



## 联合国海地综合办事处

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2645 (2022) 号决议提交的，安理会在该决议中决定根据设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的第 2476 (2019) 号决议，将联海综合办的任务期限延长至 2023 年 7 月 15 日。本报告介绍了自 2023 年 4 月 14 日我的上次报告(S/2023/274)以来的重大事态发展，并说明了联海综合办最新任务执行情况。

#### 二. 政治问题和善治

2. 在安全局势迅速恶化的情况下，各方继续努力扩大政治共识，并进一步落实 2022 年 12 月 21 日签署的《包容性过渡和透明选举全国共识》。

3. 根据该协议(又称 12 月 21 日协议)的规定，政府于 4 月邀请各民间社会组织，包括媒体、妇女协会、人权团体、宗教实体、侨民网络、学术界和工会，提名临时选举委员会候选人。被提名的候选人将组成一份 20 名候选人名单，供最高过渡委员会审议，而该委员会随后将任命临时选举委员会的 9 名成员。一些未签署 12 月 21 日协议的方面指责政府不顾不断恶化的安全局势而为举行选举采取的步骤，并呼吁作出更具包容性的过渡治理安排。

4. 根据 12 月 21 日协议，最高过渡最高委员会继续牵头与各利益攸关方团体进行讨论，以鼓励就过渡治理安排达成更大共识。在联海综合办和联合国开发计划署支持下，最高过渡委员会于 5 月 23 日和 24 日在太子港召开了一次全国政治论坛。与会者包括广泛的民间社会组织、政党和私营部门团体。讨论的重点是选举和宪法改革、民主治理、社会经济和安全局势。最高过渡委员会主席兼总理强调，必须继续举行由海地人主导的全国对话，以创造必要的政治和安全条件，使选举



得以举行。来自 12 月 21 日协议签署方和非签署方的 350 多名代表，包括 130 名妇女，以及来自 10 个省的 40 多名民间社会和社区领袖参加了这次活动。

5. 5 月 24 日，在全国政治论坛上通过了一项宣言，其中呼吁“向海地国家警察提供强有力的国际行动支持”，并“制定国家安全政策”。声明指出迫切需要向国家警察提供必要的资源和装备，同时承认国家军队在支持警察解决不安全问题方面可能发挥的作用。关于宪法改革和选举，宣言要求最高过渡委员会成立一个专家组负责审查宪法，同时呼吁就此事进行全民协商，并迅速成立一个临时选举委员会，为举行自由、透明和可信的选举做准备。拟议的主要改革包括审查公共行政部门的任命，加强反腐败机构，实施财政和海关改革，以及制定新的社会经济发展计划。

6. 在 5 月 16 日和 17 日于牙买加举行的加勒比共同体(加共体)外交和共同体关系理事会第二十六次会议上，加共体重申其对海地的斡旋支持，并讨论了技术和安全援助的备选方案。5 月，加共体成立了一个由三位前总理组成的知名人士小组，即：佩里·克里斯蒂(巴哈马)、布鲁斯·戈尔丁(牙买加)和肯尼·安东尼(圣卢西亚)，领导该机构就海地开展的斡旋工作。6 月 11 日至 13 日，该小组在牙买加主办了一次包括总理在内的海地利益攸关方会议。会议旨在促进包容各方的对话，这是为解决旷日持久的多层面危机和为恢复民主体制而作出的努力的一部分。最高过渡委员会拒绝了邀请，指出政治对话必须由海地人牵头。

7. 根据加共体 6 月 15 日的声明，这些讨论的一个成果是，总理将与各利益攸关方共同努力，建立一个民族团结政府，继续努力任命临时选举委员会成员，并扩大最高过渡委员会，使其成员超过目前的三名，以纳入更广泛的利益攸关方团体的代表。声明还宣布知名人士小组即将访问海地，继续进行斡旋。另外，一些未签署 12 月 21 日《协议》但参加了加共体会议的利益攸关方发表了一项宣言，除其他外，呼吁成立一个总统理事会。

8. 总理在 6 月 7 日给秘书长的信中重申，迫切需要一支专门的国际部队来支持海地安全部队。

9. 秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多自 4 月抵达海地以来，已经会见了广泛的利益攸关方，以促进海地人之间的对话，并与国际伙伴接触，倡导加强对海地的支持。6 月 8 日，她向安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组通报了相关情况。6 月 15 日，她在加拿大组织的海地问题部长级国际伙伴会议上作了情况通报，与会者承诺进一步支持由海地人主导的危机解决方案，并支持国家警察和联合国的工作。

### 三. 减少暴力

10. 与帮派有关的暴力继续升级和蔓延。帮派控制的居民区的居民继续成为极端暴力的受害者，这些极端暴力包括杀害、伤害、焚烧、绑架、失踪和限制行动。妇女和女孩遭到强奸的现象非常普遍。经常有房屋遭到毁坏或抢劫的报道，成千上万的人流离失所。

