

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 June 2023
Russian
Original: English

Ситуация в Сомали**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 15 резолюции 2657 (2022) и резолюции 2670 (2022) Совета Безопасности, содержится обновленная информация об осуществлении указанных резолюций, в том числе о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и о ходе достижения контрольных показателей, определенных по итогам стратегического обзора, а также о выполнении мандата Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются значительные события, произошедшие с 8 февраля по 7 июня 2023 года.

II. Обзор ситуации в сферах политики, безопасности и экономики**A. Политические события**

2. В отчетный период федеральное правительство Сомали продолжало работу по продвижению реализации своих ключевых национальных приоритетных направлений на основе политического диалога. Национальный консультативный совет, объединяющий руководителей федерального правительства и штатов — членов федерации, провел два заседания. С 15 по 17 марта 2023 года президент федерального правительства Хасан Шейх Мохамуд созвал совещание Национального консультативного совета в Байдабо, Юго-Западный штат. Руководители федерального правительства и штатов — членов федерации (за исключением Пунтленда, который не присутствовал на встрече) достигли соглашения по модели фискального федерализма и поправкам к национальной архитектуре безопасности. Принятая модель фискального федерализма предусматривает создание двух независимых агентств: национального налогового управления и агентства по планированию и распределению.

3. Кроме того, на заседании Национального консультативного совета в марте было решено, что лидеры трех штатов — членов федерации — президент штата Хиршабелле Али Гудлаве, президент Юго-Западного штата Абдиазиз Хасан Мохамед «Лафтагарин» и президент штата Галмудуг Ахмед Абди Карие «Кур-



Кур» — отправятся в Пунтленд, чтобы обсудить с президентом Саидом Абдуллахи Дени основные проблемы, связанные с Национальным консультативным советом и участием Пунтленда в процессе построения государства. Этот вопрос остается нерешенным, и Пунтленд в проведенных в течение отчетного периода заседаниях Национального консультативного совета не участвовал.

4. Еще одно заседание Национального консультативного совета состоялось в Могадишо 24–27 мая. Встреча прошла под председательством президента г-на Мохамуда, в ней приняли участие президенты Галмудуга, Хиршабелле, Джубаленда и Юго-Западного штата. В ходе встречи обсуждались вопросы укрепления национальной безопасности, подготовки к предполагаемому второму этапу операций по борьбе с «Аш-Шабааб», завершения процедур облегчения долгового бремени и прогресса в реализации итогов предыдущих встреч. По итогам встречи участвовавшие в ней лидеры выпустили соглашение, в котором изложили решение о принятии в Сомали модели выборов, основанной на принципе «один человек — один голос». Они также договорились о согласованном графике выборов, в котором выборы в местные советы будут проведены 30 июня 2024 года, а выборы в законодательные органы и выборы президентов на уровне штатов — членов федерации состоятся 30 ноября 2024 года. Кроме того, национальный консультативный совет постановил, что президент и вице-президент на федеральном уровне будут избираться народом по единому бюллетеню, что вызвало дебаты и критику. Г-н Мохамуд заявил, что это предварительное политическое соглашение, которое будет обсуждаться в ходе консультаций с общественностью и в парламенте.

5. 27 марта, после подачи петиции, собравшей около 100 подписей, федеральный парламент сформировал совместный комитет для подготовки рекомендаций по возможному увеличению срока полномочий с четырех до пяти лет для всех федеральных учреждений. Предлагаемое продление подверглось критике со стороны некоторых оппозиционных партий и влиятельных политических деятелей. 3 июня предложение было представлено на рассмотрение парламента.

6. Что касается процесса пересмотра конституции, то 2 марта федеральный кабинет министров одобрил назначение пяти членов (включая одну женщину) Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции. Члены комиссии вступили в должность 29 марта. Г-н Мохамуд продолжал призывать правительственные учреждения, которым поручено проведение конституционного обзора, ускорить и в кратчайшие сроки завершить этот процесс.

7. Значительной вехой в достижении целей государственного строительства в стране стало проведение всеобщих выборов в Пунтленде. 25 мая в 30 из 33 запланированных округов Пунтленда состоялись выборы по принципу «один человек — один голос» в окружные советы. Из избирателей, получивших свои регистрационные карточки, 72 процента приняли участие в выборах. В соответствии с законодательством три политических союза, получившие наибольшее количество мест, а именно Каах, Мидейе и Синкад, будут зарегистрированы как политические партии. Несмотря на усилия по достижению 30-процентного представительства кандидатов, женщины составили всего 17 процентов избранных. Технические проблемы и споры решались в ключе конструктивного взаимодействия заинтересованных сторон. Следует отметить три инцидента в сфере безопасности, произошедшие в ходе регистрации избирателей и распространения материалов для голосования в Гароуэ, Нугаль. В настоящее время ведутся переговоры о том, чтобы разрешить провести голосование в трех оставшихся округах.

8. Также были предприняты усилия по продвижению диалога между Сомали и «Сомалилендом». 1 апреля г-н Мохамуд назначил своим специальным посланником по диалогу между Сомали и «Сомалилендом» бывшего президента штата Галмудуг Абдикарима Хусейна Гуледа. 19 апреля «Сомалиленд» назначил посланником на переговорах между Сомали и «Сомалилендом» Эдну Адан.

9. В Ласъанод, столице области Сул, давно оспариваемой между «Сомалилендом» и Пунтлендом, продолжались ожесточенные столкновения между силами «Сомалиленда» и местным ополчением клана дулбаханте разной степени интенсивности, что привело к значительным жертвам, разрушению инфраструктуры и перемещению гражданского населения. 23 февраля Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали выступил с заявлением, в котором выразил тревогу по поводу большого числа жертв среди гражданского населения и призвал все стороны, участвующие в столкновениях, в полной мере соблюдать свои обязательства по международному праву, в частности в отношении защиты гражданского населения. За отчетный период МООНСОМ зафиксировала 36 смертей среди гражданского населения и 270 раненых в ходе конфликта в городе Ласъанод и прилегающих районах.

10. Несколько скоординированных инициатив правительственных и неправительственных субъектов, а также многосторонних и двусторонних партнеров были направлены на обеспечение прекращения огня и содействие диалогу между сторонами конфликта. В рамках одной из таких инициатив делегация старейшин кланов при поддержке федерального правительства Сомали посетила Гароуэ, Ласъанод и Харгейсу, чтобы добиться прекращения огня. 28 мая делегация традиционных лидеров дулбаханте встретилась с г-ном Мохамудом и высокопоставленными членами федерального правительства для обсуждения конфликта.

11. В Юго-Западном штате продолжалось выполнение соглашения, достигнутого на конференции по примирению, состоявшейся 5 февраля 2023 года. Обязательство по соглашению о предоставлении компенсации за ущерб, причиненный во время столкновений 23 декабря в Байдабо, было выполнено. Другие положения соглашения, включая открытие демократического пространства, свободу выражения мнений и свободу передвижения для представителей оппозиции, все еще выполнены не в полной мере.

