



第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139

2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第十三编
发展账户第 35 款
发展账户

目录

	页次
前言	3
A. 总方向	4
B. 2024 年拟议所需资源**	9
附件	
一. 拟由发展账户供资的项目(2024-2027 年期间).....	12
二. 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总.....	17
三. 发展账户的任务授权	21
四. 为今后预算报告提出的发展账户供资模式的备选方案.....	22

* A/78/50。

** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

本分册提出的 28 个发展账户项目由以下总主题指导：“支持会员国制定和实施加速实现可持续发展目标的政策，以促进转型变革、复原力和公正过渡，处理持续危机和冲击造成的经济和社会后果，同时确保不让任何一个人掉队”。

自 2022 年中以来，世界面临着若干同时存在的危机，包括粮食、能源和金融的三重危机，威胁着许多发展中国的经济，并对会员国构成挑战，影响它们在《2030 年可持续发展议程》、可持续发展目标和不让任何人掉队的承诺方面取得进展的能力。到 2022 年底，发展账户指导委员会决定，发展账户也应支持会员国处理这场危机的经济和社会后果。因此，在这方面制定了七个项目。这些项目都是长期性质，建立在各实体的比较优势之上，由几个实体联合执行。

伙伴关系对发展账户的执行工作至关重要，所有项目都包括账户的 10 个执行实体之间的伙伴关系，以及与联合国系统内外的其他伙伴，包括驻地协调员办公室和联合国国家工作队的伙伴关系。

本分册反映了委托给秘书处的任务和从各政府间进程收到的建议。

主管经济和社会事务副秘书长

李军华(签名)

A. 总方向

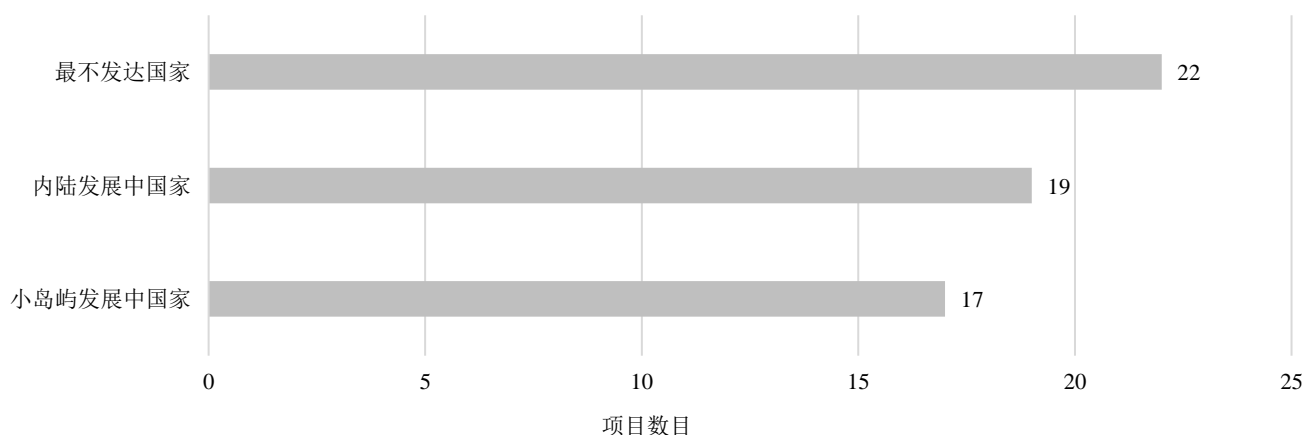
任务和背景

- 35.1 1997 年大会第 52/12 B 号决议设立发展账户，作为向联合国各经济和社会实体的能力发展项目提供资金的机制，这些实体是：秘书处经济和社会事务部、非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)。通过发展账户供资的所有项目都以 10 个执行实体的任务和比较优势为基础。
- 35.2 发展账户支持发展中国家执行《2030 年可持续发展议程》，以应对会员国表达的需求和要求，并支持政府间进程和执行实体相关理事机构提出的建议和决定。
- 35.3 大会第 77/262 号决议核可了行政和预算问题咨询委员会在其关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/77/7)第十三.12 段中的建议，即请秘书长在下一一次预算报告中为今后的预算报告提出发展账户供资模式的备选方案，以期使资源水平不低于拟议预算总额的 0.5%，同时考虑到发展账户自设立以来资源的变化，并确保发展账户符合其宗旨和目标以及会员国的需要。这些备选方案载于附件四。

战略

- 35.4 发展账户为其 10 个主要是非常驻的执行实体提供能力，使其能够利用丰富的知识和专长向选定的国家提供能力发展支持，在总部的规范和分析专长与发展中国家的可持续能力发展之间建立桥梁。通过发展账户的支持，执行实体可以在国家、次区域、区域和全球各级通过具体项目贯彻政府间进程及其分析工作。第十六批的总体主题是“支持会员国制定和实施加速实现可持续发展目标的政策，以促进转型变革、复原力和公正过渡，处理当前危机和冲击造成的经济和社会后果，同时确保不让任何一个人掉队”，在这一主题下，28 个拟议项目(见附件一)覆盖所有区域(见图 35.二)，支持所有可持续发展目标(见图 35.三)，通常支持有特殊需要的国家(见图 35.一)。第十六批项目中的七个项目旨在共同解决粮食、能源和金融危机所带来的问题。第十六批项目共包括 14 个将由发展账户实体联合执行的项目。此外，伙伴关系对所有项目仍然至关重要，包括联合国系统内外的合作，而且性别平等和残疾等关键的交叉问题将被纳入整个项目中。
- 35.5 如上所述，第十六批的大多数拟议项目支持有特殊需要的国家，即最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。图 35.一列示了为特需国家提供支持的项目数量。执行实体最终确定各自项目的受惠国后，这些数字可能会增加。有些项目是专门针对这类国家的，比如加勒比地区小岛屿发展中国家的创新和数字政府转型项目(项目 J)，该项目专门针对小岛屿发展中国家，以及亚太特殊处境国家在确保债务可持续性的同时为气候行动提供资金和投资的项目(项目 Y)，该项目专门针对所有三类特需国家。