11. 4月24日至6月20日期间，太子港有数十名帮派嫌疑分子被打死，据报是被平民私刑处死的。被称为“Bwa Kale”的民团运动的特点是极端暴力，包括实施石刑以及烧死受到怀疑的帮派成员和遭到指控的同伙；该民团运动最初出现在太子港大都市区，但现在已扩大到所有10个省。帮派成员通过他们自己名为“Zam Pale”的运动进行报复。“Bwa Kale”运动和“Zam Pale”运动的出现引发了新的、令人震惊的暴力循环，如果不紧急加以解决，很可能通过进一步动员、武装和招募、特别是招募青年人而升级。

12. 在本报告所述期间，凶杀和绑架案件连续第五年上升。与2022年下半年相比，1月至6月期间，凶杀案增加了67.5%，与此相应，国家警察登记到空前数量的2 094起凶杀案，而上一个半年登记的凶杀案为1 250起。主要施害者是在太子港大都会地区和阿蒂博尼特省活动的帮派。在同一时期，当局登记了1 014起绑架事件，其中包括256名妇女、13名女孩和24名男孩。各帮派在Source Matelas (卡巴雷)、Brooklyn (太阳城)和Onaville (克鲁瓦-德布凯)增加了袭击的强度和严重性，这些地方都在西部省。

13. 5月11日，特别代表宣布解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力国家战略部际工作队第二十四届会议开幕。讨论的重点是安全局势和规划即将举行的协商，以拟订实施该战略的国家行动计划。为扩大支持该战略并确保该战略执行工作的包容性，5月19日和20日，在部际工作队和海地民间社会全国理事会的联合领导下，与民间社会行为体举办了一个论坛，来自海地民间社会14个部门的243人(包括85名妇女)参加了论坛。

14. 在上一个报告所述期间，与海地10个行政省的每个省的社区举办了一系列论坛，以争取对减少社区暴力国家行动计划的支持；为继续开展由建设和平基金支助的减少社区暴力项目，6月22日举办了一次全国论坛。在部际工作队的领导下，并且在联合国和欧洲联盟支持下，这次全国论坛有助于验证关于解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力战略的协商提出的建议，并整合这些协商提出的全国实况调查报告。

15. 解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力全国战略部际工作队与联合国系统继续密切协调，以加强有效的武器和弹药管理，并审议最近完成的建设和平基金两年期枪支弹药管制项目评价提出的建议。该报告着重提出了一些重要建议，包括需要进一步加强部际工作队的能力，并推动落实在加勒比打击非法贩运枪支弹药的国家路线图。

## 四. 安全与法治

### 警察

16. 自然减员率上升继续阻碍国家警察队伍的扩大。这主要是由于警察辞职人数增加，以及死亡、退休和弃职。业务、财政和行政等方面的压力继续影响一线警察，而工作条件不达标、缺乏职业发展机会以及武装帮派袭击警察的事件增加等问题继续破坏士气。招募和训练方面的延误使急需的新警察无法加入，在没有采

取紧急措施解决警力不足问题的情况下，国家警察在全国各地执法和恢复公共秩序的能力令人严重关切。

17. 截至 6 月 30 日，现有 14 295 名警察，其中 1 667 名为妇女，占 11.7%，相当于每 1 000 名居民有 1.17 名警察。然而，只有大约 10 000 名警察作为现役警察执行警察任务，其中 3 300 人被分配到全国各地随时执行公共安全任务。

18. 2023 年 1 月至 6 月，共有 34 名警察牺牲(22 名执勤，12 名休班)，另有 31 名警察受伤(23 名执勤，8 名休班)。由于没有足够的资源和能力来打击全副武装的帮派，行动受到了损害。国家警察在目前的状态下，可以暂时遏制一些地区的帮派活动，但无法维持警察的存在和巩固这些成果。

19. 第三十三期新警察的招募工作有 6 732 名候选人(其中包括 1 374 名妇女)报名，但由于后勤方面的限制以及警察学院附近经常发生帮派事件，招募工作于 2 月 28 日停止。尽管如此，由于重新作出努力，6 月 11 日举行了笔试，有 5 923 名申请人参加，其中包括 1 102 名妇女。联海综合办将在招募过程的所有剩余步骤中继续与国家警察共同努力，以支持第三十三期学员的选定候选人不再拖延地在警察学院开始为期七个月的基本训练。6 月 1 日，国家警察重新启动了警务人员审查制度，以改进背景调查和维持持续审查，包括对在职警察整个职业生涯的审查。这一过程得益于联海综合办顾问的持续支持。

20. 各帮派为扩大地盘控制范围，特别是在西部省和阿蒂博尼特省，不断发动袭击，迫使数十名警察暂时放弃派出所。此外，截至 6 月 30 日，有 34 个派出所遭到武装帮派的袭击或破坏，全国各地有 412 个警察设施因帮派袭击而依然无法运作，其中包括西部省的 26 个设施。其中一些警察设施的重建工作因不断发生的帮派袭击而受阻。国家警察车队的情况也好不到哪里去。在国家警察车队的 2 272 辆车中，有 900 辆正在退役。