В. События в области безопасности

12. За отчетный период поступила информация о 935 инцидентах, связанных с безопасностью, в том числе о 355 инцидентах, связанных с терроризмом.

13. В первом квартале 2023 года число связанных с терроризмом инцидентов превысило все предыдущие средние квартальные показатели, зарегистрированные с 2016 года. Для подрыва и срыва усилий сомалийских сил безопасности по уничтожению «Аш-Шабааб» продолжали использоваться самодельные взрывные устройства. Всего поступила информация о 61 нападении с применением самодельных взрывных устройств, в результате которых пострадали 291 человек. В четырех инцидентах использовались самодельные взрывные устройства, установленные на автотранспортном средстве, в том числе для содействия захвату позиций этих сил, что привело к разграблению мест хранения оружия и оборудования. В ответ на продолжающееся наступление мишенью нередко становятся правительственные и местные клановые ополчения, известные как «общественные силы обороны». В первом квартале 2023 года произошло наибольшее по сравнению с любым другим кварталом с 2017 года количество инцидентов с самодельными взрывными устройствами. В число регионов, где было

зарегистрировано наибольшее количество самодельных взрывных устройств, входят Банадир, Нижняя Шабелле, Хиран и Нижняя Джубба.

14. 21 февраля «Аш-Шабааб» совершила комплексное нападение на частный дом командира Сомалийской национальной армии в округе Абдиазиз в Могадишо, который служил импровизированным госпиталем для членов ополчения клана хавадле («общественные силы обороны»), получивших ранения в области Хиран в ходе наступательных операций. Нападение началось с подрыва нательного самодельного взрывного устройства, после чего последовало вторжение пяти вооруженных нападавших. В результате нападения были убиты 5 боевиков «Аш-Шабааб» и 10 гражданских лиц, а 7 человек, включая reagировавших на нападение сотрудников службы безопасности, получили ранения.

15. «Аш-Шабааб» увеличила частоту нападений с применением неприцельного огня в Сомали: было зарегистрировано 29 нападений, 3 из них — в Могадишо. Вилла Сомали и район международного аэропорта им. Адена Адде, где расположено большинство структур Организации Объединенных Наций, работающих в Могадишо, оставались частыми объектами минометных обстрелов.

16. За отчетный период боевики «Исламского государства» в Сомали совершили одно нападение в Пунтленде. 14 февраля была совершена попытка подорвать колонну, перевозившую выборщиков в округе Босасо, область Бари, с помощью самодельного взрывного устройства. Взрыв не достиг цели, никто не пострадал. Ответственность взяло на себя «Исламское государство» в Сомали.

17. В феврале федеральное правительство объявило о планах проведения комплексной военной операции против «Аш-Шабааб» путем создания инициативы «Прифронтовые государства», в которую войдут вооруженные силы Джибути, Эфиопии и Кении. Ожидается, что эта инициатива, призванная развить недавние оперативные успехи в Галмудуге и Хиршабелле, будет осуществляться параллельно с текущими этапами сокращения численности Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС). Оперативные планы и потребности в поддержке обсуждались между партнерами в рамках инициативы «Прифронтовые государства» на совещаниях высокого уровня в Могадишо 1 февраля и 4–6 апреля, а также в ходе саммита стран, представляющих войска АТМИС, который состоялся в Кампале 25–27 апреля. Подготовка к операциям должна сопровождаться активизацией усилий по обеспечению совместного планирования с АТМИС и тесной координации с инициативами по стабилизации в недавно восстановленных районах.

18. Сомалийские силы безопасности совместно с местными клановыми ополчениями провели ряд наступательных операций против «Аш-Шабааб», в основном в штате Галмудуг. В результате совместных наступательных действий боевики «Аш-Шабааб» были выбиты из нескольких деревень в округах Эль-Дере и Харардере, область Гальгудуд. В ответ на военные наступательные действия «Аш-Шабааб» совершила несколько заметных нападений, включая два комплексных нападения 19 и 22 апреля в городах Буд-Буд и Масагауэйн, область Гальгудуд.

19. 26 мая большая группа боевиков «Аш-Шабааб» совершила комплексное нападение на Народные силы обороны Уганды на передовой оперативной базе АТМИС в Марере, Нижняя Шабелле.

С. Экономические события

20. Сомали продолжало добиваться успехов в рамках расширенной Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью; как ожидается,

осуществление этой инициативы завершится к концу 2023 года. По состоянию на 7 июня парламент Сомали, в целях выполнения условий завершения инициативы, принял ключевые законодательные акты, включая Закон о защите данных, Закон о защите инвестиций и инвесторов и Закон об электроэнергии, однако приняты еще не все соответствующие законы. Для завершения этой инициативы требуется достичь больших успехов в области макроэкономической стабильности, мобилизации внутренних поступлений и завершения работы над национальным единым социальным реестром.

21. Засуха и наводнения продолжали влиять на экономическую деятельность, замедляя рост и усиливая инфляционное давление. В первом квартале 2023 года цены на продукты питания и товары немного снизились, но оставались выше средних показателей за пять лет, завися от количества осадков и уровня местного производства продуктов питания.

22. Мобилизация внутренних поступлений оставалась низкой, что потребовало внесения в парламент дополнительного бюджета на 2023 год для сокращения необязательных расходов и повышения приоритетности расходов на выплаты компенсаций сектору безопасности и наём учителей. Федеральное правительство по-прежнему привержено делу повышения мобилизации поступлений, но продолжает в значительной степени полагаться на внешние субсидии.

23. Сомали добилось определенного прогресса в области фискального федерализма. На своем совещании 13–17 марта Национальный консультативный совет одобрил предварительное соглашение о присвоении и распределении ресурсов между федеральным правительством и штатами — членами федерации, за исключением представителей Пунтленда. Это стало важным шагом на пути рассмотрения возможных функциональных назначений и институциональных механизмов для совместного использования и передачи ресурсов федеральным правительством и штатами — членами федерации.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Поддержка политического процесса

24. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций оказывала оперативную поддержку недавно созданному техническому комитету по выборам Национального консультативного совета и содействовала проведению его заседаний в феврале в Могадишо и в марте в Байдабо для разработки вариантов избирательной системы.

25. МООНСОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали оказывать техническую и оперативную поддержку Переходной избирательной комиссии Пунтленда в контексте майских выборов. Организация Объединенных Наций также оказала дополнительную финансовую поддержку избирательному процессу в Пунтленде через Совместный фонд для Сомали.

26. Независимая избирательная комиссия Галмудуга, созданная в декабре 2022 года, находится на этапе формирования своей структуры; планируется, что она в полной мере приступит к работе к концу 2023 года. Организация Объединенных Наций оказала техническую и оперативную поддержку, а также содействие в наращивании потенциала Комиссии. Организация Объединенных Наций также оказала помощь в разработке правовой базы для проведения выборов в

штате Галмудуг. 22 марта МООНСОМ и ПРООН встретились со спикером и генеральным секретарем парламента Галмудуга, чтобы обсудить поддержку Организации Объединенных Наций в проведении выборов в штате по принципу «один человек — один голос».

