不限于非政府组织、执法机构(当地机构和国外机构)、旅游主管部门、旅游经营者、当地运输业务方和其他利益攸关方。因此，每个部门都必须作出努力，在国家、区域和国际各级制定和执行标准，处理和解决通过志愿旅游剥削和虐待儿童的问题。

58. 2018年，澳大利亚成为第一个承认“孤儿院贩运”是一种现代奴隶制的国家。<sup>43</sup> 在《现代奴隶制法》调查的最终报告中，<sup>44</sup> 针对孤儿院贩运问题提出了重要建议。这些建议涉及提高对所涉风险的认识；修订和审查慈善条例；改革资金流；支持涉及寄宿式照料机构的撤资和转型；以及建立合法海外寄宿机构登记册。报告概述了根据《儿童权利公约》和联合国关于儿童替代照料的适当使用和条件的准则，对访问或捐助未注册机构的处罚规定。<sup>45</sup>

59. 2018年，秘鲁实施了立法(第30802号法律，由外贸和旅游部及各省政府监管)，规定对儿童和青少年进入酒店和其他住宿场所进行管制。该法律框架在其《旅游业普通法》中界定了谁有资格成为旅游服务提供者。<sup>46</sup> 该定义的范围包括：住宿提供商、旅行和旅游业机构、旅行和旅游业运营商、导游、餐馆、活动组织者、旅游顾问、运输服务、保健和温泉旅游提供商、探险旅游服务、生态旅游和赌场。<sup>47</sup> 此外，秘鲁还制定了强制性国家行为守则，其中专门列出了与对儿童性剥削有关的罪行，并要求报告在旅行和旅游过程中发生的任何类型可疑犯罪活动。<sup>48</sup> 旅游服务提供商的所有法定代表都必须签署遵守国家守则的声明，不遵

<sup>43</sup> Kathryn E. Van Doore and Rebecca Nhep, “Orphanage trafficking and the modern slavery act in Australia” (E-International Relations, 2018); and Australia, House of Representatives, *Modern Slavery Bill 2018: Explanatory Memorandum* (2018)。

<sup>44</sup> Australia, Joint Standing Committee on Foreign Affairs, Defence and Trade, *Hidden in Plain Sight: An Inquiry into Establishing a Modern Slavery Act in Australia* (Canberra, 2017)。

<sup>45</sup> 同上。

<sup>46</sup> 国际终止童妓组织及 Grupo de Acción Regional de las Américas, “An overview: codes of conduct on child protection for the travel and tourism industry in the Americas”, November 2020。

<sup>47</sup> 同上。

<sup>48</sup> 同上。

守者可能会被吊销执照，并对个人进行刑事制裁。<sup>49</sup> 秘鲁的这项守则要求住宿提供者报告任何与儿童性剥削有关的情况，并展示宣传材料。<sup>50</sup> 虽然秘鲁没有关于报告旅行和旅游业中对儿童性剥削案件的具体程序，但妇女和弱势群体部已经编写了一份识别和报告指南。<sup>51</sup> 利益攸关方有义务向外贸和旅游部、外贸和旅游局或外贸和旅游管理局提交关于执行情况的年度报告。<sup>52</sup>

60. 为了弥补立法空白，通过学术界的努力，制定了《打击以经济剥削为目的的机构性儿童保育贩运示范法》，以作为依据，协助各国将贩运儿童进入孤儿院和其他寄宿式儿童保育机构定为刑事犯罪并予以打击。<sup>53</sup>

61. 在波兰，志愿服务受《公共福利和志愿工作法》监管，该法规定了志愿服务的定义、成为志愿人员的资格标准、志愿人员可提供的服务、志愿人员的权利和责任以及志愿者工作受益人的权利和义务。<sup>54</sup>

#### 现有的多方利益攸关方准则和倡议

62. 鉴于关于志愿旅游对儿童不利影响的讨论相对较新，必须继续提高认识，分享信息，为全球所有区域的利益攸关方制定准则。在这方面，值得一提的一个积极举措是亚太经济合作组织(亚太经合组织)旅游工作组于 2018 年 2 月发布了一份题为《志愿旅游最佳做法：促进基于社区的包容性可持续旅游倡议》的报告，以促进亚太地区的良好做法和可持续旅游倡议，从而阻止成员经济体旅游部门的孤儿志愿旅游。<sup>55</sup>

