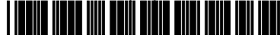


**Форум Экономического и Социального Совета
по последующим мерам в области
финансирования развития**

17–20 апреля 2023 года

**Последующие меры и обзор хода осуществления
итоговых документов по финансированию развития
и средств осуществления Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года****Финансирование устойчивого развития****Записка Генерального секретаря***Резюме*

В настоящей записке освещаются основные выводы, содержащиеся в докладе Financing for Sustainable Development Report 2023 (Доклад о финансировании устойчивого развития за 2023 год), подготовленном Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития, и дается оценка хода осуществления итоговых документов по финансированию развития. Указанный доклад был подготовлен на основе экспертных заключений, результатов анализа и данных, собранных более чем 60 членами Целевой группы. В нем анализируются мировая экономическая конъюнктура и ее последствия для устойчивого развития, устойчивые преобразования в сфере промышленности, а также позитивные сдвиги в семи областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, и соответствующие вопросы, касающиеся данных.



I. Общий обзор и основные тезисы

1. В марте 2021 года Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития предупредила об опасности расслоения в мире, которое может повлечь за собой потерю целого десятилетия для процесса развития. К 2022 году эти риски материализовались — большой финансовый разрыв превратился в разрыв в области развития. За последние 12 месяцев резкий рост цен на продовольствие и энергоносители, а также стремительное ужесточение финансовых условий еще больше усугубили проблемы многих стран, расширив масштабы голода и нищеты и обратив вспять прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития. Глобальные макроэкономические прогнозы остаются крайне неопределенными и особенно мрачными для множества самых бедных и наиболее уязвимых стран, сталкивающихся с растущим бременем обслуживания задолженности и жесткими бюджетными ограничениями. На сегодняшний день в условиях крайне сложной глобальной макроэкономической ситуации перспективы финансирования и устойчивого развития разнятся еще сильнее.

2. Если не принять меры, финансовый разрыв перерастет в долгосрочный разрыв в области устойчивого развития. Потребности в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития растут, но процесс финансирования развития не соответствует этой тенденции. По-прежнему существует потребность в оперативном оказании более активной международной поддержки уязвимым странам, включая многие наименее развитые страны, африканские страны и малые островные развивающиеся государства. При этом низкий объем инвестиций, особенно во многих развивающихся странах, усугубляет проблему разрыва в области развития. Задержка с инвестициями в устойчивые преобразования приведет к невозможности полного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения климатических целей и усугубит проблемы с финансированием в будущем.

3. Все заинтересованные стороны должны в долгосрочной перспективе сохранять целеустремленность, занимаясь при этом преодолением кризисов, надвигающихся в ближайшей перспективе. Краткосрочные действия влияют на долгосрочное развитие. Наличие множества кризисов может сократить временные интервалы, имеющиеся у политиков, инвесторов, предприятий и отдельных граждан, для принятия решений. Наличие кризисов вновь говорит о необходимости уделять долгосрочное внимание вопросам устойчивого, стабильного и инклюзивного развития. Устойчивые инвестиции в производственную деятельность могут преобразовать экономику и содействовать ее диверсификации, а также повысить устойчивость к потрясениям, включая инфляционные колебания в сфере предложения. Как указано в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2022 год, такие инвестиции также позволяют странам со временем мобилизовывать ресурсы и обеспечивать более эффективное обслуживание задолженности. Именно поэтому в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2023 год основное внимание уделяется устойчивым преобразованиям, в том числе «дорожной карте» для правительств, а также изменениям в системе финансирования.

4. Для увеличения объема средств на финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития необходимо предпринимать усилия как на международном, так и на национальном уровне. Национальные и глобальные политические рамки формируют стимулы и влияют на риски, потребности в области финансирования и потоки финансовых средств. Недавние глобальные потрясения оказали огромное давление на мировые институты и процесс глобального управления. Укрепление соответствующих глобальных политических рамок имеет решающее значение для обеспечения прогресса в

области финансирования. При этом само по себе реформирование международной системы не приведет к устойчивому развитию. Страны должны проложить свой собственный путь к достижению целей в области устойчивого развития. Такая идея отражена в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития и лежит в основе обновленного глобального партнерства в интересах устойчивого развития, согласно которым каждая страна несет главную ответственность за свое развитие, но при этом перед международным сообществом стоит задача обеспечивать благоприятные международные условия и поддержку.

5. Серии глобальных потрясений и наложившихся друг на друга кризисов усугубляют риск дальнейшей геоэкономической фрагментации и повышают актуальность реформ. Вместе с тем они также создали импульс для проведения реформ и призывов к оперативному осуществлению институциональных преобразований. В Докладе о финансировании устойчивого развития за 2023 год Целевая группа излагает свои рекомендации, в частности рекомендацию воспользоваться моментом и предпринять согласованные усилия по финансированию деятельности, направленной на своевременное достижение целей в области устойчивого развития. В результате анализа, проведенного Целевой группой, были сформулированы три основных тезиса, которые легли в основу рекомендаций, связанных со всеми областями деятельности, обозначенными в Аддис-Абебской программе действий, и они кратко изложены ниже.

6. Во-первых, необходимо незамедлительно активизировать сотрудничество в целях развития и инвестиции в поддержку достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы расширить источники международного сотрудничества в целях развития. Потребности в международном сотрудничестве в целях развития высоки как никогда. Страны, уязвимые в климатическом и долговом отношении, нуждаются в большем объеме льготных ресурсов. Гуманитарная помощь и помощь в целях развития необходимы для борьбы с растущим продовольственным кризисом. Процесс финансирования деятельности по борьбе с изменением климата не отражает усиливающегося воздействия изменения климата. Страны, предоставляющие официальную помощь в целях развития (ОПР), должны выполнять свои обязательства, при этом необходимо также активизировать все источники сотрудничества в целях развития. Кроме того, необходимо оперативно оказывать надлежащую поддержку странам, находящимся в тяжелом долговом положении, с конечной целью сокращения объема их задолженности и предоставления долгосрочных льгот.

7. Необходимо предпринимать согласованные усилия для увеличения объема инвестиций в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития и борьбе с изменением климата. Объем государственных и частных инвестиций остается низким по сравнению с предыдущими периодами, особенно в большинстве развивающихся стран. Значительное увеличение инвестиций в процесс энергетического перехода, ставшее позитивным событием, по-прежнему сосредоточено в развитых странах и Китае. Такой дефицит финансовых средств послужил основанием для призыва Генерального секретаря к осуществлению инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития в интересах значительного увеличения доступного долгосрочного финансирования развития в таких сферах, как инфраструктура, образование, социальная защита и обеспечение устойчивых структурных преобразований.

8. Во-вторых, необходимо усовершенствовать международную финансовую архитектуру, поскольку страны стремятся изменить международные организации, нормы, правила и рамочные системы. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к тому, что возникла острая необходимость в

обновлении институциональной архитектуры с учетом масштабности Повестки дня на период до 2030 года. Обсуждения реформ международной архитектуры ведутся в рамках всей международной системы, в том числе в неформальных объединениях стран, таких как Группа двадцати, Группа семи и Бриджтаунская инициатива. Такие обсуждения включены в повестку дня советов директоров Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) и органов Организации экономического сотрудничества и развития и других организаций. В Организации Объединенных Наций они являются частью дискуссий в контексте документа «Наша общая повестка дня» и процесса финансирования развития. Соответствующие усилия по реформированию учреждений и изменению норм финансовой архитектуры и связанные с ними вопросы охватывают весь комплекс областей деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий, включая следующие:

- a) создание согласованных на международном уровне норм устойчивости в интересах частных инвестиций и предпринимательской деятельности (Доклад о финансировании устойчивого развития за 2022 год, гл. III.B);
- b) изменение масштабов и задач системы банков развития (гл. III.C);
- c) создание фонда возмещения потерь и ущерба в связи с изменением климата после десятилетиями проводившихся обсуждений (гл. III.C);
- d) срочное усовершенствование механизмов решения долговых проблем, например с помощью общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, долгового инструмента, учитывающего платежеспособность государства, и других механизмов (гл. III.E);
- e) активизация и ускорение процесса распределения исторических специальных прав заимствования среди нуждающихся стран, в том числе по линии фондов МВФ и банков развития (гл. III.F);
- f) пересмотр норм международной налоговой системы, особенно правил в отношении налогообложения цифровых и глобализованных коммерческих предприятий и цифровых активов (гл. III.A);
- g) активизация многостороннего диалога по действующим многосторонним правилам и соглашениям в области инвестиций, торговли (гл. III.D) и технологий (гл. III.G) для обеспечения равных условий и баланса национальных интересов и снижения негативных побочных последствий национальной политики.