27. ПРООН оказала Министерству внутренних дел, федеральных дел и примирения, а также отраслевым министерствам на уровне штатов — членов федерации поддержку в разработке инструмента навигации по конфликтам для Сомали, позволяющего собирать информацию о мерах раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и примирения.

28. 3 июня состоялась церемония закладки фундамента, положившая начало строительству отделения МООНСОМ в Дусамаребе, Галмудуг.

29. С 3 по 4 мая МООНСОМ провела занятия на тему эффективного управления и прав человека для 10 членов федерального парламента (в том числе 6 женщин) и 10 сотрудников парламента.

В. Поддержка сектора безопасности, обеспечения законности и стабилизации (в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности)

1. Развитие сектора безопасности

30. Группа основных партнеров в области безопасности, созданная федеральным правительством Сомали и включающая АТМИС, Европейский союз, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турцию и Организацию Объединенных Наций, провела три встречи на высшем уровне (16 февраля, 22 марта и 1 июня). Эти встречи остаются важной платформой для координации действий федерального правительства и международных партнеров по таким вопросам, как пересмотр и внедрение архитектуры национальной безопасности, формирование сил, интеграция и финансирование безопасности. Параллельно подготовительная работа технического комитета по архитектуре национальной безопасности, состоящего из представителей федерального правительства и штатов — членов федерации, привела к согласованию присутствующими пересмотренной архитектуры, представленной на заседании Национального консультативного совета в марте.

31. В течение отчетного периода МООНСОМ тесно сотрудничала с федеральным правительством Сомали, АТМИС, Европейским союзом и ключевыми донорами, чтобы провести совместную оценку прогресса, достигнутого в отношении контрольных показателей и индикаторов процесса передачи ответственности за обеспечение безопасности в Сомали в соответствии с резолюциями [2628 \(2022\)](#) и [2670 \(2022\)](#) Совета Безопасности.

32. МООНСОМ также продолжала оказывать поддержку федеральному правительству Сомали в деле укрепления его потенциала в области управления запасами оружия и боеприпасов. 8 февраля завершилось строительство склада боеприпасов в Джазире, Могадишо.

2. Верховенство права

33. Организация Объединенных Наций продолжила поддерживать обсуждение новой модели системы правосудия и пенитенциарных учреждений в Сомали. В марте предложения по этой теме и план реструктуризации пенитенциарной службы были представлены и одобрены участниками заседания Национального

консультативного совета, за исключением отсутствовавшего представителя Пунтленда.

34. В соответствии с соглашением между федеральным Министерством юстиции, министерствами юстиции штатов и донорами 17 мая была подписана фаза II Совместной программы по системе правосудия и пенитенциарных учреждений. Программа была разработана для содействия реформированию сектора правосудия, в том числе путем укрепления потенциала формальных и неформальных субъектов системы обеспечения верховенства права.

35. Для выполнения поставленной федеральным правительством первоочередной задачи по осуществлению инициатив по стабилизации в районах, недавно отвоеванных у «Аш-Шабааб», Организация Объединенных Наций выступала за расширение доступных услуг в области правосудия и охраны правопорядка, а также мер по обеспечению государственного управления. В рамках установленных инициатив, таких как Совместная полицейская программа, в штатах — членах федерации была усилена работа по охране общественного порядка. Федеральному правительству была оказана стратегическая и техническая поддержка в продвижении директивных мер по применению подходов к правосудию с учетом риска возникновения конфликтов.

36. Организация Объединенных Наций, оказывая техническую и финансовую помощь Совету министерств внутренней безопасности, способствовала проведению дискуссий в технической рабочей группе, в результате которых в марте участники заседания Национального консультативного совета согласовали обновленную архитектуру национальной безопасности. Были согласованы увеличение численности полиции с 32 000 до 40 000 человек и примерный план четкого разграничения обязанностей между федеральной полицией и полицией штата.

3. Стабилизация

37. В течение всего отчетного периода Министерство внутренних дел, федеральных дел и примирения совместно со своими коллегами из штатов Галмудуг, Хиршабелле, Джубаленд и Юго-Западного штата уделяло особое внимание координации и планированию усилий на основе национальной стратегии стабилизации и в преддверии запланированных операций в рамках инициативы «Прифронтовые государства». 1 апреля г-н Мохамуд объявил о назначении Мохамеда Абди Варе специальным посланником по защите гражданского населения и стабилизации. 13 апреля премьер-министр созвал межведомственное заседание по планированию операций в рамках инициативы «Прифронтовые государства» для обеспечения эффективной координации по ряду вопросов, включая инициативы, связанные со стабилизацией.

38. В ключевых районах, включая Адан-Ябаль в области Средняя Шабелле и Махас в области Хиран, по мере перехода от мероприятий по раннему восстановлению к осуществлению среднесрочных инициатив все также отмечался прогресс в осуществлении мероприятий по стабилизации, таких как привлечение общественности, установка фонарей на солнечных батареях и строительство административных зданий. В недавно восстановленных районах, включая Харардере и Эль-Дере, область Гальгудуд, все также ведутся первоначальные мероприятия по раннему восстановлению, такие как диалоги до и после освобождения, обеспечение жильем и наборами непродовольственных товаров и подвоз воды. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать федеральное правительство и штаты — члены федерации в их усилиях по стабилизации.

4. Предотвращение насильственного экстремизма и противодействие ему

39. С 3 по 6 марта МООНСОМ и ПРООН в сотрудничестве с партнерами провели встречу для обсуждения новой совместной программы по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему. Улемы и представители правительства из министерств по делам религий, а также Управления национальной безопасности совместно определили всеобъемлющее видение нового подхода к трансформации конфликта.

40. 21 февраля между Министерством внутренней безопасности и международными донорами было достигнуто соглашение о пятилетнем плане постепенной передачи Программы реабилитации перебежчиков, в соответствии с которым ответственность за финансирование и управление программой будет постепенно передаваться федеральному правительству до 2027 года. МООНСОМ и Международная организация по миграции помогли правительству координировать международную поддержку этой программы, в том числе в формате стратегических и технических консультаций и разработки директивных мер. В настоящее время происходит переориентирование усилий на мероприятия на местном уровне, что позволит привести пересмотренную программу в соответствие с проектом Национальной стратегии по стабилизации для повышения социальной сплоченности и дополнения других инициатив по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему.

С. Гуманитарная помощь

41. Согласно опубликованному 28 февраля анализу Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности с участием нескольких партнеров по Сомали, на данный момент голода в стране удалось избежать. Хотя сезон дождей «дер» (октябрь–декабрь) в 2022 году не обеспечил необходимого количества осадков, он оказался лучше, чем прогнозировалось. Кроме того, расширение масштабов гуманитарной помощи позволило облегчить страдания миллионов людей, пострадавших от конфликтов и климатических потрясений.

42. Нынешние умеренные или обильные дожди «гу» (апрель–июнь) также улучшили доступ к воде и пастбищам, принеся некоторое облегчение людям, пострадавшим от сильной засухи с января 2022 по март 2023 года. По сообщениям, цены на воду в некоторых районах Юго-Западного штата снизились примерно на 40 процентов. Вместе с тем для восстановления после продолжительного воздействия сильной засухи потребуется время. Для смягчения затяжных последствий засухи необходимы более продолжительные непрерывные осадки и регулярная гуманитарная помощь.

