



**Naciones Unidas**

# **Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización**

**Asamblea General**

**Documentos Oficiales**

**Septuagésimo octavo período de sesiones**

**Suplemento núm. 1**





# **Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización**



Naciones Unidas • Nueva York, 2023

*Nota*

Las firmas de los documentos de las Naciones Unidas se componen de letras y cifras. La mención de una de tales firmas indica que se hace referencia a un documento de las Naciones Unidas.

## Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción .....	4
II. La labor de la Organización .....	8
A. Promoción del crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible .....	8
B. Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales .....	15
C. Desarrollo en África .....	20
D. Promoción y protección de los derechos humanos .....	21
E. Coordinación efectiva de la asistencia humanitaria .....	24
F. Promoción de la justicia y el derecho internacional .....	26
G. Desarme .....	27
H. Fiscalización de drogas, prevención del delito y lucha contra el terrorismo .....	29
III. Funcionamiento efectivo de la Organización .....	32

## Capítulo I

### Introducción

1. El año pasado<sup>1</sup> el mundo sufrió diversas crisis cada vez más complejas: pobreza, desigualdad, hambre y aumento del desempleo; perspectivas desiguales e inciertas para la economía mundial; un empeoramiento de la emergencia climática; y diversos conflictos, en particular la invasión de Ucrania por la Federación de Rusia. En todas estas circunstancias son siempre las personas y comunidades más pobres y vulnerables las que se llevan la peor parte.

2. Por otro lado, los derechos humanos sufren ataques constantes, que se recrudecen a causa de las disparidades económicas y sociales cada vez mayores y los persistentes efectos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Se sigue excluyendo a las mujeres y la juventud de los espacios económicos, cívicos y sociales, con lo que toda la sociedad se ve privada de sus contribuciones e ideas. La merma del espacio cívico, la rápida propagación de las informaciones erróneas y la desinformación, y el aumento del discurso del odio y la misoginia enfrentan a las personas justo cuando la unión y la solidaridad son más necesarias.

3. Por si fuera poco, hacía décadas que no presenciábamos una desconfianza y una competencia tan grandes en el terreno geopolítico, con divisiones cada vez más acusadas dentro de los países y en toda la comunidad mundial. Países y regiones enteras se dan la espalda, desatendiendo por completo la urgente y esencial tarea de forjar colectivamente un futuro mejor.

4. Al mismo tiempo, la humanidad sigue teniendo por delante la difícil tarea de conciliar el gran potencial de innovaciones tecnológicas como la inteligencia artificial y los medios sociales con la necesidad de hacer frente a los claros peligros que amenazan los derechos de las personas a la seguridad y la privacidad.

5. Pese a todo, como demuestra la presente memoria, las mujeres y los hombres de las Naciones Unidas estamos decididos a afrontar esas crisis y lograr que la humanidad emprenda un nuevo rumbo que le permita alcanzar la paz, la estabilidad y la prosperidad. En esta memoria destaco ejemplos admirables de esa determinación, basada en el convencimiento de que no solo necesitamos un mundo mejor, sino que está en nuestra mano hacerlo realidad.

6. Las necesidades más acuciantes se dan siempre en situaciones de emergencia.

7. En 2022 coordinamos con nuestros asociados sobre el terreno planes de respuesta humanitaria para 216 millones de personas en 69 países y territorios y brindamos asistencia y protección vitales a casi 160 millones de personas con necesidades urgentes. Gracias a la generosidad de nuestros donantes, movilizamos la cifra récord de 30.000 millones de dólares para ayuda humanitaria.

8. Respondimos a distintas crisis regionales surgidas en el Sahel y el Cuerno de África, donde la sequía, la pobreza, la inseguridad y el riesgo inminente de hambruna han fraguado una combinación mortífera. En 2022 prestamos asistencia humanitaria a 17 millones de personas en el Cuerno de África y a unos 20 millones en todo el Sahel.

---

<sup>1</sup> Conforme al presupuesto ordinario de la Secretaría de las Naciones Unidas, el período sobre el que se informa abarca desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2022. Dado que el ejercicio presupuestario de las misiones de mantenimiento de la paz va del 1 de julio de 2022 al 30 de junio de 2023 y que la memoria se presenta a la Asamblea General en septiembre, se mencionan también algunos acontecimientos destacados ocurridos en los primeros meses de 2023.

9. En el Afganistán, las Naciones Unidas y sus asociados ofrecieron en 2022 asistencia humanitaria y protección a más de 26 millones de personas, incluso en lugares que hasta entonces eran inaccesibles, tratando a la vez de contrarrestar las inaceptables restricciones impuestas a los derechos de las mujeres y las niñas, en particular su acceso a la educación y los medios de subsistencia.

10. La paz es el alma de las Naciones Unidas y en 2022 nuestros equipos desplegaron una amplia gama de herramientas para prevenir, mitigar, gestionar y resolver los conflictos, protegiendo al mismo tiempo a las personas afectadas por ellos.

11. En distintos lugares del mundo, las Naciones Unidas redoblaron sus esfuerzos para alcanzar la paz, por ejemplo con la mediación de una tregua en el Yemen o con sus 41 misiones políticas especiales y oficinas y sus 12 operaciones de mantenimiento de la paz. El Fondo para la Consolidación de la Paz apoyó con 231 millones de dólares actividades de consolidación de la paz en 37 países, destinando más de un tercio de ese apoyo a las mujeres y la juventud.

12. En Ucrania, las Naciones Unidas permanecieron y cumplieron, ayudando a casi 16 millones de personas a través de su plan de respuesta humanitaria.

13. Para mitigar la inseguridad alimentaria mundial y sus repercusiones humanitarias, propusimos la Iniciativa sobre el Transporte Seguro de Cereales y Productos Alimenticios desde los Puertos Ucranianos (Iniciativa del Mar Negro) a Türkiye, la Federación de Rusia y Ucrania. A mediados de junio de 2023, las exportaciones de cereales y otros productos alimenticios realizadas gracias a la Iniciativa superaban ya los 32 millones de toneladas y más de la mitad se habían destinado a países en desarrollo. Entretanto, las Naciones Unidas continuaron haciendo gestiones por medio del Memorando de Entendimiento entre la Federación de Rusia y la Secretaría de las Naciones Unidas para facilitar el acceso sin trabas a los mercados mundiales de los alimentos y fertilizantes rusos, que no están sujetos a sanciones. Y no dejaremos de presionar para conseguir una paz justa y sostenible, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas.

14. Estamos colaborando con organizaciones regionales, como la Unión Africana, para plantar los cimientos de la paz en algunos países donde con demasiada frecuencia escasea.

15. En 2022 seguimos convocando a los países para abordar la urgente necesidad de poner fin a la amenaza que suponen las armas de destrucción masiva, con importantes reuniones acerca del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares y la Conferencia de Examen de los Estados Partes en la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción y el Almacenamiento de Armas Bacteriológicas (Biológicas) y Tóxicas y sobre Su Destrucción.

16. El Congreso Mundial de las Naciones Unidas de Víctimas del Terrorismo, que celebramos por vez primera, brindó la oportunidad de hacerse oír a unas personas cuyo papel es crucial para combatir este flagelo en todo el mundo.

17. Nuestros equipos en los países trabajaron sin descanso durante todo el año pasado para ayudar a los Gobiernos a conseguir que sus economías, sociedades y sistemas sean más sólidos e igualitarios y sirvan de sostén a la población.

18. No obstante, aunque ya hemos rebasado el ecuador de la Agenda 2030, los avances en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se han estancado, y en algunos casos hasta se ha perdido terreno.

19. Los países en desarrollo son víctimas de un sistema financiero mundial disfuncional e injusto que les niega la financiación y el alivio de la deuda que

necesitan para invertir en las energías renovables, la protección social universal, una educación de calidad, la creación de empleos decentes, la cobertura sanitaria universal y unos sistemas alimentarios sostenibles, así como en su infraestructura y su transformación digital.

20. Para hacer frente a la crisis mundial de financiación, propusimos un plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible encaminado a acelerar su consecución, con el fin de movilizar nuevas inversiones por valor de 500.000 millones de dólares. La propuesta de plan de estímulo contempla tres acciones con las que la actual arquitectura financiera internacional podría obtener resultados: a) hacer frente a la onerosa deuda y al creciente sobreendeudamiento; b) incrementar drásticamente la financiación asequible y a largo plazo; y c) ampliar los fondos para imprevistos destinados a los países que los necesiten.

21. La Cumbre sobre la Transformación de la Educación sirvió para que la educación volviera a ocupar un lugar destacado en la agenda mundial y generó compromisos para remodelar los sistemas educativos y adaptarlos al mundo moderno, recuperar el terreno perdido por la educación durante la pandemia y aprovechar el potencial que ofrece la tecnología para la educación de las niñas.

22. La Asamblea General aprobó la creación de la Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud, que se encargará de que la voz de las personas jóvenes se escuche precisamente donde se centraliza la toma de decisiones multilaterales.

23. La Secretaría ayudó a otras entidades del sistema de las Naciones Unidas a acelerar la conectividad a Internet en todo el planeta y brindó a los Gobiernos asesoramiento sobre programas para escuelas y comunidades rurales. El año pasado se sumaron a la comunidad digital mundial más de 400 millones de nuevos usuarios y ya son más de 5.300 millones las personas que están conectadas y tienen acceso a la educación, los servicios públicos y las herramientas digitales para poder contribuir al desarrollo y la prosperidad.

24. El pasado año se alcanzaron varios hitos en la lucha contra la triple crisis planetaria creada por el cambio climático, la contaminación y la pérdida de biodiversidad: se aprobó un marco mundial de la diversidad biológica; la 27ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Sharm el-Sheikh (Egipto), acordó establecer un fondo para hacer frente a las pérdidas y los daños causados por el cambio climático; se iniciaron las negociaciones destinadas a elaborar un instrumento mundial jurídicamente vinculante para hacer frente a la contaminación por plásticos; y la Asamblea General reconoció el derecho humano a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible.

25. Durante todo el año, las Naciones Unidas intensificaron su labor encaminada a conseguir que el elemento central de sus programas, servicios y actividades de promoción sea escuchar a las personas y defender sus derechos.

26. Así, ayudamos a promover la participación plena e igualitaria de las mujeres en los procesos políticos y de paz de diversos países, como el Iraq, Libia, la República Árabe Siria y el Yemen. Y la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad está contribuyendo a que las personas con discapacidad puedan participar en igualdad de condiciones en todos los aspectos que conforman la sociedad.

27. En todo momento hicimos cuanto estaba en nuestra mano para renovar el compromiso mundial con el multilateralismo y la Carta. Los avances realizados en muchas de las propuestas que figuran en mi informe sobre Nuestra Agenda Común



han allanado el terreno para que en los próximos meses y años puedan tomarse importantes decisiones con respecto al multilateralismo y la gobernanza global.

28. También hemos seguido adelante con nuestra agenda de reformas en la Sede y fuera de ella.

29. La revitalización del sistema de coordinadoras y coordinadores residentes obtuvo un considerable apoyo de los Estados Miembros, pues contribuye a que nuestra labor se ajuste mejor a las prioridades gubernamentales y a una ejecución más coherente sobre el terreno. El cambio a un presupuesto de periodicidad anual servirá para respaldar el crucial proceso de reforma de las Naciones Unidas de cara al futuro.

