



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
13 de abril de 2023
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2023
Nueva York, 5 a 9 de junio de 2023
Tema 6 del programa provisional
Informe anual del Administrador

Informe del Administrador sobre los resultados de 2022 y los avances con respecto al Plan Estratégico para 2022-2025

I. Resumen

1. Ninguna parte del mundo quedó indemne tras las crisis de 2022. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) retrocedió en algunas zonas y empeoró en otras. El conflicto disminuyó y los precios aumentaron. Por primera vez, el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) registró un retroceso mundial en salud, ingresos y educación durante dos años consecutivos.
2. El momento actual demuestra cómo las crisis se agravan unas a otras. Y también pone de relieve la labor indispensable de una organización internacional como el PNUD. Las circunstancias, aunque difíciles, hoy en día serían aún más terribles para decenas de millones de personas si el PNUD no desempeñara su papel como organización para el desarrollo que forma parte esencial de las Naciones Unidas. El PNUD ha respondido a necesidades urgentes. Y ha trabajado con países de todas las regiones para recalibrar los sistemas de desarrollo de modo que no conduzcan a más de lo mismo, sino a un futuro más esperanzador, el previsto por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
3. Este informe presenta los aspectos más destacados del primer año del período del Plan Estratégico para 2022-2025. Muestra que el PNUD se encuentra preparado para el momento actual y responde con eficacia a demandas complejas en sus seis soluciones emblemáticas. El PNUD está desempeñando su labor a unos niveles nunca alcanzados hasta ahora porque se confía en él como asociado justo y experto en su trabajo. Se adapta a las necesidades locales y está preparado para operar a escala, siempre en consonancia con valores básicos como la equidad y la inclusión. Las crisis actuales han proyectado una larga sombra. Pero la promesa del desarrollo sigue ahí, al igual que la importancia de una respuesta multilateral para cumplirla. En la teoría y en la práctica, el PNUD mantiene ese compromiso y así lo confirman sus asociados y los resultados de sus programas.



II. Restablecer la promesa de desarrollo, cuantificada a escala

4. El año 2022 puso en peligro la promesa del desarrollo. Los datos mostraban de forma abrumadora un mundo de pérdidas con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La falta de empleo, la violencia en los hogares, los campos baldíos y la desconfianza se convirtieron en realidades para la población de todo el mundo.

5. El año puso a prueba el Plan Estratégico para 2022-2025. Pero también validó la ambición fundamental del plan: reorientar los sistemas de desarrollo para que dejen atrás la pobreza, la crisis y la destrucción del planeta, no a las personas. Retroceder no significa haber perdido impulso. El PNUD tomó la iniciativa para restablecer la promesa del desarrollo, en un grado sin precedentes, porque el bienestar humano es su principal objetivo. Consiguió resultados importantes, con eficacia y a escala, tras haber previsto la complejidad y la gravedad de las crisis y haber invertido en nuevas capacidades intelectuales y operativas para gestionarlas, dilucidarlas y superarlas.

6. Durante el año se registró la mayor ejecución de la historia del PNUD —4.800 millones de dólares— mediante la cual se alcanzó el 95 % de las metas programáticas previstas para el año. A pesar de las crisis, las perturbaciones económicas y la inestabilidad política, el PNUD mantuvo en funcionamiento los servicios, las infraestructuras, el empleo y los sistemas de protección social, lo que benefició a decenas de millones de personas necesitadas.

7. En la catastrófica guerra de Ucrania, las soluciones digitales del PNUD han ayudado a 9 millones de personas a acceder a los servicios electrónicos donde pueden solicitar ayudas económicas y subsidios de vivienda y recibir pensiones. Tras las ruinosas inundaciones del Pakistán, el PNUD colaboró con el Gobierno, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y la Unión Europea para estudiar la forma de recuperarse de los déficits crónicos de desarrollo y subsanarlos. Los donantes prometieron más de 9.000 millones de dólares, 1.000 millones más de lo previsto. En medio del contagio mundial de la crisis del costo de la vida, el PNUD modeló los datos y abogó por ampliar el margen fiscal y evitar más pobreza, un llamamiento que apoya las iniciativas globales hacia la transformación del sistema financiero mundial, especialmente en el marco del plan de estímulo del Secretario General para los ODS.

8. A lo largo de 2022, el PNUD no esperó —porque el mundo no puede esperar— para ayudar a los países a impulsar cambios sistémicos en el desarrollo que conduzcan a un futuro más inclusivo y sostenible. Su cartera ambiental, dotada de 3.900 millones de dólares, movilizó 15.100 millones de nuevos fondos públicos y privados para hacer frente a la crisis del planeta. Siendo el mayor proveedor de servicios de las Naciones Unidas en materia de naturaleza y adaptación climática, el PNUD actuó en las prioridades ambientales nacionales de más de 140 países. Protegió los ecosistemas en peligro, defendió los derechos de las comunidades indígenas, apoyó modelos de negocio sostenibles y evitó la emisión atmosférica de sustancias químicas tóxicas, entre otros muchos aciertos.

9. El PNUD actuó conforme a sus valores en 2022, por lo que dedicó más del 80 % de los recursos ordinarios a los países de bajos ingresos, al tiempo que hacía una contribución significativa al llamamiento mundial para ir más allá del producto interior bruto (PIB) y comprender mejor la forma en que las economías pueden trabajar para las personas, y no contra ellas. El 66 % de sus programas sitúan la igualdad de género como principio u objetivo importante. El 88 % de sus oficinas aplicó estándares ambientales y sociales en programas acordes con las normas de las Naciones Unidas.

10. Como asociado multilateral de confianza, el PNUD negoció nuevas colaboraciones que movilizaron a personas, empresas y mercados. Estas iniciativas

están impulsando el cambio a gran escala, por ejemplo aprovechando el enorme potencial de las minirredes solares para suministrar energía limpia y moderna a cientos de millones de personas en África. Gracias a la cooperación Sur-Sur y a la constante defensa de la innovación por parte del PNUD, los sistemas digitales de vacunación protegieron de la COVID-19 a 1.400 millones de personas en tres continentes.

11. Durante 2022, el PNUD demostró cómo se está convirtiendo en un nuevo tipo de organización pública, que es a la vez eficaz y flexible para satisfacer las demandas actuales. Los servicios institucionales del PNUD garantizaron que se dispusiera de personal y suministros a tiempo y en consonancia con las peticiones de los países, para sus propias oficinas en más de 170 países y territorios y para 85 entidades de las Naciones Unidas. El alcance operacional del PNUD quedó patente cuando se apresuró a atender las ingentes necesidades humanitarias y de desarrollo y logró unos resultados de adquisiciones nunca alcanzados hasta entonces, por valor de 2.800 millones de dólares. En su continuo afán por mantener el máximo nivel de eficiencia, el PNUD destinó 91 céntimos de cada dólar a programas y servicios para conseguir resultados en el ámbito del desarrollo.

12. Por muy buenos resultados que haya logrado el PNUD, la promesa del desarrollo depende por completo de una base de recursos fiables y flexibles, que es el tipo de recursos que escasea peligrosamente. En 2022, se alcanzó un récord de ejecución a pesar de que la financiación con cargo a los recursos ordinarios nunca había descendido tanto. El hecho de que el PNUD mantuviera un impulso tan potente pone de relieve su compromiso y su fortaleza operativa. Pero la presión en ambos extremos no es sostenible. Se llegará a un punto de ruptura si las trayectorias de financiación siguen disminuyendo, con el consiguiente costo para el PNUD y las poblaciones y los países en desarrollo a quienes presta servicio.

13. Muchas de las decisiones que se tomen hoy determinarán el futuro del desarrollo y este es el tema que urge debatir a medida que se acerca el punto intermedio del período fijado para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, al que seguirá la Cumbre del Futuro convocada por las Naciones Unidas para 2024. El PNUD, en su Plan Estratégico para 2022-2025, anticipó algunas de estas decisiones y se preparó para ayudar a los países en desarrollo a adoptarlas, con el fin de lograr un desarrollo que reduzca las disparidades, fomente la resiliencia, reduzca los motivos de conflicto y detenga los daños causados al planeta. En pocas palabras, un desarrollo con visión de futuro (“#futuresmart”).

