



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 June 2023
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят восьмая сессия
Пункт 21 а) предварительной повестки дня*
Группы стран, находящихся в особой ситуации

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2023 года
Пункт 11 б) повестки дня
25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года
Осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующая деятельность в связи с ними: обзор и координация осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов

Последующая деятельность по итогам пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе приводится информация об осуществлении Дохинской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов в течение первого года ее реализации, а сам доклад представлен в соответствии с резолюцией 77/177 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2022/19 Экономического и Социального Совета. В нем представлен обзор последних мероприятий, направленных на реализацию целей и задач, поставленных в рамках Дохинской программы действий, а также рекомендации по ее полному осуществлению. Исходные данные публикуются на веб-сайте Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам^а.

^а См. www.un.org/ohrlls/content/official-documents-ldcs.

* A/78/50.

** Настоящий доклад был представлен для обработки позднее крайнего срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Инвестирование в человеческий капитал в наименее развитых странах: ликвидация нищеты и наращивание потенциала для обеспечения того, чтобы никто не был забыт

Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания

1. Прогнозные данные на 2020 год показывают, что более 50 процентов населения планеты, живущего в крайней нищете, приходится на наименее развитые страны, где в условиях крайней нищеты проживают 377 миллионов человек. В одном лишь 2020 году в наименее развитых странах в крайней нищете оказались еще 32 миллиона человек, в результате чего выросла доля жителей этих стран, живущих в условиях нищеты, в общемировом выражении. Социально-экономические последствия коронавирусного заболевания (COVID-19) будут долгое время сказываться на ходе развития наименее развитых стран в силу их ограниченной способности справляться с внешними потрясениями, несовершенных систем здравоохранения, недостаточной социальной защиты и ограниченной государственной поддержки и внешней помощи. Кроме того, разрушительное воздействие пандемии усугубляет исходные структурные особенности, ограничивающие способность этих стран продвигать устойчивое развитие.

Равноправное участие женщин и девочек в общественной, политической и экономической жизни

2. Важную роль в принятии законодательства и выделении средств, которые служат всем, чтобы никто не был забыт, играют национальные парламенты. Увеличение числа женщин в составе парламентов наименее развитых стран происходит неравномерно, но к 2022 году среднее число женщин-парламентариев достигло 23 процентов. Несмотря на то, что этот показатель намного ниже уровня паритета, он вполне сопоставим со среднемировым показателем, составляющим 26,5 процента. С 2021 года прогресса в этой области добились около 29 стран; в частности, 3 страны достигли показателя в 40 процентов, а 1 страна сохранила уровень выше 60 процентов. Однако в пяти странах женщины составляли менее 10 процентов парламентариев, а в одной стране женщины фактически были отстранены от общественной деятельности¹.

3. Во многих наименее развитых странах в последние годы наблюдалось снижение коэффициента рождаемости среди подростков, причем в 25 из 46 стран такое сокращение выражалось двузначными числами. Хотя совокупный коэффициент рождаемости среди подростков снизился на 13 процентов, во многих из этих стран девочки по-прежнему становятся матерями к 15 годам.

4. Средний уровень участия женщин в составе рабочей силы в наименее развитых странах незначительно колебался в течение ряда лет, а в 2019 и 2020 годах он достиг максимального показателя в 57,08 процента. Однако этот показатель остается ниже среднемирового. Незадолго до пандемии COVID-19 почти 9 из 10 работников (88,9 процента) были заняты в неформальном секторе. В наименее развитых странах в неформальном секторе в большей степени заняты женщины (92 процента), чем мужчины (86,8 процента). Женщины, занятые в неформальном секторе, чаще всего работают в наименее защищенных сегментах неформальной экономики, например в качестве домашней прислуги, надомниц, работающих на сделной основе на нижних уровнях глобальной цепи снабжения,

¹ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Доклад о наименее развитых странах, 2020 год: производственный потенциал на предстоящее десятилетие. Информационная записка для прессы, 3 декабря 2020 года.

или в качестве вспомогательных семейных работниц. Функцию вспомогательных семейных работниц они выполняют почти втрое чаще, чем мужчины (36,1 процента и 13,3 процента соответственно).

5. В 2019 году в наименее развитых странах доля девочек, не посещающих начальную школу, составила 17,89 процента, что почти в два раза превышает среднемировой показатель в 8,96 процента. Девочки, получившие образование, реже выходят замуж в юном возрасте и чаще ведут здоровый, продуктивный образ жизни. Доступ к высшему образованию и профессиональной подготовке особенно важен для женщин, поскольку они по-прежнему недопредставлены в политической жизни и в ключевых областях знаний, в частности в научно-технических секторах. Чрезвычайно важно, чтобы женщины в наименее развитых странах на равных участвовали в принятии решений и разработке политики, чтобы проблемы в этих странах решались оптимальным для всех путем.

Инвестирование в молодежь и образование

6. К 2030 году каждый пятый из молодых людей в мире будет рожден в одной из наименее развитых стран. Для того чтобы удовлетворить основные человеческие потребности и расширить свободу действий, возможности и способность человека участвовать в жизни общества в качестве его полноправного члена, чрезвычайно важно предоставить доступ к качественному образованию, приобретению навыков и обучению.

7. Более четверти молодых людей в наименее развитых странах не заняты ни получением образования или профессиональной подготовки, ни работой, а более трети не имеют доступа к средствам планирования семьи.

8. В 2022 году 21,9 процента детей младшего школьного возраста в наименее развитых странах не посещали школу, что более чем вдвое превышает среднемировой показатель. Доступ к качественному образованию необходим для повышения результатов человеческого развития и является одним из решающих факторов в преодолении долгосрочных ограничений, препятствующих экономическому росту, благодаря деятельности с более высокой добавленной стоимостью.

9. Уровень охвата средним и высшим образованием неизменно остается на низком уровне. Доступ к качественному высшему образованию или профессиональному обучению особенно важен для обеспечения молодых людей знаниями и навыками, необходимыми им в будущем. Поскольку глобальные проблемы в области климата и управления неизбежно влияют на общество в наименее развитых странах, важно, чтобы молодежь этих стран внесла свой вклад в их решение.

10. Молодежь может ускорить преобразования в наименее развитых странах, но отсутствие инвестиций в нее приведет к замедлению роста и увеличению неравенства, а также к снижению безопасности и стабильности. Подобно тому, как подростковый возраст является поворотным моментом в жизни, сегодняшнее многочисленное поколение подростков может определить поворотный момент для наименее развитых стран.

11. В онлайн-обучении заложен потенциал, позволяющий расширить доступ к образованию во всем мире и сделать его более демократичным, а также обеспечить непрерывность работы систем образования даже во время глобальных кризисов. В этой связи онлайн-университет, создание которого предусмотрено в Дохинской программе действий, будет использовать потенциал цифровизации для повышения качественного образования в наименее развитых странах, что поможет устранить глобальные пробелы в образовании и преодолеть некоторые

проблемы, связанные с обеспечением качественного образования в этих странах и за их пределами.

Всеобщая социальная защита

12. В наименее развитых странах более низкий уровень социальной защиты по сравнению с другими развивающимися странами. Только 14 процентов населения этих стран охвачены хотя бы одной областью социальной защиты, за исключением медицинского обслуживания и пособий по болезни. Только 6,2 процента рабочей силы и всего 4,2 процента женщин в составе рабочей силы активно вносят вклад в пенсионную систему, тогда как в других развивающихся странах этот показатель составляет 53,1 процента и 55,6 процента соответственно. Высокая доля неформального сектора в экономике наименее развитых стран ограничивает расширение сетей социальной защиты.

13. Слабые системы социальной защиты ограничивают усилия по ликвидации нищеты и перспективы развития, оказывая широкомасштабное воздействие на все цели в области устойчивого развития. Пробелы в социальной защите усилили разрушительные последствия пандемии в наименее развитых странах. Укрепление и расширение систем социальной защиты в наименее развитых странах требует усиления международного сотрудничества и корректировки международной финансовой и фискальной системы с учетом специфических потребностей этих стран.

