



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
25 April 2023  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года  
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк  
Пункт 6 предварительной повестки дня  
Годовой доклад Администратора

**Доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Объединенной  
инспекционной группы в 2022 году**

*Резюме*

В соответствии с положениями резолюции 59/267 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2004 года, которые были подтверждены в резолюции 62/246 Генеральной Ассамблеи от 3 апреля 2008 года, в настоящем докладе приводится резюме ответов руководства ПРООН на рекомендации Объединенной инспекционной группы и обращается внимание на рекомендации, касающиеся директивных органов организаций системы Организации Объединенных Наций.

Основное внимание в докладе уделяется трем имеющим отношение к ПРООН обзорам Объединенной инспекционной группы, которые были опубликованы после доклада ПРООН о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2021 году, представленного ПРООН Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2022 году. Все 20 рекомендаций, вынесенных в рассматриваемых в настоящем документе обзорах Объединенной инспекционной группы, адресованы ПРООН: 16 — руководству ПРООН и 4 — Исполнительному совету как директивному органу ПРООН. В докладе приводятся ответы руководства ПРООН на 20 рекомендаций, а также обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, которые содержатся в обзорах, выпущенных Объединенной инспекционной группой в 2021 и 2020 годах.

*Элементы решения*

Исполнительному совету предлагается принять к сведению настоящий доклад (DP/2023/14/Add.1), в том числе ответы руководства на четыре рекомендации Объединенной инспекционной группы, адресованные Исполнительному Совету.



## I. Общий обзор докладов Объединенной инспекционной группы, выпущенных в 2022 году

1. В 2022 году Объединенная инспекционная группа выпустила четыре доклада, один из которых был посвящен Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; остальные три представляли собой общесистемные обзоры. В настоящем докладе обобщается информация о трех общесистемных докладах, выпущенных Объединенной инспекционной группой на момент его подготовки<sup>1</sup> и имеющих отношение к ПРООН. В нем приводятся ответы руководства ПРООН на все 20 рекомендаций, содержащихся в докладах и адресованных ПРООН, а также информация о ходе выполнения соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были выпущены Объединенной инспекционной группой в 2021 и 2020 годах. С полным текстом докладов Объединенной инспекционной группы, дополнительными приложениями и замечаниями, например замечаниями Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, можно ознакомиться, посетив веб-сайт Объединенной инспекционной группы (<http://www.unjju.org>) или перейдя по гиперссылке в названии каждого из докладов, указанных в разделе II. Кроме того, в настоящем докладе приводятся замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, представленные до окончания работы над докладом.

2. Речь идет о следующих трех докладах: а) «Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2021/4), б) «Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2021/5) и в) «Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2021/6).

## II. Краткое изложение и обзор имеющих отношение к ПРООН докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы за 2022 год

3. Ниже приводятся ответы руководства на соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладах Объединенной инспекционной группы, в том числе рекомендации, предназначенные для рассмотрения директивным органом. В приложении I представлены сводные статистические данные о ходе выполнения рекомендаций, относящихся к ПРООН и опубликованных в докладах Объединенной инспекционной группы за 2022 год. В приложении II дается общий обзор рекомендаций, содержащихся в указанных в настоящем докладе докладах Объединенной инспекционной группы, имеющих отношение к ПРООН и адресованных Исполнительному совету как директивному органу ПРООН. В приложениях III и IV приводится статистическая сводка о ходе выполнения соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были выпущены Объединенной инспекционной группой в 2021 и 2020 годах.

---

<sup>1</sup> Проведенный Объединенной инспекционной группой обзор мер и механизмов по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/NOTE/2022/1/Rev.1) был опубликован после истечения сроков подготовки настоящего доклада. ПРООН рассмотрит обзор соответствующих мер и механизмов в организациях системы Организации Объединенных Наций, проведенный Объединенной инспекционной группой, в своем докладе, который будет представлен Исполнительному совету на ежегодной сессии 2024 года.

## **А. Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/4)**

4. В данном обзоре, проведенном Объединенной инспекционной группой, анализируются методы и практика, используемые организациями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для управления деятельностью партнеров-исполнителей по реализации программ и проектов. В нем рассматриваются области, в которых должны быть приняты меры для дальнейшего повышения эффективности и действенности управления деятельностью партнеров-исполнителей. Десять вынесенных по итогам обзора рекомендаций адресованы ПРООН. Рекомендации 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8 и 10 адресованы Администратору ПРООН. Рекомендации 3 и 9 предназначены для рассмотрения Исполнительным советом и подробнее рассматриваются и комментируются в приложении II.

**5. Рекомендация 1. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует на основе консультаций в рамках соответствующих межучрежденческих механизмов разработать к концу 2024 года общесистемное определение партнеров-исполнителей и набор согласованных руководящих принципов и стандартов их деятельности, основанный на стратегическом подходе к партнерствам с учетом риска и методике управления, ориентированного на результаты.** ПРООН присоединяется к общим замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору ([A/77/317/Add.1](#), пункт 3), а также к замечаниям по этой конкретной рекомендации, содержащимся в пунктах 9 и 10 записки.

