



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 April 2023  
Russian  
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

**Шестой комитет**

Пункт 78 повестки дня

**Преступления против человечности**

## Записка Секретариата

### **Краткая информация о рекомендации, вынесенной Комиссией международного права в связи с принятием проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них**

1. В соответствии с программой работы, утвержденной Шестым комитетом на его тридцать седьмом заседании 10 апреля 2023 года, на сорок третьем заседании Комитета 13 апреля 2023 года Секретариат представил следующую информацию о рекомендации Комиссии международного права, содержащейся в пункте 42 ее доклада о работе ее семьдесят первой сессии<sup>1</sup>, относительно разработки Генеральной Ассамблеей или международной конференцией полномочных представителей конвенции на основе проектов статей.

#### **Полномочия Комиссии международного права по вынесению рекомендаций**

2. Своей резолюцией [174 \(II\)](#) от 21 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея создала Комиссию международного права в качестве вспомогательного органа для оказания Ассамблее помощи в выполнении ее функций в соответствии со статьей 13 1) а) Устава Организации Объединенных Наций, а именно в организации исследований и вынесении рекомендаций в целях поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации. Ассамблея постановила, что Комиссия должна выполнять свои функции в соответствии с Положением о Комиссии. Полномочия Комиссии международного права по вынесению рекомендаций основываются главным образом на статьях Положения о Комиссии, которое было приложено к резолюции [174 \(II\)](#) Ассамблеи<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> [A/74/10](#).

<sup>2</sup> Генеральная Ассамблея внесла изменения в Положение о Комиссии международного права своими резолюциями [485 \(V\)](#) от 12 декабря 1950 года, [984 \(X\)](#) и [985 \(X\)](#) от 3 декабря 1955 года и [36/39](#) от 18 ноября 1981 года.



3. Функции Комиссии международного права в плане прогрессивного развития и кодификации международного права подробно описаны в статьях 16–22 Положения. Для целей настоящего документа следует напомнить, что применительно как к прогрессивному развитию, так и к кодификации Положение предусматривает, что Комиссия должна завершать свою работу подготовкой окончательной редакции проекта, которую она представляет Генеральной Ассамблее вместе со своими рекомендациями<sup>3</sup>.

4. Смысл таких полномочий заключается в том, что представляемый Генеральной Ассамблее окончательный текст должен сопровождаться рекомендацией в отношении действий, то есть о том, какие меры Ассамблея может принять в связи с этим текстом. Нельзя сказать, что эта процедура характерна исключительно для Комиссии. Рекомендательными полномочиями наделены все вспомогательные органы, которые, как правило, выносят рекомендации своему соответствующему головному органу. Сам Шестой комитет регулярно дает рекомендации пленарным заседаниям Ассамблеи. Уникальным или менее распространенным является, пожалуй, то, что Комиссия прямо наделяется такими полномочиями согласно соответствующему Положению, призванному регулировать также сферу охвата рекомендаций, которые может выносить Комиссия, и их типы.

5. На практике действие Положения таково, что Комиссия фактически обязана вынести рекомендацию. Формально ее работа над конкретным текстом не считается завершенной без вынесенной рекомендации в отношении действий. Это не относится к другим вспомогательным органам, которые, как правило, имеют неотъемлемое право выносить рекомендации, но обычно не обязаны этого делать и, более того, могут предпочесть воздержаться от этого.

6. Как указывалось выше, Положение призвано регулировать рекомендательные полномочия Комиссии. В пункте 1 статьи 23 Положения устанавливаются четыре рекомендации или типа рекомендаций, которые Комиссия может дать Генеральной Ассамблее. Комиссия может рекомендовать ей:

- a) не предпринимать никаких дальнейших действий, поскольку доклад уже опубликован;
- b) принять доклад к сведению или утвердить его своей резолюцией;
- c) рекомендовать проект государствам — членам Организации для заключения конвенции;
- d) созвать конференцию для заключения конвенции.