Голод и неполноценное питание

14. Средний уровень недоедания в наименее развитых странах медленно снижался, опустившись с 31,3 процента в 2004 году до 22,1 процента в 2022 году. Несмотря на достигнутый прогресс, недоедание остается одним из постоянных препятствий для этих стран. Продовольственные системы очень уязвимы к внешним потрясениям, и многие из этих стран часто попадают в чрезвычайные ситуации, связанные с продовольствием. Все наименее развитые страны классифицируются Всемирной торговой организацией как развивающиеся страны — чистые импортеры продовольствия. В 2020 году доля импорта продовольствия в процентах от импорта товаров для наименее развитых стран составила 15 процентов, что почти вдвое превышает среднемировой показатель в 8 процентов. Высокая зависимость многих наименее развитых стран от международной торговли в плане обеспечения доступа к продуктам питания и основным техническим ресурсам сельскохозяйственного производства ухудшает их продовольственную безопасность и подвергает миллионы людей риску голода и недоедания. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, увеличилось в этих странах с 243,2 миллиона в 2020 году до 265,9 миллиона в 2021 году, что, как отмечает Группа по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, усугубляется продолжающимся воздействием пандемии COVID-19 и глобальными последствиями войны на Украине.

15. Нехватка продовольствия, недоедание и воздействие чрезвычайных ситуаций, связанных с продовольствием, на наименее развитые страны ставят под угрозу достижение ими целей в области устойчивого развития. В рамках Дохинской программы действий государства-члены инициировали процесс создания специальной системы накопления запасов для наименее развитых стран. Генеральный секретарь подготовил доклад, определяющий комплекс мер по повышению продовольственной безопасности в этих странах, включая создание системы накопления запасов продовольствия, которая поможет им повысить

устойчивость к внешним потрясениям и послужит им поддержкой в наращивании потенциала для построения устойчивых и жизнеспособных агропродовольственных систем. Дальнейшая работа по введению в действие системы накопления запасов продовольствия для наименее развитых стран будет проводиться в соответствии с содержащейся в резолюции 77/177 Генеральной Ассамблеи просьбой провести дальнейшую оценку предлагаемых рекомендаций для этих стран с указанием соответствующих условий функционирования, круга ведения, органов управления и вспомогательных структур и представить доклад с рекомендациями Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии для рассмотрения государствами-членами.

Укрепление здоровья и благополучия

16. В наименее развитых странах сохраняется высокий уровень младенческой смертности — 44,8 случая на 1000 живорождений, что на 59 процентов превышает среднемировой показатель, составляющий 28,2 случая на 1000 живорождений. В 2019 году 1,4 миллиона детей в наименее развитых странах умерли, не дожив до одного года, причем многие из них — от предотвратимых или поддающихся лечению заболеваний, таких как пневмония, диарея и малярия. Снижения детской смертности можно добиться путем проведения профилактических и лечебных мероприятий, ориентированных на основные причины смерти в соответствующем возрасте и наиболее уязвимые группы населения. Это подразумевает свободный и недорогой доступ к вакцинации для профилактики инфекционных заболеваний, улучшение питания и более качественные медицинские услуги.

17. В 2021 году в наименее развитых странах современными методами планирования семьи пользовались 59 процентов женщин репродуктивного возраста, что значительно ниже среднемирового показателя, составляющего 76,8 процента. Низкая доступность услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья препятствует достижению целей в области устойчивого развития. Предоставление доступа к услугам по планированию семьи позволяет свести к минимуму опасные для жизни осложнения для матерей и их детей благодаря снижению рисков, связанных с фертильностью. К таким рискам относятся беременности, при которых матери слишком мало или слишком много лет, слишком большое количество беременностей со слишком близким интервалом, а также беременности, закончившиеся небезопасным абортом.

18. Пандемия COVID-19 выдвинула на передний план взаимосвязь всех людей, независимо от их положения, географического местонахождения, национальности или убеждений. В ходе развертывания кампаний по вакцинации по всему миру выявилось также неравенство между группами стран, о чем свидетельствует мизерное количество вакцин, введенных в наименее развитых странах. Поддержка производства вакцин или основных материалов и оборудования медицинского назначения в этих странах должна быть одним из неотъемлемых компонентов глобальных усилий по повышению устойчивости мира к любым другим будущим пандемиям. Странам, в которых уже имеются необходимые возможности для производства вакцин, должен быть предоставлен доступ к соответствующим технологиям. В среднесрочной перспективе странам, не обладающим необходимыми возможностями или основным медицинским оборудованием для производства вакцин, следует оказывать поддержку в их разработке внутри страны или на международном уровне совместно с партнерами.

Водоснабжение, санитария и гигиена

19. Доступ к безопасной питьевой воде и основным средствам санитарии связан с развитием человеческого потенциала и обеспечением благополучия. В 2021 году 35,5 процента населения наименее развитых стран не получали базовых услуг по обеспечению питьевой водой, в то время как общемировой показатель составлял 10,4 процента. Что еще более поразительно, в 2017 году 65,25 процента населения не получали услуги питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности. Хуже обстоит дело в сельской местности, где 73,84 процента людей не получают услуги питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, а 72,35 процента не имеют у себя дома элементарных приспособлений для мытья рук. Однако за последние 20 лет (2002–2022 годы) доступ к питьевой воде увеличился на 16 процентных пунктов — с 50 до 65,7 процента. На состоявшейся в 2023 году исторической Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, были выдвинуты конкретные обязательства и инициативы по преодолению кризиса водоснабжения и обеспечению справедливого доступа к воде для всех.

Государственное управление и миростроительство

20. Конфликт представляет собой серьезное препятствие для устойчивого развития в наименее развитых странах и один из важных факторов региональной и глобальной стабильности. С 1991 года вооруженный конфликт пережили две трети наименее развитых стран. Одним из ключевых приоритетов международного сообщества должна быть поддержка этих стран в построении демократических, сильных и эффективных учреждений. Рассмотрение взаимосвязей между дефицитом возможностей, нищетой, неравенством и конфликтами высвечивает важность увязки долгосрочных целей в области развития с насущными потребностями построения мира и безопасности. Дохинская программа действий представляет собой важный в этом отношении инструмент для наименее развитых стран и их партнеров.

II. Использование потенциала науки, техники и инноваций для борьбы с многомерными факторами уязвимости и достижения целей в области устойчивого развития

21. Оценить степень прогресса в области науки, техники и инноваций в наименее развитых странах сложно из-за скудных данных. Среди тех наименее развитых стран, по которым данные имеются, наблюдается значительное отставание по основным показателям, касающимся науки, техники и инноваций. Например, в этих странах очень ограничено финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, что серьезно затрудняет стимулирование инноваций и получение выгод от науки, техники и инноваций.

22. В наименее развитых странах, по которым имеются данные, максимальная доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в валовом внутреннем продукте (ВВП) в период с 2011 по 2020 год составляла всего лишь 0,8 процента. Для сравнения, некоторые страны с более развитой экономикой выделяют на исследования и разработки около 3 процентов от своего гораздо более крупного ВВП. Это означает, что в наименее развитых странах дефицит инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы увеличивается. Поэтому такие страны сильно отстают в плане

конкурентоспособности и адаптационного потенциала для полноценного использования преимуществ науки, техники и инноваций, особенно передовых технологий.

