



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
14 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
Оценка

**Ответ руководства по результатам оценки поддержки
ПРООН в обеспечении доступа к правосудию**

I. Введение

1. В 2022 году Управление независимой оценки провело оценку поддержки ПРООН в обеспечении доступа к правосудию, охватывающую период с 2014 по конец 2022 года (DP/2022/6). Оценка строилась на основе определения ПРООН доступа к правосудию как «способности людей добиваться средств правовой защиты и получать их через официальные или неофициальные органы отправления правосудия в соответствии с принципами верховенства права и нормами в области прав человека».
2. Основное внимание в мандате ПРООН уделяется изменению условий жизни людей, живущих в нищете, а также тех, кто изолирован и маргинализован. Ввиду важности этой задачи для работы ПРООН разработчики Стратегического плана на 2022–2025 годы сделали принцип «никто не должен быть забыт» одним из трех основных направлений изменений. Спустя год после начала реализации Стратегического плана выводы и рекомендации этой перспективной оценки доступа к правосудию являются своевременными и ценными.
3. Выводы и рекомендации помогут определить стратегическое направление деятельности организации и сформировать теорию и практику ПРООН по интеграции и практической реализации доступа к правосудию в более широком контексте верховенства права, прав человека, управления и обеспечения жизнестойкости. Они также помогут ПРООН улучшить свой коллективный вклад в стратегию гендерного равенства, антикризисное предложение ПРООН, цифровую стратегию и вклад в более широкую поддержку системы Организации Объединенных Наций в области правосудия, прав человека и верховенства права.
4. Оценка была задумана как формативная, ориентированная на организационное обучение с целью: а) извлечения уроков, получения выводов и рекомендаций, способствующих принятию решений и обучению, которые улучшают вклад ПРООН в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР); и б) поддержки корпоративной ответственности путем оценки результатов



деятельности и вклада ПРООН (на сегодняшний день) в достижение заявленной цели по интеграции и практической реализации доступа к правосудию за счет выявления контекстуальных, стратегических и оперативных факторов, которые могут повлиять на прогресс.

II. Доступ к правосудию в контексте глобального развития

5. Согласно Докладу о развитии человека за 2022 год, мир переживает «поликризис», при этом «люди и раньше сталкивались с болезнями, войнами и экологическими потрясениями, но сочетание дестабилизирующего планетарного давления с растущим неравенством, радикальные социальные преобразования, призванные ослабить это давление, и повсеместная поляризация представляют собой новые, сложные, взаимодействующие источники неопределенности»¹. Многочисленные, усугубляющиеся кризисы поставили под угрозу глобальный прогресс в достижении ЦУР и привели к тому, что значение глобального индекса развития человеческого потенциала снижается второй год подряд, «сводя на нет достижения предыдущих пяти лет»², а также успехи, достигнутые в области эффективного, ответственного и инклюзивного управления³. К ним относится растущий риск экономических кризисов, неравенства, конфликтов и насилия, поляриности, угрозы для верховенства права⁴ и нарушения прав человека⁵. В 2022 году положение дел с соблюдением права на свободное выражение мнений ухудшилось в 35 странах по сравнению с семью странами 10 лет назад, в то время как правительственная цензура СМИ усилилась в 47 странах, а правительственных репрессий против организаций гражданского общества стало меньше в 37 странах⁶.

6. Эти события влияют на способность правительства удовлетворять потребности в правосудии способами, соответствующими стандартам в области прав человека, и в масштабах, отвечающих растущим потребностям. По результатам оценки пробела в правосудии, в 2019 году 5,1 миллиарда человек (треть населения мира) имеют как минимум одну неудовлетворенную правовую потребность, не имеют возможности решить проблемы правосудия и (или) лишены возможностей, предоставляемых законом, — и, по оценкам, 243 миллиона человек живут в экстремальных условиях несправедливости⁷. Эта ситуация еще более усугубилась в результате пандемии COVID-19 и последующих кризисов⁸. Как отмечается в оценке, эффективные и чутко реагирующие системы правосудия имеют решающее значение для создания благоприятных условий для социально-экономического развития, социальной защиты и обеспечения добросовестности и антикоррупционных мер, которые способствуют созданию здоровой финансовой среды для развития и прогресса в деле достижения ЦУР.

¹ Доклад о человеческом развитии, 2021/2022 годы, предисловие.

² Там же, рисунок 2, стр. 4.

³ Там же, рисунок 4.5, стр. 15.1.

⁴ World Justice Project. Rule of Law Index 2022. Доступно по ссылке: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/> and World Justice Project Rule of Law Index, 2022 Insights, WJP, 2022.

⁵ Заявление Администратора ПРООН от 10 декабря 2022 года. Доступно по ссылке: <https://www.undp.org/speeches/draft-statement-undp-administrator-human-rights-day-2022-10-december>.

⁶ Defiance in the Face of Authorization, V-Dem Institute, 2023.

⁷ Measuring the Justice Gap: A People-Centered Assessment of Unmet Justice Needs Around the World, World Justice Project, 2019.

⁸ The COVID-19 Pandemic and Global Justice Gap, World Justice Project, Oct 2020.

7. Пандемия COVID-19 не только создала чрезвычайную ситуацию в области правосудия, но и выявила глубоко укоренившиеся проблемы неравенства и несправедливости во всем мире, поставив под сомнение концепции правосудия, справедливости и подотчетности, а также продемонстрировав необходимость решения, искоренения сохраняющихся структур неравенства и принятия более широких определений правосудия⁹. Многосторонний кризис привел к усилению интенсивности общественных движений и протестов людей, требующих справедливости, будь то от более честных и справедливых правовых систем до повышения социальной, экономической, гендерной, расовой и экологической справедливости¹⁰. В большинстве стран правительства ответили на это жесткими мерами в отношении прав и склонились к авторитаризму, что поставило под угрозу и без того хрупкие социальные контракты¹¹. Тревожная тенденция наблюдается в сокращении финансирования сектора правосудия: снижение на 36 процентов по сравнению с пиковым показателем в 2015 году и прекращение участия стран-доноров¹².

8. Потребности простых людей в правосудии являются важнейшей потребностью развития. Вопрос особенно остро стоит для изолированных групп населения и людей, находящихся в кризисной ситуации, живущих в нестабильных условиях, когда потребности не удовлетворяются, несмотря на острую необходимость в услугах правосудия для поддержки экономической деятельности и защиты развития. Подобное неравенство и отсутствие доступа к правосудию подрывает доверие к государству, что может спровоцировать риск или привести к конфликту¹³. Кризис и нестабильные условия затрудняют удовлетворение потребностей в гражданском и уголовном правосудии, в то время как гуманитарные организации сосредоточены на поддержке услуг правосудия, предоставляемых международными организациями в рамках немедленной кризисной поддержки, без значительного долгосрочного воздействия на национальный потенциал. Уполномоченные Советом Безопасности Организации Объединенных Наций политические, миростроительные и миротворческие операции часто имеют важнейшие мандаты по поддержке и укреплению верховенства права, государственной власти и стабилизации; однако только тесное сотрудничество с заинтересованными сторонами в области развития может стимулировать институциональную поддержку для удовлетворения потребностей людей в правосудии, особенно тех, кто подвергается наибольшему риску остаться без внимания.

9. С 2004 года ПРООН уделяет особое внимание продвижению доступа к правосудию как фактора развития в отличие от большинства организаций, действующих в сфере международного верховенства права¹⁴. В преддверии завершения

⁹ Beyond the Pandemic: The Justice Emergency, UNDP Leanne McKay, April 2021.

¹⁰ Carnegie Endowment for International Peace, Global Protest Tracker, доступно по ссылке: <https://carnegieendowment.org/publications/interactive/protest-tracker>, and Press, B., & Carothers, T., Worldwide Protests in 2020: A Year in Review (Carnegie Endowment for International Peace: December 2020). Доступно по ссылке: <https://carnegieendowment.org/2020/12/21/worldwide-protests-in-2020-year-in-review-pub-83445>; Isabel Ortiz and others, World Protests: A Study of Key Protest Issues in the 21st Century (New York, Palgrave MacMillan, Columbia University, Friedrich-Ebert-Stiftung, 2022). Доступно по ссылке: <https://link.springer.com/book/10.1007/978-3-030-88513-7>.

¹¹ Beyond the Pandemic, см. выше.

¹² Manuel, M., and Manuel, C. April 2021. People-Centred Justice For All: A route to scaling up access to justice advice and assistance in low-income countries. Данные Комитета содействия развитию ОЭСР за 2019 год.

¹³ Beyond the Pandemic, UNDP 2022, доступно по ссылке: <https://www.undp.org/publications/beyond-pandemic-justice-emergency>.

¹⁴ UNDP 2004 guidance note on access to justice.

работы над Повесткой дня на период до 2030 года ПРООН сыграла важную техническую и пропагандистскую роль в демонстрации убедительных аргументов в пользу того, что предоставление услуг правосудия и принципы доступа к правосудию должны быть включены в ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты» в качестве ее неотъемлемой части. ПРООН способствовала диалогу на глобальном и региональном уровнях по вопросам доступа к правосудию и верховенства права как критически важным для достижения устойчивого развития и работала с заинтересованными сторонами в целях продвижения целостного понимания доступа к правосудию, решительно выступая за включение показателя гражданского правосудия в качестве меры измерения задачи 16.3.3 по верховенству права и доступу к правосудию. Этот показатель, согласованный государствами-членами Организации Объединенных Наций, подтвердил подход ПРООН, согласно которому доступ к правосудию является целью развития и фактором, способствующим достижению ЦУР. Несмотря на четкую формулировку Цели 16, расходы на правосудие (как доля зарубежной помощи в целях развития) не увеличились¹⁵.

III. Поддержка ПРООН в обеспечении доступа к правосудию

10. Как отмечено в оценке, ПРООН получила широкое признание в качестве ключевого поставщика международной помощи в целях развития в секторе правосудия. Доступ к правосудию включен в стратегические планы ПРООН на 2018–2022 и 2022–2025 годы и измеряется как часть комплексной структуры результатов. В последнем плане сформулированы меры по обеспечению доступа к правосудию в качестве цели развития и средства содействия в контексте сложных, многоплановых проблем. Он направлен на расширение участия и свободы выбора людей, а также на соблюдение прав человека в рамках эффективного управления¹⁶. Что касается конкретных программных мер, ПРООН поддерживает эффективное, оперативное и добросовестное развитие институтов и гражданского общества в целях поддержки потребностей сообществ в доступе к правосудию¹⁷.

11. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы ПРООН подтверждает свою приверженность поддержке государств-членов в их усилиях, направленных на соблюдение и выполнение своих обязанностей и обязательств в области прав человека в соответствии с международным правом в рамках оперативной деятельности в целях развития и важнейшего инструмента практической реализации принципа «никто не должен быть забыт», который основан на

¹⁵ People-Centred Justice for All, 2021.

¹⁶ См. пункты 10 и 32–37 Стратегического плана ПРООН, сентябрь 2021 года, DP/2021/28 (undocs.org).

¹⁷ Подробнее см. Global Programme annual report 2021, <https://undprolhr2021.org/index.html>. В Сомали в целях укрепления подхода к правосудию, основанного на инициативе населения, ПРООН и партнеры содействовали проведению дискуссий под руководством общин с целью поиска комплексных решений в области правосудия для более чем 6300 сомалийцев. В Буркина-Фасо, Бурунди, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Центральноафриканской Республике при поддержке ПРООН были созданы мобильные суды и службы юридической помощи, которые в 2021 году предоставили доступ к инструментам и услугам правосудия более чем 21 000 человек. В Бангладеш в качестве ответной меры на серьезные последствия пандемии COVID-19 в тюрьмах ПРООН запустила платформу для виртуальных судов, благодаря которой были рассмотрены 42 894 заявки на освобождение под залог и проведены 14 911 виртуальных слушаний. Эта инициатива под руководством ПРООН привела к появлению нового мышления и преобразованию судов с использованием информационных технологий.

четырёхгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года. Эта работа поддерживает верховенство права и доступ к правосудию. Создание национальных систем защиты прав человека, отвечающих интересам правообладателей и помогающих носителям обязанностей выполнять свои обязательства, усиливает подотчетность, поддерживает недискриминацию и укрепляет средства правовой защиты в контексте нарушений прав человека, тем самым способствуя доступу к правосудию¹⁸.

12. С 2008 года штаб-квартира ПРООН развивает свой потенциал в области верховенства права и доступа к правосудию, превратившись из разрозненной группы технических экспертов в объединенную команду штаб-квартиры и региональных сетей, ориентированную на составление комплексных программ в рамках верховенства права, безопасности и прав человека, которая находится в составе Бюро по кризисным ситуациям ПРООН и тесно сотрудничает с соответствующими политическими и программными подразделениями в рамках Глобальной политической сети ПРООН¹⁹.

13. В то же время штаб-квартира ПРООН разработала программный механизм, который обеспечивает финансовую, техническую и стратегическую поддержку страновых отделений ПРООН в целях улучшения участия в разработке программ по обеспечению доступа к правосудию. Глобальная программа по обеспечению верховенства права и прав человека в настоящее время находится на четвертом этапе и направлена на расширение возможностей обучения, разработки программ и информационно-пропагандисткой деятельности в рамках проектов и программ ПРООН, поддерживающих доступ к правосудию на основании соответствующих документов по страновым программам (ДСП)²⁰. В период с 2015 по 2022 год 102 страны получили каталитическую финансовую поддержку, в рамках которой страновым отделениям было выделено 183 миллиона долларов США. Глобальная программа также финансирует и дополняет политику и идейное лидерство в областях, связанных с доступом к правосудию, вносит вклад в управление сообществами практиков²¹ и соответствующие глобальные сети знаний.

14. В самом начале пандемии COVID-19 ПРООН использовала глобальную программу в целях быстрого реагирования на неотложные потребности, вызванные перебоями в работе служб правосудия, разработав руководящую записку для поддержки действий страновых отделений²². По заказу ПРООН был

¹⁸ В качестве примеров можно привести работу с более чем 100 национальными правозащитными учреждениями по продвижению и защите прав человека, укреплению национальных правозащитных систем и поддержке выполнения рекомендаций правозащитных механизмов и процессов Организации Объединенных Наций, таких как универсальный периодический обзор (УПО). Албания, к примеру, использовала этот процесс для поддержки женщин, сталкивающихся с дискриминацией, а в Сьерра-Леоне УПО был использован для содействия отмене смертной казни.

¹⁹ Соответствующие возможности по поддержке доступа к правосудию находятся в Центре управления в Осло (данные и исследования). Группы ПРООН по вопросам управления, здравоохранения, гендерным вопросам и цифровым технологиям вносят важный вклад в создание правовой базы для обеспечения доступа к правосудию.

²⁰ Дополнительную информацию см. в годовых отчетах Глобальной программы ПРООН за 2017 (<https://www.undp.org/publications/rule-law-annual-report-2017>), 2018 (<https://rolhr.undp.org/content/ruleoflaw/en/home/2018.html>), 2019 (<https://www.undp.org/rolhr/publications/2019-annual-report-rule-law-and-human-rights>), 2020 (<https://www.undp.org/rolhr/publications/2020-annual-report-rule-law-and-human-rights>) и 2021 годы (<https://undprolhr2021.org/index.html>).

²¹ См. <https://www.sparkblue.org/cops-public>.

²² Ensuring Access to Justice in the Context of COVID-19, guidance note, UNDP and UNODC, May 2020.

подготовлен документ «После пандемии — чрезвычайная ситуация в области правосудия» в поддержку перехода к более эффективным, системным, комплексным и ориентированным на человека подходам для устранения коренных причин неравенства и поддержки нового общественного договора в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представленных в его докладе по общей повестке дня и предстоящей Концепции верховенства права²³.

15. С 2012 года ПРООН последовательно уделяет большое внимание поддержке системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) в целях оказания скоординированной помощи в области верховенства права (включая доступ к правосудию) в условиях кризиса и нестабильности. В рамках Глобального координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, который ПРООН возглавляет совместно с Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента миротворческих операций Организации Объединенных Наций, ПРООН поддерживала совместные программы по обеспечению верховенства права в сотрудничестве с миссиями в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали, Судане, Сомали и Южном Судане. С момента своего создания Глобальный координационный центр Организации Объединенных Наций существенно повысил уровень сотрудничества и совместной работы на различных условиях между ПРООН, миссиями Организации Объединенных Наций и другими миротворческими и специальными политическими миссиями. В результате сокращения числа миротворческих операций Организации Объединенных Наций и увеличения числа специальных политических миссий с мандатом в области правосудия и исправительных учреждений Глобальный координационный центр Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права позволил ПРООН активизировать координационные усилия в Сомали, Судане и Гамбии.

16. В 2019 и 2020 годах ПРООН, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) совместно с партнерами из гражданского общества возглавили усилия по внедрению «ориентированного на человека» показателя 16.3.3 в систему ЦУР. ПРООН, ОЭСР и УНП ООН подготовили материалы для всеобъемлющего обзора системы глобальных показателей ЦУР к 2020 году, проведенного Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения Целей устойчивого развития, и разработали метаданные. С момента его включения в систему ПРООН возглавляет методологическую разработку показателя, представленного в обзоре ЦУР 16, оказывая поддержку странам в обеспечении понимания и осведомленности об этом показателе и разработке платформы отчетности для стран. ПРООН возглавляет сбор данных и поддерживает постоянные отношения со 100 национальными статистическими управлениями для выполнения этой задачи.

17. ПРООН поддерживает государства-члены в области «ориентированного на человека правосудия» и является активным участником Целевой группы по доступу к правосудию, созданной после публикации доклада «Правосудие для всех» и соответствующих заявлений министров. ПРООН внесла свой вклад в дискуссии, которые вела Целевая группа по доступу к правосудию (и связанные с ней усилия по поиску путей достижения ЦУР 16), и участвовала в работе, которая привела к созданию Коалиции действий в области правосудия. В настоящее время ПРООН является одним из руководителей разработки ориентированной на человека системы обмена сообщениями о правосудии в рамках плана

²³ См. <https://www.undp.org/publications/beyond-pandemic-justice-emergency>, июнь 2022 года.

действий Коалиции действий в области правосудия. ПРООН также является членом Иберо-американского альянса за доступ к правосудию для ускорения реализации ЦУР 16.3 с особым акцентом на данные и инновации, а также продвижение региональной нормативной базы в целях доступа к правосудию на основе моделей ориентированного на человека правосудия²⁴.

18. ПРООН поддерживает процессы правосудия переходного периода в странах на протяжении более десяти лет, уделяя особое внимание продвижению ориентированных на человека и развитие подходов. ПРООН работает в сложных условиях и затяжных кризисах, развивая стратегические партнерства (Фонд миростроительства, Управление Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН–женщины), Международный центр по вопросам правосудия переходного периода) и привлекая доноров и участников международного сотрудничества. ПРООН является стратегическим партнером в разработке Директивной записки Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о правосудии переходного периода для Организации Объединенных Наций в целях повышения превентивной роли правосудия переходного периода. Участие ПРООН в работе по вопросам правосудия переходного периода обеспечило поддержку проектов по обеспечению более широкого доступа к правосудию на основе необходимости взаимодополняемости национальных судебных и несудебных органов, государственных и негосударственных субъектов, а также национальных и международных систем в борьбе с безнаказанностью в таких странах, как Колумбия, Центральноафриканская Республика и Гамбия²⁵.

19. ПРООН оказывает позитивную поддержку расширению доступа к правосудию в рамках деятельности по цифровизации, которая активизировалась во время пандемии COVID-19 благодаря глобальному картированию электронного правосудия и докладу, устанавливающему рамки для «электронного правосудия» ПРООН, которые согласуются с корпоративной цифровой стратегией и

²⁴ См. <https://www.justice.sdg16.plus/ibero-american-alliance>.

²⁵ В Колумбии, после заключения в 2016 году мирных соглашений между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК), ПРООН оказывала стратегическую поддержку трем компонентам системы правосудия переходного периода (Комиссии по установлению истины, Специальному суду по вопросам мира и Отделу розыска пропавших без вести лиц), что позволило скоординировать процесс с текущими национальными и местными стратегиями развития и облегчить доступ к правосудию и истине для более чем 306 000 колумбийцев. В Центральноафриканской Республике ПРООН в рамках портфеля проектов в области укрепления верховенства права объединяет всех национальных и международных партнеров и доноров для координации помощи и финансирования комплексной поддержки правосудия переходного периода, содействуя партнерским отношениям и взаимодополняемости между Специальным уголовным судом, Комиссией по установлению истины, обычными судами, организациями гражданского общества, оказывающими юридическую помощь, и органами безопасности. Аналогичным образом в Гамбии ПРООН в сотрудничестве с УВКПЧ и Фондом миростроительства оказала поддержку Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба (КИПУ), Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) и лицам, пережившим нарушения прав человека, в совместном создании национальных механизмов правосудия переходного периода и прав человека на основе широкого участия и инклюзивного подхода. Это партнерство сыграло важную роль в предоставлении организациям гражданского общества — особенно ассоциациям жертв, женским и молодежным группам — возможности участвовать в национальном процессе правосудия переходного периода.

принципом «никто не должен быть забыт». Спрос и прямая поддержка стран возросли во многих местах, например, в Государстве Палестина²⁶.

20. ПРООН, УВКПЧ и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместно выступили в поддержку глобальной политической повестки дня, связанной с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, и призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к действиям в области прав человека, в рамках которого ПРООН является одним из руководителей тематической работы в этой области для системы развития Организации Объединенных Наций. Совместно с партнерами ПРООН раскрыла право на создание чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды в информационной записке. Исходя из растущего спроса со стороны страновых отделений ПРООН и признания права на здоровую окружающую среду, ПРООН также завершила разработку глобальной стратегии экологического правосудия и руководящей записки по поддержке программирования страновых отделений, где основными компонентами этого стратегического подхода являются расширение доступа к правосудию и расширение юридических прав в области окружающей среды и изменения климата.

21. ПРООН применяет комплексный подход к поддержке обеспечения доступа к правосудию для женщин и девочек, особенно для жертв насилия в условиях кризиса и нестабильности. Признавая, что женщины — особенно женщины-политики, правозащитницы, активистки, феминистские группы, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексуалы (ЛГБТКИ+) и молодые женщины — сталкиваются с широко распространенными и растущими формами насилия, ПРООН работает в 90 странах, чтобы положить конец гендерному насилию с помощью совместной инициативы «Луч света» и Платформы гендерной справедливости. ПРООН, Структура «ООН-женщины» и еще 20 партнеров обеспечивают комплексные, межсекторальные и межучрежденческие меры в рамках ориентированного на человека правосудия для женщин, в то время как ПРООН поддерживает лидерство женщин в области правосудия, безопасности, а также в секторах парламента вместе с ЮНФПА и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) в целях устранения дискриминационных рамок. Поддержка Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта способствовала усилиям Специального представителя Организации Объединенных Наций по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе поддержка усилий по привлечению к ответственности и конкретному судебному преследованию в таких странах, как Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго и Гвинея.

22. Учитывая важность гражданского правосудия, что отражено в новом показателе ЦУР 16.3.3, и сквозной характер гражданского правосудия как основы

²⁶ Группа по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека (ГВЗБПЧ) оказывает техническую поддержку недавним начинаниям в этой области (в 2021 году в пяти тренингах по электронному правосудию приняли участие более 40 страновых отделений ПРООН) и тесно сотрудничает с Главным цифровым управлением в рамках разработки рекомендаций по верховенству права и цифровизации, а также определения возможностей для поддержки эффективного и устойчивого программирования. К примеру, в Государстве Палестина ПРООН поддержала разработку системы управления судами «Мизан II», которая не только повысила эффективность, но и расширила доступ к правосудию для людей, участвующих в уголовных и гражданских делах, увеличила скорость судебных разбирательств и снизила их издержки, а также повысила прозрачность судебных решений, предлагая при этом дальнейшие возможности для совершенствования системы и реформы законодательства, чтобы лучше удовлетворить потребности людей в этом конкретном политическом и правовом контексте.

прав и привилегий, на которых строятся все ЦУР, ПРООН поддерживает системы, институты и механизмы обеспечения гражданского правосудия в сфере занятости, семейных отношений, здравоохранения, жилья, земли и собственности, правовой идентичности, экономических возможностей и социальной защиты. В соответствии с антикризисным предложением ПРООН на 2022 год, организация укрепляет гражданское правосудие в качестве превентивной стратегии, направленной на предотвращение и деэскалацию кризисов и нестабильности. В результате проведенного в 2022 году картирования было выявлено более 30 страновых отделений, осуществляющих 70 проектов, ориентированных на гражданское правосудие. Уроки и новые примеры передовой практики будут опубликованы в 2023 году. В настоящее время разрабатывается аналитическая записка с изложением приверженности ПРООН гражданскому правосудию, в которой будет выражена поддержка глобальных информационно-пропагандистских усилий в рамках Коалиции действий в области правосудия с целью повышения значимости гражданского правосудия как центрального элемента ориентированного на человека подхода к правосудию.

23. В рамках своих усилий по укреплению верховенства права ПРООН инвестирует в использование цифровых технологий для развития и преобразования государственных и официальных систем правосудия и институтов с целью повышения доступности, эффективности, прозрачности и подотчетности. ПРООН признает важность систем традиционного и неформального правосудия, включая альтернативные механизмы разрешения споров, такие как посредничество и восстановительное правосудие, и их потенциал для расширения доступа к правосудию для всех, особенно для наиболее обездоленных групп населения. ПРООН поддерживала национальные системы традиционного и неформального правосудия с твердой приверженностью достижению справедливых результатов отправления правосудия и процессов, которые учитывают конкретные условия и соответствуют международным стандартам в области прав человека, а также уделяют должное внимание правам женщин²⁷.

24. Программа ПРООН «КоЛаб "Будущее правосудия"» (Justice Futures CoLab), запущенная в июне 2022 года, является механизмом для поощрения обучения и обеспечения комплексного, инновационного и адаптивного программирования и поддержки политики. КоЛаб позволяет проводить стратегические обсуждения между страновыми, региональными и глобальными группами, а также в рамках различных дисциплин по вопросам программирования гражданского правосудия, верховенства права и правозащитных аспектов развития для внутреннего перемещения, привлечения негосударственных субъектов правосудия и безопасности в условиях гибридности, а также поддержки экологических правозащитников. КоЛаб тесно сотрудничает с Глобальным центром знаний ПРООН, Отделом стратегических инноваций и Лабораториями-акселераторами

²⁷ Примеры по конкретным странам см. в следующих материалах: i) альтернативные механизмы разрешения споров в Сомали: Nonviolent Communication in alternative dispute resolution centres (undp.org) и беседы в общинах для обсуждения проблем правосудия и безопасности: Community conversations for justice (undp.org); ii) Мали — поддержка земельных комиссий в разрешении споров на уровне общин: Le PNUD appuie la redynamisation des commissions foncières pour contribuer à une gestion apaisée et durable du foncier agricole (undp.org); iii) Малави — работа с традиционными лидерами в области гендерной справедливости: In Malawi, Traditional Authorities are helping to eliminate child marriage and get girls back to school (undp.org); iv) Боливия — поддержка системы правосудия коренных народов: El Fortalecimiento de la Justicia Indígena Originario Campesina, Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo (undp.org); v) сельские суды Бангладеш: Home - Activating Village Courts in Bangladesh Project.

в области систематического составления программ правосудия на основе фактических данных и инноваций.

25. Доступ к правосудию для перемещенных лиц с 2017 года является ключевой областью сотрудничества между ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Совместные инициативы в более чем 25 странах поддерживают юридическую помощь, оказываемую беженцам и членам принимающих общин, а также мобильные суды в лагерях беженцев. В 2022 году активизировались усилия по укреплению партнерских отношений на стратегическом уровне.

26. С 2017 года постоянно усиливается поддержка ПРООН национальных правозащитных учреждений в рамках трехстороннего партнерства по поддержке таких учреждений, которую ПРООН оказывает совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по правам человека и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, и глобальная программа служит оперативным механизмом партнерства, обеспечивающим платформу для широкой поддержки в рамках системы Организации Объединенных Наций национальных правозащитных учреждений, которые являются ключевыми органами, обеспечивающими доступ к правосудию и подотчетность на страновом уровне. Кроме того, ПРООН поддерживает осуществление разработанных Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, включая средства правовой защиты для жертв злоупотреблений, и делает это путем наращивания потенциала национальных правозащитных учреждений и судов с тем, чтобы они служили эффективными механизмами регистрации и рассмотрения жалоб. Кроме того, ПРООН инвестирует в поддержку и защиту правозащитников, добивающихся правосудия для жертв²⁸.

IV. Рекомендации

Рекомендация 1. ПРООН признает, что ей следует увеличить инвестиции и более четко обозначить приносимую ею пользу в области доступа к правосудию на страновом уровне, основываясь на всестороннем анализе потребностей в правосудии как организаций, так и населения. ПРООН следует более тесно сотрудничать с другими субъектами для усиления политического участия в обеспечении равного доступа к правосудию для всех на самом высоком уровне, в том числе в рамках правосудия переходного периода.

27. ПРООН согласна с выводами рекомендации 1 в том, что ей следует увеличить инвестиции и более четко обозначить приносимую ею пользу в области доступа к правосудию на страновом уровне на основе всестороннего анализа организационных потребностей и потребностей, связанных с правосудием.

28. Признавая сложность и ограниченность глобальных и национальных потребностей в ресурсах для поддержки доступа к правосудию, особенно в сложных политических условиях, ПРООН будет стремиться к расширению

²⁸ Для этих целей в семи странах Азии был выпущен онлайн-набор инструментов под названием «Пути к средствам правовой защиты», содержащий подробное пошаговое руководство о том, где искать национальную и международную защиту от преследований, и подобный набор будет составлен для правозащитников в других странах. ПРООН также выдает гранты НПО, предоставляющим юридические консультации жертвам корпоративного произвола, и поддерживает разработку законодательства, направленного на защиту от стратегических судебных процессов против участия общественности, которые часто используются для того, чтобы помешать разоблачителям информировать общественность о нарушениях стандартов в области прав человека со стороны предприятий.

руководящих указаний по формированию ценностного ориентира и ресурсной базы для обеспечения доступа к правосудию в странах-партнерах. В рамках разработки обновленной руководящей записки по программированию доступа к правосудию ПРООН будет увеличивать масштабы и количество проектов по обеспечению доступа к правосудию и инвестировать средства в мониторинг, оценку и обучение в целях усиления воздействия на уровне страновых отделений.

29. ПРООН согласна с тем, что ей следует углублять диалог с миротворческими операциями и специальными политическими миссиями Организации Объединенных Наций, а также с Управлением по координации деятельности в целях развития (УКР). Взяв за основу оценку достижений глобальных координационных центров по вопросам верховенства права за последние десять лет, ПРООН увеличит возможности и ресурсы, выделяемые на поощрение согласованности действий Организации Объединенных Наций в оказании помощи в области верховенства права совместно с секретариатами УНП ООН, УВКПЧ, Структуры «ООН-женщины» и УВКБ ООН в интересах поощрения совместного взаимодействия и укрепления связей между политическими, техническими аспектами и аспектами развития поддержки правосудия в будущем.

Рекомендация 2. ПРООН признает необходимость формулирования ориентированных на человека подходов к правосудию, когда речь идет об институциональном развитии.

30. ПРООН принимает данную рекомендацию. ПРООН признает необходимость формулирования ориентированных на человека подходов к правосудию, особенно когда речь идет об институциональном развитии, в рамках специальной программной записки об «ориентированных на человека подходах», и работы, которую предстоит проделать Центру знаний и «КоЛаб правосудия» по продвижению портфельных и системных подходов к сектору правосудия, а также стратегического использования электронного правосудия и цифровых технологий в поддержку значимого преобразования правосудия в целях удовлетворения потребностей в правосудии для всех. В рамках Глобальной программы обеспечения верховенства права будет создана усиленная система мониторинга, оценки и обучения для более эффективного отслеживания ориентированных на человека подходов во всех программах ПРООН. При содействии основных заинтересованных сторон ПРООН наращивает масштабы совместного трехстороннего партнерства в рамках системы Организации Объединенных Наций для поддержки национальных правозащитных учреждений во всех существующих регионах.

Рекомендация 3. ПРООН принимает рекомендацию о необходимости увеличить широту и глубину своей работы, включая альтернативные механизмы разрешения споров, когда негосударственные судебные механизмы предлагают заслуживающие доверия ответы на проблемы людей.

31. ПРООН давно признает важность систем традиционного и неформального правосудия, включая альтернативные механизмы разрешения споров, такие как посредничество и восстановительное правосудие, и их потенциал для расширения доступа к правосудию для всех, особенно для наиболее обездоленных групп населения. При этом подчеркивает, что иногда приходится отказываться от взаимодействия с системами традиционного и неформального правосудия, руководствуясь принципами прав человека, политической обстановкой и необходимостью применения принципа «не навреди». Ориентированность на интересы людей будет отражена в руководящей записке по обеспечению доступа к правосудию в соответствии с рекомендацией 1, а «КоЛаб правосудия», Центр знаний

и Глобальная программа ПРООН по обеспечению верховенства закона и прав человека будут использоваться для ее продвижения.

32. С 2021 года ПРООН вносит активный вклад в деятельность Рабочей группы по традиционному и неформальному правосудию (ТФП), глобального альянса, который способствует взаимодействию с системами традиционного и неформального правосудия в рамках поддержки достижения ЦУР 16, что недавно было одобрено Коалицией действий в области правосудия. Эти согласованные информационно-пропагандистские усилия включают в себя важные исследования и учебные мероприятия, которые обеспечат обзор передового опыта и передовых моделей, способствуя улучшению политической среды в интересах взаимодействия с системами традиционного и неформального правосудия, а на программном уровне — поощрению и расширению взаимодействия с негосударственными системами правосудия и альтернативными механизмами.

Рекомендация 4. ПРООН принимает предложение о поощрении интеграции программ в области правосудия с другими сферами деятельности, включая поддержку безопасности и миростроительства, предоставление государственных услуг, социальную защиту, а также охрану окружающей среды и изменение климата.

33. Во всех областях деятельности ПРООН можно повысить качество разработки программ и расширить доступ к правосудию за счет включения эффективных средств обращения за помощью в суд для пострадавших людей. ПРООН усилит поддержку правовой защиты лиц, не имеющих законных документов, удостоверяющих их личность, в связи с отсутствием систем регистрации и (или) отсутствием идентификационных данных, свидетельств о праве на владение недвижимостью или гарантии трудовой занятости. ПРООН выделит ресурсы на поощрение экологической справедливости и прав человека и обеспечит потенциал для поддержки всестороннего учета справедливости и прав человека во всех профильных областях. Новый портфель и системный подход, разрабатываемые ПРООН, будут способствовать развитию и внедрению комплексных подходов на глобальном, региональном и страновом уровнях в рамках проектов и программ в области правосудия, безопасности, миростроительства, предоставления государственных услуг, социальной защиты, охраны окружающей среды и изменения климата.

Рекомендация 5. ПРООН признает необходимость инвестирования в усовершенствованные системы данных, мониторинга и оценки правосудия для своих программ в области правосудия.

34. ПРООН создает подразделение по мониторингу, оценке и обучению в рамках группы по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека. Это новое подразделение будет оказывать поддержку страновым отделениям, региональным центрам и партнерам в разработке и применении методов и инструментов мониторинга, оценки и обучения для укрепления обмена знаниями и ориентированного на конкретные результаты управления программами в области правосудия. Передовой опыт и извлеченные уроки будут обобщаться и распространяться среди сотрудников ПРООН, партнеров и практиков, в том числе в рамках сотрудничества с глобальным центром знаний ПРООН, сообществами специалистов-практиков и инновационными группами.

Рекомендация 6. ПРООН принимает рекомендацию о предоставлении дифференцированного доступа к поддержке в области правосудия отдельным лицам и группам, подверженным риску остаться без внимания, устраняя исходные предпосылки для изоляции и причины неизменно высоких показателей отсева в процессе отправления правосудия.

35. ПРООН следует инвестировать в увеличение количества и повышение качества данных о правосудии и укреплять системы мониторинга и оценки для своей программы в области правосудия, при этом группа по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека предпримет активные шаги для повышения осведомленности о новом маркере проекта по правам человека и систематическом внедрении принципов «никто не должен быть забыт» (см. оценку) в рамках поддержки политики и программ. Конкретный акцент на обеспечение доступа к правосудию для женщин и внутренне перемещенных лиц будет добавлен в руководящую записку, которая будет распространяться через обучающие сети и активные стратегические партнерства. ПРООН также предпримет шаги по включению борьбы с расизмом и дискриминацией во все инициативы и примет меры по реализации рекомендаций Старшего советника по борьбе с расизмом.

Рекомендация 7. ПРООН признает необходимость усиления поддержки электронного правосудия, повышения эффективности и качества процессов правосудия, уделяя при этом внимание проблеме расширения цифровых пробелов и защите данных.

36. ПРООН разработала серию информационных продуктов в области электронного правосудия и учебный модуль в целях использования своего опыта и поддержки страновых отделений в деле продвижения достижений в области верховенства права и правосудия. ПРООН будет оказывать стратегическую и техническую поддержку заинтересованным сторонам в страновых отделениях, которые участвуют в разработке проектов электронного правосудия, и завершит подготовку краткого отчета об извлеченных уроках, связанных с ведением дел.

37. Группа ПРООН по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека и Главное цифровое управление работают над инклюзивными, ориентированными на человека мерами по обеспечению доступа к правосудию, опираясь на ценности ПРООН, достигнутые результаты и спрос среди заинтересованных сторон. Создается внутренний потенциал для повышения эффективности внедрения цифровых стандартов ПРООН и активной поддержки планирования и разработки технологий управления, технической поддержки, фактических данных и потенциала цифровой государственной инфраструктуры, которые являются инклюзивными, безопасными и совместимыми для обеспечения доступа к правосудию.

38. ПРООН совместно с Главным цифровым управлением обобщает накопленный опыт с целью выявления технологий многократного использования для рационализации и масштабирования ориентированного на производство подхода, предлагая странам проверенные и масштабируемые варианты инклюзивных и основанных на правах человека цифровых преобразований.

39. Кроме того, ПРООН расширяет свой реестр консультантов, работающих на стыке правосудия и цифровизации, чтобы создать пул экспертов для поддержки реализации программ и мониторинга на страновом уровне.

Будущая поддержка ПРООН в обеспечении доступа к правосудию

40. ПРООН будет и впредь уделять приоритетное внимание обеспечению доступа к правосудию в рамках верховенства права и прав человека, обновляя и пересматривая подход в контексте «ориентированных на человека подходов», политически обоснованного программирования и поддержки страновых отделений с целью включения доступа к правосудию в их портфели проектов.

41. ПРООН стремится наращивать потенциал для работы в области экологической справедливости, гендерной справедливости, электронного правосудия/цифровизации, а также определить, как включить обязательства в области прав человека во все области политики и программ, а также развивать программные предложения, направленные на борьбу с расизмом и дискриминацией.

42. Вся работа ПРООН зависит от наличия ресурсов, и финансовые ограничения являются конкретным препятствием для расширения технического потенциала и инвестирования в программы обеспечения доступа к правосудию на страновом уровне. Приверженность и гибкость доноров имеют решающее значение для достижения успеха ПРООН.

Приложение. Основные рекомендации и ответ руководства ПРООН

Рекомендация 1. ПРООН следует увеличить свои инвестиции и более четко обозначить приносимую ею пользу в области доступа к правосудию на страновом уровне, основываясь на всестороннем анализе потребностей в правосудии как организаций, так и населения. ПРООН следует более тесно сотрудничать с другими субъектами для усиления политического участия в обеспечении равного доступа к правосудию для всех на самом высоком уровне, в том числе в рамках правосудия переходного периода.

Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию 1 и признает, что ей следует увеличить свои инвестиции и более четко обозначить приносимую ею пользу в области доступа к правосудию на страновом уровне, основываясь на всестороннем анализе потребностей в правосудии как организаций, так и населения.

Признавая сложность и ограниченность глобальных и национальных потребностей в ресурсах для поддержки доступа к правосудию, особенно в сложных политических условиях, ПРООН будет стремиться к расширению руководящих указаний по формированию ценностного ориентира и ресурсной базы для обеспечения доступа к правосудию в странах-партнерах. В рамках разработки обновленной руководящей записки по программированию доступа к правосудию ПРООН стремится увеличивать масштабы и количество проектов по обеспечению доступа к правосудию, а также инвестировать средства в мониторинг, оценку и обучение в целях сопровождения и поддержки повышения эффективности воздействия на уровне страновых отделений.

ПРООН согласна с тем, что ей следует углублять диалог с миротворческими операциями и специальными политическими миссиями Организации Объединенных Наций, а также с УКР. Взяв за основу оценку достижений глобальных координационных центров по вопросам верховенства права за последние десять лет, ПРООН увеличит возможности и ресурсы, выделяемые на продвижение согласованности действий Организации Объединенных Наций в оказании помощи в области верховенства права совместно с секретариатом Организации Объединенных Наций (напр., с УНП ООН, УВКПЧ, Структурой «ООН-женщины», УВКБ ООН) для продвижения совместного взаимодействия и укрепления связей между политическими, техническими аспектами и аспектами развития поддержки в области правосудия в будущем.

Ключевые виды деятельности	Дата завершения	Ответственные подразделения	Контроль за выполнением*	
			Статус	Примечания
Разработка руководства по программе реализации ориентированного на человека подхода к доступу к правосудию (обновление практической записки ПРООН по доступу к правосудию от 2004 года), уделяя особое внимание таким вопросам, как гендерная справедливость и внутренне перемещенные лица (ВПЛ).	IV квартал 2023 года (руководство) 2024 год (гендерная справедливость и ВПЛ)	Группа по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека (ВВПБПЧ), Бюро по кризисным ситуациям ПРООН		
Определение или выделение ресурсов для наращивания координационного потенциала глобального координационного центра по вопросам верховенства права в штаб-квартире ПРООН с целью укрепления диалога и улучшения координации в области обеспечения доступа к правосудию.	IV квартал 2023 года	Бюро по кризисным ситуациям ПРООН		

Рекомендация 2. Программы ПРООН должны фокусироваться на ориентированном на человека правосудии, особенно в том, что касается институционального развития. Помимо дальнейшей поддержки институционализации юридической помощи, ПРООН следует усилить акцент в своей программе на справедливости, качестве процессов правосудия и надзоре за ними, а также на ключевом компоненте доступа к правосудию, а именно способности людей решать и предотвращать проблемы правосудия.

Ответ руководства: ПРООН принимает данную рекомендацию. ПРООН признает необходимость формулирования ориентированных на человека подходов к правосудию, в особенности когда речь идет об институциональном развитии, в рамках специальной программной записки об «ориентированных на человека подходах», работы Центра знаний и «КоЛаб правосудия» по продвижению портфельных и системных подходов к сектору правосудия, а также стратегического использования электронного правосудия и цифровых технологий в поддержку значимого преобразования правосудия в целях удовлетворения потребностей в правосудии для всех. В рамках Глобальной программы обеспечения верховенства права будет создана усиленная система мониторинга, оценки и обучения для более эффективного отслеживания ориентированных на человека подходов в программах ПРООН. (Примечание: рекомендации 2 и 5 имеют пересекающиеся пункты, касающиеся внедрения/институционализации инструментов мониторинга/сбора данных для национальных органов правосудия).

2.1 Создание подразделения мониторинга, оценки и обучения и стратегии для поощрения сотрудничества в области обучения и обмена знаниями по вопросам правосудия в рамках стратегии мониторинга, оценки и обучения среди организаций в сфере верховенства права, безопасности и прав человека, включая мониторинг, оценку и потенциал обучения.	IV квартал 2023 года	ВВПБПЧ		
2.2 С помощью «КоЛаб правосудия» и Центра знаний ПРООН поощрение обучения системным подходам и управлению портфелем проектов в области доступа к правосудию (см. ниже пункт 5.3 о формулировании предложения по поддержке национальных органов правосудия в области мониторинга процессов правосудия и аналитики данных)	IV квартал 2023 года– 2024 год	ВВПБПЧ Центр знаний ПРООН		
2.3 Разработка специальной программной записки, формулирующей подход ПРООН и основные принципы ориентированного на человека подхода к правосудию и безопасности.	IV квартал 2023 года	ВВПБПЧ Бюро по кризисным ситуациям ПРООН		
2.4 Использование роли «КоЛаб “Будущее правосудия”» для поощрения и обеспечения организационного сдвига в сторону ориентированных на человека подходов к правосудию, включая увеличение объема данных и программ, основанных на фактах. КоЛаб поддерживает и обеспечивает комплексные и междисциплинарные методы мышления и работы, способствует обмену знаниями и опытом, а также тестированию и масштабированию инноваций в области правосудия.	В течение 2023– 2026 годов	ВВПБПЧ Сообщество практиков под управлением ПРООН (Центр зна- ний)		

Рекомендация 3. ПРООН следует увеличить широту и глубину своей работы с более широким кругом участников, включая альтернативные механизмы разрешения споров, когда негосударственные судебные механизмы предлагают заслуживающие доверия ответы на проблемы людей.

Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию 3 о необходимости увеличить широту и глубину своей работы с более широким кругом участников, включая альтернативные механизмы разрешения споров, когда негосударственные судебные механизмы предлагают заслуживающие доверия ответы на проблемы людей.

ПРООН давно признает важность систем традиционного и неформального правосудия, включая альтернативные механизмы разрешения споров, такие как посредничество и восстановительное правосудие, и их потенциал для расширения доступа к правосудию для всех, особенно для наиболее обездоленных групп населения. При этом подчеркивает, что иногда приходится отказываться от взаимодействия с системами традиционного и неформального правосудия, руководствуясь принципами прав человека, политической обстановкой и необходимостью применения принципа «не навреди». Однако ПРООН согласна с выводом, что основой ее работы в области обеспечения правосудия остается поддержка государственных органов правосудия. Эта основа будет отражена в руководящей записке по обеспечению доступа к правосудию в соответствии с Рекомендацией 1.

Включение в руководящую записку по доступу к правосудию специального тома, посвященного системам традиционного и неформального правосудия, и внедрение обучения в «КоЛаб правосудия» и сообщество практиков в области управления. Взаимодействие с соответствующими подразделениями по вопросам содействия оперативному взаимодействию ПРООН с субъектами неформального и традиционного правосудия и оказания им поддержки, о чем говорится в руководящей записке.

II квартал
2024 года

ВВПБПЧ

Проведение параллельного мероприятия на саммите по ЦУР в партнерстве с Рабочей группой по традиционному и неформальному правосудию и Коалицией действий в области правосудия, чтобы представить результаты исследований, заручиться политической поддержкой и стимулировать развитие политики.

III квартал

ВВПБПЧ

Рекомендация 4. ПРООН следует поощрять более тесную интеграцию и синергию программ в области правосудия с другими сферами деятельности, включая поддержку безопасности и миростроительства, предоставление государственных услуг, социальную защиту, а также охрану окружающей среды и изменение климата. Во всех областях деятельности ПРООН можно улучшить разработку программ и расширить доступ к правосудию за счет включения эффективных средств обращения за помощью в суд для пострадавших людей. ПРООН следует также усилить поддержку правовой защиты лиц, не имеющих удостоверений личности, свидетельств о праве на владение недвижимостью или гарантии трудовой занятости.

Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию 4 о необходимости поощрять более тесную интеграцию и синергию программ в области правосудия с другими сферами деятельности, включая поддержку безопасности и миростроительства, предоставление государственных услуг, социальную защиту, а также охрану окружающей среды и изменение климата.

<p>Во всех областях деятельности ПРООН можно улучшить разработку программ и расширить доступ к правосудию за счет включения эффективных средств обращения за помощью в суд для пострадавших людей. ПРООН также усилит поддержку правовой защиты лиц, не имеющих удостоверений личности, свидетельств о праве на владение недвижимостью или гарантии трудовой занятости. ПРООН выделит ресурсы на поощрение экологической справедливости и прав человека и обеспечит потенциал для поддержки всестороннего учета справедливости и прав человека во всех профильных областях. Новый портфель и системный подход, который ПРООН разрабатывает и развивает на глобальном, региональном и страновом уровнях, будет поощрять и облегчать применение комплексных подходов к проектам и программам в области правосудия, безопасности, миростроительства, предоставления государственных услуг, социальной защиты, охраны окружающей среды и изменения климата.</p>				
Усиление работы по повышению осведомленности ПРООН и ее партнеров и определение отправных точек для поддержки людей, не имеющих законных удостоверений личности, путем сбора информации о передовой практике в страновых отделениях ПРООН и проведения вебинаров для страновых отделений с целью обмена накопленным опытом.	IV квартал 2024 года	Управление		
Определение кадрового потенциала и средств для поощрения и реализации права на здоровую окружающую среду и доступ к экологической справедливости в рамках стратегии экологической справедливости.	IV квартал 2023 года	ВВПБПЧ Группа по вопросам природы, климата, энергетики и управления Бюро по кризисным ситуациям		
ВВПБПЧ внесет свой вклад в работу центра знаний/управления, посвященную портфельным подходам к программированию ВВПБПЧ, и окажет поддержку Бюро по кризисным ситуациям и Бюро по вопросам политики и поддержки программ в рамках направления деятельности по «политическим аспектам мышления и работы», координируемой Центром по предотвращению конфликтов, Центром управления в Осло и Центром знаний.	2023 год	ВВПБПЧ Центр знаний Центр по предотвращению конфликтов Центр управления в Осло		
ВВПБПЧ поддерживает руководство Бюро по кризисным ситуациям и Бюро по вопросам политики и поддержки программ (БППП) в определении потенциала в области прав человека и правосудия, необходимого для соответствующих групп в контексте стратегии в области прав человека (инклюзивный рост, финансы и т. п.).	2023 год	ВВПБПЧ с Бюро по кризисным ситуациям и БППП		

Рекомендация 5. ПРООН следует инвестировать в увеличение количества и повышение качества данных об ориентированном на человека правосудии и существенно укреплять системы мониторинга и оценки для своих программ в области правосудия, чтобы понять, в какой степени существующие модели поддержки работают для расширения доступа к правосудию в интересах тех, кому труднее всего получить такой доступ, а также лучше адаптировать планы действий.

Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию 5 о необходимости инвестировать в увеличение количества и повышение качества данных об ориентированном на человека правосудии и существенно укреплять системы мониторинга и оценки для своих программ в области правосудия. В настоящее время ПРООН работает над созданием подразделения по мониторингу, оценке и обучению в рамках группы по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека. Это новое подразделение будет оказывать поддержку страновым отделениям, региональным центрам и партнерам в разработке и применении методов и инструментов мониторинга, оценки и обучения для укрепления обмена знаниями и ориентированного на конкретные результаты управления программами в области правосудия. Передовой опыт и уроки, извлеченные из программ в области правосудия, будут обобщаться и распространяться среди сотрудников ПРООН, партнеров и практиков, в том числе в рамках сотрудничества с глобальным центром знаний ПРООН, сообществами специалистов-практиков и инновационными группами.

5.1 Создание подразделения по мониторингу, оценке и обучению в рамках группы ПРООН по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека (см. рекомендацию 1).	IV квартал 2023 года	ВВПБПЧ		
5.2 Разработка стратегии по наращиванию потенциала обучения и подготовки в области мониторинга, оценки и обучения для группы по вопросам верховенства права, безопасности и прав человека.	IV квартал 2023 года	ВВПБПЧ		
5.3 Укрепление партнерства между «КоЛаб "Будущее правосудия"» и лабораториями-акселераторами ПРООН в интересах продвижения обучения и инноваций в области ориентированного на человека правосудия, включая методы и инструменты сбора данных в целях информационного обеспечения разработки, обучения и адаптации проектов, а также для выявления, тестирования и масштабирования инновационных подходов к деятельности по обеспечению доступа к правосудию.	IV квартал 2024 года	ВВПБПЧ и лаборатории-акселераторы ПРООН		
5.4 Укрепление процессов сбора данных и отчетности по 16.3.3. совместно с курирующими органами ОЭСР и УНП ООН, в том числе путем проведения опроса по ЦУР 16.	IV квартал 2024 года	Управление и Центр управления в Осло		

<p>Рекомендация 6. ПРООН следует предоставлять более дифференцированный доступ к поддержке в области правосудия отдельным лицам и группам, которые наиболее подвержены риску остаться без внимания, устраняя исходные предпосылки для изоляции и причины неизменно высоких показателей отсева в процессе отправления правосудия.</p>				
<p>Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию 6 о необходимости предоставлять более дифференцированный доступ к поддержке в области правосудия отдельным лицам и группам, которые наиболее подвержены риску остаться без внимания, устраняя исходные предпосылки для изоляции и причины неизменно высоких показателей отсева в процессе отправления правосудия.</p> <p>ВВПБПЧ предпримет активные шаги для повышения осведомленности о новом маркере проекта по правам человека и систематическом внедрении принципов «никто не должен быть забыт» (см. оценку ПРООН по принципу «никто не должен быть забыт») в рамках поддержки политики и программ. Конкретный акцент на обеспечение доступа к правосудию для женщин и внутренне перемещенных лиц будет добавлен в обновленную руководящую записку, которая будет распространяться через обучающие сети и активные стратегические партнерства. ПРООН также предпримет активные шаги по включению борьбы с расизмом и дискриминацией в разработки своих программ и примет меры по реализации рекомендаций Старшего советника по борьбе с расизмом.</p>				
Мобилизация ресурсов для разработанной ПРООН и Структурой «ООН-женщины» Платформы гендерной справедливости с целью расширения стратегической и комплексной поддержки страновых отделений, дополненной руководящей запиской по обеспечению доступа женщин к правосудию в качестве приложения к руководству (см. рекомендацию 1).	IV квартал 2024 года	ВВПБПЧ/Отдел по гендерным вопросам/Бюро по кризисным ситуациям/ Бюро по внешним связям и информационно-пропагандистской деятельности		
Завершение подготовки специальной руководящей записки по программированию в качестве приложения к руководству (см. рекомендацию 1)	II квартал 2024 года	ВВПБПЧ		
Завершение разработки плана действий по реализации выводов и рекомендаций, представленных в обзоре программы Старшего советника по борьбе с расизмом.	IV квартал 2023 года	Бюро по кризисным ситуациям ПРООН и руководство БППП		
Обеспечение наличия на устойчивой основе специализированного кадрового потенциала на уровне С-4 для поддержки составления программ по гендерной справедливости в рамках Глобальной политической сети ПРООН.	IV квартал 2024 года	Бюро по кризисным ситуациям ПРООН и БППП		

Рекомендация 7. ПРООН следует усилить поддержку электронного правосудия в целях повышения эффективности и качества процессов правосудия, уделяя при этом должное внимание рискам, связанным с расширением существующих цифровых пробелов и защитой данных.

Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию 7 и признает, что следует усилить поддержку электронного правосудия в целях повышения эффективности и качества процессов правосудия, уделяя при этом должное внимание рискам, связанным с расширением существующих цифровых пробелов и защитой данных.

Как говорилось выше, ПРООН разработала серию информационных продуктов в области электронного правосудия и учебный модуль в целях использования опыта ПРООН и поддержки страновых отделений в интересах дальнейшего развития. ПРООН приведет в соответствие конкретные возможности для оказания стратегической и технической поддержки страновым отделениям, участвующим в разработке проектов электронного правосудия. ПРООН завершит подготовку отчета об извлеченных уроках, связанных с ведением дел.

Группа ПРООН по вопросам верховенства права и Главное цифровое управление (ГЦУ) приступили к работе над инклюзивными, ориентированными на человека мерами по обеспечению доступа к правосудию, опираясь на ценности ПРООН, достигнутые результаты и существенный спрос среди стран. Мы наращиваем внутренний потенциал не только для повышения эффективности внедрения цифровых стандартов ПРООН, но также для активной поддержки планирования и разработки, чтобы обеспечить странам доступ к технологиям, технической поддержке, фактическим данным и возможностям, включая управление технологиями в целях создания инклюзивной, безопасной и совместимой цифровой государственной инфраструктуры для обеспечения доступа к правосудию.

Мы обобщаем опыт, полученный в Главном цифровом управлении, с целью выявления составных элементов технологий многократного использования для рационализации и масштабирования ориентированного на производство подхода, предлагая странам проверенные и масштабируемые варианты инклюзивных и основанных на правах человека цифровых преобразований. Мы также расширяем реестр консультантов, работающих на стыке правосудия и цифровизации, чтобы создать экосистему экспертов для поддержки реализации программ и мониторинга на страновом уровне.

Определение на устойчивой основе кадрового потенциала уровня С-4 для укрепления и систематизации страновой поддержки электронного правосудия и цифровизации в партнерстве с ГЦУ.	IV квартал 2023 года	Бюро по кризисным ситуациям ПРООН ВВПБПЧ, ГЦУ		
Разработка специального руководства по составлению программ для поддержки инициатив в области цифровых судов/ведения дел в рамках поддержки страновых отделений и снижения рисков.	IV квартал 2023 года	ВВПБПЧ		

* Статус выполнения отслеживается в Аналитическом ресурсном центре.