La situación de los objetivos ambiciosos: los progresos se acumulan

En su Plan Estratégico para 2022-2025, el PNUD se comprometió a respaldar la consecución de cuatro objetivos muy ambiciosos de desarrollo mundial que situarían a los Objetivos de Desarrollo Sostenible al alcance de grandes sectores de la humanidad. No se trata de objetivos que incumban únicamente al PNUD, sino de aspiraciones que pretende conseguir mediante su alcance mundial, su presencia local, sus conocimientos especializados y sus alianzas de confianza. En 2022, con la vista puesta en 2025, la ambición se acercó a la realidad.

100 millones de personas escapan de la pobreza multidimensional. En 2022, 25 millones de personas obtuvieron acceso a la sanidad, la educación, el agua y otros servicios esenciales para el bienestar humano.

800 millones de personas participan en elecciones. En 2022, el PNUD apoyó la celebración de elecciones en las que se inscribieron 82 millones de votantes; en los preparativos para los comicios de 2023 se consiguió inscribir a otros 424 millones de votantes.

500 millones de personas conectadas a fuentes de energía limpia y asequible. En 31 países en los que el PNUD está ampliando actualmente el acceso a la energía, las decisiones acertadas en materia de finanzas y políticas podrían conectar a 225 millones de personas para 2025.

1 billón de dólares en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La armonización de 500.000 millones de dólares de financiación pública con los Objetivos se basa en instrumentos respaldados por el PNUD, como por ejemplo, las clasificaciones presupuestarias relacionadas con los Objetivos y los marcos nacionales de financiación integrados.

III. Observaciones: Una organización a la altura del momento

14. Las observaciones sobre los avances del PNUD en 2022 se plasmaron en sus informes de resultados, las evaluaciones y el aprendizaje automático. En ellos se muestra una organización que gestiona las complejidades y actúa a escala con eficacia, tanto para atender necesidades urgentes como para provocar cambios en sistemas de desarrollo más amplios.

Observación 1. El PNUD está movilizando miles de millones de dólares de los Estados Unidos para ambiciones relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

15. En medio de una crisis cada vez más grave en la financiación para el desarrollo, el PNUD ha respaldado una serie de nuevas opciones de financiación, desde modelos pioneros de bonos hasta políticas fiscales inclusivas, que están dando sus frutos. Colaboró con el Banco Interamericano de Desarrollo para apoyar al Uruguay en la emisión de un innovador bono vinculado a la sostenibilidad, por valor de 1.500 millones de dólares, que generó casi 4.000 millones de dólares en pedidos por parte de 188 inversores. Este bono prorroga el plazo de vencimiento de la deuda actual y recauda nuevos fondos para objetivos climáticos y ambientales. El Uruguay es uno de los primeros países en emitir un tipo de bono que normalmente se utiliza más en el sector privado.

16. En colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas e instituciones financieras internacionales, el PNUD ha impulsado marcos nacionales de financiación integrados en 86 países en desarrollo. Estos marcos aportan múltiples canales de recursos para el desarrollo que respaldan los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con el fin de ampliar las perspectivas de movilización de recursos nacionales, y basándose en una evaluación reciente, el PNUD puso en marcha su nueva iniciativa “Impuestos para los ODS”. Con ella se ayuda a los países a utilizar los impuestos tanto para recaudar ingresos como para avanzar hacia un crecimiento sostenible. El Gobierno de Maldivas, uno de los primeros países en adoptar esta iniciativa, ya se ha propuesto armonizar su sistema fiscal con los Objetivos al tiempo que mejora la equidad y la eficiencia.

Observación 2. Priorizar la digitalización propicia la transformación en sociedades inclusivas.

17. En 2022, a través de los programas del PNUD, hubo 7 millones de personas más que utilizaron tecnologías y servicios digitales para recibir educación, acceder a la atención sanitaria, encontrar trabajo, comprobar la veracidad de la información en línea y mejorar su vida. Pero aún queda mucho por hacer para cerrar la brecha digital. Con la estrategia digital del PNUD para 2022-2025 se pretende que dar prioridad a la digitalización sirva para impulsar una transformación general en sociedades digitales inclusivas, éticas y sostenibles. En 2022, 124 países aplicaron 480 soluciones digitales

para el desarrollo. El PNUD ayudó a más de 40 países a realizar evaluaciones de la preparación digital, crear infraestructuras digitales inclusivas y acceder a alianzas y tecnología de código abierto, por ejemplo a través de la Alianza de Bienes Públicos Digitales.

18. Mientras empezaba a reducirse la programación de lucha contra la COVID-19, los sistemas sanitarios de 63 países seguían experimentando cambios radicales como consecuencia de las inversiones digitales realizadas durante la respuesta a la pandemia. En Indonesia, la aplicación SMILE, apoyada por el PNUD y esencial para la distribución de 400 millones de dosis de la vacuna contra la COVID-19, se está rediseñando con vistas a la inmunización infantil.

Observación 3. La innovación se enfrenta a la complejidad y acelera la transformación.

19. El PNUD ofrece capacidades singulares para ayudar a los países a anticipar y gestionar la intensificación de las complejidades del desarrollo. Las innovaciones de sus laboratorios de aceleración y los modelos como su enfoque de carteras transformadoras tienen cada vez más demanda. En 2022, con el apoyo de los laboratorios, 40 oficinas y equipos en los países aplicaron el enfoque de cartera, el cual tiene en cuenta la amplitud y complejidad de sistemas de desarrollo completos y procura conseguir innovaciones que impulsen cambios importantes y duraderos.

20. Por ejemplo, para realizar un estudio en profundidad de las tensiones que socavan la estabilidad en el Iraq, se escuchó a grupos focales a nivel local en todo el país y se analizaron 77 millones de tuits. Las ideas dieron forma a una cartera de intervenciones en materia de lucha contra la corrupción, cohesión social, cambio climático, energía e innovación, destinadas a generar confianza, mejorar la calidad de vida y ofrecer oportunidades a todas las personas. Unos 30 gobiernos nacionales y municipales han adoptado el enfoque de cartera, y tanto la Universidad Americana de El Cairo como la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) han destacado su valor como instrumento para abordar decisiones complejas sobre políticas.

Observación 4. La inversión en desarrollo —y la esperanza— permite que las personas vayan por delante de la crisis.

21. Gracias a la ayuda del PNUD en 2022, al menos 11 millones de personas atrapadas en catástrofes consiguieron empleo y mejoraron sus medios de subsistencia. Alrededor de 5,5 millones de personas que huían de la crisis encontraron seguridad y protección mediante paquetes integrados de servicios esenciales. Las actuales necesidades de emergencia van mucho más allá de lo que el propio PNUD puede abarcar, pero sus programas de crisis tienen doble valor: ayudan a las personas en los peores momentos de su vida y demuestran la manera en que los países y la comunidad mundial pueden ir por delante de la crisis. Por lo tanto, la nueva oferta del PNUD contra las crisis incorpora este enfoque del desarrollo en contextos de crisis. Dado que la mitad del presupuesto total del PNUD se invierte en contextos de crisis, la oferta sitúa la asistencia en el lugar adecuado para anticipar y prevenir riesgos, restablecer el desarrollo y romper los ciclos de fragilidad.

22. El año 2022, que estuvo sumido en la crisis, confirmó el enfoque del PNUD. Este procuró aplicar una perspectiva de recuperación temprana desde el primer día de la respuesta del sistema de las Naciones Unidas en Ucrania. El objetivo era ayudar al Gobierno a gestionar la crisis, mantener la prestación de servicios y ayudar a la población ucraniana a reanudar algunas partes de su vida. Las economías locales se mantuvieron a flote mediante la ayuda para la subsistencia que se prestó a 20.000 empresas y particulares. La reparación de las infraestructuras dañadas restableció el suministro de energía a 4,5 millones de personas al mismo tiempo que se iniciaban

las reparaciones en las escuelas prioritarias para que los niños volvieran a clase. Al crear una red de asistencia jurídica gratuita, se ayudó a más de 160.000 personas, la mitad de ellas mujeres, a acceder a la justicia y los servicios administrativos.

Observación 5. Una perspectiva de la pobreza multidimensional mejora la protección de millones de personas.

