



第 2577(2021)号决议第 2 段所定关键基准方面取得的进展评估

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2428(2018)号决议对南苏丹全境实施军火禁运。安理会在第 2633(2022)号决议中将军火禁运措施延长至 2023 年 5 月 31 日，同时重申安理会随时准备审查军火禁运措施，包括根据在第 2577(2021)号决议第 2 段所述关键基准方面取得的进展，修改、暂停或逐步取消这些措施。本报告根据第 2633(2022)号决议第 5 段提交，安全理事会在该段中请秘书长与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和南苏丹问题专家小组密切协商，至迟于 2023 年 4 月 15 日对关键基准方面取得的进展进行评估。

2. 根据这一要求，秘书处的一个评估小组于 2023 年 2 月 27 日至 3 月 3 日访问了南苏丹。访问期间，评估小组与南苏丹政府的代表进行了协商，包括性别平等、儿童和社会福利部、国防和退伍军人事务部、外交与国际合作部、内政部、司法部、联合防务委员会、联合核查与监测机制、警察总监、社区安全和小武器管制局(内政部)以及南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会主席。小组还咨询了南苏丹民间社会的成员(包括妇女组织和宗教组织)；重组后的联合监测和评价委员会；停火和过渡期安全安排监测和核查机制；南苏丹特派团；联合国国家工作队成员，包括联合国开发计划署(开发署)和地雷行动司；驻朱巴的外交使团成员，包括由挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国组成的“三驾马车”的代表；以及政府间发展组织(伊加特)的代表。2023 年 3 月 3 日，评估小组还访问了位于中赤道州拉贾夫的国家警察署培训中心。

3. 在纽约，评估小组与安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会、和平行动部(包括法治和安全机构厅)以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的成员进行了协商。评估小组在访问前，与秘书长非洲之角问题特使和非洲联盟驻南苏丹特派团进行了远程协商，并在访问后与伊加特南苏丹问题特使进行了协商。此外，本报告还得益于与南苏丹问题专家小组的协商。



4. 安理会第 2633(2022)号决议第 6 段还请南苏丹当局至迟于 2023 年 4 月 15 日向委员会报告在关键基准方面取得的进展，并请南苏丹当局报告第 2577(2021)号决议第 3 段所述改革(除其他外，涉及公共财政管理改革和过渡期正义机制)的实施进展。

二. 背景

5. 自从 2022 年 5 月 3 日上一次评估(S/2022/370)以来，永久停火基本上继续得到维持，但由于新的国家以下和族群间暴力事件，特别是 2022 年 6 月底至 9 月在瓦拉布州，以及 2022 年 8 月以来在上尼罗州和琼莱州，两个 Kitgwan 派系(忠于 Johnson Olony 将军的 Agwelek 部队和忠于 Simon Gatwech Dual 将军的部队)之间继续发生冲突，使停火受到严重限制。2022 年 12 月，南苏丹特派团、非洲联盟驻南苏丹特派团、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会等国际社会成员对上尼罗州和琼莱州北部暴力升级表示关切。2023 年初，在中赤道州以及东赤道州的边境社区之间爆发了与放牛有关的暴力。在过去六个月中，族群间暴力，包括性暴力和性别暴力，导致琼莱州北部和上尼罗州 40 000 多人流离失所。在这种持续脆弱的情况下，南苏丹特派团继续记录了南苏丹各地严重违反和侵犯国际人权和国际人道主义法的行为，包括 2022 年的杀戮(1 600 起)、伤害(988 起)、绑架(501起)和与冲突有关的性暴力(380 起)。尽管已采取步骤追究肇事者的责任，但有罪不罚现象普遍存在，仍然是一个严重问题。

6. 自从上次评估《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况以来，又取得了一些进展。2022 年 12 月，南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特同意并签署了关键立法，包括《制宪进程法案》(2022 年)；《2011 年南苏丹共和国过渡期宪法(修正)法案》(2022 年)；《2009 年国家警察署法(修正)法案》(2022 年)；《2011 年国家野生动植物管理部门法(修正)法案》(2022 年)；《2011 年国家监狱管理部门法(修正)法案》(2022 年)；和《国家民防部门法案》(2022 年)。此外，司法改革委员会已于 2022 年 7 月 28 日成立，并一直持续运作。其任务期限于 2023 年 1 月延长 12 个月。在建立《重振协议》第五章要求的三个问责机制中的两个机制方面也取得了进展，即真相、和解和消除创伤委员会以及补偿和赔偿局。

