



联合国

# 联合国森林论坛

第十八届会议报告  
(2022年5月13日以及  
2023年5月8日至12日)

经济及社会理事会

正式记录, 2023年  
补编第22号





# 联合国森林论坛

## 第十八届会议报告

(2022 年 5 月 13 日以及 2023 年 5 月 8 日至 12 日)



联合国 • 2023 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	4
A. 有待经社理事会通过的决定草案 .....	4
联合国森林论坛第十八届会议报告以及第十九届会议临时议程草案.....	4
B. 提请经社理事会注意的决定 .....	5
联合国森林论坛第十九届会议的会期和地点 .....	5
二. 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的技术讨论 .....	6
三. 联合国森林论坛信托基金 .....	13
四. 新出现的问题 .....	14
五. 论坛第十九届会议的日期和地点.....	15
六. 论坛第十九届会议临时议程 .....	16
七. 通过论坛第十八届会议报告 .....	17
八. 会议安排 .....	18
A. 会议开幕和会期 .....	18
B. 选举主席团成员 .....	18
C. 通过议程和工作安排 .....	18
D. 出席情况 .....	19
E. 文件 .....	20
附件	
联合国森林论坛第十八届会议期间讨论情况主席总结.....	21

## 第一章

### 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

#### A. 有待经社理事会通过的决定草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

#### 联合国森林论坛第十八届会议报告以及第十九届会议临时议程草案

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到论坛第十八届会议报告；<sup>1</sup>
- (b) 注意到论坛第十九届会议将于 2024 年 5 月 6 日至 10 日在总部举行；
- (c) 核准论坛第十九届会议临时议程如下：

#### 联合国森林论坛第十九届会议临时议程草案

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：<sup>2</sup> 支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动：
  - (a) 论坛成员所开展活动的最新情况，包括新宣布的国家自愿贡献和国家自愿贡献的最新情况；
  - (b) 森林合作伙伴关系及其成员组织所开展活动的最新情况以及森林合作伙伴关系工作计划的执行进展情况；
  - (c) 区域和次区域组织与进程活动的最新情况；
  - (d) 主要群体和包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方活动的最新情况，以及主要群体工作计划的进展情况；
  - (e) 全球森林目标和具体目标与 2024 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态。
4. 联合国森林论坛信托基金。
5. 2024 年对国际森林安排在实际目标方面的成效进行中期审查。
6. 高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官的森林伙伴关系论坛。

---

<sup>1</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2023 年，补编第 22 号》(E/2023/42)。

<sup>2</sup> 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一提供的一般指导意见，论坛第十八届会议讨论情况主席总结中的提案将提交论坛 2024 年第十九届会议审议。

7. 通过 2025-2028 年期间四年期工作方案,包括审议优先行动和资源需求。
8. 第二十届会议的日期和地点。
9. 第二十届会议临时议程。
10. 通过论坛第十九届会议报告。

**B. 提请经社理事会注意的决定**

2. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十八届会议通过的下列决定:

**联合国森林论坛第十九届会议的会期和地点**

联合国森林论坛回顾经济及社会理事会第 2021/6 号决议, 决定将于 2024 年 5 月 6 日至 10 日在总部举行论坛第十九届会议。

## 第二章

### 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的技术讨论

3. 论坛在 2023 年 5 月 8 日第 2 和第 3 次会议上审议了整个议程项目 3，并连同议程项目 5 一并审议。论坛在 2023 年 5 月 8 日至 11 日举行的第 3 至第 8 次会议上审议了议程项目 3 及其分项目(a)至(h)。论坛在 5 月 12 日第 10 次会议上审议了议程项目 3 及其分项目(a)至(g)，并连同议程项目 5 一并审议。论坛在审议议程项目 3 及其分项目时，面前有下列文件：

(a) 秘书处的说明：关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的技术讨论：支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动(E/CN.18/2023/2)

(b) 秘书处关于加强与合作伙伴的合作以及合作伙伴对实现专题优先事项贡献的说明(E/CN.18/2023/3)；

(c) 秘书处关于执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源的说明(E/CN.18/2023/4)；

(d) 秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划执行进展情况的说明(E/CN.18/2023/5)；

(e) 秘书处关于筹备 2024 年对国际森林安排成效进行中期审查的最新情况的说明(E/CN.18/2023/6)。

4. 在 5 月 8 日第 2 次会议上，论坛听取了联合国森林论坛秘书处主任的介绍性发言。

#### 对议程项目 3 和 5 的一般性讨论

5. 在 5 月 8 日第 2 次会议上，论坛就议程项目 3 和议程项目 5 一并进行了一般性讨论，并听取了乌克兰、墨西哥、牙买加、泰国、以色列、斯洛文尼亚、摩尔多瓦共和国、阿根廷、马拉维、秘鲁、刚果民主共和国副总理兼环境部长埃维·巴扎伊巴·马苏迪、欧洲联盟(代表其成员国)、印度、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、巴西、中国、希腊、大韩民国、厄瓜多尔、土耳其、马里、亚美尼亚、日本、圭亚那和加蓬代表的发言。

6. 在 5 月 8 日第 3 次会议上，论坛听取了美利坚合众国、肯尼亚、摩洛哥、法国、沙特阿拉伯、南非、博茨瓦纳和哥斯达黎加代表的发言。

7. 在同次会议上，论坛听取了亚马逊合作条约组织观察员的发言。

8. 也是在这次会议上，论坛还听取了联合国粮食及农业组织(粮农组织)代表的发言。

#### 介绍“联合国森林论坛秘书处的愿景、优先事项和成就”

9. 在 5 月 8 日第 3 次会议上，论坛听取了论坛秘书处主任介绍“联合国森林论坛秘书处的愿景、优先事项和成就”。



10. 在同次会议上，论坛秘书处主任和一名代表回答了瑞士、危地马拉、加拿大、澳大利亚、美国、马拉维、乌干达、摩洛哥、巴西、中国、俄罗斯联邦、新西兰、印度和墨西哥代表提出的意见和问题。

#### 审议主席总结草稿\*

11. 在 5 月 12 日第 10 次会议上，论坛收到了第十八届会议期间在议程项目 3 及其分项目(a)至(g)以及议程项目 5 下进行的技术讨论的主席总结草稿，包括主席在讨论中提出的提案将转交给第十九届会议。主席总结草稿载于一份非正式文件，仅有英文本，已通过 e-deleGATE 门户网站分发。

12. 在同次会议上，主席(布隆迪)作了发言。

13. 同样在这次会议上，欧洲联盟(代表其成员国)、印度、巴西、乌克兰、美国、俄罗斯联邦、瑞士、日本、南非、中国、澳大利亚和阿根廷的代表也发了言。

14. 同样在第 10 次会议上，非洲森林论坛和亚马逊合作条约组织的观察员发了言。

15. 在同次会议上，联合国森林问题论坛秘书处主任和主席(布隆迪)发了言。

16. 同样在这次会议上，联合国森林论坛秘书作了澄清。

#### (a) 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2023-2024 两年期专题优先事项

17. 论坛在 2023 年 5 月 9 日和 11 日的第 4 次和第 8 次会议上审议了议程项目 3(a)(支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2023-2024 两年期专题优先事项)，连同审议了项目 3(d)(全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系、实现 2020 年后全球生物多样性框架的工作以及森林方面的其他国际动态)

18. 主席关于讨论情况的总结见附件。

#### 介绍关于专题优先事项的背景文件

19. 在 5 月 9 日第 4 次会议上，论坛听取了论坛秘书处莱昂斯·科姆奎姆和马亨德拉·乔希两位咨询人在项目 3(a)下介绍关于专题优先事项的背景文件。

20. 在随后的互动讨论中，情况介绍人回答了刚果民主共和国、欧洲联盟(代表其成员国)、印度、美国、印度尼西亚、巴西、乌拉圭、哥斯达黎加、以色列、马来西亚、德国、加拿大、墨西哥、日本、俄罗斯联邦、阿根廷、马里、菲律宾和新西兰代表提出的意见和问题。

21. 儿童和青年主要群体以及土著人民主要群体的代表参加了互动讨论。

---

\* 主席的总结见本报告附件。

### 项目 3(a)和 3(d)下的小组讨论

22. 在 5 月 9 日第 4 次会议上，论坛在项目 3(a)和 3(d)下举行了小组讨论，由论坛副主席伊斯梅尔·贝伦(土耳其)担任主席，由国际热带木材组织执行主任谢姆·萨库鲁主持。

23. 下列小组成员发了言：全球环境基金高级环境专家 Ulrich Apel；适应基金经理 Mikko Ollikainen；非洲开发银行非洲自然资源管理和投资中心代理主任 Vanessa Ushie；亚洲开发银行农村发展和粮食安全专题中心主任张庆丰；

24. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，加拿大(代表日本、美国、加拿大、澳大利亚和新西兰(日美加澳新集团))和澳大利亚代表就程序问题发了言。

25. 在 5 月 11 日第 8 次会议上，中国、欧洲联盟(代表其成员国)、巴西和大韩民国的代表就 5 月 9 日第 4 次会议上举行的小组讨论作了发言。

26. 在同次会议上，儿童和青年主要群体代表发了言。

27. 同样在这次会议上，论坛秘书处代表发了言。

### (b) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：

#### (一) 新宣布的国家自愿贡献

#### (二) 国家自愿贡献的最新情况及其与专题优先事项有关的后续行动

28. 论坛在 2023 年 5 月 8 日和 9 日举行的第 3 次和第 4 次会议上审议了项目 3(b) 及其分项目(一)和(二)。

29. 主席关于讨论情况的总结见附件。

#### 关于项目 3(b)及其分项目(一)和(二)的一般性讨论

30. 在 5 月 8 日第 3 次会议上，论坛就项目 3(b)及其分项目(一)和(二)进行了一般性讨论，并听取了以下国家代表的发言：斯洛伐克、马拉维、秘鲁、大韩民国、印度、厄瓜多尔、巴西、俄罗斯联邦、土耳其、泰国、哥斯达黎加和马来西亚。

31. 在 5 月 9 日第 4 次会议上，新西兰代表就项目 3(b)作了发言。

### (c) 合作伙伴对实现专题优先事项的贡献以及加强与合作伙伴的合作：

#### (一) 森林合作伙伴关系及其成员组织和联合国系统对实现专题优先事项的贡献，以及伙伴关系工作计划的进展情况

#### (二) 区域及次区域组织和进程对实现专题优先事项的贡献

#### (三) 主要群体及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现专题优先事项的贡献，以及主要群体工作计划的进展情况

32. 论坛在 2023 年 5 月 9 日举行的第 5 次会议上审议了项目 3(c)及其分项目(一)、(二)和(三)。

33. 在同次会议上，论坛秘书处主任作了介绍性发言。

34. 同样在这次会议上，森林合作伙伴关系主席和联合国粮食及农业组织林业司司长发了言。

35. 主席关于讨论情况的总结见附件。

#### 关于项目 3(C)及其分项目(一)和(二)的一般性讨论

36. 在 5 月 9 日第 5 次会议上，论坛就项目 3(c)及其分项目(一)和(二)进行了一般性讨论并听取了墨西哥、印度尼西亚、牙买加、印度、南非、欧洲联盟(代表其成员国)、中国、巴西、大不列颠及北爱尔兰联合王国、巴布亚新几内亚、马来西亚、加蓬、厄瓜多尔、肯尼亚、日本、坦桑尼亚联合共和国、美国、瑞士、土耳其、哥斯达黎加、马拉维和萨尔瓦多等国代表的发言。

