



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
11 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
Гендерное равенство в ПРООН

**Годовой доклад Администратора о ходе осуществления
стратегии ПРООН по обеспечению гендерного
равенства в 2022 году**

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о результатах первого года осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы, который был отмечен стремительным прогрессом, несмотря на непродолжительный кризис и негативные последствия. Стратегия направлена на создание организации, способной достичь значительных результатов в области обеспечения гендерного равенства во всем мире. На ранних этапах были определены новые методы работы, выработанные на основе более осознанного и целенаправленного руководства и конкретных планов действий, осуществляемых в 85 страновых отделениях. Успешно развивается сотрудничество с различными партнерами, в частности с феминистскими и женскими движениями в 108 страновых отделениях.

В соответствии со Стратегическим планом ПРООН на 2022–2025 годы осуществление стратегии началось со структурных преобразований в области развития, имеющих основополагающее значение для достижения гендерного равенства на должном уровне. ПРООН отводит гендерному равенству центральное место в 100 планах действий в области изменения климата и 15 комплексных национальных механизмах финансирования. Предпринимаются более широкие усилия по устранению пробелов в системах социальной защиты и обеспечения ухода, в том числе посредством инновационного применения цифровых технологий. В этом году более 88 000 гражданских служащих научились разрабатывать государственную политику, учитывающую гендерные аспекты.

Кроме того, в рамках программ по-прежнему ведется деятельность по удовлетворению насущных потребностей населения в срочном порядке; почти 72 миллионам женщин были предоставлены основные услуги, а в более чем 90 странах происходит усиление жизненно важных мер по борьбе с гендерным насилием.

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению.



I. Введение

A. Год сдачи позиций и стремления к восстановлению

1. Повсеместно права женщин соблюдают все меньше и меньше. В настоящее время мы сталкиваемся с конфликтами с применением насилия, ростом военных расходов, все более частыми государственными переворотами, массовым перемещением населения и голодом. Поляризация оказывает сильное негативное влияние на успехи, достигнутые женщинами в прошлом. Наслаивающиеся друг на друга кризисы, в том числе изменение климата и усугубляющееся неравенство, привели в режим повышенной готовности все социально-экономические и глобальные системы. Подобные времена проверяют ПРООН на прочность, но в то же время укрепляют ее решимость бороться с насущными проблемами в области развития человеческого потенциала и прав человека, а также приводят к структурным сдвигам, способствующим инклюзивному и устойчивому развитию, что отражено в целях в области устойчивого развития.

2. В 2022 году ПРООН перешла к новому Стратегическому плану и новой стратегии по обеспечению гендерного равенства, рассчитанным на период с 2022 по 2025 год. В них поставлены высокие цели по удовлетворению растущих потребностей, преодолению сложных кризисов и возврату к достижению целей в области устойчивого развития. Стратегия по обеспечению гендерного равенства основана на понимании того, что достижение гендерного равенства — это один из самых важных вкладов в развитие человеческого потенциала и устойчивое развитие, которые ПРООН как организация может внести.

3. В стратегии определены направления действий для каждого из шести ключевых решений ПРООН. Стратегия нацелена на достижение структурных перемен, при этом в ней признается, что они не могут произойти в одночасье или благодаря усилиям только ПРООН. В ней также представлены новые методы работы, например комплексные подходы, увеличение инвестиций для получения данных и проведения анализа, решения для изменения социальных норм и переосмысление партнерских отношений.

4. Несмотря на переход к новой стратегии по обеспечению гендерного равенства в 2022 году, ПРООН незамедлительно начала оказывать помощь странам в осуществлении системных изменений, необходимых для достижения гендерного равенства. Программа по-прежнему выполняет обязательства по социальной защите с учетом гендерной проблематики, а также предпринимает шаги для создания более равной в гендерном отношении экономики посредством внедрения систем ухода. ПРООН поместила концепцию гендерного равенства в основу 100 национальных планов действий в области изменения климата и приступила к осуществлению масштабной стратегии по повышению уровня гендерного равенства в своих проектах в области энергетики.

5. ПРООН оказывает более активную помощь в расширении возможностей женских организаций гражданского общества и предпринимает более масштабные действия по укреплению потенциала общественных институтов с целью содействовать гендерному равенству посредством стратегий, законов и мер для изменения негативных социальных норм. Значительные успехи были достигнуты в применении технологий, в том числе искусственного интеллекта, для отслеживания дезинформации и ненавистнических высказываний, а также борьбы с женоненавистничеством в Интернете.

В. Главные события 2022 года: начало стремительного осуществления задач

6. **2022 год был переходным.** Именно в этот период началась реализация первой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства, основанной на масштабном процессе консультаций и совместного творчества, с участием 122 страновых отделений и более 1000 человек в ПРООН и за ее пределами. В результате уровень ответственности за осуществление стратегии оказался беспрецедентным; 99 страновых отделений уже разработали или привели в соответствие с принятой стратегией свои собственные стратегии по обеспечению гендерного равенства или планы действий. Новые аспекты, такие как услуги по уходу, занимают все более важное место в планах страновых отделений наряду с более традиционными приоритетами, например политическим участием женщин и искоренением гендерного насилия.

7. **ПРООН более активно взаимодействует с гражданским обществом и женскими организациями.** В 2022 году ПРООН впервые отметила это направление действий: 108 страновых отделений сообщили, что сотрудничают с женскими или феминистскими организациями с целью выступить в поддержку прав женщин и борьбы с гендерным насилием. Это важный шаг, за которым должен последовать более глубокий анализ качества отношений и моделей работы. Совместная инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» стала впечатляющим стимулом для вовлечения гражданского общества, а также преподала важные уроки, такие как ценность включения партнеров из гражданского общества в референтные группы и выделение для них квоты финансирования.

8. **ПРООН предлагает уникальные возможности для использования опыта разных стран, чтобы проводить политику, основанную на фактических данных.** Стратегия по обеспечению гендерного равенства требует проработывания данной роли. В 2022 году ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») готовятся к проведению инициативы «Перспективная практика обеспечения гендерного равенства: каталог практических решений с учетом опыта глобального реагирования на COVID-19». В каталоге собраны полезные варианты политики, предлагаемые правительствам, чтобы повысить степень учета гендерных аспектов в условиях кризиса. Большая интеграция гендерного анализа в экспресс-оценку во время пандемии улучшила знания и потенциал быстрого реагирования на другие кризисы, в том числе на войну на Украине и разрушительные наводнения в Пакистане.

9. **ПРООН переходит от восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) к более структурной работе, направленной на обеспечение гендерного равенства в странах.** Был увеличен объем инвестиций для расширения системы социальной защиты, в том числе систем ухода. Процесс перехода к комплексным системам ухода набирает обороты в Латинской Америке благодаря сотрудничеству ПРООН с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Международной организацией труда (МОТ), Структурой «ООН-Женщины» среди прочих. В Колумбии и Уругвае инновационный инструмент географической привязки данных позволил выявить недостатки системы осуществления ухода, чтобы направить государственную политику в нужное русло. В 2022 году на фоне глобальных бюджетных ограничений ПРООН продолжила работу в 36 странах по мобилизации финансовых средств для обеспечения гендерного равенства и в 15 странах по внедрению гендерных вопросов в интегрированные рамочные основы национального финансирования. Благодаря данным мероприятиям государственные расходы

могут содействовать приведению экономических структур в полное соответствие с политикой обеспечения гендерного равенства.

10. Была достигнута цель программы ПРООН «Обещание в отношении климата»: 100 стран включили рассмотрение вопросов гендерного равенства в планы действий в связи с изменением климата. Кроме того, ПРООН наращивает усилия по содействию справедливому переходу к зеленой энергетике, стремясь обеспечить всеобщий доступ к ней, поэтому 2022 год был знаменательным для создания институционального потенциала, чтобы включить вопросы гендерного равенства в проекты в области энергетики. Центр устойчивой энергетики будет поощрять проведение инновационных политических диалогов по вопросам гендерного равенства и энергетики, укреплять потенциал и разрабатывать руководящие указания в области энергетической политики с учетом гендерных аспектов.

