



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
27 March 2023  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года  
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
Этика

**Деятельность Бюро по вопросам этики Программы  
развития Организации Объединенных Наций  
в 2022 году**

**Доклад Бюро по вопросам этики**

*Резюме*

Исполняя решение 2008/37 Исполнительного совета, Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представляет настоящий доклад, охватывающий его деятельность за 2022 год. В соответствии с положениями бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) доклад был в электронном виде рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики на ее 154-ой сессии 14 февраля 2023 года.

Это пятнадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики со времени его учреждения в 2007 году.

*Элементы решения*

Исполнительный совет, возможно, сочтет нужным принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики ПРООН в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в этой организации.



## Содержание

I.	Введение . . . . .	3
II.	Административная деятельность . . . . .	6
III.	Обязательные мероприятия. . . . .	7
A.	Установление стандартов и поддержка в проведении политики. . . . .	7
B.	Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности. . . . .	8
C.	Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций . . . . .	11
D.	Программа раскрытия финансовой информации за 2021 финансовый год, представленной в 2022 году . . . . .	14
E.	Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях дисциплины и/или сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований . . . . .	17
IV.	Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики . . . . .	21
V.	Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН . . . . .	23
VI.	Заключение . . . . .	23
<b>Рисунки</b>		
1.	Просьбы об оказании консультационных и других услуг в разбивке по категориям, 2022 год. . . . .	6
2.	Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2019–2022 годы . . . . .	12
3.	Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2022 год . . . . .	13
4.	Количество подателей годовых деклараций в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2019–2022 годы. . . . .	15

## I. Введение

1. Настоящий отчет представлен в соответствии с решением 2008/37 Исполнительного совета. В нем подробно описывается работа Бюро по вопросам этики ПРООН в 2022 году в соответствии с его мандатом, в котором предусмотрено, что Бюро занимается «формированием и поощрением культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплением на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами», как указано в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы».

2. Основные аспекты деятельности Бюро по этике за этот период включают в себя:

а) *активное участие в разработке политики организации и установлении стандартов.* Внутри организации это, в частности, предусматривало работу в качестве наблюдателя в Группе ПРООН по вопросам эффективности деятельности организации и члена Целевой группы ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На внешнем уровне эта работа предполагала участие в общесистемном обзоре этических стандартов от имени Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и поддержку этических функций других организаций. Более подробная информация представлена в главе III.A;

б) *увеличение примерно на 41 процент числа участников необязательных очных сессий по вопросам этики (2545 в 2021 году; 3599 в 2022 году).* Это соответствует цели дальнейшего влияния на организационную культуру посредством целенаправленных усилий в области обучения, информационно-разъяснительной работы и повышения уровня осведомленности. Более подробная информация представлена в главе III.B;

в) из 1073 рассмотренных дел 684 касались просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций по вопросам этики. Более подробная информация представлена в главе III.C, включая примеры выявленных и устраненных рисков, иллюстрирующие результативность консультационных услуг Бюро по вопросам этики;

г) *100-процентный уровень соблюдения обязательств по подаче документов в рамках программы раскрытия финансовой информации.* С учетом того, что число подавших декларации выросло примерно на 9 процентов (1569 подателей декларации в 2021 году; 1706 — в 2022 году), Бюро по вопросам этики в рамках этого процесса выпустило рекомендации по устранению рисков, связанных с конфликтом интересов, для 300 индивидуальных подателей декларации. Более подробная информация представлена в главе III.D;

е) было получено и рассмотрено шесть официальных жалоб на преследование (по сравнению с двумя в 2021 году и четырьмя в 2020 году). Более подробные сведения содержатся в главе III.E, включая информацию о случаях, в связи с которыми руководство при поддержке Бюро по вопросам этики предприняло действия для защиты конкретных лиц от возможного преследования;

ф) *сотрудничество с функциональными подразделениями по вопросам этики других организаций системы Организации Объединенных Наций* в целях содействия гармонизации, эффективности и результативности, как это подробно описано в главе III.F.

3. Бюро по вопросам этики, располагающееся в Нью-Йорке, действует в соответствии с принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности. В настоящем докладе представлена краткая информация о деятельности и достижениях Бюро по вопросам этики в 2022 году в каждой из следующих областей его мандата: а) установление стандартов и поддержка в проведении политики; б) обучение, повышение уровня осведомленности и информационно-разъяснительная деятельность по вопросам этики; с) предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций персоналу и руководителям по вопросам этики и политики, связанной с этикой; d) обеспечение осуществления программы раскрытия финансовой информации ПРООН; и е) осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований. Помимо этого, в докладе приведена подробная информация об участии Бюро в деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики в 2022 году.

4. Бюро по вопросам этики помогает ПРООН в предотвращении этических и репутационных рисков и управлении ими, а также в продвижении статуса организации как структуры, которой доверяют. Развитая организационная культура этики и добросовестности является важнейшей основой эффективного выполнения программ и мероприятий ПРООН. Бюро выступает в качестве защитника ценностей и принципов ПРООН и своей деятельностью способствует этичности в поведении сотрудников ПРООН и принятии ими решений.

5. Для эффективного выполнения мандата Бюро по вопросам этики крайне важно, чтобы эта структура пользовалась доверием и работала независимо. В своем решении 2022/16 Исполнительный совет просил бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС «сохранять и укреплять свою независимость»<sup>1</sup>.

6. В течение этого отчетного периода рамочный механизм для анализа независимости функционального звена по вопросам этики был представлен Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций, которая подготовила доклад на основе всеобъемлющего обзора функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>. В указанном докладе используется следующее определение «независимости»: ее понимают «как свободу от воздействия факторов, ставящих под угрозу способность лица выполнять свои обязанности беспристрастно, достаточно самостоятельно и без влияния извне». Объединенная инспекционная группа также представила ряд стандартов, применяемых для оценки независимости функций по вопросам этики<sup>3</sup>.

7. Принимая во внимание определение и стандарты, представленные Объединенной инспекционной группой, Бюро по вопросам этики подтверждает свою организационную независимость за этот отчетный период. Бюро было свободно от вмешательства в осуществлении своей деятельности. Оно будет продолжать следить за подходами других организаций и соответствующими рекомендациями надзорных органов, чтобы сохранять эффективность используемых методов в этом отношении. Бюро учитывает, что в своем решении 2022/16 Исполнительный совет рекомендовал «осуществлять прямое и независимое взаимодействие с Исполнительным советом по мере необходимости посредством представления докладов или проведения брифингов, в частности по вопросам, касающимся защиты сигнализирующих о нарушениях лиц от преследования».

<sup>1</sup> Решение 2022/16, п. 4 (DP/2023/4).

<sup>2</sup> JIU/REP/2021/5.

<sup>3</sup> JIU/REP/2021/5, п. 98 (цитируется определение, данное в документе JIU/REP/2018/4, п. 127) и вставка 4.

8. В докладе Объединенной инспекционной группы также рассматривалась деятельность структур по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций, и в нескольких областях была признана эффективность методов Бюро по вопросам этики ПРООН. В частности, Группа охарактеризовала Этический кодекс ПРООН как «наиболее всеобъемлющий» документ такого рода среди рассмотренных структур, отметив, что его онлайн-версия является «наиболее показательным примером образовательного и интерактивного кодекса» и что этот кодекс «может служить образцом». Объединенная инспекционная группа пояснила, что такие документы являются «ценным инструментом для формирования культуры соблюдения норм этики в организации», и отметила, что «ПРООН отличается особенно быстрым реагированием», когда речь идет о предоставлении консультаций по этическим вопросам<sup>4</sup>.

9. Опираясь на передовой опыт, признанный Объединенной инспекционной группой, Бюро продолжает играть активную роль в усилиях по содействию гармонизации в этой сфере. Это отражено, в частности, в функции директора Бюро как члена рабочей группы Комиссии по международной гражданской службе (КМГС) по пересмотру Стандартов поведения для международной гражданской службы и координатора группы Сети многосторонних организаций по вопросам этики, входящих в Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций.