21. 在政府努力装备国家警察之后，在本报告所述期间，个人防护装备、武器和弹药以及其他物品已经交付。政府还收到了 2022 年通过商业方式采购的 18 辆装甲运兵车中的 15 辆。5 月 17 日和 18 日，在卡巴雷(西部省)的 Source Matelas 地区，警察与帮派发生冲突，其中两辆新购置的装甲车被纵火焚烧。总体而言，由于装备和资源不足，国家警察在安全和有效地开展行动、特别是打击帮派方面继续面临持续挑战。

22. 截至 6 月底，在用于支助国家警察专业化的两年期联合方案(称为篮子基金)的 2 800 万美元估计预算中，已收到 1 770 万美元。目前正在重新作出承诺，并与其他捐助者就财政或实物捐助问题进行进一步协商，以开展具体活动，加强国家警察的能力，应对当前的安全需要和长期的能力建设。这一期间的工作重点是购置警车、获取信息和通信技术、建造和翻修警察房地、培训、加强警察情报和加强警察廉正。

## 惩戒

23. 截至 6 月 30 日，海地监狱关押的囚犯人数为 11 836 人，包括妇女 335 人、女童 14 人、男童 252 人，估计总体占用率为 332%，其中包括候审囚犯 10 009 人 (84.6%)。这种过度使用审前拘留的做法造成了地方性的过度拥挤，进一步加剧了海地监狱系统的恶劣条件。

24. 5 月 20 日，由于和帮派有关的不安全问题，卡巴雷(西部省)女子监狱的人员撤离，所有囚犯被转移到太子港的一所少年监狱。自 2022 年 9 月以来，卡巴雷监狱经常受到帮派袭击，原因是其位于一个帮派控制区的孤立位置，因此引发了对工作人员和囚犯福祉和安全的担忧。

25. 各种外部袭击和越狱企图，包括在克鲁瓦-德布凯监狱(西部省)发生的袭击和越狱企图，继续影响着监狱系统。5 月 9 日，一次大规模越狱企图导致一名囚犯逃跑，另一名囚犯死亡。

26. 5 月，联海综合办与太子港法院院长和克鲁瓦-德布凯法院院长举行了几次会议，审查最重要的少年案件。联海综合办、联合国儿童基金会(儿基会)和驻地协调员办公室继续向司法当局开展宣传，反对过度监禁未成年人。

## 司法

27. 司法部门受到一系列罢工的影响。海地辩论法官联合会表示，他们将在 6 月 1 日至 7 月 31 日期间取消 3 月 6 日开始的罢工，以促进解决刑事案件和举行审判。不过，该联合会警告政府，如果他们的要求(包括加薪和改善工作条件)得不到满足，可能会在 8 月 1 日恢复罢工。

28. 司法部门利益攸关方相互之间继续就法官和检察官的核证程序进行协商。4 月 20 日，总理会见了海地治安法官全国网络和治安法官专业协会的代表，讨论了最高司法委员会 1 月份进行的一个审查程序，该程序导致 28 名法官和检察官未获核证。随后，一个名为“未获核证的治安法官受害者联合会”的治安法官小组于 5 月 10 日致函最高司法委员会，请求承认对核证程序提出上诉的权利。最高司法委员会在 6 月 1 日的一份备忘录中强调，必须不加区别地将核证作为对所有治安法官的一项法律要求，并明确指出，在这一问题上没有关于上诉的法律规定。

29. 5 月 22 日，国家监察员办公室确认指定人权部门代表参加最高司法委员会，此后，该委员会在填补空缺席位方面取得了进展。人权选举委员会和其他人权组织对这一提名表示欢迎。最高司法委员会仍有两个空缺席位。

30. 6 月 10 日公布了关于打击洗钱、资助恐怖主义和资助扩散大规模毁灭性武器的新法令。该法令于 4 月底获得部长理事会批准，并于 5 月 4 日在政府公报上公布，其中规定了一套措施，以发现和阻止这些罪行，并帮助开展相关调查和起诉。

## 五. 人权

31. 各帮派针对民众的冲突和有针对性的袭击愈演愈烈，导致太子港大都市地区每次事件的伤亡人数达到前所未有的水平。4月15日至6月21日期间发生的袭击，诸如对西部省 Source Matelas(卡巴雷)、Brooklyn 太阳城)和 Meyotte(佩蒂翁维尔)等地居民发动的袭击，造成至少 1 238 人伤亡，比前十个星期增加 6%。在太阳城，各帮派继续在屋顶上使用狙击手，不分青红皂白地向进行日常活动的人开枪，并向住宅开枪。在佩蒂翁维尔和卡巴雷，各帮派袭击居民，射杀试图逃离暴力的儿童、妇女和男子。在这些地区，一些受害者被斩首，另一些受害者被割喉。这些袭击往往与其他侵害人权行为同时发生。