9. Эти процессы могут способствовать созданию более согласованной и эффективной международной архитектуры. Дискуссии и процессы институциональных реформ продолжаются. Они способны устранить некоторые пробелы в международной архитектуре, привести ее в соответствие с потребностями XXI века и увеличить объем финансовых средств, выделяемых на осуществление деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и борьбе с изменением климата. Однако если они будут осуществляться по частям, останутся частичными и не будут в полной мере учитывать цели в области устойчивого развития, то архитектура останется фрагментированной и не будет соответствовать целям обеспечения устойчивого развития. Процесс финансирования развития в Организации Объединенных Наций предоставляет возможность объединить эти различные направления. За предстоящим форумом Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития последуют Саммит по целям в области устойчивого развития и Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития в 2023 году,

а также Саммит будущего и проводимый раз в два года саммит в 2024 году. Чтобы получить максимальную отдачу от этих мероприятий, следует принять меры к тому, чтобы обсуждения дополняли друг на друга, являясь частью единого процесса, направленного на обеспечение согласованности реформ и их полное соответствие целям в области устойчивого развития и действиям по борьбе с изменением климата.

10. В-третьих, необходимо предпринимать действия на национальном уровне для ускорения процесса устойчивых национальных преобразований в промышленности. Реформы международной архитектуры и глобальный приток инвестиций должны сопровождаться и поддерживаться скоординированными действиями на национальном уровне. Стимулирование достижения целей в области устойчивого развития не будет успешным, если национальная политика не будет поощрять инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития внутри страны.

11. Странам необходимо укреплять стратегические подходы, в том числе на основе нового поколения устойчивой промышленной политики и комплексных механизмов финансирования. Индустриализация и структурные преобразования были историческими двигателями роста, создания рабочих мест и технического прогресса. Нынешнее оживление промышленной политики, ставшее своеобразной реакцией не только на климатический кризис и пандемию COVID-19, но и на геостратегические проблемы, открывает странам окно возможностей для осуществления устойчивых промышленных преобразований, в частности укрепления внутреннего производственного потенциала для обеспечения перехода на низкоуглеродные технологии и гендерного равенства и создания достойных рабочих мест, а также роста производительности труда и экономического роста. На национальном уровне это предусматривает, в частности, следующее:

а) осуществление последовательной стратегии устойчивой промышленной политики, согласованной с общим видением страны. Устойчивая промышленная политика должна быть тесно связана с национальными стратегиями устойчивого развития, которые могут подкрепляться комплексными национальными схемами финансирования. Она должна учитывать конкретные условия, ограничивающие факторы и институциональные механизмы страны. Комплексное планирование и финансирование, в частности на основе комплексных национальных схем финансирования, имеют важное значение для обеспечения готовности страны к использованию обновленной и более благоприятной глобальной системы;

б) формирование динамичного внутреннего предпринимательского сектора. Создания благоприятной деловой среды уже недостаточно; странам необходимо также создать благоприятные условия для стабильного ведения предпринимательской деятельности, а это предусматривает инвестиции в развитие инфраструктуры, обеспечение макроэкономической стабильности, преодоление кредитных ограничений, стимулирование устойчивого поведения (в частности, за счет установления цен на углерод) и проведение целенаправленной политики по поддержке компаний и устранению инвестиционных ограничений;

в) использование более широкого набора инструментов. Поскольку устойчивые преобразования в сфере промышленности должны быть направлены на достижение целей в области устойчивого развития, требуется более широкий набор инструментов для создания и согласования стимулов для инвестирования в устойчивое развитие;

d) оказание поддержки уязвимым группам населения, которые могут потерять экономические возможности в переходный период. В этой связи следует подчеркнуть важность универсальных систем социальной защиты, равно как и адресной поддержки, обучения и соответствующих инициатив, а также важность уделения особого внимания сельским районам, где проживает много бедных.

12. Меры в рамках Аддис-Абебской программы действий по инвестированию в устойчивые преобразования в сфере промышленности могут предусматривать следующее:

a) создание инвестиционных возможностей, в частности в виды деятельности, имеющие решающее значение для перехода к низкоуглеродным технологиям;

b) принятие мер регулирования для поддержки развития и внедрения технологий;

c) приведение налоговой и бюджетной систем в соответствие с целями обеспечения устойчивых преобразований в сфере промышленности при одновременном увеличении поступлений для финансирования государственных инвестиций;

d) сочетание инструментов в сфере предложения, в частности инвестиционных стимулов, со стратегическими государственными закупками в сфере спроса, а также установление соответствующих технических стандартов для содействия развитию национальных компаний, устойчивых инноваций и в конечном счете конкурентоспособности;

e) задействование государственных банков развития и других государственных фондов для поддержки фундаментальных исследований и разработок, инноваций на ранних стадиях и более широких инвестиций в дело достижения целей в области устойчивого развития;

f) формирование частного финансового сектора с помощью регулирующих и других мер для поощрения долгосрочного финансирования и приведения его в соответствие с принципами устойчивого развития.

13. Многие развивающиеся страны будут нуждаться в помощи по укреплению потенциала и финансовой поддержке. Международное сообщество может поддерживать усилия стран за счет оказания помощи в рамках конкретных проектов, например с помощью инструментов смешанного финансирования, согласованных с национальными приоритетами, и оказания поддержки в развитии потенциала.

14. Мир находится на переломном рубеже. Риск заключается в дальнейшей геоэкономической фрагментации и разрушении многостороннего подхода и порядка, основанного на нормах, при этом больше всего пострадают наиболее уязвимые и наименее влиятельные страны. При этом имеется возможность реформирования и укрепления многостороннего подхода с помощью международной финансовой архитектуры, обеспечивающей достижение амбициозных глобальных целей, поставленных в 2015 году, наряду с национальными мерами по инвестированию в устойчивые преобразования.

15. В условиях, когда многие процессы системного реформирования продолжают, международному сообществу необходимо выполнить закрепленное в Аддис-Абебской программе действий обещание создать согласованные и взаимодополняющие мировые торговую, валютно-кредитную и финансовую системы, одновременно обновляя обязательства с учетом меняющейся ситуации в

мире. В настоящем докладе перечислено множество шагов, которые директивные органы могут предпринять для построения устойчивого и справедливого мира.

II. Мировая экономическая конъюнктура и ее влияние на устойчивое развитие

16. В условиях крайне сложной обстановки перспективы развития мировой экономики остаются неопределенными. Возможно, некоторые тучи, нависшие над мировой экономикой, рассеиваются, однако базовые перспективы остаются в значительной степени неопределенными. Члены Целевой группы прогнозируют замедление темпов глобального роста в 2023 году. Риски спада включают более устойчивую, чем ожидалось, инфляцию, которая приведет к образованию спирали заработной платы и цен, резкое и беспорядочное ужесточение глобальных финансовых условий и дальнейшую эскалацию геополитической напряженности.

17. Ожидается, что инфляция достигла своего пика, однако кредитно-денежная политика в большинстве стран останется жесткой. Предполагается, что сдерживание роста мировых цен на сырьевые товары и оживление Китая ослабят глобальное ценовое давление в будущем. Вместе с тем ожидается, что во многих странах показатели базовой инфляции останутся повышенными, что усиливает опасения по поводу того, что инфляционные ожидания все еще могут измениться. В этих условиях центральные банки, скорее всего, будут продолжать проведение ограничительной кредитно-денежной политики.