30. A nivel interno, continuamos defendiendo la igualdad y la diversidad de nuestro personal a través de la estrategia para todo el sistema sobre la paridad de género y la estrategia de diversidad geográfica revisada.

31. También pusimos en marcha el nuevo Marco de Valores y Comportamientos de las Naciones Unidas, que refleja nuestro objetivo de lograr una cultura institucional basada en la inclusión, la integridad, la humildad y la humanidad. Además, con arreglo a nuestro compromiso con la tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales, seguimos reforzando la coordinación y la rendición de cuentas para prevenir y combatir esa lacra.

32. Vivimos tiempos turbulentos llenos de incertidumbre, por lo que la labor y la misión de las Naciones Unidas son más importantes que nunca.

33. Los resultados que se exponen en la presente memoria, conseguidos día a día gracias a la dedicación de nuestro personal, están ayudando a prevenir y mitigar las crisis y a hacer realidad la aspiración de lograr un mundo más pacífico y sostenible.

34. Las Naciones Unidas jamás cejarán en su empeño de hacer realidad un futuro mejor.

## Capítulo II

### La labor de la Organización

#### A. Promoción del crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible

##### Contexto

35. La población mundial alcanzó los 8.000 millones en 2022, pero los avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se han estancado, e incluso se ha perdido terreno en aspectos como la pobreza, el empleo, la salud o la educación. La triple crisis planetaria causada por el cambio climático, la pérdida de naturaleza y biodiversidad y la contaminación y los desechos pone en peligro todas las formas de vida y afecta de manera desproporcionada a las personas pobres. La pandemia de COVID-19 y las crisis mundiales de los alimentos y la energía, exacerbadas por la guerra de Ucrania, han hecho que sea todavía más difícil avanzar hacia la consecución de los Objetivos. Las mujeres y otros grupos vulnerables se llevan la peor parte y ya hay 15 millones más de mujeres que viven en la pobreza extrema, una cifra alarmante. Dados los complejos vínculos que existen entre el crecimiento demográfico, las disparidades del medio urbano y rural, la pobreza y el cambio climático, urge volver a comprometerse con una visión global del desarrollo sostenible.

##### Principales objetivos

36. Las Naciones Unidas ayudan a los Gobiernos a llevar adelante la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y otras estrategias transformativas. En distintas partes del mundo, nuestros coordinadores y coordinadoras residentes dirigen los esfuerzos conjuntos que realiza el sistema de las Naciones Unidas para prestar a los Gobiernos un apoyo que les permita cumplir los objetivos mundiales. Nos sirven de guía, entre otras, la siguientes agendas: el Acuerdo de París, el Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, la Nueva Agenda Urbana, el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024 y las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa).

##### Principales resultados

###### *Implementación de la Agenda 2030*

37. A pesar de los reveses sufridos a nivel mundial, seguimos esforzándonos por ayudar a los Estados Miembros a llevar adelante la Agenda 2030.

38. En marzo de 2022 creamos el Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas para coordinar en todo el planeta la respuesta a la subida de los precios de los alimentos y la energía, los recortes presupuestarios, el enorme aumento de la inseguridad alimentaria y la creciente agitación social. Entre abril y agosto de 2022, el Grupo compartió con instancias decisorias de todo el mundo varias notas de políticas sobre la manera de salvaguardar vidas y medios de subsistencia.

39. En el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible celebrado en julio de 2022, los Estados Miembros reafirmaron su compromiso con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Aprovechando los resultados de cinco foros regionales y 44 exámenes nacionales voluntarios, se establecieron en el foro político de alto nivel varias hojas de ruta comunes para enderezar el rumbo hacia la consecución de la Agenda 2030.

40. Gracias a la Cumbre sobre la Transformación de la Educación, celebrada en septiembre de 2022, la educación volvió a ocupar un lugar destacado en la agenda mundial y 133 países se comprometieron a remodelar sus sistemas educativos para adaptarlos al mundo moderno, recuperar el terreno perdido por la educación durante la pandemia y aprovechar el potencial que ofrece la tecnología para la educación de las niñas.

41. Por otro lado, a raíz de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, celebrada en 2021, creamos el nuevo Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, que combina los conocimientos y la especialización de todo el sistema de las Naciones Unidas para ayudar a los países a transformar la agricultura de cara al siglo XXI.

42. La Asamblea General emprendió una iniciativa pionera para empoderar a la gente joven creando la Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud, que es la primera en su género. En el foro de la juventud del Consejo Económico y Social, más de 22.000 participantes debatieron, junto con quienes se encargan de formular políticas mundiales, sobre el modo en que las ideas innovadoras pueden hacer avanzar las prioridades de la juventud.

43. En 2022 se alcanzó un hito histórico para los ecosistemas mundiales: el Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica, acordado por la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica. En el Marco, las partes establecieron nuevas y ambiciosas metas y medidas para invertir la pérdida de biodiversidad, restablecer los ecosistemas y movilizar más fondos para la conservación que ayuden a reducir el déficit de financiación de 700.000 millones de dólares.

44. Con el fin de proteger mejor los océanos de todo el planeta y la vida submarina, los participantes en la Conferencia de las Naciones Unidas para Apoyar la Implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 14: “Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible”, celebrada en 2022, acordaron intensificar las acciones basadas en la innovación, la ciencia y las alianzas para lograr ese Objetivo. Los países registraron más de 700 compromisos, prometiendo miles de millones de dólares para detener y remediar el daño causado a los océanos.

45. Otro hito, alcanzado por los Estados Miembros en junio de 2023, fue la aprobación por consenso del acuerdo en el marco de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar relativo a la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional.

46. Con el fin de aprovechar el potencial de las redes locales en favor del desarrollo sostenible, creamos una secretaría para la coalición Local2030. Esa nueva oficina utilizará los recursos de todo el sistema de las Naciones Unidas para ayudar a las instancias locales a impulsar las transiciones de las economías energética, digital, verde, azul y del cuidado.

### **Hacia el fin de la contaminación por plásticos**

Los Estados Miembros transmitieron un mensaje de esperanza para el futuro de nuestro planeta cuando acordaron, durante el quinto período de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, que se celebró en 2022, negociar de aquí a 2024 un nuevo acuerdo internacional jurídicamente vinculante para poner fin a la contaminación por plásticos, incluso en el medio marino.

### **El espacio ultraterrestre al servicio del desarrollo sostenible**

En 2022, las Naciones Unidas celebraron el 60° aniversario del Registro de Objetos Lanzados al Espacio Ultraterrestre. A lo largo del año se registraron más de 2.000 satélites, con lo que se batió el récord anual por tercera vez consecutiva. En total, están registrados en las Naciones Unidas el 88 % de los satélites que se lanzan al espacio, los cuales proporcionan servicios y datos que pueden impulsar el desarrollo sostenible. El Registro es una herramienta de inestimable valor para la transparencia, que la Secretaría mantiene desde 1962 y que se estableció oficialmente después de que en 1976 entrara en vigor el Convenio sobre el Registro de Objetos Lanzados al Espacio Ultraterrestre.

#### *Incrementar la financiación para el desarrollo*

47. En 2022, el sistema de las Naciones Unidas llamó especialmente la atención sobre las disparidades financieras existentes en el mundo. Así, en el informe sobre la financiación para el desarrollo sostenible de 2022 se pusieron de relieve los enormes obstáculos que limitaban la capacidad de los países en desarrollo para gestionar las repercusiones de la guerra de Ucrania e invertir en la recuperación tras la pandemia, la acción climática y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para dar seguimiento a las recomendaciones del informe, contribuimos a organizar un retiro de alto nivel sobre la arquitectura financiera mundial, que en julio de 2022 ayudó a poner en marcha la Iniciativa de Bridgetown y la propuesta relativa al plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a recomendar reformas.

48. Durante el período de sesiones de 2023 del foro del Consejo Económico y Social sobre el seguimiento de la financiación para el desarrollo, los países también se comprometieron a ampliar la protección social y mejorar el acceso de los países vulnerables a la financiación en condiciones concesionarias y al alivio de la deuda. Al mismo tiempo, la Organización puso en marcha un mecanismo de financiación para ayudar a los países a formular nuevas estrategias nacionales de financiación que les permitan alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, con su iniciativa de creación de capacidad para la gestión de infraestructuras, las Naciones Unidas ayudaron a más de 3.500 funcionarios públicos a maximizar el valor de las inversiones en ese ámbito.

### **Plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

En respuesta a la crisis mundial de financiación, el Secretario General propuso un plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible encaminado a acelerar su consecución, con el fin de movilizar nuevas inversiones por valor de 500.000 millones de dólares. En el plan, el Secretario General propone tres acciones con las que la actual arquitectura financiera internacional podría obtener resultados: a) hacer frente a la onerosa deuda y al creciente sobreendeudamiento; b) incrementar drásticamente la financiación asequible a largo plazo; y c) ampliar los fondos para imprevistos destinados a los países que los necesiten.

49. También tomamos medidas para fomentar las inversiones privadas en desarrollo sostenible. La Alianza Mundial de Inversionistas para el Desarrollo Sostenible ayudó a ampliar la financiación privada a largo plazo para infraestructuras sostenibles y ofreció recomendaciones sobre políticas con el fin de movilizar más fondos. Además, la Feria de Inversiones en los Objetivos de Desarrollo Sostenible sirvió para establecer contactos entre financiadores privados y proyectos de mercados emergentes listos para recibir inversión. Desde 2018, la Feria de Inversiones ha dado a conocer proyectos de 22 países por valor de más de 11.000 millones de dólares.

50. La Organización ayudó a los Estados Miembros a mancomunar su asistencia para el desarrollo con el fin de lograr un mayor impacto en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2022, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible derivó hacia 31 organizaciones de las Naciones Unidas más de 260 millones de dólares, con los que se ayudó a 119 Estados Miembros a responder a la crisis del costo de la vida, ampliar las prestaciones sociales para más de 175 millones de personas y movilizar financiación adicional por un valor superior a los 2.300 millones de dólares. El Fondo también abrió una nueva ventanilla para “emergencias de desarrollo”, cuyo propósito es contribuir a hacer frente a las crisis de los alimentos, la energía y las finanzas.

51. Asimismo, mantuvimos nuestro compromiso de respaldar el desarrollo incluso en los entornos más complejos y frágiles. Una cuarta parte de la población mundial vive en zonas afectadas por conflictos, por lo que resulta imposible alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible sin prestar atención a ese tipo de entornos. Buen ejemplo de ello es la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, que no solo atiende las necesidades más inmediatas, sino que también facilita la inversión en oportunidades de desarrollo para ayudar a estabilizar la región.

#### *No dejar a nadie atrás*

52. Procuramos cumplir el compromiso de la Organización de que todas las personas tengan las mismas oportunidades de lograr el desarrollo sostenible, prestando especial atención a los grupos marginados y vulnerables.

53. En 2022 ayudamos a poner en marcha más de 100 iniciativas de desarrollo en el contexto de la hoja de ruta para la ejecución acelerada en los cinco años restantes del Programa de Acción de Viena, un acuerdo internacional que presta a los países en desarrollo sin litoral asistencia para hacer frente al cambio climático, el riesgo de desastres y la desigualdad de género. En la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en marzo de 2023, distintas instancias del mundo entero anunciaron también nuevos compromisos para apoyar el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados. Al mismo

tiempo, ayudamos a los pequeños Estados insulares en desarrollo a abogar por un nuevo acuerdo mundial que aumente su resiliencia.