32. 帮派暴力已蔓延到阿蒂博尼特省，特别是在戈纳伊夫、埃斯泰尔、利扬库尔、阿蒂博尼特小河流、圣马克和韦雷特斯等市镇发生了多次冲突。5月至6月期间，至少有 60 人在帮派相关事件中丧生或受伤，而 2022 年同期有 4 人。在这些地区，所报告的绑架事件有所增加(5月有 88 起，而 4月有 36 起)。

33. 就“Bwa Kalé”运动而言，4月24日至6月29日，至少有 224 名据称的帮派成员(217 名男子和 7 名妇女)被民众和(或)民团杀害。在 10 个省中，有 8 个省(阿蒂博尼特省、中央省、大湾省、北部省、东北部省、西北省、东南省和西部省)报告发生了事件，其中 84% 的案件集中在西部省。暴徒残忍地杀害了可疑的帮派成员，以及经过或试图进入他们社区的涉嫌隶属于各帮派的任何人。一些受害者被人用石头砸死和肢解；其他人则在街道中央被活活烧死，而警察则袖手旁观。在某些情况下，受害者被暴徒从警察局带走并被处以私刑。

34. 性暴力，包括集体强奸和残害，继续被帮派用来恐吓敌对帮派控制下的民众，给他们造成痛苦。4月，在针对布鲁克林民众发动的帮派袭击中，至少有 49 名妇女在一个被称为“Dèyè Mi”的地区被集体强奸。在这一地区，一个开放的空间将敌对帮派控制的街区隔开，妇女和女孩每天在试图上班或获得服务时都面临被强奸的风险。在被强奸后，有 7 名受害者被杀害，他们的尸体被公开处理。

35. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和打击跨国有组织犯罪全球倡议 5 月 10 日发布的一项关于太阳城性别暴力发生情况的研究报告发现，80% 的受访者(来自太阳城的 591 名妇女和女孩)曾遭受一种或多种形式的性别暴力。研究结果显示，性别暴力-特别是性暴力-集中在太阳城的布鲁克林地区，那里的帮派之间发生了激烈的战斗。研究发现，受害者缺乏适当的服务，其中包括司法、医疗和心理社会支持。

36. 由于陷在暴力包围之中，帮派控制地区的平民无法离开家园，无法获得食物、水、卫生设施和医疗服务。太子港及其周围的主要干道仍在帮派控制之下。卡车和其他车辆继续在这些道路上遭到有系统的勒索、抢劫和劫持。在受帮派暴力影响的地区，经济活动时陷入瘫痪。

37. 儿童被剥夺了安全的环境，极易被帮派招募。此外，至少有 29 名儿童在帮派冲突或针对民众的袭击中被枪杀。

38. 截至 3 月 16 日, 国际移民组织(移民组织)进行的最近评估显示, 由于帮派暴力, 首都各地至少有 127 977 人流离失所。38%的人被安置在太子港的流离失所者营地, 获得基本需求和服务的机会有限, 另有 62%的人被安置在各个社区。根据移民组织收集的数据, 4 月有 10 305 名海地公民从各国返回, 这经常违反国际人权准则, 诸如禁止驱回和集体驱逐。移民通过陆路(95%)和空中(5%)被遣返。多米尼加共和国遣返了 9 776 名移民(95%), 其中 72%是在瓦纳明特边境点遣返的。

#### 任命联合国人权专家

39. 4 月 12 日, 联合国人权事务高级专员应联合国人权理事会的请求, 任命威廉·奥尼尔为海地人权问题专家。在联合国人权事务高级专员办事处的协助下, 该专家将与联海综合办合作, 监测海地的人权状况, 同时关注儿童状况和性别平等问题以及防止贩运人口。该专家将向国家人权机构和民间社会组织提供咨询和技术援助。

#### 有罪不罚

40. 对国家人员和帮派实施的严重侵犯和践踏人权的行不追究责任, 这仍然是一个重大关切。对几个典型案件的调查没有取得进展。大拉文(2017 年)和贝莱尔(2019 年)杀戮案件停滞不前, 部分原因是相关调查法官没有得到最高司法委员会的核证。就贝莱尔案而言, 由于错误地指派了两名法官审理此案, 调查进展进一步受阻。蒙费里耶·多瓦尔遇刺案(2020 年)的调查自 2021 年 6 月指定法官的任期结束以来一直没有进展。对 La Saline 大屠杀(2018 年)的调查自 2019 年以来一直处于停滞状态, 当时向最高上诉法院提交了一项要求调查此案的法官回避的动议。海地司法系统对总统若弗内尔·莫伊兹遇刺事件的调查在本报告所述期间没有取得进展。与此同时, 美利坚合众国佛罗里达州一名联邦法官于 6 月 2 日判处一名海地-智利商人终身监禁, 罪名是他参与了此次暗杀。

