



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
7 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций

**Доклад о результатах деятельности ФКРООН
в 2022 году**

Резюме

В настоящем докладе представлен годовой обзор результатов деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в 2022 году. В докладе рассматривается прогресс в плане достижения трех конечных результатов, определенных в Рамочной стратегии на 2022–2025 годы: а) ускоренный процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики; б) привлечение дополнительных потоков государственного и частного капитала; и с) укрепление рыночных систем и совершенствование механизмов государственного и частного финансирования. В докладе также представлен анализ институциональной эффективности ФКРООН и краткое изложены основные выводы по итогам оценки.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять настоящий доклад к сведению; б) дать высокую оценку прогрессу, достигнутому ФКРООН в осуществлении его Рамочной стратегии на 2022–2025 годы; с) особо отметить важнейшую роль ФКРООН в задействовании новаторских и смешанных подходов к финансированию для поддержки наименее развитых стран в реализации Дохинской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года; d) призвать более широкую систему развития Организации Объединенных Наций к взаимодействию с ФКРООН и использованию его финансовых возможностей; и е) вновь подтвердить свою готовность оказывать поддержку ФКРООН, в том числе посредством полного удовлетворения как минимум его базовых потребностей в ресурсах в интересах роста в соответствии с Рамочной стратегией на 2022–2025 годы в размере 25 млн долл. США в год по линии регулярных ресурсов и 125 млн долл. США по линии прочих ресурсов.



Содержание

I.	Анализ текущего состояния дел	3
II.	Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН	4
	Прогресс в достижении конечного результата 1: ускорить процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики	5
	Прогресс в достижении конечных результатов 2 и 3: Увеличение потоков государственного и частного финансирования и укрепление рыночных систем и совершенствование механизмов финансирования	14
	Стратегические партнерства Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития	18
III.	Взгляд в будущее: ФКРООН для Дохинской программы действий	23

I. Анализ текущего состояния дел

1. Положение наименее развитых стран (НРС) остается сложным. Война на Украине привела к усилению сбоев на рынках продовольствия и энергоносителей, что особенно сильно отразилось на НРС; в то же время под воздействием изменения климата увеличивается частота и интенсивность опасных природных явлений и усугубляются существующие факторы уязвимости. Наблюдается резкий рост инфляции, сопровождающийся увеличением процентных ставок, следствием чего является высокая стоимость капитала, который становится недоступным для многих заемщиков в НРС, и возникновение проблем с ликвидностью в связи с тем, что иностранные кредиторы покидают рынки, характеризующиеся повышенными рисками. В 2022 году условия ведения коммерческой деятельности для малых и средних предприятий стали чрезвычайно сложными.

2. Все 46 НРС сталкиваются со структурными препятствиями и нуждаются в более стабильных условиях и широком доступе к финансовым и техническим ресурсам для защиты жизни людей и ускорения процесса инклюзивного и устойчивого экономического развития. Прогнозируемые темпы роста в 2023 году, которые должны составить 4,4 процента, по-прежнему существенно ниже определенного в рамках цели 8.1 в области устойчивого развития показателя в 7 процентов, которого необходимо достичь для значительного сокращения масштабов нищеты. Ввиду недостатка производственного потенциала, ограниченности бюджетных возможностей и макроэкономических перекосов возможности НРС по достижению прогресса в реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР) могут быть ограничены¹.

3. Серьезной проблемой является долговой кризис: 22 НРС подвержены высокому риску столкнуться с таким кризисом. НРС по-прежнему в значительной степени зависят от прочих внешних финансовых поступлений, при этом их основными источниками финансирования являются официальная помощь в целях развития и денежные переводы².

4. НРС уязвимы для изменения климата, поскольку их экономика в значительной степени основывается на секторах, зависящих от климатических факторов. Объем финансирования деятельности по борьбе с изменением климата в наименее развитых странах значительно меньше целевых показателей, определенных на 26-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В 2021 году НРС составили 22 процента стран, наиболее часто обращавшихся с просьбами о выделении средств для принятия мер реагирования на кризисы, вызванные экстремальными погодными явлениями, а глобальные экономические последствия таких явлений оцениваются в 329 млрд долл. США³. Эта сумма почти вдвое превысила общий объем помощи в целях развития, предоставленной только за указанный год⁴.

5. Благодаря новым возможностям, инструментам финансирования и партнерствам ФКРООН в настоящее время обладает большим опытом в деле снижения инвестиционных рисков и привлечения финансирования для экономического развития НРС при обеспечении их устойчивости к изменению климата. Опираясь на существующие механизмы для практической реализации своего

¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Мировое экономическое положение и перспективы, 2023 год.

² Доклад о мировых инвестициях, 2022 год.

³ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Доклад о наименее развитых странах, 2022 год.

⁴ Carty, T., & Walsh, L. (2022). *Footing the bill: Fair finance for loss and damage in an era of escalating climate impacts*. Oxfam Briefing Paper (June). Oxford.

мандата в области капиталовложений, ФКРООН извлек несколько важных уроков, в частности связанных с оптимизацией рабочих процессов, укреплением функции управления рисками, повышением эффективности своего инвестиционного портфеля и оценкой воздействия на процесс развития.

6. В ФКРООН наблюдается тенденция к росту поступлений из прочих (неосновных) ресурсов: их объем увеличился на 28 процентов со 122,5 млн долл. США в 2021 году до 156,9 млн долл. США в 2022 году. В то же время объем средств регулярного бюджета ФКРООН сократился с 2021 года на 7,5 процента до 13,6 млн долл. США, что составляет 8 процентов от общего объема поступлений в 2022 году, тогда как в 2021 году их доля составляла 10,7 процента. Ожидается, что тенденция к сокращению объема средств регулярного бюджета сохранится и в 2023 году. С учетом указанных обстоятельств и важнейшей роли средств регулярного бюджета в обеспечении того, чтобы ФКРООН мог реализовать свою Рамочную стратегию на 2022–2025 годы и осуществлять необходимый надзор, руководство ФКРООН в 2022 году обратилось с просьбой провести комплексную ревизию и обзор деятельности организации.

II. Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН

A. Достижения ФКРООН

7. Рамочная стратегия ФКРООН на 2022–2025 годы предусматривает, что ФКРООН будет оказывать поддержку НРС для достижения трех взаимосвязанных стратегических конечных результатов в плане развития: а) ускоренный процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики; б) привлечение дополнительных потоков частного и государственного капитала; и с) укрепление рыночных систем и механизмов финансирования.

8. Для этого ФКРООН использует сочетание финансовых инструментов, финансовых консультационных услуг и опыта в плане развития в пяти приоритетных областях, включая две вполне сложившиеся перспективные области: а) инклюзивная цифровая экономика; и б) финансирование преобразований на местном уровне; и новые области: с) расширение экономических прав и возможностей женщин; d) финансирование проектов в области климата, энергетики и биоразнообразия; и е) финансирование устойчивых продовольственных систем.

9. ФКРООН продолжает свою работу в районах «последней мили», где представлено мало других партнеров, разрабатывает и опробует решения в области финансирования, ориентированные на недостаточно охваченные услугами домохозяйства, микро-, малые и средние предприятия (ММСП) и местные органы управления, и оказывает помощь в расширении масштабов применения таких решений.

10. ФКРООН приступил к осуществлению своей новой Рамочной стратегии в 2022 году. Несмотря на нестабильную обстановку в мире, организация увеличила объем помощи с целью добиться ощутимых изменений в жизни людей. В процессе сбора представленных в настоящем докладе сведений о результатах стала очевидной необходимость работать над уточнением показателей эффективности, с тем чтобы они были конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и привязанными ко времени (СМАРТ). На это будет направлена работа по уточнению параметров матрицы комплексных результатов и ресурсов в 2023 году.

11. Для содействия переходу к инклюзивной и «зеленой» экономике и диверсификации ФКРООН поддержал разработку и расширение масштабов применения более 220 цифровых и финансовых продуктов и услуг, а также поддержал 367 местные инициативы по инвестированию в климатоустойчивую инфраструктуру, которыми было охвачено более 440 000 ММСП и 18 миллионов человек. Кроме того, ФКРООН способствовал созданию 165 000 рабочих мест в сфере устойчивых продовольственных систем, инфраструктурных проектов, цифровой экономики и «чистой» энергетики.

