



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9260-е заседание

Вторник, 14 февраля 2023 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Борг/г-жа Фрейзьер

(Мальта)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия	г-н ди Алмейда Филью
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эквадор	г-н Перес Лус
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-н Бьян
Гана	г-н Агъеман
Япония	г-н Исиканэ
Мозамбик	г-жа Длову
Российская Федерация	г-н Чумаков
Швейцария	г-н Гюрбер
Объединенные Арабские Эмираты	г-н ас-Сувайди
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности

Повышение уровня моря: последствия для международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/79)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-04413 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности

Повышение уровня моря: последствия для международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/79)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря, а также министров и других высокопоставленных представителей, чье присутствие на сегодняшнем заседании свидетельствует о важности обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Антигуа и Барбуды, Аргентины, Австрии, Бангладеш, Бахрейна, Ботсваны, Канады, Чили, Коста-Рики, Дании, Доминиканской Республики, Египта, Фиджи, Грузии, Греции, Гватемалы, Гайаны, Гаити, Индии, Индонезии, Ирландии, Исламской Республики Иран, Италии, Иордании, Кении, Кирибати, Латвии, Ливана, Лихтенштейна, Мальдивских Островов, Маршалловых Островов, Мексики, Федеративных Штатов Микронезии, Марокко, Науру, Нидерландов, Новой Зеландии, Нигера, Палау, Папуа — Новой Гвинеи, Филиппин, Португалии, Республики Корея, Самоа, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне, Сингапура, Словении, Таиланда, Тонги, Тувалу, Украины и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Председателя Генеральной Ассамблеи Его Превосходительство г-на Чабу Кёрёши, сопредседателя Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря и министра иностранных дел Румынии Его Превосходительство г-на Богдана Ауреску и директора по вопросам изменения климата Тихоокеанского сообщества и председателя организации «Тофия Ниуэ» г-жу Корал Пасиси.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Временного поверенного в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Сильвио Гонцато и Специального представителя Интерпола при Организации Объединенных Наций г-на Одда Рейдара Хумлегорда.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2023/79, в котором содержится письмо Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому вопросу.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю правительство Мальты за привлечение внимания к ужасающим последствиям повышения уровня моря для глобального мира и безопасности.

Моря выходят из берегов и грозят лишить многих будущего. Повышение уровня моря представляет угрозу не только само по себе, оно способствует многократному усилению факторов риска. Для сотен миллионов жителей малых островных развивающихся государств и других низколежащих прибрежных районов по всему миру повышение уровня моря создает нескончаемую череду проблем. Повышение уровня моря ставит под угрозу жизни людей и затрудняет доступ к воде, продуктам питания и медицинскому обслуживанию.

Вторжение соленой воды может привести к потере рабочих мест и нанесению урона экономике целых стран в ключевых отраслях, таких как сельское хозяйство, рыболовство и туризм. Такое явление

ние может вывести из строя или разрушить жизненно важные объекты инфраструктуры, включая транспортные системы, больницы и школы, особенно в сочетании со связанными с климатическим кризисом экстремальными погодными явлениями. Повышение уровня моря создает угрозу самому существованию некоторых расположенных в низменностях населенных пунктов и даже стран.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО) только что опубликовала новую подборку данных, согласно которым повышение уровня моря представляет серьезную опасность. С 1900 года среднемировой уровень моря повышался быстрее, чем в любое другое столетие за последние 3000 лет. При этом Мировой океан в течение последнего столетия нагревался быстрее, чем когда-либо за последние 11 000 лет.

Между тем, по данным ВМО, даже если случится чудо и удастся удержать глобальное потепление на уровне 1,5°C, все равно произойдет значительное повышение уровня моря. Каждая доля градуса имеет значение. Если температура увеличится на 2°C, то повышение уровня моря может ускориться в два раза, а дальнейшее повышение температуры приведет к экспоненциальному повышению уровня моря. При любом сценарии такие страны, как Бангладеш, Китай, Индия и Нидерланды, находятся в опасности. Мегалополисы на всех континентах, включая Каир, Лагос, Мапуту, Бангкок, Дакку, Джакарту, Мумбаи, Шанхай, Копенгаген, Лондон, Лос-Анджелес, Нью-Йорк, Буэнос-Айрес и Сантьяго, столкнутся с серьезными последствиями. Опасность особенно велика для почти 900 миллионов человек, живущих в прибрежных зонах в низменных районах. Это каждый десятый человек на Земле.

В некоторых прибрежных районах темпы повышения уровня моря уже втрое превышают среднестатистические. Я своими глазами видел, как люди в малых островных развивающихся государствах в западной части Тихого океана сталкиваются с повышением уровня моря, которое в четыре раза превышает среднемировые показатели. В Карибском бассейне повышение уровня моря привело к исчезновению местных источников средств к существованию в туристическом и сельскохозяйственном секторах.

Повышение уровня моря и другие климатические последствия уже приводят к переселению лю-

дей на Фиджи, Вануату, Соломоновых Островах и других территориях. Наводнения и береговая эрозия в Западной Африке наносят ущерб инфраструктуре и населению, подрывают сельское хозяйство и зачастую уносят жизни людей. В Северной Африке вторжение соленой воды приводит к загрязнению земельных и пресноводных ресурсов, а также гибели урожая и уничтожению источников средств к существованию. Сомали также сталкивается с проблемой вторжения соленой воды, что ведет к обострению конкуренции за скудные пресноводные ресурсы.

Во всем мире из-за жарких температур на планете тают ледники и ледниковые покровы. По данным Национального управления Соединенных Штатов по авиации и исследованию космического пространства, Антарктида ежегодно теряет в среднем 150 миллиардов тонн ледяной массы. Ледяная шапка Гренландии тает еще быстрее, теряя 270 миллиардов тонн в год. Мы должны подумать о сотнях миллионов людей, живущих в бассейнах рек Гималаев. Мы уже видели, как таяние ледников на вершинах Гималаев привело к усугублению наводнения в Пакистане.

Но по мере отступления таких ледников в ближайшие десятилетия реки Инд, Ганг и Брахмапутра со временем будут мельчать, а в результате повышения уровня моря в сочетании с проникновением соленой воды глубоко в почву значительные части их огромных дельт будут просто непригодными для жизни. Подобные угрозы возникли в дельте реки Меконг и за ее пределами.

Последствия всех этих явлений немыслимы. Расположенные в низинах населенные пункты и целые страны могут исчезнуть навсегда. Мы будем наблюдать массовый исход целых групп населения в библейских масштабах и все более ожесточенную конкуренцию за пресную воду, землю и другие ресурсы. Последствия повышения уровня моря уже приводят к появлению новых источников нестабильности и конфликтов. В ответ на продолжающееся ухудшение ситуации в плане безопасности мы должны работать по трем направлениям.

Во-первых, мы должны принять меры для устранения первопричины повышения уровня моря – климатического кризиса. Наш мир стремительно приближается к предельному значению потепления в 1,5°C, установленному для сохранения возможно-

сти жизни в будущем, а при нынешней политике он вскоре может преодолеть рубеж в 2,8°C, что станет смертным приговором для уязвимых стран.

Нам необходимо срочно предпринять более согласованные действия для сокращения объемов выбросов и обеспечения климатической справедливости. У развивающихся стран должны быть ресурсы для адаптации и повышения жизнестойкости перед лицом климатических бедствий. Среди прочего, это означает внесение средств в фонд возмещения убытков и ущерба, выполнение данных развивающимся странам обязательств по финансированию климатических программ в размере 100 млрд долл. США в год, двукратное увеличение объемов финансирования на цели адаптации и привлечение масштабного частного финансирования по разумной стоимости.

Во-вторых, мы должны расширить наше понимание коренных причин отсутствия безопасности. Для этого необходимо выявить и устранить гораздо более широкий спектр подрывающих безопасность факторов – от нищеты, дискриминации, неравенства и нарушений прав человека до экологических катастроф, таких как повышение уровня моря.

Вот почему, например, Фонд миростроительства активно поддерживает предпринимаемые на низовом уровне усилия по повышению жизнестойкости перед лицом последствий изменения климата. Мы также должны повысить качество прогнозирования и эффективность систем раннего предупреждения, чтобы подготовить и защитить уязвимые сообщества. Одним из ярких примеров является наш план в течение пяти лет обеспечить глобальный охват населения Земли системами раннего предупреждения о стихийных бедствиях.

(говорит по-французски)

В-третьих, мы должны рассмотреть последствия повышения уровня моря в контексте правовых рамок и прав человека. В результате повышения уровня моря площадь суши в буквальном смысле сокращается, что ведет к потенциальным спорам по поводу территориальной целостности и морских пространств. Действующий правовой режим должен ориентироваться на перспективу и на устранение пробелов в работе существующих механизмов. Это также касается международного беженского права. При этом необходимо реализовывать инно-

вационные правовые и практические решения по устранению последствий повышения уровня моря для вынужденного перемещения населения и самого существования сухопутной территории некоторых государств. Люди не лишаются прав человека, когда теряют свой дом.

В прошлом году этот вопрос рассматривался в Комиссии международного права, которая изучила ряд вариантов его решения, включая сохранение государственности, несмотря на потерю территории, уступку или выделение части территории затронутому государству — члену Организации Объединенных Наций или даже создание конфедераций государств.

Проведение таких обсуждений в целях поиска решений имеет первостепенное значение, и я высоко оцениваю работу делегаций в Шестом комитете, активно занимающихся этими вопросами. Мы должны и впредь прилагать усилия, чтобы защитить пострадавшее население и обеспечить соблюдение его основных прав.

Совету Безопасности отводится решающая роль в мобилизации политической воли на устранение серьезнейших угроз безопасности, вызванных повышением уровня моря. Мы все должны и впредь уделять этому вопросу то внимание, которого он заслуживает, поддерживать отдельных людей и целые сообщества, находящиеся на переднем крае этого кризиса, и сохранять источники их дохода.

Председатель *(говорит по-английски)*: Благодарю Генерального секретаря за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово Председателю Генеральной Ассамблеи.

Г-н Кёрёши *(говорит по-английски)*: Благодарю министра Яна Борга и Постоянное представительство Мальты за проведение этих важных прений.

Мы живем в новую историческую эпоху, характеризующуюся многоуровневыми, связанными друг с другом, быстротечными и все сметающими на своем пути кризисами. Нельзя отрицать, что изменение климата является одним из самых серьезных вызовов для нашего поколения. Именно этот вопрос чаще всего поднимался мировыми лидерами во время недели заседаний высокого уровня в сентябре 2022 года. И именно этот вопрос чаще всего заставляет молодежь выходить на улицы,

поскольку наше бездействие лишает их будущего. Речь идет о вопросе, для решения которого требуются целенаправленные и согласованные действия со стороны всей системы Организации Объединенных Наций.

Это означает, что Генеральная Ассамблея должна активизировать усилия по борьбе с изменением климата и сохранению водных ресурсов. Это означает, что Экономический и Социальный Совет должен заняться урегулированием социальных и экономических аспектов этой проблемы. Если мы хотим решить эту проблему в рамках общесистемного подхода Организации Объединенных Наций, как это и должно быть, свою роль в ее урегулировании должен также сыграть Совет Безопасности.

Как говорил древний писатель сирийского происхождения Публилий Сир: «Когда море спокойно, всякий может быть кормчим». Но сегодня наши моря не спокойны. Их уровень повышается. Как упомянул Генеральный секретарь, по данным Всемирной программы исследования климата, при сохранении нынешних темпов к 2100 году уровень моря поднимется на 1–1,6 метра. Это означает, что менее чем через 80 лет в новых домах в новых местах судя по всему будут нуждаться от 250 до 400 миллионов человек.

Нет нужды говорить о том, что перемещение сотен миллионов людей представляет собой угрозу нашей безопасности. Поскольку большая часть мирового сельского хозяйства сосредоточена на прибрежных равнинах и низлежащих островах, в долгосрочной перспективе повышение уровня моря также поставит вопросы выживания человечества.

В дельтах рек Нил и Меконг, одних из самых богатых сельскохозяйственных регионов мира, под воду уйдут от 10 до 20 процентов пахотных земель. Сегодня эти и другие плодородные дельты рек обеспечивают рисом свои страны и регионы, являясь их житницами. Кроме того, они являются жизненно важными элементами сложной мировой системы питания, призванной прокормить растущее население нашей планеты. Утрата этих территорий может привести к серьезным последствиям для всего мира.

В связи с вызванным климатическими изменениями повышением уровня моря возникают также новые правовые вопросы, затрагивающие само существо национальной и государственной иден-

тичности. Что произойдет с суверенитетом страны, ее членством в Организации Объединенных Наций и правом голоса ее граждан, если она погрузится под воду? Существуют теории происхождения государств, но нет никаких теорий, объясняющих их физическое исчезновение. Генеральный секретарь задается справедливым вопросом: кто позаботится о перемещенном населении этих стран? Как даже самые первые изменения береговых линий повлияют на морские границы? Как это повлияет на исключительные экономические зоны? Я приветствую тот факт, что Комиссия международного права и Шестой комитет Генеральной Ассамблеи занимают активную позицию по этим вопросам и предлагают в срочном порядке организовать их обсуждение.

Нам известны все риски, и мы понимаем, с какой неопределенностью и нестабильностью нам предстоит столкнуться. Безусловно, все это создаст благодатную почву для конфликтов и споров, что поставит под угрозу глобальный мир и безопасность. В этом случае от Совет потребуются принять соответствующие меры. Крайне важно инвестировать в предотвращение сейчас, а не бороться с последствиями нехватки продовольствия и массовой миграции в будущем.

Мы можем согласиться с целесообразностью таких мер с моральной и финансовой точки зрения и с тем, что эти меры могут принимать целый ряд форм. Мы должны анализировать климатические изменения при планировании усилий по предотвращению конфликтов и мер защиты, а также признать важность борьбы с изменением климата как одного из ключевых инструментов миростроительства.

Научные разработки и научные данные позволяют нам получать фактологическую информацию, которой мы должны руководствоваться при принятии решений. Научные данные указывают на то, что сохранение городов или стран зависит от того, насколько активно мы, люди, боремся с этими угрозами. Нашей главной линией обороны от них являются Парижское соглашение об изменении климата и намеченные в нем цели в области смягчения последствий изменения климата, адаптации к нему и финансирования усилий по борьбе с ним.

Мы должны принять более масштабные коллективные обязательства. В этом плане Генеральная Ассамблея делает все от нее зависящее. Толь-

ко на прошлой неделе мы заслушали выступления выдающихся ученых, посвященных взаимосвязи между климатом, конфликтами и сотрудничеством. Лично я услышал обращенные к мировым лидерам настоятельные призывы решать эти вопросы на основе подхода, охватывающего все правительственные структуры и все слои общества.

У нас есть информация. У нас есть механизмы. Сейчас, как и всегда, требуется политическая воля, чтобы предпринять конкретные действия. Как заявил в сентябре президент Сейшельских Островов Рамкалаван (см. A/77/PV.5): «Нам нужны решительные действия, а не пустые обещания».

Многие участники этих прений помнят, когда в 2012 году из-за урагана «Сэнди» Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке оставались закрытыми в течение беспрецедентного срока — три дня подряд. Штормовые нагоны с пролива Ист-Ривер обрушились на автостраду имени Франклина Д.Рузвельта, идущую вдоль Ист-Ривер, и затопили нижние уровни здания Организации Объединенных Наций. В подвале рядом с серверами Организации Объединенных Наций плавали рыбы. После этого Организация Объединенных Наций подверглась резкой критике за свои молчание и неподготовленность.

Сегодня, более десяти лет спустя, я обращаюсь ко всем присутствующим в этом зале с вопросом: а насколько готовы мы сейчас? Внес ли каждый из нас свой вклад в выполнение коллективного обязательства по управлению порождаемыми климатическими изменениями рисками для безопасности? Усвоили ли мы правильные уроки, касающиеся важности предотвращения? Как мудро высказался сотни лет назад Лао-цзы, «Если вы не измените направление, вы можете оказаться там, куда направляетесь».

Чрезвычайные климатические ситуации открывают новые возможности для сотрудничества и широкого участия в их урегулировании. Поэтому давайте укреплять наши партнерские отношения. Давайте пропагандировать местный опыт, который должен служить ориентиром для нашей решительной борьбы. В нашем внимании нуждается достаточное число кризисов. Наши повестки дня сформированы и постоянно расширяются. Настало время для трансформаций. Я буду стараться оказывать поддержку государствам-членам и обеспечи-

вать выполнение Генеральной Ассамблеей отведенной ей роли. Настоятельно призываю Совет внести свой вклад в эту работу. Боюсь, что в противном случае в 2100 или уже даже в 2050 году в Генеральной Ассамблее будет представлено меньше чем 193 государства — члена Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Кёрёши за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Румынии.

Г-н Ауреску (*говорит по-английски*): Хотел бы поблагодарить председательство Мальты и своего коллегу министра Борга за приглашение кратко проинформировать членов Совета Безопасности по весьма актуальной теме - повышение уровня моря и его последствия для безопасности человечества.

