



Совет Безопасности

Distr.: General
22 June 2023
Russian
Original: English

Сексуальное насилие в условиях конфликта

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2022 года, представляется во исполнение резолюции 2467 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня ежегодно представлять доклады об осуществлении резолюций 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2467 (2019) и рекомендовать стратегические меры.

2. В 2022 году после неконституционной смены власти в ряде стран мира усилился процесс милитаризация и незаконного распространения оружия, что способствовало эскалации сексуального насилия, которому подвергалось гражданское население, на фоне сужения гражданского пространства и ослабления правозаконности. Государственные и негосударственные вооруженные группы продолжали совершать изнасилования, групповые изнасилования и похищения гражданских лиц. Террористические группы, внесенные в соответствующий перечень Организации Объединенных Наций, другие негосударственные вооруженные группы и транснациональные преступные сети использовали сексуальное насилие в качестве тактики для дестабилизации и без того нестабильных условий. В некоторых ситуациях национальные власти поддерживались целым рядом различных формирований, включая вооруженные ополчения и частные военные и охранные компании и группы, которые сражались на стороне национальных вооруженных сил. Это усложняло задачу установления виновных в совершении серьезных преступлений, включая сексуальное насилие, что, в свою очередь, затрудняло привлечение виновных к ответственности. В ряде стран гражданские демонстрации и протесты сопровождались непропорциональным применением силы, включая использование изнасилования в качестве инструмента репрессий и политического запугивания. Активисты и защитники, пытавшиеся защитить права пострадавших, подвергались репрессиям, включая сексуальное насилие и преследования. Целенаправленные нападения на государственные медицинские учреждения, которые имели место в некоторых ситуациях, препятствовали доступу пострадавших к медицинской помощи, необходимость которой возрастала. В условиях обострения гуманитарного кризиса и экономических потрясений сексуальное насилие препятствовало деятельности женщин по обеспечению средств к существованию и доступу девочек к образованию, принося прибыль вооруженным и насильственным экстремистским группам за счет торговли людьми в условиях конфликта.



3. В ряде стран, включая Гаити, Демократическую Республику Конго, Эфиопию и Южный Судан, характерные проявления сексуального насилия сохранились и усугублялись. На Украине миссия по наблюдению за правами человека и Независимая международная комиссия по расследованию событий на Украине задокументировали и распространили информацию о случаях сексуального насилия как одной из форм пыток и бесчеловечного обращения с гражданскими лицами и военнопленными (A/77/533). В мае 2022 года мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписала от имени системы Организации Объединенных Наций Рамочное соглашение о сотрудничестве с правительством Украины в деле предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него.

4. Безнаказанность по-прежнему остается нормой, при этом возникающие угрозы в практически неуправляемом цифровом пространстве, а также сочетание негативных последствий изменения климата, нестабильности государств и структурного гендерного неравенства еще больше подвергают женщин и девочек сексуальному насилию в условиях конфликта. Ослабление или коллапс институтов верховенства права создали опасность установления «верховенства беззакония», разрушая то, что должно быть первой линией защиты от жестоких преступлений. Более того, в случаях сексуального насилия в условиях конфликта безнаказанность лишь усугубляет ситуацию, и это подчеркивает важность использования превентивной силы верховенства закона, что является одним из основных принципов «Нашей общей повестки дня» (A/75/982). Соблюдение государствами своих обязанностей в области прав человека является лучшей гарантией предотвращения их нарушений, как об этом говорится в моем Призыве к действиям в области прав человека. Для уязвимых групп населения это означает повышение индивидуальной и институциональной устойчивости к потрясениям в сфере экономики и безопасности и климатическим потрясениям, в том числе путем создания благоприятных условий для полноценного участия женщин и сообществ, подверженных риску, в политических процессах и процессах миростроительства. Обязательства государств по отношению к жертвам сексуального насилия в условиях конфликта включают обеспечение доступа к услугам различных специалистов, правосудию и возмещению ущерба.

5. Понятие «сексуальное насилие в условиях конфликта», используемое в настоящем докладе, охватывает изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принуждение к аборту, принудительную стерилизацию, принудительный брак и любые другие сопоставимые по степени тяжести формы сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, имеющего прямую или косвенную связь с конфликтом. Эта связь может просматриваться в типовом портрете совершивших такое насилие лиц, которые нередко связаны с той или иной государственной или негосударственной вооруженной группой, включая и те из них, которые причислены Организацией Объединенных Наций к числу террористических групп; в типовом портрете жертв такого насилия, которые во многих случаях являются фактическими или предполагаемыми членами групп меньшинств, преследуемых по политическим, этническим или религиозным мотивам, или подвергаются гонениям по причине фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в создании обстановки безнаказанности, которая обычно ассоциируется с развалом государства; в трансграничных последствиях, например в перемещении населения или торговле людьми; и/или в нарушениях положений соглашений о прекращении огня. Это понятие также охватывает торговлю людьми в целях сексуального насилия и/или сексуальной эксплуатации, когда такая торговля осуществляется в условиях конфликта.

6. Хотя с угрозой сексуального насилия в условиях конфликта, актами такого насилия или его последствиями сталкиваются многие общины, основное внимание в настоящем докладе уделяется странам, по которым имеется информация, подтвержденная Организацией Объединенных Наций. Настоящий доклад следует рассматривать в увязке с моими предыдущими 13 докладами, которые в своей совокупности служат основанием для включения в соответствующий перечень 49 сторон (см. приложение). Большинство из включенных в этот перечень сторон являются негосударственными субъектами, а некоторые из них обозначены как террористические группы на основании санкционного перечня Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) в отношении Исламского государства Ирака и Леванта (ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ней лиц, групп, предприятий и организаций. Включенные в этот перечень национальные вооруженные и полицейские силы должны принять конкретные и оговоренные по срокам обязательства и планы действий по борьбе с нарушениями, и они не могут принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Эффективное выполнение этих обязательств, включая прекращение нарушений, является одним из основных критериев для исключения сторон из перечня. Стороны конфликта, включая негосударственные вооруженные группы, также должны выполнять планы действий по предотвращению и пресечению сексуального насилия согласно их обязательствам по международному гуманитарному праву и соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

7. Направление на места советников по вопросам защиты женщин, которые отвечают за организацию мониторинга и анализа и представление отчетности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, позволяет получать более своевременную, точную и надежную информацию и помогает преодолеть нехватку данных, которая зачастую используется в качестве предлога для бездействия. Расширение доказательной базы требует неизменной политической решимости и наличия ресурсов. На сегодняшний день Совет Безопасности конкретно призвал предусмотреть направление на места советников по вопросам защиты женщин при утверждении и продлении мандатов 10 миротворческих операций. В общей сложности четыре миротворческие миссии и четыре специальные политические миссии создали соответствующие механизмы мониторинга и включили показатели раннего предупреждения, касающегося сексуального насилия в условиях конфликта, в свои системы защиты. Своевременное направление на места советников по вопросам защиты женщин является одной из первоочередных мер, получивших широкую поддержку, однако объем выделяемых кадровых и бюджетных ресурсов не соответствует масштабам этой задачи. На сегодняшний день такие советники работают только в 8 из более чем 20 стран, о которых идет речь в настоящем докладе. Неофициальная группа экспертов по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, провела в ноябре 2022 года ежегодную встречу с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и старшими советниками по вопросам защиты женщин для обсуждения стратегий содействия выполнению мандата (см. [S/2022/1005](#)). На этой встрече мой Специальный представитель рекомендовала финансировать эти должности за счет средств регулярных бюджетов миротворческих операций Организации Объединенных Наций, особенно в периоды осуществления переходных процессов, и призвала выделять целевые взносы для развертывания советников по вопросам защиты женщин во всех проблемных районах, в том числе в региональных центрах с учетом трансграничной динамики, и в канцеляриях координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности.

8. В 2022 году межучрежденческая сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» продолжала объединять усилия более чем 20 структур общей системы по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. Эта сеть служит основным координационным форумом, с помощью которого мой Специальный представитель оказывает содействие усилиям по реализации инициативы «Единство действий». Сеть также оказывает стратегическую поддержку на страновом уровне через многосторонний целевой фонд по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Задействование этого совместного фонда в процессе планирования способствует применению изложенного в резолюции 2467 (2019) Совета Безопасности подхода, ориентированного на интересы пострадавших от сексуального насилия. В период с 2009 по 2022 год была оказана поддержка осуществлению 54 проектов в 17 странах, затронутых конфликтами, а также ряду региональных и глобальных инициатив. В 2022 году в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» финансировался инновационный проект в Демократической Республике Конго, который осуществлялся через местные женские кооперативы в 13 местах добычи полезных ископаемых, не затронутых конфликтом. Благодаря этому проекту сотни жертв сексуального насилия в условиях конфликта, занятых в секторе кустарной добычи полезных ископаемых, получили доступ к медицинской, психосоциальной, юридической и социально-экономической помощи для их реинтеграции. Для укрепления структурных и оперативных аспектов предотвращения сексуального насилия в сентябре 2022 года в рамках инициативы была создана Рамочная программа по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, в которой применяется двухвекторный подход, направленный как на предотвращение сексуального насилия, в первую очередь путем устранения его системных коренных причин, так и на смягчение негативных последствий для пострадавших людей и общин, таких как стигматизация и ответные действия, которые возникают в результате такого насилия. Кроме того, в рамках инициативы была выпущена «Белая книга» с изложением возможностей участия частного сектора в поддержке усилий по борьбе с этим бедствием.

9. В 2022 году Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, руководствуясь своим мандатом, определенным в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, продолжала оказывать помощь национальным властям более 12 стран в укреплении их институтов верховенства права в целях усиления ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта. В сентябре 2022 года мой Специальный представитель присутствовала в Гвинее на первом заседании Специального трибунала, где начался судебный процесс над бывшим президентом страны Муссой Дадисом Камарой и еще 10 обвиняемыми, привлеченными к ответственности за массовые убийства и массовые изнасилования в Гвинее 28 сентября 2009 года. На протяжении более десяти лет Группа экспертов оказывает гвинейским властям постоянную техническую помощь, включая оказание поддержки национальной коллегии судей на этапе расследования с 2012 по 2017 год, а также, по просьбе Министерства юстиции в 2022 году, консультирование по вопросам законодательства, связанного с возмещением ущерба и защитой жертв и свидетелей. На Украине Группа экспертов оказывала содействие реализации Рамочной программы сотрудничества, включая укрепление правозаконности и привлечение к ответственности виновных в совершении преступлений сексуального насилия, посредством оказания поддержки работе сектора правосудия и разработке программ возмещения ущерба пострадавшим, а также принятию мер противодействия торговле людьми в условиях конфликта в целях сексуальной эксплуатации и/или проституции; провела комплексный юридический анализ положений

украинского уголовного законодательства, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, и внесла вклад в разработку, под руководством Генеральной прокуратуры, стратегии реализации подхода к ведению дел, ориентированного на защиту интересов пострадавших и свидетелей. В Центральноафриканской Республике Группа сотрудничала с другими структурами Организации Объединенных Наций, помогая национальной полиции и органам прокуратуры в составлении плана расследований, что позволило собрать более 120 свидетельских показаний, связанных с сексуальным насилием. В Демократической Республике Конго Группа оказывала техническую поддержку в вопросах возмещения ущерба жертвам международных преступлений в соответствии с планами правительства по созданию Национального фонда для возмещения ущерба жертвам сексуального насилия. В Судане Группа провела совместную техническую оценку мер уголовного правосудия по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, результаты которой использовались при проведении шести специальных учебных мероприятий, организованных для представителей административных органов. Кроме того, Группа оказала поддержку воссозданию Форума по уголовному правосудию Северного Дарфура, который играет ключевую роль в координации мер реагирования на подобные преступления в регионе. Группа продолжала работу по внедрению Типовых законодательных положений и Руководства по расследованию и судебному преследованию за сексуальное насилие в условиях конфликта и распространению передового опыта, накопленного в деле борьбы с терроризмом и торговлей людьми, охраны общественного порядка и репаративного правосудия.

10. С учетом того, что акты сексуального насилия в условиях конфликта, совершаемые сторонами конфликта, отличаются от случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые по-прежнему совершаются в сложных оперативных условиях персоналом Организации Объединенных Наций, сотрудниками связанных с ней организаций и партнеров-исполнителей, я вновь подтверждаю свою решимость добиваться повышения эффективности усилий Организации, направленных на предотвращение и пресечение такого поведения. В своем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/77/748) я представил информацию об усилиях, направленных на повышение эффективности общесистемного реагирования и обеспечение полного осуществления политики абсолютной нетерпимости.

II. Сексуальное насилие — в том числе как одна из тактик ведения войны и терроризма: модели, тенденции и возникающие проблемы

11. В условиях углубляющихся политических кризисов и кризисов безопасности, усугубляемых милитаризацией и незаконным распространением оружия, сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны, пыток и терроризма. В период с 2021 года гражданское общество, в частности в Афганистане, Мали, Мьянме и Судане, непропорционально сильно пострадало в результате ряда неконституционных смен власти, которые обратили вспять хрупкий прогресс, достигнутый в области прав женщин. Негосударственные вооруженные группы продолжали использовать сексуальное насилие для закрепления своего контроля над районами и прибыльными природными ресурсами. В некоторых ситуациях сексуальное насилие, связанное с конфликтом, совершалось в качестве мести отдельным лицам и общинам за их предполагаемую или фактическую связь с конкурирующими вооруженными группами. На национальном уровне в ряде стран продолжали развиваться политические и мирные

процессы, однако на субнациональном уровне сохранялось межобщинное насилие, включая похищения людей и сексуальное рабство. Во всем мире общая тенденция все более широкого использования сторонами конфликтов различного рода наемников и частных военных и охранных компаний сопровождается увеличением числа нарушений норм международного гуманитарного права и прав человека (A/HRC/51/25). В Мали, Мьянме, Южном Судане, на Украине и в других странах для проведения военных операций также использовались частные подрядчики или ополченцы и группы самообороны. Четыре специальных докладчика и две рабочие группы Совета по правам человека публично призвали к немедленному независимому расследованию «грубых нарушений прав человека и возможных военных преступлений и преступлений против человечности», совершенных в Мали с 2021 года правительственными войсками и персоналом одной из «частных военных компаний». Все более сложный состав формирований, действующих на полях сражений, затрудняет задачу установления виновных в совершении актов сексуального насилия и привлечения их к ответственности, а ограничения гуманитарного доступа по-прежнему препятствуют отслеживанию и документированию этого преступления, которое и без того замалчивается. Почти во всех ситуациях, о которых идет речь в данном докладе, действие традиционных факторов, препятствующих подаче жалоб и получению различных видов помощи, включая стигматизацию и страх мести, усиливается политической нестабильностью, экономическими трудностями, коллапсом институциональных структур и повсеместным отсутствием безопасности. Нападения на медицинские центры имели место в Гаити, Мали, на Украине, в Эфиопии и других странах, что ограничило доступ населения к жизненно важным услугам, включая сексуальное и репродуктивное здоровье. В некоторых ситуациях возможности для работы поставщиков услуг практически исчезли, как, например, в Афганистане, где женщины постепенно вытесняются из общественной жизни. Несмотря на множество хронических проблем и новых трудностей, пострадавшие и предоставляющие услуги лица продолжают сообщать о преступлениях, связанных с сексуальным насилием. Настоящий доклад охватывает лишь те случаи сексуального насилия в условиях конфликта, информация о которых была подтверждена Организацией Объединенных Наций. Доклад отражает тяжесть и жестокость задокументированных случаев сексуального насилия, однако в нем не предпринимается попытка передать весь масштаб и распространенность этих преступлений в мире.