12. ФКРООН укрепил свою роль «ведущей структуры Организации Объединенных Наций по содействию привлечению финансовых средств для НРС». В 2022 году он выдал стимулирующие субсидии, займы и гарантии на общую сумму 44 млн долл. США непосредственно с целью содействовать привлечению дополнительных потоков капитала в поддержку деятельности в стратегических приоритетных областях ФКРООН. В общей сложности посредством своей инвестиционной деятельности и технической помощи ФКРООН содействовал привлечению дополнительного государственного и частного инвестиционного капитала на цели обеспечения устойчивого развития в объеме 600 млн долл. США, включая ресурсы, привлеченные для инвестиционных фондов смешанного финансирования под внешним управлением, которые создал и поддерживает ФКРООН: Фонд «БИЛД», Международный фонд муниципальных инвестиций и Глобальный фонд коралловых рифов.

13. За год организация достигла рекордного показателя общего объема взносов, который составил 170,5 млн долл. США, и беспрецедентно высокого уровня расходов в размере 118,2 млн долл. США.

Прогресс в достижении конечного результата 1: ускорить процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики

14. Для содействия формированию инклюзивной и «зеленой» экономики ФКРООН предоставляет финансирование и предлагает решения в области развития в пяти приоритетных областях. ФКРООН вносит вклад в деятельность по повышению доступности цифровых и финансовых продуктов и услуг, а также устойчивой инфраструктуры и услуг для создания благ для отдельных лиц и ММСП на местном уровне и в районах «последней мили».

Инклюзивная цифровая экономика

15. ФКРООН дает людям возможность использовать цифровые услуги в повседневной жизни посредством устранения ограничений, присущих рыночной системе, противодействия гендерному неравенству и привлечения частного сектора к разработке инновационных решений, позволяющих сформировать более инклюзивную, «зеленую» и производительную экономику. В 2022 году в рамках этой приоритетной области ФКРООН поддержал экспериментальное внедрение 140 цифровых и финансовых услуг и расширил масштабы предоставления 90 услуг, с тем чтобы доступ к ним получили 6,7 миллиона человек и 440 000 целевых ММСП. Была проведена подготовка по приобретению цифровых и финансовых навыков для 2,5 миллиона человек.

16. ФКРООН разработал оценочную карту инклюзивной цифровой экономики, которой государства-члены могут руководствоваться при осуществлении и мониторинге цифровых преобразований в экономике. Оценочная карта, внедренная в 31 стране Африки, Азии и Тихоокеанского региона, позволяет выявить рыночные ограничения, препятствующие развитию инклюзивной цифровой экономики, и помогает правительствам и частным партнерам определять приоритеты. Например, Министерство технологии и науки Замбии использовало оценочную

карту для определения долгосрочных приоритетов в соответствии с национальным планом развития в области цифровых преобразований и при разработке первой национальной стратегии развития цифровой экономики.

17. При поддержке Европейского союза и Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств ФКРООН также создал национальные рабочие группы по цифровым финансовым услугам в Эфиопии, Малави и Нигере. Они служат платформами для диалога между государственным и частным секторами в целях стимулирования процесса инклюзивных цифровых преобразований и влияния на него.

18. Помимо поддержки стран в использовании оценочной карты, ФКРООН оказывал помощь в разработке или усилении 30 стратегий, наборов мер или нормативных актов в целях создания благоприятных условий для обеспечения доступа к цифровым и финансовым услугам; 23 из них были приняты в 2022 году.

19. В рамках своей программы, касающейся денежных переводов и вопросов миграции, ФКРООН углубил взаимодействие с центральными банками и отраслевыми министерствами по всей Африке, чтобы обеспечить продвижение вперед в деле региональной унификации политики в отношении денежных переводов и совершенствования открытой экосистемы электронных платежей, благодаря которой трансграничные платежи становятся более доступными и недорогими. В Эфиопии ФКРООН поддержал директивный документ о создании и функционировании сберегательных счетов в иностранной валюте, благодаря чему удалось мобилизовать 48,1 млн долл. США в 2022 году. Общая сумма внутренних ресурсов, мобилизованных с начала действия указанного директивного документа в 2021 году, составляет 134,6 млн долл. США. Вклады в иностранной валюте были размещены на 46 887 счетах в 20 банках.

20. Что касается Эфиопии, то Альянс «Лучше, чем наличность», секретариат которого размещается в помещениях ФКРООН, содействовал разработке Национальной стратегии цифровых платежей на 2021–2024 годы, которая служит дорожной картой для преобразования платежной экосистемы и устранения гендерного разрыва в плане охвата финансовыми услугами в стране. Альянс направил экспертов для содействия реализации стратегии, что способствовало открытию более 20 миллионов новых счетов для мобильных платежей.

21. В Уганде ФКРООН продолжил работу совместно с Министерством информации и коммуникационных технологий в целях созыва рабочей группы по цифровым преобразованиям с участием широкого круга заинтересованных сторон для обзора «Цифровой концепции для Уганды». Совместно с Министерством местного самоуправления и мэрами десяти новообразованных городов ФКРООН оказывал поддержку в разработке стратегии электронного государственного управления для более эффективного оказания качественных государственных услуг.

22. ФКРООН также оказал поддержку в разработке 13 национальных стратегий обеспечения доступности финансовых услуг в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе и провел консультации для Центральноафриканского экономического и валютного сообщества в связи с новой региональной стратегией обеспечения доступности финансовых услуг. В Тихоокеанском регионе ФКРООН оказал поддержку Фиджи, Тонге и Соломоновым Островам в разработке и реализации национальных стратегий обеспечения доступа к финансовым услугам, содействуя тому, чтобы в них уделялось приоритетное внимание цифровым финансовым услугам и финансированию деятельности по снижению риска бедствий и страхованию таких рисков.

23. Для стимулирования инноваций со стороны частного сектора ФКРООН сотрудничал с компаниями, работающими в сфере финансовых технологий, поставщиками финансовых услуг и другими предприятиями для разработки и апробации технологий цифрового финансирования и других цифровых решений в целях повышения темпов устойчивого развития.

24. С 2020 года ФКРООН поддержал разработку 14 новых цифровых сервисов для совершения денежных переводов в целях расширения доступа к денежным переводам и снижения их стоимости. За первые три квартала 2022 года число новых пользователей этих сервисов составило 51 555 человек. На сегодняшний день зарегистрировано в общей сложности 580 000 пользователей, и с начала осуществления программы было совершено более трех миллионов операций на сумму свыше 1 млрд долл. США.

25. Совместно с компанией «Виза» и другими партнерами в Бангладеш ФКРООН разработал программы подготовки для развития навыков цифровой финансовой грамотности для малых предприятий и микропредприятий в целях их подключения к цифровым торговым площадкам. Проект охватил более 200 000 предприятий, 25 процентов из которых возглавляют женщины.

26. В целях поддержки устойчивого восстановления малых предприятий в Непале после пандемии COVID-19 ФКРООН содействовал подключению более 4000 ММСП (65 процентов из которых возглавляют женщины) к платформам электронной торговли и обеспечил подготовку сотрудников более 2600 ММСП (77 процентов из которых возглавляют женщины) для развития у них цифровых и финансовых навыков. В общей сложности в 2022 году мерами поддержки ФКРООН в Непале воспользовались более 19 000 предприятий.

27. В Мьянме ФКРООН в партнерстве с Фондом Билла и Мелинды Гейтс разрабатывает подконтрольную участникам финансовой отрасли платежную платформу с открытым исходным кодом «Вайн Пэй». Она задумывалась в целях повышения доступности финансовых услуг путем создания стимулов для того, чтобы поставщики финансовых услуг, отдельные лица и малые предприятия пользовались электронными платежами. К платформе присоединились более 30 поставщиков финансовых услуг. Когда платформа заработает в 2023 году, около 2 миллионов человек (80 процентов из которых женщины) смогут быстрее, в более безопасных условиях и с меньшими затратами осуществлять и получать цифровые платежи.

28. В Уганде ФКРООН обеспечил подготовку 1,7 миллиона человек в целях развития их цифровых и финансовых навыков и реализовал 19 инвестиционных проектов для поддержки разработки и предоставления инновационных цифровых услуг, которыми воспользовались 1,1 миллиона человек и более 29 000 малых предприятий. Кроме того, ФКРООН поддержал перевод школьных платежей в цифровой формат путем создания цифровой системы «Скул Пэй». На сегодняшний день в ней зарегистрировано 423 школы, и 250 000 родителей осуществляют платежи через эту платформу. Для более эффективного оказания медицинских услуг в районах «последней мили» ФКРООН запустил пилотную цифровую модель для 400 сельских медицинских бригад, чтобы они могли легко обмениваться данными с различными медицинскими учреждениями.

29. В Тихоокеанском регионе ФКРООН и партнеры Организации Объединенных Наций поддержали инициативы в области электронной торговли и электронных платежей, включая разработку национальной стратегии электронной торговли на Соломоновых островах, цифровизацию государственных услуг в Вануату и запуск пяти пилотных проектов в области электронной торговли для ММСП в Вануату, на Соломоновых островах, в Тонге и Фиджи.