7. Эти варианты следует рассматривать в свете практики Комиссии, в особенности в свете ее практики в последние годы, которая включает в себя вынесение различных рекомендаций, иногда состоящих из нескольких элементов, но всегда вписывающихся в общие рамки статьи 23 Положения о Комиссии. Хотя анализ такой практики не является целью настоящего документа, в целом можно отметить, что практика Комиссии эволюционирует с течением времени. Как правило, она утверждает рекомендации с учетом конкретных результатов работы и в соответствии со своими представлениями о том, как те или иные тексты будут восприняты Генеральной Ассамблеей.

8. Кроме того, утверждение Комиссией своей рекомендации и последующее препровождение текста Генеральной Ассамблее знаменует собой начало новой фазы работы. Пока Комиссия готовит текст, работа — не только Комиссии, но и государств — касается вопросов существа. Как следствие, государства ежегодно

<sup>3</sup> См. статьи 16 j) и 22 Положения.

представляют свои замечания по работе Комиссии и проводят ее обзор. Возможность внести значимый вклад в составление текста предоставляется в разные моменты времени, в том числе на этапе завершения первого чтения, когда правительствам, как правило, дается целый год на то, чтобы проанализировать текст и представить свои замечания.

9. После официального представления текста, сопровождаемого комментариями и рекомендацией, на рассмотрение Генеральной Ассамблеи работа Комиссии завершается, и начинается новый этап работы Шестого комитета. Строго говоря, стоящая перед Комитетом задача, а именно принятие решения о том, соглашаться или не соглашаться с рекомендацией Комиссии, приобретает процессуальный характер. Соответственно, имея дело с рекомендацией Комиссии, важно принимать во внимание практику Шестого комитета. Так, у Комитета сложилась практика предлагать включить в повестку дня Ассамблеи на следующей сессии новый пункт специально для рассмотрения рекомендации Комиссии.

10. Хотя задача, стоящая перед Шестым комитетом, носит процессуальный характер в том смысле, что обсуждение существа текста как таковое не требуется, в отдельных случаях Комитет предпочитал рассматривать касающиеся существа вопросы в процессе принятия решения относительно действий по вынесенной Комиссией рекомендации. Именно в этом и состояла цель двух возобновленных сессий Комитета, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 77/249 и проведенных для обсуждения настоящего пункта повестки дня.

11. В ходе обсуждения на возобновленной сессии Комитета был поднят вопрос о том, является ли рекомендация Комиссии обязательной для выполнения государствами. По своей природе рекомендации не имеют обязательной силы. Собственно говоря, решение вспомогательного органа, как правило, не является обязывающим для его головного органа. Однако, несмотря на их необязательный характер, рекомендации, утвержденные Комиссией международного права, имеют очень большое значение. Именно по этой причине рекомендация Комиссии является неотъемлемой частью механизма, созданного для выполнения задач, предусмотренных в статье 13 1) а) Устава Организации Объединенных Наций. Иными словами, это один из ключевых процессуальных элементов в деле прогрессивного развития и кодификации международного права, что является следствием прямого наделения Комиссии такими полномочиями согласно соответствующему Положению. Именно благодаря рекомендациям Комиссии, хотя и не только им одним, Генеральная Ассамблея принимала и продолжает принимать меры в соответствии со статьей 13 1) а) Устава. Следовательно, рекомендация Комиссии носит диспозитивный характер, поскольку представляет собой официальное предложение вспомогательного органа, учрежденного Ассамблеей для оказания ей помощи в выполнении ее мандата в соответствии со статьей 13 Устава, и поэтому заслуживает того, чтобы быть рассмотренной Ассамблеей. Рекомендации, вынесенные Комиссией международного права за прошедшие десятилетия, сыграли основополагающую роль в формировании свода современных норм международного права.