54. Con respecto al apoyo prestado a las poblaciones que envejecen, en el informe *World Social Report* de 2023 analizamos la manera en que las políticas sobre el cambio demográfico pueden servir para no dejar a nadie atrás. Nuestro examen del Plan de Acción Internacional de Madrid sobre el Envejecimiento abarcó 109 países, en los que viven el 84 % de las personas mayores de todo el mundo. A través de esta plataforma pedimos que se incorporasen consideraciones relativas al envejecimiento en las políticas y la legislación nacionales.

55. Nuestra propuesta sobre el Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para Transiciones Justas siguió despertando un interés creciente. La iniciativa contribuyó a que el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible abriera una nueva ventanilla sobre protección social y creación de empleo. Un equipo de coordinación interinstitucional está impulsando un enfoque coherente de las Naciones Unidas en los países pioneros.

56. Además, seguimos propugnando la inclusión de la discapacidad mediante iniciativas conjuntas y su integración en los planes estratégicos, así como mediante los programas existentes en todo el sistema de las Naciones Unidas.

57. También prestamos mayor atención a los grupos vulnerables en la encuesta de las Naciones Unidas sobre gobierno electrónico dedicada al futuro del gobierno electrónico. Sumándonos a las campañas para aumentar la accesibilidad de los servicios en línea, subrayamos la existencia de importantes brechas digitales, incluida la de género, ya que sigue habiendo muchos países que no pueden ofrecer servicios básicos de gobierno electrónico.

#### *Acción climática*

58. Pese a las difíciles circunstancias, ayudamos a los países a lograr avances decisivos en la acción climática mundial. Durante el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, los Gobiernos alcanzaron un acuerdo histórico para crear un nuevo fondo de pérdidas y daños que ayudaría a los países vulnerables a hacer frente a los impactos del cambio climático. En la Conferencia también se hizo un llamamiento sin precedentes para acelerar las transiciones limpias y justas hacia las energías renovables y reformar los bancos multilaterales a fin de que presten un mejor apoyo a esas transiciones. Además, por primera vez se mencionó en la declaración final el derecho a un medio ambiente saludable, que la Asamblea General había reconocido como derecho humano en 2022.

59. Nuestra colaboración con los Estados Miembros dio lugar a una serie de cambios positivos que no se limitaron al 27º período de sesiones de la Conferencia. Con el patrocinio del Secretario General, las Naciones Unidas pusieron en marcha la iniciativa Alerta Temprana para Todos, cuya finalidad es proteger mejor a las poblaciones vulnerables frente a los desastres alertando a tiempo de los peligros y suministrando información sobre los riesgos.

60. Además, convocamos a los Estados Miembros a la séptima sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres con el fin de coordinar mejor la gestión de riesgos y aumentar la resiliencia. De la sesión surgieron nuevas recomendaciones sobre el modo de mejorar la aplicación del Marco de Sendái mediante su examen de mitad de período.

61. En vista del empeoramiento de las emergencias climáticas, convocamos a los países para que se comprometieran a prestar apoyo práctico. La respuesta de las

Naciones Unidas a las inundaciones que afectaron al Pakistán en 2022 contribuyó a preparar la celebración de la Conferencia Internacional sobre un Pakistán Resiliente al Clima, en la que se prometieron contribuciones por valor de casi 10.000 millones de dólares.

62. Para respaldar la transición hacia el “cero neto” en emisiones a nivel mundial, ayudamos a forjar nuevas alianzas. Durante el 27º período de sesiones de la Conferencia, el Grupo de Expertos de Alto Nivel sobre los Compromisos de Cero Emisiones Netas de las Entidades No Estatales, establecido por el Secretario General, proporcionó a las empresas, los inversionistas, las ciudades y las regiones una nueva guía práctica para elaborar normas más estrictas y claras relativas a los planes climáticos sobre las emisiones netas cero.

63. También ayudamos a coordinar mesas redondas regionales para encontrar oportunidades de financiación climática que pudieran aprovechar los inversionistas. En este contexto, pusimos en marcha la Asociación para una Transición Energética Justa con Indonesia y Viet Nam y finalizamos un plan de inversión para la Asociación con Sudáfrica. A raíz del diálogo de alto nivel sobre energía se concertaron nuevos pactos energéticos que dieron lugar a promesas de contribuciones voluntarias por un valor total de 600.000 millones de dólares y está previsto crear la nueva Red de Acción de los Pactos Energéticos para facilitar su aplicación. A raíz de la Conferencia Mundial sobre el Fortalecimiento de las Sinergias entre el Acuerdo de París y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se propusieron nuevas soluciones climáticas transformativas.

#### *Igualdad de género*

64. La igualdad de género es uno de los valores troncales de las Naciones Unidas. Por vez primera, la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer reconoció los vínculos existentes entre el cambio climático y la igualdad de género y exhortó a los Gobiernos, las Naciones Unidas, las instituciones financieras y las plataformas de múltiples interesados a que intensificaran sus acciones aumentando la resiliencia, mitigando los riesgos y promoviendo una recuperación sostenible.

65. El panorama de género anual de 2022 sacó a la luz las realidades de la desigualdad de género en el mundo: más de una cuarta parte de los países están “alejados o muy alejados” de sus metas de género para 2030, y no llegan al 50 % los datos que serían necesarios para supervisar la igualdad de género (Objetivo de Desarrollo Sostenible 5). Al ritmo actual, se tardarían 286 años en eliminar las leyes discriminatorias y las disparidades que existen en la protección jurídica de las mujeres y las niñas, se necesitarían 140 años para lograr en el trabajo la igualdad de representación en los puestos directivos y tendrían que pasar 40 años antes de que se alcance la paridad de género en los parlamentos nacionales.

66. La Iniciativa Spotlight, emprendida conjuntamente con la Unión Europea, destinó en 2022 casi 100 millones de dólares a la lucha contra la violencia de género, y en más de 30 países reforzamos los sistemas de protección, invertimos en servicios sociales y ejecutamos programas. Además, colaborando con el fondo fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo de las medidas para eliminar la violencia contra la mujer, respaldamos proyectos en 15 países de África Subsahariana y América Latina. De este modo ayudamos a más de 446.000 mujeres y niñas a participar de forma significativa en la vida pública y a 1,2 millones de mujeres y niñas a acceder a mejores servicios. Desde 2019, el fondo fiduciario ha concedido subvenciones por valor de 87 millones de dólares para 186 proyectos ejecutados en 70 países y territorios.

67. Para acelerar los avances hacia la igualdad de género, intensificamos nuestros esfuerzos en el marco del llamamiento del Secretario General a la acción en favor de

los derechos humanos. Así, seguimos utilizando un tablero de información y una lista de comprobación para coordinar las campañas contra las leyes que discriminan a las mujeres y las niñas y pusimos en marcha un nuevo portal sobre cuotas para fomentar en todos los ámbitos la participación igualitaria de las mujeres. También promovimos su participación igualitaria en los procesos electorales, así como el uso de medidas especiales de carácter temporal.

68. Ayudamos a redactar en países de seis regiones 30 leyes nacionales y locales cuyo propósito era combatir la violencia contra las mujeres, impulsar el empoderamiento económico y movilizar la participación política. Además, ampliamos nuestro apoyo a 12 países que en esos momentos estaban revisando o modificando la Constitución.

69. Conseguimos avanzar notablemente en la definición de un planteamiento común de las nuevas economías del cuidado, incluido el modo de financiar las infraestructuras y los servicios asistenciales, y gracias a nuestra labor ha aumentado la eficacia de las inversiones en 26 países. La inversión en paquetes de políticas asistenciales podría llegar a generar 280 millones de puestos de trabajo hasta 2030 y otros 19 millones hasta 2035. Asimismo, ayudamos a los países a desarrollar su capacidad y formular políticas y contribuimos a la creación de 15 sistemas nacionales de protección social con perspectiva de género.

70. Como parte del enfoque que hemos adoptado para empoderar a la juventud, colaboramos con más de 200 organizaciones juveniles. Nuestra labor suscitó debates comunitarios sobre las prioridades locales en materia de igualdad de género y dio preferencia a la inclusión, la interseccionalidad y las prácticas de interacción sin riesgos.

#### *Apoyo regional*

71. La reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo nos permitió brindar a los Estados Miembros un apoyo más coherente en materia de políticas nacionales. A través de las plataformas de colaboración regionales y sus coaliciones temáticas, nuestros coordinadores y coordinadoras residentes y equipos de las Naciones Unidas en los países pueden acceder a los mejores conocimientos especializados y reflexiones estratégicas del mundo, que les sirven para prestar un apoyo más adecuado a los países.

72. Nuestras cinco comisiones regionales siguieron celebrando anualmente sus foros regionales sobre el desarrollo sostenible, que constituyen una plataforma inclusiva para que los países y las partes interesadas examinen los progresos realizados en la Agenda 2030 y busquen soluciones para recuperarse de la COVID-19 y otras crisis y alcanzar al mismo tiempo los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

#### *Sistema de coordinadoras y coordinadores residentes*

73. Las inversiones realizadas por los Estados Miembros para revitalizar el sistema de coordinadores residentes están dando fruto. Nuestros coordinadores y coordinadoras son la puerta de acceso del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el plano nacional. El trabajo de sus equipos ha permitido prestar a los países un apoyo más integrado para lograr soluciones relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El liderazgo de los coordinadores residentes es cada vez más crucial, ya que vinculan las necesidades nacionales con los recursos mundiales y regionales, movilizando financiación adicional para los Objetivos, forjando alianzas transformativas y tomando la iniciativa en épocas de crisis.

74. Pese a que los Gobiernos de los países anfitriones cada vez solicitan más apoyo relacionado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, nuestro sistema de



coordinadores residentes sigue padeciendo de forma crónica un considerable déficit de financiación que menoscaba su capacidad para aprovechar mejor las oportunidades de implementar la Agenda 2030 en los países en desarrollo.

## **B. Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales**

### **Contexto**

75. La paz y la seguridad se ven amenazadas por la constante evolución de los conflictos, la merma del espacio cívico, las informaciones erróneas y la desinformación, el discurso de odio, la falta de regulación del ciberespacio, la emergencia climática y el retroceso de los derechos de la mujer. Además, hacía décadas que no se observaba un grado tan alto de competencia geoestratégica. Aunque estas tendencias no son ninguna novedad, la guerra de Ucrania ha acentuado a nivel mundial las divisiones entre los Estados Miembros. Todas estas circunstancias reducen la eficacia de la arquitectura mundial de paz y seguridad y ponen a prueba nuestra capacidad para prevenir, gestionar y mitigar los conflictos y contribuir al establecimiento de la paz. Para trazar el rumbo a seguir, necesitamos renovar el compromiso con el multilateralismo y la Carta de las Naciones Unidas, como se pide en la declaración sobre la conmemoración del 75º aniversario de las Naciones Unidas y en mi informe sobre Nuestra Agenda Común. De hecho, en la Nueva Agenda de Paz que he propuesto se expondrá la visión de futuro para la acción multilateral en favor de la paz y la seguridad.