12. В ряде ситуаций тревожные тенденции использования гендерно мотивированных ненавистнических высказываний и подстрекательств к насилию подпитывали конфликты, в которых изнасилования и другие формы сексуального насилия использовались для унижения и дестабилизации определенных сообществ. В Демократической Республике Конго подстрекательская риторика в адрес Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации (МООНСДРК) привела к отсутствию безопасности и ограничению возможностей структур Организации Объединенных Наций в плане отслеживания случаев сексуального насилия, информирования и реагирования на них. В таких странах, как Мьянма и Эфиопия, ограничения на доступ в Интернет препятствовали доступу пострадавших к необходимой им информации, а частые отключения связи затрудняли доступ к телефонам доверия и другим службам поддержки. В Мьянме, Судане, Южном Судане и других странах адвокаты и активисты, пытавшиеся помочь пострадавшим, подвергались преследованиям и угрозам, в ряде случаев в социальных сетях. В то же время женщины и девочки, составляющие большинство жертв сексуального насилия, в непропорционально большей степени страдают от отсутствия доступа к сетевым инструментам и ресурсам, а значит и доступа к жизненно важной информации, касающейся безопасности и охраны здоровья.

Это свидетельствует о том, что в условиях конфликта гендерный цифровой разрыв является наиболее острым и опасным.

13. В 2022 году сексуальное насилие по-прежнему использовалось в качестве одного из средств политического насилия для запугивания и наказания оппонентов, членов их семей и женщин-правозащитниц. Это проявлялось в подавлении демонстраций гражданского населения в Мьянме и Судане, в том числе с помощью угроз и использования одиночных и групповых изнасилований. В некоторых случаях протестующие, пытавшиеся укрыться от силового разгона, преследовались силами безопасности и подвергались сексуальному насилию. В Сирийской Арабской Республике такое насилие по-прежнему использовалось как тактика подавления политического инакомыслия и как форма пыток в местах лишения свободы. В Ливии женщины-правозащитницы подвергались угрозам сексуального насилия и изнасилованиям в местах содержания под стражей. Кроме того, заслуживающие доверия сообщения об изнасилованиях и других формах сексуального насилия, используемых в качестве инструмента политических репрессий, появились в Исламской Республике Иран в связи гражданскими волнениями и народными протестами. Во всем мире правозащитники-женщины, включая и тех, кто выступает в защиту жертв сексуального насилия, подвергаются нападениям с целью заставить их замолчать и не позволить им участвовать в общественной жизни ([S/2022/740](#)), что увековечивает порочный круг вынужденного молчания и повышения уязвимости.

14. Сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему способствовало росту масштабов как внутреннего, так и трансграничного перемещения населения, при этом женщины и девочки из числа беженцев и перемещенных лиц подвергались повышенному риску. В Демократической Республике Конго, Мозамбике, Сомали и Судане женщины и девочки подвергались сексуальному насилию со стороны вооруженных лиц в местах размещения перемещенных лиц и вблизи этих мест. В Йемене и Ливии в районах, затронутых конфликтом, женщины и девочки из числа мигрантов и беженцев, особенно те, кто находились в местах содержания под стражей, по-прежнему подвергались повышенному риску сексуального насилия. Отсутствие безопасности и массовые перемещения населения, вызванные наводнениями в Южном Судане и засухой в Сомали, обострили конкуренцию за скудные ресурсы, что привело к росту межобщинного насилия, в том числе сексуального. В Сомали 50 процентов случаев сексуального насилия, зарегистрированных в 2022 году, затронули женщин и девочек из числа лиц, перемещенных в результате климатических потрясений, что побудило министра по делам женщин, прав человека и развития детей в штате Галмудуг создать специальный «наблюдательный пункт» для отслеживания таких рисков. Почти во всех ситуациях, о которых идет речь в настоящем докладе, женщины и девочки подвергались нападениям в ходе деятельности, связанной с обеспечением средств к существованию, например, во время работы в поле или похода за водой. Девочки также подвергались нападениям по дороге в школу и обратно. В Афганистане ограничения на участие женщин во всех сферах жизни в сочетании с гуманитарной катастрофой заставили многие семьи, оказавшиеся в крайне трудном финансовом положении, прибегнуть к предосудительным механизмам преодоления трудностей, таким как принудительные детские браки.

15. Сексуальное насилие и эксплуатация в контексте похищения и торговли людьми, в том числе террористическими группами, включенными Организацией Объединенных Наций в соответствующие списки, по-прежнему наблюдались в ряде районов, затронутых конфликтами, где слабая государственная власть не могла обеспечить должный уровень правозаконности. В этих условиях сексуальное насилие использовалось для закрепления контроля над территорией и/или в качестве составной части местной незаконной экономики,

поддерживающей вооруженные группы. Чтобы получить контроль над природными ресурсами и местами добычи полезных ископаемых, вооруженные группы, действующие в восточной части Демократической Республики Конго, похищали и подвергали сексуальному насилию гражданских лиц, чтобы вытеснить их с оспариваемых территорий. Женщины и девочки из числа беженцев и мигрантов, пересекающие территорию Ливии, становятся жертвами торговцев людьми, которые используют их в целях сексуальной эксплуатации. На Украине вооруженный конфликт стал причиной широкомасштабного перемещения населения, что привело к повышению риска торговли людьми в регионе в целях сексуальной эксплуатации. В Гаити, в условиях повсеместной коррупции и отсутствия правопорядка преступные банды регулярно похищают женщин и девочек, производя в некоторых случаях киносъемку изнасилования жертв, чтобы оказать давление на родственников и заставить их заплатить выкуп. В Южном Судане в 2022 году участились случаи похищения женщин и девочек с целью сексуальной эксплуатации, при этом участие в единичных и групповых изнасилованиях использовалось в качестве награды для мужчин, участвующих в боевых действиях, а также как средство коллективного наказания соперничающих этнических групп, провоцируя перемещение их населения и ослабляя их социальную ткань (A/HRC/49/CRP.4). В Сомали боевики движения «Аш-Шабааб» подчинили контролируемые ими районы путем похищения, изнасилования и принудительной выдачи местных девушек замуж за боевиков, когда семьи этих девушек были не в состоянии выплатить выкуп. В Центральноафриканской Республике «Армия сопротивления Бога» продолжала похищать женщин и девочек с целью сексуального рабства, в результате чего жертвы и их дети, включая и тех, кто родился в плену, страдали от тяжелых физических и психологических последствий. В Мозамбике в провинции Кабо-Дельгадо зарегистрированные нарушения со стороны негосударственных вооруженных групп в отношении гражданского населения включали изнасилования и похищения женщин и детей для целей, включающих сексуальное рабство. В Ливии и Сирийской Арабской Республике женщины и дети, захваченные в плен из-за их предполагаемой принадлежности к ДАИШ, остаются в заключении или в ситуациях затяжного перемещения, где они могут подвергаться дальнейшему сексуальному и другим видам насилия. В ряде случаев женщины из числа иракских езидов, пережившие похищение и сексуальное рабство, были вынуждены оставить своих детей в Сирийской Арабской Республике, поместив их в специальные учреждения, из-за широко распространенной социальной стигматизации.

16. Лица, пережившие сексуальное насилие в условиях конфликта, не являются однородной группой, поэтому здесь необходим межсекторальный анализ и индивидуальный подход, ориентированный на защиту интересов жертв. В настоящем докладе приводятся документальные свидетельства случаев насилия в отношении женщин и девочек, мужчин и мальчиков и лиц с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, а также лиц с различными видами инвалидности, в возрасте от 4 до более 80 лет, причем большинство из них являются представителями общин, маргинализированных в социально-экономическом плане. Подавляющее большинство жертв сексуального насилия по-прежнему составляют женщины и девочки, однако от этого насилия также страдают мужчины и мальчики и лица нетрадиционной гендерной ориентации. Мужчины, подвергшиеся сексуальному насилию, обычно говорят о нем как о пытках, что обусловлено патриархальными устоями и социальными нормами, связанными с честью и мужской неуязвимостью. Большинство зарегистрированных случаев сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков произошли в местах лишения свободы и включали угрозы изнасилованием, травмирование половых органов и принуждение быть свидетелями изнасилования других. Серьезному риску сексуального насилия в условиях конфликта и перемещения, в том числе

в качестве формы преследования, подвергаются лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, гомосексуалисты и интерсексуалы. Что касается женщин и девочек, забеременевших в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и детей, родившихся в результате такого сексуального насилия, то публикация моего специального доклада (S/2022/77) привлекла более пристальное внимание к этой проблеме, включая принятие более целенаправленных мер реагирования. Например, в Южном Судане женщины и девочки, освобожденные после похищения, и дети, родившиеся в результате изнасилования похищенных, получили специализированную помощь и услуги по уходу. В Мали необходимая поддержка была оказана женщинам и девочкам, забеременевшим в результате изнасилования, и детям, родившимся в результате изнасилования. В целях привлечения внимания к проблеме продолжающейся стигматизации, незащищенности и социально-экономической изоляции, с которыми сталкиваются женщины, подвергшиеся изнасилованию в условиях конфликта, и дети, родившиеся в результате изнасилований, в рамках Инициативы Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта в ноябре 2022 года была проведена глобальная конференция, на которой рассматривалось многогранное воздействие сексуального насилия на жертв во всем их многообразии.

17. Стигматизация, обусловленная пагубными социальными нормами, по-прежнему приводит к социально-экономической изоляции и обнищанию пострадавших. В ряде случаев акты насилия, совершенные на глазах у членов семьи, включая детей, разрушали семейные связи, усиливая изоляцию пострадавших и препятствуя их социальной реинтеграции. В Сомали представленный в 2018 году законопроект о сексуальных преступлениях, одобренный кабинетом министров, по-прежнему вызывал резкую негативную реакцию, причем некоторые священнослужители пытались охарактеризовать его как противоречащий законам шариата. В Мали жертвы насилия, которые публично дали показания в Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, подверглись еще большей стигматизации. Обнадеживающим событием в этом контексте стало то, что постоянное взаимодействие Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) с Высшим исламским советом страны завершилось подписанием в январе 2023 года фетвы, в которой подчеркивается запрет сексуального насилия в условиях конфликта и необходимость привлечения виновных к ответственности, а также важность поддержки и солидарности на уровне общин с пострадавшими от насилия и их детьми, включая детей, родившихся в результате изнасилования в условиях конфликта. В июне 2022 года мой Специальный представитель подписала рамочное соглашение о сотрудничестве с организацией «Религии за мир» для развития межконфессионального диалога по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в целях противодействия пагубным социальным нормам и обусловленной ими стигматизации жертв такого насилия.

18. Безнаказанность за сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему остается нормой, а вакуум в плане формальной ответственности за такие действия часто приводит к обращению в суды обычного права. Официальная система правосудия недоступна для многих пострадавших из-за отсутствия юридической помощи и географической удаленности компетентных судебных органов, при этом риски в плане безопасности и расходы, связанные с поездками, часто оказываются непомерно высокими. Во многих случаях жертвы сексуального насилия отказывались подавать жалобы, опасаясь мести и стигматизации, как это было отмечено в Ливии и Мали. Кроме того, в Гаити сотрудники судебных и правоохранительных органов подвергались репрессиям за свои усилия по расследованию случаев сексуального насилия в условиях конфликта и

привлечению виновных к ответственности, что подтверждается документальными свидетельствами. Обнадеживающим событием стало то, что в октябре 2022 года Специальный уголовный суд в Центральноафриканской Республике вынес свой первый приговор, признав командира вооруженной группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», на основании принципа ответственности командования, виновным в изнасиловании, совершенном его подчиненными. В апреле 2022 года дело Али Мухаммада Али Абд-Аль-Рахмана, предполагаемого лидера джанджавидов, обвиняемого в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в Дарфуре, в том числе по двум пунктам, касающимся изнасилований как военных преступлений и преступлений против человечности, было передано в Международный уголовный суд. В декабре 2022 года Международный уголовный суд подтвердил приговор, вынесенный Доминику Онгвену, бывшему члену «Армии сопротивления Бога», за военные преступления и преступления против человечности, включая сексуальное и гендерное насилие, в частности принуждение к браку и принуждение к беременности. Что касается реституционного правосудия, то в Колумбии в крайне важном заключительном докладе Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению, опубликованном в июне 2022 года, содержались конкретные рекомендации государственным учреждениям по трансформирующему возмещению ущерба пострадавшим от сексуального насилия и обеспечению гарантий неповторения таких преступлений. В декабре 2022 года национальный парламент Демократической Республики Конго принял закон о защите и возмещении ущерба жертвам сексуального насилия в условиях конфликта и определил порядок осуществления возмещения. После этого в стране была создана национальная комиссия для определения критериев получения права на возмещение ущерба и создания соответствующего национального фонда. В Мали власти переходного периода обнародовали в ноябре закон, который распространяется как на жертв изнасилований, так и на детей, родившихся в результате изнасилования, связанного с конфликтом, и предписывает выплату компенсаций за ущерб, причиненный в результате серьезных нарушений прав человека, включая оплату медицинских расходов на лечение инфекций, передающихся половым путем, и расходов на восстановительную хирургию и медицинскую реабилитацию.

19. В целом, уровень соблюдения соответствующих международных норм и резолюций сторонами конфликтов остается низким, несмотря на прочную основу, созданную Советом Безопасности с 2008 года, в том числе благодаря принятию резолюций [1888 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#) и [2467 \(2019\)](#). Более 70 процентов сторон, упомянутых в настоящем докладе, являются злостными нарушителями, фигурирующими в приложении в течение пяти или более лет и не принимающими никаких мер для исправления этого положения. Таким образом, чтобы добиться изменений в поведении этих сторон и создать условия для проведения диалога о защите, необходимо обеспечить большую согласованность между практикой включения сторон в соответствующие списки и определением сторон, в отношении которых предполагается ввести целевые и поэтапные санкции. Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2653 \(2022\)](#), которая ввела режим санкций в отношении Гаити, включая замораживание активов, запрет на поездки и эмбарго на поставки оружия физическим и юридическим лицам, ответственным или причастным к действиям, в том числе актам сексуального насилия, которые угрожают миру, безопасности или стабильности страны. За сексуальное насилие стороны также подверглись санкциям, введенным на двусторонней и региональной основе. Выполнение сторонами своих обязательств, которые они приняли в форме совместных и/или односторонних коммюнике или рамочных программ сотрудничества, остается ограниченным, хотя здесь отмечаются некоторые обнадеживающие подвижки. В Сомали в сентябре

2022 года премьер-министр официально объявил, что в стране начинается осуществление национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, разработанного при поддержке Организации Объединенных Наций, который включает приоритеты, изложенные в совместном коммюнике 2013 года о прекращении сексуального насилия в условиях конфликта. 28 июня 2022 года президент Центральноафриканской Республики утвердил национальный план действий по предотвращению гендерного насилия в условиях конфликта и реагированию на него, который был разработан после назначения в предшествующем году специального советника президента по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

20. Для предотвращения сексуального насилия и обеспечения полной реализации права женщин на безопасное и эффективное участие в общественной жизни, а также в процессах миростроительства и примирения необходимо использовать превентивный потенциал правозаконности. Представители сектора безопасности и правоохранительных органов находятся на переднем крае борьбы с сексуальным насилием. Важное значение для укрепления доверия общества к национальным институтам имеет проверка личного состава вооруженных сил и сил безопасности с целью выявления лиц, обоснованно подозреваемых в совершении таких преступлений или осужденных за них. Хотя этот аспект реформы сектора безопасности часто игнорируется, здесь все же достигнут определенный прогресс, в том числе в Южном Судане, где принят план действий, включающий положения о проверке, выявлении и исключении преступников из рядов сил безопасности, и в Сомали, где полицейские силы внедрили руководящие принципы проведения такой проверки при приеме на службу. Такие меры могут повысить как доверие к национальным силам безопасности, так и эффективность их функционирования, однако страны по-прежнему сталкиваются с проблемами в деле укрепления потенциала сектора безопасности по предотвращению и пресечению сексуального насилия во время и после конфликта. Например, в служебных инструкциях и практической деятельности сотрудников пограничных таможенных служб иногда не учитываются гендерные аспекты, хотя они могут играть важную роль в выявлении и пресечении торговли людьми в условиях конфликта, в том числе с целью сексуальной эксплуатации. Кроме того, хорошо известно, что участие женщин в мирных процессах повышает их устойчивость и увеличивает их шансы на успех, включая вероятность эффективного решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В 2022 году одно из соглашений о прекращении огня прямо предусматривало прекращение сторонами сексуального насилия, это было соглашение, достигнутое в Эфиопии. По сравнению с экстренными мерами реагирования на различные кризисы, средства, выделяемые в глобальном масштабе на предотвращение преступлений, повышение устойчивости и укрепление правозаконности, по-прежнему являются довольно ограниченными. Находясь на половине пути в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой ряд поставленных целей связывают гендерное равенство с сильными институтами и инклюзивным миростроительством, мы должны принять меры к тому, чтобы возможность воспользоваться дивидендами мира и развития получили все, в том числе и жертвы сексуального насилия в условиях конфликта.