43. В марте были проведены последующие исследования по комплексной продовольственной безопасности, питанию и смертности с охватом внутренне перемещенных лиц в трех районах. Эти районы включают Могадишо, Байдабо и агро-скотоводческие общины в Бурхакабе, область Бай, которые ранее сталкивались с риском голода. Партнеры сообщили о значительном охвате гуманитарной продовольственной и денежной помощью с января по март, что привело к улучшению показателей продовольственной безопасности. По сообщениям, цены на продукты питания и стоимость минимальной потребительской корзины снизились по сравнению с показателями шестимесячной давности (цена риса — на 11–16 процентов, а стоимость минимальной потребительской корзины — на 6–10 процентов), но остаются выше среднего пятилетнего уровня на 32–39 процентов. В настоящее время в трех районах наблюдается умеренный или существенный дефицит продовольствия, который сохранится, по крайней мере, до конца июня. За период с марта по июнь внутренне перемещенные лица в

Могадишо и Байдабо были в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности отнесены к стадии 4 (чрезвычайный уровень), а агро-скотоводческое население в округах Байдабо и Бурхакаба — к стадии 3 (кризисный уровень).

44. По сообщениям, показатели глобального острого недоедания в трех районах улучшились по сравнению с ситуацией в октябре 2022 года, при этом наблюдалось статистически существенное снижение этого показателя среди внутренне перемещенных лиц в Байдабо с 21,2 процента в октябре 2022 года до 15,3 процента в марте 2023 года. Вместе с тем распространенность общего острого недоедания остается на критическом уровне: 20,2 процента для внутренне перемещенных лиц в Могадишо и 15,3 процента для агро-скотоводческого населения в Байдабо и Бурхакабе.

45. Гуманитарная ситуация все также вызывает тревогу, так как в районах, которым угрожал голод в 2022 году, по-прежнему наблюдается высокий показатель осложнений (более 20 процентов), несмотря на сообщения о его некотором снижении. В период до марта по всей стране острую нехватку продовольствия, классифицируемую как кризисный уровень или выше, испытывали 5 миллионов человек, включая более 1,3 миллиона человек, находящихся на чрезвычайном уровне, и 5000 человек, испытывающих катастрофическую нехватку продовольствия. К июню с проблемой отсутствия продовольственной безопасности кризисного уровня или хуже в общей сложности столкнутся 6,6 миллиона человек. Кроме того, в период до декабря, по оценкам, около 1,8 миллиона детей в возрасте до 5 лет грозит острое недоедание, причем около 477 700 из них, вероятно, столкнутся с острым недоеданием в тяжелой форме. По оценкам партнеров, в 2022 году засуха в Сомали вероятно привела к гибели 43 000 человек, половину из которых составили дети до 5 лет. Прогнозируется, что число связанных с засухой смертей в первые шесть месяцев 2023 года составит 18 100–34 200 человек.

46. В результате засухи, которая сильно ударила по сомалийцам, сотням тысяч людей пришлось покинуть свои дома, что привело к перемещению 306 000 человек в период с января по апрель 2023 года. С января 2022 года более 1,4 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома из-за засухи. По имеющимся данным, с середины 2021 года погибло более 3,8 миллиона голов скота. Восстановление после кризиса такого масштаба может занять годы, при этом гуманитарную помощь следует дополнять регулярно оказываемой поддержкой в области развития с учетом климатических факторов.

47. В то же время с середины марта по апрель в Эфиопском нагорье выпало большое количество осадков, что вызвало наводнения в нижнем течении рек Шабелле и Джуба, в том числе в Бардере, Джубаленде и Байдабо. По состоянию на 7 июня от наводнений пострадали по меньшей мере 468 000 человек, из них почти 247 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, а в округе Бардере штата Джубаленд и округе Беледуэйн штата Хиршабелле было зарегистрировано не менее 27 смертей. В настоящее время партнеры по гуманитарной деятельности реализуют национальный план готовности к наводнениям и реагирования на них, основанный на Планах гуманитарного реагирования. Если дожди усилятся, от наводнений могут пострадать до 1,6 миллиона человек, а более 600 000 человек будут вынуждены покинуть свои дома.

48. Партнеры сообщают о всплеске случаев холеры и острого водянистого поноса, в основном в штате Джубаленд и Юго-Западном штате, и, с учетом сезона дождей, наводнение может усугубить передачу инфекции. С января по апрель было зарегистрировано не менее 8987 случаев холеры, включая 27 смертей. Партнеры сообщили о проблемах в обеспечении надлежащего медицинского

снабжения, а также о трудностях с логистикой и безопасностью в некоторых пострадавших районах.

49. Кроме того, конфликты и отсутствие безопасности осложнили и без того непростую оперативную обстановку. Хотя текущие операции против «Аш-Шабааб» создали возможности для доступа к нуждающимся людям, необходимо тщательно спланированное сотрудничество между всеми партнерами для снижения рисков, включая риск внутренних перемещений. Из-за конфликтов и отсутствия безопасности на всей территории Сомали с января по март около 433 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, при этом от 154 000 до 203 000 человек из них оказались вдали от дома в период с декабря 2022 по март 2023 года в результате боевых действий в Ласъаноде. По сообщениям, около 580 000 человек живут на территории, контролируемой негосударственными вооруженными субъектами, в основном вне досягаемости для гуманитарных организаций.

50. Засуха и конфликт продолжают оказывать разрушительное воздействие на женщин и детей, которые составляют более 80 процентов перемещенного населения страны. Партнеры Центра по вопросам образования сообщают, что свои дома были вынуждены покинуть более 1,7 миллиона детей школьного возраста, из них всего 20 процентов имеют доступ к начальному образованию.

51. В 2023 году партнеры по гуманитарной деятельности планируют охватить помощью около 7,6 миллиона человек из 8,3 миллиона нуждающихся в ней. 9 марта Межучрежденческий постоянный комитет продлил срок действия расширенных общесистемных мер гуманитарного реагирования в Сомали на шесть месяцев до сентября с охватом всех пострадавших от засухи районов, в которых масштабы мер реагирования все еще были недостаточными.

52. Хотя щедрая донорская поддержка позволила гуманитарным организациям охватить 7,3 миллиона человек в 2022 году, по-прежнему существуют сложности с мобилизацией ресурсов. В настоящее время План гуманитарного реагирования на 2023 год, предусматривающий выделение более 2,6 млрд долл. США на удовлетворение приоритетных потребностей 7,6 миллиона человек, профинансирован лишь на 28 процентов.

53. С 1 по 2 мая Сомали посетила Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы, выступившая за немедленные международные действия в поддержку Сомали и Африканского Рога. Она призвала увеличить финансирование для поддержания мер по предотвращению голода; подчеркнула необходимость долгосрочной программы повышения потенциала противодействия, а также немедленной гуманитарной помощи; и подчеркнула важность партнерства и сотрудничества субъектов, оказывающих гуманитарную помощь, с правительством и между собой.