12. Соответственно, выполнение таких рекомендательных функций является одной из наиболее важных обязанностей, возложенных на Комиссию, которая со всей серьезностью подходит к каждой своей рекомендации. Каждая рекомендация становится предметом обстоятельных дискуссий, основой для которых, как правило, служат анализ и предложение, содержащиеся в заключительном докладе соответствующего специального докладчика. Это включает в себя оценку пригодности и жизнеспособности текста, разрабатываемого в качестве основы для заключения международной конвенции. В этой связи Комиссия систематически учитывает замечания государств относительно окончательной редакции

текста. К тому же, поскольку рекомендации Комиссии обычно утверждаются консенсусом, то есть без голосования, они, как следствие, отражают общее мнение всех 34 членов Комиссии.

13. Тем не менее решение о том, соглашаться или не соглашаться с рекомендацией Комиссии, принимают государства-члены.

### **Рекомендация Комиссии в отношении проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них**

14. Комиссия начала работу по теме преступлений против человечности в 2014 году, приняв решение о включении этой темы в свою программу работы. С момента принятия решения о включении этой темы в программу работы Комиссии заявленная цель заключалась в подготовке свода проектов статей, которые должны послужить основой для международной конвенции. Поэтому в обосновании разработки данной темы, принятом Рабочей группой по долгосрочной программе работы в 2013 году, было ясно указано, что целью работы является разработка договора:

«... представляется, что глобальная конвенция о преступлениях против человечности является одним из тех ключевых звеньев, которые отсутствуют в современной системе международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного права в области прав человека. По этой причине работа Комиссии международного права по данной теме преследовала бы цель разработки проекта статей для будущей конвенции о предотвращении преступлений против человечности и наказании за них...»<sup>4</sup>.

15. То, что текст, над которым велась работа, будет в итоге рекомендован к принятию в качестве договора было очевидно также из четырех докладов Специального докладчика<sup>5</sup> и следовало из обсуждений в Комиссии на всем их протяжении. Кроме того, в комментариях к тексту проектов статей, принятых Комиссией в первом чтении в 2017 году, вновь было четко подтверждено, что:

«... глобальная конвенция о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них может стать важным дополнительным звеном в нынешней системе международного права, в особенности международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного права прав человека»<sup>6</sup>.

Таким образом, Комиссия, в том числе ее Редакционный комитет, работала с учетом этого и с этой целью.

16. Приняв проекты статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них, на своей семьдесят первой сессии в 2019 году Комиссия:

«в соответствии со статьей 23 Положения о Комиссии ... постановила рекомендовать проекты статей ... Генеральной Ассамблее. В частности, Комиссия рекомендовала, чтобы Генеральная Ассамблея или международная

<sup>4</sup> *Ежегодник Комиссии международного права, 2013*, т. II (часть вторая) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.16.V.6), доклад Комиссии международного права о работе ее шестьдесят пятой сессии (2013 год), приложение II, п. 3.

<sup>5</sup> Документы [A/CN.4/680](#) и Согр.1, [A/CN.4/690](#), [A/CN.4/704](#) и [A/CN.4/725](#) и Add.1.

<sup>6</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 10 (A/72/10)*, гл. IV, п. 46, общий комментарий к тексту проектов статей о преступлениях против человечности, п. 2.

конференция полномочных представителей разработала конвенцию на основе этих проектов статей».

17. Иными словами, с формальной точки зрения вопрос, который в настоящее время стоит перед Генеральной Ассамблеей и, в частности, перед Шестым комитетом, заключается в следующем:

- a) принимать или не принимать рекомендацию Комиссии международного права;
- b) и если принимать, то какой процедуре следовать:
  - i) процедуре разработки конвенции Генеральной Ассамблеей;
  - ii) или процедуре разработки конвенции международной конференцией полномочных представителей.