23. Кроме того, значительная часть населения в наименее развитых странах не имеет доступа к электричеству и интернету, что является ключевым препятствием для развития науки, технологий и инноваций и не позволяет им в полной мере конкурировать в цифровую эпоху. Хотя сетью мобильной широкополосной связи охвачены три четверти населения наименее развитых стран, пользуются ею лишь около 36 процентов. В странах с высоким уровнем дохода, напротив, показатель использования интернета составляет 93 процента². По состоянию на 2022 год среднее число абонентов стационарной широкополосной связи на 100 человек в наименее развитых странах составляло всего 0,2, что указывает на цифровой разрыв с развитыми странами, где абонентов широкополосной связи гораздо больше. Этот дефицит ограничивает информационные и экономические возможности, препятствуя полноценному участию наименее развитых стран в глобальной цифровой экономике. К факторам, обуславливающим значительный разрыв между этими странами и странами с более развитой экономикой в плане доступа к интернету и пользования им, относятся: высокая стоимость услуг и устройств, недостаточная осведомленность об интернете и его преимуществах, отсутствие цифровых навыков, дефицит актуального местного контента и неравномерный базовый доступ к стабильной и доступной электрификации.

24. В 2020 году граждане наименее развитых стран (как резиденты, так и нерезиденты) подали в общей сложности 1357 патентных заявок, в то время как в 2011 году было подано 875 заявок. Если рассматривать эти цифры как долю от общемирового показателя, то ее значение близко к нулю. Даже после патентования многим наименее развитым странам может быть сложно наращивать усилия из-за недостатка финансирования.

25. Кроме того, поскольку новые технологии требуют квалифицированных работников, еще одним важным показателем благополучного развития науки, техники и инноваций является наличие соответствующих навыков. Цифровая революция и другие технологические изменения, вызванные четвертой промышленной революцией, которая, в числе прочих достижений, способствовала расширению использования искусственного интеллекта, автоматизации, больших данных и новых материалов в биотехнологиях, могут открыть перед наименее развитыми странами перспективы решений и возможностей для достижения устойчивого развития. Однако они также вызывают опасения относительно их влияния на занятость, особенно для низкоквалифицированных работников, и на конкурентоспособность, что может еще больше затруднить привлечение инвестиций в эти страны.

26. Многие наименее развитые страны сталкиваются с проблемами создания возможностей для продуктивного труда, обеспечивающего, в частности, справедливый доход, безопасность на рабочем месте и социальную защиту семей. Кроме того, многие работники заняты в неформальном секторе, что усложняет задачу обеспечения достойной работы. Однако, хотя неформальная занятость затрагивает все возрастные группы, молодежь и пожилые работники более уязвимы. По прогнозам, численность молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет в

² International Telecommunication Union (ITU) and United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *The State of Broadband 2022: Accelerating broadband for new realities* (Geneva, 2022). См. также ITU and Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *Connectivity in the Least Developed Countries: Status report 2021* (Geneva, 2021).

наименее развитых странах вырастет с 207 миллионов человек в 2019 году до 336 миллионов человек в 2050 году. Пандемия COVID-19 в несоразмерной степени затронула работников, занятых в неформальном, низкоквалифицированном и менее производительном сегментах трудоустройства в городах (в том числе в розничной торговле, транспорте, строительстве, на предприятиях общественного питания и в сфере обслуживания), а также домашних работников. Так, по оценкам Международной организации труда, в первый месяц этого кризиса заработки работников неформального сектора в странах с низким уровнем дохода, многие из которых являются наименее развитыми, могли снизиться более чем на 80 процентов³.

27. Цифровые технологии способны принести наименее развитым странам значительные выгоды, однако для их эффективного и инклюзивного использования требуются инвестиции в развитие необходимых дополнительных навыков и знаний. Для преодоления проблем, связанных с интеграцией услуг в области информационно-коммуникационных технологий в экономику, необходима четко сформулированная политика занятости в отрасли, встроенная в более широкую стратегию развития. Это крайне важно для максимального расширения участия частного сектора и обеспечения продуктивного и инклюзивного использования цифрового подключения и соответствующих технологий в наименее развитых странах. В частности, микро-, малые и средние предприятия в этих странах сталкиваются с препятствиями на пути внедрения цифровых инструментов, что может привести к увеличению существующего разрыва. Инвестиции в цифровую инфраструктуру могут обеспечить доступность и дешевизну цифрового подключения для всех и способствовать развитию целого ряда навыков, включая цифровые и надпрофессиональные навыки — как нейтральные для конкретной работы, так и специфичные для нее.

28. Цифровая экономика должна всесторонне учитываться во всех процессах разработки политики. Когда цифровая экономика рассматривается только как сфера деятельности регулирующих органов в области информационно-коммуникационных технологий или отдельных отраслевых министерств, ее потенциал для внесения вклада в структурные преобразования вряд ли будет реализован. Поэтому всем отраслевым министерствам следует включить цифровизацию в свои портфели и увязать свою работу с национальным бюджетом в соответствии с целями в области устойчивого развития, чтобы обеспечить использование цифровизации для продвижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

29. В Дохинской программе действий отмечается, что решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития могут иметь наука, техника и инновации, включая инклюзивные и создающие благоприятные условия инновационные экосистемы, экологически безопасные технологии и информационно-коммуникационные технологии.

30. Для обеспечения и поддержания восстановительного роста потребуется, чтобы партнеры по развитию и сами наименее развитые страны инвестировали средства в развитие науки, техники и инноваций и обеспечивали такую передачу технологий, которая не сводится к простому предоставлению бесплатных технологий, а помогает этим странам наращивать более серьезный технологический потенциал. Необходимо значительно повысить уровень расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и связанные с

³ International Labour Organization, *Present and Future of Work in the Least Developed Countries* (Geneva, International Labour Office, 2022).

ними инновационные возможности, включая соответствующие навыки, подготовку и повышение квалификации в наименее развитых странах.

III. Поддержка структурных преобразований как одного из факторов, ведущих к процветанию

31. В Дохинской программе действий отмечается, что без структурных преобразований, направленных прежде всего на диверсификацию экономики и устранение институциональных недостатков и нехватки потенциала, наименее развитые страны будут и впредь подвержены различным потрясениям в социально-экономической и экологической сферах, а также в сфере охраны здоровья. Поэтому поддержка структурных преобразований как движущей силы процветания была определена в качестве одного из ключевых направлений деятельности.

32. Средняя доля занятости в сельском хозяйстве в наименее развитых странах с годами неуклонно снижалась. Тем не менее в данном секторе по-прежнему занято более половины населения этих стран, и он является основным источником дохода в сельской местности. Поскольку сельское хозяйство играет столь важную роль в общей занятости во многих наименее развитых странах, существует большой потенциал для продвижения структурных преобразований посредством налаживания связей с промышленностью и сферой услуг, имеющими отношение к сельскохозяйственной деятельности. В то же время объем сельскохозяйственного сектора в наименее развитых странах указывает на то, что для создания более устойчивой экономики им необходимо достичь большей экономической диверсификации.

33. Диверсификация экономики — это важнейший элемент экономического развития, позволяющий стране создать более разнообразную структуру производства и торговли. Диверсификация помогает справляться с волатильностью и обеспечивает более стабильный путь к справедливому росту и развитию. В настоящее время из-за неопределенной ситуации в области глобального роста, нестабильности глобальных цепей снабжения и необходимости повысить количество и качество рабочих мест во многих развивающихся странах важность успешной диверсификации лишь возрастает.

34. Одной из наиболее значимых целей структурных преобразований является повышение производительности труда. В течение последнего десятилетия вклад обрабатывающей промышленности в ВВП оставался относительно стабильным и составлял около 10 процентов, в то время как средняя доля услуг с добавленной стоимостью в ВВП наименее развитых стран выросла с примерно 43 процентов в 2011 году до примерно 45 процентов в 2017 году. За этими совокупными значениями скрываются различия, существующие между разными подсекторами, а также несовпадения между разными наименее развитыми странами⁴.