37. 在同次会议上，论坛听取了《濒危野生动植物种国际贸易公约》、国际林业研究组织联合会、亚马逊合作条约组织、保护欧洲森林部长级会议和国际热带木材组织观察员的发言。

38. 也是在这次会议上，论坛还听取了欧洲经济委员会代表的发言。

39. 也是在第 5 次会议上，论坛还听取了农民主要群体代表的发言。

#### 关于“私营部门和慈善界对实现 2023-2024 两年期专题优先事项的贡献”(项目 3(c)(三))的小组讨论

40. 在 5 月 9 日第 5 次会议上，论坛就“私营部门和慈善界对实现 2023-2024 两年期专题优先事项的贡献”(项目 3(c)(三))举行小组讨论。论坛副主席莱蒂西亚·萨莫拉·尊巴多(哥斯达黎加)担任小组主席，小组讨论由加拿大自然保护协会主席兼首席执行官 Catherine Grenier 主持。

41. 下列小组成员发了言：雀巢公司全球纸浆和纸张可持续采购和气候森林负责人 Michèle Zollinger；HowGood 首席执行官 Alexander Gillett；再造林行动首席执行官 Stéphane Hallaire。

42. 在随后的互动讨论中，小组成员回答了塞内加尔、刚果民主共和国、澳大利亚、加拿大和博茨瓦纳代表提出的意见和问题。

43. 农民主要群体代表参加了互动讨论。

#### (d) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛所审查的可持续发展目标之间的相关联系、2020 年后全球生物多样性框架的工作以及与森林有关的其他国际动态

44. 论坛在 2023 年 5 月 9 日举行的第 4 次会议上连同项目 3(a)审议了项目 3(d)。

45. 主席关于讨论情况的总结见附件。

#### 昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架最新情况

46. 在 5 月 9 日第 4 次会议上，论坛听取了《生物多样性公约》秘书处科学、社会和可持续未来司司长 Jihyun Lee 介绍昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架的最新情况。

#### 项目 3(a)和 3(d)下的小组讨论

47. 小组讨论情况见第 22 至 27 段。

#### (e) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括有关 2023 年国际森林日的活动

48. 论坛在 2023 年 5 月 8 日和 9 日举行的第 3 次和第 4 次会议上审议了项目 3(e)。

49. 主席关于讨论情况的总结见附件。

#### 对项目 3(e)的一般性讨论

50. 在 5 月 8 日和 9 日第 3 和第 4 次会议上，论坛就项目 3(e)进行了一般性讨论。

51. 在第 3 次会议上，论坛听取了墨西哥、南非、欧洲联盟(代表其成员国)、印度、印度尼西亚、美国、加拿大、厄瓜多尔、中国、沙特阿拉伯、菲律宾、泰国、多米尼加共和国、俄罗斯联邦、澳大利亚、瑞士和马里代表的发言。

52. 在第 4 次会议上，论坛听取了肯尼亚、乌兹别克斯坦、马来西亚、大韩民国、日本和哥斯达黎加代表的发言。

53. 在同次会议上，论坛听取了国际林业研究组织联合会观察员的发言。

54. 也是在这次会议上，论坛还听取了粮农组织代表的发言。

55. 主席关于讨论情况的总结见附件。

56. 同样在第 4 次会议上，论坛秘书处主任作了发言。

#### (f) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源

57. 论坛在 2023 年 5 月 10 日第 6 次会议上审议了项目 3(f)。

58. 在同次会议上，论坛秘书处主任作了介绍性发言。

59. 主席关于讨论情况的总结见附件。

#### 对项目 3(f)的一般性讨论

60. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，论坛就项目 3(f)进行了一般性讨论并听取了中国、哥伦比亚、圭亚那、墨西哥、牙买加、印度、秘鲁、马拉维、厄瓜多尔、阿根廷、日本、马来西亚、巴西、欧洲联盟(代表其成员国)、泰国、南非、尼加拉瓜、哥斯达黎加、美国、博茨瓦纳、摩洛哥、瑞士、刚果民主共和国、德国、肯尼亚和澳大利亚等国代表的发言。

61. 在同次会议上，论坛听取了非洲森林论坛和亚马逊合作条约组织观察员的发言。

62. 也是在这次会议上，论坛还听取了粮农组织代表的发言。

63. 在同次会议上，论坛秘书处主任发了言。

64. 同样在第 6 次会议上，瑞士、中国、美国、欧洲联盟、南非、日本和俄罗斯联邦的代表也作了发言。

#### 介绍“与碳市场有关的机遇和挑战”

65. 在 5 月 10 日第 6 次会议上，论坛听取了 Xange.com 首席运营官兼创始人 Steven Witte 关于“与碳市场有关的机遇和挑战”的介绍，他也回答了论坛副主席 Javad Momeni(伊朗伊斯兰共和国)提出的问题。

66. 在随后的互动讨论中，Witte 先生回答了论坛副主席(伊朗伊斯兰共和国)以及沙特阿拉伯、刚果民主共和国、巴西、马里、印度尼西亚、墨西哥、哥斯达黎加和萨尔瓦多代表提出的意见和问题。

### (g) 监测、评估和报告

#### (一) 森林相关全球核心指标组

#### (二) 筹备 2025 年全球森林资源评估

67. 论坛在 2023 年 5 月 10 日举行的第 7 次会议上审议了项目 3(g)及其分项目(一)和(二)。

68. 在同次会议上，论坛秘书处主任作了介绍性发言。

#### 筹备 2025 年全球森林资源评估最新情况

69. 在 5 月 10 日第 7 次会议上，论坛听取了粮农组织林业司组长 Malgorzata Buszko-Briggs 关于 2025 年全球森林资源评估筹备工作的最新情况介绍。

#### 共同主席关于报告 2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标进展情况全球研讨会成果的报告

70. 在 5 月 10 日第 7 次会议上，国家自愿报告 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标进展情况全球研讨会共同主席 Gerfried Gruber(奥地利)和 Clement Ng'oriareng(肯尼亚)报告了 2023 年 3 月 22 日至 23 日在罗马举行的全球研讨会的成果。

#### 介绍向论坛提交报告问题咨询小组的职权范围

71. 在 5 月 10 日第 7 次会议上，论坛听取了论坛秘书处代表关于报告问题咨询小组职权范围的介绍。

### 关于项目 3(g)及其分项目(一)和(二)的一般性讨论

72. 在 5 月 10 日第 7 次会议上，论坛就项目 3(g)及其分项目(一)和(二)进行了一般性讨论并听取了中国、大韩民国、欧洲联盟(代表其成员国)、马拉维、印度、菲律宾、秘鲁、厄瓜多尔、日本、马来西亚、巴西、加拿大、俄罗斯联邦、美国、澳大利亚、沙特阿拉伯、多米尼加共和国、新西兰、伊朗伊斯兰共和国和泰国等国代表的发言。

73. 在同次会议上，论坛听取了保护欧洲森林部长级会议、中部非洲森林委员会、国际林业研究组织联合会和国际热带木材组织观察员的发言。

74. 在同次会议上，论坛还听取了欧洲经济委员会和生物多样性公约秘书处代表的发言。

75. 也是在第 7 次会议上，论坛还听取了儿童和青年主要群体代表的发言。

### (h) 筹备 2024 年对国际森林安排的成效、包括 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略进行中期审查的最新情况。

76. 论坛在 2023 年 5 月 11 日第 8 次会议上审议了项目 3(h)。

77. 在同次会议上，论坛秘书处主任作了介绍性发言。

### 对项目 3(h)的一般性讨论

78. 在 5 月 11 日第 8 次会议上，论坛就项目 3(h)进行了一般性讨论，并听取了印度、欧洲联盟(代表其成员国)、牙买加、大韩民国、墨西哥、美国、中国、马里、肯尼亚、瑞士、巴西和澳大利亚代表的发言。

79. 在同次会议上，论坛听取了亚马逊合作条约组织观察员的发言。

80. 同样在这次会议上，论坛秘书处主任作了发言。

## 第三章

### 联合国森林论坛信托基金

81. 论坛在 2023 年 5 月 11 日第 8 次会议上审议了项目 4。为审议该项目，论坛收到了秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明(E/CN.18/2023/7)。

82. 在 5 月 11 日同次会议上，联合国森林论坛秘书处主任作了介绍性发言。

#### 对项目 4 的一般性讨论

83. 在 5 月 11 日第 8 次会议上，论坛就项目 4 进行了一般性讨论，并听取了大韩民国、美国、巴布亚新几内亚、中国、牙买加、澳大利亚、瑞士和德国代表的发言。

84. 在同次会议上，论坛听取了非洲森林论坛观察员的发言。

85. 也是在同次会议上，论坛秘书处主任和论坛秘书处的一名代表也发了言。

## 第四章

### 新出现的问题

86. 论坛在 2023 年 5 月 8 日和 12 日的第 2 次、3 次和第 10 次会议上以及 2023 年 5 月 11 日的第 9 次会议上连同议程项目 3 审议了议程项目 5。为审议该项目，论坛面前有秘书处的说明，题为“关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：支持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动” (E/CN.18/2023/2)。

87. 关于连同议程项目 3 一并审议议程项目 5 的讨论情况，见第 5 至 8 段和第 11 至 16 段。

88. 主席关于讨论情况的总结见附件。

#### 关于“森林、能源和生计”的小组讨论

89. 在 5 月 11 日第 9 次会议上，论坛举行了关于“森林、能源和生计”的小组讨论，由论坛副主席伊斯梅尔·贝伦(土耳其)和贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)担任主席，由欧洲经济委员会森林、土地和住房司司长保拉·德达主持。

90. 以下小组成员发言：国际林业研究组织联合会主席约翰·帕罗塔；国际热带木材组织执行主任谢姆·萨库鲁；联合国粮食及农业组织林业司司长吴志民；联合国开发计划署高级政策顾问蒂姆·斯科特；联合国环境规划署自然气候处处长 Mirey Atallah。

91. 在随后的互动讨论中，小组成员回答了沙特阿拉伯、苏里南、土耳其、印度、印度尼西亚、多民族玻利维亚国、刚果、欧洲联盟、马里、中国、厄瓜多尔、美国、巴西、瑞士、摩洛哥、多米尼加共和国、澳大利亚和萨尔瓦多代表提出的意见和问题。

92. 国际竹藤组织观察员参加了互动讨论。

93. 工商界主要群体的代表也参加了互动讨论。



## 第五章

### 论坛第十九届会议的日期和地点

94. 论坛在 2023 年 5 月 12 日第 10 次会议上审议了项目 11。为审议该项目，论坛面前有题为“联合国森林论坛第十九届会议的拟议日期和地点”的决定草案(E/CN.18/2023/L.2)。

