



## 2022年11月3日至2023年2月20日期间安全理事会 第1701(2006)号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告全面评估了自2022年11月15日上次报告(S/2022/858)发布以来安全理事会第1701(2006)号决议的执行情况，包括第2650(2022)号决议所载规定的执行情况。根据第1701(2006)号决议，双方仍有未履行的义务。黎巴嫩和以色列之间在实现永久停火方面并未取得任何进展。

#### 二. 第1701(2006)号决议执行情况

##### A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区局势

2. 12月14日，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的一个车队在前往贝鲁特拉菲克·哈里里国际机场途经位于行动区外的Aqibiah时遭到袭击，1名维和人员遇害，另有3人受伤。黎巴嫩官员迅速谴责了这次袭击，并表示慰问。袭击发生后，黎巴嫩看守内阁总理纳吉布·米卡提和黎巴嫩武装部队司令约瑟夫·奥恩将军于12月16日一起访问了联黎部队。一个议员代表团也于12月16日访问联黎部队，看守内阁国防部长莫里斯·萨利姆于12月19日访问联黎部队。安全理事会在12月15日发表声明，除此之外，一些会员国也表达了谴责和慰问。

3. 联合国、爱尔兰和黎巴嫩分别对这起事件展开调查。1月9日，黎巴嫩军事检察官对7名嫌疑人提出正式指控。其中1名嫌疑人已被逮捕；已对其他6人发出逮捕令。该案已由军事检察官移交给第一军事调查法官作进一步调查。

4. 事件发生后，一些当地媒体传播了不正确的说法，称维和人员不应出现在事发地点，他们必须有黎巴嫩武装部队的陪同才能在那里。为消除误解，联黎部队与当地和国际媒体接触，发表声明并参加访谈，强调联黎部队的任务授权。



5. 以色列常驻联合国代表在 1 月 31 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2023/74)中表示“非常关切黎巴嫩南部局势,特别是联黎部队持续遭受的攻击”。他表示,“……一直针对联黎部队发表煽动性言论并进行煽风点火……这种煽动最终导致 2022 年 12 月 14 日的悲剧事件”。
6. 2022 年 10 月 27 日以色列和黎巴嫩确立海洋边界(见 S/2022/858, 第 39 段)后,蓝线沿线的紧张局势短暂缓解,之后又持续紧张。联黎部队观察到,以色列国防军针对其声称的可疑活动发射了照明弹,照明弹有 4 次落在蓝线北侧以下地区附近:11 月 6 日在马伦拉斯和阿伊塔伦,12 月 18 日在阿杜哈拉(都在西区),11 月 9 日和 26 日在沙巴阿(东区)。
7. 以色列国防军在蓝线附近进行建筑和工程施工,包括以色列国防军对其基础设施进行定期维护,导致局势数次紧张。1 月 18 日和 19 日在萨尔达附近,联黎部队在双方之间进行干预,1 月 19 日,以色列国防军一辆挖土机的机械臂越过蓝线北侧,黎巴嫩武装部队人员因此而用武器瞄准以色列国防军人员。联黎部队还于 1 月 23 日和 24 日在迈尔凯巴附近就以色列国防军清除植被工作在双方之间进行干预。12 月 6 日和 14 日,以色列国防军在靠近欧代塞(东区)的黎巴嫩“保留区”进行土方平整,以色列国防军和黎巴嫩武装部队人员因此而隔着蓝线互相用武器瞄准。
8. 联黎部队对 12 月 15 日发生在艾塔沙卜(西区)附近的投掷石块事件展开技术调查,据报这起事件导致一辆以色列民用车辆受损。联黎部队还对 2 月 6 日在 Zibqin(西区)附近发生的疑似迫击炮袭击事件展开调查。联黎部队完成了对 2022 年 8 月 22 日在沙巴阿附近(东区)发生的间接射击和未经许可携带火器事件的技术调查(见 S/2022/858),并与双方分享了调查结果。
9. 以色列国防军继续在蓝线南侧从 Shlomi 到 Hanita 和从 Zar'it 到 Biranit 修建 T 型墙(见 S/2022/556, 第 7 段; S/2022/858, 第 5 段)。T 型墙的长度已达 11.2 公里。该墙仍在黎巴嫩“保留区”之外。
10. 12 月 12 日,联黎部队在沙巴阿附近观察到一个新建围栏,据报该围栏属于一名黎巴嫩土地所有者,其中一段跨越蓝线南侧。联黎部队已向黎巴嫩武装部队通报这一违规行为,并要求采取步骤予以处理。
11. 以色列国防军继续进入黎巴嫩领空,违反第 1701(2006)号决议,侵犯黎巴嫩主权。11 月 3 日至 2 月 20 日,联黎部队记录了 182 次侵犯领空事件,时长共计 206 小时 8 分钟。无人机约占侵犯行为的 73%。联黎部队就所有这些空中侵犯事件向以色列国防军提出抗议,并敦促立即停止。12 月 20 日,以色列国防军通知联黎部队,他们“击落了一架从黎巴嫩进入以色列的无人机”。1 月 13 日,黎巴嫩武装部队在社交媒体上表示,“当一支军队巡逻队在 Hula 镇和 Wadi Hunain 郊区检查其中一处侵犯行为时,一架属于以色列敌方的无人机侵犯了上述地区的黎巴嫩领空,并从巡逻队上空飞过,因此巡逻队人员向其开火”。联黎部队没有观察到这两起事件。

12. 11月3日至2月20日，联黎部队观察到381起黎巴嫩平民越过蓝线南侧的地面侵犯事件，包括268起牧羊人和农民的侵犯行为，以及靠近布利达(东区)舒艾卜井附近的2起个人侵犯行为。黎巴嫩武装部队人员12月6日和13日在监测以色列国防军蓝线南侧欧代塞附近的地基工程时越过蓝线，并于1月19日在沙巴阿越过蓝线。11月20日，以色列国防军人员在舒巴村(东区)附近巡逻时越过蓝线。1月30日，以色列国防军告知联黎部队，有1人在阿尔马萨阿布(西区)附近从南向北越过蓝线。黎巴嫩武装部队后来告知联黎部队，他们已逮捕此人。2月5日，黎巴嫩武装部队逮捕1人，据媒体报道，此人在Kfar Kila地区(东区)从以色列越境进入黎巴嫩。2月13日，联黎部队支持红十字国际委员会将此人送回以色列。

13. 以色列国防军继续占领“蓝线”北侧的盖杰尔北部和毗邻地区，这违反了第1701(2006)号决议。黎巴嫩政府欢迎联黎部队2011年的提议，即推动以色列国防军撤出占领地区，但以色列政府尚未作出回应。尽管联黎部队要求以色列国防军停止所有施工，但以色列承包商继续在被占领区进行道路施工(见S/2022/858，第8段)。在一些情况下，大量瓦砾和巨石被倾倒在联黎部队巡逻道路上，阻碍了联黎部队的行动自由。联黎部队就这些事件向以色列国防军提出了抗议。

14. 为了帮助保持蓝线和利塔尼河之间地区没有未经许可的武装人员、资产和武器，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，维持了16个常设检查站和平均每月111个临时检查点，并开展了298次反火箭弹发射行动。联黎部队在其行动区内观察到未经许可的武器320次，包括轻机枪3次，突击步枪11次，手枪4次，不明武器2次，猎枪310次。上述大多数攻击性武器，包括观察到的所有轻机枪，是在Zibqin和Dayr Amis(均为西区)以及Qantarah和Frun(均为东区)未经许可的射击场(见S/2022/556，第10段；S/2022/858，第10段)观察到。