18. Страны сталкиваются с серьезными противоречиями в кредитно-денежной и налогово-бюджетной политике. Повышенные темпы инфляции побудили центральные банки по всему миру начать агрессивное ужесточение кредитно-денежной политики, несмотря на неполное восстановление экономики после пандемии COVID-19. Стремительное ужесточение глобальных финансовых условий также усилило обеспокоенность по поводу приемлемости уровня задолженности в ряде развивающихся стран. Высокие затраты по займам будут особенно губительны для стран с уже большим бременем по обслуживанию долга и долгом, деноминированным в иностранной валюте. Государственные финансы стран, которые в значительной степени зависят от импорта сырьевых товаров, особенно сильно страдают от роста цен на продовольствие и энергоносители. По мере повышения необходимости налогово-бюджетной консолидации существует риск значительных задержек или сокращения инвестиций в устойчивое развитие, в том числе в деятельность по борьбе с изменением климата. Более того, ужесточение налогово-бюджетной политики часто влечет за собой урезание социальных расходов, что в непропорционально большей степени сказывается на положении наиболее уязвимых слоев населения, включая женщин и детей.

19. Инвестиционные перспективы в большинстве развивающихся стран остаются слабыми, что повышает риск возникновения более глубоких и затяжных последствий. После начала пандемии COVID-19 многие развитые страны объявили о принятии крупных комплексов бюджетных мер, предусматривающих, в частности, увеличение объема государственных инвестиций, с тем чтобы содействовать восстановлению своей экономики. Развивающиеся страны, напротив, оказались в более затруднительном положении, при этом многие из беднейших стран были вынуждены сократить расходы в таких сферах, как развитие инфраструктуры и образование. Для развивающихся стран длительный период подавленной инвестиционной активности усугубляет и без того существенный

дефицит инвестиций, связанных с климатом и целями в области устойчивого развития.

III. Что для этого потребуется? Финансирование устойчивых промышленных преобразований

20. Увеличение объема инвестиций в устойчивые промышленные преобразования может стать ключевым фактором, который поможет вернуться на путь достижения целей в области устойчивого развития. Индустриализация и структурные преобразования стали историческими двигателями роста экономики и производительности труда, создания рабочих мест и технического прогресса и заложили основу для сокращения масштабов нищеты и стабильной мобилизации внутренних ресурсов. В основе поступательного прогресса и развития в большинстве стран лежит активный национальный частный сектор, занимающийся интенсивной деятельностью. Политические усилия стран по стимулированию промышленных преобразований имеют неоднозначную динамику, причем не в последнюю очередь с точки зрения их воздействия на справедливость, окружающую среду и устойчивое развитие в более широком смысле. Многие уроки можно извлечь как из неудач, так и из успехов.

21. В результате ряда серьезных потрясений и кризисов состояние внутреннего производственного потенциала вновь стало основным вопросом, вызывающим обеспокоенность директивных органов во всем мире. Глубокий спад в 2007 и 2008 годах, продолжающийся климатический кризис, пандемия COVID-19 и, с недавних пор, последствия войны на Украине — все это способствует возрождению промышленной политики. Страны предпринимают шаги по поддержке перехода на низкоуглеродные технологии, созданию достойных рабочих мест, содействию цифровизации и повышению устойчивости экономики к экономическим и неэкономическим потрясениям. В период с 2009 по 2019 год объем мер в области промышленной политики увеличился более чем в два раза, причем значительная часть этого роста пришлась на развитые страны.

22. Возрождение промышленной политики дает возможность добиться устойчивых промышленных преобразований. Цели в области устойчивого развития придают текущим усилиям по преобразованию промышленности желаемое направление, которое должно опираться не только на экономический рост, но и на рост, который может быть устойчивым во времени, инклюзивным, экологически устойчивым и способствующим быстрой декарбонизации и может создать достойные рабочие места. Новое поколение устойчивой промышленной политики должно отражать эти приоритеты устойчивого развития.

23. Устойчивые промышленные преобразования требуют масштабных, скоординированных и целевых государственных и частных инвестиций. Они требуют инвестиций со стороны частного сектора в инновации, энергетический переход и другие области, а также доступа к средствам для финансирования этих инвестиций. Устойчивые промышленные преобразования также требуют государственных инвестиций в устойчивую инфраструктуру, человеческий капитал и другие общественные блага для преодоления сбоев в сфере предложения и привлечения частных инвестиций, а также бюджетного пространства для поддержания таких инвестиций. Поскольку устойчивые промышленные преобразования носят направленный характер, они также требуют более широкого набора инструментов для создания и согласования стимулов для устойчивых инвестиций: а) государственного руководства и координации для создания инвестиционных возможностей, включая деятельность, имеющую решающее значение для перехода к низкоуглеродным технологиям; б) принятия мер в сфере спроса или мер

регулирования для содействия разработке и внедрению желательных технологий; и с) приведения налоговых и фискальных систем и всех других соответствующих политических рамок в соответствие с целями в области устойчивого развития.

24. Устойчивая промышленная и финансовая политика, а также национальные действия и международная поддержка являются ключевыми факторами, которые будут содействовать таким преобразованиям. Ниже перечислены соответствующие варианты политики с особым акцентом на политику финансирования, которая имеет отношение к областям деятельности, обозначенным в Аддис-Абебской программе действий:

a) страны должны нести серьезную ответственность за процесс разработки промышленной политики, а соответствующие заинтересованные стороны (например, частный сектор предпринимательства, трудовые коллективы и гражданское общество) должны быть вовлечены во всесторонние консультации и процессы принятия решений. Устойчивые промышленные преобразования зависят от участия и согласованности действий многих заинтересованных сторон;

b) директивным органам необходимо разработать последовательную стратегию устойчивой промышленной политики, которая будет согласована с общим видением страны. Устойчивая промышленная политика должна быть тесно связана с национальными стратегиями и планами в области устойчивого развития, которые могут подкрепляться комплексными национальными схемами финансирования. Они должны учитывать конкретные условия, ограничивающие факторы и институциональные механизмы страны.

c) страны должны оказывать поддержку уязвимым группам населения, которые могут потерять экономические возможности в ходе промышленных преобразований. В этой связи следует отметить важность универсальных систем социальной защиты;

d) для снижения стоимости капитала для компаний странам следует продолжать улучшать внутренние благоприятные условия, снижая тем самым инвестиционные риски, и совершенствовать финансовый сектор, с тем чтобы сократить стоимость капитала внутри страны, а также проводить стимулирующую макроэкономическую политику;

e) государственные банки развития являются основным источником долгосрочного финансирования и могут помочь в устранении дефицита финансовых средств, выделяемых на цели устойчивых преобразований. Они могут предоставлять финансовые средства новым, малым или инновационным компаниям, а также приоритетным отраслям. Государственные банки развития также расширяют экспертные знания и собирают аналитическую информацию о рынках, и они могут заполнить пробелы как в знаниях, так и в ресурсах;

f) стимулы для капиталовложений остаются наиболее распространенными инструментами устойчивой промышленной политики и могут дополняться мерами по регулированию спроса и соответствующими техническими стандартами для стимулирования выработки и внедрения рациональных производственных процессов. Необходимо также тщательно разрабатывать политику, чтобы смягчать последствия для бюджета и избежать господства особых интересов, например за счет увязки поддержки с критериями успеха;

g) многим развивающимся странам потребуются помощь в укреплении потенциала и финансовая поддержка. Международное сообщество может поддерживать усилия стран посредством проведения системных реформ международной финансовой архитектуры, а также оказания помощи в реализации

конкретных проектов, в том числе с помощью инструментов смешанного финансирования, согласованных с национальными приоритетными задачами;

h) развивающимся странам необходимо также сохранить существующее, а в некоторых областях — восстановить утраченное политическое пространство для проведения устойчивой промышленной политики. Существуют риски усиления фрагментации в мировой экономике, а также риски для справедливого и открытого торгового режима. Усилия по решению проблемы изменения климата и достижению целей в области устойчивого развития, а также недавние объявления о промышленной политике в некоторых странах с крупной экономикой вызвали призывы к расширению многостороннего диалога и возможной корректировке действующих многосторонних правил. Неравные условия и финансовый разрыв не должны подрывать способность развивающихся стран к осуществлению устойчивых преобразований в промышленной сфере.