11. ПРООН стремится бороться с гендерным насилием и реагировать на него повсеместно. Увеличенный объем помощи был предоставлен женщинам в более чем 90 странах, в том числе в рамках совместной инициативы Европейского союза/Организации Объединенных Наций «Луч света». В 28 странах ПРООН провела 271 инициативу по профилактике для пресечения пагубных социальных норм, а также ролей и практик, основанных на гендерной дискриминации.

12. Инвестиции в предоставление возможностей руководству ПРООН способствовать коренным переменам окупаются. В 2022 году группа представителей-резидентов получила сертификат о прохождении курса «Лидерство в целях обеспечения гендерного равенства». Данный курс позволил ознакомиться с новаторскими идеями по вопросам гендерного равенства и содействовал коллективному взаимообучению. К конкретным последующим действиям относились: выделение ресурсов для обеспечения гендерного равенства, расширение партнерских связей с женскими организациями, создание внутренних безопасных площадок для сотрудников, чтобы пересматривать и изменять ценности и установки, усиливающие дискриминационные нормы.

II. Приоритеты ПРООН

13. В 2022 году, руководствуясь стратегией по обеспечению гендерного равенства, ПРООН стремилась обеспечить полный учет гендерной проблематики в рамках первых пяти стратегических решений Стратегического плана и частичный учет в рамках шестого стратегического решения. В этом разделе содержится информация о прогрессе, достигнутом по каждому стратегическому решению, с упором на ключевые ускорители и приоритеты.

Стратегическое решение 1: нищета и неравенство

14. Ввиду глобальной тенденции к накоплению и концентрации капитала, искоренение нищеты предполагает пересмотр соотношения экономического влияния. Благодаря стратегии по обеспечению гендерного равенства ПРООН начала уделять особое внимание структурным реформам, которые позволят ускорить прогресс в достижении гендерного равенства, в частности за счет налогово-бюджетных мер, а также в формировании системы всеобщей социальной защиты и услуг по уходу с учетом гендерных факторов. ПРООН по-прежнему стремилась расширить доступ женщин к базовым услугам, финансовым и нефинансовым активам.

15. **Система всеобщей социальной защиты и услуг по уходу с учетом гендерных факторов.** Беспрецедентный кризис, связанный с увеличением стоимости жизни, а также ростом уровней нищеты и уязвимости, вновь выявил насущную необходимость инвестиций в расширение социальной защиты. ПРООН содействовала реализации пилотных проектов, основанных на фактических данных, пересмотру законодательства, созданию механизмов управления и укреплению потенциала государственных служащих в 49 странах. В Камбодже ПРООН опробовала модель социальной защиты, основанную на выходе страны из категории НРС, посредством выделения денежных средств, производственных активов и организации обучения для социальной защиты расширения на национальном уровне.

16. ПРООН помогла начать разработку комплексных систем услуг по уходу 19 странам, в их числе Колумбия, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Панама и Перу. В Доминиканской Республике ПРООН, МОТ, Структура «ООН-женщины» и Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) способствовали выработке национальной политики в сфере услуг по уходу, ставшей примером для подражания для стран всего Карибского бассейна. Поскольку Генеральный секретарь назвал деятельность по предоставлению услуг по уходу одной из первоочередных задач Организации Объединенных Наций, ПРООН будет и впредь наращивать объем помощи, оказываемой правительствам при оценке потенциала и инфраструктуры, а также при определении объемов финансирования комплексных систем в соответствии с недавно проведенной оценкой. Индекс многомерной нищеты, который планируется внедрить в 2023 году в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, предусматривает особое внимание к женщинам. Он позволит обеспечить более адресную социальную защиту наиболее уязвимых слоев населения.

Вставка 1

Механизм географической привязки обеспечивает соответствие спроса и предложения в сфере услуг по уходу в Латинской Америке

Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна разработало механизм географической привязки услуг по уходу, внедрив его в 2022 году в Колумбии и Уругвае. Сегодня он применяется в Доминиканской Республике и Перу. В Колумбии ПРООН совместно с ЭКЛАК оказала помощь муниципалитету Боготы при создании районной системы услуг по уходу.

В данном механизме традиционные гендерный анализ и анализ состояния городов сочетаются с комплексным анализом данных, что позволяет в режиме реального времени получать информацию о предложении и спросе на услуги по уходу, в том числе за детьми, инвалидами и пожилыми людьми в конкретном районе. Поскольку упорядочение услуг по уходу является важнейшим этапом в разработке комплексных систем по уходу, ЭКЛАК, МОТ, ПРООН и Структура «ООН-женщины» объединили усилия для укрепления потенциала 120 государственных служащих с целью внедрения этого механизма.

Источник: ПРООН, 2022 год. Упорядочение услуг по уходу: инновационный механизм географической привязки для соответствия спроса и предложения в Латинской Америке и Карибском бассейне. <https://www.undp.org/latin-america/publications/mapping-care-innovative-tools-georeferencing-care-supply-and-demand-latin-america-and-caribbean#>

17. **Налогово-бюджетная политика, способствующая достижению гендерного равенства.** Гендерного равенства в экономике невозможно достичь, если налоговые системы и бюджеты подкрепляют социальные стереотипы, гендерные роли и соотношение сил внутри семьи. В 2022 году ПРООН сотрудничала с 36 странами в области финансирования гендерного равенства путем составления бюджета с учетом гендерных факторов, смешанного финансирования, карт инвесторов и комплексных рамочных механизмов национального финансирования. Среди 15 новых рамочных механизмов финансирования в 2022 году в 86 процентов случаев гендерному равенству уделялось особое внимание благодаря целому ряду стратегий, в том числе мерам по привлечению частного капитала и составлению бюджета с учетом гендерных факторов, государственным и частным партнерским отношениям и инвестициям, составлению бюджета с учетом климатических факторов, налогообложению и долговым обязательствам. Процесс создания рамочных механизмов финансирования с учетом гендерных факторов вызвал новую волну обсуждений с министерствами финансов и экономики, повысив осведомленность о необходимости финансирования гендерного равенства.

18. В 2022 году ПРООН начала сотрудничать с министерствами финансов 10 стран по вопросам гендерного равенства и налогообложения, стремясь разработать методологию, установить партнерские отношения и углубить технические знания. Поддержка гендерного подхода к бюджетному процессу в 18 странах опиралась на партнерские отношения со Структурой «ООН-женщины» во многих из них. В Мозамбике ПРООН помогла парламенту усовершенствовать законодательный надзор за государственными расходами и политикой, учитывающей гендерный фактор, в результате чего Министерство финансов разработало руководство по составлению бюджета с учетом гендерных факторов на 2023 год.

19. **Расширенный доступ к основным услугам, финансам, цифровым и другим активам.** В 2022 году благодаря усилиям ПРООН 71,5 миллиона женщин получили доступ к основным услугам по сравнению с показателем в 69 миллионов в 2021 году. Четырнадцать миллионов женщин получили финансовые услуги по сравнению с 9,5 миллиона в 2021 году. В рамках инициативы «Объединить усилия на благо Джибути» ПРООН оказала поддержку в создании национальной стратегии охвата финансовыми услугами, а также в разработке программы на местах для женщин, позволяющей им получить доступ к финансам и одновременно учиться читать и писать.

Стратегическое решение 2: управление

20. В 2022 году по мере ухудшения качества демократии, недоверие и ощущение несправедливости обострились. Усилия по обеспечению гендерного равенства все чаще сталкиваются с сопротивлением, что еще больше усложняет существующую проблему правовой и социальной дискриминации на гендерной основе с учетом того, что нападения на правозащитниц участились. В рамках стратегии по обеспечению гендерного равенства ПРООН наращивала усилия для повышения гибкости, инклюзивности и подотчетности управления в условиях стремительно меняющихся факторов риска при тесном сотрудничестве с представителями гражданского общества, национальных и местных учреждений.

21. **Коллективная мобилизация женщин и их голос и влияние.** В 2022 году ПРООН занималась отслеживанием своего взаимодействия с женскими и феминистскими организациями, что позволило заложить прочную основу для улучшения и укрепления взаимоотношений. 83 процента страновых отделений сотрудничали с женскими или феминистскими организациями, в основном

выступая за защиту прав женщин и борьбу с гендерным насилием. 40 страновых отделений сотрудничали с женскими организациями в целях наращивания потенциала общественного движения, в первую очередь в вопросах участия в политической жизни, а также руководящих функций в социальном диалоге и разрешении конфликтов.