15. 联黎部队依照第2650(2022)号决议保持高行动节奏和显见力量，每月平均开展13807次业务活动，包括7963次乘车、空中或徒步巡逻。联黎部队继续在地面巡逻队难以进入的地区进行空中侦察巡逻，包括私人领地、干谷和受战争遗留爆炸物或杀伤人员地雷污染的地带。联黎部队约6%的业务活动中至少有一名女维和人员参加。

16. 联黎部队的行动自由在大多数情况下都受到尊重，但也的确面临若干限制(见附件一)。\*除了上述在Aqibiah发生的致命袭击(见第2段)外，1月21日在Jinnata(西区)发生了最严重的事件。联黎部队巡逻人员在被若干车辆和人员(其中1人手持手枪)包围后被迫下车。联黎部队车辆的车窗和侧镜被打破，维和人员的两部手机和一部手提式无线电台被抢走。联黎部队向黎巴嫩武装部队告知相关情况，黎巴嫩武装部队进行了干预，护送联黎部队巡逻人员返回基地。联黎部队已要求黎巴嫩当局确保迅速开展调查。2月6日，在Dayr Siryan(东区)附近，7名男子用木棍击打联黎部队的一辆巡逻车，打破了后窗。没有人员受伤报告。有人四次向联黎部队车辆投掷石块或瓶子，两次向联黎部队阵地投掷石块或瓶子。11月12日，在Wadi Jilu(西区)，有人向行驶中的联黎部队车辆投掷玻璃瓶，导致1名维和人员受轻伤。

\* 仅以来件所用语文分发。

17. 发生了数起将武器对准联黎部队的事件。12月2日,3名身着军装的人员将武器指向 Zibqin 射击场附近的直升机巡逻队。12月14日,以色列国防军在欧代塞(东区)附近将武器指向联黎部队人员。12月3日,1名以色列国防军士兵用激光笔瞄准 Aarab el Louaïze(东区)附近联黎部队阵地的人员。1月25日和27日,萨尔达(东区)附近发生了3起便衣人员将绿色激光束指向联黎部队巡逻队的事件。同样在1月25日,联黎部队观察到一束绿色激光从蓝线南侧指向萨尔达附近的一个联合国阵地。联黎部队向双方通报了这些事件。

18. 尽管联黎部队一再向黎巴嫩武装部队提出要求,但却仍无法不受阻碍地出入若干相关地点,包括绿色无国界协会的站点、穿越蓝线的隧道(见 S/2019/237)和前文所述的射击场。截至2月20日,在15个站点有16个集装箱,靠近蓝线的4个站点有6个瞭望塔。两座瞭望塔与一个集装箱同在一地,其他四座瞭望塔独立安装在不同站点。其中一些建筑有可见的绿色无国界协会的标记。以色列常驻联合国代表在11月15日给安全理事会主席和我的同文信(S/2022/859)中指出,“以色列国希望黎巴嫩南部的所有真主党前哨基地,包括最近建立的军事基础设施,都能立即得到拆除和移除”。

19. 黎巴嫩武装部队和联黎部队继续在战略对话进程框架内互动。在本报告所述期间,可与黎巴嫩武装部队密切协调开展的行动的平均百分比保持在19%。联黎部队和黎巴嫩武装部队开展了126次联合训练活动,以提高共同行动标准。联黎部队继续敦促黎巴嫩武装部队利用南部的现有部队,在斯里宾(西区)模范团总部部署第一个连(见 S/2022/858,第18段)。截至2月20日,包括10名妇女在内的63名人员已部署到该团。

20. 联黎部队海上特遣队继续支持海上拦截行动,在11月3日至2月20日期间共拦截了1874艘船。黎巴嫩武装部队检查并放行了联黎部队移交的所有259艘船只。12月1日,黎巴嫩武装部队海军在联黎部队海上特遣队的持续支持下,开始承担海上拦截行动的指挥职能。

21. 在战略对话进程框架内,联黎部队海上特遣队和黎巴嫩武装部队海军确定了部分移交责任的三个基准:短期,支持黎巴嫩武装部队海军指挥中心开展海上拦截行动;中期,将保护级海岸巡逻艇作为远程拦截艇,支持海上拦截行动;长期,支持位于朱尼耶的黎巴嫩武装部队海军学校。联黎部队继续支持黎巴嫩武装部队海军的能力建设,举办了175次联合培训和演习。联黎部队海上特遣队将继续培训、支持、协助和指导黎巴嫩武装部队海军,以落实培训构想,帮助维持后者的行动能力。

22. 2022年10月27日以色列和黎巴嫩之间划定海洋边界后(见 S/2022/858,第39段),联黎部队对其海上行动区南部边界作了相应调整。

23. 根据第2650(2022)号决议第11段,联黎部队向黎巴嫩武装部队提供了非致命物资和支助(见 S/2022/858,第19段)。12月5日,联黎部队特派团团长兼部队指挥官与黎巴嫩看守内阁国防部长签署了一项谅解备忘录,就提供这一支助作出

正式规定。截至 2 月 20 日，已提供 195 000 公升燃料、约 160 000 份口粮和 72 公斤药品。支助价值达 298 393.75 美元(见附件二)。<sup>\*</sup>

24. 另外，11 月 11 日，应黎巴嫩武装部队的请求，联黎部队向黎巴嫩武装部队移交了联黎部队行动不再需要的基础设施、工程设备和用品。联黎部队还向位于联黎部队阵地附近的黎巴嫩武装部队 13 个观察哨和检查站供电。

## B. 安全和联络安排

25. 联黎部队于 11 月 14 日和 1 月 31 日召集了三方会议，讨论蓝线沿线的事件和违反第 1701(2006)号决议的行为。尽管联黎部队与双方进行了互动，但在就恢复谈判以解决蓝线沿线包括黎巴嫩“保留区”内的未决争议点的方式达成共识方面没有取得进展。

26. 按照三方机制商定的意见，联黎部队与黎巴嫩武装部队和以色列国防军协调，为在布利达收获橄榄的黎巴嫩农民越过蓝线提供便利(见 S/2022/858，第 21 段)。联黎部队还利用其联络和协调机制，缓解因以色列国防军在欧代塞、萨尔达和迈尔凯巴附近靠近蓝线施工导致的紧张局势(见第 7 段)。

27. 以色列同意 2008 年提出的在特拉维夫设立联黎部队联络处的提议，但联络处仍未设立。

28. 通过速效项目和外联举措，联黎部队继续协助地方当局提供基本服务。这包括供水和环境卫生、供电和医疗保健，以及支助黎巴嫩民防中心改进应急准备。联黎部队通过军民合作举措，除其他外，支持替代能源生产以及向当地民众提供医疗援助。2022/23 财政年度，预算分配的速效项目资源有 41.6%专门用于直接惠及妇女的项目。

29. 联黎部队继续支持执行关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括为此对 3 653 名联黎部队军事和文职人员进行性别平等主流化培训，其中有 415 名女性。

## C. 解除武装团体的武装

30. 在解除武装团体的武装方面没有取得进展。真主党继续公开承认它保有军事能力。真主党和其他团体违反第 1701(2006)号决议持有不受国家管控的武器，这种情况继续制约国家在本国领土上全面行使主权和权力的能力。