18. Стоит напомнить также еще один момент, а именно: Комиссия рекомендовала вести переговоры о будущей конвенции «на основе этих проектов статей». Говоря иначе, намерение Комиссии состоит в том, чтобы сами проекты статей служили базовым текстом для любых будущих переговоров. Хотя бывали и исключения, традиционно разработанный Комиссией текст служит базовым текстом для последующих переговоров о договоре.

#### **Обзор практики, касающейся рекомендаций Комиссии**

19. Рекомендацию Комиссии относительно проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них следует рассматривать в свете общей практики Комиссии, касающейся рекомендаций, а также в свете практики Генеральной Ассамблеи и, в частности, Шестого комитета в отношении рекомендаций, вынесенных Комиссией в прошлом.

20. С момента своего создания Комиссия завершила рассмотрение 47 тем, входящих в ее программу работы (включая соответствующие подтемы). В ряде случаев Комиссия не давала никаких рекомендаций в отношении собственно действий, предпочтя вместо этого, например, просто довести до сведения Генеральной Ассамблеи содержание своего годового доклада.

21. Результаты анализа работы Комиссии за 74 года ее существования показывают, что она утвердила, по примерным подсчетам, 44 рекомендации. В некоторых случаях она утверждала несколько рекомендаций и даже состоящие из нескольких элементов рекомендации, предусматривающие ряд возможных шагов, а иногда и возможные альтернативные действия. Почти во всех случаях рекомендация касалась конкретного действия или действий, которые необходимо предпринять Генеральной Ассамблее. В некоторых из вынесенных Комиссией рекомендаций о принятии текстов речи не шло; как правило, это было обусловлено самим подготовленным документом, который мог иметь вид доклада по конкретной теме или, что особенно актуально в последнее время, документа «мягкого права», такого как проекты руководящих положений, выводов или принципов, которые сами по себе не предназначались для принятия Генеральной Ассамблеей.

22. В 27 из 44 вынесенных рекомендаций Комиссия предлагала либо незамедлительное заключение международной конвенции, либо ее заключение в качестве возможного будущего результата. Из этих рекомендаций 14 были выполнены и привели к принятию 17 договоров, в том числе протоколов, прямо или косвенно основанных на том, что было предложено Комиссией<sup>7</sup>. В четырех

<sup>7</sup> Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне 1958 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 516, No. 7477); Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого

случаях Генеральная Ассамблея решила не выполнять рекомендацию Комиссии о принятии или возможном принятии конвенции, а именно в случаях с:

- а) проектом постановлений об арбитражном процессе, 1953 год<sup>8</sup> (впоследствии преобразован в образцовые правила);
- б) проектом статей о клаузулах о наиболее благоприятствуемой нации, 1978 год<sup>9</sup>;
- в) проектами статей о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером, 1989 год<sup>10</sup>;
- д) проектами статей о последствиях вооруженных конфликтов для международных договоров, 2011 год<sup>11</sup>.

23. В одном случае Комиссия рекомендовала к принятию две отдельные конвенции<sup>12</sup>, однако принята была только одна из них, а именно Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года. В другом случае Комиссия оставила решение вопроса о результате работы целиком на усмотрение Генеральной Ассамблеи.

---

моря 1958 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 559, No. 8164); Конвенция об открытом море 1958 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 450, No. 6465); Конвенция о континентальном шельфе 1958 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 499, No. 7302); Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 989, No. 14458); Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 500, No. 7310); Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 596, No. 8638); Конвенция о специальных миссиях 1969 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1400, No. 23431); Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1155, No. 18232); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1035, No. 15410); Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года (*Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о представительстве государств в их отношениях с международными организациями*, т. II (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No7 E.75.V.12)); Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1946, No. 33356); Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 года (*Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов*, т. II (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.V.6)); Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года (A/CONF.129/15); Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2999, No. 52106); Римский статут Международного уголовного суда 1998 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544); и Конвенция Организации Объединенных Наций о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности 2004 года (резолюция 59/38 Генеральной Ассамблеи, приложение).

<sup>8</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, седьмая сессия, Дополнение № 9 (A/2163)*, 1952 год, гл. II, п. 24.

