



2023年5月8日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在 2022 年 3 月 23 日的主席声明(S/PRST/2022/1)中, 请我在安理会下次举行关于联合国同阿拉伯国家联盟合作的会议之前至少 30 天, 就主席声明的落实情况以及加强两组织间机构关系与合作的进一步方式提供简报。我还要提请注意我关于联合国同各区域组织及其他组织的合作的报告(A/77/277-S/2022/606, 第 18-19 段)以及大会关于联合国同阿拉伯国家联盟的合作的第 77/17 号决议。本信根据提供涵盖 2022 年 3 月 23 日至 2023 年 5 月 7 日期间的简报这一要求撰写。

同阿拉伯国家联盟以及同其他区域和次区域组织在维护和平与安全相关事项上依照《宪章》第八章开展合作, 有助于通过共同努力加强集体安全和增强我们的行动。我坚信, 继续和扩大合作对于振兴近年来承受沉重压力的多边体系至关重要。

在本报告所述期间, 我多次会晤阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特, 包括 2022 年 9 月在纽约举行的大会开幕期间以及 2022 年 11 月在阿尔及尔举行的阿拉伯国家联盟首脑会议上。最近, 我们于 2023 年 4 月 16 日通过电话讨论了苏丹的动荡局势, 特别是战斗对平民的影响。几天后, 即 2023 年 4 月 20 日, 我们参加了非洲联盟组织的关于苏丹事态发展的虚拟峰会。我们谴责战斗, 并呼吁停止敌对行动, 让被困在冲突地区的平民能够获得援助和物资或撤离。

峰会还汇集了政府间发展组织和欧洲联盟的领导人以及若干国家的外交部长和高级官员。峰会表明了联合国、阿拉伯国家联盟和非洲联盟以及其他相关区域组织之间的三边合作与协调的切实意义。

阿拉伯国家联盟还继续支持联合国在利比亚的举措, 包括呼吁在政治进程中取得进展、进行经济和安全部门改革及遵守国际人道主义法。利比亚四方机制(非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和联合国)应继续参与柏林进程和联合国推动的利比亚政治对话。



我们持续的互动协作对于为我们的合作、特别是在和平与安全领域的合作提供战略指导至关重要。我们的互动协作还侧重于加强和加快预防冲突的共同努力，鼓励多边对话，推动以政治方式解决争端，促进集体安全，以及促进阿拉伯区域内外的公正持久和平。

如你所知，我们与阿拉伯国家联盟的合作基于 1989 年签署的一项协议，2016 年通过一项修正议定书延长了该协议。在议定书中，双方促请秘书长在开罗设立一个联合国驻阿拉伯国家联盟联络处，联络处于 2019 年开设，以进行更有效的合作、对话和协作，特别是在和平与安全问题上。联络处在政治和建设和平事务部的支持下，正在作出重大努力，加强联合国与阿盟之间的战略和业务伙伴关系。

在许多情况下，像阿拉伯国家联盟这样的区域组织离冲突更近，对冲突包括其根源有着特别的见解，可使联合国的工作细致和具体。为了充分利用这些比较优势，联络处定期协调包括秘书长特使和特别代表在内的联合国官员与阿拉伯国家联盟官员之间的实质性和技术性会议。与阿拉伯和外国外交官、联合国各实体和其他伙伴举行的这些会议和其他会议促进信息交流和协商以及后续机制，从而可加强联合国与阿拉伯国家联盟之间的合作与伙伴关系。

联合国和阿拉伯国家联盟于 2022 年 12 月在索马里合作举行了一次关于干旱、粮食安全和气候复原力的联合会议，展现出我们携手努力建设和平和加强复原力的共同决心。我还向 2023 年 2 月阿盟召开的“耶路撒冷：韧性与发展”会议发表了视频致辞。

同样，为了利用协同效应，阿拉伯国家联盟官员参加了 2023 年 3 月由政治建设和和平事务部与欧盟对外行动署共同举办的国际、区域和次区域组织调解支助实体会议，并参加了 2023 年 4 月和平行动部和奥地利常驻联合国代表团组织的关于和平与安全战略风险的非正式对话。阿盟官员还与其他区域组织一起参加了制定《新和平纲领》的协商进程。

执行青年与和平与安全议程，包括安全理事会第 2250 (2015) 号决议和随后的相关决议，也是本信所述期间重大联合努力的重点。联络处与政治建设和和平事务部、联合国开发计划署、联合国人口基金和福尔克·贝纳多特学院共同牵头一个技术支助小组，支持阿拉伯国家联盟人口政策部和青年与体育部制定阿拉伯区域青年与和平与安全战略。该小组支持阿盟于 2022 年 9 月与成员国和青年代表就战略草案组织协商。协商包括一个关于和平与安全的创新式在线青年对话，让来自阿拉伯区域 13 个国家的近 300 名青年能够发表意见，并为制定战略作出贡献。该战略草案目前正待阿拉伯青年和体育部长理事会批准，预计将于 2023 年 5 月底在利雅得举行的阿拉伯国家联盟首脑会议上提交。联络处还在努力提高政治建设和和平事务部、和平行动部和联合国在阿拉伯区域的外地特派团的青年与和平与安全协调人对该战略的认识，并推动他们在支持执行该战略方面发挥各自的作用。作为这些努力的一部分，联络处还于 2022 年 3 月为阿盟工作人员举办了青年与和平与安全议程培训班。