31. 在 11 月 3 日至 2 月 20 日的 5 次反恐行动中，安全部队逮捕了 8 人，包括涉嫌与达伊沙有关联的人员，主要在黎巴嫩北部。

32. 多起个人纠纷升级为枪击事件，造成 15 人(包括 1 名女性)死亡，94 人受伤，主要发生在黎巴嫩北部和东部。

---

<sup>\*</sup> 仅以来件所用语文分发。

33. 11月12日，法塔赫隶属团体与伊斯兰派别沙姆战士组织在 Ein El Hilweh 巴勒斯坦难民营发生的纠纷升级为激烈枪击事件，导致1人死亡，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)运营的一所学校受损。11月20日和23日，提尔附近的 Rashidieh 巴勒斯坦难民营发生武装冲突，造成3人受伤，近东救济工程处设施暂时关闭。12月19日，贝鲁特 Shatila 巴勒斯坦难民营发生武装冲突，造成1人死亡，近东救济工程处的一所学校暂时关闭。1月16日，一名难民企图在近东救济工程处贝鲁特办事处自焚。1月27日，Beddawi 巴勒斯坦难民营发生武装冲突，造成1人受伤。

34. 解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织维持的军事基地拆除工作没有取得进展。

#### D. 军火禁运和边境管制

35. 关于向非国家武装行为体转让军火的指控继续存在，仍令人严重关切。如被证实，这种转让将构成违反第 1701(2006)号决议的行为(见附件三)。\* 联合国严肃对待军火转让指控，但无法独立予以证实。

36. 继续有报告称真主党在阿拉伯叙利亚共和国境内参与军事活动。

37. 黎巴嫩武装部队和国内安全部队在至少 80 次打击毒品走私或交易的行动中逮捕了 144 人。1月12日，在布尔吉巴拉吉内附近的一次突袭升级为枪击，造成一死数伤，其中包括7名黎巴嫩武装部队士兵。7人因毒品和谋杀指控被捕。1月29日，黎巴嫩武装部队在巴勒贝克-赫迈勒的 Hawr Ta'la 逮捕了7名黎巴嫩人和1名叙利亚人，罪名是枪击、持械抢劫和毒品买卖。2月16日，也是在 Hawr Ta'la，3名黎巴嫩武装部队人员和3名因毒品相关活动而被通缉的人员在黎巴嫩武装部队的一次突袭中身亡。

38. 在打击偷运移民的行动中，黎巴嫩武装部队和国内安全部队逮捕了73人[包括黎巴嫩、巴勒斯坦和叙利亚国民]，大多是在黎巴嫩北部的阿卡尔省。黎巴嫩武装部队和国内安全部队阻止了黎巴嫩北部3次未遂的非正常行动，涉及73人，主要是叙利亚和伊拉克国民。12月16日，黎巴嫩武装部队在黎巴嫩北部的黎波里阻止了一起企图偷运31名叙利亚国民的活动。

39. 12月31日，黎巴嫩武装部队在联黎部队海上特遣队两艘船只的协助下，在黎波里以西约48公里处从一艘遇险船上救出至少233人，其中包括黎巴嫩、叙利亚和巴勒斯坦国民。从水中打捞出1名叙利亚妇女和1名儿童的尸体。联合国难民事务高级专员公署(难民署)了解到，2022年发生了55起企图通过海路流动的事件，涉及4629名乘客，而2021年有38次此类事件，涉及1570人。

#### E. 地雷和集束炸弹

40. 联黎部队在其行动区内清理了6758平方米的土地，发现并处置了1441枚杀伤人员地雷和1枚未爆弹药。联黎部队进行了93次质量保证和质量控制监测查访，为排雷特遣队举办了8次培训和2次认证活动，并向180名联合国军事和

\* 仅以来件所用语文分发。

文职人员(包括 10 名女性)举办了 6 次风险意识简报会。联黎部队还支持黎巴嫩地雷行动中心, 为此开展爆炸物风险教育活动, 使 1 000 多名学员受益。

## F. 边界划定

41. 黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间边界划定或标界工作没有取得进展。沙巴阿农场区问题也没有进展。我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况报告(见 S/2007/641, 附件)中提出沙巴阿农场地区的临时界定, 阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未作出回应。

42. 根据 2022 年 10 月 27 日的海洋边界协定(见 S/2022/858, 第 39 段), 法国能源公司道达尔能源公司及其意大利合作伙伴埃尼集团 11 月 15 日宣布与以色列签署“框架协议”。1 月 29 日, 卡塔尔能源公司宣布取代俄罗斯诺瓦泰克公司加入这一勘探黎巴嫩近海区块的财团, 获得 30%的股份(道达尔能源公司和埃尼集团在财团中各持 35%的股份)。另外, 黎巴嫩看守政府能源和水利部长瓦利德·法耶兹将其余 8 个近海区块的勘探许可证申请截止日期延长至 2023 年 6 月。

## G. 政治和体制稳定

43. 2022 年 9 月 1 日总统选举期开始以来至 2 月 20 日, 议会共召开 11 次会议, 选举米歇尔·奥恩的继任者, 奥恩的总统任期于 2022 年 10 月 31 日结束(见 S/2022/858, 第 43 段)。在这些会议期间, 议员米歇尔·穆阿瓦德获得最高票数, 达到 44 票, 但从未获得 128 名立法机构成员法定三分之二多数。穆阿瓦德先生得到了黎巴嫩力量党、进步社会党、Kata'ib 党和许多独立议员的支持。真主党、阿迈勒运动和自由爱国运动议员多次投下空白票。1 月 19 日, 在第 11 次没有结果的会议之后, 代表新兴团体的 2 名议员开始在议会中无限期静坐, 称他们“留在议会是为了履行其国家责任, 议会需要连续举行会议, 直到选出总统”。

44. 奥恩先生的任期结束时, 根据《宪法》, 总统特权移交给看守总理米卡提先生领导的看守内阁。12 月 5 日, 米卡提先生召集内阁自 2022 年 5 月进入看守模式(见 S/2022/556, 第 42 段)以来的首次会议, 以解决“与公民需求有关的紧急事项”。与自由爱国运动有关联的 8 名部长抵制会议, 自由爱国运动发誓将在国家协商委员会质疑看守内阁批准的所有法令。1 月 18 日和 2 月 6 日, 米卡提先生召开内阁会议, 讨论与电力危机、教育部门以及小麦和癌症药物补贴有关的问题。与自由爱国运动有关联的 6 名部长抵制这两次会议。

45. 宪法委员会已审查完与 2022 年 5 月议会选举有关的其余 10 项质疑(见 S/2022/858, 第 45 段), 受理了 2 项上诉, 驳回了所有其他上诉。11 月 24 日, 宪法委员会推翻了拉米·范杰和菲拉斯·萨卢姆的当选议员资格, 由费萨尔·卡拉米和海达尔·纳赛尔取代, 分别填补的黎波里区的逊尼派和阿拉维派席位。范杰先生的离开使代表新兴团体的议员人数减少到 12 人。市政选举从 2022 年 5 月推迟到 2023 年 5 月(见 S/2022/556, 第 51 段), 筹备工作仍在继续, 但资金分配仍悬而未决。2 月 1 日, 内政和市政部为 390 多万选民启动了年度选民登记更新程序。

46. 2022年4月国际货币基金组织(基金组织)与黎巴嫩达成一项工作人员级别协议(见 S/2022/556, 第50段), 在落实该协议详述的行动方面进展甚微。解决银行危机和重组草案以及资本管制法有待议会批准。看守政府尚未通过2023年国家预算草案, 错过了宪法规定的1月31日最后期限。11月24日, 中央银行宣布, 对其黄金储备的外部审计没有发现不一致之处。此前宣布的黎巴嫩镑官方逐步贬值(见 S/2022/858, 第49段)于2月1日生效, 当局表示这是朝着统一汇率迈出的第一步。在这方面, 黎巴嫩放弃了1500黎巴嫩镑对1美元固定汇率, 将其币值降低到1美元兑15000黎巴嫩镑。