41. 为支持反腐败工作, 联合国人权事务高级专员办事处于 5 月向最高司法委员会咨询委员会提供了技术支持, 用于制定和传播一个道义框架, 供治安法官在履行其专业职责时使用, 并用于就该框架开展了一场提高公众认识的运动。

#### 拘留条件

42. 海地监狱的条件仍然令人震惊, 牢房占用率为 333%。4 月至 6 月期间, 记录有 23 名囚犯死亡, 其中大多数与营养不良相关疾病有关。联海综合办努力缓解不人道的监狱条件, 为此向戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)的司法和警察当局提供技术和法律支助, 以解决 43 名囚犯挤在几间警察牢房的问题。与初审法院院长、检察官和国家监察员办公室的地方代表举行的会议侧重于加快起诉的战略, 包括通过人身保护程序和其他特别听证会, 以降低审前长期拘留的比例。

#### 警察监督

43. 联海综合办继续支持海地国家警察总监察局调查警察侵犯人权的案件。4 月 15 日至 6 月 29 日期间展开了 17 项调查, 涉及 19 名警察。共完成了 15 项调查, 结果 3 人被解职, 15 人被停职。15 项调查中共有 3 项送交司法当局进行刑事起诉。

44. 在本报告所述期间，联海综合办继续通过获取案件处理资源，支持总监察局的业务能力。联海综合办还支持外地特派团监测和评估地方警察局警察涉嫌侵犯人权案件的处理情况。

部际人权委员会

45. 联海综合办支持部际人权委员会审查全国人权行动计划，并根据人权理事会 2022 年 1 月第三次普遍定期审议期间向海地提出的建议对其进行调整。5 月 16 日，民间社会组织、国家监察员办公室以及联合国机构和国际非政府组织的代表审查了战略优先事项。

## 六. 失业、青年和其他弱势群体

社会经济状况

46. 海地的经济和社会发展继续受到政治不稳定以及前所未有的武装帮派暴力问题的阻碍。2022 年 10 月至 2023 年 9 月财政年度上半年，汇款与上一财政年度同期相比下降了 9%，进一步加剧了严峻的社会经济形势。汇款估计占国内生产总值的近 25%。

47. 本财政年度上半年，年同比通货膨胀率仍高于 45%，进一步削弱了本已疲弱的购买力。2023 年 3 月，通货膨胀率达到 48.3%。由于高度依赖进口，本国货币贬值也导致通货膨胀加剧。古德兑美元贬值，由 2022 年 10 月的 119.5 古德兑 1 美元贬值至 2023 年 6 月的 142.1 古德兑 1 美元。

48. 2022 年 10 月至 2023 年 2 月，由于美国需求减少，经济活动减少，年同比出口下降 21.6%。在同一期间，年同比进口下降 0.2%，贸易收支逆差恶化。

社会保障和粮食安全

49. 不安全和可持续发展面临的结构性障碍继续加剧严重的贫困。4 月 20 日，政府与联合国签署了一项新的《联合国可持续发展合作框架》。该文件是未来五年的路线图，重点关注该国的四个关键战略优先事项：治理、安全和法治；包容型经济转型；基本社会服务和对社会契约的支持；以及多层面风险管理、环境和国土开发。该合作框架以创新办法为基础，以进一步整合联合国在海地的努力以及人道主义、和平与发展之间的关系，重点是帮助最弱势民众，并开发工具，以解决该国面临的长期根源和复杂挑战。

50. 联合国确保将防止性剥削和性虐待战略纳入 2023 年人道主义应急计划。该战略包括社区外联活动、协调活动、能力建设、风险缓解和应对，并与 2023 年国家一级防止性剥削和性虐待工作计划进行对接。

51. 联合国国家工作队继续支持经济复苏和创造就业。在 2023 年 3 月于多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议上，联合国、海地政府和私营部门同意推出举措，通过为中小企业获得信贷提供便利，促进当地经济，特别是农村地区的经济。作为后续行动，驻地协调员办公室协助联合国资本发展基金举办了一个



讲习班，向有关伙伴介绍 Agora 平台，这是一个促进企业增长和创造体面就业的工具。此外，5 月 15 日的一次活动促进了海地利益攸关方、公司和投资者之间的联系，以提供必要的知识、技术支持和增长资本。

52. 粮食安全状况仍然令人震惊。世界粮食计划署最近对阿蒂博尼特省农业区(即所谓该国的粮仓)动态的分析显示，与 2018 年(5 800 公顷)相比，2022 年的耕地减少(2 400 公顷)。由于武装帮派的活动，Marchand-Dessalines 和 Petite Rivière-de-l'Artibonite 等乡镇的许多田地被遗弃，因为农业劳动力被转移到农业产量较低的更安全地区。6 月初的洪水对春季农业收成造成重大损害。据民防总局称，西部省是受灾最严重的省份之一。洪水冲走了 Fonds-Verrettes 乡 95%的春季农业收成、莱奥甘 80%的玉米和豌豆种植园以及太阳城 88%的香蕉种植园。6 月 6 日热雷米市(大湾省)附近发生的地震进一步加剧了南部各省的粮食不安全状况。在海地问题特设咨询小组工作的基础上，经济及社会理事会于 6 月 16 日举行了一次特别活动，题为“没有饥饿的海地”，旨在调动行动和资源，改善海地的粮食安全。