IV. Основные тезисы и рекомендации, сформулированные в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2023 год

Внутренние государственные ресурсы

25. Финансовая и экономическая напряженность, высокая долговая нагрузка и ограниченные бюджетные возможности привели к истощению государственных финансов в большинстве стран, и внутренние государственные ресурсы остаются основным источником, с помощью которого правительства могут поддерживать достижение целей в области устойчивого развития. Огромные суммы, мобилизуемые и расходуемые правительствами по всему миру, а также тонкости разработки внутренней политики или формирования международных налоговых норм часто заслоняют влияние внутреннего налогообложения и расходования средств на благосостояние людей. Внутренние государственные ресурсы напрямую содействуют достижению целей в области устойчивого развития через финансирование общественных товаров и услуг. Они также способствуют сокращению неравенства путем перераспределения средств, изменению моделей поведения домохозяйств и предприятий путем создания стимулов и выравниванию макроэкономического цикла с помощью контрициклической политики. Налогово-бюджетная система является важнейшим инструментом устойчивых структурных преобразований.

26. Потенциал налоговой системы и более широкий потенциал государственного сектора в целом усиливают друг друга, укрепляя общественный договор. Национальные налоговые системы являются основой общественного договора, в рамках которого налогоплательщики вносят свой вклад в развитие общества, а правительства предоставляют ценные общественные товары и услуги. Можно поддерживать следующий благотворный цикл: инвестиции в налоговый потенциал способствуют увеличению расходов на общественные блага и улучшению качества услуг, что содействует соблюдению налогоплательщиками законодательства. Укрепляя доверие посредством эффективного управления системами поступлений и расходов, правительства смогут более эффективно достигать и другие цели государственной политики. Для того чтобы эти усилия принесли плоды, требуются время и стабильная политическая воля.

27. Недавние изменения в мировой ситуации, в частности скачок цен на энергоносители, могут потребовать корректировки политики в отношении поступлений. Высокие цены на ископаемое топливо, вызванные войной на Украине,

приводят к получению непредвиденной прибыли. Для решения этих проблем рекомендуется следующее:

а) с учетом настоятельной необходимости решения проблемы изменения климата правительствам следует использовать высокие цены на энергоносители для того, чтобы поощрять сокращение использования ископаемого топлива, компенсируя при этом более бедные домохозяйства;

б) налоги на непредвиденную прибыль могут стать частью эффективных налоговых систем, а реализованные ресурсы могут помочь решить проблемы справедливости, связанные с высокими ценами, в том числе путем оказания помощи уязвимым слоям населения.

28. Налоговые системы и государственные расходы являются мощными инструментами стимулирования и поддержки устойчивого развития. Для осуществления устойчивых структурных преобразований потребуются активная государственная политика и государственные меры воздействия. Большинство налоговых инструментов влияют на поведение; задача состоит в том, чтобы согласовать стимулы с устойчивым развитием и национальными целями. Исходя из этого, можно предпринять следующие действия:

а) бюджеты и налоговую политику следует согласовывать с приоритетными задачами в области устойчивого развития, причем согласованность между областями политики должна достигаться, в частности, за счет использования комплексных национальных схем финансирования;

б) транспарентность в вопросах расходов на оплату налогов, закупок и бюджетов может способствовать обеспечению подотчетности государственного финансового сектора и повышению эффективности использования государственных ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития;

в) расходы можно использовать стратегически, но при этом их также следует привязывать к результатам деятельности, ограничивать по времени и регулярно пересматривать с учетом новых глобальных минимальных налогов;

г) политика в области закупок должна быть направлена на содействие достижению целей в области устойчивого развития и предусматривать эффективный механизм мониторинга и усовершенствованные процессы государственного управления для предотвращения коррупции.

29. Странам следует и далее активизировать усилия по составлению бюджета с учетом гендерных факторов, а также развивать налоговые системы с учетом гендерных аспектов. Налоговые системы имеют значительные последствия в гендерном плане. Налогово-бюджетную систему следует анализировать в полном объеме, с тем чтобы понять все гендерное воздействие налогово-бюджетной политики. Предлагаются следующие рекомендации:

а) с учетом гендерного разрыва в уровнях благосостояния доходы от капитала следует облагать налогом по крайней мере по той же ставке, что и трудовые доходы;

б) международная система может быть призвана разработать методологии и руководства по анализу неявных гендерных предубеждений в налоговой политике и системах, которые можно предусмотреть в инструментах планирования;

в) подробные исследования конкретных налогов, совокупности налогов и налогового администрирования могут помочь выявить гендерные ограничения и подходы, учитывающие гендерную специфику;

d) информацию о налогоплательщиках следует собирать таким образом, чтобы обеспечить ее деагрегирование для облегчения всестороннего анализа гендерного воздействия налоговых систем и конкретной налоговой политики.

30. Для обеспечения максимальной эффективности и справедливости директивным органам следует учитывать связанные с цифровизацией налоговые риски и возможности с точки зрения трех различных аспектов:

a) цифровые технологии могут упростить и усовершенствовать порядок взимания налогов;

b) налоговую политику следует согласовывать с национальными подходами к цифровым активам для расширения информации, доступной налоговым органам, в интересах соблюдения налогового законодательства, но при этом следует также обеспечивать необходимую степень конфиденциальности;

c) каждая страна должна принять решение о своем подходе к налогообложению цифровых бизнес-моделей, который может предусматривать использование автоматизированных систем налогообложения цифровых услуг или задействование первого компонента всеобъемлющей рамочной программы Организации экономического сотрудничества и развития/Группы 20, с учетом национального контекста, потенциальных поступлений и экономического воздействия.

31. Международная налоговая система и политика обеспечения финансовой добросовестности должны служить всем странам. Для решения проблемы, связанной с тем, что развивающиеся страны оказываются в стороне и страдают от незаконных финансовых потоков, рекомендуется следующее:

a) международные инструменты обеспечения налоговой и финансовой транспарентности должны быть ориентированы на потребности и реалии развивающихся стран, при этом необходимо предусмотреть механизмы, обеспечивающие наименее развитым странам возможность участия в международном сотрудничестве, включая более активное наращивание потенциала и безвозмездный обмен информацией;

b) всем странам следует объединиться, чтобы продумать оптимальные механизмы для расширения полностью инклюзивного и эффективного международного сотрудничества в сфере налогообложения;

c) государствам следует оперативно внедрять инструменты, которые могут помочь в предотвращении и пресечении незаконных финансовых потоков, включая создание проверенных реестров с информацией о бенефициарных владельцах всех законных транспортных средств.

32. Для достижения дальнейшего прогресса в мобилизации внутренних ресурсов необходимо инвестировать средства в совершенствование порядка взимания налогов и предпринимать последовательные усилия по укреплению доверия граждан к государству. Стоимость административных улучшений не очень высока и имеет большую финансовую отдачу, и доноры могут расширить оказываемую беднейшим странам поддержку в этой области. Рекомендуется принять следующие меры:

a) правительствам следует принять меры к тому, чтобы налоговые администрации обладали достаточным объемом ресурсов, автономией и свободой от политического вмешательства;

b) налоговым органам следует внедрить практику обеспечения подотчетности и транспарентности, в частности путем предоставления услуг налогоплательщикам и обеспечения соблюдения требований законодательства.

Необходимо разработать систему принятия решений на основе соответствующих правил с высоким показателем надежности;

с) налоговым органам необходимы эффективные руководители, гибкие модели управления и рациональные организационные структуры для эффективного осуществления стратегий, а также ориентированные на результат и рациональные подходы к управлению;

d) для успешного проведения налоговой реформы необходима твердая политическая воля.

Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

33. Частная предпринимательская, инвестиционная и инновационная деятельность — это одна из основных движущих сил повышения производительности, обеспечения занятости и экономического роста. Однако усилия по увеличению объема частных инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития в развивающихся странах, предпринимавшиеся еще до 2015 года, не принесли достаточного прогресса. Активизация частной предпринимательской деятельности и частного финансирования является одной из самых серьезных задач в контексте обеспечения устойчивого развития.

