



Осуществление резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности

Пятнадцатый доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Совместный всеобъемлющий план действий, который был согласован 14 июля 2015 года Германией, Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Францией и Европейским союзом с Исламской Республикой Иран и единодушно одобрен Советом Безопасности в резолюции 2231 (2015) от 20 июля 2015 года, является результатом многолетних интенсивных переговоров, направленных на достижение общих целей нераспространения и обеспечения региональной безопасности таким образом, чтобы принести ощутимые экономические блага иранскому народу. По прошествии восьми лет я по-прежнему убежден в том, что План является наилучшим из имеющихся вариантов обеспечения исключительно мирного характера иранской ядерной программы.

2. Вызывает глубокое разочарование сохраняющееся отсутствие прогресса в направлении возвращения к полному и эффективному осуществлению Плана и резолюции, хотя в декабре 2022 года все участники Плана и Соединенные Штаты подтвердили, что он представляет собой единственный реальный вариант. К сожалению, со времени представления моего предыдущего доклада переговоры по-прежнему не сдвинулись с мертвой точки, что ограничивает перспективы возвращения к полной реализации Плана. Тем не менее меня обнадеживает то, что участники Плана и Соединенные Штаты по-прежнему привержены дипломатическому решению. Прочный мир и безопасность в интересах всех государств-членов могут быть достигнуты только посредством диалога и сотрудничества.

3. Поэтому я настоятельно призываю все заинтересованные стороны продемонстрировать более глубокое понимание неотложности стоящих задач, возобновить диалог и взаимодействие и стремиться как можно скорее достичь соглашения по нерешенным вопросам. Я вновь призываю Соединенные Штаты в соответствии с Планом отменить введенные ими санкции или воздержаться от их применения и продлить срок действия режима изъятий в отношении торговли нефтью с Исламской Республикой Иран. Я вновь призываю также Исламскую Республику Иран воздерживаться от принятия дальнейших мер, уводящих ее от полного выполнения Плана, и отменить меры, которые она приняла с июля 2019 года и которые, как она заявила, могут быть пересмотрены. Кроме того,



Исламской Республике Иран по-прежнему необходимо внимательно изучить и учесть другие опасения, высказанные участниками Плана и другими государствами-членами в связи с осуществлением резолюции 2231 (2015).

4. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) продолжает играть незаменимую роль в деле мониторинга и проверки всей деятельности в ядерной области, осуществляемой в Исламской Республике Иран. Я приветствую совместное заявление, касающееся прошедших в марте 2023 года встреч на высоком уровне между представителями МАГАТЭ и Исламской Республикой Иран «для ускорения, сообразно обстоятельствам, решения сохраняющихся вопросов гарантий», и готовность Исламской Республики Иран «предоставить МАГАТЭ возможность для осуществления дальнейшей соответствующей деятельности по проверке и мониторингу»¹. В своем самом последнем докладе² МАГАТЭ отметило, что в мае 2023 года в соответствии с совместным заявлением оно установило камеры наблюдения в цехах, в которых производятся детали центрифуг. Что касается обнаруженных в одном месте частиц высокообогащенного урана, содержащих до 83,7 процента урана-235, то, как сообщило Агентство, информация, представленная Исламской Республикой Иран, не противоречит его объяснению происхождения этих частиц и у него «на данном этапе больше нет вопросов по этой теме». Агентство далее отметило, что с февраля 2021 года оно не имеет возможности проверить общий объем запасов обогащенного урана в Исламской Республике Иран, однако, по его оценкам, по состоянию на 13 мая 2023 года общий объем запасов обогащенного урана составлял 4744,5 кг (при установленном пределе в 202,8 кг), в том числе 509,7 кг обогащенного урана, содержащего до 20 процентов урана-235, и 116,1 кг обогащенного урана, содержащего до 60 процентов урана-235.

5. Хотя в процессе осуществления Плана по-прежнему возникают различные проблемы, меня, тем не менее, обнадеживают усилия, прилагаемые Исламской Республикой Иран и другими государствами-членами из этого региона для улучшения их двусторонних отношений. Следует приветствовать достигнутый в последнее время прогресс в деле восстановления дипломатических связей, поддержания сотрудничества в сфере безопасности и экономики и уменьшения напряженности, поскольку он имеет существенно важное значение для достижения региональной стабильности. Я надеюсь, что наметившееся сближение в этом регионе послужит дополнительным стимулом и создаст условия, благоприятные для достижения целей Плана.