6. ПРООН поддерживает идею о необходимости общесистемных согласованных рамок, регулирующих деятельность партнеров-исполнителей, и продолжает участвовать в различных неформальных межучрежденческих сетях и инициативах, имеющих отношение к деятельности ее партнеров-исполнителей. Однако ПРООН предупреждает, что организациям системы Организации Объединенных Наций будет непросто разработать общесистемное определение партнеров-исполнителей и нормативную основу, регулирующую их деятельность. Порядок взаимодействия с партнерами-исполнителями прописан в финансовых правилах и положениях, которые не являются едиными для всех организаций в силу различий в рамочных программных документах и методах и условиях работы. Тем не менее важно признать, что отдельные организации по-прежнему могут учиться друг у друга в рамках соответствующих межучрежденческих механизмов и обмена опытом и что данный обзор, проведенный Объединенной инспекционной группой, может способствовать выявлению новых примеров взаимодополняемости практики и опыта различных организаций. С учетом того, что данная рекомендация не относится исключительно к ПРООН, а адресована всем организациям системы Организации Объединенных Наций, ПРООН будет продолжать руководствоваться общесистемными процессами и решениями. Поэтому ПРООН не считает данную рекомендацию актуальной для себя.

**7. Рекомендация 2. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обеспечить включение в ежегодные доклады о работе своих организаций раздела о привлечении партнеров-исполнителей и управлении их деятельностью, содержащего важные детали, полезные для директивных и руководящих органов.** ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору ([A/77/317/Add.1](#), пункты 11 и

12). Подробная информация обо всех проектах, в том числе названия партнеров-исполнителей, данные о типах учреждений (государственное учреждение, неправительственная организация, организация гражданского общества и т. д.), достигнутых результатах и расходах, описания проектов и другие основные сведения, доступна для всеобщего ознакомления на портале ПРООН по вопросам транспарентности ([open.undp.org](http://open.undp.org)). Документы по страновым программам находятся в открытом доступе на собственном сайте ПРООН ([undp.org](http://undp.org)). В докладах по результатам ревизий проектов ПРООН рассматривается взаимодействие ПРООН с партнерами-исполнителями и управление их деятельностью, и эти доклады также публикуются на веб-сайте ПРООН. Годовой доклад Администратора ПРООН представляет собой доклад высшего руководителя ПРООН о результатах деятельности. Он включает в себя карточку оценки достижения результатов, указанных в комплексной системе оценки результатов и ресурсов ПРООН, в которой положения Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы представлены в виде комплекса результатов в области развития и организационных результатов. Комплексная система оценки результатов и ресурсов отражает запланированные результаты на страновом уровне, соответствующие национальным приоритетам и совместным мерам реагирования организаций системы Организации Объединенных Наций, согласованным с соответствующим правительством в порядке осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Ссылаясь на установленные процедуры и формы отчетности относительно взаимодействия с партнерами-исполнителями и управления их деятельностью, ПРООН отмечает, что она соблюдает данную рекомендацию и считает ее выполненной.

**8. Рекомендация 4. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года при необходимости обновить свою политику в отношении партнеров-исполнителей и соответствующие указания, в том числе стандартные инструкции по подбору и привлечению партнеров-исполнителей, управлению их деятельностью, надзору за ней и ее оценке, и осуществлять их таким образом, чтобы подход к управлению партнерами-исполнителями оставался стратегическим, учитывал риски и был согласован со стратегическими установками организации.** ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору ([A/77/317/Add.1](#), пункт 17). ПРООН регулярно и непрерывно разрабатывает, пересматривает и обновляет политику, инструменты и указания, касающиеся управления деятельностью партнеров-исполнителей, в целях их адаптации к возникающим у партнеров потребностям, увязки со своим стратегическим планом, дальнейшего межучрежденческого согласования и повышения их эффективности и действенности. Эти политика и инструменты охватывают, в частности, существующие механизмы оценки потенциала, такие как механизм оценки потенциала партнеров и механизм оценки, применяемый в рамках согласованного подхода Организации Объединенных Наций к переводу денежных средств. В настоящее время ПРООН использует передовые технологии, системы и процессы для внедрения инноваций путем цифровой трансформации услуг, оказываемых внешним клиентам, и внутренних систем управления. Констатируя, что политика и процедуры, касающиеся партнеров-исполнителей, внедрены и постоянно совершенствуются, ПРООН соглашается с данной рекомендацией и считает ее выполненной.