D. Поддержка координации помощи в целях развития

54. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по поиску долгосрочных решений, управлению водными ресурсами и адаптации к климату, а также начала обсуждение новой архитектуры помощи. С 12 по 15 февраля Специальный советник Генерального секретаря по поиску решений проблемы внутреннего перемещения посетил Сомали, чтобы выступить в поддержку системного подхода к решению проблемы перемещения. После его визита страновая группа Организации Объединенных Наций в Сомали создала руководящую группу по выработке решений, которая будет руководить

реализацией Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

55. 27 февраля федеральное Министерство планирования, инвестиций и экономического развития при поддержке Организации Объединенных Наций созвало национальную конференцию высокого уровня по поиску долгосрочных решений. Участники договорились о приоритетном расширении доступа к жилью, земле и имуществу и улучшении координации между федеральным правительством Сомали, штатами — членами федерации и Организацией Объединенных Наций.

56. С 5 по 8 марта Организация Объединенных Наций провела в Сомали совместный семинар с различными заинтересованными сторонами водного сектора. Участники определили проблемы, препятствующие эффективному управлению водными ресурсами в Сомали, и потенциальные способы их решения. Была создана основная группа для реализации плана стратегического взаимодействия по итогам семинара для улучшения координации, совместной разработки программ и интеграции климатической устойчивости водных ресурсов в поддержку национального плана в области водных ресурсов.

57. С 6 по 10 марта Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международная организация по миграции и МООНСОМ провели семинар для 35 женщин в Дусамаребе, штат Галмудуг, по гендерно ориентированному информированию об изменении климата и безопасности, а также по планированию природоохранных действий на местном уровне. Участницы прошли обучение практическим методам адаптации к климату, таким как сбор воды и методы восстановления почвы, и разработали свои экологические планы действий на местном уровне.

58. 1 мая Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде приступила к оценке институционального потенциала Министерства охраны окружающей среды и по вопросам изменения климата и соответствующих государственных органов. Ожидается, что оценка, которая должна быть завершена к июню 2023 года, выявит пробелы в потенциале и позволит дать рекомендации.

59. 9 мая федеральное правительство, Организация Объединенных Наций и доноры встретились для обсуждения новой архитектуры помощи, предложенной правительством. Они договорились о создании Координационного форума по развитию для партнеров по развитию. Тем временем продолжались консультации по согласованию начала работы всеобъемлющих органов и архитектур координации безопасности и гуманитарной деятельности. 5 мая в Кисмайо, Джубаленд, состоялось заседание гуманитарного форума высокого уровня. Обсуждался вопрос о создании форума по координации гуманитарной деятельности в рамках новой архитектуры помощи.

60. 10 мая в Могадишо федеральное правительство и Организация Объединенных Наций объявили о начале работы Совместного фонда для Сомали — целевого фонда с участием многих доноров. Целью Фонда является укрепление партнерских связей между Сомали, международными партнерами и Организацией Объединенных Наций в поддержку ключевых национальных приоритетов и реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Фонд планирует ежегодно мобилизовывать 60 млн долл. США гибкого финансирования в течение следующих семи лет.

Е. Женщины и мир и безопасность

61. Практика нападок в социальных сетях на занимающих выборные должности чиновниц носит постоянный характер; так, 19 февраля министр по делам женщин, семьи и развития прав человека Юго-Западного штата Фахима Осман Омар на пресс-конференции опровергла нападки на нее в социальных сетях, сделанные днем ранее бывшим членом федерального парламента. Бывший член парламента обвинил министра в поддержке проекта по гендерным правам и правам ЛГБТК. Министр назвала обвинения некорректными и попросила власти Юго-Западного штата обеспечить ее безопасность, учитывая угрозы в ее адрес. Анализ СМИ, проведенный в феврале в рамках совместной программы «Женщины, мир и защита», выявил модели гендерно окрашенной дезинформации и языка вражды как в социальных, так и в основных СМИ, используемые против женщин в общественной и политической жизни, включая активисток, лидеров и журналисток.

62. С 22 по 26 февраля представители совместной программы «Женщины, мир и защита» из ПРООН и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») совершили ознакомительную поездку в Кисмайо. Эта программа направлена на обеспечение полноценного политического участия сомалийских женщин во всех сферах жизни общества и их защиты как необходимого условия участия. Представители взаимодействовали с бенефициарами, включая традиционных старейшин, религиозных лидеров и членов женских групп. Обсуждая учебные семинары, предложенные в рамках этой программы, участники отметили значительное улучшение потенциала по отстаиванию прав женщин и их участия в общественной жизни. Другие участники рассказали, как семинар по сексуальному насилию в связи с конфликтом вдохновил их на укрепление механизмов профилактики в своих регионах.

63. 9 мая в Могадишо федеральное Министерство по делам женщин и правам человека, организации гражданского общества и женщины-лидеры при поддержке Структуры «ООН-женщины» создали временный Руководящий комитет отделения Африканской сети женщин-лидеров в Сомали. Сеть поддерживает лидерскую роль женщин и способствует их информационно-пропагандистской работе, направленной на предотвращение и урегулирование конфликтов. Деятельность Сети осуществляется в соответствии с усилиями Сомали по реализации национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности, а также по разработке и запуску планов действий штатов — членов федерации в соответствии как с национальным планом действий, так и с резолюцией [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности.

64. 23 мая заместитель Специального представителя Генерального секретаря возглавила встречу на высоком уровне между представителями Организации Объединенных Наций и сомалийскими женщинами-лидерами в парламенте. Участники договорились создать форум женщин — членов парламента Сомали/лидеров Организации Объединенных Наций и совместно изучить четыре стратегических направления деятельности: а) приоритетное законодательство по гендерным вопросам; б) стратегическое взаимодействие с Национальным консультативным советом; в) действия на раннем этапе по реализации 30-процентной квоты для женщин; и д) наращивание потенциала женщин — членов парламента.

Ф. Молодежь, мир и безопасность

65. С 18 по 21 марта Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в партнерстве с федеральным Министерством по делам молодежи и спорта в Джубаленде провел семинар по миростроительству для 50 молодых людей в Кисмайо. В ходе этого семинара участники получили ключевые навыки устойчивого миростроительства, в том числе навыки борьбы с культурой насилия в своих сообществах, а также навыки посредничества и разрешения конфликтов, направленные на повышение их вклада в благосостояние своих сообществ.

66. 30 марта Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве с международными партнерами завершила реализацию пилотного проекта под названием «Спасем детские мечты в Сомали через спорт». Проект, первоначально сосредоточенный в Гароуэ, был направлен на содействие миру и примирению на всей территории Сомали путем использования спорта в качестве инструмента для развития, интеграции, примирения и мира. Его реализация началась с компонента по подготовке инструкторов, который был осуществлен Контртеррористическим управлением и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Этот проект также включал формирование многопрофильной группы местных молодежных экспертов, наделенных возможностями играть ведущую роль в работе по развитию спорта на благо развития и мира. В общей сложности непосредственную выгоду от проекта получили 1000 детей и подростков.