47. 世界银行在其2022年11月23日发表的题为《黎巴嫩经济监测: 是时候采取公平的银行业解决方案》报告中预测, 2022年黎巴嫩国内生产总值将萎缩5.4%, 通胀率平均将为186%。由于缺乏宏观经济稳定战略, 世界银行估计2022年将出现“相当大的经常账户赤字”, 这将消耗央行的外汇储备。世界银行指出, “关键利益攸关方在如何分配财政损失方面的意见分歧仍然是就全面改革议程达成协议的主要瓶颈”。

48. 由于2022年12月中央银行货币兑换平台“Sayrafa”与平行市场的汇率差异迅速扩大, 中央银行于12月27日取消了汇率上限, 并将“Sayrafa”平台的汇率下调至38000黎巴嫩镑兑1美元。2月8日, 中央银行再次将汇率降至43600黎巴嫩镑兑1美元。干预措施只是暂时停止了持续贬值, 2月16日, 黎巴嫩镑在平行市场跌至82000镑兑1美元的新低。

49. 1月25日, 美国宣布推出黎巴嫩武装部队和国内安全部队生计支助方案。根据该方案, 这两个国家安全机构的人员将在六个月期间通过联合国开发计划署与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处协调管理的资金转移机制每月领取津贴。该联合国机制符合第2650(2022)号决议第10段的规定和关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。另外, 自2022年8月12日以来, 黎巴嫩武装部队收到卡塔尔的3000万美元, 用于支付军队人员的薪金(见 S/2022/858, 第53段)。

50. 12月9日, 看守内阁能源和水务部长法耶兹先生启动了电力管理局成员的招聘程序, 电力管理局是电力部门改革的关键机构。1月18日的内阁会议核准了1.16亿美元的预付款, 用于燃料进口和发电厂维护。2月8日, 法耶兹先生宣布, 电力供应将增加到每天4小时, 并提高电价。

51. 12月9日, 国家反腐败委员会发布《反腐败法》, 其中包含了黎巴嫩所有关于打击腐败的立法、裁决和理论。为继续调查对中央银行行长里亚德·萨拉梅的腐败指控, 德国、法国和卢森堡的司法代表团于1月中旬在黎巴嫩进行磋商。2月10日, 该行长在接受电视采访时说, “我的决定是, 任期结束后……我将转到中央银行以外的地方工作”。他的中央银行行长任期将于2023年7月31日届满。

52. 1月和2月, 抗议社会状况恶化、通货膨胀、货币贬值和电力短缺的示威和路障活动加剧, 在贝鲁特和黎巴嫩北部尤其如此。在本报告所述期间, 一些人(其中有人携带武器)进入8家银行(大多数在贝鲁特), 要求提取他们的资金。2月6



日，黎巴嫩银行协会发起了一场无限期的罢工，抗议正对该部门产生影响的司法动态。2月16日，成群的储户故意破坏贝鲁特的几家银行，有些人试图进入银行协会主席的住所。自1月初以来，公立学校教师一直在进行全国性罢工，要求改善生活条件。在财政援助协议达成之后，法官们于1月9日结束了长达6个月的罢工。

53. 黎巴嫩失踪和强迫失踪人员问题全国委员会尚未开始运作，仍在等待分配资源和任命10名委员中的2名(现任8名委员中有3名是女性)。由于2022年国家预算拨款，全国人权委员会(包括防止酷刑委员会)现已开始运作，它向酷刑受害者提供了法律支助，并对虐待和酷刑案件采取了后续行动。

54. 贝鲁特港口爆炸案的调查在因一桩回避诉讼案而暂停13个月后，塔里克·比塔尔法官于1月24日恢复工作。他下令释放17名被拘留嫌疑人中的5人，并对11名安全、海关和司法高官提出过失和故意谋杀指控。检察长加桑·韦达特是被指控者之一，他表示，比塔尔法官的决定将被作废，他还指示安全部队无视比塔尔法官的命令，尽管他曾在2020年因利益冲突而回避此案。1月25日，韦达特先生指控比塔尔“滥用权力”，对其实施旅行禁令，并将其移交司法监察局采取纪律措施。他还下令释放所有17名被拘留的嫌疑人，后来其中一名嫌疑人虽受到旅行禁令限制，但还是离开了该国。比塔尔法官称韦达特先生的行为“非法”，安全部队执行其命令是“违法政变”，并拒绝下台。受害者亲属举行抗议，要求撤销韦达特先生采取的行动。比塔尔法官在2月初传唤被指控者进行讯问后，以公诉方缺乏合作和安全部队不执行其司法命令为由，无限期推迟了听证会。另外，1月13日，国家安全部门逮捕了港口爆炸受害者的一名亲属，理由是他在电视上发表批评性言论，触犯了司法，并传唤他和其他12人，就先前的一次示威进行审讯。公众呼吁将他释放，他于一天后获释。

55. 截至2月20日，对2021年10月14日塔尤纳致命冲突案中68人的起诉(见S/2021/953，第57段)仍待审理。对2021年2月4日洛克曼·斯利姆遇害案的调查仍无进展(见S/2021/240，第46段)。2月2日，人权理事会特别程序的4名特别报告员指出，“黎巴嫩当局有责任全面调查这一令人发指罪行，并将肇事者绳之以法”。

56. 在联合国的支持下，一个新的地方妇女调解网络得以建立，使这类社区网络的总数达到11个。这些网络分布在8个省，由包括当地调解员与和平建设者在内的200多名妇女组成，它们举行对话，讨论以往的问题，并继续努力以非暴力方式解决冲突。2022年10月和11月，黎巴嫩全国妇女委员会举行磋商，衡量《2019-2023年妇女与和平与安全国家行动计划》的实施效果。来自传统政党和新兴团体的妇女继续开展双轨对话进程。

57. 截至2022年12月31日，难民署在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者有823 568人，其中包括811 421名叙利亚难民和12 147名其他国籍的难民和寻求庇护者。自2015年以来，黎巴嫩政府暂停了难民署对叙利亚难民的新登记，难民的实际人数仍然未知。黎巴嫩政府估计，黎巴嫩境内有150万叙利亚难民。1月5日和6日，难民署收到报告称，黎巴嫩武装部队在黎巴嫩北部阿卡尔省瓦迪哈立德和

巴卡亚附近的边境地区逮捕叙利亚人，并将他们移交给阿拉伯叙利亚共和国境内的叙利亚当局。12月31日发生船只事件(见第39段)之后，据报告，幸存的叙利亚乘客被拘留，并在未经正当程序的情况下被送回阿拉伯叙利亚共和国。难民署已与当局接触，讨论这一问题。

58. 2022年12月16日，贝鲁特常设军事法庭对2022年8月死于黎巴嫩南部宾特朱拜勒国家安全中心的一名叙利亚难民遭受酷刑和谋杀案进行第一次开庭审判(见 S/2022/858，第63段)。

59. 巴勒斯坦难民继续面临粮食不安全、生计机会受限以及获得教育和医疗服务方面的障碍等问题。根据近东救济工程处最近一项调查，黎巴嫩境内93%的巴勒斯坦难民生活贫困，高于2022年3月的86%。巴勒斯坦难民继续扰乱近东救济工程处的服务，要求工程处提供更多援助和就业机会。继续发生针对近东救济工程处工作人员和设施的抗议、静坐、暴力和威胁事件。

