



# Consejo de Seguridad

Distr. general  
15 de junio de 2023  
Español  
Original: inglés

## Situación en Somalia

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. Este informe, que se presenta de conformidad con el párrafo 15 de la resolución 2657 (2022) y con la resolución 2670 (2022) del Consejo de Seguridad, contiene información actualizada sobre la aplicación de esas resoluciones, incluidos el mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) y los avances alcanzados respecto de los índices de referencia identificados en el examen estratégico y el mandato de la Oficina de Apoyo de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOS). El informe abarca los acontecimientos más importantes ocurridos desde el 8 de febrero hasta el 7 de junio de 2023.

#### II. Panorama político, económico y de la seguridad

##### A. Acontecimientos políticos

2. Durante el período que abarca el informe, el Gobierno Federal de Somalia siguió esforzándose por avanzar en el cumplimiento de sus principales prioridades nacionales sobre la base del diálogo político. El Consejo Consultivo Nacional, que reúne a los dirigentes del Gobierno Federal y los estados miembros federados, celebró dos reuniones. Del 15 al 17 de marzo de 2023, el Presidente del Gobierno Federal, Hassan Sheikh Mohamud, convocó al Consejo Consultivo Nacional en Baidoa (Estado Sudoccidental). Los dirigentes del Gobierno Federal y de los estados miembros federados —con la excepción del de Puntlandia, que no asistió a la reunión— alcanzaron acuerdos sobre un modelo de federalismo fiscal y modificaciones a la estructura de seguridad nacional. En el modelo adoptado para el federalismo fiscal se especifica la creación de dos organismos independientes: una autoridad fiscal nacional y una agencia de planificación y asignación.

3. En la reunión de marzo del Consejo Consultivo Nacional también se acordó que los líderes de tres estados miembros federados —a saber, el Presidente del estado de Hirshabeelle, Ali Gudlawe; el Presidente del Estado Sudoccidental, Abdiaziz Hassan Mohamed “Laftagareen”; y el Presidente del estado de Galmudug, Ahmed Abdi Kariye “Qoor Qoor”— viajarían a Puntlandia para tratar con su Presidente, Said Abdullahi Deni, los principales asuntos relacionados con el Consejo Consultivo Nacional y la participación de Puntlandia en el proceso de construcción del Estado.



Esta cuestión sigue sin resolverse, y Puntlandia no participó en las reuniones del Consejo Consultivo Nacional celebradas durante el período que abarca el informe.

4. Del 24 al 27 de mayo se celebró en Mogadiscio otra reunión del Consejo Consultivo Nacional. La reunión estuvo presidida por el Sr. Mohamud, y asistieron los Presidentes de Galmudug, Hirshabeelle, Yubalandia y el Estado Sudoccidental. Las discusiones de la reunión se centraron en la mejora de la seguridad nacional, los preparativos para la segunda fase prevista de las operaciones contra Al-Shabaab, la finalización de los procedimientos para el alivio de la deuda y los avances en la aplicación de los resultados de reuniones anteriores. Tras la reunión, los líderes promulgaron un acuerdo en el que se exponía la decisión de adoptar para Somalia un modelo electoral de un voto por persona. También acordaron un calendario electoral armonizado según el cual las elecciones a los consejos locales se celebrarían el 30 de junio de 2024 y las elecciones a las asambleas y presidencias a nivel de los estados miembros federados el 30 de noviembre de 2024. El Consejo Consultivo Nacional acordó además que, a nivel federal, el pueblo elegiría en una papeleta única al Presidente y a un Vicepresidente, lo que generó debate y suscitó críticas. El Sr. Mohamud declaró que se trataba de un acuerdo político preliminar que se sometería a consulta pública y deliberación parlamentaria.

5. El 27 de marzo, a raíz de la petición de un diputado que había reunido unas 100 firmas, el Parlamento Federal constituyó un comité mixto para preparar recomendaciones sobre la posible ampliación del mandato de todas las instituciones federales de cuatro años a cinco. La ampliación propuesta fue criticada por algunos partidos de la oposición y personalidades políticas influyentes. El 3 de junio la moción se presentó al Parlamento para su examen.

6. En lo referente al proceso de revisión constitucional, el 2 de marzo el Gabinete Federal aprobó el nombramiento de cinco miembros de la Comisión Independiente de Revisión y Aplicación de la Constitución, entre ellos una mujer, quienes tomaron posesión de sus cargos el 29 de marzo. El Sr. Mohamud siguió exhortando a las instituciones gubernamentales encargadas de la revisión constitucional a que agilizaran el proceso y lo completaran lo antes posible.

7. La celebración de elecciones universales en Puntlandia supuso un hito importante para el país en el marco de sus objetivos de construcción del Estado. El 25 de mayo se celebraron elecciones al consejo de distrito con un voto por persona en 30 de los 33 distritos previstos en Puntlandia. El 72 % de los votantes que recogieron sus tarjetas de inscripción electoral participaron en las elecciones. Con arreglo al régimen jurídico, las tres asociaciones políticas que más escaños obtuvieron (Kaah, Mideeye y Sincad) serían registradas como partidos políticos. A pesar del esfuerzo realizado para lograr una representación femenina del 30 % entre los candidatos, entre los elegidos solo hubo un 17 % de mujeres. Los desafíos técnicos y las controversias se gestionaron mediante la colaboración constructiva de las partes interesadas. Se produjeron tres incidentes de seguridad destacables durante el proceso de inscripción electoral y la distribución de material para la votación en Garoowe (Nugaal). Continúan las negociaciones para permitir la celebración de comicios en los tres distritos restantes.

8. También se hicieron esfuerzos para avanzar en el diálogo entre Somalia y “Somalilandia”. El 1 de abril, el Sr. Mohamud nombró al ex-Presidente del estado de Galmudug, Abdikarim Hussein Guled, enviado especial para el diálogo entre Somalia y “Somalilandia”. El 19 de abril, “Somalilandia” designó a Edna Adan como enviada para las conversaciones con Somalia.

9. En Laascaanood, capital de la región de Sool (disputada desde hace tiempo entre “Somalilandia” y Puntlandia), continuaron con distintos niveles de intensidad los

enfrentamientos violentos entre las fuerzas de “Somalilandia” y las milicias locales del clan Dhulbahante, lo que causó numerosas víctimas, la destrucción de infraestructuras y el desplazamiento de civiles. El 23 de febrero, la Experta Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Somalia emitió una declaración en la que expresaba su alarma por el elevado número de bajas civiles y exhortaba a todas las partes implicadas en los enfrentamientos a que respetaran plenamente sus obligaciones en virtud del derecho internacional, en particular en lo relativo a la protección de los civiles. Durante el período que abarca el informe, la UNSOM registró 36 muertes de civiles y 270 heridos en los enfrentamientos de la ciudad de Laascaanood y sus alrededores.

10. Hubo varias iniciativas coordinadas de actores gubernamentales y no gubernamentales, así como de asociados multilaterales y bilaterales, mediante las cuales se trató de obtener un alto el fuego y facilitar el diálogo entre las partes en conflicto. Una de estas iniciativas, apoyada por el Gobierno Federal de Somalia, suponía el viaje de una delegación de ancianos de los clanes a Garoowe, Laascaanood y Hargeysa para alcanzar un alto el fuego. El 28 de mayo, la delegación de líderes tradicionales del clan Dhulbahante se reunió con el Sr. Mohamud y con altos cargos del Gobierno Federal para tratar la cuestión del conflicto.

11. En el Estado Sudoccidental continuó la aplicación del acuerdo alcanzado en la conferencia de reconciliación que concluyó el 5 de febrero de 2023. Se cumplió el compromiso, recogido en el acuerdo, de indemnizar los daños sufridos durante los enfrentamientos del 23 de diciembre en Baidoa. La aplicación de las demás disposiciones del acuerdo, como la apertura del espacio democrático, la libertad de expresión y la libertad de circulación de los miembros de la oposición, siguió siendo limitada.

## **B. Evolución de la situación de la seguridad**

12. Durante el período que abarca el informe se registraron 935 incidentes de seguridad, 355 de ellos de carácter terrorista.