67. За отчетный период Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказал поддержку молодежным центрам в охвате услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья 80 молодых людей (43 юноши и 37 девушек) по всему Сомали. Кроме того, молодежные центры предоставляли учащимся исчерпывающую информацию о сексуальном и репродуктивном здоровье молодежи, включая профилактику ВИЧ, в формате коллегиального обучения. Молодежные центры предоставляли услуги по наставничеству и обучению жизненным навыкам, с тем чтобы обеспечить молодым людям доступ к информации.

68. 11 мая федеральный кабинет министров Сомали утвердил национальную молодежную политику на 2023–2030 годы. Эта политика состоит из 10 приоритетных направлений, призванных дать молодым людям возможность полностью реализовать свой потенциал и внести активный вклад в развитие страны.

Г. Права человека и защита гражданского населения

1. Права человека

69. За отчетный период МООНСОМ зарегистрировала 546 жертв среди гражданского населения (159 убитых и 387 раненых), что на 48 процентов меньше по сравнению с 1059 жертвами среди гражданского населения, зарегистрированными в предыдущем отчете, который охватывал период в пять с половиной месяцев. Снижение числа жертв, несмотря на увеличение числа инцидентов в сфере безопасности (см. пункт 13 выше), объясняется тем, что за отчетный период произошло меньше имеющих серьезные последствия инцидентов. Основной причиной жертв среди гражданского населения — 306 жертв (36 убитых и 270 раненых) стал конфликт между силами безопасности «Сомалиленда» и местным ополчением клана дулбаханте в городе Ласъанод спорного региона Сол, достигший своего апогея в феврале 2023 года. Вторым крупнейшим

нарушителем, ответственным за 104 жертвы среди гражданского населения (57 убитых и 47 раненых) стала «Аш-Шабааб», за ней следуют неустановленные лица (59 жертв, из них — 26 убитых и 33 раненых), клановые ополченцы (47 жертв, из них — 25 убитых и 22 раненых), силы безопасности штатов (25 жертв, из них — 15 убитых и 10 раненых), и другие лица (трое раненых). Хотя «Аш-Шабааб» не совершала своих атак с массовыми жертвами в городских районах с использованием самодельных взрывных устройств, на гражданское население пришлось более 11 процентов всех зарегистрированных в Сомали жертв, связанных с самодельными взрывными устройствами. Эта группировка совершила нападения на 24 гражданских лиц в Могадишо (13 убитых и 11 раненых). Жертвами стали двое мужчин — старейшин клана, связанных с наступлением в Хиршабелле, и двое мужчин-делегатов на выборах от Средняя Шабелле.

70. 26 марта генеральный секретарь Сомалийского профсоюза журналистов Абдалле Ахмед Мумин был освобожден из центральной тюрьмы Могадишо, где он содержался с 23 февраля. Он был осужден за неподчинение приказам властей в соответствии со статьей 505 Уголовного кодекса Сомали после того, как зачитал публичное заявление от имени пяти ассоциаций средств массовой информации, в котором критиковался приказ федерального Министерства информации, культуры и туризма от 8 октября 2022 года, запрещающий распространение экстремистской идеологии. Ассоциации СМИ выразили опасения, что этот приказ может использоваться для того, чтобы заглушить критику в адрес правительства и его сил безопасности. 27 марта региональный суд Банадир отменил запрет на поездки в его отношении.

71. 16 апреля в Могадишо за попытку сделать репортаж о взрыве в Могадишо были арестованы и задержаны четыре журналиста. 18 марта в «Сомалиленде» за интервью с представителями общественности о предполагаемой коррупции одного из правительственных чиновников были арестованы и задержаны пять журналистов-мужчин. В обоих случаях полиция отпустила журналистов в тот же день без предъявления обвинений. 16 апреля полиция Пунтленда произвольно арестовала и задержала местного политика за вступление в оппозиционную политическую ассоциацию в Гароуэ. В тот же день он был освобожден без предъявления обвинений. По сообщениям, 6 июня члены «Аш-Шабааб» похитили пятерых мирных жителей (трех мужчин и двух женщин) в деревне Фарлибакс, город Беледуэйне, область Хиран. Четверо из похищенных являются гуманитарными работниками местной организации здравоохранения.

2. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

72. 14 марта федеральное Министерство обороны и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов подписали меморандум о взаимопонимании по проектам, финансируемым Европейским союзом, в поддержку Сомалийской национальной армии. В нем говорится о том, что поддержка осуществляется в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, включая такие меры, как проверка подразделений на использование детей и обмен информацией о предполагаемых нарушениях.

73. 20 марта целевая группа по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека одобрила методическую записку по обучению в качестве меры по смягчению, укрепляющую согласованность между поставщиками поддержки и определяющую минимальные критерии для обучения в области международных прав человека и гуманитарного права при использовании в качестве меры по смягчению.

3. Дети и вооруженные конфликты

74. За период с 8 февраля по 31 мая страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов подтвердила 482 серьезных нарушения, совершенных в отношении 376 детей (294 мальчика и 82 девочки), в том числе 12 нападений на школы, 10 нападений на больницы и 4 случая отказа в гуманитарном доступе. В общей сложности было завербовано и использовано в военных действиях 139 детей (125 мальчиков и 14 девочек), похищено 145 детей (124 мальчика и 21 девочка), убито 43 ребенка (37 мальчиков и 6 девочек), искалечено 79 детей (53 мальчика и 26 девочек), а 50 девочек стали жертвами изнасилований или других форм сексуального насилия. Из них жертвами многочисленных нарушений стали 80 детей.

75. «Аш-Шабааб» совершила 298 нарушений; за ней следуют клановые ополчения (36), правительственные силы безопасности (15), региональные силы и органы власти (11), «общественные силы обороны» (7) и ДАИШ (4). Ответственных за 111 нарушений, в том числе за 70 нарушений, совершенных в результате перекрестного огня, установить не удалось. Нарушения были подтверждены в областях Средняя Джубба (91), Нижняя Шабелле (61), Хиран (58), Средняя Шабелле (45), Гедо (44), Баколь (36), Бай (35), Банадир и Нижняя Джубба (по 27), Сол (25), Гальгудуд (15), Бари (12), Мудуг (4) и Нугаль (2).

4. Предупреждение сексуального и гендерного насилия

76. МООНСОМ подтвердила информацию о шести случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, в которых пострадали девять женщин, в том числе беременная женщина с инвалидностью и четыре девочки, в то время как за предыдущий отчетный период была подтверждена информация о восьми случаях, в которых пострадали шесть женщин и две девочки. Низкие цифры, вероятно, объясняются стигмой, связанной с сексуальным насилием, и сложностью доступа в районы и проверки инцидентов. Пятеро из переживших насилие были вынужденными переселенками, покинувшими свои дома из-за засухи. В одном из случаев насилия над несовершеннолетней были арестованы трое подозреваемых, в других случаях предполагаемые преступники находятся в бегах, а один из членов кланового ополчения прибег к традиционным механизмам («хеир») для урегулирования одного случая с помощью старейшин клана.