53. 在 2021 年联合国粮食体系峰会之后，海地制定了一个国家粮食体系转型路径。该国的第一次自愿国别评估已于 7 月将在罗马举行的 2030 年联合国粮食体系盘点时刻之前提交。自愿国别评估着重提到了海地政府通过双边和多边合作框架为大规模农业项目转型所达成的金融协议。这些项目涉及气候变化对农业的风险和自然灾害缓解计划，旨在提高农业部门的生产力和生计。这些方案反映出人们日益重视将预防性和长期规划与短期应急措施结合起来，从根本上解决粮食安全危机。尽管作出了这些努力，但自愿国别评估着重指出，由于持续的政治不稳定、帮派暴力和机构薄弱(包括缺乏强有力的法律文书来执行该国的国家粮食转型愿景)，该国的粮食不安全状况持续存在，从而阻碍在建立安全和可持续的粮食体系方面取得进展。此外，自愿国别评估还注意到，支持粮食体系转型的技术缺乏发展，诸如气候适应能力和提高种子生产力。

## 七. 基本社会服务的提供和复原力

### 人道主义需求和获得基本服务

54. 4 月 13 日启动的 2023 年人道主义应急计划所需资源估计为 7.2 亿美元，是 2022 年所需资源的两倍多，是 2010 年地震以来的最高数额。4 月在阿蒂博尼特省进行的一次快速评估表明，不安全状况和暴力的增加已经使至少 60 万人需要人道主义援助。5 月的进一步分析显示，太子港大都会地区至少 73%的民众受到帮派暴力的影响，导致获得基本服务、特别是保护、教育、保健和粮食安全的机会减少。

55. 由于武装帮派暴力持续不断，导致家庭流离失所，辍学的风险正在增加。太子港大都会地区约 81%的家庭和阿蒂博尼特省 46%的家庭表示教育费用过高。学校供餐方案仍然是许多儿童的生命线，世界粮食计划署及其合作伙伴已重新启动学校供餐方案，目标是本学年的 460 000 名学童，包括帮派控制地区的学童。

56. 在阿蒂博尼特省，5 月由副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)率领的联合评估团发现，以帮派暴力为特征的不安全状况已经影响到近 282 所学校，其中 104 所学校完全关闭，178 所学校间歇性地运作。在太子港，不安全状况迫使武装团体控制的乡镇的几所学校关门。

57. 武装暴力导致重度急性营养不良的儿童人数增加。儿基会 5 月 11 日公布的一项全国营养调查显示，预计 2023 年将遭受严重消瘦的儿童人数比 2022 年增加 30%。到目前为止，2023 年报告的案例超过 115 600 例，高于 2022 年的 87 500 例。在海地，近四分之一的儿童患有慢性营养不良，这会造成长期的身体后果。西部省的急性营养不良率为 7.5%，比全国平均水平高出 2%。营养不良危机进一步加剧了霍乱的持续爆发，因为 46% 的疑似霍乱病例是 14 岁以下的儿童。

58. 最近几个月的动荡局势导致利用和获得孕产妇保健服务的比例大幅下降。卫生部的记录显示，住院分娩减少，产前、产后和儿科门诊减少。然而，在 5 月份因电力公司雇员罢工而停电 20 天之后，主要医院恢复供电，业务也已恢复。泛美卫生组织和联合国人口基金正在倡导采用太阳能电池板。

59. 在阿蒂博尼特省，四分之一的保健机构报告说，由于不安全，病人和工作人员在实际利用保健服务基础设施方面存在问题，9%的保健机构说，他们在获得用品方面遇到困难。

60. 尽管在后勤和安全方面存在许多困难，但霍乱疫情在该国大部分地区显示出稳定的迹象。不过，在中部省、西部省和北部省的一些乡镇，病例数量仍然居高不下。截至 6 月 20 日，自 2022 年 10 月以来记录的霍乱疑似病例达 49 812 例，包括 3 184 例确诊病例和 241 例住院死亡病例。到目前为止，西部省(Carrefour、太阳城、Delmas 和 Pétienville, 包括 Jalousie)、中部省(Boucan-Carre、Cerca Carvajal、Cercal La Source、Hinche 和 Mirebalais)和阿蒂博尼特省(Saint Michel de l'Atalaye、Ennery、Grande Saline 和 Desdunes)共有 1 564 869 人接种了疫苗。