7. 2022 年 8 月 4 日，《重振协议》各方签署了关于以和平和民主方式结束《重振协议》过渡期的路线图的协议。路线图将过渡期延长 24 个月，至 2025 年 2 月 22 日。重组后的联合监测和评价委员会于 2022 年 9 月 1 日核可了该路线图。2022 年 11 月 21 日，重组后的过渡期国民议会通过了《南苏丹共和国过渡期宪法》修正案，从而将路线图纳入《过渡期宪法》。选举现定于 2024 年 12 月举行。2023 年 1 月 24 日，南苏丹特派团收到南苏丹政府提出的联合国全面选举援助的正式请求。

8. 在 2023 年 2 月教皇方济各率领的普世和平朝圣团访问南苏丹期间，基尔总统宣布恢复由圣艾智德团体调解的重振后的民族团结过渡政府与《重振协议》非签署方之间的和平谈判。和平谈判于 2023 年 3 月 21 日在罗马恢复，但由于各方无法就讨论议程达成一致，谈判立即休会至 5 月 8 日。

9. 2023年3月3日，基尔总统解除了国防和退伍军人事务部长安吉丽娜·泰尼和内政部长马哈茂德·所罗门·阿戈克的职务。总统还将国防和退伍军人事务部的主管权力从苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)换为苏丹人民解放运动/解放军执政派(苏人解运动/解放军执政派)，并将内政部的主管权力从苏人解运动/解放军执政派换为苏人解运动/解放军反对派。3月4日，第一副总统兼苏人解运动/解放军反对派主席里克·马沙尔发表声明，谴责“单方面解除”安吉丽娜·泰尼的职务和调换各部委的做法，认为这违反了《重振协议》，并呼吁恢复她的职务。3月10日，基尔总统和第一副总统里克·马沙尔举行了会晤，但没有取得具体成果。

10. 2023年3月12日和13日，非洲联盟驻南苏丹特派团、伊加特和南苏丹特派团分别鼓励“各方保持协议协作、持续磋商和建立共识”，而由埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德率领的埃塞俄比亚和苏丹高级别代表团抵达朱巴，分别与南苏丹领导人就危机进行接触。3月26日，基尔总统任命苏人解运动/解放军执政派的乔尔·通·巴洛克为国防和退伍军人事务部长。作为回应，3月30日，第一副总统里克·马沙尔致信苏丹过渡时期主权委员会主席、伊加特国家元首和政府首脑会议现任主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉将军，要求伊加特“解决这些使《重振协议》陷入困境的严重违反行为”。

三. 军火禁运

11. 安全理事会第2428(2018)号决议所载的军火禁运豁免有三类：需经委员会核准的豁免；需事先向委员会报备的豁免；无需委员会事先批准或向委员会报备的长期豁免。对南苏丹的非国家武装团体不给予任何军火禁运豁免，禁止他们从任何来源获得武器。自军火禁运实施以来，会员国共向委员会提交了11项豁免请求，其中10项已获批准，共向委员会提交了24份通知。所有10项豁免请求都是申请供应、销售或转让仅用于支持执行《重振协议》条款的军火和有关物资以及技术培训和援助。

12. 随着第2633(2022)号决议的通过，安全理事会放宽了军火禁运，决定军火禁运措施不适用于事先通知委员会的仅用于支持执行《重振协议》条款的非致命军事装备的供应、销售或转让。2022年12月，委员会准则授权南苏丹提交豁免请求和通知，南苏丹向委员会提交了关于从土耳其提供军服的第一份通知。

13. 重振后的过渡政府和非洲联盟继续呼吁解除军火禁运。2022年9月22日，副总统侯赛因·阿卜杜勒巴吉·阿科尔·阿加尼呼吁“国际社会，特别是联合国，修订对[南苏丹]实施的个别和定向制裁及军火禁运，以便能够顺利完成新路线图中概述的和平协议的其余条款”。11月30日，基尔总统呼吁解除军火禁运。2023年4月1日，外交与国际合作部代理部长登·道·登和新闻部长迈克尔·马奎·卢斯再次发出呼吁。与此同时，2023年3月2日，时任外交与国际合作部长马伊克·阿伊·登表示，定向制裁和军火禁运阻碍了该国政府实施法治、保护公民人权不受侵犯以及恢复和平、安全与稳定的努力。此外，非洲联盟和平与安全理事会在2023