13. El número de incidentes relacionados con el terrorismo registrados en el primer trimestre de 2023 superó todos los promedios trimestrales anteriores desde 2016. Continuó el uso de artefactos explosivos improvisados para perturbar y disuadir los esfuerzos de las fuerzas de seguridad somalíes encaminados a debilitar a Al-Shabaab. Se registraron un total de 61 ataques con artefactos explosivos improvisados, que causaron 291 víctimas. En cuatro incidentes se utilizaron artefactos explosivos improvisados colocados en vehículos, entre otros para facilitar la invasión de posiciones de dichas fuerzas de seguridad y el consiguiente saqueo de armas y equipos. Las fuerzas del Gobierno y las milicias de los clanes locales, conocidas como “fuerzas de defensa de la comunidad”, suelen ser blanco de ataques como reacción a la ofensiva en curso. En el primer trimestre de 2023 se registraron más incidentes con artefactos explosivos improvisados que en ningún otro trimestre desde 2017. Las regiones que registraron el mayor número de artefactos explosivos improvisados fueron Benadir, Bajo Shabele, Hiran y Bajo Juba.

14. El 21 de febrero, Al-Shabaab lanzó un ataque complejo contra la residencia privada de un comandante del Ejército Nacional Somalí en el distrito de Cabdicasiis de Mogadiscio, que servía de hospital improvisado para los miembros de las milicias del clan Hawadle (“fuerzas de defensa de la comunidad”) que habían resultado heridos durante las operaciones ofensivas en la región de Hiran. El ataque comenzó con un artefacto explosivo improvisado personal, seguido de la intrusión de cinco atacantes armados. En el asalto murieron cinco combatientes de Al-Shabaab y diez

civiles, y resultaron heridas siete personas, entre ellas el personal de seguridad que respondió al ataque.

15. Al-Shabaab aumentó la frecuencia de los ataques con fuego indirecto en Somalia: se registraron 29 ataques, 3 de ellos en Mogadiscio. Villa Somalia y la zona del aeropuerto internacional Aden Adde, donde se encuentran la mayoría de las entidades de las Naciones Unidas que operan en Mogadiscio, continuaron siendo objetivos frecuentes de ataques con mortero.

16. Durante el período que abarca el informe, se produjo un atentado en Puntlandia perpetrado por facciones favorables al Dáesh en Somalia. El 14 de febrero, un convoy que transportaba a delegados electorales en el distrito de Boosaaso, en la región de Bari, fue blanco de un ataque con un artefacto explosivo improvisado. La explosión no alcanzó su objetivo, por lo que nadie resultó herido. El Estado Islámico en Somalia reivindicó la autoría del atentado.

17. En febrero, el Gobierno Federal anunció planes para una operación militar integral contra Al-Shabaab mediante la creación de una iniciativa de Estados de primera línea integrada por fuerzas militares de Djibouti, Etiopía y Kenya. Se espera que esta iniciativa, que tiene por objeto aprovechar los recientes avances operacionales en Galmudug e Hirshabelle, se desarrolle en paralelo a las fases de la reducción en curso de la Misión de Transición de la Unión Africana en Somalia (ATMIS). Los asociados de los Estados de primera línea abordaron los planes operacionales y las necesidades de apoyo durante las reuniones de alto nivel celebradas en Mogadiscio el 1 de febrero y del 4 al 6 de abril, así como durante una cumbre de los países que aportan contingentes a la ATMIS celebrada en Kampala del 25 al 27 de abril. Los preparativos de las operaciones se combinarán con mayores esfuerzos para garantizar la planificación conjunta con la ATMIS y se coordinarán de manera estrecha con iniciativas de estabilización en las zonas recién recuperadas.

18. Las fuerzas de seguridad somalíes, junto con las milicias locales de los clanes, llevaron a cabo una serie de operaciones ofensivas contra Al-Shabaab, principalmente en el estado de Galmudug. Las ofensivas conjuntas lograron expulsar a Al-Shabaab de varias aldeas de los distritos de Ceel Dheere y Xarardheere, en la región de Galguduud. En respuesta a las ofensivas militares, Al-Shabaab cometió varios atentados de gran impacto, entre ellos dos ataques complejos los días 19 y 22 de abril en las localidades de BudBud y Masagway (Galguduud).

19. El 26 de mayo, un numeroso grupo de combatientes de Al-Shabaab lanzó un ataque complejo contra las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Uganda en la base de operaciones de avanzada de la ATMIS en Buulo Mareer (Bajo Shabele).

### **C. Acontecimientos económicos**

20. Somalia siguió avanzando en el marco de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados ampliada, y parece que su punto de culminación podría alcanzarse a finales de 2023. A fecha de 7 de junio, el Parlamento de Somalia había aprobado legislación clave para cumplir los hitos del punto de activación de la Iniciativa, como la Ley de Protección de Datos, la Ley de Protección de Inversiones e Inversionistas y la Ley de Electricidad, pero seguía pendiente la promulgación de otras leyes relevantes. Se requieren avances adicionales en los ámbitos de la estabilidad macroeconómica y la movilización de ingresos internos y la finalización del registro social unificado nacional para culminar la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados ampliada.

21. La sequía y las inundaciones siguieron afectando la actividad económica, desacelerando el crecimiento y aumentando las presiones inflacionarias. Los precios

de los alimentos y los productos básicos disminuyeron ligeramente en el primer trimestre de 2023, aunque seguían por encima de los promedios quinquenales y dependen de las precipitaciones y de los niveles locales de producción de alimentos.

22. La movilización de ingresos internos se mantuvo baja, lo que ha obligado a introducir un presupuesto suplementario para 2023 en el Parlamento de forma que se reduzca el gasto discrecional y se dé prioridad a la remuneración del sector de la seguridad y a la contratación de profesores. El Gobierno Federal mantiene su compromiso de aumentar la movilización de ingresos, pero sigue dependiendo en gran medida de las subvenciones externas.

23. Somalia ha logrado algunos progresos en materia de federalismo fiscal. Durante su reunión del 13 al 17 de marzo, el Consejo Consultivo Nacional aprobó un acuerdo preliminar sobre la consignación y el reparto de recursos entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados, a excepción de Puntlandia. Se trata de un paso importante para examinar las posibles asignaciones funcionales y acuerdos institucionales para el reparto y la transferencia de recursos entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados.

### **III. Información actualizada sobre las actividades de la Misión y del equipo de las Naciones Unidas en el país**

#### **A. Apoyo al proceso político**

24. Durante el período que abarca el informe, las Naciones Unidas prestaron apoyo operacional al recién creado comité técnico electoral del Consejo Consultivo Nacional y apoyaron la celebración de sus reuniones de Mogadiscio en febrero y Baidoa en marzo para formular opciones en cuanto al sistema electoral.

25. La UNSOM y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) siguieron prestando apoyo técnico y operacional a la Comisión Electoral de Transición de Puntlandia en el contexto de las elecciones de mayo. Las Naciones Unidas también complementaron el apoyo financiero al proceso electoral en Puntlandia a través del Fondo Conjunto para Somalia.

26. La Comisión Electoral Independiente de Galmudug, creada en diciembre de 2022, está en proceso de estructuración, y se prevé que esté plenamente operativa a finales de 2023. Las Naciones Unidas proporcionaron a dicha Comisión apoyo técnico y operacional, así como creación de capacidades. También colaboraron en la redacción del régimen jurídico para las elecciones estatales de Galmudug. El 22 de marzo, la UNSOM y el PNUD se reunieron con el Presidente del Parlamento de Galmudug y su Secretario General para discutir el apoyo de las Naciones Unidas a las elecciones del estado, que se celebrarían con arreglo al principio de un voto por persona.

27. El PNUD apoyó al Ministerio del Interior, Asuntos Federales y Reconciliación, así como a los ministerios competentes de los estados miembros federados, en el desarrollo de una herramienta de gestión de conflictos para Somalia que encauzara los esfuerzos de alerta temprana, prevención de conflictos y reconciliación.

28. El 3 de junio tuvo lugar la ceremonia de colocación de la primera piedra con la que comenzó la construcción de una oficina de la UNSOM en Dhusamareb (Galmudug).

29. Los días 3 y 4 de mayo, la UNSOM impartió formación sobre buena gobernanza y derechos humanos a diez diputados del Parlamento Federal (seis de ellos mujeres) y a diez miembros del personal parlamentario.