Сегодня я выступаю как член Комиссии международного права и сопредседатель ее Исследовательской группы по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права, а также в качестве министра иностранных дел Румынии. Хотел бы также сообщить Совету о том, что при подготовке своего выступления я консультировался со своими коллегами из числа сопредседателей Исследовательской группы — с г-жой Орал (Турция), г-жой Галван Телиш (Португалия) и г-ном Руда Сантолария (Перу). Сегодня я хотел бы обратиться к присутствующим со следующим четким посланием: повышение уровня моря, которое является прямым негативным последствием изменения климата, очевидным образом сказывается на безопасности и стабильности во всем мире. Оно ведет к созданию глобальных проблем, которые затрагивают международное сообщество в целом и требуют глобальных решений. Именно поэтому Организация Объединенных Наций по праву выступает в авангарде усилий по устранению последствий этого явления, поиску соответствующих решений и предотвращению связанных с ним рисков возникновения международных конфликтов.

Повышение уровня моря представляет собой реальную угрозу для более чем двух третей государств — членов Организации Объединенных Наций, которые, вполне вероятно, столкнутся с ней напрямую или опосредованно. Соответствующие научные данные не вызывают сомнений, о чем свидетельствуют последние аналитические доклады

Межправительственной группы экспертов по изменению климата с вызывающими тревогу прогнозами относительно повышения уровня моря. Так, в своих оценках все большее число экспертов приходят к выводу о том, что это явление представляет все более серьезную опасность для безопасности людей и государств. Негативные последствия для национальной и международной безопасности, связанные с повышением уровня моря, включают в себя воздействие этого явления на прибрежную территорию, которая в результате может сократиться, что повлияет на исходные линии, в результате чего изменение физического расположения и рельефа побережий может сказаться на их фактической территории, тогда как морские зоны, которые отмеряются от указанных исходных границ, будь то территориальные моря, прилежащие зоны или исключительные экономические зоны, и, следовательно, права прибрежных государств на эти зоны и их доступ к ресурсам этих зон окажутся под угрозой.

Такая потеря ресурсов, от которых зависит жизнеобеспечение населения прибрежных районов, вероятно, приведет к усилению конкуренции за природные ресурсы, а также, вкупе с ухудшением условий жизни, к вынужденной миграции и перемещению их населения. Повышение уровня моря может также повлиять на расположенные в прибрежной зоне военные объекты и объекты критически важной инфраструктуры. И самое главное, это может привести к утрате части территории государства. Повышение уровня моря действительно представляет собой экзистенциальную угрозу для расположенных в низменной местности прибрежных государств, особенно малых островных развивающихся государств, которые могут счесть, что их государственность и суверенитет находятся под угрозой, поскольку принадлежащая им поверхность суши может оказаться полностью покрыта морем или стать абсолютно непригодной для жизни.

Какие у нас есть варианты борьбы с последствиями повышения уровня моря с точки зрения безопасности? Это явление требует внесения изменений как в политику, так и в законодательство. Мы должны реагировать быстро и эффективно, используя все политические, правовые и институциональные инструменты, предоставляемые Организацией Объединенных Наций. Поскольку в первую очередь воздействию повышения уровня моря подвергаются

прибрежные государства, существует как минимум два варианта, которыми мы можем воспользоваться для защиты их побережья и, следовательно, их территории, населения и прав их граждан, а также их морских зон и ресурсов, то есть интересов и прав этих государств.

Одним из таких вариантов является физическая защита побережья с помощью береговых укреплений и уплотнения грунта. Однако это крайне дорого; малые островные развивающиеся государства и многие расположенные в низменной местности прибрежные государства просто не смогут покрыть такие расходы. Международное сообщество должно найти инновационные инструменты для поддержки таких усилий. В сентябре 2022 года на мероприятии высокого уровня по теме «Оставаясь на шаг впереди: климатическая безопасность и международное право», которое было организовано Германией и Палау на полях прений высокого уровня Генеральной Ассамблеи, я предложил создать для этих целей международный добровольный фонд, и сегодня вновь выступаю с этим предложением.

Второй вариант — это использование международного права. Принимая во внимание потребности и призывы государств-членов, а также тот факт, что последствия повышения уровня моря представляют собой насущную проблему для всего международного сообщества, Комиссия международного права (КМП) по предложению сопредседателей Исследовательской группы оперативно включила в свою текущую повестку дня на 2019 год такую тему, как повышение уровня моря с точки зрения международного права. После этого еще в 2020 году был подготовлен и представлен первый тематический документ, который был составлен мной в соавторстве с Нилуфер Орал и посвящен аспектам морского права, связанным с повышением уровня моря. Он прошел широкое и плодотворное обсуждение в КМП в 2021 году и в Шестом комитете в 2020 и 2021 годах. В 2022 году двумя другими сопредседателями Исследовательской группы был представлен второй тематический документ, посвященный вопросам государственности и защиты лиц, затрагиваемых повышением уровня моря. В прошлом году этот вопрос подробно обсуждался в КМП и Шестом комитете. Сейчас мы с г-жой Орал завершаем работу над документом, который дополнит собой первый тематический документ и в котором рассматриваются некоторые важные аспекты,

также связанные с морским правом, в дополнение к тому анализу, который был сделан в первом тематическом документе.

Какие правовые решения могут быть приняты? В части аспектов морского права представляется очевидным, что во всех государствах, затрагиваемых повышением уровня моря, морские зоны, установленные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, имеют ключевое значение для экономики, обеспечения продовольственной безопасности, здравоохранения и материального благосостояния. Поэтому концепция правовой стабильности, безопасности, определенности и предсказуемости в отношении морских зон является исключительно важной. Дополнительный документ, над которым мы сейчас работаем, посвящен, среди прочего, и работе над этой важной концепцией. Один из вариантов обеспечения столь необходимой безопасности уже был предложен сопредседателями в первом тематическом документе 2020 года и поддержан государствами из различных регионов мира, о чем свидетельствуют материалы, представленные в КМП, и большое количество заявлений, поступивших в Шестой комитет, а также коллективные региональные и межрегиональные декларации, такие как Декларация о сохранении морских зон в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата, принятая в августе 2021 года 18 государствами — членами Форума тихоокеанских островов, и декларация, принятая в сентябре 2021 года 39 главами государств и правительств Альянса малых островных государств.

В соответствии с этим возможным решением Конвенция толкуется как не предусматривающая обязательств по пересмотру исходных линий и внешних границ морских зон или по обновлению карт либо перечней географических координат после их сдачи на хранение Генеральному секретарю, причем такие морские зоны и соответствующие права сохраняются в первоначальном виде, несмотря на любые физические изменения, связанные с повышением уровня моря. Иными словами, сохранение, установление или замораживание исходных линий и внешних границ морских зон имеют решающее значение для обеспечения правовой стабильности и безопасности, позволяя тем самым гарантировать права затрагиваемых государств на их морские зоны.

В то же время, как об этом упоминается в анализе, изложенном в первом тематическом документе 2020 года и дополнительном документе 2023 года и поддержанном государствами-членами в представленных ими материалах в КМП и в их заявлениях в Шестом комитете, правовая стабильность и безопасность означают, что в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров на повышение уровня моря нельзя ссылаться как на коренное изменение обстоятельств, являющееся основанием для прекращения действия или выхода из договора, устанавливающего морскую границу, поскольку к морским границам применяется тот же режим стабильности, что и к любым другим границам. Такие возможные варианты действий вполне согласуются с необходимостью сохранения целостности Конвенции по морскому праву и баланса прав и обязанностей, которые в ней изложены. Они также согласуются с мандатом Исследовательской группы, который предусматривает, что в рамках этой рассматриваемой в КМП темы не будут предлагаться изменения в действующее международное право, в частности в Конвенцию по морскому праву.

Помимо аспектов морского права, связанных с повышением уровня моря, еще одним вопросом, требующим неотложного ответа, который обязательно дать международное сообщество, должно стать устранение растущих гуманитарных последствий этого явления. Считаю, что здесь ключевую роль играет глобальная солидарность. Мы обязаны предотвращать ситуации, в которых находящиеся в уязвимом положении страны должны выбирать между реагированием на изменение климата и своим собственным развитием. Во избежание потенциального возникновения ситуаций фактического безгражданства не следует забывать о следующих мерах: защита основополагающих прав и сохранение идентичности лиц, которые в результате подобных явлений вынуждены селиться на территории третьих государств, обеспечение прав затрагиваемых государств в отношении их культурного наследия, сохранение права на самоопределение у пострадавшего населения и создание условий для оказания посредством международного сотрудничества финансовой и технической поддержки затрагиваемым государствам при осуществлении ими своего права на обеспечение собственного существования.

Воздействие повышения уровня моря на местное население, придающее человеческое измерение этой проблеме, уже достаточно заметно в наиболее уязвимых районах. Решения в отношении проживающих в таких районах людей должны приниматься в рамках международного сотрудничества между пострадавшими государствами, третьими государствами, международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Высока вероятность того, что уязвимые группы населения, такие как женщины, дети, пожилые люди и коренное население, пострадают больше всего. Также крайне важно привлекать местное население к процессу принятия решений, касающихся возможного переселения людей. Без принятия таких мер есть риск нарушить права человека пострадавшего населения, в том числе права внутренне и трансгранично перемещенных лиц, что может привести к нестабильности и конфликтам и создать угрозу миру и безопасности.

Более того, поскольку территория давно считается одним из критериев формирования государства, затопление земель создает очевидную угрозу территориальной целостности государств и даже их существованию. Это новая ситуация в международном праве, и ее возможным правовым последствиям должна быть дана соответствующая оценка. Генеральный секретарь упомянул некоторые из решений. В подготовленном в 2022 году втором тематическом документе (A/CN.4/752 и Add.1) подробно рассматриваются прошлый и нынешний опыт и детально прорабатываются ситуации, позволяющие выносить правовые решения; эта тема также обсуждалась в ходе прошлогодних специальных прений в Комиссии международного права (КМП). Однако поиск возможных международно правовых решений не ограничивается работой одной КМП. Консультативное заключение, запрошенное в декабре у Международного трибунала по морскому праву, а также консультативное заключение, над которым сейчас работает Международный суд по запросу Вануату и в поддержку которого выступают Румыния и другие государства, могут пролить больше света на правовые последствия изменения климата, в том числе и в том, что касается повышения уровня моря. Это некоторые из возможностей, которые изучаются в настоящее время или могут быть изучены в будущем для выработки наиболее подходящих правовых вариантов и принятия эффективных мер

в связи с последствиями повышения уровня моря. Эти усилия будут способствовать разработке более амбициозных мероприятий для борьбы с изменением климата в будущем.

В заключение хочу заверить Совет в полной готовности нашей страны продолжать участвовать в глобальных усилиях по устранению рисков, которые несут в себе изменение климата в целом и повышение уровня моря в частности во всем мире. Призываю Совет Безопасности продолжать активно участвовать в этих усилиях. Тема повышения уровня моря должна оставаться в центре внимания Совета, учитывая ее серьезные последствия для международного мира и безопасности. Уверен, что, руководствуясь духом солидарности, мы совместными усилиями найдем эффективные решения.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Ауреску за его сообщение.

Слово предоставляется г-же Пасиси.

Г-жа Пасиси (*говорит по-английски*): Для меня большая честь присутствовать на этих очень важных прениях на тему повышения уровня моря и его последствий для международного мира и безопасности. Позвольте мне также поблагодарить правительство Мальты за приглашение выступить в Совете, чтобы ознакомить его государства-члены с точкой зрения гражданского общества. Мой опыт в значительной степени связан с малыми островными развивающимися государствами (МОСТРАГ), особенно тихоокеанскими островами, где я родилась, жила и работала всю свою жизнь и где собираюсь прожить до конца своих дней.

К 2050 году, в течение жизни наших детей и внуков, в большинстве МОСТРАГ уровень моря повысится по меньшей мере на один метр и будет сохраняться на этой отметке в течение тысячелетий. Кроме того, происходящее обычно раз в столетие экстремальное повышение уровня моря будет происходить каждый год. Конечно, есть и много других тревожных прогнозов, но только что упомянутых мною достаточно, чтобы понять, что повышение уровня моря и последствия изменения климата представляют собой прямую угрозу нашей безопасности и являются усугубляющими факторами для отдельных лиц, общин, провинций, стран и, конечно же, всего нашего региона - «Голубого Тихоокеанского континента». Это неоспоримый факт, независимо от того, пользуется ли он признанием како-

го-либо международного органа или отдельного государства. Угроза безопасности точнее всего определяется сквозь призму тех, кто непосредственно сталкивается с ней, а не тех, кто по-прежнему несет наибольшую ответственность за ее возникновение. Наступление того момента, когда угроза повышения уровня моря и изменения климата станет настолько серьезной, что будет рассматриваться как угроза миру и безопасности каждой страны мира, является лишь вопросом времени. Она уже стала реальностью для многих МОСТРАГ. Берега части из них уже затоплены.

Но насколько серьезна угроза повышения уровня моря и изменения климата для государственности и безопасности МОСТРАГ? Именно признание юрисдикции обеспечивает правопорядок и помогает поддерживать мир и безопасность. Хорошо известно, что двусмысленность в определении принадлежности того или иного острова какому-либо государству и его морских границ может стать источником многих конфликтов. «Голубой тихоокеанский континент» хорошо известен как регион, в котором переплетаются различные геополитические интересы, который сформировался в ходе двух мировых войн на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) и который не избежал воздействия глобализации. Теперь он находится под угрозой распада в результате повышения уровня моря и изменения климата, которая усугубляется неопределенностью юрисдикции, поскольку международное законодательство по-прежнему неоднозначно оценивает воздействие повышения уровня моря на исходные точки, по которым определяются и фиксируются исключительные экономические зоны. Эта угроза также усугубляется безнаказанностью и систематическим уходом от ответственности за бездействие в сфере борьбы с изменением климата, несмотря на явные доказательства экзистенциальной угрозы, которую это бездействие представляет для многих государств и сообществ, а также для прав человека во всем мире. Это вопрос безопасности, имеющий первостепенное значение для стран Тихоокеанского региона и подтолкнувший тихоокеанских лидеров принять следующие важнейшие документы.

Первым из них стала принятая в 2018 году Декларация Боэ о региональной безопасности. В ней говорится, что проблема изменения климата яв-

ляется самой серьезной угрозой для средств существования, безопасности и благополучия народов Тихоокеанского региона.

Во-вторых, в 2021 году была принята Декларация о сохранении морских зон в условиях повышения уровня моря в результате изменения климата, что сопровождалось усилиями отдельных стран по закреплению ее в своем законодательстве и своей политике. Эта декларация представляет собой добросовестное толкование странами нашего региона Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, принимая во внимание тот факт, что на момент разработки Конвенции ее авторы не предусматривали или не учитывали влияние повышения уровня моря из-за изменения климата на морские зоны. Крайне важно, чтобы международное сообщество, система Организации Объединенных Наций и государства-члены поддержали эту декларацию и усилия отдельных островных государств по сохранению своей государственности.

В-третьих, в конце прошлого года лидерами Форума тихоокеанских островов была одобрена Стратегия для «Голубого тихоокеанского континента» на период до 2050 года. В этом документе подтверждаются необходимость демонстрации приверженности и совместной работы как одно из условий развития тихоокеанского регионализма, строящегося на основе концепции «Голубые воды Тихого океана». Такой подход в полной мере учитывает угрозу изменения климата для безопасности нашего региона и наших государств, обществ и граждан.

В-четвертых, мы надеемся, что в следующем месяце по инициативе правительства и народа Вануату и при поддержке всех тихоокеанских государств и растущего числа государств-членов Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея примет резолюцию с просьбой о вынесении Международным судом консультативного заключения об обязательствах государств в отношении изменения климата. Как отметил Генеральный секретарь в прошлом месяце, у Международного суда появится возможность рассмотреть ситуацию, которая поставила мир на край пропасти и угрожает самому существованию стран, народов и культур, а также правам человека граждан во всем мире. Это важнейшая часть нашей работы по выполнению нашей обязанности сделать все возможное, чтобы обеспечить равенство между поколениями.

Позвольте мне теперь перейти к проблеме отсутствия безопасности, которая уже затрагивает наиболее уязвимые страны и сообщества. Еще задолго до затопления земель их деградация достигнет такого уровня, что они станут непригодными для проживания и сохранения сложных и критически важных экосистем, как это было раньше. Это уже происходит во всех МОСТРАГ и прибрежных государствах. Обесцвечивание коралловых рифов наносит непоправимый ущерб и влияет на жизненно важные источники пищи, средства к существованию и культурную структуру прибрежных сообществ и стран. Морская вода просачивается в хрупкие системы грунтовых вод, в связи с чем возникает угроза засоления питьевой воды и пахотных земель. Утрачиваются традиционные знания и обычаи коренных народов, составляющие подавляющее большинство населения тихоокеанских островов, по причине разрушения их природной среды из-за повышения уровня моря и последствий изменения климата.

Первые выводы из доклада «Перспективы в сфере безопасности Тихоокеанского региона на 2022-2023 годы» подтверждают, что последствия для безопасности нашего региона являются весьма сложными. В рамках текущего проекта по обеспечению климатической безопасности в Тихоокеанском регионе, финансируемого Фондом миростроительства Генерального секретаря, сейчас проводится оценка угрозы безопасности наших самых низкорасположенных атоллов, поскольку они в числе первых сталкиваются с последствиями повышения уровня моря и изменения климата. На первом же месте среди озвученных на сегодняшний день рисков стоят продовольственная и водная безопасность, эрозия берегов и сохранность земель, а также несоразмерно большое воздействие этих проблем на женщин, девочек и детей.