23. En 2022, el PNUD ayudó a 47 países a mejorar la protección social y a 44 países a aumentar la calidad y el alcance de los servicios esenciales. Estos logros constituyeron una protección vital contra la vulnerabilidad en un año de restricción presupuestaria en el que más personas cayeron en la pobreza. Entre la población más vulnerable de Djibouti, más de 216.000 personas recibieron atención sanitaria. Los paquetes agrícolas resilientes al clima y el suministro de agua cubrieron las necesidades de casi 420.000 personas en el Sudán, la mitad de ellas mujeres.

24. En 2022, el PNUD puso en marcha su oferta de protección social 2.0, dirigida a una nueva generación de programas totalmente preparados para resistir ante perturbaciones y mitigar múltiples causas de vulnerabilidad. El PNUD siguió perfeccionando la comprensión global de los factores que impulsan la pobreza mediante su *Informe sobre desarrollo humano*, además de análisis complementarios sobre la seguridad humana y la pobreza multidimensional. Su liderazgo en los debates sobre medidas alternativas de desarrollo es evidente en Internet, donde el índice de desarrollo humano se sitúa en el primer puesto de las búsquedas en Google sobre mejores medidas económicas y ocupa un lugar destacado en las respuestas de ChatGPT y en Wikipedia.

Observación 6. Se realiza una intensa labor de divulgación entre la juventud y otros grupos vulnerables y se presta especial atención a la interseccionalidad.

25. En 2022, el PNUD alcanzó todas sus metas relacionadas con la participación de la juventud, especialmente con las políticas encaminadas a una participación significativa. Las oficinas regionales y en los países han reforzado los puntos focales para la juventud. Se están elaborando nuevas orientaciones globales para integrar las cuestiones relativas a la juventud en todos los programas del PNUD. Manteniendo la prioridad otorgada al empoderamiento económico, el PNUD ayudó en Sierra Leona al nuevo Fondo Nacional para el Empoderamiento de la Juventud a que empezara a ofrecer financiación para que 100.000 jóvenes pudieran conseguir empleo y poner en marcha sus empresas.

26. Entre las medidas contra la discriminación interseccional figura el trabajo realizado en Guyana con asociados nacionales, de las Naciones Unidas y de la sociedad civil, en el marco de la Iniciativa Spotlight de la Unión Europea y las Naciones Unidas, para mejorar los servicios destinados a las mujeres indígenas supervivientes de la violencia de género, en función de sus experiencias. En consonancia con la evaluación formativa de la integración por parte del PNUD de los principios de no dejar a nadie atrás, el PNUD ha comenzado a desarrollar mejores medidas sobre la manera en que los múltiples tipos de discriminación se refuerzan entre sí, con el fin de fundamentar las decisiones sobre políticas que sean más eficaces para acelerar la inclusión.

Observación 7. El PNUD se moviliza para cortar de raíz las disparidades de género.

27. La estrategia de igualdad de género para 2022-2025 ha aumentado considerablemente las ambiciones de toda la organización y ha inspirado una oleada de nuevas alianzas con diversos grupos y movimientos feministas y otras organizaciones internacionales. En 2022, el PNUD avanzó en sus esfuerzos por impulsar el liderazgo de las mujeres y poner fin a la violencia de género, en los que alcanzó todas las metas previstas. Con objeto de ampliar el trabajo sobre igualdad de

género en las crisis, publicó un programa de acción que consta de diez puntos y aspira a integrar los principios feministas en las respuestas a las crisis. El asesoramiento adaptado a las necesidades de las oficinas en los países afectados por las crisis dio lugar a que el gasto en programas dedicados a la igualdad de género aumentara en casi un 75 %.

28. Es necesario avanzar más rápidamente en la labor del PNUD sobre el empoderamiento económico de la mujer, pero se están sentando las bases para ello. En África, una iniciativa regional ayudará a definir la forma en que los sistemas fiscales pueden fomentar o socavar la igualdad de género. En América Latina, cuatro países ya utilizan el innovador instrumento del PNUD para la georreferenciación en el ámbito de los cuidados, el cual supone un avance en la elaboración de sistemas integrales de cuidados que mejoran las perspectivas laborales y educativas de las mujeres, entre otros beneficios.

Observación 8. La transición ecológica conlleva contrapartidas, y se confía en el PNUD para gestionarlas.

29. En el proceso de transformación en economías sostenibles e inclusivas, el PNUD ayuda a 140 países a adaptar la financiación a los objetivos ambientales y climáticos e invertir en una transición ecológica y justa. En Montenegro, con la asistencia técnica del PNUD y en estrecha consulta con la Unión Europea y las instituciones financieras internacionales, el Grupo de Trabajo Nacional para una Transición Justa, que opera dentro del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible, inició una hoja de ruta para eliminar gradualmente el carbón. Su objetivo es reducir las emisiones, proteger el empleo y minimizar las interrupciones del suministro energético. El Gobierno de Camboya estudió nuevas opciones en los mercados del carbono y los bonos verdes, y formuló propuestas de inversión, entre ellas la de establecer una infraestructura nacional de recarga de vehículos eléctricos.

30. En consonancia con una evaluación reciente, el PNUD está invirtiendo en un centro de energía sostenible que proporcione un suministro concentrado de conocimientos especializados de primera categoría y satisfaga la demanda a medida que se acelere la transición ecológica.

Observación 9. Las alianzas estratégicas están configurando los sistemas de desarrollo y los mercados.

31. Surgieron nuevos vínculos entre asociados locales y mundiales por medio del apoyo constante del PNUD al Grupo de Trabajo sobre Finanzas Sostenibles del Grupo de los 20 (G20). Puesto que el G20 insta a centrarse más en la combinación de fondos públicos y privados, el PNUD ayudó por tanto a priorizar 27 marcos nacionales de financiación integrados que establecen directrices relativas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con motivo de la capacidad operativa del PNUD y sus sólidas relaciones con asociados locales y nacionales, especialmente en contextos frágiles, se ha estrechado la colaboración con las instituciones financieras internacionales. Se sigue valorando al PNUD por su capacidad para subsanar las deficiencias en la implementación, ayudar a “liberarse” de los préstamos en mora y desarrollar capacidades para mantener los progresos a lo largo del tiempo.

32. La colaboración con la Alianza de Bienes Públicos Digitales movilizó 300 millones de dólares procedentes de gobiernos, la sociedad civil, empresas y organizaciones filantrópicas e internacionales en torno a una iniciativa mundial para impulsar infraestructuras públicas digitales, es decir, las “carreteras y puentes” virtuales que conducen lo digital a todo el mundo. Están teniendo éxito nuevos mercados y productos de seguros con un enfoque social a través del Mecanismo de Financiación de Seguros y Riesgos del PNUD, una colaboración de asociados públicos y privados. En 2022, este mecanismo proporcionó las primeras soluciones

de seguros a casi 40 millones de personas pobres y vulnerables ante los riesgos climáticos.

Observación 10. El aumento de la cooperación Sur-Sur responde a las demandas de los países.

33. Durante el año se registró un notable aumento del 40 % en la descripción y el intercambio de buenas prácticas por medio de la cooperación Sur-Sur y triangular. El PNUD, con sus redes de conocimientos cada vez más sofisticadas y su presencia mundial, se encuentra en una situación idónea para apoyar esa colaboración. Ayudó al Gobierno de la India a crear un sistema digital de vacunación y compartirlo con Bhután, Guyana, Indonesia y Malawi, con el que fue posible vacunar a 1.400 millones de personas. En Libia, una alianza del PNUD con una empresa emergente de ámbito local, Speetar, desarrolló la primera aplicación de telemedicina del país, que ahora utilizan más de 100.000 pacientes. El Instituto Tecnológico de Massachusetts y la Fundación Bill y Melinda Gates respaldan la implantación de esta iniciativa en el norte de Nigeria y el Sudán. Por otra parte, la Alianza de los Pequeños Estados Insulares se unió al PNUD para poner en funcionamiento una nueva plataforma de datos con el fin de resolver las carencias de datos comunes y reforzar los sistemas estadísticos de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

34. La plataforma Galaxia Sur-Sur, que funciona con inteligencia artificial (IA) y está gestionada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC), vincula actualmente a más de 500 instituciones y presenta más de 1.000 buenas prácticas en relación con todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La 11ª Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur, organizada por la UNOSSC y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, fue la mayor de la historia y en ella participaron 5.000 personas de más de 150 países y más de 30 organizaciones internacionales y de las Naciones Unidas.