63. 作为一项多利益攸关方倡议，哥伦比亚、儿基会、联合国毒品和犯罪问题办公室、世界旅行和旅游业理事会和国际终止童妓组织组织了第一届旅行和旅游业中儿童保护问题国际峰会。<sup>56</sup> 这次活动汇集了世界各地的政府和非政府行为体，

<sup>49</sup> 在秘鲁，2018 年 10 月批准了第 430-2018-MINCETUR 号部长级决议及其附件二(《禁止旅行和旅游中对儿童进行性剥削行为守则》的强制签署声明)。

<sup>50</sup> 同上。

<sup>51</sup> Peru, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, *Guía de Detección y Derivación de Víctimas de ESNN* (Lima, 2019)。

<sup>52</sup> 见国际终止童妓组织及 Grupo de Acción Regional de las Américas, “An overview: codes of conduct on child protection”。

<sup>53</sup> 见 Lumos, “Cycles of exploitation: the links between children’s institutions and human trafficking – the model law”, 2021。

<sup>54</sup> 见波兰提交的材料。

<sup>55</sup> 见 Milne and others, *Voluntourism Best Practices*。

<sup>56</sup> 见《旅行和旅游业中儿童保护问题国际峰会报告》，哥伦比亚波哥大，2018 年 6 月 6 至 7 日。

促成落实了《关于旅行和旅游业中对儿童性剥削问题的全球研究报告》<sup>57</sup> 中的建议，并发表了“在旅行和旅游业中保护儿童宣言和行动呼吁”。

64. 美洲防止旅行和旅游业中对儿童性剥削区域行动小组推出了一个《行动议定书范本》，以加强导游的能力，为防止、查明和报告剥削和虐待儿童案件提供可采取行动的指导方针。<sup>58</sup> 《行动议定书范本》附有《导游十诫》，劝阻旅行者不要参与无管制、无监督接触儿童的志愿活动。<sup>59</sup>

65. 儿基会开发的“影响评估中的儿童权利工具”为寻求将儿童权利视角纳入其程序和政策的企业提供了指导。该工具提供了若干标准，企业可利用这些标准制定计划，以加强其组织内的儿童权利影响评估，并采取具体行动，应对已确定的风险或机遇。<sup>60</sup>

66. 儿基会制定的另一个实用工具是《企业儿童保护工具包》，该工具包提供了一个逐步指南，以查明、评估和预防与企业互动的儿童所面临的风险，包括雇员和公司负责的其他人施加的身体、性和精神虐待。<sup>61</sup>

67. 儿基会的“让利益攸关方参与儿童权利问题”工具旨在指导企业确定为什么、与谁以及如何让利益攸关方参与影响儿童权利的问题，以此作为在公司和实地层面加强其标准和做法的一部分。这有助于为公司政策、人权尽职调查以及申诉和补救机制提供信息。<sup>62</sup>

68. 斐济于 2022 年制定了基于社区的儿童安全旅游工具包，以加强旅游活动中的儿童安全措施。<sup>63</sup> 该工具包提供了一份建议和资源清单，以及一份可向哪些组织和当局报告游客问题的清单；供旅游业经营者使用的核对表；以及政策模板，以帮助社区、家长和监护人、旅游经营者、游客和其他利益攸关方采取切实行动，鼓励在旅行和旅游业部门保护儿童。<sup>64</sup>

<sup>57</sup> Angela Hawke and Alison Raphael, *Offenders on the Move: Global Study on Sexual Exploitation of Children in Travel and Tourism* (Bangkok, 国际终止童妓组织 and Defence for Children-ECPAT Netherlands, 2016)。

<sup>58</sup> 见 Grupo de Acción Regional de las Américas, “Action protocol model for tour guides for potential cases or risk of sexual and/or labor exploitation of children in the travel and tourism sector”, 2022。

<sup>59</sup> 同上。

<sup>60</sup> 见儿基会提交的材料。

<sup>61</sup> 同上。

<sup>62</sup> 同上。

<sup>63</sup> 见 AVI and others, “Community-based child safe tourism toolkit: a practical resource for communities in Fiji to strengthen child safety measures within tourism activities”, 2022。

<sup>64</sup> 同上。



### 多方利益攸关方协调方案

69. 菲律宾国家志愿人员服务协调局是一个政府机构，其任务是与政府机构和其他利益攸关方一起促进和协调该国的志愿人员方案和服务，并对所有国内志愿人员进行集中身份登记。<sup>65</sup>