III. Сексуальное насилие в затронутых конфликтом районах

Афганистан

21. В 2022 году власти де-факто в лице «Талибана» постепенно вычеркивали женщин и девочек из общественной жизни, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане получил сообщения о том, что девушек вынуждают выходить замуж за членов движения «Талибан», чтобы обеспечить безопасность их семьям (A/HRC/51/6). Крайняя бедность усугубляет пагубные механизмы преодоления трудностей, включая принудительные браки, поскольку женщины и девочки лишены образовательных и экономических возможностей из-за дискриминационных ограничений на их занятость и мобильность. Женщины и девочки из этнических меньшинств, женщины-инвалиды, вдовы и женщины — главы домохозяйств подвергаются особому риску. Женщины подвергались нападениям и произвольным задержаниям во время протестов, которые непропорционально жестко подавлялись властями. В этих условиях получить данные о сексуальном насилии было по-прежнему трудно из-за обостренных опасений мести за обращения с жалобами, повсеместной безнаказанности и укоренившегося гендерного неравенства, причем все это лишь усилилось после прихода к власти талибов. В 2022 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) подтвердила информацию о 30 случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, жертвами которого стали 16 девочек и 14 мальчиков. Эти случаи включали изнасилования, принудительные браки и практику «бача-бази», предполагающую сексуальные отношения облеченных властью мужчин с мальчиками.

22. Властями де-факто в стране были ликвидированы национальные институты, призванные обеспечивать защиту прав женщин, начиная от специальных судов для судебного преследования за насилие в отношении женщин и заканчивая приютами. В докладе МООНСА, охватывающем период с 15 августа 2021 года по 15 июня 2022 года, отмечается, что ни один из более чем 80 случаев убийств, изнасилований, самоубийств, принудительных и детских браков, нападений и убийств «в защиту чести», зарегистрированных с августа 2021 года, не был расследован органами официальной системы правосудия. Женщинам запрещено заниматься юридической практикой или работать в системе правосудия, а действующие судьи отказываются рассматривать жалобы женщин, предлагая им решать «семейные проблемы» с помощью традиционных механизмов разрешения споров. Однако несмотря на все эти трудности, организации, занимающиеся предоставлением гуманитарных услуг, оказали психосоциальную поддержку, обучили различным профессиональным навыкам и направили к специалистам 47 199 женщин, девочек и мальчиков, которые пострадали от сексуального и гендерного насилия или подвергались риску такого насилия, при этом они также обучили 363 социальных работника ведению дел, связанных с гендерным насилием. Указ, изданный властями де-факто в декабре 2022 года, запрещающий женщинам работать в неправительственных организациях, существенно затруднил оказание гуманитарной помощи и поддержки, в том числе пострадавшим от гендерного насилия. Шестьдесят восемь процентов действующих в стране неправительственных организаций были вынуждены сократить масштабы своей деятельности, а 15 процентов — полностью ее приостановить. К концу 2022 года в стране оставались открытыми менее половины безопасных мест временного размещения женщин и девочек, действовавших в 2021 году.

Рекомендация

23. Я призываю власти де-факто в лице «Талибана» соблюдать права и свободы афганских женщин и девочек, включая права на доступ к образованию, занятости и участию во всех сферах общественной и политической жизни. Я настоятельно призываю власти де-факто обеспечить правозащитникам и гуманитарным организациям возможность эффективно и в безопасных условиях выполнять их важную работу, включая оказание специализированных услуг пострадавшим от гендерного насилия, а также обеспечить должное отслеживание нарушений прав человека, включая случаи сексуального и гендерного насилия.

Центральноафриканская Республика

24. После передислокации сил национальной обороны и безопасности в ряде районов страны улучшилась ситуация в плане безопасности, однако вооруженные группы, рассеянные в результате контрнаступлений правительственных войск в отдаленные районы, совершили целый ряд преступлений, включая акты сексуального насилия. На северо-востоке и северо-западе страны вооруженные группировки воспользовались вакуумом безопасности, чтобы активизировать свои действия. К декабрю 2022 года 515 665 жителей Центральноафриканской Республики стали внутренне перемещенными лицами, а 738 793 человека нашли убежище в соседних странах. Отслеживание случаев сексуального насилия по-прежнему является сложной задачей из-за повсеместной безнаказанности, опасений мести за обращения с жалобами и нехватки соответствующих услуг. В отчетный период Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) задокументировала 191 случай сексуального насилия в условиях конфликта в отношении 83 женщин, 105 девочек и 3 мужчин. Еще 92 заявления находятся в стадии расследования, что говорит о том, что таких преступлений, скорее всего, гораздо больше. Стороны, подписавшие в 2019 году Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, продолжили использовать сексуальное насилие в качестве тактики терроризирования и перемещения населения в нарушение условий этого соглашения. Среди действующих в стране негосударственных вооруженных групп наибольшее число актов сексуального насилия совершали члены группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», Народного фронта за возрождение Центральной Африки (НФВЦА), Союза за мир в Центральной Африке (СМЦА) и группировки «Антибалака», входящие в Коалицию патриотов за перемены (КПП). Они нападали в первую очередь на женщин и девочек, которые находились в особо уязвимом положении, спасаясь от нападений или занимаясь своей повседневной работой. Несмотря на то, что группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» была вытеснена из района своей основной дислокации, она продолжала применять жестокую тактику сексуального насилия в этом районе, и некоторые жертвы сообщили о групповом изнасиловании пятью или большим числом боевиков этой группировки. Более того, по сообщениям, члены КПК обвинили одну из женщин в связи с военнотрудовым изнасилованием, после чего она скончалась от полученных травм. Что касается государственных структур, то военнотрудовым структурам национальной обороны и безопасности были замешаны в 25 случаях сексуального насилия, большинство из которых были совершены в отношении девочек. Сотрудники других служб безопасности, действующие самостоятельно или совместно с национальными силами обороны, были причастны к семи случаям сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая изнасилование и сексуальное рабство, которые привели к беременности, по крайней мере, в одном зарегистрированном случае.

25. Что касается усилий по борьбе с безнаказанностью, то распространение государственной власти на отдельные районы префектуры Мбому позволило персоналу МИНУСКА, а впоследствии и органам правосудия расследовать случаи сексуального насилия в условиях конфликта, совершенного членами Народного фронта за возрождение Центральной Африки и Союза за мир в Центральной Африке в период с декабря 2020 года по март 2022 года. В рамках этой деятельности сотрудники МИНУСКА зафиксировали 245 правонарушений, включая изнасилования, попытки изнасилования и сексуальное рабство, от которых пострадали 146 женщин и 99 девочек. Следствие установило прямую ответственность одного из полевых командиров НФВЦА Махамата Саллеха и члена СКП Абдулае Мачая за совершенные изнасилования. В начале 2022 года смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей провело расследование этих случаев, в результате которого в июне 77 дел были переданы в прокуратуру. После проведения разъяснительной работы с населением по поводу этого расследования в подразделение быстрого реагирования обратились еще 400 человек, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, которые были готовы дать показания. В декабре 2022 года материалы этих расследований были переданы национальными властями в прокуратуру Специального уголовного суда. Еще 19 случаев сексуального насилия были рассмотрены в апелляционных судах Банги и Буара. Созданная в 2021 году Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению завершила подготовку юридических документов и документов внутреннего характера и приступила к информационно-разъяснительной работе по вопросам правосудия переходного периода при стратегической и оперативной поддержке МИНУСКА.

26. Действуя в координации с партнерскими правительственными органами, структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать услуги, ориентированные на оказание помощи пострадавшим, такие как дистанционное ведение дел и психосоциальная поддержка, в том числе через бесплатную линию телефонной связи. Тем не менее в этой области по-прежнему сохраняются хронические проблемы — отсутствие услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и профилактике ВИЧ, а также отсутствие психиатрической помощи, доступа к правосудию и помощи в обеспечении средств к существованию, особенно в сельских и отдаленных районах, где доступ к ним крайне затруднен низким уровнем развития инфраструктуры. При поддержке Организации Объединенных Наций Министерство юстиции провело для 80 судей и сотрудников полиции, в целях повышения их квалификации, семинар по эффективному расследованию случаев сексуального насилия в условиях конфликта и привлечению виновных к ответственности. В 2022 году главный штаб вооруженных сил страны обязался взаимодействовать с МИНУСКА и другими партнерами в целях усиления ответственности за правонарушения в национальных силах обороны и безопасности и надзора за ними в соответствии с совместным коммюнике 2019 года, а также с учетом включения национальных вооруженных сил в перечень, приведенный в приложении к моему предыдущему докладу (S/2022/272).

Рекомендация

27. Я вновь обращаюсь ко всем сторонам с призывом прекратить все формы сексуального насилия в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву и праву прав человека и подтвердить свою приверженность Политическому соглашению о мире и примирении 2019 года. Я настоятельно призываю власти страны принимать эффективные меры по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в рядах национальных сил обороны

и безопасности, в том числе посредством тщательной проверки личного состава и привлечения виновных к ответственности.

Колумбия

28. В течение отчетного периода особое внимание вновь уделялось укреплению мира, в том числе началу реализации политики «всеобъемлющего мира», провозглашенной президентом Густаво Петро Уррего в августе, что позволило провести ряд предварительных диалогов с негосударственными вооруженными группами, включая Армию национального освобождения (АНО). Несмотря на этот важный прогресс, реализация гендерных положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) по-прежнему носит неравномерный характер, а в некоторых районах наблюдаются всплески насилия. Вооруженные группы продолжают использовать сексуальное насилие как тактику для укрепления территориального контроля, внушения страха и получения информации. В 2022 году созданная в стране Группа по вопросам оказания помощи и всестороннего возмещения ущерба жертвам насилия зарегистрировала 453 случая сексуального насилия, связанного с конфликтом, в которых пострадали 391 женщина, 26 мужчин, 20 девочек, 12 лиц с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью и 4 мальчика. Из общего числа пострадавших 16081 были из числа колумбийцев африканского происхождения, а 30 — из числа представителей коренного населения. Большинство этих случаев было зарегистрировано в департаментах Чоко, Каука, Норте-де-Сантандер и Валледель-Каука. Основными виновниками актов насилия были преступные и незаконные вооруженные группировки (209 случаев), а в более чем 180 случаях виновников установить не удалось. В 2022 году система раннего предупреждения Управления Омбудсмана выпустила 20 предупреждений, в которых незаконные вооруженные формирования и транснациональные вооруженные группы были названы источником угроз сексуального насилия в условиях конфликта, включая торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации, особенно в отношении женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов. Сообщения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, поступали из приграничных районов, а также из общин коренного населения и афроколумбийских общин. В 2022 году Организация Объединенных Наций задокументировала 46 новых жалоб на сексуальное насилие, которые касались 26 девочек, 19 женщин и 1 мужчины, что на 59 процентов превысило показатель предыдущего отчетного периода. Среди пострадавших от сексуального насилия были женщины и девочки из числа коренных народов и афроколумбийцев. Акты сексуального насилия включали изнасилования, сексуальное рабство, принудительные браки и принудительную контрацепцию, и в них были замешаны члены повстанческих групп, отколовшихся от группировки Революционные вооруженные силы Колумбии-Армия народа (ФАРК-АН), Армии национального освобождения (АНО) и Клана дель Гольфо, известного также как Гайтанистские силы самообороны Колумбии. К этим действиям были также причастны силы государственной безопасности. Структурное гендерное неравенство, отсутствие образования и бедность ставят девочек в уязвимое положение для вербовки, сексуальной эксплуатации и принудительных браков. В трех случаях, зарегистрированных в 2022 году, принудительная вербовка девочек привела к принудительной беременности. Члены ЛГБТИ-сообществ по-прежнему подвергаются повышенному риску сексуального насилия, особенно в сельских затронутых конфликтом районах, где незаконные вооруженные формирования насаждают с помощью насилия патриархальные социальные нормы.

29. Подаче жалоб и заявлений о возмещении ущерба по-прежнему препятствует целый ряд факторов, а именно: угрозы смерти со стороны незаконных вооруженных формирований, стигматизация, отсутствие механизмов защиты для жертв и свидетелей, а также расходы, связанные с получением доступа к правосудию. В этом отношении женщины и девочки из числа коренных народов по-прежнему сталкиваются с дополнительными проблемами, так же как и члены ЛГБТИ-сообществ и инвалиды, особенно в сельских и отдаленных районах. Жертвы сексуального насилия в условиях конфликта, мигрировавшие из Боливарианской Республики Венесуэла, сталкивались с трудностями в получении признания их жертвами вооруженного конфликта, что ограничивало их доступ к помощи. Для решения этих проблем и улучшения доступа к правосудию и услугам в октябре 2022 года правительство объявило о начале работы над первым национальным планом действий под названием «Женщины, мир и безопасность», который будет разрабатываться в тесной консультации с женскими организациями.

30. Для борьбы с безнаказанностью в 2022 году Генеральная прокуратура возбудила 52 уголовных дела, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, включая один случай принудительного аборта и 51 случай изнасилования, из которых 34 были совершены в отношении женщин, 12 — в отношении детей и 5 — в отношении мужчин. На сегодняшний день обвинения предъявлены двум лицам, по остальным делам расследование продолжается. Приказом № 103, изданным в июне, Специальный суд по вопросам мира начал процесс официального рассмотрения дела о сексуальном насилии в условиях конфликта. Группа по вопросам оказания помощи и всестороннего возмещения ущерба жертвам насилия предоставила компенсацию 547 пострадавшим, а Управление Омбудсмана расширило свое присутствие на местном уровне и предоставило направления на консультации и другие специализированные услуги 83 пострадавшим, включая членов ЛГБТИ-сообщества. В апреле 2022 года по инициативе моего Специального представителя журналистка из Колумбии Джинет Бедойя Лима, пострадавшая от сексуального насилия, была удостоена звания Глобального лидера борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Рекомендация

31. Я вновь призываю власти в стране ускорить полное выполнение положений мирного соглашения, касающихся гендерных вопросов. Я высоко оцениваю работу системы правосудия переходного периода в Колумбии и приветствую усилия Специального суда по вопросам мира по рассмотрению дела о сексуальном насилии в условиях конфликта и призываю к полному выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины о возмещении ущерба жертвам сексуального насилия. Я высоко оцениваю конкретные шаги правительства по разработке национального плана действий под названием «Женщины, мир и безопасность» и призываю власти включить в него обеспеченные ресурсами оперативные меры по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта.

Демократическая Республика Конго

32. В течение отчетного периода положение дел в плане безопасности и гуманитарная ситуация в восточной части Демократической Республики Конго существенно ухудшились из-за непрекращающихся нападений вооруженных групп, в том числе в связи с возобновлением действий вооруженной группы «Движение 23 марта» (М23), и продолжающихся военных операций на фоне сохраняющегося осадного положения в ряде районов и роста напряженности в регионе. К концу 2022 года военные действия привели к перемещению более

467 000 гражданских лиц в провинции Северное Киву, что усугубляет риск сексуального насилия в условиях конфликта со стороны как негосударственных, так и государственных субъектов. Хронические проблемы, препятствующие обращению пострадавших с жалобами и получению помощи, включая страх мести, стигматизацию и отсутствие развитой инфраструктуры, усугубляются новыми проблемами. Например, подстрекательская риторика в адрес МООНСДРК, включая демонстрации, сопровождавшиеся проявлением насилия, ограничили возможности Миссии в плане проверки сообщений о случаях сексуального насилия и оказания помощи пострадавшим. Таким образом, зарегистрированные случаи сексуального насилия, скорее всего, представляют собой лишь малую часть реального числа таких правонарушений.