10. Бюро продолжает изучать возможности для дальнейшего укрепления своих методов, а также оценивать и усиливать свое влияние на организационную культуру ПРООН. В этой связи оно будет уделять больше внимания влиянию на организационную культуру через проведение мероприятий по повышению осведомленности в вопросах этики. Эта деятельность, которая будет включать в себя тесное сотрудничество с внутренними заинтересованными сторонами, будет осуществляться в контексте различных мер, принимаемых ПРООН для достижения ключевой цели второго этапа стратегии «Кадры для 2030 года», предполагающего «преобразование культуры».

11. В 2022 году Бюро начало уделять дополнительное внимание деятельности по повышению осведомленности в вопросах этики, что позволило добиться значительных результатов благодаря проведению очных тренингов и брифингов по вопросам этики на рекордном по масштабам уровне (см. главу III.B). В то же время Бюро оказывало помощь в разработке различных организационных стратегий и стандартов (глава III.A.), поддерживало значительный уровень консультационных услуг (глава III.C.), управляло программой раскрытия финансовой информации для все более многочисленной группы заявителей (1706 человек) (глава III.D.) и рассматривало официальные жалобы на предполагаемое преследование, а также предоставляло рекомендации и поддержку, направленные на защиту отдельных лиц от потенциального преследования (глава III.E.).

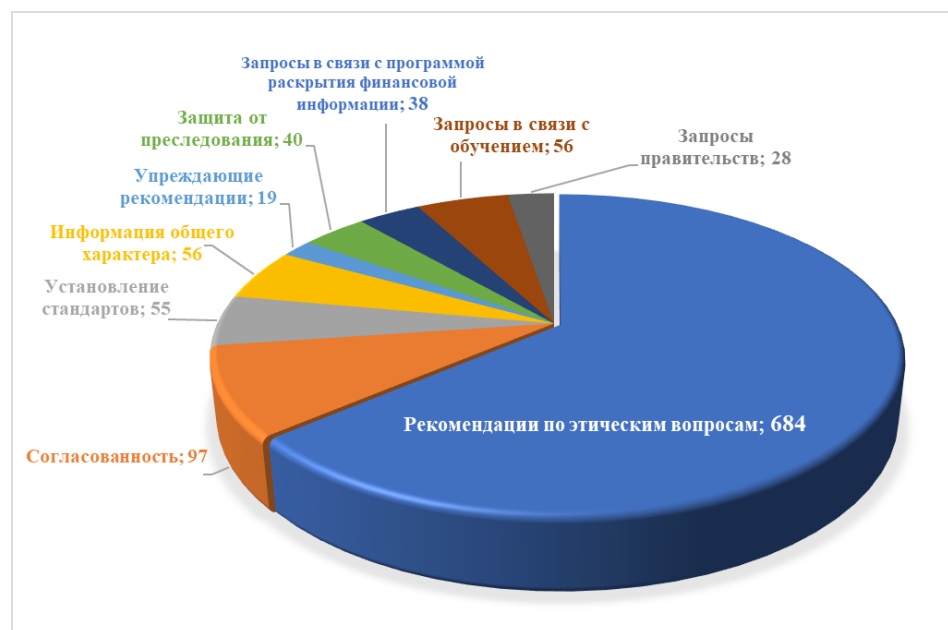
12. В 2023 году Бюро будет разрабатывать стратегию информирования и коммуникации, чтобы расширить масштаб своей деятельности и повысить ее эффективность. Ключевым фактором, способствующим более широкой деятельности по повышению осведомленности в вопросах этики и тем самым оказывающим дальнейшее влияние на организационную культуру, станет расширение сотрудничества с функциональными подразделениями по вопросам этики других организаций системы Организации Объединенных Наций. Соответствующие шаги предпринимаются в рамках Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, а также совместно с бюро по вопросам этики ЮНФПА и ЮНОПС. Дополнительная информация по этому вопросу содержится в

<sup>4</sup> JIU/REP/2021/5, пп. 176, 180, 225.

главе III.F, что также соответствует поручению Исполнительного совета, который просил «соответствующие бюро по вопросам этики представлять в своих ежегодных докладах информацию о возможностях для расширения сотрудничества в рамках полевых миссий, обучении и информационно-просветительской работе, а также об общих руководящих указаниях по вопросам этики»<sup>5</sup>.

Рисунок 1

**Просьбы об оказании консультационных и других услуг в разбивке по категориям, 2022 год**



## II. Административные вопросы

13. Бюро оказывает поддержку персоналу ПРООН по всему миру, а также персоналу Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг (УООНСЮЮ) и отделениям по делам Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) в Бонне и Нью-Йорке.

14. Должности сотрудников Бюро по вопросам этики в 2022 году занимали: директор (Д-1), советник по вопросам этики (С-5), специалист по вопросам этики (С-3) и помощник по административным вопросам (ОО-6). После выхода на пенсию бывшего директора должность директора была вакантной с января по май 2022 года.

15. Бюро по вопросам этики отмечает, что руководство одобрило просьбу Бюро о создании в 2023 году новой должности специалиста по вопросам этики на уровне С-3. Должность будет учреждена в рамках существующих бюджетных ассигнований Бюро.

<sup>5</sup> Решение 2022/16, п. 3.

### III. Обязательные мероприятия

16. В соответствии со своим мандатом по формированию и поощрению культуры этики, добросовестности и подотчетности в ПРООН Бюро по вопросам этики в течение 2022 года продолжало продвигать свою программу по вопросам этики по всем основным аспектам своей сферы ответственности.

17. Бюро сотрудничало с различными внутренними и внешними заинтересованными сторонами, включая Управление людских ресурсов, Управление ревизии и расследований ПРООН и Административную канцелярию, а также с функциональными подразделениями по вопросам этики других организаций системы Организации Объединенных Наций. Бюро регулярно взаимодействует с Консультативным комитетом ПРООН по ревизии и оценке, в том числе с целью распространения обновленной информации о ходе проведения мероприятий и с целью предоставления консультаций по приоритетным направлениям и годовому плану работы.

#### A. Установление стандартов и поддержка в проведении политики

18. В течение отчетного периода Бюро оказывало помощь в разработке организационной политики по просьбе руководства и в рамках взаимодействия с соответствующими структурными подразделениями. Бюро оказывает помощь в интеграции этических аспектов и стандартов в разрабатываемую ПРООН политику, руководящие принципы и операционные процедуры. В этой связи директор Бюро выполняет функции наблюдателя в Группе ПРООН по вопросам эффективности деятельности организации: Группа отвечает за рассмотрение и утверждение новой политики ПРООН и значимых изменений в существующей политике. Стратегии и документы, рассмотренные в рамках этого процесса, включали, в частности, стратегию обеспечения гендерного паритета, пересмотренное соглашение о службе международных сотрудников и правила в отношении соглашений о службе национального персонала. Объединенная инспекционная группа отметила участие Бюро по вопросам этики в работе этой группы как «надлежащую практику», позволяющую Бюро играть «важную роль в анализе и поддержке разработки политики, процедур и методов управления»<sup>6</sup>.

19. В 2022 году Бюро по вопросам этики работало с Бюро управленческого обслуживания ПРООН над включением информации о новой политике по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в Этический кодекс ПРООН и политику ПРООН по защите от преследования. Бюро предоставило материалы, касающиеся защиты от преследований, для использования в рамках самооценки ПРООН за 2022 год в связи с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

20. Бюро продолжало работать в качестве члена Целевой группы ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Благодаря своему участию Бюро внесло вклад в разработку и реализацию стратегий и планов действий ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств и надругательств и сексуальной эксплуатации и на 2021–2022, и 2023–2024 годы.

21. Бюро наряду с другими оперативными структурами ПРООН представило комментарии Объединенной инспекционной группе в рамках проводимого ею обзора мер и механизмов по предотвращению и преодолению проявлений

<sup>6</sup> JIU/REP/2021/5, пункт 183.