77. 15 марта состоялось заседание технической рабочей группы по механизмам контроля, анализа и отчетности, на котором были определены основные приоритеты для субъектов, занимающихся вопросами защиты женщин. В ходе встречи рабочая группа договорилась продолжить мониторинг ситуации в Ласъанод, учитывая риск сексуального насилия, существующий для женщин и девочек из-за продолжающихся боевых действий. Рабочая группа также признала необходимость пропагандировать участие женщин в планировании и реализации программ стабилизации в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб», и необходимость следить за развитием событий вокруг текущего пересмотра Закона 2018 года о сексуальных преступлениях для усиления защиты женщин и девочек от сексуального насилия.

Н. Материально-техническая поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Переходной миссии Африканского союза в Сомали и сомалийским силам безопасности в рамках совместных и скоординированных операций

1. Поддержка Переходной миссии Африканского союза в Сомали

78. За отчетный период ЮНСОС продолжало оказывать АТМИС предусмотренную мандатом поддержку в соответствии с концепцией операций АТМИС и Планом Сомали на переходный период, изложенными в резолюциях [2628 \(2022\)](#) и [2670 \(2022\)](#) Совета Безопасности. Оказанная поддержка включала экстренную помощь АТМИС после нападения на передовую оперативную базу в Марере 26 мая.

79. После успешной передачи передовой оперативной базы Маслах сомалийским силам безопасности 21 января 2023 года ЮНСОС провела разбор результатов, чтобы создать основу на будущее для передачи и принятия дел в ходе сокращения. По итогам обзора был сделан вывод о возможности дальнейшего укрепления сотрудничества, и была создана совместная трехсторонняя (федеральное правительство Сомали — АТМИС — ЮНСОС) основная группа для координации процесса передачи и принятия ответственности.

80. В конце марта 2023 года завершилось осуществление пилотной программы по децентрализации в Байдабо и Джоухаре, начало которому было положено в сентябре 2022 года в рамках поддержки ЮНСОС процесса передачи ответственности за обеспечение безопасности. Эта пилотная программа подтвердила необходимость более широкого делегирования полномочий секторам, обеспечивая прямую и своевременную поддержку командующим секторами АТМИС без обращения к штабу Миссии.

81. В течение предыдущего отчетного периода ЮНСОС провело в консультативном порядке оценку дополнительных воздушных средств, которые страны, предоставляющие войска, обещали выделить для поддержки операций АТМИС и которые еще не были развернуты. В результате оценки Африканский союз разрешил правительству Бурунди в марте 2023 года развернуть четыре дополнительных авиационных средства для поддержки операций АТМИС. В рамках подготовки к развертыванию ЮНСОС построила жилье для экипажа.

82. 10 апреля на вводной встрече в качестве сопредседателей Совместного комитета по связям со страной пребывания новая глава ЮНСОС встретилась с министром иностранных дел и международного сотрудничества Сомали и договорилась об углублении отношений между ЮНСОС и федеральным правительством для обеспечения эффективной материально-технической поддержки Отделением АТМИС и сомалийских сил безопасности. На встрече с министром финансов 7 мая глава ЮНСОС обсудила проблемы в реализации некоторых аспектов соглашения о статусе миссии, включая безналоговый импорт товаров, и договорилась о регулярном взаимодействии для решения любых нерешенных вопросов. Она также встретилась с начальником сил обороны Сомалийских вооруженных сил 7 мая и послом Кении в Сомали 10 мая, чтобы обсудить поддержку, оказываемую ЮНСОС соответственно Сомалийской национальной армии и Кенийским силам обороны, несущим службу в АТМИС.

83. Для снижения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала принимать меры, которые, как было признано, принципиально необходимы для мобильности и безопасности персонала, предоставляемого странами для

АТМИС. Эти меры включают специализированную подготовку в стране и на этапе перед развертыванием более чем 4860 военнослужащих и полицейских АТМИС, предварительные и последующие инструктажи для личного состава более чем 250 автоколонн АТМИС и проведение на основных маршрутах снабжения саперных работ, в результате которых предполагается обезвредить 250 взрывных устройств.

84. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, переориентировала свою поддержку контингентам АТМИС, что позволило повысить их ответственность и самостоятельность в реагировании на угрозу самодельных взрывных устройств и улучшить реализацию мер защиты. Основной упор в работе делается на обеспечении устойчивости путем организации наращивания потенциала в рамках подготовки инструкторов с их обучением базовым навыкам информирования об угрозе самодельных взрывных устройств и проведения мероприятий по снижению соответствующего риска. Это позволило создать резерв из 52 инструкторов, которые могут автономно проводить базовую подготовку.

2. Поддержка сомалийских сил безопасности

85. В отчетный период ЮНСОС продолжало оказывать небоевую материально-техническую поддержку 13 900 военнослужащим и сотрудникам полиции, принимающим участие в совместных или скоординированных с АТМИС операциях в 22 точках. Для строительства новых передовых оперативных баз в Хильуэйне и Адан-Ябале, области Средняя Шабелле, были поставлены полевые защитные сооружения. ЮНСОС также доставило по воздуху предметы снабжения для совместных операций АТМИС и Сомалийской национальной армии в Адан-Ябале и Беледуэйне. ЮНСОС продолжало проводить регулярные воздушные медицинские эвакуации в поддержку совместных наступательных операций против «Аш-Шабааб» в регионах Хиран, Гальгудуд и Средняя Шабелле, выполнив более 30 специальных рейсов.

86. По состоянию на 31 мая остаток средств в целевом фонде Организации Объединенных Наций для сомалийских сил безопасности составлял минус 182 381,46 долл. США. Чтобы получить дополнительные взносы в целевой фонд, ЮНСОС вместе с федеральным правительством продолжило вести разъяснительную работу с потенциальными донорами, делая упор на то, что оказание предусмотренной мандатом материально-технической поддержки сомалийским силам безопасности является одним из основных факторов успеха текущих и будущих операций.

87. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжает уделять особое внимание национальной ответственности как ключевому фактору, способствующему передаче обязанностей по смягчению последствий ситуаций, связанных со взрывными устройствами. Поддержка сомалийских сил безопасности усиливается по мере развертывания подготовленных групп по обезвреживанию взрывных устройств, которые постепенно усиливают свой потенциал в деле устранения угроз, связанных со взрывными устройствами. Эти усилия оказались успешными: за отчетный период сомалийская национальная армия обнаружила и обезвредила 18 самодельных взрывных устройств, успешно снизив угрозу, создаваемую взрывоопасными предметами, и тем самым спасая жизни людей. Параллельно служба содействовала поддержанию потенциала сомалийских полицейских сил по обезвреживанию самодельных взрывных устройств путем проведения в Могадишо курсов повышения квалификации для 30 полицейских.

I. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

88. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Доблее, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 7 июня на всей территории Сомали было развернуто 957 международных сотрудников и 1405 национальных сотрудников.