## **B. Apoyo al sector de la seguridad, el estado de derecho y la estabilización (enfoque integral de la seguridad)**

### **1. Desarrollo del sector de la seguridad**

30. El grupo principal de asociados en materia de seguridad —convocado por el Gobierno Federal de Somalia e integrado por la ATMIS, los Estados Unidos de América, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Türkiye, la Unión Europea y las Naciones Unidas— se reunió en tres ocasiones a nivel superior (el 16 de febrero, el 22 de marzo y el 1 de junio). Las reuniones siguen siendo una plataforma importante para que el Gobierno Federal y los asociados internacionales se coordinen en cuestiones como la revisión e implementación de la estructura de seguridad nacional, la generación de fuerzas, la integración y la financiación de la seguridad. Paralelamente, los trabajos preparatorios del comité técnico de la estructura de seguridad nacional, compuesto por representantes del Gobierno Federal y de los estados miembros federados, dieron como resultado el acuerdo de los presentes sobre la versión revisada de la estructura que se presentó durante la reunión del Consejo Consultivo Nacional celebrada en marzo.

31. Durante el período que abarca el informe, la UNSOM colaboró estrechamente con el Gobierno Federal de Somalia, la ATMIS, la Unión Europea y los principales donantes para producir una evaluación conjunta de los progresos realizados con respecto a los parámetros de referencia y los indicadores para la transición en materia de seguridad en Somalia, de conformidad con las resoluciones [2628 \(2022\)](#) y [2670 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad.

32. La UNSOM también siguió apoyando al Gobierno Federal de Somalia para reforzar su capacidad de gestión de armas y municiones. La construcción de un almacén de municiones en Jazeera (Mogadiscio) finalizó el 8 de febrero.

### **2. Estado de derecho**

33. Las Naciones Unidas siguieron apoyando las discusiones sobre un nuevo modelo judicial y penitenciario en Somalia. Los participantes de la reunión del Consejo Consultivo Nacional celebrada en marzo (entre los que no se incluye Puntlandia, que estuvo ausente) presentaron y respaldaron propuestas sobre este tema y sobre la reestructuración del Cuerpo de Funcionarios de Prisiones.

34. Tras el acuerdo entre los ministerios de justicia federal y estatales y los donantes, el 17 de mayo se firmó la segunda fase del Programa Conjunto de Justicia e Instituciones Penitenciarias. El Programa fue concebido para promover la reforma del sector de la justicia, entre otras cosas mediante el fortalecimiento de la capacidad de los agentes oficiales y oficiosos del estado de derecho.

35. En consonancia con la prioridad del Gobierno Federal de emprender iniciativas de estabilización en las zonas recuperadas recientemente de manos de Al-Shabaab, las Naciones Unidas abogaron por la ampliación de la prestación de servicios de justicia y policía accesibles y de las actividades de gobernanza. A través de iniciativas establecidas, como el Programa Conjunto de Policía, se reforzó la policía de proximidad en los estados miembros federados. Se prestó apoyo estratégico y técnico al Gobierno Federal para impulsar políticas relacionadas con enfoques de justicia sensibles a los conflictos.

36. Mediante la prestación de asistencia técnica y financiera al Consejo de Ministros de Seguridad Interior, las Naciones Unidas facilitaron los debates del grupo de trabajo técnico, a raíz de los cuales los participantes en la reunión del Consejo Consultivo Nacional celebrada en marzo alcanzaron un acuerdo sobre la estructura de seguridad nacional actualizada. En el acuerdo se recoge el aumento del número de policías de

32.000 a 40.000 y se expone brevemente el plan para una clara delimitación de responsabilidades entre las fuerzas de policía federal y estatal.

### **3. Estabilización**

37. A lo largo del período que abarca el informe, el Ministerio del Interior, Asuntos Federales y Reconciliación y sus homólogos estatales en Galmudug, Hirshabelle, Yubalandia y el Estado Sudoccidental se centraron en la coordinación y planificación de esfuerzos sobre la base de la estrategia nacional de estabilización y en previsión de las operaciones planeadas de los Estados de primera línea. El 1 de abril, el Sr. Mohamud anunció el nombramiento de Mohamed Abdi Ware como enviado especial para la protección y estabilización de la población civil. El 13 de abril, el Primer Ministro convocó una sesión de planificación interministerial sobre las operaciones de los Estados de primera línea para asegurar una coordinación eficaz en una serie de cuestiones, incluidas las iniciativas relacionadas con la estabilización.

38. En lugares clave, como Aadan Yabaal, en la región de Shabelle Medio, y Maxaas, en la región de Hiran, se siguió avanzando en las actividades de estabilización, como la implicación comunitaria, la instalación de luces solares y la construcción de edificios administrativos, a medida que las intervenciones de recuperación temprana fueron dando paso a las iniciativas de mediano plazo. También se estaban realizando actividades de recuperación temprana, como diálogos previos y posteriores a la liberación, distribución de equipos de emergencia para viviendas y kits de artículos no alimentarios, y transporte de agua en camiones cisterna, en zonas recuperadas recientemente, como Xarardheere y Ceel Dheere, en la región de Galguduud. Las Naciones Unidas siguieron apoyando al Gobierno Federal y a los estados miembros federados en sus esfuerzos de estabilización.

### **4. Actividades para prevenir y combatir el extremismo violento**

39. Del 3 al 6 de marzo, la UNSOM y el PNUD, en colaboración con sus asociados, celebraron una reunión para discutir sobre el nuevo programa conjunto para prevenir y combatir el extremismo violento. Ulemas y representantes gubernamentales de los ministerios de asuntos religiosos, así como de la Oficina de Seguridad Nacional, definieron conjuntamente la visión global del nuevo enfoque de transformación de los conflictos.

40. El 21 de febrero se alcanzó un acuerdo entre el Ministerio de Seguridad Interior y los donantes internacionales sobre un plan quinquenal para el traspaso gradual del programa de rehabilitación de desertores, en el que el Gobierno Federal irá asumiendo progresivamente las responsabilidades de financiación y gestión de aquí a 2027. La UNSOM y la Organización Internacional para las Migraciones ayudaron al Gobierno a coordinar el apoyo internacional al Programa, entre otras cosas mediante asesoramiento estratégico y técnico y la formulación de políticas. Se están reorientando los esfuerzos hacia actividades a nivel comunitario para alinear el Programa revisado con el proyecto de estrategia nacional de estabilización, con el fin de mejorar la cohesión social y complementar otras iniciativas orientadas a prevenir y combatir el extremismo violento.

## **C. Asistencia humanitaria**

41. Según el análisis sobre Somalia de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases realizado por varios socios y publicado el 28 de febrero, por el momento se ha evitado la hambruna en el país. La estación *deyr* (de octubre a diciembre) de 2022, si bien no alcanzó los niveles de lluvia necesarios, superó los pronósticos. Además, la intensificación de la respuesta humanitaria ha mitigado el

sufrimiento de millones de personas afectadas por los conflictos y las perturbaciones climáticas.

42. La actual estación *gu* (de abril a junio), con lluvias entre moderadas y fuertes, también ha mejorado el acceso al agua y los pastos, lo que supondrá cierto alivio para las personas afectadas por la grave sequía que tuvo lugar entre enero de 2022 y marzo de 2023. El precio del agua parece haber disminuido alrededor de un 40 % en algunas zonas del Estado Sudoccidental. Sin embargo, llevará tiempo recuperarse del impacto prolongado de la grave sequía. Se necesitan más lluvias ininterrumpidas y una asistencia humanitaria sostenida para paliar dicho impacto prolongado.

43. En marzo se realizaron encuestas de seguimiento sobre seguridad alimentaria integrada, nutrición y mortalidad entre los desplazados internos de tres zonas. Las zonas incluían Mogadiscio, Baidoa y las comunidades agropastorales de Buurhakaba, en la región de Baay, que previamente corrían riesgo de hambruna. Los asociados informaron de un nivel considerable de asistencia humanitaria alimentaria y en efectivo de enero a marzo, lo que se tradujo en una mejora de los indicadores de seguridad alimentaria. Según las informaciones disponibles, los precios de los alimentos y el costo de la canasta de gastos mínimos han disminuido en comparación con los de hace seis meses (entre un 11 % y un 16 % en el caso del arroz y entre un 6 % y un 10 % en el de la canasta de gastos mínimos), pero siguen estando entre un 32 % y un 39 % por encima del promedio quinquenal. Las tres zonas se enfrentan ahora a carencias de consumo alimentario entre moderadas y grandes, al menos hasta finales de junio. En el período de marzo a junio, la situación de los desplazados internos de Mogadiscio y Baidoa correspondió a la fase 4 (emergencia) de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, y las poblaciones agropastorales de los distritos de Baidoa y Buurhakaba, a la fase 3 (crisis).