年 2 月 28 日发表的公报中，再次呼吁国际社会取消对南苏丹的军火禁运和其他制裁，以促进成功实施《重振协议》的其余方面，包括部署必要联合部队。¹

四. 在第 2577(2021)号决议第 2 段所定关键基准方面取得的进展

在基准(a)(重振后的民族团结过渡政府完成《重振协议》所载的防务和安全问题战略审查进程第 1、2 和 3 阶段)方面取得的进展

14. 重振后的民族团结过渡政府已采取进一步步骤，发展和制定防务和安全问题战略审查所要求的各种产出。自从上次 2022 年 5 月 3 日评估(S/2022/370)以来，重振后的防务和安全问题战略审查委员会在重组后的联合监测和评价委员会以及南苏丹特派团的支持下，又召开了四次研讨会，包括最后确定和审查安全战略评估、安全政策框架和修订后的防务政策，这是防务和安全战略审查进程第 1 阶段所要求的所有三份文件。所有三份文件的起草工作现已完成。

15. 重振后的过渡政府的代表强调，修订后的防务政策草案包括对国家军队和其他安全部队应对安全战略评估中确定的军事和非军事安全挑战所需的作战能力的分析，以及具体说明发展军队以便能够应对防务和安全优先事项所需的人力资源、装备和培训水平的一系列战略模式，以及相关的财务影响(根据《重振协议》，这两项都是第 2 阶段的产出)。根据《重振协议》，它们应提交给主管进行评估和采纳，主管应决定哪种模式或哪种模式的组合最符合国家的需要。

16. 主管的审查结果接下来应被纳入防务和安全白皮书以及安全部门转型路线图(均为第 3 阶段的产出)。据评估小组咨询的重振后的过渡政府的代表称，白皮书和路线图的草案已经完成，并将在未来的研讨会上讨论。然而，评估小组咨询的其他对话者表示，白皮书草案仍处于初步阶段，需要专题专家进一步审查。根据《重振协议》，白皮书和路线图应该由部长委员会批准，然后由过渡期国民议会批准。

在基准(b)(重振后的民族团结过渡政府为必要联合部队组建联合指挥结构，必要联合部队接受训练、毕业和重新部署，重振后的民族团结过渡政府分配适足资源用于规划和落实必要联合部队的重新部署)方面取得的进展

17. 部队联合进程稳步推进。在 2022 年 8 月 30 日至 2023 年 1 月 14 日期间，重振后的过渡政府使大约 53 000 名必要联合部队人员毕业。毕业发生在 2022 年 8 月(大赤道州朱巴、马里迪和托里特 26 184 人)；2022 年 9 月(琼莱州博尔 1 007 人)；和 2022 年 11 月(加扎勒河瓦乌 13 491 人、团结州穆姆 1 366 人、上尼罗州马拉卡勒 9 958 人)。2023 年 1 月 14 日，团结州本提乌有 3 601 人毕业，标志着必要联合部队第一阶段训练和毕业工作已经完成。据联合防务委员会称，第一阶段毕业的必要联合部队包括军队、警察、国家安全、野生动植物、监狱和民防部门的人员。

¹ 非洲联盟，PSC/PR/COMM.1141(2023)号公报。

18. 评估小组只得到了关于 53 000 名毕业人员中妇女人数的部分数据。根据停火和过渡期安全安排监测和核查机制，在团结州 Moum 毕业的人员中有 49 名妇女，在西赤道州迈里迪毕业的人员中有 120 名妇女，在加扎勒河瓦乌毕业的 13 491 名人员中有 35% 是妇女。同样，评估小组也没有得到关于根据《重振协议》第二章筛选和推荐参加解除武装、复员和重返社会方案的人数的详细资料。

19. 所有毕业成员尚未部署到位。据联合防务委员会称，一个连被部署到了东赤道州卡波埃塔东县 Nadapal；一个营被部署到了阿卜耶伊行政区；两个连被部署到了中赤道州耶伊县。然而，这些部署没有得到重组后的联合监测和评价委员会或停火和过渡期安全安排监测和核查机制的核查。2023 年 4 月 3 日，300 名毕业人员作为东非共同体区域部队的一部分部署到刚果民主共和国戈马。这些人员是南苏丹承诺在刚果民主共和国东部地区维和的 750 名人员的一部分。

20. 重振后的民族团结过渡政府再次提出军火禁运的问题，认为这是部署必要联合部队的障碍，因为它认为毕业的人员需要武装。然而，其他对话者表示，各种因素的结合阻碍了联合部队的部署，包括政府没有为规划和实施重新部署分配足够的资源。非洲联盟和平与安全理事会在 2023 年 2 月 22 日至 25 日对南苏丹进行的第七次实地访问的报告中指出，必要联合部队的部署“由于缺乏必要的资源，包括财政、物资(包括武器)以及后勤等，而陷入停顿”。此外，一些对话者认为，不需要额外的武器。

21. 一些对话者还将第一阶段毕业人员的部署延迟归因于中低级指挥层的统一工作延迟。虽然高层联合指挥架构已于 2022 年 4 月达成一致，并任命了高级军官，但中低级指挥官仍有待商定。2023 年 2 月 10 日，重振后的过渡政府指示快速组建安全部队的中间梯队。安全机制的负责人还被指示迅速提交必要联合部队第一阶段的部署计划，供总统批准，其依据是商定的任命分摊比例，即苏人解运动/解放军执政派占 60%，苏人解运动/解放军反对派占 30%，南苏丹反对派联盟占 10%。2023 年 3 月 25 日，宣布 139 个少将和准将的职位将给反对派(106 个给苏人解运动/解放军反对派，33 个给南苏丹反对派联盟)，而 211 个职位则分配给苏人解运动/解放军执政派。在提交本报告时，这些职位的部署计划和被任命就职者的姓名均未提交。

22. 尽管部署延迟，但重振后的过渡政府已经在进行必要联合部队训练、毕业和重新部署的第二阶段工作。联合防务委员会告知评估小组，联合军事停火委员会和联合过渡安全委员会目前正在重新评估驻扎营地和培训中心。虽然目前还不清楚第二阶段将有多少人员接受培训和毕业，但一旦政府通过全国过渡委员会划拨必要资金，就将开始重新集结部队并将其从驻扎营地运送到培训中心。然而，第一阶段已毕业人员的延迟部署将影响第二阶段的开始，因为大多数训练场地尚未被已毕业人员撤出。一些对话者还强调，营地和培训中心的条件没有显著改善。局势依然严峻，大多数地点几乎没有食物或药品。此外，洪水迫使一些驻扎营地和培训中心搬迁到其他地区。评估小组在 2023 年 3 月 3 日访问拉贾夫的警察培训中心时注意到，该中心受到后勤方面的限制，包括缺乏水、电和其他用品。

在基准(c)(重振后的民族团结过渡政府在以下方面取得进展：建立和执行解除武装、复员和重返社会进程，特别是制定和执行远程和中程重型武器收缴和处置计划；制定一项有时限的计划，全面并以可核查的方式实现所有平民区非军事化)方面取得的进展

23. 在被认定没有资格在必要联合部队中服役的个人的解除武装、复员和重返社会进程方面，没有取得任何进展。迄今为止，南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会主要由于缺乏资金而无法实施任何工作方案或方案活动。重振后的过渡政府尚未就 2020 年通过全国过渡委员会提交的战略、执行计划和预算估计数作出决定。非洲联盟和平与安全理事会以及重组后的联合监测和评价委员会分别于 2023 年 2 月 28 日和 3 月 30 日呼吁重振后的过渡政府迅速为解除武装、复员和重返社会进程调动必要的资金和政治支持，因为这是联合部队的一个重要组成部分。

24. 据评估小组咨询的几位对话者称，确定人员毕业和重新部署或复员资格的筛选工作是在培训中心进行的，而不是在驻扎营地和军营。因此，联合过渡安全委员会收集的数据并不一致，有资格复员和重返社会的总人数仍然不详。此外，符合复员和重返社会条件的人员继续占用培训中心。为避免在第二阶段出现类似情况，重振后的民族团结过渡政府的代表告知评估小组，将在驻扎营地和军营进行人员资格审查。

25. 正如上一份评估报告(S/2022/370)所指出的，为努力消除因缺乏解除武装、复员和重返社会进程而产生的风险，国际社会正在与解除武装、复员和重返社会委员会及南苏丹社区安全和小武器管制局协调，支持若干项目。这些项目包括开发署的一个项目，该项目设想在中赤道州为前战斗人员建造一个重返社会中心，帮助他们重新融入经济生活和修复创伤。

26. 在湖泊州，开发署正在实施一项减少社区暴力倡议，以协助社区安全和小武器管制局开展平民自愿解除武装活动。该项目旨在覆盖 250 个家庭，这些家庭将自愿交出武器，以换取一揽子支助。该项目针对的是社区，而不一定是专门针对前战斗人员的。

27. 在减少社区暴力联合技术工作组决定重点关注来自西加扎勒河州瓦乌和瓦拉布州通季部分地区的前战斗人员后，解除武装、复员和重返社会委员会在南苏丹特派团的技术支持下，于 2022 年 6 月进行了一次评估，目的是为设计减少社区暴力项目收集必要信息。在解除武装、复员和重返社会委员会的领导下，在开发署和南苏丹特派团的支持下，一个为期一年的试点项目最终于 2023 年 1 月 30 日在瓦乌启动。这个项目旨在汇集 250 名前战斗人员和 250 名社区成员，通过在社会经济方面实现重新融入社会，包括开展职业培训和小额赠款计划，促进和平共处。

28. 最后，在制定收集和处置长程和中程重型武器的计划方面没有取得任何进展，在制定一项有时限的计划来全面并以可核查的方式实现所有平民区非军事化方面也是如此。关于后者，评估小组从停火和过渡期安全安排监测和核查机制获悉，截至本报告撰写时，2019 年 1 月记录的全国各地被武装部队占领的 42 个中心中，有 12 个仍被占领。

在基准(d)(南苏丹国防和安全部队在妥善管理其现有军火弹药库存方面取得进展,包括为记录、储存、分发和管理武器弹药订立必要的规划文件、规程,并开展培训)方面取得的进展

29. 自从上次评估报告以来,在妥善管理现有军火弹药库存方面没有取得任何进展。《重振协议》规定,在过渡预备期,必须向停火和过渡期安全安排监测和核查机制与联合军事停火委员会提交部队人数清单。清单必须包括部队规模、武器、装备和弹药(截至《重振协议》签署后 14 天)。《重振协议》还规定,必须在协议签署后 45 天内收缴远程和中程重型武器。

30. 各方之间普遍缺乏信任,导致包括军警部门在内的各部队手中的武器和弹药的数量、类型和所在位置方面的透明度非常有限。到目前为止,联合军事停火委员会尚未按照《重振协议》的设想登记和储存武器。没有一个签署方向停火和过渡期安全安排监测和核查机制申报其武器,包括远程和中程重型武器。大多数部队抵达训练中心时没有携带武器,也不清楚他们在进入训练地点之前所拥有的武器的下落。评估小组获悉,为了应对这一挑战,在第二阶段培训必要联合部队时,进入训练场地的部队将被要求携带武器。评估小组无法确认是否正在制定对这些武器进行标识和登记的计划。

31. 另一个挑战仍然是平民手中有大量武器。平民不受控制地获得小武器和弹药的情况继续令人严重关切,因为小武器的扩散助长了该国各地族群间暴力的增加。在一些社区开展的解除武装活动,如 2022 年 5 月至 7 月在瓦拉布州通吉北县开展的活动,证明是有争议的,效果有限,这些社区暴力抵制解除武装工作,导致平民和军警人员伤亡。

32. 评估小组请求提供关于新军械库或现有军械库翻修的任何资料,但没有得到。在 2023 年 2 月 28 日给秘书长驻南苏丹特别代表的信中,南苏丹国家警察署监察长办公室请求南苏丹特派团向国家警察署提供必要的技术援助和资金,以建造一个最先进的设施,存放现代武器、弹药和其他设备。该设施将包括警官培训设施,并将由训练有素的专业人员管理,以确保设备的安全和安保。

33. 2023 年 3 月 8 日至 17 日,南苏丹国家警察署两名高级官员和南苏丹人民国防军一名高级官员参加了波恩国际军用转民用中心和设在内罗毕的小武器区域中心在内罗毕举办的实体安全和储存管理讲习班。2022 年 12 月 5 日至 9 日举行的一次类似讲习班侧重于能力建设,以有效管理全国弹药库存。野生动植物部门、国家警察署、人民国防军和移民部门各有一名高级官员参加了这次活动。

34. 正如上一份评估报告指出的,在南苏丹于 2011 年 11 月签署《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》后,社区安全和小武器管制局收到了三台电子武器打标机(2011 年两台,2014 年一台)。然而,自《重振协议》签署以来,没有进行过任何标记。同样,根据小武器区域中心的建议捐赠给南苏丹的武器销毁机器设备(一台武器粉碎机)自 2022 年 2 月 28 日正式移交以来一直没有使用。

35. 南苏丹问题专家小组于 2020 年 11 月和 2021 年 4 月建议安全理事会要求对重振后的过渡政府管理其武器库存的情况进行独立评估。关于这一事项,2022 年,社区安全和小武器管制局与联合国裁军研究所之间开始了初步讨论。

在基准(e)(执行《武装部队解决与冲突有关的性暴力问题联合行动计划》,重点置于国防和安全部队的训练、提高认识、问责和监督)方面取得的进展

36. 在冲突各方有增无减地将性暴力作为战争武器的情况下,武装部队关于解决与冲突有关的性暴力的《联合行动计划》的实施取得了一些进展,该计划由六个关键支柱组成:(1) 将性暴力问题考量因素纳入《重振协议》安全安排的主流;(2) 对外沟通和外联;(3) 培训、提高认识和宣传;(4) 问责和监督;(5) 保护受害者、证人和司法人员;(6) 监测、评价和报告。在问责和为执行《联合行动计划》提供充足财政资源方面仍然存在重大挑战。

37. 在培训、提高认识和宣传领域(支柱 3),联合执行委员会(由南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟的 11 名高级官员组成,受联合防务委员会授权,负责监督《联合行动计划》的执行情况),于 2022 年访问了五个培训中心,为即将毕业的部队举办关于预防和应对冲突中性暴力的宣传课程。联合执行委员会成员分别于 2022 年 8 月 23 日和 24 日对戈罗姆和拉贾夫培训中心进行了进一步访问,提醒毕业生对与冲突有关的性暴力犯罪实行零容忍。

38. 2023 年 3 月 13 日至 15 日,南苏丹特派团在朱巴为联合执行委员会的南苏丹国家警察署成员及其在各州的协调人举办了关于南苏丹国家警察署应对与冲突有关的性暴力行动计划的讲习班。讲习班的目标包括加强警察协调人在人道主义法、人权规范和原则特别是禁止性暴力的国家和国际法律框架方面的能力。

39. 此外,2023 年 4 月 3 日至 5 日,联合执行委员会在南苏丹特派团的技术支持下,为来自中赤道州的南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟的军官举办了一次基线培训讲习班。讲习班的主要目标包括:(a) 建设和加强培训员和教员在禁止和应对与冲突有关的性暴力方面的能力;(b) 强调追究肇事者的责任,保护幸存者并使其康复;(c) 制定培训计划并确定将在各自单位复制培训的培训员,促进在南苏丹对性暴力犯罪(与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力)实行“零容忍”标准。

40. 关于支柱 3 所载其他预防工作,包括编制和播放高级官员的音频和视频信息,基尔总统于 2022 年 8 月在朱巴对第一批毕业的必要联合部队讲话时表示,他的愿望是解除社区武装以结束暴力,消除偷牛现象,改善安全并结束性暴力。此外,2022 年 12 月,基尔总统在对加入东非共同体区域部队在刚果民主共和国东部维持和平的部队讲话时,指示他们要表现出高度的专业精神,不要参与犯罪,包括性暴力。

41. 关于问责和监督(支柱 4),南苏丹人民国防军军事司法局于 2022 年 6 月成立了一个与冲突有关的性暴力专门小组。该小组由六名军法检察官组成,其中包括三名女性。小组成员将接受有针对性的培训,以便迅速部署到热点地区,调查和起诉南苏丹各地与冲突有关的性暴力犯罪。此外,包括法官、检察官、辩护律师、

调查员、警察和监狱官员在内的司法人员参加了由南苏丹特派团推动和领导的培训方案，以建设有效调查、起诉和判决涉及性暴力案件的能力。

42. 为促进一定程度的问责，南苏丹人民国防军在中赤道州的耶伊(2022年5月至6月)进行的普通军事法庭审判中对五起涉及性暴力和基于性别的暴力案件的八名个人进行了定罪。然而，南苏丹人民国防军内部的高级军官没有一个被定罪。在民事刑事司法领域，西加扎勒河州和瓦拉布州联合特别流动法院(2022年1月至3月、2022年6月、2023年1月至2月)和西加扎勒河州巡回法院(2022年5月至7月和9月、2023年3月)在18起涉及性暴力和性别暴力的案件中对17人定罪。

43. 《联合行动计划》支柱4还涉及与招募军事人员有关的体制框架，包括加强招募和留用妇女的措施，因为这对性别平等和预防与冲突有关的性暴力至关重要。2022年5月13日，来自所有安全部门机构的妇女组成了国家安全部门妇女网络，该网络负责倡导军警妇女的权利和需求，并负责协调所有其他机构化妇女网络的工作。该网络由一个六人执行委员会领导，每个成员代表一个安全部门机构(军队、警察、国家安全、野生动植物、监狱和民防)。该网络的主任最近被接纳为负责筹备南苏丹安全部门改革的防务和安全问题战略审查委员会的成员，这表明军警妇女的声音正在得到倾听，安全部门服务的性别平等问题正在得到考虑。

44. 2022年7月，南苏丹特派团协助联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署按照建设和平基金关于将性别平等纳入南苏丹安全部门改革主流的项目，建立了另外三个安全部门妇女网络(南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署和南苏丹国家监狱署)。2022年9月和10月，特派团协助建立了另外两个安全部门的妇女网络——野生动植物和民防。每个网络由一个九名成员组成的执行委员会管理，每月至少召开一次会议。

45. 虽有上述进展，但仍有许多工作要做。自从上次评估报告以来，重振后的民族团结过渡政府仍然没有为举行联合执行委员会会议提供资金。在2022年6月、9月和12月以及2023年2月召开的四次会议得到了南苏丹特派团的支持。同样，特派团支持了联合执行委员会与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表在2022年10月访问南苏丹期间举行的会议。2023年2月，在南苏丹特派团妇女保护顾问股的支持下，组织了一次监测和评价会议，以使联合执行委员会成员掌握监测和评价的基本和关键概念，并加快尚未开展的活动，确定2023年的计划。

五. 结论

46. 重振后的民族团结过渡政府在联合国、非洲联盟、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及其他区域和国际伙伴的支持下，在第2577(2021)号决议规定的基准(a)、(b)和(e)方面又取得了一些进展。第一批必要联合部队人员毕业是一个值得欢迎的发展，因为在全国各地部署联合部队是在2024年12月成功组织可信、透明和民主选举的重要条件。因此，我再次呼吁重振后的过渡政府为联合部队提供所需资源，快速统一军衔，完成第一阶段毕业人员的重新部署，并毫不拖延地启动第二阶段。

47. 然而，在基准(c)和(d)方面没有取得进展。我特别关切的是，解除武装、复员和重返社会进程仍然缺乏资金和政治支持。让前战斗人员重新融入平民生活，防止他们重新加入武装团体，对于确保南苏丹的持久和平至关重要。为避免今后发生安全危机，我呼吁重振后的过渡政府向执行机制和机构分配必要的资源，以表明其对这一进程的自主和承诺。我呼吁区域和国际伙伴协助重振后的过渡政府开展这项工作。我还感到关切的是，在收缴和处置远程和中程重武器方面缺乏进展，而且在该国筹备选举之际，大量武器仍掌握在平民手中。

48. 执行《重振协议》仍然是实现南苏丹持久和平的唯一途径。在安全理事会第 2577(2021)号决议确定的五个基准方面取得的进展将有助于执行《重振协议》。在这方面，国家安全部门妇女网络的工作和加强军警妇女的工作也将是重要的。我感谢南苏丹当局为秘书处进行评估提供的支持，并鼓励其按照第 2633(2022)号决议第 6 段的规定向安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会提交报告。

49. 我仍然相信，2022 年 8 月商定的路线图为各方提供了一个机会，使其能够利用新商定的时间表，重新致力于全面和有意义地执行《重振协议》。虽然已经取得了一些进展，但还需要做更多工作，以确保在延长的过渡期内成功过渡。我呼吁各方加紧努力和承诺，迅速执行尚未完成的任务。联合国、非洲联盟、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及其他伙伴的持续援助仍然至关重要，特别是在 2023 年期间。