34. Промышленная политика призвана изменить положение дел за счет поощрения инвестиций и коммерческой деятельности, согласованных с целями в области устойчивого развития. Речь идет, в частности, о политике, позволяющей снизить риски для всех компаний путем формирования более благоприятной среды в качестве инструментария, нацеленного на конкретные сектора или области для инвестиций. В конечном счете выбор политики будет зависеть от конкретной страны и будет связан с национальными приоритетами, но при этом избранная политика должна способствовать достижению целей в области устойчивого развития и поддерживать области конкурентоспособности и динамизма, которые могут стимулировать инклюзивный и устойчивый рост.

35. Большая часть обсуждений инвестиционной политики сосредоточена на привлечении иностранных инвестиций, однако в контексте анализа особо отмечается важность развития динамичного внутреннего делового сектора. Правительства могут создать благоприятные и стабильные условия для ведения предпринимательской деятельности. Помимо устранения политических и макроэкономических рисков, это предусматривает следующее:

a) укрепление нормативно-правовой базы в соответствии с целями в области устойчивого развития;

b) проведение или укрепление политики поддержки конкуренции для обеспечения того, чтобы компании не подавляли инновации, не усугубляли проблемы неравенства и нищеты и не препятствовали достижению экологических целей;

c) предоставление инфраструктурных услуг, необходимых для устойчивого развития и функционирования экономики, с учетом того, что, несмотря на многочисленные инициативы в этой области, между развитыми и развивающимися странами сохраняется значительный разрыв в уровне развития инфраструктуры;

d) устранение финансовых ограничений, в частности ограничений, затрагивающих микро-, малые и средние предприятия, например путем внедрения технических новшеств.

36. Однако создание благоприятной деловой среды может оказаться недостаточным для мобилизации инвестиций в том темпе и масштабе, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития, особенно в наиболее нуждающихся странах и в секторах, имеющих ключевое значение для обеспечения устойчивости. Определение типов финансовых инструментов, которые с наибольшей вероятностью дадут результаты с учетом местного контекста, потребует надлежащей оценки основных факторов, препятствующих инвестированию. Существует ряд политических инструментов, которые могут помочь преодолеть некоторые из препятствий для привлечения частных инвестиций.

37. Хорошо продуманные планы развития инфраструктуры также помогут в достижении целей в области устойчивого развития и обеспечат благоприятные условия. Они должны предусматривать проведение надлежащих консультаций с заинтересованными сторонами и оценку воздействия климата, оценку риска бедствий и устойчивости к потрясениям, а также гендерную экспертизу, с тем чтобы сформировать долгосрочное видение. Такое видение позволит странам избежать поддержания дорогостоящих невостребованных активов, таких как угольные электростанции, или основных объектов инфраструктуры, не способных функционировать во время и после стихийных бедствий.

38. Кроме того, необходимы серьезные изменения в порядке функционирования сектора частной коммерческой деятельности и финансовой системы. О необходимости системных изменений свидетельствует отсутствие прогресса во многих областях устойчивого развития, на которые компании оказывают большое влияние.

39. Руководители коммерческих организаций все чаще отмечают, что для достижения долгосрочного финансового успеха и обеспечения будущей жизнеспособности их компаний необходимо будет учитывать факторы устойчивого развития. Для решения вопроса о влиянии предпринимательской деятельности на цели в области устойчивого развития и действия по борьбе с изменением климата необходимо следующее:

а) совершенствование практики раскрытия информации об устойчивости компаний. Требования к отчетности для крупных корпораций должны включать общий набор показателей, иллюстрирующих, как деятельность компаний влияет на достижение целей в области устойчивого развития, независимо от их влияния на существенность;

с) разработка политики и нормативно-правовой базы в поддержку устойчивого финансирования, в частности нормативно-правовых актов и/или стратегий, которые более эффективно увязывают прибыльность и устойчивость. Речь идет, в частности, о государственной политике, которая поддерживает долгосрочные решения, такие как установление цен на внешние факторы и постепенный отказ от пагубных субсидий. Кроме того, необходимо скорректировать модели корпоративного управления, чтобы устранить сохраняющуюся краткосрочность на рынках капитала и лучше согласовать внутренние стимулы с целями в области устойчивого развития;

с) повышение доверия к устойчивому инвестированию, в том числе путем составления рейтингов устойчивости;

d) требование к консультантам по инвестициям уточнять у своих клиентов их предпочтения относительно устойчивого развития, а также другую информацию, которую они уже запрашивают, и установить минимальные стандарты для инвестиционных продуктов, которые будут рекламироваться как устойчивые.

Международное сотрудничество в целях развития

40. COVID-19, война на Украине, продовольственный и топливный кризисы, а также климатический кризис создают беспрецедентные потребности в международном сотрудничестве в целях развития. После принятия Аддис-Абебской программы действий глобальная финансовая ситуация также изменилась, и ориентироваться в ней становится все сложнее. Необходимо предпринять срочные действия для активизации всех источников международного сотрудничества в целях развития.

41. В 2021 году объем ОПР достиг самого высокого показателя, что объясняется поддержкой мер по борьбе с пандемией COVID-19. Однако на фоне растущих потребностей объем ОПР по-прежнему ниже объема обязательств. Страны, уязвимые в климатическом и долговом отношении, нуждаются в большем объеме льготных ресурсов и субсидий, при этом смешанное финансирование и нельготные ресурсы многосторонних банков развития также могут помочь удовлетворить более широкие потребности. Все развивающиеся страны могут извлечь выгоду из сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. На страновом уровне комплексные национальные схемы финансирования могут помочь развивающимся странам определить наиболее эффективное использование ресурсов по линии сотрудничества в целях развития и соответствующее сочетание государственного и частного финансирования для поддержки их национальных приоритетов в области устойчивого развития.

42. Сторонам, предоставляющим ОПР, следует стремиться к выполнению своих обязательств по финансированию, фокусироваться на масштабах воздействия и повышать качество такой помощи. В контексте следующих друг за другом кризисов ОПР выполняет контрциклическую функцию, обеспечивая существенный объем дополнительной поддержки в контексте борьбы с пандемией COVID-19. Стороны, предоставляющие помощь на двусторонней основе, могут помочь перестроить систему финансирования устойчивого развития в свете меняющихся потребностей посредством следующих мер:

а) сегодня, как никогда ранее, стороны, предоставляющие ОПР, должны выполнять свои обязательства по ОПР, особенно перед наименее развитыми странами, которые сталкиваются с серьезными проблемами и которым требуется значительная помощь. В условиях роста долговой уязвимости для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств приоритетными должны стать субсидии, а не кредиты, при этом при распределении ОПР должны применяться критерии многоаспектной уязвимости. Дополнительная помощь Украине и беженцам не должна оказываться за счет трансграничных потоков ОПР для других нуждающихся стран;

б) следует и далее поддерживать социальные сектора в период пандемии COVID-19, а также повышать степень готовности к будущим кризисам. Необходимо повысить готовность к пандемии, опираясь на опыт в рамках Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ) и Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам (Механизм COVAX);

в) для преодоления нарастающих продовольственных кризисов требуется как гуманитарная помощь для удовлетворения неотложных потребностей, так и помощь в целях развития для устранения структурных причин отсутствия продовольственной безопасности.

43. Жизненно важную роль в удовлетворении растущих потребностей играют многосторонние банки развития. Важная роль многосторонних банков развития была признана в рамках Группы 20, инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, Бриджтаунской инициативы и других инициатив, в которых к многосторонним банкам развития обращены призывы увеличить объемы кредитования для решения задач устойчивого развития. В этой связи отмечается следующее:

- а) Генеральный секретарь призвал к очень долгосрочному (на 30–50 лет) кредитованию со значительными льготными периодами, при этом любое кредитование должно быть согласовано с целями в области устойчивого развития;
- б) вливание капитала и оптимизация бухгалтерского баланса могут помочь расширить кредитование со стороны многосторонних банков развития;
- с) необходимо предпринимать более согласованные усилия по задействованию сети государственных банков развития для удовлетворения растущих потребностей.

44. Смешанное финансирование обладает потенциалом для привлечения финансовых ресурсов на цели развития для удовлетворения растущих потребностей в поддержке процесса развития, однако необходимо применять новый подход, который будет предусматривать следующее:

- а) сочетание методов финансирования должно быть согласовано с приоритетными задачами страны и должно быть частью более широких стратегий национального устойчивого развития;
- б) основной акцент во всех смешанных схемах следует делать на их результативности с точки зрения развития, а не на количестве или степени использования средств;
- с) в анализ всегда следует включать оценку стоимости сочетания методов финансирования по сравнению с другими механизмами финансирования, при этом следует также гарантировать то, чтобы государственный сектор не компенсировал частного партнера излишним образом;
- д) решающее значение имеют укрепление потенциала и обеспечение транспарентности, участие и представление отчетности.