Существуют также особые неэкономические последствия, которые во многих отношениях являются наиболее серьезными. Страна может находиться в состоянии войны, при этом у ее народа будет сохраняться надежда и решимость выжить. Война против изменения климата — совсем другое дело. Противник намного больше и аморфнее, и способность остановить его — вне нашего непосредственного контроля. Хотя мы можем сделать все возможное, чтобы приспособиться к ситуации с теми ограниченными ресурсами, которые у нас

есть, мы продолжаем нести потери, страдать от ущерба и опасаться за будущее наших детей. Несмотря на это, МОСТРАГ по-прежнему полны решимости и являются одними из самых амбициозных стран, подающих пример, а их молодежь не хочет быть списанной со счетов как бедные сироты изменения климата. Они добиваются большей подотчетности нашего поколения перед следующим, независимо от того, сидим ли мы на пляже или в стеклянной башне.

Справедливость поколений по отношению друг к другу — это ответственность, которую мы все должны нести и которая лежит в основе мандата Совета Безопасности. Какова же в таком случае роль Совета Безопасности в действиях по устранению угрозы повышения уровня моря и изменения климата для безопасности и мира во всем мире? Во многих отношениях Совет имеет самый значительный мандат и основания для решения этой проблемы, поскольку последствия неспособности сделать это будут непосредственно относиться к его компетенции реагирования. В нашем регионе растущий спрос на одновременное принятие мер реагирования в области охраны правопорядка и обороны уже создает серьезную нагрузку на ресурсы в области обеспечения готовности и реагирования. И это происходит не только в развивающихся странах — Новая Зеландия только что объявила о введении в стране режима чрезвычайной ситуации из-за последствий цепочки экстремальных погодных явлений, обрушившихся на страну за очень короткий промежуток времени. Это становится слишком частым явлением по всему миру и особенно разрушительным для тех, кто менее всего способен справиться с ним и принять меры реагирования.

Какие существуют решения? Не думаю, что у нас достаточно времени, чтобы должным образом рассмотреть этот вопрос сегодня, но отличным началом стало бы признание проблемы и кампания за прекращение выбросов парниковых газов, направленная на устранение первопричины множества комплексных угроз безопасности. Кроме того, мы должны поддерживать усилия регионов и стран, подвергающихся наибольшему риску, по обеспечению их юрисдикционного пространства на планете и уверенности в том, что они смогут существовать как государства в будущем. Мы должны разработать и реализовать масштабную стратегию экологизации практики Организации Объединенных

Наций и ее ключевых органов и заинтересованных сторон на местах. Войны дорого обходятся не только людям и странам, но и стабильности нашей планеты. Мы должны регулярно следить за проявлениями повышения уровня моря и последствиями изменения климата, объединяя усилия Организации Объединенных Наций с усилиями других учреждений, проводя оценку рисков на конкретных объектах и разрабатывая соответствующие меры реагирования. Мы должны отправиться в эти точки и провести там встречи, чтобы в полной мере оценить ситуацию собственными глазами. Мы должны сделать так, чтобы был услышан голос самых уязвимых, в частности женщин, девочек и детей, которые страдают больше всего. Это поможет нам сформировать свой потенциал в области профилактических и превентивных мер, чтобы в максимальной степени предотвратить возможные риски для безопасности и беспорядки, прежде чем это превратится в настолько серьезную проблему, что никто из нас не сможет принять эффективные меры противодействия.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Пасиси за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел и торговли и по делам Европы Республики Мальта.

Прежде всего я благодарю Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, сопредседателя Исследовательской группы по вопросу о повышении уровня моря Комиссии международного права и г-жу Пасиси за их участие в сегодняшнем заседании и за готовность поделиться своими мнениями и наблюдениями о последствиях повышения уровня моря для мира и безопасности.

Совет Безопасности был создан с целью обеспечения поддержания международного мира и безопасности. В то время как войны и конфликты продолжаются, мы сейчас во все большей мере осознаем наличие других глобальных проблем, которые могут усугубить отсутствие безопасности, если не будут приняты меры. Научные исследования могут помочь нам определить воздействие новых и формирующихся угроз, таких как изменение климата. Используя эти знания, Совет будет иметь больше возможностей для определения угроз, устранения проблем и стимулирования мер реагирования с целью обеспечения мира и безопасности.

Проявления изменения климата многообразны и ощущаются по всему миру. Связанные с океаном риски в области климатической безопасности являются повседневной реальностью для многих стран, причем такие угрозы гораздо сильнее влияют на островные государства, малые островные развивающиеся государства, прибрежные регионы и расположенные на низинных территориях города, угрожая самому их существованию. Будучи островным государством, Мальта слишком хорошо знакома с этой реальностью. Фактически, Мальта руководствовалась именно научными данными, когда впервые предложила в Организации Объединенных Наций идею о том, что изменение климата является общей проблемой человечества. Сегодня, особенно в качестве члена Совета Безопасности, наша приверженность столь же сильна в обеспечении того, чтобы изменение климата оставалось важной частью дискуссий в этом органе. Мы глубоко признательны Совету за большую работу, проделанную в этой области за последние несколько лет, и мы готовы продолжать развивать то, что уже достигнуто.

Сегодняшний день подчеркивает наше признание того, что повышение уровня моря несет угрозу существованию, самобытности и безопасности народов и государств. Эти угрозы, как внезапные, так и постепенно нарастающие, способны уничтожить целые сообщества и государства. Затопленные береговые линии будут угрожать важнейшим объектам инфраструктуры и спровоцируют конфликты на почве недостаточности жизненно важных ресурсов, таких как продовольствие и вода, а наши наиболее уязвимые сообщества окажутся в еще более маргинализованном состоянии. Повышение уровня моря уже привело к частичному или полному затоплению прибрежных районов, что в дальнейшем приведет к потере земли, жилья и имущества, проникновению морской воды в сельскохозяйственные угодья и грунтовые воды, а также к нарушению работы основных служб. Ужасные гуманитарные последствия, которые могут возникнуть в результате повышения уровня моря, уже не просто риторика. Наука уже предсказывает, что к 2060 году до 1 миллиарда человек столкнутся с риском климатических угроз, характерных для побережья, а к 2100 году сотни миллионов людей будут вынуждены покинуть свои дома. Эта тенденция будет только нарастать, если не предпринимать никаких действий.

Женщины и дети, включая девочек, которые в основном отвечают за обеспечение домашних хозяйств водой и энергоресурсами, часто испытывают на себе основную тяжесть этих неблагоприятных проявлений, вызванных климатом, что оказывает разрушительное воздействие на выживание семьи. Все более непредсказуемые погодные условия и сокращение доступа к пресной воде сильнее всего влияют на источники средств к существованию женщин в мелком сельском хозяйстве, а также ограничивают возможности нынешнего и будущих поколений в плане жизнестойкости. Эти последствия сейчас достигли поворотного момента для международного мира и безопасности, и мы считаем, что Совет должен надлежащим образом устранить эти риски. Совершенно очевидно, что проблемы, вызванные повышением уровня моря, затрагивают самую суть государственного суверенитета, поскольку они представляют собой прямую угрозу безопасности этих территорий и людей, которые называют эти территории своим домом.

Потенциальная потеря государственности — одно из самых серьезных последствий повышения уровня моря — а также вопросы, связанные с морскими границами и юрисдикцией, являются устоявшейся темой в нынешнем дискурсе из-за связанных с ними далеко идущих последствий для безопасности. В то время как правовые вопросы, возникающие в связи с повышением уровня моря, рассматриваются Комиссией международного права, очевидные риски, связанные с безопасностью, требуют внимания со стороны Совета. Политические последствия повышения уровня моря и его последствия для безопасности отражают потенциально катастрофическую реальность, которая, если не принять меры, может привести к формированию совершенно иного мира, чем тот, в котором мы живем сегодня. Став инициатором Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая сегодня остается основополагающим компонентом, обеспечивающим мир и безопасность на море, Мальта по-прежнему стремится к тому, чтобы голоса тех государств и народов, которые больше всего страдают от этих угроз, были услышаны.

Сегодня мы рады услышать о передовом опыте от людей, которые ежедневно сталкиваются с этой реальностью, особенно от женщин, которые находятся на переднем крае, определяя на местах действия, которые носят долгосрочный характер

и могут оказать реальное положительное воздействие на население и регионы. В то время как изменение климата порождает новые волны активизма по всему миру, угрозы и насилие в отношении женщин, выступающих в защиту окружающей среды, особенно женщин из числа коренных народов, продолжают возрастать. Их защита должна стать неотъемлемой частью глобальной повестки дня по миростроительству и сохранению мира. Поэтому мы рады возможности провести открытый диалог для надлежащего рассмотрения угроз, которые создает для международного мира и безопасности повышение уровня моря, и с нетерпением ждем сегодняшних выступлений всех делегаций.

Теперь я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Слово предоставляется министру иностранных дел и сотрудничества Республики Мозамбик.

Г-жа Длову (Мозамбик) (*говорит португальски, устный перевод на английский язык обеспечен делегацией*): Мозамбик хотел бы тепло поздравить Вас, г-н Председатель, и Вашу страну, Мальту, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале месяце. Мы высоко ценим руководящую роль Мальты в проведении заседаний Совета, и в этой связи Мозамбик заявляет Вам о своей полной поддержке. Мы также весьма признательны Председателю Генеральной Ассамблеи, Генеральному секретарю, министру иностранных дел Румынии и директору по вопросам изменения климата Тихоокеанского сообщества за их важные и содержательные заявления.

Мозамбик твердо убежден в важности и неотложном характере предложенной Мальтой сегодняшней темы о воздействии повышения уровня моря. Его последствия для мира и безопасности и возможная потеря всей или части территории и морских зон государств являются актуальными вопросами нашего времени.

Мозамбик является низколежащим прибрежным государством, особенно уязвимым перед лицом последствий повышения уровня моря. С 2019 года мы переживаем экстремальные погодные явления беспрецедентного масштаба. Наша страна имеет более 2700 километров береговой линии, девять международных речных бассейнов, высокую зависимость от урожайности сельского хозяйства и развивающуюся инфраструктуру, что делает ее

чрезвычайно уязвимой перед лицом последствий повышения уровня моря. Большая часть населения страны проживает вдоль низколежащего побережья. Поэтому любые происходящие в этих районах изменения оказывают непосредственное и пагубное воздействие на наши общины, чьи средства к существованию во многом зависят от сельского хозяйства и рыболовства. В свете увеличения степени уязвимости Мозамбика по причине усиления его подверженности климатическим рискам, мы провели детальные научные исследования воздействия климатических явлений, что дало нам широкое представление о последствиях повышения уровня моря, особенно в таких низколежащих регионах, как дельты рек Замбези и Нижнего Лимпопо.

Только за последние 12 месяцев Мозамбик пережил пять тропических штормов и циклонов. Например, в 2022 году от циклона «Гомбе» пострадало около 1 миллиона человек. В столице страны и провинции Мапуту в результате проливных дождей и наводнений в верховьях реки пострадали 40 000 человек и девять человек погибли. Кроме того, была разрушена значительная часть инфраструктуры. Речь идет о людях, которые потеряли почти все, что им удалось с огромным трудом накопить в течение своей жизни. Теперь они нуждаются в помощи. Многие города, включая Мапуту, Шай-Шай, Иньямбане, Бейру, Келимане, остров Мозамбик, Накала и Пемба, страдают от сильной эрозии, вызванной как повышением уровня моря, так и другими факторами. Эта проблема затрагивает и другие крупные прибрежные города Африки, такие как Лагос, Луанда, Дар-эс-Салам, Александрия, Абиджан, Кейптаун, Касабланка и другие. Если в ближайшее время не будут приняты срочные меры по их защите, им грозит исчезновение. Именно поэтому, помимо прочих мер, мы должны направить наши усилия на то, чтобы обеспечить их защиту, инвестируя в строительство устойчивого жилья в прибрежных населенных пунктах.

Ожидается, что некоторые регионы будут в большей степени затронуты проблемой повышения уровня моря, чем другие. Малые островные развивающиеся государства являются одними из самых мирных стран в современном мире. Однако перемещение населения, утрата территории и потенциальные угрозы их национальной идентичности могут серьезно пошатнуть стабильность, мир и безопасность этих стран. Угроза потери значи-

тельной части территории в результате повышения уровня моря является серьезным и сложным вопросом, поскольку он затрагивает целый ряд проблем в области государственности, национальной идентичности, статуса беженцев, государственной ответственности, доступа к ресурсам и международного мира и безопасности. Повышение уровня моря создает угрозу не только для сухопутных территорий - оно может привести к существенному увеличению количества претензий в отношении национальной морской юрисдикции. Большинство африканских государств смогли мирно урегулировать с соседними странами споры и претензии в отношении морских границ в соответствии с международным правом. Однако не исключено, что повышение уровня моря может привести к изменению этих установленных морских границ из-за исчезновения исходных точек разграничения. Поэтому нам срочно необходимо разработать четкие международные правила, определяющие эти границы и гарантирующие их стабильность во избежание новых конфликтов из-за доступа к ресурсам.

С целью смягчения этих нарастающих рисков Мозамбик разработал национальную стратегию адаптации к изменению климата, которая дает обнадеживающие результаты. Мы считаем, что нам нужно создавать охраняемые морские заповедники и предлагать стимулы, способствующие активному участию прибрежных общин в мероприятиях по сохранению морских экосистем. Нам необходимо выработать консенсусное решение неизбежной проблемы перемещения людей и потери территорий. В этом контексте международное сообщество должно, помимо прочего, исследовать пути подтверждения принципа самоопределения и сохранения государственности на неограниченный срок даже в ситуациях, когда была утрачена территория.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что Мозамбик по-прежнему полностью привержен тесному сотрудничеству с международным сообществом в области предотвращения стихийных бедствий. Мы уверены, что вместе мы сможем смягчить негативные последствия повышения уровня моря, потому что в единении между странами и общей решимости - наша сила и ключ к победе в этой борьбе.

Председатель (говорит по-английски): Я предоставляю слово Постоянному представителю Со-

единенных Штатов и члену кабинета президента Байдена.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания. Мы искренне ценим Ваше присутствие на этом заседании, посвященном очень важному вопросу. Кроме того, хочу поблагодарить Генерального секретаря, а также Председателя Кёрёши, министра иностранных дел Румынии Ауреску и особенно нашего докладчика г-жу Пасиси за высказанные ими мысли и соображения. Приветствую также министров, которые сегодня присутствуют в зале вместе с нами.

Повышение уровня моря и затопление жилых и офисных зданий, больших и малых городов и целых государств должны быть сюжетами апокалиптических романов и фильмов. Однако они представляют собой вполне реальную угрозу, с которой мы сталкиваемся сегодня. Во всем мире происходит затопление побережий малых островных государств и низинных прибрежных районов, которое наносит ущерб, нарушает нормальную жизнедеятельность и приводит к колоссальным по своим масштабам последствиям. Слишком часто страны располагают ограниченными объемами бюджетных средств для повышения жизнестойкости и возможностями в плане миграции и не могут позволить себе лишиться даже небольших территорий. Все эти вызовы способны нарушить мир и безопасность и усугубить существующую нестабильность и конфликты. В моем родном штате Луизиана, по прогнозам Национального управления по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов, к 2050 году уровень воды на побережье Мексиканского залива может подняться на два фута. Уже сейчас рыбаки в Луизиане сообщают, что повышение уровня воды наносит ущерб инфраструктуре и источникам средств к существованию, вынуждая местных жителей, чьи семьи поколениями жили и работали в этих районах, перебираться на более возвышенные места. И даже непосредственно здесь, в Нью-Йорке, во время урагана «Сэнди» нам представилась возможность заглянуть в будущее, когда обширные районы Статен-Айленда, Нью-Джерси, южной части Манхэттена и прибрежные районы Бруклина и Квинса оказались затоплены.

Угроза повышения уровня моря вполне реальна. Это прямой результат нынешнего клима-

тического кризиса, и это вопрос международного мира и безопасности. Совет Безопасности должен обратить на этот вопрос внимание и принять меры. Более 680 миллионов человек в низинных прибрежных районах лишатся своих домов, источников средств к существованию и своего привычного окружения. Еще миллиарды людей будут вынуждены переехать в другие районы. Многие станут климатическими беженцами, и большинство из нас столкнется с суровыми климатическими условиями из-за усиливающихся приливов и отливов. Кроме того, Совет должен немедленно уделить непосредственное внимание проблеме, связанной с тем, что повышение уровня моря затруднит выполнение миротворческими операциями своих мандатов, особенно теми миссиями, которые развернуты в прибрежных пограничных районах. Со своей стороны, Соединенные Штаты принимают меры реагирования в связи с этими вызовами, взаимодействуя как с сообществами, уязвимыми перед лицом повышения уровня моря, внутри страны, так и с уязвимыми государствами. Администрация Байдена активизировала усилия по сокращению выбросов парниковых газов, в том числе посредством принятия исторического Закона о снижении инфляции, который позволил нам встать на путь выполнения обязательств по Парижскому соглашению об изменении климата.