联络处认识到有必要继续加强阿拉伯国家联盟在相关领域的能力建设，在 2022 年组织了多项举措，包括 2022 年 4 月由阿拉伯区域的联合国和平行动人员为阿盟工作人员、阿拉伯妇女调解人网络和阿盟成员国的性别平等问题协调人介绍推进妇女与和平与安全议程的情况。在政治和建设和平事务部的支持下，联络处协助阿盟官员参加了 2022 年 5 月关于停火调解的培训活动以及 2022 年 11 月和 12 月关于可采取行动的冲突分析的培训活动。联络处与和平行动部一道，为阿拉伯国家联盟工作人员和成员国代表组织了关于解除武装、复员和重返社会的培训，培训于 2022 年 12 月举行。目前正在开展工作，为阿盟工作人员组织更多的培训，内容涉及妇女与和平与安全，解除武装、复员和重返社会，以及战略展望和咨询、业务和业务往来问题(与业务支助部合作)。近年来，阿盟秘书处与联合国之间在选举事项上的合作有所增加，主要是通过作为联合国全系统选举援助事项协调中心的政治和建设和平事务部进行合作，两个组织继续致力于为成员国制定新的选举能力发展举措。

还在开展工作，支持阿拉伯国家联盟努力执行安全理事会第 1325 (2000)号决议及此后各项相关决议，以及区域妇女与和平与安全行动计划。阿拉伯国家联盟和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的目标是推动在阿拉伯区域冲突和冲突后地区落实妇女与和平与安全承诺以及透明度和问责制框架，包括利用 2022 年通过的阿拉伯妇女调解人网络运作战略进行推动。阿盟外交部长理事会于 2020 年核准了该网络，以支持和促进妇女有意义地参与各级和平进程，该网络属于安全理事会第 1325 (2000)号决议的框架范围内。

妇女署和阿拉伯国家联盟鼓励在阿拉伯区域加大力度推动增强妇女经济权能和消除贫困，配合通过妇女与和平与安全议程预防和解决冲突的更广泛努力，同时还正在制定一项方案，支持各国将妇女在劳动力队伍中的参与率提高 5%。这项大型方案预计将于 2023 年第一季度推出。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表于 2022 年 9 月会见了阿拉伯国家联盟主管社会事务助理秘书长，并商定加强合作，以全面实施阿盟 2015-2030 年“保护阿拉伯妇女：和平与安全”执行行动计划以及 2016 年阿盟与联合国之间旨在解决与冲突有关的性暴力的谅解备忘录。还讨论了宗教领袖参与预防与冲突有关的性暴力和减少对幸存者(包括因与冲突有关的强奸而出生的儿童)的污名化问题，作为今后合作的一个新议题。

在本信所述期间作出了各种努力，以确定如何在防止和打击恐怖主义和暴力极端主义方面加强合作。反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局都已为此与阿拉伯国家联盟合作。2022 年 9 月 19 日，主管反恐事务副秘书长与阿盟会晤，探讨在共同关心的问题上开展合作的领域。2022 年 11 月，执行局会见了新任命的阿盟反恐部主任，目的是评估以往合作，探讨未来合作方式。其间决定，执行局将于 2023 年下半年访问阿盟开罗总部，进一步开展对话。

联合国与阿拉伯国家联盟之间的伙伴关系对于解决阿拉伯区域受冲突影响的儿童的困境至关重要。2022 年 6 月，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在开罗会见了阿拉伯国家联盟秘书长和阿盟主管社会事务助理秘书长，在阿

拉伯国家联盟通过了防止招募儿童的全面计划后，讨论在武装冲突中保护儿童的问题。特别代表办公室还与阿拉伯联盟秘书处举行了技术圆桌讨论会，讨论了合作防止严重侵犯儿童行为和《安全学校宣言》等事项。2022 年 9 月，特别代表应邀在阿拉伯联盟打击暴力侵害儿童委员会发言。

联合国与阿拉伯国家联盟第十五届合作大会于 2022 年 7 月在日内瓦举行，讨论两个组织根据大会第 75/11 号决议，在影响阿拉伯区域的一系列问题上开展合作的战略和业务方面。这一两年期会议为评估和规划包括和平与安全在内的各个领域的活动提供了框架。除全体会议外，还举行了关于政治、经济和社会问题的三个工作组会议，以审查组织间合作和规划新的联合倡议。与会者商定了一套建议，旨在为进一步发展联合国与阿盟之间的总体合作提供指导，并应对挑战。

根据大会第 77/17 号决议，联合国系统各秘书处代表与阿拉伯国家联盟总秘书处代表之间关于气候变化合作专题的第十五届部门会议于 2023 年 2 月 27 日至 28 日在开罗举行。这一两年期会议由联合国西亚经济社会委员会、联合国环境规划署和联合国开发计划署在政治和建设和平事务部的支持下，以及由阿拉伯国家联盟环境和气象事务部在阿拉伯国家联盟国际组织部的支持下共同牵头举行。与关于合作的大会一样，与会者审查了正在进行的联合工作，并探讨了新的合作途径，但重点是与气候变化有关的问题。成果报告载有一系列建议，旨在指导该领域的联合工作，同时考虑到对该区域稳定与繁荣的影响。

展望未来，政治和建设和平事务部已开始组织下一次关于联合国与阿盟合作的大会，该会议将于 2024 年由联合国在日内瓦主办。与 2022 年一样，将审查联合国与阿盟在共同关心的所有领域的合作成果，并制定进一步合作的计划。

我们渴望通过在和平与安全问题上对话、开展能力建设和加强协作，继续加强联合国与阿拉伯国家联盟之间的机构关系与合作。我相信，这将有利于实现我们的共同宗旨和目标，以及我们共同应对现有和新出现的挑战的能力。你的持续支持将为这一努力作出重要贡献。

请提请安全理事会成员注意本信为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)