### **Principales objetivos**

76. Prestamos apoyo a los Estados Miembros mediante diversas actividades en pro de la paz y la seguridad internacionales, basándonos siempre en los principios de la Carta y los mandatos de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad. Con nuestra labor política y de establecimiento, consolidación y mantenimiento de la paz tratamos de prevenir y gestionar los conflictos, responder a las crisis políticas y afrontar las amenazas que van surgiendo. Para ello procuramos fomentar la participación de las mujeres y la juventud en los procesos políticos y de paz. Uno de los aspectos fundamentales de nuestro trabajo es prevenir y abordar la violencia sexual relacionada con los conflictos, las violaciones de los derechos de la infancia en los conflictos armados y la explotación y los abusos sexuales, así como el genocidio y los crímenes atroces.

### **Principales resultados**

#### *Prevención, gestión y solución de conflictos*

77. Habida cuenta del deterioro de las condiciones en la esfera de la paz y la seguridad, intensificamos nuestros esfuerzos por prevenir, gestionar y resolver los conflictos y promover una paz sostenible, en concreto a través de 41 misiones políticas especiales y oficinas y 12 operaciones de mantenimiento de la paz. Los representantes, enviados y enviadas especiales del Secretario General colaboraron con las partes en distintos conflictos para lograr acuerdos de alto el fuego y soluciones políticas. En el Yemen, una tregua negociada con la mediación de las Naciones Unidas aportó beneficios tangibles al pueblo yemení y permitió a las partes debatir sobre el modo de aplacar las hostilidades. En Libia ayudamos a organizar consultas inclusivas con las partes interesadas para superar el prolongado estancamiento político y celebrar elecciones nacionales. En el Líbano, nuestra misión de mantenimiento de la paz contribuyó a la estabilidad, entre otras cosas respaldando la celebración periódica de un foro tripartito. En Abyei ayudamos a mejorar las relaciones entre las comunidades. En Colombia, la misión de las Naciones Unidas amplió su apoyo a la

consolidación de la paz, como había solicitado el nuevo Gobierno, y acompañó al Gobierno y al Ejército de Liberación Nacional cuando reanudaron las conversaciones de paz. Y en la República Centroafricana respaldamos el proceso de paz dirigido por el Gobierno que contribuyó al diálogo y a la disolución de los grupos armados.

78. En el conflicto que está teniendo lugar en Ucrania, las Naciones Unidas no solo permanecieron y cumplieron, sino que intensificaron rápidamente su respuesta en todo el país y fuera de él, incluida la respuesta para los refugiados. En vista de las graves restricciones que dificultaban el acceso humanitario a ciertas zonas del este y el sur de Ucrania, abogamos constantemente por que se diera acceso, pero respetando la soberanía, la independencia y la integridad territorial del país con arreglo al derecho internacional. Las Naciones Unidas también siguieron colaborando con todas las partes implicadas para mitigar la repercusión de esa crisis a nivel mundial. Con el fin de paliar su impacto en los alimentos y los fertilizantes, participamos activamente en la negociación de la Iniciativa del Mar Negro, firmada por Türkiye, la Federación de Rusia y Ucrania en julio de 2022 con las Naciones Unidas como testigo, y facilitamos su implementación. También firmamos el Memorando de Entendimiento con la Federación de Rusia sobre la promoción de los productos alimenticios y los fertilizantes rusos en los mercados mundiales. Estas iniciativas demuestran que la perseverancia en las gestiones diplomáticas y el uso innovador de los instrumentos multilaterales pueden ayudar a las partes a encontrar puntos de convergencia aun en las situaciones más complicadas, y este es uno de los mensajes que transmitirá a los Estados Miembros la Nueva Agenda de Paz del Secretario General. Mientras la guerra no cese, las Naciones Unidas seguirán esforzándose por evitar una nueva escalada y promover una paz justa y sostenible, de conformidad con la Carta, el derecho internacional y las resoluciones pertinentes de la Asamblea General.

79. Nuestras alianzas de colaboración con las organizaciones regionales siguieron siendo fundamentales. En Sudán del Sur trabajamos con organizaciones regionales y subregionales para hacer avanzar el proceso político. En la República Democrática del Congo y la región de los Grandes Lagos colaboramos con la Unión Africana y los asociados regionales para mantener el Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación como plataforma de cooperación regional.

80. La iniciativa del Secretario General Acción por el Mantenimiento de la Paz y la estrategia Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus permitieron a las Naciones Unidas adaptar sus actividades a entornos difíciles. El personal de mantenimiento de la paz presta servicios en condiciones muy duras, con grandes riesgos para su integridad física y algunos de sus miembros, lamentablemente, incluso llegan a dar la vida. En vista del aumento de las muertes de personal de mantenimiento de la paz por actos intencionales, mejoramos el adiestramiento, el equipo, la atención médica traumatológica y la detección de artefactos explosivos improvisados, y reforzamos la defensa de nuestras bases sobre el terreno.

81. Redoblamos los esfuerzos por combatir las informaciones erróneas y la desinformación y el discurso de odio con una mejor labor de vigilancia, análisis, orientación y capacitación y con campañas proactivas de comunicación y promoción. Además, forjamos nuevas alianzas para ampliar esta labor, en particular con los Gobiernos, las organizaciones regionales, la sociedad civil y las empresas de los medios sociales. Nuestras misiones en el Líbano y la República Democrática del Congo utilizaron los medios sociales para explicar mejor sus mandatos, mientras que en la República Centroafricana ayudamos a impartir a los medios de difusión capacitación sobre el proceso de paz y las informaciones erróneas y la desinformación. En Libia colaboramos con iniciativas destinadas a contrarrestar las informaciones erróneas y la desinformación y el discurso de odio durante las elecciones y fomentamos la participación de las mujeres en los comicios. En la región

del Cuerno de África organizamos un taller multilateral sobre el discurso de odio y las informaciones erróneas y la desinformación. Y en Kosovo<sup>2</sup> procuramos reducir el uso de relatos étnicos divisivos impartiendo educación sobre derechos humanos.

82. También en los entornos sin misiones seguimos brindando apoyo a los Estados Miembros y a sus poblaciones. En África Occidental y el Sahel colaboramos con asociados regionales para respaldar las transiciones políticas de Burkina Faso y Guinea y hacer frente a las amenazas transfronterizas, como el extremismo violento y el impacto del cambio climático en la paz y la seguridad. Y en Papua Nueva Guinea ayudamos a las partes a avanzar hacia un acuerdo sobre el futuro de Bougainville a través del proceso de paz de Bougainville.

83. Nuestras operaciones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales continuaron ayudando a sus países anfitriones a proteger a la población civil. Nuestras misiones trataron de adaptarse a los nuevos retos probando tecnologías digitales que mejoran la conciencia situacional y las funciones de análisis y alerta temprana para contribuir así a prevenir la violencia contra los civiles. En Malí, la ampliación de las herramientas de cartografía digital nos ayudó a aumentar el impacto de nuestras patrullas militares y policiales. En la República Centroafricana, el uso de nuevas aplicaciones nos permitió responder de forma más proactiva y contundente a las alertas. Y en el Sudán respaldamos la implementación de una estrategia nacional más amplia para proteger mejor a los civiles. Por último, intensificamos nuestra labor destinada a evitar en todas nuestras misiones que los efectivos militares y policiales causen daños a civiles.

#### *Las mujeres y la paz y la seguridad*

84. Una de nuestras grandes prioridades es fomentar la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres en los procesos políticos y de paz y en la toma de decisiones. En Colombia, nuestras actividades de promoción de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad contribuyeron a que casi se alcanzara la paridad de género dentro de las delegaciones participantes en las conversaciones con el Ejército de Liberación Nacional. Y, en respuesta a una solicitud del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, los líderes grecochipriotas y turcochipriotas acordaron un plan de acción conjunto en el que se pedía a todas las partes que procuraran que en sus delegaciones no hubiera más de dos tercios de personas del mismo sexo. En Colombia, Malí, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur, nuestras misiones procuraron aumentar la participación de las mujeres en los comités de paz locales, los procesos de paz regionales y los órganos decisorios.

85. En la República Democrática del Congo ayudamos a integrar la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en el plan de transición, gracias a lo cual la participación de las mujeres en el proceso de paz de Nairobi aumentó hasta casi la mitad de las 110 organizaciones de la sociedad civil. Nuestra labor también contribuyó a que se incluyeran en el código electoral medidas especiales de carácter temporal para fomentar la nominación de candidatas. A fin de mejorar la seguridad de las mujeres, llevamos a cabo actividades de cartografiado de conflictos, alerta temprana y análisis y desplegamos equipos mixtos de intervención y patrullas sensibles al género.

86. Propiciamos la participación de las mujeres en diversos procesos políticos y de paz, por ejemplo los del Iraq, Libia, la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen. Nuestra labor ayudó a promover la representación femenina en las delegaciones, las

---

<sup>2</sup> Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

consultas con organizaciones de mujeres de la sociedad civil y el uso de mecanismos innovadores para la inclusión. En el Afganistán colaboramos con las gestiones realizadas en el país para facilitar la interacción entre las mujeres afganas y las autoridades *de facto*.

87. Junto con nuestros asociados, organizamos diálogos digitales para escuchar la opinión de las mujeres sobre la paz y la seguridad en lugares como Bolivia (Estado Plurinacional de), Haití, el Líbano y Libia, así como en las regiones de Asia Nororiental y de Oriente Medio y Norte de África.

88. El Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria movilizó más de 44 millones de dólares para ayudar a 300 organizaciones de derechos de la mujer y asociados de 32 países. Nuestro Fondo de la Iniciativa Elsie sigue brindando apoyo a las mujeres uniformadas en las operaciones de paz. Además, pusimos en marcha un nuevo mecanismo de financiación para las defensoras de los derechos humanos.

89. En diciembre de 2022, alrededor del 42 % de las jefaturas y jefaturas adjuntas de nuestras misiones estaban ocupadas por mujeres. También cumplimos, e incluso superamos, nuestras metas de paridad de género en todo el personal uniformado salvo en los contingentes militares, en los que sigue existiendo una clara infrarrepresentación de las mujeres.

#### *Apoyo a la consolidación de la paz*

90. En 2022, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó una cifra récord de 231 millones de dólares para sufragar proyectos de consolidación de la paz en 37 países. Más de un tercio de los fondos se destinaron al empoderamiento de las mujeres y la juventud, pero también se dio prioridad al apoyo regional, transfronterizo y para la transición en más de 30 escenarios frágiles y afectados por conflictos. Para este tipo de proyectos colaboramos con organizaciones regionales como la Liga de los Estados Árabes. Por su parte, la Asamblea General, reconociendo que la labor de consolidación de la paz seguía estando infrafinanciada, aprobó una resolución para mejorar su financiación en el futuro.

91. La Comisión de Consolidación de la Paz amplió su alcance geográfico y su inclusividad. En estos momentos, la Comisión brinda apoyo a 14 países y regiones, por primera vez, examinó prioridades relativas a Sudán del Sur, Timor-Leste y Asia Central. Casi 30 representantes de la sociedad civil asistieron a las reuniones de la Comisión, cifra que supuso un nuevo récord.

#### *Asistencia electoral*

92. Cooperamos con los Estados Miembros en distintas partes del mundo para ayudar a celebrar elecciones que tuvieran credibilidad y transcurrieran de forma pacífica. Nuestra labor de asistencia técnica y diplomacia preventiva no solo sirvió de apoyo a los procesos electorales, sino que también ayudó a resolver los problemas relacionados con la aceptación de los resultados, la desinformación y el discurso de odio, y la participación de las mujeres.