Финансирование преобразований на местном уровне

30. ФКРООН выступает в качестве центра субнационального финансирования, оказывающего поддержку национальным, региональным и местным правительствам, городам и агентствам в разработке, апробировании и масштабировании механизмов субнационального финансирования в поддержку городских, «зеленых» и производительных преобразований. ФКРООН уделяет основное внимание продвижению пяти компонентов субнационального финансирования: межбюджетные трансферты, доходы из собственных источников, внутренние рынки капитала, инвестиционные фонды, ориентированные на интересы городов, и гарантийные инструменты. Эти пять компонентов также отражены в других новых областях работы ФКРООН.

31. В 2022 году ФКРООН выпустил свою знаковую публикацию *Local Government Finance is Development Finance* («Финансирование местных органов власти — это финансирование в целях развития»), в которой рассматривается вопрос о том, каким образом реформы мер политики в области субнационального финансирования могут позволить привлечь значительные потоки капитала для обеспечения устойчивого развития на местном уровне. Кроме того, ФКРООН играл первостепенную роль в деятельности по сбору и анализу данных о финансировании местных органов власти в условиях многочисленных кризисов в НРС для подготовки третьего издания доклада Всемирной обсерватории по вопросам финансов и инвестиций в связи с субнациональными органами управления, опубликованного в 2022 году.

32. ФКРООН поддержал 367 малых и средних проектов инвестиций в объекты местной инфраструктуры, и реализация более чем 200 из них была завершена в 2022 году. Почти половина из этих проектов были направлены на расширение экономических прав и возможностей женщин, и в рамках большей части проектов приоритетное внимание уделялось также повышению сопротивляемости к изменению климата. Более восьми миллионов человек воспользовались соответствующей инфраструктурой и услугами, и в общей сложности ФКРООН оказал поддержку 430 местным органам управления в расширении бюджетных возможностей на местном уровне и 24 странам в укреплении систем межбюджетных трансфертов в интересах местных органов управления.

33. В Сомали ФКРООН активизировал поддержку местных органов управления в целях создания прочной инфраструктурной базы для устойчивого предоставления услуг, более эффективного получения поступлений на местном уровне и укрепления национального механизма межбюджетных трансфертов. По линии Фонда местного развития ФКРООН выделил 5,2 млн долл. США в форме субсидий на основе результатов деятельности для реализации 81 инфраструктурного проекта в 36 местных органах управления по всей территории Сомали. Имеющиеся данные свидетельствуют о заметном прогрессе в плане предоставления государственных услуг и получения поступлений из собственных источников, особенно в Сомалиленде и Пунтленде, где органы управления взяли на вооружение поддерживаемые ФКРООН механизмы межбюджетных трансфертов.

34. Для продвижения реформы внутреннего рынка капитала Министерство финансов и планирования Танзании обратилось к ФКРООН с просьбой оказать поддержку Управлению водных ресурсов Танги в выпуске субнациональных облигаций. Когда облигации будут выпущены, они станут первым примером облигаций на развитие инфраструктуры в национальной валюте, имеющих статус «зеленых» облигаций. По прогнозам, данным проектом будет охвачено более 410 000 человек благодаря расширению возможностей в плане добычи, очистки и распределения воды для жителей Танги и близлежащих населенных пунктов.

Ожидается, что после завершения реализации проекта мощности водоснабжения увеличатся вдвое и будет обеспечено надлежащее водоснабжение домашних хозяйств и потребителей из числа предприятий и учреждений.

35. ФКРООН, Ассоциация породненных городов и местных органов управления и Глобальный фонд развития городов учредили Международный фонд муниципальных инвестиций — инвестиционную инициативу, ориентированную на интересы городов, для поддержки инвестиций, направленных на преобразования и способствующих повышению устойчивости к потрясениям и производительности. Подход Фонда, ориентированный на достижение справедливости, позволяет смягчать последствия увеличения стоимости заимствований и роста уровня задолженности НРС. ФКРООН управляет механизмом технической помощи для данного фонда, а его капитализация достигла в 2022 году 150 млн евро, включая коммерческий капитал и капитал с первоочередным риском убытка. Ожидается, что первыми получателями инвестиций станут Мавритания, Белиз, Гамбия, Уганда и Гана.

36. Еще одним примером инвестиций ФКРООН, ориентированных на интересы городов, является система «зеленого» общественного освещения в городе Шавен, Марокко. Этот инвестиционный проект с нулевой процентной ставкой кредитования включает субсидию в размере 200 000 долл. США и соглашение о возмездном финансировании в размере 400 000 долл. США в поддержку инновационной модели, которая основана на использовании средств, сэкономленных на оплате электроэнергии за счет усовершенствования системы общественного освещения, для погашения основной суммы долга. Целью проекта является запуск пилотной модели, которая может быть воспроизведена в других городах посредством использования возобновляемого фонда.

37. ФКРООН оказал поддержку городу Кумаси, Гана, в поиске источников финансирования для комплексного портфеля инвестиций с использованием механизмов долевого и долгового финансирования. Целью этой деятельности является повышение темпов экологически устойчивого преобразования второго города Ганы за счет скоростного транспорта, уменьшения заторов и создания местных центров экономического развития, в том числе в области оранжевой экономики. В частности, речь идет о поддержке со стороны ФКРООН в проработке структуры доходной облигации и предоставлении частичной гарантии, которая является частью совместного с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) предложения по устойчивому развитию городов.

38. Что касается гарантий в интересах городов, то ФКРООН получил положительное заключение Европейской комиссии в отношении управления Гарантийным фондом для устойчивых городов в размере 154 млн евро в рамках Европейского фонда устойчивого развития. Фонд будет способствовать устранению барьеров, препятствующих структурным преобразованиям в НРС. Наряду с ФКРООН в состав Консультативного совета Фонда войдет ООН-Хабитат.

Финансирование деятельности по расширению экономических прав и возможностей женщин

39. ФКРООН работает над сокращением масштабов нехватки финансирования, из-за которой ограничиваются возможности женщин в плане экономического развития и расширения прав и возможностей. Организация решает проблемы, связанные с рынком, инфраструктурой и созданием условий для расширения прав и возможностей и затрудняющие доступ женщин к услугам, и разрабатывает индивидуальные решения по финансированию, ориентированные на женщин и предприятия, возглавляемые женщинами.

40. С 2018 года ФКРООН инвестировал более 3,3 млн долл. США в форме субсидий и займов в 38 проектов местных преобразований с учетом гендерных аспектов, включая 11 инфраструктурных проектов в интересах муниципалитетов и женских предприятий в Танзании, Уганде, Бангладеш, Мали и Сенегале. Эти инициативы, учитывающие гендерные аспекты, привели к созданию новых рабочих мест и увеличению доходов 40 000 женщин.

41. Для решения проблемы растущего неравенства доходов в городах в рамках проекта ФКРООН «ИнклюСити» было построено пять водохранилищ с солнечными панелями в городе Мбале, Уганда, что позволило обеспечить более высокий уровень безопасности для женщин и детей посредством повышения их способности справляться с последствиями изменения климата. В Сенегале ФКРООН выделил субсидию в размере 90 000 долл. США муниципалитету Сумбедиун на реконструкцию местного рыбного рынка, благодаря чему были улучшены условия труда женщин, занимающихся торговлей, и расширены их экономические возможности.

42. В партнерстве с Международной организацией труда и городским советом Фритауна ФКРООН привлек женские группы, членов общин и местные органы управления к определению площадок для строительства 65 киосков с водой с системой очистки, работающей на солнечных батареях. Строительство киосков с водой будет способствовать решению проблем, связанных с безопасностью и доступностью, в интересах женщин и девочек, на которых возложена обязанность по заготовке воды. Вместе с тем ФКРООН оказал поддержку в создании сети для лиц, пострадавших от гендерного насилия, связанного с проблемами обеспечения водой: результаты работы указанной сети учитываются в рамках механизмов разрешения конфликтов под руководством общины и планов управления водными ресурсами.

43. В Сьерра-Леоне ФКРООН провел подготовку для более 10 000 предпринимателей (92 процента из которых составляют женщины), обучая их навыкам развития предприятий и финансовой грамотности. В результате 3500 предприятий официально оформили свою деятельность и более 1000 предприятий обратились для получения займов в местные финансовые учреждения. В Гамбии благодаря деятельности ФКРООН и партнеров более 30 000 женщин воспользовались специально разработанными цифровыми финансовыми продуктами и услугами и прошли подготовку в целях повышения финансовой грамотности.

44. В Мьянме ФКРООН оказывал техническую помощь для повышения устойчивости 11 микрофинансовым учреждениям, услугами которых пользуются более 225 000 потребителей. Шести учреждениям также была оказана поддержка в разработке новых специализированных кредитных продуктов, ориентированных в первую очередь на женщин, в том числе проживающих в отдаленных районах. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН ФКРООН оказывал целевую техническую помощь 50 предприятиям, содействуя им в получении доступа к финансированию, предоставляемому местными поставщиками финансовых услуг.

45. В Камбодже, Вьетнаме, Индии, Шри-Ланке и Индонезии ФКРООН оказывал поддержку более чем 196 000 малых предприятий (81 процент из которых возглавляют женщины) в использовании цифровых решений, что обеспечило им доступ к финансированию в размере более 40 млн долл. США. В партнерстве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, компанией «Виза» и Голландским банком развития предпринимательства ФМО ФКРООН предоставил субсидию компании «Буст капитал» в Камбодже для запуска цифровой микрофинансовой платформы, с помощью которой предприятия, возглавляемые женщинами, могут подавать

заявки на получение цифровых онлайн-займов и получать такие займы в течение нескольких минут. В платформу встроена программа повышения финансовой грамотности. Деятельность компании «Буст кэпитал» охватывает 100 000 предприятий, 1715 из которых получили от нее займы на общую сумму 1,7 млн долл. США, а также компания обеспечила подготовку более 21 000 камбоджийцев (84 процента из которых составляют женщины), направленную на развитие у них базовых навыков финансовой грамотности.

Финансирование проектов в области климата, «чистой» энергетики и биоразнообразия

46. Система адаптации жизни к местным климатическим условиям («ЛоКал») использует межбюджетные трансферты в целях создания стандартизированного и признанного на международном уровне странового механизма для обеспечения доступа к финансовым средствам, предназначенным для борьбы с изменением климата, и их распределения в интересах местных органов управления и соответствующих сообществ. «ЛоКал» придерживается основанного на участии всего общества подхода к финансированию и продвижению мер адаптации под местным руководством. В настоящее время реализация этого подхода осуществляется или предусмотрена в 34 странах Африки, Азии, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона. «ЛоКал» упоминается в Дохинской программе действий для НРС и позиционируется различными переговорными группами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата как пример существующего рыночного подхода в соответствии со статьей 6.8 Парижского соглашения. Кроме того, в соответствии с документом 14093:2022 Международной организации по стандартизации (ИСО), озаглавленным «Механизм финансирования мер адаптации к изменению климата на местном уровне — Основанные на результатах деятельности субсидии, направленные на обеспечение сопротивляемости к изменению климата — Требования и руководящие принципы», деятельность «ЛоКал» признается в качестве стандарта деятельности по обеспечению финансирования для борьбы с изменением климата и оказанию соответствующей помощи на местном уровне.

47. На сегодняшний день «ЛоКал» привлекла к участию 332 местных органа управления и охватила в общей сложности 15,6 млн человек посредством реализации небольших инвестиционных проектов, нацеленных на повышение устойчивости к последствиям изменения климата. В 2022 году система «ЛоКал» обеспечила финансирование в размере 21,2 млн долл. США во всех регионах и странах реализации программы. В Мозамбике в трех провинциях была создана климатоустойчивая инфраструктура, общая стоимость которой составляет 2,97 млн долл. США, а также было построено двадцать восемь климатоустойчивых объектов водоснабжения, санитарии, образования и здравоохранения, обеспечивающих надежный доступ к услугам для 665 000 человек в районах, затронутых климатическими бедствиями. В Гамбии в 32 районах было реализовано 34 проекта инвестиций в меры адаптации на сумму 720 000 долл. США, в том числе в строительство скважин, работающих на солнечных батареях; комплексное садоводство и огородничество; птицеводство и животноводство; лесопитомники и климатоустойчивую дорожную инфраструктуру. Благодаря инвестиционным проектам «ЛоКал», реализованным на основе схемы «Деньги за труд», было создано 5086 временных рабочих мест, 26 процентов из которых занято взрослыми женщинами, а 76 процентов — молодежью.

48. В рамках Программы страхования и адаптации к изменению климата в Тихоокеанском регионе ФКРООН было успешно внедрено 15 новых и усовершенствованных цифровых продуктов финансирования и страхования в связи с климатическими рисками и рисками бедствий в Фиджи, Тонге и Вануату и

обеспечена цифровая регистрация 5287 пользователей, более половины из которых составляют женщины. Покрытие по этим страховым продуктам обеспечивает финансовую защиту наиболее уязвимых групп населения. Выплаты осуществляются с помощью системы «кошельков» мобильных денег, и для их получения не требуется проведение оценки потерь или ущерба.

49. ФКРООН содействует доступу к финансированию во всех звеньях производственно-сбытовой цепи экологически чистой энергетики — от потребителей до предприятий и более крупных инвестиционных проектов — в целях расширения доступа к экологически чистой энергии для домохозяйств с низким уровнем дохода. В 2022 году составляющие портфель ФКРООН компании, занимающиеся чистой энергетикой, продали более 86 000 энергетических продуктов, которыми пользуются 420 000 человек. С начала реализации программной деятельности в Уганде, Эфиопии, Буркина-Фасо и Демократической Республике Конго компании, получающие поддержку ФКРООН, продали 1,9 миллиона энергетических продуктов, которыми пользуются 9,5 миллиона человек и которые позволяют нейтрализовать выбросы двух миллионов тонн углекислого газа.

50. В Уганде компании, входящие в состав Фонда конкурсного финансирования деятельности по использованию возобновляемых источников энергии ФКРООН, продали более 23 000 установок для приготовления пищи и солнечных установок и содействовали повышению качества жизни более чем 4,3 миллиона человек посредством создания условий для экономии денежных средств, получения доходов, снижения степени загрязненности воздуха в помещениях и сокращения масштабов вырубki лесов. При поддержке ФКРООН было также создано более 3000 рабочих мест с полной занятостью, частичной занятостью и со сдельной оплатой труда во всех звеньях производственно-сбытовой цепи возобновляемых источников энергии.

51. В Буркина-Фасо ФКРООН в 2019 году запустил Фонд возобновляемой энергии для обеспечения жизнестойкости при использовании финансовых средств, выделенных Люксембургом. Этот фонд способствует расширению доступа населения Буркина-Фасо к «зеленым» и устойчивым решениям в области энергетики. 16 компаний, входящих в состав Фонда, продали в 2022 году более 1670 устройств для приготовления пищи и 1200 устройств, работающих на солнечной энергии, включая многофункциональные платформы, холодильные и ирригационные установки, работающие на солнечной энергии, киоски для зарядки устройств, работающие на солнечной энергии, системы экологически чистого приготовления пищи и домашние солнечные энергосистемы.

52. В 2022 году ФКРООН создал стратегическое партнерство с Альянсом за экологически чистые способы приготовления пищи. Партнерство уделяет основное внимание масштабированию решений, опирающихся на инновационные модели финансирования, в целях обеспечения условий для экологически чистого приготовления пищи и задействует растущие рынки торговли углеродными квотами. Это сотрудничество основывается на текущей работе с инициативой «Устойчивая энергетика для всех» и Глобальной ассоциацией автономного освещения в целях содействия стандартизации показателей эффективности и увеличения потока инвестиционных предложений.

53. ФКРООН выступает в качестве управляющего фондом CookFund в Танзании — одного из ключевых элементов программы «Комплексный подход к устойчивым решениям для приготовления пищи», созданной правительством страны в сотрудничестве с Европейским союзом. Фонд CookFund предоставляет финансовую и техническую поддержку для ускоренного внедрения решений, основанных на экологически чистых способах приготовления пищи, что ведет к улучшению состояния окружающей среды, созданию рабочих мест и

расширению возможностей для ведения предпринимательской деятельности. В 2022 году ФКРООН утвердил предоставление средств в размере 1,47 млн долл. США в качестве финансовой поддержки для 16 малых и средних предприятий, участвующих в поставке технологий экологически чистого приготовления пищи. По прогнозам, реализация первого этапа программы принесет пользу более 14 000 конечных пользователей, проживающих преимущественно в городских районах.

54. ФКРООН руководит работой секретариата Глобального фонда коралловых рифов — механизма финансирования с участием широкого круга доноров для защиты и восстановления коралловых рифов — в сотрудничестве с ПРООН и ЮНЕП. В 2022 году число охваченных инициативой стран увеличилось вдвое и достигло 12, расширилась коалиция государственных и частных партнеров, число которых почти достигло 50, увеличился до 190 млн долл. США общий объем мобилизованных ресурсов и в ускоренном порядке были приняты меры по привлечению внимания мировой общественности к кризису, с которым сталкиваются коралловые рифы. Инвестиционная программа по обеспечению устойчивости рифов Miamba Yetu в Кении и Танзании — это инициатива с бюджетом 40 млн долл. США, в рамках которой заинтересованные стороны призваны поддерживать предприятия, деятельность которых идет на благо коралловым рифам, в течение следующих 10 лет. В 2022 году партнеры разработали ряд перспективных с точки зрения финансирования проектов в области экологического туризма, обращения с отходами, рыболовства и землепользования.

Финансирование устойчивых продовольственных систем

55. В качестве мер, принятых по итогам участия в Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, ФКРООН расширил свою поддержку усилий по разработке и реализации финансовых решений для осуществления муниципальных инвестиций и инвестиций малых и средних предприятий в устойчивые продовольственные системы, способствующие укреплению продовольственной безопасности, включая инновационные решения, основанные на частном или смешанном финансировании, цифровые финансовые решения и финансирование преобразований на местном уровне, работая в тесном сотрудничестве с другими партнерами Организации Объединенных Наций.

56. В Бангладеш ФКРООН в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций оказывал поддержку цифровой краудфандинговой платформе iFarmer, призванной расширить доступ фермеров к финансированию. В 2022 году благодаря поддержке было создано 200 центров сбора продукции, которыми воспользовались 10 000 фермеров. На сегодняшний день с помощью платформы iFarmer 82 000 фермеров получили финансовую и техническую поддержку в форме субсидий ФКРООН. ФКРООН также предоставил возмещаемую субсидию неправительственной организации и социально ориентированному предприятию «ГУК инклюзив энтэрпрайз, лимитед», которое занимается развитием местной цепочки поставок продуктов питания. В результате был создан центр хранения и сбыта для 5000 фермеров, выращивающих сладкий картофель. Шестьдесят процентов из числа участвующих фермеров составляют женщины.

57. В Бурунди ФКРООН выделил финансовые средства в размере 200 000 долл. США, из которых 150 000 долл. США было направлено в гарантийный фонд, а 50 000 долл. США — в Женский национальный банк, чтобы обеспечить более доступные займы для возглавляемых женщинами ММСП, участвующих в производственно-сбытовой цепочке продуктов питания. Ожидается, что эта инициатива позволит сократить потери продовольствия и

расширить бюджетные возможности на местном уровне за счет увеличения сбора налогов с финансируемых сельских предприятий.

58. В Непале ФКРООН и компания «Кети», являющаяся крупнейшим участником онлайн-рынка продуктов питания, оказали поддержку 8000 мелких фермеров в получении доступа к рынку. В рамках проекта оказывалось содействие в оформлении беззалоговых сельскохозяйственных займов для 300 фермеров (50 процентов из которых составляют женщины) посредством партнерства с компанией «Непал мерчент бэнкинг энд файненс». ФКРООН также оказал поддержку 43 000 мелких фермеров (83 процента из которых составляют женщины) в Камбодже и Индонезии в получении доступа к рынкам, подготовке и финансированию посредством использования цифровых решений. В Индонезии ФКРООН способствовал созданию информационно-технологической финансовой платформы для кредитования, на которой было зарегистрировано 27 000 мелких фермеров (65 процентов из которых составляют женщины), получивших финансирование в размере 3 млн долл. США.

Прогресс в достижении конечных результатов 2 и 3: Увеличение потоков государственного и частного финансирования и укрепление рыночных систем и совершенствование механизмов финансирования

Мобилизация и привлечение финансирования

59. Являясь структурой Организации Объединенных Наций, содействующей привлечению финансовых средств для наименее развитых стран, ФКРООН помогает прямо и косвенно привлекать государственный и частный инвестиционный капитал для устойчивых предприятий и проектов в области местного управления, включая техническую помощь, субсидирование стартового капитала, займы, гарантии и отношения со сторонними финансирующими организациями. В целом, ФКРООН содействовал привлечению более 600 млн долл. США в качестве дополнительного инвестиционного капитала для обеспечения устойчивого развития.

60. В 2022 году ФКРООН предоставил на основе результатов деятельности 375 субсидий, призванных содействовать привлечению финансовых средств, на сумму 40 млн долл. США, что способствовало мобилизации средств в форме прямого совместного финансирования и привлечению дополнительного финансирования из косвенных источников.

61. Благодаря призванным содействовать привлечению финансовых средств субсидиям на проекты по разработке новых услуг цифровых денежных переводов на сумму, оцениваемую в 4,6 млн долл. США, удалось мобилизовать дополнительные инвестиции в размере 2,6 млн долл. США, включая 600 000 долл. США в форме обязательств частного сектора.

62. В Гвинее благодаря технической помощи и капитальным субсидиям удалось привлечь 1,25 млн долл. США в виде займов от коммерческих банков для поддержки четырех агропредприятий, одного центра медицинской визуализации и одной муниципальной системы обращения с твердыми отходами. На сегодняшний день в рамках поддерживаемых проектов было создано 380 рабочих мест.

63. В Бангладеш ФКРООН сформировал учитывающую гендерные аспекты Инвестиционную платформу с участием широкого круга заинтересованных лиц, которая была официально учреждена Банком Бангладеш. С помощью этой платформы было привлечено более 1,4 млн долл. США в форме внутреннего капитала для реализации 16 инвестиционных проектов, учитывающих гендерные аспекты, и для нужд предприятий, возглавляемых женщинами.

64. Техническая помощь и субсидирование стартового капитала со стороны ФКРООН содействуют привлечению новых потоков финансовых средств на местном уровне. Например, ФКРООН в партнерстве с Организацией по освоению бассейна реки Гамбия и правительством Швейцарии управляет программой по финансированию инициативы «Голубой мир», которая обеспечивает доступ к государственному и частному капиталу, необходимому для управления водными ресурсами бассейна реки, которые принадлежат четырем странам. Портфель достигших инвестиционной готовности проектов стоимостью 1 млрд долл. США будет финансироваться за счет выпуска инновационной облигации инициативы «Голубой мир».

65. В рамках программы «Инициатива в области развития для Северной Уганды» были созданы механизмы финансирования, включая Фонд СТАРТ в партнерстве с Банком развития Уганды, для предоставления предприятиям в секторе переработки сельскохозяйственной продукции льготного финансирования. Фонд СТАРТ выделил финансирование на сумму 1,7 млн долл. США 14 сельскохозяйственным предприятиям и оказал услуги в целях развития предпринимательства еще 120 предприятиям. Более 10 млн долл. США было привлечено по линии Банка развития Уганды и посредством инвестиций предприятий-реципиентов. Предприятия, получившие поддержку, создали более 123 000 рабочих мест, из которых не менее 500 — непосредственно в самих предприятиях, а остальные — в цепочках поставок мелких фермеров. Для укрепления местных органов управления ФКРООН создал Фонд совершенствования местного самоуправления. Были осуществлены инвестиции в 17 средних инфраструктурных проектов на общую сумму 2,7 млн долл. США и привлечены дополнительные поступления от местных органов управления и других партнеров на сумму более 1 млн долл. США. Благодаря этим инвестициям были созданы рабочие места для 2000 человек, преимущественно занимающихся рыночной торговлей.

66. В рамках поддержки механизмов устойчивого финансирования со стороны ФКРООН оказывается техническая помощь, направленная на расширение бюджетных возможностей на местном уровне. В ходе подготовки 273 сотрудников местных органов управления по вопросам распоряжения поступлениями использовался инструментарий для диагностики работы налоговых органов, разработанный Международным валютным фондом (МВФ). В Сомали и Уганде в рамках инициативы «Финансирование в целях достижения долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения» в партнерстве с МВФ проводилась подготовка сотрудников местных органов управления. ФКРООН выступил одним из руководителей глобального учебного курса по управлению инфраструктурными активами в партнерстве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. При поддержке со стороны Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития ФКРООН оказал содействие в деле цифровизации процессов управления и распоряжения местными поступлениями для местных органов управления в Уганде, в результате чего средний размер налоговых поступлений увеличился более чем на 18 процентов. Академия подготовки по вопросам местного развития в Непале провела подготовку для 14 местных органов управления (1032 должностных лица), посвященную мобилизации поступлений из собственных источников, и в рамках программы Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития во взаимодействии с ПРООН и Структурой «ООН-женщины», а также ФКРООН провела подготовку для семи органов управления провинций и работающих в экспериментальном режиме местных органов управления по вопросам, касающимся среднесрочной структуры расходов с учетом целей в области устойчивого развития, присвоения кодов при планировании бюджета для обеспечения увязки с целями в области

устойчивого развития, планирования бюджета с учетом гендерных факторов и планов действий по увеличению объема поступлений.

67. Что касается займов и гарантий, то ФКРООН продолжал укреплять инвестиционные механизмы, такие как Глобальный фонд «Бридж» — механизм льготного кредитования и выдачи гарантий за счет собственных средств ФКРООН. Фонд продолжал инвестировать средства, полученные на безвозмездной основе, и обеспечивать их обращение, внедряя новые финансовые инструменты, такие как портфельные гарантии, в поддержку уязвимых и недостаточно охваченных услугами целевых пользователей на пограничных финансовых рынках.

68. В 2022 году ФКРООН завершил шесть операций на общую сумму 3,7 млн долл. США, включая выдачу четырех гарантий на сумму 621 000 долл. США, одного займа на сумму 270 000 долл. США и одну инвестицию в Фонд «БИЛД» в форме подписки на «бенефициарный пай» на сумму 2,87 млн долл. США. Кроме того, по состоянию на декабрь 2022 года еще две операции на общую сумму 510 000 долл. США были одобрены и находились на стадии согласования контрактов.

69. В Папуа — Новой Гвинее структура «ООН-женщины» и ФКРООН создали инновационную модель финансирования посредством выдачи банку «Женский микробанк, лимитед» портфельной гарантии на покрытие 25 процентов первых невыплат по займу в размере 225 000 долл. США в целях мобилизации финансовых средств для женщин-предпринимателей в размере 900 000 долл. США. Займы получили более 600 женщин, занимающихся торговлей, и женщин-предпринимателей. Портфельная гарантия направлена на устранение барьеров, препятствующих доступу женщин, занимающихся торговлей, к финансированию, посредством облегчения финансового бремени для заемщиков путем снижения требований, касающихся залогового обеспечения, с 50 процентов до 15 процентов, а также снижения применимых процентных ставок до 12 процентов.

70. Кроме того, была выдана гарантия в размере 200 000 долл. США финансовому учреждению «ФИНКА Замбия, лимитед» (Фонд помощи международного сообщества) для привлечения финансирования в размере 333 000 долл. США для предприятий, принадлежащих женщинам и возглавляемых ими, в секторе трансграничной торговли.

71. В 2022 году ФКРООН осуществил три инвестиции в форме займов и гарантий на сумму 891 000 долл. США для мобилизации 930 000 долл. США в форме прямых совместных инвестиций и параллельного финансирования.

72. По состоянию на настоящий момент ФКРООН выдал 28 займов, семь гарантий и три «бенефициарных пая» десяти странам на общую сумму 14,9 млн долл. США в таких сферах, как «зеленая» экономика, продовольственная безопасность и питание, обеспечение доступа к финансовым услугам и инновации, а также «голубая» экономика. Несмотря на важность подобных подходов, основанных на инновационных механизмах финансирования, для совершенствования этих инструментов необходимо провести оценку опыта ФКРООН. Принимая во внимание, что коэффициент неработающих ссуд составляет 26 процентов, ФКРООН признает потребность в инвестиционной стратегии для уточнения своей позиции в отношении рисков и определения целевого показателя неработающих ссуд с учетом особенностей тех рынков, на которых он ведет свою деятельность.

73. Фонды и механизмы финансирования, управляемые третьими сторонами: капитализация Фонда «БИЛД», управляемого в партнерстве с платформой «Бамбу капитал партнерз», по итогам первичного размещения достигла 49 млн

долл. США благодаря поступлениям от правительств Люксембурга и Норвегии в 2021 году и Канады, Швейцарии и Северного фонда развития в 2022 году. Кроме того, Корпорация Соединенных Штатов по финансированию в целях развития и Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития (СИДА) обеспечили снижение риска неплатежа, предоставив Фонду совместную гарантию на сумму 10 млн долл. США.

74. Хотя деятельность Фонда в 2022 году была сосредоточена на сборе средств, Фонд «БИЛД» и Фонд «Рабо» предоставили финансирование в размере 510 000 долл. США компании «Грин маунтин арабика кофе, лимитед» — принадлежащей женщинам компании по производству кофе в Руанде, рекомендованной Структурой «ООН-женщины». Благодаря займу, выданному Фондом «БИЛД» и инициированному ФКРООН, компания сможет расширяться, повысить качество своей продукции и услуг и вывести больше людей из нищеты путем прямого и косвенного создания рабочих мест для женщин и молодежи.

75. Кроме того, ФКРООН управляет Фондом технической помощи «БИЛДЕР» для подготовки инвестиционных проектов и снижения связанных с ними рисков для Фонда BUILD. Фонд получил 6 млн долл. США в форме взносов, которые будут направлены на оказание специализированной консультационной поддержки перспективным предприятиям и поставщикам финансовых услуг. В 2022 году ФКРООН принял участие в разработке ключевых инструментов оценки, формировании Комитета Фонда и найме экспертов-консультантов для наращивания объемов технической помощи в 2023 году.

76. В рамках Глобального фонда для коралловых рифов в 2022 году ФКРООН привлек Фонд «Блю БРИДЖ» в целях предоставления стартовой субсидии в размере 500 000 долл. США для создания Инвестиционного фонда Глобального фонда для коралловых рифов, который находится под управлением компании «Пегасус Кэпитал Эдвайзорс». Субсидия была использована для развития Фонда на раннем этапе: в результате Фонд получил инвестицию от Зеленого климатического фонда в размере 125 млн долл. США, что, как ожидается, позволит привлечь дополнительно 375 млн долл. США от частных инвесторов. Кроме того, Фонд «Блю БРИДЖ» одобрил выделение субсидий в размере 4,45 млн долл. США для семи устойчивых предприятий, деятельность которых направлена на восстановление коралловых рифов.

77. ФКРООН поддерживает Корпорацию кредитных гарантий Камбоджи в оказании помощи ММСП в восстановлении после пандемии COVID-19 и содействию начинающим предприятиям в секторе сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и в сфере услуг. Для устранения барьеров, препятствующих получению займов в национальных банках, Корпорация кредитных гарантий Камбоджи создала систему кредитных гарантий, которая предусматривает льготные процентные ставки и сниженные затраты на подачу заявок для малых предприятий. Корпорация кредитных гарантий Камбоджи была создана с использованием субсидии ФКРООН в размере 250 000 долл. США, призванной содействовать привлечению финансовых средств, и ее капитализация была обеспечена за счет ассигнований из государственного бюджета в размере 200 млн долл. США в 2022 году. К настоящему моменту Корпорация выдала 985 гарантийных писем: тем самым были созданы условия для выдачи займов национальными банками в размере 92,7 млн долл. США, 35 процентов из которых были предоставлены предприятиям, принадлежащим женщинам.

78. В Сенегале ФКРООН оказывал содействие Суверенному фонду стратегических инвестиций (ФОНСИС) — суверенному фонду благосостояния — в управлении Фондом расширения экономических возможностей женщин (WE!Fund) в целях долевого финансирования малых предприятий и

предоставления им займов и поддержки государственно-частных партнерств. В 2022 году фонд WE!Fund получил дополнительно 10 млн долл. США от Африканского банка развития по линии министерства финансов Сенегала.

79. В целом в привлечении капитала для механизмов финансирования ФКРООН был достигнут прогресс, однако существенная доля этих средств была получена от государственных доноров в качестве капитала с первоочередным риском убытка. Этот капитал продолжает использоваться для снижения рисков и мобилизации частных средств, и для этих целей требуется корректировка ожиданий частных инвесторов и представление проектов, которые позволят создать инвестиционную репутацию на рынках НРС. Кроме того, учитывая растущие процентные ставки и бремя задолженности, важно расширить бюджетные возможности НРС, одновременно развивая внутренние рынки капитала для ускоренного привлечения инвестиций, направленных на преобразования.

Стратегические партнерства Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

80. ФКРООН продолжал отмечать рост заинтересованности других структур системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве и получении доступа к его опыту в плане финансирования для привлечения капитала, который они смогут использовать для достижения своих целей. В 2022 году ФКРООН получил финансовые средства в размере 69,1 млн долл. США от совместных фондов Организации Объединенных Наций и 10,8 млн долл. США от других структур Организации Объединенных Наций.

81. В 2022 году ПРООН оставалась одним из основных партнеров ФКРООН в рамках десятков совместных мероприятий. Работая сообща, эти две организации получили финансовые средства от Фонда поддержки соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата (НАМА) для создания механизмов финансирования, призванных поддерживать развитие практики использования холодной цепи для хранения в Кении, и для сокращения послеуборочной потери сельскохозяйственной продукции. Эта подготовительная работа может позволить привлечь 15 млн долл. США для предоставления кредитов и гарантий. В Афганистане ПРООН и ФКРООН разработали проект по расширению доступа к финансированию для предприятий, возглавляемых женщинами: он будет реализован путем использования портфельных гарантий и механизмов регарантирования на сумму 6,2 млн долл. США.

82. Совместно с ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией в Малави ФКРООН запустил проект по предоставлению финансирования для недостаточно обслуживаемых малых и средних предприятий, особенно в агропромышленном секторе. В рамках реализации этого проекта было начато распределение 3 млн долл. США, выделенных Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития Фонду «БИЛД»-Малави.

83. В 2022 году ФКРООН подписал глобальное соглашение с Всемирной продовольственной программой о совместном финансировании, разработке и внедрении механизмов льготного финансирования для недостаточно финансируемых и инновационных предприятий, связанных с продовольственными системами, по линии Фонда «Бридж» ФКРООН. Первый проект сотрудничества был разработан для Руанды: его капитализация составит 2,5 млн долл. США, а реализация начнется в 2023 году.

84. В рамках Инициативы по консультированию в области инвестиций, финансируемой правительством Нидерландов, ФКРООН продолжал оказывать

поддержку системе развития Организации Объединенных Наций в 12 странах Африки и 27 консультативным инициативам, предоставляя консультации по вопросам политики в области финансирования развития, определяя и поддерживая устойчивые инвестиционные проекты и изучая инновационные инициативы по финансированию в целях развития, ориентированные на частный сектор и инвестиционное сообщество. В Бенине ФКРООН сотрудничал с ПРООН в деле разработки инновационной «голубой» облигации, а также с ЮНФПА в деле разработке портфельной гарантии, призванной обеспечить расширение прав и возможностей молодых сельских девушек посредством предоставления им доступа к финансовым средствам и создания возможностей для ведения предпринимательской деятельности.

85. ФКРООН и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам запустили инициативу «Города в контексте целей в области устойчивого развития», чтобы содействовать городам в получении доступа к устойчивому финансированию и устранении пробелов в финансировании муниципальной инфраструктуры. В рамках этой инициативы, реализуемой при участии широкого круга заинтересованных лиц, оказывается помощь местным органам управления в плане мобилизации и направления потоков капитала в поддержку заслуживающей финансирования и устойчивой инфраструктуры; ее реализация уже началась в Гане и осуществляется в рамках инициативы, ориентированной на города, возглавляемые женщинами.

В. Как ФКРООН добился таких результатов: анализ институциональной эффективности

86. Для ФКРООН рассматриваемый год стал рекордным по объему взносов, который достиг 170,5 млн долл. США. Вместе с тем эта положительная тенденция не относится к поступлениям средств регулярного бюджета⁵, которые составили в общей сложности 13,6 млн долл. США, что на 7,5 процента меньше, чем в 2021 году. На средства регулярного бюджета пришлось лишь 8 процентов от общего объема поступлений, что значительно ниже целевого показателя в 30 процентов, установленного Генеральным секретарем в Договоре о финансировании на 2023 год. Ожидается, что взносы сократятся почти на 40 процентов: с 9,6 млн долл. США в 2022 году до 5,9 млн долл. США в 2023 году. Сокращение объема средств регулярного бюджета ограничивает возможности ФКРООН по надзору за реализацией своих программ, что главным образом связано с задержками в наборе персонала для участия в реализации задач по ревизии, оценке и управлению по результатам. Сокращение объема средств регулярного бюджета приводит к значительному отставанию от установленного в Рамочной стратегии на 2022–2025 годы целевого показателя в 25 млн долл. США, достичь которого необходимо, чтобы обеспечить значимое присутствие во всех 46 НРС и позволить ФКРООН внедрять инновации и опробовать новые финансовые решения, а также чтобы продолжать обеспечивать высочайшие стандарты прозрачности, подотчетности и мониторинга воздействия. Число партнеров по линии регулярных ресурсов сократилось до девяти, в то время как в 2021 году их насчитывалось 11, а в 2020 году — 13.

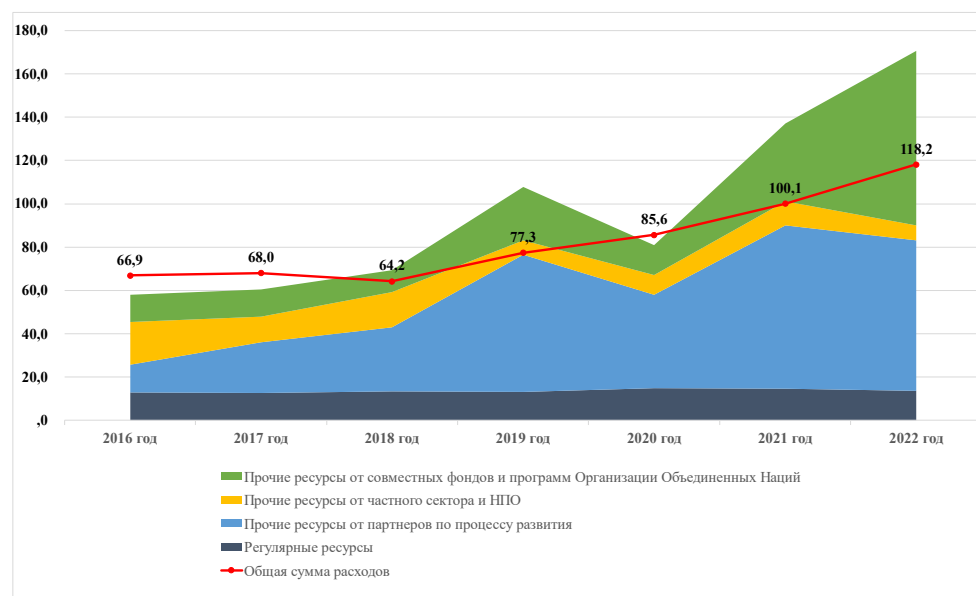
87. Объем поступлений по линии прочих ресурсов увеличился на 28 процентов, что соответствует положительной тенденции предыдущих финансовых лет: в 2021 году он составил 122,5 млн долл. США, в 2022 году — 156,9 млн долл.

⁵ Средства регулярного бюджета включают взносы ПРООН. Все данные о поступлениях и расходах за 2022 год приводятся по состоянию на 13 марта 2023 года и подлежат корректировке до публикации проверенных финансовых ведомостей ФКРООН.

США. Почти 80,4 млн долл. США, или 51,3 процента, по линии прочих ресурсов поступили от совместных фондов и структур Организации Объединенных Наций, что на 44,3 млн долл. США больше, чем в 2021 году: это свидетельствует о том, что ФКРООН продолжал укреплять партнерские отношения со структурами Организации Объединенных Наций в соответствии со своей новой Рамочной стратегией. Сорок четыре процента от общего объема поступлений по линии прочих ресурсов, или 69,6 млн долл. США, были получены от государственных партнеров, что свидетельствует о сокращении по сравнению с 2021 годом, когда их доля составила 61,6 процента (75,4 млн долл. США). Остальные 4,4 процента взносов поступили от частного сектора и неправительственных организаций, что на 4 млн долл. США меньше, чем в 2021 году. В пятерку крупнейших доноров вошли Управление целевых фондов с участием многих партнеров, Европейский союз и правительства Швеции, Швейцарии и Дании.

Рисунок 1
Поступления и расходы ФКРООН, 2016–2022 годы

(в млн долл. США)



88. Целевой фонд финансирования «последней мили» ФКРООН по-прежнему являлся одним из важных механизмов поступления низкоцелевых ресурсов: объем взносов двух партнеров в этот фонд в 2022 году составил 8,8 млн долл. США.

89. В 2022 году был зафиксирован рекордный уровень расходов в размере 118,2 млн долл. США, что свидетельствует о резком увеличении с начала цикла предыдущей Рамочной стратегии в 2018 году (64,2 млн долл. США в 2018 году; 77,3 млн долл. США в 2019 году; 85,6 млн долл. США в 2020 году; 100,1 млн долл. США в 2021 году). Увеличение связано с расширенной реализацией программ в области финансирования преобразований на местном уровне и инклюзивной цифровой экономики.

90. ФКРООН продолжал наращивать усилия по повышению операционной эффективности, рационализации процессов ведения предпринимательской деятельности и достижению экономии за счет эффекта масштаба, в частности путем выполнения рекомендаций, содержащихся в проведенном в 2021 году по заказу ФКРООН обзоре, призванном обеспечить повышение эффективности и

действенности его механизмов субсидирования и займов. Для управления своим растущим портфелем инвестиций в проекты в области устойчивого развития ФКРООН внедрил систему управления рисками, основанную на общепринятой передовой практике обеспечения «трех линий обороны» и разделения функций.

91. Тридцать семь наименее развитых стран получили инвестиции и помощь в целях развития от ФКРООН в 2022 году. В то же время ФКРООН увеличил поддержку устойчивого финансирования в целях развития и в отдельных ситуациях, не имеющих отношения к НРС, в том числе в связи с возможностями для сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Около 70 специалистов-практиков из 15 стран Азии, Африки и Тихоокеанского региона приняли участие в первом в своем роде совещании коллегиального профессионального сообщества, посвященном оценочной карте инклюзивной цифровой экономики ФКРООН — инструменту реализации политики, внедренному в 31 стране. Результатом этого мероприятия стало создание мощной сети экспертов для обмена знаниями о практике инклюзивных цифровых преобразований.

92. Политика и коммуникационная, информационно-просветительская и маркетинговая деятельность ФКРООН позволили ему позиционировать себя в качестве предпочтительного партнера в развитии финансовой архитектуры в соответствии с его уникальным мандатом как агентства по развитию и финансового учреждения, ориентированного на НРС. Эта деятельность включала активную поддержку Группы наименее развитых стран в Организации Объединенных Наций путем предоставления рекомендаций в отношении политики в области инновационных моделей финансирования, смешанного финансирования и финансирования борьбы с изменением климата в целях содействия разработке и реализации Дохинской программы действий на 2022–2031 годы. На полях семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ФКРООН организовал инвестиционный форум, посвященный НРС и объединивший высокопоставленных представителей правительств и частного сектора для определения инвестиционных приоритетов и решений для пограничных финансовых рынков.

93. В 2022 году ФКРООН продемонстрировал хорошие результаты в плане цифровых коммуникаций и активности в социальных сетях, при этом рост аудитории составил 23,8 процента по сравнению с 2021 годом, а общий чистый прирост аудитории — 41,2 процента.

94. Ревизоры вынесли в отношении финансовых ведомостей ФКРООН за 2021 год заключение без оговорок, что происходит уже десятый год подряд: это свидетельствует о его твердой приверженности повышению эффективности финансового управления, транспарентности и подотчетности. ФКРООН не имеет остающихся невыполненными рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций.

95. ФКРООН обеспечил выполнение минимальных стандартов по 15 из 17 показателей осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в 2022 году. Предварительные данные о расходах показывают, что организация потратила 10 млн долл. США (9 процентов) на конкретные приоритеты, связанные с гендерным равенством (маркер GEN3), и 69,9 млн долл. США (59 процентов) на проекты, существенной целью которых является обеспечение гендерного равенства (маркер GEN2). В 2023 году ФКРООН продолжит принимать меры по продвижению сильной гендерной архитектуры и паритета при укомплектовании штатов на всех уровнях, особенно на уровне среднего и высшего звена, где существуют пробелы в плане представленности

сотрудников-женщин. Ожидается, что на основе результатов обзора ситуации в плане гендерного равенства будет разработана гендерная стратегия ФКРООН.

96. Ревизия деятельности ФКРООН будет проведена в первом квартале 2023 года, и организация реализует на практике выводы, призванные обеспечить повышение эффективности деятельности для более активного программируемого роста в условиях сокращения регулярных ресурсов. Структуры ФКРООН будут усовершенствованы при уделении особого внимания к представленности НРС для оказания им эффективной поддержки.

С. Твердая приверженность делу оценки и обучения

97. В 2022 году ФКРООН сохранял приверженность проведению независимых оценок, потратив на них 870 606 долл. США (0,85 процента от совокупного объема ресурсов по программам) и приблизившись к целевому показателю (1 процент), установленному в соответствии с политикой ПРООН в области проведения оценок. Группа оценки ФКРООН получила две премии за выдающиеся достижения в области оценки от Независимого управления оценки ПРООН за среднесрочную оценку программы по расширению доступа к финансовым ресурсам в Мьянме и за окончательную оценку программы инклюзивных финансовых преобразований (SHIFT) СААРК. Группа оценки ФКРООН провела три оценки в 2022 году; выводы и рекомендации двух из них и извлеченные из них уроки кратко изложены ниже.

98. В рамках среднесрочного обзора осуществления Совместной инициативы ФКРООН и ПРООН по местному самоуправлению в связи с изменением климата (ЛоГИК) в Бангладеш была проведена оценка этой программы, бюджет которой составляет 37,5 млн долл. США и которая направлена на повышение осведомленности и развитие потенциала местных органов управления, уязвимых сообществ и организаций гражданского общества для решения вопросов адаптации к изменению климата на местном уровне в климатически уязвимых районах с использованием подходов, учитывающих гендерные аспекты. В выводах по итогам оценки была подтверждена актуальность проекта и его согласованность с национальной и глобальной рамочной политикой в области климата, а также успешность координации с децентрализованными административными единицами. Внедрение субсидий для повышения устойчивости к изменению климата на основе результатов деятельности и создание Фонда повышения устойчивости сообществ способствовали большей прозрачности и укреплению подотчетности на всех этапах. Оценка показала, что инициатива ЛоГИК оказала положительное влияние на жизнь тех, на кого была направлена ее реализация, и способствовала изменению мышления местных органов управления в том, что касается важности учета мер по адаптации к изменению климата при составлении планов и бюджета и инвестировании на местном уровне. Вместе с тем по параметрам устойчивости и широкого внедрения в системах управления инициатива получила низкие оценки с учетом короткого периода реализации мер реагирования, а также сбоя, вызванных пандемией COVID-19.

99. В выводах по итогам окончательной оценки проекта «Цифровые финансовые услуги» в Сьерра-Леоне — проекта ФКРООН и Центрального банка Сьерра-Леоне, направленного на укрепление финансового сектора и повышение доступности финансовых услуг путем сосредоточения внимания на инновациях в области финансовых технологий, совершенствовании регулирования финансовых технологий и распространении передового опыта — была особо отмечена актуальность поддержки целей Центрального банка, а также согласования государственной политики по реформированию финансового сектора и программ

работы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. В ходе оценки был особо отмечен вклад проекта в дело обеспечения гендерного равенства, а также развитие доверительных отношений с Центральным банком, которыми воспользовались и другие национальные партнеры по развитию. Хотя специалисты по оценке высоко оценили актуальность поддержки, оказанной финансово-технологическим компаниям, они пришли к выводу, что финансово-технологические инновации пока не привели к значительному расширению доступа к финансовым услугам из-за низкой степени распространенности смартфонов, проблем, связанных с технической интеграцией, и нормативно-правовых препятствий. Согласно рекомендации специалистов по оценке, следует принять меры, чтобы в будущем работа по поддержке финансово-технологических компаний сочетала в себе финансовую поддержку технических инноваций, посредническую деятельность и сетевое взаимодействие, обеспечивая связь между новаторами финансово-технологической отрасли и потенциальными коммерческими партнерами.

100. ФКРООН продолжал уделять приоритетное внимание инновациям и повышению качества своих оценок: все завершённые оценки были признаны Независимым управлением оценки «удовлетворительными» или «весьма удовлетворительными». ФКРООН продолжал активно участвовать в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке и остается открытым для партнерства с управлениями оценки Организации Объединенных Наций, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в совместных усилиях в рамках международной системы оценки.

III. Взгляд в будущее: ФКРООН для Дохинской программы действий

101. После Пятой конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам ФКРООН изучит, как он может использовать свою роль структуры, содействующей привлечению финансовых средств, и реагировать на потребности стран по привлечению финансирования для реализации Дохинской программы действий. В 2023 году ФКРООН готов сообразно обстоятельствам выполнять мандаты, вытекающие из доклада Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», и активно взаимодействовать со странами-членами, в частности НРС, в подготовке к политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, Диалогу на высоком уровне по вопросу о финансировании развития и Саммиту будущего 2024 года.

102. По мере того как ФКРООН вступает во второй год реализации Рамочной стратегии на 2022–2025 годы, он будет продолжать внедрять инициативы по привлечению финансирования в поддержку деятельности по достижению целей в области устойчивого развития для жителей районов «последней мили». ФКРООН находится на завершающей стадии компонентной оценки финансовых инструментов Европейского союза, что позволит организации получить доступ к финансированию Европейского союза для устойчивых инвестиций и возможности для дальнейшего расширения портфеля займов и гарантий, содействующих привлечению финансовых средств. ФКРООН также приступит к реализации инициативы «Гарантийный механизм для устойчивых городов» при поддержке Европейского союза, которая, как ожидается, позволит привлечь значительные инвестиции в устойчивую инфраструктуру.

103. На протяжении 2022 года ФКРООН закладывал основу для других будущих мер в области финансирования, призванных содействовать привлечению финансовых средств, включая основанные на смешанном финансировании решения

для сохранения природных активов, инвестиционный механизм для ускорения цифровых преобразований, поддержку стран в выпуске «зеленых» и климатических облигаций, а также финансовые решения для устойчивых продовольственных систем и продовольственной безопасности. В 2023 году ФКРООН планирует внедрить новую стратегию поддержки расширения экономических прав и возможностей женщин.