35. В наименее развитых странах Африки занятость в сфере услуг относится главным образом к сфере менее наукоемких услуг, таких как розничные операции, торговля, размещение и питание: как правило, это низкопроизводительные

⁴ Что касается обрабатывающей промышленности, то в 2021 году страны с высоким показателем получаемой от нее добавленной стоимости (в процентах от ВВП), такие как Бангладеш (уровень 21,4 процента), показали результат, чуть превышающий усредненный показатель по странам со средним уровнем дохода (21,3 процента), тогда как в таких странах, как Эфиопия и Непал (уровни 4,61 процента и 4,67 процента соответственно), этот результат гораздо ниже, чем в среднем по наименее развитым странам (14,9 процента). См. World Bank, “World Development Indicators”, DataBank. URL: <https://databank.worldbank.org/data/source/world-development-indicators>.

виды деятельности с низкой добавленной стоимостью, часто осуществляемые в неформальном секторе. Многие наименее развитые страны Азии переживают процесс индустриализации в его традиционном понимании, характеризующийся ростом доли обрабатывающей промышленности в объеме производства и занятости, специализацией на экспорте продукции обрабатывающей промышленности и сопутствующим снижением уровня нищеты⁵. Для эффективного функционирования существующих производственных активов в наименее развитых странах необходимы транспортная и энергетическая инфраструктура. Однако положение дел с инфраструктурой в этих странах по-прежнему весьма сложное. Доля населения наименее развитых стран, имеющего доступ к электроэнергии, в 2021 году составляла 56 процентов, увеличившись с 33 процентов в 2010 году. Доступ к источникам энергии в сельской местности остается еще ниже: в 2021 году он составлял около 45 процентов. Кроме того, хотя с 2010 года международные финансовые потоки в развивающиеся страны в поддержку экологически чистой и возобновляемой энергетики удвоились, лишь 12 процентов из них достигли наименее развитых стран.

36. Жизненно важную роль в содействии структурным преобразованиям по-прежнему играет государство, однако для достижения структурных преобразований жизненно важно также развитие динамичного частного сектора, благодаря которому поддерживается инклюзивный рост, снижается уровень нищеты, создаются рабочие места и обеспечивается доступ к важнейшим товарам, базовым услугам и налоговым поступлениям. Развитие частного сектора в наименее развитых странах сдерживают недостаточный доступ к финансовым средствам (особенно для микро-, малых и средних предприятий), ограниченность и высокая стоимость энергоснабжения, дефицит квалифицированных кадров и ограниченные возможности в области информационно-коммуникационных технологий. Многие наименее развитые страны приступили к проведению многочисленных реформ, призванных облегчить компаниям ведение бизнеса, однако возможности, связанные с цифровизацией и модернизацией бюрократических процессов, еще предстоит должным образом использовать (см. также [A/75/72-E/2020/14](#)).

37. Для решения ключевой задачи — наращивания национального производственного потенциала — потребуется подход, сочетающий развитие предприятий, формирование навыков, формализацию и применение новых технологий, — все это широко освещается в Дохинской программе действий. Существующие крупные предприятия могут сыграть ключевую роль не только посредством усиления своего внешнего присутствия в глобальных цепях снабжения, но и за счет укрепления внутренних связей с отечественными микро-, малыми и средними предприятиями, что поможет им модернизировать свои собственные производственные мощности.

38. Для того чтобы наименее развитые страны смогли достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году, жизненно важно критически оценить, какие секторы могут внести наибольший вклад в повышение производительности, ускорение роста и, в конечном счете, в создание достойных рабочих мест и ликвидацию нищеты. Ключевые секторы, представляющие стратегический интерес в наименее развитых странах, нуждаются в перезагрузке, а возможности технологий не реализованы⁶. Кроме того, создание благоприятных условий для

⁵ В наименее развитых странах Азии возрастает значение обрабатывающей промышленности. В 2017 году на долю этого сектора приходилось 19 процентов ВВП и 12 процентов занятости, тогда как в 2001 году этот показатель составлял лишь 12 процентов и 8 процентов соответственно.

⁶ Доклад о наименее развитых странах, 2020 год: производственный потенциал на предстоящее десятилетие (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год).

развития промышленности требует формирования надлежащей правовой и институциональной инфраструктуры.

IV. Развитие международной торговли наименее развитых стран и региональная интеграция

39. В Дохинской программе действий указывается, что наименее развитые страны могут получить значительные выгоды от универсальной, основанной на правилах, открытой, транспарентной, предсказуемой, инклюзивной, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках Всемирной торговой организации, и в то же время отмечается, что эти страны сталкиваются со значительными трудностями в эффективной интеграции в глобальные торговые системы и использовании возможностей, предоставляемых международной торговлей и глобальными цепочками создания стоимости.

40. По данным Расширенной комплексной рамочной программы, почти 90 процентов наименее развитых стран включили вопросы торговли в свои национальные планы развития, а 35 наименее развитых стран включили в свои национальные правительственные структуры группы по торговле на основе проектов, чтобы улучшить координацию технической помощи в области торговли. Это наглядно свидетельствует о том, что наименее развитые страны придают большое значение торговле как движущей силе развития.

41. Потрясения, вызванные пандемией COVID-19, и ее совокупное негативное воздействие на развитие, торговлю и инвестиции выявили серьезные пробелы в устойчивости достижений в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Что касается наименее развитых стран, то поставленная в рамках целей в области устойчивого развития задача по удвоению доли наименее развитых стран в мировом экспорте в период с 2011 по 2020 год (т. е. по достижению целевого показателя в 2 процента) не выполнена.

42. В период с 2017 по 2021 год экспорт товаров и услуг в наименее развитых странах рос несколько быстрее, чем мировой экспорт: среднегодовые темпы составили 5,1 процента по сравнению с общемировым показателем в 4,9 процента. В 2021 году доля наименее развитых стран в мировом экспорте товаров и коммерческих услуг составила 0,93 процента, а в импорте — 1,3 процента. Эти показатели не изменились по сравнению с предыдущим годом⁷.

43. В 2021 году доля в общем объеме торговли (совокупность экспорта и импорта) осталась на уровне 1,15 процента; этот показатель также не изменился по сравнению с 2020 годом и несколько снизился по сравнению с последним пиковым значением в 1,17 процента, зафиксированным в 2019 году. В 2021 году общий дефицит торговли наименее развитых стран достиг нового максимума — 113,1 млрд долл. США.

44. Что касается экспорта услуг, то здесь для наименее развитых стран последствия пандемии были более выраженными, чем для остального мира. В целом стоимость экспорта из этих стран в 2021 году находилась в состоянии стагнации, оставаясь на 32 процента ниже уровня, существовавшего до пандемии. Доля наименее развитых стран в мировом экспорте коммерческих услуг снизилась с 0,53 процента в 2020 году до 0,49 процента в 2021 году.

⁷ World Trade Organization, document WT/COMTD/LDC/W/58.

45. Диверсификация экспорта может помочь наименее развитым странам снизить уязвимость к неблагоприятным изменениям в условиях торговли и стабилизировать экспортные поступления. За период с 2011 года эти страны достигли достаточной степени диверсификации экспорта. Хотя доля сырьевых продуктов в общем объеме экспорта из наименее развитых стран снизилась с 73 процентов в 2011 году до 53 процентов в 2021 году, в целом эти страны по-прежнему сильно зависят от сырьевых товаров, что усугубляет их уязвимость и подвергает их воздействию волатильности цен на сырьевые товары и других внешних факторов, в том числе потрясений, связанных с изменением климата.

46. В связи с пандемией резко ускорилось развитие электронной торговли. Электронная торговля открывает новые возможности для интеграции наименее развитых стран в мировую торговлю, но в то же время влечет за собой новые проблемы. Требуется значительные усилия для того, чтобы помочь наименее развитым странам преодолеть цифровой разрыв, укрепить инфраструктуру их информационно-коммуникационных технологий и поддержать их нормативно-правовую базу, чтобы они могли воспользоваться открывающимися возможностями.