Observación 11. El PNUD ha pasado de estar preparado para la reforma de las Naciones Unidas a maximizar los resultados en el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en todos los contextos.

35. El Plan Estratégico para 2022-2025 elevó las ambiciones del PNUD como apoyo a la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Las alianzas con diversas entidades de las Naciones Unidas están empezando a lograr resultados de mayor repercusión cuando se afrontan retos multidimensionales. Bajo la dirección general de los coordinadores residentes, el PNUD ofrece sus capacidades y experiencias para ayudar al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a transformar los programas sectoriales en ofertas de desarrollo integradas y sinérgicas que respondan a las prioridades nacionales. Entre las contribuciones realizadas a la colaboración de todo el sistema figuran los conocimientos especializados sobre programación intersectorial y los instrumentos para la elaboración de modelos de futuro.

36. El PNUD ha demostrado su compromiso de acelerar la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de 2020 de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, aprovechando sus experiencias en distintos contextos de desarrollo. Está colaborando con sus asociados para crear soluciones integradas en los ámbitos de recuperación inclusiva y sostenible tras la COVID-19, financiación, cambio climático e inclusión digital, y está profundizando en la colaboración en las esferas de ayuda humanitaria, desarrollo y consolidación de la paz. Todas estas medidas se ajustan a la evaluación de 2022 de la respuesta de las Naciones Unidas a la COVID-19, en la que se recomendaba mantener plenamente operativa la función integradora del PNUD.

Observación 12. El modelo institucional del PNUD tiene visión de futuro y se centra en los valores.

37. El sistema Quantum, puesto en marcha a finales de 2022 por el PNUD y otras siete organizaciones de las Naciones Unidas, se convirtió en el cambio operacional digital más importante en casi 20 años, ya que integra procesos institucionales que van de las adquisiciones a los recursos humanos, pasando por la gestión de proyectos. En enero de 2023, ya había emitido la primera nómina para 47.000 miembros del personal de las entidades participantes, con un porcentaje de éxito superior al 99 %. Se produjeron algunas interrupciones en los pagos a proveedores durante la consolidación necesaria de 200 bases de datos de proveedores descentralizadas, pero el apoyo rápido y riguroso permitió satisfacer en general las demandas de la fase inicial. El sistema empezó a estabilizarse en el primer trimestre de 2023 y emitió los pagos de 105.000 facturas.

38. La adopción de la tecnología y las competencias digitales empieza a despegar en toda la organización. Más de una cuarta parte de los nuevos programas nacionales son digitales por defecto. Debido a la rápida adopción de la IA, el porcentaje de solicitudes de ayuda sobre cuestiones operacionales asistidas por chatbots de IA ascendió de 0 en 2021 al 53 % en 2022.

39. El PNUD protegió el planeta en 2022 reduciendo las emisiones en sus operaciones y programas y disminuyendo su huella de carbono en tecnología de la información y las comunicaciones en un 75 %. Alrededor de las tres cuartas partes de las oficinas adoptaron medidas ecológicas, como instalar energía solar, introducir vehículos eléctricos y reducir los residuos.

Observación 13. El aprendizaje empieza a ganar impulso. La actividad principal depende de ello.

40. El 86 % de las 150 oficinas del PNUD coincidieron en que habían observado importantes mejoras de aprendizaje en 2022. Una nueva estrategia de conocimiento y aprendizaje ha marcado el rumbo para ampliar los límites de las ideas, gestionar la complejidad y vincular los conocimientos especializados de carácter local y mundial. El PNUD superó entre el doble y el triple las metas de formación del personal en competencias digitales y transformación de datos y sistemas. Se alcanzó una cifra récord de más de 300 evaluaciones, y el porcentaje de puntos focales de evaluación certificados con respecto al total de puntos focales ascendió del 57 % al 96 % en menos de un año.

41. En 2022, el número de visitantes de Spark Blue, plataforma de conocimiento y colaboración cada vez más popular, se disparó de 39.000 a 128.000. Esta plataforma se convirtió en el eje de una colaboración mundial sin precedentes en vísperas de Estocolmo+50, evento conmemorativo del 50º aniversario de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano de 1972. Spark Blue, que está equipada para gestionar la logística de consultas participativas masivas, permitió que 50.000 personas de 56 países se reunieran, expresaran sus opiniones entre sí y a los dirigentes mundiales y dieran forma al debate en la conferencia.

Observación 14. El PNUD está preparado para los cambios en el mundo laboral y atrae a los mejores talentos.

42. La estrategia “People for 2030” ha convertido al PNUD en un lugar donde las personas quieren trabajar porque esta organización invierte en ellas, además de que ofrece una misión valiosa y obtiene resultados de gran repercusión. En 2022, el galardonado Programa de Posgrado acogió a 18 jóvenes profesionales de entre más de 37.000 solicitantes para puestos de dos años en el PNUD. El número de seguidores de la página del PNUD en LinkedIn aumentó un 23 %, hasta casi 2 millones de personas.

43. Sirviéndose de herramientas de IA, el PNUD hizo un inventario de las capacidades de 14.000 miembros del personal y puso a prueba un mercado de talentos del PNUD, con la finalidad de destinar a las personas allí donde quieran estar y al personal experto allí donde más se necesite. La iniciativa SURGE Delivery Lab, que presta apoyo a corto plazo a las oficinas en los países, hizo frente a los desafíos extremos derivados del cambio de régimen en el Afganistán. Tras una petición de ayuda para cubrir puestos esenciales en programas que han salvado vidas, un equipo de recursos humanos se activó y tramitó más de 100 contrataciones en un plazo récord de tres meses.

Observación 15. El PNUD consigue que cada dólar cuente.

44. A pesar de las numerosas adversidades, el año batió otro récord de ejecución. En 2022, el PNUD invirtió 4.800 millones de dólares, su nivel más alto en diez años, en una vida mejor para las personas y un futuro más sostenible para el planeta. Sin embargo, casi todos los flujos de financiación para el desarrollo destinados al PNUD apuntan en la dirección equivocada: hacia abajo. A menos que se invierta esta tendencia, el Plan Estratégico estará en peligro. El PNUD empezará a perder terreno en sus principales prioridades: llegar a ser una organización pública de desarrollo más eficaz; convertir los millones en miles de millones de financiación en favor del desarrollo sostenible; y encontrar y aplicar nuevos medios para reorientar los sistemas de desarrollo a fin de acabar con la pobreza, no dejar a nadie atrás y mitigar la crisis del planeta.

45. El PNUD ha demostrado grandes avances en cuanto a alianzas estratégicas. Su capacidad para movilizar medidas y recursos va mucho más allá de sus propias fuentes de financiación. Así pues, administra con cuidado sus propios recursos mediante operaciones eficientes, un personal de alto rendimiento y estructuras orgánicas ágiles y acordes con su misión. En resumen, ha realizado inversiones con visión de futuro que ofrecen grandes beneficios. Todo ello, junto con la necesidad imperiosa de un sistema multilateral eficaz, constituye un argumento de peso para que se mantenga el nivel de financiación.

El valor del PNUD: en palabras de sus asociados

El PNUD ha sido un asociado duradero del Gobierno de Bangladesh en sus aspiraciones de ampliar las innovaciones del sector público y prestar unos servicios públicos con mayor inclusión y rendición de cuentas.

—**Sr. Khandker Anwarul Islam, Secretario de Gabinete (Bangladesh)**

[D]urante 2022, el PNUD siguió siendo uno de nuestros principales asociados [en los esfuerzos] por garantizar la unidad nacional, la estabilidad local y la cohesión social en toda Libia. Junto con el Banco Mundial, estamos ayudando a las autoridades libias a formular una Evaluación de Recuperación y Consolidación de la Paz como base de un Plan Nacional de Desarrollo a largo plazo que es muy necesario.

—**Excmo. Sr. Embajador José Antonio Sabadell, Jefe de la Delegación de la Unión Europea en Libia**

[El trabajo del PNUD y sus asociados] permite aplicar la justicia y la rendición de cuentas por delitos graves, promueve el estado de derecho, los derechos humanos y la construcción institucional y aumenta la confianza de la población.