**9. Рекомендация 5. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого,**

следует к концу 2024 года с учетом анализа затрат и выгод создать у себя подразделение по работе с партнерами-исполнителями или назначить координатора по управлению деятельностью партнеров-исполнителей с целью обеспечить в рамках организации скоординированное осуществление в политики и мероприятий, касающихся партнеров-исполнителей, в том числе путем формулирования директивных указаний, оказания поддержки, а также содействия контактам и обмену информацией, в соответствии с кругом ведения, четко определяющим их роль и обязанности. ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к настоящему обзору (A/77/317/Add.1, пункт 22), и выступает за сохранение существующей организационной структуры по формулированию директивных указаний, касающихся партнеров-исполнителей. В ПРООН эту функцию выполняет Группа по повышению эффективности в Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ. Группа по повышению эффективности отвечает за разработку и реализацию тех положений раздела [Программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН](#), которые посвящены [управлению программами и проектами](#), а также за разработку и реализацию стратегий и процедур, касающихся [отдельных партнеров-исполнителей](#). С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и считает ее выполненной.

10. **Рекомендация 6. Административным руководителям системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обеспечить учет рисков, связанных с партнерами-исполнителями, в системах регулирования рисков своих организаций.** ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/317/Add.1, пункт 23). В соответствии с политикой ПРООН в области [общеорганизационного управления рисками](#) ее система управления рисками включает [механизм оценки потенциала партнеров ПРООН](#) и [согласованный подход к переводу денежных средств](#), учитывающие риски, которые обусловлены потенциалом партнеров-исполнителей. В январе 2023 года ПРООН перешла на новую, облачную систему общеорганизационного управления ресурсами «Квантум», сменившую предыдущую систему «Атлас». В настоящее время ПРООН проводит цифровую трансформацию [механизма оценки потенциала партнеров](#) и прикладного инструмента, применяемого в рамках [согласованного подхода к переводу денежных средств](#), для их интеграции в модуль общеорганизационной системы планирования «Квантум+». «Квантум+» является частью новой комплексной системы ПРООН по общеорганизационному управлению, призванной усовершенствовать методы, используемые ПРООН для мониторинга достижения предусмотренных стратегическим планом результатов, а также повысить эффективность управления взаимодействием ПРООН с донорами и партнерами. Кроме того, на ее базе функционируют общеорганизационные реестры рисков и инструменты управления рисками ПРООН. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

11. **Рекомендация 7. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2024 года разработать ключевые показатели эффективности для управления деятельностью партнеров-исполнителей и создать системы сбора, мониторинга и представления данных о результатах этой деятельности.** ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/317/Add.1, пункт 27). В замечаниях говорится, что

организации осуществляют сбор, мониторинг и представление данных по нескольким ключевым показателям эффективности, связанным с деятельностью партнеров-исполнителей, в том числе в рамках механизма контроля за выполнением решений, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, на 2021–2024 годы. ПРООН ссылается на созданные в соответствии с обязательством (способность адаптироваться и реагировать), которое закреплено в механизме контроля за выполнением решений, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, на 2021–2024 годы, межучрежденческие протоколы проведения выборочных проверок партнеров-исполнителей в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств. Выборочные проверки позволяют организациям системы Организации Объединенных Наций осуществлять сбор, мониторинг и представление данных о результатах деятельности партнеров-исполнителей. Кроме того, в комплексной системе оценки результатов и ресурсов ПРООН есть два показателя общеорганизационного уровня, которые отражают результаты, достигнутые партнерами-исполнителями. Эти показатели помогают отслеживать а) осуществление руководством мер, предложенных по итогам оценок, и б) выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий. Отмечая сложившуюся в ПРООН практику использования ключевых показателей эффективности, основанных на результатах, и систем сбора, мониторинга и представления данных о результатах деятельности, ПРООН считает эту рекомендацию выполненной.

**12. Рекомендация 8. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обменяться между собой через существующие межучрежденческие механизмы/форумы своими специализированными учебными материалами и модулями по тематике управления деятельностью партнеров-исполнителей, включая комплексные обследования, оценку рисков и потенциала партнеров, мониторинг эффективности их работы с учетом результатов и рисков, предупреждение мошенничества, недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, наращивание потенциала, работу с местными неправительственными организациями и организациями гражданского общества, согласованный подход к переводу денежных средств и Портал партнеров Организации Объединенных Наций.** ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору ([A/77/317/Add.1](#), пункты 29 и 30). ПРООН продолжит участвовать в межучрежденческих совещаниях по вопросам управления деятельностью партнеров-исполнителей для обмена информацией и методами, касающимися управления деятельностью партнеров-исполнителей, и для рассмотрения возможности обмена находящимися в открытом доступе специализированными учебными материалами и модулями по тематике управления деятельностью партнеров-исполнителей, включая комплексные обследования, оценку рисков и потенциала партнеров, предупреждение мошенничества, недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и согласованный подход к переводу денежных средств. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

**13. Рекомендация 10. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2024 года при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития, канцелярий координаторов-резидентов и механизмов страновой группы Организации Объединенных Наций согласовать конкретные меры по**