На международном уровне мы настоятельно призываем страны, являющиеся основными источниками выбросов углекислого газа, поставить перед собой более масштабные задачи и выполнить закрепленные в Парижском соглашении целевые показатели. Ничто не может быть более важным для ограничения катастрофических последствий повышения уровня Мирового океана. Объявленный президентом чрезвычайный план по адаптации и повышению жизнестойкости также предусматривает оказание помощи уязвимым развивающимся странам в адаптации к последствиям изменения климата, включая повышение уровня моря, и их устранении. В рамках этого плана мы интегрируем климатическую поддержку в важнейшие сектора, такие как продовольственная безопасность, инфраструктура, водоснабжение и здравоохранение, а также обеспечиваем доступ уязвимых стран и сообществ к финансированию деятельности, связанной с климатом и рисками бедствий. Мы также работаем с нашими партнерами над укреплением систем раннего оповещения. Как было объявлено на

двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, мы поддерживаем инициативу Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех». Мы выделили более 40 млн долл. США на цели ликвидации пробелов в системе раннего оповещения, в том числе на цели предоставления новых ресурсов малым островным государствам Тихого океана. Эти усилия важны не только в гуманитарном плане: они также необходимы для предотвращения потенциальных конфликтов между государствами и внутри государств, вызванных повышением уровня моря.

Наконец, мы работаем над созданием международных стратегий, направленных на смягчение последствий повышения уровня моря. На проведенном в прошлом году Саммите Соединенных Штатов и тихоокеанских островных государств мы объявили о новой политике в отношении повышения уровня моря в морских зонах. Эта политика подтверждает нашу приверженность сохранению легитимности государств, морских зон и связанных с ними прав и привилегий, которые были установлены в соответствии с международным правом и впоследствии не обновлялись, несмотря на повышение уровня моря, вызванное изменением климата. Соединенные Штаты не намерены оспаривать такие морские зоны, даже если впоследствии они не будут обновлены с учетом повышения уровня моря, вызванного изменением климата. Наша новая политика отражает подход, одобренный участниками Форума тихоокеанских островов и Альянсом малых островных государств. Мы призываем другие страны внедрять практику, соответствующую этому подходу, и будем работать со странами-партнерами над установлением и сохранением исходных линий и границ морских зон. Эти действия направлены на предотвращение конфликтов путем обеспечения того, чтобы страны сохранили доступ к своим традиционным морским зонам и соответствующим экономическим возможностям.

Правда заключается в том, что в перспективе угроза повышения уровня моря сопряжена с простыми вопросами, связанными с государственностью некоторых особенно уязвимых островов. Мы должны работать вместе над решением этих проблем. Эти риски также подчеркивают неотложную необходимость сокращения глобальных выбросов и оказания помощи уязвимым странам и сообще-

ствам в адаптации к изменению климата. Это происходит сегодня. К счастью, худшие последствия можно предотвратить, но мы должны действовать сейчас и действовать сообща. Мы с нетерпением ждем возможности выслушать мнения всех участников сегодняшнего заседания и наладить партнерские отношения для предотвращения повышения уровня моря в будущем.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово государственному секретарю Швейцарии.

Г-н Гюрбер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений. Мы также благодарим Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, сопредседателя Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права и г-жу Корал Пасиси за их сообщения.

Факты очевидны: наша планета нагревается, что приводит к повышению уровня моря и таянию ледников. Швейцария непосредственно сталкивается со вторым из упомянутых явлений. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, ограничение глобального потепления в пределах 1,5°C позволит замедлить процесс повышения уровня моря. Поэтому эффективное осуществление Парижского соглашения об изменении климата имеет решающее значение для предотвращения наихудших последствий изменения климата. Решение проблемы климатической безопасности является одной из приоритетных задач правительства Швейцарии в рамках нашей работы в составе Совета Безопасности. Поэтому наша страна будет сохранять приверженность делу ограничения негативных последствий изменения климата для мира и безопасности. Позвольте мне выделить три момента.

Во-первых, повышение уровня моря, вызванное глобальным потеплением, может усугубить проблему отсутствия безопасности. Повышение уровня моря угрожает инфраструктуре и даже существованию некоторых островных и прибрежных государств. Некоторые из этих государств могут оказаться под водой. Более того, сельскохозяйственное производство, продовольственная безопасность и доступ к воде и жилью находятся под угрозой из-

за эрозии почвы и засоления воды. Некоторые районы становятся непригодными для жизни, что может вынудить миллионы людей спасаться бегством внутри или за пределами своей страны. В нестабильных условиях, когда возможности государства ограничены, это может привести, например, к напряженности в плане доступа к основным услугам. Хотя повышение уровня моря влияет на население в целом, оно также оказывает непропорционально негативное воздействие на маргинализированные группы населения и женщин.

Во-вторых, Совет Безопасности должен сыграть ключевую роль. Он должен противостоять одной из величайших современных угроз человечеству. Совет должен иметь возможность предвидеть последствия изменения климата для международного мира и безопасности с помощью систем раннего предупреждения о конфликтах, основанных на достоверных научных данных. Затем Совет должен обеспечить учет результатов этих оценок при осуществлении своей деятельности, включая проведение миротворческих и специальных политических миссий. В этом отношении хорошим примером является работа советников по климату механизма климатической безопасности. Тем не менее для решения проблемы повышения уровня моря необходимо принятие комплексных мер всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству, на основе мандатов, предоставленных каждой из структур, занимающихся этим вопросом.

В-третьих, для решения проблемы повышения уровня моря мы должны ориентироваться на международное право. Важнейшими элементами этого свода норм являются Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и принцип предотвращения ущерба. Вместе с тем, несмотря на установленные рамки международного права, такие климатические проблемы ставят перед нами новые и сложные вопросы, например в отношении государственности, прав человека и защиты людей от конкретных последствий таких угроз. В этой связи мы приветствуем текущую работу Комиссии международного права.

Сегодня изменение климата и повышение уровня моря уже приводит к различным последствиям в зависимости от конкретных условий. Подобно воде, соединяющей швейцарские ледники с тихоокеанскими островами, их воздействие на мир

и безопасность выходит за рамки границ и касается всех нас. Швейцария стремится действовать на упреждение и прилагает усилия к тому, чтобы начать совместно с Норвегией реализацию Нансеновской инициативы, а также ввести в действие базирующуюся в Женеве Платформу по вопросам перемещения, вызванного бедствиями. Целью Платформы является повышение уровня защищенности людей, ставших перемещенными лицами и пересекающих границы по причине бедствий и изменения климата. В частности, будучи сопредседателем Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности, мы будем сохранять приверженность делу ограничения негативного воздействия изменения климата на мир и безопасность в период срока наших полномочий в Совете Безопасности.

Г-н ас-Сувайди (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н министр, и Мальту за организацию этих важных прений. Мне хотелось бы поблагодарить также Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его неизменную руководящую роль в этом вопросе. Выражаю признательность г-ну Чабе Кёрёши, г-ну Богдану Ауреску и г-же Корал Пасиси за их сегодняшние содержательные сообщения.

Ничто не высвечивает чрезвычайный характер и сложность климатического кризиса более явно, чем воздействие изменения климата на наши моря и океаны. Сегодня Совет Безопасности заслушивает рассказы людей, живущих на переднем крае борьбы с изменением климата. Они говорят нам о том, что их безопасность, средства к существованию и самобытность уже находятся под угрозой, хотя до повышения температуры на планете на 1,5°C еще далеко. Изменение климата уже сегодня оказывает разрушительное воздействие на народы, средства к существованию и жизнь людей.

Мир не может делать вид, что ничего не происходит. Потепление и закисление Мирового океана и повышение уровня моря представляют собой экзистенциальную угрозу, особенно для низинных стран и прибрежных сообществ. Многие территории могут стать непригодными для жизни еще до того, как подвергнутся окончательному затоплению. Для борьбы с этим кризисом мы должны объединиться, продемонстрировать солидарность и предпринять конкретные действия. Нам известно, что в настоящее время мы не справляемся с задачей

достижения намеченных в Парижском соглашении целей, заключающихся в удержании повышения температуры в пределах 1,5°C, и надлежащем укреплении нашей способности противостоять последствиям изменения климата.

Я буду выступать в роли Генерального директора и Специального представителя на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-28). Я присоединяюсь сегодня к государствам-членам, поскольку Объединенные Арабские Эмираты признают настоятельную необходимость принятия скоординированных мер реагирования в рамках многосторонней системы. Мы не можем игнорировать ни один из элементов климатического кризиса, включая его явные последствия для международного мира и безопасности. Каждый орган вносит свой вклад в рамках своего мандата, и наша задача — обратить вспять нынешние тенденции с помощью инклюзивных, эффективных и оперативных действий по борьбе с изменением климата. Соответственно, я хотел бы подчеркнуть четыре момента, которые мы должны принимать во внимание при разработке совместных мер реагирования на угрозы, которые мы сегодня обсуждаем.

Во-первых, в рамках деятельности по поддержанию международного мира и безопасности необходимо в первую очередь учитывать такие потенциальные последствия повышения уровня моря, как конфликты из-за ресурсов, перемещение миллионов людей и серьезные последствия для суверенитета и государственности. Воздаем должное Мальте за привлечение внимания Совета Безопасности к этому вопросу. Вместе с тем мы отмечаем также, что эти прения были организованы в попытке устранить этот пробел в работе этого органа. Регулярное представление Генеральным секретарем докладов, подготовленных на основе научных данных и анализа рисков и последствий изменения климата для международного мира и безопасности, могло бы позволить Совету применять основанные на фактических данных подходы с учетом конкретных условий. Кроме того, это способствовало бы поддержанию пристального внимания Совета к этому вопросу, а также обеспечению того, чтобы его деятельность дополняла усилия, предпринимаемые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы должны стимулировать увеличение объема и повышение качества климатического финансирования для нестабильных и уязвимых стран. В мире наблюдается вопиющее недоинвестирование в укрепление продовольственных систем и систем водоснабжения, а также в повышение устойчивости инфраструктуры. Важнейшим аспектом наших мер реагирования в этой связи является реформа международных финансовых учреждений и многосторонних банков развития: это позволит им бороться с дестабилизирующими климатическими угрозами, а не избегать их преодоления. Необходимо также ввести в действие механизм возмещения убытков и ущерба, создание которого было согласовано на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В этом году необходимо добиться политического признания существования дефицита финансирования, выделяемого на решение проблемы уязвимости, и ликвидировать его. Эти действия незамедлительно принесут дивиденды мира, которые будут носить долгосрочный характер.

В-третьих, ряд проверенных инструментов, позволяющих смягчить последствия повышения уровня моря для безопасности, дает нам раннее реагирование со стороны гуманитарных организаций. Оно также предоставляет возможность получить представление о последствиях этой проблемы для наиболее уязвимых групп населения, таких как женщины и дети, и обеспечить принятие инклюзивных мер реагирования с самого начала. Соответственно, Объединенные Арабские Эмираты всецело поддерживают инициативу Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех». Подчеркиваем настоятельную необходимость выработки ежегодных планов инвестирования, расширения масштабов сбора данных и интеграции с системами упреждающих действий.

В-четвертых, мы должны признать наличие беспрецедентных правовых и политических проблем, возникающих в связи с повышением уровня моря, и решить их. Речь идет в том числе о выработке надлежащих решений в рамках многосторонней системы. В этой связи Объединенные Арабские Эмираты заявляют о своей поддержке той работы, которую проводит Комиссия международного права для решения проблемы повышения уровня моря, особенно в том, что касается ее последствий для

морского права, суверенитета и государственности. Мы отмечаем также важные усилия тихоокеанских малых островных развивающихся государств по организации обсуждения вопроса о повышении уровня моря с нормативно-правовой точки зрения.

В заключение я хотел бы подтвердить намерение Объединенных Арабских Эмиратов в их качестве будущего Председателя КС-28, здесь, в Совете Безопасности, а также во всех других форумах содействовать учету мнений затронутых сообществ, принятию масштабных и срочных мер для решения этой проблемы и обеспечению при этом того, чтобы ни одна страна и ни одно сообщество не остались позади. Предотвращение и решение проблемы отсутствия безопасности являются одними из самых важных инвестиций международного сообщества в наше будущее.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Мальту за организацию этого заседания по столь важной теме, а Вас, г-н министр, за руководство нашей сегодняшней дискуссией. Благодарю Вас за то, что вы вновь обратили внимание Совета Безопасности на неразрывную связь между климатом и безопасностью. Выражаю признательность также Генеральному секретарю, Председателю Генеральной Ассамблеи, министру Ауреску и г-же Пасиси за представленную ими важную информацию.

Хотя об этом уже неоднократно говорилось, необходимо напомнить, что нет большей опасности для нашего существования, чем изменение климата, поскольку этот фактор, усиливающий угрозу нестабильности в масштабах, которые мы едва можем себе представить, может необратимо изменить ситуацию на нашей планете и поставить под угрозу саму нашу способность выжить.

Повышение уровня моря относится к числу наиболее значительных последствий изменения климата. Это является явным признаком надвигающейся катастрофы и уже стало реальностью для десятков миллионов людей и не только для островных государств, но и для многих других развивающихся стран, которые перечислил сегодня Генеральный секретарь.

Научные круги высказываются предельно ясно и четко, и нас уже предупредили: вследствие повышения уровня моря в течение следующих десятилетий сильно изменится ситуация в том, что

касается затопления прибрежных зон, в результате чего во многих частях мира под угрозу будут поставлены весь комплекс средств к существованию и сама возможность выживания. Неоспоримые научные данные свидетельствуют о том, что к концу этого столетия, вне зависимости от наших действий, уровень Мирового океана, скорее всего, поднимется на 1,1 метра или более — это один из самых страшных прогнозов относительно повышения уровня моря, когда-либо сделанных Межправительственной группой экспертов по изменению климата. Как бы тревожно это ни звучало, реальность может оказаться еще страшнее, а ее многоаспектные последствия, как сегодня уже отмечалось, — гораздо сложнее.

Мы уже видим, что изменение климата ведет к усугублению нищеты, усилению отставания в развитии и массовому перемещению населения, которые, как мы знаем, является одними из основных причин конфликтов. Как было справедливо отмечено, сотни миллионов людей будут вынуждены покинуть свои дома и оказаться на положении перемещенных лиц из-за экстремальных погодных явлений, усугубляющихся в результате повышения температуры на планете.

Давайте не будем забывать о том, что в прошлом году в результате беспрецедентных наводнений в Пакистане более чем 30 миллионам человек пришлось оставить свои дома. Во многих развивающихся странах следующие одна за другой катастрофы, вызванные изменением климата, истощают ресурсы и приводят к тому, что каждое новое бедствие становится еще более разрушительным.

Именно поэтому изменение климата должно быть одной из основных тем, стоящих на повестке дня Совета Безопасности. Речь идет не только о проблеме в области развития. Не только об экологической проблеме. Без сомнения, речь также идет и будет идти о насущной проблеме в сфере безопасности. Отрицание этого факта равносильно неосознанному продвижению к краю пропасти, несмотря на стоящий прямо перед нами указатель, на котором большими буквами написано слово «катастрофа». Не давая Совету выполнить свою часть работы, мы лишь закрепляем подход, который лишает наших детей будущего, подвергая их наказанию, ведь им придется иметь дело с результатами нашего бездействия.

Мы не хотим вносить свой вклад в создание такой ситуации и сожалеем о том, что Совет до сих пор не сумел отвести этой экзистенциальной угрозе то место, которая она должна по праву занимать, то есть центральное место в своей работе, причем это означает не отстранение от этих вопросов других специализированных форумов и органов, а объединение усилий и использование наших коллективных возможностей ради нас самих и наших детей и будущих поколений, которые будут жить, когда Земля станет менее пригодной для жизни и будет находиться в еще большей опасности.

Именно поэтому мы считаем, что для продвижения в правильном направлении необходимо работать с существующими инструментами и создавать новые. Я хотел бы кратко упомянуть о некоторых из таких инструментов.

Во-первых, нам необходимо повышать осведомленность о последствиях изменения климата для безопасности, с тем чтобы надлежащим образом оценивать связанные с климатом риски для безопасности и реагировать на них. Генеральный секретарь должен, как и сегодня, регулярно представлять Совету Безопасности доклады о последствиях изменения климата для безопасности.

Во-вторых, Организации Объединенных Наций необходимо в целях обмена информацией, знаниями и передовой практикой между государствами и миссиями Организации Объединенных Наций усилить сотрудничество и координацию усилий на межучрежденческом уровне. Мы поддерживаем назначение специального представителя по вопросам климата и безопасности, с тем чтобы повысить эффективность работы Организации Объединенных Наций над устранением факторов риска для безопасности, связанных с климатом.

В-третьих, мы должны уделять приоритетное внимание системам раннего оповещения, которые доказали свою эффективность, и практически осуществимым мерам по адаптации к изменению климата, которые позволяют спасать жизни людей.

В-четвертых, амбициозные планы в области борьбы с изменением климата будут оставаться иллюзорными — правильными, но безрезультатными. Без обеспечения доступа к надлежащему финансированию усилий по смягчению и устранению связанных с климатом рисков для мира и безопасности будет недостаточно. Для смягчения последствий

изменения климата нужны глобальные коллективные усилия, но начинать предпринимать их нужно на национальном уровне, и мы все должны внести свой вклад.