—**Excmo. Dr. Arnaud Djoubaye Abazène, Ministro de Estado encargado de Justicia, Promoción de los Derechos Humanos y Buena Gobernanza, Guardián de los Sellos (República Centroafricana)**

Hoy de verdad ha sido un día que nos da grandes esperanzas. Creo que el mensaje del mundo está claro: el mundo apoyará a quienes sufran cualquier calamidad nacional.

—**Hina Rabbani Khar, Ministra de Estado de Relaciones Exteriores del Pakistán, en la Conferencia sobre Promesas de Contribuciones para la Evaluación de Necesidades Posdesastre a la que contribuyó el PNUD**

El PNUD desempeña un papel importantísimo a la hora de promover la justicia ambiental; ayudar a los países mediante constituciones; reforzar la legislación; entablar contacto con jueces, fiscales, instituciones nacionales de derechos humanos y la sociedad civil para concienciar [y] empoderar [y] proteger a las personas, los derechos humanos y el planeta.

—**David R. Boyd, Relator Especial sobre los derechos humanos y el medio ambiente**

El PNUD es nuestro aliado estratégico en el camino hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Compartimos la perspectiva de que los pueblos indígenas, y especialmente las mujeres y la juventud, deben contribuir a las medidas relacionadas con el clima y participar en la toma de decisiones.

—**Sra. Sara Omi, Presidenta de la Coordinadora de Mujeres Líderes Territoriales de Mesoamérica y Principal Asesora Emberá de la Asociación de Mujeres Artesanas Emberás (Panamá)**

Pude acceder a una red dinámica de jóvenes y saqué lo mejor de esa experiencia colaborando con jóvenes de ideas afines y creando iniciativas conjuntas que beneficiarán a las personas y al planeta. La cooperación en red a la que me dediqué y las iniciativas conjuntas me dieron la confianza necesaria para seguir adelante con mi misión.

—**Alumna Mariam Mohamad, refugiada palestina que participó en el Programa de Liderazgo Juvenil del PNUD**

Es necesario un nuevo enfoque de la gestión, en el que la sostenibilidad y los ODS constituyan el eje de la toma de decisiones [...] El curso de formación [sobre los Estándares de Impacto de los ODS del PNUD] nos ayudó a comprender el proceso que conlleva distinguir nuestros ámbitos de repercusión más importantes y ajustarlos a nuestro propósito y nuestra estrategia.

—**Sr. Kotaro Sueyoshi, Director General, División de Planificación Empresarial Sostenible y ODS, Mizuho Financial Group Inc.**

IV. Seis soluciones emblemáticas: promesas en acción

46. Las seis soluciones emblemáticas dan vida a la promesa del Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025. Reflejan las mayores necesidades de los países y también las ventajas comparativas más evidentes del PNUD como organización dedicada al desarrollo. En 2022 se obtuvieron buenos resultados en las seis soluciones, tanto en la adaptación a las nuevas prioridades como en el avance hacia los cuatro objetivos ambiciosos. Dado que las soluciones emblemáticas se concibieron como un paquete integrado, el PNUD también demostró nuevos avances derivados del trabajo con todas ellas.

Pobreza

47. En medio de la escalada de los precios de los alimentos y la energía, 2022 trajo consigo una crisis del costo de la vida sin precedentes y un agravamiento de la pobreza y la vulnerabilidad. Ante esta situación, los programas de los distintos países

encauzaron la ayuda hacia las personas y los sectores vulnerables de las economías. En la República Democrática del Congo, en colaboración con el Gobierno y el Fondo Monetario Internacional (FMI), se puso en marcha un programa de desarrollo de gran envergadura dotado de 600 millones de dólares para mejorar las infraestructuras locales, los servicios y los vínculos comerciales en las comunidades marginadas.

48. El Gobierno de Eswatini puso en marcha su campaña “Compre productos de Eswatini”, que incluye un sistema de certificación local para que las empresas agroindustriales más pequeñas obtengan un sello de aseguramiento de la calidad de bajo costo con el que se prevé mejorar el acceso a los mercados y los medios de subsistencia. En Belice, un centro virtual de conocimientos respaldado por el PNUD, el Servicio de Desarrollo del Comercio y la Inversión de Belice (BELTRAIDE), empezó a orientar a las empresas más pequeñas en la adopción de tecnología conforme a los cambios en los hábitos de consumo y los modelos comerciales. Además, los centros de conexión digital de las zonas rurales se asocian con BELTRAIDE para impartir programas de alfabetización digital a jóvenes sin empleo y con poca cualificación.

49. La protección social mejoró en Kazajstán después de que el PNUD introdujera la plataforma Tarjeta Familiar Digital. En ella se incorporan datos procedentes de ocho ministerios con el fin de hacer un seguimiento de las condiciones que reúnen 19,5 millones de personas para tener derecho a prestaciones. Hasta ahora, esta plataforma ha notificado a más de 51.000 ciudadanos con necesidades especiales que pueden solicitar nuevos servicios. Junto con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PNUD coordina la puesta en marcha de la iniciativa de las Naciones Unidas llamada Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para una Transición Justa. Se trata de un instrumento que combina inversiones nacionales e internacionales para extender la protección social a 4.000 millones de personas sin cobertura y crear 400 millones de puestos de trabajo decentes.

50. El PNUD aporta sus conocimientos especializados sobre gobernanza para ayudar a las localidades a reducir la pobreza mejorando los medios de subsistencia y los servicios públicos. Por ejemplo, un instrumento de planificación dirigido a las autoridades locales de Mauritania orienta la prestación de servicios integrados de energía, empleo, formación profesional, carreteras y agua para 250.000 personas de 200 aldeas pobres.

51. En los lugares en crisis, el PNUD proporciona a las personas más pobres y vulnerables instrumentos que les permitan recuperar sus medios de subsistencia y restablecer los servicios. En Myanmar, el PNUD proporcionó artículos esenciales para la agricultura y la pesca y facilitó que accedieran a los mercados los habitantes de 52 municipios rurales, algunas de las zonas más pobres de Rangún y de Rakáin, estado afectado por la crisis, mediante una alianza con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. De esta forma, más de 250.000 personas se beneficiaron de ayuda para la subsistencia y más de 220.000, de suministros más seguros de alimentos y agua.

Gobernanza

52. Ante los múltiples desafíos que amenazaban los sistemas de gobernanza en 2022, el PNUD superó las metas que se había fijado para sus programas de gobernanza, entre otras cosas fomentando la participación y el respeto por los derechos humanos. Unos 40 Estados y territorios recurrieron al PNUD en busca de asistencia electoral, y uno de los resultados fue la inscripción de 27 millones de nuevos votantes. En el Líbano se celebraron con éxito los comicios en medio de un malestar generalizado. El PNUD, única organización internacional de apoyo en los preparativos electorales, contribuyó a la inscripción de votantes y la supervisión de

los resultados. En Timor-Leste, la participación electoral ascendió un 6 % al lanzar campañas de educación cívica que iban acompañadas de medidas para garantizar el acceso universal al voto, como las papeletas en braille y una aplicación móvil dirigida a la juventud.

53. El PNUD insistió en mejorar la eficacia y la capacidad de las instituciones públicas en la planificación financiera, por ejemplo en Egipto, donde el Ministerio de Finanzas introdujo una rigurosa gestión del riesgo fiscal. En Serbia, la transformación digital centrada en la ciudadanía y orquestada bajo la dirección de la Oficina de Tecnología de la Información y Gobierno Electrónico con la ayuda del PNUD, consiguió que el país pasara de un puesto alto a uno muy alto en el Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico de las Naciones Unidas.

54. El apoyo a la lucha contra la corrupción benefició a más de 60 países. En Uzbekistán, el Gobierno elaboró legislación contra la corrupción y adoptó sistemas digitales integrados que empezaron a vigilar los riesgos de corrupción en 117 organismos y gobiernos locales, lo que permitió realizar una supervisión estratégica y coordinada. En la República Unida de Tanzania aumentaron en un 77 % los casos en que se detectaban a tiempo los delitos financieros.