44. Según las informaciones disponibles, la prevalencia de la malnutrición aguda general en las tres zonas ha mejorado en comparación con la situación de octubre de 2022; en el caso de los desplazados internos en Baidoa se produjo una reducción estadísticamente significativa del 21,2 % en octubre de 2022 al 15,3 % en marzo de 2023. Sin embargo, la prevalencia de la malnutrición aguda global se mantiene en niveles críticos entre los desplazados internos de Mogadiscio (20,2 %) y las poblaciones agropastorales de Baidoa y Buurhakaba (15,3 %).

45. La situación humanitaria sigue siendo alarmante, ya que la morbilidad sigue siendo alta (superior al 20 %) en las zonas que sufrieron riesgo de hambruna en 2022, pese a que se notificaron algunas reducciones. Hasta marzo, 5 millones de personas de todo el país se encontraban en situación de inseguridad alimentaria aguda clasificada en la categoría de crisis o peor, incluidas más de 1,3 millones de personas en la categoría de emergencia y 5.000 en la de inseguridad alimentaria catastrófica. En junio, un total de 6,6 millones de personas se habrán enfrentado a una inseguridad alimentaria correspondiente a la categoría de crisis o peor. Además, se estima que, hasta diciembre, 1,8 millones de niños menores de cinco años padecerán malnutrición aguda, y que 477.700 de ellos probablemente estarán gravemente malnutridos. Los asociados estiman que en Somalia pueden haberse producido 43.000 defunciones en exceso —la mitad de ellas de niños menores de 5 años— como consecuencia de la sequía de 2022. Se prevén entre 18.100 y 34.200 muertes más por efecto de la sequía en los seis primeros meses de 2023.

46. La sequía ha devastado la vida de los somalíes y ha expulsado de sus hogares a cientos de miles de ellos, lo que entre enero y abril de 2023 significó 306.000 desplazamientos. Más de 1,4 millones de personas se han visto desplazadas por la sequía desde enero de 2022. Según las informaciones disponibles, también han fallecido más de 3,8 millones de cabezas de ganado desde mediados de 2021. La



recuperación de una crisis de esta magnitud, con un apoyo al desarrollo sostenido y sensible al clima que complemente la asistencia humanitaria, puede llevar años.

47. Al mismo tiempo, entre mediados de marzo y abril se registraron elevadas precipitaciones en las tierras altas de Etiopía, que provocaron inundaciones aguas abajo de los ríos Shabeelle y Yuba, entre otros en Baardheere (Yubalandia) y Baidoa. Hasta el 7 de junio, al menos 468.000 personas se habían visto afectadas por las inundaciones, incluidas cerca de 247.000 que habían sido desplazadas, y se habían registrado al menos 27 muertes conexas en el distrito de Baardheere, en el estado de Yubalandia, y en el distrito de Beledweyne, en el estado de Hirshabeelle. Los asociados humanitarios están aplicando un plan nacional de preparación y respuesta a las inundaciones basado en el Plan de Respuesta Humanitaria. Si las lluvias se intensifican, hasta 1,6 millones de personas podrían verse afectadas por las inundaciones, incluidas más de 600.000 que podrían ser desplazadas.

48. Las lluvias llegan en un momento en que los asociados informan de un aumento de los casos de cólera y diarrea líquida aguda, principalmente en el estado de Yubalandia y el Estado Sudoccidental, y es probable que las inundaciones agraven la transmisión de estas afecciones. Entre enero y abril se registraron al menos 8.987 casos de cólera, 27 de ellos mortales. Los asociados han informado de dificultades para obtener suministros médicos adecuados, además de limitaciones logísticas y de acceso a la seguridad en algunas zonas afectadas.

49. Además, los conflictos y la inseguridad han complicado un entorno operacional ya de por sí difícil. Aunque las operaciones en curso contra Al-Shabaab han creado oportunidades para acceder a las personas necesitadas, hace falta una colaboración rigurosa entre todos los asociados para mitigar los riesgos, incluido el riesgo de desplazamientos internos. De enero a marzo se vieron desplazadas por el conflicto y la inseguridad alrededor de 433.000 personas en toda Somalia, entre las que se cuentan entre 154.000 y 203.000 personas desplazadas a causa de los combates en Laascaanood entre diciembre de 2022 y marzo de 2023. Según las informaciones disponibles, unas 580.000 personas viven en territorio controlado por agentes armados no estatales, gran parte del cual está fuera del alcance de los actores humanitarios.

50. La sequía y los conflictos siguen teniendo consecuencias devastadoras para las mujeres y los niños, que constituyen más del 80 % de la población desplazada del país. Los asociados del grupo temático de educación informan de que más de 1,7 millones de niños en edad escolar están desplazados, y solo el 20 % de ellos tiene acceso a la educación primaria.

51. De los 8,3 millones de personas que necesitarán asistencia en 2023, los asociados humanitarios están dirigiendo su atención a unos 7,6 millones. El 9 de marzo se prorrogó seis meses (hasta septiembre) la respuesta ampliada del conjunto del sistema humanitario del Comité Permanente entre Organismos, y se incluyeron todas las zonas afectadas por la sequía donde aún no se había alcanzado la escala de respuesta necesaria.

52. Aunque el generoso apoyo de los donantes permitió a las organizaciones humanitarias llegar a 7,3 millones de personas en 2022, la movilización de recursos sigue siendo un reto. El Plan de Respuesta Humanitaria para 2023, que tiene por objeto obtener 2.600 millones de dólares para atender las necesidades prioritarias de 7,6 millones de personas, en la actualidad solo está financiado en un 28 %.

53. La Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos visitó Somalia los días 1 y 2 de mayo para abogar por una acción internacional inmediata en favor del país y del Cuerno de África. Hizo un llamamiento a aumentar los fondos destinados a la prevención de la hambruna; hizo hincapié en la necesidad de un programa de

resiliencia a más largo plazo, así como de asistencia humanitaria inmediata; y reiteró la importancia de las asociaciones y la colaboración con el Gobierno y entre los agentes humanitarios.

#### **D. Apoyo a la coordinación de la asistencia para el desarrollo**

54. Durante el período que abarca el informe, las Naciones Unidas prosiguieron sus esfuerzos en relación con las soluciones duraderas, la gestión del agua y la adaptación al clima, al tiempo que iniciaron el debate sobre la nueva estructura de la ayuda. Del 12 al 15 de febrero, el Asesor Especial del Secretario General sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos visitó Somalia para abogar por un enfoque sistemático para resolver el desplazamiento. Tras su visita, el equipo de las Naciones Unidas en Somalia creó un grupo directivo para dirigir la ejecución de la Agenda de Acción del Secretario General sobre los Desplazamientos Internos.

55. El 27 de febrero, el Ministerio Federal de Planificación, Inversión y Desarrollo Económico, con el apoyo de las Naciones Unidas, convocó una conferencia nacional de alto nivel sobre soluciones duraderas. Los participantes acordaron dar prioridad al aumento del acceso a la vivienda, la tierra y la propiedad y a la mejora de la coordinación entre el Gobierno Federal de Somalia, los estados miembros federados y las Naciones Unidas.

56. Del 5 al 8 de marzo, las Naciones Unidas celebraron un taller conjunto en Somalia con diversas partes interesadas en el sector del agua. Los participantes señalaron los obstáculos que impiden una gestión del agua eficaz en Somalia y las posibles soluciones. Se creó un grupo central para aplicar el plan de compromiso estratégico resultante del taller con el fin de mejorar la coordinación, la programación conjunta y la integración de la resiliencia climática del agua en apoyo del plan nacional del agua.

57. Del 6 al 10 de marzo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Organización Internacional para las Migraciones y la UNSOM impartieron capacitación a 35 mujeres en Dhusamareb (estado de Galmudug) sobre concienciación en materia de cambio climático y seguridad centrada en el género y planificación de acciones comunitarias medioambientales. Los participantes recibieron capacitación en prácticas de adaptación al clima, como métodos de captación de agua y restauración del suelo, y elaboraron sus planes de acción comunitaria medioambiental.