45. В дополнение к усилиям по линии сотрудничества Север — Юг в рамках сотрудничества Юг — Юг развивающимся странам оказывается помощь в удовлетворении возросших потребностей в поддержке процесса развития. Продвинулись усилия по оценке эффективности сотрудничества Юг — Юг. Все более важную роль играют банки развития и финансовые учреждения, возглавляемые странами Юга.

46. В условиях климатического кризиса финансирование борьбы с изменением климата не соответствует положению дел, характеризующемуся ростом воздействия изменения климата и увеличением дефицита финансовых средств. В 2020 году не удалось достичь целевого показателя финансирования деятельности по борьбе с изменением климата в размере 100 млрд долл. США, в связи с чем предпринимаются усилия по постановке новой коллективной количественной цели финансирования деятельности по борьбе с изменением климата. Положительным моментом стало то, что после десятилетий обсуждений на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было принято эпохальное решение о создании фонда возмещения потерь и ущерба. Необходимо выработать и другие целесообразные решения, в том числе следующие:

а) многосторонние банки развития могут играть ведущую роль в достижении целевых показателей финансирования деятельности по борьбе с изменением климата;

б) страновые платформы, такие как Партнерство по справедливому энергетическому переходу, могут способствовать активизации действий по борьбе с изменением климата и процесса инвестирования.

47. Изменение ситуации в области финансирования развития требует более глубокого общего понимания программы повышения эффективности процесса развития. С момента принятия Аддис-Абебской программы действий международное сотрудничество в целях развития претерпело значительные изменения с точки зрения субъектов, предоставляющих помощь, условий, направленности и получателей помощи. Общее понимание принципов повышения эффективности процесса развития всеми участниками может помочь в разработке политики и выработке мер на страновом уровне. Об этом свидетельствует следующее:

а) пандемия COVID-19 высветила важность сотрудничества в целях развития с учетом рисков;

б) для повышения ответственности стран доноры должны доверять больше ОПР правительствам развивающихся стран, в том числе для выполнения приоритетных задач, изложенных в национальных планах;

в) поощрение участия негосударственных субъектов в национальных форумах по сотрудничеству в целях развития может помочь шире охватить маргинализированные и уязвимые сообщества;

д) можно добиться общего понимания того, как принципы повышения эффективности сотрудничества в целях развития могут помочь всем субъектам повлиять на политику и поведение.

Международная торговля как одна из движущих сил развития

48. Война на Украине влияет на восстановление торговли после пандемии COVID-19 и на поставки продовольствия, последнее из которых вызвало глобальный продовольственный кризис. В начале 2023 года после достижения исторического максимума в 2022 году темпы роста мировой торговли товарами и услугами замедлились. Стоимость морских перевозок остается высокой из-за сохраняющегося дефицита транспортных средств, что ведет к росту цен на импортные товары. Высокие цены на продукты питания и удобрения, обесценение валюты по отношению к доллару США и экспортные ограничения также влияют на ситуацию с поставками продовольствия во всем мире. Черноморская инициатива по зерну помогла возобновить экспорт украинского зерна в условиях продолжающейся войны, а члены Всемирной торговой организации (ВТО) согласились освободить закупки продовольствия, осуществляемые Всемирной продовольственной программой в гуманитарных целях, от экспортных ограничений, с тем чтобы решить проблему растущего дефицита продовольствия.

49. Влияние пандемии COVID-19, цифровизация и климатический кризис вновь привлекают внимание к торговой и промышленной политике. Принятие торговых мер может способствовать созданию или повышению конкурентоспособности национальных отраслей промышленности, подкрепляя тем самым промышленную политику. Роль промышленной политики в преодолении климатического кризиса в условиях стремительной цифровизации вновь приобретает особое значение. Вместе с тем развитым странам необходимо учитывать влияние промышленной политики на более бедные страны. Если развивающимся

странам, особенно наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, не будет оказываться поддержка, существует риск возникновения нового разрыва в индустриализации. Рекомендуется принять следующие меры:

а) на фоне обострения проблем международному сообществу необходимо обновить многосторонние правила в отношении субсидий. Необходимо и далее проводить диалоги для разработки повестки дня, с тем чтобы лучше понять программы субсидирования и их последствия;

б) наименее развитым странам и развитым странам, не имеющим выхода к морю, следует оказывать поддержку в приоритетном порядке.

50. Несмотря на прогресс в осуществлении мер по упрощению процедур торговли, разрыв в объеме финансирования торговли продолжает увеличиваться. Меры по упрощению процедур торговли осуществляются неравномерно, при этом в большей поддержке нуждаются наименее развитые страны. Текущие глобальные проблемы также увеличили разрыв в финансировании торговли. Для решения этих проблем рекомендуется следующее:

а) многосторонние банки развития и учреждения по финансированию развития могут способствовать активизации процесса финансирования торговли;

б) поиск возможностей в области цифрового финансирования торговли может помочь сократить разрыв в финансировании торговли.

51. Вопросы устойчивого развития по-прежнему занимают центральное место в обсуждениях, проводимых в рамках региональных и многосторонних торговых систем. Акцент нового соглашения ВТО по субсидированию рыболовства на устойчивое развитие является историческим достижением ВТО и сыграет важную роль в решении проблемы вредных субсидий на рыболовство. Увеличилось число региональных торговых механизмов, в которых все большее место занимают вопросы окружающей среды и труда. Последние тенденции также свидетельствуют о новой волне отраслевых соглашений, основанных на механизмах регулирования, включая соглашения о взаимном признании, облегчающие выполнение требований по тестированию продукции для доказательства соответствия требованиям торговли. Международные инвестиционные соглашения расторгаются чаще, чем заключаются новые, но при этом новые соглашения содержат положения, ориентированные на реформы. Вместе с тем для более эффективной поддержки действий в области климата необходимо незамедлительно реформировать международные инвестиционные соглашения, поскольку нынешний режим международных инвестиционных соглашений, основанный в значительной степени на соглашениях старого поколения, таких как Договор к Энергетической хартии, может сдерживать государства от принятия мер по борьбе с изменением климата и защите окружающей среды, что приводит к высокому риску возникновения дел по урегулированию споров между инвесторами и государством.

Задолженность и приемлемый уровень задолженности

52. Проблемы задолженности многих бедных и уязвимых стран не ослабевают, что ставит под угрозу достижение целей в области устойчивого развития. В 2022 году глобальная картина задолженности была разнообразной, но при этом во многих беднейших и наиболее уязвимых странах долговые риски возросли. Избыток задолженности в значительной степени препятствует устойчивому развитию. Решение этих проблем и совершенствование международной

финансовой и долговой архитектуры по-прежнему относятся к числу неотложных приоритетных задач.

53. В 2022 году доля общемирового государственного долга в валовом внутреннем продукте (ВВП) сократилась, но динамика задолженности в разных странах была разной, причем во многих развивающихся странах наблюдался рост долговой уязвимости. В глобальном масштабе показатель соотношения долга к ВВП сократился с максимума, наблюдавшегося в 2021 году, благодаря восстановлению экономической активности и росту инфляции (которая снижает стоимость долга в реальном выражении). Однако этот показатель не отражает существенных различий между странами: в наименее развитых странах, не экспортирующих топливо, и других странах с низким уровнем дохода наблюдается дальнейший рост задолженности. Более того, ряд показателей задолженности указывает на рост долговой уязвимости и дальнейшее сокращение бюджетного пространства для инвестирования в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития и борьбе с изменением климата. Согласно оценкам, около 60 процентов стран, использующих разработанную МВФ и Всемирным банком Схему расчета приемлемого уровня задолженности (стран с низким уровнем дохода), являются странами с высоким риском долгового кризиса или находятся в состоянии долгового кризиса, что вдвое превышает показатель за 2015 год. В общей сложности 52 развивающиеся страны, в которых проживает половина населения мира, живущего в крайней нищете, страдают от серьезных долговых проблем и высоких затрат по займам.

54. Рост долговой уязвимости был вызван сочетанием глобальных потрясений. После начала войны на Украине правительства большинства стран приняли налогово-бюджетные меры для смягчения последствий роста цен на энергоносители, при этом развивающиеся страны также были вынуждены понести расходы, чтобы смягчить последствия роста цен на продовольствие. Ужесточение глобальной кредитно-денежной политики привело к росту долговой уязвимости развивающихся стран за счет повышения затрат по займам и обратного движения капитала, что вызвало обесценение валют во многих странах.

55. Кроме того, продолжилась тенденция к формированию более неоднородного состава кредиторов. За последние 25 лет наименее развитые страны и другие страны с низким уровнем дохода диверсифицировали свою кредиторскую базу, при этом доля заимствований у официальных кредиторов, предоставляющих помощь на двусторонней основе, и частных кредиторов, не являющихся участниками Парижского клуба, значительно возросла. В 2021 и 2022 годах эти тенденции сохранились. Являясь долгожданным источником новых механизмов финансирования, более широкое разнообразие кредиторов усугубило проблемы координации действий кредиторов при разрешении долговых кризисов. Совсем недавно, в условиях ограниченного доступа к рынкам облигаций, многие наименее развитые страны и другие страны с низким уровнем дохода вернулись к рынку синдицированных займов, который обеспечивает менее транспарентное финансирование с более короткими сроками погашения, что, в свою очередь, повышает долговую уязвимость.

56. В условиях растущей уязвимости и более неоднородной структуры долга эффективное управление государственным долгом является крайне важным. Основными приоритетами являются разработка и реализация стратегий управления долгом, развитие внутреннего рынка и повышение качества информации и транспарентности, а также расширение поддержки в области развития потенциала тех, кто занимается управлением долгом. Международное сообщество расширяет масштабы предоставления наименее развитым странам и другим

странам с низким уровнем дохода услуг по развитию потенциала во всех областях управления государственным долгом.

57. Ответственность за повышение прозрачности информации о задолженности несут как кредиторы, так и должники. Заемщики должны совершенствовать свою нормативно-правовую базу и модернизировать системы учета задолженности и соответствующей отчетности, потенциал и процедуры обмена информацией, а кредиторы должны продвигать прозрачную практику финансирования и воздерживаться от соглашений о конфиденциальности.

58. Развивающиеся страны нуждаются в поддержке, которая позволит им увеличить объем инвестиций в деятельность по борьбе с изменением климата и достижению целей в области устойчивого развития в условиях серьезных долговых проблем. Для стран, которые еще не имеют непереносимого долгового бремени, но имеют ограниченное бюджетное пространство, инновационные финансовые инструменты, в частности механизм преобразования задолженности в расходы на деятельность по борьбе с изменением климата, могут высвободить ресурсы на цели устойчивого развития. Для стран с непереносимым уровнем задолженности необходима скорейшая и глубокая реструктуризация.

59. В условиях растущей долговой уязвимости международная архитектура урегулирования проблемы задолженности нуждается в серьезном усовершенствовании, с тем чтобы стимулировать достаточно глубокую и оперативную реструктуризацию. Заблаговременное урегулирование проблемы задолженности может помочь странам избежать ситуации, когда принятые меры «слишком недостаточные и слишком запоздалые». Большая неоднородность состава кредиторов усложняет задачу. Расширение сотрудничества между кредиторами, включая кредиторов, предоставляющих помощь на двусторонней основе, и частных кредиторов, может способствовать комплексному и надлежащему урегулированию проблемы задолженности. Совершенствование договоров в контексте долговых соглашений, в частности совершенствование положений о коллективных действиях, положения о долге, не подверженном влиянию изменения климата, и положения о голосовании большинством голосов в кредитных соглашениях, должно и впредь способствовать укреплению системы урегулирования проблемы задолженности.

60. Общий механизм урегулирования долговых вопросов должен и далее совершенствоваться, а предусмотренный им скоординированный подход следует распространить и на другие страны. Помимо окончательного определения системы урегулирования проблемы задолженности стран, которые уже подали заявку на участие в общем механизме, несколько шагов могут укрепить процесс реализации, в частности более четкое определение этапов и сроков процесса, приостановка обслуживания долга на время любых переговоров, разъяснение того, как будет обеспечиваться сопоставимость системы урегулирования, и применение этого скоординированного подхода к другим странам. Необходимо и далее укреплять долговую архитектуру для создания более предсказуемых, своевременных и упорядоченных процессов для стран, участвующих в общем механизме, и для стран, не охваченных им.

Решение системных вопросов

61. Глобальная финансовая и валютная системы не предназначены для обеспечения финансирования и стабильности, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Текущие глобальные системы развивались по частям из устаревшей архитектуры, созданной в конце Второй мировой войны. Волатильность финансовых рынков и потоков капитала усложняет

макроэкономическое управление и подрывает стабильность валют и обменных курсов. Эти глобальные системы по-прежнему не способны удовлетворить потребности всех стран и не соответствуют меняющимся экономическим и социальным условиям. Действующие правила и механизмы управления финансовыми учреждениями и рынками не в полной мере учитывают устойчивое развитие в трех его компонентах (экономическом, социальном и экологическом).

62. Трансграничный характер современных проблем означает, что страны должны сотрудничать для решения этих системных вопросов, причем нынешний набор кризисов повышает неотложность такого сотрудничества. В знак признания этого обстоятельства Генеральный секретарь призвал к осуществлению инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, чтобы обеспечить немедленное привлечение инвестиций и при этом укрепить глобальную финансовую архитектуру. Для проведения масштабных реформ, отвечающих амбициозным задачам в рамках целей в области устойчивого развития, потребуется политическая воля. Системы глобального управления должны в большей степени отражать текущие экономические реалии и определять структуру и функционирование международной финансовой системы в интересах финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и мер по борьбе с изменением климата.

63. Крайне важно и далее укреплять глобальную систему финансовой безопасности и адаптировать ее к решению стоящих перед ней задач. Для обеспечения эффективного страхового покрытия для всех стран и регионов система финансовой безопасности потребует увеличения общего объема ресурсов. В этой связи рекомендуется следующее:

а) правительствам следует продолжать поиск путей эффективного использования специальных прав заимствования, в том числе поощрять более оперативное перераспределение неиспользованных специальных прав заимствования и обсуждать, как обеспечить своевременный контрциклический выпуск специальных прав заимствования, если возникает долгосрочная глобальная потребность в пополнении существующих резервных активов;

б) региональные соглашения можно расширять, предоставляя доступ к ним большему числу стран с меньшим количеством предварительных условий;

в) международное сообщество также может изучить пути развития успеха двусторонних соглашений о взаимном обмене валют.

64. Мировое сообщество могло бы предпринять усилия по плавному уходу от одной национальной валюты как основы глобальной резервной системы. Возможно, необходимо продолжать активные обсуждения, в то время как цифровизация и геоэкономическая разобщенность приобретают все больший размах. Повышение роли специальных прав заимствования в деле смягчения внешней корректировки или обеспечения гибкого источника финансирования для укрепления кредитного потенциала МВФ потребует внесения изменений в Статьи соглашения МВФ.

65. Для борьбы с рисками, связанными с небанковскими финансовыми посредниками, директивным органам следует обеспечить согласованность сферы регулирования в соответствии с принципом «один и тот же вид деятельности, один и тот же риск, одни и те же правила», принимая во внимание следующее:

а) это предусматривает применение этого принципа в отношении нормативно-правовой базы для цифровых активов;

b) этот принцип подразумевает мониторинг инструментов воздействия и буферных резервов ликвидности и капитала у небанковских финансовых посредников;

c) для управления рисками для пользователей, рынков и финансовой стабильности необходимы всеобъемлющие, скоординированные и последовательные глобальные стандарты, которые должны применяться к финансовым технологиям так же, как они применяются к традиционным финансовым посредникам.