расизма и расовой дискриминации в учреждениях системы Организации Объединенных Наций.

22. В качестве представителя Коллегии по вопросам этики в Рабочей группе КМГС по стандартам поведения для международной гражданской службы Бюро по вопросам этики ПРООН участвует в общесистемных усилиях по пересмотру и обновлению этических стандартов. Приглашение КМГС принять участие в работе упомянутой группы является свидетельством значимости функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций как независимого эксперта в этой сфере. В ноябре 2022 года директор Бюро принял участие в серии заседаний рабочей группы, предложив от имени группы презентацию по ключевым вопросам, возникающим в ходе практической деятельности функционального звена по вопросам этики. Директор продолжит участвовать в рабочей группе в 2023 году.

## **В. Обучение, информационно-разъяснительная деятельность и повышение уровня осведомленности**

23. Обучение, информационно-разъяснительная деятельность и повышение уровня осведомленности являются основополагающими аспектами работы Бюро по вопросам этики. Поскольку ПРООН осуществляет свою деятельность в условиях повышенного риска по всему миру и имеет разнообразный и многокультурный кадровый состав, соблюдение ее сотрудниками единого набора этических стандартов и установок позволяет защитить репутацию ПРООН и целостность процесса осуществления ее программ.

24. Поскольку этическая культура любой организации укрепляется благодаря наглядной приверженности ее руководства нормам этического поведения, Бюро проводит брифинги по вопросу этичного управления, призванные закрепить нужный «тон» на уровне руководства и «настроение» на уровне среднего звена.

25. Количество участников занятий по вопросам этики дает представление об охвате инициатив в этой области, однако Бюро считает, что при разработке и оценке этих мероприятий было бы полезно иметь дополнительную информацию о качестве достигнутых при этом результатов. В 2022 году Бюро изучало новые методы оценки своей деятельности, включая пробные опросы, касающиеся осведомленности об ожидаемых стандартах, и отзывы о содержании занятий. Большинство участников опроса сообщили, что после участия в учебном мероприятии они стали лучше понимать этические стандарты. Бюро будет продолжать использовать механизм опросов, изучая при этом другие способы оценки проведенных мероприятий.

### *Очные занятия*

26. В дополнение к онлайн-курсам важным средством углубления понимания стандартов поведения и прямого взаимодействия с персоналом по вопросам, связанным с этикой, являются очные занятия. Благодаря активной информационно-просветительской деятельности и увеличению количества запросов от структур ПРООН по всему миру на проведение учебных занятий по этике, число сотрудников, прошедших обучение в очном режиме или участвовавших в информационно-разъяснительной работе и мероприятиях по повышению осведомленности, значительно выросло за последние отчетные циклы. Если в 2021 году в очных занятиях приняли участие рекордные на тот момент 2546 человек, то в 2022 году это число увеличилось до 3599 человек.



27. После снятия ограничений на поездки, обусловленных COVID-19, Бюро осуществило несколько поездок на места, продолжая при этом проводить большинство своих сессий на онлайн-платформах. Онлайн-занятия, включающие инструктаж по таким вопросам, как политическая деятельность и использование социальных сетей, были проведены для сотрудников ПРООН, работающих в Барбадосе, Гаити, Гватемале, Грузии, Косово<sup>7</sup>, Коста-Рике, Кыргызстане, Мали, Мозамбике, Монголии, Нигере, Пакистане, Парагвае, Перу, Республике Конго, Сомали, Тунисе, Уругвае и Шри-Ланке. Занятия проводились на индивидуальной основе Бюро по вопросам этики, а также в сотрудничестве с партнерскими подразделениями, например в формате совместных брифингов с Управлением по ревизии и расследованиям ПРООН, Канцелярией Омбудсмена и Управлением людских ресурсов по темам организационной политики, процедур и услуг, связанных с заявлениями о предполагаемых сексуальных проступках. Бюро провело онлайн-занятия по вопросам этики для Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН, Регионального центра ПРООН в Панаме, резервных советников ПРООН и ФКРООН. Бюро провело тренинг по этике закупок для сотрудников отдела закупок Регионального бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств.

28. В сотрудничестве с Управлением людских ресурсов Бюро разработало новую серию вебинаров «Вопросы этики на начальном этапе», предназначенную для новых сотрудников в рамках программы подготовки к работе в ПРООН. Серия была запущена в декабре 2022 года; дальнейшие занятия будут проводиться в ближайшее время.

29. В 2022 году Бюро организовало выезды в четыре места. В ходе поездки в представительство ПРООН в Азербайджане и в региональный центр ПРООН в Стамбуле представители Бюро по вопросам этики провели групповые занятия по этическим стандартам ПРООН, а также консультации с руководством и отдельными сотрудниками. Было проведено несколько групповых занятий, в том числе по формированию культуры открытого выражения своего мнения и поощрению уважительных отношений на рабочем месте. Одно из занятий завершилось тем, что несколько сотрудников приняли участие в проводимой под руководством директора Бюро церемонии принятия присяги/торжественных обещаний. В Стамбуле представители Бюро встретились с представителями Комитета ассоциации персонала, при этом несколько сотрудников получили советы и рекомендации в ходе конфиденциальных личных консультаций.

30. Другая выездная миссия, в представительства в Копенгагене и Куала-Лумпуре, была организована в рамках кампании по повышению осведомленности в вопросах этики; эта кампания была разработана совместно с руководством Единого глобального центра обслуживания ПРООН. Центр предоставляет услуги по кадровым и финансовым вопросам и закупочным операциям для деятельности ПРООН в более чем 170 странах и территориях, а также оказывает поддержку партнерским организациям. Учитывая эту роль, а также то обстоятельство, что значительная часть сотрудников Центра пришла в ПРООН относительно недавно, упомянутая кампания имела целью помочь персоналу обстоятельно ознакомиться с Этическим кодексом ПРООН, включая принципы, ставшие основой его стандартов поведения, и то, как они применяются в таких аспектах, как конфликт интересов, поощрение уважительных отношений на рабочем месте и реагирование на возможные проступки. Сотрудникам Центра, работающим в других местах (Аддис-Абеба, Амман, Бангкок, Дакар, Стамбул и Панама), было предложено присоединиться к проекту в онлайн-режиме. На занятиях была

<sup>7</sup> Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

хорошая посещаемость, и директор снова провел церемонии принятия присяги/торжественных обещаний. Несколько сотрудников воспользовались возможностью получить конфиденциальные личные консультации по вопросам этики.

#### *Информационные мероприятия для старшего руководства*

31. Учитывая важность роли руководящего состава ПРООН в поддержании культуры соблюдения этических норм во всей организации, директор Бюро провел дополнительные информационные мероприятия по вопросам этики, в том числе в связи с проверкой на предмет наличия конфликта интересов, для новых членов группы старших руководителей ПРООН и других вновь назначенных должностных лиц уровня Д-1 и выше.

32. Директор внес свой вклад в программу выездного семинара ПРООН «Лидеры для 2030 года». Директор поддержал разработку тематического исследования, призванного оказать содействие старшим руководителям ПРООН в принятии решений с учетом рисков, выступил в качестве докладчика на соответствующем онлайн-мероприятии и принял участие в дискуссионном форуме с другими независимыми структурами.

33. Последовательное участие директора в таких инициативах помогло укрепить на самом высоком уровне ПРООН значимость внедрения этических норм в оперативную и программную деятельность организации.

#### *Онлайн-курс «Этика и добросовестность в ПРООН» и другие модули занятий по этике*

34. Программа обучения Бюро по вопросам этики включает в себя обязательный онлайн-курс, представленный на нескольких языках. По состоянию на 31 декабря 2022 года курс прошли 20 520 сотрудников ПРООН, в том числе 3903 новых сотрудника, завершившие курс в 2022 году.