дальнейшему укреплению межучрежденческой координации в целях более эффективного управления деятельностью партнеров-исполнителей на страновом уровне и начиная с 2025 года отчитываться о реализации этих мер перед своими директивными и руководящими органами. ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, которые содержатся в записке Генерального секретаря к настоящему обзору ([A/77/317/Add.1](#), пункт 36) и в которых говорится, что усилия по укреплению межучрежденческой координации должны быть увязаны с обязательствами, закрепленными в механизме контроля за выполнением решений, принятых по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, на 2021–2024 годы. В новой системе управления и подотчетности Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития, канцелярии координаторов-резидентов и большинство страновых групп Организации Объединенных Наций не имеют мандата на осуществление проектов, поскольку эта функция возложена на соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций. В то же время ПРООН напоминает, что применение согласованного подхода к переводу денежных средств является основным рамочным механизмом и общесистемным согласованным инструментом для дальнейшего укрепления межучрежденческой координации в целях повышения эффективности управления деятельностью партнеров-исполнителей на страновом уровне и представления соответствующей отчетности. С учетом вышеизложенного ПРООН считает данную рекомендацию неактуальной.

## **В. Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2021/5](#))**

14. В данном обзоре, проведенном Объединенной инспекционной группой, анализируется текущее состояние функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций. В нем приводятся примеры передовой практики и извлеченные уроки, которыми организациям предлагается руководствоваться при проверке состояния их функциональных звеньев по вопросам этики и их укреплению, если оно потребуется. ПРООН приветствует проведение обзора и присоединяется к общим замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору ([A/77/258/Add.1](#), пункт 2). В обзоре представлена всеобъемлющая и сопоставительная систематизация основных характеристик функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций. Все четыре рекомендации, включенные в обзор, адресованы ПРООН. Рекомендации 1, 3 и 4 адресованы Администратору. Рекомендация 2 предназначается для рассмотрения Исполнительным советом.

15. **Рекомендация 1. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно обеспечить, чтобы контракты назначаемых руководителей подразделений по вопросам этики заключались на полный срок полномочий.** Бюро ПРООН по вопросам этики было учреждено в 2007 году в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#)) в качестве независимого подразделения, не входящего в Исполнительную канцелярию Администратора. Бюро по вопросам этики возглавляет директор, который подчиняется Администратору и может пребывать на этом посту не более двух сроков по пять лет каждый, а в исключительных случаях по истечении первого пятилетнего

периода его полномочия могут быть продлены еще на пять лет. С учетом уникальных функций, выполняемых директором Бюро по вопросам этики, по завершении срока полномочий бывший директор не имеет права занимать какую-либо другую должность в ПРООН. ПРООН поддерживает эту рекомендацию и отмечает, что контракт недавно назначенного директора Бюро ПРООН по вопросам этики заключен на полный пятилетний срок (включая стандартный годичный испытательный срок, введенный для всех сотрудников в 2021 году). ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

**16. Рекомендация 3. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить проведение периодических курсов переподготовки по вопросам этики в качестве обязательных для всех штатных и внештатных сотрудников их соответствующих организаций, независимо от стажа работы, категории и уровня должности, раз в три года начиная с 2023 года.** ПРООН разработала обязательный онлайн-учебный курс по этике для повышения осведомленности о принятых в ПРООН нормах поведения. Сотрудники ПРООН должны пройти этот курс в течение первых 30 дней работы. Бюро ПРООН по вопросам этики постоянно проводит специализированные учебные и информационно-просветительские программы. Эти программы способствуют лучшему пониманию сотрудниками ПРООН вопросов добросовестности и этики; они включают специализированные учебные модули и материалы по этике для сотрудников ПРООН, выполняющих конкретные функции в сфере закупок, управления людскими ресурсами и финансов. В ПРООН нет обязательного курса переподготовки по вопросам этики для сотрудников, однако в настоящее время рассматриваются различные варианты такого курса, который предполагается разработать и ввести. ПРООН указывает, что данная рекомендация находится на стадии рассмотрения.

**17. Рекомендация 4. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует не позднее 2025 года оценить при поддержке действующих в их соответствующих организациях подразделений по вопросам этики эффективность и действенность, включая «соотношение цены и качества», своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы.** ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по данной рекомендации, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/258/Add.1, пункты 17 и 18). Как говорится в этих замечаниях, организации, чьи требования к раскрытию финансовой информации подпадают под действие Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций, отмечают, что они не могут в одностороннем порядке предлагать внести изменения в предусмотренные такими правилами обязательные процедуры подачи документов. Хотя ПРООН в принципе не возражает против этой рекомендации, она уточняет, что текущие требования Программы раскрытия финансовой информации ПРООН предусмотрены Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. В интересах организационной слаженности, в рамках [Программы раскрытия финансовой информации ПРООН](#) применяются передовые методы и стандарты, установленные в бюллетене Генерального секретаря о раскрытии финансовой информации и декларировании интересов (ST/SGB/2006/6). Поэтому ПРООН не может в одностороннем порядке отменить императивные обязанности по подаче документов, предусмотренные Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Если необходимо оценить эффективность и