60. 在本报告所述期间，黎巴嫩记录了11 978例冠状病毒病(COVID-19)病例，相关死亡106例，自2020年2月21日以来累计病例共计1 230 901例，相关死亡10 816例。截至2023年2月20日，包括叙利亚和巴勒斯坦难民及移民工人在内的5 614 714人至少接种了一剂COVID-19疫苗。在本报告所述期间，新增霍乱确诊病例6 137例，相关死亡5例，2022年10月6日以来累计确诊6 543例，死亡23例。霍乱疫苗的接种目标是220万剂，已接种[1 151 800]剂口服疫苗，主要是在北阿卡尔、的黎波里和比卡。为了帮助防止传播，联合国向水泵站和废水处理厂提供燃料，并支持氯化消毒工作。在本报告所述期间，新增8例猴痘确诊病例，累计病例总数为26例。

61. 医疗资源短缺情况有所缓解，但可负担能力仍然是获得药品和医院用品的重大障碍。2022年12月，世界粮食计划署(粮食署)监测的粮食篮子价格达到每人每月120万黎巴嫩镑。截至2022年12月，粮食署在世界银行资助的紧急社会安全网项目下，向360 000黎巴嫩人提供了现金付款。2023年2月11日，由2022年10月18日核准的世界银行贷款资助的第一批小麦(见 S/2022/858，第54段)运抵黎巴嫩。联合国估计，黎巴嫩境内约390万人无法满足自身的人道主义需求，其中包括210万黎巴嫩人、150万叙利亚难民、211 400巴勒斯坦难民和81 499名移民。

62. 联合国开始实施2023-2025年联合国可持续发展合作框架，优先领域包括社会保护、粮食安全、教育、生产部门和创收。2022年最后一个季度，黎巴嫩改革、恢复和重建框架下的供资据报为5 240万美元，其中包括收到的3 563万美元供资和从2021年结转的1 677万美元。由世界银行管理的该框架集合基金即黎巴嫩筹资机制报告，截至2022年12月31日已支付6 998万美元。

63. 截至2月21日，为受危机影响的最脆弱黎巴嫩公民、巴勒斯坦难民和移民提供拯救生命的人道主义支助的应急计划资金到位率为75.8%，所需资金为5.46亿美元，已到位4.137亿美元。2022年12月1日，紧急救济协调员发布《2023年全球人道主义状况概览》，其中包括黎巴嫩2023年应急计划。截至2022年12

月 31 日，捐助方报告的对黎巴嫩的国际援助总额为 18.4 亿美元，其中包括 2022 年支付的 132.1 万美元和 2021 年结转的 5.255 亿美元。捐助方报告称，2023 年及以后的待付承付款为 4.15 亿美元。为 2022 年《黎巴嫩危机应急计划》发出的呼吁已有 45% 的资金到位，达 15 亿美元，所需资金为 33.6 亿美元，联合国各实体和非政府组织报告 2022 年收到的资金为 11.7 亿美元，2021 年结转的资金为 3.318 亿美元。

64. 根据安全理事会第 1757(2007)号决议，黎巴嫩问题特别法庭的任务期限从 2023 年 3 月 1 日延长至 12 月 31 日，延期目的仅限于完成法庭的非司法余留职能并有序关闭法庭。

### 三. 安保和安全措施

65. 联黎部队继续监测自身和该国的 COVID-19 疫情，与此同时，不再对联黎部队新轮调到岗的人员实施强制检疫隔离。

66. 根据“以行动促维和”倡议关于改善维和人员的安保和安全的承诺，联黎部队与黎巴嫩当局密切协调，不断审查部队的安保计划及风险预防和缓解措施。在阿克布地区(东区)仍然实行严格的安保措施，包括对所有联合国人员的公务行动进行武装护送。联黎部队为联合国国家工作队成员等前往阿克布地区的 54 次任务提供了便利。

67. 联黎部队继续监督黎巴嫩军事法庭对涉嫌针对维和人员策划或实施重大袭击的个人的诉讼程序。1 月 29 日，对 2021 年 3 月 24 日就 2011 年 7 月 26 日在西顿和 2011 年 12 月 9 日在布尔吉谢马里两次严重袭击联黎部队维和人员事件所作判决进行了上诉听证。下一次听证定在 6 月 5 日。最高军事法庭定于 3 月 7 日就 2008 年在提尔企图袭击联黎部队维和人员事件举行下一次听证会。常设军事法庭定于 5 月 26 日举行下一次听证会，审理 2007 年 6 月 24 日希亚姆(东区)袭击事件以及 2014 年 1 月开始审理的恐怖主义预谋案。关于 2007 年 7 月 16 日在卡斯西米耶和 2011 年 5 月 27 日在鲁迈拉严重袭击联黎部队维和人员这两起案件的下次听证会也定于 5 月 26 日举行。有关以下事件的刑事诉讼没有取得任何进展：2018 年 8 月 4 日迈季代勒尊村(西区)发生的事件(见 S/2018/1029)；2021 年 12 月 22 日在沙克拉(东区)、2022 年 1 月 4 日在宾特朱拜勒(西区)和 2022 年 1 月 25 日在拉米耶(西区)对联黎部队维和人员实施暴行事件(见 S/2022/214，第 70 段)。

### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

68. 截至 2 月 20 日，联黎部队共有来自 48 个部队派遣国的 10 116 名军事人员，其中包括 808 名女性(8.0%)；230 名国际文职人员，包括 86 名女性(37.4%)；548 名本国文职人员，包括 148 名女性(27.0%)。联黎部队海上特遣队由 5 艘舰船(暂时为 4 艘)和 587 名部队军事人员组成，其中包括 33 名女性(5.6%)。此外，联合国停战监督组织的 53 名军事观察员，包括 9 名女性(17.3%)，在黎巴嫩观察员小

组工作，在行动上接受联黎部队的指令。最高级别的女军人为上校军衔；最高级别的女性文职人员为 D-2 职等。

69. 作为支持有效履职和问责的“以行动促维和”努力的一部分，联黎部队在全面规划和业绩评估系统框架内完成了定期数据收集、分析和业绩评估，从而确认了部队行动的效力。联黎部队继续执行该评估系统带来的建议，包括关于改进信息管理和数据治理的建议。

70. 根据“以行动促维和”承诺和第 2436(2018)号决议的执行工作，联黎部队在 2022 年第四季度完成了 12 个下属单位的后勤、训练和行动准备情况评估。在 3 个单位发现了与通信、信息共享、培训、业务和后勤有关的轻微不足，这些问题正在得到解决。

71. 联黎部队继续根据第 2539(2020)号决议对联黎部队资源是否依然适当进行评估(见 S/2020/473)。评估确定的最后两个阵地已于 2022 年 11 月成功移交给黎巴嫩政府。

72. 联黎部队正根据第 2650(2022)号决议第 24 段最后敲定消除虚假信息和错误信息的战略。

## 五. 行为和纪律

73. 11 月 3 日至 2 月 20 日期间，联黎部队记录了 12 起可能失当行为案件，2 起性剥削和性虐待指控。向联黎部队 664 名文职人员和 2 382 名军事人员提供了关于联合国行为标准的上岗培训和提高认识培训。联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处均继续致力于严格遵守联合国对性剥削和性虐待(包括性骚扰)的零容忍政策。在这方面，联黎部队为 108 名参谋人员组织了 8 次有针对性的性骚扰问题培训，并进行了 17 次全面风险监测和监督走访。