33. В 2022 году МООНСДРК задокументировала 701 случай сексуального насилия, связанного с конфликтом, в которых пострадали 503 женщины, 187 девочек и 11 мужчин. Из них 21 зарегистрированный случай, касающийся 13 девочек и 8 женщин, относится к предыдущим годам. Большинство случаев сексуального насилия произошло в контексте столкновений между вооруженными группами и Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК), в дополнение к ответным нападениям на гражданских лиц со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов. Ответственность за большинство зарегистрированных случаев такого насилия (550 случаев) была возложена на негосударственные вооруженные группы. На долю государственных субъектов пришлось оставшихся 148 случаев, включая 108 случаев, совершенных ВСДРК, причем 50 процентов жертв составили девочки; 28 случаев, совершенных Конголезской национальной полицией (КНП); и 12 случаев — другими государственными субъектами. Близость вооруженных лиц к населенным пунктам повышала риск сексуального насилия, при этом более половины таких нападений, совершенных военнослужащими ВСДРК, имели место в Северном Киву, куда они были направлены для противодействия угрозе со стороны «М23». Конголезская национальная полиция по-прежнему причастна к сексуальному насилию, в том числе в отношении лиц, содержащихся под стражей. В Южном Киву Организация Объединенных Наций задокументировала три случая сексуального насилия, инкриминируемых Национальным силам обороны Бурунди, которые участвуют в совместных военных операциях против вооруженных групп.

34. Сексуальное насилие часто совершается во время налетов на деревни в отместку за предполагаемое сотрудничество с конкурирующими вооруженными группами или с государственными силами. В таких нападениях в Северном Киву в основном подозреваются группы «Ньятура», на них приходится 19 процентов от общего числа задокументированных случаев сексуального насилия. В 2022 году членам движения «М23» приписывалось 42 подтвержденных случая, хотя фактическое число, вероятно, выше, поскольку отсутствие доступа в районы, находящиеся под их контролем, препятствовало проверке заявлений. В Южном Киву по-прежнему действовали группы майи-майи «Райя Мутомбоки», и одна из этих групп похитила и совершила групповое изнасилование 10 женщин, несмотря на арест и осуждение ее командиров. Эти группы продолжали устраивать засады на дорогах и похищать женщин и девочек. Например, в Танганьике группа майи-майи «Перси Мото Мото» совершала массовые похищения и изнасилования, включая изнасилование 16 женщин во время нападения на один из рудников. Несмотря на участие Патриотического фронта сопротивления Итури в процессе демобилизации в этой провинции, 11 его членов подвергли пыткам и изнасиловали семь женщин. В общей сложности 82 задокументированных правонарушения инкриминировались группировке «Кооператив за

развитие Конго», что представляет собой увеличение числа нападения на гражданских лиц по сравнению с предшествующим отчетным периодом.

35. В случаях, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, отслеживание которых осуществляла Организация Объединенных Наций, в 2022 году судебные органы страны привлекли к ответственности и осудили 22 военнослужащих ВСДРК, 11 членов КНП и 18 гражданских лиц. Организация Объединенных Наций провела 10 совместных миссий по расследованию нарушений, включая связанное с конфликтом сексуальное насилие, в провинциях Северное и Южное Киву и оказала поддержку организации шести выездных сессий суда. В июле премьер-министр страны одобрил создание целевой группы для ускорения реализации дополнения 2019 года к совместному коммюнике по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В декабре 2022 года парламент страны принял закон о защите пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта и возмещении им ущерба и определил порядок выплаты компенсаций. МООНСДРК продолжала взаимодействовать с Управлением специального советника президента по делам молодежи и борьбе с насилием в отношении женщин, а также с национальными вооруженными силами и силами безопасности в целях проведения учебных мероприятий для специализированных подразделений полиции и оказания поддержки созданию полицейской базы данных о случаях сексуального насилия.

Рекомендация

36. Я настоятельно призываю власти ускорить реализацию дополнения к совместному коммюнике, в том числе посредством планов действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта со стороны национальных вооруженных сил и сил безопасности. Я также призываю правительство обеспечить, чтобы закон о защите жертв сексуального насилия и возмещении им ущерба соответствовал международным стандартам, и применять при его осуществлении подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших и учитывающий их травматичный опыт, а также выделять достаточные ресурсы в фонд возмещения ущерба для своевременной выплаты компенсаций.

Ирак

37. Несмотря на отсутствие политической стабильности и безопасности в стране и несмотря на ограниченный охват услуг по оказанию помощи пострадавшим, сообщения о случаях связанного с конфликтом сексуального насилия продолжали поступать. В 2022 году Организация Объединенных Наций оказывала помощь в Курдистане пострадавшим от сексуального насилия во время конфликта 2014 года. Пострадавшие из различных групп этнических меньшинств начали рассказывать о том, что им пришлось пережить, и в 2022 году было зарегистрировано 22 случая сексуального насилия в отношении туркменских и шабакских женщин. Помимо этого, появляются свидетельства того, что члены ДАИШ совершали акты сексуального насилия и в отношении мужчин. Более того, Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/Исламским государством Ирака и Леванта (ЮНИТАД), собрала свидетельства, указывающие на то, что ряд граждан были изнасилованы и убиты по причине их фактической или предполагаемой гендерной идентичности. В рамках процесса возвращения граждан Ирака из лагеря Эль-Холь в Сирийской Арабской Республике 914 семей, 70 процентов из которых возглавляют женщины, вернулись в места своего происхождения в Ираке, где они часто сталкиваются со стигматизацией из-за подозрений в принадлежности к ДАИШ и структурного гендерного неравенства. По данным Управления по делам езидов

Министерства вакуфов и по делам религий регионального правительства Курдистана, из примерно 6417 похищенных езидов удалось спасти 3561 человека (1207 женщин, 1059 девочек, 956 мальчиков и 339 мужчин). Однако эти данные не включают другие пострадавшие группы населения, например туркменов. Более 430 женщин-езидок, вернувшихся из плена ДАИШ, остаются в местах размещения перемещенных лиц, испытывая серьезные проблемы с психическим здоровьем и своим социально-экономическим положением. Жертвы сексуального насилия и их дети, включая детей, рожденных в результате изнасилования, часто не могут получить свидетельство о рождении и документы, удостоверяющие личность, поскольку иракское законодательство требует подтверждения отцовства.

38. Правительство утвердило ассигнования в размере 19 млн долл. США для финансирования компенсаций пострадавшим в соответствии с Законом о поддержке женщин-жертв из числа езидов, при этом с сентября 2022 года пострадавшими было подано около 2000 заявлений, в том числе через онлайн-платформу, созданную Главным управлением по делам жертв. Несмотря на сохраняющиеся потребности, сокращение гуманитарного финансирования привело к уменьшению количества организаций, оказывающих поддержку и специализированные услуги пострадавшим от гендерного насилия. Однако несмотря на эти трудности, в рамках борьбы с гендерным насилием Организация Объединенных Наций предоставила услуги более чем 3750 беженцам и 4000 внутренне перемещенным лицам. Главное управление по делам жертв оказывало поддержку в предоставлении психосоциальной помощи пострадавшим, тяжело травмированным в результате насилия. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) провела серию опросов фокус-групп с участием более 100 женщин-жертв сексуального насилия из общин езидов, туркмен и шабаки, которые неизменно подчеркивали необходимость создания возможностей для получения дохода. Текущие судебные процессы и приговоры, вынесенные в отношении пособников ДАИШ, пока не включают обвинения в сексуальном насилии.

Рекомендация

39. Я приветствую прогресс, достигнутый правительством в осуществлении Закона о поддержке женщин-жертв из числа езидов, и призываю расширить сферу его действия, чтобы она охватывала детей, родившихся в результате изнасилования в условиях конфликта, а также принять закон, предоставляющий всем детям право на регистрацию рождения и получение свидетельства о рождении. Я настоятельно призываю правительство, руководствуясь положениями совместного коммюнике по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, обеспечить постоянное оказание всесторонних услуг пострадавшим от такого насилия, а также долгосрочную поддержку их реинтеграции.

Ливия

40. Сохраняющиеся разногласия между политическими деятелями Ливии, периодические столкновения между вооруженными группами, незаконное распространение оружия и слабый институциональный потенциал создали условия, способствующие безнаказанному совершению актов сексуального насилия в условиях конфликта. Из-за укоренившихся пагубных социальных норм, связанных с защитой чести, и традиции перекладывания вины на жертву женщины-правозащитницы в Ливии по-прежнему подвергаются нападениям, в том числе и сексуальному насилию, чтобы заставить их замолчать и отговорить других от участия в общественной жизни. Например, несмотря на призывы системы специальных процедур Совета по правам человека освободить известную

правозащитницу и активистку Ифтихар Будру, она остается в заключении, где, по сообщениям, подвергается длительному физическому, сексуальному и психологическому насилию (A/HRC/50/63).

41. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) подтвердила 23 случая сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая изнасилования и принуждение к проституции, совершенные в отношении 11 женщин, 6 из которых были мигрантами, а так же 5 мужчин и 7 девочек. Угрозы и случаи сексуального насилия продолжались в центрах содержания под стражей, гуманитарный доступ к которым оставался строго ограниченным. МООНПЛ продолжала получать сообщения о правонарушениях, совершенных в тюрьме Митига, находящейся под контролем Аппарата по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, включая изнасилования, жестокое обращение и пытки. Шестьдесят четыре женщины и их дети, задержанные за предполагаемую связь с ДАИШ, по-прежнему содержатся в военной тюрьме Кувайфия и в тюрьме Джудайда. Независимая миссия по установлению фактов в Ливии продолжала получать сообщения о том, что задержанным угрожали сексуальным насилием, раздевали их и/или подвергали интрузивным личным досмотрам, равносильным изнасилованию (A/HRC/49/4). Кроме того, миссия задокументировала случаи сексуализированных пыток и случаи, когда женщин арестовывали и подвергали угрозам и актам сексуального насилия, чтобы заставить их родственников-мужчин сдаться (A/HRC/50/63). Одна женщина была арестована после отказа вступить в половую связь с сотрудниками Управления уголовного розыска, которые впоследствии обвинили ее сестру в так называемых «моральных преступлениях». В большинстве этих случаев пострадавшие отказывались подавать официальные жалобы из-за страха мести и запугивания.

42. Сексуальное насилие в условиях конфликта, включая изнасилования и принуждение к проституции, в отношении мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, по-прежнему совершается теми, кто занимается торговлей людьми, контрабандистами и вооруженными людьми. К этим противоправным действиям также причастны и различные государственные субъекты. Вооруженная группа «Люди в масках», созданная в 2013 году якобы для борьбы с контрабандой, а затем включенная в структуру Министерства обороны, была замешана в изнасиловании девочек-мигрантов. Сотрудники Управления по борьбе с нелегальной миграцией, а также члены негосударственных вооруженных групп совершали акты сексуального насилия в качестве пыток и для контроля над задержанными женщинами, что в некоторых случаях приводило к смерти жертв. Группа экспертов по Ливии продолжала документировать случаи изнасилования и сексуального рабства, которые часто совершались различными лицами в тайном центре содержания под стражей в Бани-Валиде, контролируемом сетями торговцев людьми (S/2022/427). Женщины-мигранты обычно содержатся в центрах содержания под стражей, где среди охранников нет женщин, а охранники-мужчины подвергают их личному досмотру с раздеванием. Они сообщали об отсутствии доступа к услугам по оказанию помощи жертвам гендерного насилия, в том числе услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В ряде случаев мигранты становятся жертвами торговли людьми внутри своей страны и в третьих странах. В лагере Тазейрбу на востоке Ливии, где содержатся около 200 просителей убежища, из которых более 100 — женщины и дети, женщины-заключенные сообщали, что их насилюют ливийские чиновники и иностранные граждане. Кроме того, поступали сообщения о сексуальном насилии, совершаемом ливийскими и суданскими торговцами людьми в отношении женщин и девочек. Для усиления ответственности за эти действия партнеры Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в повышении квалификации

адвокатов и военных прокуроров в области международного уголовного правосудия и стандартов справедливого судебного разбирательства, в том числе по делам о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Рекомендация

43. Я призываю ливийские власти предоставить Организации Объединенных Наций неограниченный гуманитарный доступ к местам содержания под стражей. Я призываю власти принять закон по борьбе с торговлей людьми и привлекать виновных к ответственности. Я также призываю власти освободить всех узников совести, женщин-правозащитниц, мигрантов, просителей убежища и беженцев, которые подвергаются произвольному задержанию, привлечь к ответственности всех виновных в сексуальном насилии и оказывать всестороннюю помощь пострадавшим.

Мали

44. В 2022 году ситуация в плане безопасности продолжала ухудшаться, так как насильственные экстремистские группы пытались заполнить вакуум безопасности, возникший после ухода международных объединенных сил, задействованных в операции «Бархан» и оперативной группе «Такуба», и выхода переходного правительства из состава Сахельской группы пяти. На фоне боев между группировками, связанными с «Аль-Каидой» и «Исламским государством», на северо-востоке и в центральной части Мали продолжались нападения на гражданских лиц. Переходные власти обязались осуществить двухлетний переходный процесс, однако сохраняющиеся проблемы управления и ограниченное присутствие государственных органов в районах, затронутых конфликтом, лишают женщин и девочек защиты от сексуального насилия. Незаконное распространение стрелкового оружия и легких вооружений и межобщинное насилие способствовали массовому перемещению населения, в ходе которого женщины и девочки подвергались похищениям и принудительным бракам и становились жертвами торговли людьми.

45. Несмотря на повсеместное отсутствие безопасности, которое препятствовало гуманитарному доступу и отслеживанию и учету нарушений, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) подтвердила 98 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, в которых пострадали 85 женщин и 13 девочек. Кроме того, в рамках отслеживания серьезных нарушений в отношении детей Организация Объединенных Наций подтвердила случаи изнасилования и других форм сексуального насилия со стороны в основном неустановленных лиц, жертвами которых стали 43 девочки. Организации, занимающиеся оказанием гуманитарных услуг, зарегистрировали случаи сексуального насилия в отношении 392 женщин и 294 девочек. Акты сексуального насилия совершали члены вооруженных групп, включая коалицию «Координация движений Азавада», Народное движение за спасение Азавада, Группу самообороны туарегов племени имгад и их союзников и Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления, а также члены групп ополченцев и групп самообороны, таких как «Дан на амбассагу» и «Ганда изо». В ряде случаев такое насилие совершали члены вооруженных групп, идентифицировать которых не удалось. К этому также, предположительно, были причастны военнослужащие Малийских сил обороны и безопасности. Участились случаи применения сексуального насилия ополченцами и группами самообороны, которые иногда воюют на стороне национальных вооруженных сил. Организация Объединенных Наций также задокументировала случаи, когда сотрудники иностранных служб безопасности, как представляется, были, предположительно, причастны к актам сексуального

насилия в ходе военных операций. В одном из таких случаев сотрудники иностранных служб безопасности, дислоцированные в центральной части Мали, вошли в деревню, из которой бежали все мужчины, спасаясь от насильственных экстремистских групп, и, по неподтвержденным сведениям, изнасиловали местных женщин и девочек в их домах, включая двух несовершеннолетних. Несколько пострадавшим оказали медицинскую помощь в Мопти, другие переселились за пределы этого региона. В связи с этим инцидентом не было подано ни одной официальной жалобы, что свидетельствует о более широких масштабах этой проблемы, заключающейся в том, что с жалобами в суд обращаются менее 10 процентов жертв, в основном из-за непосредственной близости групп ополченцев и связанного с этим страха мести.

46. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку переходным властям страны в реализации плана действий, разработанного в соответствии с совместным коммюнике 2019 года. МИНУСМА также взаимодействовала с негосударственными вооруженными группами по вопросам выполнения их односторонних обязательств по борьбе с сексуальным насилием, в частности с коалицией вооруженных групп «Координация движений Азавада». При поддержке Организации Объединенных Наций в 2022 году в существующих медицинских учреждениях, расположенных в административных центрах областей страны, в частности, в Бамако, Кайесе, Куликоро, Сегу, Гао, Мопти, Тимбукту и Сикассо, было создано еще пять центров комплексной помощи пострадавшим от сексуального насилия, в результате чего их общее число достигло 15. Тем не менее доступ к этим комплексным услугам остается крайне ограниченным, а пострадавшие из отдаленных районов вынуждены преодолевать огромные расстояния, чтобы добраться до них. По оценкам организаций, оказывающих такие услуги, в 2022 году 92 процента жертв сексуального насилия не могли получить доступ к безопасным убежищам, а 42 процента не могли получить медицинскую помощь. Более того, укоренившиеся предрассудки подпитывали дискриминацию, а в ряде случаев и агрессию в отношении жертв сексуального насилия, поэтому некоторые из которых искали убежище в отдаленных районах. Четыре показательных дела, в которых фигурируют 146 жертв связанного с конфликтом сексуального насилия из северной части Мали, находятся на рассмотрении в судах с 2013 года. МИНУСМА оказывает поддержку в профессиональной подготовке и наращивании потенциала национальных судебных органов с целью ускорения таких разбирательств, а также поддержку подготовке учащихся полицейских учебных заведений по вопросам предотвращения и реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта. Правительство объявило о начале расследования зафиксированных с начала 2022 года нарушений норм международного гуманитарного права и права прав человека, однако его результаты еще не опубликованы ([S/2023/21](#)).

Рекомендация

47. Я настоятельно призываю переходные власти ускорить выполнение положений совместного коммюнике, уделить первоочередное внимание делам о сексуальном насилии в условиях конфликта, которые рассматриваются в судах уже на протяжении десятилетия, и расследовать случаи сексуального насилия, совершенного военнослужащими национальных вооруженных сил, ополченцами из местных общин и сотрудниками иностранных служб безопасности. Я также призываю переходные власти обеспечить эффективное выполнение закона о возмещении ущерба пострадавшим и доступ к услугам по оказанию им помощи.

Мьянма

48. После захвата власти в стране военными в 2021 году возможности для деятельности гражданского общества были существенно органичены, при этом продолжали появляться тревожные сообщения о сексуальном насилии в отношении женщин, девочек, мужчин, мальчиков и представителей ЛГБТКИ, в том числе в ходе военных операций в Сагаинге и Мандалае. В результате захвата власти военными около 1,8 миллиона человек стали перемещенными лицами, а 370 400 человек по-прежнему остаются в состоянии затяжного внутреннего перемещения. По оценкам, 49 700 гражданских лиц бежали в соседние страны, при этом более 900 000 беженцев рохинджа по-прежнему проживают в Кокс-Базаре, Бангладеш, куда они бежали, спасаясь от преследований и нападений со стороны вооруженных сил Мьянмы (Тамадо), которые имели место в октябре 2016 года и августе 2017 года после военных операций по «зачистке», в ходе которых повсеместно и систематически совершалось сексуальное насилие, связанное с конфликтом.

49. Продолжающиеся аресты и произвольные задержания военными властями Мьянмы активистов гражданского общества, журналистов и членов правительства национального единства создали обстановку повсеместного отсутствия безопасности. Члены этнических вооруженных организаций и народных сил обороны также подвергаются нападениям. В местах лишения свободы сексуальному насилию подвергаются женщины, мужчины, мальчики и люди различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме сообщил, что после прихода к власти военных девушки, содержавшиеся под стражей, подвергались жестокому обращению и сексуальному насилию со стороны солдат и полицейских. В Интернете появились гендерно мотивированные ненавистнические высказывания в адрес женщин, участвующих в политической деятельности. Более того, вооруженный конфликт и произвольные аресты часто приводили к разлучению детей с родителями, подвергая их повышенному риску принуждения к браку или эксплуатации торговцами людьми ([A/HRC/50/CRP.1](#)). В контексте продолжающегося конфликта к сексуальному насилию причастны все стороны. Например, вооруженные субъекты, связанные с военными, включая членов формирований военного ополчения «Пью Со Хти», были обвинены в совершении актов сексуального насилия. Организация Объединенных Наций проверила сообщения о случаях сексуального насилия, совершенного в отношении девочек этническими вооруженными организациями. Женщины, которые не смогли бежать из своих деревень во время военных нападений, как утверждается, подвергались изнасилованию военнослужащими. На телах женщин, которые, по сообщениям, были казнены военными во внесудебном порядке, были обнаружены травмы, свидетельствующие о сексуальном насилии.

50. В условиях практически полного развала системы государственного здравоохранения и судебных органов существующие службы, занимающиеся оказанием помощи пострадавшим от сексуального насилия, оказались практически недоступными из-за ограничений на передвижение, телекоммуникационного контроля и наблюдения. Медицинские работники и юристы подвергаются произвольным арестам, а на их конспиративные квартиры совершаются нападения, в которых участвуют военные, действующие под прикрытием. Нежелание сообщать о нарушениях международным механизмам и утрата доверия к национальным институтам способствовали тому, что информация о нарушениях не поступала и меры реагирования на них не принимались, даже несмотря на явный рост гуманитарных потребностей. В октябре 2022 года власти де-факто приняли поправку к Закону о регистрации организаций, которая подвергала женщин-правозащитниц риску тюремного заключения, если они не регистрировали свои

организации. В декабре Совет Безопасности принял резолюцию [2669 \(2022\)](#) по Мьянме, в которой он призвал власти де-факто защитить права женщин и детей и обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ.

51. В Кокс-Базаре Организация Объединенных Наций продолжала оказывать различные услуги в лагерях беженцев, в том числе для жертв связанного с конфликтом сексуального насилия и их детей. В условиях ограниченных экономических возможностей женщины и девочки из числа беженцев подвергаются повышенному риску сексуальной эксплуатации со стороны торговцев людьми. В лагерях случаи сексуального насилия, как правило, передаются на рассмотрение руководителей лагерей, которыми обычно являются мужчины и которые предпочитают традиционные подходы и механизмы разрешения споров, включая принуждение жертв изнасилования к браку с насильниками.

Рекомендация

52. Я настоятельно призываю военных в Мьянме полностью соблюдать и выполнять резолюцию [2669 \(2022\)](#) Совета Безопасности и призываю их немедленно освободить всех лиц, которые были произвольно задержаны. Я также призываю военных немедленно предоставить неограниченный доступ к санкционированным Организацией Объединенных Наций органам расследования и представления информации и гуманитарным организациям, оказывающим поддержку пострадавшему населению, а также привлечь к ответственности лиц, совершивших акты сексуального насилия.

Сомали

53. Повсеместное отсутствие безопасности и тяжелая гуманитарная ситуация, вызванная климатическими потрясениями, такими, как засуха, способствовали массовому перемещению населения, а конкуренция за ресурсы усиливала риск возникновения напряженности и конфликтов на местах. В этих условиях женщины и девочки из числа внутренне перемещенных лиц оказываются особенно уязвимыми к сексуальному насилию из-за затяжного конфликта, структурного гендерного неравенства и ограниченного доступа к правосудию и услугам по оказанию помощи. Число сообщений о случаях сексуального насилия постоянно снижается, чему способствуют трудности с доступом в районы, контролируемые группами «Аш-Шабааб», слабые механизмы обеспечения правозащиты и клановая защита предполагаемых преступников. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) подтвердила 19 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая групповые изнасилования и попытки изнасилования, жертвами которых стали 14 женщин и 5 девочек. Кроме того, в рамках отслеживания серьезных нарушений в отношении детей Организация Объединенных Наций подтвердила случаи изнасилования и других форм сексуального насилия, жертвами которых стали 219 девочек и 2 мальчика. Почти половина этих случаев произошла в малонаселенных районах, включая окраины деревень и сельскохозяйственные поля, а 55 девочек подверглись нападению в местах размещения перемещенных лиц или рядом с ними. Большинство случаев сексуального насилия инкриминировались неустановленным вооруженным лицам, членам групп «Аш-Шабааб» и членам клановых ополчений. В случаях сексуального насилия были также замешаны служащие правительственных сил безопасности и полиции, а также сил Джубаленда и Пунтленда и Специальной полиции Эфиопии «полиции Лию». Случаи сексуального насилия в условиях конфликта, о которых сообщалось Группе экспертов по Сомали в 2022 году, свидетельствуют о наличии связи между межклановыми конфликтами и подверженностью женщин и девочек сексуальному насилию. Кроме того, в пострадавших от засухи общинах женщины и девочки в

непропорционально большей степени подвергаются принуждению к бракам, в том числе с членами группировки «Аш-Шабааб» (S/2022/754).

54. В 2022 году в стране сохранялась обстановка безнаказанности: несмотря на поданные жалобы пострадавших, судебные преследования за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, не проводились. Обращение к механизмам традиционной системы правосудия, известной как «хээр», часто приводило к принятию решений, ограждающих преступников от уголовной ответственности. В Пунтленде дела о сексуальном насилии с ведома властей по-прежнему улаживали старейшины кланов, хотя Закон Пунтленда о сексуальных преступлениях 2016 года требует, чтобы такие дела рассматривались официальной системой правосудия. Что касается федерального уровня, то одобренный кабинетом министров законопроект о сексуальных преступлениях, представленный в 2018 году, по-прежнему вызывает резкую негативную реакцию со стороны религиозных лидеров и старейшин кланов. МООНСОМ провела в Могадишо курс подготовки для сотрудников сомалийской полиции из подразделений по защите женщин и детей, чтобы укрепить их потенциал по расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием.

Рекомендация

55. Я повторяю свой призыв к федеральному правительству принять законодательные меры, направленные на усиление защиты всех лиц от сексуального насилия и расширение доступа пострадавших к правосудию, в том числе путем увеличения числа полицейских подразделений по защите женщин и детей и обеспечения механизмов направления к специалистам для оказания помощи, ориентированных на пострадавших. Я также призываю федеральное правительство усилить меры защиты женщин и девочек, включая и тех, кто был вынужден покинуть места своего постоянного проживания из-за засухи и подвергся насилию, и обеспечить учет их потребностей в более широких планах гуманитарного реагирования.

Южный Судан

56. В 2022 году правительство продлило на два года переходный период, установленный по условиям Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, подписанного в 2018 году. Первые торжественные мероприятия, посвященные созданию необходимых объединенных вооруженных сил, состоялись в августе, хотя этим силам не хватало материально-технического обеспечения, адекватной подготовки и налаженного механизма проверки военнослужащих на предмет совершения преступлений сексуального насилия в условиях конфликта и увольнения причастных к таким преступлениям. Более того, в этот период ухудшилась ситуация в плане безопасности, поскольку резко усилилось субнациональное насилие, вызванное столкновениями между сторонами конфликта, связанными с ними вооруженными ополчениями и отколовшимися группами, что сопровождалось систематическим использованием сексуального насилия в качестве тактики для наказания и насильственного перемещения населения. Бои на юге штата Юнити, в Большом Верхнем Ниле и штате Вараб привели к нападениям на гражданских лиц, включая сексуальное насилие. Только из южного штата Юнити было насильственно перемещено около 44 000 гражданских лиц. В 2022 году участились масштабные похищения женщин и детей, что является трагической особенностью этого конфликта. Связанные с климатом потрясения, такие как наводнения и засуха, обострили конкуренцию за скудные ресурсы. Угон скота в Большом Джонглее, который распространился на регион Экватории, сопровождался обострением межобщинного насилия.

57. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) документально подтвердила случаи сексуального насилия в условиях конфликта, жертвами которого стали 221 женщина и 71 девочка. Кроме того, в 2022 году было подтверждено еще семь случаев, произошедших в период 2019–2021 годов и затронувших четырех женщин, двух девочек и одного мальчика. Зафиксированные случаи сексуального насилия инкриминировались негосударственным субъектам, включая организованные вооруженные группы, группы гражданской обороны и других вооруженных лиц. К ним были причастны и государственные силы безопасности: в 38 процентах случаев вина возлагалась на Народные силы обороны Южного Судана, а еще в 5 процентах случаев — на Национальную полицейскую службу Южного Судана, Службу охраны природы и Национальную службу безопасности. Кроме того, в 8 процентах случаев вина возлагалась на оппозиционную Народно-освободительную армию Судана. В одном случае речь шла о члене Фронта национального спасения. На вооруженные молодежные группы, связанные с основными сторонами конфликта, группы гражданской обороны, общинные ополчения и отколовшиеся группы приходится 39 процентов случаев. Остальные 10 процентов зарегистрированных случаев инкриминировались неустановленным вооруженным лицам. Большинство задокументированных случаев сексуального насилия произошли в южном штате Юнити, штате Вараб и Большом Верхнем Ниле, где их жертвами стали гражданские лица в возрасте от 10 до 50 лет. В числе зарегистрированных актов сексуального насилия были изнасилования, попытки изнасилования, групповые изнасилования, принуждение к обнажению, похищение с целью сексуальной эксплуатации, принудительный брак и сексуальное рабство. В числе жертв оказались кормящие матери и беременные женщины, а также внутренне перемещенные лица и инвалиды. Женщины и девочки находились в особенно уязвимом положении при выполнении основных повседневных работ, при бегстве из деревень и при поездках в школу и обратно. В ряде случаев акты насилия совершались под угрозой применения оружия, и жертвы получали тяжкие телесные повреждения. Женщины сообщали, что советуют своим дочерям, как вести себя во время нападения, чтобы уменьшить телесные повреждения, что свидетельствует о масштабах и жестокости сексуального насилия в Южном Судане. Сообщения о беременности в результате изнасилования в ряде случаев были связаны с похищением жертвы и сексуальным рабством. Расследование, проведенное Организацией Объединенных Наций в южном штате Юнити, показало, что сексуальное рабство, включая изнасилования и групповые изнасилования похищенных женщин и девочек, использовалось объединенными правительственными силами и их союзниками — ополченцами в качестве стимула и награды для участников боевых действий. Члены организаций гражданского общества сталкивались с тактикой запугивания, в частности, с произвольными задержаниями и замораживанием их банковских счетов.

58. Мой Специальный представитель посетила Южный Судан в октябре 2022 года и встретила высокопоставленными представителями правительства, чтобы обсудить вопросы ускорения выполнения совместного коммюнике 2014 года, в том числе путем укрепления законодательной базы и усиления защиты жертв и свидетелей, которые по-прежнему подвергаются репрессиям. Судьи, адвокаты защиты и организации, оказывающие поддержку пострадавших, также подвергаются запугиванию. Что же касается репаративного правосудия, то гражданские и военные суды действительно присуждают компенсации жертвам насилия, однако получению таких компенсаций часто препятствует неспособность или нежелание виновных выплачивать их. Из-за ограниченного географического охвата системы правосудия и отсутствия доступа в отдаленные районы дела, связанные с сексуальным насилием, часто передаются в суды обычного права. Тем не менее 13 человек были осуждены за сексуальные и

гендерные преступления совместным специальным выездным судом, действующим в штатах Западный Бахр-эль-Газаль и Вараб, а также окружным судом в штате Вараб. Десять специальных подразделений защиты, созданных с 2010 года в рамках Национальной полицейской службы Южного Судана, продолжали действовать по всей стране, несмотря на нехватку ресурсов. Что касается военной юстиции, то восемь военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана, включая одного бывшего военнослужащего, были осуждены по пяти делам, связанным с сексуальным насилием, Общим военным судом в Ейе в Центральном Экваториальном штате. В июне 2022 года в Народных силах обороны Южного Судана была создана группа, занимающаяся расследованием случаев сексуального насилия в условиях конфликта и привлечением виновных к ответственности. До настоящего времени сексуальное насилие рассматривалось в рамках уголовного кодекса как обычное преступление и еще не рассматривалось как военное преступление. В целом, количество завершенных судебных процессов по таким делам остается незначительным по сравнению с масштабами сексуального насилия, связанного с конфликтом в Южном Судане.

59. Отсутствие лабораторий, оборудования и медикаментов, а также ограниченное количество квалифицированного медицинского персонала существенно затрудняет доступ к услугам по оказанию помощи пострадавшим. Более того, пострадавшие от сексуального насилия редко могут добраться до медицинского учреждения до истечения решающего 72-часового периода, когда наборы для обследования жертв изнасилования, включая средства профилактики ВИЧ, наиболее эффективны, из-за отсутствия транспортного сообщения из отдаленных районов в условиях ограниченной инфраструктуры. Безопасный аборт для пострадавших от насилия недоступен, поскольку прерывание беременности разрешено законом только в том случае, если здоровье матери находится под угрозой. В стране не хватает приютов для женщин, пострадавших от сексуального насилия, при том, что после изнасилования их, как правило, бросают партнеры и родственники, что приводит к их социально-экономической маргинализации и увеличению числа самоубийств.

Рекомендация

60. Я призываю правительство ускорить выполнение совместного коммюнике 2014 года, в том числе путем принятия закона о защите жертв и свидетелей сексуального насилия в соответствии с международными обязательствами, касающимися предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним, и ускорения выполнения Плана действий для вооруженных сил, в том числе путем эффективного выявления и отстранения от службы всех военнослужащих вооруженных сил и сил безопасности, обоснованно подозреваемых в совершении или ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я настоятельно призываю правительство расширить масштабы предоставления комплексных услуг пострадавшим от сексуального насилия, особенно в районах, пострадавших от межобщинного насилия и климатических потрясений.

Судан

61. Захват власти военными в октябре 2021 года вызвал многогранный политический и экономический кризис и кризис в сфере безопасности, отмеченный массовыми протестами, которые, хотя и были в основном мирными, жестоко подавлялись силовыми методами, включая сексуальное насилие. Межобщинное насилие продолжалось в Дарфуре, а также в штатах Голубой Нил и Южный и Западный Кордофан, что привело к перемещению по меньшей мере 265 273 гражданских лиц. На этом фоне ряд основных суданских военных и

гражданских заинтересованных сторон подписали в декабре 2022 года Политическое рамочное соглашение, призывающее положить конец безнаказанности за все формы насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие. Тем не менее недавние столкновения между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки вызывают глубокую обеспокоенность. В 2022 году Организация Объединенных Наций задокументировала 96 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая похищения, попытки изнасилования и групповые изнасилования, жертвами которых стали 63 женщины и 33 девочки. Большинство жертв составляют женщины и девочки из числа перемещенных лиц, которые часто подвергаются нападениям, покидая лагерь, чтобы посетить школу или выполнять работу для обеспечения средства к существованию. К актам сексуального насилия причастны вооруженные кочевники и другие неизвестные вооруженные люди. К ним также оказались причастны Суданские вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки. В Дарфуре и «двух районах» случаи сексуального насилия совершаются на фоне повсеместного отсутствия безопасности. Группа экспертов по Судану отметила 41 случай сексуального насилия и два случая похищения женщин и девочек при том, что количество сообщений о таких случаях постоянно занижается из-за сильной стигматизации жертв и повсеместной безнаказанности преступников (S/2023/93). Доступ к соответствующим услугам затруднен по всей стране, где медицинская и юридическая помощь и психосоциальная поддержка пострадавшим от изнасилования доступны только в 39 процентах населенных пунктов. В штате Голубой Нил во время трех волн насилия, вспыхнувших между племенем хауса и племенами фундж, хамадж и берта в июле, сентябре и октябре, сексуальному насилию предположительно подверглись десятки женщин и девочек, которые не могли получить своевременную медицинскую помощь.

62. Многочисленные обвинения в сексуальном насилии возникли в контексте протестов против прихода к власти военных. Задокументированные Организацией Объединенных Наций в 2022 году случаи сексуального насилия во время или после протестов включали групповые и единичные изнасилования и попытки изнасилования, жертвами которых стали 24 человека, включая женщин, мужчин и мальчиков. В шести таких инцидентах были замешаны сотрудники полиции, включая Центральный полицейский резерв, остальные случаи инкриминировались сотрудникам других сил безопасности (Суданской полиции, Суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки и Службы общей разведки). В двух случаях протестующие, пытавшиеся спастись сил безопасности, жестоко разгонявших демонстрации, подверглись преследованию и сексуальному насилию. Случаи сексуального насилия имели место и во время допросов, которые проводились объединенными силами безопасности, а также в местах содержания задержанных. Из-за страха репрессий и отсутствия доверия к системе правосудия официальные жалобы на сексуальное насилие подали только восемь пострадавших. Власти создали комитет во главе с прокурором для расследования нарушений прав человека, совершенных после прихода к власти военных. В настоящее время ведется расследование по четырем заявлениям об изнасиловании, одно из них подано в суд. Большинство пострадавших получили медицинскую помощь, хотя пятеро не смогли получить ее своевременно. В одном случае персонал больницы отказался оказывать помощь жертве сексуального насилия без стандартной медицинской формы, служащей доказательством нападения, хотя эта форма больше не является обязательным условием для оказания медицинской помощи после изнасилования.

63. В 2022 году Организация Объединенных Наций провела серию учебных мероприятий по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, в которых принимали участие более

1000 сотрудников полиции, прокуроров и членов общин, в том числе более 700 женщин, и оказала поддержку в принятии 50 женщин на службу в полицию в Центральном Дарфуре и еще 50 женщин — в полицию в Северном Дарфуре. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку работе сетей по защите женщин в 21 лагере для перемещенных лиц, чтобы облегчить направление пострадавших от гендерного насилия в службы по оказанию помощи. Организация Объединенных Наций продолжала свою поддержку реализации национального плана по защите гражданского населения, в том числе путем обучения персонала, связанного с еще не развернутыми Объединенными силами по поддержанию безопасности, по вопросам защиты женщин и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

Рекомендация

64. Я призываю Суданские вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки придерживаться политики абсолютной нетерпимости к преступлениям сексуального насилия, согласно их соответствующим обязательствам по международному гуманитарному праву и праву прав человека. Я призываю власти ускорить выполнение Думского соглашения о мире в Судане, особенно в части, касающейся мер безопасности, в целях создания безопасных условий и не допускать применения амнистии к лицам, виновным в сексуальном насилии в условиях конфликта. Я настоятельно призываю власти активизировать реализацию рамок сотрудничества, подписанных с моим Специальным представителем, публично заявить о политике абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию, тщательно расследовать такие преступления, в том числе совершенные во время протестов, и обеспечить предоставление пострадавшим многопрофильных услуг, в том числе в отдаленных и сельских районах.

Сирийская Арабская Республика

65. В результате затяжного 12-летнего конфликта около 14 миллионов человек стали перемещенными лицами, и почти 15,3 миллиона человек будут нуждаться в гуманитарной помощи в 2023 году. Нестабильная ситуация в плане безопасности, характеризующаяся ее продолжающимся отсутствием преимущественно на севере Сирийской Арабской Республики, в сочетании с экономическими трудностями подвергают женщин и девочек риску сексуального насилия, особенно в условиях перемещения и содержания под стражей. Партнеры Организации Объединенных Наций сообщали о случаях сексуальных домогательств со стороны сотрудников сил безопасности в отношении девушек на контрольно-пропускных пунктах, а также о случаях произвольного ареста и сексуального насилия со стороны вооруженных лиц в отношении лиц с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Более того, по сообщениям, в местах содержания задержанных юноши подвергались сексуальному насилию из-за их действительной или предполагаемой принадлежности к вооруженным группам. Продолжают поступать сообщения о случаях сексуального насилия, совершенного членами ДАИШ в отношении езерских девочек, похищенных в Ираке в 2014 году. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике собрала информацию о случаях произвольного задержания, пыток, сексуального насилия и насильственных исчезновений, инкриминируемых персоналу правительственных и проправительственных сил. В 2022 году Комиссия опубликовала доклады, в которых документально подтверждается систематическая практика задержаний для подавления политического инакомыслия на северо-западе страны, осуществляемая террористической группировкой «Хайят Тахрир гашишам», включенной в список Совета Безопасности, при этом лица, подвергнувшиеся таким задержаниям, сообщали о пытках и

сексуальном насилии (A/HRC/49/77). Кроме того, Комиссия сообщила о случаях пыток и жестокого обращения, включая сексуальное насилие, со стороны так называемой Сирийской национальной армии во временных местах содержания под стражей на севере Сирийской Арабской Республики, при этом одна женщина рассказала, что в 2018 году она подверглась изнасилованию и другим формам сексуального насилия во время допросов (A/HRC/51/45).

66. Информация о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, по-прежнему крайне скудная, что обусловлено отсутствием доступа групп по наблюдению за соблюдением прав человека во все районы страны, страхом мести и стигматизацией, которой подвергаются пострадавшие. Ситуация в лагере Эль-Холь, в котором по-прежнему проживают около 56 000 человек, 94 процента из которых — женщины и дети, продолжает ухудшаться. В ноябре в канализационной канаве лагеря были найдены тела двух девочек, которые, по сообщениям, были убиты через несколько дней после их похищения и изнасилования (S/2022/956). Женщины и девочки-подростки подвергаются сексуальному насилию, что в ряде случаев приводит к нежелательной беременности, которую они часто пытаются скрывать, чтобы избежать принудительного брака с преступником. Доступ к правосудию по-прежнему является ограниченным из-за недоверия к судебной системе, а также из-за непомерно высокой во многих случаях стоимости юридических услуг. Ограниченное финансирование программ по борьбе с гендерным насилием сказывается на функционировании системы направления пострадавших для получения необходимых услуг и безопасных мест проживания по всей стране, а также на наличии обученных медицинских работников и наборов для оказания медицинской помощи после изнасилования.

Рекомендация

67. Я вновь обращаюсь ко всем сторонам с призывом положить конец сексуальному насилию, в том числе в местах содержания под стражей, привлечь виновных к ответственности и обеспечить гуманитарный доступ по всей стране для предоставления многопрофильных услуг пострадавшим.

Украина

68. После полномасштабного вторжения Российской Федерации на Украину нанесение ударов по всей стране привело к огромному числу жертв среди гражданского населения и повсеместному разрушению инфраструктуры. Линии фронта постоянно меняются, при этом гуманитарный доступ часто закрыт в тех районах, которые находятся или находились под временным контролем Российской Федерации. Ухудшение гуманитарной ситуации и массовое перемещение населения повысили риск сексуального насилия и торговли людьми, особенно для женщин и девочек, которые составляют подавляющее большинство из почти 8 миллионов беженцев и 7 миллионов внутренне перемещенных лиц. В 2022 году миссия по наблюдению за правами человека на Украине зафиксировала 125 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, совершенных с 24 февраля, в отношении гражданских лиц и военнопленных, от которых пострадали 80 мужчин, 42 женщины и 3 девочки. В большинстве случаев сексуального насилия над взрослыми мужчинами оно использовалось российскими вооруженными силами, связанными с Россией вооруженными группами¹ и российскими правоохранительными органами в качестве одного из методов пыток во время нахождения этих мужчин в плену. Эти противоправные действия включали пытки электрическим током, избивания и причинение ожогов в области

¹ Связанные с Россией вооруженные группы включают пророссийские ополчения и комбатантов.

гениталий, принудительное раздевание и обнажение, силовое принуждение к совершению полового акта в отношении другого лица, нежелательные прикосновения и угрозы сексуального насилия в отношении жертв и их родственников. Случаи изнасилования, в том числе группового, были зафиксированы в отношении 10 женщин, 1 девочки и 1 мужчины. Независимая международная комиссия по расследованию событий на Украине, также расследующая преступления, связанные с сексуальным насилием, сообщила, что жертвы изнасилований были в возрасте от 4 до более 80 лет ([A/77/533](#)), и что в ряде случаев преступники насиловали женщин и девочек на глазах у членов семьи, а в других случаях убивали их мужей или партнеров. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине сообщила о 24 случаях принудительного раздевания, обнажения и угроз сексуального насилия со стороны военнослужащих украинских вооруженных сил², сотрудников правоохранительных органов и гражданских лиц или членов подразделений территориальной обороны, которые имели место в течение нескольких месяцев после вторжения.

69. 3 мая 2022 года мой Специальный представитель, выступая от имени системы Организации Объединенных Наций, подписала с заместителем премьер-министра Украины по вопросам европейской и евроатлантической интеграции рамочное соглашение о сотрудничестве по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. С тех пор правительство предприняло шаги по укреплению национального законодательства и соответствующей политики, в том числе путем обновления национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и создания комплексной межведомственной рабочей группы по борьбе с сексуальным насилием, основное внимание которой уделяется мерам по борьбе с торговлей людьми, оказанию помощи пострадавшим, обеспечению доступа к правосудию, возмещению ущерба и укреплению сектора безопасности. В целях укрепления следственного потенциала в отношении преступлений, связанных с сексуальным насилием, Генеральная прокуратура создала специализированное подразделение и направила мобильные группы, включающие сотрудников полиции, следователей, прокуроров и психологов, в районы, находившиеся под временным военным контролем Российской Федерации. Преступления, связанные с сексуальным насилием, расследуют около 200 прокуроров, а органы национальной безопасности и борьбы с торговлей людьми собирают доказательства таких преступлений. В марте 2022 года после обращения 43 государств — участников Римского статута Прокурор Международного уголовного суда подтвердил начало расследования ситуации на Украине, охватывающего любые прошлые и настоящие обвинения в военных преступлениях, преступлениях против человечности или геноциде, совершенных на территории Украины любым лицом с 21 ноября 2013 года. 14 ноября 2022 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [ES-11/5](#), в которой признала, что Российская Федерация должна быть привлечена к ответственности за любые нарушения международного права на Украине или против Украины, включая ее агрессию в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, а также любые нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, и что она должна нести правовые последствия всех своих международно-противоправных деяний, включая возмещение вреда, в том числе любого ущерба, причиненного такими действиями. Она рекомендовала государствам-членам создать в сотрудничестве с Украиной международный реестр ущерба.

² Украинские вооруженные силы включают связанные с ними украинские ополчения и комбатантов.

70. Нанесение ударов по больницам и поликлиникам препятствовало предоставлению медикаментов, включая средства экстренной контрацепции, и ограничивало доступ к услугам, связанным с оказанием медицинской помощи жертвам изнасилования. В целях совершенствования механизмов направления пострадавших от сексуального насилия к специалистам и оказания соответствующих услуг правительство при поддержке Организации Объединенных Наций создало пять центров, предоставляющих такие услуги, онлайн-платформу, ориентированную на специализированную помощь, и национальную бесплатную «горячую линию» для жертв гендерного насилия, а также повысило осведомленность населения о путях получения доступа к таким услугам. При поддержке Организации Объединенных Наций больницы в 21 области были оснащены комплектами для оказания медицинской помощи после изнасилования, а в районах, расположенных вблизи линии фронта, для женщин и девочек, в том числе из числа внутренне перемещенных лиц и репатриантов, были созданы пункты безопасного временного размещения.