6. В настоящем докладе, который является моим пятнадцатым докладом об осуществлении резолюции 2231 (2015), дается оценка осуществления этой резолюции за период со времени выхода моего четырнадцатого доклада (S/2022/912) от 12 декабря 2022 года. Как и в предыдущих докладах, основное внимание в настоящем докладе уделяется положениям, которые содержатся в приложении В к указанной резолюции.

¹ Совместное заявление Организации по атомной энергии Ирана и Международного агентства по атомной энергии, 4 марта 2023 года. URL: www.iaea.org/newscenter/pressreleases/joint-statement-by-the-atomic-energy-organization-of-iran-aeoi-and-the-international-atomic-energy-agency-iaea.

² См. доклад Агентства от 31 мая 2023 года.

II. Осуществление положений, касающихся ядерной деятельности

7. С 12 декабря 2022 года на одобрение Совета Безопасности в рамках механизма поставок не поступало новых предложений об участии в видах деятельности, перечисленных в пункте 2 приложения В к резолюции 2231 (2015), или о выдаче разрешений на такую деятельность. В отчетный период Совет Безопасности получил десять новых предусмотренных пунктом 2 уведомлений относительно определенных видов ядерной деятельности, не противоречащих Совместному всеобъемлющему плану действий, которые не требуют одобрения, но о которых необходимо уведомить Совет или же и Совет, и Совместную комиссию.

8. Важным и необходимым шагом стало продление Соединенными Штатами на очередной 180-дневный период изъятий в отношении некоторых проектов в области ядерного нераспространения, предусмотренных Планом и положениями о ядерной деятельности, содержащимися в приложении В к резолюции 2231 (2015). Изъятия касаются функционирования энергоблока № 1 Бушерской АЭС, подготовки кадров для него и оказания соответствующих услуг; передачи Исламской Республикой Иран обогащенного урана в обмен на природный уран; передачи Исламской Республике Иран обогащенного урана для Тегеранского исследовательского реактора и передачи Исламской Республикой Иран скрапа ядерного топлива и отработавшего ядерного топлива; передачи, специального или иного соответствующего хранения иранской тяжелой воды за пределами Исламской Республики Иран; подготовка и модификация установки в Фордо; модернизации реактора в Араке.

III. Осуществление положений, относящихся к пунктам 3 и 4

A. Ограничения на относящуюся к пункту 3 деятельность Исламской Республики Иран

9. В пункте 3 приложения В к резолюции 2231 (2015) Совет Безопасности призвал Исламскую Республику Иран не осуществлять любую деятельность, связанную с разработкой и созданием баллистических ракет, спроектированных таким образом, чтобы они были способны доставлять ядерное оружие, включая пуски с использованием технологии баллистических ракет.

10. В идентичных письмах на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя от 28 апреля 2023 года (S/2023/302) Постоянный представитель Израиля обратил мое внимание на тот факт, что 4 марта 2023 года Корпус стражей исламской революции провел летные испытания ракеты-носителя «Гаем-100». По мнению Постоянного представителя, эта деятельность противоречит пункту 3 приложения В к резолюции 2231 (2015), поскольку в космической ракете-носителе «Гаем-100» применяются технологии, «практически идентичные технологиям, которые используются в баллистических ракетах, способных нести ядерное оружие». Кроме того, в письмах на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя от 30 и 31 мая 2023 года (S/2023/390 и S/2023/398) Постоянный представитель Израиля и постоянные представители Германии, Соединенного Королевства и Франции информировали о том, что, согласно сообщениям средств массовой информации и Министерства обороны и материально-технического обеспечения вооруженных сил Исламской Республики Иран, 25 мая 2023 года Исламская Республика Иран произвела испытательный пуск новой баллистической ракеты (под названием «Хуррамшахр-4» или «Хейбар») с

заявленной дальностью 2000 км и боевым блоком массой 1500 кг. В письме от 12 июня 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2023/428) постоянные представители Германии, Соединенного Королевства и Франции информировали Совет Безопасности о том, что, по сообщениям средств массовой информации, 6 июня 2023 года Исламская Республика Иран представила баллистическую ракету «Фаттах» с заявленной дальностью 1400 км. По мнению этих постоянных представителей, эта ракета относится к системе категории I Режима контроля за ракетной технологией³, то есть способна доставлять ядерное оружие, а потому подпадает под действие пункта 3 приложения В к резолюции 2231 (2015).