<sup>9</sup> *Ежегодник Комиссии международного права, 1978*, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.79.V.6 (Part II)), гл. II, п. 74.

<sup>10</sup> Там же, 1989, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.V.5 (Part 2)), гл. II, п. 72.

<sup>11</sup> Там же, 2011, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.16.V.3 (Part 2)), гл. VI, п. 100.

<sup>12</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятая сессия, Дополнение № 9 (A/2693)*, 1954 год, п. 25.

Вместе с тем среди перечисленных ею вариантов упоминалась возможность заключения международной конвенции<sup>13</sup>.

24. В настоящее время Шестой комитет рассматривает рекомендации Комиссии относительно принятия или возможного принятия в будущем еще восьми международных конвенций, касающихся:

- a) проектов статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, 2001 год<sup>14</sup>;
- b) проектов статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности, 2001 год<sup>15</sup>;
- c) проектов статей по дипломатической защите, 2006 год<sup>16</sup>;
- d) проектов статей по праву трансграничных водоносных горизонтов, 2008 год<sup>17</sup>;
- e) проектов статей об ответственности международных организаций, 2011 год<sup>18</sup>;
- f) проектов статей о высылке иностранцев, 2014 год<sup>19</sup>;
- g) проекта статей о защите людей в случае бедствий, 2016 год<sup>20</sup>;
- h) проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них, 2019 год<sup>21</sup>.

25. Можно рассмотреть также конкретный пример из недавней практики Комиссии, касающейся рекомендаций о заключении конвенции на основе разработанного ею текста. Как указывалось выше, полномочия Комиссии по вынесению рекомендаций, предоставленные ей согласно соответствующему Положению, следует рассматривать в свете ее многолетней практики, которая варьировалась и в отдельных случаях включала в себя утверждение рекомендаций, состоящих из нескольких элементов. В этом отношении показательна рекомендация, которую она утвердила в 2001 году в связи с проектами статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния<sup>22</sup>.

26. Отступив от своей практики по утвержденным ранее рекомендациям, Комиссия не предложила незамедлительно принять меры для разработки международной конвенции. Вместо этого она утвердила предусматривающую два

<sup>13</sup> *Ежегодник Комиссии международного права, 1996*, т. II (часть вторая) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.V.9 (Part 2)), гл. II.D «Статьи проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества», п. 50.

<sup>14</sup> Там же, 2001, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.V.17 (Part 2)), гл. IV, п. 76.

<sup>15</sup> Там же, гл. V, п. 97.

<sup>16</sup> Там же, 2006, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 12.V.13 (Part 2)), гл. IV, п. 49.

<sup>17</sup> Там же, 2008, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.13.V.11 (Part 2)), гл. IV, п. 53.

<sup>18</sup> Там же, 2011, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.16.V.3 (Part 2)), гл. V п. 87.

<sup>19</sup> Там же, 2014, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.19.V.1), гл. IV, п. 44.

<sup>20</sup> Там же, 2016, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.20.V.7), гл. IV, п. 48.

<sup>21</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 10 (A/74/10)*, 2019 год, гл. IV, п. 44.

<sup>22</sup> *Ежегодник Комиссии международного права, 2001*, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.V.7 (Part 2)), гл. IV, пп. 72 и 73.



этапа рекомендацию, в соответствии с которой Генеральной Ассамблее было предложено сперва принять к сведению проекты статей, а затем включить их в приложение к резолюции. Кроме того, Комиссия рекомендовала Ассамблее

«изучить на более поздней стадии и в свете значимости данной темы возможность созыва международной конференции полномочных представителей для рассмотрения проекта статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния с целью заключения конвенции по данной теме».

Таким образом, хотя Комиссия и пришла к выводу, что данные проекты статей действительно могут послужить основой для международной конвенции, она предпочла, чтобы правительства государств-членов сами приняли решение о целесообразности такого результата на более поздней стадии и с учетом последующих событий.