#### 论坛采取的行动

95. 在 5 月 12 日第 10 次会议上，论坛通过了该决定草案(见第一章，B 节)。

96. 决议草案通过前，欧洲联盟作了发言。

97. 在同次会议上，联合国森林论坛秘书处主任作了发言。

## 第六章

### 论坛第十九届会议临时议程

98. 论坛在 2023 年 5 月 12 日第 10 次会议上审议了项目 7。为审议该项目，论坛面前有题为“联合国森林论坛第十九届会议临时议程草案”的文件 ([E/CN.18/2023/L.1](#))。

#### 论坛采取的行动

99. 在 5 月 12 日第 10 次会议上，论坛通过了第十九届会议临时议程，以提交经济及社会理事会 2023 年届会(见第一章，A 节)。

## 第七章

### 通过论坛第十八届会议报告

100. 论坛在 2023 年 5 月 12 日第 10 次会议上审议了项目 13。为审议该项目，论坛收到了第十八届会议的报告草稿([E/CN.18/2023/L.3](#))。

#### 论坛采取的行动

101. 在 5 月 12 日第 10 次会议上，副主席兼报告员(土耳其)介绍了报告草稿。随后，论坛通过了报告草稿，并委托报告员在秘书处的支持下完成报告，以提交经济及社会理事会 2023 年届会。

## 第八章

### 会议安排

#### A. 会议开幕和会期

102. 联合国森林论坛于 2022 年 5 月 13 日以及 2023 年 5 月 8 日至 12 日在总部举行了第十八届会议。论坛举行了 10 次全体会议(第 1 次至第 10 次)。

103. 在 2022 年 5 月 13 日第 1 次会议上, 临时主席兼论坛第十七届会议主席米里亚姆·马克·麦金托什(苏里南)宣布第十八届会议开幕。

104. 在 2023 年 5 月 8 日第 2 次会议上, 第十九届会议主席泽普希林·马尼拉坦加(布隆迪)主持会议续会并致开幕词。

105. 在同次会议上, 经济及社会理事会主席拉谢扎拉·斯托伊娃(保加利亚)在论坛作了发言。

106. 也是在同次会议上, 主管经济和社会事务副秘书长作了发言。

#### B. 选举主席团成员

107. 在 2022 年 5 月 13 日第 1 次会议上, 论坛以鼓掌方式选举泽普希林·马尼拉坦加(布隆迪)为第十八届和第十九届会议主席, 选举贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)和伊斯梅尔·贝伦(土耳其)为副主席。

108. 在 2023 年 5 月 8 日第 2 次会议上, 论坛分别以鼓掌和无记名投票方式选举莱蒂西娅·萨莫拉·孙巴多(哥斯达黎加)和 Jaroslav Kubišta(捷克)为第十八届和第十九届会议副主席。

109. 在同次会议上, 论坛指定伊斯梅尔·贝伦(土耳其)兼任第十八届和第十九届会议报告员。

#### C. 通过议程和工作安排

110. 在 2023 年 5 月 8 日第 2 次会议上, 论坛通过了 [E/CN.18/2023/1](#) 号文件所载的届会临时议程。议程如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的技术讨论:
  - (a) 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2023-2024 两年期专题优先事项
  - (b) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献:
    - (一) 新宣布的国家自愿贡献;
    - (二) 国家自愿贡献的最新情况及其与专题优先事项有关的后续行动;

- (c) 合作伙伴对实现专题优先事项的贡献以及加强与合作伙伴的合作：
  - (一) 森林合作伙伴关系及其成员组织和联合国系统对实现专题优先事项的贡献，以及伙伴关系工作计划的进展情况；
  - (二) 区域及次区域组织和进程对实现专题优先事项的贡献；
  - (三) 主要群体及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现专题优先事项的贡献，以及主要群体工作计划的进展情况；
- (d) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛所审查的可持续发展目标之间的相关联系、2020 年后全球生物多样性框架的工作以及与森林有关的其他国际动态；
- (e) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括有关 2023 年国际森林日的活动；
- (f) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源；
- (g) 监测、评估和报告：
  - (一) 森林相关全球核心指标组；
  - (二) 筹备 2025 年全球森林资源评估；
- (h) 筹备 2024 年对国际森林安排的成效、包括 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略进行中期审查的最新情况。

4. 联合国森林论坛信托基金。
5. 新出现的问题。
6. 论坛第十九届会议的日期和地点。
7. 论坛第十九届会议临时议程。
8. 通过论坛第十八届会议报告。

111. 在 2023 年 5 月 8 日第 2 次会议上，论坛核准了仅以英文分发的非正式文件所载的会议临时工作安排，但有一项谅解，即可根据需要进一步修订。

112. 在同次会议上，主席回顾称，根据经济及社会理事会第 2021/6 号决议，第十八届会议是一次技术会议，将编写主席对会议期间讨论情况的总结（见附件）。

#### **D. 出席情况**

113. 依照经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 4 段，论坛由联合国和各专门机构的所有会员国组成，各国享有充分和平等的参与权。与会者名单将作为 E/CN.18/2023/INF/1 号文件发布。

## E. 文件

114. 论坛第十八届会议审议的文件，可在论坛网站上查阅([www.un.org/esa/forests/forum/index.html](http://www.un.org/esa/forests/forum/index.html))。

## 附件

### 联合国森林论坛第十八届会议期间讨论情况主席总结

#### 一. 引言

1. 根据经济及社会理事会第 2021/6 号决议，联合国森林论坛第十八届会议就有助于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行工作的专题优先事项进行了技术讨论。专题优先事项以全球森林目标和具体目标为基础，同时考虑到可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案和与森林有关的相关国际动态。

2. 论坛第十八届会议主席团决定，第十八届和第十九届会议的专题优先事项为：(a) 提高森林的经济、社会和环境效益；(b) 大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例；(c) 调动财政资源，加强科技合作；促进治理框架，推动执行工作；加强合作、协调和统一，促进可持续森林管理。<sup>1</sup>

3. 本主席总结载有论坛第十八届会议的讨论总结。主席在第十八届会议技术讨论中提出的提案载于 B 节，将转交论坛第十九届会议。主席总结不是论坛经谈判协商一致的成果。关于对可持续发展问题高级别政治论坛 2023 年届会的投入，主席谨回顾，论坛第十八届会议主席团与论坛成员密切协商，于 2023 年 3 月向经济及社会理事会主席提交了投入。<sup>2</sup>

#### 二. 联合国森林论坛第十八届会议期间讨论情况主席总结

4. 第十八届会议主席在开幕词中欢迎国际社会日益认识到森林在实现全球目标方面的作用，并着重指出，必须促进与森林有关的行动，以加快实现可持续发展目标。他强调了 2023 年对联合国森林论坛的重要性，因为森林论坛成员和合作伙伴参与了 2023 年 9 月可持续发展高级别政治论坛<sup>3</sup> 和国际森林安排中期审查的筹备工作。他呼吁所有代表团、国际组织和非政府组织为实现全球森林目标和具体目标做出新的更有力的承诺。他还强调，可持续森林管理活动和项目的筹资还应包括注重保护生物多样性以及应对气候变化和土地退化问题。森林合作伙伴关系应在支持论坛成员方面发挥更积极的作用，在实地产生更大的影响。

5. 经济及社会理事会主席在开幕词中回顾，2023 年早些时候将举行可持续发展高级别政治论坛和可持续发展目标峰会，可持续发展目标峰会将为各国元首和政府首脑提供一个跟进和审查 2030 年可持续发展议程和 17 项可持续发展目标执

<sup>1</sup> 关于论坛第十八届和第十九届会议专题优先事项的进一步详情，请查阅：[www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/07/UNFF18-19-Thematic-Priorities-web.pdf](http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/07/UNFF18-19-Thematic-Priorities-web.pdf)。

<sup>2</sup> 关于论坛主席团第十八届会议向高级别政治论坛提供的投入，可查阅：<https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2023/HLPF%202023%20Inputs%20UNFF18.pdf>。

<sup>3</sup> <https://www.un.org/en/conferences/SDGSummit2023>。

行情况的机会。主席还赞扬论坛是经社理事会第一批将其工作与《2030 年议程》对接的职司委员会之一。主席强调了经社理事会附属机构在成功落实《2030 年议程》方面的作用，并邀请论坛成员积极参与论坛第十八届会议以及即将举行的可持续发展高级别政治论坛会议的审议工作。

6. 主管经济和社会事务副秘书长李军华在开幕词中指出，各种挑战非常复杂且相互关联，其中包括冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，不断恶化的粮食不安全和营养不良仍在世界各地回荡，只有通过精心设计、对推进国家内部和国家之间的各项目标具有倍增效应的统筹政策才能应对这些挑战。他强调，森林在应对这些复杂挑战方面发挥着根本作用。他指出，我们正处于执行《2030 年议程》和战略计划的中间点，他强调，必须突出森林和可持续森林管理对实现可持续发展目标至关重要。

## A. 联合国森林论坛第十八届会议期间讨论情况总结

议程项目 3(关于执行联合国森林战略计划的技术讨论)和项目 5(新出现的问题)

7. 联合国森林论坛秘书处主任介绍了秘书处关于议程项目 3 和 5 的说明(E/CN.18/2023/2)。

8. 若干成员<sup>4</sup> 在该议程项目下发了言。讨论中提出了以下要点：

(a) 所有发言者都强调，他们重视森林、论坛的工作、全球森林目标的实现、执行联合国森林战略计划以及论坛第十八届会议的专题优先事项。在此方面，必须评估论坛在全球森林政策格局中的影响力和知名度，以及与全球政策倡议和法律文书的互动。他们还报告了本国为支持所有类型森林和森林外树木的可持续管理而开展的活动和制定的法律，特别是通过将战略计划的执行纳入国家可持续发展战略；

(b) 联合国森林战略计划是一个全球行动框架，旨在各级可持续地管理所有类型的森林和森林以外的树木，阻止砍伐森林和森林退化，全球森林目标的实现直接支持和加速实现可持续发展目标。

(c) 森林和可持续森林管理在提供生计、支持生物经济、增加就业、促进生物多样性、通过非木材森林产品促进粮食安全、通过碳固存减缓气候变化、适应气候变化的不利影响，提高应对气候变化的能力，以及减少发生自然灾害、洪水、干旱、沙尘暴、山体滑坡和其他极端事件的风险等方面具有重要作用；

<sup>4</sup> 乌克兰、墨西哥、牙买加、泰国、以色列、斯洛文尼亚、摩尔多瓦、阿根廷、马拉维、秘鲁、刚果民主共和国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典)、印度、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚、伊朗、俄罗斯联邦、巴西、中国、日本、希腊、大韩民国、厄瓜多尔、土耳其、马里、亚美尼亚、日本、圭亚那、加蓬、肯尼亚、法国、沙特阿拉伯、南非、博茨瓦纳、哥斯达黎加、危地马拉、美国、亚马逊合作条约组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)。



(d) 一些代表团指出,可持续利用通过可持续管理森林出产的木材可有助于减少二氧化碳排放,促进循环经济;

(e) 森林、生物多样性和气候变化之间的相互联系紧密。所有类型森林的可持续管理、提高森林覆盖率和保护区,包括在农村一级,有效地帮助应对土地退化、生物多样性丧失和气候变化等全球挑战。在这方面,加快实现全球森林目标也将有助于实现《巴黎协定》和《全球生物多样性框架》下的全球气候和生物多样性相关目标和具体目标;

(f) 毁林转为农地、非法伐木、森林退化、气候变化、干旱、森林病虫害和野火增加,使森林受到威胁,影响到了生物多样性、气候和依赖森林谋生的当地社区;

(g) 必须通过全面、综合的景观办法,包括通过保护、植树造林、重新造林和恢复森林景观等可持续森林管理活动,应对这些威胁,消除毁林的驱动因素;

(h) 应考虑到小岛屿发展中国家和森林覆盖率低的国家在应对这些威胁以及在推动执行联合国森林战略计划方面的特殊需求和条件;

(i) 需要认识到土著人民、当地社区、妇女和青年在促进可持续森林管理方面发挥着不可或缺的作用,并将可持续森林管理工作与支持 and 改善以森林为生社区生计的适当政策结合起来,包括通过解决长期存在的贫困和粮食安全问题;

(j) 若干发言者强调了战争与冲突(包括乌克兰战争)对森林、可持续森林管理以及能源供应,包括对执行联合国森林战略计划和实现全球森林目标造成的严重影响。一个代表团还要求避免将讨论政治化;

(k) 为加快执行联合国森林战略计划,实现全球森林目标,必须加强对现有资源的有效利用,满足财政、技术和工艺资源需求,包括通过加强国际合作、加强协调、调动和便利从各级所有来源获得新的和额外的资源,以及加强对各国的技术和工艺援助;

(l) 为了到 2030 年实现全球森林目标,还必须确保不让任何人掉队,加强区域和次区域协作以及经验交流,促进森林治理和森林执法,让地方社区和相关利益攸关方更多地参与决策和政策执行,以及完善关于森林价值的宣传。

#### **联合国森林论坛秘书处的愿景、优先事项和成就**

9. 论坛秘书处主任介绍了论坛秘书处的愿景、优先事项和成就。她首先介绍了背景,描述了全球社会如何在多个方面面临多重危机。她概述了发挥有影响力的领导作用的愿景,并通过提高论坛在确保可持续管理森林方面的工作形象来发挥作用。她指出,论坛秘书处的目标是通过增加对会员国的支持、通过战略伙伴关系开展工作和与更广泛的受众接触,使论坛秘书处能“胜任其职”。她还强调,论坛需要更多的高级别代表参会,包括国家元首。她介绍了秘书处在伙伴关系、资源筹集、监测和评估、传播和外联以及利益攸关方参与等领域的一些优先事项。她强调了与森林合作伙伴关系、区域实体和主要群体的战略伙伴关系的重要性,

并概述了论坛秘书处为加强这一持续合作而采取的一些行动。她强调，需要在森林筹资框架内筹集资源，以支持国家一级的执行工作，她强调了全球森林筹资协助网络的工作以及联合国森林论坛信托基金的情况。最后，她指出了秘书处由于人员编制缺口和资金有限而面临的一些挑战。在这方面，她赞赏地注意到当前捐助方的自愿捐助，并请以前通过财政和人员捐助支持论坛秘书处的捐助方考虑再次提供支持。

10. 若干会员国<sup>5</sup> 在互动讨论中就主任的发言发了言。会员国对论坛秘书处主任明确概述秘书处的愿景和优先事项表示赞赏。若干国家要求提供更多资料，说明目前的人员配置情况、任务分配和相关缺口。一些国家欢迎秘书处与其他多边环境进程和实体接触，以此提高森林和论坛的知名度，但论坛在审视和解决其任务范围内的新问题时也需要有雄心。若干代表团提到需要考虑整个国际森林安排、其影响、捐助国在森林合作伙伴关系内提供的所有支助，以及不建立平行结构的重要性。许多会员国指出论坛即将举行的闭会期间会议采用混合形式举行的重要性，使发达国家和发展中国家都能更广泛地参与。一些国家强调执行手段的重要性，包括需要筹集资金和提供能力建设和技术支持。一个国家提议举行一次森林筹资高级别会议，打造积极势头，为实现联合国森林战略计划和全球森林目标筹集所需资金。若干代表团强调，必须更好地利用与森林有关的不同文书中的现有资源。

**议程项目 3(b)(论坛成员对执行联合国森林战略计划的贡献)及其分项目(一)(新宣布的国家自愿贡献)和(二)(涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况和后续行动)**

11. 若干代表<sup>6</sup> 在本议程项目下发言，<sup>7</sup> 强调了以下要点：

(a) 各国为支持全球森林目标采取了若干措施，包括通过速生树种，增加森林覆盖率，建立商业种植园，增加二氧化碳固存，减少碳排放总量，实现零净毁林，并在特定时间内恢复退化的森林/商业森林，推广替代家庭炊事燃料，实现可持续木材生产。

(b) 一些国家作为国家自愿捐款，为森林的非木材功能提供资金，这些非木材功能包括调节气候条件、社会功能以及生物多样性和水源保护。这些活动有助于实现全球森林目标 1 的具体目标 1.4、全球森林目标 2 的具体目标 2.4 和 2.5、全球森林目标 4 的具体目标 4 以及可持续发展目标 15；

<sup>5</sup> 瑞士、加拿大、澳大利亚、美国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典)、巴西、新西兰、印度、墨西哥、俄罗斯联邦、摩洛哥、马拉维、乌干达。

<sup>6</sup> 马拉维、大韩民国、斯洛伐克、秘鲁、哥斯达黎加、印度、厄瓜多尔、俄罗斯联邦、泰国、巴西和亚马逊合作条约组织。

<sup>7</sup> 国家自愿贡献的宣布情况可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vncls/index.html>。

(c) 其他国家已采取具体措施，减少发生野火失控情况，增加财政补助，提高森林覆盖率，实施大规模植树和牧场改良，并以综合方式改进生产做法，使人造林从外来物种到本地物种实现多样化，以及加强森林部门的政策和立法框架；

(d) 与会者还强调，必须开展区域合作，利用各种努力，养护、恢复、可持续利用和管理森林生态系统，并分享良好做法，以此作为扩大南北、南南和三方合作的有效手段。

### 议程项目 3(e)(执行联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2023 年国际森林日的活动)

12. 若干代表发言，<sup>8</sup> 强调了以下要点：

(a) 代表们欢迎论坛秘书处提供的关于传播和外联战略执行情况的最新资料，并分享了关于国家一级外联活动和 2023 年国际森林日森林与健康主题庆祝活动的信息；

(b) 他们认识到国际森林日作为提高全球公众认识和促进可持续森林管理行动的平台的重要性；

(c) 许多代表强调，有必要根据《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》的任务规定和原则，分享良好做法、开展宣传活动以及提供材料，提高森林在《2030 年议程》以及在《全球生物多样性框架》和《巴黎协定》中的知名度。在这方面，有代表建议，可在即将举行的可持续发展目标峰会上开发一个简短的宣传产品，突出往往被忽视或不太为人所知的关于森林及其对所有可持续发展目标的贡献的实例和故事；

(d) 若干代表强调，需要对气候变化影响森林生态系统和以森林为生的社区问题提高认识，并采取措施使森林适应气候变化。还有代表介绍了他们在预防野火方面开展的宣传活动；

(e) 强调需要加强与主要群体和其他利益攸关方在宣传和外联活动方面的合作，以及多利益攸关方伙伴关系在提高认识方面的重要性。

(f) 若干代表强调，需要确保更新网站内容，迫切需要重新设计论坛网站并使之现代化，以提高网站的可访问性和组织信誉。

(g) 许多国家介绍了其推广恢复森林、重新造林和植树运动以及农村生态系统综合管理的最新情况；

---

<sup>8</sup> 澳大利亚、加拿大、中国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、印度、印度尼西亚、日本、肯尼亚、马里、马来西亚、墨西哥、新西兰、菲律宾、大韩民国、沙特阿拉伯、南非、泰国、美国、俄罗斯联邦、瑞士、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典)、粮农组织和国际林业研究组织联合会。

(h) 一些国家强调了内部“推动力量”(林务人员)和林业部门以外知名人士的重要性;

(i) 若干国家建议论坛秘书处编制更多的数字外联材料,包括信息图表、概况介绍、海报、视频和良好做法汇编;

(j) 各国强调了多样性,特别是性别均衡在联合国森林战略计划外联活动中的重要性,例如小组的组成;

13. 各国支持森林合作伙伴关系为 2024 年国际森林日提出的“森林与创新”主题。

议程项目 3(a)(支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2023-2024 两年期专题优先事项)和(d)(全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系、实现 2020 年后全球生物多样性框架的工作以及森林方面的其他国际动态)

14. 咨询人介绍了关于专题优先事项(a)(加强森林的经济、社会和环境效益)的背景文件。他强调森林在实现《2030 年议程》方面发挥的不可或缺的作用,以及全球森林目标 2 的具体目标与可持续发展目标、关于气候变化的《巴黎协定》、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和 2023 年高级别政治论坛主题之间的重要联系,注意到 COVID-19 大流行导致可持续森林管理活动放缓,而此时我们最依赖森林为支持我们的复苏提供必要的服务和产品。在这种情况下,加快实现全球森林目标 2 的具体目标是实现《2030 年可持续发展议程》的关键组成部分。若干信息差距和危机阻碍了在实现全球森林目标 2 具体目标方面取得进展,包括一些指标的定义不明确、财政和技术困难、气候变化、COVID-19 大流行以及与粮食和能源价格有关的通货膨胀等。他指出,《巴黎协定》第 5 条能否实现取决于全球森林目标具体目标 2.5 的实现以及我们有能力清楚地传达基于森林的适应解决方案的全部经济和金融价值。

15. 咨询人发言介绍了关于专题优先事项(b)(大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例)的背景文件。他着重指出,各国在全球森林目标 3 的所有三个具体目标方面都取得了良好进展。但各区域和各国取得的进展并不均衡。他概述了许多发展中国家面临的挑战,例如执行手段和技术能力有限、治理薄弱以及缺乏对可持续森林管理的政治承诺。他对气候变化导致的保护区未来管理模式表示关切,因为气候变化可能导致动植物物种的适应和迁移,而保护区却保持不变。他还着重指出,在将更多森林纳入长期森林管理计划和森林认证方面,各区域取得的进展各异。他指出,2021 年《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》<sup>9</sup> 以及森林和气候领导人伙伴关系都表明有坚定的政治承诺支持可持续森林管理,同时森林界应具有战略眼光,抓住

<sup>9</sup> 见 [www.gov.uk/government/publications/cop26-world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use-2-november-2021/world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use](http://www.gov.uk/government/publications/cop26-world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use-2-november-2021/world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use)。

这些机会，推进全球森林目标 3。此外，各国需要财政和技术支持克服各种挑战，在实现全球森林目标 3 方面取得进一步进展。

16. 在这些介绍之后，若干国家和代表发言，<sup>10</sup> 强调了以下要点：

(a) 保护森林是一项挑战，特别是当各国必须利用其自然资源实现可持续发展目标的时候。必须协助这些国家应对这些挑战；

(b) 若干国家强调，所有的全球森林目标都密切相关，必须采取具体步骤，加强政府机构和不同利益攸关方之间的协调，分享最佳做法，加强协同增效，以便更有效地加快实现全球森林目标和可持续发展目标；

(c) 尽管核证很重要，但一些代表团表示，仅仅通过私营核证来判断森林产品的可持续性可能不足以得出正确的结论。这些代表团进一步强调，私营认证制度一直给中小型生产者带来了不成比例的负担，产生了不利的环境、经济和社会影响；

(d) 有必要改进数据和指标，分享集体最佳做法，促进基于自然的解决方案和基于生态系统的方针，包括在农村地区，建设当地应对气候变化的能力，并改善市场准入；

(e) 扩大森林地区的执法范围，加强可持续森林管理做法，加快社会林业方案，利用创新手段从森林产品中创收，以及保护和恢复泥炭地，可进一步加快实现全球森林目标；

(f) 应全面、平衡地处理减缓和适应气候变化问题。提供充足的执行手段，支持发展中国家实现全球森林目标和可持续发展目标，仍然是一项有待解决的重大挑战；

(g) 确保本地树种林的可持续性对各国的生物经济具有巨大潜力。一些代表团指出，生物经济的概念一直被认为是支持基于生物多样性的可持续产品(包括非木材森林产品)、承认土著人民和当地社区的传统知识以及以平衡和综合的方式为保护、恢复、可持续利用和管理森林生物多样性做出更多努力的一个不可或缺的途径；

(h) 多边资金来源很多，包括在森林合作伙伴关系的成员组织内，这些组织必须做出额外努力，与各国分享和传播其工作成果以及成功经验；

(i) 为了实现全球森林目标，必须改善以森林为生的社区、土著人民、妇女、青年以及作为森林守护者的当地社区的生计；

<sup>10</sup> 刚果民主共和国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典)、印度、美国、巴西、印度尼西亚、乌拉圭、哥斯达黎加、德国，儿童和青年主要群体，土著人民主要群体。

(j) 应向与实地群体密切合作的中型组织提供财政支助。需要为区域间活动提供技术和财政支持，这些活动侧重于流域管理、入侵物种、参与性方法和伦理以及农林办法等具体专题；

(k) 为了更好地认识自然的价值，需要改进数据和指标，更加关注基于自然的解决方案和生态系统服务付费，或基于生态系统的方法，以及促进自然资本核算；

(l) 鉴于目前生物多样性和生态系统损失率很高，迫切需要有效管理人类与野生动物之间的互动，以确保它们的共存；

(m) 森林对于减少以森林为生的社区的贫困，以及支持公共卫生、就业和减少灾害风险等其他关键部门至关重要，包括在 COVID-19 等大流行病期间；

(n) 联合国森林论坛应完全按照里约三公约的任务规定和原则，协助执行里约三公约与森林有关的成果，包括《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，并利用该框架提供的机会。

17. 生物多样性公约秘书处的代表介绍了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的最新情况。她概述说，该框架确定了一系列所需的紧急行动，以保护和恢复生态系统，并为人们的需求提供生态系统服务和功能。该框架呼吁大幅增加财政资源，加强能力建设和科技合作，以促进国家执行工作。该框架承认土著人民和地方社区作为生物多样性守护者的作用，并确保他们在土地、领土、资源和传统知识方面的权利在《框架》的所有具体目标中都得到尊重。整个框架还强调，将通过促进性别平等的办法来实现框架各项具体目标。该框架补充和扩大了所有六项全球森林目标。因此，我们应努力确保这些全球框架相互促进，特别是在国家一级，因为《生物多样性公约》缔约方将在今后两年更新他们的国家生物多样性战略和行动计划。可考虑联合执行下列具有互补性的专题领域：(a) 通过加强天然林的完整性和连通性，避免和扭转天然林减少的情况；(b) 确保受保护林区相互连接，得到公平管理，土著人民和地方社区的权利得到承认和尊重；(c) 协调生物多样性保护和人类需求，消除贫困和饥饿，保障体面工作，并实现公正过渡；(d) 重新思考企业在生物多样性保护中的作用；(e) 确保为执行工作提供充足的资源，包括为创新财务机制提供社会和环境保障。

18. 由全球环境基金秘书处、适应基金秘书处、非洲开发银行和亚洲开发银行的代表组成的小组推动了联合国森林论坛第十八届会议就专题优先事项进行的讨论。小组讨论由国际热带木材组织秘书处的代表主持。<sup>11</sup> 小组成员介绍了各自组织内的活动，包括对实现论坛优先主题贡献领域。

19. 全球环境基金的代表强调，全球环境基金是若干多边环境协定的财务机制。可持续森林管理和森林是全球环境基金项目组合的最大部分之一。迄今为止，全球环境基金已向森林项目和方案投资 37 亿美元。全球环境基金信托基金目前的充资活动步入正轨，使得该信托基金正在成为迄今为止最雄心勃勃的森林举措之一。全球环境基金的支持为促进实现所有全球森林目标提供了多种途径。选择要

<sup>11</sup> 该小组的概念说明可查阅 [www.un.org/esa/forests/forum/index.html](http://www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。

实现的全球森林目标取决于各国通过国家驱动的进程对其从全球环境基金获得的资源的使用进行优先排序。

20. 适应基金的代表概述了适应基金在森林和生态系统复原力领域向发展中国家提供的支持。他介绍了现有的投资组合，并介绍了适应基金今后五年的战略方向，包括将采取措施进一步增强各国的权能，使他们有能力建设森林行业的气候复原力，将决策和领导权下放给地方一级，以及扩大所资助项目的规模。他还介绍了适应基金资助的森林相关项目的具体实例。

21. 非洲开发银行的代表指出，非洲开发银行认识到，非洲持续的毁林和土地退化将导致贫困、饥饿和生物多样性的丧失，并将使农民越来越难以适应气候变化的影响。非洲开发银行致力于从发展角度看林业，并已制定一项战略，使中部非洲的木材工业实现工业化，促进肯尼亚、加纳和卢旺达重新造林，以及支持利比里亚和加蓬的二级木材产品增值。非洲开发银行将继续支持非洲国家通过传统和创新融资机制筹集更多的绿色资金。

22. 亚洲开发银行的代表强调，亚洲开发银行在林业方面的做法与全球森林目标具有协同作用，因为亚洲开发银行在林业方面的主权项目支持可持续森林管理，促进重新造林和恢复林地。在亚洲开发银行的业务中，所有林业活动都纳入了其关于可持续自然资源利用、管理、保护和恢复环境的工作，并努力将这些事项纳入农业、能源和运输等部门的主流，包括将林业项目纳入结合农村生计和环境保护的景观环境。他还着重指出，亚洲开发银行向新森林基金投入了 500 万美元产权投资，新森林基金是一个针对东南亚的林业基金。为了进一步通过合作创造机会，正在开发亚洲开发银行的创新自然资本融资机制，这是一个具有催化作用的绿色融资机制，以共同资助和支持具有重要自然资本组成部分的项目，包括森林。

议程项目 3(c)(合作伙伴对实现专题优先事项的贡献以及加强与合作伙伴的合作)及其分项目(-) (森林合作伙伴关系及其成员组织和联合国系统对实现专题优先事项的贡献，以及伙伴关系工作计划的进展情况)、(二) (区域及次区域组织和进程对实现专题优先事项的贡献)和(三) (主要群体及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现专题优先事项的贡献，以及主要群体工作计划的进展情况)

23. 联合国森林论坛秘书处主任介绍了秘书处关于议程项目 3 的说明(E/CN.18/2023/3)。

24. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)林业司司长兼森林合作伙伴关系主席介绍了森林合作伙伴关系工作报告。他报告说，绿色气候基金已成为伙伴关系的第十六个成员。伙伴关系强调到 2030 年可持续管理各种森林和充分释放全球森林资源潜力的愿景，伙伴关系计划加强对联合国森林论坛工作的支持，包括利用其成员组织的专业知识和科技建议。伙伴关系还通过多种传播战略和庆祝国际森林日，注重全球宣传和传播。

25. 若干代表发言。<sup>12</sup> 讨论中提出了以下要点：

(a) 有必要找出森林养护和管理以及林业作为一项可持续事业面临的挑战和未来的机遇，并利用国际森林日的年度庆祝活动提高各级的认识和参与；

(b) 论坛应考虑围绕加强区域和次区域政府间组织和伙伴的有效贡献以及加强这些组织对论坛工作的参与和投入安排论坛会议；

(c) 尽管森林合作伙伴关系成员之间的合作与协调有所改善，但在组织和推动合作伙伴关系工作方面仍有进一步进步的空间，包括共享有关伙伴关系成员甄选标准和相关程序的信息；

(d) 森林、农业和商品贸易对话；通过加速森林筹资联盟降低排放；减少毁林和森林退化所致排放量(减排加强举措)进程和森林伙伴关系等几项举措为养护和保护全球森林提供了机会和资源；

(e) 森林的养护、保护和可持续利用需要各国政府和相关利益攸关方之间建立真正的伙伴关系。还需要发展中国家和发达国家之间建立强有力的伙伴关系，以履行与森林有关的全球承诺，包括为发展中国家的森林养护和恢复筹集更多资金；

(f) 森林合作伙伴关系在改进其工作时，还可以考虑联合国系统内外有效的机构间网络、政府间组织和机制的例子，增加与论坛成员的互动，包括在闭会期间以虚拟方式举行简短的联合举措情况通报会；

(g) 森林合作伙伴关系成员组织理事机构需要更有力地支持伙伴关系的工作。应对森林合作伙伴关系成员之间的现有谅解备忘录进行评估，分析伙伴关系成员的工作计划目前涵盖了 2017-2030 年联合国森林战略计划的哪些全球森林目标和具体目标；

(h) 在 2023 年联合国系统活动中，如可持续发展高级别政治论坛，有一系列机会促进联合国森林论坛秘书处和森林合作伙伴关系支持全球森林目标的工作；

(i) 论坛应继续支持区域和次区域政府间组织和合作伙伴积极参与论坛的工作，并与它们进行对话，探讨在何种条件下这些组织会看到论坛今后的工作对他们自身工作的附加值；

(j) 私营部门和慈善组织可以发挥重要作用，让民间社会参与进来，支持主要群体在能力建设和资源筹集方面正在开展的努力，森林合作伙伴关系的一些非联合国成员有接受私营部门和慈善捐款的机制，可以用来支持伙伴关系的活动；

<sup>12</sup> 澳大利亚、美国、中国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典)、加蓬、牙买加、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、巴布亚新几内亚、厄瓜多尔、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、大韩民国、瑞士、亚马逊合作条约组织。



(k) 主要群体应与地方和区域利益攸关方和(或)非政府组织保持积极联系,以提高国际森林安排下各项活动的透明度和知名度;

(l) 森林合作伙伴关系的活动应根据受援国确定的优先事项和需求,在国家驱动的基础上进行制订和设计。这将提高伙伴关系的反应能力及其解决成员间能力差距的能力。

26. 由 HowGood、雀巢和再造林行动的代表组成的小组进一步推动了关于项目 3(c)(三)的讨论。小组讨论由加拿大自然保护协会的一名代表主持。<sup>13</sup> 小组成员详细介绍了其各自所在组织或网络为推进可持续森林管理而开展的活动,包括与联合国森林论坛第十八届会议专题优先事项有关的那些活动。