70. 摩洛哥启动了 2015-2025 年儿童保护综合公共政策，私营部门参与了预防政策。目标之一是旅游部门通过一项保护儿童免受性剥削的守则。<sup>66</sup>

71. 澳大利亚、法国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国等国要求公司开展人权尽职调查，并报告公司的人权行为和反对当代奴隶制的行动。然而，在某些情况下，这种要求不适用于较小的公司，可能出现差距。<sup>67</sup>

### 进行广泛筛选，建立健全数据库

72. 全面的保障措施可以确保志愿者是合格的，并符合他们所从事活动范围的要求。《法国团结发展和打击全球不平等规划法》(2021 年)第 9 条要求法国或外国公司、组织或高等教育机构进行背景调查，核实志愿者没有被定罪或被禁止从事与国外儿童有惯常接触的职业或志愿活动。<sup>68</sup>

73. 以色列劳工、社会事务和社会服务部通过“以色列志愿人员”官方方案，在志愿人员抵达和安置之前，对被指派为包括儿童在内的弱势群体工作的志愿人员进行严格筛选和审查。<sup>69</sup> 以色列还建立了一套监督制度，对雇用志愿者的机构进行监督，以确保适当的劳动条件。<sup>70</sup> 候选人必须年满 18 岁，首先由预先批准的派送组织通过个人面谈、认证和分析其申请和证明文件(包括明确和有效的无犯罪记录证明、推荐信、动机陈述、简历以及相关经验和资格证明)进行仔细审查。<sup>71</sup> 根据该部的内部规定，派送组织和接收组织都要对志愿者的录用进行全面监管。<sup>72</sup> 志愿者协调员将再次与候选人面谈，以核实他们是否适合安置。<sup>73</sup>

74. 2018 年，印度启动了国家性犯罪者数据库，执法机构可以访问该数据库，并用于对在学校、学院、宿舍和其他机构工作的个人进行背景调查。<sup>74</sup> 该数据库记

<sup>65</sup> 见 [www.pnvsca.gov.ph/](http://www.pnvsca.gov.ph/)。

<sup>66</sup> 见国际终止童妓组织提交的材料。

<sup>67</sup> 同上。

<sup>68</sup> 见 France, Law No. 2021-1031 on Programming relating to Solidarity Development and the Fight against Global Inequalities of 4 August 2021。

<sup>69</sup> 见以色列提交的材料。

<sup>70</sup> 同上。

<sup>71</sup> 同上。

<sup>72</sup> 同上。

<sup>73</sup> 同上。

<sup>74</sup> 见国际终止童妓组织，“Annex: how voluntourism may facilitate the sexual exploitation of children – key findings from legal analysis of 12 countries”，2022。

录了姓名、别名、旅行和移民文件、就业信息、职业执照、车辆相关信息、犯罪历史、照片、指纹、DNA 样本、身份证号码和选民身份。<sup>75</sup>

75. 2012 年，肯尼亚根据《性犯罪法》启动了性犯罪者登记册，其中载有所有被定罪的性犯罪者的记录，包括他们的姓名、身份证号码、所犯罪行和受害者年龄，并包括国际旅行通知要求。<sup>76</sup>任何有合理利害关系的人都可以查询某个人是否在登记册上。<sup>77</sup>

### 跨部门协作与合作

76. “重新思考孤儿院”是一项机构间跨部门倡议，汇集了来自儿童保护、教育、媒体、志愿服务、旅游和信仰部门的倡导者，以促进由成员牵头的协调行动，解决孤儿院旅游和志愿服务问题。<sup>78</sup>它参与了许多高级别宣传和研究活动、工具和标准的开发、具体部门的参与和宣传。<sup>79</sup>例如，在评估结束孤儿院志愿旅游的措施以保护儿童免受不必要的机构收容以及贩运和剥削风险的过程中，工作组成员与联合王国政府的接触影响了联合王国援助署的决定，即不再向孤儿院和所有形式的儿童机构提供资助，从而改变了以往的资助做法。<sup>80</sup>

77. 在毛里求斯，旅游局监测和合规股与其他政府机构、特别是警察部队密切合作，开展打击行动。<sup>81</sup>旅游局进行检查，以确保遵守《旅游局法》的条例和准则，并根据定罪案件或可靠证据，<sup>82</sup>酌情通过暂停或撤销被指控方的资格来确立违规行为，并调查投诉。<sup>83</sup>根据收到的意见，旅游局特别确保持牌经营者遵守夜总会和工商企业准则，以确保在此类环境中没有儿童。<sup>84</sup>

### 提高认识和儿童保护运动

78. 必须促进提高认识和宣传活动，以确保专业人员和志愿人员都了解儿童可能通过这些方案面临的问题和风险，以及各国现有的国内和域外立法、问责措施和报告渠道。

<sup>75</sup> 同上。

<sup>76</sup> 见 United States of America, Department of Justice, Office of Sex Offender Sentencing, Monitoring, Apprehending, Registering and Tracking, “Global overview of sex offender registration and notification systems”, April 2014.