## 六. 意见

74. 我最强烈地谴责在 Aqibiyah 对联黎部队维和人员实施的袭击，向在事件中丧生的维和人员的家人、朋友和同事表示慰问，祝愿伤者早日康复。我对黎巴嫩当局迅速作出反应感到鼓舞，并强调必须将肇事者绳之以法。攻击联黎部队是不可接受的行为。维和人员的安全保障必须得到保证，必须追究对维和人员进行攻击或威胁者的责任。在这方面，我对本报告所述期间继续发生恐吓维和人员的行为表示严重关切。

75. 我关切地注意到，政府继续以看守模式运作，总统职位空缺时间已达四个月。这种情况削弱了该国应对紧迫的社会经济、安全和人道主义挑战的能力。我呼吁所有利益攸关方展现领导力和灵活性，为了黎巴嫩公民的利益，加紧努力达成共识。

76. 令人失望的是，与基金组织签署工作人员级别协议已有 11 个月，但黎巴嫩尚未根据本国人民的需求和期望，与基金组织敲定一个可帮助稳定经济和启动必

要的财政、金融、部门和治理改革的金融方案。我鼓励所有利益攸关方与看守政府合作，避免职能瘫痪和失调，确保国家机构有效运作，并促进就紧急和关键问题作出决策。

77. 我欢迎目前正在筹备市政选举。必须按照调整后的选举日程进行选举。我大力鼓励努力加强妇女的参与和代表性，包括采取暂行特别措施。

78. 真主党和其他非国家武装团体继续自称持有国家控制之外的未经许可的武器，这是持续严重违反第 1701(2006)号决议的行为。我呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动，通过全面执行《塔伊夫协议》和第 1559(2004)和 1680(2006)号决议所载的要求解除黎巴嫩境内所有武装团体武装的相关规定等手段，确保黎巴嫩境内除黎巴嫩国家的武器或权力外没有其他武器或权力。我再次呼吁，需要通过全国对话来解决第 1701(2006)号决议的未决要点和国防战略问题，鼓励黎巴嫩境内相关行为体为此目标而重振工作。执行早先全国对话做出的决定，特别是那些与解除非黎巴嫩团体的武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织的基地有关的决定，这依然至关重要。

79. 在 2022 年 10 月 27 日确立海洋边界后之初，蓝线沿线的紧张局势有所缓解，但我感到失望的是，小规模但令人关切的事件和态势再次出现，特别是在黎巴嫩武装部队和以色列国防军之间直接出现。每一起此类事件都有可能导导致事态升级，造成严重后果。为减少潜在的爆点，我鼓励双方利用联黎部队的三方模式，恢复关于蓝线沿线未决争议点的讨论。更广泛地说，我继续敦促黎巴嫩和以色列就划定陆地边界问题开始谈判。联合国随时准备应双方要求支持这样的进程。

80. 利塔尼河和蓝线之间地区继续存在未经许可的武器，包括在非官方射击场观察到的武器，令人严重关切。在国家管制之外的射击场内出现武器，而且武器使用情况活跃，这严重违反了第 1701(2006)号决议。尽管联黎部队一再要求黎巴嫩武装部队为联合访问提供便利，但仍然无法进入射击场，这不可接受。我重申，黎巴嫩武装部队有义务确保联黎部队能够出入后者要求进入的所有地区，黎巴嫩政府需要调查对联黎部队行动的任何限制。

81. 影响联黎部队行动自由的事件仍然令人严重关切。黎巴嫩当局仍必须帮助消除不准确的观念，增进地方社区对联黎部队任务的了解，包括对联黎部队与黎巴嫩武装部队一起或独立行动时的行动自由的了解。当局必须努力积极消除这方面的虚假信息。错误的认识可能会助长对联黎部队活动的恐惧和怀疑，损害人员安全，缩小维和人员的行动空间。

82. 联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的合作与协调对于成功执行第 1701(2006)号决议仍然十分重要。在经济和金融危机之中，黎巴嫩武装部队继续面临资源制约，影响到行动能力。此类棘手问题也影响了与联黎部队之间旨在增加部署和扩大国家权力的战略对话的进展。在这方面，黎巴嫩武装部队和国内安全部队紧急财政支助机制的启动令人欢迎。通过这一机制提供的资金将有助于在短期内维持这两个国家安全机构的运作，促进全国的安全与稳定。我呼吁所有伙伴考虑分配资金，以表明我们对黎巴嫩国家安全机构和稳定的集体承诺。

83. 黎巴嫩武装部队海军开始承担海上拦截行动指挥职能，令人鼓舞。黎巴嫩当局需要进一步明确显示在南部有效、持久地部署黎巴嫩武装部队的决心。

84. 以色列飞机和无人机继续侵犯黎巴嫩领空仍然令人深感关切，必须停止。这些飞越行为违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权，给黎巴嫩人民造成不安，并损害联黎部队的公信力。我再次谴责所有侵犯黎巴嫩主权的行為。

85. 对蓝线北侧的盖杰尔北部和毗邻地区的占领是持续违反第 1701(2006)号决议的行为，必须停止。我注意到，将瓦砾弃置于这一地区妨碍联黎部队出入蓝线，并对维和人员构成危险。我再次敦促以色列当局履行第 1701(2006)号决议规定的义务，撤出蓝线北侧的盖杰尔北部和毗邻地区。

86. 贝鲁特港口爆炸案调查工作持续拖延令人深感关切。黎巴嫩当局必须把受害者的利益放在首位，坚持进行公正、彻底和透明的调查。洛克曼·斯利姆遇害已有两年多，我敦促对他遇害一事的调查取得进展。我还敦促在调查塔尤纳冲突方面取得进展。这些案件突出表明，必须加强能够伸张正义的独立司法机构的权力，增强其权能。

87. 我呼吁黎巴嫩政府按照 2012 年《巴卜达声明》遵守不卷入政策，并呼吁黎巴嫩所有行为体不再介入叙利亚冲突和该区域其他冲突。我谴责一切违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界的战斗人员和战争物资的流动。

88. 鉴于黎巴嫩的社会经济状况继续恶化，人们担忧地看到国家机构提供基本公共服务的能力，包括在水、能源、教育和卫生等关键部门提供服务的能力不断下降。黎巴嫩公共机构需要协调一致的紧急支持，使该国能够重返发展轨道，推动执行《2030 年可持续发展议程》。长期、可持续的解决办法完全在于黎巴嫩领导人，因此，我促请他们同时对危机的根本原因承担责任并果断加以解决。

89. 黎巴嫩面对各种难题而为保护难民作出的努力令人称赞，我对黎巴嫩人民表现出的非凡热情好客依然满怀感激。包括国际社会在内的各方强有力地作出一致反应，对于满足难民和收容社区日益增加的需求至关重要。我呼吁国际社会继续提供必要的支持，呼吁黎巴嫩当局采取行动，防止收容社区和难民社区之间出现紧张关系，并帮助促进社会稳定。适用法律和程序保障，特别是不推回原则，这仍然至关重要。

90. 近东救济工程处必须持续获得充足的资金，以确保它能够满足巴勒斯坦难民社区的保护需求。我敦促国际社会向近东救济工程处提供必要的资源。

91. 我感谢向联黎部队和黎巴嫩观察员小组提供军事人员和装备的所有国家，并鼓励他们增加联黎部队军事人员中的妇女人数。我对以下各方表示感谢：联合国黎巴嫩问题特别协调员约安娜·弗罗内茨卡及其办公室工作人员；联黎部队特派团团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将及其领导的联黎部队文职和军事人员；联合国国家工作队成员。

## Annex I

### **Restriction of the freedom of access and movement of the United Nations Interim Force in Lebanon from 3 November 2022 to 20 February 2023**

1. In paragraph 16 of resolution [2650 \(2022\)](#), the Security Council urged the parties to ensure that the freedom of movement of the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL) in all its operations, including access to all parts of the Blue Line, was fully respected and unimpeded. It called on the Government of Lebanon to facilitate prompt and full access to sites requested by the Mission for the purpose of swift investigation, including several Green Without Borders sites, the tunnels crossing the Blue Line (as reported in [S/2019/237](#)) and unauthorized firing ranges, in line with resolution [1701 \(2006\)](#), while respecting Lebanese sovereignty.