В 2019 году Албания стала первой страной в регионе, которая приняла стратегию в области изменения климата и соответствующие планы действий по смягчению последствий этого явления и адаптации к нему. Мы работаем — и весьма успешно — над достижением поставленной Организацией Объединенных Наций глобальной цели сокращения в следующем десятилетии выбросов парниковых газов на 45 процентов и обеспечением к 2050 году чистого нулевого баланса выбросов, как это предусмотрено Парижским соглашением об изменении климата.

В заключение следует отметить, что, работая над смягчением и устранением связанных с климатом рисков для мира и безопасности, мы не должны забывать о том, что в рамках усилий по борьбе с изменением климата необходимо уделять пристальное внимание гендерным аспектам. Изменение климата, деградация окружающей среды и повышение уровня моря в несоразмерно большей степени сказываются на положении женщин и девочек. Поэтому в рамках действий по борьбе с изменением климата, охране окружающей среды и снижению риска бедствий необходимо учитывать гендерные аспекты, ценить и поощрять вклад всех женщин и девочек в качестве проводников перемен и принимать меры, непосредственно направленные на устранение конкретных рисков, с которыми они сталкиваются.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Я благодарю Мальту за инициативу проведения этих важных прений. Благодарю Генерального секретаря за то, что он прекрасно изложил, что именно стоит на кону в связи с угрозой, которую представляет собой повышение уровня моря. Я также хотел бы выразить признательность Председателю Генеральной Ассамблеи, министру иностранных дел Румынии и сопредседателю Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря, а также г-же Пасиси за их содержательные сообщения.

Габон твердо убежден в том, что существует очевидная взаимосвязь между миром, безопасностью и устойчивым развитием. Речь идет о непре-

кращающейся цепной реакции, которая в настоящее время усугубляется угрозой изменения климата. Наличие этой угрозы сказывается на всех странах мира, будь они развитыми или недостаточно развитыми, и требует принятия комплексных стратегических мер реагирования на национальном и многостороннем уровнях. Масштаб существующей опасности свидетельствует о необходимости выйти за рамки предварительных обсуждений по вопросу о том, какое международное учреждение лучше всего подходит для того, чтобы действовать от имени международного сообщества в целях борьбы с явлением изменения климата.

Действительно, угроза миру и безопасности всего человечества является реальной для прибрежных государств, таких как Габон. Для малых же островных государств она является экзистенциальной и неизбежной.

Совет Безопасности должен рассмотреть этот основополагающий вопрос, в том числе весь спектр рисков для международного мира и безопасности, связанных с последствиями изменения климата, а также возможность принятия мер на международном и региональном уровнях. Ожидаемые меры реагирования должны носить в первую очередь превентивный характер и включать в себя оценку рисков, планирование и выделение надлежащего финансирования для обеспечения в нестабильных государствах устойчивости к потрясениям и наращивания потенциала.

Научные данные однозначно свидетельствуют о масштабах угрозы, которую повышение уровня моря создает для территориальной целостности малых островных развивающихся государств и низинных государств, при этом оно особенно серьезно сказывается на проживающем в прибрежных районах всего мира населении и его средствах к существованию.

Повышение уровня моря способно поставить под сомнение основные определяющие характеристики государства: его четко определенную территорию и население. Мы приветствуем тот факт, что Комиссия международного права занимается этим вопросом.

Вот уже несколько десятилетий уровень Мирового океана заметно повышается, и эта тенденция набирает обороты. При сохранении нынешних темпов к 2030 году с последствиями повышения

уровня моря в Африке столкнутся сотни миллионов людей, при этом некоторые из расположенных в низинных прибрежных районах крупные города Африки в среднесрочной перспективе могут стать непригодными для жизни. Кроме того, вследствие урбанизации и стремительного разрастания населенных пунктов в прибрежных районах опасности подвергнется еще большее число людей.

Повышение уровня моря приводит к непредвиденным последствиям. К наиболее значимым из них относятся отступление береговой линии, интрузия соленых вод, береговая эрозия, изменение прибрежных экосистем, штормовые приливы, зачастую связанные с мощными циклонами, и массовые наводнения, гуманитарные последствия которых зачастую носят катастрофический характер.

Повреждение или разрушение инфраструктуры, усиление конкуренции за ресурсы или неравенства в доступе к земельным или природным ресурсам, потеря затопленных земель, дефицит ресурсов, нехватка продовольствия, сокращение источников средств к существованию, воздействие на экономическую деятельность в прибрежных зонах или уничтожение наследия и культурной идентичности населения прибрежных районов — таковы лишь некоторые примеры из неполного списка негативных последствий повышения уровня моря.

По мере роста уязвимости к последствиям повышения уровня моря увеличивается и вероятность внезапной и вынужденной массовой миграции в связи с изменением климата людей, проживающих в прибрежных районах. В зависимости от конкретных обстоятельств может возникнуть риск того, что прибытие большого числа перемещенных лиц, порой характеризующихся различной этнической или религиозной принадлежностью, способно усилить социальную напряженность из-за проблем, связанных с идентичностью, или факторов, связанных с доступом к ресурсам, средствам к существованию и ранее существовавшим системам оказания услуг, а также в последующем повлечь за собой риск усугубления социальной или политической нестабильности, включая радикализацию, которая может спровоцировать возникновение как внутригосударственных, так и межгосударственных конфликтов.

В то же время напряженность и конфликты могут негативно сказываться на способности стран противостоять связанным с климатом рискам в об-

ласти безопасности и в значительной мере повышать степень их уязвимости. Поэтому страны, наиболее уязвимые к последствиям изменения климата, также с большой степенью вероятности могут сталкиваться с серьезными проблемами в области безопасности, что подрывает их способность реагировать на изменение климата или адаптироваться к нему. Наличие тесной взаимосвязи между факторами уязвимости, обусловленными изменением климата, и отсутствием безопасности приводит к тому, что страны попадают в порочный круг, в результате чего и без того уязвимые группы населения, особенно женщины и дети, менее устойчивые к последствиям дестабилизации обстановки и в меньшей степени способные справиться с ними, оказываются еще в более уязвимом положении.

Без эффективных стратегий повышения устойчивости или адаптации к изменению климата все более суровые и частые экстремальные погодные явления будут продолжать оказывать негативное воздействие на социально-экономическое развитие прибрежных районов. Для того чтобы принять надлежащие меры реагирования на связанные с климатом риски в области безопасности, мы должны поставить более высокую планку ожиданий в плане борьбы с изменением климата. Наилучшим путем предотвращения рисков в области безопасности, их смягчения и управления ими является устранение причин их возникновения. Что касается нестабильных государств, которые уже пострадали от конфликтов, то мы должны восполнить пробелы в научных и традиционных знаниях, чтобы повысить их устойчивость к изменению климата и обеспечить устойчивое развитие прибрежных районов. Необходимо в рамках всей системы Организации Объединенных Наций углубить понимание того, какую угрозу изменение климата представляет миру и безопасности и каким образом оно провоцирует конфликты. Только в этом случае политика в области климата может лечь в основу всех других планов и инициатив в области развития.

Мы не можем говорить о глобальном мире, безопасности или устойчивости, когда последствия изменения климата делают невозможным обеспечение развития. Решающее значение имеет включение соответствующих аналитических выкладок в регулярные доклады, оценки рисков и механизмы раннего предупреждения Генерального секретаря. В этой связи Габон поддерживает призыв о назначе-

нии специального представителя по климату и безопасности, который, взяв на себя ответственность по предоставлению Совету Безопасности необходимой ему информации, заполнит серьезный пробел, существующий в системе Организации Объединенных Наций. Для того чтобы принять надлежащие меры реагирования на связанные с климатом риски в области безопасности, необходимо также увеличить объемы устойчивого финансирования деятельности по адаптации к изменению климата и предоставить целевое финансирование для наиболее уязвимых стран и общин.

В заключение необходимо отметить, что мы не сможем укрепить или обеспечить безопасность, равно как и добиться инклюзивного и прочного мира, если не устраним все факторы, ведущие к нестабильности и конфликтам. К ним относятся угрозы, связанные с изменением климата, в том числе с повышением уровня моря. Учитывая очевидные последствия, которые уже оказали значительное влияние на стабильность и безопасность различных регионов и государств, воздействие изменения климата на безопасность больше не вызывает никаких сомнений. Сегодня как никогда вопрос заключается не в том, обладает ли Совет Безопасности компетенцией для решения этой проблемы, а в том, как обеспечить в работе Совета учет многоаспектных рисков в сфере безопасности, связанных с изменением климата.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Мальту за организацию этих важных прений, а всех ораторов — за их выступления. В Парижском соглашении определен путь, по которому мы должны пойти, чтобы не допустить повышения глобальной температуры больше, чем на 1,5°C, и укрепить наш потенциал по смягчению последствий изменения климата, а также адаптации и повышению устойчивости к ним, особенно в наиболее уязвимых странах. В этой связи важную роль играет всеобщее участие. Я хотел бы остановиться на двух моментах.

Во-первых, мы видим, что глобальное потепление вызывает повышение уровня моря и представляет угрозу международному миру и безопасности. Океан играет важнейшую роль в улавливании углерода и поглощает более 90 процентов избыточного тепла, выделяемого в результате деятельности человека. В то же время потепление

приводит к повышению температуры воды и стремительному и почти необратимому ухудшению состояния морских экосистем. Поэтому для защиты океана необходимо принимать меры по борьбе с изменением климата. В последнем докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата об океанах и криосфере прогнозируется повышение уровня Мирового океана на 48 сантиметров к 2100 году. Это означает, что в будущем промышленные предприятия, сельскохозяйственные угодья и жилые дома уйдут под воду и станут непригодными для использования. Малые островные развивающиеся государства по своей природе больше всего страдают от последствий изменения климата для океанов. На карту поставлено само их выживание. Помимо повышения уровня моря, все совокупные разрушительные последствия, вызванные изменением климата, такие как, среди прочего, нехватка ресурсов, затопление земель, вынужденная миграция и отсутствие продовольственной безопасности, являются потенциальными источниками нестабильности и конфликтов. Мы должны прогнозировать риски, связанные с чрезвычайным положением, в котором оказался Мировой океан, наш общий ресурс, и принимать меры реагирования в этой связи.

Для ликвидации климатических рисков в нынешних непростых условиях всем странам мира необходимо применять превентивный подход. В документе «Наша общая повестка дня» (A/75/982) Генеральный секретарь предлагает нам «дорожную карту» для построения мира, создания условий, необходимых для устойчивого и инклюзивного развития, и одновременно — для борьбы с последствиями изменения климата. Франция вносит свой вклад в усилия международного сообщества по противодействию последствиям повышения уровня моря для безопасности путем реализации инициатив по повышению устойчивости государств к изменению климата, включая Инициативу «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений», которая направлена на совершенствование систем раннего предупреждения для устранения климатических рисков в странах, наиболее уязвимых к стихийным бедствиям, и на осуществление которой Франция намерена выделить в 2023 году 8 млн евро, удвоив тем самым свой ежегодный взнос.

Для снижения климатических рисков вся система Организации Объединенных Наций должна

действовать скоординировано, будь то на основе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижского соглашения или в рамках Совета Безопасности. Я хотел бы отметить роль Механизма климатической безопасности в повышении устойчивости к климатическим рискам, и с моей стороны было бы упущением не упомянуть Конвенцию о биологическом разнообразии. Согласно Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, мы должны содействовать принятию таких решений, которые обеспечивали бы учет природных факторов.

Существование угрозы, связанной с повышением уровня моря, больше не вызывает сомнений. Поэтому мы должны, пока еще есть время, в срочном порядке взять на себя обязательство решить эту проблему. Именно в рамках выполнения этого обязательства Франция вместе с Коста-Рикой собирается принять у себя в 2025 году Конференцию по океану, чем мы очень гордимся. В ходе Конференции мы намерены рассмотреть эту тему в приоритетном порядке.

Г-н Иси́канэ (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня по столь важной для островных государств, включая Японию, теме. Япония высоко оценивает проявленную Мальтой солидарность с малыми островными развивающимися государствами (МОСТРАГ) в борьбе с последствиями повышения уровня моря. Благодарю также всех докладчиков за предоставленную ими ценную информацию.

Угроза для безопасности и существования людей, исходящая от нависшей над нами проблемы повышения уровня моря, принимает самые разные формы. Тем не менее, когда мы обсуждаем вопросы международного мира и безопасности с упором лишь на поиск способов предотвращения конфликтов, нам необходимо признавать, что угроза повышения уровня моря является столь же неотвратимой и серьезной, как и угрозы, связанные с вторжением иностранного государства. Ключевым элементом обеих кризисных ситуаций является то, что на карту поставлена человеческая жизнь и достоинство, и поэтому они обе представляют собой серьезные проблемы в области безопасности. Хотя очевидно, что Совет должен принимать участие в решении по-

добных вопросов в области мира и безопасности, о чем заявила ранее г-жа Корал Пасиси, когда говорила об ожиданиях, в соответствии с которыми Совет Безопасности должен сыграть свою роль, очевидно также и то, что в одиночку он не может выработать всеобъемлющие решения или непосредственно осуществлять меры реагирования на связанные с изменением климата проблемы развития.

Однако Совет Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, может выполнять свою обязанность, занимаясь организацией заседаний других органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет и Комиссию по миростроительству. Именно исходя из этого Япония подчеркивает важность превентивной дипломатии и призвала более активно развивать связи между Советом и различными субъектами, включая Комиссию по миростроительству (КМС), на одном из его знаковых заседаний, прошедших в прошлом месяце (см. S/PV.9250).

Поскольку принятие мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним является необходимым условием для решения проблемы повышения уровня моря, для их максимально эффективной и действенной реализации необходимы устойчивые институты. Япония считает, что, помимо ценных советов КМС, обеспечению устойчивого мира могут способствовать усилия Совета по созданию устойчивых институтов путем инвестирования в людей, включая женщин, молодежь и коренные народы, в качестве участников процесса формирования и развития таких институтов. В рамках наших усилий по укреплению институтов Япония оказывает поддержку малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ) в наращивании потенциала, например посредством организации профессиональной подготовки по вопросам снижения риска бедствий для государственных чиновников, местных лидеров, детей и молодежи; содействия осуществлению второго этапа Сендайской инициативы в области сотрудничества в целях уменьшения опасности стихийных бедствий; и реализации программы развития в женщинах лидерских качеств для снижения риска бедствий с упором на цунами, осуществляемой под руководством Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций.

Япония также считает, что правовая стабильность и предсказуемость имеют огромное значение для островных государств, а также для прибрежных государств тех континентов, которые находятся в условиях различной степени неопределенности в связи с повышением уровня моря. В этой связи я хотел бы прояснить позицию Японии, согласно которой прибрежным странам должно быть позволено сохранять существующие исходные линии и морские зоны, установленные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, несмотря на эрозию береговой линии, обусловленную изменением климата. Убеждены, что такая интерпретация является оправданной и что она позволит обеспечить правовую стабильность и предсказуемость, в том числе для МОСТРАГ. Признателен за то, что наша позиция была положительно воспринята делегацией Форума тихоокеанских островов во главе с премьер-министром Островов Кука достойным г-ном Марком Брауном на состоявшейся 6 февраля встрече с премьер-министром нашей страны г-ном Хаяси Ёсимасой.

Япония — островное государство, и поэтому мы прекрасно понимаем всю серьезность проблемы повышения уровня моря. Япония будет и впредь прилагать все усилия для принятия в рамках Организации Объединенных Наций упреждающих мер по решению проблемы повышения уровня моря, а также проблемы изменения климата и вопросов безопасности в целом.

Г-н ди Алмейда Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу по организации этого заседания и за предоставленную нам возможность обменяться мнениями о возможных последствиях повышения уровня моря для международного мира и безопасности. В этой связи я благодарю Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, министра Ауреску и г-жу Пасиси за их вклад в наши сегодняшние прения.

Действительно, ни одна экосистема или государство не защищены от негативных последствий изменения климата, но его воздействие на океаны может иметь еще более значительные последствия для государственности. Это явление также может поставить под угрозу средства к существованию общин и повлиять на мобильность людей. Обусловленное изменением климата повышение уров-

ня моря особенно сильно сказывается на малых островных государствах. Мы прекрасно понимаем, почему они заявляют о том, что из-за этого явления само их существование находится под угрозой. Этот вопрос настолько важен, что его необходимо обсуждать на инклюзивном, легитимном и представительном форуме, обладающем соответствующим мандатом и необходимыми инструментами для решения проблемы изменения климата и преодоления его последствий. Обсуждение вопроса об изменении климата не входит в мандат Совета Безопасности. Если цель этой дискуссии, как указано в концептуальной записке (S/2023/79, приложение), — сделать упор на поиске способов решения политических проблем и проблем в области безопасности, связанных с повышением уровня моря, и повысить устойчивость, то перевод нынешних прений в плоскость безопасности может оказаться контрпродуктивным и привести к нежелательным последствиям.