<sup>77</sup> 同上。

<sup>78</sup> 见“重新思考孤儿院”提交的材料。

<sup>79</sup> 同上。

<sup>80</sup> 同上。

<sup>81</sup> 见毛里求斯提交的材料。

<sup>82</sup> 同上。

<sup>83</sup> 见 [www.tourismauthority.mu/organisational-structure/](http://www.tourismauthority.mu/organisational-structure/)。

<sup>84</sup> 见毛里求斯提交的材料。

79. 许多派送国、旅行社、航空公司、旅游公司、旅游经营者和其他利益攸关方编制了宣传材料，包括小册子、机票折页、行李标签、视频点播和公益告示，以及其他方法，向游客、旅行者和志愿者介绍各旅游目的地现有和新出现的儿童性虐待和性剥削问题。<sup>85</sup>

80. 2018 年启动的“明智志愿服务运动”是澳大利亚政府发起的一项倡议，旨在劝阻澳大利亚人在孤儿院从事任何形式的短期、无技能志愿服务，以防止公民通过孤儿院旅游的做法无意中助长对儿童的剥削。<sup>86</sup>

81. 荷兰王国政府发起了“不要转移视线”运动，旨在提高认识，鼓励荷兰旅行者直接向警方报告在荷兰王国或国外目睹的任何涉嫌儿童性虐待和性剥削行为。<sup>87</sup>

82. 在波兰，通过联合伙伴关系，向全国 3 300 多家住宿机构分发了关于旅行和旅游业部门性剥削和性虐待儿童问题的示范程序和信息手册。<sup>88</sup> 根据所收到的材料，目前正在收集关于根据《打击人口贩运国家行动计划》和《行为守则》在提供旅馆服务的设施中执行这些程序的资料。<sup>89</sup>

83. 其他值得注意的运动和倡议包括由澳大利亚教会领导的“重新思考孤儿院志愿服务”运动，旨在制止不道德的传教旅行；<sup>90</sup> Lumos “帮助不帮助”运动，该运动为潜在的旅行者提供了一个了解和分享有关孤儿院旅游危害信息的平台；<sup>91</sup> 儿童安全运动的“儿童不是旅游景点”运动，该运动引起了人们对孤儿院旅游和机构收容儿童危害的关注；<sup>92</sup> 联合王国边境部队反现代奴隶制小组和英国旅行社协会与希望和儿童之家合作，提高旅行者的认识，阻止孤儿院旅游；<sup>93</sup> 以及题为《你给予的爱》的短片，该短片供学校和大学使用，以第一手资料展示除孤儿院旅游外，支持社区和家庭的更好解决办法。<sup>94</sup>

84. 荷兰王国<sup>95</sup> 和联合王国政府已发布旅行警告，告知志愿旅游与剥削儿童之间的联系，以帮助确保其公民在旅行时避免无意中助长儿童的伤害和痛苦，并劝阻他们不要在孤儿院做志愿者。<sup>96</sup>

<sup>85</sup> 国际终止童妓组织，“Combating child sex tourism: questions and answers”。

<sup>86</sup> 见 [www.volunteering.com.au/new-smart-volunteering-campaign/](http://www.volunteering.com.au/new-smart-volunteering-campaign/)。

<sup>87</sup> 见 <http://www.dontlookaway.nl/>。

<sup>88</sup> 见波兰提交的材料。

<sup>89</sup> 同上。

<sup>90</sup> 见“重新思考孤儿院”提交的材料。

<sup>91</sup> 见 [www.helpingnothelping.org/](http://www.helpingnothelping.org/)。

<sup>92</sup> 见 <https://thinkchildsafe.org/children-are-not-tourist-attractions/>。

<sup>93</sup> 见 [www.abta.com/sustainability/human-rights/orphanage-tourism](http://www.abta.com/sustainability/human-rights/orphanage-tourism)。

<sup>94</sup> 见 <https://www.ecolex.org/>。

<sup>95</sup> 见荷兰王国提交的材料。

<sup>96</sup> 见 [www.gov.uk/guidance/safer-adventure-travel-and-volunteering-overseas#volunteering](http://www.gov.uk/guidance/safer-adventure-travel-and-volunteering-overseas#volunteering)。

## 投资于能力建设、可持续儿童支助和增强社区权能

85. 为了从根本上解决在寄宿式照料设施和孤儿院做义工导致对儿童进行剥削和性虐待的问题，各国应与利益攸关方合作，制定结构性可持续解决方案。其中包括对减少贫困、粮食安全、性和生殖健康权利、安全和法治的投资。<sup>97</sup>

86. 在这方面采取积极举措的例子包括荷兰王国，该国在 2016-2022 年期间向民间社会组织提供了总计 2 200 万欧元的资金，用于打击剥削儿童行为。<sup>98</sup>

87. 2022 年，一个民间社会组织联合会通过“归零加强打击方案”（2023-2026 年）获得资助，为拉丁美洲和亚洲 12 个国家的儿童和社区提供支持，以挑战与对儿童性剥削有关的社会规范和有害做法，打造保护性环境，并使责任者承担其执行法律、政策和框架的义务。<sup>99</sup>

88. 应定期为儿童保护官员和社会工作者提供培训和能力建设活动。应向他们提供有关儿童性虐待和性剥削问题的信息，以及这些问题与他们在法律框架、原则、申诉处理、了解受害者和罪犯概况、评估风险因素以及预防和保护保障协议等领域工作关键方面有何关联。他们还应了解自己在《保护儿童免受旅游和旅行行业性剥削行为守则》下的作用。<sup>100</sup>

89. 在智利，国家旅游局与警方调查当局合作，向旅游服务提供者和公司提供关于儿童性剥削问题的培训。<sup>101</sup> 作为努力的一部分，在 2022 年举办了 12 期讲习班，全国共有 1 111 名利益攸关方参加了讲习班。<sup>102</sup>

## 四. 结论和建议

### A. 结论

90. 虽然志愿服务有诸多益处，但无管制、无监督志愿服务的不利影响也很深远，其中包括儿童性虐待和性剥削。虽然国家、区域和国际各级努力制定标准并发展法律及政策框架，以防止和打击旅行和旅游业部门对儿童一切形式的剥削和虐待，但挑战依然存在。因此，必须考虑到国家法律现存在不足；缺乏提高对这些问题认识的工作；供需失衡；以及市场力量和金融体系使儿童和社区商品化却不受约束。尽责措施和“无害”政策可有助于确保接收社区作为首要和关键主体，向儿童提供支助，并确保儿童不被私营公司或旅游行业用作牟利工具。

<sup>97</sup> 见荷兰王国提交的材料。

<sup>98</sup> 同上。

<sup>99</sup> 同上。

<sup>100</sup> 国际终止童妓组织，“Combating child sex tourism: questions and answers”。

<sup>101</sup> 见智利提交的材料。

<sup>102</sup> 同上。

91. 志愿旅游中对儿童的性虐待和性剥削是一个复杂的问题，需要所有行为体和利益攸关方共同努力，在地方、国家、区域和国际各级采取深入而广泛的干预措施。必须加强规范志愿旅游中公共和私营部门活动的法律，以确保充分监测、及早发现、调查和惩处不当行为。

92. 在有效应用关于志愿旅游的现有准则、工具和良好做法方面可以做更多工作，途径包括建立有效的数据收集体系，对志愿者进行有效筛选和审查，引入和加强确保预防侵害和保护该部门儿童免受侵害的措施，以及为面临风险的儿童或遭受志愿者剥削和(或)虐待的儿童提供康复服务和支持。

## B. 建议

93. 本着建设性对话的精神，特别报告员鼓励所有利益攸关方，包括国家、民间社会、私营部门、社区和个人，在国家与国际两级努力有效保护儿童免遭在志愿旅游等各种情况下的剥削和性虐待。为此，特别报告员呼吁各国和其他利益攸关方：

94. 加强法律和政策框架；

95. 在预防和打击旅行和旅游业部门以及志愿旅游中剥削和虐待儿童行为方面，做出坚定的政治承诺；

96. 批准世界旅游组织《旅游道德框架公约》和《儿童权利公约》及其三项任择议定书，并将其纳入国家立法；

97. 加强现有法律，处理一切形式的剥削儿童行为，包括在旅行和旅游业中买卖、性虐待和贩运儿童的行为；

98. 制定并落实措施，为受害儿童和幸存儿童提供必要的康复支助服务以及诉诸司法的机会；

99. 制定措施，确保不再发生侵害行为，并禁止在儿童保育机构和设施中使用无技能、未经培训的志愿者；

100. 规范旅行和旅游业中的私营部门，确保其遵守工商企业和儿童权利义务以及“无害”原则；

101. 惩罚为牟利提供志愿旅游服务而不要求筛选和审查志愿者的实体，包括机构、旅游经营者和旅游公司；

102. 制定措施，促进只允许道德志愿旅行的服务，例如支持家庭和社区团聚在一起的志愿旅行服务；

103. 通过《全球旅游业道德守则》，该守则界定了道德、可持续和负责任的旅游业原则，并将该守则调整为国家旅游业监管框架，确保将其适用于发放许可证以及对运输、代理机构、旅游经营者、酒店、宾馆和俱乐部等旅游业服务的管控；

104. 鼓励和促进在国家一级旅行和旅游业部门使用《保护儿童免受旅游和旅行行业性剥削行为守则》；

105. 在所有区域和地方更广泛地采用和实施旅游业儿童保护示范文书，包括与私营部门和社区部门发展合作伙伴关系；
106. 立法规定并执行对所有儿童寄宿式照料服务进行强制性登记，对任何不遵守规定的行为予以处罚；
107. 根据《关于替代性儿童照料的导则》，制定监督措施，防止儿童与家人分离，被安置在儿童保育设施；
108. 提供资源，促进提高认识，制定激励措施；
109. 为有效执行现行法律和措施提供充足预算拨款，以确保在志愿旅游中有效保护儿童免遭剥削和性虐待；
110. 监管和监督孤儿院和儿童寄宿式照料机构如何筹资和接受资金，以确保儿童及其家人不受剥削，其权利不受侵犯；
111. 支持将私人和公共资金从孤儿院和替代性照料设施转用于预防分离服务、家庭照料和为脱离照料的青年提供重要的后续照管服务；
112. 确保投资者的政策、条例和准则限制将资金和捐款用于建筑物和机构的翻修以及以家庭和社区为基础的照料，以便将资金从儿童保育机构转移出去；
113. 强调与机构建立了关系的供资者应确保执行分阶段撤资战略，以停止业务，并尽量减少立即撤销支助的风险，避免剩余儿童遭受更大伤害；
114. 提高公民和居民对国家志愿旅游政策及其对公民和居民的影响的认识，并向他们发布旅游咨询意见；
115. 制定激励措施，鼓励旅游公司积极优先考虑儿童保护问题，并采取明确行动，打击买卖、性剥削和性虐待儿童行为；
116. 与开发志愿旅游“产品”和“套餐”的中介机构和行业伙伴合作，严格规范其运作，并制定防止儿童商品化的措施；
117. 推广替代志愿旅游产品的解决方案，具体做法如下：
- 为儿童提供切实支持
  - 努力实现机构外收养儿童
  - 提供防止分离的服务
  - 根据《儿童替代性照料准则》，为脱离照料的年轻人提供基于家庭的照料和关键的后续照管服务

合作、尽职调查措施和能力支持

118. 鼓励所有利益攸关方，包括国际和区域机构、民间社会、专家、非政府组织、社区行为体，包括宗教领袖，以及其他相关利益攸关方开展合作与协作，以解决和应对这些现象；

- 
119. 确保不合格、不合适的人员不得参与包括儿童保育设施服务在内的志愿方案，包括但不限于教学安置、儿童保育活动、访问或安置在寄宿家庭/社区、寄宿式照料设施或孤儿院，或与儿童一起或为儿童开展的其他活动；
  120. 建立规范的志愿服务制度，对志愿者进行彻底的背景调查，并提供培训和支持，确保他们了解和尊重儿童权利；
  121. 向发展中国家和最不发达国家提供技术和财政支持，并与这些国家分享良好做法，无论是在现有旅游目的地还是在新兴旅游目的地，介绍如何充分应对旅行和旅游业部门对儿童的剥削和性虐待；
  122. 提供定期、长期和可持续的资金，支持民间社会组织和从事儿童工作的专业人员的能力和活动，并提供安全空间，使儿童受害者和幸存者能够分享他们的经历，并向他们提供支助服务。
-