11. В письме от 3 мая 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2023/317), письме от 24 мая 2023 года на мое имя (S/2023/376) и письмах от 2 июня и 14 июня 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/403, S/2023/404 и S/2023/439) Постоянный представитель и Временный поверенный в делах Исламской Республики Иран подтвердили позицию о том, что ракетная и космическая программы их страны, включая пуски баллистических ракет или запуски космических ракет-носителей, осуществляются в соответствии «с законными правами Ирана и в полном соответствии с нормами международного права» и «не подпадают под действие резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности и приложений к ней». Постоянный представитель Российской Федерации в письмах от 23 мая, 5 и 14 июня 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/373, S/2023/410 и S/2023/440) вновь заявил, что параметры, установленные Режимом контроля за ракетной технологией, вовсе не предназначены для использования в контексте резолюции 2231 (2015) с целью установить, спроектированы ли те или иные баллистические ракеты таким образом, чтобы они были способны нести ядерное оружие. Он отметил, что Российская Федерация по-прежнему считает, что Исламская Республика Иран «добросовестно следует соответствующему призыву, обращенному к ней в пункте 3 приложения В к резолюции 2231 (2015)». [Ожидается, что Россия представит дополнительные ответы на письма трех указанных государств и Израиля о новой иранской ракете «Хейбар»].

В. Ограничения на относящуюся к пункту 4 передачу в Исламскую Республику Иран или из нее

12. В соответствии с пунктом 4 приложения В к резолюции 2231 (2015) все государства могут участвовать в осуществлении следующих видов деятельности и разрешать их осуществление при условии, что Совет Безопасности заблаговременно в каждом конкретном случае принимает решение одобрить осуществление того или иного вида деятельности: поставка, продажа или передача в Исламскую Республику Иран или из нее всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, указанных в документе S/2015/546, и любых предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, которые, по оценке государства, могли бы способствовать разработке систем доставки ядерного оружия. Документ S/2015/546 охватывает баллистические ракеты и системы беспилотных летательных аппаратов (включая радиоуправляемые самолеты-мишени,

³ Системы категории I определяются Режимом контроля за ракетной технологией как «законченные ракетные системы (включая баллистические ракеты, ракеты-носители и исследовательские ракеты), способные доставлять «полезную нагрузку» не менее 500 кг на «дальность» не менее 300 км» (см. раздел I.A.1 Приложения по оборудованию, программному обеспечению и технологиям Режима контроля за ракетной технологией, URL: <https://mtrc.info/mtrc-annex/>).

радиоуправляемые разведывательные самолеты и крылатые ракеты), имеющие дальность равную или превышающую 300 км, и связанные с ними предметы, материалы, оборудование, товары и технологии.

13. Пункт 4 приложения В к резолюции 2231 (2015) распространяется также на предоставление различных услуг или технической помощи Исламской Республике Иран и приобретение ею права на участие в качестве пайщика в любых видах коммерческой деятельности в другом государстве, связанных с поставкой, продажей, передачей, производством или использованием предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, указанных в подпункте а).

14. В марте 2023 года власти Соединенного Королевства предложили Секретариату изучить компоненты баллистических ракет, изъятых Британскими королевскими военно-морскими силами в феврале 2023 года на борту судна, следовавшего в международных водах в Оманском заливе⁴. В письме от 18 мая 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/362) Постоянный представитель Соединенного Королевства представила фотографии изъятых компонентов и отметила, что, по оценке властей Соединенного Королевства, они имеют иранское происхождение и передавались из Исламской Республики Иран способом, противоречащим резолюции 2231 (2015)⁵. В совместном письме от 22 мая 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/368) постоянные представители Германии, Соединенного Королевства и Франции сообщили, что, по их мнению, некоторые из этих компонентов отвечают параметрам, указанным в документе S/2015/546, и что их передача без предварительного одобрения Совета Безопасности противоречит резолюции 2231 (2015).