55. En 40 países, por medio de cambios legislativos y soluciones digitales se otorgó identidad jurídica a 3,3 millones de personas. En Vanuatu, casi toda la ciudadanía obtuvo documentos nacionales de identidad. En Zambia, el PNUD, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y la Oficina del Coordinador Residente colaboraron en las reformas que integran la normativa sobre reuniones públicas en los derechos y libertades garantizados por la Constitución.

56. La nueva política de justicia digital del PNUD aporta un marco de derechos humanos a las iniciativas de justicia electrónica que benefician a las personas que se han quedado atrás. En la República Árabe Siria, una plataforma en línea complementó los servicios presenciales tradicionales para ayudar a otras 1.200 personas vulnerables y marginadas a acceder a información y asistencia en cuestiones jurídicas.

Resiliencia

57. La resiliencia derivada del desarrollo inclusivo y sostenible salva vidas de forma fiable, mantiene los avances de desarrollo y acelera la recuperación tras las crisis. El PNUD aplica este enfoque a sus operaciones en las crisis más graves del mundo.

58. En el Afganistán, el PNUD y sus asociados mejoraron el acceso de casi 1,2 millones de personas a los servicios esenciales en 28 provincias construyendo y rehabilitando 639 instalaciones sanitarias y educativas, además de otras infraestructuras locales fundamentales, como carreteras, puentes y sistemas de abastecimiento de agua. En el marco del programa ABADEI, el PNUD ayudó ofreciendo pequeñas subvenciones y formación a 35.000 pequeñas empresas propiedad de mujeres y con ello benefició a más de 250.000 personas. Junto con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), el PNUD puso a prueba un sistema de pago digital para transferir cerca de 600.000 dólares a casi 3.000 beneficiarios del programa ABADEI en nueve provincias, y está previsto que esta iniciativa facilite la tramitación digital de las transferencias en efectivo.

59. A medida que surgen posibilidades de paz en el Yemen, los programas de recuperación económica del PNUD están en condiciones de incrementar rápidamente los ya amplios resultados obtenidos al mitigar carencias graves y mejorar la seguridad humana, en especial porque han creado capacidades entre las autoridades locales para prestar servicios públicos que respondan a las necesidades. En 2022, casi 3,9 millones de personas pudieron acceder a la educación, la sanidad, el agua y otros servicios

esenciales. Los programas de efectivo por trabajo favorecieron el crecimiento de los medios de subsistencia de 3,3 millones de personas. Y además, las ayudas en efectivo mejoraron la nutrición y la salud de más de 20.000 madres lactantes y embarazadas y casi 34.000 niños menores de 5 años.

60. En Libia aumentaron las perspectivas de estabilidad cuando se restablecieron los servicios esenciales para casi 1 millón de personas. La colaboración entre las autoridades locales y la sociedad civil en 32 municipios, en la que el PNUD actuó como intermediario, ha servido para restablecer la gestión de residuos, la seguridad comunitaria y la formación profesional de las mujeres, entre otras muchas piezas que ahora encajan. Por lo tanto, la estrecha coordinación entre los miembros de la comunidad y las autoridades contribuyó a que se atendieran primero las necesidades más urgentes, al tiempo que se renovaba la confianza en las instituciones.

61. Con objeto de potenciar la resiliencia ante desastres u otras formas de crisis, el PNUD colaboró con 21 países en la formulación de políticas para aplicar el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres y con 58 Estados en la ampliación de capacidades institucionales conexas. En la República Democrática Popular Lao, la Oficina Nacional de Gestión de Desastres creó su primera plataforma para recopilar y analizar datos sobre desastres, lo que sirvió para sentar las bases de un sistema nacional de alerta temprana.

62. En 2022, muchos países comprobaron la eficacia con la que los riesgos se agravan mutuamente. El PNUD, que había previsto estas situaciones en su Plan Estratégico, estaba preparado para responder. En Sri Lanka, donde la crisis económica intensificó la inseguridad alimentaria, el PNUD movilizó fondos internacionales y privados para prestar ayuda de emergencia que abasteció de semillas a casi 36.000 agricultores y mejoró las condiciones de riego para más de 21.000 agricultores. Las mejores prácticas en la gestión de los recursos hídricos elevaron la productividad agrícola, los ingresos y la oferta de alimentos. Las tecnologías de energía renovable ayudaron a los agricultores a afrontar la escasez de combustible y la subida de los costos de la energía, al tiempo que mejoraban la eficiencia energética y reducían las emisiones de gases de efecto invernadero, una combinación que se traduce en resiliencia tanto ahora como en el futuro.

Medio ambiente

63. Si continúa el deterioro de los ecosistemas, el PNUD calcula que podría producirse una caída de 2,7 billones de dólares del PIB para 2030. Afortunadamente, en 2022 aumentaron las perspectivas de que se minimicen los daños y se optimicen los cuidados de las personas y el planeta a raíz del histórico acuerdo global plasmado en el Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica. El PNUD se sumó de inmediato al nuevo marco poniendo en marcha su Compromiso con la Naturaleza. Se dispondrá de hasta 189 millones de dólares en nuevos fondos que ayudarán a las comunidades indígenas y otras poblaciones de 140 países a alcanzar ambiciosas metas en el ámbito de la naturaleza y la biodiversidad. El innovador programa de financiación de la biodiversidad, iniciado por el PNUD hace más de diez años para introducir nuevas formas de movilizar la financiación de la biodiversidad, se ampliará de 40 países a los 138 en los que el PNUD colabora con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

64. A raíz de otra decisión mundial histórica de 2022 consistente en crear un fondo para pérdidas y daños como apoyo a los países en desarrollo, la Promesa Climática del PNUD, en la que se confía para orientar la acción relacionada con el clima en 127 países, está lista para ayudar a los países a que utilicen la financiación climática, tanto nueva como ya existente, en la gestión de unos riesgos cada vez más inevitables. De los más de 100 países respaldados por la Promesa Climática que han presentado contribuciones determinadas a nivel nacional en el marco del Acuerdo de París sobre

el cambio climático, el 95 % ha aumentado los objetivos de adaptación y el 89 % ha incrementado los de mitigación. Casi todos incluyen las dimensiones de género y juventud, dado el apoyo constante del PNUD a la defensa de una amplia participación en la elaboración de planes de acción climática.

65. Cuando el Iraq empezó a aplicar su primera contribución determinada a nivel nacional para hacer frente al cambio climático, recurrió al PNUD como asociado de confianza para elaborar unos planes ambiciosos de instalación de energía solar y eliminación casi total de las llamadas de gas para 2024. Al despertar la conciencia sobre la acción climática también se abre la oportunidad de abordar una larga historia de marginación en las marismas de Mesopotamia, donde las consecuencias climáticas ya son extremas. El PNUD diseñó un programa en colaboración con las comunidades y autoridades locales que supone un punto de partida decisivo para restablecer las relaciones sociales y los ecosistemas saludables, en términos locales.

66. El PNUD trabaja cada vez más con el personal directivo de las empresas para ecologizar sus cadenas de producción y suministro, la vanguardia de las nuevas economías sostenibles. Con el apoyo del PNUD, el Gobierno de Costa Rica ha reforzado las capacidades de las industrias del café y el banano para reducir, reciclar y eliminar las sustancias peligrosas, en particular los productos agroquímicos y los contaminantes orgánicos persistentes.

Energía

67. El apoyo acelerado del PNUD a las transiciones energéticas tiene como objetivo el acceso universal. En 2022 se puso en marcha el Programa de Minirredes de África, el programa de acceso a la energía más ambicioso que ha creado el PNUD hasta la fecha. Este programa es un ejemplo del enfoque con visión de futuro del PNUD porque amplía los servicios e introduce nuevos modelos de ejecución para desbloquear la financiación, lograr la viabilidad financiera y reducir los aranceles. En el programa participan 21 países que aspiran a reducir rápidamente las deficiencias energéticas de 396 millones de personas, más de dos tercios de toda la población que carece de electricidad en África.

68. Con financiación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y a través de una alianza con el Rocky Mountain Institute y el Banco Africano de Desarrollo, el programa demostrará el gran potencial de las minirredes solares para la inversión del sector privado a escala, especialmente a medida que los costos y las dificultades técnicas sigan disminuyendo. Al operar en diversos mercados y países, este programa ofrecerá un recurso excepcional con abundancia de nuevos conocimientos sobre la manera en que las combinaciones adecuadas de tecnología y alianzas pueden incrementar rápidamente el suministro de energía ecológica.