22. В Бенине ПРООН оказывала поддержку сетям женщин-лидеров и гражданскому обществу в деле продвижения изменений в Конституции страны с целью улучшения представленности женщин в политике. В результате доля женщин в избирательных списках выросла до 28 процентов по сравнению с показателем в 10 процентов в 2019 году. В Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мали и Нигере ПРООН в сотрудничестве с Западноафриканской сетью по миростроительству и Экономическим сообществом западноафриканских государств оказала поддержку межпоколенческим коалициям женщин — глав общин, которые все активнее выступают за мир и управление с учетом гендерных аспектов.

23. **Учет гендерной проблематики государствами на общенациональном уровне.** В рамках инициативы по присуждению почетного знака «Гендерное равенство для государственных учреждений» ПРООН играет важнейшую роль в развитии государственной политики и услуг, учитывающих гендерные аспекты. В 2022 году инициатива по большей части была направлена на министерства экономики и окружающей среды, поскольку в них работают в основном мужчины; таким образом, 63 учреждения приняли участие в данной программе и начали присуждать почетный знак, в то время как в 2021 году их количество составляло 27. Присуждение почетного знака помогает лицам, ответственным за выработку политики, разрабатывать государственные стратегии нового поколения и услуги с изначальным потенциалом для борьбы с дискриминационными нормами (см. вставку 2).

Вставка 2

Государственные служащие готовятся к проведению политики, учитывающей гендерную проблематику

К декабрю 2022 года благодаря инициативе по присуждению почетного знака «Гендерное равенство для государственных учреждений» более 88 000 государственных служащих (43 000 женщин и 45 000 мужчин) научились разрабатывать учитывающую гендерную проблематику государственную политику, а многим из них удалось ее внедрить. Они представляли 63 государственных учреждения из 18 стран в четырех регионах.

После того как Министерство транспорта Колумбии совместно с женскими организациями гражданского общества сформулировало свою транспортную политику, в рамках которой для женщин были установлены квоты на получение дохода, более 650 женщин получили работу в сфере общественного транспорта, а также контракты на инфраструктуру 4G. В министерстве также разработали кодексы поведения для искоренения сексуальных домогательств во всех муниципальных и региональных транспортных системах.

Банк развития Руанды разработал пакет доступных кредитных услуг для женщин. Благодаря профинансированным проектам ожидается, что будут созданы 7476 постоянных и 11 128 временных рабочих мест для женщин.

Источник: ПРООН, 2022 год, внутренний учет присуждения почетного знака «Гендерное равенство» для государственных учреждений.

24. **Достижение гендерной справедливости для осуществления прав.** В 2022 году ПРООН оказала помощь почти 32 миллионам женщин из 52 стран в получении доступа к правосудию. В Алжире, Гвинее-Биссау и Сенегале женщины добились более широкого включения в судебную систему. В центре усилий ПРООН по достижению мира лежит гендерная справедливость, поэтому ПРООН в сотрудничестве с ООН-Женщины создала Платформу гендерного равенства, объединяющую 20 партнеров, в том числе Международную организацию по праву развития, [Движение по созданию миролюбивых, справедливых и открытых обществ](#) и Международный центр правосудия переходного периода. С учетом различных специальных знаний и опыта данные организации выпустили программный доклад об активном участии женщин в правосудии переходного периода и совместно оказали поддержку правительствам Центральноафриканской Республики, Мали и Южного Судана по борьбе с дискриминацией в правовом поле и содействию правосудию переходного периода, учитывающему гендерный фактор.

25. ПРООН, как соруководитель Группы экспертов ООН по верховенству права и сексуальному насилию в конфликтах, тесно сотрудничала с партнерами из Украины чтобы координировать работу с недавно созданным в рамках Офиса Генерального прокурора Подразделением по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликта. Совместными усилиями были определены специальные навыки и ресурсы, необходимые для расследования преступлений сексуального характера и осуществления уголовного преследования виновных в таких преступлениях; это привело к профилированному развитию потенциала следователей и прокуроров.

Стратегическое решение 3: устойчивость

26. Кризисные ситуации и потрясения не делают различий по гендерному признаку. Благодаря новой стратегии гендерного равенства ПРООН по-прежнему следит за тем, чтобы снижение и регулирование риска бедствий учитывали гендерные факторы. ПРООН улучшила возможности в области трудоустройства и средств к существованию чтобы повысить устойчивость женщин, а также сотрудничала с организациями по защите прав женщин для увеличения руководства и участия женщин в деле мира и восстановления.

27. **Снижение и регулирование риска бедствий, в полной мере учитывающие гендерные факторы.** ПРООН помогла 17 странам использовать данные в разбивке по полу и гендерный анализ для обоснования планов восстановления, адаптированных к нуждам женщин. Тринадцать стран, в том числе Гайана и Вьетнам разработали системы раннего предупреждения, учитывающие гендерные факторы. Примером интеграции снижения и регулирования риска бедствий и предотвращения гендерного насилия служит сотрудничество ПРООН с Международным Комитетом Красного Креста по строительству жилья для женщин, что снизило риск насилия после разрушительных наводнений в провинции Квазулу-Натал в Южной Африке.

28. **Устойчивое восстановление экономики для содействия гендерному равенству.** Восстановление и стабилизация открывают возможности для пересмотра структур, увековечивающих дискриминацию, и для уменьшения негативных социальных норм. Фонд ПРООН по гендерным вопросам и кризисным ситуациям оказывает поддержку восьми странам в разработке программ восстановления экономики на основе гендерного анализа и преобразования структурных и социальных норм. Прямая поддержка женщин, оказавшихся в условиях экономического кризиса в Афганистане, Гаити, Мьянме, Республике Молдова, Сомали, Южном Судане и Украине, увеличение количества рабочих мест и

услуг, спасающих жизни. В целом при поддержке ПРООН 5,4 миллиона женщин получили работу и улучшили свои средства к существованию в 39 странах, переживающих кризис или посткризисный период, в 2022 году, что больше, чем показатель 2021 года — 4,8 миллиона женщин.

Стратегическое решение 4: окружающая среда

29. Стратегия по обеспечению гендерного равенства призвана отвести гендерному равенству центральное место в работе по охране окружающей среды и климата, поскольку гендерный разрыв в этих областях остается одним из самых труднопреодолимых препятствий на пути достижения устойчивого развития. Этому было уделено первоочередное внимание на национальных консультациях, проведенных в 2022 году в рамках встречи «Стокгольм+50»¹. ПРООН поощряет диалоги в 56 странах, в которых приняли участие более 50 000 человек. Этот процесс послужил стимулом для включения инклюзивной гендерной политики в структуру экологического руководства и обеспечения значимого участия женщин в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды.

30. **Управление природными ресурсами с учетом гендерных аспектов.** Для защиты экосистем и биоразнообразия, а также более эффективного управления ими ПРООН поддерживает развитие лидерского потенциала женщин в 96 странах, в том числе были выделены квоты для женщин в местных комитетах по управлению земельными и водными ресурсами. Организация помогла 104 странам устранить гендерный разрыв в обеспечении доступа к природным ресурсам и контролю над ними. В Камбодже Министерство окружающей среды применило инновационный подход, создав 223 женские кредитно-накопительные объединения, которые предоставляют стартовый капитал для малого бизнеса в сфере управления природными ресурсами.

31. Сотрудничество с женскими организациями в 22 странах способствовало повышению осведомленности и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности с целью выработки решений в отношении природных ресурсов, которые сельские женщины и женщины из числа коренных народов ценят и реализуют каждый день. Эти решения были признаны на мировом уровне после того, как ежегодная Премия Экваториальной инициативы была присуждена Организации коренных женщин, объединившихся для защиты биоразнообразия Панамы. Эта организация коренных народов, возглавляемая женщинами, укрепляет потенциал в области биоразнообразия и традиционных методов охраны природы для защиты ягуаров и сохранения территории и культуры коренных народов.

32. **Выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства в планах действий в области климата.** В 2022 году была достигнута цель «Климатического обещания» ПРООН, когда 100 стран включили в свои определяемые на национальном уровне вклады пункты, касающиеся гендерного равенства. В семидесяти процентах последних вкладов, определяемых на национальном уровне, аспекты, связанные с женщинами и гендерным равенством, затрагиваются в таких разделах секторов, как энергетика и сельское хозяйство; это на 15 процентов больше, чем на первом этапе разработки планов. В тридцати одном проценте вкладов признается равное участие женщин в принятии решений. В Албании вклады, определяемые на национальном уровне, способствуют гендерному равенству в принятии решений по адаптации к изменению климата, а

¹ Международное мероприятие, посвященное пятидесятой годовщине проведения Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 года, состоявшейся 2 и 3 июня 2022 года в Стокгольме.

в Гватемале женщины займут как минимум тридцать процентов руководящих постов в сфере управления лесным хозяйством.

Вставка 3

Женщины повышают жизнестойкость экосистем и адаптируются к изменению климата

В партнерстве с правительством и благодаря финансовой поддержке Глобального экологического фонда ПРООН помогает правительству Эфиопии повысить жизнестойкость, обеспечивая центральную роль женщин в управлении сельскохозяйственными культурами и решении вопросов продовольственной безопасности. В результате гендерного анализа в 12 районах были выявлены гендерные проблемы в управлении природными ресурсами. Последующая поддержка позволила 176 группам самопомощи, 76 процентов членов которых составляют женщины, сформировать кооперативы, создать малые предприятия и получить финансовую помощь.

Источник: Результаты деятельности в области обеспечения гендерного равенства на уровне портфеля проектов по охране природы, климата и окружающей среды за 2022 год.

33. Климатическое финансирование для обеспечения гендерного равенства. Хотя в 2022 году ПРООН помогала 140 странам инвестировать и приводить финансирование в соответствие с экологическими и климатическими целями, привлечение климатического финансирования для обеспечения гендерного равенства остается формирующейся областью работы. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН начала работу с определения способов обеспечения социальной инклюзивности и учета гендерных аспектов в климатическом финансировании. В Таиланде ПРООН и Управление по вопросам природных ресурсов и экологической политики и планирования разрабатывают механизмы для систематической интеграции гендерного и социального анализа в процесс формирования бюджета по борьбе с изменением климата на национальном и местном уровнях.

Стратегическое решение 5: энергетика

34. ПРООН имеет более чем двадцатилетний опыт деятельности по обеспечению устойчивых энергетических решений для сообществ по всему миру, не имеющих доступ к средствам связи. В рамках стратегии по обеспечению гендерного равенства осуществляется накопление опыта и расширение возможностей для включения гендерных аспектов в работу по созданию энергетической инфраструктуры и разработке соответствующей политики; это происходит в период возникновения крупномасштабных новых инвестиций и укрепления потенциала в целях формирования «зеленой» энергетики, доступной всем.

35. **Доступ к энергии для расширения экономических прав и возможностей женщин.** ПРООН содействовала предоставлению доступа к энергии для 1,6 миллиона женщин в 37 странах в 2022 году по сравнению с 27 странами в 2021 году, что открывает возможности для трудоустройства и получения средств к существованию. Начался новый этап работы по включению вопросов гендерного равенства в национальные энергетические планы и политику, и ПРООН определила 13 стран, в которых имеются значительные возможности для расширения масштабов автономной электрификации и обеспечения незамедлительной выгоды для женщин за счет экологически чистых методов приготовления пищи

и продуктивного использования энергии для предприятий, возглавляемых женщинами.

36. **Инвестиции в энергетику для сокращения дефицита времени.** В 2022 году ПРООН оказала поддержку правительствам Бенина, Гвинеи-Бисау, Либерии, Нигерии и Руанды в обеспечении энергоэффективными кухонными печами, которые способствуют уменьшению обезлесения, загрязнения окружающей среды и дефицита времени у женщин. Согласно недавно проведенной оценке деятельности, ПРООН продолжит исследовать, как гендерные нормы влияют на принятие решений об использовании энергетических технологий и доступе к ним.

37. **Глобальный энергетический центр, способствующий накоплению новых знаний.** Благодаря запуску в 2022 году Центра устойчивой энергетики ПРООН расширяет знания и возможности для устранения гендерных разрывов на основе своего энергетического портфеля.

Стратегическое решение 6: гендерное равенство

38. Стратегия по обеспечению гендерного равенства предусматривает выполнение стратегического решения 6. Оно охватывает основные факторы, ускоряющие достижение гендерного равенства, а именно: устранение рыночной сегрегации, участие женщин в политической жизни, предупреждение и предотвращение гендерного насилия, ответ на негативную реакцию в отношении гендерного равенства и сбор данных для обоснования изменений в политике. Хотя решение 6 предусматривает проведение отдельных мероприятий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на каждом уровне организации, его необходимо принимать во внимание при выполнении всех остальных пяти стратегических решений.

39. **Инклюзивная экономика и расширение экономических прав и возможностей женщин.** Неравномерную потерю рабочих мест среди женщин во время пандемии COVID-19 еще не удалось восполнить, улучшения наблюдаются в основном в сфере неформальной занятости. Чтобы создать больше возможностей для женщин на рынках труда, ПРООН помогла 25 странам уменьшить дискриминацию и сегрегацию по гендерному признаку, например, путем реализации мер по стимулированию предпринимательства и занятости в нетрадиционных секторах. В Армении ПРООН в сотрудничестве с Министерством труда и социальных вопросов и Министерством экономики стала одним из спонсоров национальной платформы по расширению экономических прав и возможностей женщин. Некоторые проблемы с подготовкой программ по расширению экономических прав и возможностей женщин возникли в четырех страновых отделениях, в том числе в Афганистане, который столкнулся одновременно с политической нестабильностью и перераспределением средств реагирования на чрезвычайные ситуации.

40. В 2022 году ПРООН оказала поддержку 16 странам в расширении доступа женщин к земельной и другой собственности и контролю над ней. В Шри-Ланке это привело к принятию законопроекта о соблюдении принципа гендерного равенства при наследовании земли.

41. Впервые в стратегии по обеспечению гендерного равенства особое внимание уделяется устранению гендерного цифрового разрыва для создания инклюзивной экономики. Например, в 2022 году ПРООН консультировала женщин, возглавляющих цифровые социальные предприятия, при помощи [«Фор йеарз фром нау»](#), [новой развивающейся платформы Глобальной ассоциации мобильных операторов \(ГСМА\)](#), и по-прежнему содействует получению

технологических навыков и доступу к образованию в области естественных наук, технологии, инженерии и математики (СТЕМ) посредством [цифровой платформы «СТЕМ4Ол»](#) в Европе и Центральной Азии. ПРООН помогла женщинам-предпринимателям и принадлежащим женщинам микро-, малым и средним предприятиям расширить доступ к цифровым технологиям, цифровым финансовым услугам и цифровым цепочкам создания стоимости. Правительство Белиза, например, в экспериментальном порядке создало центры доступа к интернету для предоставления услуг молодым женщинам из сельской местности.

42. Равные властные полномочия и представленность. В условиях многочисленных угроз системам управления ПРООН по-прежнему содействует инклюзивным политическим процессам, оказывая помощь 38 странам в выполнении 234 мер для увеличения руководящей роли женщин и их равной представленности в государственных и частных институтах в 2022 году. С 2017 года доля женщин среди зарегистрированных избирателей возросла до 50 процентов в 40 странах, где ПРООН оказывала помощь в проведении выборов. Женщины на государственных должностях укрепляют свой потенциал при помощи женских сетевых структур, совещаний и парламентских комитетов. Временные специальные меры, в том числе квоты, обеспечили создание равных условий в 2022 году в Армении, Грузии, Кот-д’Ивуаре, Лесото, Монголии, Сомали и Зимбабве. В Армении во второй раз была введена квота в размере 30 процентов, в результате чего женщины получили 35,5 процентов мест в Национальном собрании и 30 процентов — в муниципальных советах.

43. Признавая все большую угрозу участию женщин в политической жизни в результате насилия в Интернете, ПРООН сотрудничала с парламентами, чтобы нормативно-правовая база имела надлежащие меры реагирования на ненавистнические, жестокие и женоненавистнические высказывания. В Кении, Непале, Пакистане, Шри-Ланке, Восточном Тиморе и шести тихоокеанских островных развивающихся государствах ПРООН оказала помощь с целью положить начало диалогу между членами парламента, гражданского общества и СМИ для повышения осведомленности и принятия мер по борьбе с ненавистническими высказываниями и дезинформацией в отношении женщин-руководителей.

44. Руководящая роль женщин и полноправное участие в миротворческой деятельности и восстановлении. Поскольку в 2022 году в условиях кризиса и конфликта участились нападения на правозащитниц, ПРООН откликнулась на призыв Генерального секретаря, содержащийся в его ежегодном докладе «Женщины и мир и безопасность» ([S/2022/740](#)), чтобы оказать последовательную, ощутимую и непосредственную политическую поддержку активистам в качестве важнейшего аспекта предотвращения нападений. ПРООН превысила свой целевой показатель по увеличению руководящей роли женщин и их равному участию в принятии решений в вопросах механизмов посредничества, примирения и миростроительства, разработав 34 меры в 22 странах по сравнению с 16 странами в 2021 году. В Объединенной Республике Танзании совместно с организацией «Глобал Пис Фаундейшн», канцелярией премьер-министра и местной молодежной организацией «Сентэр фор ют дайлог» ПРООН привлекла более 1100 женщин в целях укрепления сплоченности общин посредством проведения местных мероприятий по миростроительству, создания общественных групп поддержания порядка и обучения в области предотвращения насильственного экстремизма. В Бурунди женщины руководят 37 диалогами и платформами посредничества, созданными для мирного разрешения конфликтов.

45. В условиях кризиса ПРООН помогает странам сохранить достижения в области развития, в том числе во время наиболее острых мировых кризисов. В Афганистане ПРООН в рамках программы АБАДЕИ обеспечила экономическую

безопасность 34 000 предпринимателей, 80 процентов из которых — женщины. Они получили гранты и приобрели навыки для создания и развития малых предприятий, крайне важных для выживания, однако еще многое предстоит сделать. На Украине на фоне ужасающего роста сексуального насилия ПРООН вместе с партнерами незамедлительно приняла меры по содействию правительству, чтобы оказать помощь пострадавшим и повысить уровень правовой защиты, основанной на правах человека.

Вставка 4

Содействие терпимости и диалогу путем расширения женских сетевых структур

Благодаря помощи ПРООН в расширении женских религиозных сетевых структур в Сомали мнение женщин по вопросам мира и безопасности, а также в диалогах, направленных на устранение религиозных концепций, основанных на насилии, учитывается. Сетевая структура, в которую входят 198 религиозных лидеров, преимущественно женщин, в 16 населенных пунктах продвигает мирные идеи ислама, основываясь на традиционной роли надежных религиозных миростроителей в своих общинах. В 2022 году структура зафиксировала 145 жалоб, связанных с экстремизмом, и успешно рассмотрела 115 из них.

Источник: Региональный советник по гендерным вопросам арабских государств и страновое отделение в Сомали.

46. **Предотвращение гендерного насилия и реагирование на него.** ПРООН увеличила помощь, чтобы покончить с гендерным насилием в более чем 90 странах, в том числе посредством инициативы «Луч света». В Уганде ПРООН и ее партнеры по данной инициативе укрепили потенциал 80 государственных организаций и организаций гражданского общества по предотвращению гендерного насилия и реагирования на него и помогли около 5000 пострадавших от гендерного насилия, предоставив им правовую помощь и средства к существованию. В Центрально-Африканской Республике в рамках расширения деятельности по содействию миру и примирению ПРООН увеличила число людей, получающих прямую правовую и судебную помощь, с более чем 23 000 человек в 2021 году до примерно 26 000 человек в 2022 году, 87 процентов из которых — женщины, ставшие жертвами гендерного насилия.

47. Инновационный четырехгодичный глобальный проект, финансируемый правительством Республики Корея, получил доказательства положительных результатов борьбы с гендерным насилием, это отразилось на средствах к существованию, окружающей среде и местных органах самоуправления. В рамках семи пилотных проектов в Бутане, Индонезии, Ираке, Ливане, Перу, Республике Молдова и Уганде ПРООН и партнеры доказали, что включение специальных мероприятий по борьбе с гендерным насилием в другие программы повышает показатели удержания женщин-участниц на 40 процентов; способствует изменению социальных норм, при этом 90 процентов участников отмечают увеличение числа моделей поведения, основанных на принципе гендерного равенства; а также повышает стойкость местных сообществ, гарантируя уделение особого внимания искоренению гендерного насилия и выделение необходимых ресурсов местными органами власти. ПРООН будет использовать эти доказательства, чтобы включить борьбу с гендерным насилием в другие программы в более широком масштабе. Для предотвращения и снижения уровня гендерного насилия

решающее значение имеет понимание и изменение социальных норм, властных полномочий и моделей поведения, которые стимулируют гендерное насилие. В Самоа ПРООН в партнерстве с Национальным институтом прав человека оказала помощь традиционным лидерам и женщинам из сельской местности, чтобы они изменили точки зрения и стали сторонниками искоренения гендерного насилия.

48. Поскольку гендерное неравенство, а также сексуальное и гендерное насилие повышают риск заражения ВИЧ, ПРООН поддерживает решения, основанные на правах человека, с целью покончить с насилием и улучшить доступ к профилактике ВИЧ и другим медицинским услугам. В 2022 году в рамках просветительской деятельности в целях изменения отношения к ВИЧ было охвачено 7,2 миллиона женщин по сравнению с 4,4 миллионами в 2021 году. В Казахстане ПРООН поддержала создание 30 платформ для взаимодействия с организациями гражданского общества, оказывающими услуги людям, живущим с ВИЧ, а также обучила специалистов по вопросам профилактики ВИЧ и решения проблемы гендерного насилия.

49. **Противодействие негативному отношению к гендерному равенству.** Впервые в рамках настоящей стратегии по обеспечению гендерного равенства предпринимается попытка понять причину негативного отношения к нему и принять необходимые меры благодаря исследованиям, новым инструментам и более четким измерениям. При помощи искусственного интеллекта ПРООН в экспериментальном порядке использовала инструменты мониторинга социальных сетей, чтобы отследить ненавистнические высказывания в Колумбии, Ливии, Уганде, Уругвае, Филиппинах, Шри-Ланке и разработать программы профилактики и реагирования, связанные с ненавистническими высказываниями, гендерным насилием и предотвращением конфликтов. Планируется, что в Черногории 50 000 государственных служащих пройдут программу обучения, которая была разработана благодаря растущему объему знаний ПРООН данной проблематики гендерных ненавистнических высказываний, сексизма и мизогинии.

50. **Изменение отрицательных социальных норм.** Поскольку социальные нормы влияют на все политические, социальные и экономические структуры, ПРООН ставит цель добиться лучшего понимания гендерных норм и соотношения сил, чтобы усовершенствовать процесс разработки политики. Отдел по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала планирует запустить в 2023 году вторую версию Индекса гендерных социальных норм. В регионе арабских государств ПРООН разработала рамочную программу «системы, власть и гендер», чтобы лучше анализировать гендерные социальные нормы и соотношение сил. К инициативам, направленным на профилактику гендерного насилия путем устранения пагубных социальных норм, а также ролей и практик, основанных на гендерной дискриминации, относилась работа в Таджикистане по расширению возможностей журналистов сообщать о сексуальном и гендерном насилии.

51. **Более качественная информация и аналитические данные для разработки политики.** Чтобы извлечь выгоду из сведений, предоставленных Глобальным механизмом отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, ПРООН совместно со Структурой «ООН-Женщины» опубликовали доклад *Government responses to COVID-19: Lessons on gender equality for a world in turmoil* («Меры реагирования правительства на COVID-19: уроки о гендерном равенстве в мире, где царит беспорядок»). В 2023 году в рамках инициативы «Наблюдательный орган по проблематике гендерного равенства» в сотрудничестве с правительством Республики Корея будет опубликован второй доклад под названием *Promising Practices for Gender Equality: A catalogue of*

practical solutions learned from the COVID-19 response («Перспективная практика по обеспечению гендерного равенства: каталог практических решений с учетом опыта глобального реагирования на COVID-19»). В нем содержится перечень вариантов политики для правительств, чтобы они могли повышать степень учета гендерной проблематики в процессе принятия политических решений и укреплять устойчивость к будущим потрясениям. В 2022 году 38 стран занимались вопросом сбора данных и проведения исследований, которые пригодятся при разработке политики, путем выработки критериев оценки социально-экономической ситуации, улучшения национальных статистических систем и мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. ПРООН в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, ЮНФПА и Структурой «ООН-Женщины» взаимодействовала с 17 странами в регионе арабских государств, чтобы оценить вопросы гендерного равенства и дискриминации в праве по шести областям и 74 показателям, относящимся к Цели 5.

Вставка 5

Индекс услуг по уходу в Африке: более качественная информация для противодействия неравному распределению работы по уходу в Африке

В 2022 году ПРООН и Сеть африканских женских организаций по вопросам развития и коммуникаций, известная как ФЕМНЕТ, разработали первый региональный индекс услуг по уходу в Африке, чтобы следить за развитием систем осуществления ухода. Индекс позволяет оценить по 10 показателям, насколько эффективно страны признают, поддерживают и перераспределяют работу по уходу. К ним относятся декретный и родительский отпуск, уход за детьми, уход за лицами пожилого возраста, уход за инвалидами, производство продуктов питания и национальная система защиты работников.

Очень низкие баллы в индексе доказывают, что политические обязательства в рамках деятельности по предоставлению услуг ухода долгое время не выполняются. Только шесть стран получили более пяти баллов из 30: Буркина-Фасо (7,25); Гана (5,5); Зимбабве (5,95); Кения (5,65); Эфиопия (6,3); Южная Африка (5,7). Результаты демонстрируют, насколько важным будет социальное признание и государственная помощь в работе по уходу, чтобы устранить ставшее нормой ее неравное распределение.

ПРООН планирует разработать глобальный инструмент мониторинга систем осуществления ухода посредством совершенствования и расширения индекса услуг по уходу в Африке. ПРООН также рассматривает варианты включения неоплаченных услуг ухода в национальные системы бухгалтерского учета.

Источник: ПРООН. 2022 г. Индекс услуг по уходу в Африке.

<https://www.undp.org/africa/publications/africa-care-economy-index>.

III. Партнерские отношения

52. В соответствии со стратегией по обеспечению гендерного равенства в 2022 году ПРООН начала выстраивать новые партнерские отношения для обеспечения гендерного равенства и укреплять уже существующие отношения, а также продвигать долгосрочную информационно-разъяснительную работу и долгосрочные политические цели.

53. **Координация с системой ООН.** ПРООН по-прежнему наращивает использование таблицы учета по гендерным показателям Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; в 2022 году его выполнили 75 страновых отделений. 44 страновых отделения ПРООН являлись сопредседателями межучрежденческой тематической группы по гендерной проблематике. Структура «ООН-Женщины» остается неизменным партнером ПРООН в 100 странах; 77 процентов совместной деятельности предполагало наличие хотя бы одного существенного совместного проекта. Основными направлениями сотрудничества по-прежнему являются содействие правовым и политическим реформам, политическому участию и расширению экономических прав и возможностей женщин.

54. На мировом уровне ПРООН принимает активное участие в работе Межучрежденческой сети по положению женщин и гендерному равенству и Сети по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, предоставляя техническую и финансовую помощь во время редакции общесистемной директивной записки Организации Объединенных Наций по взаимосвязанности и глобальной реализации стандартов и процедур тематических групп по гендерной проблематике.

55. **Расширение связей с гражданским обществом.** Страновые отделения уже выстраивают стратегические партнерские отношения с гражданским обществом. Это соответствует основной задаче стратегии по обеспечению гендерного равенства, которая заключается во взаимодействии с теми, кто был оставлен в стороне, с различными феминистскими группами и движениями, в том числе с группами низового уровня, сталкивающимися с расовой дискриминацией, при этом особое внимание уделяется молодым женщинам. В Колумбии ПРООН совместно с ЮНФПА и молодыми представителями сторон, занимающихся вопросами миростроительства, содействовала эффективному участию молодых женщин и мужчин в местных процессах принятия решений по разработке территориальных платформ миростроительства.

56. Большую значимость приобретают партнерские отношения с организациями, которыми работают с инвалидами и занимаются вопросом интерсекциональной дискриминации. В Египте ПРООН совместно с правительством, Структурой «ООН-Женщины» и ЮНФПА опубликовала исследование о насилии в отношении женщин, в котором особое внимание уделялось взаимосвязи между гендером, инвалидностью и нищетой. Исследование основано на обследовании общин и представляет основанные на фактических данных стратегии, которые могут пригодиться разработчикам политики и организациям гражданского общества. Работа ПРООН по содействию участию женщин и инвалидов в Кот-д'Ивуаре привела к тому, что в 2022 году увеличилось их число в пересмотренных списках избирателей.

57. **Более широкий круг партнеров.** ПРООН приступила к диверсификации отношений с партнерами, способными содействовать пересмотру норм в пользу гендерного равенства, при этом особое внимание уделялось сотрудничеству с религиозными организациями и сетями молодых женщин-новаторов и лидеров

мнений. В Сомали ПРООН оказывала помощь сетям женщин-религиозных лидеров в борьбе с насильственным экстремизмом (см. вставку 4). В Лесото ПРООН сотрудничала с представителями Национального женского парламентского объединения, организациями под руководством женщин и влиятельными политическими деятелями в целях увеличения представленности женщин в политической жизни за счет преодоления преград и развития профессиональных навыков. На выборах 2022 года число женщин, избранных путем прямого голосования, увеличилось с 22 до 25 процентов.

58. ПРООН начала теснее сотрудничать с ведущими партнерами-донорами на глобальном уровне, в частности с правительствами Люксембурга и Республики Корея. Эти страны внесли значительный вклад в финансирование гендерного равенства, а также содействовали выработке гибких и стратегических подходов. Среди новаторских проектов, получивших поддержку в 2022 году, — более широкое применение почетного знака «Гендерное равенство», присуждаемого государственным институтам, и создание «механизма определения настроения общественности» для вычисления риторики ненависти (см. вставку 6). ПРООН также вела плодотворное сотрудничество с правительствами Германии, Нидерландов, Катара и прочих стран.

Вставка 6

Противодействие тенденции к борьбе с гендерным равенством: механизм мониторинга социальных сетей с учетом гендерной проблематики

В рамках Наблюдательного органа по проблематике гендерного равенства и при финансовой помощи Республики Корея ПРООН разработала механизм [мониторинга социальных сетей с учетом гендерной проблематики](#), который посредством искусственного интеллекта выявляет наличие риторики ненависти. Этот механизм, опробованный в Колумбии, на Филиппинах и в Уганде, предоставляет политикам, представителям гражданского общества и специалистам данные необходимые для противостояния волне гендерного насилия, осуществляемого с использованием новых технологий, в особенности разжиганию ненависти в Интернете, в том числе путем пересмотра социальных норм.

Например, данный механизм позволяет получать предупреждения для оперативного реагирования и предотвращения кампаний женоненавистнического характера. Он также способствует изучению правовых и цифровых мер по борьбе с риторикой ненависти в Интернете. ПРООН применяет этот механизм в Уругвае для мониторинга оскорбительных публикаций в адрес женщин-политиков и журналистов в Твиттере, а Министерство по делам женщин использует полученные данные для определения наиболее подходящих правовых средств борьбы с риторикой ненависти.

Источник: ПРООН, 2022 год. <https://data.undp.org/gender-social-media-monitoring/>

59. ПРООН сотрудничала с представителями научных кругов и аналитическими центрами, отстаивая необходимость проведения подкрепленных фактическими данными исследований в сфере гендерного равенства. Совместно с Питтсбургским университетом она опубликовала тематический обзор [«Гендерное равенство в системе государственного управления: почему же женщины не](#)

входят в состав министерств по охране окружающей среды и изменению климата?». В сотрудничестве с группой компаний “Agur” и Ливерпульским университетом ПРООН выпустила доклад «Живые города: проектирование удобных для женщин городов». Партнерские отношения также сложились с организацией «Обеспечение гендерного равенства на работе» и Школой восточных и африканских исследований Лондонского университета. Двадцать три страновых отделения наладили сотрудничество по вопросам гендерного равенства с университетами и аналитическими центрами, например, в Уругвае ПРООН совместно с Университетом Чили разработала систему искусственного интеллекта для выявления случаев гендерного насилия.

60. **Частный сектор.** С помощью почетного знака «Гендерное равенство» ПРООН активизировала сотрудничество с частным сектором для продвижения лидерства и вовлечения женщин, создания инклюзивных рабочих мест и обеспечения равной платы за равноценный труд. В 2022 году данный знак был присужден 143 частным компаниям, в том числе в сфере энергетики, телекоммуникаций и финансов. Это принесло пользу более чем 240 000 работников, 49 процентов из которых — женщины. Среди множества достижений компаний, участвовавших в проекте, можно выделить выпуск панамским банком “Banistmo” облигаций гендерного равенства на сумму 50 млн долл. США в целях финансирования предприятий, принадлежащих женщинам.

IV. Преобразование институтов

61. ПРООН добилась успехов в совершенствовании институциональной структуры, необходимом для выполнения стратегии по обеспечению гендерного равенства. Семь взаимосвязанных структурных элементов помогают повысить результативность и добиться преобразований, а именно: лидерство, интеграция, обучение и инновации, культура, финансирование, подотчетность и коммуникация.

62. ПРООН оперативно приступила к реализации стратегии путем применения почетного знака «Гендерное равенство» и сотрудничества с 85 страновыми отделениями, чтобы преобразовать глобальную политику в конкретные стратегии и планы на уровне отдельных стран. Региональные бюро также составили собственные планы действий. Данные бюро и страновые отделения теперь уделяют гораздо больше внимания темам, включенным в глобальную стратегию, в том числе социальной защите с учетом гендерных факторов, деятельности в сфере ухода, охране окружающей среды и взаимодействию с гражданским обществом, что указывает на значительные перемены в культуре и мышлении. В результате оказания адресной помощи группе стран, охваченных кризисом, посредством анализа портфеля программ, индивидуального инструктирования и межстрановых учебных сессий им удалось увеличить долю затрат на программы, непосредственно направленные в первую очередь на достижение гендерного равенства, с 5,05 процента в 2020 году до 8,73 процента в 2022 году.

63. Региональные бюро ПРООН повысили кадровый потенциал в целях оказания помощи страновым отделениям, направив в региональные отделения ещё восемь специалистов по гендерным вопросам. В течение года индивидуальные рекомендации и планы обучения получили более 1700 сотрудников. Архив данных знака «Гендерное равенство», сайт которого просмотрели более 55 000 раз, еще больше помогает работникам ПРООН.

Вставка 7

**Присуждение почетного знака «Гендерное равенство»
Директорату Исландии по международным делам
и сотрудничеству в области развития**

В 2022 году ПРООН присвоила Директорату по международным делам и сотрудничеству в области развития правительства Исландии почетный знак «Гендерное равенство», причем этот знак был впервые выдан организации-донору. Директорат проявил исключительную приверженность делу достижения гендерного равенства внутри своей организации и в политике правительства по сотрудничеству в целях развития. Он обеспечил надежное руководство, создание действенной гендерной архитектуры и реальный учет гендерных факторов в политике и программах по развитию, в том числе выделение 70 процентов бюджетных средств на обеспечение гендерного равенства. Среди примеров инновационных методов работы — введение сертификатов «О равной оплате труда» и внедрение политики «Оптимизация продолжительности рабочего дня», а также такие программы, как инициатива «Вовлечение мужчин и мальчиков».

64. **Выполнение Общесистемного плана действий 2.0.** ПРООН улучшила свои высокие показатели по выполнению плана, выполнив или перевыполнив требования 15 из 16 соответствующих показателей, по сравнению с 14 из 16 в 2021 году.

65. **Руководство.** В 2022 году ПРООН провела курсы подготовки для лидеров мирового класса в деле гендерного равенства с последующей выдачей сертификата для 30 представителей-резидентов. Школа востоковедения и африканистики Лондонского университета и организация «Гендерное равенство на работе» содействовали проведению курса, предоставляя лидерам площадку для размышления о коренных изменениях, необходимых для достижения гендерного равенства. В соответствии с обязательством Генерального секретаря выступать за гендерное равенство в 2022 году 65 процентов публичных выступлений и заявлений Администратора ПРООН непосредственно касались вопросов гендерного неравенства, поощрения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и/или сопутствующих тем.

66. **Интеграция и специализация.** ПРООН создает гендерную архитектуру в целях постепенного отказа от механических подходов к обеспечению гендерного равенства. В 2022 году ПРООН начала сотрудничать с Международной ассоциацией феминистской экономики, чтобы обеспечить необходимые условия и в 2023 году объединить экономистов из страновых отделений ПРООН и ведущих мировых ученых для совместного анализа национальных экономических проблем, а также решений для достижения гендерного равенства. Для увязки различных мероприятий и с целью добиться понимания гендерного равенства с системной точки зрения более 20 страновых отделений провели совместные с партнерами обзоры портфолио проектов в рамках программы по присуждению почетного знака «Гендерное равенство», что помогло определить долгосрочные цели и преодолеть разобщенность.

67. Центральным элементом глобальной гендерной архитектуры остается глобальная Группа по гендерным вопросам, которая осуществляет надзор за реализацией стратегии по обеспечению гендерного равенства. Как и в 2021 году, в ее

состав входит 24 международных сотрудника категории специалистов, работающих полный рабочий день.

Число и местонахождение международных сотрудников категории специалистов, работающих полный рабочий день, в группе по гендерным вопросам Глобальной сети по вопросам политики

Аддис-Абеба	3
Амман	2
Бангкок	1
Стамбул	2
Нью-Йорк	13
Панама	3
Всего	24

68. Междисциплинарные координационные группы по гендерным вопросам остаются эффективным механизмом для улучшения вертикальной и горизонтальной координации. В 2022 году в 60 процентах страновых отделений выделили конкретные ресурсы для помощи этим группам.

69. **Непрерывное обучение и инновации.** Для более углубленной подготовки персонала, особенно в вопросах, связанных с проведением структурных преобразований, в 2022 году ПРООН заложила основу для создания двух глобальных учебных лабораторий, которые предлагают новейшие знания в области инклюзивной экономики и энергетики. Лаборатории будут делиться знаниями об опыте стран и помогать ПРООН и ее партнерам выходить на лучших внешних экспертов в каждой области. Финансовая академия ЦУР ПРООН укрепляла потенциал, необходимый для содействия обеспечению учета гендерных факторов, оказывая поддержку более чем 100 страновым отделениям в пяти регионах посредством предоставления ресурсов, проведения 11 глобальных тематических исследований и углубленной подготовки специалистов в области частного капитала с учетом гендерной проблематики.

70. **Культура равноправия и инклюзивности.** Для разработки новой стратегии по обеспечению гендерного равенства ПРООН сформировала представительную группу сотрудников-мужчин с целью развития более инклюзивной и конструктивной «гендерной культуры» в ПРООН. Несмотря на то, что осведомленность сотрудников-мужчин о том, что гендерное равенство занимает центральное место в разработке программ и поведении на рабочем месте, можно добиться еще большего в целях осмысления повседневной деятельности и неформальной культуры. Например, в рамках сертификации для присуждения почетного знака ПРООН «Гендерное равенство» в страновом отделении в Коста-Рике раз в две недели собиралась неформальная группа мужчин. Группа обсуждает роль коллег-мужчин в деле достижения гендерного равенства и то, каким образом маскулинность связана с целями гендерного равенства.

71. Для укрепления внутреннего потенциала по предотвращению и реагированию на сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и надругательства ПРООН продолжала уделять внимание четырем приоритетным областям: предупреждению; информированию и реагированию; оказанию помощи жертвам; и подотчетности. Все бюро и офисы представили Администратору планы действий по борьбе с сексуальными домогательствами, сексуальной эксплуатацией и надругательствами, а также ежегодные сертификаты их выполнения.

Кроме того, Международная организация по миграции, ПРООН, ЮНФПА, Управление ООН по обслуживанию проектов, Структура «ООН-женщины», Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения провели совместное онлайн-обучение для координаторов по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств. В июне 2022 года состоялся дополнительный виртуальный обучающий вебинар для координаторов по этой же теме, в котором приняли участие 75 координаторов ПРООН.

72. В соответствии с общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций по достижению гендерного паритета обеспечение гендерного паритета останется одной из главных приоритетных задач ПРООН. К декабрю 2022 года ПРООН достигла полного гендерного паритета среди всех сотрудников, включая помощников генеральных секретарей, представителей-резидентов и заместителей представителей-резидентов. Проблемы сохраняются на уровнях С-4, С-5 и Д-2: женщины занимают 45 процентов должностей класса С-4, 41 процент должностей класса С-5 и 36 процентов должностей уровня Д-2. Для преодоления этих разрывов ПРООН формирует группу надежных женщин-кандидатов на будущие руководящие должности. Данная деятельность основывается на таких шагах, как осуществление Программы наставничества женщин регионального бюро по Азии и Тихоокеанскому региону и второй когорты Программы стипендий для молодых женщин-лидеров Африки, реализуемой совместно с Комиссией Африканского союза. В 2022 году Исполнительная группа утвердила новый стратегический план ПРООН по обеспечению гендерного паритета на 2022–2025 годы. Она позволит ПРООН стать полностью гендерно сбалансированной, особенно в условиях кризиса, а также более гибкой организацией, учитывающей интересы семьи. ПРООН разработала новую стратегию многообразия, равенства и инклюзивности, в которой более систематически учитываются, в частности инвалиды, во всех аспектах ее работы.

73. **Соответствие финансовых ресурсов амбициям.** ПРООН продолжает защищать и наращивать инвестиции в гендерное равенство в условиях того, что финансирование развития почти исчерпано, а увеличение расходов на оказание гуманитарной помощи сопровождается меньшими инвестициями в долгосрочное развитие. ПРООН стремится постепенно достичь стадии, при которой 70 процентов ассигнований будут направляться на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. В 2022 году инвестиции в программы, в которых гендерное равенство было главной или одной из главных целей увеличилось до 66 процентов, по сравнению с 60 процентов в 2021 году. (GEN3: 7,6 процента; GEN2: 58,2 процента в 2022 году). В 2022 году ПРООН применила гендерный маркер на уровне деятельности, который доказал, что расходы на GEN3 увеличились с 7,6 процента до 13,5 процента. В 2023 году ПРООН уточнит методологию на примере других организаций системы ООН, таких как Детский фонд Организации Объединенных Наций и ЮНФПА.

74. **Подотчетность.** В 2022 году Руководящий и имплементационный гендерный комитет дважды проводил заседания под председательством администратора. Обсуждалась негативная реакция на гендерное равенство и общие для страновых отделений вызовы. Это послужило основой для создания дорожной карты по борьбе с негативной реакцией. Кроме того, критерии оценки производительности руководителей старшего и среднего звена теперь включают осуществление новой гендерной стратегии, а технические компетенции, связанные с гендерной проблематикой, теперь включены в систему требований ПРООН к профессиональным техническим качествам.

75. **СМИ для просветительских целей.** В 2022 году ПРООН успешно запустила стратегию по обеспечению гендерного равенства на период с 2022 по 2025 годы. ПРООН также определила ключевые задачи и методы укрепления имиджа и выпустила пресс-релиз и [пакеты для социальных сетей](#). Для ПРООН СМИ это мощный инструмент просвещения (см. вставку 6). На внутреннем уровне глобальное сообщество практики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин увеличило количество сторонников гендерного равенства с 2569 членов в 2021 году до 2700 в 2022 году; они продолжают делиться передовыми практиками и техническим потенциалом. В конце 2022 года у ПРООН было более 7,7 миллиона подписчиков в «Твиттер», «Фейсбук», «Линкдин» и «Инстаграм», а также 31 600 упоминаний в «Твиттер» от 9570 учетных записей с упоминанием ПРООН и тематическими ссылками по гендерной проблематике. В течение трехнедельной специальной просветительской кампании [From the Frontlines](#) ПРООН осветила ключевой вклад женщин в преодоление кризисных ситуаций.

Вставка 8

Кампания Women Win 2022: пропаганда гендерных квот

В преддверии парламентских выборов 2022 года в Ливане ПРООН в сотрудничестве с организацией по защите прав женщин Fifty-Fifty по запуску широкой просветительской кампании за гендерные квоты, чтобы повысить представленность женщин на выборных должностях. Кампания Women Win 2022 обеспечила широкое проведение консультаций и лоббировала различные заинтересованные стороны для получения квот.

Хотя закон еще не принят, кампания содействовала росту поддержки гендерных квот среди политических групп и в конечном счете привела к выдвижению 157 женщин. Это 15 процентов от общего числа кандидатов (1043), по сравнению с 11 процентов на выборах 2018 года. Женщины получили восемь мест, на два больше, чем в прошлый раз.

Источник: Почетный знак ПРООН «Гендерное равенство», внутренняя база данных.

V. Усвоенные уроки и путь вперед

76. Запуск ПРООН своей новой стратегии по обеспечению гендерного равенства сделал 2022 год поворотным. ПРООН учла прошлые достижения и закрепила их, в том числе в направлении дальнейшего изменения баланса сил, проведения более комплексного анализа для устранения трудностей, связанных с гендерным неравенством, и более эффективной интеграции подходов с учетом гендерных факторов в работу в области преодоления кризисных ситуаций, охраны окружающей среды и энергетики. Посредством комплексных национальных механизмов финансирования ПРООН начала привлекать более широкие ресурсы для повышения отдачи от своей деятельности. Углубление партнерских отношений с организациями низового уровня повышает оперативность организации и позволяет охватить большее число людей, оставшихся без внимания.

77. Несколько недавно проведенных оценок послужили основой стратегии по обеспечению гендерного равенства на первый год. В оценке энергетического портфеля ПРООН подчеркивается отказ от предположения, что

женщины автоматически получают выгоду от вовлечения в инициативы в области энергетики. Для преодоления социальных норм и сокращения гендерно-дискриминационных барьеров, ограничивающих доступ и использование даже при наличии энергетических систем, необходимы более продвинутое программы. ПРООН способствует более широкой интеграции гендерных соображений посредством специальных знаний и опыта в рамках Центра устойчивой энергетики.

78. В оценках интеграции ПРООН принципов «никого не оставить без внимания» содержатся рекомендации уделить особое внимание интерсекциональности при работе с группами, оставленными без внимания, а также более глубокой интеграции гендерного равенства в качестве катализатора в достижении целей в области устойчивого развития. На пути вперед ПРООН будет использовать свои общеорганизационные системы для измерения интерсекциональности и перемен в жизни людей, оставленных без внимания. ПРООН усвоит уроки предыдущих достижений в области всестороннего учета гендерной проблематики, в том числе с помощью почетного знака «Гендерное равенство» в качестве катализатора успехов в страновых отделениях.

79. Ключевой урок, усвоенный мужскими коллективами ПРООН, состоит в том, чтобы делать больше для мобилизации мужчин на борьбу за гендерное равенство и признания мужчин в качестве союзников и поборников равенства. Стратегия по обеспечению гендерного равенства направлена на то, чтобы предоставить мужским коллективам возможность размышлять о повседневной практике и неформальной культуре для определения коллективных действий в интересах организационных изменений.

80. В целом новая стратегия по обеспечению гендерного равенства на период с 2022 по 2025 годы укрепила стремление ПРООН содействовать устранению структурных причин гендерного неравенства за счет новых методов работы. Они направлены на изменение социальных норм и расстановки сил и мобилизацию более широкого круга партнеров и организаций гражданского общества для защиты гендерного равенства.