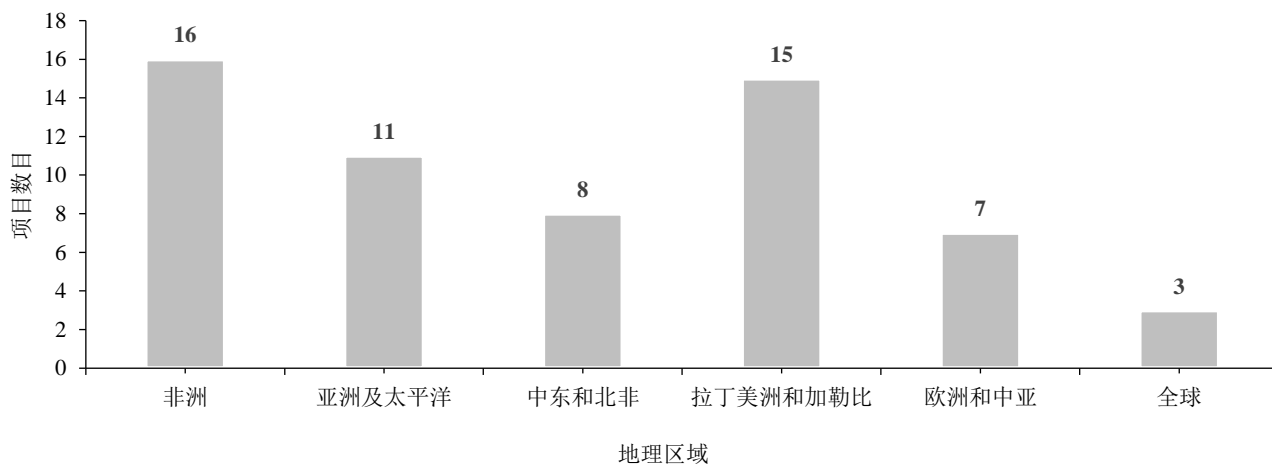
图 35.一
为特需国家提供支持的项目^a



^a 项目的受惠国可以来自多个类别，一些特需国家可以属于两个类别。

35.6 图 35.二说明了第十六批拟议项目如何在不同区域分布。虽然为世界所有区域提出了项目，但与前几批项目一样，非洲的拟议项目数量仍然最多。

图 35.二
按地域分列的项目数^a



^a 一个项目可能对两个以上区域有贡献。

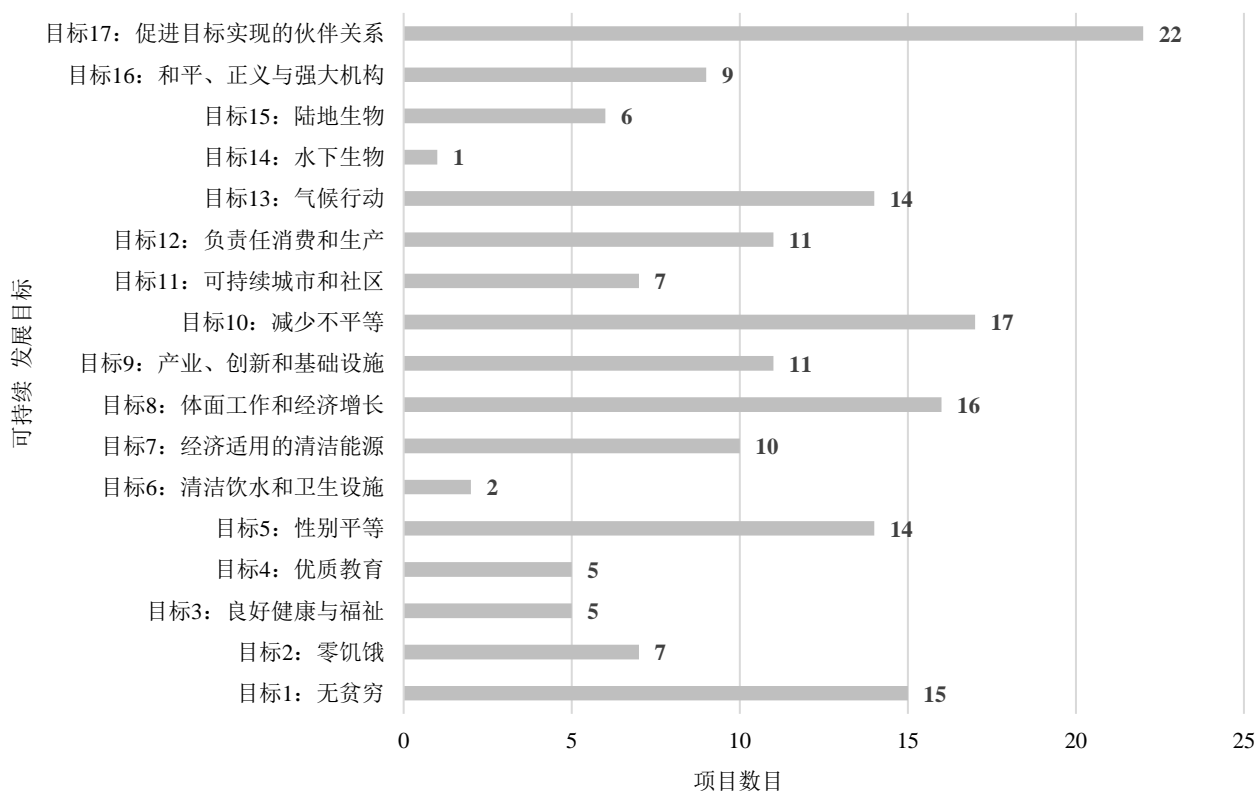
35.7 自 2022 年中以来，世界面临着几个同时发生的危机，包括粮食、能源和金融危机，这些危机威胁着许多发展中国家的经济。粮食和能源价格上涨以及金融条件收紧本身就有重大影响，但这三个领域的危机也相互影响，产生破坏性后果。发展账户的经济和社会执行实体在其中许多领域都有专业知识、任务和比较优势，因此，他们共同制定了七个联合项目提案，以应对这三重危机。这些提案是通过几个执行实体的共同努力制定的，并将侧重于世界上一个或多个区域。这七个项目包括可持续和有复原力食品供应链的能力发展(项目 C)、能源安全和复原力(项目 D)、可持续生产和为低碳转型使用关键原材料(项目 E)、能源转型的融资和投资(项目 B)、气候行动和可持续发展的创新融资工具(项目 G)、应对灾害和灾后恢复的城市经济复原力建设(项目 F)以

及加强社会保护政策以推进社会经济从三重危机中恢复(项目 A)。除这七个项目外, 第十六批的其他几个拟议项目也侧重于与三重危机有关的问题, 例如, 应对粮食和能源危机的复原力(项目 Z)、可持续和包容性能源转型(项目 X)、避税(项目 H)、可持续金融和投资(项目 L)以及在确保债务可持续性的同时促进气候行动的融资和投资(项目 Y)。

35.8 根据该批的主题, 几个拟议项目侧重于创新和转型变革, 例如, 创新和数字政府转型(项目 J)、产业政策促进转型变革(项目 M)、创新数字贸易(项目 T)、通过全球服务贸易实现转型变革(项目 K)以及为改善空气质量而对农业和城市废物管理采取创新循环经济办法(项目 N)。有几个项目还直接关注与弱势群体有关的问题, 如推进照护政策(项目 W)、缩小社会保护差距(项目 AB)、克服边缘化群体获得适当住房的障碍(项目 P)、使城市地区为长期流离失所做好准备(项目 Q)、加强移民与发展的关系(项目 S)、促进平等并为后代创造机会(项目 AA)以及发现和减轻腐败风险(项目 R)。此外, 几个拟议项目关注与气候有关的问题, 包括为青年提供绿色工作(项目 O)、支持可持续发展目标的绿色、循环、有弹性和高质量的公私伙伴关系(项目 U)以及加快清洁空气政策的次区域合作(项目 V)。

35.9 如图 35.三所示, 拟议的项目也有助于实现所有可持续发展目标, 其中有相当数量的项目有助于实现关于促进目标实现的伙伴关系的目标 17, 以及关于减少不平等的目标 10、关于体面工作和经济增长的目标 8 和关于无贫困的目标 1。