47. Несмотря на достигнутый прогресс в обеспечении для продукции наименее развитых стран всеобъемлющего беспопшлинного и неквотируемого доступа на рынки, есть место для дальнейшего улучшения ситуации с беспопшлинным и неквотируемым режимом на некоторых экспортных рынках, представляющих интерес для наименее развитых стран. Учитывая ограниченную экспортную базу этих стран, полный беспопшлинный и неквотируемый доступ продукции из наименее развитых стран на все рынки развитых стран и на максимально возможное количество рынков развивающихся стран, вероятно, позволит расширить участие наименее развитых стран в товарной торговле и будет способствовать интеграции их производителей в региональные и глобальные цепочки создания стоимости. Следует обеспечить наименее развитым странам приоритетную поддержку, особенно в отношении торгового финансирования, мер по упрощению процедур торговли и помощи в торговле.

V. Принятие мер в связи с изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды, восстановлением после пандемии COVID-19 и наращивание потенциала противодействия будущим потрясениям для устойчивого развития на основе учета рисков

Множественные потрясения, прерывающие путь развития наименее развитых стран

48. В число 46 наименее развитых стран входят некоторые из наиболее уязвимых стран, которые особенно подвержены кризисам и потрясениям, включая эпидемии заболеваний, резкое изменение цен на сырьевые товары и другие экономические кризисы/нестабильность, а также стихийные бедствия и экстремальные погодные явления, которые усугубляются изменением климата. Эти потрясения тормозят устойчивое экономическое развитие, усугубляют нищету и ставят под угрозу реализацию Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития в этих странах. Их уязвимость частично обусловлена геологическими факторами, в частности наличием геологических разломов, речных пойм и прибрежных зон. Наименее развитые страны часто зависят от сырьевых товаров, а такие критически важные секторы, как сельское

хозяйство и туризм, весьма чувствительны к воздействию климата. Как следствие, эти потрясения могут серьезно нарушить траектории развития наименее развитых стран, что зачастую приводит к циклу острых кризисов, затрагивающих и без того хрупкий социально-экономический прогресс. Повышение устойчивости к различным потенциальным потрясениям и кризисам является «первой линией обороны», направленной на защиту жизни и средств к существованию населения наименее развитых стран.

Принятие мер в связи с изменением климата и забота об окружающей среде

49. Хотя наименее развитые страны относятся к числу государств, несущих наименьшую ответственность за современный глобальный климатический и экологический кризис, они сталкиваются с серьезными проблемами, оказываясь на переднем крае этой борьбы. В то время как на долю наименее развитых стран приходится около 4 процентов ВВП стран, представляющих отчетность, на них приходится 10 процентов зарегистрированных экономических потерь и 6 процентов зарегистрированных разрушений или повреждений критически важной инфраструктуры. Эти страны сообщили также, что в результате бедствий примерно у 26 процентов их жителей пострадали или были уничтожены источники средств к существованию: это составляет 15 процентов от общего числа населения, затронутого бедствиями в странах, представивших отчетность.

50. На двадцать шестой и двадцать седьмой конференциях Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата стороны согласовали ряд важных итоговых документов по наименее развитым странам. Шарм-эш-Шейхский план осуществления предусматривает создание нового фонда возмещения потерь и ущерба и содержит четкий призыв к реформированию многосторонних банков развития.

Кризисы, которые сильнее всего бьют по самым обездоленным

51. В 2019 году наименее развитые страны составили половину из 10 стран, наиболее пострадавших от последствий экстремальных погодных явлений. Кроме того, в 2019 и 2020 годах две из трех стран, наиболее пострадавших от экстремальных погодных явлений, входили в число наименее развитых (Мьянма и Гаити).

52. За последние 50 лет на долю наименее развитых стран пришлось 69 процентов всех людей в мире, погибших в результате климатических бедствий, хотя на эти страны приходится всего 18 процентов бедствий и лишь 13 процентов мирового населения.

53. Многие из наименее развитых стран, в частности Афганистан, Йемен, Мали, Мозамбик, Нигер, Сомали, Чад, Эфиопия и Южный Судан, подвергаются очень высокому риску по многим показателям, включая подверженность опасным факторам, уязвимость и недостаток потенциала для преодоления бедствий.

54. Судя по оценкам экономических последствий пандемии COVID-19, в соответствии с исходным базовым сценарием, исключаящим кризис, вызванный COVID-19, наименее развитым странам, по прогнозам, потребуется не менее четырех-пяти лет, чтобы вернуться к запланированному пути развития.

Доступ к вакцинам и восстановление после пандемии

55. Пандемия COVID-19 стала распространяться во многих наименее развитых странах позже, но в то же время из-за более стесненного финансового положения их меры реагирования носили более ограниченный характер. Так, наименее развитые страны в целом увеличили прямую и косвенную фискальную

поддержку в связи с COVID-19 всего на 2,6 процента ВВП, тогда как в развитых странах этот показатель составил 15,8 процента ВВП⁸. Этот разрыв подчеркивает опасность растущего неравенства в мире, в котором некоторым странам не хватает финансовых ресурсов для борьбы с COVID-19. Аналогичным образом, существует значительный разрыв между развертыванием вакцинации в разных странах. В нескольких богатых странах предлагается ревакцинация, в то время как во многих наименее развитых странах до сих пор не было введено ни единой дозы вакцины. По данным Департамента по экономическим и социальным вопросам, к ноябрю 2022 года в наименее развитых странах хотя бы одну прививку получил 41 процент населения, тогда как в развитых странах этот показатель равнялся 75 процентам (доля полностью привитых составила 34 процента против 69 процентов соответственно).

56. Цель Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам — ускорить разработку и производство вакцин от COVID-19 и обеспечить справедливый и равноправный доступ к ним для всех стран мира.

57. Кроме того, в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, необходимо продолжать укреплять деятельность по обеспечению готовности к бедствиям в целях реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе посредством интеграции мер по снижению риска бедствий и смягчения их последствий в национальные стратегии и программы, принятия своевременных мер на случай кризисных ситуаций и обеспечения того, чтобы потенциал для принятия эффективных мер реагирования и проведения восстановительных мероприятий существовал на всех уровнях.

Обновленная информация о потерях и ущербе

58. На двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были учреждены новые механизмы финансирования и фонд для оказания помощи развивающимся странам, особенно уязвимым к неблагоприятным последствиям изменения климата. В рамках работы фонда будет уделяться пристальное внимание реагированию на потери и ущерб. Также был создан Переходный комитет для обеспечения функционирования новых механизмов финансирования и фонда. На втором заседании Переходного комитета, которое проходило с 25 по 27 мая 2023 года, были сопоставлены механизмы финансирования и инновационные источники, актуальные для возмещения потерь и ущерба.

59. Важно, чтобы фонд охватил те пробелы, которые не заполняют существующие учреждения, финансирующие борьбу с изменением климата. Изыскание финансовых средств для возмещения потерь и ущерба будет способствовать расширению возможностей наименее развитых стран по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Обновленная информация о климатическом финансировании

60. За период с момента создания в 2001 году Фонда для наименее развитых стран по сентябрь 2021 года 51 страна (включая ныне состоящие в категории наименее развитых стран и вышедшие из этой категории) получила доступ к грантам в размере 1,8 млрд долл. США на реализацию 380 проектов. Однако потребность в средствах по-прежнему превышала объем финансовых средств, выделяемых на реализацию новых утвержденных проектов. По состоянию на май 2021 года наименее развитые страны получили из целевого фонда Глобального экологического фонда на национальные проекты по борьбе с изменением

⁸ *Financing for Sustainable Development Report 2021* (United Nations publication, 2021).

климата в общей сложности 971 млн долл. США, что составляет лишь 14,5 процента от общего объема финансирования борьбы с изменением климата с момента создания Глобального экологического фонда. В рамках Зеленого климатического фонда (крупнейшего специализированного климатического фонда) общий объем финансирования наименее развитых стран к октябрю 2021 года достиг 2,9 млрд долл. США, что составляет 29 процентов от его глобального портфеля. Между тем, с момента своего создания в 2001 году и до конца 2020 года Адаптационный фонд утвердил финансирование проектов на общую сумму в 205 млн долл. США и гранты на обеспечение готовности наименее развитых стран на сумму в 844 000 долл. США.