93. Para fomentar la participación de la juventud en las elecciones, creamos junto con los organismos de las Naciones Unidas la Red Árabe para la Juventud en las Elecciones, que es la primera iniciativa de este tipo. Y, mediante alianzas con las organizaciones regionales, intercambiamos enseñanzas, promovimos la cooperación Sur-Sur y desarrollamos capacidades. También prestamos apoyo a eventos regionales con la Liga de los Estados Árabes, la Organización de Cooperación Islámica, la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo y la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos.

*Estado de derecho e instituciones de seguridad*

94. El apoyo a los cuerpos de policía y las instituciones del estado de derecho siguió siendo un elemento central de nuestra labor en favor de la paz y la seguridad. Más de 10.000 agentes de policía de las Naciones Unidas ayudaron en 19 misiones a reforzar las capacidades policiales nacionales, entre otras cosas haciendo un mayor uso del análisis de datos, la previsión y las ciencias del comportamiento.

95. Las instituciones judiciales nacionales contaron con nuestra asistencia para enjuiciar delitos cometidos contra civiles. Así, el Tribunal Penal Especial de la República Centroafricana dictó sus primeras condenas y en Malí, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur hubo más procesos de gran notoriedad. También ayudamos a las instituciones penitenciarias nacionales a mejorar la seguridad y la rehabilitación de los detenidos de alto riesgo.

96. Nuestras normas revisadas sobre desarme, desmovilización y reintegración de grupos armados contribuyeron a mitigar los riesgos. En la República Centroafricana respaldamos iniciativas de reducción de la violencia comunitaria que se centraron en las necesidades de la juventud en situación de riesgo. También prestamos a las autoridades nacionales asistencia para almacenar y gestionar de forma segura las armas pequeñas y las armas ligeras.

97. Colaboramos además en la reforma del sector de la seguridad nacional, por ejemplo en el Iraq, Lesotho, Libia, Malí, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen. Y, gracias a nuestros servicios de lucha contra las minas, que incluyen la retirada de municiones explosivas, millones de personas de 29 países y territorios viven ahora en condiciones más seguras.

*Asuntos del Consejo de Seguridad*

98. Continuamos ayudando al Consejo de Seguridad a desempeñar sus importantísimas funciones y en 2022 le prestamos apoyo para organizar 292 reuniones y 127 consultas, cuyas deliberaciones dieron lugar a 54 resoluciones y 7 declaraciones de la Presidencia sobre la paz y la seguridad internacionales. También brindamos asistencia a los comités y grupos de trabajo del Consejo, que se reunieron 125 veces, tanto presencial como virtualmente.

*Niños y conflictos armados, violencia contra la infancia, violencia sexual relacionada con los conflictos y prevención del genocidio*

99. En 2022, la escalada de los conflictos, los ataques contra escuelas y hospitales, los artefactos explosivos improvisados y los restos explosivos de guerra y la violencia sexual, así como la denegación del acceso humanitario y las crisis humanitarias, afectaron a la infancia en zonas conflictivas, sobre todo a los más vulnerables, que son los niños y niñas con discapacidad o desplazados. Ayudamos a verificar al menos 27.000 violaciones contra la infancia cometidas por fuerzas gubernamentales y no estatales, incluidos grupos terroristas. A lo largo del año, más de 12.400 niños anteriormente vinculados a fuerzas o grupos armados recibieron protección o asistencia para reintegrarse.

100. Pusimos de relieve en todo el mundo los efectos de la violencia que sufre la infancia antes de los conflictos, en su transcurso y después de ellos, como los desplazamientos forzosos, los secuestros, la trata, las detenciones y las adopciones, y colaboramos con los Estados Miembros para mejorar la prevención de la violencia y la protección. También sensibilizamos sobre la situación de los niños y niñas que viven en campamentos y en instalaciones de detención, que requiere soluciones

alternativas. Y exhortamos a los Estados a que evitaran los ciclos recurrentes de violencia repatriando, rehabilitando y reintegrando a sus nacionales.

101. Durante el pasado año, los civiles también estuvieron más expuestos a la violencia sexual debido a los conflictos, la merma del espacio cívico y el debilitamiento del estado de derecho. Con nuestras actividades de vigilancia y notificación ayudamos a verificar unos 3.000 casos de violencia sexual relacionada con los conflictos. Durante el septuagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General pusimos en marcha un nuevo marco mundial para la prevención de la violencia sexual relacionada con los conflictos. En Ucrania firmamos un acuerdo marco con el Gobierno para abordar la violencia sexual relacionada con el conflicto y estamos implementando planes de prevención similares en varios países, como el Iraq, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur. Además, estamos colaborando con organizaciones regionales como la Liga de los Estados Árabes y la Unión Africana para responder a la violencia sexual en los conflictos.

102. También vigilamos los riesgos de crímenes atroces y alertamos sobre ellos, y contribuimos a prevenir las atrocidades. Nuestros esfuerzos se tradujeron en planes de acción que promueven el papel de las mujeres y los líderes tradicionales para prevenir las atrocidades, así como la función del deporte en la lucha contra el discurso de odio. Ayudamos además a cinco equipos de las Naciones Unidas en los países a elaborar planes de acción sobre el discurso de odio y, por vez primera, celebramos con personas del mundo entero el Día Internacional para Contrarrestar el Discurso de Odio el 18 de junio.

## C. Desarrollo en África

### Contexto

103. Aunque ya hemos superado el ecuador de la Agenda 2030 y los diez primeros años de la Agenda 2063 de la Unión Africana, a nivel mundial no vamos por buen camino ni estamos progresando lo suficiente en su implementación. La pandemia de COVID-19 y las crisis alimentaria, energética y financiera han contribuido a anular los avances que se habían conseguido en materia de desarrollo. Por todo ello, es necesario dar pasos decisivos para lograr que África tenga un mayor grado de titularidad y resiliencia.

### Principales objetivos

104. Las Naciones Unidas promueven el desarrollo sostenible y la paz en África prestando apoyo para la aplicación de la Agenda 2030 y la Agenda 2063 de la Unión Africana y centrándose en las dimensiones económicas, sociales y ambientales del desarrollo y su interrelación con la paz, la seguridad y los derechos humanos. Asimismo, apoyamos la integración y la cooperación intrarregionales.

### Principales resultados

105. En 2022 ayudamos a los Estados Miembros africanos a asumir la titularidad de su desarrollo mediante perspectivas analíticas y apoyo técnico. También ayudamos a establecer mecanismos de control de los flujos financieros, aumentando la eficiencia del gasto público y creando fondos soberanos africanos de inversión y de ahorro privado accesibles. Nuestra labor contribuyó a mejorar la financiación para el desarrollo y a reducir la dependencia de la asistencia extranjera. Por otro lado, nos hicimos eco de los llamamientos que pedían que la asistencia oficial para el desarrollo

dejara de centrarse en la cantidad para hacerlo en la calidad y abogamos por una arquitectura financiera internacional más justa. Asimismo, apoyamos la transformación y la resiliencia económicas a través del comercio, en particular el Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana.

106. En materia de energía, propugnamos una transición energética mundial justa y equitativa que tenga en cuenta los diferentes puntos de partida y prioridades. Los países africanos desean hacerse cargo de su futuro energético, por lo que ayudamos a realizar ejercicios de planificación de la energía en todo el continente para avanzar en las prioridades nacionales.

107. Continuamos tratando de resolver las causas subyacentes de los conflictos mediante un desarrollo sostenible que no deje a nadie atrás y ayudamos a los Estados Miembros a promover los derechos de las mujeres y su participación significativa en todos los aspectos de la vida política, económica y social. Colaboramos con los Estados Miembros para dar prioridad al fortalecimiento de los sistemas sanitarios de África, y procuramos empoderar a una mayor proporción de la juventud africana para que contribuya a un futuro mundial compartido.

108. Junto con la Unión Africana, logramos que a nivel mundial se prestara más atención a la seguridad nutricional y alimentaria. Y, siguiendo nuestro planteamiento “Unidos en la acción”, aprovechamos el Ciclo de Diálogos sobre África para explicar los problemas relativos al desarrollo del continente y acelerarlo poniendo en marcha alianzas y facilitando el intercambio de conocimientos.

**Resolver la triple paradoja de África: finanzas, energía y alimentación**

Aunque el continente africano tiene una gran riqueza financiera, energética y alimentaria, sus economías apenas tienen acceso a ella. Se trata de una paradoja que debemos resolver, aprovechando plenamente los recursos de África para impulsar un desarrollo sostenible inclusivo.

## **D. Promoción y protección de los derechos humanos**

### **Contexto**

109. Colectivamente nos enfrentamos a múltiples problemas que suponen un riesgo para los derechos humanos: las crecientes disparidades económicas y sociales entre los países y dentro de ellos, que ha agravado la pandemia de COVID-19, los conflictos armados, la impunidad, el aumento del costo de la vida y la triple crisis planetaria. Puesto que los derechos humanos son esenciales para la paz duradera, el desarrollo sostenible y la justicia, debemos guiarnos por ellos al buscar soluciones a nuestros retos más acuciantes. En diciembre de 2023 se cumple el 75º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos, lo cual nos brindará la oportunidad de revitalizar el consenso que se contempla en la Declaración y reforzar la arquitectura de las Naciones Unidas relativa a los derechos humanos.

### **Principales objetivos**

110. La promoción de los derechos humanos abarca los tres pilares de la labor de las Naciones Unidas e incluye el apoyo a los mecanismos internacionales de derechos humanos, la transversalización de los derechos humanos en las operaciones de desarrollo y de paz, y la defensa de los principios de no discriminación, participación y rendición de cuentas. No solo nos esforzamos por superar retos inmediatos como el

inicio de una pandemia, sino también desafíos intergeneracionales como el cambio climático. En el marco del Llamamiento a la Acción del Secretario General en favor de los Derechos Humanos se han emprendido diversas actividades prácticas que abarcan todos los pilares y están suscitando un mayor compromiso en todo el sistema de las Naciones Unidas, por ejemplo para abordar la merma del espacio cívico, la justicia climática y las violaciones de los derechos en la esfera digital y utilizar los derechos humanos como herramienta para cumplir los amplios objetivos de la Organización.

### **Principales resultados**

#### *Apoyo a los mecanismos internacionales de derechos humanos*

111. A medida que se iban relajando los confinamientos impuestos por la COVID-19, ayudamos a los mecanismos de derechos humanos a reanudar sus actividades presenciales, como los períodos ordinarios de sesiones del Consejo de Derechos Humanos y sus períodos extraordinarios de sesiones sobre Ucrania y la República Islámica del Irán, 55 visitas a países de titulares de mandatos de los procedimientos especiales y la reanudación de los eventos del Consejo de Derechos Humanos y de los períodos de sesiones del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal en que participan organizaciones no gubernamentales. Nuestras actividades contribuyeron a que los parlamentos nacionales demostraran un mayor compromiso con los derechos humanos, la sociedad civil se implicara más y las instituciones nacionales de derechos humanos cobraran fuerza.