Рекомендация

71. Я высоко оцениваю принятие правительством Украины рамочной программы сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и призываю к ее полной реализации, в том числе при поддержке со стороны международного донорского и дипломатического сообщества, которое я призываю выделять на эти цели необходимые ресурсы на устойчивой основе. Я настоятельно призываю все стороны немедленно прекратить все акты сексуального насилия и призываю Российскую Федерацию принять и выполнить конкретные и оговоренные по срокам обязательства по борьбе с сексуальным насилием, которые должны включать, в частности, издание через командные структуры четких предписаний; разработку кодексов поведения, запрещающих сексуальное насилие; установление соответствующих процедур правоприменения для обеспечения ответственности за нарушение этих предписаний; принятие командирами соответствующих обязательств; расследование всех заслуживающих доверия сообщений о сексуальном насилии, в том числе основанных на информации, полученной от соответствующих структур Организации Объединенных Наций; привлечение к ответственности виновных; и обеспечение беспрепятственного доступа для наблюдения и предоставления услуг и гуманитарной помощи в районах, находящихся под их контролем, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1960 (2010), 2106 (2013) 2467 (2019). Я выражаю признательность властям стран региона за прием беженцев и призываю их обеспечить качественную многопрофильную помощь пострадавшим, а также принять меры по снижению риска торговли людьми, вызванной конфликтом.

Йемен

72. Гуманитарный кризис и распад системы поддержания правопорядка в Йемене подвергают женщин и девочек повышенному риску сексуального насилия в условиях конфликта. После перемирия, заключенного при посредничестве Организации Объединенных Наций и действовавшего с апреля по октябрь, возобновления полномасштабного конфликта не произошло, хотя сообщения о sporadic боевых действиях на линии фронта продолжают поступать.

73. В период с апреля по июнь 2022 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала сообщения об убийстве по меньшей мере 19 гражданских лиц и 20 случаях насилия, связанного с конфликтом. Однако о случаях сексуального насилия по-прежнему сообщается крайне редко из-за укоренившихся пагубных социальных норм, стигматизации жертв и страха мести. Организация

Объединенных Наций продолжала документировать случаи сексуального насилия в местах лишения свободы, включая случаи, когда женщина подвергалась сексуальному насилию, находясь более года в тюрьме, контролируемой хуситами (которые называют себя Движением Ансар Аллаха). Эксперты, назначенные Советом по правам человека, продолжали выражать обеспокоенность по поводу систематического нарушения прав женщин и девочек в районах, контролируемых хути, что нашло отражение в традиции «махрам», которая требует, чтобы за пределами дома женщины передвигались только в сопровождении мужчины-члена семьи или «опекуна». Ограничения на передвижение были также введены в отношении йеменских женщин — сотрудниц гуманитарных организаций, что препятствовало оказанию гуманитарной помощи. Программы по предотвращению и борьбе с гендерным насилием подвергаются особому контролю на территориях, контролируемых хуситами, где использование терминологии, связанной с гендером или изнасилованием, не поощряется, что подрывает усилия по привлечению виновных в сексуальном насилии к ответственности. Доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья также серьезно ограничивается хуситами. Медицинские центры получили указание предоставлять женщинам противозачаточные средства только в присутствии и с согласия их мужей, якобы для сохранения исламской «религиозной идентичности».

Рекомендация

74. Я настоятельно призываю все стороны защищать гражданское население в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву, в том числе путем включения положений о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него в любые будущие соглашения о перемирии и прекращении огня и мирные соглашения, а также путем обеспечения полного и значимого участия женщин в этих процессах. Я повторяю свои призывы обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ на всей территории страны, чтобы сделать доступными специализированные услуги по оказанию помощи пострадавшим от гендерного насилия, и предоставить Организации Объединенных Наций неограниченный доступ к местам содержания под стражей.

IV. Борьба с преступлениями сексуального насилия в постконфликтных ситуациях

75. На Западных Балканах защита и репарационное правосудие для жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, по-прежнему носят неоднозначный характер. В Боснии и Герцеговине возмещение ущерба пострадавшим остается недостаточным и неадекватным. Правительство до сих пор не выполнило решение Комитета против пыток от 2019 года (CAT/C/67/D/854/2017), требующее от государства обеспечить предоставление быстрой, справедливой и адекватной компенсации и других форм возмещения ущерба лицам, пострадавшим от сексуального насилия, связанного с конфликтом. В июле 2022 года в стране произошло обнадеживающее событие — в округе Брчко был принят закон о гражданских жертвах войны, основанный на Типовых законодательных положениях и руководстве по расследованию и судебному преследованию сексуального насилия, связанного с конфликтом, в котором признается широкий круг жертв, включая детей, родившихся в результате изнасилования, связанного с

конфликтом. В апреле 2022 года в Косово³ власти продлили мандат комиссии по возмещению ущерба, что позволяет ей продолжить до 2026 года проверку заявлений о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. В результате работы этой комиссии компенсацию в виде ежемесячного пособия получили, по состоянию на март 2023 года, 1450 человек, пострадавших от сексуального насилия.

76. В Непале, спустя 17 лет после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения 2006 года, ответственность за сексуальное насилие, связанное с конфликтом, по-прежнему остается ограниченной, а пострадавшие по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к необходимым им услугам, правосудию и возмещению ущерба. Второй этап национального плана действий «Женщины и мир и безопасность», принятый кабинетом министров в сентябре 2022 года, учитывает интересы жертв сексуального насилия и лиц, родившихся в результате изнасилования, связанного с конфликтом, включая расширение доступа к регистрации актов гражданского состояния. В целях подготовки основы для разработки поправок, которые планируется внести в Закон о правосудии переходного периода, правительство в 2022 году начало процесс консультаций с организациями гражданского общества, включая специальное конфиденциальное заседание с участием жертв сексуального насилия.

77. В Шри-Ланке после официального отказа правительства от соавторства резолюции 30/1 Совета по правам человека в 2020 году с целью разработки внутреннего подхода к примирению и привлечению виновных к ответственности, отмечается отсутствие существенного прогресса в расследовании случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. В феврале 2022 года комиссия по расследованию, назначенная бывшим президентом в 2020 году, представила второй промежуточный доклад, в котором изложила новое предложение о создании комиссии по установлению истины и примирению для содействия усилиям в области правосудия переходного периода (A/HRC/51/5).

Рекомендация

78. Я призываю власти, контролирующие процессы правосудия переходного периода, принять всеобъемлющую правовую основу, соответствующую международным нормам и стандартам; разработать национальные программы возмещения ущерба с достаточным финансированием для выплаты компенсаций и возмещения вреда пострадавшим и их детям, включая детей, родившихся в результате изнасилования в условиях конфликта; и проводить консультации с пострадавшими от сексуального насилия и их представителями из организаций гражданского общества при разработке и осуществлении всех процессов правосудия переходного периода в соответствии с подходом, ориентированным на защиту интересов пострадавших.

V. Другие ситуации, вызывающие озабоченность

Эфиопия

79. После двух лет военных действий официальные мирные переговоры при посредничестве Африканского союза завершились подписанием 2 ноября 2022 года Соглашения о прочном мире на основе постоянного прекращения военных действий между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя. В соглашении содержится конкретный призыв к сторонам осудить все акты сексуального и гендерного насилия, а также обязательство

³ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

правительства осуществлять всеобъемлющую политику правосудия переходного периода для привлечения виновных к ответственности, возмещения ущерба пострадавшим и поддержки примирения. Согласно сообщениям, к актам сексуального насилия, связанного с конфликтом, были причастны все стороны, включая военнослужащих Национальных сил обороны Эфиопии, Сил обороны Эритреи, специальных сил и ополчения Амхары и сил Тыграя. Эти акты сексуального насилия совершались в условиях конфликта в регионе Тыграй, который в июле 2021 года распространился на соседние регионы Амхара и Афар. По сообщениям, сексуальное насилие в отношении женщин и девочек в Тыграе, Амхаре и Афаре включало похищения, сексуальное рабство и другие формы сексуального насилия в условиях лишения свободы. Женщины и девочки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц подвергаются особому риску стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации со стороны вооруженных сил и групп. В национальных и международных докладах о расследованиях в регионах Афар и Амхара, опубликованных в 2022 году, документировались случаи сексуального насилия в условиях конфликта, совершенные сторонами с начала боевых действий в 2020 году. Эфиопская комиссия по правам человека и Межведомственная целевая группа, которая была создана правительством для выполнения рекомендаций совместного расследования, проведенного Организацией Объединенных Наций и Эфиопской комиссией по правам человека (S/2022/272), пришли к выводу, что в этих регионах силы Тыграя систематически и повсеместно совершали акты сексуального и гендерного насилия. Что касается регионов Тыграй и Амхара, то Международная комиссия экспертов по правам человека в Эфиопии в своем докладе сделала вывод о том, что имеются достаточные основания полагать, что Эфиопские национальные силы обороны, Эритрейские силы обороны и «Фано» многократно совершали акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек Тыграя, при этом силы Тыграя также совершали акты сексуального насилия, «хотя и в меньших масштабах» (A/HRC/51/46).

80. В 2022 году ограничения гуманитарного доступа и связи, особенно в регионе Тыграй, а также сообщения о присутствии вооруженных сил и групп вблизи медицинских учреждений в северных регионах затрудняли отслеживание и учет случаев сексуального насилия и доступ пострадавших к услугам специалистов. Там, где были созданы специализированные пункты оказания помощи и суды для рассмотрения дел пострадавших женщин и детей, они функционировали нерегулярно из-за разрушения общественной инфраструктуры и отсутствия необходимого персонала. Однако несмотря на эти трудности, Организации удалось Объединенных Наций зафиксировать случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом, в регионах Афар, Амхара, Оромия и Тыграй, от которых пострадали 72 женщины и 5 девочек. Еще о 908 случаях, жертвами которых стали 842 женщины и 66 девочек, сообщили организации, занимающиеся оказанием гуманитарных услуг. Эти случаи включали изнасилования женщин на глазах у членов семьи и групповые изнасилования женщин и девочек, связанных с боями сторон конфликта, изнасилования женщин из числа внутренне перемещенных лиц, женщин, находящихся в заключении, пожилых женщин и женщин-инвалидов, а также мужчин и мальчиков и эритрейских беженцев. Организация Объединенных Наций также сообщала о случаях сексуального насилия, предположительно совершенных военнослужащими Тыграйских сил и Армии освобождения Оромо в регионах Афар и Амхара в период с июля по ноябрь 2021 года. В Тыграе, Амхаре и Афаре было создано девять пунктов временного размещения пострадавших и 13 центров оказания пострадавшим многопрофильных услуг. В январе 2022 года правительство издало указ, поручающий Министерству по делам женщин и социальных вопросов оказать поддержку созданию центров, предоставляющих специализированные услуги женщинам и

детям, которые стали жертвами насилия. По состоянию на август 2022 года Военный суд страны вынес 25 обвинительных приговоров, 13 из которых касались сексуального насилия. Еще 16 дел, связанных с сексуальным насилием, находятся на рассмотрении. В настоящее время обсуждается механизм правосудия переходного периода, на рассмотрение которого власти планируют передать дополнительные дела.

Рекомендация

81. Я приветствую подписание Соглашения о прекращении боевых действий и призываю стороны полностью выполнить его положения, касающиеся осуждения сексуального насилия. Я призываю правительство реализовать изложенную в Соглашении политику правосудия переходного периода и обеспечить возмещение ущерба и выплату компенсаций пострадавшим. Я также настоятельно призываю правительство усилить меры по предотвращению сексуального насилия и активизировать усилия по предоставлению услуг пострадавшим, в том числе путем предоставления беспрепятственного гуманитарного доступа и сотрудничества с моим Специальным представителем.

Гаити

82. В Гаити отсутствие безопасности из-за насилия, связанного с действиями банд, достигло беспрецедентного уровня в 2022 году, поскольку вооруженные банды стремились расширить свое влияние и территориальный контроль в столице и за ее пределами, целенаправленно используя для этого убийства, похищения и сексуальное насилие. Эта стратегия подкреплялась свободным доступом к оружию военного образца и боеприпасам, нелегально поставляемым из-за рубежа, а также поддержкой предполагаемых политических и экономических спонсоров, которые используют банды для своего влияния на избирательный процесс и национальную политику (S/2022/747). В июле Совет Безопасности принял резолюцию 2645 (2022), в которой выразил обеспокоенность по поводу широко распространенного насилия со стороны преступных групп, включая сексуальное и гендерное насилие, и призвал направить на места советников по вопросам защиты женщин. Кроме того, в октябре Совет принял резолюцию 2653 (2022), учредив комитет по санкциям и Группу экспертов по Гаити для отслеживания реализации целевых мер. Санкции были введены против Джимми Черизье (псевдоним «Барбекю») за его непосредственное участие в качестве лидера альянса гаитянских банд, известного как «Семья G9 и союзники», в актах насилия, включая изнасилование семи женщин во время нападения в ноябре 2018 года на квартал, известный как Ла-Салин, в Порт-о-Пренсе.

83. В совместном докладе Организации Объединенных Наций, опубликованном в октябре 2022 года, отмечается, что сексуальное насилие, совершаемое бандами, представляет собой целенаправленную стратегию, направленную на нагнетание страха, подчинение местного населения и расширение зон влияния и контроля. По рассказам нескольких жертв и очевидцев, жестокость, с которой члены банд совершали эти действия, указывает на явное намерение наказать тех, кто считался сторонником конкурирующих преступных группировок. Во время столкновений члены банд насиловали женщин и девочек, в основном из бедных и маргинализированных районов, а также, в меньшей степени, мужчин и мальчиков и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиринов и интерсексуалов. В ряде случаев женщин насиловали на глазах у их детей после казни их мужей. Члены банд нападали на женщин и девочек, появлявшихся в районах, находящихся под контролем враждующих банд, для посещения занятий в школах или выполнения работы для получения средств к существованию. Многих пострадавших вынуждали выходить из машин, угрожая оружием, а затем грабили и

подвергали групповому изнасилованию среди бела дня. По свидетельству самих жертв и очевидцев, жертвы похищений иногда подвергались многократному изнасилованию несколькими вооруженными похитителями в заброшенных домах, где их держали неделями. Более того, члены банд принуждали молодых женщин и девушек, а иногда и мужчин, становиться их «сексуальными партнерами» в обмен на еду, воду и «защиту» их самих и их семей от других потенциальных насильников. В ноябре 2022 года в ответ на совместный доклад премьер-министр Гаити направил открытое письмо моему Специальному представителю и главе Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити, в котором он поручил своему правительству заняться проблемой сексуального насилия и определить меры по исправлению ситуации и пути решения этой проблемы. Более того, в целях устранения одного из главных факторов бандитского насилия в августе 2022 года правительство Гаити завершило разработку национального плана действий в рамках Дорожной карты по реализации приоритетных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в странах этого региона на устойчивой основе на период до 2030 года, что позволит решить проблему незаконного поступления в страну оружия и боеприпасов.

84. Эффективности расследований случаев сексуального насилия и борьбы с ним препятствует нехватка материально-технических средств и других ресурсов у национальных правоохранительных органов, при этом сотрудники полиции часто опасаются мести со стороны вооруженных банд. Подаче официальных жалоб препятствует отсутствие системы защиты жертв и свидетелей. В течение 2021 и 2022 годов несколько медицинских учреждений и больниц, а также медицинский персонал подвергались нападениям или были вынуждены приостанавливать свою деятельность из-за угроз или насилия со стороны банд. Организации по защите прав женщин сообщали об изнасилованиях, физических нападениях и угрозах в адрес их сотрудников. Банды установили свои контрольно-пропускные пункты, чтобы ограничить передвижение, а изменения в их руководстве, наряду с постоянно меняющимися союзами, затрудняли доступ в определенные районы. Хотя в большинстве функционирующих клиник и больниц в Порт-о-Пренсе имеются комплекты постконтактной профилактики для предотвращения передачи ВИЧ, а также средства экстренной контрацепции, жертвы редко могут получить доступ к этим средствам в течение важнейших 72 часов после сексуального нападения из-за отсутствия безопасности. Несколько пострадавших сообщили, что заразились ВИЧ и/или забеременели в результате изнасилования членами банд. Многие жертвы находятся в состоянии острого посттравматического стресса, страдают от депрессий и суицидальных мыслей, но на Гаити очень мало специалистов по психическому здоровью. В некоторых случаях физические травмы, полученные в результате групповых изнасилований, требовали хирургического вмешательства, но такие операции проводятся лишь небольшим числом врачей и только в столице страны. Предоставить пострадавшим безопасное жилье или оказать поддержку в реинтеграции могут лишь немногие приюты, действующие в стране.