IV. Замечания

89. Я благодарен за возможность посетить Сомали в начале апреля во время священного месяца Рамадан и стать свидетелем прогресса, достигнутого в стране в области мира, безопасности и экономических реформ. Я искренне благодарю г-на Мохамуда и народ Сомали за оказанное мне гостеприимство. Я был встревожен тяжелой гуманитарной ситуацией и глубоко тронут бедственным положением многих внутренне перемещенных лиц, с некоторыми из которых мне удалось встретиться во время посещения лагеря Було-Ир в Байдабо.

90. С момента вступления г-на Мохамуда в должность президента год назад сохраняется динамика в продвижении ключевых национальных приоритетов, включая углубление федерализма, продвижение модели правосудия и исправительных учреждений и продолжение борьбы с «Аш-Шабааб». Я приветствую усилия федерального правительства по укреплению сотрудничества и расширению диалога со штатами — членами федерации в целях продвижения этих приоритетов. Именно постоянный диалог и достижение консенсуса позволят добиться дальнейшего прогресса в повестке дня государственного строительства в предстоящий период. Я по-прежнему обеспокоен недостаточным сотрудничеством между Пунтлендом и федеральным правительством. Я призываю политических лидеров страны продолжать способствовать процессу пересмотра конституции на основе консенсуса, в транспарентном и инклюзивном ключе, обеспечивая также, чтобы мнения женщин, молодежи и маргинализированных групп населения были услышаны и отражены по существу.

91. Я серьезно обеспокоен продолжающимся конфликтом в Ласъанодэ, который привел к сотням жертв среди гражданского населения и разрушению гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения и школы. В результате боевых действий мирные жители были вынуждены покинуть свои дома, а также обострилась гуманитарная ситуация в Соле и соседних областях. Я призываю вовлеченные в конфликт стороны договориться о немедленном прекращении огня, начать диалог и обеспечить условия, позволяющие перемещенным лицам вернуться в свои дома. Я также призываю соответствующие власти обеспечить проведение независимого и беспристрастного расследования и привлечь виновных в жертвах среди гражданского населения и разрушении гражданской инфраструктуры к ответственности.

92. Я благодарю народ Пунтленда за проведение исторических выборов в местные окружные советы по принципу «один человек — один голос». Эти выборы стали важной вехой для Сомали, продемонстрировав прогресс, достигнутый в процессе государственного строительства, который выражается в участии граждан Сомали в политических процессах и тем самым появлении у них возможности высказывать свое мнение и выражать свои чаяния.

93. Несмотря на то, что постоянная помощь, немного улучшившаяся ситуация с дождями и более высокий урожай сельскохозяйственных культур снизили риск голода, гуманитарная ситуация остается тревожной: примерно половина населения нуждается в гуманитарной помощи. Нынешний сезон дождей «гу» улучшил доступ к воде и пастбищам; вместе с тем для смягчения последствий засухи необходимо больше непрерывных осадков. Около 1,4 миллиона сомалийцев, 80 процентов из которых составляют женщины и дети, были вынуждены покинуть свои дома. Тяжелое положение, в котором оказались сомалийцы, усугубляется негативным воздействием изменения климата на окружающую среду, засухами и наводнением. Чтобы избежать дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации, необходимо обеспечить устойчивость чрезвычайного гуманитарного реагирования наряду с долгосрочными инвестициями в инклюзивные решения в области устойчивого развития. Я глубоко обеспокоен нехваткой финансирования Плана гуманитарного реагирования на 2023 год и призываю международных партнеров увеличить объемы финансирования мер по удовлетворению гуманитарных потребностей, а также финансирование инициатив в области развития, необходимых для повышения устойчивости общества.

94. Я приветствую прогресс, достигнутый в борьбе с «Аш-Шабааб», и отмечаю недавнее соглашение между Сомали и соседними странами, известное как инициатива «Прифронтовые государства», о совместном продвижении операций против «Аш-Шабааб» по мере достижения прогресса в деле передачи ответственности за обеспечение безопасности в Сомали. Крайне важным аспектом решения проблем региональной безопасности остается региональное сотрудничество. Я настоятельно призываю государства, участвующие в этой инициативе, обеспечить, чтобы их операции проводились в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена поддержке национальных и региональных усилий по соблюдению международного гуманитарного права, защите прав человека и борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

95. По мере продолжения военных операций против «Аш-Шабааб» ключевым фактором для закрепления успехов в области безопасности являются обеспечение управления, поддержка примирения местного населения и предоставление базовых услуг. Оказание помощи Сомали в ее текущих усилиях по стабилизации, обеспечение устойчивости мероприятий по скорейшему восстановлению и проработка вариантов долгосрочных решений потребуют дополнительных ресурсов. Я призываю международных партнеров страны продолжать тесное сотрудничество в поддержку федерального правительства, штатов — членов федерации и местных властей в их усилиях по стабилизации.

96. Я с растущей озабоченностью отмечаю события, влияющие на гражданское пространство страны, включая 76-процентное увеличение числа произвольных арестов и задержаний журналистов, а также продолжающиеся кампании по распространению ложной информации и дезинформации, направленные против государственных чиновников. Я призываю власти Сомали создать благоприятные условия для расширения гражданского пространства для представителей гражданского общества, правозащитников, политических оппозиционных групп и других независимых голосов в стране. Я также призываю власти Сомали защищать журналистов и работников средств массовой информации, которые освещают вопросы, представляющие законный общественный интерес.

97. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимися нападениями на женщин, занимающих выборные должности. Я призываю правительство защищать и поддерживать женщин, занимающих государственные должности, чтобы обеспечить их полноценный вклад в управление и участие в нем.

98. Кроме того, я по-прежнему обеспокоен масштабами серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей. Я призываю все стороны немедленно прекратить и предотвращать все нарушения и выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Я также призываю федеральное правительство Сомали укрепить правовую базу по защите детей и продолжить реализацию планов действий 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки, использования, убийства и калечения детей и «дорожной карты» 2019 года, в том числе на уровне штатов — членов федерации.

99. Я выражаю признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам и другим партнерам за их неизменную помощь и участие в оказании поддержки в достижении Сомали целей государственного строительства и безопасности. Несмотря на достигнутый прогресс, я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся дефицитом финансирования АТМИС и отсутствием надлежащих ресурсов для поддержки процесса передачи ответственности за обеспечение безопасности. Я повторяю свои предыдущие призывы к международному сообществу обеспечить надлежащее, устойчивое и предсказуемое финансирование АТМИС до окончания процесса передачи ответственности за обеспечение безопасности, с тем чтобы Миссия могла полностью выполнить свой мандат.

100. Я приветствую моего нового Специального представителя Катриону Лаинг, которая вступила в должность 21 мая, и выражаю благодарность моему заместителю Специального представителя Аните Кики Гбехо, которая занимала должность исполняющей обязанности главы МООНСОМ, за ее руководство. Я также благодарю бывшего руководителя ЮНСОС Лизу Филипетто за ее службу и преданность делу и приветствую Айсу Чирабо Качиру в качестве нового руководителя ЮНСОС. Наконец, я выражаю признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций за их работу по продвижению государственного строительства и миростроительства в Сомали.



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section