15. В письме Постоянного представителя Российской Федерации от 23 мая 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/373) и в письме Временного поверенного в делах Постоянного представительства Исламской Республики Иран от 24 мая 2023 года на мое имя (S/2023/376) выражена обеспокоенность по поводу изъятия в феврале 2023 года, а также по поводу предыдущих изъятий, совершенных Британскими королевскими военно-морскими силами в 2022 году (S/2022/912, пункт 18). Постоянный представитель Российской Федерации и Временный поверенный в делах Постоянного представительства Исламской Республики Иран заявили, что, по их мнению, не существует никаких доказательств, подтверждающих связь перехваченных судов и их груза с Исламской Республикой Иран, и не существует никаких четких указаний на то, что изъятые компоненты ракет имеют иранское происхождение.

16. Хотя Секретариат пока не изучил компоненты, изъятые в феврале 2023 года, на основе предварительного изучения представленных фотоматериалов Секретариат отметил, что некоторые из этих компонентов имеют конструктивные особенности и маркировку, схожие с теми, которые он обнаружил на изученных им ранее обломках баллистических ракет, пущенных хуситами в направлении Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов (см., например, S/2018/602, пункты 28–30, и S/2022/490, пункты 18–19). Секретариат все еще анализирует полученную информацию и в установленном порядке представит Совету соответствующий доклад.

⁴ Ministry of Defence of the United Kingdom, “Royal Navy ship seizes weapons transiting in the Gulf”, 2 March 2023. URL: www.gov.uk/government/news/royal-navy-ship-seizes-weapons-transiting-in-the-gulf.

⁵ Указанные компоненты включают химические батареи, газовые рули из графита, обтекатели возвращаемых головных частей, активную навигационную спутниковую антенну и инерциальную навигационную систему.

17. Что касается предполагаемой передачи Исламской Республикой Иран беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) Российской Федерации, о которой говорилось в моем предыдущем докладе (S/2022/912, пункт 19), то в декабре 2022 года Председатель Совета Безопасности и я получили ряд дополнительных писем⁶. В письме от 18 мая 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/362) Постоянный представитель Соединенного Королевства сообщила также Секретариату о том, что в распоряжении Соединенного Королевства находятся два БПЛА, которые были захвачены Вооруженными силами Украины и предоставлены Соединенному Королевству. Изучив эти БПЛА путем сопоставления с изображениями иранских БПЛА, имеющих в открытых источниках, и с обломками других БПЛА, которые применялись для совершения нападений на Ближнем Востоке, Соединенное Королевство пришло к выводу о том, что эти БПЛА относятся к аппаратам типа «Шахед-131» и «Шахед-136» иранского производства и были переданы Исламской Республикой Иран Российской Федерации в нарушение резолюции 2231 (2015). В совместном письме от 22 мая 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/368) постоянные представители Германии, Соединенного Королевства и Франции подчеркнули, что существуют веские доказательства из открытых источников того, что с октября 2022 года Исламская Республика Иран передает Российской Федерации БПЛА в нарушение резолюции 2231 (2015). В письме от 9 июня 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/418) Постоянный представитель Украины сообщил, что украинские следователи обнаружили среди обломков БПЛА, запущенных в направлении территории Украины Российской Федерацией с октября 2022 года, компоненты, имеющие, по оценкам, иранское происхождение⁷. На основании этого, а также по результатам сравнения с данными об иранских БПЛА, обнаруженными в открытых источниках, и обломками, найденными после других ударов с использованием БПЛА на Ближнем Востоке⁸, Украина пришла к выводу о том, что эти БПЛА соответствовали иранским БПЛА типа «Шахед-131», «Шахед-136» и «Мохаджер-6» и были переданы Исламской Республикой Иран Российской Федерации в нарушение резолюции 2231 (2015). В своих письмах постоянные представители Германии, Соединенного Королевства, Франции и Украины вновь обратились к Секретариату с просьбой изучить обломки этих БПЛА в Киеве или любом другом подходящем месте.