Рекомендация

85. Я настоятельно призываю власти отслеживать и расследовать случаи сексуального насилия, совершаемого бандами, с целью привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба пострадавшим. Я призываю власти оказывать всем жертвам сексуального насилия многопрофильную помощь при финансовой поддержке со стороны международных партнеров.

Нигерия

86. Связанное с конфликтом сексуальное насилие в отношении женщин и девочек на северо-востоке Нигерии по-прежнему остается одной из основных проблем в условиях отсутствия безопасности, перемещения гражданского населения, укоренившегося гендерного неравенства и ограниченного доступа к правосудию. В 2022 году Организация Объединенных Наций подтвердила 73 случая сексуального насилия в отношении девочек, совершенного негосударственными вооруженными группами. Что касается текущих судебных процессов, то Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта выступила одним из спонсоров курса подготовки по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, предназначенного для персонала группы по сложным делам департамента государственного обвинения и группы по борьбе с тяжкими преступлениями, созданной в вооруженных силах Нигерии. Впервые прокуроры предъявили членам «Боко харам» обвинения в нанесении тяжких телесных повреждений в результате предполагаемых актов сексуального насилия в качестве террористического акта .

87. В феврале 2023 года Национальная комиссия по правам человека Нигерии создала группу для расследования утверждений о том, что военнослужащие национальных вооруженных сил систематически принуждали к аборту тысячи женщин и девочек, многие из которых находились до этого в плену и подвергались связанному с конфликтом сексуальному насилию со стороны членов «Боко харам». Задачами этой комиссии являются установление ответственности отдельных лиц и учреждений, определение размеров ущерба и компенсаций, а также передача дел о нарушениях прав человека Генеральному прокурору Федерации или штата. Кроме того, группа должна представить рекомендации по обеспечению учета принципов и практики соблюдения прав человека при проведении военных операций и операций по борьбе с вооруженными повстанческими группировками.

Рекомендация

88. Я призываю власти уделять первоочередное внимание эффективному судебному преследованию лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием, в том числе в рамках дел, связанных с терроризмом, и провести полное расследование утверждений о принудительных абортах, инкриминируемых вооруженным силам, с целью привлечения виновных к ответственности и выплаты компенсаций пострадавшим.

VI. Рекомендации

89. Приведенные ниже рекомендации направлены на использование превентивного потенциала верховенства права путем увеличения объема средств, выделяемых на цели предотвращения преступлений, привлечения виновных к ответственности и проведения институциональных реформ. Эти рекомендации следует рассматривать в совокупности с рекомендациями, содержащимися в моих предыдущих докладах.

90. **Я рекомендую Совету Безопасности:**

а) **призвать все стороны в конфликтах немедленно прекратить все действия, связанные с различными формами сексуального насилия в условиях с конфликта, как того требуют соответствующие резолюции Совета Безопасности, и обеспечить структурам Организации Объединенных**

Наций беспрепятственный доступ в районы конфликтов и центры содержания под стражей;

b) оказать поддержку более оперативному направлению советников по вопросам защиты женщин в состав операций в пользу мира и канцелярий координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций во всех соответствующих проблемных ситуациях, в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности;

c) включать в утверждаемые и продляемые мандаты миротворческих операций, а также в планы переходного периода конкретные оперативные положения о реформировании сектора безопасности и правосудия с учетом гендерных факторов в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него;

d) призывать все государственные и негосударственные стороны в конфликтах брать на себя ограниченные по времени обязательства по предотвращению и пресечению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и следить за их выполнением, в том числе с помощью Неофициальной группы экспертов по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности;

e) обеспечить проведение полноценных консультаций с женскими организациями для выявления наиболее острых проблем, касающихся мира, безопасности и защиты, с которыми сталкиваются женщины и девочки, и усилить меры по защите женщин, выступающих с докладами в Совете Безопасности, от репрессий;

f) уделять должное внимание проведению специальных тематических поездок в целях борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, в ситуациях, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности, и обеспечить, чтобы проблемы, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, обсуждались во время таких поездок в соответствующие регионы, характеризующиеся ранними признаками такого насилия, в том числе в условиях нарастания процессов милитаризации, неконституционной смены власти, терроризма, использования ненавистнической гендерномотивированной риторики, сексуального насилия с использованием современных технологий, преследования в Интернете, насилия в ходе выборов, политической нестабильности, межобщинной напряженности и массового перемещения населения;

g) Обеспечить систематическое отслеживание случаев сексуального насилия и включить его в качестве отдельного критерия для введения адресных санкций, чтобы препятствовать совершению такого насилия всеми сторонами, включая наемников и частные военные и охранные компании; обеспечить, чтобы в комитетах по санкциям были специалисты по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта и чтобы моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта продолжали приглашать для проведения брифингов и обмена соответствующей информацией; и рассмотреть возможность применения санкций к преступникам, которые фигурируют в списке, прилагаемом к настоящему докладу, в течение пяти или большего числа лет, если они не примут мер для исправления или изменения ситуации;

h) рассмотреть возможность передачи Прокурору Международного уголовного суда информации о ситуациях, в которых, как представляется, были совершены преступления сексуального насилия, соответствующие их определению в его Статуте;

i) уделить должное внимание изучению воздействия связанных с климатом рисков безопасности как факторов, которые могут усугублять конфликты и нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и запросить дополнительную соответствующую информацию о связи между изменением климата и сексуальным насилием в условиях конфликта у Канцелярии моего Специального представителя и соответствующих структур Организации Объединенных Наций, чтобы укрепить фактологическую базу для принятия необходимых мер.

91. Я призываю государства-члены:

a) в их усилиях по предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагированию на него, руководствоваться подходом, ориентированным на защиту интересов потерпевших, в целях расширения их прав и возможностей посредством уделения первоочередного внимания их различным потребностям, мнениям и стремлениям, а также учета таких взаимосвязанных факторов неравенства, как, в частности, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, этническая принадлежность, религиозные убеждения, миграционный статус, инвалидность, возраст, политические взгляды и ВИЧ-статус; обеспечить соблюдение прав пострадавших и содействовать реализации их способности принимать обоснованные решения и влиять на политику и меры по предотвращению и реагированию;

b) укреплять механизмы привлечения виновных к ответственности посредством принятия и использования Типовых законодательных положений и Руководства по вопросам расследования и судебного преследования сексуального насилия, связанного с конфликтом; усиления защиты и совершенствования расследования и судебного преследования посредством повышения квалификации сотрудников органов правосудия; привлечения к ответственности виновных в сексуальном насилии, связанном с конфликтом, посредством соответствующих судебных механизмов, независимо от ранга или принадлежности преступника; и содействия трансформирующему возмещению ущерба пострадавшим с учетом гендерных факторов;

c) содействовать развитию сектора безопасности, учитывающего гендерные аспекты, путем разработки эффективных механизмов надзора и подотчетности, включая создание механизмов проверки и отбора для предотвращения вербовки, удержания или продвижения по службе в силовых структурах лиц, подозреваемых в совершении преступлений; наращивать потенциал сектора безопасности по прогнозированию, выявлению и реагированию на случаи связанной с конфликтом торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации; и рассмотреть возможность создания специализированных подразделений для борьбы с сексуальным насилием;

d) разрабатывать, финансировать и реализовывать национальные и местные планы действий по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, а также реализовывать соответствующие региональные планы действий, включающие специальные учтенные в бюджете оперативные положения по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта;

е) принять национальное законодательство, регулирующее деятельность частных военных и охранных компаний, а также расследовать случаи нарушения международного гуманитарного права и прав человека, включая сексуальное насилие, преследовать виновных и привлекать их к ответственности; придерживаться принципов, изложенных в «Документе Монтрё о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта», включая использование концепции ответственности начальника или командира за неспособность предотвратить или положить конец преступлениям, совершенным подчиненными;

ф) принять национальное законодательство по контролю за оружием и боеприпасами и осуществлять Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, Договор о торговле оружием и другие соответствующие документы.

92. Я призываю все заинтересованные стороны, включая государства-члены, доноров и региональные и межправительственные организации:

а) в своих усилиях по предотвращению и решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта руководствоваться подходом, ориентированным на интересы пострадавших, и способствовать созданию благоприятных условий для обращения пострадавших за поддержкой, обеспечивая им доступную и качественную многопрофильную помощь, включая профилактику ВИЧ, помощь в охране сексуального и репродуктивного здоровья и доступ к экстренной контрацепции и безопасным и своевременным абортam, а также предоставление психосоциальных и юридических услуг, обеспечивая при этом соблюдение принципов безопасности, конфиденциальности и информированного согласия;

б) выполнить изложенные в моем специальном докладе (S/2022/77) базовые рекомендации, касающиеся женщин и девочек, забеременевших в результате сексуального насилия, связанного с конфликтом, и детей, родившихся в результате такого насилия;

в) снижать риски сексуального насилия в сфере получения средств к существованию путем повышения устойчивости местного населения к негативным воздействиям и обеспечения женщинам и пострадавшим от сексуального насилия, связанного с конфликтом, безопасного доступа к возможностям в плане трудоустройства и социально-экономической реинтеграции в соответствии с целями в области устойчивого развития; и обеспечить полное и значимое участие женщин в гуманитарных процессах, процессах восстановления, мира и развития;

г) обеспечить, чтобы знания и опыт в области предотвращения и решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта использовались при разработке и реализации соглашений о мире, прекращении огня, прекращении боевых действий и/или последующих соглашений, в соответствии с Руководством 2022 года по посредничеству при прекращении огня; содействовать полному и значимому участию женщин и пострадавших от сексуального насилия в политических процессах и процессах миростроительства; и исключить преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, из числа преступлений, подпадающих под общую амнистию и применение сроков давности;

e) создавать благоприятные условия для женщин, активно участвующих в общественной жизни, включая женщин-правозащитников, журналистов и миротворцев, а также тех, кто непосредственно занимается решением проблемы сексуального насилия в условиях конфликта; защищать политически активных женщин от любых форм репрессий и обеспечивать эффективное устранение рисков, в том числе исходящих от цифровых платформ, и судебное преследование виновных; и принимать меры защиты и оперативного реагирования в интересах гражданских лиц, подвергающихся непосредственному риску сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также в процессе перемещения или миграции;

f) устранять коренные причины сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая структурное гендерное неравенство и пагубные социальные нормы, приводящие к стигматизации и дискриминации пострадавших, путем содействия выдвижению женщин на руководящие должности в политических структурах, органах безопасности и правоохранительных органах, а также путем взаимодействия с религиозными, традиционными и общинными лидерами в целях содействия проведению поведенческих и социальных преобразований;

g) искать пути устранения постоянной нехватки финансовых средств для решения проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия путем предоставления прогнозируемой финансовой поддержки многостороннему целевому фонду по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, в поддержку сети «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта»; и использовать знания и опыт системы Организации Объединенных Наций в областях правосудия и верховенства права путем оказания поддержки Группе экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности

Нижеследующий перечень не является исчерпывающим, а включает только те стороны, в отношении которых имеется достоверная информация. Следует отметить, что названия стран приводятся здесь только для того, чтобы указать места, где эти стороны предположительно совершают указанные нарушения.

Стороны в Центральноафриканской Республике

1. Негосударственные субъекты

- a) Коалиция патриотов за перемены (КПК) — бывший президент Франсуа Бозизе: группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» — Генерал Боббо; коалиция «Антибалака» — Моком-Максим Моком; коалиция «Антибалака» — Нгаиссона-Дьедонне Ндомате; Народный фронт за возрождение Центральной Африки — Нуреддин Адам и районный командир Махамат Саллеха; Патриотическое движение за Центральную Африку — Махамат аль-Хатим; Союз за мир в Центральной Африке — Али Даррасса;
- b) «Армия сопротивления Бога»;
- c) группировки бывшей «Селеки»;
- d) Демократический фронт центральноафриканского народа — группировка Абдулае Мискина;
- e) «Революция и справедливость».

2. Государственные субъекты

национальные вооруженные силы*.

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Негосударственные субъекты

- a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго — Жанвье;
- b) Альянс демократических сил;
- c) «Кооператив за развитие Конго»;
- d) Демократические силы освобождения Руанды;
- e) Патриотический фронт сопротивления Итури;
- f) Народные патриотические силы — народная армия;
- g) «Армия сопротивления Бога»;
- h) Ндумские силы обороны Конго;

* Означает, что сторона взяла официальные обязательства принять меры по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

- i) фракция «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные), возглавляемая «генералом» Гидоном Шимираем Мвиссой, и фракция, возглавляемая командиром Жильбером Бвирой Шуо и заместителем командира Фиделем Маликом Мапензи;
 - j) «майи-майи» (Кифуафуа);
 - k) «майи-майи» («Райя мутомбоки»);
 - l) «майи-майи» («Апа на пале»);
 - m) «майи-майи» (Малайка);
 - n) «майи-майи» (Перси Мото Мото) ;
 - o) «майи-майи» (Якутумба);
 - p) Движение 23 марта (M23)
 - q) «ньятура»;
 - r) вооруженные формирования тва;
 - s) Союз патриотов в защиту граждан;
2. *Государственные субъекты*
- a) Вооруженные силы Демократической Республики Конго*;
 - b) Конголезская национальная полиция*.

Стороны в Ираке

Негосударственные субъекты

ДАИШ.

Стороны в Мали

Негосударственные субъекты

- a) Национальное движение за освобождение Азавада, входящее в коалицию «Координация движений Азавада»*;
- b) «Ансар ад-Дин»;
- c) организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, входящая в Группу по поддержке ислама и мусульман;
- d) Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников, входящая в коалицию «Платформа Алжирских движений 14 июня 2014 года»*.

Стороны в Мьянме

Государственные субъекты

Вооруженные силы Мьянмы (Тамадо), включая объединенные силы пограничной охраны*.

Стороны в Сомали

1. *Негосударственные субъекты*

«Аш-Шабааб».

2. *Государственные субъекты*

- a) Сомалийская национальная армия*;
- b) Сомалийские полицейские силы* (и связанные с ними вооруженные формирования);
- c) силы Пунтленда.

Стороны в Южном Судане

1. *Негосударственные субъекты*

- a) «Армия сопротивления Бога»;
- b) Движение за справедливость и равенство;
- c) Народно-освободительная армия Судана (оппозиция, сторонники Машара)*.

2. *Государственные субъекты*

- a) Народные силы обороны Южного Судана, включая союзные Табан Денгу Народные силы обороны Южного Судана*;
- b) Национальная полицейская служба Южного Судана*.

Стороны в Судане

1. *Негосударственные субъекты*

- a) Движение за справедливость и равенство;
- b) Освободительная армия Судана/Абдель Вахид.

2. *Государственные субъекты*

- a) Суданские вооруженные силы;
- b) Силы оперативного оказания поддержки.

Стороны в Сирийской Арабской Республике

1. *Негосударственные субъекты*

- a) ДАИШ;
- b) «Хайят Тахрир аш-Шам»;
- c) «Армия ислама»;
- d) «Ахрар аш-Шам».

2. *Государственные субъекты*

правительственные силы, включая Силы национальной обороны, разведывательные службы и проправительственные вооруженные формирования.

Прочие стороны, вызывающие озабоченность и фигурирующие в повестке дня Совета Безопасности

Стороны в Нигерии

Негосударственные субъекты

Группировки, связанные с «Боко харам» и отколовшиеся от нее, включая «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад» и «Западноафриканскую провинцию “Исламского государства”».

Стороны в Гаити

Негосударственные субъекты

Семья G9 и союзники — Джимми Черизье (псевдоним «Барбекю»).