35. Кроме того, на онлайн-учебной платформе, используемой в ПРООН, Бюро предлагало на добровольной основе пройти три мини-курса по этике, касающиеся предотвращения конфликтов интересов, программы раскрытия финансовой информации и защиты от преследований. По состоянию на конец 2022 года курс, доступный на нескольких языках, закончили 2116 человек.

#### *Прочие мероприятия по повышению осведомленности и распространению информации*

36. Подготовка и распространение информационных и методических материалов по этике имеет решающее значение для укрепления этических стандартов и требований и формирования единой этической культуры в ПРООН. Бюро разработало комплексный набор учебных материалов по этике, чтобы обеспечить персонал ресурсами и знаниями, необходимыми для принятия обоснованных решений согласно этическим принципам. К числу основных учебных материалов по этике относятся: а) Этический кодекс ПРООН (признанный «наиболее всеобъемлющим» документом такого рода среди организаций, включенных в обзор)<sup>8</sup>; б) «Куда обращаться в случаях необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН»; в) бюллетени по этическим вопросам в связи с внешней деятельностью, политической деятельностью, использованием социальных сетей и публикациями в личном качестве; д) информационные брошюры о работе Бюро по вопросам этики, предотвращении конфликтов интересов, защите от

<sup>8</sup> JIU/REP/2021/5, п. 177

преследований и раскрытии финансовой информации; и d) ежегодный бюллетень на тему подарков и личного поведения. Для обеспечения доступности все выпускаемые информационные материалы переводятся на несколько языков.

37. Помимо распространения этих материалов в ходе всех учебных и информационно-разъяснительных мероприятий и мероприятий по повышению уровня осведомленности, все методические материалы доступны в интранете Бюро по вопросам этики, а ключевые материалы также размещены на общедоступном Интернет-сайте. В 2022 году на Интернет-сайте было зарегистрировано 5167 посещений, при этом на сайте для персонала в интранете было отмечено 7952 просмотра страниц. Опираясь на признание того, что Бюро по вопросам этики является одним из «пионеров в использовании социальных сетей»<sup>9</sup> для поддержки просветительской деятельности, Бюро планирует расширить использование каналов социальных сетей для активного продвижения этических стандартов в ПРООН.

38. После внесения изменений в политику ПРООН по защите от преследований в декабре 2021 года, в 2022 году Бюро выпустило для всех сотрудников информационный бюллетень на нескольких языках о защите от преследований. В бюллетене содержится ссылка на пересмотренную политику по этому вопросу и четко объясняется, как она работает на практике, в том числе в бюллетене указано, как обратиться в Бюро по вопросам этики за защитой от преследований.

39. Бюро стремится содействовать пониманию сути структуры ПРООН и ее деятельности в государствах-членах посредством регулярного взаимодействия и коммуникации. В течение отчетного периода Бюро провело несколько встреч с представителями государств-членов, чтобы ответить на вопросы, касающиеся созданной в ПРООН системы защиты от преследований и роли Бюро в отношении надзора и подотчетности в ПРООН.

## **С. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций**

40. Бюро по вопросам этики, предоставляя сотрудникам конфиденциальную консультационную помощь по этическим вопросам, играет важную роль в деле утверждения этических стандартов и культуры ПРООН. По мнению ОИГ, этот аспект мандата Бюро по вопросам этики является «основ[ой] превентивной и предупредительной работы функционального звена по вопросам этики и достижения «культуры этики»»<sup>10</sup>. Предлагая персоналу и руководству обоснованные беспристрастные рекомендации по соответствующим направлениям деятельности, а также разъясняя ожидания организации в отношении применимых правил и политики, Бюро оказывает поддержку всему персоналу в принятии соответствующих решений, способствующих продвижению работы и интересов ПРООН. Консультации по вопросам этики помогают сотрудникам более эффективно выявлять и устранять потенциальные конфликты интересов, а также решать другие сложные и деликатные вопросы на рабочем месте до того, как они перерастут в более серьезные проблемы для организации. Бюро играет важную роль в управлении рисками ПРООН, выступая в качестве проверенного консультативного механизма, который может как предостеречь от предполагаемого курса действий, так и предложить более подходящие варианты.

41. Памятуя о своей важной консультативной роли и функции места, где сотрудники могут конфиденциально высказать свои опасения и получить

<sup>9</sup> JIU/REP/2021/5, п. 191.

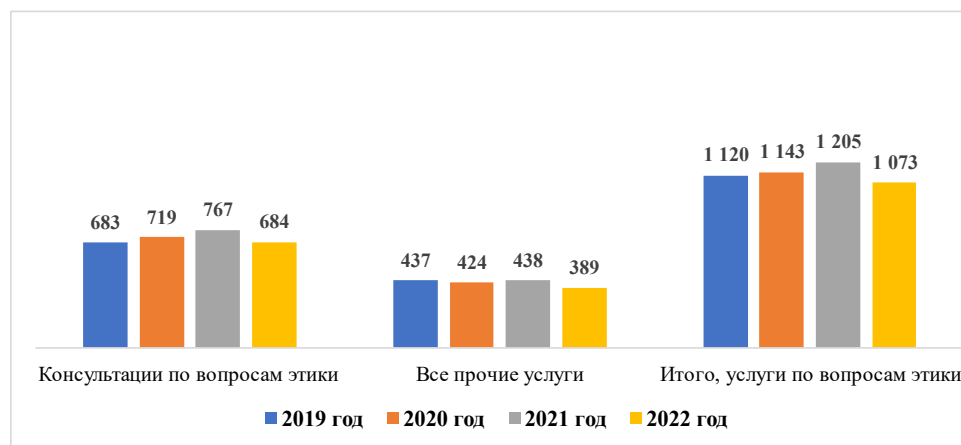
<sup>10</sup> JIU/REP/2021/5, п. 216.

рекомендации, Бюро приложило значительные усилия для повышения осведомленности о своих услугах в рамках всей ПРООН. Помимо выполнения задачи по предоставлению четких, надежных и прагматичных рекомендаций Бюро сохраняет приверженность принципу оперативного реагирования, предоставляя запрашиваемые рекомендации в течение 24 часов (одного рабочего дня) после получения соответствующей информации по делу. Бюро смогло сохранить установленный стандарт оперативного реагирования в течение всего отчетного периода, включая период с января по май 2022 года, когда должность директора была вакантной. Благодаря своей неизменной приверженности своевременному и качественному предоставлению консультаций Бюро по-прежнему пользуется высоким доверием в ПРООН, а персонал и руководство регулярно обращаются в этот орган за рекомендациями и отзывами перед принятием решений. Объединенная инспекционная группа отметила, что «своевременность предоставления консультаций по вопросам этики является ключевым фактором доверия со стороны сотрудников», подчеркнув, что «ПРООН выделяется особенно быстрым временем реагирования», и добавив, что это «надлежащая практика и что она должна быть принята во внимание функциональными звеньями по вопросам этики других организаций при определении конкретных сроков для реагирования на просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики»<sup>11</sup>.

42. Как показано на рисунке 2 ниже, в 2022 году Бюро рассмотрело 1073 служебных дела, 684 из которых были просьбами о предоставлении консультаций по вопросам этики. Сокращение количества служебных дел по сравнению с 2021 годом объясняется временным сокращением возможностей Бюро в первой половине 2022 года, которое было обусловлено увеличением объема работы по другим вопросам, в частности увеличением числа рассмотренных деклараций о раскрытии финансовой информации (этот вопрос отдельно рассматривается в главе III.D ниже).

Рисунок 2

**Консультации по вопросам этики как компонент общего объема услуг, 2019–2022 годы**



43. За отчетный период 63 процента дел, рассмотренных Бюро по вопросам этики, касались просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций по вопросам этики (в 2021 году консультации по вопросам этики составили 64 процента от общего числа рассмотренных дел). Как показано на рисунке 3 ниже, Бюро предоставляет консультации по широкому кругу вопросов, включая

<sup>11</sup> [JIU/REP/2021/5](#), пп. 225, 226.