69. En mitad de una creciente crisis energética en la República de Moldova, el PNUD puso en funcionamiento un Fondo para la Reducción de la Vulnerabilidad Energética con el fin de ayudar a 1,5 millones de personas a pagar sus facturas de energía, sirviéndose de la inscripción digital para facilitar la obtención de prestaciones. En menos de un año, con un programa nacional que alentaba a reducir el consumo de electricidad se consiguió que el consumo descendiera un 1,3 % en más de 800.000 hogares. En Bangladesh, en un informe actualizado sobre el inventario de emisiones se reseñaron las medidas relativas a la transición energética, las innovaciones en energía limpia y la nueva financiación destinada a la recuperación ecológica. El Gobierno de Trinidad y Tabago publicó su primera política de tarifas para proveedores de energía renovable, cuya finalidad es incentivar la adopción de este tipo de energía.

70. El programa del PNUD sobre energía solar para la salud ha ayudado a 15 países a instalar sistemas solares en más de 1.000 establecimientos de salud, lo que ha

contribuido a aumentar la seguridad de las intervenciones quirúrgicas y los partos y a conservar los medicamentos. En Zimbabwe, los establecimientos dependen ahora de la energía solar como principal fuente de energía; en cambio, la red eléctrica es menos fiable y se ha convertido en la energía alternativa. Una ventaja añadida es que los servicios rurales conservan mejor al personal sanitario porque pueden funcionar sin interrupciones.

Igualdad de género

71. Las crisis interrelacionadas de 2022 impulsaron reacciones violentas contra la igualdad de género y los derechos de la mujer. Según el último *Informe sobre desarrollo humano*, no se han producido avances en materia de igualdad de género desde 2019. Mediante su nueva estrategia de igualdad de género y el Plan Estratégico para 2022-2025, el PNUD amplió las medidas que permiten afrontar las causas subyacentes de las disparidades de género y forjar nuevas alianzas de gran alcance.

72. Cuarenta países invirtieron en crear movimientos y expandir el espacio cívico en favor de organizaciones feministas. En Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Malí y el Níger, el PNUD colaboró con la organización West Africa Network for Peacebuilding y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental para prestar apoyo a coaliciones intergeneracionales de mujeres que son líderes comunitarias y se están convirtiendo en influyentes defensoras de la paz y la gobernanza receptiva. En Somalia, el PNUD creó la primera dependencia para medios de comunicación integrados exclusivamente por mujeres a fin de que las noticias incorporen nuevas perspectivas. Esta dependencia distribuye historias a escala local e internacional mediante colaboraciones con medios como *The Guardian*, la BBC, *El País* y *Missing Perspectives*.

73. Dado que la regresión económica tiene consecuencias especialmente graves para las mujeres, el PNUD ayudó a 23 países a eliminar la discriminación de género en los mercados laborales. El análisis experto del espíritu empresarial femenino en el Brasil impulsó una nueva e importante iniciativa de inclusión económica, “El Brasil para Ella”, dirigida a las mujeres más vulnerables desde el punto de vista social. En la República Dominicana, el PNUD ayudó a detectar las brechas de género en la protección social y a elaborar una nueva política nacional de cuidados a través de la colaboración con la OIT, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).

74. En 2022, el PNUD ayudó a más de 90 países en sus esfuerzos por acabar con la violencia de género. Siguió desempeñando un papel fundamental en la Iniciativa Spotlight de la Unión Europea y las Naciones Unidas, a menudo en estrecha colaboración con ONU-Mujeres. Esta iniciativa, desde que se creó en 2018, ha convertido el poder de la colaboración de las Naciones Unidas en unos resultados extraordinarios. Hasta 2022, en docenas de países de todas las regiones, Spotlight había logrado multiplicar por ocho los presupuestos nacionales destinados a afrontar la violencia contra las mujeres y las niñas y había hecho posible que 1,6 millones de mujeres y niñas accedieran a servicios vitales.

Un año de reconocimiento y recompensas

Chartered Institute of Personnel and Development: Mejor iniciativa de aprendizaje y desarrollo de una institución del sector público por un trabajo transformador dentro de la estrategia “People for 2030”; mejor iniciativa en la gestión de talentos por el Programa de Posgrado.

Publish What You Fund: Sexto puesto en la clasificación general y segundo puesto como organización de las Naciones Unidas.

Premios CSO50 2022: Primer puesto en proyectos de ciberseguridad que demuestran un liderazgo intelectual y un valor empresarial excepcionales; el PNUD ganó por octava vez, más que ninguna otra organización.

Premios Webby: People’s Voice Award (premio por votación popular) en la categoría de activismo por la campaña “Dear World Leaders” (“Estimados dirigentes mundiales”).

24ª edición de los Premios a la Innovación South by Southwest: Primer puesto en la categoría de medios de comunicación por la campaña “for Tomorrow” (“Para el mañana”), en colaboración con Hyundai.

Premios Anthem: Oro y plata en las categorías de campañas sin fines de lucro y sensibilización mundial por la campaña “Don’t Choose Extinction” (“No elijas la extinción”).

V. La promesa operacional

75. En 2022, el PNUD siguió subiendo el nivel de excelencia institucional. Por 17º año consecutivo, una opinión de auditoría sin salvedades confirmó la buena gestión financiera, la transparencia y el cumplimiento de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

76. El sistema de gestión de recursos institucionales Quantum automatizó casi 3.000 procesos institucionales, al tiempo que garantizaba un estricto cumplimiento de las normas vigentes de privacidad de los datos. Se consiguió aumentar la optimización de los servicios institucionales agrupándolos en centros de servicios comunes. En la actualidad, el PNUD alberga la mayor red de centros de servicio ininterrumpido del sistema de las Naciones Unidas, que presta apoyo a sus propias oficinas en más de 170 países y territorios y también a 85 entidades de las Naciones Unidas. Gracias a una nueva estrategia institucional de adquisiciones, los servicios y suministros se mantienen en estrecha consonancia con los cambios en las demandas de los programas y con principios básicos como la sostenibilidad. Además, se inició una nueva política de reestructuración institucional que permite mayor libertad para ajustar las estructuras de oficinas y equipos.

77. El lugar de trabajo en el PNUD resulta cada vez más seguro, incluso e inspirado en valores, y la estrategia de igualdad de género para 2022-2025 hace del empoderamiento de todo el personal un motor fundamental del cambio. El PNUD cumplió una vez más las metas del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. En respuesta a una evaluación reciente en la que se recomendaba que el PNUD ampliara su enfoque para no dejar a nadie atrás, se realizó mediante IA un inventario de talentos en toda la organización que sirvió para indicar las necesidades de conocimientos especializados sobre discriminación interseccional. El Programa de Posgrado se propuso deliberadamente potenciar la diversidad seleccionando a

candidatos procedentes de los países menos representados donde se ejecutan programas, de pueblos indígenas y de los entornos socioeconómicos menos privilegiados.

78. La fase 2 de la estrategia “People for 2030”, iniciada en 2022, se ha basado en las políticas adoptadas en la fase 1, por las que se garantiza una ejecución coherente de la gestión estratégica de las personas, se mejoran las experiencias del personal y se recurre a la tecnología para aprovechar las oportunidades en un mundo laboral que cambia con rapidez. El programa “Leaders for 2030” inauguró su segunda fase con un retiro mundial organizado por el PNUD que reunió a 121 representantes residentes y otros 93 altos dirigentes para abordar temas cruciales como el futuro del desarrollo en una era de incertidumbre.

79. Más de 800 miembros del personal del PNUD han participado en programas de perfeccionamiento profesional sobre cuestiones digitales o de datos, entre ellos el programa de aptitud digital de dos semanas de duración. La Academia de Financiación de los ODS impartió capacitación sobre financiación sostenible al personal de 100 oficinas en los países. Asimismo, la Academia Nexus, presentada como bien público mundial para el diálogo entre el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE y las Naciones Unidas, formó a 216 participantes de 68 organizaciones nacionales e internacionales sobre los vínculos que se refuerzan mutuamente entre la acción humanitaria, el desarrollo y la consolidación de la paz.