58. El 1 de mayo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente puso en marcha una evaluación de la capacidad institucional del Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático y los organismos gubernamentales relacionados. Se espera que en la evaluación, cuya finalización está prevista para junio de 2023, se detecten las carencias de capacidad y se formulen recomendaciones.

59. El 9 de mayo, el Gobierno Federal, las Naciones Unidas y los donantes se reunieron para debatir la nueva estructura de la ayuda propuesta por el Gobierno y acordaron poner en marcha el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo para los asociados para el desarrollo. Al mismo tiempo, prosiguieron las consultas para llegar a un acuerdo sobre el lanzamiento de los órganos globales y las estructuras de coordinación humanitaria y de seguridad. El 5 de mayo se celebró en Kismaayo (Yubalandia) una reunión del foro humanitario de alto nivel. Los debates se centraron en la adopción de un foro de coordinación humanitaria dentro de la nueva estructura de la ayuda.

60. El Gobierno Federal y las Naciones Unidas lanzaron el 10 de mayo en Mogadiscio el Fondo Conjunto para Somalia, un fondo fiduciario de donantes

múltiples. El objetivo del Fondo es fortalecer la asociación entre Somalia, los asociados internacionales y las Naciones Unidas en apoyo de las prioridades nacionales clave y la aplicación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Se prevé que el Fondo movilice 60 millones de dólares anuales en financiación flexible durante los próximos siete años.

## **E. Las mujeres y la paz y la seguridad**

61. En un patrón continuo de ataques en las redes sociales contra funcionarias electas, el 19 de febrero, la Ministra de Asuntos de la Mujer, la Familia y la Promoción de los Derechos Humanos del Estado Sudoccidental, Fahima Osman Omar, refutó en una rueda de prensa los ataques que un exmiembro del parlamento federal había proferido contra ella en las redes sociales el día anterior, acusándola de apoyar un proyecto sobre género y derechos del colectivo LGBTQ. La Ministra calificó las acusaciones de engañosas y pidió a las autoridades del Estado Sudoccidental que velaran por su seguridad, dadas las amenazas recibidas. En un análisis de los medios de comunicación realizado por el Programa Conjunto Mujeres, Paz y Protección en febrero se observaron pautas de discurso de odio y desinformación de género, tanto en los medios sociales como en los convencionales, dirigidas contra mujeres de la vida pública y política, incluidas activistas, líderes y periodistas.

62. Del 22 al 26 de febrero, representantes del Programa Conjunto Mujeres, Paz y Protección del PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) realizaron una visita de seguimiento a Kismaayo. El objetivo del Programa es garantizar la plena participación política de las mujeres somalíes en todas las esferas de la sociedad y su protección como condición previa para la participación. Los representantes se entrevistaron con los beneficiarios, entre los que se encontraban personas respetadas de la comunidad, líderes religiosos y miembros de grupos de mujeres. Las personas que participaron en los talleres de capacitación ofrecidos por el Programa señalaron que su capacidad para defender los derechos de las mujeres y promover la participación de ese colectivo en las comunidades había aumentado. Otras personas que también participaron en los talleres destacaron de qué modo la capacitación sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto les había ayudado a reforzar los mecanismos de prevención en sus zonas.

63. El 9 de mayo, el Ministerio Federal de Asuntos de la Mujer y Promoción de los Derechos Humanos, organizaciones de la sociedad civil y mujeres líderes, con el apoyo de ONU-Mujeres, pusieron en marcha en Mogadiscio el Comité Directivo Interino de la sección somalí de la Red de Dirigentes Africanas. La Red promueve la participación de las mujeres en el liderazgo y la defensa de la prevención y solución de conflictos. La Red está alineada con los esfuerzos del país para implementar el plan de acción nacional para las mujeres, la paz y la seguridad y para desarrollar y lanzar planes de acción federales de los estados miembros en línea tanto con el plan de acción nacional como con la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad.

64. El 23 de mayo, la Representante Especial Adjunta del Secretario General dirigió una reunión de alto nivel entre las Naciones Unidas y parlamentarias líderes somalíes. Los participantes acordaron crear un foro de liderazgo con participación de parlamentarias de Somalia y las Naciones Unidas para examinar de manera conjunta cuatro esferas estratégicas de acción: a) legislación prioritaria relacionada con el género; b) compromisos estratégicos con el Consejo Consultivo Nacional; c) acción temprana para aplicar la cuota del 30 % de mujeres; y d) capacitación de las mujeres parlamentarias.

## **F. Los jóvenes y la paz y la seguridad**

65. Del 18 al 21 de marzo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, en colaboración con el Ministerio de Juventud y Deportes de Yubalandia, impartió capacitación sobre consolidación de la paz a 50 jóvenes de Kismaayo. El taller proporcionó a los participantes competencias clave para la consolidación de la paz sostenible, en particular en lo referente a las formas de hacer frente a la cultura de la violencia en sus comunidades, y técnicas de mediación y solución de conflictos, con el fin de mejorar su contribución al bienestar de sus comunidades.

66. El 30 de marzo, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, en colaboración con asociados internacionales, concluyó la ejecución del proyecto piloto “Saving children’s dreams in Somalia through sport”. El objetivo de este proyecto, centrado inicialmente en Garoowe, fue promover la paz y la reconciliación en toda Somalia utilizando el deporte como herramienta de desarrollo, inclusión, reconciliación y paz. La aplicación comenzó con un componente de “formación de formadores” impartido por la Oficina de Lucha contra el Terrorismo y la Oficina de la Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados. Gracias a este proyecto también se impartió capacitación y se empoderó a un equipo multidisciplinario de jóvenes expertos locales para que puedan liderar iniciativas en torno al deporte para el desarrollo y la paz. Un total de 1.000 niños y jóvenes se beneficiaron directamente del proyecto.

67. Durante el período que abarca el informe, el Fondo de Población de las Naciones Unidas ayudó a los centros juveniles en la prestación de servicios de salud sexual y reproductiva a 80 jóvenes (43 hombres y 37 mujeres) en toda Somalia. A través de la enseñanza entre pares, los centros juveniles también proporcionaron a los estudiantes información exhaustiva sobre salud sexual y reproductiva para jóvenes, incluida la prevención del VIH. Los centros juveniles ofrecieron servicios de mentoría y educación en competencias para la vida con el fin de garantizar el acceso de los jóvenes a la información.

68. El 11 de mayo, el Gabinete Federal de Somalia aprobó la política nacional de juventud para 2023-2030. La política consta de 10 pilares prioritarios encaminados a que los jóvenes desarrollen todo su potencial y contribuyan activamente al desarrollo del país.

## **G. Derechos humanos y protección**

### **1. Derechos humanos**

69. Durante el período que abarca el informe, la UNSOM registró 546 bajas civiles (159 muertos y 387 heridos), lo que supone una disminución del 48 % en comparación con las 1.059 bajas civiles registradas en el informe anterior, que abarcaba un período de cinco meses y medio. El descenso del número de bajas a pesar del aumento de los incidentes de seguridad (véase el párrafo 13) se atribuye al menor número de incidentes de alto impacto durante el período que abarca el informe. El conflicto entre las fuerzas de seguridad de “Somalilandia” y las milicias locales del clan Dhulbahante en la localidad de Laascaanood, en la disputada región de Sool, que alcanzó su punto álgido en febrero de 2023, fue el mayor responsable de bajas civiles, con 306 bajas (36 muertos y 270 heridos). Al-Shabaab fue el segundo mayor responsable de bajas civiles con 104 bajas (57 muertos y 47 heridos), seguido de 59 bajas (26 muertos y 33 heridos) atribuidas a actores no identificados, 47 bajas (25 muertos y 22 heridos) atribuidas a milicias de clanes, 25 bajas (15 muertos y 10 heridos) atribuidas a fuerzas de seguridad del Estado y 3 bajas (3 heridos) atribuidas a otros actores. Aunque

Al-Shabaab no perpetró sus atentados multitudinarios en zonas urbanas utilizando artefactos explosivos improvisados, los civiles representaron más del 11 % de todas las bajas que se registraron en Somalia relacionadas con esos artefactos. El grupo atacó a 24 civiles en Mogadiscio (13 murieron y 11 resultaron heridos). Entre las víctimas se encontraban dos ancianos de los clanes relacionados con la ofensiva en Hirshabeelle y dos delegados electorales de la región de Shabele Medio.