27. HowGood 的代表呼吁进行大胆的转型变革,通过农业应对气候变化。虽然减缓气候变化的所有其他途径只能减少损害,或最多达到零,但农业有能力捕获碳-特别是通过遏制毁林和扩大农林业-同时还能增强生物多样性,改善生计,提高抵御气候灾害的能力。农业首次以有意义的方式引领解决方案,利用数据并在竞争前的环境中进行合作,如可持续市场举措。

28. 再造林行动的代表强调,虽然世界上 75%的土地已退化,传统农业正在加剧毁林、气候变化和生物多样性的丧失,但再生农业正在帮助应对这些挑战。雀巢公司的代表根据该公司在全世界 42 个国家 10 多年的经验,解释了再生农业和农林项目的设计者和实施者如何正在帮助跨国公司通过高质量的碳项目使其商业模式和价值链更具再生性和循环性,而公共当局对这些基于自然的解决方案或基于生态系统的方法也越来越感兴趣。雀巢公司的代表强调了碳市场作为收入来源的重要性,可促进可持续森林管理,支持再生农业,改善农民和依赖森林的人的生活。

29. 雀巢公司的代表还概述了公司如何能够通过自己公司的承诺和目标,推动和支持加强具有社会和环境效益的森林经济活动。这种调动私营部门资金的做法为与当地社区、政府和其他利益攸关方在可持续森林管理方面开展合作与协作创造了更多机会。

30. 在互动讨论期间,若干代表发了言或向小组成员提出了问题。<sup>14</sup> 讨论中提出了以下要点:

(a) 代表们对一个完全由非国家行为体组成的小组表示赞赏,因为该小组为联合国森林论坛下的问题带来了不同的视角;

(b) 在人口不断增长的背景下平衡再生农业时,必须审查碳价格和如何确保将益处重新分配给那些不拥有森林的人;

<sup>13</sup> 该小组的概念说明可查阅 [www.un.org/esa/forests/forum/index.html](http://www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。

<sup>14</sup> 塞内加尔、刚果民主共和国、澳大利亚、加拿大、博茨瓦纳。

(c) 农林业有潜力轻松为实现全球森林目标和可持续发展目标做出更大贡献。农林业为可持续再生农业以及充满活力的生物经济打开了大门；

(d) 碳市场举措可有助于促进可持续森林管理，改善农民和以林为生者的生计；

(e) 包括投资者和当地社区在内的利益攸关方之间分享信息和经验教训，对于建立信心和提高项目成功的机会至关重要。私营和公共部门应共同努力，只有这样，项目才能取得成功，并向所有利益攸关方提供预期惠益；

(f) 有必要增加资金和资源，扶持有韧性且可再生的农业。改变观念也很重要，特别是在农业公司中。农业公司的运营不应从风险的角度出发，而是需要考虑如何最好地采取积极主动的行动，解决森林养护和土地退化问题。仅仅注重开源是不够的，还必须促进增强农民的权能；

(g) 一些代表还认识到有各种办法扶持更可持续农业，包括但不限于农林业和作物-牲畜-森林综合安排；

(h) 重要的是要传播更多关于碳交易和碳市场以及碳交易和碳市场对土地所有者的潜在创收好处的信息，包括向土地所有者传播这些信息。

#### 议程项目 3(f)(执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源)

31. 论坛秘书处主任介绍了秘书处关于议程项目 3(f)的说明(E/CN.18/2023/4)。

32. 若干代表发言。<sup>15</sup> 在讨论关于执行手段的议程项目 3(f)时提出了以下要点：

(a) 若干国家强调了执行手段的重要性，包括向发展中国家提供新的和额外的资源、能力建设和技术转让，以便及时、成功地实现全球森林目标。若干代表还强调，需要在可预测的基础上向发展中国家提供资源，并使资源易于获得。还有几个代表团强调，必须更好地利用与森林有关的不同文书中的现有资源；

(b) 许多国家呼吁从所有来源以及从创新的供资来源，包括碳市场和生态系统服务付费等为森林筹集资金。一些代表强调，碳市场的发展应基于公平贸易原则，并尊重人权；

(c) 许多代表欢迎全球森林筹资协助网络支持各国提高从各种来源获取森林资源的能力，并强调，还有潜力优化现有资源和新出现资金的高效和有效利用，以扩大该网络的活动，促进获得这些资源，包括在昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架下为森林筹资资源；

<sup>15</sup> 中国、哥伦比亚、墨西哥、圭亚那、印度、秘鲁、马拉维、厄瓜多尔、阿根廷、日本、马来西亚、巴西、美国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典)、泰国、南非、博茨瓦纳、尼加拉瓜、哥斯达黎加、瑞士、刚果民主共和国、肯尼亚、澳大利亚、非洲森林论坛、亚马逊合作条约组织、粮农组织。

(d) 一些代表提到, 该网络向各国及区域和次区域组织提供了重要支持, 帮助它们建设从各种来源获取森林资源的能力, 并为制定森林筹资战略提供重要支持;

(e) 若干代表呼吁向联合国森林论坛信托基金提供更多捐助, 使该网络能够继续向各国提供能力建设支持, 方便它们获得森林资金;

(f) 关于扩大全球森林筹资协助网络的工作以支持各国推进森林技术合作的建议, 若干代表反对这一建议, 认为这一职能超出了网络的任务规定, 并指出, 联合国森林论坛是一个政策论坛, 森林合作伙伴关系的成员组织可以找出与可持续森林管理有关的技术、工艺和科学支持方面可能存在的差距, 并向论坛下一届会议报告。另有几个国家支持这一想法, 并认为这是许多发展中国家需要支持的一个领域。若干代表指出, 该网络是作为国际森林安排的一部分而设立的, 是为了响应论坛一些成员关于设立全球森林基金的呼吁而谈判达成的妥协。论坛应注意到这一非常重要的里程碑, 因此应确保该网络的效率和突出地位不被削弱。

**联合国森林论坛秘书处主任介绍了全球森林筹资协助网络拟在北京设立办公室的最新情况, 总结了论坛第十八届会议关于这一事项的互动讨论情况**

33. 主任介绍了拟议在中国设立全球森林筹资协助网络办公室的最新情况。主任在介绍中指出, 论坛第十三届会议赞赏地注意到中国政府提出为全球森林筹资协助网络在北京设立和运作一个秘书处办公室, 并请论坛秘书处定期报告拟设办公室可能的安排和运作情况。论坛秘书处在论坛第十四届至第十七届会议上提供了最新情况, 告知论坛, 联合国已编写东道国协定草案和谅解备忘录草案, 并已发给中国。秘书处还表示, 在论坛第十六届会议之前, 联合国与中国举行了四轮磋商, 讨论东道国协定草案和谅解备忘录草案。自第十七届会议以来, 双方没有举行正式会议继续讨论这两份草案。但自论坛第十七届会议以来, 双方组织了非正式讨论, 讨论期间提出了一些建议, 以解决双方对拟议办公室的性质、名称和活动范围的不同意见。在联合国与中国的这些非正式协商中, 双方商定:

(a) 拟议办公室的名称可以是“联合国全球森林筹资协助网络办公室”, 也可以是“联合国森林论坛全球森林筹资协助网络秘书处办公室”, 视双方就拟议办公室的范围和性质达成的最后协定而定;

(b) 全球森林筹资协助网络由设在纽约的论坛秘书处管理, 拟议办公室主任将在论坛秘书处主任的直接领导下运营和工作;

(c) 关于拟议办公室的活动范围, 拟议办公室将在纽约论坛秘书处的直接领导下开展活动, 具体目的是支持和扩大支持网络的能力发展活动, 并通过知识共享、交流经验教训和最佳做法、培训、能力建设、研究和多边合作, 进一步促进实施可持续森林管理、联合国森林文书和 2017-2030 年联合国森林战略计划;

(d) 关于办公室的性质, 双方同意, 筹资协助网络拟议北京办公室一旦成立, 将像社会和经济事务部在不同国家设立的所有其他办事处一样, 由秘书处社会和经济事务部管理和运营, 并将按照适用的联合国规则运作。这些办公室有时间限制, 由东道国自愿捐款供资;

(e) 这些办公室的全部行政和业务费用由预算外资源供资，包括东道国提供的自愿捐款。拟议办公室的任何费用都不会通过联合国经常预算或论坛信托基金支付。

34. 主任表示，双方对就若干未决问题达成共识感到高兴，这将为解决其他问题铺平道路，并将进一步确保拟议办公室的运作符合会员国和利益攸关方的利益和需求。

35. 若干代表发言。<sup>16</sup> 讨论中提出了以下要点：

(a) 若干代表表示感谢中国提出在北京设立全球森林筹资协助网络办公室，一些代表呼吁尽快设立该办公室，以便为各国提供能力建设支持。一些代表团认为，设立这一办公室是增加对筹资协助网络的支持，从而增加对论坛成员支持的一个重要手段；

(b) 若干代表要求澄清拟议办公室与作为全球森林筹资协助网络管理方的联合国森林论坛秘书处之间的任务分工，以及拟议办公室运作的资金来源。一些代表提到了主席对论坛第十四届会议的总结(见 [E/2019/42-E/CN.18/2019/9](#))，其中介绍了拟议办公室的性质和命名规范。这些代表还强调，联合国经常预算或论坛信托基金不应为该办公室的运作提供资金。在提到论坛秘书处主任就拟议办公室的可能名称和活动范围提供的最新情况时，这些代表表示，拟议办公室的名称不应提及“联合国森林论坛秘书处办公室”，而且拟议办公室的活动不应超出筹资协助网络的现有任务范围。这些代表强调，拟议办公室应按照联合国行政和财务细则和程序运作。他们还要求论坛秘书处继续提供最新情况。一个代表团质疑是否有必要将网络办公室与论坛秘书处分开；

(c) 关于论坛秘书处主任对拟议办公室活动范围的解释，若干代表团表示，拟议办公室的活动不应超出筹资协助网络的任务范围，不应包括可持续森林管理或多边合作；

(d) 若干代表请论坛秘书处澄清经济和社会事务部是否在其他国家设有类似的办公室，并提供这些办公室的实例、设立这些办公室所涉法律问题以及这些办公室的行政和财务安排，以及是否可以向论坛成员提供关于拟设北京办公室的谅解备忘录草案和东道国协定草案，供论坛成员发表意见。

36. 论坛秘书处主任在回答意见和问题时澄清说，经济和社会事务部在不同国家的所有办公室，包括拟议在北京设立的全森林筹资协助网络办公室，都是由经社部作为项目办事处进行管理的。这些办公室是经社部的一部分，有一些共同的基本特点，例如，所有办公室都有时限，都不是永久性的，其全部业务费用都来

<sup>16</sup> 中国、马拉维、阿根廷、日本、巴西、美国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典)、南非、瑞士、刚果民主共和国、澳大利亚、俄罗斯联邦、非洲森林论坛。