66. Устранение рисков поможет сдерживать волатильность потоков капитала, которая может быть дополнительно снижена за счет трансграничной координации макропруденциальной политики и политики управления движением капитала. В этой связи рекомендуется следующее:

a) правительствам следует использовать весь набор инструментов политики для решения проблем, связанных с последствиями волатильности;

b) странам происхождения потоков капитала следует координировать свои действия со странами назначения, чтобы помочь снизить волатильность.

67. Регулирующие органы и центральные банки должны продолжать последовательно учитывать изменение климата и другие экологические факторы в своих финансовых правилах и операциях. С учетом того, что изменение климата и утрата биоразнообразия создают финансовые риски и что финансовый сектор может усугубить или помочь смягчить климатические и другие экологические риски, необходимо обеспечить согласованность политических мер. В этой связи предлагаются следующие рекомендации:

a) регулирующим органам следует систематически включать климатические и экологические риски в общие макропруденциальные рамки финансовой стабильности и в макропруденциальные рамки, способствующие безопасности и устойчивости отдельных финансовых учреждений. Для поддержки этих усилий могут быть разработаны международные стандарты;

b) для экологизации механизмов регулирования и надзора и операций центральных банков требуются надежные сопоставимые данные, которые можно получить на основе представления обязательной отчетности по согласованному международному стандарту отчетности;

c) при необходимости для проведения кредитно-денежной и финансовой политики, способствующей осуществлению мер по борьбе с изменением климата, страны могли бы рассмотреть возможность предоставления мандатов центральному банку и регулирующим органам на приведение своих нормативных актов и операций в соответствие с целями в области устойчивого развития без ущерба для их мандатов по обеспечению ценовой и финансовой стабильности.

68. Центральным банкам следует также применять принцип «один и тот же вид деятельности, один и тот же риск, одни и те же правила» при работе с цифровыми активами, одновременно изучая возможность использования цифровых валют центрального банка для решения давно существующих проблем неэффективности и олигополии в платежах. Это следует делать с учетом следующего:

a) частные организации, предоставляющие цифровые активы и услуги цифровых активов, должны лицензироваться, регистрироваться, регулироваться и контролироваться на основе рисков, которые они представляют, независимо от того, как они называют свой актив или услугу. Это может повлечь за собой

требования по соблюдению принципов пруденциального характера, обеспечение транспарентности отчетности и включение правил защиты прав потребителей;

б) центральным банкам следует принимать такие решения в отношении цифровых валют центрального банка, которые способствуют расширению доступности финансовых услуг, повышению конкуренции в сфере платежей и обеспечению эффективности, управляя при этом соответствующими рисками;

с) при разработке цифровых валют центральных банков также следует на ранних этапах учитывать вопросы операционной совместимости, чтобы облегчить совершение незатратных трансграничных платежей, предотвращая при этом незаконные финансовые потоки.

69. Государствам-членам следует использовать инклюзивные форумы Организации Объединенных Наций для повышения согласованности глобального экономического регулирования. Поскольку правительства готовятся к Саммиту будущего, который состоится в 2024 году, и возможной четвертой Международной конференции по финансированию развития в 2025 году, они могут использовать форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития и Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития в качестве отправных точек для принятия решений.

Наука, техника и инновации и наращивание потенциала

70. Решения в области науки, техники и инноваций обладают огромным потенциалом для поддержки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Устойчивая промышленная политика может стать полезным стратегическим подходом к созданию технического потенциала и проведению целенаправленных структурных изменений. Для достижения этой цели правительствам необходимо создать благоприятные внутренние условия в целях расширения возможностей компаний в плане освоения средств. Кроме того, решающее значение имеют создание экономических стимулов и поддержка компаний, а также применение адресных стимулов для конкретных технологий. Международная среда, включая защиту интеллектуальной собственности, также оказывает большое влияние на способность той или иной страны наращивать научно-технический потенциал.

71. Внедрение новых и новейших технологий может способствовать устойчивому развитию, но при этом такие технологии также порождают новые риски и проблемы в области политики. Правительства должны быть осведомлены о последних технических тенденциях, в том числе должны понимать, что эти технологии оказывают неодинаковое воздействие на различные слои общества. С одной стороны, расширение масштабов цифровизации способствует повышению эффективности, но с другой — оно вызывает более широкие тенденции роста неравенства и поляризации рынка труда. Хотя финансовые технологии способствуют расширению доступности финансовых услуг, некоторые инновации ставят финансовую стабильность под угрозу. В этом контексте учреждения, политика и нормативно-правовая база должны соответствовать стремительно развивающемуся техническому ландшафту.

72. Энергетический кризис предоставляет возможность ускорить переход к устойчивой энергетике. В 2022 году общемировые расходы на обеспечение энергетического перехода достигли новых рекордных показателей, что было обусловлено энергетическим кризисом и осуществлением целевых мер политической поддержки в нескольких крупных в экономическом отношении странах.

Однако текущие объемы инвестиций в устойчивые источники энергии остаются недостаточными для достижения международных климатических целей. Большинство развивающихся стран по-прежнему сталкиваются с серьезной проблемой дефицита инвестиций в устойчивую энергетику. И это несмотря на последние инновации в энергетических технологиях и системах, которые делают все более реальным отделение экономического прогресса от выбросов парниковых газов. Существуют веские основания для проведения государственной политики, направленной на поддержку разработки и внедрения низкоуглеродных и экологически чистых технологий в интересах ускорения энергетических преобразований. Для мобилизации достаточного объема финансовых ресурсов на цели инвестирования в деятельность по борьбе с изменением климата также необходима более активная поддержка со стороны международного сообщества и частного сектора.

73. Система Организации Объединенных Наций принимает меры по многим направлениям для укрепления научно-технического и инновационного потенциала стран. Речь идет о технической и финансовой поддержке, обмене знаниями и информацией, помощи в разработке политики, а также формировании норм и стандартов. Дальнейшие совместные усилия государств-членов при поддержке системы Организации Объединенных Наций необходимы не только для содействия адаптации развивающихся стран к новым технологиям в интересах устойчивого развития, но и для увязки деятельности в области финансов, инвестиций и технологий в целях обеспечения более эффективного восстановления стран после недавних кризисов.

Данные, мониторинг и последующая деятельность

74. После принятия Повестки дня на период до 2030 года потребность в статистических и других данных растет, а стремительное распространение цифровых технологий открывает широкие возможности и ставит перед нами сложные задачи. Большие данные и другие инновации могут помочь укрепить официальную статистику в интересах достижения целей в области устойчивого развития и мониторинга этого процесса. Однако в связи с отсутствием международно признанных стандартов использования данных они чреваты рисками. Развивающаяся экосистема данных, включающая новые технологии, источники данных и субъекты, также бросает вызов традиционной роли официальных статистических систем и может вызвать трудности, связанные с интеграцией. Необходимо использовать обширный опыт национальных статистических служб в работе с данными для обеспечения эффективного использования данных на благо общества и максимального повышения ценности активов данных в экосистеме данных.

75. Значительные изменения ситуации в области финансирования развития повысили спрос на статистические и прочие данные, выходящие за рамки давно привычных показателей, таких как ВВП, в пользу включения показателей благосостояния, неравенства и многоаспектной уязвимости. Темпы прогресса в области совершенствования систем, измерения и сбора данных и, что особенно важно, в области финансирования работы с данными и статистической работы не отвечают указанным задачам. До крайнего срока достижения целей в области устойчивого развития осталось семь лет, но при этом по-прежнему наблюдаются существенные пробелы в данных, касающихся целей в области устойчивого развития. Финансирование статистических систем и экосистемы данных также не меняется с 2015 года, а после пандемии COVID-19 даже сократилось. В 2020 году объем ОПР на цели финансирования работы с данными и

статистической работы составил 0,3 процента, а это лишь малая часть от фактических потребностей.

76. Всем заинтересованным сторонам необходимо принять срочные меры, а именно:

- a) международному сообществу следует увеличить объем средств, выделяемых на финансирование работы с данными и статистической работы;
 - b) странам следует в приоритетном порядке направлять ресурсы на развитие своих национальных статистических систем и систем данных, включая создание органов по управлению данными;
 - c) заинтересованным сторонам следует проводить совместную работу над устранением пробелов в данных о ходе достижения целей в области устойчивого развития и разработать показатели, выходящие за рамки ВВП.
-