2. During the reporting period, UNIFIL conducted an average of 7,963 monthly patrols during the day and at night, of which 44.9 per cent were foot patrols. The Mission conducted an average of 2,166 patrols each month along the Blue Line, both by vehicle and on foot (51.7 and 48.3 per cent, respectively). In addition, the Mission conducted an average of 50 helicopter patrols and 890 inspection activities, which included the conduct of temporary and permanent checkpoints and of counter-rocket-launching operations each month.

3. While the freedom of movement of UNIFIL was respected in most cases, the Mission continued to experience some restrictions, mostly verbal threats but also laser- and weapons- pointing, as detailed in paragraph 17 in the report above. Instances in which verbal aggression or gesticulation was accompanied by damage to UNIFIL property or impeded the conduct of a patrol, the incidents are noted in the present annex. Despite the widespread condemnation of the fatal attack on the UNIFIL convoy at Aqibiyah on 14 December 2022, there were continuing acts of intimidation against UNIFIL peacekeepers. Such acts included forcing peacekeepers out of their patrol vehicles and the seizure of UNIFIL property. Some acts involved the presence of assault weapons.

#### **Access to all locations of interest**

4. UNIFIL maintained access to all parts of the Blue Line that had previously been temporarily restricted by containers or prefabricated buildings throughout the reporting period (see [S/2022/858](#), annex I, para. 5). UNIFIL is yet to gain access to several other sites of interest, including the firing ranges, as well as a number of Green without Borders sites close to the Blue Line. Repeated formal requests have been made to the Lebanese Armed Forces. Access to those locations is required both in connection with investigations and as part of the Mission's daily monitoring of the Blue Line, as mandated under resolution [1701 \(2006\)](#) and recalled in resolution [2650 \(2022\)](#).

5. The Lebanese Armed Forces continued to object to some patrol routes proposed by UNIFIL to expand its presence outside main routes and municipal centres. It has been asserted that these are either private roads or areas of strategic importance to the Lebanese Armed Forces.

#### **Freedom of movement incidents**

6. On 12 November, a glass bottle was thrown at a moving UNIFIL military vehicle in the vicinity of Wadi Jilu (Sector West). The bottle hit the vehicle's side mirror and the glass fragments caused a minor injury to one of the peacekeepers. The injured peacekeeper was subsequently treated at a UNIFIL hospital. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and contacted local authorities.

7. On 26 November, two stones were thrown from a vehicle without licence plates towards a UNIFIL vehicle patrol in the vicinity of Marwahin (Sector West), cracking the windscreen of one vehicle. No injury was caused to UNIFIL personnel. The peacekeepers suspended the patrol and returned to base. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and the mayor of Marwahin.

8. On 28 November, two individuals in a vehicle without licence plates overtook a UNIFIL patrol near Kunin (Sector West) and stopped in front of the patrol, blocking its route. One of the individuals disembarked from the vehicle, waved his arms to make the patrol stop and signalled for it to go back. The UNIFIL patrol reversed and made a detour to continue its patrol. The vehicle followed the patrol for 200 m and then left the area. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and the mayor of Kunin.

9. On 30 November, a cell phone was seized from a UNIFIL peacekeeper in the vicinity of Udaysah (Sector East). The peacekeeper had been taking pictures with the phone when an individual, one of a group of six individuals who had been observing the peacekeeper, took it. The group then promptly left the area in two vehicles. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and the mayor of Udaysah.

10. On 5 December, UNIFIL peacekeepers took pictures of four individuals in civilian clothes who were taking pictures of an area south of the Blue Line, near Udaysah (Sector East). The four individuals approached the peacekeepers, seized a cell phone and binoculars and then left the area. The phone was later returned by another individual. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and contacted the mayor of Udaysah.

11. On 6 December, four individuals in civilian clothes, two of whom were armed with assault weapons, approached UNIFIL personnel returning from a foot patrol in the vicinity of Hallusiyat al-Fawqa (Sector West) and requested them to leave the area. The patrol continued to its base in accordance with the planned itinerary. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and the local authorities.

12. On 8 December, two civilian vehicles blocked the path of a UNIFIL vehicle patrol driving towards Kunin (Sector West). The peacekeepers suspended the patrol and left the area. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and contacted the mayor of Kunin.

13. On 14 December, a UNIFIL convoy travelling to the Beirut Rafic Hariri International Airport was attacked in the village of Aqibiyah. One peacekeeper was killed and three were injured, one of them seriously. Investigations by the United Nations as well as Lebanese and Irish authorities into the incident are ongoing (see para. 2 and subsequent paras. in the report above).

14. On 21 December, four individuals in civilian clothes with their faces covered approached a UNIFIL patrol in the vicinity of Aytarun (Sector West) and demanded, in an unfriendly manner, that the peacekeepers leave the area. The patrol withdrew from the location. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and local authorities.

15. On 28 December, four individuals in civilian clothes blocked the path of a UNIFIL patrol in the vicinity of Khirbat Silm (Sector West) by placing two vehicles across the road. Having been requested to turn back, the patrol deviated from its planned route and continued patrolling on a parallel road. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and followed up with the mayor.

16. On 28 December, four individuals in civilian clothes on motorcycles blocked the path of a UNIFIL patrol near Dayr Ntar (Sector West) and asked the patrol to turn back. The patrol made a detour and continued patrolling on an alternative route. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and local authorities.



17. On 31 December, two individuals in civilian clothes blocked a UNIFIL patrol near Rishknaniyah (Sector West) by placing a vehicle across the road. After the two individuals asked the patrol to turn back, the patrol took an alternative route and continued its mission as planned. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and the mayor.

18. On 31 December, a UNIFIL patrol encountered a barrier blocking a road in the vicinity of Kfar Kila (Sector East). Shortly thereafter, two individuals approached the patrol, stating that it could not continue. The UNIFIL personnel took a detour and continued their patrol. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces, which subsequently informed the mission that the road was private property.

19. On 31 December, 15 individuals in civilian clothes blocked the path of a joint UNIFIL-Lebanese Armed Forces patrol near Dayr Qanun al-Nahr (Sector West). Following the intervention by the Lebanese Armed Forces personnel present, the joint patrol continued its mission as planned.

20. On 7 January, a UNIFIL patrol was stopped by an individual in civilian clothes with a car in the vicinity of Kafra (Sector West). The individual told the patrol to turn back. The patrol reversed and left the area. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces and contacted the mayor.

21. On 21 January, a civilian vehicle blocked the path of a UNIFIL vehicle patrol in the vicinity of Dayr Qanun al-Nahr (Sector West). One man got out of the vehicle and requested the patrol to turn back. The patrol reversed and, using an alternative route, continued its planned itinerary. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces. Later that same day, the same patrol was surrounded by seven civilian vehicles and around 50 individuals in civilian clothes with their faces covered in the vicinity of Jinnata (Sector West). One individual in the crowd was armed with a handgun and another with an assault weapon. The crowd forced the UNIFIL personnel to exit the patrol vehicles and kneel on the ground. Two cell phones and one handheld radio were then seized from the peacekeepers, and the windows and side mirrors of the two patrol vehicles were broken. UNIFIL informed the Lebanese Armed Forces, which deployed to the area and escorted the UNIFIL patrol back to its base.

22. On 6 February, a UNIFIL patrol near Dayr Siriane (Sector East) was stopped by seven men with wooden sticks. The men hit the UNIFIL vehicle and broke the rear window. None of the peacekeepers were injured. After the individuals left the area, the peacekeepers returned to their base. The Lebanese Armed Forces were informed.

## Annex II

### **Support by the United Nations Interim Force in Lebanon to the Lebanese Armed Forces further to paragraph 11 of Security Council resolution 2650 (2022)**

1. Further to the request of the Government of Lebanon dated 15 March 2022 addressed to the Presidency of the Security Council, the Council, in operative paragraph 11 of its resolution 2650 (2022), requested the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL), in line with resolution 1701 (2006), to exceptionally extend temporary and special measures to support and assist the Lebanese Armed Forces with the provision of relevant additional non-lethal material (fuel, food and medicine) and logistical support for a limited period of six months and no longer than 28 February 2023. The support was requested to be provided from within the mission's existing resources and without implications to the increase of the budget level, in the framework of the Lebanese Armed Forces-UNIFIL joint activities, and in compliance with the human rights due diligence policy on United Nations support to non-United Nations security forces. The support was also to be without prejudice to the mandate and its implementation, the concept of operations and the rules of engagement of UNIFIL, while fully respecting Lebanese sovereignty and at the request of the Lebanese authorities, and subject to appropriate and immediate oversight and scrutiny.

#### **Support provided**

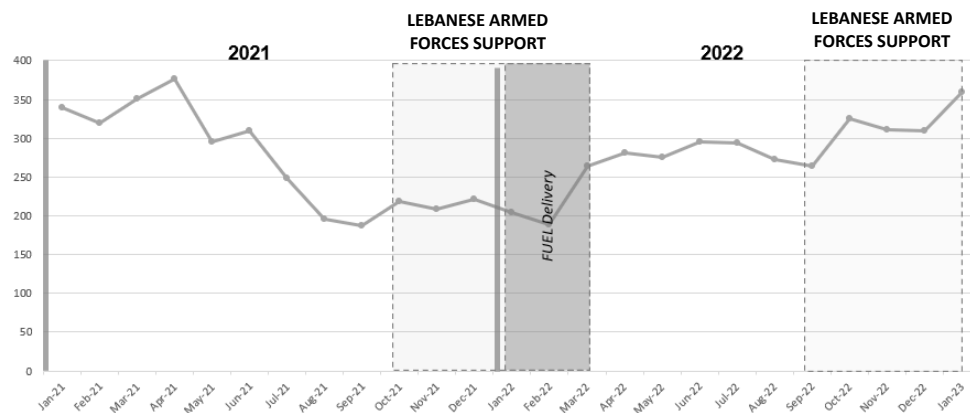
2. Following the Council's adoption of resolution 2650 (2022), UNIFIL and the Lebanese Armed Forces set targets for joint activities and concomitant requirements for fuel and food rations, bearing in mind both the vehicles and personnel required for those activities. The plan was based on the needs and absorption capacity of the Lebanese Armed Forces. On 5 December, UNIFIL and the Lebanese Armed Forces signed a memorandum of understanding detailing provisions, oversight and compliance with the human rights due diligence policy. For the provision of assistance prior to that date, handover certificates, detailing quantities as well as the oversight requirements in the memorandum, were signed with each delivery. Since the end of September, deliveries have been made at the end of each month.

3. Altogether, between the end of September and 20 February, UNIFIL provided 195,000 litres of diesel fuel, food rations for approximately 160,000 meals and 72 kg of medicine to the Lebanese Armed Forces. This support has amounted to a value of \$298,393.75. Provisions were drawn from existing UNIFIL stocks or obtained using existing contracts. The final delivery was scheduled for 28 February 2023.

#### **Impact assessment**

4. Overall, operational activities in close coordination with the Lebanese Armed Forces rose demonstrably, almost back to the pace registered prior to the country's economic crisis. Whereas towards the end of 2019, UNIFIL was conducting an average of 22.2 per cent of its operations in close coordination with the Lebanese Armed Forces, the average dropped to a low of 13.8 per cent by July 2021. By April 2022, with the assistance provided by UNIFIL under Security Council resolution 2591 (2021), such operations had reached an average of 18.3 per cent. With the provision of assistance since September 2022 under resolution 2650 (2022), this was sustained at around 19.8 per cent, in accordance with pre-planned targets for joint activities.

Figure  
**Monthly average number of joint vehicle patrols of the United Nations Interim Force in Lebanon and the Lebanese Armed Forces**



5. The positive impact of UNIFIL assistance was most clearly demonstrated with regard to fuel support and vehicular activities, as fuel provided by UNIFIL offset some of the main constraints of the Lebanese Armed Forces caused by rapidly rising fuel prices. (Fuel prices tripled in Lebanon between February 2022 and February 2023, from 400,000 to 1.2 million Lebanese pounds per gallon).

6. Some 264 monthly joint vehicle patrols were conducted during September, 325 in October, 311 in November, 309 in December and 359 in January. Joint foot patrols and market walks, which are vital for force acceptance, also rose significantly. Combined vehicle and foot patrols in close coordination with the Lebanese Armed Forces increased from 1,926 in August to 2,073 patrols in September and 2,081 in October. After that, a slight dip was seen, with 1,997 patrols in November and 1,931 in December, as the Lebanese Armed Forces were called on to perform additional public security functions amid mounting political uncertainty. For January, all joint patrolling conducted by UNIFIL and the Lebanese Armed Forces stood at 2,033 foot, market and vehicle patrols.

7. With the provision of food and medicines, UNIFIL delivered a small yet useful amount of material support to Lebanese Armed Forces troops amid a collapse in the purchasing power of their salaries and organizational budget constraints. The resulting morale boost and the valuable impact of the overall assistance have been recognized by Lebanese government officials in recent communications with senior United Nations officials.

8. UNIFIL operations in close coordination with the Lebanese Armed Forces are central to the mission's mandate implementation. The joint operations also contribute to the objective of resolution 1701 (2006) of supporting the extension of State authority in southern Lebanon.

## Annex III

### Implementation of the arms embargo

1. In paragraph 22 of its resolution [2650 \(2022\)](#), the Security Council recalled paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#), according to which all States shall take the necessary measures to prevent, by their nationals or from their territories or using flag vessels or aircraft, the sale or supply of arms and related materiel to any entity or individual in Lebanon other than those authorized by the Government of Lebanon or the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL). The United Nations continued to engage with Member States on allegations of weapons transfers and efforts to address such violations of resolution [1701 \(2006\)](#).
  2. Paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) stipulates that all States shall take the necessary measures to prevent, inter alia, the sale or supply to any entity or individual in Lebanon of arms and related material of all types. During the reporting period, no new information was shared with the Secretariat in this regard.
  3. The United Nations remains committed to supporting overall compliance by the parties with resolution [1701 \(2006\)](#) in all its provisions and to advancing its implementation. This applies to the implementation of the arms embargo under paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) and any decision that would be adopted by the Security Council in this regard. I look forward to continued dialogue with the Council and its members on furthering our joint goal of the full implementation of resolution [1701 \(2006\)](#).
-