действенность программ раскрытия финансовой информации в организациях системы Организации Объединенных Наций, которые должны соблюдать Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций, то такая оценка должна проводиться на уровне Секретариата Организации Объединенных Наций. При этом следует принимать во внимание текущие обязательства и условия, предусмотренные Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и бюллетенем Генерального секретаря о раскрытии финансовой информации и декларировании интересов (ST/SGB/2006/6). С учетом того, что данная рекомендация не относится к ее исключительной компетенции, ПРООН считает ее неактуальной.

### **С. Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/6)**

18. В данном обзоре, проведенном Объединенной инспекционной группой, анализируется положение дел с осуществлением и интеграцией стратегий, планов, процессов и практических методов обеспечения бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций. В обзоре приводятся примеры передовой практики и извлеченных уроков в качестве подспорья для принятия организациями системы Организации Объединенных Наций решений по текущим и будущим инициативам.

19. ПРООН присоединяется к общим замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/256/Add.1, пункт 2). ПРООН приветствует проведение обзора и отмечает, что он носит всеобъемлющий характер и дает хорошую оценку положения дел с осуществлением и интеграцией стратегий, планов, процессов и практических методов обеспечения бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций. В обзоре приводятся примеры передовой практики и извлеченных уроков в качестве ориентиров для текущих и будущих инициатив. ПРООН поддерживает выводы, сделанные по итогам обзора, и согласна по сути с шестью содержащимися в нем рекомендациями, касающимися укрепления соответствующих систем. Многие из рекомендованных мер уже являются для ПРООН общепринятой практикой, закрепленной в директивных документах.

20. Все шесть рекомендаций, включенных в обзор, адресованы ПРООН. Рекомендации 1, 2, 3, 4 и 5 адресованы Администратору. Рекомендация 6 предназначена для рассмотрения Исполнительным советом.

21. **Рекомендация 1. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года провести обзор системы обеспечения бесперебойного функционирования и обеспечить, чтобы основные элементы, указанные в настоящем докладе, были созданы и реально использовались соответствующими заинтересованными сторонами в целях эффективной координации процессов и практических методов обеспечения бесперебойного функционирования, повышения согласованности их применения и содействия подотчетности на всех уровнях.** ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по данной рекомендации, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/256/Add.1, пункт 7). ПРООН отмечает, что основные элементы системы обеспечения бесперебойного функционирования, определенные Объединенной инспекционной группой, были разработаны и в полной мере включены в

стратегии, процессы и структурные механизмы системы обеспечения бесперебойного функционирования ПРООН. Данная система соответствует стандартам Международной организации по стандартизации и согласуется с системой обеспечения организационной жизнеспособности Организации Объединенных Наций. ПРООН поддерживает эту рекомендацию и указывает, что она уже выполнена.

**22. Рекомендация 2.** Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года обеспечить, чтобы актуализация, осуществление и пересмотр планов по обеспечению бесперебойного функционирования проводились последовательно и упорядоченно с целью удостовериться в том, что эти планы остаются актуальными и эффективными. ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по данной конкретной рекомендации, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/256/Add.1, пункт 9). ПРООН отмечает, что в соответствии с ее политикой обеспечения бесперебойного функционирования планы ПРООН по обеспечению бесперебойного функционирования должны пересматриваться, отрабатываться не реже раза в год и актуализироваться с целью обеспечить их пригодность и эффективность. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

**23. Рекомендация 3.** Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года усовершенствовать механизмы обучения, чтобы способствовать повышению организационной жизнеспособности, путем введения требования о проведении ретроспективных обзоров после серьезных сбоев, а также о проведении периодических внутренних управленческих обзоров систем обеспечения бесперебойного функционирования. ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по данной конкретной рекомендации, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/256/Add.1, пункт 10). ПРООН отмечает, что в соответствии с ее политикой все подразделения должны ежегодно готовить доклады/ретроспективные обзоры по результатам испытания системы обеспечения бесперебойного функционирования. Контроль за соблюдением требований осуществляется в режиме реального времени с помощью специальной общеорганизационной информационной панели. Проведенный ПРООН ретроспективный обзор ее мер оперативного реагирования на пандемию COVID-19 является примером ретроспективного обзора после серьезных сбоев и активации плана обеспечения бесперебойного функционирования. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

**24. Рекомендация 4.** Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2024 года представить своим директивным и руководящим органам доклад о прогрессе в осуществлении политики в отношении системы обеспечения организационной жизнеспособности и введении пересмотренных показателей ее эффективности, осветив передовой опыт и извлеченные уроки, особенно в области обеспечения бесперебойного функционирования. ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по данной конкретной рекомендации, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/256/Add.1, пункт 12). ПРООН отмечает существование последовательного и согласованного подхода к взаимодействию с государствами-членами по вопросу о системе обеспечения организационной жизнеспособности на уровне системы Организации