61. 获得水和卫生设施的情况仍然令人关切，而且在一些地区，由于长期不稳定、暴力不断增加以及对该部门的投资不足，情况进一步恶化。世界银行批准了 8 000 万美元，用于改善农村地区获得分散、可持续和有复原力的水和环境卫生的情况。该方案旨在使全国各地小城镇和农村社区的 250 000 人获得饮用水，使 125 000 人获得基本卫生设施。

62. 根据人道主义、和平与发展相互之间的关系，联合国国家工作队继续与广泛的地方行为体共同努力，支持预防冲突和社会融合，方法是同侪培训、提供基本服务及和平基础设施以及将 5 月 19 日和 20 日减少社区暴力讲习班的建议纳入新的举措，包括由建设和平基金支持的举措。

63. 4 月 14 日，在 2023 年人道主义应急计划启动后不久，紧急救济协调员启动了全系统人道主义扩大行动，最初为期三个月，至 2023 年 7 月 14 日，以紧急解决海地各地的急性营养不良、霍乱、性别暴力和儿童保护等需求。5 月 15 日，海地人道主义协调员启动了五个群组(营养、教育、保健、营地协调和营地管理以及保护)和两个责任领域(性别暴力和儿童保护)。此外，海地还被机构间常设委员会

负责人确定为需要高级别参与的四个优先全球危机之一。儿基会执行主任已被确定为机构间常设委员会关于海地问题的主要倡导者。5月10日，中央应急基金批准拨款900万美元，用于加强扩大人道主义应急行动，以应对性别暴力，并加强与儿童保护、急性营养不良和霍乱有关的努力。与此同时，人道主义国家工作队通过了一项人道准入战略以及一项传播和倡导战略。

64. 在人道主义局势继续面临武装暴力的情况下，5月15日，人道主义协调员、人道主义事务协调厅和妇女权利组织 Kri Fanm Ayiti 发起了一个关于基本人道主义标准的全国运动，名为“#NòmImanitéYo”。这个运动的目的是宣传、提高认识和改变危机行为体的行为。该运动的目标还包括便利向需要援助的民众提供人道主义援助，加强保护，使民众能够获得基本服务和货物。

65. 飓风季节有可能进一步加剧人道主义危机和保护危机的严重性。6月初的暴雨造成至少58人死亡，45000户家庭受灾，9119人流离失所。因此需要加强备灾、减少灾害风险、预警和早期行动。

66. 秘书长选定海地为首批启动全民预警倡议的30个国家之一，该倡议旨在改进备灾和减少灾害风险。在驻地协调员办公室和人道主义事务协调厅的领导下，并在联合国减少灾害风险办公室的技术支持下，联合国国家工作队正在与该国政府合作，在查明多灾害早期警报系统现有能力的基础上，制定一项针对具体国家的执行计划。

## 八. 业务环境

67. 迅速恶化的安全局势使业务环境发生重大变化，影响到整个特派团的各个领域，包括后勤、通信、供应链和人力资源业务，从而大大增加了支持工作的数量和复杂性，并对特派团的交付能力提出挑战。随着政治不确定性和帮派暴力程度不断增加，以及基本服务和供应链频繁中断，外包许多支助服务不再是一个可行的选择。大量地方商业企业被迫关闭，从而减少了本已贫乏的供应库。在没有当地服务提供者的情况下，需要依赖国际供应商，这延长了采购周转时间，对特派团的财政资源和交付的及时性产生了不利影响。

68. 特派团已采取步骤，在燃料、发电和通信等关键领域建立复原力，减轻供应链风险。由于经常缺乏燃料，国有电力公司的配电情况差或时断时续，因此联海综合办需要投资在总部安装太阳能系统，以确保严重能源危机期间的业务连续性。联海综合办正在实现燃料供应来源的多样化，并正在建立一个内部柴油分配点，以维持最低限度的库存，应对供应突然中断的情况。联海综合办还在设法获得更多的宽带卫星因特网服务，以建立必要的通信服务冗余，减少对当地主要因特网提供者的依赖，因为当地提供者经常受到断网的影响。

69. 此外，自成立以来，联海综合办本国工作人员自然减员率继续大幅上升，目前为47%。这是由于海地国民前所未有地大量逃离该国。太子港目前的不安全状况意味着必须采取备用措施，以确保本国工作人员上下班路上的最大限度安全。

70. 尽管最近增加了安保资源,但面对更加恶化的安全局势,安保能力仍然不足,人员、装甲车和其他安保能力甚至连应对日常业务的需要都捉襟见肘。在一个不可预测和脆弱的安全环境中,目前分析安全事态发展的能力有限,其中包括对帮派暴力的态势感知能力,无法帮助为支持联合国数据驱动行动的战略和方案决定提供信息依据,这是需要解决的制约因素。由于对海地局势的兴趣增加,对该国进行了多次正式访问,这使安全人员和安全资源达到了极限。