自东道国的自愿捐款。联合国经常预算没有为这些办公室提供资金。这些办公室通过侧重于能力发展(往往以专题或区域为重点), 补充经社部的工作。

37. 这些办公室不是经济和社会事务部的延伸, 因为经社部是由联合国经常预算供资的一个方案, 总部设在纽约总部。拟设的北京办公室主任将在论坛秘书处主任的直接领导下运营和工作。这些办公室的东道国协定和谅解备忘录草案由法律事务厅审查和批准, 必须符合联合国的标准和条例。由于这些文件是联合国秘书处与东道国之间的双边协定, 因此不能公开分享。内部监督事务厅和外部评价人员定期评价这些办公室的运作情况。工作人员的甄选和任命遵循联合国秘书处的人力资源政策, 并由总部的中央审查机构进行审查。总的来说, 过去几十年的业绩记录表明了这些办公室的成功和独特贡献-因此对它们的服务的需求不断增加。这些办公室被认为是重要的额外资源, 帮助最大限度地发挥了经社部各办公室和各司的影响。这些办公室是向联合国所有会员国提供服务。

38. 主任报告称, 经济和社会事务部在不同国家设立了几个类似的办公室, 最近的一个办公室是在中国设立的联合国全球地理信息知识与创新中心。另一个例子是联合国促进可持续发展办公室, 该办公室是 2011 年经社部设在大韩民国的项目办公室。经社部在日本名古屋也有一个类似的办公室, 名为联合国区域发展中心。

39. 总部的联合国森林论坛秘书处仍然是全球森林筹资协助网络的管理方, 并对履行该网络职能负责。拟议的办公室将开展活动, 具体目的是支持和扩大能力发展活动, 扶持筹资协助网络向论坛成员提供援助。

40. 主任说, 目前向全球森林筹资协助网络提供资金支持的机制不会改变。该办公室的预算将完全由中国向经济和社会事务部提供的自愿捐款提供, 并将支付该办公室的全部行政和业务费用, 包括工作人员和人事、咨询人、差旅和能力建设活动。拟议办公室的任何费用都不会通过联合国经常预算或论坛信托基金支付。经济和社会事务部将与中国订立单独的供资协定, 由中国政府提供资金, 用于拟议办公室的运营, 并管理由其供资的活动, 包括征聘人员和购买设备、用品和服务, 并根据适用于经社部的联合国条例、细则、政策和程序订立合同。这一供资协定将与论坛信托基金分开。

41. 就项目 3(f)的一般性讨论结束后, 一位特邀发言者介绍了与碳市场有关的机遇和挑战。该发言者指出, 碳市场包括一个在监管机构下运作的履约市场和一个自我监管的自愿市场。目前, 不同标准的项目审批方法缺乏标准化, 这导致了碳信用额度的质量和环境完整性的担忧。加快实现全球森林目标的一个方法是根据管辖范围内的减排加强方案发放碳信用额。这些方案在地方或国家一级运作, 旨在解决毁林和森林退化的驱动因素, 促进可持续森林管理。为解决对“漂绿”的关切以及对碳信用额和绿色债券的关切, 有必要提高自愿碳市场和绿色债券市场的透明度、客观性和环境完整性。森林筹资举措的解决方案可以是绿色债券, 同时根据《巴黎协定》, 由国际、国家或其他公认的核查机制确认经核查的碳信用额。因此, 论坛成员可以与私营部门合作伙伴合作, 建立一个强大的数字衡量、报告和核查系统, 为投资者提供关于使用碳信用额和绿色债券收益对环境影响的

实时透明度，以及解决与《巴黎协定》第 6(2)条相关的国际转让减排成果中碳信用额重复计算问题的潜在解决方案。

42. 若干代表发言。<sup>17</sup> 讨论中提出了以下要点：

(a) 与会者要求就绿色债券、这些债券将如何惠及森林项目以及《巴黎协定》第 6 条的要求将如何影响买方和项目核查方等问题做出澄清；

(b) 一些代表指出，他们各自的国家已经在进行碳销售，但这一过程和结果义务带来了问题，需要改进和确保惠益分享。在提高碳价格、简化碳市场交易程序、让各级行为方参与以及防止重复计算方面也存在挑战；

(c) 一些代表还指出，需要使用非市场措施，而不是使用碳市场。他们强调了碳贸易和碳项目对当地社区造成的社会、经济和环境完整性风险。一些代表团指出，必须对贸易状况进行评价，以了解如何履行《联合国气候变化框架公约》下的国家承诺，以及如何利用道德市场和气候正义的原则克服这些风险。他们还强调需要通过非市场办法促进可持续森林管理；

(d) 一些代表认为，碳市场是森林筹资的一个重要来源，对小生产者而言尤其如此。标准统一将降低交易成本，提高市场问责。

43. 在回答意见和问题环节，特邀发言者指出，自愿碳市场廉正理事会的核心碳原则等各种标准和平台的存在，使得能够跟踪收益的使用情况。第三方核查机构可以跟踪碳市场的各种步骤，并有明确的指导方针、可信的核查系统和可转让的数字数据。解决办法将是利用这些机制和技术，并通过碳市场提供更多资金。还可以通过技术的利用和标准化来提高效率。

议程项目 3(g)(监测、评估和报告)及其分项目(一) (森林相关全球核心指标组)和(二) (筹备 2025 年全球森林资源评估)

44. 论坛秘书处主任介绍了秘书处关于议程项目 3(g)的说明(E/CN.18/2023/5)。

45. 粮农组织代表介绍了森林相关全球核心指标组和筹备 2025 年全球森林资源评估的最新情况。她着重介绍了 2022 年与森林合作伙伴关系密切合作编写的两份报告(一份关于森林相关全球核心指标组的现状和趋势，另一份载有对森林相关全球核心指标组采用情况的评估)的结论。2022 年 9 月组织了 2025 年全球森林资源评估在线专家咨询。评估的能力建设和数据收集工作于 2023 年 3 月启动，目前正在通过一系列区域研讨会实施，粮农组织在研讨会上向参与评估的国家通讯员提供关于编写国家报告的技术援助和指导。国家报告的汇编工作将于 2023 年底完成，随后将进行数据分析，并编写 2025 年全球森林资源评估出版物和其他产品。

<sup>17</sup> 沙特阿拉伯、刚果民主共和国、马里、墨西哥、哥斯达黎加、萨尔瓦多。

46. 2023年3月22日至24日在罗马粮农组织总部举行的报告2017-2030年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标进展情况全球研讨会的共同主席报告了研讨会的讨论情况。<sup>18</sup>

47. 论坛秘书处还简要概述了报告问题咨询小组的职权范围(见 E/CN.18/2023/5)。介绍期间回顾称, 职权范围的设定考虑到了为旗舰出版物设立的非正式咨询小组的积极经验, 并响应了经济及社会理事会第 2022/17 号决议。

48. 若干代表在一般性讨论期间发了言。<sup>19</sup> 讨论中提出了以下要点:

(a) 与会者欢迎 2023 年 3 月国家报告全球研讨会的成果, 欢迎使用自愿国家报告修正格式的试点阶段以及对格式的改进;

(b) 各代表团赞扬论坛秘书处和粮农组织在监测、评估和报告领域正在开展的合作, 并强调这种合作对于减轻报告负担和提高国际森林数据的一致性的的重要性;

(c) 与会者表示注意到关于 2025 年全球森林资源评估筹备工作的信息, 并强调必须使报告周期与评估保持一致;

(d) 关于森林相关全球核心指标组, 各代表团欢迎在指标 10、12 和 13 方面取得的进展以及粮农组织在这方面的作用。强调需要继续开展这项工作, 特别是在林业社会经济方面的统计数据存在数据缺口的情况下;

(e) 一个代表团对整个森林相关全球核心指标组的工作时长表示关切, 另一个代表团对指标 12 使用的方法不完整表示关切, 该指标涵盖了初级森林行业就业, 但未充分反映林业的所有就业情况;

(f) 若干代表团总体支持编写另一份关于全球森林目标执行情况的旗舰出版物。一些代表团表示, 论坛需要就这一问题做出决定, 包括这一出版物中是否应保留“旗舰”一词。若干代表团表示, 论坛第十九届会议应进一步讨论这一事项, 并要求提供关于术语利弊的资料, 因为“旗舰”一词涉及联合国系统内的某些参数;

(g) 一个代表团指出, 森林合作伙伴关系和全球森林专家小组可以发挥作用, 为未来可能的全球森林目标报告周期提供更多基于科学的贡献;

(h) 若干国家强调, 需要就该出版物的范围和主题进行透明、包容的讨论, 并强调必须展示与其他森林相关目标, 如《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》

<sup>18</sup> 共同主席总结请查阅 [www.un.org/esa/forests/events/mar-workshop-march-2023/index.html](http://www.un.org/esa/forests/events/mar-workshop-march-2023/index.html)。

<sup>19</sup> 中国、大韩民国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典)、马拉维、印度、菲律宾、秘鲁、厄瓜多尔、日本、马来西亚、巴西、加拿大、俄罗斯联邦、美国、澳大利亚、沙特阿拉伯、多米尼加共和国、新西兰、泰国、欧洲森林保护部长级会议、中部非洲森林委员会、欧洲经济委员会、生物多样性公约、亚马逊合作条约组织、儿童和青年主要群体。

下目标的协同作用和一致性。一些代表团建议，该份出版物应在《2025 年全球森林资源评估》发布后约六个月出版；

(i) 还鼓励论坛秘书处寻求其他成本效益高的方式，传播和出版会员国在提交论坛的国家报告中提交的资料，如简短的个案研究和概况介绍，并力求将这些资料与粮农组织题为《世界森林状况》的出版物联系起来；

(j) 各代表团支持设立关于向联合国森林论坛报告的咨询小组，并强调来自发展中国家、粮农组织、其他森林合作伙伴关系成员组织和政府间组织的专家必须有效参与，同时保持地域和性别平衡，并强调必须采用具有成本效益的工作方式和组织该小组的虚拟会议。若干代表团强调，该小组还应力求精简报告，避免重复；

(k) 一些国家建议，咨询小组应是 multidisciplinary 的，应解决现有的技术能力需求和差距，以改进指标的制定，进一步加强与森林有关数据的一致性；

(l) 各代表团对论坛秘书处和粮农组织在监测、评估和报告领域联合开展的能力建设活动表示赞赏，并请论坛秘书处继续与粮农组织联合举办类似的能力建设讲习班，因为许多发展中国家仍然缺乏监测和报告可持续森林管理的适当技术和工艺能力。

**议程项目 3(h)(筹备 2024 年对国际森林安排，包括对 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略的成效进行中期审查的最新情况)**

49. 论坛秘书处主任介绍了秘书处关于议程项目 3(h)的说明(E/CN.18/2023/6)。若干代表在一般性讨论期间发了言，并确认在执行经济及社会理事会第 2022/17 号决议关于筹备国际森林安排中期审查的规定方面取得的进展。所有发言者都强调了闭会期间持续就这一问题开展工作的重要性，以及必须使该问题包容、透明。若干代表团强调，需要提前与各国分享闭会期间会议的背景文件和相关文件，特别是即将举行的国际森林安排中期审查筹备工作特设专家组会议的背景文件、工作方案和议程。若干国家还要求与论坛成员分享森林合作伙伴关系 6 月务虚会的成果。若干国家要求即将在内罗毕举行的专家组会议以混合形式举行。为落实这一要求，秘书处确认，将以混合形式于 2023 年 6 月在内罗毕举行关于全球森林筹资协助网络和 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的专家组会议。