18. Постоянный представитель Российской Федерации в письмах от 23 мая и 14 июня 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/373 и S/2023/440) оспорил представленные Соединенным Королевством и Украиной изображения и результаты анализа обломков беспилотного летательного аппарата, а также утверждение Германии, Соединенного Королевства и Франции о том, что Исламская Республика Иран передала Российской Федерации

⁶ Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства от 5 декабря 2022 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2022/908); письма Постоянного представителя Российской Федерации (S/2022/911), Постоянного представителя Германии (S/2022/913), Постоянного представителя Франции (S/2022/914) и Постоянного представителя Исламской Республики Иран (S/2022/915) от 6 декабря 2022 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности; письма Постоянного представителя Российской Федерации (S/2022/922) и Постоянного представителя Исламской Республики Иран (S/2022/923) от 7 декабря 2022 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности. Я также получил письмо от Постоянного представителя Украины от 20 декабря 2022 года.

⁷ Мотор и сервопривод.

⁸ В частности, вертикальный гироскоп модели V9, который Секретариат также обнаружил среди обломков БПЛА с треугольным крылом, применявшихся при нанесении ударов по Саудовской Аравии в 2019 году (см., например, S/2022/490, пункт 21).

Федерации беспилотные летательные аппараты в нарушение резолюции 2231 (2015), указав, что эти обвинения «не подкрепляются никакими убедительными доказательствами». Постоянный представитель и Временный поверенный в делах Исламской Республики Иран в письмах от 24 мая и 12 июня 2023 года имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2023/376) отвергли «необоснованные утверждения» Германии, Соединенного Королевства и Франции относительно предполагаемой передачи беспилотных летательных аппаратов и заявили, что так называемые «доказательства», приведенные в их письмах, «не заслуживают доверия». Кроме того, они выразила мнение о том, что пунктом 4 приложения В к резолюции 2231 (2015) ограничена передача только тех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, «которые, по оценке государства, могли бы способствовать разработке систем доставки ядерного оружия», и заявили, что Иран «никогда не производил, не поставлял и не собирается производить или поставлять предметы, материалы, оборудование, товары и технологии, которые могли бы способствовать разработке систем доставки ядерного оружия».

19. Секретариат продолжает изучать имеющуюся информацию о предполагаемых поставках БПЛА. Совету Безопасности будет в установленном порядке представлен соответствующий доклад о любых выводах.

20. Кроме того, в отчетный период Секретариат получил приглашение от правительства Йемена осмотреть обломки крылатой ракеты, которую хуситы применили для нанесения удара по нефтяному терминалу в Ад-Даббе в ноябре 2022 года⁹ и которая предположительно была передана хуситам Исламской Республикой Иран в нарушение резолюции 2231 (2015). Секретариат все еще анализирует полученную информацию и в установленном порядке представит Совету соответствующий доклад.

IV. Осуществление мер по замораживанию активов

21. В отчетный период Секретариат не получал никакой официальной информации о действиях, которые могли бы противоречить положениям резолюции 2231 (2015), касающимся мер по замораживанию активов.

V. Поддержка, оказываемая Секретариатом Совету Безопасности и его координатору по осуществлению резолюции 2231 (2015)

22. Отдел по делам Совета Безопасности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжает в тесном сотрудничестве с координатором оказывать Совету Безопасности поддержку в его работе по осуществлению резолюции 2231 (2015). Кроме того, Отдел провел вводные инструктажи для вступающего в должность координатора и членов Совета в порядке оказания им помощи в работе по обеспечению осуществления резолюции 2231 (2015). Отдел продолжает взаимодействовать также с Рабочей группой по закупкам Совместной комиссии по всем вопросам, касающимся механизма закупок. Кроме того, Отдел участвовал в разъяснительном мероприятии для государств-членов по вопросам осуществления резолюции 2231 (2015).

⁹ The Maritime Executive, “Houthi rebels strike Yemeni oil terminal for the second time”, 21 November 2022. URL: <https://maritime-executive.com/article/houthi-rebels-strike-yemeni-oil-terminal-for-the-second-time>.