61. Общий объем финансирования деятельности, связанной с изменением климата, из целевого фонда Глобального экологического фонда для наименее развитых стран, включая финансирование в рамках национальных проектов и долю финансирования наименее развитых стран в рамках региональных/глобальных проектов, по состоянию на декабрь 2022 года равнялся 2,58 млрд долл. США. Это составляет 13 процентов от общего объема финансирования деятельности по борьбе с изменением климата и защите окружающей среды, предоставленного из целевого фонда с момента создания Глобального экологического фонда.

Обновленная информация по адаптации

62. Погодные катаклизмы являются основной причиной экономических потерь, вызываемых опасными природными явлениями, и наименее развитые страны неизменно относят продовольствие, воду, экосистемы и инфраструктуру к системам, наиболее подверженным угрозам, связанным с изменением климата. Адаптация сельского хозяйства и животноводства к этим явлениям имеет для таких стран первостепенное значение и серьезно воздействует на продовольственную безопасность.

63. В 2010 году был начат процесс разработки и реализации национальных планов в области адаптации, которые служат наименее развитым странам в качестве инструмента, позволяющего определить среднесрочные и долгосрочные потребности в адаптации, а также разработать и воплотить в жизнь стратегии и программы для удовлетворения этих потребностей. По состоянию на май 2023 года национальные планы в области адаптации, разработанные в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, представили 19 наименее развитых стран. Еще примерно 16 наименее развитых стран находятся на различных стадиях подготовки национальных планов в области адаптации, но для их завершения требуются дополнительные меры. Наименее развитые страны нуждаются в более активной поддержке, чтобы ускорить процесс подготовки и реализации национальных планов в области адаптации, а также развивать соответствующие проекты.

Обновленная информация о системах раннего оповещения о различных опасностях

64. В Дохинской программе действий подчеркивается важность создания систем раннего оповещения о различных опасностях. По состоянию на 2022 год о наличии систем раннего оповещения о различных опасностях сообщили только 95 стран, и при этом каждый третий человек в мире не имеет к ним достаточного доступа. Системы раннего оповещения — это проверенная, эффективная и осуществимая мера по адаптации к изменению климата, которая спасает жизни людей и обеспечивает десятикратную окупаемость инвестиций. При этом число зарегистрированных бедствий увеличилось в пять раз, что отчасти обусловлено

изменением климата, вызванным деятельностью человека, и более экстремальными погодными условиями.

65. Инициатива Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех», выдвинутая на двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, направлена на то, чтобы к 2027 году каждый житель планеты был защищен системами раннего предупреждения. В рамках этой инициативы государства-члены, Организация Объединенных Наций и партнеры совместно работают над снижением рисков бедствий, от которых страдают люди, экономика и инфраструктура: они инвестируют средства в новые технологии, такие как мониторинг, прогнозирование и готовность к возможным кризисам, связанным с различными опасностями. Соответствующий план действий, подписанный 50 странами, предусматривает инвестирование более 3,1 млрд долл. США в системы раннего оповещения о различных опасностях. В рамках инициативы «Системы раннего оповещения для всех» была определена первая группа из 30 стран для принятия приоритетных мер, в которую вошли 19 наименее развитых стран. По мере увеличения темпов, масштабов и объема ресурсов в рамках этой жизненно важной работы с партнерами будут добавляться новые страны.

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

66. Хотя в реализации приоритетных направлений Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий был достигнут прогресс, его масштабы различаются по странам. Реализации итогов и целей Рамочной программы по-прежнему препятствуют характерные для наименее развитых стран проблемы, в частности ограниченность ресурсов и потенциала.

67. О разработке национальных стратегий снижения риска бедствий сообщили в общей сложности 123 страны, однако в их реализации на местном уровне имеются серьезные пробелы. Среди наименее развитых стран наблюдается отставание; доля стран, сообщивших о разработке национальных стратегий снижения риска бедствий, составила всего 61 процент.

68. Среднесрочный обзор хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий дает важную возможность оценить прогресс в реализации ее принципов и целевых задач. В политической декларации признается, что наименее развитым странам необходима дополнительная поддержка, в частности для предоставления достаточных, устойчивых и своевременных средств осуществления за счет содействия в создании потенциала, финансовой и технической помощи и передачи технологий. Кроме того, в ней отмечается пагубное влияние бедствий на способность поддерживать приемлемый уровень задолженности, важность инвестиций, способствующих снижению риска бедствий, и необходимость срочного расширения охвата систем раннего оповещения о различных опасностях.

VI. Активизация международной солидарности, энергичных глобальных партнерств и инновационных инструментов: путь к устойчивому выходу из категории наименее развитых стран

Проблемы финансирования наименее развитых стран

69. Мобилизация ресурсов для устойчивого развития в наименее развитых странах представляет собой сложную задачу в силу изначальной системной и структурной уязвимости этих стран, а также из-за того, что международная финансовая структура недостаточно хорошо продумана, подвержена кризисам и излишне ориентирована на богатых. Кроме того, объем частного финансирования в поддержку целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах остается низким⁹.

70. Эти проблемы привели к тому, что в период с 2011 по 2022 год рост ВВП наименее развитых стран был ниже целевого показателя в 7 процентов. В начале прошлого десятилетия темпы роста оценивались в 5–6 процентов, а затем они снизились до 4,3 процента в 2022 году.

Поддержка в привлечении внутренних ресурсов и в борьбе с незаконными финансовыми потоками

71. Наименее развитые страны — это группа стран с самым низким медианным отношением налогов к ВВП, которое с 2015 года снизилось примерно до 12 процентов, что значительно ниже по сравнению с поставленной в Дохинской программе действий задачей, предусматривающей достижение всеми такими странами уровня не менее 15 процентов, с тем чтобы они могли сами себя обеспечивать.

Международное государственное и внешнее финансирование для содействия устойчивому развитию в наименее развитых странах

72. В 2021 году валовые выплаты в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР) составили 4,25 процента от ВВП наименее развитых стран, что ниже, чем за пять предыдущих лет. Доля ОПР в финансировании наименее развитых стран выше, чем по другим группам стран, что делает их более уязвимыми к колебаниям объемов этой помощи.

73. Средняя доля валового национального дохода, предоставляемая наименее развитым странам в качестве ОПР донорами Комитета содействия развитию, в течение последнего десятилетия оставалась относительно стабильной и составляла около 0,1 процента. В 2021 году шесть из этих стран-доноров выполнили задачу по выделению не менее 0,15 процента от своего валового национального дохода в качестве ОПР наименее развитым странам, тогда как в 2011 году таких стран-доноров было 10. Доноры Комитета содействия развитию направили в наименее развитые страны 27 процентов от общего объема ОПР.

74. Удовлетворение потребностей в финансировании для достижения целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах требует как незамедлительных действий в рамках существующей финансовой системы, как это

⁹ Более подробную информацию о пробелах и источниках финансирования см. в документах: Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *State of the Least Developed Countries 2021: Building back better in response to COVID-19* (New York, 2021); и *Financing for Sustainable Development Report 2023* (United Nations publication, 2023).

предлагается в пакете мер по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, так и фундаментальной трансформации международной финансовой структуры, чтобы она отвечала потребностям современного мира и была более справедливой, при одновременном повышении устойчивости, в том числе путем создания надежной системы финансовой безопасности.

75. В настоящее время наименее развитые страны получают лишь 6 процентов частных финансовых ресурсов, мобилизованных в рамках мероприятий по официальному финансированию развития, которое сосредоточено в нескольких прибыльных секторах, таких как энергетика, банковское дело или финансовые услуги, в то время как социальные секторы не охвачены¹⁰.