#### *Los derechos humanos en las iniciativas de desarrollo*

112. Los derechos humanos son un elemento central de nuestra labor en pro del desarrollo. En 2022 se finalizaron 51 análisis comunes sobre países y Marcos de Cooperación para el Desarrollo Sostenible basados en un examen de la situación de los derechos humanos. En el contexto del Llamamiento a la Acción del Secretario General en favor de los Derechos Humanos, desarrollamos una herramienta de autoevaluación para ayudar a los equipos de las Naciones Unidas en los países a integrar los derechos humanos en los análisis, la programación y las actividades de promoción. La labor que realizamos sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible sirvió para mejorar los datos disponibles acerca de la discriminación, las muertes de civiles en los conflictos y los asesinatos y desapariciones de defensores de los derechos humanos, periodistas y sindicalistas. También elaboramos orientaciones para que los equipos en los países pudieran ayudar a los Estados Miembros a integrar los derechos humanos en sus exámenes nacionales voluntarios.

#### **Derechos humanos para el desarrollo sostenible**

Brindamos asesoramiento sobre la manera de incorporar los derechos humanos a la presupuestación, mejorar la transparencia fiscal, no dejar a nadie atrás al formular medidas relativas a los derechos sociales y económicos, y empoderar a las organizaciones populares para que hagan un seguimiento de los planes nacionales de desarrollo.



*Paz y seguridad*

113. Adiestramos a fuerzas de defensa y seguridad de más de 12 países y territorios, promoviendo el respeto de las normas internacionales de derechos humanos. Además, se desplegaron equipos de respuesta de emergencia sobre derechos humanos en siete oficinas regionales, lo cual sirvió para reforzar nuestra capacidad de anticiparnos y responder a las crisis de derechos humanos y de mejorar la cooperación interinstitucional sobre la agenda de prevención. También elaboramos una nueva política que reconoce oficialmente los vínculos que existen entre la explotación y los abusos sexuales y los derechos humanos y ofrece orientaciones prácticas para aplicar un enfoque basado en los derechos humanos y centrado en las víctimas a la prevención y respuesta frente a la explotación y los abusos sexuales. Para su implementación estamos colaborando estrechamente con los equipos en los países y las entidades de las Naciones Unidas.

*No discriminación*

114. Con nuestra asistencia, más de 700 representantes de Estados, la sociedad civil y las Naciones Unidas participaron en la sesión inaugural del Foro Permanente sobre los Afrodescendientes, evento que permitirá elaborar una declaración de las Naciones Unidas sobre la promoción, la protección y el pleno respeto de los derechos humanos de los afrodescendientes. Asimismo, desplegamos asesores y asesoras contra la discriminación racial en nuestras oficinas regionales de derechos humanos ubicadas en Bangkok, Beirut, Bruselas, Pretoria y Santiago para reforzar nuestra capacidad y prestar apoyo a las actividades e instancias nacionales. También pusimos en marcha la campaña ¡Aprende, Habla, Actúa!, cuyo propósito es concienciar sobre el racismo, la xenofobia y la discriminación racial. Además, creamos una plataforma virtual para que las empresas puedan comprobar si cumplen las normas de conducta establecidas por las Naciones Unidas para ayudar a reducir la discriminación contra las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales.

*Participación*

115. Para ayudar a preservar y ampliar el espacio cívico, dedicamos especial atención a la seguridad de quienes participan en debates públicos y en la toma de decisiones, e incluso establecimos observatorios de derechos humanos y plataformas ciudadanas. También concienciamos y sensibilizamos sobre esta cuestión con un informe relativo a los efectos de las interrupciones del acceso a Internet en los derechos humanos. Finalmente, promovimos la participación de los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo en el Consejo de Derechos Humanos.

*Rendición de cuentas*

116. Prestamos apoyo a los mecanismos de investigación establecidos por el Consejo de Derechos Humanos, que tienen mandatos en más de 10 países y territorios. Abogamos con éxito por la creación del Mecanismo Internacional de Expertos Independientes para Promover la Justicia y la Igualdad Raciales en el Mantenimiento del Orden. Esta iniciativa supone un paso importante dentro de la trascendental agenda destinada a lograr un cambio transformativo en favor de la justicia y la igualdad raciales.

## **E. Coordinación efectiva de la asistencia humanitaria**

### **Contexto**

117. A nivel mundial atravesamos una gravísima situación humanitaria debido a la acumulación y el encadenamiento de varios problemas críticos: nuevos y prolongados conflictos armados, crisis climática y grandes desastres, máxima incidencia de los desplazamientos, el hambre y el riesgo de hambruna, consecuencias persistentes de la COVID-19 y desaceleración mundial de la economía. Estos problemas interrelacionados afectan a la vida y los medios de subsistencia de las personas en todo el mundo. Al mismo tiempo, siguen cometándose impunemente violaciones del derecho internacional humanitario y los derechos humanos, incluidos ataques contra la población civil, los trabajadores humanitarios y los servicios de salud y educación, que perjudican de manera desproporcionada a las mujeres y la infancia.

### **Principales objetivos**

118. Las Naciones Unidas procuran que las respuestas humanitarias estén coordinadas, tengan coherencia y sean eficaces y oportunas para salvar vidas y aliviar el sufrimiento en caso de desastres, conflictos y otras emergencias. Junto con nuestros asociados, defendemos los principios humanitarios, promovemos el respeto del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos y movilizamos recursos destinados a la preparación y respuesta frente a las crisis. Para lograr una coordinación eficaz siguen siendo cruciales la acción temprana y la respuesta rápida, incluso mediante enfoques anticipatorios. Las Naciones Unidas también aúnan los esfuerzos de los Gobiernos, los asociados y las comunidades para reducir el riesgo de desastres y las pérdidas causadas por ellos.

### **Principales resultados**

119. En 2022 coordinamos planes de respuesta humanitaria para velar por que 216 millones de personas de 69 países y territorios recibieran asistencia y protección vitales. Gracias a la generosidad de los donantes, las Naciones Unidas y sus asociados movilizaron una cifra récord de 30.000 millones de dólares para esos planes, aunque todavía queda por conseguir el 40 % de los 52.000 millones necesarios. A escala nacional, nuestros asociados prestaron asistencia a 157 millones de personas, es decir, el 79 % de los destinatarios iniciales.

120. La labor que realizamos en 2022 se centró sobre todo en diversas crisis que estaban surgiendo o empeorando, como las del Afganistán, Etiopía, Somalia y Ucrania. En Ucrania, las Naciones Unidas y sus asociados brindaron asistencia humanitaria y protección a casi 16 millones de personas, y casi 6 millones de ucranianos recibieron ayuda en efectivo, que alcanzó la cifra sin precedentes de 1.200 millones de dólares. En total contribuimos a movilizar 5.000 millones de dólares para Ucrania y la región. También participamos en la facilitación de la Iniciativa del Mar Negro, que permitió el paso del cereal a través de ese mar y, junto con el Memorando de Entendimiento sobre la promoción de los productos alimenticios y los fertilizantes rusos en los mercados mundiales, restableció la conexión con los mercados mundiales de esa fuente esencial para el suministro de alimentos y fertilizantes, aliviando con ello la presión a que estaba sometida la seguridad alimentaria mundial y ayudando en última instancia a millones de personas.

121. Las Naciones Unidas y sus asociados continuaron prestando apoyo en el Afganistán, donde más de 26 millones de personas, en particular mujeres y niñas, recibieron asistencia humanitaria y protección, incluso en lugares que hasta entonces habían sido inaccesibles. En el Pakistán, donde las fuertes lluvias e inundaciones afectaron a 33 millones de personas y causaron 8 millones de desplazados,

respaldamos la respuesta al desastre dirigida por el Gobierno proporcionando asistencia para salvar vidas y medios de subsistencia y evitar al mismo tiempo posibles brotes de enfermedades infecciosas.

122. A finales de 2022, el hambre y la inseguridad alimentaria habían alcanzado niveles inauditos: casi 260 millones de personas de 58 países y territorios necesitaban urgentemente asistencia alimentaria y nutricional, mientras que 35 millones corrían peligro de muerte por inanición y 376.000 padecían condiciones similares a la hambruna.

123. Las Naciones Unidas y sus asociados respondieron en el Cuerno de África a una sequía y un riesgo de hambruna de proporciones históricas ayudando a 17 millones de personas. Y en el Yemen suministraron cada mes asistencia humanitaria a más de 10,5 millones de personas, así como alimentos para 15 millones cuya situación era de máxima vulnerabilidad.

124. El Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y nuestros fondos mancomunados para países concretos siguieron siendo indispensables y desembolsaron 2.000 millones de dólares, catalizando asistencia vital, incluso en las crisis sin financiación suficiente. Unos 595 millones de dólares de esos fondos se emplearon para facilitar respuestas tempranas, ampliadas y sostenidas a la inseguridad alimentaria. En el Cuerno de África se destinaron 194 millones de dólares a sufragar asistencia esencial en efectivo y nutricional, alimentos, servicios médicos, alojamiento y agua limpia. En el Afganistán, nuestros fondos utilizaron 289 millones de dólares para cubrir necesidades humanitarias acuciantes.

#### **El petrolero SFO Safer: evitar una catástrofe humanitaria y ambiental**

Bajo la supervisión general del Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas para el Yemen y la dirección programática del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo está llevando a cabo una operación mundial para extraer más de un millón de barriles de petróleo del SFO Safer, un petrolero que se encuentra amarrado frente a la costa yemení del mar Rojo y cuyo ruinoso estado amenaza con provocar una catástrofe humanitaria y ambiental. Si se produjera un derrame de grandes proporciones, sus efectos serían devastadores para las comunidades pesqueras de la costa yemení del mar Rojo, unas 200.000 personas perderían probablemente todos sus medios de subsistencia, comunidades enteras quedarían expuestas a toxinas que podrían ser mortales y la contaminación del aire afectaría a millones de personas. También habría que cerrar los puertos de Al-Hudayda y Al-Salif, que son esenciales para la entrada de alimentos, combustible y suministros vitales en el Yemen, donde necesitan asistencia alimentaria 17 millones de personas.

125. En 2022 prestamos apoyo a los Estados Miembros y a nuestros asociados al inicio de las consultas del examen de mitad de período del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres. También facilitamos diálogos temáticos mundiales para estudiar la interrelación entre diversos riesgos. Al mismo tiempo, continuamos integrando la reducción del riesgo de desastres en la acción humanitaria y promovimos la utilización de datos fiables sobre los riesgos para ayudar mejor a las personas que eran vulnerables a los efectos del cambio climático. Estas actividades sirvieron para dar a conocer mejor a nivel mundial los factores de riesgo y el grado de vulnerabilidad

y exposición. Nuestros análisis conjuntos permitieron reforzar los planes y las hipótesis sobre el riesgo de desastres, así como las consiguientes decisiones en materia de financiación, incluidos los panoramas de las necesidades humanitarias y los análisis comunes sobre los países que preparan las Naciones Unidas.

## **F. Promoción de la justicia y el derecho internacional**

### **Contexto**

126. Los principios de la justicia y el derecho internacional y del arreglo pacífico de controversias están consagrados en los dos primeros Artículos de la Carta de las Naciones Unidas, y por eso mismo constituyen la base para la cooperación de la comunidad internacional.

### **Principales objetivos**

127. Las Naciones Unidas promueven la justicia y el derecho internacional mediante diferentes actividades y mandatos, como los relacionados con los océanos y el derecho del mar, el comercio internacional, los tratados y los acuerdos internacionales, las operaciones de paz, los tribunales internacionales y otros mecanismos internacionales de rendición de cuentas, y las sanciones. Además, la Corte Internacional de Justicia, que es el órgano judicial principal de las Naciones Unidas, resuelve las controversias que le presentan los Estados y emite opiniones consultivas sobre cuestiones jurídicas.

### **Principales resultados**

128. La Corte Internacional de Justicia examinó numerosas causas de gran notoriedad y emitió fallos sobre el fondo en las causas *República Democrática del Congo c. Uganda*, *Nicaragua c. Colombia* y *Chile c. Bolivia*. La Corte también conoció de cuatro nuevos litigios, entre ellos el procedimiento entre Ucrania y la Federación de Rusia, en el que la Corte indicó medidas provisionales.

129. En diciembre de 2022, la Asamblea General solicitó a la Corte Internacional de Justicia una opinión consultiva sobre las consecuencias jurídicas que se derivan de las políticas y prácticas de Israel en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental. En marzo de 2023, la Asamblea solicitó otra opinión consultiva sobre las obligaciones de los Estados con respecto al cambio climático.

130. Prosiguieron asimismo su labor otros tribunales de las Naciones Unidas o que reciben asistencia de la Organización. En junio de 2022, la Sala de Apelaciones del Tribunal Especial para el Líbano condenó a Hassan Habib Merhi y Hussein Hassan Oneissi por el atentado perpetrado en Beirut en 2005, en el que murieron el ex Primer Ministro del Líbano, Rafik Hariri, y otras 21 personas y resultaron heridas 226. En septiembre de 2022, las Salas Especiales de los Tribunales de Camboya confirmaron las condenas y la pena de cadena perpetua de Khieu Samphan por cometer entre 1975 y 1979 genocidio contra la población vietnamita, crímenes de lesa humanidad y violaciones graves de los Convenios de Ginebra. Con esta decisión concluyó la última causa de las Salas.

131. Los océanos y el derecho del mar continuaron siendo un tema prioritario para los Estados Miembros. La Segunda Evaluación Mundial de los Océanos aportó información científica sobre la vital importancia de los océanos y los mares, que se utilizará en los debates sobre la adopción de políticas para hacer frente a la triple amenaza planetaria que está poniendo en peligro la consecución de la Agenda 2030: el cambio climático, la contaminación y la pérdida de biodiversidad.

### **Acuerdo histórico sobre la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional**

Las Naciones Unidas facilitaron la finalización y aprobación por consenso, en junio de 2023, de un acuerdo histórico sobre la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional, tras 20 años de conversaciones. El acuerdo, que se enmarca en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, ayudará a conservar y utilizar de manera sostenible la biodiversidad marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional y puede contribuir notablemente al cumplimiento de la Agenda 2030 y del Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica.

132. En materia de derecho mercantil internacional, la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional aprobó la Ley Modelo sobre la Utilización y el Reconocimiento Transfronterizo de la Gestión de la Identidad y los Servicios de Confianza. Por su parte, la Asamblea General aprobó la Convención de las Naciones Unidas sobre los Efectos Internacionales de las Ventas Judiciales de Buques, cuyo objetivo es mejorar la protección jurídica de los compradores de buques, pero salvaguardando al mismo tiempo los intereses de sus propietarios y de los acreedores.

### **Jornada de los tratados de 2022 y desarme**

La jornada de los tratados de 2022 volvió a poner de relieve el tema de la participación universal en los tratados multilaterales depositados en poder del Secretario General. Los Estados efectuaron actos relacionados con diversos tratados multilaterales, particularmente en materia de desarme.

## **G. Desarme**

### **Contexto**

133. Cada vez suscitan más preocupación las crecientes tensiones mundiales, los conflictos armados activos, el incremento del gasto militar y el aumento del riesgo nuclear, así como la amenaza que suponen otras armas de destrucción masiva. La pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto que es importante estar bien preparados para prevenir una gama más amplia de riesgos, como los biológicos, y darles respuesta. La proliferación y la disponibilidad generalizada de las armas convencionales, incluidas las armas pequeñas y armas ligeras ilícitas, afecta a la seguridad internacional, y lo mismo ocurre con los retos que plantea la aparición de nuevas tecnologías.

### **Principales objetivos**

134. Las Naciones Unidas apoyan las negociaciones multilaterales y otras iniciativas encaminadas a lograr el desarme general y completo. Nuestras prioridades son eliminar las armas nucleares, mantener la prohibición de otras armas de destrucción masiva, regular las armas convencionales, responder a los retos que plantean las nuevas tecnologías armamentísticas y promover las actividades regionales de desarme y sensibilización pública.

## Principales resultados

135. En 2022 ayudamos a los Estados Miembros con varias reuniones multilaterales sobre desarme de importancia trascendental. La Primera Reunión de los Estados Partes en el Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares, la Octava Reunión Bienal de los Estados para Examinar la Ejecución del Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Eliminar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en Todos Sus Aspectos, y la Novena Conferencia de Examen de los Estados Partes en la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción y el Almacenamiento de Armas Bacteriológicas (Biológicas) y Toxínicas y sobre Su Destrucción reportaron considerables logros que servirán para avanzar en el futuro. Aunque la Décima Conferencia de las Partes encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares no tuvo documento final, los Estados partes mantuvieron serios debates sobre temas como el modo de reducir el riesgo nuclear y aumentar la rendición de cuentas por el desarme nuclear.

136. También brindamos asistencia a los debates de expertos sobre los sistemas de armas autónomos letales y a sendos procesos intergubernamentales destinados a garantizar un ciberespacio seguro y pacífico y a reducir las amenazas relacionadas con el espacio mediante la aplicación de normas, reglas y principios.

137. Con el fin de promover el desarme sobre el terreno, ayudamos a vincular la gestión local de las municiones con los procesos de desarme, desmovilización y reintegración y los programas de reducción de la violencia comunitaria. También seguimos apoyando las actividades de control de las armas pequeñas y las armas ligeras como parte de un enfoque integral de la seguridad y el desarrollo sostenibles. Y, a fin de reducir los flujos de armas ilícitas, colaboramos con la Unión Africana y seis países para recoger armas pequeñas cuya posesión era ilegal, lo cual permitió destruir más de 9.500 armas.

138. Ayudamos a los Estados a llevar adelante una declaración política acerca del fortalecimiento de la protección de la población civil contra las consecuencias humanitarias derivadas del uso de armas explosivas en zonas pobladas, que recibió el respaldo de más de 80 Estados. También seguimos empoderando a las mujeres, la juventud y otros asociados con nuestro portal Disarmament Education Dashboard y la iniciativa Juventud por el Desarme.

139. En el plano regional, en América Latina y el Caribe ayudamos a formular planes de acción y marcos de seguimiento nacionales que promovieran la Hoja de Ruta para Implementar las Acciones Prioritarias del Caribe sobre la Proliferación Ilícita de Armas de Fuego y Municiones en Todo el Caribe de Manera Sostenible para 2030. Asimismo, colaboramos con autoridades nacionales de África, América Latina y el Caribe, y Asia y el Pacífico para controlar las armas pequeñas y prevenir la violencia de género.

### **Mecanismo del Secretario General para la Investigación del Presunto Empleo de Armas Químicas y Biológicas**

Con un ejercicio sobre el terreno de diez días de duración, tratamos de mejorar la preparación operacional del Mecanismo del Secretario General para la Investigación del Presunto Empleo de Armas Químicas y Biológicas. El objetivo del ejercicio era garantizar que esta crucial herramienta de investigación estuviera lista ser utilizada en caso necesario.

## H. Fiscalización de drogas, prevención del delito y lucha contra el terrorismo

### Contexto

140. La combinación entre los efectos del cambio climático, la COVID-19, la inestabilidad política, la guerra y los desplazamientos está exacerbando los problemas relacionados con las drogas, la delincuencia organizada, la corrupción y el terrorismo, especialmente en situaciones de crisis y en zonas vulnerables. Los vínculos entre el comercio, los flujos financieros y el tráfico ilícitos en todas sus formas suscitan una preocupación cada vez mayor, mientras que el terrorismo sigue poniendo en peligro la paz y la seguridad internacionales, sobre todo en zonas conflictivas de cuya fragilidad sacan provecho los terroristas.

### Principales objetivos

141. Las Naciones Unidas ayudan a los Estados Miembros a afrontar los problemas relacionados con las drogas, la delincuencia y el terrorismo prestando asistencia para formular y aplicar reglas y normas internacionales en materia de prevención del delito y justicia penal y para asegurar el cumplimiento de las obligaciones dimanantes de los instrumentos multilaterales relativos a las drogas, la corrupción, la delincuencia organizada transnacional y el terrorismo.

### Principales resultados

#### *Prevención del delito y lucha contra la delincuencia organizada transnacional*

142. En 2022 continuamos brindando a los Estados Miembros asistencia en materia de justicia penal. Ayudamos a impartir a 2.700 funcionarios de prisiones y profesionales de la justicia penal de 30 servicios penitenciarios nacionales formación sobre la seguridad y humanidad de las condiciones de detención de los reclusos, tomando como base las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos (Reglas Nelson Mandela) y las Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las Reclusas y Medidas No Privativas de la Libertad para las Mujeres Delinquentes (Reglas de Bangkok). También proporcionamos orientación para clasificar correctamente a los reclusos y tratarlos mejor, así como para el manejo de ciertas categorías especiales de reclusos.

143. Para luchar contra la delincuencia organizada, ayudamos a seis Estados Miembros a desarrollar sus estrategias e impartimos a más de 250 responsables normativos de 47 países capacitación para aplicar la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional. Ayudamos asimismo a redactar o revisar leyes de 29 países sobre armas de fuego, legislación de 4 países sobre la trata de personas y legislación de 1 país sobre el tráfico ilícito de migrantes.

144. Con respecto a la ciberdelincuencia, facilitamos cinco sesiones intergubernamentales y cinco consultas con múltiples partes interesadas a fin de negociar un proyecto de convención para hacer frente al uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines delictivos, que está previsto que se presente a la Asamblea General en su septuagésimo octavo período de sesiones. También ayudamos a 60 países a combatir y prevenir los delitos cibernéticos y a otros 6 a establecer laboratorios forenses digitales para criptomonedas. Colaboramos además con Gobiernos de América Latina y el Caribe en una alianza multilateral para impartir a más de 56.000 jóvenes educación sobre la ciberdelincuencia, organizando en museos infantiles exposiciones que tenían en cuenta la edad, el género y la discapacidad.

145. Para ayudar a frenar la deforestación ilegal, el programa que ejecutamos junto con la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) ayudó a los países a detectar la corrupción y el fraude en el sector forestal y desarticuló cinco organizaciones delictivas.

*Lucha contra el problema mundial de las drogas*

146. Continuamos abordando el problema mundial de las drogas. Nuestra plataforma de vigilancia de las drogas ofreció un sistema para recopilar, visualizar y compartir datos de múltiples fuentes sobre las drogas, incluida información geográfica sobre las tendencias del tráfico de estupefacientes. Aprovechando este recurso y nuestra especialización en materia de teledetección mediante imágenes de satélite, establecimos en Uzbekistán un centro de información para hacer un seguimiento imparcial de las drogas y la delincuencia en el Afganistán y su repercusión en los países vecinos. También ayudamos a crear una mayor capacidad de vigilancia.

147. Para promover medios de vida alternativos en las comunidades que se dedican a cultivos ilícitos, apoyamos la exportación a Europa de 300.000 toneladas de café con certificación de comercio justo, que generó ingresos rentables y sostenibles para 2.000 hogares de Bolivia (Estado Plurinacional de), Myanmar y la República Democrática Popular Lao.