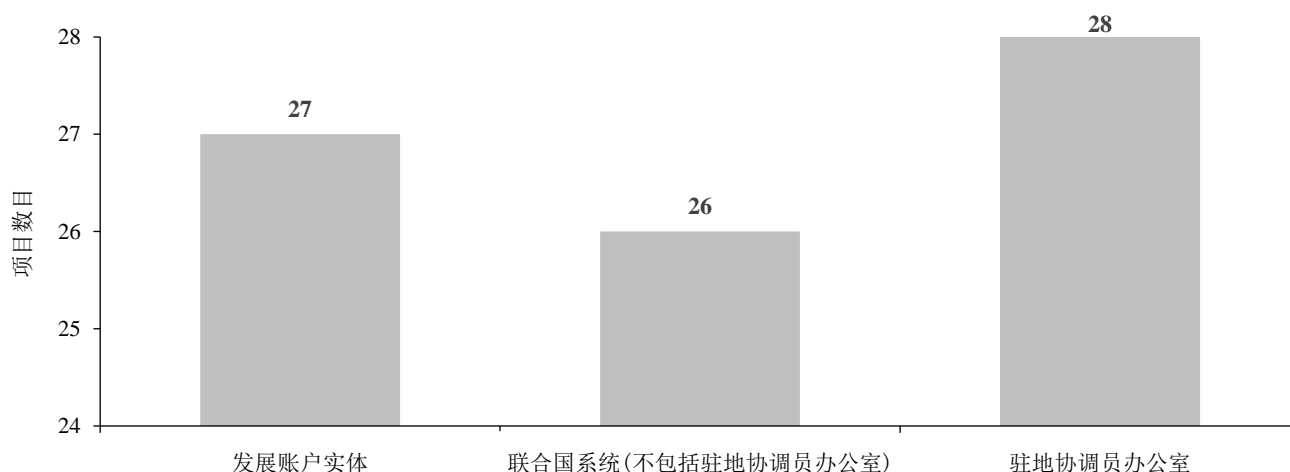
图 35.三
第十六批项目对可持续发展目标的贡献^a



^a 一个项目可能对两个以上区域有贡献。

- 35.10 只要相关，第十六批的所有项目都将把性别、残疾、人权和环境等交叉问题纳入整个规划和实施过程，从分析项目要解决的问题到项目实施的背景以及项目活动和监测计划的设计。除了所有项目的设计和实施都考虑到这些问题外，该批的几个项目更具体地关注这些主题。例如，项目 W 侧重于加强设计和实施承认、减少和重新分配无偿照护工作的照护政策的能力，同时奖励和突显有偿照护工作，从而促进妇女的经济融入。项目 A 的重点是建立能力，以建立对性别问题有敏感认识、可应对危机的社会保护政策和方案。其他项目，包括项目 Q、J 和 AB 特别关注妇女和女童或更广泛的弱势群体，包括女户主家庭。项目 AA 和 J 侧重于多个群体的平等和包容，包括残疾人。有几个项目以环境为重点，包括项目 V 和 N，侧重于清洁空气政策及其对生态系统和人类健康的相关影响，以及农业和城市废物管理的循环经济方法，以改善空气质量。此外，项目 Y、U 和 O 旨在通过促进气候行动融资和投资来应对气候变化，发展保证尊重人权和保护地球的公私伙伴关系，以及加强非洲、拉丁美洲和加勒比地区青年的绿色就业政策。
- 35.11 伙伴关系对于执行发展账户项目至关重要。所有拟议项目将与联合国秘书处和更广泛的联合国系统的伙伴，包括驻地协调员办公室和联合国国家工作队，以及各国政府和国家、区域和国际组织共同执行。这有助于确保发展账户项目利用国家和国际伙伴的相对优势，更好地实现转型变革，满足已确定的国家需求，同时避免工作重复，并与国家和地方政府及组织合作，在整个项目执行过程中加强其能力。
- 35.12 如图 35.四所示，所有项目都将与联合国系统内其他实体，包括驻地协调员办公室合作执行。由于各项目都是在大会审议和核准本预算分册和其中所载拟议项目之后敲定的，伙伴关系的数目可能会进一步增加。

图 35.四
发展账户项目的伙伴关系^a



^a 一个项目可与多个伙伴结成伙伴关系。

- 35.13 除上述伙伴关系安排外，第十六批的 14 个拟议项目将由多个发展账户实体联合领导，包括所有 7 个三重危机项目。联合项目以发展账户实体之间的自然协同和合作领域为基础，涉及各实体之间更广泛的伙伴关系，其中每个联合执行实体负责交付具体成果，并获得项目总预算的一部分。各实体在整个项目周期联合工作，从项目的设计到实施，以及整个报告、监测和评估阶

段。这些项目还包括组建一个由所有实体代表组成的指导委员会，委员会在整个项目周期内举行会议，以促进对话和合作，解决出现的任何问题，促进对项目绩效的监测，并确保项目在国家层面高效和有效地取得成果。由于联合项目需要工作量更大的管理结构和协调，因此只在这样做有明显优势、各实体的联合努力将大于其各部分总和的领域进行。附件一中的表格提供了关于哪些项目将联合实施的进一步细节。

评价活动

- 35.14 评价已成为发展账户方案管理职能日益重要的组成部分。对第十批统计和数据方案的评价是发展账户的第一次方案级评价，其结果和建议有助于加强现有的进程和程序，以支持对项目的有效规划、监测和评价，特别是对有大量预算的联合项目。
- 35.15 通过发布补充指导说明、工具和分析，促进了发展账户项目评价准则的应用。由 10 个执行实体的评价单位组成的发展账户评价协调人网络通过虚拟会议和电子邮件保持定期沟通，讨论与评价职能有关的关键问题，交流经验教训和良好做法。在 2021 年底与该网络协商制定并在第十一批项目评价中试行的项目评价模板已经修订，其中纳入了网络成员的反馈意见，以便在第十二批项目评价中使用。
- 35.16 从第十四批项目开始，每批中的一半项目将根据战略重要性和与实体任务的相关性、紧迫的知识差距和/或得到复制或扩大规模的潜力，在中期(实施两年后)被挑选出来进行评估。指导意见将于 2023 年底发布，以指导挑选程序。636 700 美元的金额(约占拟议项目总价值的 4%)将用于外部项目和方案层面的评价及相关活动。计划在 2023 年中期对与应对冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的第十和第十一批项目评价结果进行综合。综合分析的结果将与五个 COVID-19 联合项目(其中一个已于 2022 年完成，其余四个仍在执行中)的结果共同为发展账户应对未来的全球危机提供参考。
- 35.17 考虑到评价职能在支持不断改进发展账户管理和项目执行方面的重要性和长期性，拟将目前由发展账户供资的评价干事(P-4)一般临时人员职位转为 2024 年拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)下的一个常设员额。目前所有与发展账户有关的管理员额都在第 9 款下供资(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-2)。将评价干事(P-4)的临时职位转为第 9 款下的常设员额将确保各项职能的连续性和可持续性，包括：(a) 制定准则和工具，并为项目评价提供支持；(b) 进行方案一级的评价和项目评价结果的综合分析。

B. 2024 年拟议所需资源

35.18 如表 35.1 所示，2024 年拟议资源总额在重计费用前为 16 286 700 美元，其中考虑到如第 35.17 段所述，将 1 个评价干事(P-4)改划和调拨到第 9 款(经济和社会事务)。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 35.1
按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

经常预算

支出用途	2022 年 支出	2023 年 批款	变动			共计	百分比	2024 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他			
赠款和捐助款	16 199.4	16 491.3	—	—	(204.6)	(204.6)	(1.2)	16 286.7

按因素列示的差异解释

其他变动

35.19 如表 35.1 所示，资源变动反映出减少 204 600 美元，原因是拟将评价干事(P-4)的一般临时人员职位改划为 2024 年拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)下的一个常设员额，上文第 35.17 段对此作了解释，第 9 款的预算分册中也作了进一步解释。

多年期账户

35.20 大会第 54/15 号决议决定为发展账户设立一个多年账户。发展账户 2024 年拟议资源用于在四年期(2024-2027 年)内执行项目。在多年期账户内，按支出用途列示的第十六批项目所需资源细目见表 35.2。

表 35.2
按支出用途列示的所需资源汇总(重计费用前)

(千美元)

支出用途	数额
其他工作人员费用	670.4
咨询人	6 167.2
工作人员差旅	2 280.4
订约承办事务	2 171.9
一般业务费用	1 386.6
赠款和捐助款	3 610.2
共计	16 286.7

- 35.21 发展账户项目旨在保障高效率、有成效地利用资源。所需资源基于概念说明，其中提供了项目说明和项目执行初步计划。各执行实体将到 2023 年底大会审查拟议预算后，根据包括详细分析、应交付产出、时间表和预算的项目文件启动项目，并完成确定受惠国的工作。
- 35.22 其他工作人员费用(一般临时人员)约占预算总额的 4%，用于满足开展项目活动的短期需要，如举办讲习班和收集数据。
- 35.23 鉴于执行实体大多不是项目受惠国内驻地实体，而且所有项目都有国家一级的活动，因此，项目需要工作人员差旅费，平均占资源总额的 14%。虽然所有项目都必须包括电子学习部分，而且纳入这些内容有助于最大限度地提高效率和扩大外联，但这些工具不能取代所有面对面交付方式的效力。
- 35.24 这些项目通常利用本国咨询人支持国家一级的项目执行工作，并整理和交流国家和区域最佳做法。涉及新问题领域的项目往往需要国际咨询人，因为这些项目所需要的专门知识可能无法在本国或执行实体内获得。如表 35.3 所示，第十六批项目的拟议资源包括 114 名国际咨询人，共计 429 个工作月，估计费用为 320 万美元，以及 125 名本国咨询人，共计 459 个工作月，估计费用为 220 万美元。

表 35.3
咨询所需资源汇总^a

咨询人类型	咨询人数目	工作月数	费用(千美元)
国际	114	429	3 244.4
本国	125	459	2 215.2
共计	239	888	5 459.6

^a 这一数字不包括咨询人差旅费。

- 35.25 订约承办事务用于聘请国家和地方机构或组织协助执行项目的本国组成部分，包括研究、地方试点、协商和讲习班。这往往还包括这些机构和组织的自身能力发展内容。与讲习班、培训活动、研讨会或专家组会议有关的场地租金、会议服务费和通信费通常属于一般业务费用类别。
- 35.26 赠款和捐助款项下的讲习班与会者的费用(旅费和津贴)平均占项目预算的 22%。项目通常利用国家讲习班开展培训、协调和建立共识。大多数项目还包括少量区域讲习班，通常用于开展南南合作以及项目受惠国分享经验教训。区域和区域间讲习班往往被用来向广大受众介绍研究结论，经常与其他政府间会议或活动结合举办，以减少费用。
- 35.27 项目应交付产出分为四大类，详见表 35.4。预计这些应交付产出将重点放在国家一级，以帮助确保国家自主权以及国家进程和机构的优先次序。预计它们还将侧重于不同的能力发展方面(如技能、机构和有利环境)，以产生更大和可持续的影响。

表 35.4
 应交付产出汇总(2024-2027 年计划)

量化的应交付产出：B. 知识的产生和转让		非量化的应交付产出：C. 实质性应交付产出	
研讨会、讲习班和培训活动 (所有项目的天数)	技术材料 (所有项目材料数量)	协商、咨询和宣传 (包括这些应交付产出的项目数)	数据库和实质性数字材料 (包括这些应交付产出的项目数)
1 105	386	28	26

附件一

拟由发展账户供资的项目(2024-2027 年期间)

拟议项目和目标

执行实体、伙伴关系和预算

三重危机项目

A. 应对非洲和亚洲及太平洋三重危机的国家社会保护政策和能力

由经济和社会事务部、非洲经委会和亚太经社会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(500 000 美元)

目标：建设国家能力，以建立可持续、有效的社会保护制度和措施，并建立健全、对性别问题有敏感认识、能应对危机的社会保护政策和方案，推动非洲和亚洲及太平洋从三重危机中实现社会经济恢复

B. 为非洲能源转型吸引资金和投资

由贸发会议、经济和社会事务部在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(500 000 美元)

目标：加强非洲受惠国设计和执行战略的能力，以增加对可再生能源的国际私人融资和投资，以支持能源转型

C. 利用贸易政策以及运输和物流，在加勒比、中东和北非区域建立可持续和有复原力的粮食供应链

由贸发会议、拉加经委会、西亚经社会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(500 000 美元)

目标：加强加勒比、中东和北非区域各国的能力，以利用贸易政策措施和运输及物流，更好地防备和应对供应链中断情况，并建立可持续和有复原力的粮食供应链

D. 通过能源转型实现能源安全和复原力

由欧洲经委会、亚太经社会、拉加经委会在与西亚经社会、非洲经委会、贸发会议及驻地协调员办公室的合作下联合执行(375 000 美元)

目标：加强选定国家的能力，以建立有复原力和可持续的能源系统，并加强其能源安全

E. 关键原材料的可持续生产、使用和再利用，以实现低碳转型

由欧洲经委会和亚太经社会在与西亚经社会、拉加经委会、非洲经委会及驻地协调员办公室的合作下联合执行(375 000 美元)

目标：加强选定国家在生产、使用和再利用关键原材料方面实现可持续和循环低碳转型的能力

F. 为促进包容性应对危机和从危机中恢复建设城市经济复原力

由欧洲经委会、非洲经委会、西亚经社会、亚太经社会和拉加经委会在与人居署、经济和社会事务部及驻地协调员办公室的合作下联合执行(375 000 美元)

目标：加强选定国家地方政府设计、执行和监测可持续、有复原力、包容性的经济和金融危机对策的能力

G. 阿拉伯国家、非洲、拉丁美洲和加勒比可持续发展创新筹资工具

由西亚经社会、非洲经委会和拉加经委会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(375 000 美元)

目标: 提高选定会员国决策者的能力, 使其更好地利用创新的可持续发展筹资工具, 以应对阿拉伯国家、非洲、拉丁美洲和加勒比的粮食、能源和气候三重危机

由经济和社会事务部牵头的项目

H. 查明和解决发展中国家易受激进避税影响的问题

由经济和社会事务部、非洲经委会、拉加经委会和亚太经社会在与贸发会议和驻地协调员办公室的合作下联合执行(750 000 美元)

目标: 加强发展中国家的能力, 以查明和处理易受激进避税影响的问题

I. 加强循证决策能力: 利用创新的数据来源和方法, 制定应对全球燃料、粮食和金融危机的政策

由经济和社会事务部在与亚太经社会、非洲经委会和驻地协调员办公室的合作下执行(650 000 美元)

目标: 提高非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比地区某些最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家编制和使用非传统数据的能力, 以制定和实施循证政策, 减轻粮食、燃料和金融危机的影响, 实现可持续发展目标。

J. 加勒比小岛屿发展中国家的创新和数字政府转型

由经济和社会事务部和拉加经委会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(500 000 美元)

目标: 提高某些加勒比小岛屿发展中国家政府官员的能力, 以促进数字化转型和创新, 更好地提供公共服务, 不让任何人掉队

由联合国贸易和发展会议牵头的项目

K. 加强加共体循证决策能力和经济复原力

由贸发会议在与拉加经委会和驻地协调员办公室的合作下执行(600 000 美元)

目标: 加强加共体部分成员国的能力和数据基础设施, 以改善其循证决策, 通过全球服务提高复原力和实现转型变革

L. 加强可持续性报告, 以促进亚洲和拉丁美洲部分发展中国家的可持续融资和投资

由贸发会议在与环境署、亚太经社会、拉加经委会和驻地协调员办公室的合作下执行(600 000 美元)

目标: 加强亚洲和拉丁美洲部分发展中国家的能力, 以加强其可持续性报告基础设施, 促进可持续融资, 吸引有利于可持续发展目标的投资

M. 促进拉丁美洲转型变革和复原力的区域一体化和产业政策

由贸发会议在与拉加经委会和驻地协调员办公室的合作下执行(600 000 美元)

目标: 加强拉丁美洲部分经济体之间的产业政策设计以及经济和生产一体化, 改善产业和贸易政策的协调, 最终促进该大陆的结构转型、经济复苏和减少不平等

由联合国环境规划署牵头的项目

- N. 亚洲及太平洋和西巴尔干国家农业和城市废物管理的创新循环经济办法，以改善空气质量 由环境署在与欧洲经委会、亚太经社会和驻地协调员办公室的合作下执行(560 000 美元)

目标：在亚洲及太平洋和西巴尔干的选定受益国，为实现循环和健全的农业和城市废物管理促进政策解决方案，以改善城市空气质量，提高抵御健康、经济和社会冲击的能力

- O. 加强非洲、拉丁美洲和加勒比青年绿色就业的政策和能力 由环境署在与非洲经委会、拉加经委会和驻地协调员办公室的合作下执行(560 000 美元)

目标：在非洲、拉丁美洲和加勒比的选定国家，加强各国政府制定和执行公正过渡政策和举措的能力，以支持为青年特别是妇女创造绿色就业机会和实现技能发展

由联合国人类住区规划署牵头的项目

- P. 以循证住房政策办法克服东欧和中亚城市边缘群体获得适当住房的障碍 由人居署和欧洲经委会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(560 000 美元)

目标：加强中亚和东欧选定国家的市政能力，使难民、移民、境内流离失所者、回返者和东道社区家庭等边缘群体有更多机会获得适当住房。

- Q. 促进采取多规模的地域办法，使萨赫勒的城市地区更好地为长期流离失所做好准备 由人居署在与毒品和犯罪问题办公室及驻地协调员办公室的合作下执行(560 000 美元)

目标：加强萨赫勒地区选定国家的区域、国家和地方战略城市/空间规划能力，使城市地区更好地为长期流离失所做好准备

由联合国毒品和犯罪问题办公室牵头的项目

- R. 查明和减轻腐败风险，加强非洲建设和平努力 由毒品和犯罪问题办公室在与驻地协调员办公室的合作下执行(560 000 美元)

目标：加强三个非洲国家评估和管理腐败风险的能力

由非洲经济委员会牵头的项目

- S. 加强非洲移民与发展的关系 由非洲经委会在与经济和社会事务部及驻地协调员办公室的合作下执行(750 000 美元)

目标：加强选定国家的国家能力，以制定循证政策和行动，将移民对可持续发展的贡献纳入主流

T. 非洲大陆自由贸易区下的创新数字贸易，以促进非洲的粮食安全和农业价值链

由非洲经委会在与贸发会议和驻地协调员办公室的合作下执行(600 000 美元)

目标：加强选定非洲国家在非洲大陆自由贸易区下利用数字贸易创新改善粮食安全和农业价值链的能力

由欧洲经济委员会牵头的项目

U. 绿色、循环、有韧性的公私伙伴关系，以支持可持续发展目标，促进非洲、中亚、欧洲、拉丁美洲和加勒比的转型变革

由欧洲经委会、拉加经委会和非洲经委会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(750 000 美元)

目标：加强选定会员国公职人员的能力，以根据可持续发展目标制定和实施绿色、循环、有韧性和高质量的公私伙伴关系项目

V. 加快制定东欧和高加索地区的清洁空气政策

由欧洲经委会和环境署在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(500 000 美元)

目标：加强东欧和高加索选定国家的能力，以加快制定清洁空气政策，对气候、生物多样性、公共卫生和经济产生积极影响

由拉丁美洲和加勒比经济委员会牵头的项目

W. 在拉丁美洲和加勒比、亚洲及太平洋和阿拉伯国家推进照护政策，以实现变革性复苏

由拉加经委会、亚太经社会和西亚经社会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(750 000 美元)

目标：加强拉丁美洲和加勒比、亚洲及太平洋和阿拉伯国家政府制定和执行承认、减少和重新分配无酬照护工作的全面照护政策的能力

X. 拉丁美洲和加勒比可持续和包容性能源过渡

由拉加经委会与驻地协调员办公室合作执行(600 000 美元)

目标：加强拉丁美洲和加勒比选定发展中国家制定政策、战略和计划的国家能力，以加快能源转型，支持人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源(可持续发展目标 7)

由亚洲及太平洋经济社会委员会牵头的项目

Y. 推动为气候行动提供资金和投资，同时确保特殊处境亚太国家的债务可持续性

由亚太经社会在与经济和社会事务部及驻地协调员办公室的合作下执行(600 000 美元)

目标：提高亚太区域选定国家的能力，以便从公共和私人来源调动气候资金和外国直接投资，以满足国家自主贡献的需要，同时确保债务可持续性

拟议项目 and 目标

执行实体、伙伴关系和预算

Z. 建设亚洲及太平洋应对粮食和能源危机的抗灾能力和气候抗御能力

由亚太经社会在与驻地协调员办公室的合作下执行(600 000 美元)

目标: 建设亚太区域选定国家的能力, 以更好地管理粮食和能源系统中日益增加和不断变化的气候和灾害风险变数, 建设长期应对能力

由西亚经济社会委员会牵头的项目

AA. 在阿拉伯和非洲国家通过青年包容和发展中小型企业促进平等

由西亚经社会在与非洲经委会、贸发会议和驻地协调员办公室的合作下执行(500 000 美元)

目标: 在阿拉伯和非洲国家通过青年包容和发展中小型企业促进平等

AB. 弥合阿拉伯和非洲区域的社会保护差距

由西亚经社会和非洲经委会在与驻地协调员办公室的合作下联合执行(500 000 美元)

目标: 加强阿拉伯和非洲区域各国的能力, 以确定社会保护需求和差距, 并设计、调整和执行政策和方案, 以弥合这些差距

缩写: 加共体, 加勒比共同体; 非洲经委会, 非洲经济委员会; 欧洲经委会, 欧洲经济委员会; 拉加经委会, 拉丁美洲和加勒比经济委员会; 亚太经社会, 亚洲及太平洋经济社会委员会; 西亚经社会, 西亚经济社会委员会; 贸发会议, 联合国贸易和发展会议; 环境署, 联合国环境规划署; 人居署, 联合国人类住区规划署; 毒品和犯罪问题办公室, 联合国毒品和犯罪问题办公室。

附件二

为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

A/77/7

行预咨委会建议大会请秘书长在提交下一次预算报告时提出发展账户供资方式的备选方案，供今后提交预算时使用，力求达到不低于拟议预算总额 0.5% 的资源水平，同时考虑到发展账户自设立以来资源的演变情况，并确保发展账户符合其宗旨和目标以及会员国的需要。行预咨委会还注意到，如果发展账户的资源水平与总预算相比被评估为减少，则大会可考虑根据以往的趋势，将资源维持在或增加到适当水平(第十三.12 段)。

行预咨委会注意到使用本国咨询人对能力建设带来的好处，相信将作出更多努力来增加本国咨询人的使用(相对于国际咨询人)。行预咨委会相信，今后提交的预算将继续列入关于使用本国和国际咨询人的最新信息(第十三.21 段)。

行预咨委会再次认为，有必要通过提高效率和更多依赖在线工具和当地专家，使差旅所需资源合理化，以期将其中更多资源用于为发展账户的可持续项目供资(第十三.23 段)。

行预咨委会再次相信，秘书长将确保在国家和项目选择上的透明度并将拟订一项外联方案，包括根据可持续发展目标向特需国家传播项目信息，包括与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、非洲问题特别顾问办公室以及驻地协调员系统等密切协调，以促成会员国提出要求。行预咨委会建议大会请秘书长评估可能与这些实体进行合作与协调的领域，以确定需要在哪些方面作出更多努力并在秘书长提交下一次预算报告时提供最新情况(第十三.30 段)。

这些备选方案载于附件四。

本报告第 35.24 段提供了关于使用本国和国际咨询人的信息。

本报告第 35.23 段提供了差旅所需资源的信息。

发展账户是联合国秘书处 10 个实体能力发展的供资机制。项目在各实体有明确任务、比较优势和会员国有需求的领域执行。在不同的专题领域，各实体通常与会员国保持密切联系，了解它们的需要和要求，并有外联机制。

如本报告图 35.一所示，特需国家是所有项目的重点，在编写项目文件和实际执行期间，将继续强调选择这些国家。

通过与相关实体进行详细调查进行了评估，结果如下。

根据现有的指导方针，执行实体应就所有发展账户项目与驻地协调员系统密切协调。项目是应各国政府的要求或驻地协调员代表政府提出的要求拟订的。根据联合国改革及其对国家和区域一级提供联合国系统联合援助的重视，一些执行实体增加了与驻地协调员系统的协商，作为项目概念设计的一部分，并从开始阶

段就与驻地协调员系统合作(例如,在制定共同国家分析和相关的制定联合国可持续发展合作框架期间)。这些程序旨在确保驻地协调员办公室充分了解在其国家开展的由发展账户资助的活动和项目。然而,与驻地协调员系统在项目上的合作在各发展账户执行实体之间略有不同,因为每个实体都有不同的协调机制,而且还取决于发展账户周期是否与合作框架周期一致。

通常,在整个项目实施过程中,国家一级的活动是在驻地协调员办公室的帮助下进行协调的,往往在他们的积极参与下进行。在项目的早期设计阶段,项目经理与驻地协调员办公室联系,重申需求,了解国家一级的需求和已经存在的解决这些需求的能力,并将项目实施计划和计划中的国家一级的活动告知相关驻地协调员。在这个过程中,项目经理还可以就潜在的合作伙伴(如相关部委、其他联合国实体、民间社会组织和倡议)向驻地协调员咨询,并确定与其他正在进行的活动的协同作用。在协调与联合国驻地实体的会议方面,驻地协调员提供的合作也很有价值,以探索目标国家的协同作用,并就选择项目的联合国国家工作队伙伴提供建议,以及协调项目计划开展的活动,如筹备国家一级的启动讲习班。还寻求与驻地协调员的合作,以了解他们对项目要处理的主题的看法和来自目标国家的洞见。项目经理可能需要向相关驻地协调员办公室和联合国国家工作队介绍项目情况。在发展账户项目被批准后,驻地协调员办公室会被告知项目开始实施。

根据发展账户准则,执行实体在编写项目文件和执行项目时需要与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室及非洲问题特别顾问办公室协商,并审议可能的合作(如果相关)。鉴于高级代表办公室的任务是倡导、支持、动员、协调和报告《支援最不发达国家多哈行动纲领》、《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的执行,各实体需要审议项目,以便与高级代表办公室进行可能的合作与协作。非洲问题特别顾问办公室的四个关键职能作用是提供建议、宣传、协调和监测,并在较小程度上发展经济和社会能力。有鉴于此,有密切相互联系的领域较少。非洲经济委员会与非洲问题特别顾问办公室有着经授权的密切联系。

行预咨委会注意到发展账户各执行实体之间的资源分配情况，并相信在下一次提交预算时将提供更多信息，说明为确保更公平地分享资源而适用的标准，包括关于联合举措的信息(第十三.31 段)。

行预咨委会回顾，技术合作经常方案与联合国发展账户之间需要进一步互补，并建议大会请秘书长对这两个机制进行评估，以最大限度地发挥项目的互补性和影响力，特别是在地方一级做到这一点，并确保与驻地协调员系统合作、有效利用资源(第十三.35 段)。

发展账户每一批的可用资金分配给 10 个执行实体，以过去的做法为基础，但也考虑到几个标准。执行实体大致可分为两个不同组别：5 个区域实体和 5 个全球实体，资金在这两个组别之间平均分配。虽然项目的分配在各批之间保持相对稳定(经济和社会事务部和联合国贸易和发展会议各有三个项目，所有其他执行实体有两个项目，但联合国毒品和犯罪问题办公室除外，通常有一个项目)，但在决定选择哪些项目时，会考虑到一些关键方面，如会员国在政府间谈判中提出的优先事项、所提出的每个项目提案的优势、执行实体交付项目的的能力以及项目的以往表现。本着“一体行动”的精神，每年约有四分之一的可用资金被用于由不同实体领导的联合项目。在第十六批项目中，28 个拟议项目中多达 14 个是联合项目。这包括 7 个三重危机联合项目提案。各项目的牵头实体在附件一中注明。

发展账户和技术合作经常方案的共同目标是向会员国提供一致、有重点的能力发展支持，并推动《2030 年可持续发展议程》的实施。然而，它们的方案编制和实施方法却截然不同。发展账户为中期干预措施提供资金，执行期最长为四年，以满足各国对具体发展援助的要求。技术合作经常方案则为具体的短期和小规模干预措施提供资金，以满足各国对紧急、不易预测的国家发展援助的要求。

通过对相关实体开展的详细调查进行了评估。可以说，尽管各执行实体在保障发展账户与技术合作经常方案之间的联系方面采取了不同的方法，但在所有执行实体的管理层面上，都有考虑一致性的综合方法。执行实体以几种不同的方式补充使用发展账户和经常方案资金，以最大限度地发挥影响。通过确定协同作用和合作领域，确保了这两个方案之间的协调。

首先，许多发展账户项目是在早期技术合作干预的经常方案基础上制定的。因此，通过较长期的项目活动，保证了通过经常方案进行的初步干预的长期影响和可持续性。当经常方案资金被用作发展账户项目的种子资金时，经常方案举措可促成发展账户项目的制定。在其他情况下，会员国对技术合作经常方案的要求被扩大并转化为发展账户项目。第二，经常方案有时被用来在发展账户项目结束后在更多国家开展项目活动。在其他时候，发展账户项目在实施过程中带来了更多的国家要求，而这些要求是用经常方案的资金来满足的。

行预咨委会注意到，关于发展账户活动的下两次进度报告将每两年提交一次，分别在 2023 年和 2025 年提交；从 2026 年开始，将每年提交一次进度报告。行预咨委会相信，秘书长将在今后提交的预算报告中列入关于准则和评价标准、评价活动进展情况以及项目(包括试点项目)执行情况和影响的信息(第十三.39 段)。

第三，在发展账户项目活动成功并可以扩大，但资金受到限制的情况下，执行实体成功地调动了技术合作经常方案的资金，反之亦然。这使得成果得以扩大，并通过提供进一步的能力发展支持加强了干预措施。

由于将向大会第七十八届会议提交两年期进展报告，因此，关于准则和评价标准、评价活动进展情况以及项目(包括试点项目)执行情况和影响的信息将列入进展报告，并由发展账户网站的信息加以补充。

附件三

发展账户的任务授权

本工作方案将继续以下文所列各项任务授权为指导。

任务授权清单

大会决议

52/12 B	革新联合国：改革方案	74/270	全球团结抗击冠状病毒病(COVID-19)
52/235 ; 53/220 A 和 B; 54/15 ; 56/237	发展账户		

附件四

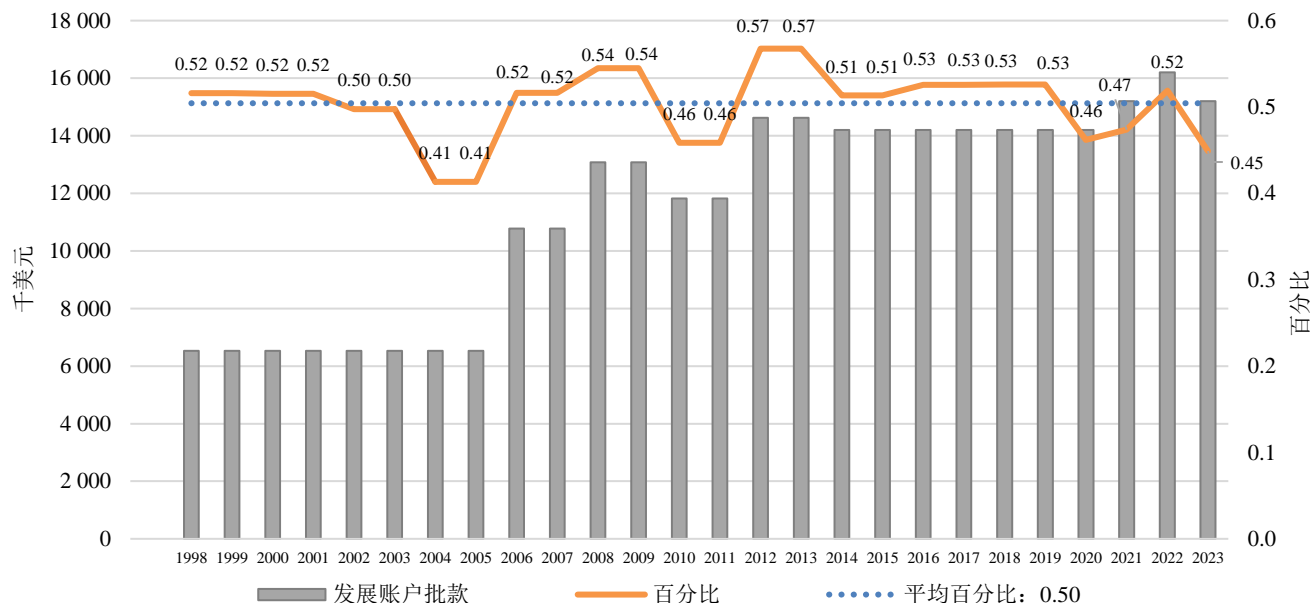
为今后预算报告提出的发展账户供资模式的备选方案

1. 大会第 77/262 号决议核可了行政和预算问题咨询委员会在其关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/77/7)第十三.12 段中的建议，即请秘书长在下一次预算报告中为今后的预算报告提出发展账户供资模式的备选方案，以期使资源水平不低于拟议预算总额的 0.5%，同时考虑到发展账户自设立以来资源的变化，并确保发展账户符合其宗旨和目标以及会员国的需要。行预咨委会还注意到，如果发展账户的资源水平与总预算相比被评估为减少，则大会可考虑根据以往的趋势，将资源维持在或增加到适当水平。

背景

2. 大会在第 52/12 B 号决议中决定设立一个发展账户，在不影响全面执行已获授权的方案和活动的情况下，由对行政和其他管理费用的可能削减带来的节余供资，并请秘书长在 1998 年 3 月底之前提交一份详细报告，确定这一举措的可持续性，以及执行方式、具体用途和使用这一资源的相关业绩标准。
3. 因此，大会第 54/15 号决议决定，增效措施所产生的节余可在预算执行情况报告中列明，经大会事先核准后转入发展账户款下。
4. 在这方面，已在方案预算执行情况报告中跟踪和报告已实现的节余或支出节余。然而，秘书处多年来一直无法将这种节余归因于“增效措施”，因为最终支出低于批款水平，有多种因素发挥了作用，每份执行情况报告都通过提及具体相关因素来说明造成这种差异的原因。最终，将节余转入发展账户的决定由大会作出，大会在审议过去两年期的第二次执行情况报告后，酌情为发展账户提供了经常和非经常(一次性)追加资源。大会为 2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期采取了这样的措施，尽管这些数额没有被确定为增效资金。大会还在审议秘书长的拟议方案预算时为发展账户提供了额外资源，2021 和 2022 预算年度即是如此。
5. 因此，如下图所示，发展账户的数额无论从绝对值还是从占方案预算总额的百分比来看，都呈现出波动不定和不可预测的模式。

按预算期开列的向发展账户提供的资源



说明：对于 2006-2007 两年期，大会第 61/252 号决议决定为发展账户追加拨款 250 万美元，作为立即采取的特别措施，以解决自账户设立以来缺乏向其转移资源的问题；大会第 62/235 A 号决议注意到秘书长关于 2006-2007 两年期方案预算的第二次执行情况报告，决定将该账户的拨款增加 500 万美元(非经常性)。大会还在其第 60/246 号决议中决定，发展账户在 2006-2007 两年期应重新计算费用。

对于 2008-2009 两年期，大会在其第 62/238 号决议中决定为发展账户追加拨款 250 万美元，并在其第 64/242 A 号决议中注意到秘书长关于 2008-2009 两年期方案预算的第二次执行情况报告(A/64/545)，决定将该账户的拨款增加 750 万美元(非经常性)。

对于 2010-2011 两年期，大会在其第 64/243 号决议中决定为该账户追加拨款 500 万美元(与 2008-2009 年相比净减的原因是，第 64/242 A 号决议为 2006-2007 年增加的 750 万美元为非经常性拨款)。

对于 2012-2013 两年期，大会在其第 66/246 号决议中决定为发展账户追加拨款 600 万美元。

根据关于 2014-2015 两年期拟议方案预算大纲的第 67/248 号决议，秘书长为 2014-2015 年提议的发展账户数额减少了 844 400 美元，并经大会第 68/248 A-C 号决议核准。

大会第 75/252 号决议赞同行政和预算问题咨询委员会在其关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1)中的建议，即在获得更可持续的资金之前，从 2021 年拟议方案预算开始，将发展账户的基线增加 100 万美元。

大会第 76/245 号决议决定，在非经常性基础上，将 2022 年发展账户增加 100 万美元。

大会第 76/245 号决议还赞同行政和预算问题咨询委员会在其关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告(A/76/7 和 A/76/7/Corr.1)中提出的建议，请秘书长在提交下一次预算时为发展账户重计费用，供大会审议。据此，大会在其第 77/264 A-C 号决议中为发展账户重计费用后拨款，并在其第 77/262 号决议中赞同行预资委会欢迎重计发展账户费用的结论和建议。

评估

- 秘书处探讨了两种办法。第一种是办法 A，即拟议方案预算第 35 款下的发展账户年度拟议数额相当于同一预算年度重计费用前拟议方案预算总额的 0.5%，并将反映在拟议方案预算相应报告的导言中(例如 A/77/6 (Introduction))。

7. 5月提交的该报告引言中所示的拟议方案预算总额将不考虑今年早些时候编制的与新的或扩大的任务有关的追加预算提案，例如大会主要委员会或全体会议、经济及社会理事会或人权理事会提出的提案。这些追加预算提案由秘书处每年秋季通过行政和预算问题咨询委员会，以关于所涉方案预算问题或订正估计数的报告的形式提交第五委员会审议。由于相应的新任务或订正任务是在11月下旬才发布的，其相关的预算提案也在11月下旬才提交，因此没有足够的时间让秘书处提交并让各委员会审议发展账户的订正拟议预算水平，包括计划的额外项目，作为与包括所有追加预算提案在内的总体预算提案的百分比。
8. 然而，这种做法会给发展账户预算提案的编制过程带来挑战，因为秘书处将无法确定发展账户的拟议数额，直到拟议方案预算的所有预算款次在5月中旬时最后确定。这将造成没有足够的时间来编制和最后确定发展账户预算提案，其中包括由账户供资的项目清单，这些项目是根据会员国的援助请求，并考虑到账户的拟议水平，通过与所有执行实体的协商进程选定的。从开始编制预算到最后确定第35款的预算分册，这一过程需要两到三个月。
9. 因此，秘书处探讨了第二种办法(办法B)，即拟议方案预算第35款下的发展账户年度拟议数额相当于相应主要届会关于预算批款的决议所载上一预算年度核定经常预算总额的0.5%(例如，为2024年发展账户提出的数额是大会第77/264 A-C号决议所载2023年批款的0.5%，减去主要建设项目的批款)。这一核准的预算总额将包括大会在前一年年底为新的或扩大的任务授权核准的追加预算。然而，为正在进行的主要建设项目核准的数额将被排除在外，因为这些项目和相关资源是特殊性质，而且时间有限(它们也不包括在办法A中，因为主要建设项目的拟议预算属于追加预算提案，不属于报告引言中提出的拟议方案预算总额的一部分)。这种办法将使发展账户的规划和预算编制过程能在1月份开始。
10. 秘书长还考虑提议将发展账户的百分比提高到方案预算总额的0.5%以上。但是，由于没有另一个具体百分比的客观标准，秘书长认为，任何这种不同的百分比都必须由大会决定。

建议

11. 秘书处建议对今后提交的发展账户预算采用上文概述的第二种办法(办法B)，即拟议数额为一个预算期间核定方案预算的0.5%，但不包括上文概述的主要建筑项目批款。这一办法将确保发展账户的数额以全面综合方案预算为基础，同时考虑到所有核定的追加拟议预算。与目前的情况相比，建议的办法还将提供更稳定和更可预测的供资，并与办法A相比，允许有更多和足够的时间来规划发展账户供资的项目。
12. 大会在第77/262号决议中赞同行预资委会关于欢迎重计发展账户费用的结论和建议，将按照所有其他预算款次的做法，重计发展账户的拟议数额，其最终影响将反映在秘书长题为“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的的影响”的报告中，按照惯例供大会审议。
13. 下表显示了若采用建议的办法B，自1998年以来发展账户每年的数额。为便于比较，该表还显示了根据办法A应得出的发展账户数额。如该表所示，在过去12年中，包括2023年，采用秘书处建议的办法(办法B)产生的数额将略高于采用办法A产生的数额。例外情况是2022年，当时大会作为例外情况核准了大量资源作为承付款而不是批款，这将对发展账户2023年的数额产生影响。

办法 A 和 B 的比较

(千美元)

	1998-1999	2000-2001	2002-2003	2004-2005	2006-2007	2008-2009	2010-2011	2012-2013	2014-2015	2016-2017	2018-2019	2020	2021	2022	2023	2024
办法 A																
<i>a</i> 拟议方案预算总额(重计费用前)	2 479 300.0	2 535 604.9	2 519 403.8	2 905 846.2	3 608 450.5	4 195 243.0	4 887 476.9	5 196 993.4	5 404 438.4	5 568 595.8	5 405 050.0	2 868 306.1	2 987 346.8	3 119 724.0	3 224 058.8	待定
<i>b</i> 发展账户占 a 的 0.5%	12 396.5	12 678.0	12 597.0	14 529.2	18 042.3	20 976.2	24 437.4	25 985.0	27 022.2	27 843.0	27 025.3	14 341.5	14 936.7	15 598.6	16 120.3	待定
办法 B																
<i>c</i> 上一两年期/年度核定方案预算总额	2 603 300.0	2 529 903.5	2 533 125.4	2 890 818.7	3 608 173.9	4 173 895.9	4 865 080.2	5 367 234.7	5 563 625.6	5 659 361.5	5 620 221.6	2 947 478.5	3 073 830.5	3 208 080.1	3 121 651.0	3 396 308.3
<i>d</i> 主要建设项目批款	—	—	—	—	—	—	—	—	—	15 629.9	57 882.7	52 543.0	62 993.6	69 000.3	92 683.2	63 518.6
<i>e</i> =c-d	2 603 300.0	2 529 903.5	2 533 125.4	2 890 818.7	3 608 173.9	4 173 895.9	4 865 080.2	5 367 234.7	5 563 625.6	5 643 731.6	5 562 338.9	2 894 935.5	3 010 836.9	3 139 079.8	3 028 967.8	3 332 789.7
<i>f</i> 发展账户占 e 的 0.5%	13 016.5	12 649.5	12 665.6	14 454.1	18 040.9	20 869.5	24 325.4	26 836.2	27 818.1	28 218.7	27 811.7	14 474.7	15 054.2	15 695.4	15 144.8	16 664.0
预算分册中拟议的发展账户数额	—	13 065.0	13 065.0	13 065.0	13 065.0	16 480.9	18 651.3	23 651.3	28 398.8	28 398.8	28 398.8	14 199.4	14 199.4	15 199.4	15 199.4	16 286.7