Объединенных Наций в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций (включая ПРООН) уже взаимодействует с государствами-членами через доклады Генерального секретаря о прогрессе в деле внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности. ПРООН является активным членом сети системы обеспечения организационной жизнеспособности. Поэтому она считает, что ее регулярный вклад в подготовку докладов Генерального секретаря о внедрении системы обеспечения организационной жизнеспособности отвечает требованию, содержащемуся в этой рекомендации, и что представление дополнительной отчетности было бы дублированием усилий. С учетом вышеизложенного ПРООН считает данную рекомендацию неактуальной.

**25. Рекомендация 5.** В 2023 году административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести внутреннюю управленческую оценку обеспечения бесперебойного функционирования во время пандемии COVID-19, чтобы выявить слабые и сильные места в этой области, передовой опыт и извлеченные уроки и скорректировать стратегии, процессы и процедуры, в частности в таких областях, как людские ресурсы, управление информационно-коммуникационными ресурсами и безопасность и гигиена труда, а также предложить необходимые меры по совершенствованию подготовки к будущим серьезным сбоям и реагирования на них. ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по данной конкретной рекомендации, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/256/Add.1, пункт 15). ПРООН отмечает, что она уже провела ретроспективный обзор ее оперативного реагирования на пандемию COVID-19 для содействия обучению в режиме реального времени в ПРООН, обмена мнениями о мерах реагирования, принятых организацией на настоящий момент, и получения информации, которая позволит повысить эффективность работы ПРООН в будущем. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

### **III. Ход выполнения ПРООН рекомендаций Объединенной инспекционной группы**

26. Из всех рекомендаций, содержащихся в 3 докладах, которые были выпущены Объединенной инспекционной группой в 2022 году, 20 были адресованы ПРООН. Из них 15 были приняты и выполнены (75 процентов), 1 находится на рассмотрении (5 процентов), а 4 были сочтены неактуальными (20 процентов). Из 15 принятых и выполненных рекомендаций 4 были адресованы Исполнительному совету (замечания приводятся в приложении II к этому докладу). Четыре рекомендации, адресованные Исполнительному совету, включают: а) рекомендации 3 и 9 по итогам обзора управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/4), б) рекомендацию 2 по итогам обзора функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/5) и в) рекомендацию 6 из доклада об обеспечении бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/6).

27. Рекомендация 3, содержащаяся в докладе Объединенной инспекционной группы по итогам обзора функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций, адресована Администратору как

административному руководителю и находится на рассмотрении. Четыре рекомендации, не являющиеся актуальными, адресованы Администратору как административному руководителю и включают: а) рекомендации 1 и 10 по итогам обзора управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/4), б) рекомендацию 4 по итогам обзора функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/5) и с) рекомендацию 4 из доклада об обеспечении бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/6). Замечания приводятся в разделе II этого доклада.

28. В резолюции [60/258](#) Генеральной Ассамблеи содержится просьба к Объединенной инспекционной группе расширять диалог с участвующими организациями и повышать эффективность выполнения рекомендаций Группы. В соответствии с этой резолюцией ПРООН представляет в приложениях III и IV к настоящему докладу сводную информацию о ходе выполнения соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были выпущены Объединенной инспекционной группой в 2021 и 2020 годах. Подробная обновленная информация представлена в сетевой системе контроля Объединенной инспекционной группы, доступной для государств-членов.

29. Из шести рекомендаций, адресованных ПРООН Объединенной инспекционной группой в ее выпущенных в 2021 году докладах и письме руководству (приложение III), ПРООН приняла и выполнила пять рекомендаций (83 процента) и не согласилась с одной рекомендацией (17 процентов).

30. Из 44 рекомендаций, которые Объединенная инспекционная группа адресовала ПРООН в своих докладах, выпущенных в 2020 году (приложение II), ПРООН приняла и выполнила 27 рекомендаций (61 процент), отклонила 3 рекомендации (7 процентов) и посчитала 14 рекомендаций (32 процента) неактуальными.

31. ПРООН обязуется сообщать о ходе выполнения рекомендаций, которые она считает имеющими отношение к ее деятельности, и продолжать вносить вклад в реализацию различных будущих инициатив Объединенной инспекционной группы.