следующие: осуществление внеслужебной деятельности; участие в политической деятельности; внутренние процедуры сообщения о предполагаемых нарушениях; конфликты интересов; принятие наград, подарков и почестей; и связанные с этикой проблемы трудовых отношений. В случае, когда затронутые вопросы и проблемы выходили за рамки мандата Бюро по вопросам этики, сотрудников направляли в другие соответствующие подразделения, включая Управление ревизии и расследований ПРООН, Управление людских ресурсов, Канцелярию Омбудсмана, Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций и Ассоциацию персонала ПРООН/ЮНФПА/Структуры «ООН-женщины»/ЮНОПС, для обеспечения последующего решения возникших проблем. По запросу Бюро оперативно предоставляло сотрудникам копии Этического кодекса ПРООН, справочник «Куда обращаться в случаях необходимости» и другие учебные и методические материалы по этике.

Рисунок 3

### Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2022 год



44. Как и в предыдущие отчетные циклы, наибольшее количество предоставленных консультаций касались запросов на осуществление внеслужебной деятельности, включая членство в совете директоров некоммерческих организаций в личном качестве; ограниченную внешнюю занятость на неполный рабочий день, например преподавание в университете; и внешние публикации. В качестве мер контроля рисков Бюро проводит анализ предлагаемой внеслужебной деятельности, чтобы удостовериться в том, что данная деятельность не противоречит функциям обратившегося с соответствующей просьбой сотрудника в рамках ПРООН или его основополагающим обязательствам быть независимым, беспристрастным и лояльным ПРООН и не идет вразрез с интересами организации. В случаях, когда Бюро рекомендует руководству ПРООН одобрить просьбу сотрудника, оно прилагает список условий, которые должен соблюсти податель заявки, чтобы предотвратить возникновение конфликта интересов.

45. Как сообщалось ранее, в конце 2021 года Бюро в сотрудничестве с Управлением информационно-технического обеспечения ПРООН внедрило

онлайн-систему подачи и утверждения заявок на участие во внешних мероприятиях для сотрудников ПРООН. В настоящее время эта новая онлайн-система интегрирована в UNall Service Portal — платформу управления услугами, используемую ПРООН для кадровых, финансовых и операционных вопросов и закупочных услуг, — что значительно повысило эффективность обработки запросов на участие во внешних мероприятиях.

46. Что касается выявления и предотвращения рисков, то в 2022 году Бюро рекомендовало запрашивать у персонала ПРООН, занимающегося закупками, сведения о некоторых закупочных операциях. В частности, сотрудники, занимающиеся закупками, указывали на случаи, когда участники торгов по проектам ПРООН имели в составе своих групп по составлению проектных заявок бывших сотрудников ПРООН, которые ранее имели контракты с этой организацией и работали на нее по смежным проектным вопросам. В этих случаях Бюро по вопросам этики подтверждало, что такие предложения не должны рассматриваться в свете применимых в Организации Объединенных Наций/ПРООН ограничений на работу после увольнения и что ПРООН должна следить за тем, чтобы в случае выбора такого участника торгов она не подвергалась обвинениям в злоупотреблениях и конфликте интересов в связи со своими закупочными процессами. Что касается закупок, то в 2022 году Бюро по вопросам этики рекомендовало одному из страновых отделений ПРООН повторно разместить объявление о тендере по проекту из опасений, что участие держателя контракта с ПРООН в соответствующем процессе закупок может быть воспринято как потенциальный конфликт интересов. Для защиты интересов ПРООН и добросовестности при осуществлении ее закупочной деятельности соответствующий держатель контракта с ПРООН также должен был быть исключен из участия в повторно объявленном процессе закупок.

47. В течение отчетного периода в Бюро обращались оперативные подразделения ПРООН за консультациями по вопросам найма персонала, чтобы избежать любых потенциальных или предполагаемых ситуаций конфликта интересов. Отмечая, что политика ПРООН в области родственных отношений запрещает супругам сотрудников ПРООН работать в одном и том же организационном подразделении или подчиненной структуре, Бюро по вопросам этики провело независимый анализ и представило рекомендации относительно мер, необходимых для обеспечения того, чтобы соответствующие процессы набора персонала были справедливыми и прозрачными и полностью соответствовали политике в области родственных отношений.

48. Еще одна сфера, в которой Бюро сыграло важную роль в снижении и предотвращении рисков, касается консультирования по вопросам о предлагаемой внешней деятельности, связанной с правительствами. Так, в соответствии с основными обязательствами независимости, беспристрастности и лояльности по отношению к организации, Бюро рекомендовало нескольким сотрудникам ПРООН не работать в личном качестве в государственных и контролируемых государствами структурах или аффилированных организациях, а также не участвовать в представлении интересов правительства или аффилированных с правительством органов. Бюро проинформировало сотрудников ПРООН о том, что их обязательства в отношении государственных органов запрещают им работать в личном качестве с внешними организациями, которые тесно сотрудничают с правительствами или осуществляют программы от имени государственных органов.

## D. Программа раскрытия финансовой информации за 2021 финансовый год (представленной в 2022 году)

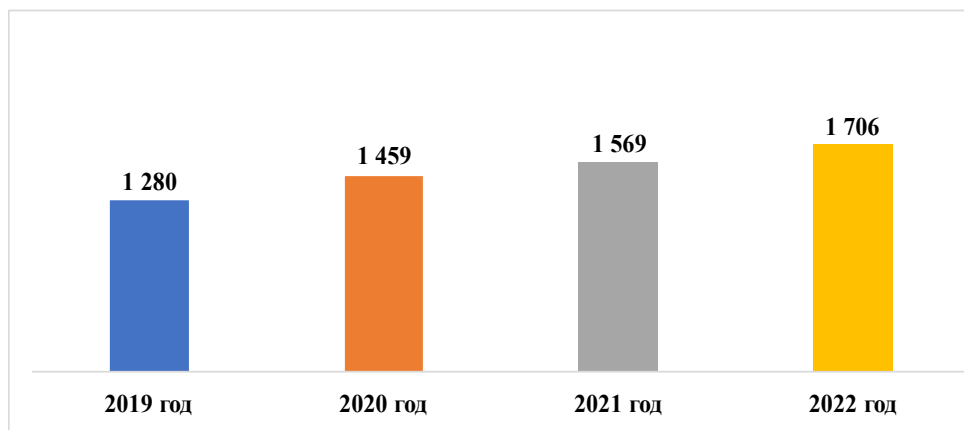
49. Ежегодная программа раскрытия финансовой информации ПРООН, находящаяся в ведении Бюро по вопросам этики, призвана выявлять, регулировать и устранять конфликты интересов между личными активами, интересами и аффилированностью того или иного лица — и его ближайших родственников — и его должностными обязанностями и обязательствами в рамках ПРООН. Программа раскрытия финансовой информации, которая распространяется на всех сотрудников руководящего звена класса Д-1 и выше, а также сотрудников, в основные обязанности которых входит закупочная и инвестиционная деятельность, направлена на обеспечение того, чтобы частные интересы не препятствовали или не воспринимались как препятствующие принятию должностных мер или решений. После рассмотрения всех представленных деклараций о раскрытии информации Бюро отбирает подгруппу лиц, подавших декларации, для отдельной проверки достоверности представленных ими сведений. Являясь официальным структурированным механизмом отслеживания конфликтов интересов, программа раскрытия финансовой информации способствует повышению прозрачности в организации и доверия общественности к ПРООН.

50. В 2022 году Бюро провело свое шестнадцатое ежегодное мероприятие по раскрытию финансовых данных. В этой программе, охватывавшей 2021 финансовый год, приняли участие 1706 сотрудников (см. рисунок 4 ниже). Лица, от которых требуется подача деклараций, определяются ежегодно в рамках механизма взаимодействия с соответствующими координаторами программы раскрытия финансовой информации на уровне страновых представительств и оперативных подразделений ПРООН согласно руководящим принципам, установленным Бюро по вопросам этики.