Во-первых, как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), одна из главных ролей Организации Объединенных Наций должна заключаться в том, чтобы выступать в качестве источника достоверных данных и доказательств. То же самое должно касаться и Совета Безопасности. В данном случае нет никаких доказательств того, что изменение климата является непосредственной причиной возникновения вооруженных конфликтов. В этой связи в шестом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата говорится о том, что главными причинами возникновения продолжающихся в настоящее время внутригосударственных конфликтов являются не связанные с климатом факторы, и, хотя в некоторых исследованных регионах экстремальные погодные и климатические явления оказали небольшое негативное влияние на их продолжительность, серьезность или частоту, эта статистическая связь является слабой. Более того, в этом документе также подчеркивается, что в сравнении с другими социально-экономическими факторами влияние климата на конфликты оценивается как относительно слабое.

Во-вторых, несмотря на множество инструментов, имеющих в распоряжении Совета Безопасности, он не располагает теми инструментами, которые требуются нам для борьбы с изменением климата или для повышения устойчивости к его

последствиям. Поэтому в ходе обсуждения, ориентированного на безопасность, невозможно выработать такие решения, которые позволили бы оказать поддержку странам, пострадавшим от повышения уровня моря, особенно малым островным развивающимся государствам. Считаем, что вместо этого последствия изменения климата и повышения уровня моря должны устраняться с помощью международного права и на основе сотрудничества в целях развития. Первое связано с политическими и правовыми последствиями повышения уровня моря для государств. Второе — необходимое условие для реализации согласованных на основе консенсуса целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и принятого на ее основе Парижского соглашения об изменении климата. Конференция сторон (КС) РКИКООН — это форум, на котором в отличие от Совета Безопасности постоянное место имеют страны, наиболее пострадавшие от изменения климата и его последствий.

Бразилия также подтверждает свою позицию, согласно которой сложные правовые вопросы, связанные с рассматриваемой темой, должны решаться в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в том числе в ходе совещания государств — участников Конвенции. Международный трибунал по морскому праву также призван сыграть важную роль, особенно в контексте запроса на вынесение консультативного заключения по вопросам изменения климата и международного права, представленного Комиссией малых островных государств по вопросам изменения климата и международного права в декабре 2022 года. Работа Комиссии международного права также имеет ключевое значение для углубления нашего понимания правовых последствий повышения уровня моря, в том числе вопросов, касающихся морского права, защиты личности и государственности. Информация и правовая определенность являются важнейшими инструментами для предотвращения споров между государствами-членами.

Что касается устойчивого развития, то мы с обеспокоенностью отмечаем, что, несмотря на огромный интерес, проявляемый сегодня к нашим океанам, на осуществление цели 14 по-прежнему

выделяется меньше средств, чем на другие цели в области устойчивого развития. Если мы хотим повысить устойчивость стран и общин, пострадавших от повышения уровня моря, то первым шагом должно стать достижение целей, которые мы поставили перед собой в этой связи, некоторые из которых уже устарели. Более того, развитые страны, похоже, заинтересованы не столько в выполнении своих обязательств по финансированию деятельности в области борьбы с изменением климата в рамках РКИКООН, сколько в том, чтобы настаивать на решении этих вопросов в Совете Безопасности. Такая настойчивость только усиливает ощущение того, что некоторые государства хотят отвлечь внимание от очевидных пробелов в реализации Повестки дня на период до 2030 года и мер по борьбе с изменением климата, в частности от предоставления развивающимся странам средств реализации со стороны развитых государств. Одним из самых важных итогов КС-27 стало решение о создании специального фонда для покрытия убытков и ущерба, понесенных в результате изменения климата, для оказания помощи развивающимся странам, которые находятся в особенно уязвимом положении, — решение, которое Бразилия полностью поддержала.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы подчеркнуть безотлагательную необходимость того, чтобы все развитые страны выполнили и обновили свои давно назревшие обязательства по финансированию климата в рамках РКИКООН и Парижского соглашения, включая мобилизацию 100 млрд долл. США в год для удовлетворения потребностей развивающихся стран. На данный момент развивающиеся страны, затронутые повышением уровня моря и страдающие от иных последствий изменения климата, больше всего нуждаются в мобилизации и оперативном предоставлении развитыми странами соответствующих финансовых средств в больших объемах.

В заключение следует отметить, что изменение климата и связанные с ним проблемы, такие как повышение уровня моря, должны решаться с помощью инструментов развития и международного права. Такие обсуждения должны оставаться открытыми для всех членов Организации Объединенных Наций. Мы должны стремиться избегать дублирования работы и обеспечивать соблюдение утвержденных конкретных мандатов и обязательств в рамках системы Организации Объединенных На-

ций. Время и энергию, которые были затрачены на то, чтобы добиться включения климатической повестки дня в сферу ведения Совета Безопасности, лучше было бы потратить на стимулирование финансовых потоков для поддержки существующих обязательств и активизации действий по борьбе с изменением климата и защите океана.

Достигнутый консенсус в отношении того, что экономические, социальные и экологические проблемы должны оцениваться совместно и сбалансированным образом с учетом целей устойчивого развития, является результатом пяти десятилетий многосторонних усилий на платформе Организации Объединенных Наций — в Стокгольме в 1972 году, затем в Рио-де-Жанейро в 1992 и 2012 годах и в итоге в Нью-Йорке в 2015 году, когда была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Давайте же не будем подвергать риску многосторонние достижения последних пяти десятилетий из-за продолжающихся попыток включить в круг ведения Совета Безопасности все новые вопросы, связанные с борьбой с изменением климата.

Г-н Агъеман (Гана) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить Мальту за ее руководящую роль по вопросу повышения уровня моря и его последствий для международного мира и безопасности. Приветствую Вас на сегодняшних открытых прениях, г-н Председатель. Приветствую также участвующих в сегодняшнем заседании высокопоставленных чиновников. Кроме того, благодарю Генерального секретаря за его заявление и наших ораторов за их содержательные выступления.

Экзистенциальные риски для человечества, связанные с повышением уровня моря и все более экстремальными явлениями, неопровержимы. Выводы специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата об океане и криосфере в условиях меняющегося климата неутешительны: повышение уровня моря — это угроза, которая актуальна уже сегодня, и в будущем она не исчезнет. Это явление серьезно угрожает источникам средств к существованию людей, а также безопасности и благополучию миллионов людей, живущих в низколежащих прибрежных районах, что особенно актуально для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ). Это влечет за собой частичное или полное уничтожение мест жительства, утрату культуры и идентичности

миллионов людей. Происходит засоление источников пресной воды, которыми пользуются миллионы людей. Уничтожаются продовольственные системы, которые кормят миллионы людей. Долгосрочные последствия повышения уровня моря для целостности морских границ, права собственности на морские ресурсы и государственности затронутых этим явлением стран требуют принятия срочных мер. Если откладывать принятие мер, то в какой-то момент будет слишком поздно пытаться изменить ситуацию к лучшему.

Некоторые могут возразить, что в данном контексте мы, по крайней мере, не сталкиваемся с угрозой применения оружия, однако экзистенциальные риски, связанные с повышением уровня моря, свидетельствуют о том, что последствия природных катаклизмов могут быть не менее разрушительными. Невозможно представить, к каким последствиям для международного мира и безопасности может привести повышение уровня моря на фоне комплексного и многогранного воздействия других кризисов. Так, мы наблюдаем усиление прибрежной эрозии, затопление прибрежных районов и мощные штормовые нагоны в некоторых частях Африки, например в Западной Африке, где треть населения проживает вдоль береговой линии и где производится более половины валового внутреннего продукта региона. По оценкам Всемирного банка, только в Бенине, Кот-д'Ивуаре, Сенегале и Того эрозия, наводнения и загрязнение ежегодно наносят экономике ущерб в размере 3,8 млрд долл. США. В моей родной стране, Гане, где протяженность береговой линии составляет 580 км, повышение уровня моря угрожает таким историческим городам, как Кета, Ада и Шама. Это означает, что наша страна, как и другие, страдает от последствий повышения температуры, которое приводит к миграции популярной рыбы, в то время как засоление вызывает загрязнение сельскохозяйственных угодий и запасов пресной воды, лишая рыбаков и фермеров источников средств к существованию. Частые наводнения приводят к вынужденной миграции, перемещению населения, уничтожению имущества и даже гибели людей. Таким образом, повышение уровня моря негативно сказывается на жизни людей и лишает их источников средств к существованию.

Хотя обсуждения в Совете тем, связанных с изменением климата, не всегда проходили на основе консенсуса, мы должны коллективно принимать

меры для предупреждения угроз международному миру и безопасности, независимо от того, насколько выражены соответствующие риски, и мобилизовать международную приверженность и солидарность для противодействия этим угрозам, в том числе через соответствующие органы. С учетом вышесказанного хотим отметить четыре приоритетные области для глобальных действий.

Во-первых, мы считаем, что в свете долгосрочного характера повышения уровня моря, что подтверждено рядом научных исследований и моделей, необходимо безотлагательно содействовать принятию мер по адаптации в целях защиты территорий, мелиорации земель и переселения жителей для снижения рисков, особенно в тех случаях, когда речь идет о МОСТРАГ. Такие усилия по адаптации для повышения устойчивости потребуют укрепления международного партнерства и надлежащего финансирования. Кроме того, призываем придерживаться практики управления ресурсами на уровне общин и применения природосберегающих решений в интересах достижения устойчивых результатов.

Во-вторых, учитывая тот факт, что повышение уровня моря вызвано антропогенными факторами, мы подчеркиваем необходимость добросовестного выполнения обязательств по климатическим действиям в целях срочного сокращения выбросов парниковых газов. Поэтому призываем страны, являющиеся основными источниками выбросов парниковых газов, как можно скорее установить новые контрольные показатели выбросов в соответствии с поставленными в Парижском соглашении целями, заключающимися в удержании повышения температуры в пределах 1,5°C, что является вопросом выживания для населения наиболее уязвимых территорий. Допустить повышение температуры на 2°C равносильно подписанию смертного приговора для многих малых островных развивающихся государств Тихого океана, Азии и Африки.

В-третьих, действия по борьбе с изменением климата невозможны без надлежащего финансирования. Если развитые страны будут продолжать отказываться от своих обязательств и обязанностей, то обеспечить достаточное финансирование борьбы с изменением климата также будет невозможно. Как на прошлой неделе отметил Генеральный секретарь, развитые страны знают, что они должны делать, и мы повторяем обращенный к

этим странам призыв Генерального секретаря безотлагательно принять хорошо известные им необходимые меры. В качестве первого шага им следует выполнить обязательства, принятые на последней Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27), включая выделение обещанных развивающимся странам 100 млрд долл. США, которое так долго откладывается; обеспечение работы фонда возмещения убытков и ущерба, согласованного в Шарм-эш-Шейхе; удвоение объема средств для финансирования мер по адаптации, в том числе мер, включенных в отдельный план осуществления; мобилизация средств для Зеленого климатического фонда к началу проведения КС-28 и достижение прогресса в реализации планов создания систем раннего предупреждения, направленных на обеспечение защиты всех людей на планете в ближайшие пять лет.

В-четвертых, мы должны укреплять существующие механизмы мирного предотвращения и разрешения конфликтов в нынешнюю эпоху изменения климата. Сюда относятся конфликты на суше, вызванные борьбой за скудеющие ресурсы, а также напряженность, связанная с управлением ресурсами Мирового океана. С удовлетворением отмечаем, что эти аспекты данной проблемы, как и вопрос о более широких последствиях для защиты уязвимых лиц, а также о последствиях, связанных с потенциальной потерей суверенитета, уже рассматриваются Комиссией международного права. Высоко оцениваем работу Комиссии и Исследовательской группы и призываем к сотрудничеству с ними и поддержке их усилий по разработке и обеспечению правовой базы для преодоления последствий повышения уровня моря и поддержания международного мира и безопасности в отношении Мирового океана.

В заключение позвольте мне сказать, что эпоха, когда можно было говорить о простых и понятных категориях мер реагирования на риски для международного мира и безопасности, подходит к концу. Учитывая негативные последствия изменения климата и повышения уровня моря, а также надвигающуюся угрозу климатической катастрофы, мы имеем дело с реальной, постоянно надвигающейся опасностью, которую в современную эпоху нельзя было и представить. Поэтому мы должны как никогда активно мобилизовать наш коллек-

тивный потенциал для противодействия этой экзистенциальной угрозе.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений. Как и другие представители, я благодарю всех сегодняшних докладчиков.

Как мы уже слышали, продолжающееся повышение уровня моря приведет к росту вероятности наводнений в прибрежных районах и масштабности их последствий. Это может привести к повышению значимости общеизвестных факторов отсутствия безопасности, таких как гуманитарные катастрофы, перемещение населения и конкуренция за природные ресурсы.

Весь масштаб этих последствий пока невозможно оценить, но несмотря на это, мы должны продолжать активизировать усилия для скорейшего ограничения роста температуры в пределах 1,5 °C по сравнению с доиндустриальным уровнем, мониторинга и анализа этих рисков, прогнозирования и планирования, а также для предотвращения наихудших последствий изменения климата для нашей безопасности в будущем. Хотела бы остановиться на трех способах, с помощью которых мы можем добиться этих целей.

Первый способ — это сбор информации и фактических данных. Сюда относится мониторинг и анализ риска конфликтов с учетом климатической проблематики для лучшего понимания рисков в сфере климатической безопасности на местном и региональном уровнях. Для этого нам необходимо укреплять потенциал системы Организации Объединенных Наций в плане обмена информацией и ее анализа, а также интеграции этих процессов в процессы принятия решений в рамках Организации Объединенных Наций. Совет играет важную роль в обеспечении того, чтобы в рамках системы Организации Объединенных Наций учитывались последствия изменения климата в плане безопасности и принимались соответствующие меры.

Во-вторых, нам необходимы согласованные стратегии для смягчения и устранения на скоординированной основе рисков для мира и безопасности, связанных с климатом. Система Организации Объединенных Наций располагает всеми возможностями для координации усилий в области миростроительства, борьбы с изменением климата и по-

вышения устойчивости к внешним воздействиям. В этом случае Совету также отводится четкая роль в обеспечении более согласованного реагирования на эти вызовы в рамках Организации Объединенных Наций.

В-третьих, мы должны содействовать повышению устойчивости прибрежных государств к потрясениям. Правительство Соединенного Королевства реализует ряд программ, направленных на повышение устойчивости развивающихся стран к изменению климата, включая Фонд голубой планеты с бюджетом в 600 млн долл. США и программу по наращиванию потенциала и повышению устойчивости малых островных развивающихся государств с бюджетом в 50 млн долл. США, а также оказывает значительную поддержку по линии Зеленого климатического фонда.

Наконец, я отмечаю обеспокоенность некоторых государств-членов по поводу риска возникновения споров о морских границах в результате вызванного климатом повышения уровня моря, что влечет за собой вопрос о том, следует ли зафиксировать морские исходные линии. Соединенное Королевство тщательно изучает этот вопрос. Как и прежде, мы готовы изучать практические и творческие решения и намерены продолжать взаимодействовать с другими государствами и Комиссией международного права по конкретным сложным правовым вопросам, возникающим в этой связи.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует инициативу председательствующей в Совете Мальты по организации сегодняшнего заседания. Кроме того, я признателен министру иностранных дел Яну Боргу за то, что он лично выполняет обязанности Председателя. Благодарю Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Генеральной Ассамблеи Кёрёши и сопредседателя Ауреску за их сообщения, внимательно выслушал заявление г-жи Пасиси.

Повышение уровня моря усиливает уязвимость экосистем и человеческого общества во всем мире и, помимо прочего, может приводить к затоплению территорий, миграции людей и утрате имущества; это явление также сопряжено с комплексными угрозами для выживания и развития человечества. В случае малых островных развивающихся государств и низколежащих прибрежных

стран повышение уровня моря даже угрожает их существованию.

Китай как страна с протяженной береговой линией также уделяет большое внимание рискам, связанным с повышением уровня моря. Более того, повышение уровня моря порождает ряд новых проблем, касающихся, в частности, вопросов морского права, государственности и защиты человека, поэтому данное явление тесно связано с вопросами безопасности и заслуживает глубокого и всестороннего изучения. Китай рассчитывает на то, что в рамках специального исследования по вопросу повышения уровня моря в связи с международным правом, которое проводится Комиссией международного права, будут сделаны объективные и полезные практические выводы.

Повышение уровня моря обусловлено целым рядом факторов, таких как глобальное потепление и таяние полярных ледников, и является одним из ключевых показателей изменения климата. Международное сообщество должно активнее проводить перспективные исследования последствий повышения уровня моря, уделяя основное внимание проблеме изменения климата как первопричине этого явления, принимать решительные меры для замедления процесса глобального потепления и сдерживать тенденцию быстрого повышения уровня моря.

Генеральный секретарь Гутерриш неоднократно предупреждал нас о том, что планета стремительно приближается к точке невозврата в плане изменения климата. Четко осознавая неотложный характер ситуации, международное сообщество должно воспользоваться этой возможностью и принять все необходимые меры, чтобы изменение климата не привело к необратимым катастрофам, от которых будет страдать все человечество.

Поскольку от эффективности смягчения последствий изменения климата зависит будущее всего человечества, международное сообщество должно неустанно прилагать решительные усилия для ограничения роста температуры в соответствии с установленными в Парижском соглашении показателями, и развитые страны должны взять на себя ведущую роль в вопросе дальнейшего сокращения выбросов. Вместе с тем с прошлого года в энергетической политике некоторых развитых стран наметился откат назад, а уровни потребления ископаемого топлива и выбросов углекислого газа не

снижаются, а, напротив, растут, что делает и без того труднодостижимую перспективу сокращения выбросов в глобальном масштабе еще более сомнительной. Большинство развитых стран утвердили свои целевые показатели и программы в области углеродного баланса и углеродной нейтральности на относительно раннем этапе и должны подавать пример остальным, предпринимая конкретные шаги по их реализации.

В основе руководства деятельностью в области климата в глобальном масштабе неизменно лежит ключевой вопрос финансирования. Развитые страны обязаны предоставлять развивающимся странам финансирование и оказывать им содействие в борьбе с изменением климата, и они несут за это ответственность. Еще в 2009 году развитые страны обязались ежегодно выделять развивающимся странам 100 млрд долл. США, однако эти средства так и не были предоставлены, поэтому их так называемые «обязательства» — не более чем пустые обещания.

Что еще хуже, одна из стран, пассивно откликаясь на потребности развивающихся стран в финансировании, выделяет сотни миллиардов долларов США в качестве субсидий для собственной обрабатывающей промышленности в соответствии с так называемым Законом о снижении инфляции, якобы содействующим ее энергетическому переходу. Подобный лицемерный и узкокорыстный «зеленый протекционизм» нарушает правила Всемирной торговой организации, приводит к дискриминации соответствующих отраслей других стран и подрывает коллективные усилия по борьбе с изменением климата в глобальном масштабе.

Сохранение приверженности подлинной многосторонности и укрепление солидарности и сотрудничества — это единственный путь к решению проблемы изменения климата. Мы должны придерживаться принципа общей, но дифференцированной ответственности, который связан с принципами равенства и справедливости в международных отношениях. Отступление от этого принципа нанесет серьезный ущерб единству международного сообщества в борьбе с изменением климата и готовности его членов к сотрудничеству.

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение — это основные рамки международно-

го сотрудничества в области изменения климата, и мы все должны сохранять и поддерживать прогресс, с таким трудом достигнутый благодаря этим договоренностям.

Совет Безопасности может в рамках пунктов, касающихся конкретных стран, и в соответствии с конкретными обстоятельствами оценивать и принимать целенаправленные меры реагирования на основе тщательного анализа рисков безопасности, обусловленных климатом.

Усилия по решению проблем изменения климата и повышения уровня моря неизменно должны быть направлены на содействие реализации Повестки дня на период до 2030 года и на создание благоприятных условий для достижения целей в области устойчивого развития. Малые островные развивающиеся государства в наибольшей степени подвержены климатическим потрясениям и при этом обладают наименьшими возможностями для адаптации к ним. Международное сообщество должно эффективно решать проблемы и удовлетворять потребности малых островных развивающихся государств, а также помогать им посредством оказания финансовой и технической поддержки в укреплении их потенциала, повышении устойчивости к изменению климата и достижении «зеленого» и низкоуглеродного развития. Океан имеет основополагающее значение для выживания и развития всех стран мира, что делает сохранение морской среды общей ответственностью человечества.

В настоящее время одной из неотложных проблем является сброс 400 000 тонн подвергшейся радиоактивному загрязнению воды, хранящейся на атомной электростанции «Фукусима-1», что нанесет серьезный ущерб морской среде и здоровью людей, причем больше всего от этого пострадают малые островные развивающиеся государства и их население. Китай настоятельно призывает Японию выполнить свои международные обязательства, утилизировать загрязненную радионуклидами воду научно обоснованным и безопасным способом на открытой и транспарентной основе, а также обеспечить эффективную защиту морской среды и экосистемы.

В связи с проблемой изменения климата Китай всегда твердо следует курсу, ориентированному на конкретные действия, прилагая все усилия для выполнения своих обязательств. Мы уверенно до-

биваемся значительного прогресса в достижении «углеродного пика» и углеродной нейтральности, решительно продвигаясь вперед по пути «зеленого» и низкоуглеродного развития, в рамках которого приоритетное внимание уделяется сохранению окружающей среды. Мы добились ряда значимых успехов в таких областях, как энергосбережение, возобновляемые источники энергии, транспорт, работающий на новых источниках энергии и секвестрация углерода в зонах лесонасаждений, и тем самым внесли ощутимый вклад в глобальные усилия по руководству деятельностью в области климата.

Китай неизменно поддерживает сотрудничество Юг-Юг по вопросам изменения климата и участвует в нем. На сегодняшний день мы подписали уже 45 документов о сотрудничестве в области изменения климата с 38 развивающимися странами, создали три низкоуглеродные демонстрационные зоны, осуществили 42 проекта по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также обучили технический персонал в соответствующих областях из более чем 120 развивающихся стран, что получило одобрение и высокую оценку со стороны многих развивающихся стран, включая малые островные развивающиеся государства.

Китай продолжит сотрудничать со всеми сторонами с целью активного участия в глобальных усилиях по руководству деятельностью в области климата и коллективного решения проблемы изменения климата. В декабре в Объединенных Арабских Эмиратах будет проведена двадцать восьмая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Китай высоко оценивает вклад Объединенных Арабских Эмиратов в продвижение глобальных мер реагирования на изменение климата и поддерживает их усилия по успешному проведению конференции. Мы надеемся, что все стороны сосредоточат внимание на целях и задачах Конвенции и вместе создадут справедливую, разумную, основанную на сотрудничестве и взаимовыгодную глобальную систему руководства деятельностью в области климата.

Г-н Перес Лус (Эквадор) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Мальту за организацию сегодняшних открытых прений, которые мы рассматриваем в качестве возможности улучшить наше общее понимание проблемы повышения уровня моря и его потенци-

альных последствий для международного мира и безопасности. Мы благодарим также Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Генеральной Ассамблеи г-на Чабу Кёрёши и сопредседателя Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря и министра иностранных дел Румынии г-на Богдана Ауреску за их вступительные замечания. Признательны директору по вопросам изменения климата Тихоокеанского сообщества и руководителю организации «Тофия Ниуэ» г-же Корал Пасиси за интересный доклад, с которым она сегодня выступила.

Научные данные однозначны. Изменение климата — это глобальное явление, представляющее собой серьезную угрозу для человечества и окружающей среды. Одним из наиболее тревожных последствий вызванного изменением климата глобального потепления является повышение уровня моря, которое непропорционально сильно сказывается на развивающихся странах и людях, находящихся в уязвимом положении. В этом отношении малые островные развивающиеся государства особенно уязвимы перед лицом повышения уровня моря. Эквадор тоже оказался затронут этой проблемой ввиду наличия в нашей стране густонаселенной прибрежной зоны и хрупких экосистем, включая Галапагосские острова. Повышение уровня моря и утрата территории, приводящие к перемещению населения и появлению климатических беженцев, могут обернуться гуманитарным кризисом. Выводы, выносимые Комиссией международного права, особенно Исследовательской группой по вопросу о повышении уровня моря, в отношении морского права, государственности и защиты лиц, страдающих от повышения уровня моря, имеют ключевое значение для нашего понимания правовых последствий повышения уровня моря и для предотвращения конфликтов. Мы считаем, что необходимо разработать индекс многоаспектной уязвимости, а также содействовать расширению возможностей развивающихся стран в плане получения ресурсов, наращивания потенциала и передачи технологий.

В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Эквадор признает Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата в качестве главной межправительственной основы для согласования глобальных мер реагирования

на изменение климата и выполнения обязательств, взятых в рамках Конвенции, в том числе посредством ежегодной мобилизации помощи в размере 100 млрд долл. США для развивающихся стран в период с 2020 по 2025 год и удвоения объема финансирования деятельности по адаптации до 2025 года, а также с опорой на недавно созданный новый фонд для решения вопросов, связанных с потерями и ущербом, понесенными уязвимыми странами в результате изменения климата. В этом контексте я хотел бы особо отметить прогресс, достигнутый на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Конвенции, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в качестве основы для реализации целей адаптации.

Эквадор хотел бы подчеркнуть важность всеобъемлющего выполнения резолюции 1325 (2000). Женщины должны иметь возможность играть руководящую роль и принимать полноценное и равноправное участие в процессах принятия решений на всех уровнях, особенно когда речь идет о проблемах, связанных с последствиями изменения климата. Как консультативный орган Совета Безопасности, Комиссия по миростроительству призвана направлять усилия по борьбе с последствиями повышения уровня моря, и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, в которой превентивная деятельность и укрепление устойчивости к потрясениям определены в качестве основных компонентов усилий по снижению риска бедствий, может стать важным инструментом в этом отношении. В этой связи наша делегация согласна с тем, что было бы целесообразно обеспечить наличие у миротворческих миссий аналитического потенциала в целях оказания государствам помощи в переходе от конфликта к миру в условиях изменения климата с учетом различных национальных реалий и проблем.

В заключение хочу отметить, что, на наш взгляд, обсуждение в Совете Безопасности вопросов, связанных с изменением климата, таких как повышение уровня моря, имеет основополагающее значение для обеспечения способности системы Организации Объединенных Наций вносить всеобъемлющий вклад в принятие мер, направленных на преодоление этой проблемы и ее последствий.

Г-н Чумаков (Российская Федерация): Благодарим председательство за созыв сегодняшнего заседания и наших сегодняшних бриферов.

Повышение уровня Мирового океана — это глобальный вызов, который заслуживает особого внимания многих стран, в том числе и нашей. Россия обладает третьей по протяженности береговой линией в мире. В составе нашей страны более 1300 островов. Проблема повышения уровня моря является потенциальным вызовом, который следует учитывать при планировании социально-экономического развития.

Никто не оспаривает научный консенсус, в соответствии с которым наблюдаемое за последнее столетие стремительное повышение уровня моря напрямую связано с изменением климата. Однако с обеспокоенностью заявляем, что секьюритизацию климатической проблематики — а к ней мы относим и вызовы, порождаемые повышением уровня Мирового океана, — мы считаем контрпродуктивной. В очередной раз подчеркиваем, что связь климата и безопасности не имеет научной базы. Согласно докладу Межправительственной группы экспертов по изменению климата, «в сравнении с другими социально-экономическими факторами влияние климата на конфликты относительно слабее».

Давайте еще раз подробно пройдемся по элементам сегодняшней повестки дня. Изменение уровня моря действительно приводит к экономическим последствиям — разрушению критической инфраструктуры, снижению улова рыбы, затоплению сельскохозяйственных угодий, усугублению ситуации с продовольствием и питьевой водой. Социальные последствия учащающихся природных бедствий также не могут не вызывать беспокойства, равно как и неспособность стран ввести в эксплуатацию современные системы раннего оповещения и другие технологии. Эти социально-экономические вызовы могут стать факторами нестабильности, но связывать их первопричины только с климатическим элементом обманчиво и даже вредно. Это уводит от поиска решения и от обсуждения обязательств доноров. Внимание следует уделять всему комплексу проблем в области устойчивого развития. Мы признательны Генеральному секретарю сегодня, который акцентировал весь комплекс проблем.

Хотели бы отдельно остановиться на правовых аспектах. В Комиссии международного права в настоящее время идет обсуждение темы «Повышение уровня моря с точки зрения международного права». Считаем данную дискуссию принципиаль-

но важной. Однако подчеркиваем, что в настоящее время юристы не пришли к единому заключению, а результаты ожидаются только после всестороннего изучения каждой из трех подтем: вопросов морского права, государственности и защиты лиц, затронутых повышением уровня моря. Эта тема рассматривается также в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи. Таким образом, считаем обсуждение данной проблемы преждевременным, тем более на не профильной для этой проблематики площадке Совете Безопасности.

Хотим еще раз подчеркнуть важность разделения труда в системе Организации Объединенных Наций. Три равнозначных столпа закреплены в первых строках преамбулы Устава Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, права человека и развитие. На протяжении уже 77 лет система Организации Объединенных Наций эволюционировала, отталкиваясь от этого разделения. Доказано, что разделение труда в обществе приводит к большей эффективности экономической системы, способной производить больше качественных, инновационных товаров. Разделение труда, по аналогии с этим, было задумано государствами — основателями Организации Объединенных Наций не случайно, и поиск качественных и инновационных решений стоящих перед нами задач должен происходить с использованием подходящих инструментов. Разрешением конфликтов страны-члены занимаются в Совете Безопасности, а вопросы развития, включая природоохранное измерение, должны рассматриваться в рамках работы Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Главной профильной площадкой для климатических дискуссий является Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Раз уж мы сегодня призваны обсудить экологические вопросы, отдельно хотели бы присоединиться к китайским коллегам, выразившим озабоченность в связи с планами Японии по сбросу загрязненной радионуклидами воды, хранящейся на атомной электростанции «Фукусима-1», в океан. При принятии этого решения японские коллеги не сочли нужным провести консультации по этому вопросу с соседними государствами. Рассчитываем, что Токио проявит должную степень транспарентности и будет информировать о своих действиях,

которые могут представлять реальную радиационную угрозу, и в случае необходимости позволит провести мониторинг радиационной обстановки в районах, где будет осуществляться такой сброс, а также примет меры для минимизации негативного воздействия на морскую среду и ухудшения экологической обстановки.

В заключение хотел бы отметить оправданность действий островных государств, стремящихся привлечь внимание международного сообщества к наиболее актуальным для них проблемам окружающей среды и развития. Российская Федерация в своей проектной деятельности в рамках содействия развитию учитывает эти нужды, а также подчеркивает важность обсуждения данной проблематики, но на профильных площадках, в рамках системы развития, — там, где можно не только найти лекарство для болезни, но и докопаться до ее первопричины.

Председатель (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении трех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Слово предоставляется представителю Сингапура.

Г-н Файшал Ибрагим (Сингапур) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Мальту с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить ее за организацию сегодняшних прений по вопросу о последствиях повышения уровня моря для международного мира и безопасности, что является весьма актуальной и важной темой. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Генеральной Ассамблеи г-на Чабу Кёрёши, сопредседателя Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря и министра иностранных дел Румынии г-на Богдана Ауреску, а также г-жу Корал Пасиси за их сообщения.

Для малых островных развивающихся государств, включая Сингапур, вызванное изменением климата повышение уровня моря представляет собой серьезнейшую угрозу для нашего выживания,

жизнеспособности и перспектив роста, в том числе — в случае некоторых государств — ввиду утраты территории. Негативные последствия повышения уровня моря могут привести к социальной нестабильности и конфликтам, что, в свою очередь, может создать серьезную угрозу для международного мира и безопасности.

Настоятельно необходимо принять меры по смягчению последствий повышения уровня моря и адаптации к ним, такие как защита побережья и приращение суши, а также предпринять конкретные шаги по устранению или смягчению его потенциального негативного воздействия на мир и безопасность. Однако повышение уровня моря и его последствия, в том числе для международного мира и безопасности, в конечном итоге станут глобальной проблемой, требующей выработки многосторонних решений на основе действующих норм.

В этой связи я хотел бы высказать несколько соображений.

Во-первых, Совет Безопасности должен взять на себя ответственность в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности в контексте изменения климата и повышения уровня моря. Хотя основным многосторонним форумом для решения вопросов изменения климата является Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), согласно Уставу Организации Объединенных Наций Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и должен выполнять эту обязанность. Считаем, что работа Совета Безопасности по рассмотрению аспектов мира и безопасности, связанных с изменением климата, включая повышение уровня моря, может дополнить многосторонние усилия в рамках РКИКООН. Поэтому Сингапур поддержал проект резолюции Совета Безопасности по климатической безопасности в декабре 2021 года (S/2021/990) и выступил его соавтором.

Во-вторых, все государства должны вносить свой вклад в поддержку многосторонних усилий по решению проблемы изменения климата и устранению его негативных последствий, включая повышение уровня моря и сопутствующие последствия для международного мира и безопасности. Такие усилия включают в себя реализацию определяемых

на национальном уровне вкладов и долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов в рамках Парижского соглашения об изменении климата, а также поддержку соответствующих инициатив в рамках Генеральной Ассамблеи для решения вопросов, касающихся мира и безопасности. Нарращивание потенциала в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему, включая защиту прибрежных районов и инфраструктуры от повышения уровня моря и создание устойчивой к наводнениям инфраструктуры, также имеет решающее значение, особенно для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

В-третьих, все усилия, прилагаемые для решения проблемы повышения уровня моря и устранения его последствий, должны соответствовать нормам международного права. Решения, несовместимые с международным правом, приведут лишь к подрыву верховенства права на международном уровне, что нанесет ущерб поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи Сингапур надеется на дальнейший прогресс в работе Комиссии международного права по рассмотрению темы повышения уровня моря в международно-правовом контексте.

Мы хотели бы также подчеркнуть основополагающее значение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), в которой заложена правовая основа для осуществления любой деятельности в Мировом океане. Подобно тому, как РКИКООН и Парижское соглашение обеспечивают основу для решения проблемы изменения климата, ЮНКЛОС должна служить основой для рассмотрения всех вопросов морского права, в том числе касающихся повышения уровня моря.

