



## 安全理事会

Distr.: General  
22 February 2023  
Chinese  
Original: English

## 2023年2月22日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信

谨就2023年2月22日举行的索马里局势会议，随函转递非政府组织索马里性别平等运动的信(见附件)。索马里性别平等运动为社会政治无党派全球运动，由索马里境内外9 000名背景多元的索马里妇女组成，联合开展索马里性别平等倡导工作。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

马耳他常驻联合国代表

特命全权大使

瓦妮莎·弗雷泽(签名)



## 2023 年 2 月 22 日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 导言

感谢你邀请我向安全理事会发言。索马里性别平等运动十分荣幸能够在此传达索马里妇女的声音和关切。索马里性别平等运动为社会政治无党派全球运动，由索马里境内外 9 000 名背景多元的索马里妇女组成，联合开展索马里性别平等倡导工作。她们的部分工作包括对妇女在联邦和州一级的政治代表性进行性别平等评估，包括联邦及州宪法和选举法，并为妇女政治候选人提供培训。

索马里妇女历来是家庭和社会的促进力量，1991 年国家政权崩溃之后，妇女发挥的作用开始提高。妇女在预防冲突、促成和平、建设和平中的作用，以及在人道主义工作和提供社会服务方面的作用，人们有目共睹，也有详实的记录。当今不同的调查显示，妇女仍是家庭存续的关键，多数家庭主要或完全依赖妇女的收入为生。

在此通报中，我将着重谈及对提高索马里妇女地位至关重要的两个问题。

### 政治参与

索马里妇女长期以来一直在为充分参与国家治理而奋斗。2012 年通过 30% 的性别配额以来，妇女的政治代表性有所改善，但尽管如此，性别配额的执行仍由男性掌控，妇女还在继续为全面落实性别配额而斗争。

在 2021 年的选举中，妇女在下院的代表性从 24% 下降到了 20%，而有意思的是，妇女在参议院的代表性从 24% 上升到了 26%。妇女的政治参与往往被描述为与索马里文化和伊斯兰教背道而驰，尽管有研究表明，社会对女性政治家的看法比对男性政治家的看法更加正面。

在上述选举当中，遴选过程腐败和财政腐败现象普遍存在。许多男性候选人选择女性与自己竞选，原因是登记参选的女性比男性少 50%。这使得参加竞选的女性人数增加，但是，在间接选举进行之前，女性候选人往往就会退选，为竞选对手获胜铺平道路。与以往选举一样，部族长老和宗教行为体都在试图阻止妇女参加竞选，否定妇女的参选资格。在女性候选人当中，有些是在竞选连任上届议会席位，但她们受到威胁，被警告不得出现在选举地点。一些女性候选人被告知，通往选举中心的路上埋有地雷。同样，妇女在州一级的遭遇和挑战与联邦一级类似，部族长老往往拒绝妇女参选。

索马里兰依旧是没有性别配额制的妇女所遭受经历的最严重例子。在 2022 年地方及议会选举中，只有 3 名妇女当选地方一级议员，尽管索马里兰的三个政党承诺支持女性候选人，但在其 164 名议员当中没有女性议员。在索马里兰，妇女占民选和任命席位的 1.6% (600 个席位中有 9 个)。尽管面临这些挑战，但妇女在继续倡导实现《索马里妇女宪章》规定的 50% 的性别配额。妇女面临的挑战是，性别配额制没有纳入索马里的法律文书，包括至今仍属于临时性质的《宪法》，而《选举法》中也没有规定性别配额。

## 基于性别的性暴力

在索马里，基于性别的性暴力十分普遍，对所有妇女产生影响，而境内流离失所者营地的妇女受到的影响尤其严重。这种暴力行为往往不受惩罚，肇事者既有普通个人，也有安全部门人员。部族长老在参与定夺强奸案时，往往会适用索马里法律(索马里传统习惯法)，据此要求肇事者作出经济赔偿，而不会施以任何其他惩罚。在许多情况下，赔偿金甚至都并非由肇事者支付，而是由其下属部族的成员捐赠。然后，这笔钱往往会交给强奸受害者的男性家属。生活在境内流离失所者营地和来自少数部族的妇女通常不会得到赔偿金。强奸犯不会受到任何其他惩罚。妇女、女童和男童遭到强奸，而为了掩盖强奸罪行，有时还会被杀害灭口。

2018年，以 Hassan Khaire 为首的联邦内阁通过了自 2013 年以来由妇女和人权部负责制定的《2018 年性犯罪法案》。妇女和人权部与社会各界进行了协商，征求了妇女团体、部族和宗教长老的意见。该法案随后提交议会讨论和通过。而议会领导人员却在议会提出了自己的法案，后来遭到了否决。妇女和人权部撤回了上述法案，以对其作出修改，此后便没有再次面世。议会应当辩论并通过这项法案，为惩处肇事者制定法律框架，这一点十分关键。

## 建议

1. 应将 50% 的性别配额纳入索马里的法律文书，包括联邦及州一级宪法和选举法，这一点至关重要；与此同时，应在联邦和州议会以及政府的所有职位中为妇女保留席位。
2. 联邦议会通过并执行《性犯罪法案》，对解决普遍存在的基于性别的性暴力问题不可或缺。
3. 国际社会可通过将供资与妇女参与情况挂钩，帮助确保妇女能够充分参与本国事务的各个方面。这还包括通过促进和保护妇女权利的法律。