51. Следует отметить, что Бюро по вопросам этики ПРООН осуществляет управление программой полностью за счет внутренних ресурсов, рассматривая все заявки напрямую. Такой подход позволяет экономить средства ПРООН по сравнению с привлечением внешних подрядчиков, а также гарантирует, что все проверки будут проводиться на основе накопленного Бюро опыта работы с ситуациями конфликта интересов с учетом специфики ПРООН. Как и в ходе предыдущих циклов раскрытия финансовых данных, в 2021 году показатель осуществления этой программы составил 100 процентов.

Рисунок 4

**Количество подателей годовых деклараций в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2019–2022 годы**



52. Что касается применяемого анализа, то следует указать, что Бюро инициирует рассмотрение деклараций в рамках программы раскрытия финансовой информации в момент их получения; это позволяет незамедлительно принимать последующие меры в отношении подателей и способствует оперативному предоставлению им рекомендаций в отношении необходимых мер по уменьшению выявленного риска конфликта интересов или устранению ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

*Проверка данных и консультирование на предмет конфликта интересов*

53. Проверка финансовых деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, проходит в три этапа. Во-первых, декларации проверяются на предмет полноты представленной информации, и в случае необходимости проводится дополнительная проверка. Во-вторых, заявленное имущество, такое как акции компаний, затем рассматривается в свете любого существующего или потенциального делового взаимодействия со стороны ПРООН с соответствующей структурой. В-третьих, проводится анализ того, не противоречат ли задекларированные связи и деятельность вне организации действующим ограничениям и обязанностям, предусмотренным в соответствующих нормах и правилах о персонале. Все проверки, проводившиеся с учетом функциональных обязанностей и места службы подателей деклараций из ПРООН, имеют целью выявление фактических и потенциальных конфликтов интересов и принятие превентивных или коррекционных мер в случае обнаружения таких конфликтов.

54. В соответствии с программой раскрытия финансовой информации и применимыми положениями о персонале лица участвующие в программе и подающие декларации, обязаны сообщать, в частности, о всех соответствующих активах на сумму в 10 000 долл. США и более, принадлежащих им лично, их супругам/партнерам и находящимся на их иждивении детям. Для того, чтобы эта программа была надежным и эффективным механизмом выявления конфликтов интересов, в число ее положений было включено требование к подателям деклараций отвечать на дополнительные вопросы об аффилированности со сторонними организациями и о связях, которые потенциально могли бы повлиять на принятие должностных решений или создать впечатление такого влияния.

55. В 2022 году Бюро по вопросам этики предоставило консультации по вопросу о конфликте интересов 300 заявителям, что составляет 18 процентов от общего числа заявителей (в 2021 году Бюро предоставило такие консультации 19 процентам заявителей). Указания по необходимым действиям были даны семи заявителям в отношении ситуаций, в связи с которыми был выявлен потенциальный или фактический конфликт интересов. В двух из этих случаев речь шла о новых сотрудниках, которые, соответственно, заявили о постоянных связях с поставщиком Организации Объединенных Наций и неправительственной волонтерской сетью, сотрудничающей с Организацией Объединенных Наций. В обоих случаях, по совету Бюро, сотрудники официально прекратили свои отношения с этими организациями и удалили всю личную информацию с их веб-сайтов. В другом случае новый сотрудник заявил в своем заявлении о раскрытии финансовых данных, что он остается государственным служащим, находящимся в неоплачиваемом отпуске от своего правительства. Поскольку взаимодействие с правительством страны от имени ПРООН является одним из основных требований к выполнению функций ПРООН, Бюро по вопросам этики сообщило Управлению людских ресурсов, что это привело к возникновению явного конфликта интересов, который может быть разрешен только в случае увольнения данного сотрудника либо из правительственного органа своей страны, либо из ПРООН. После того, как Управление людских ресурсов провело



дополнительную работу с руководством соответствующего странового офиса ПРООН, сотрудник уволился из ПРООН и вернулся на свою прежнюю государственную должность. Остальные четыре случая касались незадекларированной внешней деятельности с низким уровнем риска, когда от подателей декларации потребовалось незамедлительно сообщить о внешней деятельности и получить на нее разрешение.

56. Остальные 293 дела о предоставлении консультаций в связи с раскрытием финансовой информации касались заявителей, представивших информацию, которая указывала на потенциальный риск конфликта интересов. В связи с этими делами Бюро по вопросам этики представило непосредственно самим заявителям упреждающие рекомендации, с тем чтобы в будущем они избегали любых действий, которые могут привести к возникновению конфликта интересов. Большинство этих случаев касались заявителей, члены семей которых или другие тесно связанные с ними лица работают в правительственных учреждениях и неправительственных организациях, осуществляющих свою деятельность в тех областях, в которых работает ПРООН, или в компаниях — потенциальных поставщиках ПРООН.

#### *Проверка деклараций, поданных в соответствии с программой раскрытия финансовой информации*

57. Неотъемлемым элементом программы раскрытия финансовой информации является проверка точности и полноты данных в отобранных декларациях. По завершении анализа всех представленных деклараций, Бюро выбрало 40 подателей деклараций для проверки с учетом их местонахождения, класса должности и пола. Все участники, при поддержке и содействии со стороны Бюро, своевременно завершили необходимую для проверки подачу документов от третьих сторон, что обеспечило полное соблюдение требований этого процесса в 2022 году.

### **Е. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях/или за сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований**

58. Бюро по вопросам этики обеспечивает осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований, применяемой к лицам, у которых заключены контракты с ПРООН и которые утверждают, что они подверглись негативно сказавшимся на них преследованиям или получили соответствующие угрозы в связи с представлением ими информации о нарушениях или за сотрудничество с официальным расследованием или ревизией (в соответствии с этой политикой именуется «деятельностью, подлежащей защите»). Предусматривая меры защиты, данная политика поощряет и облегчает представление сообщений о предполагаемом неправомерном поведении и сотрудничестве в проведении расследований/ревизий, тем самым расширяя возможности ПРООН по расследованию и устранению последствий поведения, которое, если о нем не сообщить и не принять меры, может привести к значительному риску или ущербу для деятельности и репутации организации.

59. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики принимает жалобы относительно преследований и проводит предварительную оценку для подтверждения того, что заявитель осуществляет деятельность, подлежащую защите, и, если это так, для установления того, была ли эта деятельность фактором, спровоцировавшим предполагаемые преследования. Если Бюро устанавливает наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований,

то дело передается для расследования в Управление ревизии и расследований. После передачи дела на расследование Бюро может рекомендовать руководству временные меры защиты до завершения процесса с целью обеспечения интересов заявителя. После независимого анализа доклада о расследовании и сопутствующих подтверждающих фактов, в частности полученных на основании свидетельских показаний, Бюро выносит окончательное решение в отношении того, действительно ли имели место преследования. Если заявитель, подавший жалобу на преследование, хочет оспорить любое заключение в отношении преследования, полученное от Бюро по вопросам этики, он может обратиться за рассмотрением к председателю Коллегии по вопросам этики.

60. В 2022 году Бюро по вопросам этики рассмотрело 40 дел, связанных с защитой от преследования. Из этих дел 34 касались, в частности, предоставления информации и рекомендаций по вопросам политики персоналу ПРООН; руководства ПРООН и внешних по отношению к организации источников; консультативной помощи конкретной структуре по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций по вопросам защиты от преследований; и комментариев Коллегии по вопросам этики в связи с рассмотрением решений о преследовании.

61. Помимо предоставления общих рекомендаций относительно содержания и реализации упомянутой политики, Бюро по вопросам этики направляло сотрудников ПРООН, обращавшихся с жалобами по поводу преследований на рабочем месте, не охватываемых этой политикой, в другие подразделения, включая Управление ревизии и расследований, Управление людских ресурсов, Канцелярию Омбудсмана и Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций. Бюро по вопросам этики также придерживалось своей политики «открытых дверей» для любых сотрудников, которые хотели бы представить обновленную информацию о делах или получить дополнительные конфиденциальные рекомендации.