148. Además, ampliamos la capacidad de los proveedores de servicios de Egipto y el Pakistán para ofrecer tratamiento de agonistas opioides y proporcionamos a más de 1.100 policías de Camboya, Tailandia y Viet Nam formación sobre la manera de lograr que las fuerzas del orden, la sociedad civil y el sector sanitario mantengan una colaboración más estrecha.

*Prevención del terrorismo*

149. En Nueva York organizamos el Primer Congreso Mundial de las Naciones Unidas de Víctimas del Terrorismo, que supuso un verdadero hito. Al Congreso, cuyo objetivo era fomentar una mayor solidaridad mundial en apoyo de las víctimas del terrorismo, asistieron más de 600 participantes, incluidas 100 víctimas del terrorismo procedentes de 25 Estados Miembros. El Congreso ofreció una importante plataforma de promoción y participación para propugnar enfoques de la lucha contra el terrorismo y la prevención del extremismo violento centrados en las víctimas.

**Primera Conferencia Internacional de Alto Nivel sobre Derechos Humanos, Sociedad Civil y Lucha contra el Terrorismo**

Junto con el Gobierno de España, organizamos en Málaga la Primera Conferencia Internacional de Alto Nivel sobre Derechos Humanos, Sociedad Civil y Lucha contra el Terrorismo. Los más de 430 participantes, entre los que se contaban representantes de Estados Miembros, organizaciones regionales e internacionales, entidades de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil, examinaron posibles maneras de implicar significativamente a la sociedad civil en la lucha antiterrorista y promover respuestas frente al terrorismo que respeten los derechos humanos y el estado de derecho.

150. En 2022 se sumaron dos nuevos miembros al Pacto Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista de las Naciones Unidas, con lo que este ha pasado a ser el mayor mecanismo de coordinación de la Organización. Más de 1.000 puntos focales de 136 Estados Miembros, 45 entidades y 13 organizaciones internacionales y



---

regionales colaboran ya a través de nuestra Plataforma Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista para facilitar la labor del Pacto.

151. También fomentamos las alianzas en África. En Marrakech (Marruecos) convocamos a las jefaturas de la lucha antiterrorista y los organismos de seguridad de África Occidental al primer evento de alto nivel celebrado para debatir sobre la creación de capacidades y la formación. Asimismo, apoyamos los esfuerzos de los Estados Miembros de África Oriental por contrarrestar el terrorismo y prevenir el extremismo violento.

152. Continuamos dedicando especial atención al vínculo entre la tecnología y el terrorismo. En este sentido, ayudamos a los Estados Miembros a aprovechar las tecnologías nuevas y emergentes para contrarrestar el terrorismo y a hacer frente a los riesgos que plantea su uso indebido.

153. Por último, abordamos el riesgo del terrorismo nuclear, impartiendo a más de 500 funcionarios de 120 países capacitación sobre el Convenio Internacional para la Represión de los Actos de Terrorismo Nuclear mediante nuevos manuales, casos prácticos ficticios y un nuevo curso de aprendizaje electrónico.

## Capítulo III

### Funcionamiento efectivo de la Organización

#### Principales líneas de trabajo

154. En todo el mundo trabajan para la Secretaría de las Naciones Unidas más de 36.000 personas repartidas entre 474 lugares de destino. Los pilares de su labor son las normas éticas de conducta más estrictas, la utilización y gestión eficiente de todos los recursos y la ejecución efectiva de los mandatos.

#### Principales resultados

155. El sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas, presidido por el Departamento de Seguridad, permitió a las operaciones y los programas de la Organización ejecutar una amplia gama de mandatos y prestar asistencia a más de 264 millones de personas durante el pasado año, incluso en entornos de alto riesgo.

156. La Secretaría facilitó numerosas reuniones intergubernamentales mundiales y conferencias internacionales, además de las reuniones incluidas en el calendario de los órganos de las Naciones Unidas. El número de reuniones celebradas en todo el mundo con el apoyo de la Secretaría ha experimentado un aumento anual del 66 %.

157. Una de nuestras principales tareas siguió siendo facilitar un diálogo multilingüe y accesible, con actividades que incluyeron rediseñar el portal que contiene toda la terminología de las Naciones Unidas en los seis idiomas oficiales o crear un nuevo tablero interactivo multilingüe que muestra el texto completo de las decisiones de la Asamblea General antes de que se publiquen.

#### **Aprovechar los datos de las reuniones intergubernamentales para mejorar la prestación de servicios**

Las actas oficiales de las reuniones intergubernamentales se basan en una gran cantidad de documentos. Como novedad, en 2022 empezamos a extraer de e-deleGATE, el *Diario de las Naciones Unidas* y eLUNa los datos de esas reuniones para generar automáticamente resúmenes de cada sesión, listas de oradores y transcripciones de discursos, así como las compilaciones anuales de resoluciones y decisiones de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social. Gracias a nuestras innovaciones, los Estados Miembros disponen de información más oportuna y de mayor calidad en los seis idiomas oficiales.

158. Las actividades para implementar las reformas de la gestión se centraron en simplificar políticas y procedimientos. La Asamblea General confirmó el paso a un presupuesto con periodicidad anual, que permite hacer estimaciones más realistas de los recursos e hipótesis de planificación más exactas y dedicar una mayor atención a la ejecución de los programas.

**Mejorar la planificación, gestión, ejecución e información de los programas**

Ampliamos la cartera de herramientas analíticas del sistema de planificación de los recursos institucionales de las Naciones Unidas (Umoja) añadiendo nuevos tableros que ayudan a que la gestión de los recursos financieros, humanos y físicos de la Organización sea más eficiente y transparente y están contribuyendo a mejorar la planificación, ejecución e información de los programas.

159. También se emprendieron otras iniciativas para mejorar continuamente, como el uso de herramientas automatizadas más potentes para ayudar a los directivos contratantes a racionalizar los plazos de contratación y gestionar mejor los contratos en las cadenas de suministro. Además, avanzamos para modernizar los marcos de gestión de talentos y buscar estrategias destinadas a atraer a talentos más diversos y aumentar el liderazgo y la satisfacción con la carrera profesional. Para garantizar la continuidad de las operaciones, fortalecimos nuestra resiliencia frente a futuras pandemias, entre otras cosas impartiendo nuevas orientaciones y poniendo en marcha nuevos programas de formación.

160. Aumentamos la eficiencia de nuestras operaciones de mantenimiento de la paz y del trabajo sobre el terreno, en particular con el emblemático programa de alianzas triangulares. Además, reforzamos nuestra arquitectura de prestación de servicios para apoyar a las entidades de la Secretaría en los lugares de destino sobre el terreno, incluidas las oficinas de las coordinadoras y los coordinadores residentes, y facilitamos una colaboración más eficiente con los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas. Continuamos mejorando nuestro desempeño ambiental en las operaciones de paz mediante iniciativas para mitigar el riesgo que entrañan las aguas residuales, utilizar menos combustible para generar electricidad y ampliar el uso de energías renovables.

161. Aumentar la paridad de género, así como la distribución geográfica equitativa y una mayor representación geográfica son prioridades fundamentales para la Organización. Se está revisando la Estrategia de Diversidad Geográfica y se está preparando una hoja de ruta para acelerar los avances al respecto. La Secretaría progresa a buen ritmo para que en 2028 se haya alcanzado en su conjunto la paridad de género, que en las categorías superiores se logró ya en 2020. No obstante, hay que seguir mejorando en algunas categorías y entidades, sobre todo en los lugares de destino sobre el terreno.

162. La aplicación de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad se centró en las medidas para lograr la inclusión de la discapacidad y la accesibilidad en toda la labor del sistema de las Naciones Unidas. En 2022, 73 entidades y 130 equipos en los países informaban sobre sus actividades para aplicar la Estrategia y habían cumplido el 30 % de sus indicadores.

163. Para reforzar los valores institucionales, la Secretaría puso en marcha el Marco de Valores y Comportamientos de las Naciones Unidas, destinado a su personal. También elaboramos un manual de concienciación sobre el fraude y la corrupción (*Fraud and Corruption Awareness Handbook*) y un paquete de formación de refuerzo previa al despliegue en las misiones sobre las normas de conducta para mandos militares y policiales. Alrededor de 180 miembros del personal completaron el programa Kamino de formación sobre ciencia de datos, cuya finalidad es lograr que las decisiones se basen en datos. A mediados de 2023 se habían inscrito en la nueva versión del programa más de 350 personas más y se espera que este número siga

umentando. La iniciativa del personal conocida como red #NewWork, basada en la colaboración, la innovación, la agilidad y la cocreación para cambiar la cultura de trabajo, siguió ampliándose y cuenta ya con más de 1.800 miembros en 154 lugares de destino, incluido el personal de las operaciones de paz y las misiones políticas especiales.

#### **Naciones Unidas 2 y nuestra futura fuerza de trabajo**

En 2022, convocamos a planificadores estratégicos de la fuerza de trabajo, expertos y profesionales de recursos humanos de todo el sistema de las Naciones Unidas para que juntos orientaran la transición de la fuerza de trabajo a las Naciones Unidas 2.0, que incluye un “quinteto de cambios” en materia digital y de datos, innovación, previsión estratégica y ciencias del comportamiento. El objetivo es reforzar las competencias y la especialización para ejecutar efectivamente nuestros mandatos y ayudar mejor a los Estados Miembros a afrontar las oportunidades y los retos del siglo XXI.

164. Más de 37.000 miembros del personal de las Naciones Unidas participaron en las sesiones del Diálogo sobre Liderazgo en las que se abordó el Marco de Valores y Comportamientos de las Naciones Unidas. Se creó un grupo directivo, encabezado por la Asesora Especial para Abordar el Racismo en el Lugar de Trabajo, a fin de supervisar la ejecución del plan de acción estratégico que aborda la discriminación racial en la Organización. La Oficina de la Ómbudsman organizó una serie de diálogos para apoyar la ejecución del plan. Y, con arreglo a la política de protección contra las represalias por denunciar faltas de conducta y cooperar con las auditorías y las investigaciones, la Oficina de Ética realizó exámenes preliminares exhaustivos y oportunos y remitió casos para su investigación ulterior cuando era necesario.

165. La Organización fomentó un enfoque coordinado para prevenir la explotación y los abusos sexuales en todos los lugares de y responder a ellos, y promovió una cultura basada en la rendición de cuentas. También siguió tratando de subsanar las lagunas existentes en las políticas y los procedimientos y propugnando actividades de promoción y comunicación eficaces, mejorando al mismo tiempo la transparencia, la asistencia a las víctimas y el apoyo a nivel nacional.

166. La Defensora de los Derechos de las Víctimas impulsó proyectos para garantizar la asistencia jurídica a las víctimas de explotación y abusos sexuales e interactuó con los Estados Miembros para facilitar la tramitación de las reclamaciones de paternidad y pensión por alimentos que seguían pendientes.

167. Intensificamos nuestras comunicaciones públicas para prestar apoyo al sistema de las Naciones Unidas. Nuestros equipos repartidos por todo el mundo respondieron a las crisis internacionales difundiendo noticias e informaciones exactas y realizaron campañas globales sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la paz y la seguridad, la emergencia climática, las informaciones erróneas y la desinformación, y el discurso de odio. Con su iniciativa Verificado, la Organización respaldó las campañas de vacunación contra la COVID-19 y transmitió información vital a las poblaciones vulnerables.