Прямые иностранные инвестиции

76. Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в наименее развитые страны за последнее десятилетие слегка увеличился. Пройдя пик в 2015 году, объем ПИИ снизился до 20–25 млрд долл. США в год. Это составляет около 3 процентов от общего объема притока средств в развивающиеся страны. Предварительные данные за 2022 год свидетельствуют о возможном снижении притока ПИИ в наименее развитые страны примерно на 30 процентов¹¹.

77. Глобальный множественный кризис непропорционально сильно повлиял на направляемые в критически важные секторы потоки инвестиций, способствующие достижению целей в области устойчивого развития в наиболее уязвимых странах. Учреждения по поощрению инвестиций в наименее развитых странах сталкиваются с проблемами, связанными с нехваткой ресурсов на послепродажное обслуживание, продвижением новых секторов после пандемии, сокращением государственного бюджета и недостаточным распространением цифровых технологий¹².

Инициативы по обеспечению приемлемости задолженности и списанию задолженности на основе усовершенствованной и транспарентной архитектуры задолженности

78. Средний объем внешней задолженности наименее развитых стран вырос с 41 процента в 2011 году до 54 процентов в 2022 году. Более половины наименее развитых стран либо находятся в состоянии долгового кризиса, либо подвержены серьезному риску дефолта, что серьезно ограничивает их возможности по инвестированию в восстановление экономики и повышению устойчивости к будущим кризисам.

79. За последнее десятилетие в составе задолженности наименее развитых стран значительно увеличилась доля средств, предоставляемых на менее льготных условиях. Значительный объем выпуска облигаций отражал сохранение доступа к рынку в течение 2021 года до ужесточения глобальных финансовых условий, наблюдаемого в 2022 году. В 2021 году рост кредитования со стороны официальных двусторонних кредиторов, включая Китай, продолжился, хотя и более медленными темпами. Расширяется деятельность по развитию потенциала наименее развитых стран во всех областях управления государственным

¹⁰ United Nations Capital Development Fund and Organisation for Economic Co-operation and Development, *Blended Finance in the Least Developed Countries, 2020: Supporting a Resilient COVID-19 Recovery* (Paris, 2020).

¹¹ United Nations Conference on Trade and Development, “Investment flows to least developed countries affected disproportionately by global crises”, *Investment Trends Monitor*, No. 45, special issue (March 2023).

¹² Ibid., “Investment promotion in LDCs: a needs assessment”, *IPA Observer 13*, special issue (March 2023).

долгом. В связи с кризисом, обусловленным пандемией COVID-19, было введено несколько инициатив по облегчению бремени обслуживания долга, однако они недостаточны для покрытия возросших расходных потребностей. После небольшой передышки в 2020 году, связанной с Инициативой по приостановлению обслуживания долга, в 2021 году процентные платежи по государственному внешнему долгу в наименее развитых странах возобновили свою траекторию роста.

Денежные переводы

80. В период с 2011 по 2019 год объем денежных переводов в наименее развитые страны увеличивался относительно быстрыми темпами: он вырос с 28,2 млрд долл. США до 52,1 млрд долл. США, что соответствует примерно 3,6 процента ВВП. К 2022 году объем денежных переводов в наименее развитые страны увеличился до 4,1 процента ВВП, что несколько сбалансировало сокращение других внешних ресурсов.

81. В то же время затраты на денежные переводы в наименее развитые страны остаются непропорционально высокими. Во втором квартале 2022 года комиссия за отправку 200 долл. США в Африку составляла в среднем 7,8 процента, что представляет собой снижение по сравнению с 8,7 процента, которые взимались годом ранее. Дешевле всего отправлять денежные переводы через операторов мобильной связи (3,5 процента), но на их долю пришлось менее одного процента от общего объема операций¹³.

Выход из категории наименее развитых стран и его поддержка

82. С 2011 года 20 наименее развитых стран достигли порога выхода из этой категории. С 2011 года четыре из этих стран вышли из данной категории, и еще семь стран были назначены для выхода в период до 2026 года. Кроме того, девять наименее развитых стран хотя бы раз соответствовали критериям выхода.

83. В своем трехгодичном обзоре 2021 года Комитет по политике в области развития рекомендовал более длительный пятилетний период подготовки к выходу наименее развитых стран из данной категории, а также непрерывный мониторинг последствий пандемии в предстоящие годы и в ходе следующего обзора Комитета 2024 года (см. [E/2021/33](#)).

84. Партнерам по процессу развития и торговле и системе Организации Объединенных Наций следует продолжать поддерживать осуществление стратегий плавного перехода, чтобы избежать любых резких сокращений объема ОПР, доступа к торговым преференциям для наименее развитых стран, действия особых и дифференцированных режимов, деятельности в рамках инициативы «Помощь в торговле» либо другой технической и финансовой помощи.

85. Межучрежденческая целевая группа по вопросам выхода из категории наименее развитых стран, возглавляемая Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, активизировала поддержку выходящих из этой категории стран и провела миссии на Соломоновых островах, в Сан-Томе и Принсипи, Анголе и Бангладеш, а также предоставила информацию и консультации всем выходящим из этой категории наименее развитым странам. На пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам государства-члены призвали к дальнейшему усилению поддержки процесса выхода из категории наименее развитых стран в ходе

¹³ World Bank, “Remittances grow 5% in 2022, despite global headwinds”, press release, 30 November 2022.

тематического круглого стола высокого уровня, посвященного содействию надежному и необратимому выходу из категории наименее развитых стран.

86. Глобальная поддержка с учетом специфики стран и партнерских отношений, предлагаемая в рамках Фонда по содействию устойчивому выходу, может стать для выходящих и вышедших из этой категории стран ключевым этапом на пути к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В рамках Фонда по содействию устойчивому выходу предлагаются шесть основных направлений услуг: а) решение проблемы утраты существующих международных мер поддержки, предназначенных для наименее развитых стран; б) повышение возможности стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, получить доступ к поддержке, которая не ориентирована на наименее развитые страны; в) разработка и реализация стратегии плавного перехода; г) помощь в получении доступа к финансированию переходного периода; д) содействие сотрудничеству, диалогу и обмену знаниями и опытом, характерными для конкретных стран и регионов, по линии Юг — Юг; и е) обеспечение эффективного участия в процессе мониторинга, осуществляемого Комитетом по политике в области развития.

87. Комитет по политике в области развития призывает к активизации перспективного глобального партнерства, в котором международному сообществу отводится ведущая роль в обеспечении полноценной поддержки, необходимой странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых. Такая поддержка должна обеспечивать необходимые инструменты для устойчивого выхода из категории наименее развитых стран, повышения устойчивости к будущим экономическим, экологическим и социальным потрясениям и усиления мониторинга, с тем чтобы этот выход был необратимым. Она требует неотложного внимания и поддержки со стороны ключевых партнеров по процессу развития и торговле, а также со стороны всего международного сообщества.

VII. Выводы и рекомендации

88. Дохинская программа действий представляет собой четкий план восстановления, обновления и повышения жизнестойкости наиболее уязвимых стран мира. Достижение в совокупности пяти ключевых результатов Дохинской программы действий — принятие комплекса мер по поддержке выхода, создание онлайн-университета, внедрение системы накопления запасов продовольствия, создание центра поддержки инвестиций и принятие мер по смягчению последствий кризисов и повышению потенциала противодействия им — позволят решить ключевые проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами, и заложить основу для более процветающего и справедливого будущего.