70. El 26 de marzo, el secretario general del Sindicato de Periodistas Somalíes, Abdalle Ahmed Mumin, fue excarcelado de la prisión central de Mogadiscio, donde permanecía recluido desde el 23 de febrero. Había sido condenado por desobedecer las órdenes de las autoridades en virtud del artículo 505 del Código Penal somalí tras leer una declaración pública en nombre de cinco asociaciones de medios de comunicación que criticaban una directiva publicada por el Ministerio Federal de Información, Cultura y Turismo el 8 de octubre de 2022, por la que se prohibía la difusión de ideología extremista. Las asociaciones de medios de comunicación expresaron su preocupación por que la directiva pudiera silenciar las críticas al Gobierno y las fuerzas de seguridad. El 27 de marzo, el Tribunal Regional de Benadir levantó la prohibición de viajar que pesaba sobre Abdalle Ahmed Mumin.

71. El 16 de abril, cuatro periodistas fueron detenidos y encarcelados en Mogadiscio por intentar informar sobre una explosión en la ciudad. El 18 de marzo, cinco periodistas varones de “Somalilandia” también fueron detenidos y encarcelados por entrevistar a miembros del público sobre la presunta corrupción de un funcionario gubernamental. En ambos casos, la policía puso en libertad a todos los periodistas el mismo día, sin cargos. El 16 de abril, la policía de Puntlandia detuvo y encarceló arbitrariamente a un político local por unirse a una asociación política de la oposición en Garoowe. Fue puesto en libertad el mismo día sin cargos. Según se informa, el 6 de junio miembros de Al-Shabaab secuestraron a cinco civiles (tres hombres y dos mujeres) en la aldea de Farlibaax, ciudad de Beledweyne, región de Hiran. Cuatro de los secuestrados son personal humanitario que trabaja para un organismo de salud local.

## **2. Cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos**

72. El 14 de marzo, el Ministerio Federal de Defensa y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos firmaron un memorando de entendimiento sobre proyectos financiados por la Unión Europea en apoyo del Ejército Nacional Somalí. En él se señala que el apoyo está sujeto a la política de diligencia debida en materia de derechos humanos, que incluye medidas como el cribado de efectivos en busca de niños y el intercambio de información sobre presuntas violaciones.

73. El 20 de marzo, el equipo de tareas sobre la política de diligencia debida en materia de derechos humanos aprobó una nota metodológica sobre la capacitación como medida de mitigación, el fortalecimiento de la cohesión entre los proveedores de apoyo y el establecimiento de criterios mínimos para la capacitación en derecho internacional humanitario y de derechos humanos cuando se utiliza como medida de mitigación.

## **3. Los niños y los conflictos armados**

74. Entre el 8 de febrero y el 31 de mayo, el equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes relativos a las violaciones graves contra los niños en los conflictos armados verificó 482 violaciones graves contra 376 menores (294 niños y 82 niñas), incluidos 12 ataques contra escuelas, 10 ataques contra hospitales y 4 incidentes de denegación de acceso humanitario. Un total de 139 menores (125 niños y 14 niñas) fueron reclutados y utilizados, 145 menores (124 niños y 21

niñas) fueron secuestrados, 43 menores (37 niños y 6 niñas) fueron asesinados y 79 menores (53 niños y 26 niñas) fueron mutilados, mientras que 50 niñas fueron víctimas de violación y otras formas de violencia sexual. Ochenta menores fueron objeto de múltiples violaciones.

75. Al-Shabaab fue responsable de 298 violaciones, seguido por las milicias de los clanes (36), las fuerzas de seguridad gubernamentales (15), las fuerzas y autoridades regionales (11), las “fuerzas de defensa de la comunidad” (7) y Dáesh (4). En 111 incidentes, 70 de ellos consecuencia del fuego cruzado, no fue posible determinar la autoría de la violación. Se verificaron violaciones en las regiones de Yuba Medio (91), Bajo Shabele (61), Hiran (58), Shabele Medio (45), Gedo (44), Bakool (36), Baay (35), Benadir (27), Bajo Yuba (27), Sool (25), Galguduud (15), Bari (12), Mudug (4) y Nugaal (2).

#### 4. Prevención de la violencia sexual y de género

76. La UNSOM verificó seis incidentes de violencia sexual relacionada con el conflicto en los que se vieron implicadas nueve mujeres, incluida una mujer embarazada discapacitada, y cuatro niñas, en comparación con el período del informe anterior, durante el cual se verificaron ocho incidentes en los que se vieron implicadas seis mujeres y dos niñas. Es probable que el escaso número de incidentes se deba a la estigmatización de la violencia sexual y a la dificultad de acceder a las zonas y verificar los incidentes. Cinco de las supervivientes eran desplazadas internas como consecuencia de la sequía. En uno de los casos relacionados con menores, se detuvo a tres sospechosos, mientras que en los otros incidentes, los presuntos autores han huido, y se informó de que un miembro de las milicias de los clanes recurrió a mecanismos tradicionales (*xeer*) para resolver uno de los casos mediante la intervención de los ancianos de los clanes.

77. El 15 de marzo, el grupo de trabajo técnico sobre las disposiciones de vigilancia, análisis y presentación de informes se reunió y estableció las prioridades clave para los agentes de protección de las mujeres. En la reunión, el grupo de trabajo acordó seguir vigilando la situación en Laascaanood, dado el riesgo de violencia sexual que la continua hostilidad suponía para las mujeres y las niñas. El grupo de trabajo también reconoció la necesidad de promover la participación de las mujeres en la planificación y ejecución de los programas de estabilización en las zonas recuperadas de Al-Shabaab y de hacer un seguimiento de las novedades en torno a la revisión en curso de la ley sobre delitos sexuales de 2018 para reforzar la protección de las mujeres y las niñas frente a la violencia sexual.

## H. Apoyo logístico de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia a la Misión de Transición de la Unión Africana en Somalia y las fuerzas de seguridad somalíes en operaciones conjuntas y coordinadas

### 1. Apoyo a la Misión de Transición de la Unión Africana en Somalia

78. Durante el período que abarca el informe, la UNSOS siguió prestando a la ATMIS el apoyo que se contempla en su mandato, en consonancia con el concepto general de las operaciones de la ATMIS y el Plan de Transición de Somalia, según lo dispuesto en las resoluciones [2628 \(2022\)](#) y [2670 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad. El apoyo prestado incluyó ayuda de emergencia a la ATMIS tras el ataque a la base de operaciones de avanzada de Buulo Mareer el 26 de mayo.

79. Tras la exitosa entrega de la base de operaciones de avanzada de Maslah a las fuerzas de seguridad somalíes el 21 de enero de 2023, la UNSOS llevó a cabo un

examen *a posteriori* para establecer un marco para futuras entregas y traspasos durante la reducción. El examen concluyó que la colaboración podía reforzarse aún más, y se creó un grupo central tripartito conjunto (Gobierno Federal de Somalia-ATMIS-UNSOS) para coordinar el proceso de entrega y traspaso.

80. Como parte del apoyo de la UNSOS a la transición en materia de seguridad, el programa piloto de descentralización en Baidoa y Jawhar, iniciado en septiembre de 2022, concluyó a finales de marzo de 2023. El programa piloto confirmó la necesidad de aumentar la delegación de autoridad a los sectores con miras a garantizar un apoyo directo y oportuno a los comandantes de sector de la ATMIS, sin recurrir al cuartel general de la Misión.

81. Durante el período del informe anterior, la UNSOS llevó a cabo una inspección de evaluación consultiva de los activos aéreos adicionales que habían prometido algunos países que aportan contingentes en apoyo de las operaciones de la ATMIS y que aún no se han desplegado. Tras la inspección, la Unión Africana autorizó al Gobierno de Burundi en marzo de 2023 a desplegar cuatro activos aéreos adicionales para apoyar las operaciones de la ATMIS. Para preparar su despliegue, la UNSOS construyó alojamientos para la tripulación.