## Приложение I

### Сводные данные по докладам, выпущенным Объединенной инспекционной группой в 2022 году и имеющим отношение к ПРООН, по состоянию на 28 февраля 2023 года

Условное обозначение	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Из них адресовано Исполнительному совету	Ход выполнения рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Приняты		На рассмотрении	Не приняты	Неактуальны
					Выполнены	В процессе выполнения			
<a href="#">JIU/REP/2021/4</a>	Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций	10	10	2	8	–	–	–	2
<a href="#">JIU/REP/2021/5</a>	Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций	4	4	1	2	–	1	–	1
<a href="#">JIU/REP/2021/6</a>	Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций	6	6	1	5	–	–	–	1
<b>Всего</b>		<b>20</b>	<b>20</b>	<b>4</b>	<b>15</b>	<b>–</b>	<b>1</b>	<b>–</b>	<b>4</b>

Доклады Объединенной инспекционной группы, которые были опубликованы по истечении сроков подготовки настоящего доклада: [JIU/NOTE/2022/1/Rev.1](#): Обзор мер и механизмов по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в организациях системы Организации Объединенных Наций

Выпущенные в 2022 году доклады Объединенной инспекционной группы, не имеющие отношения к ПРООН: [JIU/REP/2022/1](#): Обзор руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

## Приложение II

### Обзор соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы, представленных в 2022 году для рассмотрения Исполнительным советом

Рекомендации	Замечания
<b>Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/4)</b>	
<p><b>Рекомендация 3</b></p> <p>Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций начиная с 2024 года следует на основе докладов, ежегодно представляемых им административными руководителями этих организаций, обеспечивать общее стратегическое руководство и директивный надзор в отношении деятельности их партнеров-исполнителей, в том числе в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, особенно в том, что касается наращивания потенциала, межучрежденческой координации и обмена информацией.</p>	<p>ПРООН присоединяется к замечаниям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, содержащимся в записке Генерального секретаря к данному обзору (A/77/317/Add.1, пункт 15). ПРООН отмечает, что эта рекомендация может быть пересмотрена с учетом механизма контроля за выполнением решений, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, на 2021–2024 годы. Этот механизм предусматривает специальные показатели для отслеживания взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с национальными и международными партнерами на страновом уровне, а соответствующие доклады представляются по существующим каналам отчетности. ПРООН включила показатели, установленные по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в свою комплексную систему оценки результатов и ресурсов. ПРООН ежегодно отчитывается перед Исполнительным советом о ходе выполнения решений, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Помимо этого, ПРООН каждый год представляет Исполнительному совету обновленную информацию о проводимой по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Отмечая, что данная рекомендация адресована директивным органам, и принимая во внимание существующие каналы отчетности, руководство ПРООН считает ее выполненной.</p>
<p><b>Рекомендация 9</b></p> <p>Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует начиная с 2023 года оценить свои подходы к наращиванию потенциала партнеров-исполнителей и укреплению национального потенциала и ответственности в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включая эффективность таких усилий, предпринятых с 2013 года, достигнутый прогресс и</p>	<p>Исполнительный совет ПРООН утверждает все страновые программы ПРООН, способствующие претворению в жизнь Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Целью Рамочной программы по сотрудничеству является содействие достижению национальных задач в области развития путем укрепления национального потенциала и ответственности за счет наращивания потенциала партнеров-исполнителей. Отмечая, что данная рекомендация адресована директивным органам, руководство</p>



<p>извлеченные уроки, на основе докладов, подготовленных их соответствующими секретариатами, и принять конкретные меры по укреплению национального потенциала и ответственности и наращиванию потенциала своих партнеров-исполнителей.</p>	<p>ПРООН считает ее выполненной.</p>
--	--------------------------------------

### Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/5)

<p><b>Рекомендация 2</b></p> <p>Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обратиться к организациям с просьбой о том, чтобы они обновили до конца 2023 года круг ведения их соответствующих комитетов по ревизии и надзору, включив в него, при необходимости, положения об этических нормах, а также о вопросах этики как желательной области знаний для новых членов комитета.</p>	<p>В соответствии со своим <a href="#">кругом ведения</a> Консультативный комитет ПРООН по ревизии и оценке уже в полной мере уполномочен заниматься вопросами этики. Данный комитет был учрежден для консультирования Администратора по вопросам выполнения его/ее обязанностей в том, что касается надзора, финансового управления и отчетности, внутренней ревизии и расследований, внешней ревизии, управления рисками, функций оценки и этики и систем внутреннего контроля и подотчетности. В соответствии со статьями 8 b) и 8 o) <a href="#">круга ведения</a> Комитета его мандат предусматривает проведение обзоров и консультирование Администратора по вопросам этики, включая этический кодекс и политику в отношении лиц, сообщающих о нарушениях; политику предотвращения мошенничества и коррупции; назначение, служебную аттестацию, продление срока полномочий и увольнение директора Бюро по вопросам этики; ход выполнения руководством рекомендаций Бюро по вопросам этики; рассмотрение последствий докладов Бюро по вопросам этики, писем руководству и ответов руководства, а также, сообразно обстоятельствам, привлечение внимания к вопросам, которые могут потребовать дальнейшего изучения.</p> <p>В соответствии с касающейся членского состава статьей 13 <a href="#">круга ведения</a> Консультативного комитета ПРООН по ревизии и оценке, при назначении членов Администратор должен следить за тем, чтобы Комитет в целом состоял из сотрудников, имеющих практический опыт работы и знания в областях финансов, бухгалтерского учета, управления, внутренней ревизии и расследований, внешней ревизии, внутреннего контроля, оценки, этики, а также в области методов и принципов управления рисками.</p> <p>Отмечая, что данная рекомендация адресована директивным органам, и с учетом положений об этике, в том числе как о сфере компетенции членов Комитета, предусмотренной его <a href="#">кругом ведения</a>, руководство ПРООН считает эту рекомендацию выполненной.</p>
--	---

**Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JU/REP/2021/6)****Рекомендация 6**

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует при первой же возможности рассмотреть выводы по итогам внутренней управленческой оценки принятых во время пандемии COVID-19 мер по обеспечению бесперебойного функционирования, подготовленные административными руководителями соответствующих организаций, и на этой основе принять надлежащие решения для устранения выявленных недостатков и рисков и обеспечения бесперебойного функционирования.

ПРООН представила доклад о результатах ретроспективного обзора оперативных мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2021 году. Исполнительный совет высоко оценил действия ПРООН по адаптации к чрезвычайным обстоятельствам, вызванным пандемией COVID-19, и отметил быструю мобилизацию организации для реагирования на пандемию. Отмечая, что данная рекомендация адресована директивным органам, руководство ПРООН считает ее выполненной.

## Приложение III

### Ход выполнения имеющих отношение к ПРООН рекомендаций Объединенной инспекционной группы, вынесенных в докладах Группы и в письме руководству в 2021 году, по состоянию на 28 февраля 2023 года<sup>2</sup>

Условное обозначение	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Из них адресовано Исполнительному совету	Ход выполнения рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Приняты		На рассмотрении	Не приняты	Неактуальны
					Выполнены	В процессе выполнения			
<a href="#">JIU/REP/2021/1</a>	Письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций	1	1	–	1	–	–	–	–
<a href="#">JIU/REP/2021/2</a>	Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий	9	3	1	2	–	–	1	–

<sup>2</sup> Ответы руководства на а) доклад «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2021/3](#)), b) сопровождающее его письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций ([JIU/ML/2021/1](#)) и c) обзор поддержки системой ООН развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях осуществления Венской программы действий ([JIU/REP/2021/2](#)), которые были опубликованы в 2021 году, были включены в доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2021 году ([DP/2022/17/Add.1](#)). Обновленные ответы руководства на рекомендацию 1 из доклада [JIU/REP/2021/3](#) и рекомендацию 1 из письма руководству [JIU/ML/2021/1](#), которые были сочтены выполненными, представлены в сетевой системе контроля Объединенной инспекционной группы, доступной для государств-членов.

<a href="#">JIU/REP/2021/3</a>	Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций	5	2	1	2	-	-	-	-
<b>Всего</b>		<b>15</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	-	-	<b>1</b>	-

**Выпущенные в 2021 году доклады Объединенной инспекционной группы, не имеющие отношения к ПРООН**

[JIU/REP/2021/1](#): Обзор руководства и управления во Всемирной метеорологической организации (ВМО)

## Приложение IV

### Ход выполнения имеющих отношение к ПРООН рекомендаций Объединенной инспекционной группы, вынесенных в докладах Группы в 2020 году, по состоянию на 28 февраля 2023 года<sup>3</sup>

Условное обозначение	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Из них адресовано Исполнительному совету	Ход выполнения рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Приняты		На рассмотрении	Не приняты	Неактуальны
					Выполнены	В процессе выполнения			
JIU/REP/2020/1	Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований	10	7	6	6	–	–	1	–
JIU/REP/2020/2	Политика и платформы в поддержку обучения: повышение слаженности, координации и согласованности действий	9	6	1	5	–	–	–	1
JIU/REP/2020/3	Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы	8	7	1	1	–	–	1	5
JIU/REP/2020/5	Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций	4	4	2	3	–	–	1	–

<sup>3</sup> Обновленные ответы руководства на все проведенные Объединенной инспекционной группой обзоры, представлены в сетевой системе контроля Объединенной инспекционной группы, доступной для государств-членов.

<a href="#">JIU/REP/2020/6</a>	Многоязычие в системе Организации Объединенных Наций	7	6	3	1	–	–	–	5
<a href="#">JIU/REP/2020/7</a>	Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности	8	6	2	3	–	–	–	3
<a href="#">JIU/REP/2020/8</a>	Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций	10	8	1	8	–	–		
<b>Всего</b>		<b>56</b>	<b>44</b>	<b>16</b>	<b>27</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>3</b>	<b>14</b>

**Выпущенные в 2020 году доклады Объединенной инспекционной группы, не имеющие отношения к ПРООН**

[JIU/REP/2020/4](#): Обзор руководства и управления в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна