



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, el Fondo de Población  
de las Naciones Unidas y la  
Oficina de las Naciones Unidas  
de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
7 de abril de 2023  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2023**

Nueva York, 5 a 9 de junio de 2023

Tema 10 del programa provisional

**Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización**

**Informe sobre los resultados obtenidos por el  
Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
de la Capitalización en 2022**

*Resumen*

En el presente informe se recoge el examen anual de los resultados obtenidos por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en 2022. En él se analizan los progresos realizados hacia la consecución de las tres esferas de resultados del marco estratégico para 2022-2025: a) acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica; b) aumentar los flujos de financiación pública y privada; y c) fortalecer los sistemas de mercado y mejorar los mecanismos de financiación públicos y privados. También se presentan un análisis de la eficacia institucional del FNUDC y un resumen de las principales conclusiones de la evaluación.

*Elementos de una posible decisión*

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del informe; b) encomiar los progresos realizados por el FNUDC en la aplicación de su marco estratégico para 2022-2025; c) destacar el papel fundamental del FNUDC a la hora de facilitar soluciones de financiación innovadoras y combinadas para ayudar a los países menos adelantados a cumplir el Programa de Acción de Doha y la Agenda 2030; d) alentar al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general a colaborar con el FNUDC y a aprovechar su capacidad de financiación; y e) renovar su compromiso de prestar apoyo al FNUDC, en particular mediante la plena financiación, como mínimo, de sus necesidades de recursos básicas para el crecimiento con arreglo al marco estratégico para 2022-2025, que ascenderían a 25 millones de dólares al año en recursos ordinarios y 125 millones de dólares en recursos complementarios.



## Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Análisis contextual .....	3
II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados .....	4
Avances en relación con el resultado 1: acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica .....	5
Avances en relación con los resultados 2 y 3: aumentar los flujos de financiación pública y privada y reforzar los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación .....	13
Alianzas estratégicas de las Naciones Unidas para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible .....	16
III. Perspectiva de futuro: aporte del FNUDC para el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados .....	21

## I. Análisis contextual

1. La situación de los países menos adelantados (PMA) sigue siendo difícil. La guerra en Ucrania contribuyó a agravar las perturbaciones de los mercados de la alimentación y la energía, afectando con especial dureza a los PMA, mientras que el cambio climático está aumentando la frecuencia y la gravedad de los peligros naturales y está exacerbando las vulnerabilidades ya existentes. La inflación se ha disparado, con la consiguiente subida de los tipos de interés, lo que hace que el coste del capital sea inasequible para muchos prestatarios de los PMA y aumenta los problemas de liquidez a medida que los prestamistas extranjeros se retiran de los mercados de mayor riesgo. En 2022, el entorno empresarial para las pequeñas y medianas empresas se volvió extremadamente difícil.

2. Los 46 PMA se enfrentan a barreras estructurales y necesitan una mayor estabilidad y un mayor acceso a recursos financieros y técnicos a fin de proteger vidas y de acelerar un desarrollo económico inclusivo y sostenible. El crecimiento previsto para 2023, del 4,4 %, sigue estando muy por debajo de la meta del 7 % fijada en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 8.1, porcentaje necesario para lograr una reducción significativa de la pobreza. La falta de capacidad productiva, el limitado margen fiscal y las disparidades macroeconómicas podrían limitar a los PMA a la hora de avanzar hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)<sup>1</sup>.

3. El sobreendeudamiento constituye un reto importante, ya que 22 PMA corren un elevado riesgo de sufrirlo. Los PMA siguen dependiendo en gran medida de otros flujos financieros exteriores, siendo la asistencia oficial para el desarrollo y las remesas las principales fuentes de financiación<sup>2</sup>.

4. Los PMA son vulnerables al cambio climático debido a que sus economías dependen en gran medida de sectores sensibles al clima. La financiación relacionada con el clima facilitada a los PMA estuvo muy por debajo de los objetivos fijados en la 26ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. En 2021, los PMA constituían el 22 % de los países que más frecuentemente realizaban solicitudes de fondos para responder a crisis climáticas extremas, lo que supuso un coste económico estimado de 329.000 millones de dólares de los Estados Unidos en todo el mundo<sup>3</sup>. Esta cifra prácticamente duplica la asistencia para el desarrollo total proporcionada únicamente en ese año<sup>4</sup>.

5. Gracias a sus nuevas capacidades, instrumentos de financiación y alianzas, el FNUDC ha conseguido reducir el riesgo de las inversiones y atraer financiación para un desarrollo económico resiliente al clima en los PMA. A través de los sistemas establecidos para hacer operativo su mandato de desarrollar la capitalización, el FNUDC aprendió varias lecciones importantes, en concreto cómo optimizar los procesos de trabajo, cómo reforzar las funciones de riesgo, cómo mejorar el rendimiento de su cartera de inversiones y cómo evaluar los efectos en materia de desarrollo.

6. El FNUDC experimentó un incremento de los ingresos procedentes de recursos complementarios (otros recursos), que aumentaron un 28 % al pasar de 122,5 millones de dólares en 2021 a 156,9 millones de dólares en 2022. Al mismo tiempo,

---

<sup>1</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), *World Economic Situation and Prospects*, 2023.

<sup>2</sup> *Informe sobre las inversiones en el mundo 2022*.

<sup>3</sup> Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Informe sobre los países menos adelantados 2022*.

<sup>4</sup> Carty, T. y Walsh, L. (2022), *Footing the bill: Fair finance for loss and damage in an era of escalating climate impacts*. Documento informativo de Oxfam (junio). Oxford.

los recursos ordinarios del FNUDC disminuyeron un 7,5 % en comparación con 2021, reduciéndose hasta 13,6 millones de dólares, lo que representa el 8 % de los ingresos totales de 2022 (frente al 10,7 % registrado en 2021). Se prevé que la tendencia de disminución de los recursos ordinarios continúe en 2023. En este contexto, y dado el papel fundamental que desempeñan los recursos ordinarios para que el FNUDC pueda aplicar su marco estratégico para 2022-2025 y proporcionar los niveles de supervisión necesarios, en 2022 la dirección del FNUDC solicitó una auditoría global y un examen de la organización.

## II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados

### A. Logros del FNUDC

7. En el marco estratégico del FNUDC para el período 2022-2025 se establece que el FNUDC prestará apoyo a los PMA para lograr tres resultados estratégicos de desarrollo vinculados entre sí: a) acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica; b) catalizar flujos adicionales de capital privados y públicos; y c) fortalecer los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación.

8. Para ello, el FNUDC utiliza una combinación de instrumentos financieros, servicios de asesoramiento financiero y conocimientos especializados en materia de desarrollo dentro de cinco áreas prioritarias: las dos esferas emblemáticas ya consolidadas de a) las economías digitales inclusivas y b) la financiación transformadora local y las esferas emergentes de c) el empoderamiento económico de las mujeres, d) la financiación relacionada con el clima, la energía y la biodiversidad y e) la financiación de sistemas alimentarios sostenibles.

9. El FNUDC sigue operando en territorios del último tramo en los que no se cuenta con la presencia de muchos agentes más y diseña, pone a prueba y ayuda a ampliar soluciones de financiación dirigidas a los hogares desatendidos, las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes) y las autoridades locales.

10. El FNUDC comenzó a aplicar su nuevo marco estratégico en 2022. A pesar del inestable contexto mundial, la organización intensificó la asistencia prestada a fin de lograr un cambio cuantificable en la vida de las personas. La labor de recopilación de los resultados presentados en este informe puso de manifiesto la necesidad de reajustar los indicadores de resultados para garantizar que sean específicos, medibles, viables, pertinentes y con plazos (SMART). Esta tarea se llevará a cabo en 2023 mediante una matriz integrada de resultados y recursos mejorada.

11. Con miras a contribuir a una transformación y una diversificación económicas inclusivas y ecológicas, el FNUDC respaldó el desarrollo y la ampliación de más de 220 productos y servicios digitales y financieros y facilitó apoyo para 367 inversiones locales en infraestructura resiliente al clima que llegaron a más de 440.000 mipymes y 18 millones de personas. Además, el FNUDC contribuyó a la creación de 165.000 puestos de trabajo relacionados con sistemas alimentarios sostenibles, obras de infraestructura, la economía digital y la energía limpia.

12. El FNUDC potenció su papel como entidad de financiación catalizadora de las Naciones Unidas para los PMA. En 2022 facilitó un total de 44 millones de dólares en forma de subvenciones, préstamos y garantías catalizadores con el objetivo explícito de catalizar flujos adicionales de capital en apoyo de las esferas estratégicas prioritarias del FNUDC. En total, el FNUDC ayudó a catalizar más de 600 millones de dólares de capital de inversión público y privado adicional para el desarrollo sostenible a través de sus inversiones y su asistencia técnica, cifra que abarca los

recursos recaudados para los fondos de inversión de financiación combinada gestionados externamente establecidos y respaldados por el FNUDC: el Fondo BUILD, el Fondo Internacional de Inversión Municipal y el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral.

13. La organización experimentó un año récord en lo relativo a las aportaciones totales de recursos, que ascendieron a 170,5 millones de dólares, y registró un máximo histórico de gastos, por valor de 118,2 millones de dólares.

### **Avances en relación con el resultado 1: acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica**

14. Con el objetivo de contribuir a unas economías inclusivas y ecológicas, el FNUDC proporciona soluciones de financiación y desarrollo dentro de cinco áreas prioritarias. Contribuye a aumentar la disponibilidad de productos y servicios digitales y financieros, así como de infraestructuras y servicios resilientes, con miras a crear beneficios para las personas y las mipymes a nivel local y en el último tramo.

#### **Economías digitales inclusivas**

15. El FNUDC ayuda a las personas a poder utilizar servicios digitales en su vida cotidiana, para lo cual da respuesta a las limitaciones del sistema de mercado y a las desigualdades de género e implica al sector privado en el desarrollo de soluciones innovadoras que permitan la transición hacia economías más inclusivas, ecológicas y productivas. En lo relativo a esta esfera prioritaria, en 2022 el FNUDC respaldó la puesta a prueba de 140 servicios digitales y financieros y amplió 90 servicios para llegar a 6,7 millones de personas y 440.000 mipymes objetivo. Además, se impartió formación sobre competencias digitales y financieras a 2,5 millones de personas.

16. El FNUDC creó el Sistema de Calificación de la Economía Digital Inclusiva para orientar a los Estados Miembros sobre cómo llevar a cabo la transformación hacia la economía digital y sobre cómo realizar un seguimiento de este proceso. Dicho Sistema de Calificación, que se ha implantado en 31 países de África, Asia y el Pacífico, detecta las limitaciones del mercado que impiden el desarrollo de una economía digital inclusiva y ayuda a los Gobiernos y a los asociados privados a fijar prioridades. El Ministerio de Tecnología y Ciencia de Zambia, por ejemplo, utilizó el Sistema de Calificación para establecer prioridades a largo plazo acordes al plan nacional de desarrollo en materia de transformación digital y durante la elaboración de la primera estrategia nacional para la economía digital.

17. Con el apoyo de la Unión Europea y la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico, el FNUDC también creó grupos de trabajo nacionales sobre los servicios financieros digitales en Etiopía, Malawi y el Níger. Estos grupos de trabajo sirven de plataformas para el diálogo entre los sectores público y privado con el fin de impulsar y orientar la transformación digital inclusiva.

18. Además de facilitar apoyo a los países sobre el uso del Sistema de Calificación, el FNUDC ayudó a elaborar o reforzar 30 estrategias, políticas o normativas destinadas a crear un entorno propicio para la inclusión digital y financiera. De ellas, 23 se adoptaron en 2022.

19. En el marco de su programa relativo a las remesas y la migración, el FNUDC profundizó su relación con los bancos centrales y los ministerios competentes de distintos países de África con el fin de hacer avanzar la armonización regional de las políticas relativas a las remesas y de mejorar el ecosistema de pagos digitales abierto que hace que los pagos transfronterizos sean más accesibles y asequibles. En Etiopía,

el FNUDC apoyó la directriz normativa sobre la creación y el funcionamiento de las cuentas de ahorro en moneda extranjera, que en 2022 permitió movilizar 48,1 millones de dólares. El total de recursos nacionales movilizados desde la entrada en vigor de la directriz normativa en 2021 asciende a 134,6 millones de dólares. Se realizaron depósitos en moneda extranjera en 46.887 cuentas de 20 bancos.

20. En Etiopía, la Better Than Cash Alliance, auspiciada por el FNUDC, facilitó la redacción de la Estrategia Nacional de Pagos Digitales para 2021-2024, una hoja de ruta mediante la que se persigue transformar el ecosistema de pagos y eliminar la brecha de género en lo relativo a la inclusión financiera existente en el país. La alianza designó expertos que ayudaran a ejecutar la estrategia, que contribuyó a la apertura de más de 20 millones de cuentas de dinero móvil nuevas.

21. En Uganda, el FNUDC siguió colaborando con el Ministerio de Tecnología de la Información y las Comunicaciones a fin de crear un grupo de trabajo de múltiples partes interesadas sobre la transformación digital que revise la Visión Digital de Uganda. Junto con el Ministerio de Administración Local y los alcaldes de diez ciudades recientemente creadas, el FNUDC respaldó el desarrollo de una estrategia de gobernanza electrónica para una prestación más eficaz de servicios públicos de calidad.

22. El FNUDC también facilitó asistencia para la elaboración de 13 estrategias nacionales de inclusión financiera en África, Asia y el Pacífico y asesoró sobre la nueva estrategia regional de inclusión financiera para la Comunidad Económica y Monetaria de África Central. En el Pacífico, el apoyo prestado por el FNUDC a Fiji, Tonga y las Islas Salomón contribuyó al diseño y la puesta en marcha de estrategias nacionales de inclusión financiera, lo que ayudó a garantizar que se concediera prioridad a la financiación digital y a la financiación y los seguros relativos al riesgo de desastres.

23. Con miras a impulsar la innovación en el sector privado, el FNUDC colaboró con empresas del sector tecnofinanciero, con proveedores de servicios financieros y con otros empresarios para desarrollar y poner a prueba soluciones de financiación digital y otras soluciones digitales que aceleren el desarrollo sostenible.

24. Desde 2020, el FNUDC ha respaldado la creación de 14 servicios digitales de remesas con el objetivo de aumentar el acceso a las transferencias de dinero y de reducir sus costes. En los tres primeros trimestres de 2022, 51.555 nuevos clientes procedieron a contratar estos servicios. Hasta la fecha se han registrado un total de 580.000 clientes y se han realizado más de tres millones de transacciones, por un valor total superior a 1.000 millones de dólares, desde el inicio del programa.

25. Junto con Visa y otros asociados de Bangladesh, el FNUDC elaboró módulos de capacitación sobre alfabetización financiera digital para que las pequeñas empresas y las microempresas se conectaran con los mercados digitales. El proyecto llegó a más de 200.000 empresas, el 25 % de las cuales estaban dirigidas por mujeres.

26. Con el fin de apoyar la recuperación sostenible de las pequeñas empresas de Nepal tras la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), el FNUDC facilitó la incorporación a plataformas de comercio electrónico de más de 4.000 mipymes (el 65 % dirigidas por mujeres) e impartió formación sobre competencias digitales y financieras para más de 2.600 mipymes (el 77 % dirigidas por mujeres). En total, en 2022 el FNUDC facilitó apoyo a más de 19.000 empresas de Nepal.

27. En alianza con la Bill & Melinda Gates Foundation, el FNUDC está creando una plataforma de pago de código abierto gestionada por la industria en Myanmar llamada WynePay. Se diseñó con el objetivo de ampliar la inclusión financiera al

ofrecer incentivos a los proveedores de servicios financieros, los particulares y las pequeñas empresas para que utilicen los pagos electrónicos. Ya se han adherido más de 30 proveedores de servicios financieros. Cuando la plataforma entre en funcionamiento en 2023, más de 2 millones de personas (el 80 % mujeres) podrán realizar y recibir pagos digitales más rápidos, baratos y seguros.

28. En Uganda, el FNUDC impartió formación a 1,7 millones de personas con el fin de mejorar sus competencias digitales y financieras y realizó 19 inversiones para respaldar el desarrollo y la prestación de servicios digitales innovadores a los que recurrieron 1,1 millones de personas y más de 29.000 pequeñas empresas. Además, el FNUDC facilitó apoyo para la digitalización del pago de las tasas escolares mediante la creación del sistema digital School Pay. Por ahora se han registrado 423 centros escolares y 250.000 padres pagan las tasas a través de la plataforma. A fin de mejorar la prestación de asistencia sanitaria en los territorios del último tramo, el FNUDC puso a prueba un modelo de digitalización para que 400 equipos sanitarios rurales compartieran fácilmente los historiales con diferentes establecimientos de salud.

29. En el Pacífico, el FNUDC y los asociados de las Naciones Unidas respaldaron iniciativas de comercio electrónico y pago electrónico, en particular la elaboración de una estrategia nacional de comercio electrónico en las Islas Salomón, la digitalización de los servicios gubernamentales en Vanuatu y la puesta a prueba de cinco proyectos de comercio electrónico para mipymes en Fiji, las Islas Salomón, Tonga y Vanuatu.

### **Financiación transformadora local**

30. El FNUDC actúa como centro de financiación subnacional para ayudar a las autoridades nacionales, regionales y locales, a las ciudades y a los organismos a diseñar, poner a prueba y ampliar mecanismos de financiación subnacional en apoyo de las transiciones urbana, ecológica y productiva. Se centra en promover cinco elementos de la financiación subnacional: las transferencias fiscales intergubernamentales, los ingresos procedentes de fuentes propias, los mercados nacionales de capitales, los fondos de inversión favorables a las ciudades y los instrumentos de garantía. Estos cinco elementos también se reflejan en otros ámbitos de trabajo emergentes del FNUDC.

31. En 2022, el FNUDC publicó *Local Government Finance is Development Finance*, una publicación insignia en la que se examina la manera en que las reformas de política relativas a las finanzas subnacionales pueden desbloquear importantes flujos de capital para el desarrollo local sostenible. El FNUDC también fue el principal impulsor de la recopilación y el análisis de datos sobre las finanzas de las autoridades locales en vista de las múltiples crisis a las que se enfrentan los PMA realizados para la tercera edición del informe del Observatorio Mundial de las Finanzas y las Inversiones de los Gobiernos Locales, presentado en 2022.

32. El FNUDC facilitó apoyo para 367 inversiones pequeñas y medianas en infraestructura local y en 2022 se finalizaron más de 200 proyectos de este tipo. Casi la mitad tenían como objetivo promover el empoderamiento económico de las mujeres y la mayoría también se centraban en aumentar la resiliencia climática. Más de ocho millones de personas utilizaron infraestructura y servicios relacionados y, en total, el FNUDC ayudó a 430 autoridades locales a aumentar el margen fiscal local y a 24 países a reforzar los sistemas de transferencias fiscales intergubernamentales para las autoridades locales.

33. En Somalia, el FNUDC intensificó el apoyo facilitado a las autoridades locales con el fin de construir una base de infraestructura sólida para una prestación de

servicios sostenible, mejorar la generación de ingresos local y reforzar el mecanismo nacional para las transferencias fiscales. A través del Fondo de Desarrollo Local, el FNUDC desembolsó 5,2 millones de dólares en forma de subvenciones basadas en los resultados para 81 proyectos de infraestructura llevados a cabo en 36 autoridades locales de toda Somalia. Los datos muestran una notable mejora en la prestación de servicios por parte de las autoridades y en la generación de ingresos procedentes de fuentes propias, especialmente en Somalilandia y Puntlandia, donde los gobiernos adoptaron mecanismos respaldados por el FNUDC para las transferencias fiscales intergubernamentales.

34. Con miras a promover la reforma del mercado de capitales nacional, el Ministerio de Finanzas y Planificación de la República Unida de Tanzania solicitó al FNUDC que facilitara ayuda al organismo de abastecimiento de agua de Tanga para la emisión de un bono subnacional. Una vez emitido, será el primer bono de infraestructura en moneda nacional y calificado como bono verde. Se prevé que el proyecto beneficie a más de 410.000 personas mediante la mejora de las capacidades de extracción, tratamiento y distribución de agua para los residentes de Tanga y los municipios cercanos. Una vez finalizado, está previsto que se duplique la capacidad de producción de agua y que se garantice un suministro adecuado para los hogares y para los clientes comerciales e institucionales.

35. El FNUDC, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades crearon el Fondo Internacional de Inversión Municipal, una iniciativa de inversión favorable para las ciudades destinada a respaldar inversiones transformadoras que fomenten la resiliencia y la productividad. El enfoque del Fondo en lo relativo a los recursos propios mitiga el aumento de los costos por préstamos y los niveles de endeudamiento de los PMA. El FNUDC gestiona el mecanismo de asistencia técnica de este Fondo y en 2022 la capitalización se cerró en 150 millones de euros, incluido el capital comercial y de primera pérdida. Se prevé que las primeras inversiones se realicen en Mauritania, Belice, Gambia, Uganda y Ghana.

36. Otra inversión del FNUDC favorable para las ciudades es el sistema de alumbrado público ecológico de Chefchaouen (Marruecos). Esta inversión, cuya tasa de interés del préstamo es del 0 %, se compone de una subvención de 200.000 dólares y de un acuerdo de financiación reembolsable de 400.000 dólares destinados a sustentar un modelo innovador basado en el ahorro en la factura eléctrica, generado a través de mejoras en el sistema de alumbrado público, con el objetivo de devolver el capital principal. La finalidad es poner a prueba un modelo que pueda reproducirse en otras ciudades a través de un fondo rotatorio.

37. El FNUDC ayudó a la ciudad de Kumasi (Ghana) a encontrar formas de financiar una amplia cartera de inversiones a través de recursos propios y de deuda. El objetivo es acelerar la transformación medioambientalmente sostenible de la segunda ciudad de Ghana mediante un transporte rápido, la reducción de la congestión y la creación de polos de desarrollo económico local, en particular para la economía naranja. Esto incluye la prestación de apoyo por parte del FNUDC para estructurar un posible bono de ingresos y para asegurar una garantía parcial, como parte de una oferta conjunta para unas ciudades sostenibles con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat).

38. En cuanto a las garantías favorables para las ciudades, el FNUDC recibió un dictamen favorable de la Comisión Europea para gestionar el Mecanismo de Garantía para las Ciudades Sostenibles, dotado con 154 millones de euros, como parte del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible. El Mecanismo contribuirá a eliminar los



obstáculos a la transformación estructural existentes en los PMA. ONU-Hábitat formará parte del consejo consultivo del Mecanismo junto con el FNUDC.

### **Financiación para el empoderamiento económico de las mujeres**

39. El FNUDC trabaja con el objetivo de reducir los desequilibrios financieros que limitan las oportunidades de progreso y empoderamiento económicos de las mujeres. La organización responde a las limitaciones relativas al mercado, la infraestructura y el entorno propicio que impiden el acceso de las mujeres a los servicios y crea soluciones de financiación a medida destinadas a las mujeres y a las empresas dirigidas por mujeres.

40. Desde 2018, el FNUDC ha invertido más de 3,3 millones de dólares de financiación a través de subvenciones y préstamos para 38 proyectos de transformación local con perspectiva de género, entre ellos 11 proyectos de infraestructura a los que se acogieron municipios y empresas de mujeres de la República Unida de Tanzania, Uganda, Bangladesh, Malí y el Senegal. Estas iniciativas con perspectiva de género condujeron a la creación de nuevos puestos de trabajo y al aumento de los ingresos para un total de 40.000 mujeres.

41. En respuesta a la creciente desigualdad de los ingresos existente en las ciudades, el proyecto IncluCity del FNUDC instaló cinco depósitos de agua con iluminación solar en la ciudad de Mbale (Uganda), lo que proporciona una mayor seguridad para las mujeres y los niños al mejorar su resiliencia al cambio climático. En el Senegal, el FNUDC concedió una subvención de 90.000 dólares al municipio de Soumbédioune para renovar su mercado local de pescado, mejorándose de este modo las condiciones de trabajo y las oportunidades económicas de las vendedoras.

42. En alianza con la Organización Internacional del Trabajo y el Ayuntamiento de Freetown, el FNUDC trabajó con grupos de mujeres, miembros de la comunidad y las autoridades locales con el objetivo de encontrar emplazamientos para la construcción de 65 quioscos de agua con sistemas de purificación alimentados por energía solar. Los quioscos de agua ayudarán a resolver los problemas de seguridad y acceso a los que se enfrentan las mujeres y las niñas, sobre quienes recae la responsabilidad de ir a buscar agua. Paralelamente, el FNUDC respaldó la formación de una red de supervivientes de la violencia de género relacionada con el agua que contribuye a los mecanismos comunitarios de solución de conflictos y a los planes de gestión de los recursos hídricos.

43. En Sierra Leona, el FNUDC impartió formación para más de 10.000 empresarios (el 92 % mujeres) sobre competencias de desarrollo empresarial y conocimientos financieros. Como resultado, 3.500 empresas formalizaron sus operaciones y más de 1.000 solicitaron préstamos a instituciones financieras locales. En Gambia, el FNUDC y sus asociados ofrecieron a más de 30.000 mujeres productos y servicios financieros digitales adaptados a sus necesidades y formación sobre conocimientos financieros.

44. En Myanmar, el FNUDC prestó apoyo técnico para aumentar la resiliencia de 11 entidades de microfinanciación que cuentan con más de 225.000 clientes. También se ayudó a seis instituciones a crear nuevos productos de préstamo individual dirigidos principalmente a las mujeres, especialmente de zonas remotas. En alianza con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el FNUDC proporcionó asistencia técnica específica a 50 empresas dirigidas por mujeres para ayudarlas a acceder a la financiación suministrada por los proveedores de servicios financieros locales.

45. En Camboya, Viet Nam, la India, Sri Lanka e Indonesia, el FNUDC ofreció apoyo a más de 196.000 pequeñas empresas (el 81 % dirigidas por mujeres) en lo relativo al uso de soluciones digitales, lo que les permitió acceder a más de 40 millones de dólares de financiación. En alianza con la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico, Visa y el banco holandés de desarrollo empresarial FMO, el FNUDC concedió una subvención a Boost Capital en Camboya para el lanzamiento de una plataforma digital de microfinanciación en la que las empresas dirigidas por mujeres pueden solicitar y recibir préstamos digitales en línea en cuestión de minutos. La plataforma incluye un módulo de educación financiera. Boost Capital llega a 100.000 empresas y desembolsó 1,7 millones de dólares en forma de préstamos para 1.715 de ellas, además de impartir formación sobre competencias financieras básicas para más de 21.000 camboyanos (el 84 % mujeres).

#### **Financiación relacionada con el clima, la energía limpia y la biodiversidad**

46. El Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local (LoCAL) utiliza transferencias fiscales intergubernamentales a fin de establecer un mecanismo nacional estandarizado y reconocido internacionalmente para acceder a la financiación relacionada con el clima y para canalizarla hacia las autoridades locales y sus comunidades. LoCAL proporciona un enfoque que engloba toda la sociedad para la financiación y para la promoción de la adaptación dirigida localmente. En estos momentos se encuentra en fase de aplicación o de diseño para su implementación en 34 países de África, Asia, el Caribe y el Pacífico. LoCAL se menciona en el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, y varios grupos de negociación lo presentan en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático como un enfoque no relacionado con el mercado existente con arreglo a lo previsto en el artículo 6, párrafo 8, del Acuerdo de París. Además, la norma 14093:2022 de la International Organization for Standardization (ISO), titulada "*Mechanism for financing local adaptation to climate change – performance-based climate resilience grants – Requirements and guidelines*" (Mecanismo para financiar la adaptación local al cambio climático – Subvenciones para la resiliencia climática basadas en los resultados – Requisitos y directrices), define a LoCAL como la norma para el suministro de financiación relacionada con el clima y de la asistencia conexa a nivel local.

47. Hasta la fecha, LoCAL ha vinculado a 332 autoridades administrativas locales y a una población total de 15,6 millones de personas con inversiones a pequeña escala destinadas a mejorar la resiliencia a los efectos del cambio climático. En 2022, LoCAL facilitó un total de 21,2 millones de dólares en las regiones y países del programa. En Mozambique se entregaron 2,97 millones de dólares para infraestructura resiliente al clima en tres provincias y se construyeron 28 instalaciones de agua, saneamiento, educación y salud resistentes al clima con miras a proporcionar un acceso fiable a los servicios para 665.000 personas en zonas afectadas por desastres climáticos. En Gambia se realizaron 34 inversiones de adaptación en 32 distritos por un importe de 720.000 dólares que incluían pozos perforados alimentados con energía solar, huertos integrados, cría de aves de corral y de animales, viveros de árboles e infraestructura vial resistente al clima. Las inversiones de LoCAL ejecutadas a través de programas de efectivo por trabajo crearon 5.086 puestos de empleo temporales, el 26 % de los cuales fueron ocupados por mujeres adultas y el 76 % por jóvenes.

48. El Programa de Seguros y Adaptación al Clima para el Pacífico del FNUDC introdujo con éxito 15 productos digitales nuevos y mejorados de financiación y de seguros relativos al clima y al riesgo de desastres en Fiji, Tonga y Vanuatu y registró digitalmente a 5.287 clientes, de los que más de la mitad eran mujeres. La cobertura

de estos productos de seguros garantiza la protección financiera de los más vulnerables. Los pagos se realizan a través de monederos de dinero móvil y no requieren evaluaciones de pérdidas o daños.

49. El FNUDC promueve el acceso a la financiación en todas las cadenas de valor de la energía limpia, desde el cliente hasta la empresa y las inversiones de mayor envergadura, con el objetivo de ampliar el acceso a la energía limpia por parte de los hogares de bajos ingresos. En 2022, la cartera de empresas de energía limpia del FNUDC vendió más de 86.000 productos energéticos que abastecen a 420.000 personas. Desde el inicio de las actividades programáticas en Uganda, Etiopía, Burkina Faso y la República Democrática del Congo, las empresas respaldadas por el FNUDC han vendido 1,9 millones de productos energéticos que abastecen a 9,5 millones de personas y que compensan dos millones de toneladas de CO<sub>2</sub>.

50. En Uganda, la cartera de empresas del Fondo para el Desafío de la Energía Renovable del FNUDC vendió más de 23.000 unidades de cocina y solares y mejoró la vida de más de 4,3 millones de personas al permitirles ahorrar dinero y al generar ingresos, reducir la contaminación del aire en lugares cerrados y disminuir la deforestación. El apoyo del FNUDC también contribuyó a crear más de 3.000 puestos de trabajo a tiempo completo, a tiempo parcial y a comisión en la cadena de valor de la energía renovable.

51. En Burkina Faso, el FNUDC puso en marcha el Fondo de Energía Renovable para la Resiliencia en 2019 con financiación de Luxemburgo. Este Fondo promueve el acceso por parte de la población burkinesa a soluciones energéticas ecológicas y sostenibles. En 2022, la cartera de 16 empresas del Fondo vendió más de 1.670 unidades de cocina y 1.200 unidades solares, en concreto plataformas multifuncionales, unidades de refrigeración e irrigación solar, quioscos solares de carga, soluciones limpias para cocinar y sistemas solares domésticos.

52. En 2022, el FNUDC estableció una alianza estratégica con la Clean Cooking Alliance que se centra en ampliar soluciones de financiación innovadora para soluciones limpias para cocinar y que aprovecha los crecientes mercados de comercio de derechos de emisión de carbono. Esta colaboración se basa en el trabajo que se está llevando a cabo con la iniciativa Energía Sostenible para Todos y con la Global Off-Grid Lighting Association para promover la normalización de los indicadores de rendimiento y mejorar los flujos de acuerdos de inversión.

53. En la República Unida de Tanzania, el FNUDC desempeña la función de gestor de fondos del CookFund, un componente clave del Programa de Enfoque Integrado para unas Soluciones de Cocina Sostenible establecido por el Gobierno en colaboración con la Unión Europea. El CookFund proporciona apoyo financiero y técnico para acelerar el despliegue de soluciones limpias para cocinar, lo que se traduce en una mejora del medio ambiente, creación de empleo y oportunidades empresariales. En 2022, el FNUDC aprobó una ayuda financiera de 1,47 millones de dólares para 16 pequeñas y medianas empresas dedicadas al suministro de tecnologías limpias para cocinar. Se prevé que a la primera fase del programa se acojan más de 14.000 usuarios finales, principalmente residentes de zonas urbanas.

54. El FNUDC gestiona la secretaría del Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral, un mecanismo de financiación de donantes múltiples cuyo objetivo es proteger y restaurar los arrecifes de coral y que trabaja en colaboración con el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). En 2022, esta iniciativa duplicó su alcance a 12 países, amplió la coalición a casi 50 asociados públicos y privados, incrementó los recursos totales movilizados a 190 millones de dólares e impulsó la visibilidad mundial de la crisis a la que se enfrentan los arrecifes

de coral. El programa Miamba Yetu: Inversión en Arrecifes Sostenibles, llevado a cabo en Kenya y la República Unida de Tanzania, es una iniciativa de 40 millones de dólares para que las partes interesadas ofrezcan apoyo a empresas que favorezcan a los arrecifes de coral durante los próximos diez años. En 2022, los asociados crearon una cartera de proyectos financiados de ecoturismo, gestión de residuos, pesca y ordenación del uso de la tierra.

### **Financiación de sistemas alimentarios sostenibles**

55. Como seguimiento de su participación en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, el FNUDC amplió su apoyo para el desarrollo y la oferta de soluciones de financiación para inversiones municipales y de pequeñas y medianas empresas en sistemas alimentarios sostenibles que promuevan la seguridad alimentaria, en particular soluciones innovadoras de financiación privada o combinada, soluciones de financiación digital y financiación transformadora local, en estrecha colaboración con otros asociados de las Naciones Unidas.

56. En Bangladesh, el FNUDC, en alianza con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, facilitó apoyo para iFarmer, una plataforma digital de financiación colectiva destinada a aumentar el acceso de los agricultores a la financiación. En 2022, el apoyo proporcionado permitió crear 200 centros de recogida cuyos servicios utilizaron 10.000 agricultores. Hasta la fecha, iFarmer ha ayudado a 82.000 agricultores mediante apoyo financiero y técnico proporcionado a través de subvenciones del FNUDC. El FNUDC también concedió una subvención reembolsable a GUKIEL, una organización no gubernamental y empresa social dedicada al desarrollo de la cadena local de suministro de alimentos. Esto dio lugar a la creación de un centro de almacenamiento y comercialización para 5.000 cultivadores de batata. El 60 % de los agricultores implicados son mujeres.

57. En Burundi, el FNUDC suministró 200.000 dólares, de los que 150.000 dólares se asignaron a un fondo de garantía y 50.000 dólares al Banco Nacional de la Mujer con miras a facilitar el acceso al crédito por parte de las mipymes de la cadena de valor alimentaria dirigidas por mujeres. Se espera que esta iniciativa reduzca la pérdida de alimentos y amplíe el margen fiscal local mediante una mayor recaudación de impuestos de las empresas rurales financiadas.

58. En Nepal, el FNUDC y el gigante del mercado de los alimentos en línea Kheti ayudaron a 8.000 pequeños agricultores a acceder al mercado. El proyecto facilitó la tramitación de préstamos agrícolas sin necesidad de garantías para 300 agricultores (el 50 % mujeres) mediante alianzas con Nepal Merchant Banking and Finance. El FNUDC también ayudó a 43.000 pequeños agricultores de Camboya e Indonesia (el 83 % mujeres) a acceder a los mercados, la formación y la financiación a través de soluciones digitales. En Indonesia, el FNUDC ayudó a crear una plataforma de préstamos para el sector tecnofinanciero, en la que se registraron 27.000 pequeños agricultores (el 65 % mujeres) a los que se proporcionó una financiación total de 3 millones de dólares.

### **Avances en relación con los resultados 2 y 3: aumentar los flujos de financiación pública y privada y reforzar los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación**

#### **Financiación movilizada y catalizada**

59. En tanto que entidad de financiación catalizadora de las Naciones Unidas para los países menos adelantados, el FNUDC ayuda directa e indirectamente a atraer capital de inversión público y privado para empresas y proyectos de las autoridades

locales que sean sostenibles, en particular asistencia técnica, subvenciones de capital generador, préstamos, garantías y relaciones con terceros agentes financieros. En total, el FNUDC ha contribuido a catalizar más de 600 millones de dólares de capital de inversión adicional para el desarrollo sostenible.

60. En 2022, el FNUDC concedió 375 subvenciones catalizadoras basadas en los resultados por valor de 40 millones de dólares que contribuyeron a movilizar cofinanciación directa y a catalizar fuentes de financiación indirectas adicionales.

61. Las subvenciones catalizadoras para el desarrollo de nuevos servicios digitales de remesas, valoradas en 4,6 millones de dólares, ayudaron a movilizar 2,6 millones de dólares de inversiones adicionales, de los que 600.000 dólares fueron en forma de compromisos del sector privado.

62. En Guinea, la asistencia técnica y las subvenciones de capital desbloquearon 1,25 millones de dólares en forma de préstamos de bancos comerciales destinados a ayudar a cuatro agronegocios, un centro de diagnóstico médico por imagen y un sistema municipal de gestión de los residuos sólidos. Hasta la fecha se han creado 380 puestos de trabajo en el marco de los proyectos subvencionados.

63. En Bangladesh, el FNUDC creó una plataforma de inversión con perspectiva de género con múltiples partes interesadas institucionalizada por el Banco de Bangladesh. A través de esta plataforma se desbloquearon más de 1,4 millones de dólares de capital nacional para 16 inversiones con perspectiva de género y empresas dirigidas por mujeres.

64. La asistencia técnica y las subvenciones de capital generador del FNUDC están catalizando nuevos flujos de financiación a nivel local. El FNUDC, en alianza con la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Gambia y el Gobierno de Suiza, por ejemplo, gestiona la iniciativa Blue Peace Financing, que apoya el acceso a capital público y privado para gestionar los recursos hídricos de una cuenca fluvial compartida por cuatro países. Se financiará una cartera de proyectos listos para la inversión por valor de 1.000 millones de dólares mediante la emisión de un innovador bono para la paz azul.

65. La Iniciativa de Desarrollo para el Norte de Uganda estableció mecanismos de financiación, como el Mecanismo de Apoyo a la Revitalización y la Transformación Agrícolas (START), en alianza con el Banco de Desarrollo de Uganda con miras a proporcionar financiación en condiciones favorables a las empresas del sector agroindustrial. El mecanismo START proporcionó financiación a 14 empresas agrícolas por valor de 1,7 millones de dólares y servicios de desarrollo empresarial a otras 120 empresas. Se movilizaron unos fondos de más de 10 millones de dólares a través del Banco de Desarrollo de Uganda y de inversiones de las empresas beneficiarias. Las empresas subvencionadas crearon más de 123.000 puestos de trabajo, de los que al menos 500 eran directos y el resto correspondían a cadenas de suministro de pequeños agricultores. Con el objetivo de reforzar las autoridades locales, el FNUDC puso en marcha el Fondo de Excelencia para el Gobierno Local. Se realizaron inversiones acumuladas por valor de 2,7 millones de dólares en 17 proyectos de infraestructura de tamaño medio y se movilizaron más de 1 millón de dólares en forma de contribuciones adicionales de autoridades locales y otros asociados. Estas inversiones han creado puestos de empleo para 2.000 personas, principalmente vendedores del mercado.

66. El apoyo facilitado por el FNUDC para lograr unos mecanismos de financiación sostenibles incluye asistencia técnica para aumentar el margen fiscal local. En la formación sobre administración de los ingresos impartida a 273 funcionarios de la administración local se utilizó la Herramienta Diagnóstica de Evaluación de la

Administración Tributaria del Fondo Monetario Internacional (FMI). En Somalia y en Uganda, la iniciativa Soluciones de Financiación Sostenible para los Desplazados Forzosos se asoció con el FMI para impartir formación a los funcionarios locales. El FNUDC codirigió un curso mundial de formación sobre gestión de activos de infraestructura en alianza con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. Con el apoyo del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el FNUDC respaldó la digitalización de la gestión y la administración de los ingresos locales para las autoridades locales de Uganda, lo que se tradujo en un aumento medio de los ingresos tributarios superior al 18 %. La Academia de Formación para el Desarrollo Local de Nepal impartió formación para 14 autoridades locales (1.032 funcionarios) sobre la movilización de ingresos procedentes de fuentes propias y, en el marco de un programa del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible llevado a cabo con el PNUD, ONU-Mujeres y el FNUDC, impartió formación sobre el marco de gastos a mediano plazo en función de los ODS, la codificación presupuestaria de los ODS, la presupuestación con perspectiva de género y los planes de acción para mejorar los ingresos a siete autoridades provinciales y autoridades locales piloto.

67. En cuanto a los préstamos y las garantías, el FNUDC siguió reforzando vehículos de inversión como el mecanismo mundial BRIDGE, un mecanismo de préstamos y garantías en condiciones favorables incluido en el balance del FNUDC. Dicho mecanismo siguió facilitando y renovando capital donado al tiempo que introducía nuevos instrumentos financieros, como garantías de cartera, en apoyo de usuarios vulnerables e insuficientemente atendidos de mercados frontera.

68. En 2022, el FNUDC completó seis transacciones por un valor total de 3,7 millones de dólares: cuatro garantías por valor de 621.000 dólares, un préstamo por valor de 270.000 dólares y una inversión (suscripción de participaciones de beneficiarios) en el Fondo BUILD por valor de 2,87 millones de dólares. Además, se aprobaron otras dos transacciones (por un valor total de 510.000 dólares) y en diciembre de 2022 se encontraban en fase de negociación del contrato.

69. En Papua Nueva Guinea, ONU-Mujeres y el FNUDC crearon una solución de financiación innovadora mediante una garantía de primera pérdida del 25 % para la cartera de préstamos por valor de 225.000 dólares a favor de Women's Micro Bank Limited, con el objetivo de movilizar 900.000 dólares de financiación para mujeres empresarias. Se concedieron préstamos a más de 600 vendedoras y empresarias. La garantía de cartera responde a las barreras de acceso a la financiación a las que se enfrentan las vendedoras en el mercado, ya que alivia la carga financiera de las prestatarias al reducir el requisito de garantía del 50 % al 15 % y al mismo tiempo reduce los tipos de interés aplicables hasta en un 12 %.

70. Asimismo, se constituyó una garantía de 200.000 dólares a favor de la institución financiera FINCA Zambia Limited (Fundación para la Asistencia Comunitaria Internacional) con el objetivo de desbloquear 333.000 dólares de financiación para empresas del sector del comercio transfronterizo que sean propiedad de mujeres y estén dirigidas por mujeres.

71. En 2022 se realizaron tres inversiones en préstamos y garantías del FNUDC, por valor de 891.000 dólares, con miras a movilizar 930.000 dólares de coinversiones directas y financiación paralela.

72. Hasta la fecha, el FNUDC ha concedido 28 préstamos, siete garantías y tres "participaciones de beneficiarios" por un valor combinado de 14,9 millones de dólares en los ámbitos de la economía verde, la seguridad alimentaria y la nutrición, la inclusión y la innovación financieras y la economía azul que han beneficiado a diez

países. Aunque es importante contar con enfoques de financiación innovadores como estos, resulta necesario realizar una evaluación de la experiencia del FNUDC para perfeccionar estos instrumentos. Dado que su índice de préstamos improductivos es del 26 %, el FNUDC ha reconocido la necesidad de contar con una estrategia de inversión en la que se especifique su apetito de riesgo y el objetivo de préstamos improductivos en vista de los mercados en los que opera.

73. Fondos y mecanismos de financiación gestionados por terceros: el Fondo BUILD, gestionado en alianza con Bamboo Capital Partners, alcanzó una primera capitalización al cierre de 49 millones de dólares gracias a las aportaciones de los Gobiernos de Luxemburgo y Noruega en 2021 y del Canadá, Suiza y el Fondo Nórdico de Desarrollo en 2022. Simultáneamente, la Corporación Financiera de Desarrollo Internacional de los Estados Unidos y la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Asdi) aportaron una mejora de la calidad de los créditos mediante una garantía conjunta de 10 millones de dólares para el Fondo.

74. Aunque la actividad llevada a cabo en 2022 se centró en la recaudación de fondos, el Fondo BUILD y la Fundación Rabo proporcionaron 510.000 dólares de financiación a Green Mountain Arabica Coffee Limited, una empresa productora de café de Rwanda propiedad de mujeres remitida por ONU-Mujeres. El préstamo del Fondo BUILD, diseñado por el FNUDC, permitirá a la empresa expandirse, mejorar sus productos y servicios y sacar a más personas de la pobreza mediante la creación directa e indirecta de puestos de trabajo para mujeres y jóvenes.

75. Además, el FNUDC gestiona el Servicio de Asistencia Técnica BUILDER a fin de preparar las inversiones del Fondo BUILD y reducir su riesgo. Dicho servicio recibió aportaciones por valor de 6 millones de dólares que se destinarán a la prestación de asesoramiento empresarial a medida para empresas y proveedores de servicios financieros prometedores. En 2022, el FNUDC participó en el desarrollo de herramientas de evaluación fundamentales, en el establecimiento del comité del Servicio de Asistencia Técnica y en la contratación de consultores expertos para mejorar la prestación de asistencia técnica en 2023.

76. Como parte del Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral, en 2022 el FNUDC hizo uso del servicio Blue BRIDGE para proporcionar una subvención inicial de 500.000 dólares para la creación del Fondo de Inversión del Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral, que está gestionado por Pegasus Capital Advisors. La subvención respaldó la fase inicial de desarrollo del Fondo, lo que dio lugar a una inversión de 125 millones de dólares del Fondo Verde para el Clima que se espera que movilice otros 375 millones de dólares de inversores privados. Además, Blue BRIDGE aprobó subvenciones por valor de 4,45 millones de dólares para siete empresas sostenibles que trabajan en apoyo de la restauración de los arrecifes de coral.

77. El FNUDC respalda a la Sociedad de Garantía de Crédito de Camboya (CGCC) en su labor consistente en ayudar a las mipymes a recuperarse de los efectos de la COVID-19 y en ofrecer apoyo a empresas emergentes de los sectores de la agricultura, la fabricación y los servicios. Con miras a eliminar las barreras que dificultan la obtención de préstamos de los bancos nacionales, la CGCC estableció un sistema de garantía crediticia que ofrece tipos de interés preferenciales y costes de solicitud reducidos para las pequeñas empresas. La CGCC se creó con una subvención catalizadora del FNUDC de 250.000 dólares y se capitalizó en 2022 mediante una asignación de 200 millones de dólares con cargo al presupuesto del sector público. Hasta la fecha, la CGCC ha emitido 985 cartas de garantía que han permitido obtener 92,7 millones de dólares de préstamos de bancos nacionales, de los cuales el 35 % han ido a parar a empresas propiedad de mujeres.

78. En el Senegal, el FNUDC ayudó al Fonds Souverain d'Investissements Stratégiques (FONSIS), un fondo soberano de inversión, a gestionar el Fondo para el Empoderamiento Económico de las Mujeres (WE! Fund) con el fin de proporcionar recursos propios y préstamos a las pequeñas empresas y de apoyar las alianzas público-privadas. En 2022, el WE! Fund recibió 10 millones de dólares adicionales del Banco Africano de Desarrollo a través del Ministerio de Finanzas nacional.

79. Aunque por lo general se avanzó en la obtención de capital para los mecanismos de financiación del FNUDC, gran parte de este capital procedió de financiadores públicos y era en forma de capital riesgo de primera pérdida. Actualmente se está empleando este capital para reducir el riesgo y para movilizar capital privado, lo que requiere calibrar las expectativas de los inversores privados y proponer proyectos que creen un historial de inversiones en los mercados de los PMA. Además, debido al incremento de los tipos de interés y de la carga de la deuda, es importante aumentar el margen fiscal de los PMA al tiempo que se desarrollan los mercados nacionales de capitales con miras a acelerar las inversiones transformadoras.

### **Alianzas estratégicas de las Naciones Unidas para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

80. El FNUDC siguió observando un aumento de la demanda por parte de otras entidades de las Naciones Unidas de colaborar y de acceder a sus conocimientos en materia de financiación a fin de desbloquear capital para respaldar sus objetivos. En 2022, el FNUDC recibió 69,1 millones de dólares de financiación procedentes de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y 10,8 millones de dólares de otras entidades de las Naciones Unidas.

81. En 2022, el PNUD siguió siendo uno de los principales asociados del FNUDC en docenas de iniciativas conjuntas. Para su trabajo conjunto, ambas organizaciones obtuvieron financiación del Fondo para Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País con el objetivo de preparar mecanismos de financiación destinados a respaldar el desarrollo del almacenamiento que respete la cadena de frío en Kenya y a reducir las pérdidas agrícolas poscosecha. Este trabajo preparatorio puede desbloquear 15 millones de dólares en forma de recursos para la facilitación de préstamos y garantías. En el Afganistán, el PNUD y el FNUDC diseñaron un proyecto destinado a aumentar el acceso a la financiación por parte de las empresas dirigidas por mujeres, que se llevará a cabo mediante el despliegue de garantías de cartera y sistemas de reafianzamiento por valor de 6,2 millones de dólares.

82. Junto con el PNUD y la Organización para la Alimentación y la Agricultura en Malawi, el FNUDC puso en marcha un proyecto destinado a proporcionar financiación a pequeñas y medianas empresas desatendidas, especialmente del sector agroindustrial. Comenzó a utilizar los 3 millones de dólares que el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible había concedido para el Fondo BUILD de Malawi.

83. En 2022, el FNUDC firmó un acuerdo global con el Programa Mundial de Alimentos con miras a financiar, organizar y suministrar conjuntamente financiación en condiciones favorables para empresas del sistema alimentario innovadoras e infrafinanciadas a través del mecanismo BRIDGE del FNUDC. La primera colaboración que se diseñó es para Rwanda, se capitalizará con 2,5 millones de dólares y comenzará a ejecutarse en 2023.

84. A través de la Iniciativa de Asesoramiento sobre Inversiones, financiada por el Gobierno de los Países Bajos, el FNUDC siguió prestando apoyo al sistema de las



Naciones Unidas para el desarrollo en 12 países de África y a 27 iniciativas de asesoramiento, para lo que proporcionó asesoramiento sobre políticas en lo relativo a la financiación para el desarrollo, detectó y respaldó inversiones sostenibles y exploró iniciativas innovadoras de financiación para el desarrollo dirigidas al sector privado y a la comunidad vinculada a la inversión. En Benin, el FNUDC colaboró con el PNUD para crear un "bono azul" innovador y con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) para crear una garantía de cartera destinada a empoderar a las jóvenes rurales mediante el acceso a la financiación y a oportunidades empresariales.

85. El FNUDC y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos pusieron en marcha la iniciativa Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades a fin de ayudar a las ciudades a acceder a una financiación sostenible y de colmar las lagunas de financiación para infraestructura municipal. Esta iniciativa de múltiples partes interesadas ayuda a las autoridades locales a movilizar flujos de capital y a dirigirlos hacia infraestructura financiable y sostenible. Se empezó a trabajar en su aplicación en Ghana y a través de una iniciativa dirigida a ciudades lideradas por mujeres.

## **B. Cómo se han conseguido los logros: análisis de la eficacia institucional**

86. El FNUDC experimentó un año récord en lo relativo a las aportaciones de recursos, que ascendieron a 170,5 millones de dólares. Sin embargo, esta tendencia positiva no se aplicó a la recepción de recursos ordinarios<sup>5</sup>, que fueron de 13,6 millones de dólares, un 7,5 % menos que en 2021. Los recursos ordinarios solo representaron el 8 % de los ingresos totales, un valor muy por debajo del objetivo del 30 % fijado en el pacto de financiación del Secretario General para 2023. Se prevé que las aportaciones descendan casi un 40 %, pasando de 9,6 millones de dólares en 2022 a 5,9 millones de dólares en 2023. La disminución de los recursos ordinarios limita la capacidad del FNUDC para supervisar sus programas, en gran medida debido a retrasos en la contratación de personal de apoyo para las tareas de auditoría, evaluación y gestión basada en los resultados. La disminución de los recursos ordinarios hace que estén muy por debajo del objetivo de 25 millones de dólares establecido en el marco estratégico para 2022-2025, importe necesario para garantizar una presencia significativa en los 46 PMA y para que el FNUDC pueda innovar y poner a prueba nuevas soluciones de financiación, así como seguir garantizando los más altos niveles de transparencia, rendición de cuentas y seguimiento de los efectos. El número de asociados que proporcionaron recursos ordinarios disminuyó a 9, frente a los 11 de 2021 y los 13 de 2020.

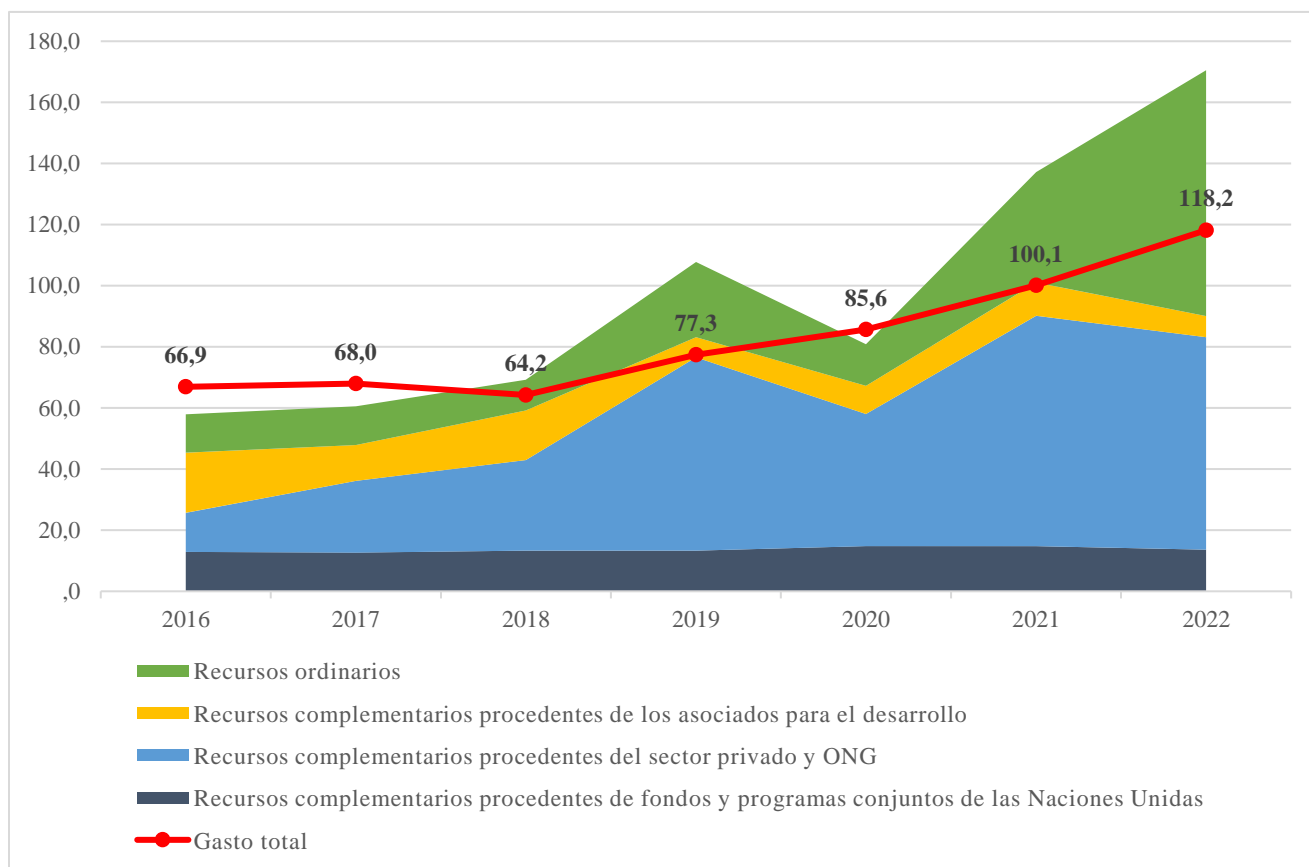
87. Los ingresos procedentes de recursos complementarios aumentaron un 28 %, en línea con las tendencias positivas de ejercicios económicos anteriores, y pasaron de 122,5 millones de dólares en 2021 a 156,9 millones de dólares en 2022. De los recursos complementarios, casi 80,4 millones de dólares, es decir, el 51,3 %, procedieron de fondos mancomunados y entidades de las Naciones Unidas, lo que supone un aumento de 44,3 millones de dólares en comparación con 2021 y demuestra que el FNUDC siguió reforzando las alianzas con entidades de las Naciones Unidas en consonancia con su nuevo marco estratégico. El 44 % de los recursos complementarios (69,6 millones de dólares) procedió de asociados gubernamentales,

<sup>5</sup> Los recursos ordinarios incluyen las aportaciones del PNUD. Todas las cifras de ingresos y gastos de 2022 son las conocidas a 13 de marzo de 2023 y están sujetas a modificación hasta que se hayan publicado los estados financieros auditados del FNUDC.

frente al 61,6 % (75,4 millones de dólares) de 2021. El 4,4 % restante de las aportaciones procedió del sector privado y de ONG, lo que supone un descenso de 4 millones de dólares con respecto a 2021. Los cinco contribuyentes principales fueron la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, la Unión Europea y los Gobiernos de Suecia, Suiza y Dinamarca.

Figura 1  
**Ingresos y gastos del FNUDC entre 2016 y 2022**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



88. El fondo fiduciario para la financiación del último tramo del FNUDC siguió siendo un cauce fundamental para recibir recursos ligeramente asignados a fines específicos, teniendo en cuenta que en 2022 se recibieron aportaciones de dos asociados por valor de 8,8 millones de dólares.

89. En 2022 se registró un máximo histórico de gastos de 118,2 millones de dólares, lo que supone un importante aumento desde el inicio del anterior ciclo del marco estratégico en 2018 (64,2 millones de dólares en 2018; 77,3 millones de dólares en 2019; 85,6 millones de dólares en 2020; 100,1 millones de dólares en 2021). El

aumento se debió a una mayor ejecución de programas en los ámbitos de la financiación transformadora local y las economías digitales inclusivas.

90. El FNUDC siguió trabajando para mejorar la eficiencia operativa, optimizar los procesos institucionales y lograr economías de escala, en particular mediante la aplicación de las recomendaciones de un examen encargado por el FNUDC en 2021 con el objetivo de mejorar la eficiencia y la eficacia de sus instrumentos de subvención y deuda. A fin de gestionar su creciente cartera de inversiones en desarrollo sostenible, el FNUDC puso en marcha un sistema de gestión de riesgos basado en las mejores prácticas comunes consistentes en garantizar tres líneas de defensa y en la separación de funciones.

91. En 2022, 37 países menos adelantados recibieron ayuda a la inversión y asistencia para el desarrollo del FNUDC. Paralelamente, el FNUDC aumentó el apoyo facilitado a la financiación sostenible para el desarrollo en determinados contextos no relacionados con los PMA, en concreto para oportunidades de cooperación Sur-Sur y triangular. Más de 70 profesionales de 15 países de Asia, África y el Pacífico participaron en la primera reunión de la comunidad de práctica del Sistema de Calificación de la Economía Digital Inclusiva del FNUDC, una herramienta de política aplicada en 31 países. Este acto permitió establecer una sólida red de expertos para el intercambio de conocimientos sobre prácticas de transformación digital inclusiva.

92. La política, las comunicaciones, la divulgación y la promoción del FNUDC permitieron a la organización posicionarse como asociado preferente para la creación de una arquitectura financiera conforme a su singular mandato en tanto que agencia de desarrollo e institución financiera centrada en los PMA. Esto incluyó ayudar de manera proactiva al Grupo de los Países Menos Adelantados de las Naciones Unidas al facilitarles asesoramiento sobre políticas en materia de financiación innovadora, combinada y climática para ayudar a definir y aplicar el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para 2022-2031. En paralelo al septuagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el FNUDC creó un foro de inversión centrado en los PMA que reunió a representantes gubernamentales de alto nivel y al sector privado con el objetivo de definir prioridades y soluciones de inversión para los mercados frontera.

93. En 2022, las comunicaciones digitales y el contenido en los medios sociales del FNUDC obtuvieron unos resultados muy satisfactorios, ya que se registró un incremento de la audiencia del 23,8 % en comparación con 2021 y un aumento neto total de la audiencia del 41,2 %.

94. Por décimo año consecutivo, el FNUDC recibió una opinión de auditoría sin reservas sobre los estados financieros de 2021, lo que reafirma el empeño por mejorar la gestión financiera, la transparencia y la rendición de cuentas. El FNUDC no tiene pendiente ninguna recomendación de las auditorías de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas.

95. En 2022, el FNUDC alcanzó el nivel mínimo para 15 de los 17 indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Las cifras preliminares de gasto indican que la organización dedicó 10 millones de dólares (9 %) a prioridades específicas relacionadas con la igualdad de género (GEN3) y 69,9 millones de dólares (59 %) a proyectos que incluían la igualdad de género como objetivo significativo (GEN2). En 2023, el FNUDC seguirá trabajando para promover una arquitectura de género sólida y la paridad en la dotación de personal a todos los niveles, especialmente en los niveles medio y superior, donde existen desigualdades en lo relativo a la proporción

de mujeres. Se espera que los resultados de un examen de la igualdad de género conduzcan a una estrategia de género para el FNUDC.

96. En el primer trimestre de 2023 se llevará a cabo una auditoría del FNUDC y la organización aplicará las conclusiones destinadas a reforzar las operaciones con miras a lograr un mayor crecimiento programático ante la disminución de los recursos ordinarios. Se simplificarán las estructuras del FNUDC, centrándose en la presencia en los PMA, para ayudar a estos países de una manera eficiente.

### **C. Firme entrega a la evaluación y el aprendizaje**

97. En 2022, el FNUDC mantuvo su interés por las evaluaciones independientes, elemento al que dedicó 870.606 dólares (0,85 %) de los recursos programáticos combinados, acercándose al objetivo del 1 % establecido en la política de evaluación del PNUD. La Dependencia de Evaluación del FNUDC recibió dos premios a la excelencia en evaluación de la Oficina de Evaluación Independiente del PNUD por su evaluación intermedia del Programa de Ampliación del Acceso a los Servicios Financieros en Myanmar y por la evaluación final del programa Diseñar Transformaciones Financieras Inclusivas (SHIFT) para los países de la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC). La Dependencia de Evaluación del FNUDC llevó a cabo tres evaluaciones en 2022. A continuación se resumen las conclusiones, lecciones y recomendaciones de dos de ellas.

98. Mediante la evaluación intermedia de la Iniciativa para las Autoridades Locales sobre el Cambio Climático (LoGIC), una iniciativa llevada a cabo conjuntamente por el FNUDC y el PNUD en Bangladesh, se analizó este programa de 37,5 millones de dólares centrado en la sensibilización y en el desarrollo de la capacidad de las autoridades locales, las comunidades vulnerables y las organizaciones de la sociedad civil para gestionar la adaptación local al cambio climático en distritos vulnerables al clima mediante enfoques con perspectiva de género. Los resultados confirmaron la pertinencia del proyecto y su coherencia con los marcos de políticas climáticas del Gobierno del país receptor y globales, así como el éxito de la coordinación con los distritos descentralizados. El uso de subvenciones para la resiliencia climática basadas en los resultados y del Fondo de Resiliencia Comunitaria fomentó la transparencia y la rendición de cuentas en todas las fases. La evaluación concluyó que LoGIC había repercutido positivamente en la vida de los beneficiarios y había contribuido a cambiar la mentalidad de las autoridades locales sobre la importancia de incluir la adaptación al clima en la planificación, la presupuestación y las inversiones locales. Sin embargo, se concluyó que la sostenibilidad y la integración en los sistemas de gobierno eran débiles, teniendo en cuenta el corto período de intervención y las perturbaciones causadas por la pandemia de COVID-19.

99. Los resultados de la evaluación final del proyecto Servicios Financieros Digitales llevado a cabo en Sierra Leona —un proyecto del FNUDC y el Banco Central de Sierra Leona destinado a fortalecer el sector financiero y a ampliar la inclusión financiera centrándose en la innovación en el sector tecnofinanciero y en mejorar la regulación y la difusión de mejores prácticas dentro de dicho sector— destacaron la importancia de respaldar los objetivos del Banco Central y de alinear las políticas gubernamentales relativas a la reforma del sector financiero y los programas de trabajo de las Naciones Unidas y el Banco Mundial. La evaluación puso de relieve las contribuciones del proyecto en materia de igualdad de género y el desarrollo de una relación de confianza con el Banco Central de la que han hecho uso otros asociados nacionales para el desarrollo. Aunque los evaluadores elogiaron la pertinencia del apoyo prestado a las empresas del sector tecnofinanciero, se determinó

que las innovaciones en este ámbito aún no se habían traducido en un aumento significativo del acceso a los servicios financieros debido a la escasa penetración de los teléfonos inteligentes, a los problemas de integración técnica y a los obstáculos normativos. Los evaluadores recomendaron que las futuras labores de apoyo al sector tecnofinanciero combinen el apoyo financiero para la innovación técnica con la intermediación y la creación de redes para poner en contacto a los innovadores del sector tecnofinanciero con posibles asociados comerciales.

100. El FNUDC siguió dando prioridad a la innovación y a la mejora de la calidad en sus evaluaciones y la Oficina de Evaluación Independiente calificó todas las evaluaciones realizadas de satisfactorias o muy satisfactorias. El FNUDC siguió contribuyendo activamente a la labor del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y está dispuesto a colaborar con las Oficinas de Evaluación de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otras partes interesadas en actividades conjuntas del sistema de evaluación internacional.

### **III. Perspectiva de futuro: aporte del FNUDC para el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados**

101. El FNUDC, surgido de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, estudiará cómo puede aprovechar su papel de entidad de financiación catalizadora y responder a las demandas de los países para desbloquear financiación que permita llevar adelante el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados. En 2023, el FNUDC está preparado para responder, según proceda, a los mandatos derivados de "Nuestra Agenda Común" del Secretario General y para trabajar activamente con los Estados Miembros, en particular con los PMA, para llevar a cabo los preparativos de la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Diálogo de Alto Nivel sobre la Financiación para el Desarrollo y la Cumbre del Futuro de 2024.

102. A medida que el FNUDC transite por su segundo año de aplicación del marco estratégico para 2022-2025, seguirá poniendo en marcha iniciativas a fin de desbloquear financiación para los ODS destinada a los residentes del último tramo. El FNUDC se encuentra en la fase final de la evaluación por pilares de la Unión Europea sobre los instrumentos financieros, lo que permitirá a la organización acceder a la financiación de la Unión Europea para inversiones sostenibles y seguir ampliando la cartera de préstamos y garantías catalizadores en el futuro. También pondrá en marcha el Mecanismo de Garantía para las Ciudades Sostenibles, una iniciativa respaldada por la Unión Europea que se espera desbloquee importantes inversiones en infraestructura sostenible.

103. A lo largo de 2022, el FNUDC sentó las bases para otras futuras iniciativas de financiación catalizadora, en particular soluciones de financiación combinada para la conservación de activos naturales, un vehículo de inversión para acelerar las transformaciones digitales, facilitación de ayuda a los países para la emisión de bonos verdes y climáticos y soluciones de financiación para sistemas alimentarios sostenibles y para la seguridad alimentaria. En 2023, el FNUDC tiene previsto introducir una nueva estrategia para el apoyo que facilita al empoderamiento económico de las mujeres.