82. En una reunión introductoria como Copresidentes del Comité Conjunto de Relaciones con el País Anfitrión, la nueva Jefa de la UNSOS se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Somalia el 10 de abril y acordó profundizar las relaciones entre la UNSOS y el Gobierno Federal para garantizar el apoyo logístico efectivo de la Oficina a la ATMIS y las fuerzas de seguridad somalíes. En su reunión del 7 de mayo con el Ministro de Hacienda, la Jefa de la UNSOS habló sobre las dificultades que plantea la aplicación de algunos aspectos del acuerdo sobre el estatuto de la Misión, incluida la importación de productos básicos libre de impuestos, y acordó mantener contactos periódicos para resolver las cuestiones pendientes. También se reunió con el Jefe de las Fuerzas de Defensa de las Fuerzas Armadas de Somalia el 7 de mayo y con el Embajador de Kenya en Somalia el 10 de mayo para hablar del apoyo de la UNSOS al Ejército Nacional Somalí y las Fuerzas de Defensa de Kenya que prestan servicio en la ATMIS, respectivamente.

83. El Servicio de Actividades Relativas a las Minas siguió aplicando medidas de mitigación de la amenaza de los artefactos explosivos improvisados, que han resultado fundamentales para la movilidad y la seguridad del personal de los países que aportan contingentes al ATMIS. Entre esas medidas se cuenta la impartición de capacitación especializada en el país y previa al despliegue a más de 4.860 miembros del personal militar y de policía de la ATMIS y de sesiones informativas previas y posteriores a los convoyes a más de 250 convoyes de la ATMIS y la realización de registros en las principales rutas de suministro, que condujeron a la destrucción de 250 artefactos explosivos.

84. El Servicio de Actividades relativas a las Minas reorientó su apoyo a los contingentes de la ATMIS, lo que ha aumentado la implicación y autonomía para responder a la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados y ha mejorado la aplicación de las medidas de protección. Los esfuerzos se centraron en la creación de sostenibilidad a través del fomento de la capacidad de “formación de formadores” sobre concienciación y mitigación de la amenaza de artefactos explosivos improvisados. Gracias a ello se ha creado un grupo de 52 formadores competentes para impartir capacitación básica de forma autónoma.

## 2. Apoyo a las operaciones de las fuerzas de seguridad somalíes

85. Durante el período que abarca el informe, la UNSOS siguió prestando apoyo logístico no letal a 13.900 efectivos y agentes de policía en actividades conjuntas o coordinadas con la ATMIS en 22 emplazamientos. Se proporcionó material de fortificación de campaña para apoyar la construcción de nuevas bases de operaciones de avanzada en Hiil Weyne y Aadan Yabaal, en la región de Shabele Medio. La UNSOS también envió suministros por vía aérea para las operaciones conjuntas de la ATMIS y el Ejército Nacional Somalí en Aadan Yabaal y Beledweyne. La UNSOS siguió realizando frecuentes evacuaciones médicas aéreas en apoyo de las operaciones ofensivas conjuntas contra Al-Shabaab en las regiones de Hiran, Galguduud y Shabele Medio, con más de 30 vuelos especiales.

86. Al 31 de mayo, el fondo fiduciario de las Naciones Unidas para las fuerzas de seguridad somalíes arrojaba un saldo negativo de 182.381,46 dólares. Con el fin de obtener contribuciones adicionales, la UNSOS y el Gobierno Federal continuaron sus contactos con posibles donantes, destacando que la prestación del apoyo logístico encomendado a las fuerzas de seguridad somalíes era un factor clave para las operaciones actuales y futuras.

87. El Servicio de Actividades relativas a las Minas sigue centrándose en la implicación nacional como factor clave para la transición de las responsabilidades de mitigación de la amenaza de explosivos. El apoyo a las fuerzas de seguridad somalíes se refuerza a medida que se despliegan progresivamente equipos preparados para desactivar artefactos explosivos y se desarrolla gradualmente la capacidad de mitigar las amenazas de explosivos. Estos esfuerzos fueron fructíferos y, durante el período que abarca el informe, el Ejército Nacional Somalí encontró y neutralizó 18 artefactos explosivos improvisados, mitigando así las amenazas explosivas y, por lo tanto, salvando vidas. Paralelamente, el Servicio contribuyó a mantener la capacidad de desactivación de artefactos explosivos improvisados de la Fuerza de Policía Somalí mediante la impartición de cursos de actualización en Mogadiscio para 30 agentes de policía.

## I. Presencia de las Naciones Unidas en Somalia

88. Las entidades de las Naciones Unidas mantuvieron su presencia en Baidoa, Beledweyne, Berbera, Boosaaso, Doble, Dhusamareb, Doolow, Gaalkacyo, Garoowe, Hargeysa, Jawhar, Kismaayo y Mogadiscio. Al 7 de junio había 957 funcionarios de contratación internacional y 1.405 de contratación nacional desplegados por todo el país.

## IV. Observaciones

89. Agradezco haber podido visitar Somalia a principios de abril, durante el mes sagrado del Ramadán, y haber podido comprobar los avances logrados en el país en materia de paz, seguridad y reformas económicas. Doy las gracias al Sr. Mohamud y al pueblo de Somalia por su hospitalidad. Me siento alarmado por la grave situación humanitaria y me conmueve profundamente la difícil situación de los numerosos desplazados internos, algunos de los cuales pude conocer durante mi visita al campamento de Bullo Ciir, en Baidoa.

90. Desde que el Sr. Mohamud asumió el cargo hace un año, se ha mantenido el impulso para lograr avances en las principales prioridades nacionales, como la profundización del federalismo, la promoción de un modelo judicial y penitenciario y el mantenimiento de la lucha contra Al-Shabaab. Acojo con beneplácito los



esfuerzos realizados por el Gobierno Federal para reforzar la colaboración e intensificar el diálogo con los estados miembros federados con miras a avanzar en estas prioridades. A través del diálogo sostenido y sobre la base del consenso será posible avanzar en el futuro en la agenda de construcción del Estado. Me sigue preocupando la escasa cooperación entre Puntlandia y el Gobierno Federal. Aliento a los líderes políticos del país a que sigan avanzando en el proceso de revisión constitucional de manera transparente, inclusiva y basada en el consenso, al tiempo que garantizan que las opiniones de las mujeres, los jóvenes y las comunidades marginadas se escuchan y reflejan de forma significativa.

91. Me preocupa gravemente la persistencia del conflicto en Laascaanood, que ha causado cientos de bajas civiles y ha destruido infraestructuras civiles, incluidos centros médicos y escuelas. Los combates han desplazado a civiles y han agravado la situación humanitaria en Sool y las regiones vecinas. Exhorto a las partes implicadas en el conflicto a que acuerden un alto el fuego inmediato, entablen un diálogo y creen las condiciones que permitan el regreso de los desplazados. También insto a las autoridades competentes a que garanticen una investigación independiente e imparcial y hagan rendir cuentas a los responsables de bajas civiles y de la destrucción de infraestructura civil.

92. Felicito al pueblo de Puntlandia por celebrar unas elecciones históricas al consejo de distrito local con arreglo al principio de un voto por persona. Estas elecciones constituyen un hito para Somalia y ponen de manifiesto los avances realizados en el proceso de construcción del Estado mediante la participación política de los ciudadanos somalíes, gracias a la cual se escuchan e incluyen sus voces y aspiraciones.

93. Aunque la ayuda sostenida, la ligera mejoría de las lluvias y la mejora de las cosechas han mitigado el riesgo de hambruna, la situación humanitaria sigue siendo alarmante y aproximadamente la mitad de la población necesita ayuda humanitaria. Las actuales lluvias de la estación *gu* han mejorado el acceso al agua y a los pastos; sin embargo, se necesitan más precipitaciones ininterrumpidas para aliviar el impacto de la sequía. Aproximadamente 1,4 millones de somalíes han sido desplazados, de los cuales el 80 % son mujeres y niños. El impacto negativo del cambio climático en el medio ambiente, la sequía y las inundaciones agravan la difícil situación en la que se encuentran los somalíes. Para evitar un mayor deterioro de la situación humanitaria, la respuesta humanitaria de emergencia debe ser sostenida y deben hacerse inversiones a largo plazo en soluciones de desarrollo inclusivo y sostenible. Me preocupa profundamente el déficit de financiación del Plan de Respuesta Humanitaria de 2023 e insto a los asociados internacionales a que aumenten la financiación de las necesidades humanitarias, así como las iniciativas de desarrollo necesarias para fomentar la resiliencia de las comunidades.