80. El PNUD sabe que su cultura del lugar de trabajo tendrá que evolucionar continuamente para atraer y retener a los mejores talentos, y que debe comprender con mayor precisión la forma en que las personas perciben la organización. En este sentido, constituye un avance la “estructura para escuchar” que se está creando con el propósito de fomentar el diálogo entre la dirección y el personal.

VI. La promesa de alianzas

Alianzas

81. El PNUD sigue siendo un asociado de confianza para los países donantes y donde se ejecutan programas. Se encuentra plenamente arraigado en el sistema multilateral, está comprometido con la implicación y el liderazgo nacionales, así como con la optimización de recursos, y actúa manteniendo un alto grado de rendición de cuentas y transparencia. En 2022, fue una de las organizaciones internacionales más transparentes, ya que desde hace diez años se ha mantenido en la categoría de “muy bien” según la clasificación de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda.

82. **Reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.** En 2022, el PNUD siguió desarrollando las oportunidades de colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas. Ayudó a dirigir nuevas orientaciones sobre programas en circunstancias excepcionales que permitieron que el PNUD, el UNFPA y el UNICEF mantuvieran servicios vitales en el Yemen. Las orientaciones actualizadas para los programas conjuntos esbozan un enfoque más sencillo y rápido, con menos costos de transacción.

83. El PNUD se unió al ACNUDH y la Oficina de Cooperación para el Desarrollo para establecer un compendio de buenas prácticas como respaldo del examen periódico universal. En colaboración con el ACNUDH y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, se elaboró una nota informativa en la que se explica el derecho recientemente reconocido a un medio ambiente saludable. El PNUD, ONU-Mujeres y otros 20 asociados pusieron en funcionamiento la Plataforma Mundial de Justicia de Género, tomando como base el trabajo conjunto de ONU-Mujeres y el

PNUD en justicia de género que desde 2020 ha ampliado el acceso de 42.000 personas a la justicia.

84. El PNUD valora las alianzas cada vez más fructíferas con miembros de su propia familia, como el FNUDC, el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas, la UNOSSC y la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples. La colaboración con el FNUDC prestó apoyo a 76 países, entre ellos 37 de los menos desarrollados. En 2022, más de 12.000 Voluntarios de las Naciones Unidas prestaron servicio en 55 entidades de las Naciones Unidas. La UNOSSC actuó como intermediaria en iniciativas Sur-Sur en las que participaron más de 70 países y 20 entidades de las Naciones Unidas. Para la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples fue un año en el que alcanzó la cifra récord de 1.740 millones de dólares destinados a la actuación conjunta en favor del desarrollo sostenible.

85. **Instituciones financieras internacionales.** El PNUD colabora con las instituciones financieras internacionales de 77 países en las seis soluciones emblemáticas. Por ejemplo, la colaboración con el Gobierno de Nigeria, el FMI y el Banco Mundial promovió la digitalización de la administración tributaria para reforzar el margen fiscal, en particular con el fin de reducir la pobreza. En Angola, una alianza por valor de 61 millones de dólares entre el PNUD y el Banco Europeo de Inversiones en 2022 comenzó a consolidar la atención sanitaria. El PNUD y el Banco Mundial están ayudando a los Gobiernos del Perú y Túnez a elaborar políticas de fijación de los precios del carbono e instrumentos orientados al mercado del carbono para cumplir los planes climáticos.

86. **Fondos verticales.** El PNUD siguió contribuyendo a más proyectos de los principales fondos verticales que ninguna otra organización internacional, así como a los miles de millones de dólares conexos en financiación para el desarrollo. Entre esos fondos se encuentran el Fondo Verde para el Clima, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Multilateral para el Protocolo de Montreal y el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria.

87. **Sector privado.** El PNUD está redefiniendo sus alianzas con el sector privado, en las que las empresas pasan de ser proveedoras de recursos a ser colaboradoras que contribuyen a adaptar las operaciones y finanzas empresariales a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En Malasia, el PNUD ayudó a poner en contacto a ciudades con posibles inversores en energía ecológica, como el Organismo de Suministro de Agua y Electricidad de Dubái y la Alianza Empresarial Japonesa para la Energía Inteligente en Todo el Mundo. La innovadora alianza digital con Samsung está impulsando una mayor conciencia mundial respecto a los Objetivos a través de la aplicación Samsung Global Goals, instalada ya en más de 300 millones de dispositivos y disponible en 89 idiomas.

88. En Lesotho, Econet Telecom Lesotho creó una plataforma gratuita de comercio electrónico como parte de un experimento de laboratorio de aceleración llamado HerEmpire, el cual ofrece orientación a empresas dirigidas por mujeres. En Papua Nueva Guinea, el operador de telefonía móvil Digicel facilitó más de 1.000 billeteras electrónicas para mejorar las transacciones financieras de las mujeres comerciantes. En Nepal, las alianzas con el sector privado encaminadas a mejorar la gestión local de residuos han aplicado modelos innovadores que generan miles de dólares en nuevos ingresos para las localidades.

VII. Recursos

89. En 2022, la coyuntura económica mundial frustró las perspectivas fiscales de muchos de los asociados del PNUD en la financiación. A pesar de que en 2022 se

alcanzó la cifra máxima de 4.800 millones de dólares en ejecución de programas y se movilizaron 4.900 millones de dólares en recursos totales¹, hay varias metas que el PNUD no pudo cumplir. Las actividades concertadas de promoción ayudaron a frenar el retroceso y dieron lugar a que el PNUD recibiera casi el 92 % de las metas previstas en contribuciones. Alrededor de 590 millones de dólares en financiación con cargo a los recursos ordinarios (básicos) procedían de 39 donantes gubernamentales, cifra que no alcanza el objetivo fijado para 2022 en el Plan Estratégico de 720 millones de dólares y que representa sólo el 12 % de los recursos totales.

90. Los países en desarrollo demostraron lo mucho que valoran el apoyo del PNUD, puesto que la cofinanciación de los gobiernos sobrepasó la meta de 892 millones de dólares y llegó a superar los 1.200 millones de dólares. Las contribuciones del sector privado (asociados no estatales) también superaron la cifra prevista de 53 millones de dólares hasta alcanzar los 68 millones. Sin embargo, la financiación mancomunada de las Naciones Unidas se situó en la mitad de la cantidad prevista, 215 millones de dólares (259 millones contando los servicios de apoyo reembolsables), lo que se debió en parte a los cambios introducidos en las modalidades operacionales en el Afganistán. El PNUD no alcanzó la meta de 1.000 millones de dólares en la financiación procedente de fondos verticales de ámbito mundial, que ascendió a 885 millones de dólares.

VIII. Enfoque realista de los objetivos ambiciosos

91. El Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025 comenzó en un breve espacio de tiempo, cuando parecía que se alejaba la peor parte de la pandemia de COVID-19, justo antes de que la explosión de nuevas crisis se sintiera en todo el mundo. Pese a todo lo ocurrido, el PNUD siguió obteniendo resultados satisfactorios en sus seis soluciones emblemáticas. Esto demuestra el valor de su Plan Estratégico a la hora de preparar y orientar a la organización para que proteja y promueva los logros en el desarrollo humano, ahora y con miras al futuro.

92. Teniendo en cuenta todo lo que ha pasado, es posible que los objetivos ambiciosos que el PNUD incluyó en el plan parezcan remotos, cuando no inalcanzables. Sin embargo, el PNUD ha conseguido progresos importantes en los cuatro objetivos, como se refleja en el medio billón de dólares de financiación acorde con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y en los cientos de millones de personas que han aumentado sus perspectivas de alcanzar una vida mejor. Manteniendo una perspectiva realista de los objetivos ambiciosos, el PNUD recuerda que muchas cosas son posibles cuando el apoyo multilateral no sólo se compromete con el progreso, sino que además actúa de forma ágil, eficaz y fiable para llevarlo a cabo.

93. Es necesario conservar una gran ambición y alimentarla porque todavía queda mucho por hacer. La promesa del desarrollo ha eludido a demasiadas personas durante demasiado tiempo y con ello ha puesto en peligro a toda la población y al propio planeta. La responsabilidad de restablecer esa promesa recae en todos los miembros de la comunidad internacional. Es el único modo de salir de la crisis, seguir el camino hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, hacia un mundo con visión de futuro.

¹ A 14 de marzo de 2022.