**议程项目 5(新出现的问题)**

50. 由粮农组织、国际热带木材组织、国际林业研究组织联合会、联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署)代表组成的小组推动了就新出现的问题展开讨论。小组讨论由欧洲经济委员会的代表主持。<sup>20</sup> 小组成员介绍了各自组织内的活动，包括他们对实现论坛专题优先事项的贡献领域。

51. 粮农组织林业司司长兼森林合作伙伴关系主席说，将保护和可持续利用森林、扩大清洁能源和支持生计的各项努力结合起来，可以大大有助于创造可持续、

<sup>20</sup> 该小组的概念说明可查阅 [www.un.org/esa/forests/forum/index.html](http://www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。



抗风险能力强的经济，特别是在农村社区。他强调，以统筹方式解决与能源、生计和林业有关的挑战是一个很好的例子，可以构成森林合作伙伴关系在其任务范围内可能开展工作的基础。粮农组织一直通过提供技术援助和信息共享，支持其成员促进木材燃料以及更广泛的生物能源的可持续生产和消费。根据粮农组织林业委员会在 2022 年举行的第二十六届会议上的建议，粮农组织将继续收集、评估和传播有关木炭和其他形式的木质能源的可持续生产和贸易的良好做法的信息，以支持成员为过渡到可持续使用木质燃料所做的努力和对话，实现可持续发展目标中到 2030 年人人享有可持续能源的具体目标和到 2050 年净零排放的目标。他最后强调，需要制定关于森林、能源和生计的统筹政策，需要就可持续森林利用和技术合作与创新开展更多对话，以实现可持续发展目标，更好地满足今后在向碳中和生物经济过渡过程中对材料和能源的需求。

52. 国际热带木材组织执行主任重点介绍了生物能源/木基可再生燃料的好处、挑战和机遇，以及木基能源在满足生计需求和环境关切方面的潜在能力。她指出，可持续管理森林的生物能源和生物经济作为一种具有成本效益和效率的基于自然的解决方案/基于生态系统的办法的潜力仍然没有得到充分的认识。她说，环境和社会保障以及治理和政策框架；基于创新融资和投资以及财政和非财政激励措施的市场需求和经济活力；能力建设和技术合作是实现森林恢复、减缓/适应气候变化和信用分享之间关系的关键要素。

53. 国际林业研究组织联合会主席说，森林提供清洁空气和水、土壤肥力和气候调节等基本生态系统服务，因此对在地方、区域和全球各级实现可持续发展目标至关重要。在地方一级，森林助力可持续农业，为当地社区提供生计，并可在减少灾害风险和建设复原力方面发挥至关重要的作用。在区域一级，森林对气候调节、生物多样性保护和提供清洁水至关重要。在全球一级，森林减缓了气候变化，为数百万动植物物种提供了栖息地，并调节了水文循环。然而，森林面临着退化、毁林和使用非可持续管理做法等挑战，这需要政策制定者和决策者、利益攸关方和科学家做出协调一致的努力。科学对于可持续森林管理至关重要，因为科学提供了了解复杂的生态和社会经济系统、查明森林退化的根本原因和制定有效战略所需的知识和工具。因此，必须投资于与森林有关的研究、跨学科合作、能力建设、公众参与和教育，以促进可持续森林管理，并提高对森林在实现可持续发展目标和可持续发展目标方面重要性的认识。

54. 开发署的一名代表强调，需要采取一致、全面、统筹的办法，利用森林、能源和生计之间的协同增效作用，加快在各项可持续发展目标方面取得进展。各级政策制定者和合作伙伴可考虑以下备选办法：增加并更好地确定融资和投资目标；加强机构能力以及公共和私营部门的治理体系，确保公正的过渡；改变公共和市场激励机制；加强和增加获得清洁技术的机会；使利益攸关方更多有意义地参与，保护程序性权利；投资于应用研究和数字技术；促进性别平等、循环经济和“同一健康”方针；通过南南和三方合作促进学习。这些政策选项与联合国森林论坛的专题优先事项相一致，可以通过在即将举行的可持续发展高级别政治论坛和其他全球和区域论坛上进行宣传加以推进。也可以将这些选项纳入更广泛的国家、

部门和社区举措，以实现可持续发展目标、《巴黎协定》、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和相关的多边环境协定。

55. 环境署的一位代表说，森林与水一样，是各种关联和互联的缩影。超过 24 亿人使用薪柴做饭、烧水、取暖。在关于气候变化的辩论中，可持续发展目标，特别是关于负担得起的清洁能源的目标 7，森林发挥了关键作用。种植林可以提供稳定的能源，但与此同时，解决木炭和薪材消费作为毁林驱动因素的问题，可以成为社区将资金用于获得电力和动力形式的能源的有力途径。财政和金融政策，如将碳价格调整到每吨 30 至 50 美元，土地使用政策和气候融资安排，可有助于引导行动，争取：(a) 加强对高价值森林的养护；(b) 承认森林的真正价值，包括森林在缓冲气候影响以减少这些影响造成的经济和非经济损失和损害方面的作用；(c) 引导变革走向将自然和森林作为关键资产而不是廉价资源的发展模式。

56. 若干代表在互动讨论期间发了言。<sup>21</sup> 讨论中提出了以下要点：

(a) 许多代表团提到，野火是一个新出现的问题和重大挑战，取决于生态环境，对许多国家的人民生活以及社会经济和环境状况造成了重大影响。这些代表呼吁加强各国和利益攸关方之间的区域和国际合作，以全面的方式应对这一挑战，降低野火造成的严重影响。一些代表团还指出，森林养护活动和造林方法对于减少生物量和野火风险以及使森林和树木健康十分重要：

(b) 若干代表提到气候变化带来的社会和经济挑战，以及 COVID-19 大流行对森林和森林居民的影响。许多代表团还请注意需要减少建筑行业的排放量，并加强与住房和建筑行业的合作：

(c) 印度代表宣布，为支持联合国森林论坛的工作，印度政府决定于 2023 年 10 月在印度组织一项国家主导倡议。这一由国家主导倡议的主要议题将是野火和森林认证：

(d) 若干代表强调了木材燃料在世界许多地区的重要性，并呼吁加强国际合作和技术创新，以应对与使用木材燃料相关的负面影响和相关污染。这些代表还强调，需要可持续和高效地生产和使用生物质。若干代表团还提到其减少温室气体排放和促进绿色经济的国家政策和措施，以及从石油中生产生物柴油的情况。一些国家提到需要尽量减少木材的使用，促进使用替代来源，以避免能源损失：

(e) 许多代表强调，必须增加森林筹资、能力建设和利用现有资源，并向全球森林筹资协助网络提供资源，以协助各国推进森林、能源和其他相关部门的统筹政策：

---

<sup>21</sup> 沙特阿拉伯、苏里南、土耳其、印度、印度尼西亚、多民族玻利维亚国、国际竹藤组织、刚果民主共和国、欧洲联盟及其 27 个成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰王国、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典)、马里、中国、厄瓜多尔、美国、巴西、瑞士、澳大利亚、多米尼加共和国、摩洛哥、工商界主要群体。

(f) 一些国家呼吁推广林业生物能源，将生物能源纳入林业政策，促进绿色低碳产业，实现生物能源使用多样化，并将农村地区的能源使用转变为绿色能源。一些国家还呼吁采取措施，使替代能源的使用更具成本效益；

(g) 一些代表强调，先进的生物燃料有可能利用恢复工作，从而减少对森林生态系统的压力；

(h) 一些代表提到，需要鼓励采取有利于不毁林供应链的具体措施，并采取具体行动减少森林覆盖和生物多样性的丧失。还有一些国家对侵犯国家主权和不符合世界贸易组织(世贸组织)规定的条例表示关切。一些国家表示，改善农业系统可持续性的任何努力都必须与国家立法协调执行，并承认广泛的可持续土地管理办法，这还需要取消损害发展中国家生产者生计的贸易扭曲性农业补贴。他们表示，任何尽职调查措施，如果在全球范围内适用，都必须符合世贸组织的规定，并且不会产生贸易壁垒；

(i) 一些国家强调指出，森林认证与可持续森林管理日益交织在一起，导致森林产品的贸易壁垒。

## B. 主席转交联合国森林论坛第十九届会议的提案

57. 根据联合国森林论坛第十八届会议的技术讨论，主席将提出下列提案，供论坛 2024 年第十九届会议进一步审议：

### 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的专题优先事项

(a) 邀请论坛成员采取具体步骤，加快实现所有全球森林目标，包括为此加强金融、技术和工艺协作，加强森林治理和森林执法，以及让地方社区和相关利益攸关方更多地参与决策和政策执行；

(b) 鼓励各成员根据《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》的任务和原则，在国家确定的对《巴黎协定》的贡献和执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的国家生物多样性战略和行动计划中促进与森林有关的行动的一致性和一体化，并在其与森林有关的行动中反映这些协议；

### 国家自愿贡献

(c) 欢迎宣布新的国家自愿贡献和更新现有贡献，邀请尚未宣布国家自愿贡献的论坛成员做此宣布，以支持全球森林目标和具体目标，并进一步鼓励那些已经宣布国家自愿贡献的成员向论坛通报最新进展情况；

### 传播和外联战略

(d) 邀请联合国森林论坛成员和秘书处编制更多的数字宣传材料，包括信息图表、概况介绍、海报、视频和关于森林对《2030 年议程》贡献的良好做法汇编；

## 森林合作伙伴关系和其他相关利益攸关方对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的支持

(e) 邀请森林合作伙伴关系及其成员组织继续努力支持论坛的工作并向其成员提供技术支持，加强与论坛成员的互动，使其工作计划更加注重全球森林目标，定期为论坛成员召开关于其联合举措的简短虚拟通报会，促进相关利益攸关方参与其工作，并向论坛第十九届会议报告进展情况；

(f) 继续支持区域和次区域伙伴和政府间组织以及主要群体和相关利益攸关方通过区域讲习班等途径，积极参与论坛的工作，并与私营部门和慈善界进行对话，探讨它们为主要群体正在进行的能力建设和资源调动工作提供支持的潜力；

## 监测、评估和报告

(g) 表示注意到经修订的国家报告格式以及为下一个论坛报告周期正在进行的筹备工作；

(h) 决定根据秘书处给联合国森林论坛第十八届会议的说明(见 [E/CN.18/2023/5](#))中的职权范围，设立一个向论坛提交报告问题咨询小组；

(i) 请论坛秘书处编写另一份出版物/报告，其中包括关于 2017-2030 年联合国森林战略计划和全球森林目标进展情况的简短案例研究；

(j) 请论坛秘书处继续与粮农组织联合举办监测、评估和报告领域的能力建设讲习班；

## 执行手段

(k) 欢迎全球森林筹资协助网络在国家和区域一级向各国提供支持，以加强从所有来源调动资源用于可持续森林管理的能力；

(l) 邀请论坛成员和其他有能力者向论坛信托基金提供自愿捐款，以扩大筹资协助网络的活动。