62. Из 40 дел, рассмотренных в 2022 году и связанных с защитой от преследования, шесть были официальными заявлениями о преследовании, как это определено в политике ПРООН по защите от преследования. В то время как четыре из этих заявлений поступили от нынешних и бывших сотрудников ПРООН, два были получены от лиц, работающих в других структурах Организации Объединенных Наций (Бюро получило два официальных заявления в 2021 году и четыре в 2020 году).

63. В двух из шести полученных заявлений Бюро определило *prima facie* факт преследования и передало эти дела в Управление ревизии и расследований. В первом из этих дел речь шла о владельце международного контракта на предоставление кадровых услуг, работавшем над ограниченным по времени проектом, финансируемым ПРООН. Заявитель утверждал, что после того, как он подал в Управление ревизии и расследований жалобу о домогательствах со стороны своего руководителя в ПРООН и сотрудничал при проведении расследования, его руководитель принял ответные меры, решив не продлевать его контракт. Помимо передачи дела в Управление ревизии и расследований, Бюро рекомендовало руководству заявителя продлить его контракт до завершения рассмотрения дела о преследовании и назначить ему другого руководителя. Хотя руководство незамедлительно выполнило обе рекомендации, расследование было закрыто до его завершения в связи с уходом соответствующего субъекта из ПРООН. Заявитель по данному делу оставался работать в ПРООН до завершения проекта, для которого он был нанят.

64. Второй случай, когда Бюро по вопросам этики определило, что был установлен *prima facie* факт преследования, касался сотрудника аффилированной с

ПРООН организации, который заявил о злонамеренных действиях со стороны своего руководителя после подачи этим сотрудником заявления в Управление ревизии и расследований и сотрудничества в проведении расследования. Бюро передало дело в Управление ревизии и расследований в конце 2022 года. Поскольку завершение расследования ожидается в 2023 году, Бюро сообщит о результатах этого дела в своем докладе за 2023 год.

65. Что касается остальных четырех полученных заявлений, по которым Бюро решило, что *prima facie* факты преследования не были установлены, два дела касались сотрудников ПРООН, работающих в разных страновых представительствах организации. В первом случае речь шла о подрядчике, который утверждал, что его контракт не был продлен в отместку за то, что он сообщил о предполагаемых нарушениях при наборе персонала в Управление ревизии и расследований. Однако материалы дела показали, что контракт этого человека не был продлен на основании документально подтвержденных проблем с качеством работы, которые существовали до начала его деятельности, подлежащей защите. Отмечая, что Управление ревизии и расследований не инициировало никаких следственных действий по заявлению о неправомерных действиях данного лица на момент непродления контракта, не было доказательств того, что кто-либо в страновом представительстве знал о защищенной деятельности заявителя. Второе дело касалось сотрудника, который заявил о выговоре со стороны своего руководителя как ответной мере после того, как он сообщил в Управление ревизии и расследований о злоупотреблении полномочиями со стороны этого руководителя. Бюро по вопросам этики, изучив предоставленную документацию по делу, определило, что оспариваемый выговор был обусловлен соображениями, которые имели место независимо от деятельности заявителя, подлежащей защите. Хотя ни в одном из случаев не было доказано *prima facie* факта преследования, Бюро проконсультировало всех заявителей о существовании других подходящих механизмов для решения их соответствующих проблем.

66. Третий случай, когда Бюро по вопросам этики решило, что достаточных оснований для разбирательства не было, касался человека, работавшего над ограниченным по срокам проектом по контракту, находившемуся в ведении ПРООН, на оказание услуг для одной из структур Организации Объединенных Наций. Заявитель утверждал, что неудовлетворительный результат служебной аттестации и потенциальное непродление контракта имели место в отместку, в частности, за предыдущую жалобу, поданную в Управление служб внутреннего надзора, на домогательства/злоупотребление полномочиями со стороны руководителей упомянутой структуры Организации Объединенных Наций. По результатам проверки Бюро определило, что оспаривание аттестации заявителя предшествовало его деятельности, подлежащей защите. Кроме того, контракт заявителя был впоследствии продлен, что лишило упомянутую жалобу любых оснований. Хотя *prima facie* факта преследования не было установлено, заявитель согласился после дальнейших обсуждений с Бюро возобновить взаимодействие с Канцелярией Омбудсмана, с которой он взаимодействовал ранее, по вопросу оценки его работы и урегулирования отношений с его руководителем.

67. Четвертое и последнее дело касалось бывшего сотрудника ПРООН, который обратился в Бюро после получения уведомления о том, что он является объектом расследования со стороны ПРООН. Отметив, что данный сотрудник уже был уволен из ПРООН и что впоследствии было принято решение не продолжать расследование, Бюро проинформировало данное лицо о том, что, по мнению Бюро, данное дело не отвечает требованиям, которые позволяют установить *prima facie* факт преследования. Указанный заявитель обратился с просьбой рассмотреть этот вопрос к председателю Коллегии по вопросам этики, который

согласился с мнением Бюро по вопросам этики в отношении того, что в данном случае не было доказательств *prima facie* факта преследования.

68. Помимо политики защиты от преследований, руководители ПРООН должны и имеют полномочия в соответствии с правовыми механизмами ПРООН по борьбе с несоблюдением стандартов поведения Организации Объединенных Наций следить за тем, чтобы ни один сотрудник не подвергся преследованиям, и предпринимать прямые действия для предотвращения возможных преследований на рабочем месте. Что касается этих полномочий, то в 2022 году Бюро по вопросам этики во взаимодействии с руководством ПРООН рассмотрело три случая, когда сотрудники высказывали опасения по поводу преследований после подачи заявлений о нарушениях. В двух из этих случаев руководство ПРООН в инициативном порядке обратилось за консультацией в Бюро по поводу соответствующих мер по предотвращению преследований. По рекомендации Бюро принятые меры включали в себя запрет субъекту расследования представлять комментарии в ходе служебной аттестации заявителя, а также разрешение для заявителя, пожаловавшегося на нарушение, работать удаленно до завершения процесса расследования. После обращения в Бюро по вопросам этики другой руководитель одного из подразделений ПРООН временно изменил официальный порядок подотчетности лица, заявившего о нарушении, и ввел гибкий график работы на время расследования дела о домогательствах и злоупотреблении служебным положением. Бюро по этике отмечает, что подход руководства ПРООН в этих вопросах продемонстрировал приверженность обязанности проявлять заботу по отношению к тем, кто заявляет о соответствующих проступках, и созданию условий, гарантирующих, что обстоятельства дела не ухудшатся.

69. Как сообщалось ранее, в 2021 году ПРООН поручила внешнему эксперту провести камеральный анализ с целью сравнения политики ПРООН по защите от преследований с аналогичной политикой в других структурах системы Организации Объединенных Наций. Аналитик вынес шесть рекомендаций, четыре из которых были выполнены в декабре 2021 года. (Одна рекомендация, выполненная посредством изменения политики ПРООН, подразумевает внесение изменений в соответствующие соглашения; усилия в этом направлении продолжаются).

70. Две оставшиеся рекомендации касались: а) приведения определения *prima facie case of retaliation* (наличие достаточных оснований *prima facie* для инициирования разбирательства), используемого в правилах ПРООН, в соответствии с определением, принятым в Секретариате Организации Объединенных Наций; и б) расширение сферы деятельности, подлежащей защите, в соответствии с политикой ПРООН, включая взаимодействие с Канцелярией Омбудсмана. После последующего рассмотрения этих двух рекомендаций, проведенного Бюро по вопросам этики в 2022 году, политика ПРООН была пересмотрена (соответствующие поправки были обнародованы в январе 2023 года), при этом была отражена рекомендация, касавшаяся определения *prima facie* факта преследования. Однако Бюро по вопросам этики не сочло целесообразным расширять сферу деятельности, подлежащей защите, посредством включения в нее взаимодействие с Канцелярией Омбудсмана, поскольку такой пересмотр противоречил бы прямой цели политики защиты от преследований в системе Организации Объединенных Наций, предусматривающей защиту лиц, которые либо а) сообщают о нарушениях, либо б) сотрудничают в рамках санкционированного Организацией Объединенных Наций процесса ревизии или расследования. Кроме того, такой пересмотр в ПРООН противоречил бы политике Секретариата Организации Объединенных Наций и согласованной практике всей системы Организации. Поскольку Канцелярия Омбудсмана консультирует сотрудников ПРООН, обращающихся в эту структуру за конфиденциальными рекомендациями, любые преследования за взаимодействие с Канцелярией Омбудсмана будут представлять

собой потенциальное злоупотребление полномочиями (а не преследование), и о них можно будет сообщать непосредственно в Управление ревизии и расследований.

71. Бюро по вопросам этики осуществляет мониторинг практических наработок в этой области, чтобы обеспечить наличие у ПРООН надежной стратегической базы. Бюро учитывает то обстоятельство, что и в государственном, и в частном секторах повышение уверенности сотрудников в своих возможностях и их готовности сообщать о серьезных нарушениях укрепляет институциональную подотчетность и способствует борьбе с мошенничеством, коррупцией и вопиющей бесхозяйственностью в использовании ресурсов. В дополнение к регулярному контролю за тем, насколько эффективно политика ПРООН содействует достижению этих целей, Бюро по вопросам этики продолжит в своих контактах с оперативными подразделениями и руководителями ПРООН подчеркивать важность развития культуры открытого выражения своего мнения и создания на рабочем месте обстановки, свободной от преследований.

#### **IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики**

72. Бюро по вопросам этики ПРООН считает, что сотрудничество с другими подразделениями по вопросам этики является ключевым фактором, способствующим выполнению его мандата. Эффективное взаимодействие в этом отношении способствует обмену передовым опытом, расширению масштабов инициатив и продвижению последовательных согласованных этических стандартов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики являются двумя основными форумами для осуществления этой деятельности. Кроме того, в свете просьбы Исполнительного совета, содержащейся в его решении 2022/16 (п. 3), Бюро по вопросам этики ПРООН еще больше укрепило свое прямое взаимодействие с бюро по вопросам этики ЮНОПС и ЮНФПА.

73. В 2022 году Бюро продолжало активно участвовать в ежемесячных заседаниях Коллегии по вопросам этики, в состав которой входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и отдельно управляемых органов и программ. Под председательством директора Бюро по вопросам этики Секретариата Коллегия выполняет мандат по установлению единых этических стандартов и политики, а также проводит консультации по сложным этическим вопросам, имеющим общесистемное влияние. Кроме того, председатель Коллегии по вопросам этики уполномочен рассматривать, консультируясь с другими членами Коллегии, решения отдельных структур по этике, включая решения о том, что факт преследования *prima facie* не был установлен.

74. В течение этого отчетного периода, в дополнение к существующей деятельности, Коллегия по вопросам этики предприняла шаги по укреплению сотрудничества в области обучения, повышения уровня осведомленности и информационно-просветительской работы и в этой связи учредила постоянный пункт повестки дня в рамках ежемесячных заседаний для обмена информацией о планируемых миссиях, чтобы позволить персоналу других организаций также присутствовать на соответствующих сессиях, когда это необходимо. В декабре 2022 года Коллегия приняла решение о создании в 2023 году на экспериментальной основе подгруппы по коммуникации с целью обмена знаниями и передовым

опытом в области коммуникации и информационно-разъяснительной работы для наших бюро.

75. Помимо взаимодействия с функциональными подразделениями по вопросам этики в Секретариате Организации Объединенных Наций и отдельно управляемых органах и программах — через Коллегию по вопросам этики — Бюро также выступает активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Сеть по вопросам этики объединяет более 100 старших должностных лиц, занимающихся вопросами этики, из более чем 40 многосторонних структур. К их числу относятся организации, входящие в Координационный совет руководителей, который создал специальную группу в рамках Сети. Директор Бюро по вопросам этики выступает в качестве координатора этой специальной группы.

76. В течение данного отчетного периода представители Бюро по вопросам этики приняли участие в ежегодной конференции Сети по вопросам этики, которую проводит Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Помимо выполнения функций председателя на заседании Координационного совета руководителей директор Бюро по вопросам этики был приглашен для участия в дискуссии, посвященной проблемам и инновационным подходам в разрешении конфликтов интересов. Директор Бюро в своем качестве координатора Координационного совета руководителей активно взаимодействовал с другими структурами по вопросам этики.

77. Помимо взаимодействия с функциональными подразделениями, занимающимися вопросами этики, Бюро по вопросам этики ПРООН — через Коллегию по вопросам этики и Сеть по вопросам этики — заручилось поддержкой других аналогичных функциональных подразделений системы Организации Объединенных Наций в осуществлении своей собственной деятельности. Так, в 2022 году Бюро пригласило Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций оказать помощь в расширении использования испанского языка, организовав учебную презентацию на испанском языке по вопросам этики в связи с политической деятельностью для странового офиса ПРООН в Гватемале. Бюро по вопросам этики ПРООН представило эту презентацию, а затем ответило на вопросы на английском языке. Эта ценная поддержка со стороны Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций позволила обеспечить представление материалов на испанском языке, что в противном случае было бы невозможно без привлечения внешнего поставщика услуг.

78. В ответ на просьбу Исполнительного совета, содержащуюся в его решении 2022/16 (п. 3), в течение 2022 года Бюро активно взаимодействовало с Бюро по вопросам этики ЮНОПС в целях поддержки его усилий по совершенствованию своей структуры и методов. В дополнение к регулярному взаимодействию, которое имеет место между членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, Бюро внесло существенный вклад в процесс пересмотра политики Бюро по вопросам этики ЮНОПС в отношении лиц, сообщающих о нарушениях. Помимо обмена рекомендациями и учебными материалами в рамках информационно-просветительской кампании, упомянутой в пункте 29 выше, сотрудники Бюро также встретились с коллегами из Бюро по вопросам этики ЮНОПС во время командировки в Копенгаген для дальнейшего обсуждения своей практики, обмена опытом и изучения возможностей для дальнейшего сотрудничества. Бюро рассчитывает продолжить сотрудничество с Бюро по вопросам этики ЮНОПС в целях содействия гармонизации, эффективности и рациональности своей работы. Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС планируют начать в 2023 году совместную кампанию по повышению

осведомленности по вопросам этики, в рамках которой персоналу всех трех организаций будут предложены общие инициативы.

79. Бюро в 2022 году, помимо оказания поддержки другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами этики, посредством обмена процедурами и методами защиты от преследований, консультировало Координатора по вопросам этики Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с разработки первой в этой организации политики защиты от преследований.

## **V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдения этических норм в ПРООН**

80. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики подготовить рекомендации для руководства по укреплению внутриорганизационной культуры добросовестности и соблюдения норм. Бюро по вопросам этики ведет постоянный диалог с руководством о возможностях в этой связи.

81. За этот отчетный период Бюро по вопросам этики не представляло Исполнительному совету никаких рекомендаций для руководства.

## **VI. Заключение**

82. С момента своего создания в 2007 году Бюро по вопросам этики ПРООН добилось значительного прогресса в продвижении этической культуры в ПРООН. Бюро осознает, что прогресс и усилия в этой области должны иметь постоянный характер. Статус ПРООН как учреждения, заслуживающего доверия, имеет решающее значение для выполнения ее миссии по искоренению бедности при условии сохранения планеты. Это доверие зависит, в частности, от того, насколько ПРООН придерживается самых высоких стандартов этики и добросовестности. Опираясь на существующую эффективную практику, прилагая целенаправленные усилия по формированию организационной культуры путем дальнейшего повышения осведомленности об этике и пользуясь преимуществами эффективного сотрудничества с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций по вопросам этики, Бюро по вопросам этики ПРООН будет продолжать оказывать поддержку организации в выполнении этого обязательства.