94. Acojo con satisfacción los progresos realizados en la lucha contra Al-Shabaab y tomo nota del reciente acuerdo entre Somalia y sus países vecinos, conocido como Iniciativa de Estados de Primera Línea, para impulsar conjuntamente las operaciones contra Al-Shabaab a medida que avanza la transición en materia de seguridad en Somalia. La cooperación regional sigue siendo esencial para hacer frente a los problemas de seguridad de la región. Insto a los Estados que participan en esta iniciativa a que garanticen que sus operaciones se llevan a cabo de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. Las Naciones Unidas mantienen su compromiso de apoyar los esfuerzos nacionales y regionales para defender el derecho internacional humanitario, proteger los derechos humanos y luchar contra el terrorismo y el extremismo violento.

95. Junto con las operaciones militares que siguen desplegándose contra Al-Shabaab, el logro de la gobernanza, el fomento de la reconciliación comunitaria y

la prestación de servicios esenciales son clave para consolidar los avances en materia de seguridad. Se necesitarán recursos adicionales para ayudar a Somalia en sus esfuerzos de estabilización en curso y para garantizar la sostenibilidad de las actividades de recuperación temprana y allanar el camino hacia soluciones a largo plazo. Aliento a los asociados internacionales de país a que sigan colaborando estrechamente en apoyo del Gobierno Federal, los estados miembros federados y las autoridades locales en sus esfuerzos de estabilización.

96. Observo con creciente preocupación los acontecimientos que afectan al espacio cívico del país, incluido un aumento del 76 % en las detenciones y encarcelamientos arbitrarios de periodistas, así como las continuas campañas de información errónea y desinformación dirigidas contra funcionarios públicos. Exhorto a las autoridades somalíes a que creen un entorno propicio para la protección y la ampliación del espacio cívico de los actores de la sociedad civil, los defensores de los derechos humanos, los grupos de oposición política y otras voces independientes del país. También insto a las autoridades somalíes a que protejan a los periodistas y trabajadores de los medios de comunicación que informan y cubren asuntos de legítimo interés público.

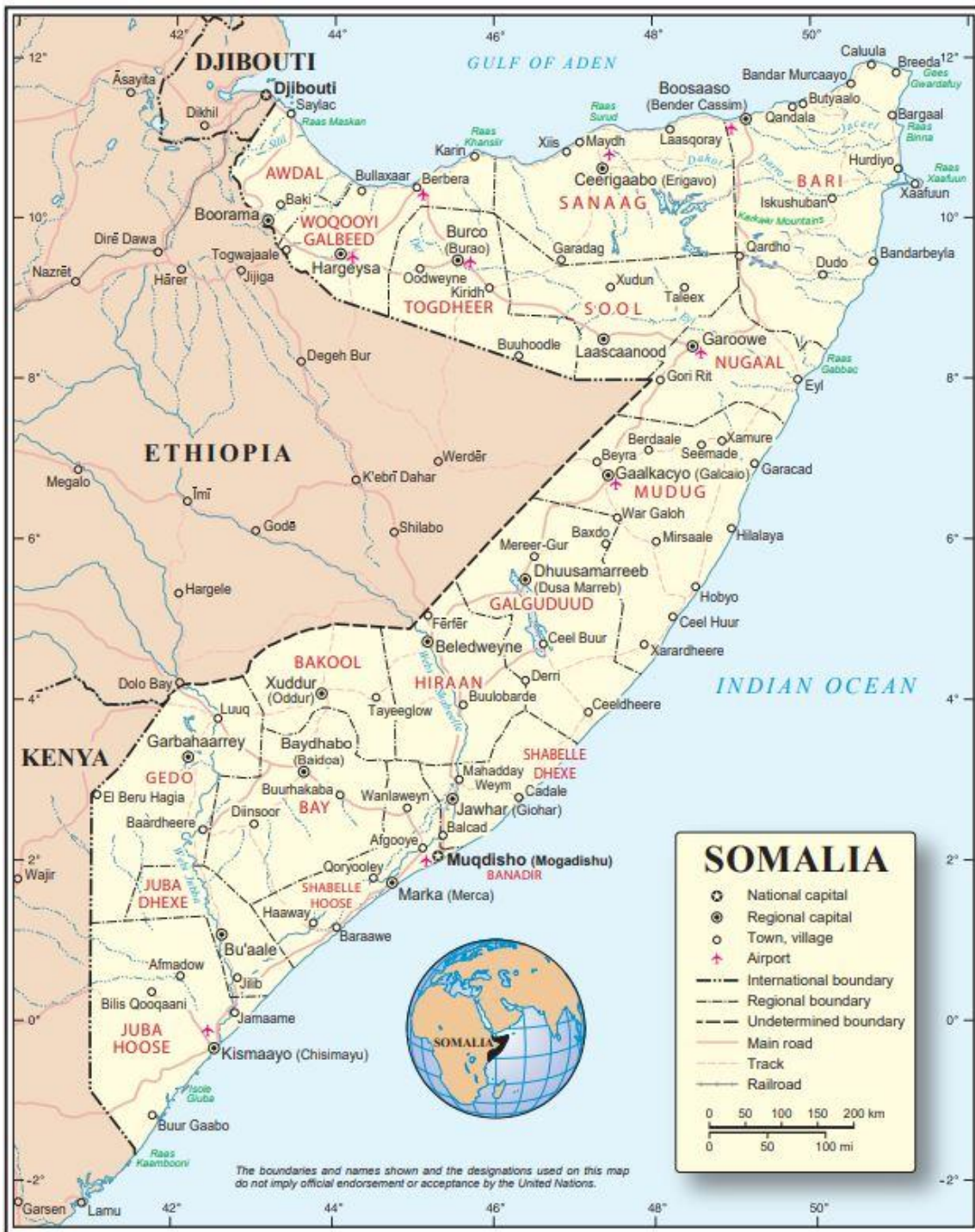
97. Me siguen preocupando los continuos ataques contra funcionarias electas. Insto al Gobierno a que proteja y apoye a las mujeres que ocupan cargos públicos para permitir su plena contribución y participación en la gobernanza.

98. También me siguen preocupando los niveles de violaciones graves cometidas contra los niños. Exhorto a todas las partes a que hagan cesar de inmediato y prevengan todas las violaciones y cumplan las obligaciones que les incumben en virtud del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. Aliento además al Gobierno Federal de Somalia a que refuerce el marco jurídico sobre protección de la infancia y siga aplicando los planes de acción de 2012 para poner fin al reclutamiento, la utilización, la muerte y la mutilación de niños y prevenir esas actividades, así como la hoja de ruta de 2019, incluso en los estados miembros federados.

99. Deseo expresar mi agradecimiento a la Unión Africana, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, la Unión Europea, los Estados Miembros y otros asociados por su constante ayuda y colaboración para ayudar a que Somalia avance hacia sus objetivos en materia de construcción del Estado y de seguridad. A pesar de los avances logrados, me siguen preocupando profundamente los continuos déficits de financiación de la Misión de Transición de la Unión Africana en Somalia (ATMIS) y la falta de recursos adecuados para la transición en materia de seguridad. Reitero mis anteriores llamamientos a la comunidad internacional para que ponga a disposición de la ATMIS una financiación adecuada, sostenible y previsible hasta el final de la transición en materia de seguridad, a fin de garantizar que la Misión pueda cumplir plenamente su mandato.

100. Doy la bienvenida a mi nueva Representante Especial, Catriona Laing, que asumió sus funciones el 21 de mayo, y expreso mi gratitud a mi Representante Especial Adjunta, Anita Kiki Gbeho, que ha desempeñado el cargo de Oficial Encargada de la UNSOM, por su liderazgo. También deseo agradecer a Lisa Filipetto, la anterior Jefa de la UNSOS, su servicio y dedicación, y doy la bienvenida a Aisa Karibo Kacyira como nueva Jefa de la UNSOS. Doy las gracias a todo el personal de las Naciones Unidas por su labor en favor de la consolidación del Estado y de la paz en Somalia.

# Mapa



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS  
May 2014

Department of Field Support  
Cartographic Section