27. С тех пор Комиссия в четырех случаях утвердила такую же или похожую рекомендацию более «косвенного» характера о заключении международной конвенции в связи с:

- a) проектами статей по праву трансграничных водоносных горизонтов, 2008 год<sup>23</sup>;
- b) проектами статей о последствиях вооруженных конфликтов для международных договоров, 2011 год<sup>24</sup>;
- c) проектами статей об ответственности международных организаций, 2011 год<sup>25</sup>;
- d) проектами статей о высылке иностранцев, 2014 год<sup>26</sup>.

28. Однако такие действия Комиссии не обязательно свидетельствуют о том, что в ее практике произошли изменения как таковые, а скорее просто указывают на формирование новой разновидности этой практики. С 2001 года Комиссия продолжает выносить более традиционные рекомендации, прямо предлагая разрабатывать международные конвенции в связи с другими подготовленными ею текстами, в частности в отношении:

- a) проектов статей по дипломатической защите, 2006 год<sup>27</sup>;
- b) проекта статей о защите людей в случае бедствий, 2016 год<sup>28</sup>;
- c) проектов статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них, 2019 год<sup>29</sup>.

29. Следовательно, при том, что Комиссия имела возможность применить к этим текстам двухэтапный подход, она, тем не менее, была в достаточной степени убеждена в уместности традиционного, более категоричного типа

<sup>23</sup> Там же, 2008, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.13.V.11 (Part 2)), гл. IV, п. 49.

<sup>24</sup> Там же, 2011, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.16.V.3 (Part 2)), гл. VI, п. 97.

<sup>25</sup> Там же, гл. V, п. 85.

<sup>26</sup> Там же, 2014, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.19.V.1), гл. IV, п. 42.

<sup>27</sup> Там же, 2006, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 12.V.13 (Part 2)), гл. IV, п. 46.

<sup>28</sup> Там же, 2016, т. II, часть вторая (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.20.V.7), гл. IV, п. 46.

<sup>29</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 10 (A/74/10)*, 2019 год, гл. IV, п. 42.



рекомендации, предполагающего оперативное принятие мер, ведущих к заключению договора.

### **Заключение**

30. Таким образом, Комиссия международного права, будучи вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, имеет неотъемлемые полномочия по вынесению рекомендаций. Такие полномочия прямо признаются также в соответствующем Положении и в силу этого представляют собой один из ключевых процессуальных элементов в деле прогрессивного развития и кодификации международного права, как это предусмотрено статьей 13 1) а) Устава Организации Объединенных Наций.

31. Комиссия международного права последовательно осуществляет такие полномочия на всем протяжении своей работы, рекомендуя различные варианты действий в отношении подготовленных ею текстов, в том числе, в ряде случаев, заключение международных конвенций на основе этих текстов. Генеральная Ассамблея, в свою очередь, приняла меры по большинству рекомендаций Комиссии, включая рекомендации о заключении международной конвенции на основе предложения Комиссии. Вместе с тем Ассамблея сохраняет за собой свободу действий в этом вопросе и на практике не всегда принимала такую рекомендацию, отдавая предпочтение другим вариантам.

32. Решение следовать рекомендации Комиссии должно быть четко и ясно отражено в резолюции Генеральной Ассамблеи. В идеале такому решению должно предшествовать рассмотрение различных процессуальных вариантов и последствий — как практических, так и финансовых — выбора конкретного результата работы, то есть принятия конвенции или созыва международной конференции<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Некоторые из таких процессуальных аспектов будут рассмотрены в предстоящем докладе, который будет подготовлен Секретариатом к восьмидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и будет посвящен «всем процедурным вариантам, основанным на мерах, ранее принятых в отношении других проектов Комиссии международного права» во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 6 резолюции 77/97 Ассамблеи об ответственности государств за международно-противоправные деяния.