Сингапур является малым городом-государством, расположенным на низинной территории, где более половины населения проживает на расстоянии около двух миль от побережья. Для нас угроза, связанная с повышением уровня моря, является экзистенциальной. Мы готовы сотрудничать с членами Совета Безопасности и другими государствами-членами для решения проблем, связанных с повышением уровня моря, включая его влияние на международный мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-жа Эри (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что Вы впервые создали официальное заседание Совета Безопасности по этой важной теме. Давно назрела необходимость того, чтобы Совет рассматривал вопросы, стоящие на его повестке дня, сквозь призму гуманитарной безопасности, которая охватывает все возможные угрозы международному миру и безопасности. Далеко идущие последствия повышения уровня моря как никакое другое явление демонстрируют, что изменение климата само по себе является угрозой безопасности, заслуживающей регулярного внимания Совета.

В прошлый раз, когда мы выступали перед членами Совета по теме повышения уровня моря на заседании по формуле Аррии в октябре 2021 года, велись переговоры по отдельному проекту резолюции Совета Безопасности по климату и безопасности (S/2021/990). Несмотря на поддержку этого проекта резолюции подавляющим большинством членов Организации Объединенных Наций, он был заблокирован в результате применения права вето. Однако благодаря принятию резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи в прошлом году Генеральная Ассамблея теперь имеет в своем распоряжении еще один инструмент, для того чтобы призвать к ответу членов, обладающих правом вето, а также разъяснить свою позицию по этому важнейшему из вопросов.

Повышение уровня моря является насущной угрозой безопасности особенно для населения низкорасположенных атоллных государств. И женщины и девочки, несомненно, подвержены этой угрозе в несоразмерной большей степени, как и другим угрозам миру и безопасности. В то же время они остаются важнейшей движущей силой перемен. Поэтому в рамках всех мер реагирования на проблемы в области климата и безопасности необходимо неотлагательно предпринять шаги для учета гендерных аспектов.

Как все мы знаем, государства-члены еще очень далеки от достижения цели предотвращения наихудших последствий изменения климата. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, разработанные

на данный момент меры и стратегии не позволят удержать повышение температуры в пределах 1,5°C. Только радикальное сокращение глобальных выбросов избавит население от самых серьезных последствий повышения уровня моря. Это касается атоллных государств, чьи грунтовые воды находятся под угрозой проникновения соленых вод, а территория — под угрозой затопления. Это касается и островных государств вулканического происхождения, население которых преимущественно живет близко к уровню моря и, кроме того, зачастую подвергается повышенному риску стихийных бедствий, таких как ураганы. Поэтому международное сообщество должно также обеспечить, чтобы в наибольшей степени затронутые государства и страны имели правовую определенность для принятия решений от имени своего населения.

В соответствии с нашей приверженностью верховенству права мы поддерживаем усилия, направленные на то, чтобы Генеральная Ассамблея запросила консультативное заключение Международного Суда по вопросу изменения климата.

Лихтенштейн также с удовлетворением отмечает участие в сегодняшнем заседании д-ра Ауреску, сопредседателя Исследовательской группы Комиссии международного права по повышению уровня моря, и продолжает поддерживать предпринимаемые в Комиссии усилия по разъяснению аспектов международного права, имеющих отношение к повышению уровня моря, в связи с морским правом, защитой лиц, пострадавших в результате повышения уровня моря, и государственным.

В заключение я хотела бы остановиться на вопросах государственности, на которые влияет повышение уровня моря. Сегодня мы слышали упоминания о том, что повышение уровня моря представляет собой экзистенциальную угрозу для некоторых государств. В частности, что может сделать международное сообщество для наиболее пострадавших субъектов — так это вновь подтвердить свою приверженность праву народов на самоопределение, закрепленному в общей статье 1 двух пактов о правах человека. В ситуациях повышения уровня моря, когда территория оказывается затопленной и население вынуждено переселяться, это само по себе не должно влиять на сохранение государства — Лихтенштейн подчеркивал эту позицию в наших материалах, представленных в процессе обсуждения в Комиссии международного права,

и видит сильные аргументы в поддержку этой позиции в международном праве. Как мы слышали ранее сегодня, не происходившая ранее ситуация полного или частичного затопления территории государства или страны или переселения ее народа не должна менять презумпцию международного права в целом, согласно которой только соответствующий народ должен иметь возможность выбирать способ выражения своего права на самоопределение, в том числе через государственность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Республики Корея.

Г-н Хван (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Наша делегация благодарит Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и других докладчиков.

Республика Корея присоединяется к совместному заявлению, с которым выступит представитель Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности.

Взаимосвязь между изменением климата и миром и безопасностью неоспорима. Если не принять своевременных мер, изменение климата действительно представляет собой угрозу глобального масштаба для мира и безопасности в долгосрочной перспективе. Мы уже наблюдаем эту опасную взаимосвязь во многих частях мира, в том числе в Африке.

Повышение уровня моря является примером такого постепенного, но верного разрушения. Хотя его последствия непропорционально велики в малых островных развивающихся государствах и для будущих поколений, никто из нас на самом деле не застрахован от этих последствий.

Наша делегация признает, что существуют различные мнения в отношении того, какой форум в рамках Организации Объединенных Наций лучше всего подходит для рассмотрения этого вопроса. Однако Республика Корея считает, что Совет как орган, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, не должен оставаться в стороне от обсуждения этого вопроса. Совет Безопасности должен присоединиться к глобальным усилиям и со своей точки зрения проанализировать последствия изменения климата для мира и безопасности и, осознавая неотложность этого вопроса,

определить, какую роль он может сыграть для предотвращения возможных конфликтов в будущем.

В связи с этим наша делегация призывает к активизации усилий по информированию Совета Безопасности и оснащению его соответствующим инструментарием. По сути, для понимания последствий изменения климата для безопасности необходимо наложить научные данные на ситуацию на местах и другие социально-экономические факторы. Совету необходима информация от различных заинтересованных сторон, таких как ученые, региональные организации, другие структуры Организации Объединенных Наций и гражданское общество. Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира, в мандатах которых учтены связанные с изменением климата риски, также могут стать для Совета источниками информации на местах. Наша делегация призывает Неофициальную группу экспертов по вопросам климата и безопасности активизировать работу по сведению воедино и анализу информации, собранной из таких различных источников. Предложенный Нигером и Ирландией в 2021 году проект резолюции S/2021/990 также может стать полезным справочным документом. В частности, регулярные доклады Генерального секретаря и представляемая им обновленная информация могут послужить для Совета хорошей основой, чтобы и впредь держать руку на пульсе.

Будучи азиатско-тихоокеанской страной, окруженной с трех сторон водой, Республика Корея полностью разделяет мнение тихоокеанских островных государств о последствиях повышения уровня моря. Наше правительство твердо намерено укреплять партнерство с ними, и в этой связи в этом году мы проведем первый в истории Саммит Республики Корея и тихоокеанских островных государств. Эти усилия будут подкрепляться расширением нашей официальной помощи в целях развития (ОПР) другим странам, включая «зеленую» ОПР для оказания помощи странам-партнерам в переходе к низкоуглеродной энергетике, а также активизацией обмена «зелеными» и цифровыми технологиями. Полученные высококачественные данные станут подспорьем для определения приоритетных задач в области климатической политики и принципов управления в наиболее пострадавших странах. Вместе с тем Республика Корея будет и впредь поддерживать региональные усилия, такие как инициатива «Восходящие страны», запущен-

ная для сохранения государственности и культуры тихоокеанских атоллных стран, которые из-за повышения уровня моря сталкиваются с угрозой их существованию.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Иордании.

Г-н Хмуд (Иордания) (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поздравить Мальту с председательством в Совете Безопасности в этом месяце и приветствовать министра иностранных дел этой страны. Мы искренне признательны Мальте за ее роль в организации этого своевременного заседания по такой важной теме, как повышение уровня моря и его связь с международным миром и безопасностью.

В течение последних нескольких лет вопрос повышения уровня моря привлекает особое внимание в связи с научным подтверждением того, что это явление действительно становится все более масштабным и может повлиять на существование и источники средств к существованию государств, особенно ряда низколежащих прибрежных государств (МОСТРАГ) и их народов. Возникнет угроза суверенитету затронутых государств, и повышение уровня моря определенно скажется на морских зонах и соглашениях. Кроме того, в результате этого процесса в течение следующих нескольких десятилетий миллионы людей вынужденно окажутся в положении перемещенных лиц. Это приведет к серьезным последствиям для международного мира и безопасности, поскольку такая угроза суверенитету и морские споры, связанные с повышением уровня моря, могут послужить причиной конфликтов. Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, приняло меры для того, чтобы не допустить такого развития событий и сдержать последствия повышения уровня моря, особенно для международного мира и безопасности.

Решающее значение для успеха любой стратегии, направленной на недопущение повышения уровня моря, имеет международное сотрудничество в области предотвращения и управления соответствующими рисками. Связанные с повышением уровня моря правовые аспекты носят сложный характер и не имеют однозначных решений. Тем не менее следует отдать должное Комиссии междуна-

родного права за ее работу по рассмотрению данного вопроса. Надеемся на скорейшее представление результатов работы Исследовательской группы Комиссии, сопредседателем которой является г-н Ауреску. Важно понимать, что устранить правовые пробелы такого рода можно только путем согласованного международного сотрудничества. Одна из идей заключается в том, что государства-участники Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву должны также рассмотреть возможность проведения переговоров для подготовки протокола или другого документа, который использовался бы для рассмотрения морских аспектов повышения уровня моря, включая возможное изменение исходных линий и исходных точек, разумеется, с учетом вопросов стабильности, безопасности, международных отношений и границ.

В связи с этим наш позволяющий разделить это бремя моральный и юридический долг заключается в том, чтобы помочь малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ) устранить угрозу их суверенитету и риск перемещения их населения. Несколько развитых стран, имеющих соответствующие ресурсы, уже планируют строительство морских барьеров для защиты своих территорий от повышения уровня моря. Такие же средства должны быть предоставлены МОСТРАГ и другим развивающимся государствам. В связи с этим очень важную роль в разработке и реализации стратегий, включающих аналогичные решения для таких государств, могут сыграть Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения. В том же духе Организация Объединенных Наций должна инициировать обсуждение вопроса, касающегося риска перемещения людей в результате повышения уровня моря, в целях рассмотрения всех его аспектов и оценки того, каким образом международное сообщество может разделить это бремя. Учитывая возможное перемещение миллионов людей, с их массовым притоком не сможет самостоятельно справиться ни одна страна.

Кроме того, Иордания считает, что Совет Безопасности призван сыграть важную роль в информировании об угрозах международному миру и безопасности в связи с повышением уровня моря и предложить действия и стратегии по предотвращению возможных последствий, включая меры по предотвращению конфликтов и механизмы мирного урегулирования споров в соответствии с главой

VI Устава Организации Объединенных Наций, в частности статьями 33 и 36.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-английски*): Поздравляю делегацию Мальты с началом ее председательства в Совете Безопасности и хотел бы выразить нашу признательность г-ну Боргу за организацию сегодняшнего заседания. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, а также соответствующие международные конвенции, особенно Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижское соглашение остаются площадками, наделенными первоначальным мандатом для решения проблемы климатического кризиса во всех ее проявлениях, включая повышение уровня моря. Вместе с тем изменение климата признано фактором, многократно усиливающим существующие угрозы, и движущей силой конфликтов в ряде регионов мира, что обуславливает важность рассмотрения усиливающейся взаимосвязи между изменением климата и безопасностью. Будучи председателем двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27), Египет в полной мере осознает то серьезное воздействие, которое неблагоприятные последствия изменения климата, включая повышение уровня моря, оказывают на условия жизни людей и на нашу планету в целом.

Я хотел бы обратить внимание на ряд важных фактов. Во-первых, в последнем докладе о потребностях Постоянного комитета по финансам РКИКООН подчеркивается, что развивающимся странам для реализации своих определяемых на национальном уровне вкладов в период до 2030 года потребуется 5,6 трлн долл. США. Во-вторых, по оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в 2030 году ежегодные расходы на адаптацию к изменению климата в развивающихся странах могут достичь 300 млрд долл. США. В-третьих, неблагоприятные последствия изменения климата будут стоить Египту более 6 процентов его валового внутреннего продукта ежегодно. В-четвертых, согласно четвертому Докладу Межправительственной группы экспертов по изменению климата об оценке, в связи со своим низким расположением дельта Нила в

Египте является одной из трех чрезвычайно уязвимых точек во всем мире. Повышение уровня моря затронет 25 процентов нашего населения и 90 процентов наших сельскохозяйственных угодий, что незамедлительно повлияет на жизнь 2 миллионов человек и приведет к потере земель на сумму 35 млрд долл. США. Повышение уровня моря еще больше усугубит проблемы, с которыми сталкивается Египет, являясь самой густонаселенной страной в мире, испытывающей дефицит водных ресурсов. Повышение уровня моря приведет к снижению темпов пополнения запасов и увеличению скорости испарения и лишь усугубит текущие проблемы Египта в области водной безопасности. Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, которая состоится в марте, предоставит прекрасную возможность включить повестку дня в области водных ресурсов в число приоритетов международного сообщества.

Исходя из всего вышесказанного, мы считаем, что для устранения коренных причин изменения климата при одновременной адаптации к его проявлениям необходимо срочно выделить климатическое финансирование, в том числе выполнить финансовые обязательства, данные в рамках РКИКООН, в особенности в отношении 100 млрд долл. США. Льготное финансирование должно стать неотъемлемой частью финансовых инструментов, предоставляемых развивающимся странам. Главными приоритетами остаются реализация новой количественной финансовой цели, поставленной на основе обязательства о предоставлении 100 млрд долл. США к 2025 году, а также удвоение объемов климатического финансирования на цели адаптации.

На двадцать седьмой сессии Конференции сторон РКИКООН (КС-27), которая состоялась в Шарм-эль-Шейхе, Египет, удалось спустя 30 лет принять историческое решение о механизмах возмещения убытков и ущерба. Был создан фонд для возмещения убытков и ущерба, и начала работать Сантьягская сеть по возмещению убытков и ущерба. В рамках основных решений по итогам КС-27 были сделаны важные обращения, которые имеют отношение к нашей сегодняшней дискуссии, такие как призыв к сторонам учитывать деятельность, связанную с Мировым океаном, при разработке своих национальных целей в области борьбы с изменением климата и подтверждение инициативы Гене-

рального секретаря по защите каждого человека на Земле посредством обеспечения всеобщего охвата систем раннего предупреждения. Участники состоявшегося в Шарм-эш-Шейхе Саммита по вопросам выполнения решений, касающихся климата, также уделяли серьезное внимание проблеме воздействия угроз, связанных с климатом. В ходе обсуждений за круглым столом на тему «Изменение климата и устойчивость уязвимых сообществ» лидеры подтвердили свою приверженность совместной работе с целью устранения негативных последствий изменения климата.

В заключение хочу сказать, что Египет по-прежнему полностью привержен борьбе с существующей угрозой изменения климата и его последствиями, включая повышение уровня моря, и продолжит свои глобальные усилия с целью достижения устойчивого развития развивающихся стран при одновременном обеспечении их мира и безопасности, стабильности и процветания.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н Очоа Мартинес (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика благодарит Мальту за созов сегодняшних прений и высоко оценивает представленные сообщения.

Мы видим все больше примеров того, как последствия изменения климата могут стать факторами, способствующими обострению конфликтов. Повышение уровня моря — это еще одно явление, которое угрожает самому существованию государств, поэтому необходимо более глубокое понимание его потенциальных последствий для разработки всеобъемлющих планов действий, включающих аспекты, касающиеся мира и безопасности. Последние сообщения о повышении уровня моря вызывают тревогу. По данным Всемирной метеорологической организации, темпы повышения уровня моря удвоились с 1993 года. Это явление представляет особую угрозу для малых островных развивающихся государств и миллионов людей, живущих в прибрежных районах, в том числе в странах со средним уровнем дохода. Межправительственная группа экспертов по изменению климата пришла к однозначным выводам в отношении того, как деятельность человека сказывается на повышении уровня моря в результате таяния ледников и по-

тепления Мирового океана. Сегодня как никогда необходимы действия по борьбе с изменением климата с целью смягчения последствий, адаптации и минимизации потерь и ущерба, а также повышения жизнестойкости.

Мы подтверждаем нашу приверженность Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижскому соглашению об изменении климата. Призываем к выполнению соглашений, достигнутых на двадцать седьмой сессии Конференции сторон РКИКООН, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, Египет, включая договоренности в отношении нового фонда возмещения убытков и ущерба странам, уязвимым перед лицом изменения климата. Мы также подчеркиваем важность повышения эффективности мер, направленных на снижение риска бедствий и обеспечение безопасного и действенного доступа к гуманитарной помощи. Для этого необходимо использовать превентивный подход, в рамках которого ключевую роль играет комплексная оценка рисков. Нельзя недооценивать правовые последствия повышения уровня моря. Как признается во втором тематическом документе Исследовательской группы Комиссии международного права по данной теме, важно проанализировать правовые последствия повышения уровня моря для непрерывности государственности. Также приоритетной задачей является доработка правового режима защиты лиц, пострадавших от повышения уровня моря. Что касается Совета Безопасности, мы считаем, что он должен принимать во внимание потенциальные последствия любого явления для сферы его деятельности, чтобы иметь возможность выполнить свою ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Речь идет не о переносе вопросов охраны окружающей среды в плоскость проблем безопасности, а о том, чтобы этот орган не игнорировал множество факторов, которые могут породить текущие или будущие конфликты.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерен с согласия членов Совета прервать его до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 05 мин.