89. Поэтому, чтобы сделать намеченные результаты реальностью, всем заинтересованным сторонам необходимо приложить следующие совместные усилия:

а) разработанный в 2021 году комплекс мер по поддержке выхода из категории наименее развитых стран (Фонд по содействию устойчивому выходу) нуждается в дополнительных ресурсах, чтобы иметь возможность поддерживать все страны, выходящие из категории наименее развитых стран, для обеспечения плавного перехода из этой категории и защиты достижений в области развития в странах, вышедших из этой категории. Фонд по содействию устойчивому выходу предназначен для укрепления потенциала наименее развитых стран, выходящих из этой категории, в плане подготовки к выходу, а также получения и использования поддержки, которая не ориентирована на наименее развитые страны, включая финансирование переходного периода и последующих периодов. Кроме того, это позволит выходящим и вышедшим из этой категории

странам эффективно участвовать в сотрудничестве Юг — Юг, получая пользу от диалога и обмена опытом между странами;

b) следует поддержать создание онлайн-университета для наименее развитых стран на основе технико-экономического обоснования. Онлайн-университет будет нацелен на обучение на уровне высшего образования и аспирантуры по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям; поддержку наименее развитых стран в создании виртуальной сети учебных заведений, планировании курсов и разработке учебных программ; и содействие развитию онлайн-образовательной инфраструктуры и экосистем для сокращения разрыва в доступности качественного образования, научных исследований и разработок (см. также [A/77/291](#));

c) в Дохинской программе действий отмечается необходимость решения проблемы острого дефицита продовольствия в наименее развитых странах, и Генеральному секретарю поручено изучить целесообразность, эффективность и административные аспекты создания системы накопления запасов для этих стран на региональной и субрегиональной основе. С учетом того, что почти четверть населения наименее развитых стран испытывает острый дефицит продовольствия, одним из важнейших аспектов реализации Дохинской программы действий и целей в области устойчивого развития является введение мер по накоплению запасов продовольствия и соответствующих дополнительных мер по поддержке наименее развитых стран в решении проблемы дефицита продовольствия;

d) создание международного центра поддержки инвестиций будет иметь существенное значение для содействия внедрению и реализации режимов поощрения инвестиций в наименее развитых странах в соответствии с задачей 5 цели 17 в области устойчивого развития и Аддис-Абебской программой действий. Необходимо поддерживать эти режимы стимулирования инвестиций, чтобы обеспечить следующее: финансовую и техническую поддержку при подготовке проектов и согласовании контрактов; консультационную помощь при разрешении споров, связанных с инвестициями; предоставление доступа к информации об инвестиционных объектах; создание более благоприятных условий; совершенствование страхования рисков и повышение гарантий, в частности через посредство Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям. Деятельность центра поддержки инвестиций должна быть нацелена на увеличение объемов частного финансирования устойчивого развития в наименее развитых странах в форме системы «одного окна»;

e) приоритетные меры по смягчению последствий кризисов и повышению устойчивости к ним в наименее развитых странах будут, в частности, включать: поддержку наращивания потенциала для планирования и реализации мер по адаптации, особенно путем разработки национальных планов в области адаптации и соответствующих проектов; оказание технической помощи в создании национальных операционных систем информирования о рисках для поддержки разработки политики, в том числе в страховом секторе; и укрепление систем раннего оповещения о различных опасностях.

90. Анализ последних данных показывает, что, несмотря на значительный прогресс, наименее развитые страны не успевают выполнить задачи, поставленные в Дохинской программе действий и в рамках целей в области устойчивого развития. По ряду показателей сохраняются пробелы в данных, что делает отчетность по некоторым задачам практически невозможной. Люди, которые в наибольшей степени рискуют остаться без внимания, в столь же высокой степени страдают от пробелов в данных, поскольку они с большей вероятностью будут недопредставлены или не учтены в данных. Дефицит некоторых данных,

необходимых для мониторинга прогресса, также создает «белые пятна» для разработчиков политики. Таким образом, необходимо принять срочные меры, чтобы достичь цели значительного увеличения доступности высококачественных, своевременных, надежных и дезагрегированных данных.

91. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, проходившая 5–9 марта 2023 года в Дохе, подтвердила актуальность выполнения Дохинской программы действий и объединила все заинтересованные стороны. Заинтересованные стороны продемонстрировали исключительную готовность вывести наименее развитые страны на путь преобразований — от потенциала к процветанию.

92. В ходе обсуждений была подчеркнута необходимость подлинной национальной ответственности и ведущей роли самих наименее развитых стран в реализации Дохинской программы действий, а также расширения поддержки со стороны стран — партнеров по процессу развития и неизменного полноценного участия всех заинтересованных сторон, включая парламенты, частный сектор, гражданское общество, молодежь и академические круги.

93. Наименее развитым странам, безусловно, потребуется больше льготных кредитов и особенно грантов, для того чтобы свести к минимуму пагубные последствия пандемии и возобновить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. В большинстве стран государственные финансы перегружены, однако укрепление внутренних государственных ресурсов, особенно налоговых, остается для самих правительств наименее развитых стран важнейшим средством поддержки достижения целей.

94. Для реализации Повестки дня на период до 2030 года требуются реформы международной финансовой структуры в сочетании с масштабным пакетом мер по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, включая более активное направление этих ресурсов на достижение долгосрочных результатов в области устойчивого развития и обеспечение справедливого перехода для всех. Поскольку в наименее развитых странах сохраняются повышенная долговая уязвимость и соответствующие риски, необходимо сделать структуру долга более эффективной для тех, кто действительно нуждается в реструктуризации долга.

95. В ходе совещания министров по вопросам сотрудничества Юг — Юг была подчеркнута важность использования возможностей, которые сотрудничество Юг — Юг открывает в важнейших для наименее развитых стран областях. К этим областям относятся устойчивость к изменению климата, передача технологий, цифровая трансформация, торговля и инвестиции, развитие человеческого капитала, включая инвестиции в молодежь, и финансирование развития, в том числе инновационное финансирование на основе государственно-частного партнерства.

96. Члены Парламентского форума опубликовали послание, в котором подчеркивалась необходимость глубоких реформ в области глобального экономического управления, чтобы уравнять правила игры, которые и по сей день сильно смещены в пользу стран с более развитой экономикой. Наименее развитые страны должны уделять больше внимания внутреннему управлению, предотвращая или устраняя конфликты, а также стимулируя экономическое и торговое взаимодействие друг с другом. Важнейшую основу для продвижения вперед закладывают более активный обмен опытом и взаимное обучение между наименее развитыми странами, опирающиеся на местные знания, инвестиции и институциональные реформы.

97. Члены Форума частного сектора отметили важность роста инвестиций в наименее развитые страны в рамках масштабируемых и устойчивых проектов в области развития, в том числе с использованием устойчивых бизнес-моделей. Считается, что наибольшие шансы на развитие масштабируемых проектов в наименее развитых странах дают государственно-частные партнерства. Правительства могут устранить риски для инвестиционного климата, расширив экономические возможности для своего населения. Кроме того, неоднократно и решительно высказывались мнения о смешанном финансировании за счет новых фондов и механизмов, трансформационном потенциале цифровых технологий и необходимости обеспечения доступного и полноценного подключения для всех людей в этих странах.

98. Участники Форума организаций гражданского общества подчеркнули, что долгосрочные решения будут найдены с опорой на сильные стороны наименее развитых стран. Фермеры, скотоводы, рыбаки, представители коренных народов и местные общины используют агроэкологию для рационального управления своими землями и производства питательных продуктов, которые способствуют сохранению культурного наследия, укреплению местных рынков и экономики, а также урегулированию климатического кризиса. Участники пришли к выводу, что наименее развитым странам необходим путь развития, обеспечивающий защиту и поощрение прав человека и развитие человеческого потенциала для всех, чтобы стать катализатором национальных социально-экономических и структурных преобразований.

99. Члены Молодежного форума призвали к усилению поддержки, в том числе к увеличению финансирования инициатив для молодежи, включая выработку политики, способствующей созданию ими процветающего бизнеса. Молодые люди стали участниками новых, обновленных и более прочных партнерств, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются их матери, дети, братья и сестры. Молодые люди — не только получатели помощи. Получив необходимые навыки и возможности для участия в принятии решений и полной реализации своего потенциала, молодые люди могут стать движущей силой устойчивого развития, мира и безопасности, способной оказывать позитивное воздействие в массовом масштабе.