## 九. 性剥削和性虐待

71. 4月1日至6月30日,联海综合办没有登记到性剥削和性虐待指控,也没有登记到涉及以前或当前特派团人员的认子或子女抚养费要求。

72. 在本报告所述期间,由于安全局势造成的限制,受害人权利高级干事越来越难以满足性剥削和性虐待受害母亲和因这类行为而出生的儿童的基本需求。

73. 支助性剥削和性虐待受害人信托基金审查委员会最近批准了一个新项目,主要目的是向因前联合国海地稳定特派团人员的性剥削和性虐待而出生的儿童及其母亲提供支助。该项目将由移民组织执行,最初为期一年。

74. 在会员国的合作下,在加快解决与前联合国海地稳定特派团人员有关的待决认子和子女抚养费要求方面取得了一些进展。应3名儿童的请求,联海综合办协助儿童、母亲和父亲们举行视频会议。

## 十. 意见

75. 要采取具体行动制止海地的暴力和国家机构受到的损害,时间至关重要。我在2022年10月8日给安全理事会的信中建议派遣一支非联合国部队,支持国家警察打击武装帮派;自那以来,残酷的帮派暴力已经影响到海地公共和私人生活的方方面面。我收到了2023年6月7日总理的第二封信,再次请求大力支持海地安全部队重建该国的和平与安全。局势正在崩溃。在我准备访问海地之际,我敦促安全理事会和国际社会立即采取大胆行动,防止局势进一步恶化。除了联海综合办和其他伙伴为加强警察能力提供的战略和咨询支助外,部署一支非联合国部队对于支持警察工作和创造有利于举行未来选举的环境仍然是必不可少的。

76. 近期令人关切的是,武装帮派活动和地盘控制令人震惊地蔓延到太子港以外。暴力的强度和残忍程度都在增加,每次事件造成的伤亡人数都是前所未有的。我非常关切太子港和其他地方出现的帮派暴力和民团司法团体,这些团体对帮派嫌疑成员实施公开的私刑。任何形式的暴力都绝不是解决办法。与此相关的风险是巨大的,其中包括侵犯人权、进一步的暴力和对国家权力的损害。我强烈谴责继续广泛存在将性暴力作为恐吓妇女和女孩的武器的问题。

77. 国家警察处理武装帮派暴力的负担已耗尽其提供例行和必要警务服务的能力。此外,国家警察的效力继续受到业务、等级、治理和后勤等方面挑战的损害,这些挑战阻碍了他们持久挫败各帮派的行动以及减少犯罪和暴力的能力。尽管国

家警察决心加强打击武装帮派的行动，但很明显，如果不大幅增加资源，警察将无法防止进一步的帮派扩张。需要为国家警察增拨大量资源，以应对令人担忧的警察减员趋势，同时努力改善警察部队的财务管理，使其能够有效打击各帮派和恢复公共秩序。

78. 国际社会必须支持加强国家警察，支持处理小武器贩运和非法流动问题，并支持防止社区暴力。因此，我呼吁继续支持向国家警察专业化提供支助的联合方案，即所谓的警察篮子基金。此外，解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力国家战略的实施工作还有待获得关键资金，以落实关于该战略的国家行动计划。

79. 鉴于若弗内尔·莫伊兹总统遇刺即将两周年和海地律师协会主席被谋杀一案尚未告破，我还再次呼吁尽一切努力查明所有犯下这种令人发指罪行的人，并确保尊重法治。虽然部署非联合国国际部队对于补充国家当局加强执法的努力仍然至关重要，但必须采取具体行动，加强司法系统，解决有罪不罚问题，包括武装帮派及其支持者不受惩罚的现象。

80. 在政治进程方面已经采取了积极、但比较微小的步骤。我欢迎最高过渡委员会作出努力，通过 5 月 23 日和 24 日举行的政治论坛，进一步扩大关于前进方向的共识。我鼓励所有国家利益攸关方克服分歧，进行建设性协商，制定一条由海地人主导并由海地人牵头的恢复民主体制的道路。我还鼓励作出一切努力，确保在政治进程中听到妇女和青年的声音。

81. 我欢迎区域和国际两级增加对海地人自主解决危机的支持。我认可加共体通过于 6 月 11 日至 13 日在金斯敦举行利益攸关方会议，参与支持海地人之间的对话。我注意到，与会者同意努力建立民族团结政府，任命临时选举委员会成员，并扩大最高过渡委员会。

82. 我呼吁进一步努力确保诉诸司法，包括为此紧急恢复海地各地的各种司法活动。在作出这些努力的同时，还必须提供充足的资源，以保证工作人员和被拘留者都有安全和适当的监狱条件。同样重要的是，国家机构应制定整体战略，解决暴力的根本原因。

83. 我谨此重申联合国对海地人民的声援，以及我们充分承诺支持做出努力，寻求摆脱多层次危机的路径。

84. 最后，我还要感谢我的特别代表和所有联合国工作人员在非常困难的条件下所表现出的奉献精神和敬业精神。